

EDN: VOMKVX  
УДК 332.14

## Eastern Siberia in a New Geopolitical Space

**Natalia M. Sysoeva\***

*The Irkutsk Scientific Center SB RAS  
Irkutsk, Russian Federation*

Received 24.03.2023, received in revised form 05.06.2023, accepted 19.07.2023

**Abstract.** The paper examines the foreign economic relations of the regions of Eastern Siberia at the beginning of 2022 and draws conclusions about possible changes in relations with the outside world after the tightening of the sanctions regime. The analysis includes foreign trade, cross-border investment to and from regions, and the presence of foreign enterprises. Almost half of the exports of the entire macro-region were directed westward to the European countries, while in the eastern direction the share of China increased. A significant part of investments in the regions comes from offshore companies, and most of the funds from the regions go there. The proximity of Eastern Siberia to Asian markets, in the context of contraction of relations with Europe, gives it advantage over producers in the European part of Russia; however, the state regulates the export of products with quotas. The main problems of Eastern Siberia under the new configuration of the country's foreign policy are the depressiveness of the border zone, which includes Transbaikalia and Tyva where the greatest expansion of the Chinese business is observed, and the vulnerability of the commodity structure of exports, half of which is aluminum. The dependence of foreign trade relations of Eastern Siberia on the economic policy of China is increasing.

**Keywords:** Eastern Siberia, foreign economic relations of regions, export directions, foreign investments, Asian markets, border regions, potential of internal development.

Research area: regional economics, regional policy.

The article was written with financial support of the Russian federal budget according to the assignment given to the Irkutsk Scientific Center SB RAS No. 1210218000157–8.

Citation: Sysoeva N.M. Eastern Siberia in a new geopolitical space. In: *J. Sib. Fed. Univ. Humanit. soc. sci.*, 2023, 16(9), 1497–1503. EDN: VOMKVX



## Восточная Сибирь в новом геополитическом пространстве

**Н.М. Сысоева**

*Иркутский научный центр СО РАН  
Российская Федерация, Иркутск*

---

**Аннотация.** В статье рассматриваются внешнеэкономические связи регионов Восточной Сибири на начало 2022 г. и делаются выводы о возможных изменениях во взаимоотношениях с внешним миром после ужесточения санкционного режима. Анализ включает внешнюю торговлю, трансграничные инвестиции в регионы и из регионов, а также присутствие иностранных предприятий. Почти половина экспорта всего макрорегиона направлялась на запад в страны Европы, при движении на восток возрастала доля Китая. Значительная часть инвестиций в регионы приходит из офшоров, туда же уходит большая часть средств из регионов. Близость Восточной Сибири к азиатским рынкам в условиях сокращения взаимоотношений с Европой дает ей преимущества перед производителями европейской части России, однако государство регулирует поставки продукции квотированием. Основные проблемы Восточной Сибири при новой конфигурации внешней политики страны заключаются в депрессивности приграничной полосы, включающей Забайкалье и Тыву, где наблюдается наибольшая экспансия китайского бизнеса, уязвимости товарной структуры экспорта, половину из которого составляет алюминий. Отмечается возрастание зависимости внешнеторговых отношений Восточной Сибири от экономической политики Китая.

**Ключевые слова:** Восточная Сибирь, внешнеэкономические связи регионов, направления экспорта; иностранные инвестиции; азиатские рынки; приграничные регионы; потенциал внутреннего развития.

Научная специальность: 5.2.3 – региональная и отраслевая экономика.

Проект выполнен по результатам исследований, проведенных за счет бюджетных средств по государственному заданию ИНЦ СО РАН, рег. № 1210218000157–8.

---

Цитирование: Сысоева Н. М. Восточная Сибирь в новом геополитическом пространстве. *Журн. Сиб. федер. ун-та. Гуманитарные науки*, 2023, 16(9), 1497–1503. EDN: VOMKVX

---

### Введение

Восточная Сибирь, располагающаяся в центре огромной территории страны, включает субъекты Федерации от Красноярского края и Тывы до Забайкалья, которое, войдя в Дальневосточный федеральный округ, географически остается частью Восточной Сибири. Главенствующую роль играет Красноярский край, разрезающий пространство страны на две почти равные части. Край фак-

тически является восточным промышленным форпостом государства, определяющим наряду с Иркутской областью, которая уступает ему по многим параметрам, границы освоенных и малоосвоенных территорий.

По объему валового регионального продукта (ВРП) Красноярский край является одним из крупнейших в азиатской части страны, уступая только Ханты-Мансийскому автономному округу; по относительному

показателю ВРП на душу населения его опережает только ряд малонаселенных регионов Дальнего Востока с высокой долей добычи сырья. Но при этом в Красноярском крае самая высокая доля обрабатывающей промышленности в ВРП среди регионов к востоку от Урала (более 40 %), и по этому показателю он опережает даже своих соседей в Западной Сибири. И такая структура производства может являться одним из факторов того, что на Красноярском крае останавливается отток населения из Дальнего Востока и Восточной Сибири – коэффициенты миграционного прироста на протяжении последнего десятилетия являются положительными.

Геополитическая роль Восточной Сибири обусловлена как ее срединным положением в северной части материка, т.е. относительной близостью к Азиатско-Тихоокеанскому региону, так и собственными территориальными ресурсами – природным, производственным и человеческим потенциалами. Ко времени изменения условий взаимодействия страны с внешним миром Восточная Сибирь имела развитую систему торговых и финансовых связей с зарубежными странами, анализ которых может определить риски и возможности развития в новых геополитических условиях.

### **Внешняя торговля регионов Восточной Сибири**

Восточная Сибирь тесно связана с мировым рынком сырья и полупродуктов, и этому аспекту уделяется в экономической литературе наибольшее внимание (Дец, 2019; Лагерев, Ханаева, 2019; Kuimov, Shcherbenko, 2016). Общий объем экспорта в 2021 г. составил 27,48 млрд долл., из которых 12,43 млрд долл. приходится на Красноярский край и 9,25 млрд долл. – на Иркутскую область. За ними следует Хакасия с 2,86 млрд долл. (Статистика внешней ...). Приграничные регионы им уступают не только в абсолютных, но и относительных показателях – по объему экспорта на душу населения. То есть приграничное положение не дает Забайкалью каких-либо сопоставимых преимуществ по сравнению

с наличием ресурсов и промышленной базы, несмотря на то, что эти регионы также торгуют сырьем.

Через Восточную Сибирь проходила своеобразная граница влияния китайского, среднеазиатского и европейского рынков. Европейский рынок в 2021 г. принял 45,6 % экспорта по стоимости, Китай – 31,7 %, Средняя Азия, включая Турцию, – 8,15 %, остальные азиатские страны и Африка – 7,2 %. Еще 5,5 % составил экспорт в Северную и Южную Америку, остальные 1,8 % таможенной статистикой не были распределены по странам. При этом ориентация самих регионов различна с определенной закономерностью с запада на восток. Так, в Красноярском крае на европейские страны пришлось 84 % экспорта по стоимости, на Китай – 17,5 %. В Иркутской области доля европейских стран в направлениях экспорта сокращается до 13,7 %, в то время как доля Китая возрастает до 46 %. В Забайкальском крае – самом восточном регионе Восточной Сибири – доля Китая доходит до 97 %, т.е. фактически весь экспорт края уходит в Китай.

Для анализа геополитического положения Восточной Сибири важна еще и товарная структура экспорта. У крупнейшего экспортера – Красноярского края, а также Республики Хакасия чуть более 60 % экспорта приходится на алюминий и изделия из него. В структуре экспорта Иркутской области алюминий также находится на первом месте, но его доля сокращается до трети (36 %). В целом именно алюминий является главным экспортным товаром Восточной Сибири, превышая в три раза по стоимости следующую позицию – минеральное топливо, нефть и продукты ее переработки. На третьем месте находится экспорт древесины, изделий из нее, древесной массы, бумаги и картона.

Внешнеторговый баланс во всех регионах Восточной Сибири положительный, при этом в большинстве регионов экспорт превышает импорт в десятки раз. То есть значительная часть доходов от продажи продукции за рубеж не остается в регионах, они уходят в Москву или в офшоры.

Основной статьёй импорта в большинстве регионов являются машины и оборудование разной номенклатуры, в Красноярском крае, Иркутской области и Хакасии – это продукты неорганической химии, т.е. сырьё для алюминиевой промышленности. Потребительские товары, включая продовольствие, в структуре импорта не превышают 10 %. В отличие от страны в целом для региона положительный внешнеторговый баланс не является безусловным благом.

### Трансграничные потоки капитала

Еще один важный аспект взаимодействия отдельных регионов с окружающим миром, на который обращается меньше внимания, – движение капитала через границу. В отношении Восточной Сибири рассматривались, с одной стороны, прямые иностранные инвестиции в ее субъекты, с другой стороны, инвестиции за рубеж, осуществляемые резидентами этих регионов (табл. 1).

Последние пять лет шло наращивание иностранных вложений в большинстве восточносибирских регионов, и особенно значительный рывок связан с Забайкальским краем, где их объем увеличился в шесть раз. При этом на Китай как источник инвестиций приходится их пятая часть, в то время как почти вся остальная часть приходится на Южную Европу, т.е. на офшоры, где зарегистрирована и китайская компания,

владеющая одним из крупнейших горнодобывающих предприятий края.

В Красноярском крае, где иностранные инвестиции сократились более чем в два раза, за пятилетие значительно уменьшили свои вложения Западная и Северная Европа, не распределенные Центральным банком РФ по странам, а также Кипр, однако увеличила свою долю Ирландия, вложения откуда представляют собой полностью долговые обязательства, т.е. возвратные средства без приобретения активов. Отрицательное значение для Республики Тыва в 2018 г. связано с тем, что после обильных инвестиций в горнодобывающую промышленность в предыдущие годы деньги начали выводиться из республики вплоть до 2020 г., и минус означал превышение долгов над инвестициями в активы. Однако и выделенные Центробанком отдельные страны, а почти во всех случаях фигурирует Кипр, и регионы, не распределенные по странам (табл. 2), фактически являются офшорами, из которых приходит свой, российский капитал, ушедший ранее за рубеж. В меньшей степени это можно отнести к Западной Европе, значительная доля которого присутствует в Красноярском крае, но именно эта доля является самой уязвимой в настоящее время.

Вывоз капитала за рубеж наиболее заметно сократился в Красноярском крае. Только за 2021 г. эта сумма уменьшилась

Таблица 1. Накопленные прямые иностранные инвестиции в регионах и из регионов Восточной Сибири за рубеж (млн долл. США)

Table 1. Accumulated foreign direct investment in the regions and from the regions of Eastern Siberia abroad (USD million)

Регион	Иностранные инвестиции в регионы ВС		Иностранные инвестиции из регионов ВС	
	На 1.01.2018	На 1.01.2022	На 1.01.2018	На 1.01.2022
Красноярский край	26094	12517	19353	1890
Иркутская область	679	1719	677	556
Республика Хакасия	209	255	77	109
Республика Тыва	-64	125	-	10
Республика Бурятия	220	198	73	165
Забайкальский край	478	2924	670	1253

Источник: Центральный банк России

Таблица 2. Структура источников иностранных инвестиций по крупнейшим регионам-реципиентам Восточной Сибири на 01.01.2022 (в %)

Table 2. Structure of sources of foreign investment by the largest recipient regions of Eastern Siberia as of 01.01.2022 (in %)

Страна-донор\ Регион	Красноярский край	Иркутская область	Забайкальский край	Хакасия
Ирландия	42	-	-	-
Кипр	8	15	1	32
Китай	-	-	20	-
Не распределено по странам, в т.ч. включая конфиденциальные данные				
Западная Европа	19	1	1	-
Северная Европа	15	31	1	62
Южная Европа	7	-	77	-
Юго-Восточная Азия	8	21	-	-
Восточная Азия	-	30	-	-
Суммарная доля перечисленных стран и регионов	99	98	100	94

Источник: Центральный банк России

в семь раз, в предыдущие годы снижение было постепенным. Этот показатель вырос в Хакасии и Тыве, а более существенно – в субъектах Забайкалья, при этом Забайкальский край вышел на второе место после Красноярского края. Среди реципиентов средств из Восточной Сибири преобладают опять же Кипр и подобные ему страны Карибского бассейна, Британские Виргинские острова и т.д. При сложившейся структуре экономики можно предполагать, что эта прибыль работающих в Сибири корпораций выводится в офшоры, и это мало имеет отношения к резидентам рассматриваемых регионов и потенциалу их социально-экономического развития. Государства, которые дополняют список офшоров, – Испания, Таиланд, т.е. своеобразные страны-курорты, куда инвестиции приходят не для зарабатывания прибыли, а вкладываются в недвижимость. То есть такие потоки капитала из регионов за рубеж представляют собой процесс перераспределения доходов, а не расширение присутствия регионов в мировой экономике.

Еще один аспект трансграничных взаимодействий – поступление иностранного капитала – означает и приход зарубежного

бизнеса в экономику страны. В табл. 3 представлены масштаб и плотность присутствия иностранных предприятий, зарегистрированных юридическими и физическими лицами, на территории Восточной Сибири.

Среди представленных в табл. 3 регионов выделяется Бурятия, где свыше полутора тысяч предприятий зарегистрированы физическими лицами из Монголии по одному виду деятельности – консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления, и это можно считать своеобразным видом эмиграции в этнически близкий регион России, а не только предпринимательством. В целом же можно отметить падение относительного количества иностранных предприятий (плотности) на душу населения с востока на запад, и это означает, что на их присутствии сказывается соседство с Китаем, влияние которого является максимальным в Забайкальском крае.

### Выводы

В сложившейся новой геополитической ситуации есть ожидание того, что Восточная Сибирь получит определенные преимущества от поворота полити-

Таблица 3. Зарегистрированные иностранные предприятия в субъектах Восточной Сибири (на 01.01.2021)

Table 3. Registered foreign enterprises in the subjects of Eastern Siberia (as of 01.01.2021)

Регион	Количество иностранных предприятий	Доля совместных предприятий	Число иностранных предприятий на 100 тыс. чел.
Красноярский край	261	52,0	7,5
Хакасия	32	18,8	16,5
Тыва	20	35	20
Бурятия	1841	5,7	187
Забайкальский край	311	26	29

Источник: Агентство экономической информации «Прайм»

ки на восток, поскольку она со своими экспортными богатствами ближе к дружественным для страны рынкам, чем европейская часть России. Много надежд возлагается на проект строительства трубопровода «Сила Сибири-2» от Ямала до Китая через Монголию, который должен дать новый импульс развитию территорий прохождения трассы. Однако с закрытием западных рынков повысилась конкуренция с производителями из европейской части России в отношении продукции черной металлургии, лесопереработки и других сходных товаров на одном рынке – азиатском. Транспортная инфраструктура оказалась перегруженной. Государство может и будет вмешиваться в эту конкуренцию, что показала выдача правительством квот на вывоз угля в Китай только четырьмя регионам. То есть в новой промышленной политике центра географические преимущества Восточной Сибири могут быть нивелированы дефицитом транспортных мощностей и необходимостью поддержки западных регионов.

Второй важный фактор изменений для Восточной Сибири – у нее также сокращаются возможности поставок на западные рынки, что составляло почти половину экспорта макрорегиона до 2022 г. И здесь может сыграть свою негативную роль товарная структура экспорта, где почти половину по стоимости (45 %) занимают алюминий и изделия из него. С 10 марта 2023 г. в США вводится 200-процентная пошлина

на импорт алюминия и алюминиевых продуктов из России, а с 10 апреля такая же пошлина должна быть введена и на изделия с содержанием российского алюминия (США введут..., 2023). Хотя поставки алюминия в США составляли всего 10 % экспорта Русала, а основными покупателями алюминия из России являлись Европа (до 40 %), страны СНГ (29 %) и Азия (23 %), подобные пошлины способны затруднить реализацию металла на рынках вне США (Пошлина..., 2023). В этом отношении экспорт Забайкальского края парадоксальным образом выглядит более устойчивым, чем из промышленно развитых регионов Восточной Сибири – Красноярского края и Иркутской области.

Третий фактор – сниженный потенциал эндогенного роста большей части территорий Восточной Сибири, вызванный политикой предыдущих лет, когда прибыль от экспортных отраслей специализации уходила из регионов в офшоры или в головные компании, расположенные в центре страны. И четвертый фактор – Китай, являющийся дружественным партнером, все больше будет определять наш внешнеторговый оборот и значительную часть экономической политики в Сибири и на Дальнем Востоке. Новые рынки российского сырья и иной продукции в Индии или в Иране не смогут снизить зависимость от китайской экономики.

В связи с этим очевидна высокая геостратегическая роль приграничного Забай-

каля, к которому примыкает Республика Тыва, как главных ворот страны вглубь азиатского материка, потому что именно сюда выходит планируемый экономический коридор Китай-Монголия-Россия. Но эти регионы находятся в депрессивном состоянии, с низким потенциалом внутреннего или инклюзивного развития, в том числе и из-за вывоза прибыли от отраслей специализации (Кравченко, Агеева, Иванова, 2023). В связи с этим необходима разработка стратегии развития Забайкалья как приоритетного стратегического региона на федеральном уровне, в первую очередь для предотвращения оттока жителей

в западные регионы. Работающие в этих регионах корпорации должны оставлять часть прибыли для поддержки местного предпринимательства через локализацию вспомогательного производства и услуг, а также социального обустройства населения. Прием иностранного капитала и предпринимательства должен сопровождаться стимулированием формирования совместных предприятий с резидентами территории. При текущей пространственной политике именно Китай будет извлекать выгоды из развития экономического коридора, облегчая себе выход к ресурсам Сибири и Дальнего Востока.

### Список литературы / References

Агентство экономической информации «Прайм» [Prime Economic Information Agency]. URL: <https://prime.ru/bir/>

Дец И. А. Зависимость экспорта сибирских регионов от морехозяйственного комплекса. *Московский экономический журнал* [Dec I. A. Dependence of the export of Siberian regions on the marine complex. *Moscow Economic Journal*], 2019, 10. 300–307. DOI 10.24411/2413–046X-2019–10034

Кравченко Н. А., Агеева С. Д., Иванова А. И. Инвестиции для устойчивого и инклюзивного развития регионов Азиатской России: проблемы и перспективы. *ЭКО* [Kravchenko N. A., Ageeva S. D., Ivanova A. I. Investments for sustainable and inclusive development of the regions of Asian Russia: problems and prospects. *ECO*], 2023, 1, 78–98. DOI: 10.30680/ECO0131–7652–2023–1–78–98

Лагереv А. В. Ханаева В. Н. Развитие газового рынка восточных регионов России. *Пространственная экономика* [Lagerev A. V., Khanaeva V. N. Development of the gas market of the eastern regions of Russia. *Spatial economics*], 2019, 15(3), 46–58. DOI: 10.14530/se.2019.3.046–058.

Пошлина в 200 % на алюминий из РФ поставит под удар ряд производителей, но эффект будет сдержанным. *Российская газета* [A 200 % duty on aluminum from the Russian Federation will put a number of manufacturers at risk, but the effect will be restrained. *Rossiyskaya Gazeta*], 07.02.2023. URL: <https://rg.ru/2023/02/07/poshlina-v-200-na-aluminij-iz-rf-postavit-pod-udar-riad-proizvoditelej-no-effekt-budet-sderzhannym.html>

Статистика внешней торговли России [Statistics of Russia's foreign trade]. URL: <https://statimex.ru>.

США введут пошлину в 200 % на импорт алюминия из России [The US will impose a duty of 200 % on aluminum imports from Russia]. 24.02.2023. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5841924>

Центральный банк России. Статистика внешнего сектора [The Central Bank of Russia. External sector statistics]. URL: <https://www.cbr.ru/search/?text=Статистика+внешнего+сектора>

Kuimov V. V., Shcherbenko E. V. Food Resources of Krasnoyarsk Krai: the Possibility of Exports to Countries Participating in Global Projects (Asia – Siberia – Europe). *Journal of Siberian Federal University. Humanities & Social Sciences*, 2016, 11(9) 2832–2844. DOI: 10.17516/1997–1370–2016–9–11–2832–2844.