

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
Зандер Е. В.
подпись
« _____ » _____ 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 - «Государственное и муниципальное управление»
38.03.04.11 - «Региональное управление»

Совершенствование системы государственной поддержки семей с детьми в
Красноярском крае

Руководитель	_____	<u>ст. преподаватель</u>	<u>Смолина Е.Г.</u>
	подпись, дата		
Консультант	_____	<u>д-р экон. наук, проф.</u>	<u>Зандер Е.В.</u>
	подпись, дата		
Выпускник	_____		<u>Горбунова М.А.</u>
	подпись, дата		

Красноярск 2019

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме «Совершенствование системы государственной поддержки семей с детьми в Красноярском крае» содержит 65 страниц, 1 рисунок, 2 таблицы, 39 источников, 2 приложения.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА, МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ, ПОМОЩЬ СЕМЬЕ И ДЕТЯМ, ВЫПЛАТЫ, ПОСОБИЕ, СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ, СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ.

Цель работы комплексное изучение регулирования отношений по поводу предоставления семьям с детьми социальных пособий, поиск проблем и путей их решения в анализируемой сфере.

Задачами данной работы выступают:

1. Рассмотреть правовые основы государственной семейной политики:
2. Проанализировать меры социальной поддержки семей с детьми:
3. Изучить материнский (семейный) капитал как меру социальной поддержки:
4. Провести анализ взаимодействия органов, осуществляющих государственную поддержку семей с детьми в Красноярском крае, а так же мер социальной поддержки семей с детьми в Красноярском крае:
5. Выявить проблемы реализации программы материнского капитала в Красноярском крае и предложены пути их решения.

При написании работы были выделены проблемы и предложены пути их решения. Более эффективного использования материнского капитала, предлагается достичь с помощью расширения списка для его использования, добавив пункт об использовании средств материнского капитала на оплату частного сада для ребенка в возрасте от 1.5 до 3 лет, можно решить сразу несколько проблем, таких как - избежание фиктивного обналичивания сертификата, повышение финансового положения семей (мама может выйти на работу).

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1 Меры государственной поддержки семей с детьми в России	5
1.1 Правовые основы государственной семейной политики	5
1.2 Государственные меры социальной поддержки семей с детьми.....	144
1.3 Механизмы реализации системы материнского капитала в Российской Федерации	188
2 Анализ системы социальной поддержки семей с детьми в Красноярском крае	222
2.1 Анализ взаимодействия органов, осуществляющих государственной поддержку семей с детьми в Красноярском крае	222
2.2 Анализ мер социальной поддержки семей с детьми в Красноярском крае.....	28
2.3 Проблемы реализации программы материнского капитала в Красноярском крае	37
3 Пути совершенствования государственной поддержки семей с детьми	455
3.1 Развитие системы материнского капитала как формы государственной поддержки российских семей с детьми	455
3.2 Перспективы совершенствования социального пособия на ребенка....	49
3.3 Перспективы совершенствования социального обеспечения семей с детьми в Красноярском крае	544
Заключение	57
Список использованных источников.....	60
Приложение А.....	64
Приложение Б.....	65

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы обусловлена тем, что в настоящее время в Российской Федерации сложилась острая демографическая ситуация. В числе главных причин такого положения дел - материальная необеспеченность семей с детьми как следствие проводимых в стране социально-экономических реформ. Одним из способов ее решения является кардинальное улучшение материального положения семей, имеющих детей, большинство из которых находится на уровне бедности или за ее чертой.

В последнее время государство расширяет перечень мер социальной поддержки лиц, имеющих детей. Это уже дает некоторые положительные результаты. Однако, пока затруднен механизм реализации установленных мер, гарантий и льгот, разобщены нормативные акты, регулирующие вопросы предоставления социального обеспечения семьям с детьми, налицо множественность органов и источников предоставления социального обеспечения. Нерешенность этих и других вопросов и предопределила выбор темы исследования.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся по поводу социального обеспечения семей с детьми.

Предметом исследования выступают вопросы социального обеспечения граждан и семей, имеющих детей.

Цель работы - комплексное изучение регулирования отношений по поводу предоставления семьям с детьми социальных пособий, поиск проблем и путей их решения в анализируемой сфере.

Для реализации цели был поставлен и решен ряд задач:

1. Рассмотрены правовые основы государственной семейной политики;
2. Проанализированы меры социальной поддержки семей с детьми;
3. Изучен материнский (семейный) капитал как мера социальной поддержки:

4. Проведен анализ взаимодействия органов, осуществляющих государственную поддержку семей с детьми в Красноярском крае, а так же мер социальной поддержки семей с детьми в Красноярском крае:

5. Выявлены проблемы реализации программы материнского капитала в Красноярском крае и предложены пути их решения.

В работе использованы следующие методы исследования: анализ, синтез, наблюдение.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы.

1 Меры государственной поддержки семей с детьми в России

1.1 Правовые основы государственной семейной политики

Семья считается фундаментом любого государства основным условием сохранения поддержания духовной истории общества, традиций, государственной безопасности, в роли начального направления закрепления ценности семьи выделяется повышение ее влияния из числа иных ориентиров общественной политики. Модификация российского сообщества оказали существенное воздействие на все сферы жизнедеятельности человека, особенно коснувшись проблемы семьи, семейных отношений, их образовательно-воспитательных возможностей, семейных духовно- нравственных ценностей. В данных условиях актуальным становится необходимость формирования ценности семьи в силу следующих причин:

- усиливается понимание семейной политики как состоятельной общественной структуры, обеспечивающей финансовую эмоциональную безопасность существования индивидуума в нестабильном обществе переходного периода;
- углубляются общественные проблемы, являющиеся в первую очередь, результатами семейных изменений: общественное сиротство, беспризорность, преступность в детской среде;
- концентрируется особенное внимание в вопросах социально - демографического становления Российской Федерации, что непременно соединено семейными функциями по воспроизводству населения [34].

В 1996 г. был принят Указ Президента «Об основных направлениях государственной семейной политики» [8], в котором сформулированы принципиальные положения, содержатся практические меры, направленные на формирование семейной политики посредством обеспечения условий, необходимых для реализации семьей ее функций и улучшения качества жизни семьи. Государственная семейная политика может быть эффективной лишь в том случае, когда

она является органичным элементом всей социальной политики, взаимосвязанным со всеми ее направлениями на стадиях выработки, принятия и реализации решений. По отношению к институту семьи государственная семейная политика выстраивается на базе социального партнёрства, где главным аргументом выступает формирование интересов государства и общества, где каждая из сторон-партнёров несёт ответственность за эффективность реализации и достижение целей семейной политики.

В современной научной литературе существует множество квалификаций и типологий семей. Наиболее подробную квалификацию предложила Т. А. Гурко:

Первым критерием для данной типологии выступает юридическая регистрация (семьи, основанные на браке; фактические семьи или небрачные сожительства; оформленные юридически, но живущие раздельно супруги; разведенные).

Вторым критерием типологии семьи является очередность брака, лиц составляющих семью. (Первый брак супругов или повторный брак супругов).

Третий критерий – семейная структура. Расширенная, нуклеарная, моногамная, полигамная; полная, неполная; наличие или отсутствие несовершеннолетних детей)

Последний критерии – социально - демографический (возраст, образование, профессиональный статус).

В 2002 году был обновлён нормативный документ «Об основных направлениях государственной семейной политики». В качестве главных задач в нем были указаны социально-экономическая помощь в сочетании с семейными и трудовыми обязанностями по улучшению системы услуг дошкольного воспитания и здравоохранения, направленные на баланс гендерных ролей и повышение мотивации к рождению детей. Вызвано это было в первую очередь из-за повышения внимания к институту семьи, являющейся наиболее устойчивой социальной структурой общества. Определения категории семейной политики на

данный момент так и не выработана, несмотря на более чем десятилетний период реализации семейной политики. Чаще всего семейная политика рассматривается как один из элементов демографической или социальной политики.

Среди авторов существует недопустимость смешения социальной и демографической политики для определения понятия семейной политики. Рассматривать семейную политику недопустимо с демографической стороны, по причине того, что данное понятие сужает ее значимость до сугубо репродуктивной функции, тем самым ограничивая возможность воздействия на другие направления. В течение последнего десятилетия происходит уравнивание семейной и демографической политики. При этом задачи семейной политики раскрываются только в паре рождаемость - смертность, которые не приводят к решению вопросов повышения рождаемости [20].

Королёв Ю.А. рассматривает семейную политику как «базовую часть социальной политики, указывая ее целенаправленность деятельности страны субъектов политики». При этом делая ориентир на социальную безопасность, социальное страхование института семьи, а так же организацию нужных условий для ее успешного развития и выполнения социально значимых функций.

Семейная политика обычно включает в себя финансовые выплаты семьям в связи с рождением, воспитанием малыша, льготы и прочие формы общественной поддержки семей.

По мнению Холостовой Е.И. «семейная политика это комплекс мероприятий, предоставляющий семьям с детьми определённые социальные гарантии и защиту, с целью улучшения благосостояния семьи и обеспечение ее функционирования в интересах государства и общества» [31].

По мнению, Дивицыной Н.Ф «Государственная семейная политика – это составная часть социальной политики, направленная на институт семьи с целью укрепления, развития и защиты ее прав и интересов, обеспечения правового регулирования ее отношений с государством» [11].

Таким образом, государственная семейная политика представляет собой

комплексную систему государственной деятельности, направленную на решение многих социально-значимых проблем, таких как воспроизводство населения, сохранение и развитие нравственных устоев общества, социализация и воспитания детей. Государство управляет семьей как социальным институтом и, малой группой, обеспечивая гарантии функционирования и развития семьи. Государство принимает необходимые меры по поддержке, укреплению и защите семьи, поскольку семья является фундаментальным социальным институтом.

По данным Федеральной службой государственной статистики (Росстатом) в 2015 году, число семей в России, состоящих из отца с детьми, составляет – 684 067. Существует классификация неполных семей по количеству поколений. Преподаватель кафедры философии Башкирского государственного университета Нафикова Г.З. выделяет однопоколенные и многопоколенные неполные семьи. Социальные права и обязанности семьи закреплены законодательно, определены необходимой нормативно-правовой базой: Конституцией Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации; Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. Показатели эффективности в области демографического развития и семейной политики утверждены Указом Президента Российской Федерации «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

В Конституции Российской Федерации в статье 7 указано, что: «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты».

В Семейном кодексе Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 29.05.2019) [13] в статье 38 подчёркивается, что «материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях». Если говорить о проблемах неполных семей, стоит отметить, что их достаточно много. Условно эти проблемы можно разделить на педагогические, психологические, экономические и медицинские.

Психологические и медицинские проблемы входят в социальные проблемы неполных семей, также здесь выделяются такие проблемы как воспитание и социализация детей, проблема создания новой семьи, эмоциональное состояние и положение в обществе представителя монородительской семьи.

Особенно актуальной является проблема социализации и воспитания детей. Издержки воспитания детей в неполных семьях непосредственно связаны с экономическими проблемами неполных семей. Среди авторов существует недопустимость смешения социальной и демографической политики для определения понятия семейной политики. Рассматривать семейную политику недопустимо с демографической стороны, по причине того, что данное понятие сужает ее значимость до сугубо репродуктивной функции, тем самым ограничивая возможность воздействия на другие направления. В течение последнего десятилетия происходит уравнивание семейной и демографической политики.

Таким образом, семейная политика, включённая в состав демографической, производит ее значение только для процесса воспроизводства населения. В данном случае не учитываются качественные характеристики семьи, такие как: культурные традиции, нравственные ориентиры, поведение членов этой семьи и т.д. Семейная политика должна обращать внимание на такую особенность семьи, как то, что она является социальным институтом и представляет собой совокупность отношений между членами, входящими в эту семью, экономической системой и ведением домашнего хозяйства.

Осуществление функции семьи реализуется под влиянием множества направлений политики государства – экономической, семейной, демографической и т.д. Данные факторы требуют согласования всех аспектов, воздействующих на семью, т.к. почти все государственные решения связаны с оказанием воздействия на жизнедеятельность семьи.

Семья обладает определённым социально и индивидуально значимым статусом. Интересы семьи целенаправленно учитываются в деятельности органов власти, реализации федеральных и региональных программ ее. Законодательная база включает спектр нормативно-правовых актов, которые регулируют семейные отношения на государственном и региональном уровнях. Семейная политика предусматривает решение определённых проблем семьи, связанных с реализацией ее основных социальных, экономических и других функций.

По мнению, М. С. Мацковского «острие социальной политики государства должно быть направлено на семью. Социальная политика должна стать семейной, поскольку с жизнедеятельностью семьи, с оказанием на нее воздействия той или иной степени интенсивности связаны практически все государственные решения» [16].

В Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, что государственная семейная политика, « происходит формирования и реализация субъектной деятельности при участии федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, работодателей, некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, политических партий, профессиональных союзов, религиозных организаций, средств массовой информации, также граждан» [7].

Единство целей и принципов государственной семейной политики формируется на различных уровнях власти:

- Федеральный уровень. Органы исполнительной власти принимают нормативно-правовые акты, которые регулируют принципы и ценности соци-

альной политики, а так же вводят единую систему госстандартов в различных областях социальной помощи: оплаты труда, социальных пособий, медицинского обслуживания, предоставление образовательных услуг и культурно-просветительских программ. На федеральном уровне разрабатываются целевые и национальные программы, затрагивающие вопросы института семьи.

Главным нормативным документом, регулирующим семейные отношения в современной России, является Семейный Кодекс Российской Федерации, регулирующий главные стороны семейно-брачных отношений, а так же родительских и родственных. Семейный кодекс Российской Федерации направлен в первую очередь на упрочение государственно-правовой защиты института семьи, материнства, отцовства и детства. Семейный кодекс Российской Федерации обеспечивает равенство прав супругов в семье, подчёркивает приоритет семейного воспитания, защиты прав и интересов детей.

- Региональный уровень. Органы законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Ими реализуется существенная функция в разработке и реализации региональных социальных программ; в организации и предоставлении адресной социальной помощи; в обеспечении работы социальных служб в вопросах труда, занятости, социальной защиты граждан.

Муниципальный/местный уровень. Органы власти, которые отвечают за вопросы местного самоуправления, и сформируют социальное обслуживание семей на данной территории.

Органы власти обеспечивают координацию действий всех субъектов семейной политики, выстраивая при этом основные ее направления:

- формирование законодательного фундамента государственной семейной политики;
- социально-экономическая, демографическая, социально-культурная политики в отношении семьи;
- социального обслуживания семьи;

- государственная поддержка семей;
- взаимодействие государства и социальноориентированных некоммерческих организаций как субъектов семейной политики [31].

Таким образом, происходит расширение и углубление воздействия государства на семью через данные направления. Более разнообразными становятся формы поддержки семьи (материнский капитал, субсидии на строительство жилья и т.д.). На заседании Президиума Госсовета, посвящённом политике в области семьи, материнства и детства, в феврале 2014 года Президент Российской Федерации отметил следующие идеи, которые важны для управления семейно-брачными отношениями:

- формирование пространства для увеличения демографического фактора, упрочение института семьи;
- организация условий для роста уровня и качества жизни российской семьи и её общественного престижа;
- повышение доходов семей с детьми на основе развития экономики, открытия новых производств и создания качественных рабочих мест (ключевая проблема);
- совершенствование мер по защите прав ребёнка.

Изучение концепции семейной политики – это достаточно трудоёмкая процедура. Как уже было сказано, начинать разработку концепции нужно с исследования задач семьи, другими словами с проверки, какие затруднения при исполнении собственных главных функций встречаются семье.

Так же нужно определить проблемы в реализации государственной семейной политики, с которыми сталкиваются органы и учреждения, осуществляющие социальную помощь семьям. Это означает необходимость ревизии тех нормативно-правовых документов, которые были положены в основу организации социальной работы института семьи.

Концепция семейной политики как фундамент понимания подхода к предложению поддержки и защите семейной политики складывается с соблю-

дением требований одновременного обеспечения преемственности и внесения инноваторских частей в работу тех субъектов, что несут ответственность за общественную поддержку семейной политики.

Анализ положения семей на современном этапе позволяет сделать вывод о том, что семья в процессе жизнедеятельности может сталкиваться, с одной стороны, с проблемами, связанными с развитием систем здравоохранения, занятости, образования, культуры, положением на рынке жилья и функционированием государственных структур, с другой стороны, с проблемами специфического характера, свойственными конкретной семье. Решение проблем, возникающих в процессе жизнедеятельности российских семей, остаётся в центре внимания государства и побуждает к поиску новых способов их решения.

Главными приоритетами успешного развития страны должны стать укрепление семьи как основы государства, а также формирование условий, при которых семья могла бы чувствовать уверенность в будущем, ощущала бы себя защищённой от рисков, связанных с появлением ребёнка или нескольких детей в семье. В процессе формирования главных действий в государственной семейной политике, нужно в первую очередь учитывать, тот фактор, что цели и задачи семейной политики невозможно определять без согласования с другими социальными направлениями, например с социальной политикой или социальным страхованием.

Таким образом, можно подчеркнуть, государственная семейная политика является целенаправленной деятельностью органов государственной власти по управлению социально-экономическими процессами, протекающими в институте семьи, для их оптимизации с позиций интересов российского общества. Наличие нормативно-правового оформления и реализация мер по государственной семейной политике нельзя не оценить положительно, встаёт вопрос о ее эффективности и дальнейшем развитии, в целях всесторонней правовой охраны института семьи.

1.2 Государственные меры социальной поддержки семей с детьми

Современная социальная политика государства в последние годы направлена на социальную поддержку семьи, материнства и детства и призвана смягчить существующие демографические проблемы в стране. В результате проведенного анализа выявлено, что в России основной формой социальной поддержки семей с детьми является денежная, которая осуществляется преимущественно в виде пособий, ежемесячных выплатах и компенсации, материальной помощи и др. При этом она носит фрагментарный характер: финансовая поддержка в основном направлена на стимулирование рождения ребенка, а не на оказание поддержки в процессе его последующего воспитания и развития.

Несмотря на то что с 2007 года отмечаются позитивные сдвиги в сфере поддержки семей с детьми, установлено, что результативность действующих программ низкая, одновременно с этим наблюдается постепенное сокращение доли расходов на социальные обязательства в отношении защиты и поддержки семьи и детей.

Существующие единовременные выплаты при рождении ребенка и материнский капитал носят краткосрочный характер и не способны устранить масштабы детской бедности (появление даже первого ребенка в семье повышает риск бедности, а многодетность приводит к ней в подавляющем числе случаев). Также ситуация усугубляется нестабильной экономической ситуацией в стране, которая снижает возможность качественной жизни населения, особенно наиболее уязвимых категорий населения – детей, многодетных семей, малоимущих семей с детьми.

Поэтому необходимо предусмотреть следующие направления совершенствования социальной поддержки семей с детьми: введение в практику социального пакета для семей с детьми (продуктовые наборы, покупка одежды и

обуви, товаров длительного пользования и др.), адресная поддержка на основе проверки нуждаемости, повышение эффективности сектора социальных услуг.

Поддержка семьи, материнства и детства провозглашена одним из приоритетных направлений современной социальной политики в России. Комплекс мер государственной поддержки семей с детьми отражен в ряде документов стратегического развития страны, таких как Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепция демографического развития Российской Федерации до 2025 года, Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации до 2025 года и др.

Социальная политика государства, направленная на поддержку семей с детьми, подразумевает осуществление социальных программ, обеспечивающих благосостояние и социальные гарантии. При этом одной из основных задач социальной политики является устранение существующих демографических проблем.

Указом Президента России период 2017-2027 года объявлен Десятилетием детства [14]. 2019 год также входит в данный временной промежуток.

Государство оказывает поддержку семьям при рождении ребенка. Она включает в себя следующую помощь:

1. Единоразовая выплата. Данное пособие выплачивается маме при рождении ребенка. Ее сумма каждый год увеличивается в зависимости от инфляции. Правительство пока не утвердило точную сумму выплат, однако опираясь на ее текущий размер, можно предположить, что она будет находиться в пределах 17-18 тысяч рублей.

2. Материнский капитал. Программа Материнского капитала будет продолжать действовать и в следующем году. Сумма в 2019 году индексироваться не будет и по-прежнему составит 453.026 рублей. Семьи, у которых доход не превышает 1.5 прожиточного минимума, смогут получать материнский капитал в виде ежемесячных пособий в течении 1.5 лет.

3. Денежные выплаты при усыновлении. Государство будет продолжать поддерживать семей, в которых воспитывается усыновленные дети. Родители могут рассчитывать на выплаты, которые равны детскому пособию при рождении ребенка. Однако если усыновленный ребенок старше 7 лет или является инвалидом, а также семья берет родных братьев или сестер, то государство в качестве благодарности предоставляет выплату около 130 тысяч рублей.

4. Региональные выплаты. Многие регионы страны разрабатывают проекты на местном уровне и обеспечивают семьи дополнительными пособиями. Так, к примеру, в Прикамье действует программа, направленная на увеличение рождаемости молодыми женщинами. Пособие в размере 60 тысяч получают матери от 19 до 24 лет.

5. Ежемесячные выплаты. Наряду с разовыми выплатами государством обеспечиваются и ежемесячные, факт начисления и размер которых зависит от социального статуса граждан:

- самая распространенная ежемесячная выплата от государства является пособие по уходу за ребенком для работающих граждан, при этом данные выплаты могут быть оформлены как на мать, так и на отца ребенка и будут выплачиваться на протяжении 1,5 лет с момента его рождения. Величина таких выплат варьируется от 40% до 100% от ежемесячного заработка родителя и имеет ограничение в 24.253 рублей;

- ежемесячное пособие малообеспеченных семей с детьми по-прежнему будет выплачиваться государством в 2019 году, при этом ориентировочно сумма данных выплат будет увеличена до прожиточного минимума и будет зависеть от конкретного региона Российской Федерации;

- ежемесячное пособие в случае неработающего родителя: для первого ребенка оно составляет около 3 тысяч рублей, а для второго сумма возрастет до 7 тысяч рублей;

- в 2019 году планируется ввод дополнительного ежемесячного отчисления для семей, доход которых не превышает 1,5 ставку минимального про-

житочного минимума. Окончательная сумма выплат будет зависеть от региона страны, но в среднем будет составлять 14,5 тысяч рублей.

6. Многодетные семьи. В 2019 году государством планируется продолжить реализацию программы 2018 года по поддержке многодетных семей. Она была запущена в более чем 60 регионах страны и направлена на повышение рождаемости. В основном данная программа изменений не претерпела за исключением выплат за 3-его ребенка, продолжительность которых в 2019 году увеличится с 1,5 лет до 3.

7. Ипотека. Важнейшей задачей для государства по-прежнему является помощь многодетным семьям (два ребенка и более), которые имеют ипотечный кредит на жилье. Для этих целей в бюджете страны заложено более 650 миллиардов рублей.

Программа нацелена на субсидирование процентных ставок ипотечных кредитов таких семей или их рефинансирование в пределах 6% за счет государства в лице Агентство ипотечного жилищного кредитования. Однако срок вышеуказанных субсидий или компенсация ограничиваются 3-мя годами для семей с двумя детьми и с тремя (кроме того предусмотрена их пролонгация в случае рождения ребенка в семье в этот период).

Реализация программы «Десятилетие детства»

Как уже отмечалось выше, данная программа будет реализована государством в период с 2017 по 2027 год.

В рамках этой программы предусмотрена работа по выполнению мероприятий, направленных на обеспечение детей с серьезными заболеваниями всеми необходимыми лекарствами, обеспечение необходимого количества мест в детских садах (в том числе и в яслях), а также реализацию культурного, духовного и нравственного развития детей, в том числе в рамках туризма и спорта.

1.3 Механизмы реализации системы материнского капитала в Российской Федерации

Материнский (семейный) капитал, как правовое понятие, появилось, после принятия Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" от 29.12.2006 N 256-ФЗ (последняя редакция) [4].

В связи с этим под материнским (семейным) капиталом принято понимать средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки.

Авторы научных статей, книг и журналов используют более узкие определения понятия материнский (семейный) капитал, например Т.А. Семенистая предлагает следующее определение: материнский (семейный) капитал – это форма материальной поддержки семей, родивших или усыновивших второго (третьего или последующего) ребенка [32].

В свою очередь, Н.А. Коробкова опубликовала понятие в другом направлении, полагая, что под «материнским» или, как его еще называют, «семейным» капиталом, понимаются денежные средства, выделяемые государством в рамках Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" от 29.12.2006 N 256-ФЗ (последняя редакция) [4] из федерального бюджета, для обеспечения материальной поддержки граждан, имеющих (планирующих) двух и более детей. Эти средства не приносят семье большой материальной выгоды, так как предоставляются в безналичном виде (сертификат), зачисленном на счета Пенсионного Фонда региона или города, в котором зарегистрированы родители и ребенок, подавшие документы. Это своего рода вознаграждение семьям, решившимся улучшить демографию в стране, своего рода «спасибо» от государства [22].

Предоставление мер дополнительной государственной поддержки семь-

ям, имеющим детей, в виде права на материнский (семейный) капитал возможно лишь при двух обстоятельствах:

- рождение (усыновление) второго и последующего ребенка;
- период времени, в течение которого это произошло, с 1 января 2007 года до 31 декабря 2018 года.

Правом на получение материнского (семейного) капитала можно воспользоваться один раз определенным категориям лиц, предусмотренным в Федеральном законе "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" от 29.12.2006 N 256-ФЗ (последняя редакция) [4]. Подтверждением права на дополнительные меры государственной поддержки является документ – государственный сертификат на материнский (семейный) капитал.

С точки зрения нормативно-правового регулирования указанных отношений важным является не только указанный выше Закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», но и принятые в связи с ним иные изменения в законодательстве.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2006 № 838-р «Об утверждении сводного плана мероприятий по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2006 года», был утвержден Сводный план мероприятий по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2006 года, которым были предусмотрены изменения законодательства на уровне федеральных законов.

Законодательство, в плане дополнительных мер государственной поддержки семей имеющих детей, сопоставлено в первую очередь с главным нормативно-правовым актом – Конституцией Российской Федерации от 12 декабря 1993 года. Часть 2 статьи 7 Конституции Российской Федерации закрепила, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства. Кроме того, статья 38 Конституции Россий-

ской Федерации, размещенная в главе, посвященной правам и свободам человека и гражданина, указывает, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

В контексте Конституции Российской Федерации о поддержке и защите семьи, материнства, отцовства и детства говорится в широком смысле. Защита материнства, детства, семьи осуществляется путем принятия государством мер по поощрению материнства, охране интересов матери и ребенка, укреплению семьи, ее социальной поддержке, обеспечению семейных прав граждан. Имеется в виду комплекс мер самого различного характера: экономического, организационного, социального и правового.

Таким образом, в систему отечественного законодательства, обеспечивающего применение дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, входят различные законодательные акты, а именно:

- Конституция Российской Федерации;
- уже названные ранее кодифицированные акты – Гражданский Кодекс Российской Федерации;
- Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ (в ред. от 28.12.2016 г.)
- Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ (в ред. от 30.12.2015) ;
- Федеральный закон от 08 марта 2015 года № 54-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (ред. от 20.03.2015 г.);
- Федеральный закон от 01 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. от 28.11.2015 г.);
- Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» (в ред. от 01.01.2015 г.);
- Федеральный закон от 28 июля 2010 года № 241-ФЗ «О внесении из-

менений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о порядке предоставления единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала» (в ред. от 28.07.2010 г.);

- Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в ред. от 02.03.2016 г.);

- уже упомянутый ранее Закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и т.д.

В большинстве случаев востребованы именно кодифицированные нормативные акты для правового регулирования использования материнского (семейного) капитала, например, Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть вторая) глава Купля – продажа, этим правом пользуются граждане, имеющие право на материнский (семейный) капитал для приобретения недвижимого имущества (комната, квартира, дом), или Жилищный Кодекс Российской Федерации ст. 16 «Виды жилых помещений», который раскрывает понятие жилого помещения.

Реже востребованы для реализации использования материнского (семейного) капитала федеральные законы, касающиеся формирований пенсии матери, потому что имеются сомнения, ведь многие матери имеют второго ребенка довольно молодого возраста и им до пенсии еще 20-30 лет, или возникает вопрос по поводу размера будущей пенсии в случае перевода материнского капитала на Пенсионный фонд России.

Таким образом, очевидно, что объем источников правового регулирования исследуемой сферы достаточно широк, и каждый из них выполняет важную функцию в регулировании исследуемых правоотношений.

2 Анализ системы социальной поддержки семей с детьми в Красноярском крае

2.1 Анализ взаимодействия органов, осуществляющих государственную поддержку семей с детьми в Красноярском крае

Необходимость повышения качества жизни семей в процессе социально-экономической трансформации России требует определения основных направлений семейной политики как части социальной политики Красноярского края, которые определяют основные цели, принципы, приоритеты краевой защиты, поддержки и развития всех категорий семей, материнства, отцовства и детства, а также разделение полномочий и сфер ведения между краевыми и муниципальными органами.

Цели краевой семейной политики в отношении семьи заключаются в обеспечении Красноярским краем необходимых условий для реализации семьей ее функций и повышении качества жизни семьи, в создании условий для самостоятельного решения семьей своих проблем.

Государственная поддержка семей с детьми в Красноярском крае осуществляется различными учреждениями. Во главе системы стоит Министерство социальной политики Красноярского края, которое является органом исполнительной власти Красноярского края. Министерство является органом опеки и попечительства в части осуществления полномочий в отношении имущества граждан, признанных безвестно отсутствующими.

Министерство взаимодействует с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами государственной власти Красноярского края и иными государственными органами Красноярского края, органами местного самоуправления, учреждениями, предприятиями и иными организациями, гражданами по вопросам, входящим в компетенцию Министерства (приложение А).

Также помощь семьям с детьми осуществляется центрами социального обслуживания.

Период вступления страны в рыночные отношения (начало 90-х годов прошлого столетия) ознаменовался массовым обнищанием основной массы населения. Из-за масштабных преобразований в экономике, тысячи людей потеряли работу, средства и смысл существования. В Красноярском крае резко увеличилось количество бездомных и беспризорных детей, одиноких пожилых граждан.

Чтобы не вызвать социального взрыва, необходимо было предпринимать срочные неординарные меры. Так, в рамках краевой целевой программы «Старшее поколение», в конце 2001 года был создан краевой центр срочного социального обслуживания, основной задачей деятельности которого являлось оказание помощи и социальной поддержки гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

Более 4 тысяч граждан ежегодно получали натуральную материальную помощь в виде продуктов питания, одежды, обуви, других предметов первой необходимости, социально-медицинские, психолого-педагогические, правовые услуги, содействие в трудоустройстве, получении временного жилья, восстановлении документов, личного и социального статуса. Специалистами Центра впервые в Красноярском крае были проведены социологические исследования категории лиц без определенного места жительства, выявлены основные причины и структура бродяжничества.

В 2006 году произошло объединение Краевого центра срочного социального обслуживания с Краевым центром социальной реабилитации инвалидов. Таким образом, было образовано социальное учреждение нового типа, ведущим принципом деятельности которого стала комплексность и адресность предоставления социальных услуг.

Краевое государственное автономное учреждение социального обслуживания "Реабилитационный центр для детей и подростков с

ограниченными возможностями" было создано в 1997 году. Цель деятельности реабилитационного центра – достижение гармоничной жизни семьи с «нестандартным» ребенком, максимальное развитие потенциальных возможностей ребенка и каждого члена семьи и успешной их интеграции в общество. В период становления центра специалисты ориентировались на конкретные потребности семей с детьми-инвалидами и со временем расширили спектр направлений коррекционной работы, наладили эффективное сотрудничество в многопрофильной команде учреждения.

Также в Красноярском крае функционируют центры социальной помощи семье и детям. Благополучная семья – опора в жизни. Предполагаемый результат – формирование в сознании юного поколения особой ценности благополучной семьи как главного условия жизненной успешности, защиты от невзгод, дружеской поддержки в трудные жизненные периоды и в ситуациях успеха. Результатом реализации данного подхода при условии ответственного родительства может стать увеличение числа браков и снижение числа разводов, улучшение психологического здоровья семьи.

Важнейшими направлениями деятельности органов социальной защиты являются стимулирование рождаемости, повышение статуса семьи, оказание помощи семьям, поддержка матерей. Как будет реализовываться это стратегия на данный момент непонятно, так как в основном она направлена на формирование благоприятного морального и психологического климата в семье.

Существующая в настоящее время в Красноярском крае сеть учреждений социального обслуживания населения не имеет возможности предоставлять семье весь комплекс необходимых социальных услуг. В большей степени это учреждения, деятельность которых направлена на поддержку семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Для решения этой задачи необходимо: развитие инфраструктуры социального обслуживания семей, привлечение общественных организаций и индивидуальных предпринимателей к предоставлению широкого спектра социальных услуг; обеспечение учета

семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, для оказания адресной помощи с учетом развития семьи и профилактики семейного неблагополучия; развитие сети специализированных учреждений и служб социального обслуживания семьи и детей (центров помощи семье и детям, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, центров реабилитации для детей с ограниченными возможностями здоровья, кризисных центров для женщин, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, и др.).

На территории Красноярского края социальная защита является динамично развивающейся и многофункциональной отраслью, существенно влияющей на показатели стабильности и социально-экономического развития региона.

Объем финансирования на реализацию государственной программы «Развитие системы социальной поддержки граждан» составляет 24 миллиарда рублей, или 11 процентов краевого бюджета [40].

70 % направляется на предоставление мер социальной поддержки.

Третья часть составляют расходы на социальное обслуживание.



Рисунок 1 - Динамика численности получателей и объемов финансирования социальной сферы

Государственная поддержка ежегодно предоставляется более 1 миллиону человек, а это треть жителей Красноярского края. На протяжении ряда лет численность получателей мер социальной поддержки существенно не меняется. 1 миллион 68 тысяч пенсионеров, инвалидов, семей с детьми получают выплаты, компенсации и пособия, установленные действующим федеральным и краевым законодательством.

Услугами 152 краевых государственных и муниципальных учреждений социального обслуживания и 11 негосударственных организаций пользуется 230 тысяч человек в год. Стабильную работу отрасли обеспечивают около 17 тысячи специалистов. Своевременно и в полном объеме исполнили все социальные обязательства перед жителями Красноярского края,

проиндексировали социальные выплаты с января 2017 года на 5,3 %, в 2018 году на 3,9%.

В целях повышения качества социального обслуживания и усиления социальной поддержки в течение года внесены изменения в 42 нормативных правовых акта регионального уровня, предусматривающие их систематизацию и приведение к нормам федерального законодательства.

В 2017 году на уровне федерации создана «Единая государственная информационная система социального обеспечения». Оператором данной системы является Пенсионный фонд Российской Федерации. Это первый федеральный ресурс, в котором будет отражена полная информация о каждом получателе и предоставляемых ему разными структурами всех видов социальной помощи федерального, регионального, муниципального уровней. На основе этой системы возможно будет создание «социального портрета» семей, что впоследствии позволит направлять финансовую поддержку наиболее нуждающимся жителям Красноярского края.

В течение 2017 года во всех отраслях социальной сферы, предоставляющих меры социальной поддержки, проведена большая подготовительная работа по её внедрению.

На сегодняшний день происходит загрузка и обновление первичной информации. Министерство социальной политики Красноярского края на сегодняшний день осуществляет загрузку по более чем 1100 позициям. Аналогичная работа по загрузке информации осуществляется и на уровне муниципальных образований, в том числе и органами социальной защиты населения по более 200 муниципальным услугам.

В 2017 году Красноярскому краю по результатам конкурсного отбора из резервного фонда Президента выделено 34 миллиона рублей на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания с целью проведения капитального ремонта двух стационарных учреждений и

приобретения двух автобусов для перевозки детей, проживающих в психоневрологических интернатах.

В 2016 году внесены изменения в федеральное законодательство в части независимой оценки качества оказания услуг организациями социальной сферы.

До 2018 года в отрасли полномочия по проведению независимой оценки возлагались на Общественный совет при министерстве. Функции организации-оператора выполняло краевое учреждение – Ресурсно-методический центр.

С 6 марта 2018 года порядок проведения оценки изменился. Она будет осуществляться специально созданным Общественным советом по проведению независимой оценки качества, сформированным краевой Общественной палатой, во всех учреждениях социального обслуживания, как в краевых, так и в муниципальных.

Организация-оператор должна быть определена только на конкурсной основе. Что позволит обеспечить оценочным процедурам необходимую степень независимости, а результатам оценки – объективность. О результатах проведения независимой оценки руководители регионов будут выступать перед Законодательными органами власти с публичным отчетом.

2.2 Анализ мер социальной поддержки семей с детьми в Красноярском крае

В Красноярском крае действует закон от 09.12.2010 № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае» в соответствии с которым предоставляются следующие меры социальной поддержки: выплата единовременного пособия при рождении одновременно двух и более детей в размере 37940 рублей на каждого ребенка; выплата ежегодного пособия на ребенка школьного возраста в размере 1632,93 рублей; выплата ежемесячного пособия семьям, в которых родители инвалиды I и II

групп в размере 2 129, 92 рублей; ежемесячная компенсация расходов по приобретению единого социального проездного билета или оплате проезда по социальной карте для проезда детей школьного возраста. Помимо этого орган исполнительной власти Красноярского края в сфере социальной поддержки предоставляет бесплатные путевки в детские оздоровительные лагеря состоящим на учете в органах социальной защиты населения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, детям из многодетных семей, детям из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе детям-инвалидам, детям из малоимущих семей, в возрасте от 7 до 15 лет включительно. Также органы власти Красноярского края осуществляют приобретение новогодних подарков для детей-инвалидов и детей из семей, в которых оба родителя – инвалиды, или неполных семей, в которых родитель – инвалид. Такая проводимая политика, является эффективной, так как она хоть и частично, но благотворно влияет на сложившуюся ситуацию в семьях. Ведь многие родители из-за недостаточного дохода не могут позволить отправить ребенка на отдых в лагерь или в санаторий на лечение.

В Красноярском крае поддержаны инициативы Президента Российской Федерации, направленные на стимулирование рождаемости – принят Закон Красноярского края от 04.12.2008 № 7-2542 «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае», предусматривающий передачу многодетным гражданам бесплатно в собственность земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности для ведения дачного строительства, индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства. Принят Закон Красноярского края от 09.06.2011 № 12-5937 «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Красноярском крае», регламентирующий выплату регионального материнского капитала при рождении третьего и последующего ребенка. В результате принятых мер наметились позитивные тенденции увеличения рождаемости и

снижения детской смертности, улучшения социально-экономического положения семей с детьми, повышения доступности образования и медицинской помощи.

Зоной особой ответственности является реализация государственной политики в области демографии, семьи и детства. Подтверждением этому служат инициативы Президента России по повышению рождаемости, объявление им 2018–2027 годов Десятилетием детства. Проводимая на протяжении ряда лет политика способствовала повышению рождаемости. Вместе с тем в Красноярском крае в 2016 году впервые произошло её сокращение: родилось на 1358 детей меньше, чем в 2015 году, в 2017 году снижение составило более 4000 детей. В связи с уменьшением числа женщин репродуктивного возраста эта тенденция будет нарастать, что потребует принятия дополнительных мер, направленных на улучшение демографической ситуации.

Так, с 1 января 2018 года для семей, имеющих среднедушевой доход ниже полуторакратной величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установлена ежемесячная денежная выплата при рождении первого ребенка до достижения им возраста полутора лет. В Красноярском крае проведена большая работа для своевременного обеспечения новых выплат.

Органам социальной защиты на местах совместно с медицинскими организациями, учреждениями образования необходимо выработать оптимальный механизм взаимодействия, позволяющий оперативно информировать граждан о правах на получение социальной помощи.

Особую важность имеют случаи, когда семья ожидает первенца – это как правило молодая семья, не состоящая на учете в органах социальной защиты населения, или когда при рождении третьего ребенка семья меняет статус на «многодетную».

Возрастает актуальность развития системы ранней помощи семьям с детьми. Эта технология направлена на создание комфортной и

доброжелательной среды для различных категорий детей, особенно для детей с ограниченными возможностями здоровья или находящихся в социально опасном положении. Она позволяет выявлять нарушения здоровья и ограничения жизнедеятельности на ранней стадии, оптимально развивать и адаптировать детей, интегрировать семью и ребенка в общество.

В Красноярском крае на высоком уровне сохраняется показатель смертности детей от внешних причин. В 2017 году умерло 442 ребенка, из них от внешних причин 149 детей, а это 34%.

Базовой технологией в организации профилактических мероприятий семейного неблагополучия является социальное сопровождение. Согласно мониторингу организации социального сопровождения семей с детьми в течение 2017 года количество семей, состоящих на социальном сопровождении, увеличилось на 33% (с 2 840 семей до 3 790 семей). Раннее начало комплексной помощи, проведение профилактических мероприятий, своевременное и эффективное предоставление мер поддержки семьям с детьми должны стать частью реализации задачи «народосбережения».

Пособие на ребенка (закон Красноярского края от 11.12.2012 № 3-876 «О ежемесячном пособии на ребенка»). Базовый размер пособия на ребенка составляет 414 рублей. Пособие на ребенка в повышенном размере составляет 579 рублей и предоставляется:

- на детей одиноких матерей;
- на детей, у которых оба родителя – инвалиды, или детей из неполных семей, в которых родитель – инвалид;
- на детей из многодетных семей.

Право на пособие на ребенка имеет один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с ним ребенка с месяца рождения ребенка по месяц достижения им возраста 16 лет (на учащегося общеобразовательного учреждения – по месяц окончания им обучения, но не

более чем по месяц достижения им возраста 23 лет) в семьях, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную по соответствующей группе территорий Красноярского края.

Таким образом, выплата пособия на ребенка, учащегося общеобразовательного учреждения (школа), может быть выплачена до достижения им возраста 23 лет.

Ежемесячное пособие на ребенка назначается сроком на один год и выплачивается ежемесячно. Пособие на ребенка назначается с месяца подачи заявления о назначении пособия на ребенка.

Предоставление мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, в соответствии с законом Красноярского края от 09.12.2010 года № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае»:

- единовременное пособие при рождении одновременно двух и более детей одному из родителей в размере 70 179 рублей на каждого ребенка;
- ежемесячная компенсация расходов по оплате проезда по социальной карте (в том числе временной) ребенка школьного возраста одному из родителей (лицу, его заменяющему) многодетной семьи, семьи, в которой оба родителя (лица, их заменяющие) - инвалиды, неполной семьи, в которой родитель (лицо, его заменяющее) - инвалид, совместно проживающий с ребенком (детьми) в размере 155 рублей;
- ежегодное пособие на ребенка школьного возраста одному из родителей (лицу, его заменяющему) многодетной семьи, семьи, в которой оба родителя (лица, их заменяющие) - инвалиды, неполной семьи, в которой родитель (лицо, его заменяющее) - инвалид, совместно проживающий с ребенком (детьми) в размере 2 206 рублей;
- ежемесячное пособие семьям, имеющим детей, в которых родители инвалиды или неполной семьи, в которой родитель инвалид, имеющие I и II группы инвалидности, а также признанные до 1 января 2010 года инвалидами,

имеющими III и II степень ограничения способности к трудовой деятельности до очередного переосвидетельствования в размере 2 298 рублей;

- предоставление бесплатных путевок на санаторно-курортное лечение и обеспечение бесплатного проезда детей и сопровождающих их лиц до места нахождения детских оздоровительных лагерей и обратно;

- компенсация стоимости проезда к месту амбулаторного консультирования и обследования, стационарного лечения, санаторно-курортного лечения и обратно. С 2013 года дополнен перечень видов транспорта, в частности, в него включен автомобильный транспорт личного пользования, при пользовании которым размер компенсации составит стоимость проезда на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси). При проезде авиационным транспортом (при наличии железнодорожного сообщения и при отсутствии заключения учреждения здравоохранения о необходимости транспортировки авиационным транспортом) размер компенсации составит стоимость фактических расходов, но не более стоимости проезда в купейном вагоне фирменного поезда;

- ежемесячная доплата к пенсии по случаю потери кормильца детям погибшим (умершим) военнослужащим, сотрудников органов внутренних дел.

Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет, которому временно не предоставлено место в государственной (муниципальной) образовательной организации, реализующей основную образовательную программу дошкольного образования.

С 01.01.2015 года назначение ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет, которому временно не предоставлено место в государственной (муниципальной) образовательной организации, реализующей основную образовательную программу дошкольного образования предоставляется в рамках подпрограммы «Социальная поддержка семей, имеющих детей» государственной программы «Развитие системы социальной

поддержки населения», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2014 № 507-п.

Право на ежемесячную денежную выплату на ребенка от 1,5 до 3 лет имеют: один из родителей (опекунов, приемных родителей) многодетной семьи, один из родителей студенческой семьи, одинокая мать либо опекун, воспитывающий ребенка одинокой матери, совместно проживающие с ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет и не получающие в установленном законодательством Российской Федерации порядке денежные средства на содержание ребенка, находящегося под опекой, детям которых временно не предоставлено место в государственной (муниципальной) образовательной организации, реализующей основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в семьях, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную по соответствующей группе территорий Красноярского края.

В 2018 году федеральные пособия в Красноярском крае дополнены региональными выплатами, список которых довольно обширен. Многие детские пособия в регионе введены в 2010-2014 годах в рамках долгосрочной программы «Дети».

Социальная поддержка положительно сказывается на уровне жизни семей. За последние 5 лет рождаемость в регионе выросла с 13,6 до 14,5 новорожденных на 1000 жителей. Эти показатели выше средних по Российской Федерации (13,3 на 1000 человек).

Перечень федеральных пособий определяются Законом РФ № 81-ФЗ от 19.05.1995 года. Ежегодно размер выплат индексируется. С 01.02.2018 года он был увеличен на 2,5% в связи с инфляцией (Постановление № 74 от 26.01.2018 г.).

В различных районах Красноярского края действуют разные районные повышающие коэффициенты, которые распространяются на зарплаты и детские пособия.

Ниже в таблице приведены значения общероссийских пособий на 2018 год - значения федеральные и для Красноярска.

Таблица 1- Федеральные и региональные пособия семьям с детьми в Красноярском крае

Название федерального пособия	Размер пособия, руб.	
	на федеральном уровне с 01.02.2018 г.	в г. Красноярск (+ 20%), руб.
Единовременные		
По беременности и родам (минимум за 140 дней больничного)	43615,65	52338,78
При постановке на учет в ранние сроки беременности	628,47	754,16
При рождении ребенка, его передаче на воспитание в семью	16759,09	20110,91
Беременной жене военнослужащего по призыву	26539,76	31847,71
Ежемесячные		
Пособие по уходу за ребенком до 1.5 лет	3142,33 — минимум на первого ребенка для безработных;	3770,80 — минимум на первого ребенка для безработных;
	3788,33 — минимум для работающих	4546,00 — минимум для работающих
	6284,65 — на второго и следующих детей	7541,58
Ежемесячная выплата при рождении 1 и 2 ребенка до 1.5 лет с 2018 года	12020,00 — в размере прожиточного минимума на ребенка	
На ребенка военнослужащего по призыву	11374,18	13649,02

Местные пособия семьям с детьми оформляются в районных управлениях соцзащиты населения и финансируются из краевого бюджета. В Красноярском крае, в отличие от других регионов, право на детские выплаты имеют преимущественно граждане Российской Федерации. Обязательно совместное проживание заявителя с ребенком на территории региона.

Не имеют права на детские пособия граждане:

- Лишенные родительских прав.
- Трудоспособные, но не работающие и не состоящие на учете в службе занятости (исключение — инвалиды и те, кто ухаживает за детьми до 3 лет).

Если среднедушевой доход в семье беременной женщины не превышает 1,25 регионального прожиточного минимума, она может получить компенсацию за поездку на медицинскую консультацию, диагностику, родоразрешение в крупные районные центры — Минусинск, Норильск, Красноярск и некоторые другие города. Компенсация предоставляется, если медицинская помощь не может быть оказана по месту жительства.

Система социальной помощи семьям с детьми в Красноярском крае довольно развита. Благодаря ей и другим факторам за последние три года рождаемость в регионе находится на отметке 14,5 новорожденных на 1000 жителей.

Из-за благоприятной демографической ситуации в Красноярском крае не действует ежемесячное пособие на третьего ребенка, привычное для большинства других регионов. Анализ эффективности мер социальной поддержки семей с детьми в Красноярском крае приведем в приложении Б.

В Красноярском крае необходимо расширять сферу поддержки детей в возрасте до полутора лет. Возможно, будет уместно создание социальных учреждений, где молодые родители смогут получать не только финансовую помощь, но также продукты питания, предметы гигиены и непродовольственные товары (детские коляски, кроватки, игрушки и одежда). Такие учреждения могут создавать за счет государственных и частных средств, а также на основе благотворительной помощи граждан.

Одной из основных проблем в Красноярском крае является нехватка мест в детских садах. В целях развития дошкольного образования реализуются программы реконструкции существующих и строительства новых детских садов; осуществляется поддержка развития вариативных форм дошкольного образования, в том числе негосударственных детских организаций и семейных

детских садов; в общеобразовательных школах создаются дошкольные группы для детей, не посещающих детские сады.

Достижение цели возможно при решении следующих задач: строительство зданий дошкольных образовательных учреждений по проектам повторного применения; предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на строительство и реконструкцию зданий дошкольных образовательных учреждений по разработанной проектно-сметной документации; приобретение оборудования, мебели; предоставление денежных премий лучшим воспитателям образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, лучшим детским садам, лучшим педагогическим коллективам, лучшим образовательным учреждениям; предоставление мер социальной поддержки родителям, совместно проживающим с детьми в возрасте от 1,5 до 3 лет, которым временно не предоставлено место в дошкольном образовательном учреждении или предоставлено место в группах кратковременного пребывания дошкольных образовательных учреждений, посредством предоставления ежемесячных компенсационных выплат.

2.3 Проблемы реализации программы материнского капитала в Красноярском крае

В начале 2019 года исполнилось 12 лет с начала реализации программы «Материнский капитал» [4]. Все эти годы велись споры об эффективности программы и ее целесообразности.

Материнский (семейный) капитал – это мера государственной поддержки российских семей, в которых с 2007 по 2019 год включительно родился (был усыновлен) второй ребенок (либо третий ребенок или последующие дети, если при рождении (усыновлении) второго ребенка право на получение этих средств не оформлялось). Согласно законодательству средства материнского капитала

могут быть использованы только по следующим направлениям: улучшение жилищных условий, получение образования (ребенком) детьми, формирование накопительной части трудовой пенсии для женщин, техническая реабилитация детей-инвалидов.

Основной целью разработки и внедрения материнского капитала была попытка улучшения демографической ситуации в стране, в тоже время она была призвана способствовать улучшению качественного формирования нового поколения (здравоохранение, образование).

При создании материнский капитал считался инновационным инструментом демографической политики, так как предполагал значительное поощрение семья имеющим более одного ребенка. В процессе реализации материнского капитала были предложены и узаконены его существенные улучшения. В марте 2015 года установлен запрет на использование средств материнского капитала для погашения займов, взятых в микрофинансовых организациях и потребительских кооперативах существующих менее 3 лет. С мая 2015 года владельцы сертификата на материнский капитал получили возможность направлять его средства на оплату первого взноса по кредиту на улучшение жилищных условий, не дожидаясь 3-х летнего возраста. Так в 2016 году было принято решение о возможности использовать материнский капитал на реабилитацию детей инвалидов, чего до этого не было. А в период кризисных явлений в экономике появлялась возможность получения единовременных выплат из средств материнского капитала.

Решение о возможности получения выплат из средств материнского капитала принималось трижды: каждый раз в период обострения кризисных явлений в экономике (2009-2010, 2010-2011 и 2015-2016 годах.). В первых двух случаях выплата составила 12 тысяч рублей, в 2015 – 20 тысяч рублей, а в 2016 годам – 25 тысяч рублей. Количество заявлений на получение данных средств свидетельствует о их востребованности. К концу 2015 года была удовлетворено 5,2 миллиона подобный заявлений на общую сумму 75,9 миллиарда рублей. Что

составляет практически 67% от числа выданных заявлений. Всего по состоянию на начало 2017 года было выдано 7,8 миллионов сертификатов [30].

Растет и доля семей, которые пользуются другими возможностями использования средств материнского капитала – коэффициент материнского капитала. Он рассчитывается как отношение числа выданных сертификатов к числу родившихся за год (таблица 2) [25].

Таблица 2- Динамика коэффициента материнского капитала

Год	Количество рожденных, тысяч человек	Количество выданных сертификатов, тысяч шт	Коэффициент материнского капитала
2007	1610	314	0,195
2008	1714	569	0,332
2009	1762	940	0,534
2010	1789	789	0,441
2011	1797	701	0,390
2012	1902	724	0,380
2013	1896	786	0,415
2014	1947	823	0,423
2015	1944	1014	0,522
2016	1943	920	0,473
2017	1976	980	0,496

Отметим, что в 2009, 2010 и 2015 годах наблюдался всплеск роста коэффициента материнского капитала, который в значительной степени был обоснован выдачей единовременных выплат. После этого периода роста наблюдается незначительное сокращение коэффициента. Однако в целом тренд имеет положительную динамику. Если раньше зачастую потенциальные получатели материнского капитала не спешили получать сертификат, а ждали трехлетия ребенка, то теперь доля получателей, которые обращаются за сертификатом в год рождения ребенка – выросла.

Количество семей, распорядившихся полностью или частично средствами материнского капитала так же растет каждый год. 51% от числа владельцев сертификатов к концу 2015 года полностью использовали его средства, а еще

5% – частично. В предыдущие годы эти данные соответственно составляли 48% и 4%.

По состоянию на 1 января 2019 года в Красноярском крае выдано 189 552 сертификата на материнский (семейный) капитал. Более 139 тысяч семей распорядились средствами материнского капитала полностью или частично на сумму, превышающую 52 миллиарда рублей.

Женщинам, которые между 01.07.2011 года и 31.12.2016 года родили (усыновили) третьего или последующего ребенка, выплачивается особый вид региональной помощи — материнский капитал.

Региональный материнский капитал выдается семье только один раз. В некоторых случаях за краевым капиталом может обратиться мужчина (отец, усыновитель). Ребенок, на которого выдается материнский капитал, должен иметь российское гражданство. Перед использованием денег оформляется сертификат (Постановление № 383-п от 28.06.2011 г.).

Заявление о распоряжении средствами рассматривается в течение 20 дней. Деньги полностью или по частям можно направить на такие цели (Постановление № 384-п от 28.06.2011 г.):

- Покупка жилья, в том числе в кредит.
- Погашение долга по ипотеке и уплата первоначального взноса.
- Строительство, реконструкция имеющегося жилья.
- Получение образования ребенком.
- Покупка транспортного средства.
- Приобретение технических средств реабилитации.
- Получение денежных выплат.
- Ремонт печного отопления, электропроводки.

Краевой материнский капитал имеет выгодные условия расходования денег: их можно потратить не только на улучшение условий проживания, но и на текущий ремонт жилья и коммуникаций, покупку транспортного средства.

Поддержать мам с детьми 1.5-3 лет местные власти пытаются за счет пособия на детей, не посещающих детсад.

С 2019 года, при направлении средств на приобретение жилья на долевое строительство, средства материнского капитала защищены государством, так как не напрямую поступают организации-застройщику, а на «особый» эскроу счет в банке до окончания строительства жилья, то есть застройщик получит эти средства при выполнении своих обязательств по строительству, которые будут прописаны в договоре долевого строительства.

Помимо этого средства материнского капитала можно получить в виде ежемесячных выплат для семей с низким доходом, направить средства на оплату детского сада, обучение детей, формирование накопительной пенсии мамы и на социальную адаптацию и интеграцию в общество детей-инвалидов.

Анализ представленных данных свидетельствует о том, что последние годы, несмотря на незначительное изменение материнского капитала, наблюдается прирост выданных сертификатов.

В тоже время следует отметить, что опережающими темпами увеличивается расходование средств материнского капитала на обучение детей. Чаще всего из средств материнского капитала оплачивается получение высшего образования старшими детьми.

Несмотря на положительные тенденции реализации программы существуют сторонники прекращения ее действия. При этом часть считает программу материнский капитал неэффективной, а другие считают, что ее необходимо видоизменить в соответствии с требованием времени.

Среди выделяемых недостатков программы материнский капитал отметим следующие. Во-первых, материнский капитал имеет различные стимулы для жителей разных регионов. Так наибольшие выплаты в первые годы действия программы приходились на Северо-Кавказский регион, который традиционно отличается высокой рождаемостью. Для крупных городов, например Москва, получение материнского капитала не является существенным

стимулом, так как величина потенциальных выплат не компенсирует расходы, связанные с рождением ребенка.

Таким образом, дальнейшая дискуссия о целесообразности и востребованности программы материнский капитал продолжается. В любом случае необходимо проводить активную демографическую политику, иначе смертность в России опять превысит рождаемость.

Типовые направления использования материнского капитала в Красноярском крае - приобретение жилья и улучшение жилищных условий, образование и лечение детей. Около 20 % российских регионов предлагают нетиповые направления использования семейного капитала: покупка автотранспорта (Самарская, Новосибирская области, Республика Саха), приобретение товаров длительного пользования (Мурманская область), газификация, образование и лечение матери/родителей, покупка товаров для детей (Самарская область). Только 10 % регионов разрешают расходовать материнского капитала по усмотрению получателя (Тюменская область) либо на нужды семьи (Саратовская, Архангельская, Ивановская, Калужская, Вологодская области) [21].

За 10 лет действия программы материнского капитала было выявлено множество способов нецелевого использования материнского капитала.

1. Обналичивание сертификатов. Среди мошеннических схем наибольшее распространение получило обналичивание денег, при котором правообладатели получают незначительную долю суммы, а в некоторых случаях теряют его целиком. Средства также попадают не по назначению вследствие незаконных действий или бездействия должностных лиц.

2. Фиктивное приобретение жилья. Материнский капитал чаще всего обналичивается через фиктивную покупку жилья. По предоставленным документам Пенсионного фонда России переводит деньги на лицевой счет того, кто выступает в качестве продавца, тот их снимает и полностью или частично передает владельцу сертификата, не выезжая при этом из «проданного» объекта.

Уровень безопасности схемы увеличивается, если продавцами являются знакомые, а еще лучше родственники, однако такие сделки может не признать в качестве целевого расходования средств Пенсионный фонд.

Существующая практика реализации Закона высвечивает существующие проблемы. В первом случае, помощь оказывается только семьям с несколькими детьми. Но ведь в поддержке государства нуждаются и семьи с одним ребенком, так как сейчас уровень дохода молодых семей невысок, особенно это касается женщин репродуктивного возраста.

Во втором, распространение материнского капитала в основном на матерей дискриминируя роль в воспитании многодетных отцов, т.к. право отцов на материнский (семейный) капитал ограничено на законодательном уровне. А в третьем случае, сложная процедура оформления ипотечных кредитов. Ребенок должен иметь обязательную долю в покупаемой недвижимости, о чем говорится в ФЗ от 29.12.2006 №256-ФЗ. Но, если же ипотечный кредит был взят до рождения ребенка, возникает проблема с его погашением.

Немаловажной проблемой является и то, что сфера использования материнского капитала довольно узка. Так как многих граждан психологически отпугивает сложность и запутанность процедуры реализации материнского (семейного) капитала, выход для многих видится в незаконном обналичивании денег через покупку жилья у родственников или знакомых. На этой почве расцветает мошенничество и даже коррупция.

Очевидно, что легальными правовыми средствами вполне можно устранить данный негатив через использование материнского (семейного) капитала, к примеру, как базового для открытия малого бизнеса, что могло бы поспособствовать в условиях безработицы начать собственное дело.

А также использование его на лечение детей, детей-инвалидов, для возможности погашения кредита, а также приобретения автомобиля и другие потребности семьи.

В любом из вышеуказанных случаев, прежде всего, затрагивается вопрос о расширении списка целей, на которые могут быть потрачены средства материнского капитала, а также необходимость законодательного решения данных проблем.

Исходя из этого, важность закона о материнском капитале значительно и неоднозначно. Сложность его является предметом социально-правовой деятельности, т.к. требует правового и психологического сопровождения: рождение ребенка не должно в цивилизованном государстве, каким является Россия, быть средством для получения денег.

3 Пути совершенствования государственной поддержки семей с детьми

3.1 Развитие системы материнского капитала как формы государственной поддержки российских семей с детьми

Анализ социальных мер, применяемых при наиболее кризисных состояниях демографической ситуации, показал, что материнский капитал является самой существенной материальной помощью в общем объеме государственной помощи семьям с детьми и весьма значимым аргументом при планировании количества детей в большинстве семей страны.

Данный вывод подтверждается статистическими данными, отразившими всплеск рождаемости в 2016 года на общем фоне снижения количества рождений, так как молодые родители рассчитывали на помощь государства и планировали родить второго ребенка с учетом действия программы материнского капитала.

Общее снижение количества рождений в 2017 - 2020 годах - ожидаемый результат, который прогнозировали многие исследователи. Именно к этому периоду входят в детородный возраст дети, рожденные в 1990-е года, количество которых резко отличается от поколения 1980-х годов.

Именно поэтому, было принято решение не отменять государственную поддержку в форме материнского капитала, а продлить на несколько лет и расширить ее действие [18].

Наряду с этим существует несколько точек зрения на дальнейшее развитие программы материнского капитала. Приведем некоторые из них.

Например, инициатива, выдвинутая общественным проектом "Аист на крыше", предполагает изменение порядка выплаты материнского капитала с перенесением основного объема государственной поддержки со второго на третьего ребенка в семье.

При этом общий объем государственной помощи, финансируемой из федерального бюджета, увеличится. То есть авторы законопроекта предлагают продлить действие программы материнского капитала до 2030 года, при этом женщины, родившие второго ребенка, получают 50% от размера материнского капитала, утвержденного на текущий год, а женщины, родившие третьего и последующих, - 100% [27].

Также поступали предложения убрать из программы материнского капитала регионы, где высока доля семей с тремя и более детьми (с ежегодной оценкой), а существующие региональные выплаты за третьих детей в таких субъектах отменить. По оценке авторов проекта поправок, в итоге к 2030 году появится более полумиллиона новых россиян вдобавок к прогнозируемым данным, при этом можно будет сэкономить более 200 миллиарда рублей, конечно данное предложение довольно сомнительно, т.к. возникает вопрос о справедливости такого решения.

Кроме того, законопроектом предусмотрено значительное расширение перечня направлений использования материнского капитала.

Помимо уже закрепленных законом вариантов распоряжения средствами материнского капитала, предполагается, что семья сможет разместить средства материнского капитала на депозитном счете в банке с возможностью распоряжения только процентами, при этом средства самого материнского капитала можно будет потратить только по направлениям, предусмотренным законом; также в законопроекте предусмотрена возможность купить автомобиль отечественного производства за счет средств материнского капитала или потратить их на лечение матери и ребенка.

Еще одной законодательной инициативой, поступившей от депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, является предложение о замене материнского капитала ежемесячными выплатами до достижения детьми 18 лет - 3 тысячи рублей за одного ребенка, 8 тысяч рублей

за двоих и 15 тысяч рублей за троих детей. При этом выплаты смогут получать все родители вне зависимости от материального положения семьи [28].

Подчеркивая важность материнского капитала в стабилизации демографической ситуации в России, отметим, что данная программа должна быть не только продлена, но и индексирована.

Кроме того, необходимо дополнять систему социальной поддержки семей с детьми Российской Федерации иными инструментами стабилизации демографической ситуации: развитие инфраструктуры сертифицированных нянь, репетиторов; дальнейшее развитие системы дошкольного воспитания, включая реальную возможность осуществления присмотра и ухода за детьми до одного года; расширение возможностей сочетания родителями трудовой деятельности и функции воспитания детей; повышение размера материальной государственной помощи за каждого последующего ребенка и др.

Для распоряжения средствами материнского капитала или его частью, лица, получившие сертификат подают заявление о распоряжении материнским (семейным) капиталом в территориальный орган пенсионного фонда, в котором необходимо указать направление расходования семейного капитала. Такое заявление подается в любой момент по достижению вторым, третьим или последующим ребенком трех лет.

Четкое ограничение направлений расходования средств материнского капитала явилось поводом для мошенничества. Мошенники в результате безграмотности и малой осведомленности граждан в данной сфере предлагают им обналичить денежные средства материнского (семейного) капитала за определенное вознаграждение.

Существует множество мошеннических схем по переводу денежных средств материнского сертификата в наличные деньги, выглядят они примерно так. Для первого варианта необходим родственник, с дугой фамилией и у которого имеется в собственности жилье (лучше всего, если это будет бабушка или дедушка). После завершения сделки, деньги материнского капитала переводят-

ся на счет «продавца», который в последующем передает их первоначальному владельцу данного сертификата.

Второй вариант предполагает сговор покупателя и продавца, происходит завышение реальной цены покупки. Покупатель приезжает в отдаленную деревушку, выбирает дом, который стоит копейки, а «официально» рассчитывается по полной. Потом продавец, берет настоящую стоимость за покупку плюс проценты за данную махинацию и возвращает часть суммы сертификата его бывшему владельцу.

Есть и другие схемы мошенничества в данной сфере, но в большинстве случаев все они строятся на сговоре сторон. По договору цена одна, а в действительности - другая.

За десять лет существования программы материнского (семейного) капитала размер выплат увеличился почти в два раза с 208 тысяч рублей до 453 тысяч рублей, всего выдано около 8 миллионов сертификатов.

В средствах массовой информации появились высказывания относительно целесообразности расходования средств материнского капитала. Есть предложения об использовании денежных средств материнского капитала на приобретение автомобиля, погашения кредитов, лечения детей, открытия своего бизнеса и др.

В любом случае речь идет о возможности расширения перечня направлений, на которые можно будет потратить средства семейного капитала. Если расширить перечень направлений, то и поводов для мошенничества будет гораздо меньше, т.к. просто отпадет такая необходимость.

Нельзя говорить о полноценности применения Закона о материнском (семейном) капитале, так как есть определенные сложности, которые приходится преодолевать, поэтому вопрос о внесении изменений в закон стоит довольно остро.

Данную проблему можно решить путем расширения перечня использования данных средств, а так же путем усиления ответственности. Например ис-

пользование средств материнского капитала для оплаты частного детского сада для ребенка в возрасте от 1.5 до 3 лет, когда ежемесячные выплаты уже перестают начисляться, но и в государственный сад очередь не подошла.

Таким образом, роль закона о материнском (семейном) капитале велика и неоднозначна. Бесспорно, что данный закон призван стимулировать рождаемость и решить демографическую проблему в Российской Федерации, но с другой точки зрения он может стать поводом для незаконных действий мошенников. Поэтому возникает сложность при реализации мер государственной поддержки семьи, главной проблемой является необходимость исключить и максимально предотвратить ситуацию, при которой рождение ребенка является лишь средством для получения материальной выгоды.

3.2 Перспективы совершенствования социального пособия на ребенка

Материальная поддержка семей с детьми является одной из приоритетных задач социального государства, включая Российскую Федерацию. Такая поддержка осуществляется посредством законотворческой деятельности и создания системы учреждений и организаций социальной сферы. Родителям или одному из них либо непосредственно самому ребенку предоставляются социальные блага.

В Российской Федерации в настоящее время сложилась система предоставления государственных пособий гражданам, имеющим детей.

Законодательство сформировано, в главной степени, на федеральном уровне, в основном, закреплены общие положения в области установления прав на материальную поддержку в случае отцовства, материнства и детства. Данная нормативная база создается так же и субъектами Российской Федерации, устанавливающими дополнительные гарантии поддержки семьям с детьми [16].

Так, Конституция Российской Федерации, провозглашает идею социального государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства.

Значительную роль в обеспечении социальной защитой граждан Российской Федерации, при их временной нетрудоспособности, имеет Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Указанный нормативный акт предоставляет для проживающих в Российской Федерации граждан, иностранцев, лиц без гражданства, иных лиц, имеющих детей, единую систему государственных пособий и обеспечивает при помощи этой системы гарантированную государством материальную поддержку. Необходимость анализа выбранной темы во многом связана с решением проблем возникающих при применении ст. 14 и 15 ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком имеют отцы или матери, а также иные родственники, опекуны, граждане, которые по факту осуществляют уход за ребенком и подлежат обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Указанное ежемесячное пособие по уходу за ребенком подлежит выплате с того момента:

- когда предоставляется отпуск по уходу за ребенком;
- когда рождается ребенок и до достижения им определенного возраста - полутора лет.

Право на выплату вышеуказанных пособий и право на отпуск устанавливается нормами трудового законодательства РФ, а именно Трудовым кодексом Российской Федерации от 30 декабря 2001 года, а что же касается размера выплаты данных пособий, то он определяется Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и Федеральным законом от 29

декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

На сегодняшний день, опираясь на практику применения пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет появляется проблема недостаточности периода выплаты пособия. Все мы знаем, что государство обязано предоставлять места в детские школьные учреждения по достижению возраста 3 лет. В настоящее время имеются лишь небольшое количество ясельных групп принимающих детей с двух лет, в которых предоставляют места матерям-одиночкам. Конечно большинство матерей ждут своей очереди по исполнению ребенку 3 лет. Тем самым, когда ребенку исполняется определенный возраст согласно закону, то полтора года до получения путевки в детские дошкольные учреждения, женщина остается на своем собственном попечении с ребенком на руках без какой-либо материальной помощи. Есть два решения:

Во-первых женщине, для того чтобы не остаться в вышеперечисленной ситуации, можно устроить своего малыша в частный детский садик, который принимает детей, как раз, с возраста 1,5 лет. Так например, возьмем женщину со средним заработком в размере десяти тысяч рублей, то на проживание им с ребенком достается около трех тысяч рублей. Таким образом, чтобы решить подобную проблему наше государство совершает компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в негосударственной образовательной организации, которая реализует программы дошкольного образования. Подобная компенсация исчисляется от количества детей в семье. Так к примеру, на первого ребенка приходится 20 %, на второго - 50%, на третьего 70%, а также и от среднего размера родительской платы, которая установлена в муниципальных и государственных дошкольных учреждениях. В среднем сумма компенсации составляет: 250 рублей, 500 рублей и 750 рублей в месяц [17].

Помимо этого, необходимо также учесть, что расчет в данном случае производится исключительно на те дни, когда ребенок посещает дошкольное

учреждение. Исходя из этого, общая сумма компенсации сможет погасить только 3,6% от всей суммы оплаты частного садика.

Во-вторых, выходом из ситуации может выступать то, что женщина может воспользоваться услугами няни для своего ребенка, но в этом случае оплата её услуг будет в гораздо большей степени превышать сумму оплаты частного детского садика.

Анализируя вышеизложенное, нужно, с целью повышения эффективности материальной поддержки семей с детьми принять во внимание решение этой проблемы, а именно пересмотреть статью 14 ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», в которой говорится о продолжительности выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком. В данную статью нужно внести изменение относительно продолжительности периода выплаты пособия, оно должно увеличиться до трех лет, то есть до того момента, когда ребенок отправится в детское дошкольное учреждение.

Вышеназванная мера, направленная на решение проблемы, должна быть постоянно предусмотрена общей стратегией деятельности Министерства труда России по улучшению и нормализации положения с пособиями на детей для более эффективной помощи семьям [16].

Данная мера, как и многие другие, в целом могут оказать содействие в гораздо более эффективном использовании ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». А исходя уже из этого, помощь семьям, которые имеют детей, окажется более продуктивной и эффективной.

Также, необходимо внести изменения в статью 15 данного закона, а именно нужно увеличить размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком. Это необходимо сделать, так как на сегодняшний день, чтобы достойно существовать (то есть проживать в комфортных условиях, платить за коммунальные услуги, проводить досуг и питаться согласно норме) минимального размера денежного пособия по уходу за ребенком может оказаться недостаточно. Поэтому

размер пособия по уходу за ребенком должен соответствовать современным условиям жизни.

Таким образом, социальная защита детей, а также граждан, их имеющих, должна быть ориентирована на создание таких условий жизни, которые бы позволяли всем детям, в независимости от того, в какой семье они родились и сколько зарабатывают их родители, иметь наилучшие возможности для:

- сохранения их здоровья;
- материального благополучия;
- свободного доступного образования;
- дошкольного и школьного воспитания;
- гармоничного духовно-нравственного развития;
- реализации своих способностей.

На основании вышеизложенного предлагается:

1. Следует внести изменения в отдельные нормы Федерального закона от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», связанные с выплатами ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей от полутора до трех лет и не способных самостоятельно обеспечивать материальное благосостояние семьи.

Выплаты таких ежемесячных пособий по уходу за ребенком от полутора до трехлетнего возраста, не зависимо от количества детей в семье, необходимо осуществлять за счет средств субъекта Российской Федерации.

2. Провести мероприятия по увеличению детских садов для детей раннего возраста, а также произвести упрощение добавления группы общеразвивающей направленности для детей с двух месяцев до трех лет, что позволит лицам, которые осуществляют уход за ребенком, осуществлять работу и получать заработную плату для обеспечения семьи, в то время, пока их ребенок находится под присмотром в детском саду.

3.3 Перспективы совершенствования социального обеспечения семей с детьми в Красноярском крае

Семья является одним из старейших и важнейших социальных институтов общества, влияющих на формирование и развитие личности. Огромный диапазон и уникальность семьи делают ее мощным, незаменимым средством социализации и социального становления личности. Подтверждением важности семьи, как основного института общества и необходимости ее защиты является Всероссийский день семьи, который ежегодно празднуется 8 июля. Впервые этот праздник отмечался в 2008 году, который был объявлен в России годом семьи. Но, несмотря на предпринимаемые в нашей стране усилия, направленные на поощрение рождаемости и помощь семьям с детьми, в настоящее время законодательная база Российской Федерации, разрабатываемая на федеральном уровне, остается достаточно скудной.

Для успешного совмещения родительских функций и трудовой деятельности необходимо создавать соответствующие условия. В первую очередь, нужно обеспечить доступность дошкольного образования и услуг по присмотру и уходу за детьми в субъектах Российской Федерации: увеличивать количество ясельных групп для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, а также количество мест в детских садах для детей с 3 лет. Проблема очередей в дошкольных образованиях действительно существует, и Красноярский край не является исключением, об этом свидетельствуют статистические данные.

Очереди нет лишь в нескольких муниципальных районах региона (Минусинский, Шарыповский, Боготольский, Енисейский).

В городе Красноярске на учете для определения в дошкольное образование состоит свыше 45 тысяч детей, в Емельяновском районе – 2230, Березовском – 2210, Курагинском – 1556, Уярском – 1025, Богучанском – 1005 детей [

37].

Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу в Красноярском крае составляет 59 % [37].

Учитывая то, что многие семьи с маленькими детьми нуждаются в услугах няни, можно предложить ввести механизм сертифицирования данной услуги (по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста), что существенно повысило бы ее качество и помогло в обеспечении безопасности детей.

Повышение доступности услуги няни как альтернативы детского сада позволит родителям трудоустроиваться и получать заработную плату.

Однако данная мера применима в большей степени к населенным пунктам, где существует реальная возможность трудоустройства женщин на высококвалифицированную работу.

Для повышения доступности социальных услуг для семей с детьми нужно стимулировать развитие и поддержку некоммерческих организаций.

Законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» предусмотрено, что в реестрах поставщиков социальных услуг заметную долю должны занимать негосударственные компании.

Но при изучении реестров поставщиков таких услуг становится очевидным, что процесс их привлечения в данную сферу идет очень медленно.

Во-первых, требования, предъявляемые к коммерческим организациям для включения в реестры поставщиков социальных услуг, часто носят заградительный характер. Много нареканий вызывают и завышенные требования к срокам их деятельности с момента создания.

Во-вторых, активное участие коммерческих организаций в оказании социальных услуг населению тормозят проблемы в области получения ими компенсаций за их оказание.

В ряде регионов нормативные акты, определяющие объем и порядок получения компенсаций, принимались с большой задержкой, что не позволяло организациям – поставщикам услуг, не участвующим в выполнении государст-

венного заказа, планировать свою деятельность.

Очень важно создать единые требования к формированию порядка компенсаций расходов негосударственных поставщиков социальных услуг, включенных в региональные реестры.

Для оценки эффективности деятельности федеральных, региональных и муниципальных органов власти необходимо включить в систему показателей оценки их деятельности показатель «Развитие рынка социальных услуг и социального предпринимательства».

В целом предлагается разработать комплексную программу по поддержке семей с детьми, включающую все затронутые аспекты, т.е. необходимо взаимосвязать такие направления как стимулирование рождаемости и повышение благосостояния семей (улучшение жилищных условий, обеспечение занятости родителей, повышение доходов, организация оздоровления и отдыха детей и др.), а также привлечение коммерческих организаций в решении данных вопросов.

В целях повышения рождаемости следует принимать меры, направленные не только на рождение вторых и последующих детей, но и на первого ребенка.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, учитывая все изложенное, можно сделать следующие выводы:

Государственная поддержка семей с детьми является неотъемлемой составляющей социальной политики. В выпускной работе была исследована реализация государственной семейной политики на примере Красноярского края и обозначены направления по ее совершенствованию. В ходе проведенного исследования было изучено понятие социальной политики государства в целом и определена сущность семейной политики как самостоятельного направления. Для анализа социальной поддержки семей, имеющих детей, в Красноярском крае, были обозначены основные демографические характеристики региона, проведен анализ социально-экономического положения семей и исследованы различные меры их социальной поддержки. В завершение работы были предложены различные мероприятия и меры по совершенствованию государственной поддержки семей с детьми. Проанализировав современное положение российской семьи, можно сделать вывод о том, что необходимо корректировать проводимую семейную политику. Несмотря на многообразие форм социальной поддержки, достаточно большое количество семей нуждается в помощи, а рождаемость (на повышение которой направлены многие меры семейной политики) остается на невысоком уровне. Все теоретические и практические подходы к реализации семейной политики, в конечном счете, включает две компоненты:– демографическая политика, имеющая целью регулирование процессов воспроизводства населения (повышение или снижение рождаемости до определенного уровня);– политика снижения бедности семей с детьми, повышение их благосостояния.

В России осуществляется достаточно много форм социальной поддержки: различные пособия, выплаты, субсидии, льготы, обеспечение бесплатного проезда и отдыха детей и др.

Современная модель семейной политики России в основном направлена на решение демографических проблем общества и стимулирование рождения нескольких детей в семье с помощью материальной поддержки. Однако следует обратить внимание не только на увеличение рождаемости, но и на повышение благосостояния семей.

Учитывая выявленные проблемы, предлагаю следующее:

Определить приоритетными формами следующие виды поддержки: трудовые, налоговые, жилищные, кредитные, медицинские и другие льготы семьям с детьми, родителям и детям; социальное обслуживание семей (оказание конкретной психологической, юридической, педагогической помощи, консультирование и т. д.). Необходимо широкое использование активных форм социальной поддержки населения (социальная и психологическая реабилитация и адаптация населения, содействие самореализации и самообеспечения, профессиональной ориентации и т. д.). Реализация предложенных мер позволит семьям улучшить жилищные условия, увеличить доходы малоимущим (заключение социального контракта), успешно совмещать родительские функции и трудовую деятельность, следствием чего выступит самореализация граждан и повышение уровня их жизни. Еще раз хотелось бы отметить, что семейная политика должна обеспечивать все необходимые условия для реализации семьей ее функций и повышении качества жизни. Гарантированная государственная поддержка позволит населению планировать создание семьи, а также будет способствовать стабильному развитию общества и государства в целом.

Очень важно создать единые требования к формированию порядка компенсаций расходов негосударственных поставщиков социальных услуг, включенных в региональные реестры.

Для оценки эффективности деятельности федеральных, региональных и муниципальных органов власти необходимо включить в систему показателей оценки их деятельности показатель «Развитие рынка социальных услуг и соци-

ального предпринимательства».

В целом предлагается разработать комплексную программу по поддержке семей с детьми, включающую все затронутые аспекты, т.е. необходимо взаимоувязать такие направления как стимулирование рождаемости и повышение благосостояния семей (улучшение жилищных условий, обеспечение занятости родителей, повышение доходов, организация оздоровления и отдыха детей и др.), а также привлечение коммерческих организаций в решении данных вопросов.

Внести изменения в отдельные нормы Федерального закона от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», связанные с выплатами ежемесячных пособий гражданам, имеющих детей от полутора до трех лет и не способных самостоятельно обеспечивать материальное благосостояние семьи. Выплаты таких ежемесячных пособий по уходу за ребенком от полутора до трехлетнего возраста, не зависимо от количества детей в семье, необходимо осуществлять за счет средств субъекта Российской Федерации.

Провести мероприятия по увеличению детских садов для детей раннего возраста, а также произвести упрощение процедуры в добавления группы общеразвивающей направленности для детей с двух месяцев до трех лет, что позволит лицам, которые осуществляют уход за ребенком, осуществлять работу и получать заработную плату для обеспечения семьи, в то время, пока их ребенок находится под присмотром в детском саду.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации
2. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей : федер. закон РФ от 19 мая 1995 г. N 81-ФЗ
3. О государственной социальной помощи: федер. закон РФ от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ
4. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: федер. закон РФ от 29 декабря 2006 г. N 256-ФЗ
5. Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 19 июня 2012 г. N 610
6. Положение о министерстве социальной политики Красноярского края: постановление Правительства Красноярского края от 7 августа 2008 г. N 30-п
7. О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы: указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. N 761
8. О концепции демографического развития РФ на период до 2015 года: распоряжение Правительства РФ от 24 сентября 2001 г. N 1270-р
9. Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ от 30 ноября 2012 г. N 2227-р
10. О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011-2015 годы: постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. N 1050
11. Об утверждении стратегии действий в интересах детей в Красноярском крае до 2017 года: распоряжение Губернатора Красноярского края от 20 февраля 2013 года N 44-рг

12. Об утверждении основных направлений семейной политики в Красноярском крае на 2008-2011 годы: постановление Совета администрации Красноярского края от 30.06.2008 N 287-п
13. О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае: закон Красноярского края от 9 декабря 2010 года
14. О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг: указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 600
15. О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Красноярском крае: закон Красноярского края от 09.06.2011 № 12-5937
16. Антонова Н.В. Социальное пособие на ребенка: некоторые проблемы правового регулирования // Журнал российского права. 2018. №3 (255).
17. Бекишиева С.Р., Курбанова А.М. Проблемы совершенствования законодательства РФ о социальном обеспечении семей с детьми // Актуальные проблемы российского права. 2016. №6 (67).
18. Еремина О.Ю. Правовое регулирование материнского капитала: практика применения и перспектива развития // Журнал российского права. 2018. № 5. С. 125 - 138.
19. Жеребин В. М. Уровень жизни населения: учеб. пособие для вузов / Жеребин В. М., Романов А. Н. – Москва: Юнити-Дана, 2002, 592 с.
20. Иванов В.В., Коробова А.Н. Муниципальный менеджмент. М., Инфра-М, 2012. С. 89.
21. Калабихина И. Е. О региональном материнском (семейном) капитале // Вестник Московского университета. Серия 6: Экономика. 2013. № 2. С. 62–70.
22. Коробкова Н.А. Материнский капитал как институт: проблемы формирования и перспективы его использования. М., 2015. С. 86-87.

23. Крыть С. Неотъемлемый элемент региональной социальной политики. //Человек и труд. 2014 . -№2 .С.11
24. Меркулова А. В. Материнский капитал: вопросы теории и практики // Ученые записки Орловского государственного университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2011. № 6. С. 336–339.
25. Единовременная выплата из материнского капитала [электронный ресурс] – режим доступа: <http://materinskij-kapital.ru/razmer-materinskogo-kapitala/>
26. «Аист на крыше» [электронный ресурс] – режим доступа: <https://ria.ru/society/20170615/1496548846.html>.
27. Ежемесячные выплаты из материнского капитала [электронный ресурс] – режим доступа: https://informatio.ru/news/society/matkapital/zamenit_materinskiy_kapital/.
28. Население и общество [электронный ресурс]: многопредмет. науч. журн. / Институт демографии ГУ-ВШЭ– Электрон. журн. – режим доступа: <http://demoscope.ru/weekly/2008/0319/gazeta013.php>
29. Отчеты Пенсионного фонда России [электронный ресурс] – режим доступа: http://www.pfrf.ru/files/id/press_center/godovoi_otchet/
30. Ржаницына Л.С., Рыбальченко С.И. Состояние семейной политики и предложения по ее совершенствованию. //СоцИС. 2013. № 6
31. Семенистая Т.А. Материнский капитал. М., 2016. С. 50.
32. Стимулирование рождаемости и поддержка семей с детьми в современной России [электронный ресурс]: многопредмет. науч. журн. / НИУ ВШЭ – Электрон. журн. – режим доступа: <http://demoscope.ru/weekly/2012/0495/analit02.php>
33. Семейная политика России / Тольят. библиотечная корпорация, Отд. информ. сопровождения; авт.-сост. Л.А. Пинема-сова. Тольятти, 2014. С. 9

34. Улучшение демографической ситуации в Красноярском крае [электронный ресурс]: интернет-газета – Красноярск, 2013 – режим доступа: <http://newslab.ru/news/504389>

35. Фиошин А.В. Материнский (семейный) капитал: некоторые особенности судебной практики // Рос. юстиция. - 2013. - N 1. - С.60-61.

36. Федеральная служба государственной статистики [электронный ресурс]: база данных – режим доступа: <http://www.gks.ru/>

37. Юрьева Т.В., Марыганова Е.А. Макроэкономика: учебно-методический комплекс / Юрьева Т.В., Марыганова Е.А – Москва: МГУ экономики, статистики и информатики, 2008, 286 с.

38. Якобсон Л. И. Экономика общественного сектора. Основы теории государственных финансов: учебник / Якобсон Л. И. – Москва: Аспект Пресс, 1996, 320 с.

39. Государственные программы Красноярского края [электронный ресурс] – режим доступа: <http://www.krskstate.ru/realization/gosprog/0/id/16508>.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Рисунок А.1 - Межведомственное взаимодействие в процессе социального сопровождения



ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Таблица Б.1 - Эффективность мер социальной поддержки семей с детьми
в Красноярском крае

Меры поддержки	Категории семей	Размер пособия		Ожидаемый результат	Существующие проблемы
		на федеральном уровне с 01.02.2018 г.	в г. Красноярск (+20%), руб.		
Выплаты семьям с детьми до полутора лет	Семьи, имеющие ребенка в возрасте до полутора лет	3142,33 — минимум на первого ребенка для безработных; 3788,33 — минимум для работающих	3770,80 — минимум на первого ребенка для безработных; 4546,00 — минимум для работающих	Повышение материального уровня жизни семей с маленькими детьми	Система поддержки семей с детьми до полутора лет достаточно узкая
По беременности и родам (минимум за 140 дней больничного)	Каждая беременная женщина	43615,65	52338,78	Повышение материального уровня жизни беременной женщины	Размер пособия не в состоянии обеспечить нужды на период беременности и родов
При постановке на учет в ранние сроки беременности	Каждая женщина вставшая на учет в срок до 12 недель беременности	628,47	754,16	Повышение материального уровня жизни беременной женщины	Низкий размер пособия
Беременной жене военнослужащего по призыву	Беременная женщина, состоящая в браке с военнослужащим по призыву	11374,18	13649,02	Повышение материального уровня жизни беременной женщины	Низкий размер пособия

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой
Зандер Е. В.

подпись

« 8 » 07 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 - «Государственное и муниципальное управление»
38.03.04.11 - «Региональное управление»

Совершенствование системы государственной поддержки семей с детьми в
Красноярском крае

Руководитель Смолина Е.Г. ст. преподаватель

подпись, дата

Смолина Е.Г.

Консультант Зандер Е.В. д-р экон. наук, проф.

подпись, дата

Зандер Е.В.

Выпускник

Горбунова М.А.

подпись, дата

Горбунова М.А.

Красноярск 2019