

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт
кафедра международного права

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
Т.Ю. Сидорова
подпись инициалы, фамилия
« ____ » _____ 2020 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

41.03.05. Международные отношения
профиль подготовки 41.03.05.01 Международные отношения и внешняя
политика

Международное сотрудничество по проблеме дефицита питьевой воды

Руководитель	_____	зав.кафедрой, к.ю.н	<u>Т.Ю. Сидорова</u>
	подпись, дата	должность, ученая степень	инициалы, фамилия
Выпускник	_____		<u>К.Г. Никишина</u>
	подпись, дата		инициалы, фамилия

Красноярск 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Глобальная проблема дефицита питьевой воды.....	5
1.1. Причины и последствия дефицита питьевой воды в международных отношениях.....	5
1.2. Дефицит водных ресурсов как причина и инструмент международных конфликтов.....	12
Глава 2. Международное сотрудничество по проблеме дефицита питьевой воды.....	20
2.1. Международное сотрудничество по проблеме дефицита питьевой воды на примере ООН.....	20
2.2. Политика России в решении проблемы дефицита питьевой воды.....	29
Заключение.....	37
Список использованных источников.....	38

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы заключается в том, что в течение последних лет нарастал дефицит питьевой воды и в результате эффективное использование водных ресурсов превратилось в один из важнейших политических и экономических инструментов государств. Водный фактор стал непосредственно влиять на расстановку сил и характер отношений между странами. Из-за этого все чаще появляются межгосударственные и межрегиональные конфликты из-за водных ресурсов. Таким образом, важно проанализировать влияние дефицита питьевой воды на международные отношения и рассмотреть международное сотрудничество государств по данной проблеме.

Объектом исследования является влияние глобальной проблемы дефицита питьевой воды на международные отношения.

Предметом исследования является международное сотрудничество по проблеме дефицита питьевой воды.

Цель выпускной квалификационной работы - изучить влияние глобальной проблемы дефицита питьевой воды на международные отношения, а также рассмотреть как именно мировое сообщество сотрудничает в данной сфере.

В соответствии с целью были поставлены следующие задачи:

1. Изучить причины и последствия дефицита питьевой воды в мире.
2. Рассмотреть глобальную проблему дефицита питьевой воды как причину и инструмент международных конфликтов.
3. Рассмотреть международное сотрудничество по проблеме дефицита питьевой воды на примере ООН.
4. Рассмотреть деятельность России в решении данной проблемы.

Степень научной разработанности. Интерес к изучению глобальной проблемы дефицита питьевой воды нашел свое отражение в исследованиях российских и иностранных авторов. Большое внимание было уделено работам таких авторов как В.И. Данилов-Данильян и его статье "Глобальная проблема дефицита питьевой воды", а также статье В.А. Голицына " Конфликтный потенциал водных ресурсов". Необходимо также отметить работу "Водные войны: дефицит водных ресурсов, как причина и инструмент международных конфликтов" В.В. Кочеткова и Е.В. Пака, в которой авторы проанализировали суть международных конфликтов из-за нехватки воды. При работе над выпускной квалификационной работой также были изучены материалы Организации Объединенных Наций по проблеме дефицита питьевой воды.

Структура выпускной квалификационной работой состоит из введения, двух глав, четырех параграфов, заключения и списка использованных источников.

Глава 1. Глобальная проблема дефицита питьевой воды

1.1. Причины и последствия дефицита питьевой воды в международных отношениях

Вода - одна из первооснов жизни человека. Доля пресной воды в общем количестве воды на Земле составляет не более 3%, большая часть которой содержится в ледниках и подземных водах. Только около 1% водных ресурсов пригодно для непосредственного использования людьми.¹ Между тем, уже к середине 1990-х годов около 80 государств испытывали острую нехватку воды, а в начале XXI века мир столкнулся с глобальным кризисом водных ресурсов. В современном мире более 40 процентов населения страдают от дефицита воды, а более 2 млн. человек нуждаются в дополнительных источниках пресной воды. По прогнозам Организации Объединенных Наций к 2050 году более половины населения Земли будут испытывать водный стресс.²

Для большего понимания данной проблемы, необходимо обратиться к статистике водных ресурсов по странам. Регион Латинской Америки наиболее обеспечен запасами воды, на долю приходится около 1/3 мировых запасов. На Азию приходится 1/4 мировых запасов воды. Только в Китае 449 городов испытывают недостаток воды, из них 110 уже достигли критического уровня. Страны Ближнего Востока и Северной Америки наиболее ограничены в водных ресурсах. По объемам воды крупными потребителями являются Индия, Китай, США, Пакистан, Япония, Таиланд, Индонезия, Бангладеш, Мексика и Российская Федерация. Африка же испытывает серьезный дефицит водных ресурсов, более 340 млн. человек не имеют доступа к чистой питьевой воде и к адекватным очистным сооружениям. Исходя из этого, дефицит водных

¹ Запасы воды в мире. Список стран по водным ресурсам [электронный ресурс] // Statdata.ru. – Режим доступа: <http://www.statdata.ru/zapasi-vody-v-mire>

² Вода [электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. - Режим доступа: <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/water/index.html>

ресурсов является реальной проблемой, которая затрагивает многие государства и регионы. По данным ООН, с наибольшей вероятностью первыми останутся без воды Африка, Южная Азия, Ближний Восток и Северный Китай.³

По данным Института мировых ресурсов (WRI) к 2050 году 2/3 населения мира будут жить в районах с недостатком водных ресурсов, в основном на Ближнем Востоке, в Северной Африке и Западной Азии.⁴ Страны Персидского залива предполагают инвестировать 120 млрд долларов на водные и энергетические проекты в течение следующего десятилетия.⁵

Исходя из полученных данных можно определить, что вода в мире распределена неравномерно и из-за этого дефицит водных ресурсов в некоторых регионах с каждым годом становится все более ощутим.

Почему возник дефицит водных ресурсов? Можно выделить основные причины, связанные с деятельностью человека. К ним относятся развитие промышленности и энергетики, сельское хозяйство, урбанизация, рост населения, неэффективное/хищническое водопользование, загрязнение воды.⁶ Стоит уточнить, что большая часть загрязнений вносится в водные источники с поверхностным стоком с территорий различных населенных пунктов, предприятий и сельскохозяйственных угодий. Также дефицит питьевой воды связан с результатами изменения климата.

Изначально может показаться, что проблема дефицита питьевой воды локальна. Ведь в отличие, например, проблемы ядерной безопасности, государство не должна волновать засуха на другом конце света. Можно выделить несколько черт, которые возводят проблему дефицита воды на

³ Дефицит пресной воды в странах мира. Справка [электронный ресурс] // РИА Новости. - 2010. Режим доступа: <https://ria.ru/20100322/215718166.html>

⁴ Бельмейкер, Ж. Грядёт глобальный кризис водных ресурсов [электронный ресурс] / Ж. Бельмейкер // The Epoch Times. - 2016. -Режим доступа: <https://inosmi.ru/ecology/20170104/238482241.htm>

⁵ Водные конфликты. Геополитическая ситуация в регионах мира [электронный ресурс] // Центр Льва Гумилева. - Режим доступа: <https://www.gumilev-center.ru/vodnye-konflikty-geopoliticheskaya-situaciya-v-regionakh-mira/>

⁶ Данилов-Данильян, В.И. Глобальная проблема дефицита питьевой воды / В.И. Данилов-Данильян // Век глобализации. - Москва, 2008. -№1. - С. 46.

глобальный уровень:

- 1) Большое число людей, страдающих от нехватки воды;
- 2) Международные водные бассейны, в которых несколько стран делят единые водные ресурсы;
- 3) Тот факт, что вода уже стала важным и очень ценным ресурсом для экономики и политическим инструментом.

Проблема нехватки питьевой воды также имеет свои последствия. Необходимо рассмотреть на какие сферы жизни дефицит воды оказывает наибольшее влияние.

Во-первых, дефицит водных ресурсов влияет на качество и продолжительность жизни населения в различных государствах. Согласно данным ЮНИСЕФ за 2019 год, более 200 000 детей ежегодно умирают из-за небезопасной питьевой воды. Согласно исследованиям ВОЗ, 2 миллиарда человек живут в странах, испытывающих нехватку воды и дефицит воды затрагивает четырех из каждых 10 человек.⁷ Таким образом, огромное количество людей проживают в небезопасных для здоровья и жизни условиях.

Во-вторых, водный фактор оказывает серьезное влияние на политические отношения между странами. В современном мире государства соперничают между собой за воду, т.к. водные ресурсы составляют неотъемлемую часть территории стран, а значит и их суверенитета. Иногда это приводит к межгосударственным конфликтам, т.к. многие страны стремятся обладать и контролировать водные ресурсы, а также установить над ними абсолютный национальный суверенитет. Вода наряду с нефтью и газом уже сейчас становится механизмом влияния государств и исходя из этого, водный фактор играет одну из важных ролей в межгосударственных отношениях.

В-третьих, существует явная взаимосвязь между дефицитом водных

⁷ Вода [электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. - Режим доступа: <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/water/index.html>

ресурсов и экономической ситуацией в мире. Сельское хозяйство – сектор экономики, где проблема нехватки воды является наиболее актуальной. На сельское хозяйство приходится около 70% глобального отбора пресной воды, а также более 90% его потребительского использования. В связи с ростом населения потребление продуктов питания растет с каждым годом во многих регионах мира. По оценкам экспертов, к 2050 году появится необходимость производить на 60% больше продуктов питания, чтобы удовлетворить спрос населения.⁸ Таким образом, дефицит водных ресурсов в первую очередь негативно воздействует на сельское хозяйство.

В докладе под названием «На мели»: изменения климата, водные ресурсы и экономика» говорится, что совокупное воздействие таких факторов, как рост численности населения, повышения уровня доходов и разрастания городов приведёт к тому, что спрос на водные ресурсы будет расти быстро и значительно, в то время как их предложение становится менее стабильным и предсказуемым. Из-за проблемы с водными ресурсами темпы экономического роста в нескольких регионах мира к 2050 году могут оказаться ниже почти на 6%. Из-за сокращения доступных объёмов пресной воды и конкуренции при её использовании со стороны других секторов (таких как энергетика и сельское хозяйство) доступность этого ресурса в городах к 2050 году может снизиться не менее чем на две трети по сравнению с уровнем 2015 года.⁹

Промышленный сектор также во многом усугубляет проблему дефицита водных ресурсов. Например, в результате работы промышленности появляются более 40% случаев загрязнений воды.

Также важно упомянуть, что повышение уровня конкуренции между государствами за водные ресурсы непосредственно связано с растущим

⁸ Лихачева, А.Б. Проблема пресной воды как структурный фактор мировой экономики / А.Б. Лихачева // Экономический журнал ВШЭ. – 2013. - № 3. – С. 500.

⁹ Из-за дефицита водных ресурсов, обусловленного изменениями климата, темпы экономического роста в некоторых регионах могут оказаться почти на 6 процентов ниже [электронный ресурс] // Всемирный банк. - 2016. - Режим доступа: <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/press-release/2016/05/03/climate-driven-water-scarcity-could-hit-economic-growth-by-up-to-6-percent-in-some-regions-says-world-bank>

спросом на водоемкую продукцию, больше половины из которой приходится на продовольствие. Рынок продовольствия сильно влияет на дефицит водных ресурсов, а состояние этого рынка определяет водный баланс во всем мире. Водный дефицит также непосредственно связан с политической ситуацией в мире, это проявляется в попытках обеспеченных государств разделить водные ресурсы между соседними странами. Также многие страны требуют от других оплаты за воду, что делает водные ресурсы международным товаром в современном мире.¹⁰

Таким образом, все большее потребление и использование водных ресурсов лишь истощает природные запасы воды, что в ближайшем будущем может негативно отразиться на экономической ситуации в мире.

В-четвертых, водная проблема повлияла на создание новых форм международных связей. Например, возникли рынки технологий, которые позволяют увеличить или перераспределить запасы воды. Уже существует "квази-колонизация", т.е. аренда странами, в которых существует дефицит пресной воды, земель на других континентах ради доступа к воде.

Появилась концепция торговли виртуальной водой, которая в целом основана на использовании воды в производстве. В случае нехватки воды в стране, государство может закупить водную продукцию у других стран, где ценность воды значительно ниже. Таким образом, достигается наибольшая эффективность использования водных ресурсов.

Еще одним серьезным последствием дефицита воды в пустынных и полупустынных регионах является возможность интенсивной миграции населения, что может серьезно повлиять на национальную и международную безопасность. Процессы в водной сфере, которые уже затронули экономику, влияют также на рост миграции. Люди уходят в районы, где не стоит остро

¹⁰ Лихачева, А.Б. Дефицит воды как фактор современных международных отношений: автореф. дис. на соиск. учен. степ. канд. полит. наук : 23.00.04 / Лихачева Анастасия Борисовна. - Москва, 2015. – С.21.

проблема дефицита воды. Согласно статистике, число «водных беженцев» может достигнуть 500 млн человек к 2030 г.

Существует точка зрения, что нет никакого смысла опасаться глобального дефицита водных ресурсов, ведь существуют огромные запасы подземных вод и колоссальные запасы арктических и антарктических ледников. Однако нельзя сказать, что данная точка зрения полностью оправдана. В данном случае не берутся во внимание последствия данных решений. Например, как использование данных ресурсов отразится на мировой экономике в будущем? Или влияние глобального потепления и возможные необратимые негативные последствия.¹¹ Исходя из этого, проблема дефицита водных ресурсов становится все более важной в современном мире.

Несмотря на то, что мировое сообщество понимает и признает срочную необходимость улучшения системы рационального использования водных ресурсов, все еще существует ряд разногласий в области политики, связанной с применением наиболее эффективных методов в водной сфере. С одной стороны, необходимо осознавать ценность водных ресурсов для экономики. Вода важный ресурс, а потому нужно думать в первую очередь об эффективности и выгоде в данной сфере. С другой же стороны, нельзя забывать и о том, что доступ к чистой питьевой воде является одним из базовых прав человека, которое должно предоставить правительство. Нельзя сказать, что более важно для государств, так как странам необходимо получить не только экономическую выгоду в водной сфере, но также нужно обеспечить чистой питьевой водой своих граждан. В связи с этим, правительства многих стран используют комбинированный подход.

Будущее развитие водоочищающих, водосберегающих технологий и эффективное водопользование, сталкивается также с долгосрочными социальными проблемами. Государства сталкиваются с многими

¹¹ Жильцов, С.С. Борьба за воду / С.С. Жильцов, И.С Зонн // Индекс безопасности. - 2008. - №3 (86). - С.60.

препятствиями на пути к эффективному региональному сотрудничеству. Такие проблемы как недостаток обмена информацией по вопросам качества воды и ее использования, отсутствие эффективного механизма распределения воды и т.д., все еще существуют и не дают развиваться. Более того, остро стоит проблема водных ресурсов во взаимоотношениях государств. Например, у государств в приоритете не сама вода, а выгода от доступа к водным ресурсам, которую они могут получить. Осложняется необходимостью совместного использования рек именно неудачными попытками государств договориться и разделить воду между собой. Почему так происходит? В основном, данная проблема связана с желанием государств в первую очередь обеспечить именно свои потребности в водных ресурсах, а из-за этого интересы соседних государств становятся не так важны и отходят на второй план. В связи с этим, важная роль отводится вниманию и усилиям мирового сообщества. Необходимо правовое регулирование водной сферы, так как без нужного контроля государства будут действовать лишь в собственных интересах, что исходя из вышеизложенного, может привести к появлению все большего количества водных конфликтов.

Таким образом, хотелось бы еще раз отметить, что проблема дефицита водных ресурсов имеет множество причин, среди которых рост населения, изменение климата и загрязнение вод. В современном мире более 40 процентов населения страдают от дефицита воды. Из-за того, что большая часть пресной воды распределена неравномерно, многие государства испытывают водный стресс. Исходя из полученных данных, дефицит воды является глобальной проблемой, т.к. оказывает серьезное влияние не только на сферы жизни человека, но и на характер отношений между государствами.

1.2. Дефицит водных ресурсов как причина и инструмент международных конфликтов

Проблема дефицита воды становится все более актуальной в современном мире и во многом влияет на отношения между государствами. Страны используют водные ресурсы в качестве политического инструмента, а потому продолжает нарастать и международная напряженность. Мировое сообщество рассматривает дефицит водных ресурсов как один из рисков устойчивого развития человечества и стабильности многих государств.

Организация Объединенных Наций уже много лет обеспокоена проблемой дефицита водных ресурсов. Вопрос о нарастающем дефиците водных ресурсов много раз поднимался официальными представителями данной организации. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун в своем выступлении на заседании Совета Безопасности в 2011 году, заявил: «Дефицит воды и продовольствия угрожает сотням миллионов людей во всем мире. Это подрывает сами основы стабильности на местном, национальном и глобальном уровнях. Нарастает конкуренция между общинами и странами за получение доступа к имеющимся скудным ресурсам, в первую очередь водным, что усугубляет давние проблемы в области безопасности и порождает новые».¹²

Можно выделить ряд документов по теме нарастающего дефицита водных ресурсов. Например, в резолюции, принятой Генеральной Ассамблеей 23 декабря 2003 года «Международное десятилетие действий «Вода для жизни», 2005–2015 годы» подчеркивается, что водные ресурсы имеют решающее значение для устойчивого развития, включая экологическую целостность и ликвидацию нищеты и голода, и абсолютно необходимы для обеспечения здоровья и благополучия людей. Также согласно декларации

¹² Вода [электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. - Режим доступа: <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/water/index.html>

Генеральной Ассамблеи ООН от 2015 года «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», государства-члены подтверждают свои обязательства в отношении права человека на безопасную питьевую воду и санитарии, создание нормальных санитарно-гигиенических условий для всех; это еще раз показывает готовность стран к участию в решении существующих проблем. Каждые три года Всемирная программа ООН по оценке водных ресурсов (WWAP) публикует Всемирный доклад ООН, представляющий самую полную оценку состояния пресноводных ресурсов в мире. Таким образом, Организация Объединенных Наций уже не первое десятилетие занимается изучением проблемы дефицита питьевой воды и загрязнения вод.

Если обратиться к данным Европейского союза, посвященным водным ресурсам, около 31% населения Европы проживает в странах, ежегодно использующих более 20% своих водных ресурсов, что указывает на высокую напряжённость водного режима. Качество питьевой воды вызывает озабоченность по всей территории Европы, а более 10% жителей стран Европейского союза подвергается потенциальному риску воздействия микробиологических и иных загрязнителей.¹³

Исходя из вышеизложенной информации, можно отметить, что мировое сообщество уже давно рассматривает нарастающий дефицит чистой питьевой воды как одну из глобальных проблем XXI века.

Согласно специалистам Лондонского международного института стратегических исследований, главной причиной международных конфликтов XXI века станет именно борьба за водные ресурсы, т.к. в ближайшем будущем вода станет важнее нефти.¹⁴ В связи с этим, важно проанализировать влияние водного фактора на появление конфликтов и войн между государствами.

¹³ Вода [электронный ресурс] // European Union. - Режим доступа: file:///C:/Users/Acer/Downloads/ru_08_0%20(1).pdf

¹⁴ Голицын, В.А. Конфликтный потенциал водных ресурсов / В.А. Голицын // Власть. - 2009. - № 6. - С. 79.

Сложность совместного использования водных ресурсов приводит к возникновению межгосударственных и межрегиональных конфликтов. Стоит подчеркнуть, что совершенствование технологий и нарастание дефицита воды все больше повышает вероятность возникновения таких споров. Сотрудничество в водной сфере также не всегда возможно из-за разных традиций водопользования и других факторов, связанных с управлением водными ресурсами.

И хотя нельзя утверждать, что проблема дефицита водных ресурсов является единственной причиной вооруженных конфликтов, всё еще существует явная взаимосвязь между водой и обеспечением национальной безопасности. Часто государства использовали водные ресурсы в качестве оружия и инструмента для достижения политических, экономических и военных целей. Таким образом, история водных ресурсов включает в себя множество конфликтов и войн.

Стоит начать с того, что первые международные конфликты из-за водных ресурсов появились еще много лет назад, однако в XX веке процент водных конфликтов достиг критического уровня, также обострилась проблема нарастающего спроса, и вместе с этим, серьезного дефицита водных ресурсов. Если обратиться к статистике, то только за последние полвека было зафиксировано более 500 споров из-за воды. В 1980-х годах секретные службы США установили по крайней мере 10 районов в мире, где войны могли вспыхнуть из-за истощения запасов водных ресурсов. К ним отнесли Аравийский полуостров и Ближний Восток. Бывший помощник президента США по водным ресурсам Джойс Старр заявил, что «водная безопасность вскоре встанет в один ряд с военной безопасностью в коридорах военных ведомств».¹⁵

Водные конфликты лишь осложняют уже существующие проблемы во

¹⁵ Жильцов, С.С. Борьба за воду / С.С. Жильцов, И.С Зонн // Индекс безопасности. - 2008. - №3 (86). - С.50.

взаимоотношениях между государствами, а это в свою очередь может привести к возможному возникновению вооруженных столкновений, поэтому водная сфера играет важную роль в международных отношениях.

Авторы проекта Тихоокеанского института по изучению вопросов развития, окружающей среды и безопасности развития в конце 1980-х гг. выделили следующие типы конфликтов, связанных с водными ресурсами и водной инфраструктурой:

1) Когда государства пытаются полностью контролировать водные ресурсы (государственные или негосударственные акторы). Сюда относятся ситуации, в которых причиной напряженности становится водоснабжение или доступ к воде;

2) Когда государства используют водные ресурсы в качестве оружия (государственные акторы): это ситуации, в которых государство или нация используют водные системы в качестве оружия во время военных действий;

3) Когда государства используют водные ресурсы как рычаг давления в политике (государственные и негосударственные акторы): это ситуации, в которых сами водные ресурсы используются для достижения каких-либо политических целей. В современном мире водные ресурсы стали все чаще использоваться как политический ресурс;

4) Гидротерроризм (как правило, негосударственные акторы): когда различные террористические группировки и организации используют водные ресурсы либо в качестве мишени, либо в качестве орудия насилия или насильственного принуждения;

5) Когда государства используют водные ресурсы в военных действиях (государственные акторы): водные ресурсы используются в качестве орудия или мишени;

6) Препятствие развитию (государственные и негосударственные

акторы): ситуации, когда водные ресурсы и водные системы являются основным препятствием экономическому и социальному развитию.¹⁶

Рост экономики в мире, а также появление продовольственного кризиса повлияли на истощение водных ресурсов. Сейчас для государств важно не только сохранить имеющиеся водные ресурсы, но и пытаться найти новые источники. По этой причине XXI век можно назвать веком "водных войн". "Водные войны" - международные конфликты, в которых существует угроза непосредственного применения оружия в борьбе за водные ресурсы. Одним из главных препятствий на пути к решению конфликтов между странами является отсутствие соглашений и институтов, которые бы могли регулировать отношения государств в сфере водных ресурсов. Бассейны более чем 260 мировых рек разделены между двумя или несколькими странами и изменение этих бассейнов может вызвать серьезные осложнения в межгосударственных отношениях. В настоящее время в мире насчитывается более 30 перманентных вооруженных конфликтов из-за доступа к пресной воде, и есть вероятность, что их количество будет только расти.

Можно выделить несколько крупных водных конфликтов между государствами. Например, Индо—пакистанский конфликт, когда борьба между двумя сторонами возникла из-за пользования водами реки Инд, что протекает по их территории.

Также можно привести в пример арабо-израильский конфликт. Арабо-израильская война 1967 года была во многом связана с растущими потребностями в воде на Ближнем Востоке. Израиль контролирует реку Иордан, во времена засухи Израиль ограничивает поставки воды в Палестину. Летом 2016 года более 2 миллионов арабских жителей Западного берега жаловались на отказ в доступе к пресной воде. Река Иордан, которая протекает

¹⁶ Кочетков, В.В. "Водные войны": дефицит водных ресурсов как причина и инструмент международных конфликтов / В.В. Кочетков, Е.В. Пак // Вестник Московского университета. Политические науки. - Москва, 2011. - №5. - С. 36.

через Ливан, Сирию, Израиль, Западный берег и Иорданию, является источником напряженности и находится в центре постоянных водных конфликтов между государствами уже на протяжении более шестидесяти лет.¹⁷

Вооружённые столкновения в Африке из-за водных ресурсов также не редкость. Например, существует конфликт между Намибией, Ботсваной и Анголой из-за реки Окаванго.

Эфиопия, Египет и Судан конфликтуют из-за реки Нил. Египет опасается, что Белый Нил пересохнет, протекая по территории Судана и Уганды, не достигнув Синайской пустыни, а Эфиопия претендует на забор большей части воды из более полноводного Голубого Нила, что невыгодно для Египта.¹⁸

Таким образом, можно сделать вывод, что из-за неравномерности распределения водных ресурсов наибольший риск конфликтов между государствами существует именно в тех регионах, где их дефицит ощущается особенно остро. Растущее недоверие соседних государств и конфликты в сфере водных ресурсов вызывают интерес и озабоченность международного сообщества.

Орегонский университет провел исследование по международным водным конфликтам, и в итоге было выделено 3 основных фактора, которые угрожают международным водным бассейнам:

1) "Интернационализация" водных бассейнов в связи с появлением новых независимых государств. Таким образом появились проблемы на постсоветском пространстве в среднеазиатских республиках, в которых существует дефицит водных ресурсов (Казахстан, Узбекистан, Таджикистан, Киргизия, Туркменистан).

¹⁷ Бельмейкер, Ж. Грядёт глобальный кризис водных ресурсов [электронный ресурс] / Ж. Бельмейкер // The Epoch Times. - 2016. - Режим доступа: <https://inosmi.ru/ecology/20170104/238482241.htm>

¹⁸ Сулова, Е. Дайте питья: как страны воюют за воду [электронный ресурс] / Е. Сулова // Газета.ru. - 2018. - Режим доступа: https://www.gazeta.ru/politics/2018/03/22_a_11691625.shtml

2) Планы развития, принимаемые в одностороннем порядке. Такие ситуации, когда одно из государств принимает решение о реализации проекта, который серьезно ущемляет интересы одного или нескольких приграничных стран. С помощью этого страна может продолжать обеспечивать себя необходимыми водными ресурсами в условиях нарастающего водного кризиса. В пример можно привести поворот реки Ганг властями Индии с целью защиты порта Калькутты.

3) Общая напряженность в отношениях между странами, которая не связана с "водными" проблемами. Здесь можно привести в пример неурегулированные отношения Индии и Пакистана.¹⁹

Исходя из полученных данных можно сказать, что борьба за воду все чаще приводит к межгосударственным и межрегиональным конфликтам. Главы государств и международных организаций все чаще заявляют о необходимости сохранения мирового фонда водных ресурсов, а также о важности доступа каждого человека к чистой питьевой воде. Дефицит водных ресурсов ставит под угрозу здоровье миллионов людей, накладывает ограничения на экономический прогресс, рост населения и влияет на характер отношений между странами. В современном мире все еще нельзя полностью регулировать отношения государств в водной сфере, а также невозможно пока полностью контролировать количество и качество водных ресурсов. Можно предположить, что данная ситуация будет только обостряться в будущем, так как вода является одним из важнейших ресурсов для человечества.

Таким образом, можно сделать вывод, что проблема дефицита водных ресурсов считается глобальной, так как все больше государств сталкиваются с негативными последствиями как и в политическом, экономическом, так и в социальном плане. Водный фактор влияет на характер отношений между странами, в связи и появляются межгосударственные конфликты из-за водных

¹⁹ Голицын, В.А. Конфликтный потенциал водных ресурсов / В.А. Голицын // Власть. - 2009. - № 6. - С. 80.

ресурсов. Международные организации также все чаще рассматривают дефицит питьевой воды как одну из важнейших проблем XXI века. В связи с этим, данная проблема становится все более актуальной в международных отношениях.

Глава 2. Международное сотрудничество по проблеме дефицита питьевой воды

2.1. Международное сотрудничество по проблеме дефицита питьевой воды на примере ООН

Рост населения и развитие промышленности ведут и к росту потребления водных ресурсов, а изменения климата лишь обостряют ситуацию. Мировое сообщество уже не первый год обеспокоено водным кризисом, который связан с недостатком питьевой воды и ухудшением качества воды в реках и озерах. Проблема дефицита водных ресурсов влечет за собой множество негативных последствий для многих сфер жизни общества. Согласно данным Всемирной организации здравоохранения, 3 из 10 жителей планеты не имеют доступа к безопасным источникам питьевой воды, а 6 из 10 не имеют доступа к услугам санитарии.²⁰ В современном мире международные организации рассматривают проблему дефицита чистой питьевой воды как одну из глобальных проблем XXI века.

Одним из направлений деятельности Организации Объединенных Наций уже давно является преодоление глобальной проблемы, связанной с недостаточно развитой системой водоснабжения. ООН признает, что водная сфера очень уязвима и оказывает серьезное влияние не только на жизнь и здоровье людей, но и на международную безопасность. Для того чтобы избежать худшего сценария развития событий, государства все чаще сотрудничают в сфере водных ресурсов. Таким образом, для лучшего понимания международного сотрудничества по проблеме дефицита питьевой воды, важно проанализировать деятельность ООН в сфере водных ресурсов.

Обеспокоенность данной проблемой возникла еще несколько десятилетий

²⁰ 17 целей для преобразования нашего мира [электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. - Режим доступа: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/>

назад. Первая Конференция ООН по водным ресурсам состоялась в 1977 году, именно на данной конференции проблему водных ресурсов впервые определили как самостоятельное направление для сотрудничества. Следующим важным этапом в развитии международного сотрудничества следует назвать международную Конференцию по водным ресурсам и окружающей среде 1992 года, которая стала одним из самых успешных профильным форумом. На этой конференции приняли дублинские принципы, согласно которым:

- 1) Важность пресной воды для жизни и здоровья людей;
- 2) Уязвимость водной сферы;
- 2) Необходимость общего использования водных ресурсов;
- 3) Важная роль женщин в обеспечении и рациональном использовании водных ресурсов;
- 4) Ценность воды для экономики и развития

Данные положения, по сути, стали шагом к установлению регулирования водохозяйственной деятельности в глобальном масштабе, а потому получили развитие и легли в основу прошедшей в 1992 году в Рио-де-Жанейро Конференции ООН по окружающей среде и развитию. На ней было решено объявить 22 марта Всемирным днем водных ресурсов. Данный день отмечается ежегодно с 1993 года и призывает привлечь внимание людей к важности сохранения водных ресурсов. Таким образом, тема водных ресурсов стала интересовать мировое сообщество еще в прошлом веке. Упомянутые выше конференции выделили водную проблематику как отдельное направление для изучения и сотрудничества, а также помогли привлечь мировое сообщество к проблемам водопользования. Благодаря этому, сегодня тема водных ресурсов является приоритетным направлением сотрудничества в ООН.

В июле 2010 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию, в которой утверждается, что у каждого человека есть право на доступ к

необходимому количеству воды (от 50 до 100 литров в сутки на человека). Также подчеркивается, что важно не только обеспечить доступ к достаточному количеству воды, но вода должна быть также безопасной, приемлемой по качеству и цене.²¹ Документ также призывает к сотрудничеству международные организации и государства. Данную резолюцию можно считать серьезным шагом в сфере водных ресурсов, ведь в ней признается право каждого человека на воду и санитарию. Теперь в ООН право на воду и санитарию включено в существующие соглашения о правах человека и поэтому является юридически обязательным. Таким образом, из-за роста числа людей, не имеющих доступа к чистой питьевой воде, международное сообщество намерено продолжать работу в сфере водных ресурсов для решения проблем в водной сфере.

Одним из важнейших событий в сфере водных ресурсов стал Саммит тысячелетия 2000 года. На нем был принят документ «Цели развития тысячелетия», который был призван повысить уровень жизни мирового населения с помощью общих усилий государств. В данном документе было всего 8 целей.²² В ЦРТ упоминалось, что необходимо сократить процент людей, не имеющих постоянного доступа к воде. Однако вопрос о водных ресурсах не стоял как отдельная цель, а скорее как одна из задач в рамках цели об обеспечении экологической устойчивости. Изначально планировалась до 2015 года увеличить доступность к безопасным источникам воды вдвое, но эта задача была выполнена уже к 2010 году. В ходе проведенной работы были достигнуты хорошие результаты. Например, за данный период доступ к чистой питьевой воде получили более одного миллиарда жителей в развивающихся странах. В итоге ЦРТ удалось добиться значительных успехов и многие поставленные цели были достигнуты. С другой стороны, все же можно

²¹ Вода [электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. - Режим доступа: <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/water/index.html>

²² Кожакматова, Н. С. Дефицит водных ресурсов - угроза устойчивому развитию / Н. С. Кожакматова // Observer. - 2009. - №4. - С.83.

выделить недостатки ЦРТ.

Для оценки проведенной работы в период с 2005-2015, был создан документ под названием «Цели развития тысячелетия: доклад за 2015 год». Согласно данному докладу, несмотря на достигнутые цели, все еще ухудшается состояние окружающей среды, происходят климатические изменения, что в первую очередь затрагивает бедные слои населения. На 2015 год более 2,4 млрд. человек по-прежнему не имели доступа к улучшенным санитарно-техническим средствам.²³ Исходя из полученных данных, нельзя сказать, что ЦРТ удалось достигнуть все поставленные задачи, хотя и есть впечатляющие результаты. После завершения ЦРТ, международное сообщество было намерено продолжать сотрудничать в данном направлении. В этот раз, мировому сообществу было необходимо наличие твердой базы. Это было нужно для более эффективной борьбы с глобальными вызовами современности.

После завершения в 2015 году «Целей развития тысячелетия», были приняты «Цели устойчивого развития» на период до 2030 года. ЦУР, в отличие от ЦРТ, учитывают взаимосвязь всех проблем и их влияние друг на друга, а также больше сосредоточены на средствах достижения поставленных задач, в том числе на мобилизации финансовых ресурсов и развитием технологий. В этот раз по теме водных ресурсов выделяется отдельная цель № 6 «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех». Для достижения этой цели предполагается расширить международное сотрудничество, что поможет привлечь больше внимания стран к данной проблеме. Также необходимо поддерживать инициативу стран в осуществлении программ, касающихся водоснабжения. В рамках данной цели предполагается улучшить качество воды, повысить эффективность

²³ Цели развития тысячелетия: доклад за 2015 год мира [электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. - Режим доступа: <https://www.un.org/ru/millenniumgoals/mdgreport2015.pdf>

использования водных ресурсов и защитить экосистемы, связанные с водой.²⁴

Существуют несколько органов системы ООН, которые занимаются вопросами в области устойчивого развития. Департамент по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) оказывает помощь в достижении экономических, социальных и экологических целей государств. Программа развития ООН (ПРООН) работает с людьми на различных социальных уровнях, для помощи в создании общества, которое способно противостоять кризисам и улучшать качество жизни людей. Второй комитет Генеральной Ассамблеи занимается проблемами нищеты, экономического роста, глобализации и информационно-коммуникационных технологий. Экономический и Социальный Совет - это один из главных уставных органов ООН, работает как центральный форум, на котором обсуждаются также вопросы, связанные с экологией и окружающей средой.²⁵

На данный момент, невозможно проанализировать все конечные результаты ЦУР, т.к. работа над достижением поставленных целей и задач еще продолжается. Однако сегодня можно рассмотреть уже достигнутые результаты в рамках ЦУР. В документе под названием «Специальное издание: ход достижения целей в области устойчивого развития» говорится о том, что доступ к базовым услугам питьевого водоснабжения за данный период получили еще 19 % населения мира. Однако это означает, что в мире до сих пор остается около миллиарда человек, которые не имеют доступа даже к базовым услугам питьевого водоснабжения. В документе также подчеркивается, что для того, чтобы достигнуть всех поставленных целей до 2030 года, необходимо будет увеличить вдвое темпы прогресса.²⁶ Таким образом, еще рано говорить о конечных результатах деятельности ЦУР. Существуют серьезные препятствия

²⁴ Куденева, Ю. С. Деятельность международных организаций в сфере использования чистой питьевой воды / Ю. С. Куденева // Вестник МГИМО Университета. - Москва, 2011. - № 2. - С. 39

²⁵ Содействие устойчивому развитию [электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. - Режим доступа: <https://www.un.org/ru/sections/what-we-do/promote-sustainable-development/index.html>

²⁶ Специальное издание: ход достижения целей в области устойчивого развития [электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. - Режим доступа: <https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2019/secretary-general-sdg-report-2019--RU.pdf>

для их выполнения, например стихийные бедствия и климатические изменения. Несмотря на это, международное сообщество работает над достижением поставленных целей.

Важной составляющей международных отношений по проблеме водных ресурсов также необходимо назвать Механизм «ООН — водные ресурсы». Механизм «ООН — водные ресурсы» учрежден в рамках Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР). Членами данного механизма являются 29 организаций системы ООН, а именно: Всемирная метеорологическая организация, Всемирная организация здравоохранения, Всемирная продовольственная программа, Всемирная туристская организация, Всемирный банк, Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН, Европейская экономическая комиссия ООН, Секретариат конвенции ООН по биологическому разнообразию, Международное агентство по атомной энергии, Международная организация труда, Международная стратегия уменьшения опасности бедствий, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Программа ООН по населенным пунктам, Программа развития Организации Объединенных Наций, Секретариат Конвенции по борьбе с опустыниванием, Секретариат Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Университет ООН, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Экономическая комиссия ООН для Африки, Экономическая комиссия ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана, Экономическая и социальная комиссия ООН для Западной Азии, Программа ООН по окружающей среде, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры — Институт по вопросам водопользования ЮНЕСКО, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Детский фонд ООН, Учебный и научно-исследовательский институт ООН, Конференция ООН по торговле и развитию.

Механизм «ООН – водные ресурсы» реализует серию программ. В пример можно привести Программу оценки мировых водных ресурсов и Программу мониторинга сектора водоснабжения и санитарии совместно с ЮНИСЕФ и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Важным направлением деятельности Механизма «ООН – водные ресурсы» является координация Международного десятилетия действий «Вода для жизни».

Кроме этого, в рамках институтов ООН существуют структуры, которые специализируются именно на водной проблематике. Можно рассмотреть деятельность нескольких из них. В пример можно привести сеть организаций UNESCO Water Family. Данная сеть включает Международную гидрологическую программу, Институт ЮНЕСКО в области водных ресурсов, Международную программу по оценке водных ресурсов и Региональные центры по водным ресурсам.²⁷ Действуя через свою Международную гидрологическую программу (МГП), ЮНЕСКО по-прежнему играет ведущую роль в оказании помощи государствам-членам и направляет их деятельность в сфере водных ресурсов, учитывая такие аспекты, как научные исследования, меры по охране и защите, управление и разработка политики. ЮНЕСКО возглавляет Программу оценки водных ресурсов мира – ведущую программу механизма "ООН – водные ресурсы". Поддержку МГП оказывают следующие структуры: сеть из 18 центров, деятельность которых связана с водными ресурсами, Научно-исследовательский институт ЮНЕСКО по изучению водных ресурсов, расположенный в Делфте, Нидерланды, а также 29 групп ЮНЕСКО, занимающихся проблематикой водных ресурсов, и Программа сотрудничества между университетами.

Также можно рассмотреть деятельность ВОЗ по водной проблематике. ВОЗ работает над решением проблем, связанных с водой, санитарией и гигиеной. В местах, где существует большой процент заболеваемости,

²⁷ Куденева, Ю.С. Деятельность международных организаций в сфере использования чистой питьевой воды / Ю.С. Куденева // Вестник МГИМО Университета. - Москва, 2011. - № 2. - С. 40.

проводятся различные мероприятия для улучшения качества питьевой воды и развития водоснабжения и санитарии. ВОЗ оказывает поддержку государствам-членам ООН, реагирует на чрезвычайные ситуации, занимается обработкой и распространением информации. Согласно данным Совместной программы ВОЗ/ ЮНИСЕФ по мониторингу, в настоящее время 89% населения мира имеют доступ к улучшенным источникам питьевой воды. ВОЗ является международным органом по вопросам здравоохранения и качества вод. Также играет руководящую роль в международных усилиях по профилактике болезней, передаваемых через воду. ВОЗ также оказывает помощь странам в принятии медико-санитарных нормативных актов.²⁸

Также стоит упомянуть деятельность Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Приоритетным направлением работы ЮНЕП являются проблемы, связанные с загрязнением и дефицитом пресной воды. В сфере водных ресурсов ЮНЕП изучает вопросы ухудшения качества вод, а также проблемы доступности к ним. В целом, основными функциями данной программы являются помощь государствам в достижении поставленных целей в области экологии и развития водоснабжения, а также контроль за исполнением данных целей и задач.

Таким образом, в ООН достаточно много структур, которые занимаются проблемой дефицита водных ресурсов. С помощью своих органов и специализированных учреждений, ООН производит мониторинг ситуации с водой в мире, выявляет проблемы и проводит мероприятия, для достижения необходимых результатов. Благодаря деятельности ООН на данный момент улучшенные источники питьевой воды используют 96 % городского населения и 84 % сельского населения.

Проблема дефицита воды является серьезным современным вызовом для ООН. Все чаще представители организации высказываются о проблеме водных

²⁸ Безопасность и качество воды [электронный ресурс] // Всемирная Организация Здравоохранения. - Режим доступа: https://www.who.int/water_sanitation_health/water-quality/ru/

ресурсов и призывают мировое сообщество обратить на это внимание. Были проведены различные мероприятия и встречи, созданы документы, посвященные водной проблематике. Можно сказать, что страны-участницы ООН стараются решить проблемы водопользования в мире, однако полностью регулировать этот вопрос пока не представляется возможным из-за многих факторов.

Исходя из полученной информации, можно сделать следующие выводы. Организация Объединенных Наций уже несколько десятилетий обеспокоена проблемой дефицита водных ресурсов, усилением засухи и изменением климата. Благодаря работе организации с 1990 года около 3 миллиардов человек получили доступ к безопасным источникам воды, в том числе 42 % населения наименее развитых стран. Была проведена серьезная работа в сфере водных ресурсов, успешно завершены Цели развития тысячелетия ООН и на данной основе сейчас действуют Цели устойчивого развития ООН. Несмотря на это, на данный момент нельзя сказать, что все цели и задачи в сфере водных ресурсов были достигнуты, ведь все еще огромное количество людей страдает от дефицита водных ресурсов, и не во всех странах эффективно работают очистные сооружения. Также существуют серьезные препятствия для достижения ЦУР, такие как засуха, стихийные бедствия и климатические изменения. Однако все же есть хорошие результаты и перспективы развития в сфере водных ресурсов. Международное сотрудничество по данной проблеме продолжается, в данной деятельности принимают участия не только органы и специализированные учреждения ООН, но также и отдельные государства и международные организации. Исходя из этого, можно предположить, что из-за повышения внимания к проблеме дефицита воды, международное сотрудничество в рамках ООН по водной проблематике будет развиваться.

2.2. Политика России в решении проблемы дефицита питьевой воды

Российская Федерация занимает лидирующую позицию среди стран Европы по общему объему пресной воды. По данным Организации Объединенных Наций к 2025 году Россия, Скандинавия, Южная Америка и Канада будут наиболее обеспеченными пресной водой.²⁹ Несмотря на это, Российская Федерация уже несколько лет обеспокоена ростом дефицита чистой питьевой воды в мире, и активно сотрудничает в данной сфере с другими государствами. Проблема дефицита питьевой воды и анализ международного взаимодействия в водной сфере является значимыми для Российской Федерации, которая обладает богатыми запасами водных ресурсов. Возможность использования водного потенциала России зависит от участия в процессах международного сотрудничества. Таким образом, для лучшего понимания роли России в решении проблем, связанных с водопользованием, необходимо рассмотреть международную деятельность государства в данной сфере.

Проблема дефицита водных ресурсов отражена в документе стратегического планирования государства, а именно в Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года. Исходя из данной стратегии, можно выделить ряд мер, которые необходимы для усиления роли России в решении глобальных проблем в области водопользования. Согласно данному документу, в первую очередь важно активизировать участие государства в деятельности международных организаций. Во-вторых, необходимо развивать международное сотрудничество в области совместного использования и охраны трансграничных водных объектов. В-третьих, нужно поддерживать проекты по созданию водохозяйственных объектов в государствах с дефицитом водных ресурсов. Российская Федерация стремится к бесконфликтному

²⁹ ООН: вода скоро закончится [электронный ресурс] // DA-VODA . - Режим доступа: <http://www.da-voda.com/da-voda-tv/oon-voda-skoro-zakonchitsya/>

использованию трансграничных вод и сохранению их чистоты.³⁰ Таким образом, в целях предотвращения развития водного кризиса, для Российской Федерации важно работать над устранением проблем водопользования не только внутри страны, но также и на международном уровне. По этой причине Россия принимает активное участие в решении вопросов по водной проблематике на международных платформах.

В Правительстве Российской Федерации существует несколько структур, которые занимаются проблемами окружающей среды. К ним относятся: МИД России, Росрыболовство, Росводресурсы, Росгидромет. В центральных аппаратах данных структур есть отделы или департаменты, которые занимаются вопросами международного сотрудничества. Также в данном направлении работают территориальные органы министерств и агентств. Важным звеном в области водопользования является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Минприроды Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федерального агентства водных ресурсов, Федерального агентства по недропользованию, Федерального агентства лесного хозяйства, Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. Федеральное агентство водных ресурсов России выполняет работу по организации деятельности совместных комиссий, действующих в соответствии с Соглашениями между странами. Нормативно-правовые акты России определяют компетенцию федеральных органов исполнительной власти.³¹ Одними из основных направлений работы

³⁰ Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года [электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 27.08.2009 № 1235-р ред. от 17.04.2012 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_91329/ff6ae3902bac4a315da6f26cf8278c0e1bbd0eda/

³¹ Государственный доклад "О состоянии и использовании водных ресурсов Российской Федерации в 2016 году" [электронный ресурс] // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. – 2016. - Режим доступа:

государственных структур в сфере водных ресурсов можно выделить охрану вод и деятельность в целях усиления роли России в решении глобальных водных проблем. Таким образом, в России существует множество структур, которые занимаются формированием государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере охраны и использования водных ресурсов.

Важно выделить, что международное сотрудничество в сфере водных ресурсов является важным направлением деятельности для России. Важной частью деятельности государства является двустороннее партнерство с другими странами по использованию и сохранению вод. В настоящее время международное сотрудничество России по вопросам совместного использования охраны трансграничных водных объектов осуществляется в рамках межправительственных соглашений с Азербайджаном, Абхазией, Беларусью, Казахстаном, Китаем, Монголией, Норвегией, Украиной, Эстонией и Финляндией через деятельность межправительственных комиссий и рабочих групп.

Таким образом, преодоление дефицита водных ресурсов, а также обеспечение доступа к чистой питьевой воде является важным направлением деятельности для нашего государства. Это проявляется не только в работе внутри России, но также и в сотрудничестве на международных площадках. Для лучшего понимания работы Российской Федерации с другими странами, можно рассмотреть случаи успешного двустороннего сотрудничества в сфере водных ресурсов.

Примером долголетнего сотрудничества можно назвать работу совместной Российско-Финляндской комиссии. В апреле 1964 года было принято соглашение между СССР и Финляндской Республикой о пограничных водных системах. Данное соглашение охватывает большую часть водохозяйственных аспектов. Отношения между двумя государствами в сфере

http://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye_doklady/o_sostoyanii_i_ispolzovanii_vodnykh_resursov_rossiyskoy_federatsii/

водных ресурсов в основном развиваются в двух направлениях - межгосударственное сотрудничество и сотрудничество на уровне местных властей. Согласно вышеупомянутому Соглашению от 1964 года, была создана и действует Двусторонняя комиссия. Достоинством работы данной комиссии можно назвать ее многосторонность, т.е. деятельность касается всех аспектов водного управления. Сюда входят и вопросы охраны водных объектов, регулирования уровней воды, рыбного хозяйства и многого другого. Также важным является то, что работа Комиссии строится на принципах равноправия, так как сотрудничество будет эффективным, только если решение будет приемлемым для каждой из сторон. Важно упомянуть, что опыт работы Комиссии имеет и международное значение, т.к. был использован при подготовке Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года. Деятельность Комиссии по использованию пограничных водных систем служит примером эффективного долгосрочного трансграничного сотрудничества. Если рассматривать результаты двустороннего сотрудничества, то благодаря взаимодействию двух государств были построены очистные сооружения на предприятиях, расположенных в бассейнах пограничных водных систем, в связи с чем повысилось качество воды. Хотя также существуют и неурегулированные вопросы, например вопрос об обязательствах российской стороны в области совместного проведения с Финляндией мероприятий по сохранению рыбных запасов озера Инари, однако страны продолжают работу для решения существующих проблем. До сих пор регулярно проходят сессии Совместной Российско-Финляндской комиссии по использованию пограничных водных систем.³² Таким образом, двустороннее сотрудничество России и Финляндии в сфере водных ресурсов является наиболее продолжительным и успешным сотрудничеством.

³² Многостороннее сотрудничество [электронный ресурс] // Вода России. – Режим доступа: <https://water-ru.ru/water/gosdoc/164.html>

Также можно привести в пример Российско-Белорусское сотрудничество. В Минске в 2002 году между двумя правительствами было заключено Соглашение о сотрудничестве в области охраны и рационального использования трансграничных водных объектов. В отличие от Российско-Финляндского сотрудничества, взаимоотношения России и Беларуси в сфере водных ресурсов находятся пока на начальном этапе своего развития. Однако нельзя сказать, что в данном направлении государства не достигли определенных успехов. Основная работа двусторонней Комиссии заключается в мониторинге состояния вод на наличие источников загрязнения в их бассейнах. В настоящее время государства прорабатывают вопрос о возможности внедрения межгосударственной автоматизированной системы - в трансграничном бассейне рек Днепр и Западная Двина. Также важно сказать об успешном проведении семинаров в Российско-Белорусской Межправительственной комиссии на базе лабораторий сторон, которые оснащены современным оборудованием.³³ Примечательно, что теперь данная практика распространяется и на другие межправительственные соглашения.

Исходя из вышеизложенной информации, можно сделать вывод, что опыт и результаты взаимодействия России с другими странами доказывают, что двустороннее сотрудничество в водной сфере может быть вполне успешным. Это отражается в работе различных комиссий, подписании договоренностей, которые регулируют водные отношения между странами. Конечно, порой могут существовать разногласия между сторонами, однако они также создают новые возможности для преодоления противоречий и решения важных проблем, связанных с водопользованием. В целом, международное сотрудничество Российской Федерации является достаточно конструктивным. Вопросы, касающиеся водных ресурсов, решаются довольно эффективно в рамках многих совместных комиссий государств. Россия стремится к

³³ Многостороннее сотрудничество [электронный ресурс] // Вода России. – Режим доступа: <https://water-ru.ru/water/gosdoc/164.html>

бесконфликтному использованию вод и сохранению их чистоты в современных условиях, что объясняет многолетнюю активность России в вопросах всемирного водного партнёрства. Так что можно рассчитывать на дальнейшее укрепление сотрудничества Российской Федерации и других стран в сфере водных ресурсов.

Однако международная деятельность Российской Федерации не ограничивается лишь двусторонними соглашениями. Российская Федерация ратифицировала ряд международных актов, которые регулируют охрану и использование трансграничных вод. Российская Федерация в течение многих лет является активным участником Всемирного водного партнерства и придает особое значение водным объектам и ресурсам вод, которые являются определяющими факторами состояния окружающей среды, благополучия социальной сферы и эффективного развития экономики.

Международное сотрудничество России основано на следующих конвенциях и соглашениях: Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью, Лондон, 1954; Международная конвенция относительно вмешательства в открытое море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью, Брюссель, 1969; Международная конвенция о создании Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью (дополнение к Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью), Брюссель, 1971; Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов, Москва - Вашингтон - Лондон - Мехико, 1972; Международная конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ними и сотрудничеству, Лондон, 1990; Международная конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, Хельсинки, 1992; Международная конвенция по защите морской среды района Балтийского моря, Хельсинки, 1992; Международная конвенция о защите Черного моря от

загрязнения, Бухарест, 1992; Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц, Рамсар, 1971; Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция).

Данный список лишь еще раз доказывает намерение Российской Федерации принимать участие в международном регулировании вопроса водных ресурсов, их охране и разумном использовании.

Российская Федерация также активно работает в сфере водных ресурсов как государство-член Организации Объединенных Наций. Россия участвует во многих проектах Механизма «ООН – водные ресурсы» и Десятилетия действий «Вода для жизни», таких как проведение мероприятий Всемирного дня водных ресурсов, участие в международных форумах и конференциях. Важным направлением являются вопросы рационального использования водных ресурсов, охрана экосистем, улучшение качества воды и адаптация к изменению климата в трансграничных бассейнах. Примером взаимодействия России в рамках ООН может служить ЮНЕП и подписание Соглашения о сотрудничестве между Правительством России и ЮНЕП в 2012 году, что стало важным событием для сторон.³⁴ Также можно привести в пример работу с ЮНЕСКО, когда Делегация Национального комитета РФ по МГП приняла участие в Сессии Межправительственного совета Международной гидрологической программы (МГП) ЮНЕСКО. В соответствии с решениями данной Сессии была опубликована итоговая редакция Стратегического плана Восьмой фазы МГП – «Водная безопасность: ответы на локальные, региональные и глобальные вызовы». Таким образом, проблема водных ресурсов является приоритетным направлением изучения и сотрудничества для ООН. Деятельность в ООН является очень значимой для России, т.к. в рамках данной организации принимаются важные решения в сфере водных ресурсов,

³⁴ Валеев, Р. М. Программа «Вода для жизни» и ее реализация в Российской Федерации / Р. М. Валеев // Lex Russica. – 2016. – №11 (120). – С.94.

которые могут серьезно повлиять на ситуацию в мире. Проблема дефицита питьевой воды становится все более актуальной в современном мире, что ведет к укреплению международного сотрудничества.

Итак, что можно выделить из вышеизложенной информации. В целом, можно подчеркнуть, что дефицит водных ресурсов является для России масштабным политическим вызовом. Несмотря на это, Россия остается активным участником международных отношений в сфере водопользования. В стране существует ряд структур, которые занимаются проблемами в водной сфере, а также работают над усилением роли России на международной арене. Россия старается повысить свое влияние с помощью двусторонних и многосторонних соглашений, а также с помощью участия в международных проектах. Укрепляется водное сотрудничество с другими государствами, такими как Беларусь и Финляндия. Можно сказать, что в России существует ряд внутренних проблем, такие как проблемы водопользования внутри страны и недостатки в водном законодательстве, которые пока мешают ей усиливать свое влияние на международных площадках. Однако, несмотря на наличие проблем внутри России, истощение водных запасов на данный момент ей грозит. Пока для государства целесообразно продолжать развитие международного водного сотрудничества в различных формах и регионах, а также работать над решением внутренних проблем. Данный опыт позволит создать ряд проектов по оптимизации использования глобальных водных ресурсов как национального достояния и общечеловеческого блага.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенного исследования были сделаны следующие выводы. Проблема дефицита водных ресурсов становится все более актуальной в современном мире и непосредственно влияет на международные отношения. Дефицит водных ресурсов не только угрожает жизни и здоровью миллионов людей, но также оказывает негативное влияние на экономические и политические отношения между странами. Все чаще возникают межгосударственные конфликты из-за водных ресурсов.

Международные организации также все чаще рассматривают дефицит питьевой воды как одну из важнейших проблем XXI века. Организация Объединенных Наций ставит своей целью сокращение процента людей, не имеющих постоянного доступа к чистой питьевой воде. Ежегодно проводятся различные программы и мероприятия для предотвращения водного кризиса, и несмотря на некоторые недостатки в работе организации, уже есть хорошие результаты и перспективы развития международного сотрудничества. Российская Федерация также является активным участником международных отношений в сфере водопользования. Россия старается повысить свое влияние с помощью двусторонних и многосторонних соглашений, а также с помощью участия в международных проектах.

Таким образом, в ходе проведенного исследования было изучено влияние глобальной проблемы дефицита питьевой воды на международные отношения, а также удалось подробно рассмотреть международное сотрудничество в сфере водных ресурсов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Белозеров, В. Страсти по воде [электронный ресурс] / В. Белозеров // Россия в глобальной политике. - 2009. - Режим доступа: <https://www.globalaffairs.ru/articles/strasti-po-vode/>
2. Бельмейкер, Ж. Грядёт глобальный кризис водных ресурсов [электронный ресурс] / Ж. Бельмейкер // The Epoch Times. - 2016. - Режим доступа: <https://inosmi.ru/ecology/20170104/238482241.htm>
4. Безопасность и качество воды [электронный ресурс] // Всемирная Организация Здравоохранения. - Режим доступа: https://www.who.int/water_sanitation_health/water-quality/ru/
5. Вода [электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. - Режим доступа: <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/water/index.html>
6. Валеев, Р. М. Программа «Вода для жизни» и ее реализация в Российской Федерации / Р. М. Валеев // Lex Russica. – 2016. – №11 (120). - С.91-100.
7. Водные конфликты. Геополитическая ситуация в регионах мира [электронный ресурс] // Центр Льва Гумилева. - Режим доступа: <https://www.gumilev-center.ru/vodnye-konflikty-geopoliticheskaya-situaciya-v-regionakh-mira/>
8. Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года [электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 27.08.2009 № 1235-р ред. от 17.04.2012 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_91329/ff6ae3902bac4a315da6f26cf8278c0e1bbd0eda/
9. Всемирный день воды. Справка [электронный ресурс] // РИА Новости. - 2010. - Режим доступа: <https://ria.ru/20100322/215663906.html>

10. Вода: вопрос жизни и смерти [электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. - Режим доступа: <https://www.un.org/ru/events/water/facts1.htm>

11. Вода как важнейший природный ресурс: проблемы ее качества и перспективы [электронный ресурс] // РИА Новости. - 2018. - Режим доступа: <https://ria.ru/20180327/1517356464.html>

12. Вода [электронный ресурс] // European Union. - Режим доступа: [file:///C:/Users/Acer/Downloads/ru_08_0%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/Acer/Downloads/ru_08_0%20(1).pdf)

13. Голицын, В.А. Конфликтный потенциал водных ресурсов / В.А. Голицын // Власть. - 2009. - № 6. - С. 78 – 81.

14. Государственный доклад "О состоянии и использовании водных ресурсов Российской Федерации в 2016 году" [электронный ресурс] // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. – 2016. - Режим доступа: http://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye_doklady/o_sostoyanii_i_ispolzovanii_vodnykh_resursov_rossiyskoy_federatsii/

15. Данилов-Данильян, В.И. Глобальная проблема дефицита питьевой воды / В.И. Данилов-Данильян // Век глобализации. - 2008. - №1. - С. 45 - 56.

16. Дефицит пресной воды в странах мира. Справка [электронный ресурс] // РИА Новости. - 2010. - Режим доступа: <https://ria.ru/20100322/215718166.html>

17. Дефицит воды – одна из величайших проблем нашего времени [электронный ресурс] // Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. - 2017. - Режим доступа: <http://www.fao.org/zhc/detail-events/ru/c/880892/>

18. Декларация Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года [электронный ресурс] //

Организация Объединенных Наций. – 2015. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420355765>

19. Жумагулов, Т. Б. Международные организации и их деятельность в области обеспечения безопасности воды. Правовые аспекты / Т. Б. Жумагулов // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан / Политологические науки. - 2015. - №4 (40). - С. 189 - 192.

20. Жильцов, С.С. Борьба за воду / С.С. Жильцов, И.С Зонн // Индекс безопасности. - 2008. - №3 (86). - С. 49 - 61.

21. Запасы воды в мире. Список стран по водным ресурсам [электронный ресурс] // Statdata.ru. - Режим доступа: <http://www.statdata.ru/zapasi-vody-v-mire>

22. Из-за дефицита водных ресурсов, обусловленного изменениями климата, темпы экономического роста в некоторых регионах могут оказаться почти на 6 процентов ниже [электронный ресурс] // Всемирный банк. - 2016. - Режим доступа: <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/press-release/2016/05/03/climate-driven-water-scarcity-could-hit-economic-growth-by-up-to-6-percent-in-some-regions-says-world-bank>

23. Кариев, М.А. Проблемы питьевой воды / М. А. Кариев, Н.С. Караева // Символ науки. - 2018. - №5. - С. 50 - 53.

24. Кочетков, В.В. "Водные войны": дефицит водных ресурсов как причина и инструмент международных конфликтов / В.В. Кочетков, Е.В. Пак // Вестник Московского университета. Политические науки. - 2011. - №5. - С. 35 – 47.

25. Куденева, Ю. С. Деятельность международных организаций в сфере использования чистой питьевой воды / Ю.С. Куденева // Вестник МГИМО Университета. - 2011. - № 2. - С. 38 -41.

26. Куртов, А. Водные ресурсы как причина конфликтов в Центральной Азии / А. Куртов // Свободная мысль. – 2013. – № 3. - С. 103 – 116.
27. Кожакматова, Н. С. Дефицит водных ресурсов - угроза устойчивому развитию / Н.С. Кожакматова // Observer. - 2009.- №4. – С.80-88.
28. Лихачева, А. Б. Дефицит воды как фактор современных международных отношений: автореф. дис. на соиск. учен. степ. канд. полит. наук : 23.00.04 / Лихачева Анастасия Борисовна. - Москва, 2015. - 33 с.
29. Лихачева, А. Б. Вода и мир [электронный ресурс] / А.Б. Лихачева, // Россия в глобальной политике. - 2016. - Режим доступа: <https://globalaffairs.ru/articles/voda-i-mir/>
30. Лихачева, А.Б. Проблема пресной воды как структурный фактор мировой экономики / А.Б. Лихачева // Экономический журнал ВШЭ. – 2013. - № 3. - 497 – 523.
31. Многостороннее сотрудничество [электронный ресурс] // Вода России. – Режим доступа: <https://water-rf.ru/water/gosdoc/164.html>
32. Нестерова, И. Е. "Водная карта" в глобальном мире / И.Е. Нестерова // Вестник Санкт-Петербургского университета / Политология. Международные отношения. - 2011. - № 3. - С. 53 – 63.
33. Онищенко, Г. Г. Проблемы качества питьевой воды в Российской Федерации и пути их решения / Г. Г. Онищенко // Водоснабжение и санитарная техника. - 2010. - № 12. - С. 5-8.
34. Орлов, А.А. Проблема пресной воды. Глобальный контекст политики России [электронный ресурс] / А.А Орлов [и др.] // Режим доступа: https://mgimo.ru/files2/y06_2011/190229/IMI_Water.pdf
35. ООН: вода скоро закончится [электронный ресурс] // DA-VODA. - Режим доступа: <http://www.da-voda.com/da-voda-tv/oon-voda-skoro-zakonchitsya/>

36. Петухова, Е.О. Причины нехватки пресной воды. Инновационные методы и проекты получения питьевой воды / Е.О. Петухова // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. - 2018. - № 3. - С. 141 -150.

37. Резолюция «Международное десятилетие действий «Вода для жизни», 2005–2015 годы» [электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. – 2003. - Режим доступа: <https://undocs.org/ru/A/RES/58/217>

38. Сусллова, Е. Дайте напиться: как страны воюют за воду [электронный ресурс] / Е. Сусллова // Газета.ru. - 2018. - Режим доступа: https://www.gazeta.ru/politics/2018/03/22_a_11691625.shtml

39. Содействие устойчивому развитию [электронный ресурс] Организация Объединенных Наций. - Режим доступа: <https://www.un.org/ru/sections/what-we-do/promote-sustainable-development/index.html>

40. Специальное издание: ход достижения целей в области устойчивого развития [электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. - Режим доступа: <https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2019/secretary-general-sdg-report-2019--RU.pdf>

41. Цели развития тысячелетия: доклад за 2015 год мира [электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. - Режим доступа: <https://www.un.org/ru/millenniumgoals/mdgreport2015.pdf>

42. 17 целей для преобразования нашего мира [электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. - Режим доступа: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/>

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт
кафедра международного права

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

Т.Ю. Сидорова

подпись инициалы, фамилия

«01» 06 2020 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

41.03.05. Международные отношения
профиль подготовки 41.03.05.01 Международные отношения и внешняя
политика

Международное сотрудничество по проблеме дефицита питьевой воды

Руководитель

Т.Ю. Сидорова

подпись, дата

зав.кафедрой, к.ю.н

должность, ученая степень

Т.Ю. Сидорова

инициалы, фамилия

Выпускник

Ник' 19.05.20

подпись, дата

К.Г. Никишина

инициалы, фамилия

Красноярск 2020