

EDN: KNPET
УДК 34

Development of Legal Means of Adaptation to Sanctions Measures in the IT Sector

Marina B. Dobrobaba^{a, b} and Aleksey V. Minbaleev^{*a}

^a*Kutafin Moscow State Law University*

^b*Russian Customs Academy*

Moscow, Russian Federation

Received 13.10.2023, received in revised form 24.10.2023, accepted 29.04.2024

Abstract. The IT sector is one of the most important sectors of the Russian economy, the core of the digital economy. Supporting innovative and accelerated development of the IT industry helps to ensure the information security in Russia. The work examines existing tools and approaches in the mechanism of legal regulation of public relations in the IT sector under the influence of sanctions policies of unfriendly countries. The analysis of priority measures to support the IT sector led to the conclusion that existing support measures are sufficiently structured and cover the different needs of a wide range of IT companies. It is shown that currently the most effective measures aimed at adapting to sanctions measures are: 1) tax benefits, the use of which has significantly reduced the tax burden on the IT sector; 2) preferential loans; 3) grant support; 4) stimulation of demand; 5) preferential mortgages for employees of IT companies; 6) deferment from the army; 7) exemption from inspections; 8) employment of foreigners; 9) IT education. At the same time, it has been revealed that the implementation of a number of measures of state support for the IT industry faces serious problems, and therefore it seems necessary to carry out serious work on the formation of additional and targeted measures to support specific segments of the IT industry, as well as a revision of tools and approaches for adaptation purposes IT sector to sanctions measures. This mechanism should be based on the principle of technological neutrality of the state and the protection of its information and digital sovereignty. The authors criticize the approach in which the use of government support measures is accompanied by the simultaneous imposition of additional financial burden on companies in the IT sector. As additional measures to support the IT industry, it was proposed: reimbursement to the tax agent company of 13 % of the personal income tax transferred for employees of IT companies; development of measures to return domestic IT specialists to the IT industry; establishing the possibility of hiring foreign IT specialists to work remotely without additional requirements; application of a program to provide preferential loans to software developers guaranteed by the purchase of domestic software; implementation of budget restrictions for state-owned companies to develop their own software; development of mechanisms for receiving free online consultations from companies specializing in providing legal services to the

IT sector. The need to study and disseminate regional experience in supporting the IT sector throughout the country is shown.

Keywords: information technology, software, sanctions policy, IT sector, government support measures, information security, information infrastructure, digital sovereignty, digital economy, software, grant support, tax benefits.

Research area: social structure, social institutions and processes; law.

The article was prepared within the framework of the state task “The Russian legal system in the realities of digital transformation of society and the state: adaptation and prospects for responding to modern challenges and threats (FSMW-2023–0006).” Registration number: 1022040700002–6–5.5.1.

Citation: Dobrobaba M. B., Minbaleev A. V. Development of legal means of adaptation to sanctions measures in the IT sector. *J. Sib. Fed. Univ. Humanit. soc. sci.*, 2024, 17(6), 1047–1066. EDN: KNPET



Выработка правовых средств адаптации к санкционным мерам в сфере ИТ-сектора

М.Б. Добробаба^{а,б}, А.В. Минбалеев^а

^аМосковский государственный юридический университет им. О. Е. Кутафина

^бРоссийская таможенная академия
Российская Федерация, Москва

Аннотация. ИТ-сектор является одним из важнейших секторов российской экономики, ядром цифровой экономики. Поддержка инновационного и ускоренного развития ИТ-отрасли позволяет обеспечить информационную безопасность России. В работе исследуются существующие инструменты и подходы в механизме правового регулирования общественных отношений в сфере ИТ-сектора в условиях воздействия санкционной политики недружественных стран.

Анализ первоочередных мер поддержки ИТ-сферы позволил сделать вывод, что существующие меры поддержки в достаточной степени структурированы, закрывают разные потребности широкого спектра ИТ-компаний. Показано, что в настоящее время наиболее действенными мерами, направленными на адаптацию к санкционным мерам, являются: 1) налоговые льготы, применение которых позволило существенно снизить налоговую нагрузку на ИТ-сектора; 2) льготные кредиты; 3) грантовая поддержка; 4) стимулирование спроса; 5) льготная ипотека для сотрудников ИТ-компаний; 6) отсрочка от армии; 7) освобождение от проверок; 8) трудоустройство иностранцев; 9) ИТ-образование.

Вместе с тем выявлено, что реализация ряда мер государственной поддержки ИТ-отрасли сталкивается с серьезными проблемами, в связи с чем представляется необходимым проведение серьезной работы по формированию дополнительных и точечных мер поддержки конкретных сегментов ИТ-отрасли, а также пересмотр

инструментов и подходов в целях адаптации ИТ-сектора к санкционным мерам. В основу данного механизма должен быть положен принцип технологической нейтральности государства, защита его информационного и цифрового суверенитета. Авторы подвергают критике подход, при котором применение мер государственной поддержки сопровождается одновременным возложением дополнительной финансовой нагрузки на компании ИТ-сектора. В качестве дополнительных мер поддержки ИТ-отрасли предложено: возмещение компании – налоговому агенту 13 % НДС, перечисленного за работников ИТ-компаний; разработка мер по возвращению отечественных ИТ-специалистов в ИТ-отрасль; установление возможности принятия иностранных ИТ-специалистов на работу удаленно без дополнительных требований; применение программы предоставления льготных кредитов разработчикам программного обеспечения под гарантию закупок отечественного софта; реализация ограничения государственным компаниям бюджета на разработку собственного программного обеспечения; разработка механизмов получения бесплатных онлайн-консультаций от компаний, специализирующихся на предоставлении ИТ-сектору юридических услуг. Показана необходимость изучения и распространения на территории всей страны регионального опыта поддержки ИТ-сектора.

Ключевые слова: информационные технологии, программное обеспечение, санкционная политика, ИТ-сектор, меры государственной поддержки, информационная безопасность, информационная инфраструктура, цифровой суверенитет, цифровая экономика, программное обеспечение, грантовая поддержка, налоговые льготы.

Научная специальность: 5.4.4 – социальная структура, социальные институты и процессы; 5.1.2 – публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Статья подготовлена в рамках госзадания «Российская правовая система в реалиях цифровой трансформации общества и государства: адаптация и перспективы реагирования на современные вызовы и угрозы (FSMW-2023–0006)». Регистрационный номер: 1022040700002–6–5.5.1.

Цитирование: Добробаба М.Б., Минбалеев А.В. Выработка правовых средств адаптации к санкционным мерам в сфере ИТ-сектора. *Журн. Сиб. федер. ун-та. Гуманитарные науки*, 2024, 17(6), 1047–1066. EDN: KBNPET

Введение в проблему исследования

Сектор информационных технологий (далее – ИТ-сектор) является одним из важнейших секторов российской экономики, который можно рассматривать в качестве ядра цифровой экономики.

В связи с началом специальной военной операции (далее – СВО) рядом недружественных стран стала проводиться санкционная политика в отношении Российской Федерации, российских граждан и органи-

заций. Негативное воздействие санкционной политики проявилось и в существенном воздействии на развитие ИТ-сектор, что стало для него серьёзным вызовом.

Прежде всего с отечественного рынка ушли крупные поставщики оборудования и программного обеспечения (далее – ПО) (Cisco, Siemens, IBM и др.). ИТ-сектор столкнулся с отключением лицензий (а иногда и оборудования), отсутствием обновлений и, как следствие, программными ошибками и уязвимостью систем.

Санкции негативно повлияли также на экспорт отечественных ИТ-продуктов за рубеж: возникли трудности с оплатой. В отношении российских ИТ-компаний были введены персональные санкции как запрещающие с ними взаимодействие, так и блокирующие зарубежные активы. С октября 2022 г. Совет ЕС утвердил восьмой пакет санкций, в результате был введён запрет на экспорт ряда услуг консалтинга в сфере ИТ. Речь идёт об услугах, связанных с настройкой компьютерных сетей, установкой аппаратного и программного обеспечения, а также консультациях по разработке и внедрению ПО. В итоге, несмотря на условия договоров поставки и наличие пользовательских соглашений, эксплуатируемое в России оборудование и ПО из ЕС осталось без технического обслуживания производителей и разработчиков.

Очередным пакетом санкций ЕС намерен запретить России экспорт ряда технологий и использование ею некоторых объектов интеллектуальной собственности¹. Также ограничения должны затронуть больше ИТ-компаний, которые могут поставлять важнейшие технологии и программы российскому разведывательному сообществу.

В целях адаптации ИТ-сектора к принимаемым санкционным мерам представляется актуальным и своевременным проведение анализа существующих инструментов и подходов в механизме правового регулирования общественных отношений в сфере ИТ, в случае необходимости – провести их переоценку. Кроме того, необходима и разработка новых правовых средств контрсанкционного характера поддержания и развития ИТ-сектора.

1. Концептологические основания исследования

При исследовании ИТ-сектора большинство экономистов-исследователей выделяют три основных его *сегмента*:

¹ EU Proposes Curbs on Several Chinese Firms for Aiding Russia [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-05-08/eu-proposes-curbs-on-several-chinese-firms-for-aiding-russia>

рынок аппаратного обеспечения; рынок программного обеспечения и рынок ИТ-услуг (Kislicyn E. V., 2021), что позволяет сделать вывод, что ИТ-сектор состоит из компаний, производящих программное обеспечение (далее – ПО), аппаратное обеспечение и оказывающих ИТ-услуги, или компаний, предоставляющих интернет или сопутствующие услуги. Перечисленные направления с экономической точки зрения являются в ИТ-секторе основными отраслевыми группами, которые делятся на отрасли и подотрасли.

Для развития ИТ-сектора необходимо особое внимание государства, поскольку в условиях формирования цифровой экономики его функционирование оказывает влияние на все составляющие национальной безопасности страны. Неслучайно, согласно Доктрине информационной безопасности, утвержденной Указом Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646², поддержка инновационного и ускоренного развития ИТ-отрасли является одним из направлений обеспечения информационной безопасности (п. 26).

В связи с этим основа правового регулирования развития данного сектора экономики страны содержится в ряде документов стратегического значения, в числе которых:

– Государственная программа «Информационное общество», утв. Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 313 (в ред. от 02.06.2022)³;

– Концепция формирования электронного правительства в Российской Федерации; утв. Распоряжением Правительства РФ от 06.05.2008 N 632-р (ред. от 18.02.2023)⁴;

² Указ Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 50. Ст. 7074.

³ Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 313 (в ред. от 02.06.2022) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Информационное общество" // СЗ РФ. 2014. № 18 (ч. 2). Ст. 2159; 2022. № 23. Ст. 3840.

⁴ Распоряжение Правительства РФ от 06.05.2008 № 632-р (ред. от 18.02.2023) «О Концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года».

– Стратегия развития информационного общества на 2017–2030 годы, утв. Указом Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203;

– Стратегия развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014–2020 годы и на перспективу до 2025 года, утв. Распоряжением Правительства РФ от 01.11.2013 № 2036-р (ред. от 06.02.2021)⁵ (далее – Стратегия развития отрасли информационных технологий);

– Программа «Цифровая экономика Российской Федерации» в рамках национальных проектов;

– Концепции региональной информатизации, утв. Распоряжением Правительства РФ от 29.12.2014 № 2769-р (ред. от 18.10.2018)⁶.

Вместе с тем в нормативных актах речь идёт об отрасли ИТ. Так, в Стратегии развития отрасли информационных технологий сформулировано понятие *отрасли ИТ*, под которой понимается *совокупность российских компаний, осуществляющих следующие виды деятельности*:

- разработка тиражного программного обеспечения;
- предоставление услуг в сфере ИТ, в частности заказная разработка программного обеспечения, проектирование, внедрение и тестирование информационных систем, консультирование по вопросам информатизации;
- разработка аппаратно-программных комплексов с высокой добавленной стоимостью программной части;
- удаленная обработка и предоставление информации, в том числе на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сеть Интернет).

Очевидно, что с правовой точки зрения термин «*отрасль ИТ*» используется при определении применяемого государством комплекса мер, направленных на развитие ИТ-сектора, решении ключевых задач государственной политики Российской Федерации в области обеспечения информационной безопасности, выработки механизмов и способов достижения поставленных целей.

⁵ СЗ РФ. 2013. № 46. Ст. 5954; 2018. № 44. Ст. 6772.

⁶ СЗ РФ. 2015. № 2. Ст. 544. 2018. № 44. Ст. 6772.

В основу данного механизма должен быть положен принцип технологической нейтральности государства, косвенно закреплённый в п. 8 ст. 3 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»⁷, в перечне основополагающих принципов правового регулирования отношений в сфере информационных технологий. Данный принцип заключается в недопустимости установления нормативными правовыми актами каких-либо преимуществ применения одних ИТ перед другими, если только обязательность применения определенных ИТ для создания и эксплуатации государственных информационных систем не установлена федеральными законами (Amelin R., Channov S., 2015; Polyakova T. A., Minbaleev A. V., Troyan N. A., 2015).

2. Постановка проблемы

Первым серьёзным испытанием для ИТ-сектора стала пандемия, продемонстрировавшая, по словам Президента РФ, «мощные технологические, кадровые возможности российского ИТ-сектора как одного из самых динамичных, бурно растущих секторов российской экономики»⁸. Другим новым серьёзным вызовом стало воздействие санкционной политики недружественных стран на развитие ИТ-сектора.

Учитывая, что ИТ-сектор имеет важное значение для обеспечения информационной безопасности государства, в условиях осуществления цифровой трансформации созданы правовые условия для обеспечения защиты информационного и цифрового суверенитета Российской Федерации⁹. Так, в связи с изданием Указа Президента

⁷ СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3448; 2023. № 1 (ч. 1). Ст. 31.

⁸ Обращение Президента РФ от 23 июня 2020 г. "Обращение к гражданам России". Доступ из справ.-прав. системы «Гарант».

⁹ См.: Основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности автоматизированных систем управления производственными и технологическими процессами критически важных объектов инфраструктуры РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/6/113.html>.

РФ от 30.03.2022 № 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» с 31 марта 2022 г. приняла новые обороты политика импортозамещения: при осуществлении государственных закупок не допускается приобретение иностранного ПО, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, на критической информационной инфраструктуре, а с 2025 г. и вовсе устанавливается полный запрет на использование иностранного ПО государственными заказчиками на критической информационной инфраструктуре.

Данный указ нацелен не только на устранение рисков для национальной безопасности, но и на рост производства отечественных ИТ-продуктов и в перспективе, ввиду растущей потребности в российском ПО и оборудовании, расширении источников сбыта. Одновременно рост отечественного производства в ИТ-сфере способен облегчить ситуацию с нехваткой иностранных продуктов¹⁰. Вместе с тем в сложившихся условиях требуется создание механизмов, позволяющих повысить эффективность действующих правовых средств, и разработка новых мер, направленных на адаптацию к санкционным мерам ИТ-сектора.

3. Методология

Методология данного исследования складывается с опорой на эмпирические данные. При анализе влияния на ИТ-сферу санкций используется исторический метод, а также метод анализа и сравнительно-правовой метод, позволяющий сопоставлять российский и зарубежный опыт, влияние антироссийских санкций на федеральные и региональные ИТ-компании.

Влияние антироссийских санкций на ИТ-сектор стало предметом исследования «Спарк-Интерфакс», в котором была проведена оценка сравнительной динамики базовых индикаторов в сравнении с эконо-

микой в целом. Приведённые данные отражают уровень адаптации сектора ИТ к новым экономическим условиям в условиях экономической трансформации.

По результатам проведённого исследования в 2022 г. ИТ-сектор заметно превосходил национальную экономику по динамике оборота (на 14 %) и регистрации новых малых и средних предприятий (на 17 %), уступая по таким показателям, как финансовый результат, конкурсные производства, инвестиции в основной капитал. Так, за три квартала 2022 г. инвестиции ИТ-компаний упали на 12 % на фоне их увеличения в России почти на 8 %. Финансовый результат сократился соответственно на 16 % и 8 % в январе-октябре 2022 г. Количество конкурсных производств выросло на 4 % в 2022 г. при общем падении их числа на 6 %¹¹.

Приведённые показатели свидетельствуют о том, что ИТ-сектору в целом удаётся противостоять воздействию санкций на национальную экономику, что обеспечивается использованием ИТ-компаниями накопленного финансово-экономического потенциала, а также разнообразными инструментами государственной поддержки, которые продолжают совершенствоваться.

4. Обсуждение

4.1. Меры поддержки ИТ-сектора

Санкционные ограничения недружественных государств оказали мощнейшее давление на российский бизнес и экономику в целом. В большей мере пострадали компании из ИТ-сферы. Санкционные меры, а также предшествующий негативный опыт пандемии заставляют очень серьезно менять отношение и осознавать ценность современных информационных, в том числе цифровых, технологий (Polyakova T. A., Minbaleev A. V., Krotkova N. V., 2020; Polyakova T. A., Minbaleev A. V., Krotkova N. V., 2021; Polyakova T. A., Minbaleev A. V., 2021; Polyakova T. A., Naumov V. B., Minbaleev A. V.,

¹⁰ Как санкции влияют на ИТ-бизнес в России? [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.rg.ru/rubrics/question/54633/>

¹¹ ИТ-сектор под давлением новых вызовов [Электронный ресурс]. URL: <https://spark-interfax.ru/articles/it-sektor-pod-davleniye-novye-vyzovy-february-2023>

2022; Egorova M. A., Minbaleev A. V., Kozhevina O. V., Dyuflo A., 2021). Чтобы поддержать предпринимателей, Президент РФ В. В. Путин подписал Указ от 2 марта 2022 г. № 83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации», предусматривающий введение дополнительных льгот для ИТ-компаний и возлагающий осуществление поддержки ИТ-отрасли на Минцифры.

На текущий момент весомая часть мер господдержки утверждена соответствующими законодательными актами – Федеральными законами от 26.03.2022 № 66-ФЗ и № 67-ФЗ¹². Из резервного фонда Правительства РФ на поддержку ИТ-отрасли в 2022 г. направлено 21,5 млрд рублей¹³.

Следует отметить, что весь комплекс принимаемых мер размещён на портале Госуслуг, что позволяет чётко понимать статус каждой из мер (принята или еще в разработке), каким условиям для применения той или иной меры ИТ-компания должны соответствовать, срок действия меры, что позволяет ИТ-сектору быстро и просто получить информацию обо всех доступных им мерах поддержки. Открытость этой информации является важным антикоррупционным фактором (Minbaleev A. V., Evsikov K. S., 2021).

Все реализуемые меры могут быть сгруппированы в ряд блоков: налоговые льготы; льготные кредиты; гранты; стимулирование спроса; льготная ипотека; отсрочка от армии; освобождение от проверок; трудоустройство иностранцев; включение в реестры; аккредитация; ИТ-образование; привлечение финансирования.

¹² Федеральный закон от 26.03.2022 № 66-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 13. Ст. 1955; Федеральный закон от 26.03.2022 № 66-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 13. Ст. 1956.

¹³ Распоряжение Правительства РФ от 01.04.2022 № 714-р (ред. от 30.11.2022) «О выделении в 2022 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований» // СЗ РФ. 2022. № 15. Ст. 2546.

В целом все меры поддержки ИТ-компаний можно разделить на системные и точечные. Системные меры нацелены на решение общих задач отрасли (экономическая поддержка); к ним относятся налоговые льготы для аккредитованных ИТ-компаний. Точечные меры направлены на разрешение конкретной проблемной ситуации в отрасли (дефицит, отток кадров); в их числе – предоставление сотрудникам ИТ-сферы отсрочки от армии, освобождение от мобилизации (Mitryasova A. S., 2023).

Поскольку все государственные преференции распространяются только на аккредитованные ИТ-компании, следует учитывать, что с 01.10.2022 г. действует новый порядок аккредитации, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 30.09.2022 № 1729¹⁴. Одновременно расширен перечень видов экономической деятельности для аккредитации и поддержки ИТ-компаний¹⁵. Так, компании ИТ-сектора, чья деятельность связана с исследованиями и разработками в области естественных и технических наук, теперь смогут получить государственную аккредитацию, а значит, претендовать на меры государственной поддержки. Принятое решение направлено на поддержку компаний, разрабатывающих отечественные продукты в сфере ИТ. Кроме того, аккредитованным компаниям предоставляются льготные кредиты на реализацию проектов по внедрению цифровых технологий, в основе которых лежат российские технологические решения.

Для понимания эффективности уже действующих и разработки новых мер Минцифры России в режиме онлайн проводит мониторинг ситуации в отрасли и орга-

¹⁴ Постановление Правительства РФ от 30.09.2022 № 1729 (ред. от 22.02.2023) «Об утверждении Положения о государственной аккредитации российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий» // СЗ РФ. 2022. № 40. Ст. 6845; 2023. № 9. Ст. 1510.

¹⁵ Постановление Правительства РФ от 22.02.2023 № 296 «О внесении изменений в Положение о государственной аккредитации российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий» // СЗ РФ. 2023. № 9. Ст. 1510.

низовывает регулярные встречи с главами ИТ-компаний, где обсуждает реализацию новых проектов и мер поддержки.

Проанализируем действующие *правовые механизмы, используемые для поддержки ИТ-сектора* в условиях санкционной политики со стороны недружественных стран.

4.2. Налоговые льготы

Льготы в налоговой сфере представляют собой наиболее значимый блок мер поддержки ИТ-компаний, поскольку благоприятный фискальный режим является важным фактором для их успешной работы. В целях снижения налоговой нагрузки в рамках налогового маневра ИТ-компаниям предоставлены льготы по НДС, налогу на прибыль и страховым взносам¹⁶:

а) введена *налоговая ставка по налогу на прибыль* организаций в размере 0 % на период до 31.12.2024. В обычное время для ИТ-компаний ставка по налогу на прибыль составляет 3 %. Этот размер будет применяться с 01.01.2025, если действие специальных льгот не будет продлено;

б) общий размер *страховых взносов* составляет 7,6 % вместо обычных 30 % (подп. 1.1 п. 2 ст. 427 НК РФ) при одновременном выполнении российской ИТ-компанией предусмотренных законодательством условий (пп. 3 п. 1, п.п. 3, 5 ст. 427 НК РФ).

Условия применения льгот по прибыли и взносам одинаковые: ИТ-компания включена в реестр аккредитованных организаций, доля доходов от продажи и сопровождения ПО за отчетный период – не меньше 70 %. Численность работников компании при этом не имеет значения (ст. ст. 284, 427 НК РФ);

в) *НДС не облагается* продажа и передача прав на программы из реестра российского ПО, а также их сопровождение – обновление и расширение функционала (ст. 149 НК РФ).

С целью поддержать малый бизнес, являющийся драйвером изменений, Минцифры России направило письмо губерна-

торам с предложением о введении *дополнительных мер поддержки ИТ-отрасли в регионах*¹⁷. В числе предложенных мер – *налоговые льготы, установление которых относится к ведению субъектов РФ. В результате мониторинга оценки эффективности их применения лидерами их использования стали пять регионов: Ямало-Ненецкий автономный округ, Удмуртия, Челябинская, Московская и Архангельская области.*

В перечне предложений, реализуемых субъектами РФ, – *снижение налоговых ставок по УСН малому бизнесу* в сфере информационно-коммуникационных технологий на три года. Ставки на УСН предлагалось установить в размере 1 % (вместо 6 %) при объекте налогообложения «доходы» и 5 % при объекте налогообложения «доходы минус расходы». В настоящее время ставка УСН для ИТ-сферы снижена в 48 субъектах РФ, в 7 из которых льгота реализована частично¹⁸. В перспективе предполагается расширение перечня регионов, предоставивших льготы малому ИТ-бизнесу, а также снижение стоимости патента для ИТ-разработчиков, работающих по патентной системе.

В числе других предложений Минцифры – *снижение земельного налога* для объектов связи и центров обработки данных (далее – ЦОД), что также относится к компетенции региональных властей. На сегодняшний день льготы операторам связи и ЦОД предоставили 5 регионов (Иркутская, Московская, Мурманская, Псковская и Томская области). Прогнозируется расширение перечня регионов, предоставивших льготы по земельному налогу для объектов связи и центров обработки данных (ЦОД).

Полагаем, 0 % ставка налога на прибыль является самой эффективной мерой поддержки ИТ-сектора, благодаря которой бизнес сможет повысить зарплаты сотруд-

¹⁶ Федеральный закон от 14.07.2022 № 321-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 29 (ч. III). Ст. 5288.

¹⁷ Письмо Минцифры от 30 марта 2022 года № МШ-П11-070-29796 «Об обеспечении ускоренного развития отраслей информационных технологий».

¹⁸ Госуслуги / УСН для малого ИТ-бизнеса [Электронный ресурс]. URL: https://www.gosuslugi.ru/iti/№_dustry/tax_i№_ce№_tives/us№_for_small_it_busi№_ess

никам и больше инвестировать в развитие компаний.

Представляется целесообразным в качестве меры поддержки введение дополнительной налоговой льготы для компаний ИТ-сектора, посредством *возмещения компании – налоговому агенту 13 % НДС*, перечисленного за работников ИТ-компаний.

4.3. Льготные кредиты

Другой мерой поддержки ИТ-сектора являются льготные кредиты, применение которых позволяет ускорить развитие ИТ-отрасли. В целях обеспечения льготного кредитования проектов по цифровой трансформации, реализуемых на основе российских решений в сфере ИТ, внесены изменения в правила предоставления субсидий¹⁹. В частности, аккредитованные ИТ-компании могут получить льготные кредиты по ставке не более 3 % годовых при условии сохранения рабочих мест и ежегодной индексации заработной платы. Отечественные организации, занимающиеся разработкой или внедрением проектов по цифровой трансформации на основе российских решений, могут получить кредит в размере до 10 млрд рублей по льготной ставке от 1 до 5 % годовых.

Вместе с тем при оформлении льготных кредитов ИТ-компании столкнулись с рядом проблем, к числу которых относится требование к наличию недвижимости в качестве предмета залога, предъявляемое банками, исходя из финансово-экономического состояния компании. В отличие от большинства других компаний, ИТ-предприятия не имеют какого-либо значимого материального имущества. При этом банки отказываются рассматривать в качестве такого залога нематериальные активы, в частности права на ПО. В связи с этим представляется целесообразным применение программы предоставления льготных

¹⁹ Постановление Правительства РФ от 05.12.2019 № 1598 (ред. от 08.07.2022) «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий в целях обеспечения льготного кредитования проектов по цифровой трансформации, реализуемых на основе российских решений в сфере информационных технологий» // СЗ РФ. 2019. № 50. Ст. 7387; 2022. № 29 (ч. 3). Ст. 5479.

кредитов разработчикам под гарантию закупок отечественного софта.

Несмотря на то что льготные кредиты вводились и для российских производителей электроники²⁰, в отношении которых в сентябре 2022 г. США были введены санкции, многие из производителей электроники столкнулись с проблемами при получении льготных кредитов. В «черный список» угодил «Аквариус», «Ядро фаб Дубна», «Байкал электроникс», МЦСТ и НПЦ «Элвис». В результате санкций был ограничен доступ не только к американским процессорным архитектурам, но и к зарубежным заводам, также санкции повлекли за собой проблемы с компонентной базой.

Однако льготные кредиты, предоставляемые российским производителям электроники, были недоступны последним, поскольку нормативный акт, регламентирующий порядок их предоставления, не был опубликован и применялся лишь для служебного пользования. Кроме того, с точки зрения требований к большинству заёмщиков, далеко не все компании в принципе могли соответствовать заявленным требованиям, например, иметь в выпускаемых мобильных устройствах российский процессор. Другое обстоятельство, препятствующее получению льготных кредитов производителями электроники, – нарушения в процессе ведомственных согласова-

²⁰ Постановление Правительства РФ от 18.03.2022 N 407 (ред. от 15.08.2022) «Об утверждении Правил предоставления в 2022 году из федерального бюджета Банку ВТБ (публичное акционерное общество), акционерному обществу «ЮниКредит Банк», «Газпромбанк» (акционерное общество), публичному акционерному обществу «Совкомбанк», акционерному обществу «АЛЬФА-БАНК», публичному акционерному обществу «Сбербанк России», «МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК» (публичное акционерное общество), публичному акционерному обществу Банк «Финансовая Корпорация Открытие», публичному акционерному обществу РОСБАНК, акционерному обществу «Тинькофф Банк», публичному акционерному обществу «Промсвязьбанк», акционерному обществу «Райффайзенбанк», акционерному обществу «Российский Сельскохозяйственный банк» субсидий на возмещение недополученных доходов по кредитам на приобретение электронной компонентной базы, иных комплектующих изделий, материалов, необходимых для производства вычислительной техники» (недействующая редакция).

ний, ввиду чего Минцифры России возвращает заявления о заключении соглашений на субсидии, поскольку до Министерства не были доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств²¹.

Сильно затягивают производственный цикл сроки поставки – от момента производства устройства до его продажи может пройти целый год, поскольку закупка компонентной базы, например микросхем, транзисторов и резисторов, в настоящее время занимает не один месяц.

Представляется необходимым детально проработать процесс взаимодействия между государством и бизнесом, упростить условия получения льготных кредитов, решить вопрос с возможностью использования вендорами открытых кредитных линий.

Следует отметить, что программа поддержки производителей электронной техники, в рамках которой они могут взять льготные кредиты по ставке до 5 %, продлена на 2023-й и последующие годы²². В 2023 г. на возмещение недополученных доходов банкам по льготным программам для производителей электроники должны были выделить 7,5 млрд рублей. В программе должны были участвовать 13 крупных банков страны. Однако вместо 13 банков в программе остались два, а финансирование программы сократилось более чем на 1 млрд руб.²³

4.4. Грантовая поддержка

Данная мера не является новой, но в соответствии с реалиями рынка с конца 2022 г. она сфокусирована на поддержке

²¹ Производители электроники пожаловались на «зависшие» льготные кредиты. Средства нужны на срочное пополнение капитала и закупку компонентов [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/tech/2022/03/22/641992509a79477a3e8fd527>

²² Постановление Правительства РФ от 30.01.2023 № 127 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 18 марта 2022 г. № 407» // СЗ РФ. 2023. № 6. Ст. 961.

²³ В России возникли проблемы с льготными кредитами у производителей электроники [Электронный ресурс]. URL: <https://riamo.ru/article/635347/v-rossii-voz№ ikli-problemy-s-igot№ ymi-kreditami-u-proizvoditelej-eklektro№ iki>

замещения ключевого ПО с иностранного на российское.

Правительство РФ расширило грантовую поддержку отечественных ИТ-компаний. Теперь такие компании могут рассчитывать на гранты, покрывающие 80 % стоимости проектов, а по отдельным программам для стартапов – до 100 %. Грантовая мера поддержки позволяет ускорить импортозамещение, снизить негативные последствия антироссийских санкций и предотвратить отток специалистов за границу. Объявления о начале приема заявок для участия в конкурсных отборах на новых условиях публикуются на официальных сайтах операторов мер поддержки, а также на сайте Минцифры России²⁴ после утверждения конкурсных документаций по каждому направлению отбора.

Мера грантовой поддержки ИТ-сектора, общий фонд которой составляет 23,2 млрд руб.,²⁵ запущена Минцифры России вместе с заинтересованными организациями в рамках программы «Цифровые технологии»²⁶.

²⁴ Гранты на разработку и внедрение российских цифровых решений [Электронный ресурс]. URL: <https://ит-гранты.рф>

²⁵ Распоряжение Правительства РФ от 01.04.2022 № 714-р (ред. от 30.11.2022) «О выделении в 2022 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований» // СЗ РФ. 2022. № 15. Ст. 2546.

²⁶ Постановление Правительства РФ от 06.04.2022 № 598 (ред. от 22.11.2022) «О внесении изменений в Правила предоставления субсидии из федерального бюджета Российскому фонду развития информационных технологий на поддержку проектов по разработке и внедрению российских решений в сфере информационных технологий» // СЗ РФ. 2022. № 15. Ст. 2515; Постановление Правительства РФ от 06.04.2022 № 599 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидии из федерального бюджета некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий на обеспечение первого масштабного внедрения российских решений в сфере информационных технологий» // СЗ РФ. 2022. № 15. Ст. 2516; Постановление Правительства РФ от 06.04.2022 № 601 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидии из федерального бюджета федеральному государственному бюджетному учреждению "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере" на осуществление поддержки проектов малых предприятий по разработке, применению и коммерциализации российских цифровых решений и признанию утратившим силу подпункта "л" пункта 2 изменений, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 3 мая 2019 г.

Сумма, которую можно получить на развитие одного проекта, находится в пределах 500 млн рублей, на реализацию особо значимого проекта – до 6 млрд рублей.

В качестве партнеров-грантодателей выступают:

- Российский фонд развития информационных технологий (РФРИТ);
- Фонд содействия инновациям (ФСИ);
- Инновационный центр «Сколково»;
- Фонд развития интернет-инициатив (ФРИИ).

По данным Минцифры России, в рамках грантовой поддержки в 2022 г. 440 ИТ-проектов по разработке и внедрению российских решений получили гранты в размере более 21 млрд рублей, включая 20 особо значимых проектов на сумму грантов 13,6 млрд рублей. При этом РФРИТ направил средства на 68 проектов, ФСИ поддержал 362 проекта, Фонд «Сколково» – 10 проектов масштабного внедрения российских ИТ-решений, ФРИИ провел три акселерационные программы, которые успешно завершили 140 компаний²⁷.

Таким образом, программа грантовых средств для пилотного внедрения отечественных ИТ-решений стала в 2022 г. одной из самых востребованных мер поддержки. Однако такая помощь на практике доступна только крупным ИТ-компаниям с большим штатом и годовым оборотом.

Одновременно следует отметить, что увеличенный размер грантов вряд ли окажет большое влияние на ИТ-отрасль. Гранты, прежде всего, нужны не самим ИТ-компаниям, а промышленным предприятиям, для которых ИТ-компании могут стать поставщиками сложных, требующих серьезных НИОКР (научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ), цифро-

вых решений. Одновременно уже сейчас констатируется нехватка средств грантовой поддержки фондов, финансирующих проекты ИТ-компаний по импортозамещению ПО.

В числе инициированных Минцифрой России мер – предоставление региональных грантов на дальнейшее развитие ИТ-компаний, что уже находит реализацию в ряде субъектов РФ. Так, на декабрь 2022 г. региональные гранты предоставили 16 субъектов Российской Федерации.

4.5. Стимулирование спроса заключается в субсидировании приобретения ПО для малого и среднего предпринимательства (далее – МСП). Данная мера поддержки позволяет покупать российское ПО со скидкой 50 % – государство компенсирует половину стоимости лицензии его производителям до конца 2024 г.²⁸ При этом список ПО постоянно пополняется.

Получателями скидки являются МСП, отвечающие следующим требованиям: включение в Единый реестр МСП²⁹; годовой доход – до 2 млрд рублей, количество сотрудников – не более 250 человек.

Что касается *требований, предъявляемых к ПО*, оно должно быть включено в реестр российского ПО; использоваться посредством облачной инфраструктуры; направлено на цифровую трансформацию (повышение производительности технологического процесса; повышение качественных характеристик товаров (работ, услуг); снижение издержек).

По данным на октябрь 2022 г., МСП приобрели более 500 тысяч лицензий на российское облачное ПО. Программа поддержки цифровизации малого и среднего бизнеса запущена Минцифры России в рамках федерального проекта «Цифровые технологии». Самыми популярными ока-

№ 554, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2019 г. № 1127" // СЗ РФ. 2022. № 15. Ст. 2518.

²⁷ Лесных А. Программа-максимум: насколько хорошо сработали меры поддержки ИТ [Электронный ресурс]. URL: <https://iz.ru/1490196/aleksa/dr-les/ykh/programma-maksimum-%E2%80%9E-askolko-khorosho-srabotali-mery-podderzhki-it>

²⁸ Постановление Правительства РФ от 28 июня 2021 года № 1031"Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета Российскому фонду развития информационных технологий на возмещение затрат по использованию субъектами малого и среднего предпринимательства российского программного обеспечения" // СЗ РФ. 2021. № 27 (ч. 3). Ст. 5413.

²⁹ Федеральная налоговая служба. <https://rmsp.%E2%80%9Ealog.ru>

зались продукты для сфер торговли, общественного питания и гостиничного бизнеса. Общая стоимость приобретенных лицензий составила более 1,4 млрд рублей³⁰.

К регионам с самым высоким процентом представителей малого и среднего бизнеса, воспользовавшихся программой, относятся Астраханская, Курганская, Оренбургская области, Республика Марий Эл, Республика Тыва, Республика Хакасия.

В настоящее время в целях поддержки ИТ-компаний Правительством РФ утверждены две дорожные карты, разработанные Минцифры:

– «Новое общесистемное программное обеспечение» (НОПО, предполагает поддержку разработчиков операционных систем, офисных пакетов, систем управления базами данных и т.д.);

– «Новое индустриальное программное обеспечение» (НИПО, будет включать в себя меры поддержки разработчиков систем проектирования, PLM, BIM и т.д.), предполагающее не только выделение грантов, но и особые условия при госзакупках.

Разработка данных карт потребовалась ввиду нехватки средств у фондов, финансирующих проекты ИТ-компаний по импортозамещению ПО через гранты (РФРИТ и Сколково). В них вошли более 300 проектов по импортозамещению иностранного ПО. Большая часть разработок будет профинансирована за счет средств компаний. В основе предполагаемого механизма поддержки ИТ-компаний положена схема «рынок в обмен на инвестиции», заключающаяся в создании или доработке программного продукта разработчиком по соглашению с правительством за счёт собственных средств под требования основных отраслевых заказчиков. Взамен заказчики на этапе закупок будут обязаны выбрать тот продукт, который финансировался за счет средств разработчика³¹. Результатом реализации дорожных карт должен стать каче-

ственно иной, импортоопережающий, цифровой ландшафт российской экономики.

Смягчены требования для ИТ-компаний, получающих государственную поддержку на создание цифровых платформ для производства высокотехнологичной промышленной продукции – таким компаниям увеличили на два года срок реализации комплексных проектов, на которые выделялись субсидии³². Таким образом, разработчики ПО смогут избежать штрафных санкций за срыв поставок по действующим соглашениям.

4.6. Льготная ипотека

Одной из очень весомых льгот, по мнению специалистов, можно считать льготную ипотеку (Klyueva E., 2022). **Программа ипотеки для сотрудников ИТ-компаний** позволяет получить льготный кредит по ставке до 5 %. Лимит кредита зависит от региона, где находится приобретаемое жилье (9 млн руб. для регионов с населением до 1 млн человек, 18 млн руб. – для остальных). Льготная программа действует для кредитных договоров, заключенных после 12 мая 2022 г. и по 31 декабря 2024 г. включительно.

С момента начала реализации программы по льготной ипотеке для сотрудников ИТ-компаний подано 32 тыс. заявок, на данный момент одобрено 14 тыс., остальные находятся в обработке. Более 7,6 тыс. сотрудников российских ИТ-компаний получили льготные ипотечные кредиты на сумму 68,6 млрд руб.

Реализация программы осуществляется на платформе Единой информационной системы жилищного строительства (наш.дом.рф), что обеспечивает автоматизацию взаимодействия всех участников процесса³³.

³⁰ Госуслуги. Субсидирование приобретения ПО для МСП [Электронный ресурс]. URL: https://www.gosuslugi.ru/iti/dustriy/dema/d_stimulatio/subsidizig_the_purchase_of_software_for_smes

³¹ https://www.tadviser.ru/i/dex.php/Статья:Льготы_и_меры_поддержки_для_ИТ-компаний_в_России

³² Постановление от 23 апреля 2022 года № 746 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий российским организациям на возмещение части затрат на разработку цифровых платформ и программных продуктов в целях создания и (или) развития производства высокотехнологичной промышленной продукции и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" // СЗ РФ. 2022. № 18. Ст. 3076.

³³ Минстрой России <https://наш.дом.рф>

Однако жесткие лимиты по ипотечной программе, исключение из нее вторичного жилья, идущие в параллели несколько продолжающихся программ господдержки (семейная ипотека, например) серьезно снижают ожидаемый положительный эффект от реализации программы³⁴.

Несмотря на то что программа льготной ипотеки была запущена в апреле 2022 г., количество поданных заявок, темп и объёмы выданных кредитов начали расти лишь с февраля 2023 г., когда *изменились правила получения ИТ-ипотеки*³⁵:

- снизился требуемый для участия в программе уровень зарплаты до вычета НДФЛ со 150 тыс. рублей до 120 тыс. рублей для городов-миллионников (в Москве требование в 150 тыс. рублей осталось неизменным) и со 100 тыс. рублей до 70 тыс. рублей – для других населенных пунктов;

- расширились возрастные рамки: оформить ИТ-ипотеку могут сотрудники в возрасте 18–50 (раньше требование к возрасту составляло 22–44 года);

- по новым правилам рассчитывать на получение ипотечного кредита на льготных условиях могут сотрудники всех аккредитованных Минцифры России ИТ-компаний, а не только тех, которые применяли пониженные тарифы страховых взносов.

Предельная ставка ипотечного кредита осталась неизменной – до 5 % годовых.

Приведённые изменения условий получения ИТ-ипотеки связаны с тем, что данная мера поддержки изначально не оказала действенного стимулирующего эффекта в связи со сложными требованиями для её оформления. У крупных корпораций, например у Яндекса, есть собственные ипотечные программы, где заем до трех лет предоставляется под 0 % годовых, до 10 лет – под 3 % годовых, а оформить кредит можно на недвижимость в городе, где расположен офис.

³⁴ <https://blog.skillfactory.ru/kak-gospodderzhka-vliyaet-na-it-otrasl/>

³⁵ Постановление Правительства РФ от 23.01.2023 № 72 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2022 г. № 805 // СЗ РФ. 2023. № 6. Ст. 945.

Более того, у специалистов с большим опытом работы, а значит, и высоким доходом, как правило, уже есть в собственности недвижимость, а значит, данное предложение не представляет для них интереса. Для лиц же, не имеющих должного опыта работы в ИТ-секторе, данная мера поддержки зачастую просто недоступна. В связи с этим Минцифры России предложено сделать льготную ИТ-ипотеку доступнее для специалистов младше 31 года³⁶.

Примечательно, что в отдельных субъектах РФ, с целью удержания в регионе специалистов ИТ-сектора, предлагается улучшить жилищные условия на более выгодных условиях, чем в других регионах. Так, в Самарской области для ИТ-специалистов в рамках льготной региональной ипотечной программы предусмотрено дополнительное снижение ставки кредитования по федеральной «ИТ-ипотеке» на 3 %. Таким образом, итоговая ставка составит не более 2 % годовых³⁷.

4.7. Отсрочка от армии

Одной из мер поддержки ИТ-компаний является отсрочка призыва в армию для молодых специалистов, предоставляемая в соответствии с Правилами, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 28.02.2022 № 490³⁸, что в условиях антироссийских санкций позволяет сохранить устойчивыми сети связи, отразить кибератаки, поддержать существующие цифровые сервисы и запустить новые.

³⁶ Проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2022 г. № 805. [Электронный ресурс]. URL: <https://regulatio№.gov.ru/projects/#№pa=137599>

³⁷ ИТ-специалистам Самарской области стала доступна ипотека до 2 % [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersa№t.ru/doc/5955030>

³⁸ Постановление Правительства РФ от 28.03.2022 № 490 «Об утверждении Правил предоставления права на получение отсрочки от призыва на военную службу гражданам Российской Федерации, работающим в аккредитованных организациях, осуществляющих деятельность в области информационных технологий» // СЗ РФ. 2022. № 14. Ст. 2271.

Для предоставления отсрочки от армии ИТ-специалист должен отвечать условиям: наличие высшего образования по одной из вузовских специальностей, определенных в постановлении об отсрочке (всего 75 специальностей и направлений)³⁹; наличие опыта работы – не менее одного года (исключение – если работник окончил вуз за год до момента своего назначения на должность).

В связи с объявлением частичной мобилизации в сентябре 2022 г.⁴⁰ Минцифры России открыло на портале госуслуг форму для подачи заявлений сотрудниками аккредитованных ИТ-компаний и операторов связи для получения отсрочки от частичной мобилизации⁴¹.

При всей привлекательности данной меры следует иметь в виду, что большинство специалистов в ИТ-компаниях – это молодые люди старше 27 лет, а отдельные специалисты приходят работать в ИТ-компанию сразу после колледжа (не имея высшего образования), другие – с непрофильным высшим образованием, в условиях высокой вероятности мобилизации, решение о которой по каждому специалисту принимает комиссия Минобороны России, льгота в виде «брони от армии» может быть труднореализуема.

Таким образом, учитывая, что некоторые ИТ-специалисты всё-таки будут нести военную службу, Минцифры России инициировало выплату мобилизованным сотрудникам зарплат 80 %, единовременно выплатить несколько окладов, оформить полисы ДМС для семей⁴².

³⁹ Приказ Минцифры России от 26.09.2022 № 712 «О рекомендованном перечне приоритетных специальностей и направлений подготовки высшего образования для обеспечения основных потребностей аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и операторов связи в квалифицированных кадрах». Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».

⁴⁰ Указ Президента РФ от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 39. Ст. 6590.

⁴¹ www.gosuslugi.ru/600749/1/form.

⁴² <https://www.rbc.ru/fin/a№ces/29/09/2022/633563849a79476e5620380a>

Сложно согласиться с необходимостью возложения дополнительной финансовой нагрузки на коммерческие компании ИТ-сектора, что способно значительно замедлить скорость развития ИТ-отрасли. В условиях необходимости решения общегосударственных задач обороны и национальной безопасности (в том числе информационной) данные меры должны осуществляться за счёт федерального бюджета.

4.8. Освобождение от проверок

Аккредитованные ИТ-компании освобождены от проведения государственных и муниципальных проверок до конца 2024 г.⁴³ В части проверок ФНС России (налогового и валютного контроля) – до 3 марта 2025 г.⁴⁴ Подобная мера государственной поддержки существенно снизит административные издержки бизнеса и позволит сконцентрироваться на решении основных задач.

Одновременно Правительство РФ решило Роскомнадзору проводить внеплановые проверки ИТ-компаний в случае утечки персональных данных сотрудников и клиентов⁴⁵. Такие ревизии нужно будет согласовывать с прокуратурой.

На наш взгляд, представляется целесообразным Минцифры России запустить горячую линию по вопросам необоснованности проверок ИТ-компаний.

4.9. Трудоустройство иностранцев

Ввиду нехватки отечественных специалистов, массовый отток которых начался

⁴³ Постановление Правительства РФ от 24.03.2022 № 448 (ред. от 04.02.2023) «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 13. Ст. 2108.

⁴⁴ Письмо ФНС России от 24.03.2022 № СД-4-2/3586@ «О назначении ВМП в отношении аккредитованных ИТ-организаций» (вместе с <Письмом> Минфина России от 18.03.2022 № 03-02-06/21331) // Официальные документы. 2022. № 13.

⁴⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2023 № 161 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2023. № 7. Ст. 1132.

в феврале 2022 г., помочь решить проблему дефицита кадров в российской ИТ-отрасли может привлечение на работу иностранных специалистов, независимо от их гражданства.

Теперь иностранным ИТ-специалистам разрешили заключать трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) с российскими ИТ-компаниями без оформления разрешения на работу или патента. Также иностранным ИТ-специалистам и членам их семей предоставлено право на получение вида на жительство в Российской Федерации без срока действия в упрощенном порядке.

Несмотря на введение упрощенной процедуры трудоустройства и получения вида на жительство в России для ИТ-специалистов⁴⁶, данная процедура остаётся продолжительной по времени и создает неудобства для самих ИТ-специалистов. Основным барьером в реализации данной меры поддержки ИТ-сферы является непосредственно алгоритм трудоустройства зарубежного специалиста на работу в России. Так, чтобы устроиться в российскую ИТ-компанию, иностранному специалисту в обязательном порядке нужно приехать в Россию, что после 24 февраля 2022 г. может быть весьма проблематично. В то же время в других странах ИТ-специалистов принимают на работу удаленно без дополнительных требований.

Однако только небольшое количество опытных специалистов готовы полноценно обосноваться в России из-за экономической нестабильности. Полагаем, необходимо предусмотреть возможность принятия иностранных ИТ-специалистов на работу удаленно без дополнительных требований. Это видится тем более обоснованным, что в настоящее время ТК РФ предусматривает возможность заключения трудового договора, предусматривающего выполнение работником трудовой функции дистанционно, путем обмена между работником (лицом,

поступающим на работу) и работодателем электронными документами (Channov S. E., Presnyakov M. V., 2023).

Следует отметить, что в начале 2023 г. началась разработка законопроекта, который в случае принятия поставит уехавших ИТ-специалистов-россиян, работающих на отечественные компании, перед выбором – вернуться в Россию или лишиться работы. Однако даже если часть ИТ-специалистов и компаний вернется из-за рубежа, эта ситуация серьезно не скажется на состоянии российской ИТ-отрасли. Многие специалисты покинули Россию со своими компаниями ввиду того, что из-за санкций работать с зарубежными клиентами с территории Российской Федерации стало невозможно, как и невозможно финансировать российские стартапы. Однако это не мешает им работать удаленно.

В настоящее время по инициативе Минфина России обсуждается возможность повышения налога с обычных 13 % (6 % в случае самозанятых) до 30 %.

4.10. ИТ-образование

Минцифры России запустило Проект «Цифровые профессии», в соответствии с которым 75 тыс. россиян старше 16 лет смогут получить дополнительное ИТ-образование со скидкой 50 %, 75 % или бесплатно.

Дефицит специалистов по-прежнему остается краеугольным камнем в вопросе дальнейшего развития ИТ-отрасли, который надо решить в минимально короткие сроки. Соответствующие программы по подготовке новых специалистов могли бы получить самую широкую поддержку участников ИТ-сектора.

Для решения кадрового вопроса ИТ-сектора необходимо:

- при разработке и запуске новых механизмов поддержки ИТ-сектора учитывать *потребности в рынке высококвалифицированных кадров*, дефицит которых наблюдается в ИТ-отрасли. Как отметил глава Минцифры России Максут Шадаев, количество ИТ-специалистов, покинувших страну с начала 2022 г., – около 100 тысяч человек, это составляет примерно 10 %

⁴⁶ Федеральный закон от 28.06.2022 № 207-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»// СЗ РФ. 2022. № 27. Ст. 4608.

всех айтишников страны, в связи с чем возник дисбаланс спроса и предложения. Представляется необходимым проводить системную подготовку новых кадров и акцентировать внимание руководителей производств и персонала на возможностях переквалификации;

– в числе дополнительных меры государственной поддержки для ИТ-компаний включить *субсидирование затрат на обучение ИТ-специалистов*;

– другой стороной вопроса является поиск компаниями подрядчиков на услуги по подбору ИТ-кадров и их аутсорсингу, в том числе среди стартапов. Компаниям, не имеющим в штате дорогостоящих ИТ-специалистов, начать цифровизацию производства должна госплатформа «Эффективность.рф», запуск которой состоялся 5 октября 2022 г.⁴⁷

– введение *сертификатов ИБ-специалистов*⁴⁸, что позволит работодателю оценить уровень компетенций персонала и отсекал на тендерах компании, у которых нет сотрудников с нужными сертификатами. Минцифры России рассматривает запуск проекта по сертификации по аналогии с зарубежными ИБ-сертификатами типа CISSP, CompTIA Security+, CCNA Security и другими, получение или продление которых в РФ стало невозможно из-за санкций и отказа вендоров и иностранных систем сертификации в сотрудничестве и регистрации пользователей из РФ⁴⁹.

Полагаем, компаниям ИТ-сектора необходимо получить больше свободы во взаимодействии с высшими и средними учебными заведениями. Сейчас запрос на сотрудничество поступает от самих компаний, но эффективность такого взаимодействия повысится, если образовательные организации станут более открытыми в во-

просах профессионального обучения и трудоустройства в компании ИТ-сектора.

4.11. Привлечение финансирования

Данное направление поддержки ИТ-компаний находится в стадии разработки. При этом предполагается применить 2 группы мер по привлечению финансирования:

1) *Венчурные фонды* – данная мера позволит решить вопрос софинансирования частных венчурных технологических фондов для поддержки стартапов. В середине марта 2023 г. Правительство РФ поддержало инициативу о налоговых льготах для компаний, делающих венчурные инвестиции в отечественные стартапы⁵⁰.

2) *Выход на биржу* – мера позволит упростить выход ИТ-компаний на Московскую биржу для привлечения капитала.

4.12. Изучение и заимствование уникального регионального опыта мер поддержки ИТ-сектора

В числе инициатив Минцифры России – *снижение не менее чем в два раза ставки арендной платы по договорам аренды государственного и муниципального имущества для объектов связи и ЦОД*, что позволяет операторам перенаправить сэкономленные средства на развитие компаний, содержание и модернизацию оборудования. В настоящее время 11 субъектов РФ как минимум вдвое сократили арендную плату за аренду государственного и муниципального имущества для размещения объектов связи и ЦОД. Данная мера применена в Свердловской области, где зарегистрировано 763 предприятия цифровой отрасли⁵¹, в Ямало-Ненецком автономном округе⁵², в Курской области⁵³ и др.

⁴⁷ Комплексное решение задач цифровизации предприятий [Электронный ресурс]. URL: <https://эффективность.рф>

⁴⁸ Сертификаты в ИТ-отрасли [Электронный ресурс]. URL: https://www.tadviser.ru/i№ dex.php/Статья: Сертификаты_в_ИТ-отрасли

⁴⁹ В России решили создать сертификаты для борцов за кибербезопасность. Только их компетенция подтверждается международными организациями [Электронный ресурс]. URL: https://www.rbc.ru/tech№ ology_a№ d_media/28/12/2022/63aaf8be9a79474c50318693

⁵⁰ Правительство поддержало идею льгот за инвестиции в стартапы, сообщили в ГД [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20230316/lgoty-1858401695.html>

⁵¹ Для свердловских ИТ-компаний на 50 % снизили размер платы за аренду недвижимости [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersa№ t.ru/doc/5735196>

⁵² На Ямале в два раза снизили стоимость аренды для ИТ-компаний и предприятий связи [Электронный ресурс]. URL: <https://proekty.er.ru/№ ews/er-№ ews-3276281>

⁵³ Постановление Администрации Курской области «О мерах экономической поддержки в условиях внешнего санкционного давления».

Многие субъекты РФ по своей инициативе устанавливают собственные уникальные меры поддержки отрасли для региональных ИТ-компаний. Среди них – Вологодская, Нижегородская, Новосибирская, Ростовская, Тверская, Тюменская, Ульяновская, Челябинская области, Республика Татарстан, Удмуртская Республика и др. Примечательно, что 24 региона запустили собственные меры поддержки, включающие: *стипендии, региональные субсидии, списание налога на прибыль* и др.

К примеру, в *Омской области*, реализуются следующие уникальные меры поддержки ИТ-сферы:

- ИТ-компании по результатам конкурсного отбора могут стать *резидентами регионального ИТ-парка*. Это позволяет им по льготной цене, в стоимость которой включены затраты на уборку офисов и услуги ЖКХ, 380 руб. за 1 кв. метр, арендовать офис. Одним из резидентов ИТ-парка стала компания «ИНТЕКСПРО», реализовавшая в 2021–2022 гг. проект «Мультимедиа мастер», целью которого стало обучение школьников основам цифрового творчества и знакомство со сферой креативных индустрий;

- ИТ-компании Омской области могут получить статус виртуального резидента ИТ-парка, не арендовать офис и пользоваться переговорными комнатами и другими помещениями бесплатно⁵⁴;

- гарантийная поддержка ИТ-компаний перед банками (лизинговыми компаниями, микрофинансовыми организациями и иными организациями) на 70 % от суммы кредита, предоставляемая Региональным гарантийным центром. За эту услугу комфортного ведения бизнеса заёмщик платит поручителю РГЦ вознаграждение;

- финансовая поддержка ИТ-компаний, заключающаяся в льготных программах для бизнеса, предлагаемых Микрокредитной компанией Омским региональным фондом микрофинансирования, созданным Правительством Омской области.

⁵⁴ Какие меры поддержки от государства могут получить ИТ-компании? [Электронный ресурс]. URL: <https://мойбизнес-55.рф/i№fo/№ews/kakie-mery-podderzhki-ot-gosudarstva-mogut-poluchit-it-kompa№ii/>

В *Самарской области* применяются следующие региональные меры поддержки ИТ-компаний:

- предоставляется *субсидия* из регионального бюджета на возмещение затрат, понесенных организацией на оплату труда привлеченных работников. С 1 марта 2022 г. компенсируется 50 % затрат по уплаченному НДФЛ за сотрудников – работающих в иногородних ИТ-компаниях последние 5 лет до 1 марта 2022 г. и трудоустроенных в Самарские аккредитованные ИТ-компании, трудоустроенных с 1 марта 2022 г. или принятых на работу и зарегистрированных в Самарской области⁵⁵;

- реализуется Программа компенсации молодым ИТ-специалистам 50 % расходов от уплаченных процентов по ипотеке⁵⁶ (50 % оплачивает работодатель, а остальное – субсидии из областного бюджета). С 2022 г. молодые сотрудники ИТ-отрасли могут подавать документы на компенсацию расходов не только на этапе купли-продажи квартиры, но и на этапе долевого строительства. Денежная выплата из областного бюджета предоставляется ИТ-специалисту ежегодно в течение трех лет, договор ипотечного кредитования должен быть заключен не ранее 1 января 2019 г. Возраст ИТ-специалиста на дату подачи заявления не должен превышать 45 лет, а стаж его работы в самарской ИТ-компании должен составлять не менее полугода. Оператором программы выступает Самарский областной фонд жилья и ипотеки. Подобный региональный опыт в условиях санкционного давления на ИТ-сектор заслуживает изучения и распространения на территории всей страны.

Заключение

ИТ-сектор является одним из важнейших секторов российской экономики, ядром

⁵⁵ Постановление Правительства РФ от 15.12.2022 № 1151 «О внесении изменений в Постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 681 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области» на 2014–2024 годы»

⁵⁶ Самарский областной Фонд жилья и ипотеки (СОФЖИ) [Электронный ресурс]. URL: <https://sofgi.ru/it-spec/>

цифровой экономики. Поддержка инновационного и ускоренного развития отрасли рассматривается в качестве ведущего направления обеспечения информационной безопасности (Arkhipov V. et al., 2020).

Введение в 2022 г. жестких санкций в отношении Российской Федерации стало гигантским стимулом для развития российского ИТ-рынка. Анализ первоочередных мер поддержки ИТ-сферы позволяет сделать вывод, что существующие меры поддержки в достаточной степени структурированы, закрывают разные потребности широкого спектра ИТ-компаний. В настоящее время наиболее действенными мерами стали: 1) налоговые льготы, применение которых позволило существенно снизить налоговую нагрузку с ИТ-сектора; 2) льготные кредиты; 3) грантовая поддержка; 4) стимулирование спроса; 5) льготная ипотека для сотрудников ИТ-компаний; 6) отсрочка от армии; 7) освобождение от проверок; 8) трудоустройство иностранцев; 9) ИТ-образование. Заслуживает изучения и распространения на территории всей страны региональный опыт поддержки ИТ-сектора.

Положительно следует оценить смягчение требований для ИТ-компаний, получающих государственную поддержку на создание цифровых платформ для производства высокотехнологичной промышленной продукции. Увеличение на два года срока реализации комплексных проектов, на которые выделялись субсидии, позволит разработчикам ПО избежать штрафных санкций за срыв поставок по действующим соглашениям.

Вместе с тем реализация ряда мер государственной поддержки ИТ-отрасли сталкивается с серьезными проблемами, в связи с чем представляется необходимым проведение серьезной работы по формированию дополнительных и точечных мер поддержки конкретных сегментов ИТ-отрасли, а также пересмотр инструментов и подходов в целях адаптации ИТ-сектора к санкционным мерам. В основу данного механизма должен быть положен принцип технологической нейтральности государ-

ства, защита его информационного и цифрового суверенитета. Все эти меры сегодня актуальны и в сфере развивающегося нового национального проекта – экономики данных (Polyakova T. A., Minbaleev A. V., Krotkova N. V., 2023).

Так, помимо уже реализуемых *в качестве дополнительных мер поддержки* ИТ-отрасли может быть предложено:

1) введение дополнительной налоговой льготы для компаний ИТ-сектора, посредством возмещения компании – налоговому агенту 13 % НДС, перечисленного за работников ИТ-компаний;

2) предусмотреть возможность принятия иностранных ИТ-специалистов на работу удаленно без дополнительных требований;

3) разработка мер по возвращению отечественных ИТ-специалистов в ИТ-отрасль;

4) применение программы предоставления льготных кредитов разработчикам ПО под гарантию закупок отечественного софта; упростить условия получения льготных кредитов, решить вопрос с возможностью использования вендорами открытых кредитных линий;

5) реализация предложенного Минцифры России ограничения государственным компаниям бюджета на разработку собственного ПО⁵⁷, что заставит их закупать софт у российских ИТ-компаний и позволит исключить разработки копий уже существующего ПО. Одновременно это будет способствовать экономии бюджетных средств;

6) учитывая, что юридическая поддержка ИТ-компаний – весьма дорогостоящая услуга, рассмотреть возможность разработки механизмов получения бесплатных онлайн-консультаций от компаний, специализирующихся на предоставлении ИТ-сектору юридических услуг.

Необходимость квалифицированной юридической помощи связана с тем, что

⁵⁷ Чтобы ИТ-компании больше зарабатывали, в России ограничат самостоятельную разработку ПО госсектором [Электронный ресурс]. URL: https://www.cnews.ru/News/top/2022-05-23_vlasti_ogranichat_gossektoru

многие меры государственной поддержки ИТ-сектора предполагают правильное составление заявки, предоставление детальных отчетов, в связи с чем у начинающих ИТ-компаний могут возникнуть сложности при попытке получить доступ к господдержке;

7) запустить горячую линию по вопросам необоснованности проверок ИТ-компаний;

8) государству следует поддерживать обратную связь с представителями ИТ-сектора, чтобы понимать, какие меры реально помогают, а какие неэффективны.

Нельзя признать логичным применением мер государственной поддержки с одновременным возложением дополнительной финансовой нагрузки на компании ИТ-сек-

тора. Речь идёт, например, о перекладывании затрат на создание или доработку программного продукта на разработчика, что предполагает компенсацию схемой «рынок в обмен на инвестиции», а, по сути, может существенно замедлить процесс разработки проектов ИТ-компаний по импортозамещению ПО, а также предложенное Минцифры России осуществление за счёт ИТ-компаний выплат мобилизованным сотрудникам зарплат 80 %, с единовременной выплатой им нескольких окладов, оформление полисов ДМС для семей. В условиях необходимости решения общегосударственных задач обороны и национальной безопасности (в том числе информационной) данные меры должны осуществляться за счёт федерального бюджета.

Список литературы / References

Amelin R., Channov S. State information systems in e-government in the Russian Federation: problems of legal regulation. In: *ECOSE'15. Proceedings of the 2015 2nd International Conference on Electronic Governance and Open Society: Challenges in Eurasia*. ACM New York, NY, USA, 2015. 264 p. P. 130.

Arkhipov V., et al. Secrecy of Telecommunications as a Sui Generis Limitation for Data Circumvention in Russia's Digital Economy: Statement of Problem and Directions for Development. In: *Electronic Governance and Open Society: Challenges in Eurasia. 6th International Conference. EGOSE'2019*, St. Petersburg, Russia, November 13–14, 2019.

Channov S. E., Presnyakov M. V. *Trudovoe pravo: uchebnik dlya vuzov [Labor law: textbook for universities]*. 4-e izd. M.: IYUrajt, 2023. 459 p.

Kislitsyn E. V. Informacionno-tehnologicheskij sektor Rossii: transformaciya konkurentnoj sredy i ocenka strukturnyh sdvigoov [Information technology sector of Russia: transformation of the competitive environment and assessment of structural changes]. In: *Journal of New Economy*, 2021, 22(2), 66–87.

Klyueva E. L'goty dlya IT-kompanij sejchas [Benefits for IT companies now]. In: *Trudovoe parvo [Labor Law]*, 2022, 8, 19.

Minbaleev A. V., Evsikov K. S. Informacionnye tekhnologii protivodejstviya korrupcii [Information technologies for combating corruption]. In: *Journal of the Siberian Federal University. Humanities & Social Sciences*, 2021, 14(11). DOI 10.17516/1997–1370–0849

Mitryasova A. S. Normativno-pravovoe obespechenie mer podderzhki IT-sfery i trudovye prava IT-specialistov. In: *Rossijskij juridicheskij zhurnal [Russian Law Journal]*, 2023, 2, 125–132.

Egorova M. A., Minbaleev A. V., Kozhevina O. V., Dyufflo A. Osnovnye napravleniya pravovogo regulirovaniya ispol'zovaniya iskusstvennogo intellekta v usloviyah pandemii (Main directions of legal regulation of the use of artificial intelligence in a pandemic). In: *Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta. Pravo [Bulletin of St. Petersburg University. Right]*, 2021, 12(2), 250–262. DOI 10.21638/spbu14.2021.201.

Polyakova T. A., Minbaleev A. V. Ponyatie i pravovaya priroda “cifrovoj zrelosti” (The concept and legal nature of “digital maturity”). In: *Gosudarstvo i parvo [State and Law]*, 2021, 9, 107–116.

Polyakova T. A., Minbaleev A. V., Krotkova N. V. Razvitie Razvitie dotriny rossijskogo informacionno-go prava v usloviyah perekhoda k ekonomike dannyh (Development of the doctrine of Russian information law in the context of the transition to a data economy). In: *Gosudarstvo i parvo [State and Law]*, 2023, 9, 158–171. DOI 10.31857/S 102694520027660–7.

Polyakova T. A., Minbaleev A. V., Krotkova N. V. Razvitie nauki informacionnogo prava i pravovogo obespecheniya informacionnoj bezopasnosti: formirovanie nauchnoj shkoly informacionnogo prava (proshloe i budushchee). In: *Gosudarstvo i parvo [State and Law]*, 2021, 12, 97–108. DOI 10.31857/S 102694520017761–8.

Polyakova T. A., Minbaleev A. V., Krotkova N. V. Novye vektory razvitiya informacionnogo prava v usloviyah civilizacionnogo krizisa i cifrovoj transformacii (Development of the science of information law and legal support of information security: formation of a scientific school of information law (past and future). In: *Gosudarstvo i parvo [State and Law]*, 2020, 5, 75–87. DOI 10.31857/S 013207690009678–7.

Polyakova T. A., Minbaleev A. V., Troyan N. A. Formirovanie kul'tury informacionnoj bezopasnosti grazhdan Rossijskoj Federacii v usloviyah novyh vyzovov: publichno-pravovye problemy (Formation of a culture of information security of citizens of the Russian Federation in the context of new challenges: public legal problems). In: *Gosudarstvo i parvo [State and Law]*, 2023, 5, 131–144. DOI 10.31857/S 102694520025209–0.

Polyakova T. A., Naumov V. B., Minbaleev A. V. Trust in the law during the digital transformation. In: *Gosudarstvo i parvo [State and Law]*, 2022, 11, 139–147. DOI 10.31857/S 102694520022767–4.