

**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ И ВЫБОРЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ ПЕРВОГО СОЗЫВА (1994-1997 гг.)**

**Леушкина Е.А.**

**научный руководитель канд.ист.наук Лущаева Г.М.**

***Сибирский федеральный университет***

1993-1994 гг. стали временем формирования нового Российского демократического государства. В этот период кардинально изменилась форма государственной власти в нашей стране, в частности это был первоначальный этап становления и развития представительных органов власти как на федеральном, так и на местном уровнях. В Красноярском крае высшим представительным органом стало Законодательное собрание. Для формирования штата Собрания была создана краевая Избирательная комиссия, главной задачей которой стало обеспечение избирательными правами граждан края, подготовка и проведение выборов депутатов Законодательного собрания (ЗС) первого созыва. В деятельности Краевой комиссии произошли значительные изменения, так как образовывалась новая система выборов, отличная от советского периода. Следует отметить, что именно от работы Комиссии зависел весь дальнейший ход политических событий в нашем регионе и стране в целом.

Первоначально на основании указа №1400 от 21.09.1993 г. президента Б.Н. Ельцина и последующего пакета правовых норм по проведению в РФ политической реформы, была сформирована Центральная избирательная комиссия РФ для организации и проведения выборов депутатов Федерального Собрания первого созыва и референдума по проекту Конституции РФ. В ходе проведения этих мероприятий очередным указом от 20.12.1993 г. №2227 ЦИК РФ была преобразована в постоянный орган для осуществления всех последующих выборных мероприятий в стране. Затем началось создание и становление региональных избиркомов в России. Генератором их создания стала уже сформированная и работающая на постоянной основе Центральная избирательная комиссия. Региональные комиссии формировались в основном из кадров бывших окружных комиссий по выборам в федеральные органы государственной власти 1993 г. и органы управления регионов.

В связи с предстоящими выборами и ожиданиями фундаментальных изменений политического устройства в крае и России в начале октября 1993 г. социально-политическая ситуация в регионе была достаточно напряженной. Мэр Красноярска В.А. Поздняков подчеркивал, что «новые выборы будут выборами нового демократического измерения, их нужно будет сделать адекватными изменяющемуся качеству политической системы Российского общества». Оценивая складывающуюся ситуацию, председатель краевого Совета народных депутатов Вячеслав Новиков, высказал предположения о судьбе Советов местного уровня. Спикер краевого парламента предложил развитие событий по одному из трех вариантов. Первый – «распустят всех и назначат выборы на 12 декабря». Второй вариант – «все остается как есть до собрания федеральных властей». Третий – «неуклонно подвигать Советы народных депутатов к назначению даты перевыборов представительной власти на местах». В свою очередь, малый краевой Совет к тому времени уже принял решение о досрочных перевыборах 6-го марта 1994 г.

В ноябре 1993 г. по Указу президента краевые Советы прекратили свою работу и были распущены. Последняя сессия Крайсовета по-разному освещалась в местных органах печати. Как писала газета «Красноярский комсомолец» [№127 (8028). 6 ноября 1993 г.]: «сессия собралась неизвестно для чего, непонятно зачем решала вопросы;

сочинила номинальный представительный орган, который будет существовать только для окончательной дискредитации краевой представительной власти». Судя по материалам «Евразии» [№27. 6 ноября 1993 г.], заключительная задача Советской власти в крае – «тихо сидеть и ждать Законодательного собрания». «Падение советской власти прошло в Красноярске на удивление буднично и незаметно» - отмечал «Вечерний Красноярск» [№226 (629) 13 ноября 1993 г.].

В апреле 1994 г. был утвержден персональный состав Красноярской избирательной комиссии для работы на постоянной основе. В нее вошли Кострыкин Г.М. (председатель, образование высшее юридическое), Бугрей А.Я. (заместитель председателя, образование высшее юридическое, заместитель начальника управления юстиции администрации края), Штыков В.Д. (заместитель председателя, образование высшее юридическое, заместитель генерального директора по переработке и реализации сельскохозяйственной продукции Красноярского металлургического завода), Черотайкин Б.Е. (секретарь, образование высшее юридическое), Борисова Л.А. (заместитель главы администрации города Красноярска-45), Бухтояров С.К. (заведующий Ужурским РОНО), Быкова Л.П. (заместитель директора школы № 140, г.Красноярск), Вебер В.О. (председатель Лесосибирского городского Совета профсоюзных комитетов работников народного образования), Горячева Т.И. (заместитель генерального директора Российско-американского предприятия «Деревообрабатывающая компания «Мекран», г.Красноярск), Лемберг В.М. (начальник отдела социальной защиты администрации Манского района), Лисовская А.Г. (заведующий отделом по работе с населением и общественными организациями администрации Кировского района города Красноярска), Матюшина М.А. (заведующий отделом ЗАГС, г. Красноярск-26), Нашивочников В.Ф. (специалист администрации края), Савинченко В.Г. (генеральный директор фирмы «Шанс», г.Красноярск), Титова О.Э. (машинист огломератной фабрики Норильского ГМК, г. Норильск). Таким образом, в состав Комиссии вошли люди совершенно разных профессий и специализаций. Четверо из них имели высшее юридическое образование и занимали высшие должности в данном органе. Остальные члены являлись представителями районных объединений, на территории которых располагались основные избирательные участки.

Первоначально в краевом центре началась работа по подготовке и проведению выборов в Федеральное Собрание РФ. Избирательная комиссия готовила перечень избирательных округов для формирования окружных и участковых избирательных комиссий и создания избирательных участков (16 октября была утверждена схема одномандатных избирательных округов). Независимые Красноярские эксперты выработали критерии, предъявляемые кандидатам для избрания в Госдуму. После проведения данных выборов, Комиссия перешла к подготовке выборов на местном уровне, к избранию депутатов Законодательного Собрания (были приняты нормативные документы о порядке ведения выборов, разрабатывались меры проведения предвыборных кампаний и т.д.).

Данное исследование не направлено на рассмотрение выборов в Госдуму. Отметим только, что выборы состоялись, и после их проведения краевая администрация в середине декабря 1993 г. перешла к рассмотрению вариантов устройства Законодательного собрания Красноярского края.

Представителями властных структур края предлагалось несколько вариантов устройства ЗС. Главы районных администраций краевого центра не раз подчеркивали важность недопущения возврата прежней «вольницы». По их мнению, руководитель края должен был быть один, число освобожденных работников в представительном органе должно быть либо минимальным, либо депутаты должны работать на

«неосвобожденной» основе. В свою очередь, вице-мэр Красноярска К. Филиппов видел представительный орган в крае однопалатным, в котором на «неосвобожденной основе» должно было работать 20-22 депутата, возглавлять его должен губернатор. Именно губернатор объединял бы в лице выборных представителей законодательную функцию и исполнительную.

Предлагались также разные варианты проведения выборов в ЗС. Например, лидеры регионального отделения движения «Выбор России» Ю.Н. Москвич, Ю.Г. Грудин и В.Н. Венедиктов отмечали, что выборы следует провести на партийной основе. Как компромиссный вариант рассматривали смешанную, мажоритарно-пропорциональную систему как это было сделано при выборах депутатов Госдумы. Ряд других партий демократической ориентации в вопросах о создании представительной власти предлагали провести выборы полностью на профессиональной основе, либо же частично по персоналиям.

Данные предложения лишь отчасти были приняты Избирательной Комиссией. По ее решению, выборы в новый орган представительной власти назначили на 27 марта. Было принято решение об избрании 34 депутатов, из которых не более пяти должны были работать в собрании на профессиональной основе, а остальные – на общественных началах. Выборы были проведены не по партийным спискам, а по персоналиям. Для этого в крае были сформированы два пятимандатных округа (это левый и правый берег Красноярска), один трехмандатный округ (г. Норильск), пять двухмандатных и 11 одномандатных округов.

Первые выборы в ЗС прошли в два этапа. На первом этапе из-за недостаточной явки избирателей выборы в Центральном и Новосибирском избирательных округах были признаны несостоявшимися. Секретарь Крайизбиркома Г.М. Кострыкин отмечал, что «особенно плохо идет на избирательные участки студенческая молодежь – ссылаются на экзамены...» Таким образом, первые выборы не дали полного состава, и Собрание начало свою работу, насчитывая 26 депутатов. Повторное избрание перенесли на июнь 1994 г.

По материалам Избирательной комиссии Красноярского края, при выборах депутатов Законодательного Собрания первого созыва на 34 депутатских мандата претендовало 342 кандидата. В избирательной кампании приняли участие всего 9 избирательных блоков, в которые входили около 20 общественно-политических организаций. В ходе выборов по 17 округам было избрано 8 депутатов от партий, движений, объединений.

После двух этапов голосования первый состав депутатского корпуса включал 34 человека, восемь из них работало на постоянной основе. В состав Собрания первого созыва вошло по два представителя от Ачинского, Канского, Ленинского, Лесосибирского, Назаровского избирательных округов, по одному представителю от Березовского, Богучанского, Емельяновского, Железногорского, Курагинского, Минусинского, Нижнеингашского, Рыбинского, Таймырского, Ужурского, Шушенского и Эвенкийского избирательных округов. Норильский избирательный округ представляло 3 члена ЗС, Центральный избирательный округ – 4, Кировский – 5.

Практически все депутаты первого созыва имели высшее образование, лишь двое – среднее, в основном технической и естественно-научной направленности, по квалификациям инженер, агроном, биолог или зоолог (23 депутата, около 67% от общего числа). Четыре депутата окончили Высшую партийную школу, двое – Красноярский государственный медицинский институт, 7 человек имели гуманитарное образование. Причем 23,5% избранных депутатов (8 человек) получили 2 высших образования, чаще всего одновременно технической и гуманитарной направленности. 9 человек ранее избирались народными депутатами Совета народных депутатов, многие

занимали должности директоров различных предприятий либо администраций районов. Анализируя состав депутатского корпуса первого созыва, можно сделать вывод о хорошей профессиональной подготовке вновь избранных депутатов, в основном они имели высшее образование и опыт работы в данной сфере.

Избирательной комиссией были зарегистрированы некоторые нарушения, произошедшие в ходе выборов в Законодательное собрание Красноярского края первого созыва, но они были несущественными, что позволяет говорить о «чистоте» избирательного процесса и его демократичных результатах. Отметим, что от ряда избирательных организаций и партий поступали жалобы на принятое решение о «признании несостоявшимися выборы на участке Центрального избирательного округа №2», данные организации требовали пересчета списков голосовавших, но в ходе проверки нарушений обнаружено не было. Другие замечания приходились на ряд лечебных заведений края. Например, в БСМП в списки голосовавших не было внесено несколько человек.

Подводя итоги, можно отметить, что в исследуемый период качественно изменилась структура власти и управления в России и регионах РФ. В Красноярском крае образовался новый орган представительной власти - Законодательное Собрание – с новыми функциями и способами управления. В систему органов государственной власти Российской Федерации стали входить на законных основаниях избиркомы всех уровней, в том числе Крайизбирком. Его функциями стали подготовка и проведение демократических выборов и референдумов на территории края. С помощью краевой избирательной комиссии прошли первые выборы в представительный орган Красноярского края, в ходе которых выявились минусы и промахи создающейся системы организации власти. Крайизбирком поставил перед собой новые задачи для их дальнейшего решения, выделил основные направления работы для осуществления политической деятельности в Красноярском крае.