

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

Е. В. Зандер

подпись

« _____ » _____ 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»

38.03.04.11 – «Региональное управление»

Социальная защита как инструмент борьбы с бедностью в г.Красноярске

Руководитель _____

подпись, дата

доцент, канд. физ.-мат. наук

А. Р. Семенова

Выпускник _____

подпись, дата

М. М. Прудникова

Красноярск 2019

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа по теме «Социальная защита как инструмент борьбы с бедностью в г.Красноярске» содержит 62 страницы текстового документа, 36 использованных источников, 13 рисунков, 4 таблицы. Бакалаврская работа состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованных источников.

Цель работы - выявление проблем системы социальной защиты населения при осуществлении мер борьбы с бедностью в городе Красноярске, а также разработка рекомендаций и определение направлений их решения.

В первой главе представлены основные понятия и общая характеристика системы социальной защиты, во второй главе проведен анализ проблемы бедности в городе Красноярске, в третьей главе содержатся рекомендации и предложения борьбы с бедностью. В заключении подведены итоги исследования и сделаны выводы по данной работе.

ABSTRACT

The bachelor's work on the topic “Social Protection as a Tool to Combat Poverty in the City of Krasnoyarsk” contains 62 pages of a text document, 36 sources used, 13 figures, 4 tables. Bachelor's work consists of an introduction, three chapters, conclusion, list of references.

The purpose of the work is to identify the problems of the social protection system of the population in the implementation of measures to combat poverty in the city of Krasnoyarsk, as well as to develop recommendations and identify ways to solve them.

The first chapter presents the basic concepts and general characteristics of the social protection system, the second chapter analyzes the problem of poverty in the city of Krasnoyarsk, the third chapter contains recommendations and suggestions to combat poverty. In the conclusion, the results of the research are summarized and the conclusions of this work are made.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Основные понятия и общая характеристика системы социальной защиты населения.....	5
1.1 Понятие и функции социального государства.....	5
1.2 Система нормативно-правового регулирования в сфере социальной защиты населения	10
1.3 Зарубежный опыт построения систем социальной защиты населения.....	17
2 Анализ проблемы бедности в городе Красноярске	21
2.1 Оценка социальных показателей.....	21
2.2 Структура и направления деятельности социальной защиты населения в городе Красноярске.....	33
2.3 Оценка текущих мер борьбы с бедностью в городе Красноярске.....	38
3 Пути совершенствования мер борьбы с бедностью в городе Красноярске.....	43
3.1 Внедрение социального контракта как инструмента помощи малоимущим	44
3.2 Рекомендации по совершенствованию мер социальной защиты населения в городе Красноярске.....	50
Заключение	56
Список использованных источников	59

ВВЕДЕНИЕ

Статья 3 Конституции РФ провозглашает, что единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Из этого следует, что для эффективного развития, а также процветания государство должно всесторонне защищать свое население, предоставить ему права, гарантии, справедливость и поддержку.

Социальная защита населения является важной частью социальной политики. От состояния социальной сферы, от того, как действительно государство воплощает политику в области социальной защиты граждан, зависит стабильность общества и его развитие в целом.

В настоящее время существует немало проблем в области социальной защиты населения не только в городе и регионе, но и в Российской Федерации в целом. Об этом может свидетельствовать международный рейтинг стран мира по уровню социального развития по состоянию на 2017 год среди 128 исследуемых стран Россия занимает всего лишь 67 место, уступая таким странам как Беларусь (65 место), Украина (64 место), Армения (59 место), Латвия (34 место) и другие.

Целью данной работы является выявление существующих проблем системы социальной защиты населения при осуществлении мер борьбы с бедностью в городе Красноярске, а также разработка рекомендаций и определение направлений их решения.

Объектом исследования являются основные направления деятельности социальной политики в борьбе с бедностью в городе Красноярске.

Предметом исследования выступают проблемные вопросы в обеспечении органами социальной защиты населения города Красноярска защиты бедности и мер её преодоления.

Задачами бакалаврской работы являются:

1. Изучение нормативно-правовой базы в сфере социальной защиты населения Российской Федерации;
2. Рассмотрение основных направлений деятельности органов социальной защиты населения города Красноярск;
3. Проведение анализа текущих мер борьбы с бедностью в городе Красноярске;
4. Выявление существующих проблем сферы социальной защиты бедности в городе Красноярске;
5. Предложение реализации возможных мер для решения проблем и преодоления трудностей в сфере социальной защиты населения при реализации мер преодоления бедности в городе Красноярске.

Система социальной защиты населения призвана выполнять важную функцию государства - предотвращение в обществе возникновения социальной напряженности, то есть особого состояния общественного поведения и сознания, характеризующееся специфическим восприятием и оценкой действительности. Для этого необходима комплексная помощь государства, в том числе нацеленная на регулирование проблемы бедности, которая выражается в двух направлениях, тесно связанных между собой: сокращение числа безработных и создание условий для самостоятельного выхода граждан из сложной жизненной ситуации, формирование самостоятельных и стабильных источников дохода.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе бакалаврской работы была исследована система социальной защиты населения города Красноярск, направленная на преодоление проблемы бедности. Она является неотъемлемой частью социальной политики. От состояния социальной сферы, от того, как эффективно государство воплощает политику в области социальной защиты граждан, зависит стабильность общества и устойчивость его развития.

Анализ нормативно-правовой базы позволил изучить становление социальной защиты населения России, выяснить что в настоящее время существуют нормативно-правовые акты, затрагивающие все основные аспекты социальной защиты населения, позволяющие реализовать направления социальной политики государства.

Изучение зарубежного опыта позволило определить системы и модели социальной защиты населения в зарубежных странах, их принципы построения и основные подходы к решению проблемных вопросов, а также познакомиться с их опытом.

Город Красноярск территориально разделен на 7 районов, за каждым из которых закреплено управление социальной защиты населения: Октябрьский, Ленинский, Кировский, Железнодорожный, Советский, Свердловский, Центральный. Они наделены широким спектром полномочий, позволяющих в полной мере достичь поставленные цели и выполнить задачи.

В городе существует муниципальная программа «Социальная поддержка населения города Красноярска». В нее включены следующие меры борьбы с бедностью: субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, пособие на ребёнка, ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет, оказание единовременной адресной материальной помощи одиноко проживающим гражданам или семьям граждан, находящимся в

трудной жизненной ситуации. Ограниченное количество направлений деятельности порождает иждивенческие настроения в обществе.

Были выявлены проблемы стабильно высокой численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума – почти 20 %, снижение среднегодовой численности занятого населения в городе Красноярске – с 67,5 % до 61,3 % в период с 2007 по 2017 годы, снижение численности граждан, обратившихся в государственные учреждения службы занятости, что вызвано неактуальностью предложенных вакансий и несопоставимостью между запрошенной и предложенной рабочей силой, слабый охват проблемы бедности в целом.

В ежегодном Послании к Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года Президент России определил приоритеты социальной политики, в том числе приоритеты по реализации мер социальной защиты населения в отношении бедных, включающих оказание содействия регионам при введении социального контракта. Его введение в городе Красноярске позволит решить сразу несколько проблем: комплексное предоставление помощи гражданам, возрастание стимула к трудовой деятельности и повышению своего благосостояния, возможность населения самостоятельно организовать рабочее место и увеличить свой доход вдвое, что способствует снижению количества населения с доходами ниже величины прожиточного минимума.

Управления социальной защиты населения города Красноярска взаимодействуют с районными центрами занятости населения и способствуют гражданам, находящимся в тяжелой жизненной ситуации в поиске рабочих мест. Проблема снижения численности граждан, обратившихся в государственные учреждения службы занятости населения, что вызвано тем, что граждане, не получившие соответствующую помощь в Центрах занятости населения города Красноярска, перестают обращаться в данные органы из-за отсутствия конкретных предложений по тем или иным вакансиям, в которых

они действительно заинтересованы. Поэтому актуально реализации части мер, не использованных в практике города Красноярска, но предусмотренных программой «Содействие занятости населения Курганской области», которую результативно практикует регион. Это поспособствует актуализации предложенных профессий, сопоставлению предложенной и запрошенной рабочей силы, росту занятости населения и сокращению численности граждан с доходами ниже величины прожиточного минимума.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации. – Спб, ООО «Виктория плюс». 2016. – 48 стр.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
3. О государственной социальной помощи [Электронный ресурс] : федер. закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
4. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
5. О Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ // Справочная правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
6. О страховых пенсиях [Электронный ресурс] : федер. закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
7. О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» [Электронный ресурс] : федер. закон от 25.12.2012 № 258-ФЗ// Справочная правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
8. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 15.12.2001 N166-ФЗ

9. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 07.05.2018// Справочная правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

10. Закон Красноярского края «Об организации социального обслуживания граждан в Красноярском крае. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon.krskstate.ru/doc/21814>

11. Постановление Администрации города Красноярска «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Красноярска на 2019 и плановый период 2020-2021 годов»» от 14.11.2018 № 709. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document>

12. Постановление Правительства Курганской области «Об утверждении государственной программы Курганской области «Содействие занятости населения Курганской области»» от 26.08.2014 № 327. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/422405015>

13. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития России от 31 мая 2010 года № 399 «О проведении в ряде субъектов Российской Федерации эксперимента по оказанию государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основе социального контракта». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902221008>

14. Егорова М.С., Смирнова А.А. Социальная политика России// Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2015. – № 5-2. – С. 302-304

15. Жуковская И. Ф. Повышение доходов – ключевое направление социальной политики // Экономика образования. – 2011. - № 4. – С. 24-28.

16. Трутаева А. В. Проблемы реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации делегированных полномочий в сфере

социального обеспечения // Вестник Омского университета. – 2017. -№2 (51). – С. 122-126.

17. Сафаров Н.У. Мировой опыт социальной защиты и борьбы с бедностью // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 5-3. – С. 634-639;

18. Социальная политика [Текст] : Учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. — М.: Издательство «Экзамен», 2013. — 736 с.

19. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosmintrud.ru>

20. Официальный сайт Главного управления социальной защиты населения администрации города Красноярск. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.admkrsk.ru>

21. Энциклопедия «Академик». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dic.academic.ru>

22. Социальная защита [Электронный ресурс]: учебное пособие. – Пермь, 1998. – Режим доступа: <http://window.edu.ru>

23. Система социальной защиты населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие. – Ногинск, 2015. – Режим доступа: <http://nog.ranepa.ru>

24. Государственная система социальной защиты населения [Электронный ресурс]: учебное пособие. – Москва, 2010. – Режим доступа: <https://www.twirpx.com>

25. Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://applied-research.ru/ru>

26. Официальный сайт Казначейства России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.roskazna.ru>

27. Официальный сайт Министерства социальной политики Красноярского края. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://szn24.ru>

28. Официальный сайт Пенсионного фонда России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pfrf.ru>
29. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>
30. Официальный сайт полномочного представителя Президента России в Сибирском федеральном округе. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sfo.gov.ru/>
31. Информационный ресурс «iMonitoring». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.iminfin.ru>
32. Информационный ресурс «РИА Рейтинг». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.riarating.ru>
33. Официальный сайт Центра занятости населения города Красноярска. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://krasczn.ru/>
34. Официальный сайт Министерства труда и социального развития Ростовской области. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mintrud.donland.ru/Default.aspx?pageid=102381>
35. Официальный сайт Отдела социальной защиты населения администрации Верхнедонского района Ростовской области. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://osznverhnedon.ucoz.ru/news/>
36. Официальный сайт Главного управления по труду и занятости населения Курганской области. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://czn.kurganobl.ru>

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
Е. В. Зандер
подпись
« 28 » 06 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»

38.03.04.11 – «Региональное управление»

Социальная защита как инструмент борьбы с бедностью в г.Красноярске

Руководитель

Семенова
подпись, дата

05.07.19 доцент, канд. физ.-мат. наук

А. Р. Семенова

Выпускник

Прудникова
подпись, дата

М. М. Прудникова

Красноярск 2019