

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально – экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой

_____ Е. В. Зандер

подпись

« _____ » _____ 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»

38.03.04.11 – «Региональное управление»

Социальная защита материнства и детства в Российской Федерации

Руководитель	_____	<u>ст. преподаватель</u>	<u>О. В. Ганчукова</u>
	подпись, дата	должность, ученая степень	
Консультант	_____	<u>д-р экон. наук, профессор</u>	<u>Е. В. Зандер</u>
	подпись, дата	должность, ученая степень	
Выпускник	_____		<u>М.С. Пономарева</u>
	подпись, дата		

Красноярск 2019

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме «Социальная защита материнства и детства в Российской Федерации» содержит 70 страницы текстового документа, 10 таблиц, 5 иллюстраций, 39 использованных источников.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА, МАТЕРИНСТВО И ДЕТСТВО, СИСТЕМА, СУЩНОСТЬ, МЕХАНИЗМЫ, АНАЛИЗ, ПЕРСПЕКТИВЫ, ТЕНДЕНЦИИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ.

Цель работы: исследование совершенствования основных направлений социальной защиты материнства и детства в Российской Федерации.

Задачи:

- определение понятия и сущности социальной защиты материнства и детства;
- рассмотрение методических аспектов социальной защиты материнства и детства;
- исследование политики социальной защиты материнства и детства в Российской Федерации;
- выявление приоритетов социальной защиты материнства и детства в Российской Федерации.

В результате проведения исследования были рассмотрены сущность и механизмы социальной защиты в Российской Федерации, организационные аспекты социальной защиты материнства и детства, проведен анализ современного состояния социальной защиты, и представлены предложения по совершенствованию выявленных проблем.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1 Система социальной защиты населения в Российской Федерации.....	6
1.1 Сущность социальной защиты в Российской Федерации.....	6
1.2 Механизмы социально – правовой защиты материнства и детства в современной России.....	13
1.3 Международный опыт социальной защиты материнства и детства.....	16
2 Анализ организации социальной защиты материнства и детства в Российской Федерации.....	21
2.1 Анализ исполнения обязательств государства по социальной защите материнства и детства в Российской Федерации	21
2.2 Правовое обеспечение социальной защиты материнства и детства в России	34
2.3 Проблемы социальной защиты материнства и детства в России.....	44
3 Перспективы развития социальной защиты материнства и детства на современном этапе в России.....	51
3.1 Тенденции развития системы социальной защиты материнства и детства в субъектах РФ.....	51
3.2 Материнский (семейный) капитал как финансовый инструмент социальной защиты материнства и детства: оценка эффективности и перспективы развития.....	55
3.3 Предложения по совершенствованию основных направлений социальной защиты материнства и детства в РФ.....	59
Заключение	64
Список использованных источников.....	66

ВВЕДЕНИЕ

Государственная политика в сфере детства должна быть направлена на особую защиту семьи как естественной среды для воспитания детей, основы российского общества и института, обеспечивающего национальную безопасность Российской Федерации.

В последние годы сложилась опасная тенденция по внедрению в законодательство и практику технологий, направленных на разрушение института семьи. Указанные технологии, построенные на ложном противопоставлении прав и интересов детей и родителей, приоритете прав ребенка в семье, внедряются в Российской Федерации при активном содействии западных и международных организаций в противоречии с российскими духовными традициями.

Основным направлением государственной политики в сфере семьи и детства должна стать всемерная защита традиционных семейных ценностей российского общества, то есть совокупности нравственных принципов, культурных традиций и правил поведения, связанных с созданием и жизнью семьи, исторически присущих российскому обществу.

К российским традиционным семейным ценностям относятся, в частности:

- брак, понимаемый как союз мужчины и женщины, основанный на взаимной любви и регистрации в органах государственной регистрации актов гражданского состояния, заключаемый с целью рождения и совместного воспитания детей в соответствии с мировоззрением родителей, характеризующийся добровольностью, взаимным уважением, совместным бытом и проживанием под общим кровом, устойчивостью, связанный со взаимным стремлением супругов к его сохранению;
- многодетность семьи;
- авторитет родительской власти в семье;

- послушание детей родителям;
- любовь и бескорыстность как основа детско-родительских отношений;
- многопоколенность семьи;
- забота о старшем поколении;
- поддержка родственных связей.

Целью дипломной работы является исследование совершенствования основных направлений социальной защиты материнства и детства в Российской Федерации.

Задачами для достижения данной цели, будут являться:

- определить понятие и сущность социальной защиты материнства и детства;
- рассмотреть методические аспекты социальной защиты материнства и детства;
- провести исследование политики социальной защиты материнства и детства в РФ;
- выявить приоритеты социальной защиты материнства и детства в РФ.

Объектом исследования является материнство и детство, предметом является развитие системы социальной защиты материнства и детства в современной России.

Мною в данной работе будут использованы следующие методы такие методы исследования как систематизация методологического материала, научных статей в области социальной политики, методы наблюдения.

Структура исследования данной работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников, приложения.

1 Система социальной защиты населения в Российской Федерации

1.1 Сущность социальной защиты в Российской Федерации

Российская Федерация в настоящий момент переживает переходный период, который характеризуется экономическим кризисом, безработицей, повышением цен на продукты питания и медикаменты. Населению, а особенно его самым незащищенным слоям, необходима помощь. Помощь со стороны государства должна оказываться путем комплексного содействия человеку в решении его актуальных проблем и предотвращения появления новых.

Конституция РФ 1993 года провозгласила Россию социальным государством. Поэтому в статье 7 закреплены основные направления политики Российской Федерации, которые заключаются в создании условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В части 2 той же статьи перечислены обязанности Российской Федерации как социального государства:

- охрана труда и здоровья людей;
- установление гарантированного минимального размера оплаты труда;
- обеспечение государственной поддержки материнства, отцовства, инвалидов, пожилых людей, семьи и детства;
- развитие систем социальных служб;
- установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты.

Согласно определению, данному в Социальной энциклопедии, социальная политика – это сфера практического осуществления важнейшей функции государства по созданию условий, обеспечивающих каждому члену общества реализацию его потребностей с учетом одобряемой обществом системы ценностей. Именно человек является целью, предметом и субъектом социальной политики государства, то есть ее центральной фигурой.

Социальная политика является важнейшей частью общей политики Российской Федерации, так как она:

- регулирует отношения между обществом и его членами, а также между различными социальными группами;
- способствует росту благосостояния граждан и улучшению качества их жизни;
- занимается удовлетворением не только материальных, но и духовных потребностей людей;
- способствует улучшению образа жизни граждан.

Социальная защита населения представляет собой систему методов, принципов, социальных гарантий, которые законодательно закреплены государством. В систему социальной защиты населения включены мероприятия и учреждения, которые занимаются обеспечением оптимальных условий жизни, удовлетворением потребностей и т.д., совокупность средств, действий и мер общества и государства, которые направлены на минимизацию ситуаций риска в жизни граждан.

«Социальная защита населения в широком смысле слова – это совокупность социально – экономических мероприятий, проводимых государством и обществом и обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности и социальной группы, совокупность мер, преодолевающих последствия ситуаций риска в жизни граждан, комплекс мер по обеспечению гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев населения в период экономических преобразований и связанного с этим снижения уровня жизни» [35].

Современный этап развития социальной защиты населения характеризуется быстрым совершенствованием методологии и методики социальной защиты граждан Российской Федерации.

«Методология социальной защиты – это система принципов и способов организации и построения теоретической и практической деятельности, направленной против ситуаций риска в нормальной жизни граждан, таких, как болезнь, безработица, старость, инвалидность, смерть кормильца и другие» [26].

«Методика социальной защиты – это совокупность средств применения общих теоретических и методологических принципов к специфике решаемых задач, к особенностям изучаемого объекта или ситуации» [26].

На современном этапе развития система социальной защиты населения включает в себя: социальное обеспечение, социальное страхование, социальную помощь (поддержка).

«Социальное обеспечение – форма социальной политики государства, направленная на материальное обеспечение определенных категорий граждан из средств госбюджета и специальных внебюджетных государственных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством на данном этапе своего развития социально значимыми, с целью выравнивания социального положения этих граждан по сравнению с остальными членами общества».

Выделяют четыре функции социального обеспечения:

1) Экономическая – оказание материальной поддержки людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации; поддержка развития каких – либо отраслей народного хозяйства или общественного производства в целом и т.д.

2) Демографическая – стимулирование роста числа населения страны, роста продолжительности жизни и т.д.

3) Политическая – сближение социального уровня разных слоев населения; обеспечение достойной жизни каждому гражданину; стабилизация общественных отношений в сфере социальной защиты населения.

4) Социально – реабилитационная – удовлетворение специфических потребностей нетрудоспособных и престарелых граждан, которое выражается в

создании определенных условий, способствующих сохранению их правового статуса и охране здоровья всех людей.

Социальная защита выполняет еще одну функцию – защитную. «Эту задачу ставят перед собой общество, предоставляя социальное обеспечение своим гражданам, ибо защита их в трудной жизненной ситуации, помощь в решении различных проблем (материальных, психологических, возрастных и т.д.) являются основным назначением социального обеспечения» [27].

Социальное страхование – это разработанная и реализуемая государством система поддержки нетрудоспособных и престарелых граждан за счет средств государственного страхового фонда, а также частных либо коллективных страховых фондов.

Существует два вида социального страхования: обязательное и добровольное.

Обязательное социальное страхование представляет собой разновидность государственных социальных гарантий, которые обеспечиваются с помощью целевых внебюджетных (общественных или государственных) фондов по принципу неполного самофинансирования. При нехватке средств в данных фондах государство оказывает им финансовую помощь за счет государственного бюджета.

Обязательное социальное страхование бывает двух видов: обязательное общее страхование и обязательное профессиональное страхование.

На обязательное общее страхование имеют право все люди, работающие по контракту или трудовому договору, а обязательное профессиональное только на тех людей, чья трудовая деятельность которых связана с повышенным травматизмом, неблагоприятными либо особо опасными труда.

Добровольное медицинское страхование не имеет бюджетной поддержки государства и основано на доброй воле работодателя или самого человека.

Социальная помощь (поддержка). Является одним из важных элементов социальной защиты населения. Государственная социальная помощь может быть выражена:

- в денежных выплатах (компенсации, денежные пособия, субсидии и другие выплаты);
- в предоставлении натуральной помощи (обувь, одежда, лекарства, продукты питания и т.д.).

Из наиболее важных составляющих социальной защиты населения считается институт органов социальной работы, основной целью деятельности которого является проведение такой политики государства, которая направлена на установление прочной связи между различными уровнями организационной системы. Органы социальной работы занимаются формированием социальных отношений в обществе, обеспечением людей потенциальными жизненными благами и т.д.

Органы социальной работы функционируют на четырех уровнях:

1. Федеральный или республиканский уровень. На данном уровне органы социальной работы выполняют следующие функции:

- 1) социальная помощь семье и детям;
- 2) разработка социальных нормативов;
- 3) медико – социальная экспертиза;
- 4) социальное обслуживание;
- 5) организация обеспечения пособиями;
- 6) организация пенсионного обеспечения и другие.

2. Региональный или местный уровень. Функции социальной работы на этом уровне включают в себя:

- 1) решение экономических проблем;
- 2) создание разнообразных фондов социальной помощи;
- 3) плановая и финансово – экономическая деятельность и т.д.

3. Уровень трудового коллектива. На данном уровне выполняются следующие функции:

- 1) социальная;
- 2) воспитательная;
- 3) политическая и т.д.

4. Уровень благотворительных негосударственных общественных организаций выполняет следующие функции:

- 1) правовая помощь социально нуждающимся людям;
- 2) социальная реабилитация инвалидов;
- 3) социально – медицинская помощь престарелым гражданам и другие.

Социальная защита населения в Российской Федерации ведется по четырем основным направлениям:

1. Социальная защита детей, детства и отрочества. Направлена на создание условий для лучшего развития и воспитания детей, на сохранение их физического, психического и психологического здоровья, на духовное развитие и т.д. Данное направление базируется на Федеральном законе «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [4], принятом 24 июля 1998 года. В данном Федеральном законе даются определения ребенка, социальной адаптации и реабилитации детей и т.д. В нем закреплены основные цели и принципы государственной политики в интересах детей. Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка» [4] устанавливает «основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией РФ, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка» [34].

Социальная защита детей и подростков имеет множество направлений, которые затрагивают все сферы их жизни, но главенствует в данных направлениях все же работа с детьми и подростками, которые имеют какую-либо степень социальной дезадаптации, больны наркоманией и т.д.

2. Социальная защита трудоспособного населения. Данное направление социальной защиты предусматривает создание таких условий, чтобы трудящийся был уверен в завтрашнем дне и в том, что государство окажет необходимую поддержку в случае его болезни, потери работы и т.д.

В правовом аспекте социальная защита трудоспособного населения базируется на Конституции РФ, Федеральном законе «Об основах охраны труда в Российской Федерации» и других законах и нормативно–правовых актах Российской Федерации и ее субъектов.

3. Социальная защита нетрудоспособных граждан. Это направление занимается защитой прав и интересов, инвалидов, граждан пожилого возраста.

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов основана на деятельности по удовлетворению их потребностей. Заключается в предоставлении такого вида услуг, как:

- уход;
- содействие в получении правовой, медицинской, социальной помощи;
- организация питания;
- содействие в трудоустройстве;
- профессиональная подготовка и переподготовка и т.д.

4. Социальная защита семьи. Способствует созданию и сохранению семьи; сохранению института семьи; обеспечению всем женщинам права на максимально возможное количество услуг в сфере планирования семьи; созданию мер по снижению детской и материнской смертности и т.д.

Именно в семье отражаются все социальные проблемы современного общества, поэтому социальная защита семьи является наиболее развивающимся направлением социальной защиты населения.

Таким образом, в государственной политики Российской Федерации основным направлением является социальное. Деятельность ее направлена на регулирование общественных отношений, социальную защиту граждан, удовлетворение их потребностей и совершенствование образа жизни.

Социальная защита в России охватывает все проблемные группы граждан, а также способствует предотвращению возникновения трудных жизненных ситуаций.

1.2 Механизмы социально – правовой защиты материнства и детства в современной России

В своем определении Конституционный Суд РФ от 19 января 2010 г. № 151–О–О провозгласил, что «...семья, материнство и детство в их традиционном, воспринятом от предков понимании представляют собой те ценности, которые обеспечивают непрерывную смену поколений, выступают условием сохранения и развития многонационального народа Российской Федерации, а потому нуждаются в особой защите со стороны государства» [1].

В рамках единой государственной политики государственная поддержка материнства и детства является приоритетным направлением, соответственно правовая защита этих институтов общества должна является прерогативой законодателя. Существуют пробелы в правовой защите материнства и детства.

Одним из таких пробелов является отсутствие предварительного контроля за репродуктивной функцией женского организма. Материнство, представляет собой основную биологическую функцию женского организма, направленную на продолжение человеческого рода. Осуществление тщательного и регулярного предварительного контроля за здоровьем девочек, девушек и женщин устранит неизбежность обращения к такому институту, как суррогатное материнство, а использование репродуктивных технологий отойдет на второй план.

Касательно правовой защиты здоровья детей существует следующая проблема, не урегулированная на законодательном уровне – это защита ребенка от внешнего воздействия табачного дыма.

В Федеральном законе № 124 – ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [4] и в Федеральном законе № 15 – ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» [9] не говорится о данной проблематике. В среднем около 80% населения Российской Федерации, в том числе и дети, в той или иной степени подвергаются ежедневному «пассивному курению» табака. Ученые считают, что воздействие табачного дыма на детей деформирует функции легких и способствует развитию таких заболеваний, как бронхит и пневмония.

Все большее число государств принимают защитные меры в отношении детей от окружающего табачного дыма. Примерами могут служить: Арабские Эмираты, где за курение в машине, в которой находятся дети до 12 лет, нарушитель подвергается штрафу на 500 дирхамов (8916 руб.). Британский парламент в феврале 2015 г. большинством голосов поддержал идею запрета на курение в автомобиле в присутствии детей. Следующим важным аспектом в сфере правового регулирования является тема пособий и иных выплат матерям.

Пособия, субсидии и иные социальные выплаты для многих матерей нашей страны являются важным и необходимым источником дохода.

В ряде регионов России, выплачиваются пособия от 1,5 до 3-х лет с 1 января 2016 г. исключительно малообеспеченным гражданам, т.е. в том случае, если величина дохода на одного члена семьи будет менее установленного в регионе размера прожиточного минимума, семья будет признана нуждающейся и государство будет оказывать соответствующую материальную помощь.

Совершая фиктивные разводы, граждане, тем самым, обходят закон и получают право на адресные социальные выплаты, разводясь с работающим супругом, имеющим высокий доход. Сокращая «неэффективные затраты», государство тем самым спровоцирует рост социальных расходов и создаст нестабильность правового положения института семьи. Проблема информированности матерей о данных выплатах является не менее существенной. Несмотря на разветвленную систему пособий и иных выплат по

материнству и детству, система информированности матерей о законодательно установленных выплатах остается на низком уровне, в Российской Федерации нет единого информационного поля, освещающего данный вопрос.

Законодательно должен быть создан единый информационный источник, где каждая мама сможет получить исчерпывающую информацию о видах, размере и способах получения пособий и иных социальных выплат. Обязанность осведомить будущую маму о данных видах социальной помощи целесообразно возложить на работодателя, в момент ухода работницы в отпуск по беременности и родам и в отпуск по уходу за ребенком.

Важную роль для создания благоприятных и комфортных условий для развития институтов материнства и детства в России играет развитие инфраструктуры в нашей стране.

Модернизации должны быть подвергнуты детские сады и школы. Поводом является строительство новых школ и детских садов, сегодня каждая четвертая школа работает в две или три смены, многие здания морально устарели. Получение качественного образования зависит от оснащенности школ, принятие государственной программы по строительству детских садов и новых школ является необходимостью для повышения уровня образования нации. Правовое регулирование материнства и детства РФ нуждается в модернизации.

Улучшение демографической ситуации в стране возможно, если государством будут приняты все меры правовой защиты, направленные на поддержание и развитие институтов материнства и детства. Матери являются источником жизни всего населения планеты, своевременная забота о данной категории граждан поможет решить многие социальные и медицинские проблемы. Охраняя здоровье матерей и детей, их жизни, принимая во внимание потребности данных категорий населения, государство, тем самым, обеспечивает рост народонаселения и защиту будущего поколения страны.

Таким образом, социально – правовая защита материнства и детства – это система гарантий и действий, направленных на обеспечение прав семьи на меры социальной защиты, а также на восстановление нарушенных прав членов семьи. Данная социально – правовая защита может осуществляться как государственными структурами и органами власти, так и самими семьями.

1.3 Международный опыт социальной защиты материнства и детства

Практически во всех развитых странах социальная защита базируется на

ПОМ

опыт в данном виде деятельности. Предпринято много в развитых странах Европы, Азии, Америки.

М

. В Латвии установлен

и финансовой

Конвенция № организации труда «О пересмотре Конвенции (пересмотренной) об охране материнства» [25]

организации сферы охраны материнства определяет:

– во – первых, это возможность женщины взять отпуск по беременности и родам продолжительностью не менее 14 недель;

– ВО –

-

от предыдущих заработков женщины;

– в – третьих, возможность делать перерывы, чтобы кормить ребенка грудью и другие виды поддержки, которые предоставляются кормящим матерям;

– В –

деятельности после

окончания отпуска по беременности и родам.

стр

организации труда (МОТ) выявил, что в 157 из 185 стран отпуск по беременности и родам составляет не меньше 12 недель. Есть 98 стран, в которых отпуск длится не меньше 14 недель и только в 42 странах – 18 недель и более. В странах Ближнего Востока и Африки отпуск по беременности и родам составляет менее 12 недель.

В 183 из 185 странах, женщины имеют право

-

—

и в 29 странах с

и государства одновременно.

ских странах. Основным методом ее осуществления является

ствует смешанная система финансирования.

Можем рассмотреть в таблице 1 ключевые особенности одного из основных видов защиты материнства – отпуск по беременности и родам в странах Европы.

Таблица 1 – Ключевые особенности отпуска по беременности и родам в странах Европы

Страна или район		Источник финансирования	Продолжительность отпуска по беременности и родам, кол-во недель	Процентное отношение от заработной период, %
1	2	3	4	5
Австрия	ОМС, фонд уравнивания семейного бремени или работодатель	Работодатель, работник и правительство	16	100
Великобритания	Социальное обеспечение: правительство	Работодатель, работник и правительство	52	в первые 6 нед. – 90 %; 7–39 нед. – в фиксир. размере; 40–52 нед. не оплачивается
Германия	Система обязательного медицинского страхования, работодатель	Работодатель, работник и правительство	14	100
Ирландия	Социальное страхование	Работодатель, работник и правительство	26 (плюс 16 нед. без оплаты)	80
Италия	Социальное страхование	Работодатель и правительство	22	80
Македония	Фонд медицинского страхования	–	39	100
Россия	Фонд социального страхования	Работодатель	20	100
Словакия	Социальное страхование	Работодатель, работник и правительство	34	65

Окончание таблицы 1

1	2	3	4	5
Хорватия	Фонд медицинского страхования (до достижения ребенком 6-мес. возраста), оставшаяся часть оплачивается из гос. бюджета	Работодатель и правительство	58	100
Черногория	Социальное страхование	Работодатель, работник и правительство	52	100
Чешская Республика	Социальное обеспечение	Работодатель, работник и правительство	28	70
цария	Социальное обеспечение и обязательное частное страхование	Работодатель и работник	14	80
Швеция	Социальное страхование	Работник (и само занятое лицо)	14	80

По данным из таблицы видно, что во многих странах Европы женщины могут
 20
 недель. Всего 12 –

длительный
 размер отпуска (58 недель) по беременности и родам могут рассчитывать женщины, проживающие в Хорватии, а также в Черногории и Великобритании – 52 недели. Стоит отметить, что в среднем размер пособия по беременности и родам в Европе составляет 70 % и

уровень финансирования
 установлен в 25 странах. В большинстве стран основными источниками финансирования данного пособия являются работодатель и сам работник, в некоторых странах такую роль также берет на себя правительство. Россия

. Единственным источником финансирования данного пособия является работодатель. Размер отпуска составляет 20 недель, однако женщина может рассчитывать на стопроцентное платы.

период находится на высоком уровне. Женщинам всех стран предоставляется отпуск, а также денежное пособие по беременности и родам. Н

Югославии: Хорватии, Черногории. В этих странах длительность отпуска по беременности и родам составляет 52 недели и выплаты до 100 % от предыдущего заработка.

Европы. Женщины этих стран могут получить отпуск по беременности и родам длительностью всего 16 недель, однако размер пособия будет составлять 100 % от доходов за предыдущие периоды.

Российская Федерация не входит в состав стран, которые утвердили Конвенцию № 183. С в России осуществляется непосредственно по международным стандартам. По размеру оплаты, и продолжительности отпуска по беременности и родам Российская Федерация превосходит некоторые европейские страны. В

отпуск по уходу за ребенком. Длительные оплачиваемые отпуска только в Австрии, Белоруссии, Венгрии, Польше, Словакии, Чехии и Швеции. Д

ских странах. Статистика показывает, что, чем выше размер пособия по уходу за ребенком, тем меньше продолжительность отпуска.

2 Анализ организации социальной защиты материнства и детства в Российской Федерации

2.1 Анализ исполнения обязательств государства по социальной защите материнства и детства в Российской Федерации

Стратегической целью России как социального государства, системы социальной защиты является улучшение качества жизни тех категорий населения, которые в силу своего физического состояния и по иным объективным причинам испытывают трудности в решении проблем личного либо семейного жизнеобеспечения. Социальная защита материнства и детства – неотъемлемая составляющая деятельности социального государства, интегрирующая в себе различные системы социального обеспечения, социальную помощь, а также другие сферы жизнеобеспечения.

Процесс непосредственной реализации социальной защиты материнства и детства в России не представляется возможным без соответствующего механизма, позволяющего увидеть ее функционирование и современное состояние в государстве. Механизм – это внутренне устройство системы чего-либо, совокупность состояний и процессов, из которых формируется явление, совокупность взаимосвязанных элементов, составляющих определенную систему, находящуюся в определенном движении. В структуре механизма социальной защиты материнства и детства присутствуют регулятивный, институционный и функциональный элементы.

Институциональный элемент в данном механизме представлен органами государственной власти, обеспечивающими социальную защиту материнства и детства, а также иными социальными институтами, в частности, образовательные учреждения, организации социального обслуживания и другие институты, которые выступают субъектами реализации социальной защиты женщин и детей в России. Регулятивный элемент данного механизма включает нормативную часть (международное и национальное законодательство).

Базовой составляющей социальной защиты материнства и детства выступает корпус нормативных правовых актов, определяющих меры такой защиты, порядок и объем в которых они предоставляются. Полнота и непротиворечивость законодательства, регламентирующего вопросы социальной защиты материнства и детства – характерная черта и задача любого социального государства. Ее выполнение обуславливает соблюдение двух главных требований: соответствие принимаемых нормативных правовых актов Конституции РФ и повышение качества принимаемых правовых актов. Функциональный компонент механизма включает непосредственную деятельность органов государственной власти и социальных институтов в сфере социальной защиты материнства и детства.

Реализация социальной защиты материнства и детства базируется на программно-целевом методе регулирования. Программно – целевой подход в решении проблем семьи, материнства и детства позволяет обеспечивать межведомственную координацию, укреплять и совершенствовать механизм формирования и реализации государственной социальной политики в области защиты и обеспечения прав и интересов детей, их выживания и развития. Основные векторы развития системы социальной защиты материнства и детства определены действующей в настоящее время подпрограммой «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» [19] государственной программы «Социальная поддержка граждан» [19].

Основная цель данной программы – повышение уровня жизни семей, имеющих детей, детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, повышение рождаемости. Основными механизмы подпрограммы направлены на организацию своевременного и в полном объеме предоставления мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, беременным женщинам, а также семьям, имеющим детей.

По итогам реализации программы планируется:

- исполнение обязательств государства по социальной поддержке семей с детьми;
- увеличение доли детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи;
- повышение суммарного коэффициента рождаемости;
- минимизация последствий изменения материального или социального положения работающих граждан в связи с материнством;

К 2024 году планируется предоставить не менее, чем 1120 тыс. нуждающимся семьям финансовой поддержки в виде ежемесячных выплат при рождении (усыновлении) первого ребенка, 416 тыс. семей – в виде ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей, или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет, распорядится средствами материнского капитала не менее, чем 4270 тыс. семей.

Оценка подпрограммы осуществляется по утверждённым целевым индикаторам, которые должны быть достигнуты за счет софинансирования из бюджетов всех уровней бюджетной системы. Содержание и значение индикаторов соответствует принципу результативности использования бюджетных средств. Охарактеризуем современное состояние системы социальной защиты материнства и детства с учетом представленных в подпрограмме целевых показателей и обозначенных подпрограммой основных направлений такой защиты.

Неотъемлемой частью социальной защиты материнства и детства в России является оказание мер государственной поддержки в связи с беременностью и родами, а также гражданам, имеющим детей. Они направлены на преодоление негативных демографических тенденций, стабилизацию численности населения и создание условий для ее роста. При этом, первостепенной задачей государства является своевременное и в полном

объеме обеспечение пособиями и компенсационными выплатами беременным женщинам, и гражданам, имеющим детей. Реализация указанных мер требует соответствующего финансового обеспечения. В таблице 2 приведена динамика расходов бюджета на социальную политику и отражены данные об исполнении расходных обязательств государства в сфере охраны материнства и детства.

Таблица 2 – Расходы бюджетной системы РФ на реализацию социальной защиты материнства и детства в России за 2014 – 2017 года

Год	Расходы	Объем расходов (млрд. руб.)
2014 год	ВСЕГО:	14831,5
	Социальная политика	3452,3
	охрана семьи и детства	323,1
	социальное обслуживание населения	10,4
	социальное обеспечение населения	856,2
2015 год	ВСЕГО:	15620,2
	Социальная политика	4265,2
	охрана семьи и детства	335,8
	социальное обслуживание населения	10,2
	социальное обеспечение населения	965,8
2016 год	ВСЕГО:	16416,4
	Социальная политика	4588,4
	охрана семьи и детства	451,4
	социальное обслуживание населения	11,8
	социальное обеспечение населения	851,9
2017 год	ВСЕГО:	16420,3
	Социальная политика	4991,9
	охрана семьи и детства	430,6
	социальное обслуживание населения	13,3
	социальное обеспечение населения	941,1

Из таблицы видно, что ежегодно бюджетные расходы на реализацию социальной политики государства составляют порядка 1/3 от всех бюджетных расходов, из них расходы на исполнение обязательств государства по охране семьи и детства составляют 2,1% от суммарного объема предусмотренных расходов в социальной сфере. За последние 4 года, расходы бюджета на охрану семьи и детства возросли незначительно.

В основе финансово – обеспечительного механизма социальной защиты материнства и детства лежит система государственных пособий, льгот гражданам, имеющим детей, а также иные виды материальной государственной поддержки. Единая система государственных пособий призвана обеспечить гарантированную государством материальную поддержку материнства и детства.

На рисунке 1 представлены размеры ежегодных бюджетных ассигнований на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей.



Рисунок 1 – Выплата пособия гражданам по временной нетрудоспособности и в связи с материнством за счет бюджетных средств за 2015 – 2018 года

Согласно статистическим данным Фонда социального страхования Российской Федерации количество выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием ежегодно растет. Государство ежегодно увеличивает размер бюджетных ассигнований на выплату пособий, компенсируя расходы семьи, связанные с рождением ребенка, стимулируя заботу и охрану интересов женщин в связи с

материнством и детей. Особая положительная динамика бюджетного финансирования на выплату пособий наблюдается в 2018 году. Если в 2017 году объем бюджетных ассигнований составил 57679,5 тыс. руб., то уже в 2018 году их размер составил 73813,4 тыс. руб., т.е. увеличился на 22%.

Рассмотрим динамику численности получателей мер социальной поддержки в связи с материнством за счет средств Фонда социального страхования на рисунке 2.

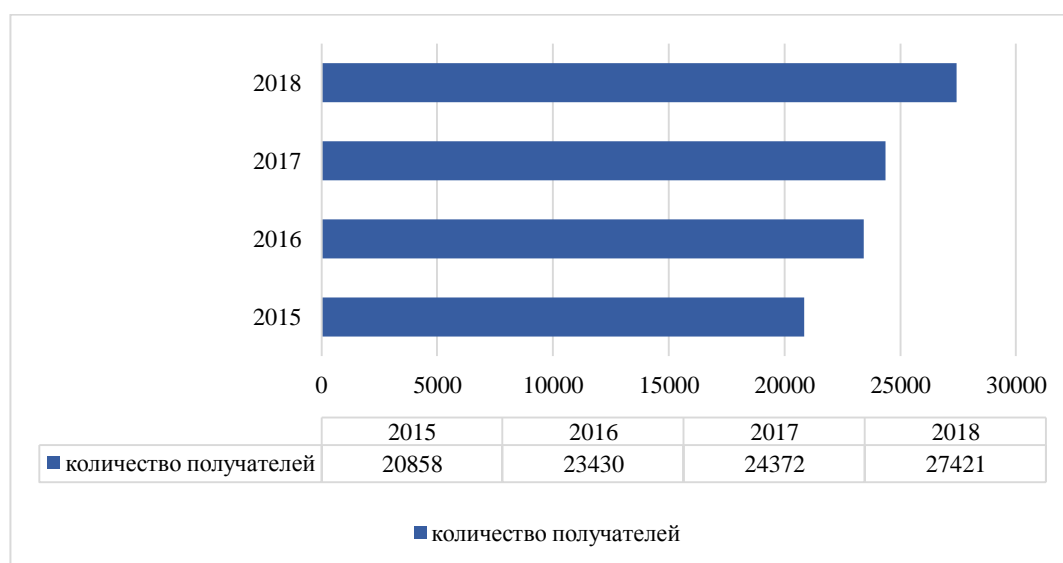


Рисунок 2 – Динамика численности получателей мер социальной поддержки в связи с материнством за счет средств Фонда социального страхования

На основе статистических данных, приведенных в диаграмме, можно сделать вывод, что за период 2015 – 2018 гг. наблюдается числа получателей государственных пособий за счет средств ФСС России, что является положительной тенденцией.

В таблице 3 рассмотрим динамику расходов на выплату пособий и социальную помощь в аспекте социальной защиты материнства и детства в РФ, исходя из утверждённых данных годовых отчетов Фонда социального страхования РФ, Минтруда РФ, Федерального казначейства. Последние общие показатели установлены за период 2013 – 2016 гг.

Таблица 3 – Расходы Фонда социального страхования РФ, млн. руб.

Наименование социальной выплаты	2014	2015	2016
Пособие по беременности и родам	95671	111414	118107
Пособие при рождении ребенка	19678	21108	22154
Пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет	121384	138758	157361
Пособие по уходу за детьми-инвалидами	1687	2419	2798
Ежемесячное пособие на ребенка	46447	49048	51709
Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего	1050	1006	951
Выплаты на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье	17173	20441	28241
Выплаты единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишённых родительского попечения в семью	1075	1194	1229
Социальная помощь гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварий и катастроф, в том числе выплата пособий по уходу за ребенком таким лицам	6031	7179	7092

Исходя из данных таблицы, можно сделать вывод, что расходы на выплату пособий и иные меры социальной поддержки материнства и детства увеличились почти в 1,5 раза. Действующая система социальной защиты содержит широкий перечень направлений, что ориентировано на стимулирование рождаемости, преодоление негативных тенденций демографической ситуации в стране, повышение уровня жизни семей с детьми, минимизацию социального сиротства.

Одной из наиболее незащищенных групп населения являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Меры социальной защиты для данной категории детей предусматривает ФЗ от 21.12.1996 №159 – ФЗ «О

дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [3], а также Постановлением Правительства РФ от 20.06.1992 № 409 «О неотложных мерах по социальной защите детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [14]. Основные показатели, демонстрирующие эффективность социальной защиты данной категории лиц в таблице согласно статистическим данным, представленным Минобрнауки РФ и с учетом установленных подпрограммой «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» [19] индикаторов.

Таблица 4 – Основные социально – экономические индикаторы уровня социальной защиты детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Наименование показателя	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Численность детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на получение мер социальной поддержки (чел)	343334	360826	463986	481083	481284
Доля детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях в общей численности данной категории лиц (в %)	81,9	85,1	87,1	88,6	данные отсутствуют
Доля детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализовавших право на обеспечение благоустроенными жилыми помещениями (в %)	14,2	12,5	10,9	11,0	9,7

Приведенные в таблице данные свидетельствуют, что численность детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в России растет с каждым годом. К 2017 году доля детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях в общей численности данной категории лиц, составило 88,6 %, что является максимально положительным результатом в отчетном периоде. Достижение такого показателя планировалось подпрограммой только к 2019 году. Наиболее ощутимы проблемы обеспечения жильем данной категории лиц, что подтверждают данные таблицы, согласно которым доля детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализовавших данное право в 2018 году, составило всего 9,7 %, в сравнении, аналогичный показатель в 2014 году составлял 14,2%.

В последние годы в системе социальной защиты используются виды социального обеспечения, предназначенные именно для поощрения рождения детей определенной очередности, в определенное время, а иногда и в определенном регионе. В числе таковых необходимо выделить материнский (семейный) капитал. Материнским (семейным) капиталом являются средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда РФ на реализацию дополнительных мер государственной поддержки. Нормативную основу реализации данного вида социальной поддержки составляет ФЗ от 29.12.2006 №256 – ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [7]. Государство поддерживает только ответственное материнство и отцовство. Материнский капитал предполагает строго целевое назначение: образование детей, улучшение жилищных условий семьи и формирование накопительной части трудовой пенсии матери. Рассмотрим основные результаты реализации данной программы в таблице 5 по данным Пенсионного Фонда РФ.

Таблица 5 – Основные результаты реализации программы «Материнский капитал»

Наименование показателя	Единица измерения	2016 г.	2017 г.
Расходы по программе	(млрд. руб.)	365,3	311,8
Размер материнского капитала	(руб.)	453026	453026
Количество выданных сертификатов	(млн.)	7,6	8,3
Семьи, полностью распорядившиеся материнским (семейным) капиталом	(млн. чел)	4,2	4,9

Приведенные данные показывают, что размер материнского капитала в 2016 году составил чуть более 453 тыс. руб., в 2017 году его сумма не индексировалась. Материнский капитал является самой существенной материальной помощью в общем объеме государственной помощи семьям с детьми

Динамика основных направлений реализации материнского капитала говорит о том, что на протяжении всех этапов реализации программы наиболее востребованным является реализация материнского капитала на улучшение жилищных условий. Направление средств на формирование накопительной части пенсии матери не является распространенным в силу того, что семьи, решившие родить (усыновить) ребенка в первую очередь обеспокоены жилищной проблемой, а проблема пенсионного обеспечения видится молодым людям весьма отдаленно. Среди иных мер социальной поддержки семей с детьми материнский капитал является весьма значимым аргументом при планировании количества детей в большинстве семей нашей страны. Такой вывод подтверждается статистическими данными, отражающими суммарный коэффициент рождаемости в стране.

Одним из важных индикаторов, характеризующих успешность реализуемых мер социальной защиты материнства и детства является суммарный коэффициент рождаемости. Суммарный коэффициент рождаемости – это индикатор, позволяющий определить среднее количество детей, которое может быть рождено одной женщиной на протяжении ее репродуктивного

периода. Современные специалисты считают, что данный период включает в себя возраст от 15 до 49 лет. Данный показатель отражает результаты реализации программных мероприятий, направленных на социальную защиту семей, имеющих детей в динамике. Подпрограммой указанный показатель определяется не только в целом по России, но и в субъектах РФ. Проанализируем суммарный коэффициент рождаемости.

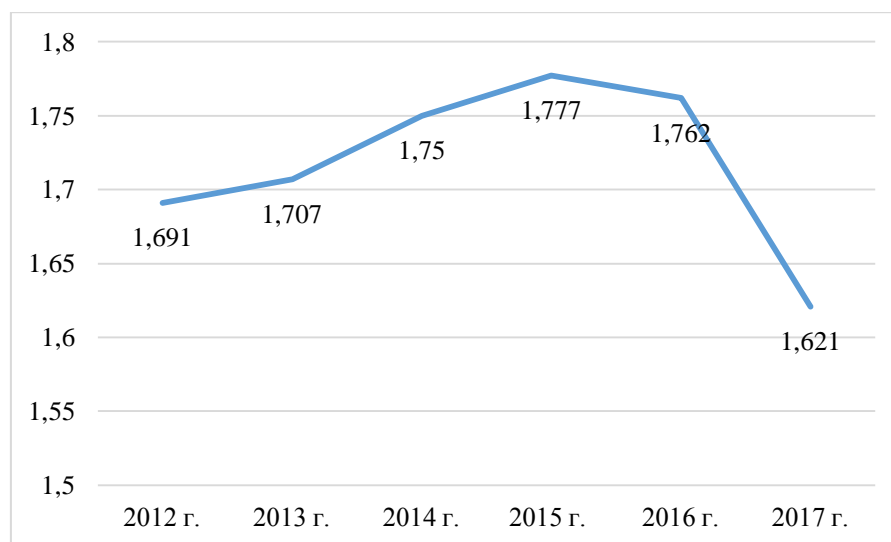


Рисунок 3 – Динамика суммарного коэффициента рождаемости в период действия программы «материнский капитал»

При средней продолжительности жизни в 65 лет, для воспроизводства населения с постоянной численностью, суммарный коэффициент рождаемости должен составлять порядка 1,9 – 2,1. На представленной диаграмме видно, что максимальный рост данного коэффициента, отражающего увеличение количества рожденных детей, в рассматриваемый период наблюдается в 2015 году и не превышает 1,7. В рассматриваемом периоде такой показатель следует считать положительной тенденцией, поскольку к 2017 году произошло значительное снижение данного показателя (в 2017 году – 1,6). Это предопределяет необходимость более глубокого анализа действующей социальной защиты материнства и детства, с целью разработки и

совершенствования государственных мер по стимулированию российских семей к деторождению.

Исходя из диаграммы всплеск рождаемости наблюдается в 2015 г. на общем фоне снижения количества рождений, поскольку молодые родители рассчитывали на помощь государства и планировали родить второго ребенка с учетом действия программы материнского капитала, повышения размера данной выплаты. Общее снижение количества рождений в 2017 – 2020 гг. – ожидаемый результат, который прогнозировали многие исследователи. По этой причине было принято решение не отменять государственную поддержку в форме материнского капитала, а продлить на несколько лет и расширить ее действие.

Следующим направлением финансово-обеспечительного механизма социальной защиты материнства и детства является медицинская помощь. Нормативное регулирование данного направления осуществляется в соответствии с ФЗ от 21.11.2011 № 323 – ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [8] и устанавливает особые права отдельных категорий граждан в этой сфере, в частности, детей и беременных женщин. Дети имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи. На федеральном, региональном и местном уровне действуют программы, направленные на профилактику, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни; принимают меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями.

Одной из таких программ является «Родовой сертификат» [12]. Программа родовых сертификатов стартовала в 2006 году благодаря внедрению национального проекта «Здоровье». Ориентиры реализации мероприятия определяет Государственная программа «Развитие здравоохранения до 2020 года», которая включает в себя подпрограмму «Охрана здоровья матери и

ребенка». Основная цель – улучшение состояния здоровья матери и ребенка, путем создания более благоприятных условий в медицинском обслуживании и, снижение материнской и младенческой смертности.

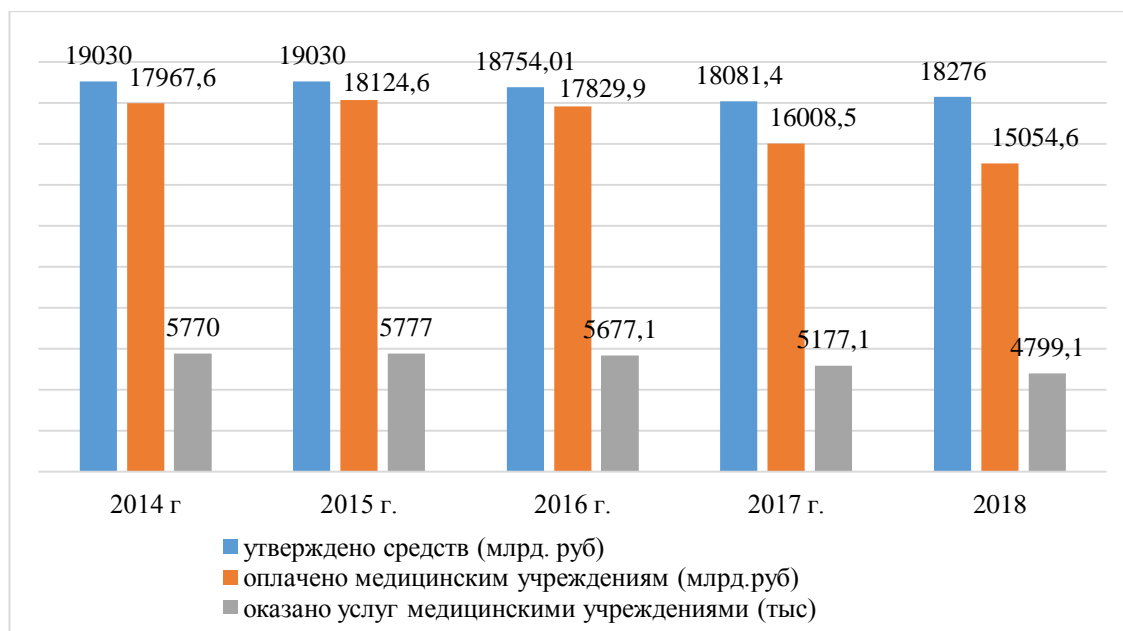


Рисунок 4 – Динамика расходов в части исполнения программы «Родовой сертификат» за 2014 – 2018 года

На основе анализа отдельных социально–экономических и правовых мер, направленных на защиту материнства и детства, можно сказать, что данный институт является востребованным в государстве. Правовую основу реализации данного направления социальной защиты составляет подпрограмма 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» [19] ГП «Социальная поддержка граждан» [19]. Подпрограмма предполагает реализацию целого комплекса дифференцированных мероприятий социальной поддержки материнства и детства. Одни меры социальной поддержки направлены на формирование в семье репродуктивных установок, укрепление семьи, а другие – на развитие семейного устройства детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также иных мер, способствующих росту рождаемости и улучшению демографической ситуации в стране. Внедрение на практике комплекса выше названных мер направлено на

реформирование государственной семейной политики, способствует полноценной реализации конституционных основ защиты семьи, материнства и детства. Реализуя обязательства, принятые в данной сфере, государство формирует нормативную правовую базу и соответствующие функциональные структуры, наделяя их необходимыми полномочиями.

2.2 Правовое обеспечение социальной защиты материнства и детства в России

Анализ системы социальной защиты материнства и детства в России необходимо продолжить исследованием механизма правового регулирования данного направления социальной политики. Характеристика нормативно-правовой базы социальной защиты материнства и детства отражает способность государства гарантировать с правовой стороны достижение поставленных целей социальной политики, позволяет рассмотреть уровень социальной защиты семей, имеющих детей, в инструментальном и организационном аспекте. Эффективность правового регулирования, в первую очередь, обуславливает и эффективность самой системы социальной защиты материнства и детства. Полученные результаты исследования правовых основ социальной защиты материнства и детства также позволят выявить основные проблемы данной сферы и сформулировать перспективные направления ее развития.

Основополагающие правовые нормы, определяющие государственную политику РФ в части социальной защиты материнства и детства, содержит Конституция РФ. Ч.2 ст. 7 Конституции РФ одной из гарантий данным лицам устанавливает обеспечение государственной поддержки семьи, материнства и детства. Конституционные положения позволяют говорить о том, что материнство и детство находятся под особой защитой государства.

При этом, вопросы социальной защиты находятся в совместном ведении РФ и ее субъектов.

Документ, определяющий основные векторы социальной защиты материнства и детства в России, является Концепция демографической политики РФ на период до 2025 года. Согласно Концепции, первоочередной целью государства должно стать увеличение суммарного показателя рождаемости в 1,5 раза, что представляется возможным за счет следующих основных мероприятий:

- усиление государственной поддержки семей, имеющих детей;
- формирование благоприятных условий среды обитания для семей с детьми;
- повышение доступности жилья для этих семей, в первую очередь, для молодых семей.

Нормативно – правовая база социальной защиты материнства и детства в России и формировалась поэтапно, и была обусловлена социально-экономическими и политическими факторами каждого отдельного этапа существования Российского государства. Проведем краткий анализ основных этапов правового регулирования социальной защиты материнства и детства в России в таблице 6.

Таблица 6 – Анализ основных этапов правового регулирования социальной защиты материнства и детства в России

Этап	Основные тенденции правового регулирования социальной защиты материнства и детства
1	2
1992 – 2000 гг.	– Принятие ФЗ от 19.05.1995 № 81 – ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»: установлены минимальные размеры пособий, направленных на поддержку материнства [2]; – Указом Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» были установлены социальные гарантии и льготы [10].

Окончание таблицы 6

1	2
2000 – 2005 гг.	<ul style="list-style-type: none"> – Установление фиксированного размера единовременного пособия при рождении ребенка, не зависящего от МРОТ; – Введение системы социального ипотечного кредитования для молодых семей в рамках ФЦП «Жилище»; – Разработка приоритетных национальных проектов.
2006 – 2008 гг.	<ul style="list-style-type: none"> – Введение национальных проектов: «Здоровье», «Доступное и комфортное жилье», «Образование», программа «Родовой сертификат»; – С 2006 года начала действовать Национальная программа демографического развития; – С 2007 года ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет выплачивается на каждого ребенка; – С 2007 года начала свое действие программа «Материнский (семейный) капитал»; – Разработана и вступила в действие Концепция демографической политики на период до 2025 года (2007 год); – С 2008 года установлена ежегодная индексация государственных пособий гражданам, имеющим детей; – С 2008 года были предусмотрены два новых детских пособия: единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.
2009 – 2012 гг.	<ul style="list-style-type: none"> – Дополнен перечень направлений использования средств материнского капитала возможностью погашения кредита (на улучшение жилищных условий); предусмотрена возможность получения единовременной денежной выплаты из средств материнского капитала в размере 12 тыс. руб.; – Создание института уполномоченного по правам ребенка; – Учреждение Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.
2012 – 2017 гг.	<ul style="list-style-type: none"> – Разработка и принятие Национальной стратегии действий в интересах детей; – Разработка мер противодействия жестокому обращению с детьми.

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства и с учетом результатов, достигнутых в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 гг. Президентом РФ 2018 – 2027 годы в России объявлены Десятилетием детства. С принятием названной Десятилетия детства начался новый этап развития социальной защиты материнства и детства РФ. Основные мероприятия в рамках Десятилетия детства направлены на повышение благосостояния семей с детьми,

развитие современной инфраструктуры детства; улучшения здоровья детей; формирование условий всестороннего образования детей и иные направления. Десятилетие Детства устанавливает дальнейшие перспективные направления развития государственной политики в отношении детей, в том числе и области социальной защиты детства.

Рассмотрим основные тенденции правового регулирования в отдельных сегментах социальной защиты материнства и детства на современном этапе. Одним из основополагающих нормативных правовых актов является ФЗ от 29.12.2006 г. «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [7], регламентирующий реализацию права семей, имеющих детей, на материнский капитал. Одним из условий данной поддержки является наличие у матери и детей российского гражданства. Наряду с матерью, получателями материнского капитала могут быть:

- отцы – в случае смерти матери, объявления ее умершей, лишения родительских прав, совершения ею в отношении ребенка (детей) умышленного преступления. При этом, обязательного наличия гражданства в данном случае не требуется;

- дети, если они являются гражданами РФ, в случае смерти матери или отца, объявления их умершими, лишения родительских прав, либо совершения в отношении детей умышленных преступлений.

В 2007 году на момент введения программы «материнский капитал» было предусмотрено три направления его использования: на улучшение жилищных условий, получение образования детьми, формирование накопительной пенсии для женщин. В 2015 году данный перечень был дополнен возможностью приобретения за счет средств материнского капитала товаров и услуг, которые предназначены для социальной адаптации и интеграции в общество детей – инвалидов, а с 2018 года – получения ежемесячной выплаты.

ФЗ от 19.05.1995 № 81 – ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [2] и ФЗ от 29.12.2006 № 255 – ФЗ «Об обязательном

социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» [6] предусматривают систему государственных пособий гражданам, имеющим детей. Следует отметить группу подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих отдельные вопросы, а именно правоприменения в рассматриваемой области отношений. Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 № 870 «Об исчислении среднего заработка (дохода) при назначении ежемесячного пособия по уходу за ребенком лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию» [16], предусматривает перечень документов, которые необходимы для расчета среднего заработка для исчисления соответствующих пособий. В этой группе также необходимо выделить Постановление Правительства РФ от 15 июня 2007 г. № 375 «Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» [17]; приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 23 декабря 2009 г. № 1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» [13] и другие.

На основе данных нормативно – правовых актов, можно определить размер каждого вида пособия гражданам, имеющим детей.

Правом на единовременное пособие при рождении ребенка обладает один из родителей либо лицо, его заменяющее (ст. 11 Закона о государственных пособиях гражданам, имеющим детей). При рождении мертвого ребенка единовременное пособие при рождении ребенка не выплачивается. Размер данного пособия составляет 17479,73 руб. В районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностях размер пособия при рождении ребенка увеличивается на соответствующий районных коэффициент, установленный Правительством РФ. В случае передачи ребенка на воспитание в семью размер

пособия устанавливается аналогичным образом с пособие при рождении ребенка.

Согласно положениям, ст. 8 Закона о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, размер пособия по беременности и родам устанавливается в зависимости от категории его получателя. В таблице 7 приведен порядок исчисления размера пособия в зависимости от категории получателя.

Таблице 7 – Порядок исчисления размера пособия в зависимости от категории получателя

Размер пособия	Получатель пособия
1	2
Средний заработок, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и с учетом иных условий, установленных Законом об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	Женщины, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе женщины из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящиеся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами РФ.
	Женщины, уволенные в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в течение двенадцати месяцев, предшествующих дню признания их в установленном порядке безработными.
Стипендия	Женщины, обучающиеся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях.

Окончание таблицы 7

1	2
Денежное довольствие	Женщины, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно – исполнительной системы, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в таможенных органах.

В отличие от пособия по беременности и родам, которое выплачивается только матери ребенка, пособие по уходу за ребенком до 1.5 лет могут получать и иные родственники: отец, бабушка и т.д., главное – что они фактически осуществляют уход за ребенком и поэтому лишены возможности получать заработную плату или иной доход. По общему правилу размер пособия по уходу за ребенком до 1, 5 лет составляет 40% от среднего заработка. С 1 февраля 2019 года минимальный размер данного пособия по уходу за первым ребенком составляет 3277,45 руб., за вторым и последующими детьми – 6554,89 руб., максимальный размер составляет – 13109,81 руб. При этом право на пособие в таком размере имеют:

- матери, уволенные в период беременности в связи с ликвидацией организации;
- матери, отцы, опекуны, обучающиеся по очной форме;
- родственники, ухаживающие за ребенком в случае лишения матери и (или) отца родительских прав.

Право на получение пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, предоставлено женщинам, которые встали на учет в медицинских учреждениях в срок до 12 недель беременности (ст. 10 Закона о государственных пособиях гражданам, имеющим детей). В 2019 году размер пособия, с учетом индексации, составляет 655,49 руб. Пособие выплачивается на основании соответствующей справки,

которую выдает женская консультация или другая медицинская организация, в которой женщина встала на учет.

Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву вправе получить, жена военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, срок беременности которой составляет не менее 180 дней. Данный вид пособия выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий. Правом на единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, не обладают жены курсанта военной профессиональной образовательной организации и военной образовательной организации высшего образования. С 1 февраля 2019 года, с учетом произведенной индексации, размер рассматриваемого пособия составляет 27680,97 руб.

Право на получения ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, имеют следующие категории граждан:

- матери ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву

- опекуну или другому родственнику ребенка, фактически осуществляющему уход за ним в случае, если мать ребенка: умерла или объявлена умершей; лишена родительских прав или ограничена в родительских правах; признана безвестно отсутствующей, а также в иных случаях, установленных законом. Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей. С 1 февраля 2019 года размер рассматриваемого пособия, после его индексации, составляет 11863,27 рублей.

Выплата всех видов пособий, подлежащих индексации в соответствии с указанной статьей, производится из федерального бюджета, то суммы

предстоящих расходов закладываются в федеральный бюджет на соответствующий финансовый год и на плановый период. Размер и сроки индексации устанавливаются при принятии Закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период. Размер индексации зависит от конкретных экономических условий, сложившихся в государстве. При индексации учитывается установленный федеральным законом о бюджете прогнозный уровень инфляции.

Значимость для решения социальных проблем семей, имеющих детей, имеет Постановление Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» [15], которое наделяет детей в возрасте до трех лет, а многодетных семьях (до 6 лет) правом на бесплатное получение лекарственных препаратов согласно утвержденного перечня жизненно необходимых лекарственных средств. Материнство в России охраняется и поощряется государством. Каждая женщина в период беременности, во время родов и после родов обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Согласно положениям законодательства субъектов РФ, осуществляется обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли.

Основные меры социальной защиты детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Закон установил в отношении данных лиц несколько групп социальных гарантий: гарантии в обеспечении достойных условий жизни, гарантии в сфере образования, труда, здравоохранения и иные. Говоря о первой группе мер социальной защиты, отметим, что данным лицам

гарантируется право на устройство семью на воспитание, под опеку (дети до 14 лет), или попечительство (дети от 14 до 18 лет). В отсутствие этой возможности, данной категории детей гарантируется пребывание в специализированной организации для детей – сирот. Преимущественное право на опеку или попечительство имеют близкие родственники ребенка. За детьми, находящимися под опекой, сохраняются причитающиеся им пособия, пенсия и иные социальные выплаты: право пользования жилым помещением, а при отсутствии жилого помещения – права на получение жилого помещения. В группу гарантий в сфере образования входят: право получения бесплатного среднего профессионального образования; преимущественное право приема в общеобразовательные организации; полное государственное обеспечение до завершения обучения по очной форме и т.д.

Под социальной защитой государства находятся многодетные семьи. Система мер социальной поддержки данной категории граждан регламентирована Указом Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» [10]. Субъекты РФ вправе самостоятельно нормативно определять критерии признания семьи многодетной, с учетом национальных и культурных особенностей, социально-экономического и демографического развития того или иного субъекта РФ. В обязательном порядке для многодетных семей устанавливаются следующие гарантии: скидку не ниже 30% на оплату услуг ЖКХ, бесплатное получение лекарств для лечения детей в возрасте до 6 лет; бесплатный проезд на внутригородском транспорте и иные льготы. Документом, подтверждающим статус многодетной семьи, является удостоверение установленного образца, выданное имя одного из родителей (усыновителей) управлением социальной поддержки населения по месту жительства. Объем мер социальной поддержки устанавливается законами субъектов РФ. В соответствии со ст. 28 ЗК РФ многодетным семьям предоставлено право бесплатного приобретения находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных

участков, в том числе для индивидуального жилищного строительства в случае и порядке, установленных законами субъектов РФ. Размеры (максимальные и минимальные) земельных участков устанавливаются региональным законодательством (ст. 33 ЗК РФ).

Перечисленные меры социальной защиты материнства и детства в полной мере оправдывают и способствуют достижению целей действующей подпрограммы обеспечения поддержки семей, имеющих детей. Регламентированные меры социальной защиты способствуют повышению уровня рождаемости, смягчению последствий экономических вызовов путем улучшения материального уровня жизни семей с детьми, также созданию благоприятных условий для рождения (усыновления) и всестороннего развития ребенка. Рассмотренные механизмы социальной защиты носят компенсирующий характер в условиях социально – экономической нестабильности и обеспечивают прямо или косвенно благосостояние матери и ребенка.

2.3 Проблемы социальной защиты материнства и детства в России

Проведенный анализ позволяет определить основные проблемные аспекты реализации социальной защиты материнства и детства в России по исследованным ранее направлениям. Проблемой является недостаточность периода выплаты пособия по уходу за ребенком. С 1 февраля 2019 года размер данного пособия был проиндексирован на коэффициент 1,043 и его минимальный размер составляет: при уходе за первым ребенком – 3277,45, за вторым и последующим детьми – 6554,89. При этом, максимальный размер пособия не может превышать 13109,81. Отпуск по уходу за ребенком предоставляется сроком до трех лет, при достижении ребенком возраста 1,5 лет выплата этого пособия прекращается. Для обеспечения необходимых потребностей семьи родители вынуждены после достижения ребенком возраста

1,5 лет восстанавливать трудовую деятельность, прибегнуть к помощи третьих лиц либо воспользоваться услугами государственных или частных дошкольных образовательных учреждений. Воспользоваться услугами данных организаций могут не все категории работников. Стоимость образовательных услуг в частных дошкольных образовательных учреждениях варьируется от 12 до 40000 руб., в то время, как по состоянию на 1 января 2019 года размер средней заработной платы, например, у педагогических работников образовательных организаций общего образования средняя заработная плата составляет 33299 руб., у работников – 31483 руб. Таким образом, семьи работников социальной сферы и науки фактически не могут воспользоваться данными услугами.

За последние годы институт государственных пособий практически утратил свою социально-экономическую значимость для семьи, имеющей детей в силу незначительного размера данных пособий. Государством возлагает основные материальные затраты на заботу о ребенке на родителей. При существующем уровне жизни населения и в условиях демографического кризиса, представляется недопустимым отказ государства от понимания значимости государственной финансовой поддержки в период рождения и воспитания ребенка. Отечественные ученые неоднократно подчеркивали, что пособия на ребенка должны устанавливаться не в символическом размере, а в сумме, способствующей достижению цели введения пособия, то есть обеспечивать ему установленный государством прожиточный минимум, иначе просто невозможно его физическое выживание.

За весь период действия программы «Материнский (семейный) капитал», следует признать, что это одна из наиболее действенных социальных инициатив государства. Практика ее применения свидетельствует о некоторых недостатках, уменьшающих ее эффективность. Законодателем установлены различные варианты использования средств материнского капитала. Исходя из законодательных положений, средства материнского капитала могут быть использованы на получение образования ребенком (детьми), социальную

адаптацию и интеграцию в общество детей – инвалидов, формирование накопительной части трудовой пенсии матери, а также на улучшение жилищных условий. Особо проблемным направлением является использование средств материнского капитала на улучшение жилищных условий.

На практике, при заключении договора купли – продажи и оплате его средствами материнского капитала родители сразу оформляют доли детей в праве собственности на приобретаемое жилое помещение. Если жилое помещение было приобретено ранее, чем оформляется государственная поддержка, дальнейшее оформление доли происходит лишь по желанию родителей, а не исходя из требований закона. В условиях, когда регистрирующие органы не располагают информацией о денежных средствах, с использованием которых было приобретено жилое помещение, а также в отсутствие законодательного закрепления обязанности этих органов выяснить источник оплаты приобретаемого родителями жилья, может возникнуть ситуация, при которой они продать или распорядиться купленным жильем иным образом, нарушая тем самым права детей на жилье.

Приведем пример из судебной практики. Так, Управлением Пенсионного фонда РФ было направлено исковое заявление к Ш. о взыскании неосновательно полученных средств материнского (семейного) капитала. Исходя из материалов данного судебного дела, были установлены следующие обстоятельства. Ш., являясь матерью двоих детей обратилась в Управление пенсионного фонда РФ с заявлением о выдаче государственного сертификата на материнский капитал для приобретения жилого помещения, в частности, для погашения основного долга и процентов по договору займа на приобретение жилого помещения. Решением Управления Пенсионного фонда РФ средства материнского капитала были Ш. были перечислены. При этом, Ш. было составлено письменное обязательство у нотариуса, согласно которому она обязалась оформить приобретенное жилое помещение в общую собственность свою, супруга и детей с определением размера долей по соглашению в течение

шести месяцев после снятия обременения. Судом было установлено, что Ш. указанное обязательство не выполнила и право собственности у Ш. на приобретенное жилое помещение было прекращено в связи с продажей данного жилого помещения. О факте продажи жилого помещения, приобретенного на средства материнского капитала, Управлению Пенсионного фонда РФ стало известно позднее при получении выписки из ЕГРП. Требования пенсионного фонда судом были удовлетворены и средства материнского капитала были взысканы с Ш. в его пользу.

Данная ситуация является наглядной для вывода о том, что функция по защите от вмешательства или посягательства на жилье несовершеннолетних фактически не реализуется. Ни один из органов не осуществляет контроль за исполнением нотариального обязательства оформить долю детям. Нотариусы лишь удостоверяют обязательства, а пенсионный фонд, перечислив денежные средства, в дальнейшем не контролирует оформление доли детей. Управление социальной политики в субъектах РФ также не занимается данным вопросом.

Таким образом, необходимо внести соответствующие изменения в действующее законодательство, которые бы закрепили механизм, препятствующий продаже жилья, приобретенного с использованием средств материнского капитала, без соблюдения прав детей.

При направлении средств материнского капитала для улучшения жилищных условий одним из обязательных требований является распоряжение средствами материнского капитала не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) ребенка, которое явилось основанием для его выдачи. Установление в законе любого срока, замораживающего возможность распоряжения материнским капиталом, противоречит его основным целям и не позволяет обеспечить своевременную государственную поддержку семьям, имеющим детей. Единственным исключением из этого правила является установленных льготный режим, когда средства материнского капитала

представляется возможным направить сразу после получения сертификата при погашении основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения и приобретении товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей – инвалидов. Установленные законодателем требования подлежат соответствующей корректировке с учетом иных жизненных обстоятельств.

Важнейших направлений социальной политики Российского государства является защита имущественных и жилищных прав детей – сирот. Для указанной категории граждан разработана система прав, льгот и дополнительных гарантий в части обеспечения жилыми помещениями. На практике рассматриваются ряд существенных проблем, не позволяющих в достаточной мере реализовать жилищные права детей – сирот. Проблема получения жилья выпускниками интернатов и детских домов стоит в нашей стране остро. На 1 января 2018 года в Красноярском крае нуждалось в обеспечении жильем спецжилфонда 13073 детей – сирот. Несмотря, на требования Президента РФ решить надлежащим образом данную проблему, год за годом наблюдается увеличение количества исков в суды, поданных органами прокуратуры в интересах данной категории лиц. С января 2013 года расходные обязательства по обеспечению жильем детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исполняет субъект РФ. Уйти от большой очереди сложно ввиду недостаточности средств РФ для обеспечения сразу нуждающихся граждан этой категории.

Влияние на решение рассматриваемой проблемы оказывает отсутствие в действующем законодательстве допустимого срока, в течение которого дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, должны быть обеспечены жилыми помещениями. При отсутствии конкретных критериев (порядка), распределение жилья производится должностными лицами администрации Красноярского края без учета какой – либо очередности на основании

индивидуальной работы с лицами указанной категории и анализа их социального положения.

Особого внимания заслуживает проблема доступности дошкольного образования детей. По итогам 2018 года основными причинами непосещения детьми в возрасте от 3 до 6 лет дошкольного образовательного учреждения респонденты выделяют отсутствие мест, высокую оплату, отсутствие поблизости и иные причины, результаты опроса приведены на диаграмме.

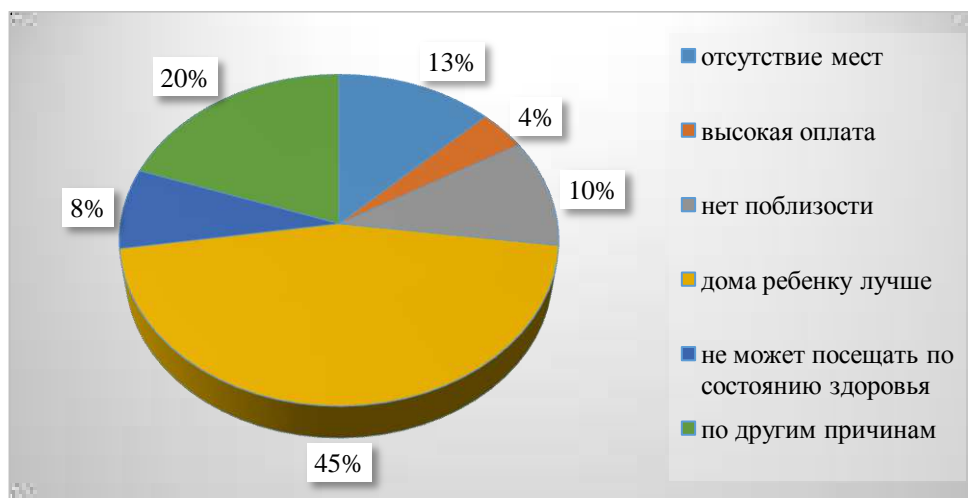


Рисунок 5 – Причины непосещения дошкольного образовательного учреждения за 2018 год

Лишившись пособия по уходу за ребенком по достижении им 1,5 лет, родители сталкиваются с трудностью устройства ребенка в ясли. Во многих детских садах происходит доукомплектование групп, а группы малышей в возрасте до трех лет просто закрывают.

Рассмотрев основные проблемы социальной защиты материнства и детства на современном этапе, можно заключить, что основными факторами, влияющими на эффективность данной системы, являются:

– недостаточная проработанность действующего законодательства, регламентирующего социальную защиту материнства и детства;

– снижение гарантии социальной защищенности детей по причине передачи ответственности за социальное обеспечение детей с федерального на уровень субъектов РФ;

– неисполнение международных стандартов в области защиты прав женщин и детей.

3 Перспективы развития социальной защиты материнства и детства на современном этапе в России

3.1 Тенденции развития системы социальной защиты материнства и детства в субъектах Российской Федерации

В соответствии с Конституцией РФ координация вопросов социальной защиты материнства и детства, в том числе социальное обеспечение, находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ (ст. 72 Конституции РФ). Субъекты РФ наделены правом устанавливать меры социальной поддержки, дополняя меры, предусмотренные на федеральном уровне, с принятием обязательств по их финансированию из собственного бюджета. Разграничение сфер исключительной и совместной компетенции обеспечивает комплексную социальную защиту населения, позволяет учесть региональные и местные особенности, консолидировать усилия в данном направлении государственной социальной политики. При этом субъекты РФ за счет средств своего бюджета вправе повышать уровень социально – обеспечительных гарантий по сравнению с минимальным федеральным уровнем. Представляется важным отразить существующие тенденции развития социальной защиты материнства и детства на примере отдельных направлений.

Рассмотрим особенности региональной модели социальной защиты на примере законодательства о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей. ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [7] предоставил возможность органам государственной власти субъектов РФ устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. Начиная с 2009 г. в одних субъектах РФ и по 2012 г. в других субъектах РФ параллельно с федеральной программой материнского капитала вступили в действие положения о материнском капитале, разработанные на

региональном уровне. Регионы разнообразно подошли к реализации данной программы.

Анализ нормативной правовой базы ряда субъектов РФ позволяет говорить о единстве подходов в отношении вопросов дополнительной поддержки семей, имеющих детей, и в тоже время существенное различие в порядке осуществления такой поддержки. Единство федеральной и региональных программ выявляется в следующих аспектах:

- определение круга лиц, которые вправе получить дополнительные меры государственной поддержки;

- определение количества детей, в случае рождения (усыновления) которых у жителей региона возникает право на дополнительные меры государственной поддержки. Как правило, в субъектах РФ государственная поддержка в форме материнского капитала оказывается при рождении третьего и последующих детей. Следовательно, преимущественное направление имеет поддержка многодетных семей. Например, Закон Красноярского края от 09.06.2011 №12 – 5937. Однако, рассматривается и ряд исключений. Так, в Московской области согласно такая помощь оказывается уже при рождении (усыновлении) второго и последующих детей, и Республика Марий Эл - при рождении (усыновлении) четвертого ребенка.

В большинстве случаев региональный законодатель расширил перечень направлений использования средств материнского капитала. Например, в Красноярском крае, наряду с общефедеральными направлениями, в качестве таковых могут быть также получение образования, приобретение транспортных средств, ремонт печного отопления и (или) электропроводки. Например, в Калининградской области средства могут быть направлены: на приобретение мебели и бытовой техники.

В Ненецком автономном округе также на получение ребенком (детьми) специализированных, в том числе высокотехнологичных, видов медицинской помощи, приобретение (строительство) гаража. Многообразие направлений

реализации средств материнского капитала, является положительным моментом в помощи многодетным семьям, потратить средства материнского капитала на неотложные нужды. В некоторых субъектах РФ региональный материнский капитал не был продлен или его действие было приостановлено либо отменено. Примером в данном случае может служить Ставропольский край, который с 1 января 2016 года исключил материнский капитал из перечня мер социальной поддержки многодетных семей.

Из восьми видов государственных пособий для граждан, имеющих детей, которые предусмотрены федеральным законом, субъекты получили полную самостоятельность при назначении, индексации и выплате ежемесячного пособия на ребенка. Установление порядка, размеров и условий выплаты данного пособия отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ, а финансовое обеспечение – к расходным обязательствам региональных бюджетов. Одной из особенностей рассматриваемого направления социальной защиты является то, что органы государственной власти субъектов РФ вправе устанавливать повышенный размер ежемесячных пособий на ребенка. В Красноярском крае пособие на ребенка в повышенном размере составляет 579 рублей и предоставляется следующим лицам:

- на детей одиноких матерей;
- на детей, у которых оба родителя – инвалиды, или детей из неполных семей, в которых родитель – инвалид;
- на детей из многодетных семей.

Приведенный перечень получателей пособия приведен в большинстве субъектов РФ. Установленный размер ежемесячного пособия на ребенка обусловлен объемом средств, которые субъект имеет возможность выделить на его выплату.

Особенности предоставления жилья семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий на региональном уровне. В Красноярском крае мероприятия государственной поддержки молодых семей в крае реализуются за

счет средств, заложенных в рамках основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» [20] подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан РФ» [20] государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» [20] и подпрограммы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» [21] государственной программы Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан» [18]. Названными программными документами устанавливаются социальные выплаты молодым семьям на жилые помещения (в том числе по договору участия в долевом строительстве) или создание объекта индивидуального жилищного строительства. Положительным моментом региональной подпрограммы является установление более благоприятных условий для участников подпрограммы по обеспечению жильем молодых семей: высокий размер социальной выплаты, предоставляемой молодым семьям – участникам основного мероприятия по обеспечению жильем в сравнении с установленным на федеральном уровне.

Важно обратить внимание на особенности предоставления земельных участков многодетным семьям в субъектах РФ. Согласно Закону Красноярского края, однократно бесплатно предоставляются в собственность земельные участки различным категориям граждан, в том числе и многодетным семьям, имеющим и воспитывающим трех и более детей, в том числе пасынков, падчериц, а также приемных и опекаемых, не достигших 18 – летнего возраста, а также детей обучающихся по очной форме обучения – до окончания обучения, но не более, чем до достижения ими возраста 23 лет и детей, проходящих срочную военную службу по призыву – до окончания службы, но не более, чем до достижения ими возраста 23 лет, а детей, призванных инвалидами – до достижения ими 18 лет на период установления инвалидности независимо от возраста. Важным условием выступает целевое назначение

участка – исключительно для индивидуального жилищного строительства, отсутствие ранее в собственности или на ином праве земельные участки для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства в границах населенных пунктов (на территории соответствующего муниципального района или городского округа, где они проживают). Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов.

Система социальной защиты в субъектах РФ отличается многообразием подходов в осуществлении мер социальной защиты материнства и детства. Однако, региональное законодательство позволяет повысить, более благоприятствует развитию данной системы, является действенным инструментом социальной политики в регионе, с учетом территориальных, социально-экономических и иных особенностей каждой конкретной территории.

3.2 Материнский (семейный) капитал как финансовый инструмент социальной защиты материнства и детства: оценка эффективности и перспективы развития

Дискуссионным является вопрос о необходимости дальнейшего действия программы «материнский капитал» и возможных ее изменениях. Сформировалось несколько позиций на дальнейшее развитие данной программы. Представляется интересным подход общественного проекта «Аист на крыше». Представители проекта выдвигают мнение о том, что порядок выплаты материнского капитала необходимо изменить, с перенесением основного объема государственной поддержки со второго на третьего ребенка в семье. При этом общий объем государственной помощи, финансируемой из федерального бюджета, увеличится. Предполагается также продлить действие

программы до 2030 года, при этом женщины при рождении второго ребенка должны получить 50% от размера материнского капитала, а женщины, родившие третьего и последующих, – 100%.

С учетом таких поправок, в итоге к 2030 г. появится более полумиллиона новых россиян вдобавок к прогнозируемым данным, при этом можно будет сэкономить более 200 млрд руб. Такая программа может быть применима в современных реалиях и выполнит стоящие перед ней социально – демографические и социально – экономические задачи. Аргументом в пользу данной программы является перечень перспективных направлений использования материнского капитала, в частности, на оплату лечения матери; разместить средства материнского капитала на депозитном счете в банке с возможностью распоряжения процентами, при этом средства самого материнского капитала можно будет потратить только по направлениям, предусмотренным законом. Приведенные меры могут стать основой для развития данной программы в России.

Таблица 8 – Размеры материнского капитала с 2007 – 2019 гг. (млрд. руб.)

Год	Размер материнского капитала, руб.	Индексация %	Инфляция %
2007 г.	250 000,0	0%	11,9%
2008 г.	276 250,0	10,5%	13,3%
2009 г.	312 162,5	13%	8,8%
2010 г.	343 378,8	10%	8,8%
2011 г.	365 698,4	6,5%	6,1%
2012 г.	387 640,3	6%	6,6%
2013 г.	408 960,5	5,5%	6,5%
2014 г.	429 408,5	5%	11,4%
2015 г.	453 026,0	5,5%	12,9%
2016 г.	453 026,0	0%	5,4%
2017 г.	453 026,0	0%	3,5%
2018 г.	453 026,0	0%	4%
2019 г.	453 026,0	0%	4%

В начале 2007 года размер материнского капитала был равен 250 тыс. руб., но каждый год сумма индексируется. Размер материнского капитала в

2016 году составил чуть более 453 тыс. руб., в 2019 году его сумма по – прежнему не индексировалась. Это связано с тем, что с 2016 года в стране начался кризис и сумму материнского капитала не поднимут до 2019 года, можем наблюдать по данным в таблице 8. Материнский капитал является самой существенной материальной помощью в общем объеме государственной помощи семьям с детьми, о чем свидетельствуют ежегодные доклады Пенсионного Фонда РФ.

Таблица 9 – Использование средств материнского капитала 2015 – 2017 гг. (млрд. руб.)

Направление использования	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Улучшение жилищных условий	287,3	1576,81	304,1
Единовременная выплата	75,87	128,32	0,01
Обучение детей	13,21	19,66	7,62
Накопительная часть пенсии матери	0,53	0,64	0,12
Приобретение товаров и услуг для детей – инвалидов	–	–	0,004

Представленные статистические данные в таблице 9 свидетельствуют, что наибольшее количество сертификатов на материнский капитал за 2015 – 2017 гг. было использовано на улучшение жилищных условий. Значительный рост семей, использовавших материнский капитал, применили его средства для индивидуального жилищного строительства. Важной характеристикой материнского (семейного) капитала является его покупательная способность на рынке жилья РФ. Оценку покупательской способности материнского капитала можно провести на примере отдельных субъектов РФ. Для выборки субъектов РФ целесообразно учитывать рыночную и реальную стоимость жилья, установленных в последнем квартале 2018 года.

Таблица 10 – Расчет покупательской способности материнского (семейного) капитала в субъектах РФ на 2018 год

Наименование субъекта РФ	Средняя рыночная стоимость кв. м жилья (руб.)		Количество кв. м. жилья, которые можно приобрести на средства материнского капитала фактически		
	Утвержденная Минстроем РФ	Реальная стоимость		На первичном рынке	На вторичном рынке
		На первичном рынке	На вторичном рынке		
Костромская область	31222	36866	40306	12,3	11,2
Тамбовская область	32522	35265	34451	12,8	13,1
Ярославская область	42389	47211	44537	9,6	10,2
Саратовская область	30000	37946	37062,64	11,9	12,2
Архангельская область	49717	57633	57795	7,8	7,8
Орловская область	30465	37414	36919	12,1	12,2
Краснодарский край	39187	46179	57032	9,8	7,9
Республика Башкортостан	41255	52200	48800	8,7	9,3
Красноярский край	44174	53505,6	54923,9	8,5	8,2

Данные в таблице 10 показывают, что установленная Минстроем РФ средняя рыночная стоимость одного квадратного метра жилья в регионах России, значительно ниже реальной рыночной стоимости, как на первичном, так и на вторичном рынке жилья. На четвертый квартал 2018 года Минстрой РФ утвердил в Красноярском крае среднюю рыночную стоимость 42174 руб. за квадратный метр, что почти в 1,5 раза меньше рыночной стоимости жилья в крае, которая составляет 54923,9 руб. Ограничиваясь условиями программы и используя только средства материнского капитала, семья фактически может приобрести 8,5 кв. м. жилья на первичном рынке, 8,2 кв. м. жилья на вторичном рынке. Семьи, имеющие детей, не смогут улучшить жилищные условия без дополнительного привлечения собственных или заемных средств. Реальная покупательная способность материнского капитала без привлечения кредитных средств является ничтожной. Разумно предусмотреть в условиях подпрограммы возможность ежегодной индексации размера материнского (семейного) капитала с учетом среднерыночной реальной стоимости жилья, которая бы покрывала не менее 30% цены приобретенного жилья.

3.3 Предложения по совершенствованию основных направлений социальной защиты материнства и детства в Российской Федерации

Сложившаяся в России социально – демографическая ситуация требует пристального внимания к проблемам защиты материнства и детства, что обусловлено его повышенной публичной значимостью. В результате проведенного исследования удалось сформулировать основные, проблемы социальной защиты материнства и детства на современном этапе. Таким образом, необходимость дальнейшего совершенствования данного института остается актуальной. В России установлен приоритетный характер государственной политики в интересах детей. Одним из принципов такой политики является поддержка семьи в целях обеспечения полноценного воспитания детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе.

В целях совершенствования системы социальной защиты в России представляется возможным предложить следующие практические рекомендации:

1. Повышение уровня институционального взаимодействия в сфере защиты материнства и детства и развитие инструментария социальной защиты семей, имеющих детей. Практика Российского государства в решении вопросов социальной защиты материнства и детства свидетельствует о большом массиве рекомендаций относительно действующих социальных институтов, связанных с материнством и детством. Проблема реализации на практике декларированных в законодательстве в интересах детей подходов заключается не в отсутствии органов государства, призванных защитить права матери и ребенка, а в отсутствии отлаженного механизма взаимодействия между органами управления социальной защитой населения, органами управления образованием, органами прокуратуры, органы опеки и попечительства, органы

по делам молодежи, органами здравоохранения, службы занятости, органы внутренних дел.

Данные органы фактически осуществляют защитные функции в рассматриваемой области наряду с другими своими обязанностями. В целях повышения эффективности системы социальной защиты материнства и детства, необходимо развивать соответствующую нормативную правовую базу, и создать отдельную систему органов государственной власти, ориентированную на решение только одной конкретной социальной задачи – защита материнства и детства. Дополнить систему социальной защиты материнства и детства качественно новым регулятивным инструментарием, в частности, развитие системы дошкольного воспитания, с возможностью осуществления присмотра и ухода за детьми до одного года, повышение размера материальной государственной помощи за каждого последующего ребенка.

2. Реформирование системы финансового обеспечения материнства и детства. Рассматривается не только тенденция к развитию законодательства о социальном обеспечении семьи, но снижения гарантий социальной защищенности детей, поскольку ответственность за социальное обеспечение детей передана с федерального на региональный уровень. На сегодняшний день большая часть бюджетных пособий по своему целевому назначению приближена к компенсационным выплатам что переводит их в разряд дополнительного материального обеспечения происходит подмена пособия социальной компенсацией меньшего размера.

Система государственных пособий гражданам, имеющим детей, видится наиболее слабым звеном в системе социальной защиты материнства и детства. Можно отметить, что размеры детских пособий на ребенка – это один из индикаторов цивилизованности общества в правовом, и в нравственном аспекте. Размеры детских пособий в России представляют собой одну из актуальных и долгое время существующих проблем, требующих обязательного

и скорейшего разрешения совместными усилиями государства и общества. Основным направлением в развитии законодательства должно являться улучшение, увеличение объема социального обеспечения детей и повышение качества предоставляемых им социальных благ. В современных условиях нужно установить на федеральном уровне минимальный размер ежемесячного пособия на ребенка, что должно быть гарантией единства правового и экономического пространства государства.

3. Совершенствование методологической базы системы социальной защиты материнства и детства. При определении размера детских пособий в обязательном порядке должны учитываться международно-правовые ориентиры достаточного и достойного уровня жизни. Критерии достойного уровня жизни матери и ребенка необходимо разработать в рамках единого нормативного правового акта, например, Закона о государственных пособиях. В отсутствие в нашей стране иных социальных стандартов, способных улучшить неблагоприятную ситуацию с размером пособий в связи с материнством, за основу целесообразно применить прожиточный минимум в России.

Для пособия по беременности и родам – прожиточный минимум трудоспособного населения; для пособий семьям с детьми, за исключением регионального пособия на ребенка, – прожиточный минимум для детей; для пособия на ребенка – прожиточный минимум для детей в субъекте РФ. В перспективе, для исчисления детских пособий возможно применить такой показатель, как потребительский бюджет семьи, в структуре которого предусмотреть продовольственные расходы на ребенка, и коммунальные, транспортные, расходы на лечение и прочие расходы.

4. Развитие обеспечительных механизмов социальной защиты материнства и детства. Решение существующей проблемы недостаточности периода выплаты пособия по уходу за ребенком (в период от 1,5 до 3 лет) видится в совершенствовании порядка выплаты пособия по уходу за ребенком.

Справедливо разделить срок выплаты данного пособия на два этапа. В силу того, что первый год жизни ребенка связан с особым уходом и наибольшими затратами на его содержание, целесообразно по – прежнему выплачивать ежемесячное пособие по уходу за ребенком в размере 40% от среднего заработка всем застрахованным гражданам, а в период от 1,5 до 3 лет – 30% от среднего заработка в случае непредставления ребенку (детям) места в дошкольном образовательном учреждении.

Необходимо дополнить ст. 14 ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [2] абзац 5 следующим содержанием: В случае непредставления ребенку места в государственной организации дошкольного образования, родитель, находящийся в отпуске по уходу за ребенком, имеют право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком в возрасте от полутора до трех лет.

Не менее важных преобразований требует также система государственной поддержки детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Соблюдение жилищных прав данной категории детей имеет приоритетное значение для государства и общества, поскольку эти лица, не имея места для проживания, оказываются на улице и нередко становятся частью маргинальных слоев населения, в том числе преступных группировок, наркоманов, проституток. Для органов власти не урегулирован порядок и очередность предоставления жилья лицам из числа детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, что служит предпосылкой для расширения дискреционных полномочий должностных лиц органов исполнительной власти в регионах, ответственных за распределение жилья, создает для данных органов возможность злоупотребления своими полномочиями. Решение проблемы видится, в установлении порядка (процедуры) предоставления жилых помещений лицам, имеющим право на их получение и состоящим на учете в одном муниципальном образовании.

Критерием предоставления жилья должна стать дата постановки гражданина на учет. В каждом субъекте РФ должен быть разработан механизм взаимодействия органов власти, ответственных за реализацию жилищных программ, направленных на скорейшее обеспечение жильем.

5. Усиление контроля за реализацией государственных программ социальной защиты материнства и детства с целью предотвращения нарушений социальных прав детей. Существующие проблемы с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий представляется возможным решить посредством должного контроля со стороны органа опеки и попечительства. Как показала практика судов, отсутствие такого контроля приводит к многочисленным нарушениям прав несовершеннолетних, в частности, когда речь идет о сделках по распоряжению жилыми помещениями, приобретенными на средства материнского капитала.

Таким образом, следует ввести в положения действующего гражданского законодательства нормы об обязательном контроле органов опеки и попечительства за расходованием средств материнского капитала с учетом интересов несовершеннолетних детей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Россия не является исключением в плане сокращения числа зарегистрированных браков, роста внебрачных рождений, разводов, доли неполных семей, в которых воспитывается большое число детей. Во все времена семья испытывала потребность и не теряла надежду получить поддержку от общества в воспитании своих детей.

Таким образом, проблемы социальной защиты детей являются актуальными в любое время для любого общества. Это связано с тем, что дети, в силу присущего им недостаточного для самостоятельной жизни уровня физического, психического и жизненного опыта, всегда нуждались и будут нуждаться в повседневной опеке взрослых, а на уровне государственной власти и местного самоуправления – в социальной защите. Поэтому содержание детей, удовлетворение их разумных потребностей, защита от опасностей являются обязанностями человека, человеческого общества и государства в целом.

Материнство и детство – это, прежде всего, институт общества. От его состояния и социальной защищенности в значительной мере зависит безопасность общества как в плане его физического и духовного воспроизводства, так и экономического, интеллектуально – технологического развития.

Обобщая, все основные направления исследований, то материнство, как психосоциальный феномен, рассматривается как обеспечение условий для развития ребенка и как часть личностной сферы женщины.

Анализ действующей системы социальной защиты материнства и детства показал, что для сложившейся фактической модели социальной защиты материнства и детства характерно наличие программно-целевого метода регулирования.

Оценка подпрограммы осуществляется по утверждённым целевым индикаторам, которые должны быть достигнуты за счет со финансирования из бюджетов всех уровней бюджетной системы. Социальная защита населения финансируется за счет средств бюджетов всех уровней и специально создаваемых внебюджетных фондов.

Проанализировав виды финансовой и нефинансовой поддержки семьи и детей в России, в процессе исследования был сделан вывод, что государство старается повысить уровень социальной защиты материнства и детства, но необходимо совершенствовать и улучшать этот уровень, приближаясь к мировым показателям.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно – правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. Дата обновления: 21.03.2017.
2. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81 – ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // СПС «Консультант – Плюс».
3. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159 – ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СПС «Консультант – Плюс».
4. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124 – ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178 – ФЗ «О государственной социальной помощи» (в ред. 01.04.2019) // СПС «Консультант – Плюс».
6. Федеральный закон от 29.12.2006 № 255 – ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» // СПС «Консультант – Плюс».
7. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256 – ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в ред. 18.03.2019) // СПС «Консультант – Плюс».
8. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323 – ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» (в ред. 06.03.2019) // СПС «Консультант – Плюс».
9. Федеральный закон от 23.02.2013 № 15 – ФЗ (ред. от 31.12.2014) «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».
10. Указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (в ред. 25.02.2003) // СПС «Консультант – Плюс».

11. Указ Президента РФ от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СПС «Консультант – Плюс».

12. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28.11.2005 № 701 «О родовом сертификате» (в редакции Приказов Минздравсоцразвития РФ от 25.10.2006 № 730, от 08.05.2009 № 240н).

13. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 23 декабря 2009 г. № 1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» // СПС «Консультант – Плюс».

14. Постановлением Правительства РФ от 20.06.1992 № 409 «О неотложных мерах по социальной защите детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СПС «Консультант – Плюс».

15. Постановление Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» (в ред. 14.02.2002) // СПС «Консультант – Плюс».

16. Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 № 870 «Об исчислении среднего заработка (дохода) при назначении ежемесячного пособия по уходу за ребенком лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию» // СПС «Консультант – Плюс».

17. Постановление Правительства РФ от 15 июня 2007 г. № 375 «Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» // СПС «Консультант – Плюс».

18. Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514 – п (в ред. 29.01.2019) // СПС «Консультант – Плюс».

19. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан» (в ред. 08.05.2019) // СПС «Консультант – Плюс».

20. Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 года № 1710 "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" // СПС «Консультант – Плюс».

21. Постановление Правительства Красноярского края от 26.02.2019 года № 86 – п "Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан".

22. Закон Красноярского края от 09.06.2011 № 12 – 5937 (в ред. 05.07.2018) // СПС «Консультант – Плюс».

23. Закон Красноярского края от 11.12.2012 № 3-876 «О пособии на ребенка» (в ред. 05.07.2018) // СПС «Консультант – Плюс».

24. Закон Ненецкого автономного округа от 1 июля 2011 г. № 36 – ОЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // СПС «Консультант – Плюс».

25.

т. – Режим доступа:

http://www.conventions.ru/view_base.php?id=427.

Книги

26. Актуальные проблемы развития теории и практики социальной работы в России Демидова Т.Е., Калабухова Г.В., Кононова Т.Б., Медведева Г.П., Семин О.В., Старовойтова Л.И., Тяпкина Т.Ю., Фирсов М.В., Щеглова А.С. Монография / Под общей редакцией Г.П. Медведевой. Москва, 2016.

27. Гуслова М.Н. Организация и содержание социальной работы с населением. – М.: Издательский центр «Академия», 2010. – 256 с.

28. Миронова Т.К. Правовое регулирование бесплатного оказания медицинской помощи: учебное пособие. - М.: Юстицинформ, 2018. – 348 с.

Статьи

29. Бекишиева С.Р., Курбанова А.М. Проблемы совершенствования законодательства РФ о социальном обеспечении семей с детьми // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 6. С. 157 – 164.

30. Коротаяева Э.Г. Проблемы нормативно–правового регулирования предоставления жилых помещений детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей// Коротаяева Э.Г. Проблемы нормативно-правового регулирования предоставления жилых помещений детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в субъектах РФ // Практика исполнительного производства. 2016. № 4. С. 50 – 64.

31. Коротун А.В. Механизмы социально – правовой защиты материнства и детства в современной России // Педагогическое образование в России. – 2014. – № 10. – С. 197 – 204.

32. Михайлов В.К. Порядок использования дополнительной господдержки семьями с детьми при улучшении жилищных условий // Семейное и жилищное право. 2018. № 1. С.62 – 64.

33. Шавалеева Ч. М. Социальная защита материнства и детства в странах Европы / Ч. М. Шавалеева // Вестник экономики, права и социологии. – 2016. – № 3. – С. 87 – 91.

Статьи из сборников

34. Тяпкина Т.Ю. Пенсионная система РФ // В сборнике: Профессионализм и творчество в социальной работе сборник научных статей. Москва, 2016. С. 125-133.

35. Шимановская К.А., Тяпкина Т.Ю., Козловская Д.И. Сущность, направления и функции социальной защиты населения РФ В сборнике: Организационно – административная деятельность в системе социальной защиты населения Сборник научных статей. Москва, 2016. С. 46 – 52.

Журналы

36. Тресков В.И. Финансовая поддержка семьи: материнский капитал. М.: Редакция "Российской газеты", 2017. Вып. 1. – 144 с.

Электронные ресурсы

37. Официальные данные Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва о заработной плате отдельных категорий работников социальной сферы и науки// http://www.krasstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/krasstat/ru/statistics/krsnStat/employment/.

38. Официальные данные Федеральной службы государственной статистики о численности детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет, имеющих право на получение мер социальной поддержки за счет средств бюджета субъекта РФ// http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/motherhood/.

39. Тяпкина Е.Ю. Система социальной защиты населения в современной России // Nauka-rastudent.ru. – 2017. – № 02 (038) / [Электронный ресурс] – Режим доступа. – <http://nauka-rastudent.ru/38/4060/>.

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально – экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
Е. В. Зандер
подпись
« 8 » 07 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»

38.03.04.11 – «Региональное управление»

Социальная защита материнства и детства в Российской Федерации

Руководитель	<u>08.07.19</u> подпись, дата	ст. преподаватель должность, ученая степень	<u>О. В. Ганчукова</u>
Консультант	<u>08.07.19</u> подпись, дата	Д-р экон. наук, профессор должность, ученая степень	<u>Е. В. Зандер</u>
Выпускник	<u>08.07.19</u> подпись, дата		<u>М.С. Пономарева</u>

Красноярск 2019