

ПРОБЛЕМЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ДОШКОЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ГРУПП КРАТКОВРЕМЕННОГО ПРЕБЫВАНИЯ ДЕТЕЙ

Мурашева Л.С.,

научный руководитель доц. Черняева Т.Н.

Сибирский федеральный университет

При проектировании новых и реконструкции существующих городских и сельских поселений учитываются требования СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений». Расчет потребности в детских дошкольных учреждениях производится по нормам СНиП 2.07.01-89* с учетом демографических особенностей города и жилого района. При строительстве дошкольных образовательных учреждений следует комплексно оценивать территорию и учитывать нормативный радиус их пешеходной доступности: в городах - не более 300 м, в сельских населенных пунктах и малых городах одно- и двухэтажной застройки - не более 500 м. Допускается для сельских районов радиус пешеходной доступности до 1 км.

Для охраны здоровья детей при осуществлении деятельности по их воспитанию, обучению, развитию и оздоровлению в дошкольных организациях разработаны «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных учреждений». В 2003 году был введен в действие СанПиН 2.4.1.1249-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных учреждений», предусматривающий норму, согласно которой площадь земельного участка для вновь строящихся ДОУ с отдельно стоящим зданием принималась из расчета 40 м² на 1 место, при вместимости до 100 мест - 35 м² на 1 место; для встроенного здания ДОУ при вместимости более 100 мест - не менее 29 м² на 1 место.

В 2010 году был введен в действие СанПиН 2.4.1.2660-10, с момента действия которого утратили силу санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.1.1249-03.

СанПиН 2.4.1.1249-03 предусматривал группы кратковременного пребывания детей, но лишь в составе отдельно стоящих дошкольных образовательных учреждений, располагающих, естественно, необходимой территорией для игр и прогулок детей. СанПиН 2.4.1.2660-10 устанавливает более либеральные требования к размещению групп кратковременного пребывания детей и допускает (в зависимости от потребностей населения) организовывать группы кратковременного пребывания, семейные дошкольные группы и иные подобные им виды дошкольных организаций различных организационно-правовых форм, форм собственности, в том числе созданные в виде структурных подразделений государственных и муниципальных дошкольных образовательных учреждений, в объектах дошкольных образовательных организаций, учреждений дополнительного образования и иных помещений, отвечающих требованиям настоящих санитарных правил.

В зависимости от длительности пребывания детей санитарными правилами выделяются следующие типы групп кратковременного пребывания детей:

- Группы кратковременного пребывания детей до 3-4 часов без организации питания и сна;
- Группы кратковременного пребывания до 5 часов без организации сна и с организацией однократного приема пищи;

- Группы с пребыванием детей более 5 часов с организацией питания с интервалом приема пищи 3-4 часа, сна и прогулок. Прогулки необходимо организовать продолжительностью не менее 1 часа. Для прогулок могут быть использованы территории скверов, парков, а также прилегающие к зданию дворовые территории, оборудованные детскими площадками.

При реализации откорректированного СанПиНа возникают существенные проблемы. На территориях существующей жилой застройки, спроектированной в плановую экономику по СНиП 2.07.01-89, свободных территорий нет. Прилегающие к зданиям дворовые территории, детскими площадками не оборудованы, либо оборудованы без учета дополнительной нагрузки групп кратковременного пребывания.

При реконструкции застроенных территорий, новой застройке чаще всего недостаточно территорий для размещения необходимых площадок для благоустройства внутривортовых пространств по требованиям СНиП 2.07.01-89*. В сложившихся условиях дефицита мест в дошкольные образовательные учреждения в сочетании с ростом рождаемости детей, создание групп кратковременного пребывания детей является одним из действенных приемов в решении данной проблемы со стороны застройщиков. Но поскольку при этом в СанПиН 2.4.1.2660-10 отсутствует информация о процентном соотношении отдельно стоящих дошкольных образовательных учреждений и групп кратковременного пребывания детей, размещаемых в иных помещениях проблема не решается, а обостряется..

В рыночных условиях застройщик предпочитает строить жилые дома высокой этажности, с малогабаритными однокомнатными и двухкомнатными квартирами, которым на рынке отдается предпочтение. Малогабаритные квартиры в силу их покупательской привлекательности легче продавать, тогда как квартиры большой площади находят покупателей ближе к стадии завершения строительства, а то и вовсе после ввода дома в эксплуатацию. Вырученные от быстрой продажи малогабаритного жилья оборотные средства помогают застройщикам в дальнейшей реализации проектов.

При этом учитывая, что на одну квартиру необходимо предусмотреть одно машино-место, при малых площадях квартир в многоквартирном доме застройщику приходится выделять большую территорию под парковки автомобилей будущих владельцев квартир. Вследствие этого, в условиях ограниченности территории при строительстве жилого комплекса, застройщики отдают предпочтение группам кратковременного пребывания детей, размещаемых во встроенно-пристроенных помещениях жилых домов, не предусматривая территории для размещения отдельно стоящих дошкольных образовательных учреждений, предполагая использование для прогулок детей территории скверов, парков (по рекомендациям СанПиН), которые фактически отсутствуют.

Рассмотрим потребность в дошкольных образовательных учреждениях на примере строительства многоэтажного жилого комплекса (средняя этажность – 14 этажей) на площадке 10 га. Общая площадь застройки составит 15 тыс.м² (ориентировочно 40 рядовых секций). При этом ориентировочная общая площадь квартир составит 150 тыс.м² с расчетным населением - 6,3 тыс.чел, на которое потребуется порядка 300 мест в дошкольных образовательных учреждениях. Для строительства отдельно стоящего дошкольного образовательного учреждения потребуется порядка 1,5 га, что составляет 15 % от общей площади участка. А при размещении требуемого количества мест во встроенных помещениях потребуется занять площадь первых этажей 15-20 секций, что составит 38-50% от общего количества проектируемых секций.

Плюсом размещения групп кратковременного пребывания детей во встроенно-пристроенных помещениях жилых домов можно считать соблюдение нормативного радиуса пешеходной доступности, из-за возможности их частого размещения, при небольшой вместимости.

Минусом чаще всего является отсутствие огороженной территории со всеми необходимыми групповыми и физкультурными площадками. Дворовые территории не всегда соответствуют требованиям для организации прогулок для детей посещающих группы кратковременного пребывания детей. При этом, обеспечить прогулки на территории парков и скверов редко представляется возможным, из-за удаленности проектируемых жилых комплексов от озелененных площадок общего пользования.

Таким образом, для исключения этих проблем существует необходимость корректирования потребности в определении соотношения отдельно стоящих дошкольных образовательных учреждений и групп кратковременного пребывания детей, семейных дошкольных групп и иных подобных им видов дошкольных учреждений различных организационно-правовых форм, форм собственности, размещаемых в иных помещениях.