

НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Игнатикова Т.В.

научный руководитель д.э.н., профессор Аврамчикова Н.Т.

Сибирский федеральный университет

В статье рассматриваются вопросы повышения эффективности государственного и муниципального финансового контроля. Подчеркивается, что настоятельной потребностью совершенствования государственного и муниципального финансового контроля является формирование его единой законодательной и методологической базы.

Финансовый контроль является одним из наиболее важных рычагов управления финансовой системой страны. Он содействует успешной реализации государственной финансовой политики, соблюдению законности, рациональности и эффективности использования средств бюджета. Финансовый контроль охватывает составление, рассмотрение, утверждение и исполнение бюджетов всех уровней и внебюджетных фондов, финансовую деятельность предприятий и учреждений, банков и других финансовых посредников. Поэтому повышение эффективности финансового контроля имеет большое практическое значение.

Эффективность контроля часто рассматривается как мера его полезности, получившая выражение в результатах работы контролирующих и подконтрольных органов при достижении поставленной управленческой и контрольной цели или как соотношение между экономическим эффектом (выявленные нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере либо возмещенные в бюджет средства по результатам контрольной деятельности) и затратами на содержание контрольного органа в отчетном периоде [1].

Эффективная система государственного и муниципального финансового контроля должна обеспечивать его надежное осуществление по основным направлениям, к которым относятся: обеспечение контроля за целевым и результативным использованием государственных и муниципальных средств, выделенных на достижение приоритетных целей развития страны (региона, муниципального образования), а также в зонах (отраслях) высокого риска обнаружения финансовых нарушений; контроль за деятельностью органов исполнительной власти, на которые возложено практическое проведение финансовой, бюджетной, кредитной, денежной, налоговой и валютной политики [2].

Н.В. Замятина обращает внимание на то, что формирование целостной системы государственных и муниципальных органов финансового контроля на основе общих целей и задач, единых принципов, правил и стандартов не только позволит повысить эффективность финансового контроля, его результативность, но и будет способствовать решению актуальной задачи реформирования государственных и муниципальных финансов.

Результаты анализа практики финансового контроля, проведенные автором, свидетельствуют, что в России имеет место отсутствие единых правил и стандартов контрольной деятельности и унифицированной отчетности органов государственного и муниципального финансового контроля. Отсутствие утвержденных стандартов и классификатора нарушений, единого толкования понятий видов нарушений (незаконного, нецелевого, неэффективного использования бюджетных средств) создает определенные трудности при проведении контрольных мероприятий (в части отнесения

финансового нарушения к тому или иному виду), в процессе последующего обобщения выявленных нарушений, при оценке состояния и результатов государственного и муниципального финансового контроля.

Н.В. Замятина также подчёркивает, что из-за отсутствия единых подходов к классификации финансовых нарушений проблематична и судебная перспектива материалов проверок, переданных правоохранительным органам. Именно экономически обоснованная классификация должна стать основой правовой оценки нарушений в рамках бюджетного, уголовного и административного кодексов.

Таким образом, настоятельной потребностью совершенствования государственного и муниципального финансового контроля является формирование его единой методологической базы, включающей стандарты и методики проведения контрольных мероприятий, классификаторы финансовых нарушений и санкций, соответствующих каждому виду финансовых нарушений, а также унифицированные формы отчетности контрольных органов.

Еще одним направлением совершенствования государственного и муниципального финансового контроля является расширение практики применения механизмов аудита эффективности. Аудит эффективности позволяет получить более точные и полные данные о конкретных результатах использования бюджетных средств.

Н.В. Замятина отмечает, что в целях расширения практики аудита эффективности, содействия его модернизации государственных и муниципальных финансов важно сформировать его нормативную и методологическую базу, обеспечить внесение соответствующих изменений в действующее законодательство, завершить внедрение механизмов бюджетирования, ориентированного на результат [3].

В настоящее время ведется активная работа по реформированию системы государственного и муниципального финансового контроля в Российской Федерации. Стоит отметить, что организация и осуществление государственного и муниципального финансового контроля напрямую зависит от бюджетной политики государства, которая также находится в стадии реформирования. Итогом проведения реформ должно стать создание единой системы финансового контроля, которая объединила бы на единых принципах и стандартах сегодняшних разрозненных участников финансового контроля.

Таким образом, проблемы функционирования современной системы государственного и муниципального контроля, новые макроуровневые ориентиры развития России и целевые установки бюджетной реформы обуславливают необходимость разработки и реализации концепции формирования эффективной системы государственного и муниципального финансового контроля и обосновывают необходимость проведения его комплексного реформирования. [2].

Список литературы

1. Васильева М.В. Эффективность государственного и муниципального финансового контроля: организационный, институциональный и системный ракурсы // Финансы и кредит. 2011. № 33. С. 35–44.

2. Васильева М.В. Методология формирования эффективной системы государственного и муниципального финансово-бюджетного контроля // Финансы и кредит. 2011. № 27. С. 49–62.

3. Замятина Н.В. О повышении эффективности государственного (муниципального) финансового контроля в Российской Федерации // Финансы и кредит. 2011. № 16. С. 48–53.