

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
_____ Е. В. Зандер
подпись
« _____ » _____ 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

38.03.04.11 «Региональное управление»

Совершенствование направлений профилактики социального сиротства в
Красноярском крае

Руководитель _____ доцент, канд. физ.-мат. наук А.Р. Семенова
подпись, дата

Выпускник _____ В.Д. Соломатова
подпись, дата

Красноярск 2019

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме «Совершенствование направлений профилактики социального сиротства в Красноярском крае» содержит 75 страниц текстового документа, 11 таблиц, 8 рисунков, 30 использованных источников и 1 приложение.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА, ДЕТИ-СИРОТЫ, ПРОФИЛАКТИКА СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА, СЕМЕЙНОЕ УСТРОЙСТВО, СОПРОВОЖДЕНИЕ ЗАМЕЩАЮЩИХ СЕМЕЙ.

Цель работы – выявление перспективных направлений развития института государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также разработка эффективных мероприятий, направленных на профилактику социальной сиротства.

В соответствии с целью были поставлены следующие задачи:

1. изучить общую характеристику института социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и рассмотреть нормативно-правовую базу государственного регулирования данной сферы;
2. исследовать отечественный и зарубежный опыт развития института социальной поддержки детей-сирот и профилактики социального сиротства;
4. привести статистические обоснования актуальности рассматриваемой проблемы с помощью официальных источников;
5. проанализировать систему государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
6. сформулировать рекомендации по совершенствованию направлений профилактики социального сиротства, а также форм поддержки семей, принявших на воспитание детей-сирот.

В результате были разработаны предложения по совершенствованию направлений профилактики сиротства в виде внедрения услуги сопровождения замещающих семей и дополнительных мер поддержки.

ABSTRACT

The final qualifying work on the theme «Improving ways of prevention of social orphanhood in the Krasnoyarsk Territory» contains 75 pages of a text document, 11 tables, 8 figures, 30 sources used and 1 annex.

STATE SUPPORT, ORPHANS, PREVENTION OF SOCIAL ORPHANHOOD, FAMILY ARRANGEMENT, SUPPORTING SUBSTITUTIONAL FAMILIES.

The purpose of the work is to identify promising areas of development of the institute of state support for orphans and children left without parental care, as well as the development of effective measures aimed at preventing social orphanhood.

In accordance with the goal, the following tasks were set:

1. studying the general characteristics of the institution of social support for orphans and children left without parental care and to consider the regulatory framework of state regulation in this sphere;
2. exploring domestic and foreign experience in the development of the institution of social support for orphans and the prevention of social orphanhood;
4. providing statistical justification of the relevance of the problem with the help of official sources;
5. analyzing the system of state support for orphans and children left without parental care;
6. formulating recommendations for improving the areas of prevention of social orphanhood, as well as forms of support for families who have adopted orphans for upbringing.

As a result, proposals were developed to improve the ways of prevention of orphanhood in the form of introducing support services for foster families and additional support measures.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| Введение..... | 3 |
| 1 Теоретические основы института социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 6 |
| 1.1 Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, как объект социальной политики государства | 6 |
| 1.2 Нормативно-правовое регулирование государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 9 |
| 1.3 Исследование отечественного и зарубежного опыта развития института социальной поддержки и семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 15 |
| 2 Оценка существующей ситуации в сфере социальной поддержки детей-сирот в Российской Федерации и Красноярском крае | 23 |
| 2.1 Характеристика текущей ситуации с организацией профилактики сиротства в Российской Федерации..... | 23 |
| 2.2 Анализ практики соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Красноярском крае | 32 |
| 2.3 Система государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Красноярском крае | 40 |
| 2.4 Исследование причин и факторов социального сиротства | 46 |
| 3 Совершенствование направлений профилактики социального сиротства в Красноярском крае | 54 |
| 3.1 Совершенствование государственной поддержки, направленной на профилактику социального сиротства..... | 54 |
| 3.2 Внедрение и реализация стандарта услуги «Сопровождение замещающих семей» в Красноярском крае..... | 59 |
| Заключение | 69 |
| Список использованных источников | 71 |
| Приложение А | 75 |

ВВЕДЕНИЕ

Семья как ячейка общества является ведущей институциональной единицей нашего социума. Семейные ценности в российском обществе имели важнейшее значение во все эпохи исторического развития. Именно семейные ценности формируют у детей понимание роли семьи, её значимости и уникальности. Ведь именно в окружении близких дети учатся правильно выражать свои чувства, доброту и щедрость, уважение и ответственности за свои поступки, любовь, доверие и честность.

Происходящий в настоящее время процесс трансформации общества сопровождается изменением всех его институтов, в том числе и института семьи, а также социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Изменения, происходящие в обществе, негативно отражаются, как правило, на наименее социально защищённых категориях граждан. Особенно это касается детей, которые остались без попечения родителей, и в силу этого нуждаются в особой защите и поддержке со стороны общества и государства. Таким образом, в сфере социальной поддержки ключевой проблемой стало сиротство.

Актуальность темы данной работы заключается в том, что более 80 % выявляемых ежегодно детей, оставшихся без попечения родителей, являются «социальными сиротами» – детьми, у которых есть в живых один или оба родителя. При организации своевременной профилактической работы, эти дети могли бы сохранить свои кровные семьи. К сожалению, российские институты семьи продолжают работать по устаревшим стандартам, не успевая за стремительным изменением самого общества. Следовательно, они не ориентированы на осуществление реальной поддержки прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Кроме этого, в России отсутствует отлаженная система сопровождения семей. Около десяти тысяч детей-сирот ежегодно возвращаются обратно в детские дома из семей.

Вопросы, связанные с поддержкой детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, характеризуются достаточной сложностью, как в теоретическом, так и в практическом плане, и находятся на стыке проблемных областей психологии, экономики, юриспруденции, социологии и педагогики.

Защита прав ребёнка представляется актуальной проблемой в условиях современной реальности, начало которой происходит от неблагополучия несовершеннолетних в общественной среде и семье. Вопросы адаптации выпускников ставят в тупик не только государство, но и благотворительные фонды.

Объектом исследования выступает институт профилактики социального сиротства и социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Красноярском крае.

Предметом является направления развития института социальной поддержки детей-сирот, эффективные механизмы реализации государственной социальной политики в отношении детей, оставшихся без попечения родителей.

Целью исследования является выявление перспективных направлений развития института государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также разработка эффективных мероприятий, направленных на профилактику социального сиротства.

В соответствии с целью выпускной работы сформулированы следующие:

1. изучить общую характеристику института социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и рассмотреть нормативно-правовую базу государственного регулирования данной сферы;
2. исследовать отечественный и зарубежный опыт развития института социальной поддержки детей-сирот и профилактики социального сиротства;

4. привести статистические обоснования актуальности рассматриваемой проблемы с помощью официальных источников;

5. проанализировать систему государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

6. сформулировать рекомендации по совершенствованию направлений профилактики социального сиротства, а также форм поддержки семей, принявших на воспитание детей-сирот.

В работе были применены как методы анализа статистических данных, так и классические методы исследования: систематизация, историко-правовой метод, сравнительный анализ, структуризация и обобщение.

Выпускная квалификационная работа состоит из трёх глав, введения, заключения, списка использованных источников и приложения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социальное сиротство – это сложное социальное явление, ставшее чрезвычайно актуальным в России. На сегодняшний день практика отказа от детей перестала быть чем-то неприемлемым, произошло снижение ответственности молодого населения за рождение ребёнка.

Анализ исследований отечественного и зарубежного опыта социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, свидетельствует о том, что наибольшую эффективность даёт воспитание в замещающей семье, поскольку ему присущи непрерывность, продолжительность, устойчивость, возможность обеспечения индивидуального подхода, безопасности, защищённости ребёнка, удовлетворения потребности в эмоциональных отношениях, привязанности.

Современная модель государственной поддержки представляет собой децентрализованную структуру. Функции в данной сфере распределены между различными ведомствами на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, что усложняет управляемость этой деятельностью. Каждый регион самостоятельно определяет объём помощи детям-сиротам в соответствии с располагаемыми ресурсами.

В течение последних лет в субъектах Российской Федерации проводится работа по созданию механизмов сокращения численности детей, проживающих в интернатных учреждениях, то есть передача их в замещающие семьи. В связи с этим необходимо снизить риск вторичного отказа от детей.

В некоторых регионах России был разработан и частично внедрен стандарт услуги «Сопровождение замещающих семей», которая предполагает поддержку семей в течение длительного периода, помощь им в преодолении трудностей, связанных с воспитанием ребёнка.

Анализ, проведённый в работе показал, что развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, экономически выгодно для государства. При семейном воспитании выплаты из бюджета уменьшаются примерно на 50% по сравнению с содержанием детей в стационарных учреждениях интернатного типа.

С целью совершенствования направлений государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и профилактики социального сиротства в Красноярском крае по результатам исследования мною предложены следующие рекомендации:

- внедрение и реализация стандарта услуги «Сопровождение замещающих семей» позволит снизить риск вторичных отказов от детей и оказывать своевременную поддержку семьям, которые сталкиваются с трудностями в воспитании детей;
- необходим дифференцированный подход к выплате пособий в связи с принятием ребенка в семью в трех частях во временном разрезе позволит повысить эффективность расходования средств бюджета на подобные выплаты: усыновленные дети-сироты с большей вероятностью будут оставаться в семьях;
- развитие системы нематериального стимулирования (обеспечение жильём), а также льгот в связи с его приобретением поможет повысить социальный статус усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей, а также предотвратить случаи отобрания детей в связи с неудовлетворительными жилищно-бытовыми условиями проживания семей.

Таким образом, в современной России государственная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всё больше ориентируется на развитие семейных форм устройства, обеспечивая тем самым реализацию права ребёнка жить и воспитываться в семье.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конвенция о правах ребёнка [Электронный ресурс]: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989. Вступила в силу для СССР 15.09.1990. // Справочно-правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>;

2. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12.12.1993. // Справочно-правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>;

3. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>;

4. Жилищный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 29.05.2019) // Справочно-правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>;

5. Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 18.03.2019) // Справочно-правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>;

6. О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей попечительстве [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21 декабря 1996 (ред. от 25.12.2018) № 159-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>;

7. Об опеке и попечительстве [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 апреля 2008 № 48-ФЗ (последняя редакция) // Справочно-правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>;

8. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>;

9. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июля 1994 г. № 124-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>;

10. О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 28 декабря 2012 г. № 16898 // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/>;

11. О временной передаче детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 г. №423 // Справочно-правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>;

12. Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275 // Справочно-правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>;

13. О защите прав ребенка [Электронный ресурс]: Закон Красноярского края от 2 ноября 2000 г. №12-961 (с изменениями на 13

ноября 2018 года) // Информационно-правовое обеспечение «Гарант». –
Режим доступа: <http://base.garant.ru/>;

14. Асланова С. Х. Современные проблемы социальной политики государства и пути их совершенствования/ С. Х. Асланова // Молодой ученый. – 2015. – №9. – С. 511-514.

15. Барябина, Е. Н. Проблемы социализации выпускников детских домов и интернатов / Е. Н. Барябина // Социальное неравенство и образование: проблемы, исследования, действия. – Саратов, 2011. – С. 360.

16. Бозиев Т. О. Анализ законодательной базы по правам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / Т. О. Бозиев. М. А. Кривошеева // Журнал правовых и экономических исследований. – 2012. – №3. – С. 45.

17. Гайсина Г. И., Вечканова О.В., Скрыбина Л.С., Фазлыева А.Ф. Адаптация ребенка в замещающей семье: диагностика, коррекция, поддержка.–Уфа: Изд-во БГПУ, 2011.

18. Горева О. М. Проблема социального сиротства в современной России / О. М. Горева, Л. Б. Осипова, Е. А. Сербина // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – №1. – С. 69.

19. Дмитриева А. С. Правовое регулирование социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / А.С. Дмитриева // Юридические науки: проблемы и перспективы – Казань: Бук. 2015. – С. 81-84.

20. И. А. Степанов. Современные формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей // Труды СГА. - 2014. - № 4. –С. 4

21. Ослон В.Н. Жизнеустройство детей-сирот: профессиональная замещающая семья. М. : Генезис, 2006. – 368 с.

22. Райкус Дж., Хьюз Р. Социально-психологическая помощь семьям и детям групп риска: практическое пособие в 4 т. / Дж. Райкус,

Р. Хьюз Планирование и семейно-ориентированная социальная работа – СПб.: Питер, 2009. – 256 с.

23. Рейн В.А. Социальная защита детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа: проблемы и пути их решений. / В.А. Рейн // Самара. – 2013. – 78 с.

24. Сусликов В.Н. О правовом статусе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / В.Н. Сусликов. Н.Л. Шкилева // Гражданское право. – 2011. – №4. – С. 6-21.

25. Филькина О.Н., Шанина Т.Г. и др. Мотивы создания замещающих семей у потенциальных приёмных родителей // Электронный научный журнал «Системная интеграция в здравоохранении». – №4. – 2009. – С. 61.

26. Экономика общественного сектора: учебник для академического бакалавриата / под ред. Л. И. Якобсона, М. Г. Колосницыной. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 558 с.;

27. Официальные данные Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.gks.ru/>;

28. Официальный сайт Министерства социальной политики Красноярского края [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://szn24.ru/>;

29. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://krasstat.gks.ru/>;

30. Факторы семейного неблагополучия и механизмы профилактики в сфере социального сиротства [Электронный ресурс]: Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации / Аналитический доклад. – 2014. – Режим доступа: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/4542.pdf/>;

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Региональные нормативно-правовые акты в области семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и поддержки замещающих семей в Красноярском крае

| № | Наименование нормативно-правового акта |
|----|--|
| 1 | Закон Красноярского края от 24.06.1997 № 14-509 «О размере вознаграждения приемным родителям» |
| 2 | Закон Красноярского края от 22.10.1997 № 15-590 «Об организации работы по опеке и попечительству в Красноярском крае» |
| 3 | Закон Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка» |
| 4 | Закон Красноярского края от 28.04.2005 № 14-3365 «Об организации работы по патронатному воспитанию в Красноярском крае» |
| 5 | Закон Красноярского края от 08.11.2007 № 3-676 «О транспортном налоге» |
| 6 | Закон Красноярского края от 09.06.2011 № 12-5937 «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Красноярском крае» |
| 7 | Закон Красноярского края от 20.12.2007 № 4-1089 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» |
| 8 | Закон Красноярского края от 11.12.2012 № 3-876 «О пособии на ребенка» |
| 9 | Постановление Правительства Красноярского края от 27.04.2010 № 223-п «О льготном проезде отдельных категорий граждан в общественном транспорте» |
| 10 | Постановление Красноярского края от 24.05.2011 № 287-П «Об утверждении Порядка назначения и предоставления единовременной выплаты гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте 7 лет и старше, проживающих на территории Красноярского края, и Порядка возврата полученных усыновителями денежных средств при отмене усыновления (удочерения) ребенка» |
| 11 | Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 507-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан» |
| 12 | Постановление Правительства Красноярского края от 25.11.2014 № 561-п «О выплате компенсации родителям (законным представителям) детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, находящиеся на территории Красноярского края» |

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
Е. В. Зандер
подпись
« 08 » 06 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

38.03.04.11 «Региональное управление»

Совершенствование направлений профилактики социального сиротства в
Красноярском крае

Руководитель

Ср 05.07.19
подпись, дата

доцент, канд. физ.-мат. наук

А.Р. Семенова

Выпускник

В.Д. 05.07.19
подпись, дата

В.Д. Соломатова

Красноярск 2019