

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт физической культуры, спорта и туризма
Кафедра теоретических основ и менеджмента
физической культуры и туризма

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

_____ В.М. Гелецкий

« _____ » _____ 2018 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ МАССОВОГО СПОРТА В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

49.04.01 – Физическая культура

49.04.01.03 – Менеджмент в физической культуре и спорте

Научный руководитель _____ доцент, кан. пед. наук А.И. Чикуров

Выпускник _____ Ю.Н. Шевелева

Рецензент _____ доцент, кан. пед. наук С.Л. Садырин

Нормоконтролер _____ К.В. Орел

Красноярск 2018

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме «Анализ развития массового спорта в Красноярском крае» содержит 96 страниц текстового документа, 76 использованных источников, 7 таблиц и 5 рисунков.

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ, МАССОВЫЙ СПОРТ, РАЗВИТИЕ, АНАЛИЗ, ПРОБЛЕМЫ, ПУТИ РЕШЕНИЯ.

Объект исследования – система физической культуры и спорта Красноярского края.

Цель исследования – проанализировать и выявить возможные проблемы в развитии массового спорта в Красноярском крае.

Сложившиеся подходы и методы управления физической культурой и спортом начали активно разрабатываться в середине XX века. За прошедший период учеными получены не только научные данные, но достигнуты определенные положительные результаты в практической управленческой деятельности. Однако, несмотря на достигнутые результаты в области управления отраслью, в современных социально-экономических условиях они уже не отвечают объективным потребностям общества. Поэтому в «Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2020 года» к числу задач, требующих решения, отнесено совершенствование управления физической культурой и спортом на региональном и муниципальном уровнях.

Проанализирована отрасль, динамика ее основных показателей и тенденции развития; выявлены и конкретизированы существующие проблемы функционирования и развития отрасли в Красноярском крае, намечены пути их решения; сопоставлены тенденции политики с учетом мнения жителей региона; осуществлено сравнение показатели развития физической культуры и спорта Красноярского края в пространстве Российской Федерации.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
1 Аспекты системы управления развитием физической культуры и массового спорта.....	7
1.1 Основные направления государственной политики в развитии физической культуры и спорта в РФ.....	7
1.2 Инновационный менеджмент в сфере развития физической культуры и спорта.....	14
1.3 Региональные особенности политики физической культуры и массового спорта в Красноярском крае.....	19
2 Организация и методы исследования.....	25
2.1 Методы исследования.....	25
2.2 Организация исследования.....	26
3 Анализ развития массовой физической культуры и спорта в Красноярском крае.....	31
3.1 Мониторинг основных показателей развития физической культуры и спорта в Красноярском крае.....	31
3.2 Анализ результатов опроса населения Советского района г. Красноярска.....	35
3.3 Рейтинг регионов Сибирского федерального округа.....	40
3.4 Характеристика текущего состояния массовой физической культуры и спорта в Красноярском крае.....	43
3.5 Развитие массовой физической культуры и спорта в Красноярском крае.....	52
3.6 Совершенствование системы развития массовой физической культуры и спортом в Красноярском крае.....	68
Заключение.....	81
Список использованных источников.....	84
Приложение А	94

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации является одним из приоритетных направлений социальной политики государства. Однако в начале XXI века сфера физической культуры и спорта столкнулась с рядом серьезных проблем, связанных: во-первых, с ухудшением здоровья людей, их физическим развитием и физической подготовленностью; во-вторых, с необходимостью модернизации системы подготовки спортивного резерва; в-третьих, с возросшей конкуренцией в спорте высших достижений.

Об изменении роли физической культуры и спорта в обществе можно судить по основным направлениям государственной политики, зафиксированной в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», «Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2020 года», Концепции федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» и др.

В Концепции отмечается, что распространение здорового образа жизни предполагает внедрение в жизнь физической культуры и спорта, формирование у населения стремления к здоровому образу жизни через занятия физической культурой и спортом. Для решения обозначенных проблем государственным и общественным органам управления всех уровней необходимо предпринимать адекватные организационно-управленческие, нормативно-правовые и экономические меры.

Сложившиеся подходы и методы управления физической культурой и спортом начали активно разрабатываться в середине XX века. За прошедший период учеными получены не только научные данные, но достигнуты определенные положительные результаты в практической управленческой деятельности. Однако, несмотря на достигнутые результаты в области управления отраслью, в современных социально-экономических условиях они

уже не отвечают объективным потребностям общества. Поэтому в «Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2020 года» к числу задач, требующих решения, отнесено совершенствование управления физической культурой и спортом на региональном и муниципальном уровнях.

Развитие физической культуры и спорта Красноярского края является составной частью социально-экономической политики исполнительных и законодательных органов власти региона.

Целевые ориентиры деятельности в регионе направлены на: эффективное использование возможностей отрасли в формировании у населения ценностей здорового образа жизни; вовлечение жителей Красноярского края в регулярные занятия физической культурой и спортом; увеличение доли обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом; повышение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями; увеличение количества спортивных клубов и центров физкультурно-спортивной подготовки; увеличение количества спортсменов края, входящих в составы сборной команды России и другое.

Актуальность магистерской диссертации, в конечном итоге, обусловлена необходимостью совершенствования системы государственного руководства физической культурой и спортом на региональном уровне в новых социально-экономических условиях.

Объект исследования – система физической культуры и спорта Красноярского края.

Предмет исследования – развитие массового спорта в Красноярском крае.

Цель исследования – проанализировать и выявить возможные проблемы в развитии массового спорта в Красноярском крае.

Задачи исследования:

1. Рассмотреть аспекты системы управления развитием физической культуры и спорта на федеральном и региональном уровнях.

2. Проанализировать текущее состояние развития массового спорта в России и Красноярском крае.

3. Сделать анализ развития массового спорта в регионе, выявить возможные проблемы и сформулировать возможные пути их решения.

Гипотеза исследования – проблемы развития массового спорта в Красноярском крае возможно будут решены, если:

– проанализировать отрасль, динамику ее основных показателей и тенденции развития;

– выявить, конкретизировать существующие проблемы функционирования и развития отрасли в Красноярском крае и наметить пути их решения.

– сопоставить тенденции политики с учетом мнения жителей региона;

– сравнить показатели развития физической культуры и спорта Красноярского края в пространстве Российской Федерации.

Методы исследования:

Теоретические методы: анализ литературных источников по проблеме исследования; анализ нормативных и программно-методических документов в сфере управления физической культурой и спортом; обобщение, сравнение, абстрагирование и конкретизация, систематизация опыта по проблемам управления физической культуры и спорта.

Эмпирические методы: моделирование, прогнозирование, мониторинг показателей, анкетирование.

1 Аспекты системы управления развитием физической культуры и массового спорта

1.1 Основные направления государственной политики в развитии физической культуры и спорта в РФ

Государственное управление развитием физической культуры и спорта осуществляется в настоящее время в нескольких направлениях и сопряжено с рядом трудностей. В современных условиях развития российского общества большинством специалистов-исследователей отмечается реорганизация системы управления отраслью, совершенствование процесса функционирования системы управления за счет разработки нормативно-правовой базы, которая на сегодня в значительной степени несовершенна, осуществляется все более полный переход на программно-целевое управление, поиск новых источников финансирования, информационного обеспечения развития отрасли [25].

Исследования, проведенные учеными, свидетельствуют, что развитие физической культуры и спорта в той или иной стране всецело зависит от целей, которые государство и общество перед ними ставят. Многие авторы в качестве основания для классификации видов управления выделяют природу и субстанциональную специфику субъектов управления, исходя из чего, разграничивают государственное управление (субъект управляющих воздействий - государство), общественное управление (субъект управляющих воздействий - общество и его структуры), менеджмент (субъект управляющих воздействий - предприниматель, собственник) [6].

Среди всех видов управления, как показано в исследованиях Банникова А.М., государственное управление занимает особенное место, так как характеризуется только ему присущими свойствами, важнейшими из которых являются:

- системность, объективность и организованность;

- государственная власть, имеющая правовую обусловленность (легитимность) и силу государственного аппарата;

- границы распространения государственного управления (на все общество и сферы его деятельности) [19].

Государственное управление, в этой связи, - это управление в масштабе общества, призванное создавать и закреплять законодательно, поддерживать, обеспечивать и гарантировать практическую реализацию определенных условий для высокоэффективного и социально-актуального ведения любых видов человеческой деятельности. Оно также ориентировано на познание потребностей и интересов управляемых объектов, их оценку и структурирование, принятие мер к их практическому удовлетворению [58].

Целью государственного управления в сфере физической культуры и спорта является создание условий для развития массовых и индивидуальных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в учреждениях, на предприятиях, в организациях (независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности), а также с детьми дошкольного и школьного возраста, работниками организаций, инвалидами, пенсионерами и другими категориями населения. При этом государство рассматривает физическую культуру и спорт в качестве одного из основных средств профилактики заболеваний, укрепления здоровья, поддержания высокой работоспособности человека, воспитания патриотизма граждан, их подготовки к защите Родины [13].

В.И. Жолдак, С.Г. Сейранов, серьезно изучавшие вопросы управления в сфере физической культуры и спорта, определили управление как системную, целесообразную деятельность руководящего субъекта, осуществляемую путем властного воздействия на социальные переменные, направленную на сохранение и оптимизацию функционирования производственного объекта ради повышения его эффективной продуктивности [71].

Основными задачами государственного управления по реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта, близкими по содержанию с данной тематикой исследования, являются:

- развитие материально-технической базы физической культуры и спорта;
- формирование инвестиционной политики в этой сфере;
- создание научно-обоснованной системы оздоровления и физического воспитания населения, обеспечение использования физической культуры, спорта и курортов для социальной адаптации и реабилитации инвалидов и лиц с ослабленным здоровьем [12];

- развитие сотрудничества с иностранными государствами и международными организациями в области физической культуры и спорта;

- разработка и проведение информационно-рекламных и пропагандистских мероприятий в целях развития физической культуры, спорта и спортивного туризма [25].

Государственное управление по решению задач развития физической культуры и спорта придерживается следующих основных направлений:

- 1) Сохранение и укрепление физического и психического здоровья населения.

- 2) Воспитание подрастающего поколения, способного противостоять различного рода негативным явлениям.

- 3) Консолидация общества, укрепление единства и сплочение нации.

- 4) Подготовка к производственной деятельности и воинской службе.

- 5) Формирование у людей способности адаптироваться к сложным ситуациям и противостоять повышенным стрессовым нагрузкам.

- 6) Проведение досуговой деятельности в многообразных формах и удовлетворение интересов и потребности различных слоев населения к массовым занятиям физической культурой и спортом [41].

Полномочным органом государственного управления Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта является Министерство спорта Российской Федерации, которое осуществляет межотраслевую

координацию и функциональное регулирование в области физической культуры и спорта в Российской Федерации.

Базовая физическая культура является одним из важнейших компонентов образования и воспитания, т.к. направлена на обеспечение базового уровня общей физической подготовленности, необходимого в любой сфере человеческой деятельности [32].

В современном мировом спортивном движении достаточно явно выделились два типовых направления и соответствующие им разделы спортивной практики, которые часто условно называют массовый, или общедоступный, и большой спорт, или спорт высших достижений.

Спорт как сфера деятельности человека и общества включает в себя следующие взаимосвязанные направления: массовый спорт, профессиональный спорт, спорт высших достижений [9].

Массовый спорт - это часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическое развитие граждан посредством проведения организованных и (или) самостоятельных занятий, а также участия в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях. Массовый спорт является основой спорта высших достижений и необходимым условием физического совершенствования подрастающих поколений. Основное отличие общедоступного спорта от спорта высших достижений определяется тем, что обычная спортивная деятельность не становится доминирующей в образе жизни спортсмена и находится в лимитирующей зависимости от иной деятельности, которая занимает доминантное место в жизни [17].

В свою очередь спорт высших достижений направлен на достижение спортсменами высоких спортивных результатов на официальных всероссийских и международных спортивных соревнованиях. Спорт высших достижений позволяет на основе выявления индивидуальных возможностей и способностей человека в определенной сфере спортивной деятельности добиваться максимальных, рекордных спортивных результатов. Высокие

результаты и победы в официальных спортивных соревнованиях создают моральный стимул развития массового спорта.

Профессиональный спорт - это некая модификация спорта высших достижений. Данное направление связано с организацией и проведением спортивных соревнований, за участие в которых и подготовку к которым в качестве своей основной деятельности спортсмены получают вознаграждение от организаторов таких соревнований и (или) заработную плату [25].

Очевидна взаимосвязь общедоступного спорта и спорта высших достижений: профессиональный спорт вырастает на основе массовой спортивной практики и развивается в зависимости от ее состояния; в свою очередь прогресс спорта высших достижений так или иначе влияет на состояние массового спорта и способен быть мощным катализатором его развития.

Однако надо иметь в виду, что эта взаимозависимость опосредствована рядом условий. Многое зависит от того, насколько налажены переходные каналы между ординарным спортом и профессионализированным спортом высших достижений, - прежде всего, система подготовки резервов сборных спортивных команд страны (включая, в частности, специализированные детско-юношеские спортивные школы и подобные учреждения). Это соединительное звено выполняет также селекционную роль, т.е. служит отбору одаренных спортсменов для профессиональной спортивной деятельности [76].

Критерии и показатели эффективности руководства и управления развитием физической культуры и спорта.

В процессе управления развитием физической культуры и спорта существует необходимость выявления системы показателей, характеризующих тенденции в развитии отрасли и позволяющих оценить эффективность деятельности региональных структур руководства, организации и управления, в компетенцию которых входят вопросы физической культуры и спорта.

Разработка системы показателей и критериев оценки эффективности применительно к отрасли физической культуры и спорта осложнена рядом

трудностей, связанных с отсутствием количественной оценки целого ряда показателей. При этом их использование в практике регионального управления физической культурой и спортом позволяет выявить проблемные области в развитии отрасли, провести соответствующую коррекцию направлений ее развития, условий и механизмов реализации, обеспечивающих эффективное управление отраслью [14].

Большинство исследователей придерживается позиции, что система показателей должна отражать цель и задачи развития отрасли, при этом конечная цель управления физической культурой и спортом выступает в качестве критерия эффективности реализации программы. Однако сам по себе критерий не дает достаточной информации об оценке явлений, происходящих в процессе управления. Необходима мера критерия, т.е. показатель данного качества.

Комплексной оценкой управленческой деятельности в любой сфере общественной жизни является ее эффективность. В переводе с латинского «effectivus» означает действенный, производительный, дающий определенный эффект. Эффективность в большей степени связывают с результативностью работы и экономичностью. При этом термин «эффективность» может означать либо просто экономию (в виде сокращения расходов) или определяться как соотношение результатов и затрат, а также использоваться как одобрение какой-либо деятельности. Экономическая эффективность предполагает сопоставление экономических результатов с производственными затратами [1].

Понятие «эффективность» используется и при оценке управленческой деятельности в социальной (непроизводственной) сфере, результаты которой напрямую часто не могут быть выражены количественными показателями. Именно сложность разработки унифицированных количественных показателей оценки эффективности в социальной сфере порождает частную проблему измерения и оценки эффективности управления сферой физической культуры и спорта, как на государственном, так и на муниципальном уровне [20].

В любом случае понятие «эффективность» связывают с понятием «эффект». Термин «эффект» в общем случае означает действенность известного фактора в определенных условиях, его влияние на объект, явление или ситуацию. Эффект может проявиться в возникновении нового качества или качественно нового явления. В социально-педагогических системах эффект характеризует возможность осуществления различных мероприятий, сопоставляемых с целями управления. Иными словами, последствия управленческих решений сопоставляются с заявленными целями [22].

Эффективность принято связывать с оценкой количественных показателей. За период последних научных достижений стало возможным измерять пространство и время, объем, массу, качество освоения знания и уровень умственного или физического развития человека, уровень развития физических качеств, в том числе, и в спорте высших достижений. Управление тренировочным процессом спортсменов также выстроено с помощью различных средств, форм и методов контроля и самоконтроля, с применением методов моделирования наивысшего спортивного результата.

Вместе с тем, измерение и оценка социальной эффективности государственного и муниципального управления по-прежнему остается малоизученной областью знаний - как в теории, так и на практике. При этом ориентация только на экономическую эффективность управления зачастую приводит к решениям, которые противоречат интересам большей части гражданского сообщества [54].

В управлении тренировочным процессом спортсменов высокой квалификации эффективность управленческих решений доказывается спортивным результатом. В социальном управлении экономическая эффективность может быть достигнута снижением уровня текущих издержек благодаря экономии. Поэтому понятие «экономическая эффективность» в социальной сфере характеризует сбережение ресурсов и усилий при функционировании действующих условий. Эффект, как правило, достигается увеличением усилий и используемых ресурсов за счет вовлечения в оборот

новых возможностей и средств. Таким образом, чтобы повысить эффективность какой-то действующей социальной системы, нужно изменить соотношение вкладываемых в систему ресурсов, либо изменить саму систему и условия ее функционирования. Далее следует сопоставить деятельность органов власти в том и другом направлении и найти оптимальное управленческое решение [14].

Следовательно, органы государственного и муниципального управления всегда стоят перед выбором между двумя основными направлениями физической культуры и спорта: спортом высших достижений и массовым спортом, или «спортом для всех». Анализ государственных расходов федерального бюджета физическая культура и спорт за последние годы показал, что большая часть расходов была направлена на финансирование спорта высших достижений (на содержание сборных команд и проведение спортивных мероприятий среди высококвалифицированных спортсменов) и только четверть - на массовую физическую культуру (на проведение спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий с населением) [43].

Объективная оценка эффективности и результативности управления сферой физической культуры и спорта, возможна, на наш взгляд, четким разграничением тех полномочий, которые должны осуществлять различные уровни власти по развитию физической культуры и спорта. Разграничение полномочий в социальной сфере осуществляется на основании Конституции РФ, конституционных федеральных законов и законов РФ.

1.2 Инновационный менеджмент в сфере развития физической культуры и спорта

При определении концептуальных особенностей инновационных процессов в сфере физической культуры и спорта следует акцентировать внимание на том, что физическая культура и спорт являются частью культуры общей, а также на том, что инновации, в определенной мере затрагивающие

культуру общества, представляют собой изобретение новых образов, символов, норм и правил поведения, новых форм деятельности, направленных на изменение условий жизни людей, формирование нового типа мышления или восприятия мира [11].

Кроме того, причинами возникновения новаций являются неприятие отдельными индивидами или группами господствующих культурных ценностей, регулятивных норм, традиций, обычаев, правил поведения и поиск своих собственных путей культурного и социального самоутверждения. Можно утверждать, что новации возникают и в традиционных, и в модернизированных культурах. Создателями культурных инноваций часто выступают выходцы из других стран или другой социокультурной среды, имеющими ценности, отличные от той среды, куда они приходят и оказывающиеся гетерогенными для данного общества[8].

Основываясь на определениях инноваций, укажем на то, что инновационная деятельность в сфере физической культуры и спорта является достаточно важной и неотъемлемой частью рассматриваемого элемента национальной экономики, в которой объектом служат физкультурно-спортивные организации и сферы их деятельности, подвергающиеся воздействию инновационных процессов с целью удовлетворения потребностей общества в услугах физкультурно-оздоровительного и спортивно-развлекательного характера. Тогда инновационный менеджмент в сфере физической культуры и спорта будет представлять собой вид деятельности, направленной на прогнозирование, планирование, организацию, контроль, координацию и необходимое регулирование разработки и реализации продуктов инновационных процессов в данной сфере с целью получения прогрессивного социально-экономического эффекта и повышения уровня жизни населения Российской Федерации [65].

Особенности инноваций в сфере физической культуры и спорта характеризуются специфичностью данной сферы, которая имеет две принципиально различные составляющие: с одной стороны - это физкультурно-

оздоровительная линия, основанная на гармонизации, духовном и физическом развитии человека, с другой - соревнования, борьба и развлечения, - категории в значительно большей степени материального и потребительского характера. Важно понимать, что при этом они образуют четкую систему взаимодействия друг с другом. Здоровье и общая физическая подготовка всегда подвергается проверке на практике в плане эффективности в противостоянии и соревнованиях, при этом стрессовые ситуации, борьба (развлечения, на наш взгляд, в данном аспекте следует рассматривать лишь как попутный, дополнительный элемент) в определенной мере меняют требования к подготовке, состоянию личности, союзов и объединений людей, являясь мотиватором для совершенствования и движения вперед по первой линии. Отсюда следует сделать вывод, что сфера физической культуры и спорта сама по себе заведомо обладает большим инновационным потенциалом, в ее сущности заложена потребность в нововведениях [4].

В целях повышения эффективности управления инновациями в сфере физической культуры и спорта, на наш взгляд, следует в определенной степени структурировать инновационные процессы в отрасли - сформировать рациональную классификацию инноваций, взяв за основу имеющиеся разработки в данной области. Так, по мнению ряда авторов, инновации в сфере физической культуры и спорта рационально разделить по основному признаку - по конечному результату. В этой связи выделим ряд позиций.

Во-первых, инновацию физкультурно-спортивного продукта (услуги), то есть новый, реализованный на практике способ удовлетворения запросов потребителей в таких услугах. Это справедливо и для совершенно новых комплексов услуг, и для различных модификаций существующих с целью повышения их ценности для населения. Здесь представляется актуальным, к примеру, внедрение в занятия водного комплекса, наряду с существующими традиционными типами, современных видов аква-аэробики и т.п. Сюда же, на наш взгляд, следует отнести внедрение в перечень традиционных секций в

детских спортивных школах новые для России комплексы игровых видов спорта [75].

Во-вторых, инновацию физкультурно-спортивного процесса - это внедрение новых концепций оказания рассматриваемой категории услуг, которые обеспечивают определенные конкурентные преимущества: уменьшение издержек, сокращение временного цикла, повышение качества и уровня физической подготовки, удовлетворенности целевых потребителей в физическом и эстетическом плане. Здесь можно рассматривать в качестве примера применение в тренировочном процессе новых типов инвентаря и технологий, к примеру, для ускоренного обучения плаванию. Также сюда можно отнести нововведения в области механизма оплаты услуг потребителями, в том числе приобретение пактов фитнес-услуг в кредит, рассрочку, что делает возможным ускорить реализацию услуг, увеличить их доступность без потери качества [44].

В-третьих, следует определить инновацию стратегии управления в данной сфере, то есть изменение концепции создания ценности физкультурно-спортивных услуг для населения, с тем, чтобы сформировать и удовлетворять вновь возникшие потребности в физической активности и ведении здорового образа жизни, повышать саму ценность услуг и сопутствующих товаров, формировать новые сегменты рынка услуг для физкультурно-спортивных организаций.

В этом аспекте, на наш взгляд, многое может быть сделано и самими операторами фитнес-индустрии, и государственными структурами на федеральном, региональном уровнях. Усиленный PR и продвижение фитнес-услуг определенной категории как таковых - со стороны их поставщиков, развитие необходимых видов спорта высших достижений - при поддержке государства. В совокупности целенаправленные и скоординированные действия здесь смогут дать достойный результат в плане инновационного развития фитнес-индустрии как таковой [3].

Далее выделим актуальные для отрасли стратегии инновационного управления: прогрессивные услуги, создающие добавленную стоимость; новые концепции распределения физкультурно-спортивных услуг; создание новых рынков реализации услуг рассматриваемой категории; новые модели ведения деятельности в сфере физической культуры и спорта.

В качестве примера стратегии инновационного управления, на наш взгляд, здесь можно представить возможность для крупных сетевых организаций отрасли использовать в процессе текущей деятельности и перспективного развития эффективные принципы и методы корпоративного управления, адаптированные под особенности ведения бизнеса в фитнес-индустрии [16].

Отметим, что немаловажной особенностью инноваций в целом, и для сферы физической культуры в частности, является то, что инновационная деятельность достаточно часто носит локальный характер. В связи с этим, особое значение в современной ситуации приобретает инновационный характер реализуемых комплексных мер по развитию организаций отрасли на региональном уровне. Здесь, на наш взгляд, стоит обратить особое внимание на маркетинг территориальных образований, характер и специфику потребностей населения территории в физкультурно-спортивных услугах.

Таким образом, сфера физкультурно-оздоровительных и спортивно-зрелищных услуг обладает значительным инновационным потенциалом. Активное внедрение инноваций в деятельность физкультурно-спортивных организаций даст дополнительный импульс к развитию сферы услуг территориальных образований, росту уровня качества жизни населения Российской Федерации [55].

1.3 Региональные особенности политики физической культуры и массового спорта в Красноярском крае

В настоящее время в сфере физической культуры и массового спорта государством приняты необходимые стратегические решения, отраженные в программных документах Российской Федерации, Сибири и Красноярского края и определяющие цели, задачи, перспективные направления развития на долгосрочную перспективу до 2020 года. Указанные документы предъявляют политические (государственные, межрегиональные и региональные) и социально-экономические ориентиры (отраженные в терминах: «качество жизни», «качество человеческого капитала», «комфортной среды обитания») в контексте подходов и способов создания условий для ведения жителями края (различных категории) здорового образа жизни и систематических занятий физической культурой и спортом [15].

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, определена стратегическая цель государственной политики в сфере физической культуры и массового спорта - создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и массовым спортом, развитие спортивной инфраструктуры, а также повышение конкурентоспособности российского спорта [49].

Вопросы развития физической культуры и спорта включены в Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденные председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 31.01.2013 № 404п-П13. Направления развития физической культуры и спорта до 2020 года устанавливаются Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 № 1101-р, и государственной программой Российской Федерации

«Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302. В качестве основного ожидаемого конечного результата их реализации предусмотрено устойчивое развитие физической культуры и спорта, характеризующееся ростом количественных показателей и качественной оценкой изменений, происходящих в сфере физической культуры и спорта, а главным параметром достижения результата рассматривается доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом [51].

В целом, государственная политика в области совершенствования системы физического воспитания граждан Российской Федерации является ориентиром для федеральных и региональных органов исполнительной власти на реализацию комплексного подхода в принятии решений в части:

- повышения доступности и качества физкультурно-спортивных услуг;
- массового привлечения граждан к занятиям физической культурой и спортом по месту жительства [7];
- обустройства объектов городской инфраструктуры, парковых и рекреационных зон для занятий физической культурой и спортом (в том числе видами спорта, популярными в молодёжной среде);
- регулирования деятельности физкультурно-спортивных клубов, создаваемых в форме некоммерческих организаций;
- привлечения бизнеса в сферу физической культуры и массового спорта [29];
- улучшения условий, охраны труда и снижения уровней профессиональных рисков посредством развития физической культуры и спорта в трудовых коллективах;
- внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);
- учёта граждан, занимающихся физической культурой и спортом (в том числе самостоятельно), и граждан, получающих физкультурно-спортивные услуги на платной основе [61].

Отмеченный методологический подход формирующейся в настоящее время политики определил при разработке региональной Концепции два «критических условия», обеспечивающих достижимость поставленных целей и целесообразность предлагаемых решений.

Во-первых, качественные сдвиги в физической культуре и массовом спорте возможны на основе развитой спортивной инфраструктуры с применением современных методологических решений, учитывающих необходимость сферного (а не отраслевого) подхода в принятии управленческих решений, затрагивающих различные направления жизнедеятельности региона, и дифференцированного подхода к выбору способов и средств исполнения решений, ориентированных на различные «целевые аудитории» Концепции [9].

Во-вторых, результаты предлагаемых направлений развития должны проявляться в эффектах «двух качественных форматов»:

- эффекты модернизации инфраструктуры физической культуры и среды здорового образа жизни жителя Красноярского края;

- эффекты персональной и коллективной востребованности различных моделей активного образа жизни и физической культуры («ценностные, гуманитарные эффекты») [66].

В период 2010-2014 г.г. стратегические приоритеты политики в сфере физической культуры и массового спорта предъявлялись в форме посланий Федеральному собранию и поручений Президента РФ. В контексте разрабатываемой Концепции важным является последовательное предъявление двух ценностных векторов: модернизация инфраструктуры физической культуры и массового спорта и формирование (продвижение) ценностей здорового образа жизни [10].

Заданные ценностные контексты реализовываны в Красноярском крае в период 2011-2014 через выполнение ряда государственных программ (Долгосрочная целевая программа «От массовости к мастерству» на 2011 - 2013 годы, утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от

20.11.2010 № 575-п; Долгосрочная целевая программа «Дети» на 2010 - 2014 годы, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 23.11.2009 № 600-п) [73].

Основная стратегия развития физической культуры и массового спорта в Красноярском крае осуществлялась в указанный 4-х летний период путем формирования сети спортивных клубов по месту жительства граждан. По состоянию на 1 июля 2014 года в Красноярском крае действует 427 таких спортивных клубов, 270 из них созданы при государственной поддержке. В спортивных клубах по месту жительства занимается 7,1% от общей численности населения Красноярского края, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Для того, чтобы процесс создания сети спортивных клубов по месту жительства граждан носил комплексный характер, создан специализированный сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет с адресом www.sportclub24.ru, ежегодно проводится спартакиада «Мой спортивный двор», курсы повышения квалификации, семинары для работников спортивных клубов, краевые смотры-конкурсы среди специалистов и организаций, осуществляющих физкультурно-спортивную работу по месту жительства граждан [20].

Вырос уровень обеспеченности населения Красноярского края спортивными сооружениями с 23,66 % в 2008 году до 26,28 % в 2014 году. На начало 2015 года число спортивных сооружений различного типа в Красноярском крае (от плоскостных площадок, построенных хозяйственным способом, до комплексных спортивных объектов) составило 5852 единиц.

Благодаря принятым мерам реализации государственной политики в сфере массовой физической культуры и спорта с 2008 года общее количество занимающихся систематически физической культурой и спортом выросло на 13,9 % и составляет 28,8 % [67]

Достижение долговременных социальных и гуманитарных результатов в сфере массовой физической культуры и спорта также достигается средствами и

ресурсами сферы образования. Образование как социальный институт предоставляет значительный организационный и методический ресурс для обеспечения преемственности массовых физической культуры и спорта с краевой системой подготовки спортивного резерва. Участниками краевых спортивных проектов «Звезды Красноярья», «Школьная спортивная лига», «Молодежная спортивная лига» ежегодно становятся более 100000 школьников и учащаяся молодежь Красноярского края [42].

Однако, основным залогом эффективности и устойчивости результатов развития физической культуры и массового спорта предыдущего периода следует считать не только статистические показатели, сколько появление и упрочение тех качественных сдвигов, которые в дальнейшем перспективном развитии могут стать инфраструктурным (управленческим) и социально-экономическим ресурсом закрепления гуманитарных эффектов предыдущего этапа и планирования новых результатов развития сферы. К таким устойчивым ресурсам сферы и отрасли можно отнести [35]]:

- начавшиеся процессы модернизации инфраструктуры массового спорта (сети спортивных клубов по месту жительства: развитие инфраструктуры массового детского спорта: строительство и организация работы физкультурно-спортивных клубов, спортивных дворов, спортивных площадок на базах общеобразовательных школ);

- множественность общественно-профессиональных позиций в отрасли, которые стали востребованы в связи появлением новых форм продвижения идей и ценностей массовой физической культуры и спорта (внедрение комплекса ВФСК (ГТО), реализующегося в крае в форме социокультурного, межотраслевого «пилотного» проекта с 2013 года привело к появлению новых актуальных направлений профессиональной деятельности, таких как популяризация идей ГТО, привлечение населения и учащихся к сдаче норм) [40];

- интеграция ресурсов управления (на муниципальном уровне) развитием физической культуры и спорта с ресурсами управления других отраслей

социальной сферы (образование, культура, туризм, медицина), которая позволяет преодолевать наиболее острые социальные проблемы, выравнивать условия развития наиболее отсталых территорий;

- региональная практика активных форм реабилитации и социальной адаптации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья средствами адаптивной физической культуры и спорта в 94 организациях Красноярского края различных ведомств (образования, культуры, социальной политики, физической культуры и спорта) [71].

2 Организация и методы исследования

2.1 Организация исследования

Исследование проведено в период 2017-2018 гг. на базе кафедры теоретических основ и менеджмента физической культуры и туризма Сибирского федерального университета, Министерства спорта Красноярского края и было проведено в 3 этапа.

Первый этап. Выделение объектной области и предмета исследования. Формулировка темы магистерской диссертации, определение целей и задач исследования. Теоретический анализ и обобщение литературных данных. На первом этапе проведен анализ федеральной и региональной нормативно-правовой базы, научно-методической литературы и документальных материалов, архивных краевых документов с целью теоретического обоснования проблемы; анализ пилотных исследований организационно-правовых форм взаимодействия субъектов физкультурно-спортивного движения в целях повышения уровня управляемости при решении задач по развитию массовой физической культуры и спорта.

Второй этап состоял из составления анкетирования населения Советского района г. Красноярска и тренеров Муниципального автономного учреждения «Спортивная школа по видам единоборств». Также проведен мониторинг федерального и краевого законодательства в управлении физической культурой и спортом, изучалась методология системы управления. Рассматривались технологии организации взаимодействия в управлении физической культурой и спортом Красноярского края. Определялись факторы физкультурно-спортивной активности населения края, выявлялись экономические рычаги для возможного воздействия со стороны управленческих краевых органов на отдельные субъекты физкультурно-спортивного движения с целью достижения целевых показателей комплексных программ развития физической культуры и спорта.

На третьем этапе была обработка и анализ результатов исследования, а также выявлены возможные проблемы развития массовой физической культуры в Красноярском крае, сформулированы главные пути решения этих проблем, определены возможные способы и механизмы достижения, реализации поставленных целей и задач. Уточнены направления, содержание и структура деятельности регионального отраслевого министерства Красноярского края. Осуществлен анализ и обобщение материалов диссертационного исследования, формулирование выводов и практических рекомендаций, оформление текста работы.

2.2 Методы исследования

Для решения поставленных задач были использованы следующие методы исследования:

Анализ научно-методической литературы.

Основан на анализе документации (в первую очередь первичной) на различных материальных носителях, имеющихся непосредственно в исследуемой системе управления. Анализ любой управленческой информации начинают с выявления таких ее свойств, как линейность, дискретность, возможность хранения, однотипность, массовость, общность возникновения, объемность. В зависимости от свойств информации выбирают то или иное техническое средство для ее обработки, документирования и документационного обеспечения. Информация, используемая в управлении, должна обладать достоверностью, т.е. в определенной мере соответствовать фактическому состоянию описываемого объекта; своевременностью, - удовлетворять, требованию ко времени выработки решения; достаточностью, - обеспечивать минимально необходимый объем информации для принятия оптимального решения; доступностью для восприятия; понятностью для восприятия; лаконичностью; экономичностью.

Анализ научно-методической литературы по теме нашего исследования включал:

- данные отчетности, публикаций, статистических материалов министерства спорта Красноярского края;

- нормативно-правовые документы по основным направлениям деятельности организации и менеджмента, в том числе законы и другие подзаконные акты Красноярского края;

- организационные документы системы управления массовым спортом и ее структурных единиц в Красноярском крае;

- показатели активов и пассивов балансовых отчетов, отчетов о финансово-экономических результатах и их использовании, отчетов о прибылях и убытках, других бухгалтерских, учетных и статистических документов, представленных на государственном сайте bus.gov.ru;

- используемые методы управления массовым спортом в Красноярском крае.

Метод моделирования.

Моделирование - это логико-интуитивный метод исследования систем управления. Модель в исследованиях систем управления в менеджменте используется как образ, упрощенное подобие объекта, которое воспроизводит интересующие нас свойства и характеристики данного объекта или системы объектов при определенных условиях в качестве их «заместителя» или «представителя» (например, модель: условная, математическая, материальная, мысленная).

В нашей работе применялась так называемая описательная модель для описания и объяснения текущего состояния массовой физической культуры и спорта в Красноярском крае, а также прогноза поведения и будущего развития отрасли. С помощью моделирования выявлялись возможные негативные тенденции развития массового спорта в Красноярском крае, определялись позитивные пути решения проблем и предлагались альтернативные варианты.

Функциями моделей систем управления в менеджменте являются: углубленное познание действующих систем и объектов; определение основных параметров, путей их дальнейшего совершенствования; проведение сравнительного анализа оригинала и модели, выявление качественных характеристик.

Моделирование выступает в единстве с прогнозированием, являясь его составной частью. Моделирование в менеджменте - это построение, совершенствование, изучение и применение моделей, реально существующих или проектируемых социально-экономических систем, их элементов, процессов и явлений с ними связанных. Выделяют следующие основные причины использования моделей в менеджменте:

- 1) сложность, многофакторность, многофункциональность реальных социально-экономических систем;
- 2) на практике часто экспериментальное исследование социально-экономических систем ограничено или вовсе невозможно;
- 3) необходимость прогнозирования развития социально-экономических систем и определения последствий принимаемых решений;
- 4) исследуемая социально-экономическая система может быть очень велика (например, страна, международный рынок) или недоступна (например, социально-экономическая система прошлого или будущего);
- 5) исследование социально-экономической системы может привести к ее разрушению.

Метод прогнозирования.

Прогнозирование - это процесс научного, основанного на системе установленных причинно-следственных связей и закономерностей выявления состояния и вероятных путей развития явлений и процессов. Таким образом, прогнозирование представляет собой процесс предвидения, предсказания тенденций и перспектив дальнейшего развития тех или иных объектов и их будущего состояния на основе знания закономерностей развития их в прошлом и в настоящее время.

В нашей работе с помощью прогнозирования оценивались целевые показатели массовой физической культуры и спорта Красноярского края, характеризующих развитие отрасли в будущем. На основе прогнозирования предложены пути совершенствования системы развития массовой физической культуры и спорта в Красноярском крае, сформулирован перечень основных направлений решения проблем, мероприятий и способов.

Прогнозирование распространяется на такие процессы, управление которыми в момент выработки прогноза либо возможно в весьма малом диапазоне, либо совсем невозможно, либо оно возможно, но требует учета действия таких факторов, влияние которых не может быть полностью или однозначно определено.

Результатом прогнозирования является прогноз. Прогноз - это результат процесса прогнозирования, выраженный в словесной, математической, графической или другой форме научно обоснованного суждения о возможных состояниях объекта в будущем и/или об альтернативных путях и сроках достижения этих состояний. Другими словами, прогноз - это поиск реального и экономически оправданного решения.

Метод мониторинга.

Мониторинг - это регулярный процесс сбора и анализа информации для отслеживания хода выполнения намеченных планов и проверки соответствия установленным стандартам.

В нашей работе применялся комплексный мониторинг, куда следует отнести оценку внутренних и внешних процессов организации, руководства и управления системой развития массовой физической культуры и спорта в Красноярском крае ;анализ запланированных и выполненных показателей, мероприятий; оценку достигнутых результатов.

Мониторинг- это процесс формулирования и поиска ответов на важные вопросы об эффективности мер политики, стратегий, программ, проектов. Эффективная оценка даёт широкой аудитории заинтересованных сторон информацию, которая может использоваться для принятия более качественных

решений, более глубокого понимания и возникновения новых идей для действий. Мониторинг является важнейшим составляющим процесса управления любого проекта.

Естественно, мониторинг и оценка являются неотъемлемой частью любой программы или проекта, проводятся соответствующими организациями, включая и технический надзор, и контроль за исполнением работ и много других составляющих.

Мониторинг - это постоянное отслеживание хода работ (в рамках проекта, программы) для сравнения текущего состояния дел с планом. Мониторинг проводится непрерывно, при этом в существующую модель программы или проекта по результатам мониторинга могут быть внесены изменения. В ходе мониторинга сравниваются запланированная деятельность и результаты с фактическими данными. Конечная цель мониторинга - использовать полученную информацию для улучшения работы по проекту или программы.

Задача мониторинга - применение всех методов оценки качества (как комплексных, так и дифференциальных). В настоящее время комплексные количественные оценки качества все больше и больше внедряются в различные сферы человеческой деятельности.

3 Анализ развития массовой физической культуры и спорта в Красноярском крае

3.1 Мониторинг основных показателей развития физической культуры и спорта в Красноярском крае

Основным показателем развития массовой ФКиС в крае является доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения. В крае в отчётном году данный показатель увеличился до 32,8% (в 2015 году – 31,04%, 2014 году – 28,8%), что соответствует установленному целевому показателю в государственной программе РФ «Развитие физической культуры и спорта».

Среди городов традиционно лидирующие позиции занимают ЗАТО п. Солнечный, Лесосибирск и Ачинск. Среди районов лидируют Канский и Ермаковский районы. Большую роль в развитии массового спорта играют клубы по месту жительства. Сегодня их 412.

В 2017 году бюджетам 33 муниципальных образований выделены субсидии на приобретение инвентаря и оборудования для 40 спортивных клубов по месту жительства на сумму 20 млн руб. В 2018 году на поддержку спортивных клубов будет выделено 40 млн руб.

В 2017 году 11 территорий получили субсидию на модернизацию и укрепление материально-технической базы физкультурно-спортивных организаций, 8 территорий – субсидию на устройство плоскостных спортивных сооружений в сельской местности.

Продолжается поддержка адаптивного спорта в виде субсидий на приобретение спортивного специализированного оборудования, инвентаря, экипировки для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов с 993 тыс. руб. в 2017 году до 7 млн 368 тыс. руб. в 2018 году.

В подготовке спортивного резерва в 2017 году завершается пятилетний период реализации федерального плана по переходу краевых и муниципальных спортивных школ из организаций дополнительного образования в физкультурно-спортивные организации.

С 1 января в ведении органов управления в сфере физической культуры и спорта планируют осуществлять свою деятельность 86 организаций, 29 детско-юношеских спортивных школ продолжат свое развитие в ведении органов управления в области образования. По итогам Всероссийского конкурса на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы в регионах Красноярский край занимает 9-е место среди субъектов страны (44 место в 2014 году). По спорту высших достижений Красноярский край на 7-м месте в России. Продолжается подготовка потенциальных участников Зимней универсиады-2019, определено 63 спортсмена по 9 видам спорта, реализуются программы их подготовки.

В профессиональном спорте качественный прорыв совершили краевые команды мастеров. В сезоне 2017 года регбийный клуб «Енисей-СТМ» стал чемпионом России, выиграл новый Еврокубок – Континентальный щит, а также Суперкубок страны. В минувшем сезоне женская команда волейбольного клуба «Енисей» впервые в истории красноярского волейбола выиграла «бронзу» чемпионата России среди команд Суперлиги. Лучший результат в истории красноярского футбола показал ФК «Енисей», в сезоне 2016/2017 выиграв «бронзу» первенства России среди команд ФНЛ. В 2017 году впервые в истории регби женская команда «Енисей-СТМ» стала победителем чемпионата России.

Основным направлением развития физической культуры и спорта в 2018 году министерство спорта Красноярского края определяет продолжение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта». В рамках программы в 2018 году планируется увеличить долю населения страны, систематически занимающегося физической культурой и спортом, до 37%, в том числе учащихся, студентов – не менее 79

%, и лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов – не менее 16 %.

В Красноярском крае по итогам 2017 года систематически занимаются физической культурой и спортом 38,3 % населения, что составляет более 1 млн. 28 тысяч человек. За 13 лет этот показатель вырос в 4 раза (с 9,3 % – данные 2005 года). Среди учащихся и студентов региона 79,3 % систематически занимаются физической культурой и спортом, а среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов – 14,6 %.

В сфере развития физической культуры и массового спорта в качестве основных задач министерства спорта Красноярского края обозначает: реализацию Единого календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий, развитие Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО и увеличение доли населения, выполнившего нормативы комплекса. Также планируется разработать и утвердить план мероприятий по реализации концепции развития студенческого спорта в России.

На сегодняшний день в городах и районах Красноярского края проводится более 5 900 физкультурных и спортивных муниципальных мероприятий с количеством участников порядка 700 тысяч человек, а также 850 официальных физкультурных и спортивных мероприятий международного (4), всероссийского (150) и регионального уровней.

В 2018 году планируется расширить аудиторию центров тестирования комплекса ГТО в городах и районах края и увеличить число значкистов комплекса, на сегодняшний день уже более 10 тысяч человек. В целях развития студенческого спорта в нашем регионе разрабатывается региональный план реализации I этапа Концепции развития студенческого спорта в Российской Федерации до 2025 года.

Особое внимание минспортом края уделяется подготовке к Всероссийским и международным соревнованиям, в том числе к XXIX Всемирной зимней универсиаде 2019 года в Красноярске. Уже проделана большая работа, которая находится на финальной стадии подготовки:

завершается строительство объектов, проводятся тестовые мероприятия. Всего их будет 8. Одно из них, этап Кубка России по горнолыжному спорту, уже прошло, и было высоко оценено нашими зарубежными коллегами.

На сегодняшний день совместно с федеральными органами власти обсуждается консолидированная позиция относительно наследия Универсиады. Кроме того, ставится амбициозная задача по вхождению спортсменов Красноярского края в составы спортивных сборных команд России по 10 видам спорта программы Зимней универсиады-2019. Реализуются комплексные программы подготовки 63 потенциальных участников универсиады.

Также в 2018 году будут проведены мероприятия по развитию спортивной инфраструктуры, спортивной науки и образования, международного спортивного сотрудничества на территории Российской Федерации.

Министерство спорта края ежегодно ведет работу по расширению спортивной инфраструктуры в регионе. На сегодняшний день в крае 7387 объектов спортивной инфраструктуры: 5553 спортивных сооружения (стадионы, футбольные поля, спортивные комплексы и бассейны, спортивные залы и манежи, лыжные базы и др.) и 1834 объекта городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий спортом (универсальные игровые площадки, велодорожки, площадки с тренажерами, катки).

Участие Красноярского края во всемирном спортивном празднике студенческой молодежи 2019 года во многом стало определяющим в векторе развития физической культуры и спорта на территории региона. Пристальное внимание развитию студенческого спорта уже дает свои плоды. Число студентов, выбирающих активный образ жизни, физическую культуру и спорт с каждым годом растет и в 2017 году составило чуть менее 600 тысяч человек. Благодаря созданной инфраструктуре Красноярский край сможет не только привлечь новых сторонников спорта в активные занятия, но и претендовать на проведение крупных спортивных событий международного и всероссийского уровней.

В текущем году министр спорта края предложил рассмотреть именно наш регион для проведения зимних спартакиад учащихся и молодежи России в 2019 и в 2020 годах, спартакиады спортивных школ и среди инвалидов по зимним видам спорта в 2022 и 2021 годах. Предложения рассмотрит Министерство спорта России.

По прогнозным показателям к 2019 году доля обеспеченности населения Красноярского края спортивными объектами увеличится на 12,49% (до 40% в 2019 году), единовременная пропускная способность спорт объектов увеличится на 5,6 тысяч человек (до 146,36 тысяч человек), а доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, увеличится более чем в 1,5 раза относительно 2014 года (до 80,8% в 2019 году).

3.2 Анализ результатов опроса населения Советского района г. Красноярска

В ходе проведённого анкетирования, на вопрос «Как вы ведете физическое развитие Вашего ребенка?» большее количество респондентов лучшим развитие в клубах при среднеобразовательных школах – 42%, проголосовали за спортивные федерации 23% опрашиваемых, 19% выбрали физическое развитие в спортивных школах и 16% в клубах по месту жительства. Данные исследования представлены на рисунке 1.

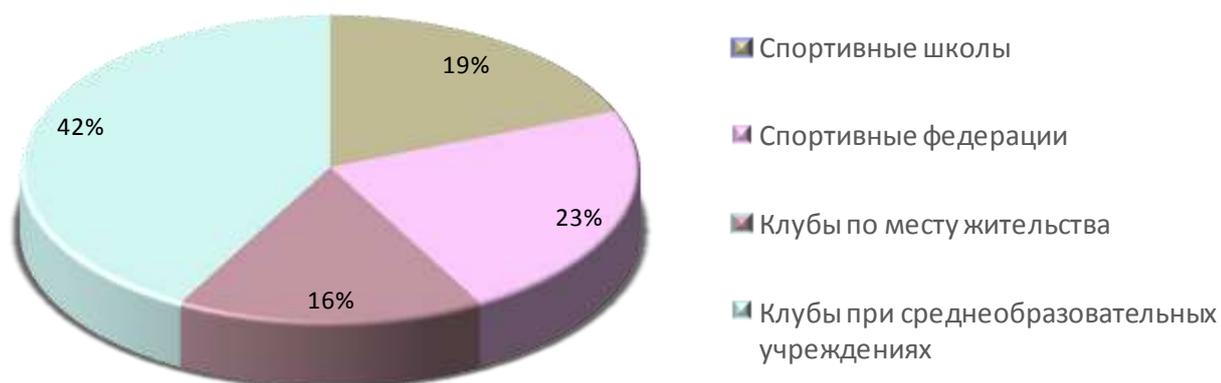


Рисунок 1 – Распределение ответов на вопрос о физическом развитии детей

На вопрос: «Как Вы считаете, выбор избранного вида спорта зависит от того, что он олимпийский?» ответы были следующими: 37% респондентов считают, что влияет и 63% ответили, что избранный вид спорта не зависит от того, что он олимпийский. Данные исследования представлены на рисунке 2.

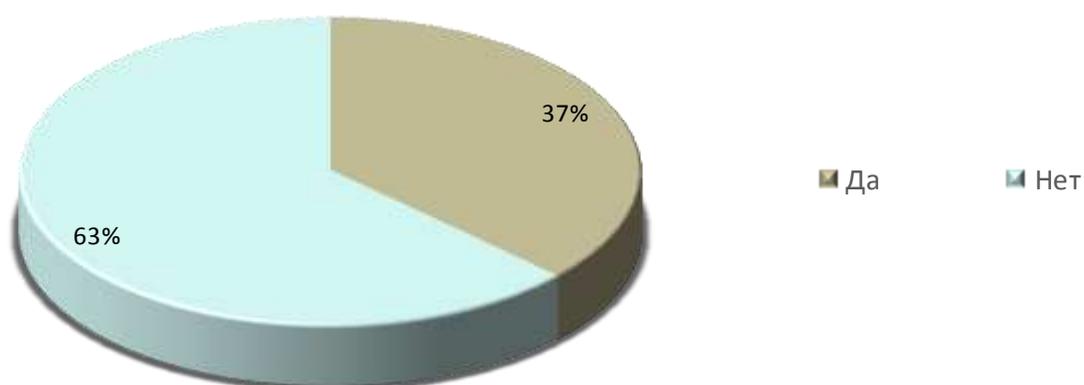


Рисунок 2 – Мнение респондентов о том, влияет ли выбор вида спорта, если он является олимпийским

С помощью массового спорта осуществляется физическое развитие и физическое воспитание молодого поколения. Для выявления предпочтения родителей к той или иной области физического оздоровления их детей последовал вопрос «Вы видите своего ребенка спортсменом?». Больше

количество респондентов не видят в своём ребенке будущих спортсменов, что составило 78% опрошенных и лишь 22% ответили положительно. Данные исследования представлены на рисунке 3.

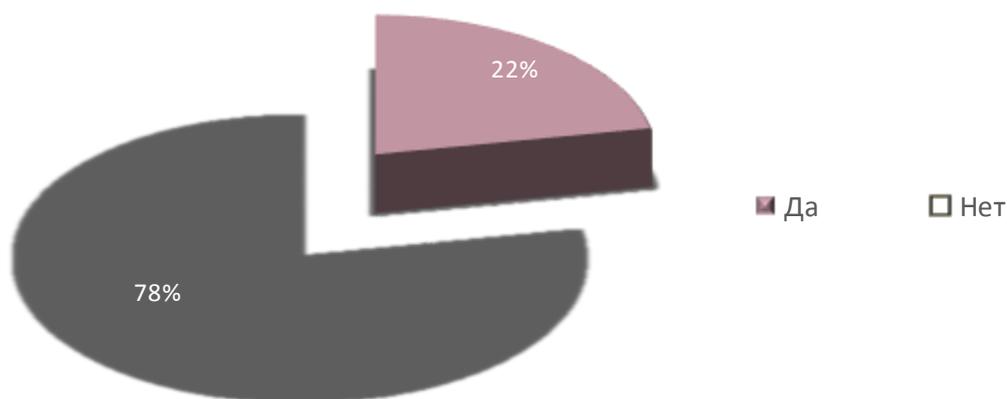


Рисунок 3 – Распределение ответов родителей на вопрос о будущем развитии своего ребенка, как спортсмена

Из данного вопроса следует, что большинство респондентов-родителей отдадут предпочтение лишь физическому развитию своего ребенка посредством массовой физической культуры и не относят его к ряду будущего спортсмена, занимающегося профессиональным спортом.

В Российской Федерации развитие массового спорта – это вопрос чрезвычайной важности и актуальности. На социальную значимость массового спорта влияет вовлечение в него не только детей, но и взрослого населения, но существуют определенные причины, по которым взрослое население не уделяет внимание к занятиям массовым спортом.

На вопрос: «Как Вы считаете, какие причины в наибольшей степени влияют на отсутствие в занятиях спортом у Вас?» Большинство респондентов не имеют возможности заниматься массовым спортом из-за финансового положения, что составляет 44%, на втором месте стоит большая занятость на работе (сюда респонденты относят также 2 работы), у 10% респондентов имеются противопоказания или травмы, а 7% массовый спорт не приносит

удовольствия по разным причинам. Данные исследования представлены на рисунке 4.

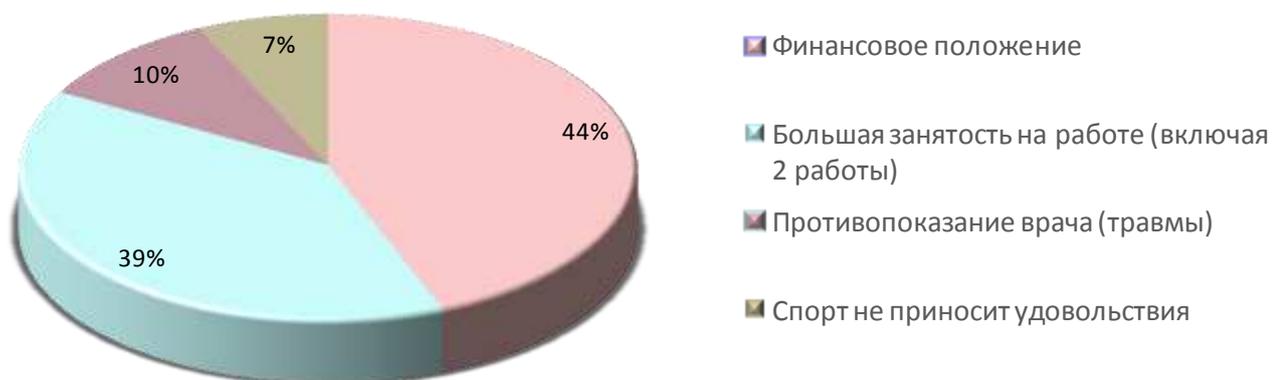


Рисунок 4 – Причины отсутствия массового спорта у населения старшего возраста

Также было проведено анкетирование на базе Муниципального автономного учреждения «Спортивная школа по видам единоборств». В данном учреждении базируются 6 видов спорта: каратэ, кикбоксинг, киокусинкай, тхэквондо, ушу, восточное боевое единоборство (Далее – ВБЕ). В ходе исследования было опрошено 32 тренера обучающихся по программам спортивной, предпрофессиональной и общеразвивающей подготовки спортивно оздоровительной группы (СОГ), тренировочного этапа спортивного совершенствования, спортивной подготовки и групп высшего спортивного мастерства.

В ходе проведённого опроса, на вопрос «Как Вы считаете, на данный момент внедрение новой реформы усиливает развитие массового спорта?» Ответы распределились следующим образом: - Да 33%; - Нет 67%. Данные исследования представлены на рисунке 5.

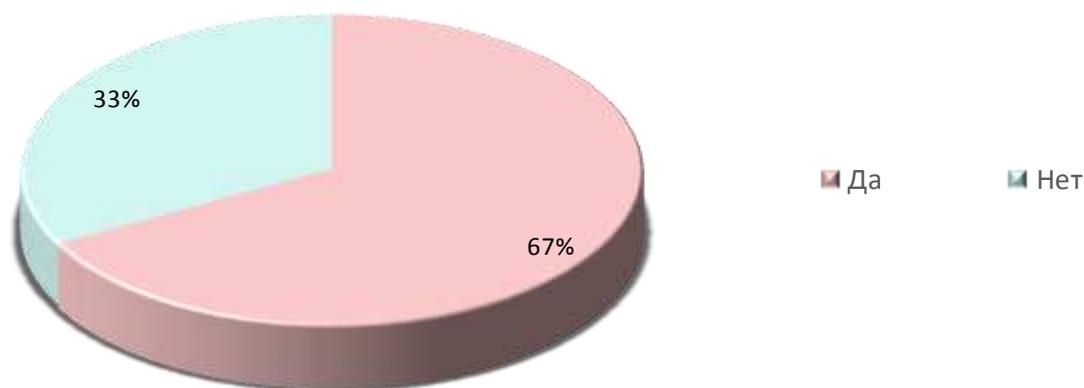


Рисунок 5 – Мнение тренеров о внедрении новой реформы (законов) на развитие массового спорта

На основании нынешней системы развития массового спорта на территории Красноярского края и проведенного анкетирования выявлено следующее противоречие. Вектор развития задан на развитие спорта высших достижений, а по мнению большего числа респондентов, можно сделать следующий вывод, что массовый спорт лучше развивать через образовательные структуры.

Министерством спорта Красноярского края от 29.12.2017 года №450/п вышел приказ об утверждении методической рекомендации по реализации государственной работы «Организация и обеспечение подготовки спортивного резерва». Сравнение систем развития массового спорта среди физкультурно-спортивных организаций «До» и «После» представлены в таблице 1.

Таким образом можно сделать следующий вывод, что массовый спорт переходит в ведомство спортивных клубов, организованных при спортивных школах, по месту жительства или на базе общеобразовательных школ.

По мнению анкетного опроса, массовость физической культуры снижается. Родители не хотят, чтобы их дети занимались в спортивной школе на результат. Выдвигается противоречие, что не будет развитие массового спорта, через спортивные школы.

Таблица 1 – Видимые изменения спортивной индустрии с введением нового приказа по организации и обеспечению подготовки спортивного резерва

До внедрения закона	После внедрения закона
Спортивно-оздоровительные группы (Далее – СОГ) и группы тренировочного спортивного совершенствования обучаются на дополнительной предпрофессиональной программе и общеразвивающей	Все обучающиеся должны быть переведены на программу подготовки спортивного резерва
В спортивно-оздоровительных группах не существует ограничения по годам	СОГ числится в соответствии с соответствующей программой.
Спортсмены, которые числятся в группе СОГ не обязаны выступать на соревнованиях	Обязательное требование: участие на соревнованиях спортсменов СОГ (хотя бы соревнования местного уровня)
Спортсмены, которые числятся в группе СОГ не обязаны посещать тренировочные сборы	Обязательное требование: посещение тренировочных сборов спортсменов групп СОГ
Оснащенность групп СОГ экипировкой и спортивным инвентарем необязательное	Обязательное оснащение экипировкой и спортивным инвентарем спортсменов групп СОГ
Продолжительность обучения тренировочных занятий в год составляет 36 недель	Продолжительность обучения тренировочных занятий в год составляет 52 недели

3.3 Рейтинг регионов Сибирского федерального округа

Для нашего исследования мы взяли первую четверку регионов Сибирского федерального округа, которые занимают максимально высокую позицию среди своего региона по качеству жизни. Данные исследования представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Регионы Сибирского Федерального округа в Рейтинге регионов по качеству жизни

№	Субъект РФ	Позиция в рейтинге - 2017	Позиция в рейтинге - 2016
1.	Новосибирская область	26	28
2.	Красноярский край	38	43
3.	Томская область	49	47
4.	Республика Хакассия	51	58

Регионы Сибирского федерального округа в целом занимают невысокие позиции в рейтинге по качеству жизни. Только три региона из двенадцати, входящих в СФО, в Рейтинге – 2017 занимают места выше 50-го. Это Новосибирская область (26-е место), Красноярский край (38-е место) и Томская область (49-е). Среднее значение рейтингового балла всех регионов СФО в Рейтинге – 2017 составляет 36,47, что ниже среднего значения для всех регионов РФ. При этом можно отметить улучшение качества жизни в регионах СФО. По сравнению с предыдущим рейтингом среднее значение рейтингового балла всех регионов федерального округа выросло на 1,05 пункта. Рост был зафиксирован почти во всех субъектах СФО. Несущественное снижение – меньше чем на 0,1 пункта – было только у Забайкальского край (-0,04 пункта) и Республики Алтай (-0,07 пункта). Лидером по росту рейтингового балла стала Республика Хакасия и Красноярский край.

Для каждого региона важен уровень дохода его населения, именно по этому показателю можно определить благосостояние того или иного региона.

Термин «уровень доходов населения» незыблемо связан с народным благосостоянием, степенью удовлетворения духовных и материальных потребностей граждан. А самое главное, он связан с уровнем жизни населения. В ходе исследования нами было сопоставлено 4 исследуемых региона Сибирского федерального округа. Данные для ознакомления представлены в таблице 3.

Демографическая ситуация региона также значительно влияет на его развитие. В нашем исследовании мы рассмотрели 3 основных показателя:

1. Естественный прирост населения;
2. Миграционный прирост населения;
3. Изменение численности населения за 3 года.

Данные исследования представлены в таблице 4.

Таблица 3 – Уровень доходов населения регионов Сибирского федерального округа

№	Субъект РФ	Отношение денежных доходов населения к стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума
1.	Новосибирская область	46	59
2.	Красноярский край	39	68
3.	Томская область	61	67
4.	Республика Хакассия	72	61

Таблица 4 – Рейтинг демографической ситуации населения исследуемых регионов Сибирского федерального округа

№	Субъект РФ	Естественный прирост населения	Миграционный прирост населения	Изменение численности населения за три года
1.	Новосибирская область	33	9	15
2.	Красноярский край	27	16	22
3.	Томская область	25	34	22
4.	Республика Хакассия	28	28	25

Рассмотрев позицию регионов по показателям Российской Федерации, входящим в группу «Здоровье населения», в исследуемых регионах Сибирского федерального округа, 26 место занимает Томская область, что свидетельствует об ухудшении демографического состояния. 47 строку рейтинга сохраняет Республика Хакассия, на 50 месте стоит Красноярский Край и 56 место отдано Новосибирской области.

Вместе с данными показателями мы рассмотрели отрасль физической культуры и выявили следующие показатели, которые представлены в таблице 5.

Таблица 5 – Показатели отрасли физической культуры в исследуемых регионах

№	Субъект РФ	Количество спортивных сооружений на 100 тыс. человек	Доля населения систематически занимающегося физической культурой и спортом	Доля обучающихся и студентов систематически занимающаяся физической культурой и спортом
1.	Новосибирская область	66	62	68
2.	Красноярский край	55	48	56
3.	Томская область	40	75	76
4.	Республика Хакассия	35	32	36

3.4 Характеристика текущего состояния массовой физической культуры и спорта в Красноярском крае

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 N 1662-р, определена стратегическая цель государственной политики в сфере физической культуры и спорта - создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры, а также повышение конкурентоспособности российского спорта.

Вопросы развития физической культуры и спорта включены в Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 31.01.2013 N 404п-П13.

Направления развития физической культуры и спорта до 2020 года устанавливаются Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 N 1101-р, и государственной программой Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной Постановлением Правительства

Российской Федерации от 15.04.2014 N 302. В качестве основного ожидаемого конечного результата их реализации предусмотрено устойчивое развитие физической культуры и спорта, характеризующееся ростом количественных показателей и качественной оценкой изменений, происходящих в сфере физической культуры и спорта.

Для достижения цели государственной политики в сфере физической культуры и спорта к 2020 году необходимо увеличить численность граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Одновременно необходимо решать задачи по подготовке спортивного резерва, развитию спорта высших достижений.

Запланировано, что в целом в Российской Федерации:

- доля граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в 2020 году составит 40% от общей численности населения Российской Федерации;

- доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в 2020 году составит 20% общей численности данной категории населения;

- доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в 2020 году составит 80% общей численности учащихся и студентов;

- уровень обеспеченности населения Российской Федерации спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, составит в 2020 году 48%.

С 2014 года Красноярский край входит в число субъектов, осуществляющих внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (далее - комплекс ГТО).

Для выполнения нормативов комплекса ГТО в городах и районах края создано 57 центров тестирования, проводятся муниципальные и региональный этапы зимних и летних фестивалей ГТО среди обучающихся.

I этап внедрения комплекса ГТО (2014 - 2015 гг.) направлен на обучающихся образовательных организаций. По итогам I этапа в Красноярском крае официально выполнили нормативы на знаки отличия ВФСК 6183 человека.

С 2016 года к апробации испытаний комплекса ГТО приступили все категории населения страны в отдельных субъектах, в том числе в Красноярском крае.

Миссия по подготовке населения к испытаниям комплекса ГТО возложена на сеть спортивных клубов по месту жительства граждан. По состоянию на 1 января 2014 года в Красноярском крае действовало 427 спортивных клубов по месту жительства граждан. Для того, чтобы процесс создания сети спортивных клубов по месту жительства граждан носил комплексный характер, создан специализированный сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет с адресом www.sportclub24.ru, ежегодно проводится спартакиада «Мой спортивный двор», курсы повышения квалификации для работников спортивных клубов по месту жительства граждан, краевые смотры-конкурсы среди спортивных клубов по месту жительства граждан, среди инструкторов спортивных клубов по месту жительства граждан, подготовлено методическое пособие по созданию и деятельности спортивных клубов по месту жительства граждан.

В спортивных клубах по месту жительства в Красноярском крае по состоянию на 1 января 2014 года занималось 50108 человек, что составляет 7,1% от общей численности населения Красноярского края, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

В муниципальных образованиях Красноярского края ежегодно проводится более 5000 физкультурных, спортивных мероприятий с общим количеством участников, превышающим 600000 человек.

В Красноярском крае систематически физической культурой и спортом по состоянию на 31 декабря 2013 занимались 27,4% населения Красноярского

края (704410 человек), что на 12,5% больше, чем по состоянию на 31.12.2008 (14,9% населения Красноярского края или 430930 человек).

На начало 2014 года число спортивных сооружений различного типа в Красноярском крае (от плоскостных площадок, построенных хозяйственным способом, до комплексных спортивных объектов) составило 5787 единиц.

В результате реализации федеральных, краевых, муниципальных целевых программ, а также за счет средств внебюджетных источников в Красноярском крае в период с 2011 - 2013 годы введены в эксплуатацию, реконструированы 143 единицы спортивных сооружений, что позволило увеличить количество объектов спорта с 5644 единиц в 2011 году до 5787 единиц в 2013 году, единовременную пропускную способность объектов спорта - со 139121 человека в 2011 году до 143767 человек в 2013 году, уровень обеспеченности населения Красноярского края спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта - с 25,9% в 2011 году до 26,6% в 2013 году.

В Красноярском крае по состоянию на 1 января 2014 года действовало 120 организаций дополнительного образования, реализующих спортивную подготовку и образовательные программы в области физической культуры и спорта. Численность детей, занимающихся в детско-юношеских спортивных школах и специализированных детско-юношеских спортивных школах олимпийского резерва, по состоянию на 1 января 2016 года составила 64074 человека.

Количество государственных учреждений Красноярского края, осуществляющих подготовку членов спортивных сборных команд Красноярского края и обеспеченных высокотехнологичным инвентарем и оборудованием для проведения тренировочных мероприятий на 1 января 2014 года, составило 9 единиц.

Продолжается проведение спортивных мероприятий, направленных на поиск и выявление детей, одаренных в области спорта, проводятся зональные

спортивные соревнования по пяти игровым видам спорта «Звезды Красноярья», в которых ежегодно принимают участие около 2000 человек.

Одним из новых направлений деятельности Министерства спорта края является создание на базе краевого государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Дивногорское училище (техникум) олимпийского резерва» и краевого государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Красноярское училище (техникум) олимпийского резерва» интернатов по работе со спортивно одаренными детьми (интернатов для проживания лиц, обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, интегрированных с дополнительными предпрофессиональными образовательными программами в области физической культуры и спорта).

Еще одним направлением государственной политики Красноярского края в области спорта является государственная поддержка спортсменов, тренеров Красноярского края в рамках реализации статьи 13 Закона Красноярского края от 21.12.2010 N 11-5566 «О физической культуре и спорте в Красноярском крае», в соответствии с которой производится вознаграждение спортсменам не младше 14 лет, представляющим Красноярский край и выступающим на официальных спортивных соревнованиях в составе спортивных сборных команд Российской Федерации или Красноярского края, тренерам (группам, бригадам тренеров), подготовившим соответствующего спортсмена (группу спортсменов, спортивную команду), представляющих Красноярский край, а также устанавливается пожизненное ежемесячное пособие чемпионам и призерам Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, а также их тренерам, имеющим место жительства на территории Красноярского края, в том числе на момент завоевания указанных званий.

Приоритеты и цели социально-экономического развития в сферах физической культуры и спорта.

К приоритетным направлениям развития физической культуры и спорта относятся:

- 1) создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом;
- 2) развитие адаптивной физической культуры и спорта;
- 3) развитие системы подготовки спортивного резерва, повышение эффективности деятельности образовательных организаций;
- 4) поддержка спорта высших достижений;
- 5) информационная поддержка и пропаганда физической культуры и спорта;
- 6) подготовка к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.

В рамках приоритетного направления «Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом» будут обеспечены:

- 1) внедрение на территории Красноярского края Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;
- 2) реализация календарного плана официальных физкультурных, спортивных мероприятий Красноярского края;
- 3) организация межмуниципального, межрегионального взаимодействия;
- 4) развитие материально-технической базы.

В рамках приоритетного направления «Информационная поддержка и пропаганда физической культуры и спорта» будет обеспечено:

- 1) подготовка и проведение информационных кампаний всероссийских акций и крупных спортивных событий международного, российского и краевого уровня (производство видео- и аудиороликов, прокат на ТВ и радио, подготовка полиграфической и баннерной продукции, разработка флеш-баннера для сайтов, проведение промоакций, организация работы пресс-центра на событии, аккредитация СМИ и др.);

2) подготовка и рассылка СМИ пресс-релизов о спортивных событиях и достижениях спортсменов края (анонсы и пост-релизы);

3) размещение информационных материалов на Краевом спортивном портале www.kraysport.ru (новости, фото- и видеоматериалы, блог министра, репортажи, аналитика, обзоры);

4) подготовка и проведение мероприятий для СМИ (пресс-конференции, брифинги, комментарии и интервью для СМИ), а также участие представителей министерства и подведомственных учреждений и спортсменов в эфирах краевых телекомпаний, радиоэфирах);

5) прокат видеороликов, направленных на информирование, мотивацию населения к занятиям физической культурой и спортом (ролики команд мастеров, учреждений, крупных спортивных событий).

В рамках приоритетного направления «Подготовка к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» будет обеспечено:

1) разработка и согласование функциональных операционных планов спортивных объектов;

2) утверждение перечня тестовых мероприятий и первоначального варианта спортивной программы Универсиады;

3) разработка, согласование и утверждение концепции наследия Универсиады;

4) проведение и участие в проведении промо-акций, а также иных мероприятий агитационного характера, продвигающих идеи и ценности студенческого спортивного движения и Универсиады.

В соответствии с приоритетами социально-экономического развития в сферах физической культуры и спорта целью государственной программы является создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, повышение конкурентоспособности спорта Красноярского края на всероссийской спортивной арене, формирование системы подготовки спортивного резерва.

Для достижения данной цели должны быть решены следующие задачи:

- 1) обеспечение развития массовой физической культуры на территории Красноярского края;
- 2) развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе строительство спортивных объектов шаговой доступности;
- 3) поддержка спорта высших достижений на территории Красноярского края;
- 4) обеспечение предоставления среднего профессионального образования, дополнительного образования детей, дополнительного профессионального образования в краевых государственных образовательных организациях, подведомственных Министерству спорта или в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя;
- 5) создание условий для подготовки и совершенствования спортсменов и тренеров с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки;
- 6) создание условий для формирования, подготовки и сохранения спортивного резерва;
- 7) создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий.

Прогноз конечных результатов развития физической культуры и спорта в Красноярском крае.

Реализация целей и задач развития физической культуры и спорта в Красноярском крае в полном объеме позволит достичь следующих результатов:

- 1) увеличить количество спортивных сооружений в Красноярском крае до 6107 единиц в 2030 году;
- 2) увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения до 47,5% в 2030 году;

3) увеличить количество спортсменов Красноярского края в составах кандидатов в спортивных сборных командах Российской Федерации по видам спорта до 525 человек в 2030 году.

Перечень целевых показателей развития физической культуры и спорта в Красноярском крае указан в таблице 6.

Таблица 6 – Перечень целевых показателей развития физической культуры и спорта в Красноярском крае

N п/п	Цели, целевые показатели	Ед. измер.	Годы реализации программы								
			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2025	2030
1.1	Кол-во спорт.сооруж. в крае	единиц	5852	5935	6064	6075	6106	6123	6130	6130	6130
1.2	Доля граждан, системат. занимающ. ФКиС, в общей числ-ти населения	%	28,8 0	31,0 4	32,8 7	34,0 0	40,0 0	42,0 0	43,6 0	45,0 0	47,5 0
1.3	Кол-во спортсмен. Кр. края в составах сборных команд РФ по видам спорта	чел.	467	479							
	в том числе по олимп.видам спорта	чел.	233	239							
	Кол-во спортсменовКр. края в составах кандидатов сборных команд РФ по видам спорта	чел.			420	450	485	490	495	500	525
	в том числе по олимп.видам спорта	чел.			320	340	355	360	363	366	381

Реализация целей и задач развития физической культуры и спорта в Красноярском крае будет способствовать:

1) формированию здорового образа жизни через развитие массовой физической культуры и спорта;

- 2) развитию детско-юношеского спорта и системы подготовки спортивного резерва;
- 3) поддержке спорта высших достижений.

3.5 Развитие массовой физической культуры и спорта в Красноярском крае

Реализация целей развития физической культуры и спорта в Красноярском крае осуществляется через государственную программу Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта» утвержденной Постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 года №518-п (с изменениями на 20.02.2018 года).

Решение задач государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» достигается реализацией подпрограммы «Развитие массовой физической культуры и спорта».

На уровне Российской Федерации, Красноярского края за последнее время приняты сразу несколько стратегических документов. На ведущие позиции в них выходят термины «качество жизни», «комфортная среда обитания». Разделы, посвященные физической культуре и спорту, составляют немалую часть в структуре федеральных и региональных стратегий - стране нужны здоровые и энергичные граждане.

В соответствии с Концепцией долгосрочного экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 N 1662-р, и Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 N 1101-р, поставлены задачи по увеличению доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

В Красноярском крае наблюдается устойчивый рост показателей вовлеченности населения в физкультурно-спортивное движение. Так, доля

граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, на начало 2014 года составила 27,4% от общей численности населения Красноярского края, что на 12,5% превзошло значение аналогичного показателя 2008 года (14,9%).

Показатели «доля учащихся и студентов Красноярского края, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов», «доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом по месту работы, в общей численности населения, занятого в экономике» на 01.01.2014 зафиксированы на уровне среднероссийских и составили 59,6% и 12,3% соответственно.

В развитии массовой физической культуры и спорта в Красноярском крае сделана ставка на работу по формированию сети спортивных клубов по месту жительства. В крае на начало 2014 года функционировало 427 спортивных клубов по месту жительства, из которых 270 созданы при государственной поддержке в рамках реализации долгосрочной целевой программы «От массовости к мастерству» на 2011 - 2013 годы, утвержденной Постановлением Правительства Красноярского края от 20.11.2010 N 575-п. Для того чтобы процесс создания сети спортивных клубов по месту жительства носил комплексный характер, в 2012 году создан и запущен специализированный сайт sportclub24.ru, проводится спартакиада «Мой спортивный двор», курсы повышения квалификации для работников спортивных клубов по месту жительства, краевые смотры-конкурсы среди спортивных клубов, среди инструкторов по месту жительства, создано и переработано методическое пособие по созданию и деятельности спортивных клубов по месту жительства.

На 1 января 2014 года в спортивных клубах по месту жительства в Красноярском крае занимается 50108 человек, что составляет 7,1% от общей численности населения Красноярского края, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

В целях привлечения жителей Красноярского края к систематическим занятиям физической культурой и спортом проводится большая работа по улучшению спортивной инфраструктуры и повышению доступности спортивных сооружений для населения. В результате реализации федеральных, краевых, муниципальных целевых программ, а также за счет средств внебюджетных источников в Красноярском крае в период с 2011 - 2013 годы введены в эксплуатацию, реконструированы 143 единицы спортивных сооружений, что позволило увеличить количество объектов спорта с 5644 единиц в 2011 году до 5787 единиц в 2013 году, единовременную пропускную способность объектов спорта - со 139121 человека в 2011 году до 143767 человек в 2013 году, уровень обеспеченности населения Красноярского края спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта - с 25,9% в 2011 году до 26,6% в 2013 году.

Количество и качество имеющихся в крае спортивных сооружений, их доступность недостаточны для реализации минимально необходимого объема двигательной активности населения и организации качественной учебно-тренировочной работы учреждений спортивной направленности, при этом: во многих территориях края большая часть существующих спортивных залов - встроенные в здания образовательных учреждений спортивные залы либо временно приспособленные для проведения занятий по физической культуре помещения. Имеются большие территориальные неравенства среди муниципальных образований края в обеспеченности объектами и в доступности для населения услуг физкультурно-оздоровительного характера; повсеместно ощущается острый дефицит в недорогой, но полноценной спортивной инфраструктуре - доступных спортивных залов, открытых площадок - как по месту жительства, так и по месту работы населения.

В целях реализации мероприятий по развитию спортивной инфраструктуры ведется целенаправленная работа по строительству спортивных сооружений различного типа - физкультурно-оздоровительных

центров по месту жительства, многофункциональных плоскостных площадок, футбольных полей с искусственным покрытием и другие.

Низкий уровень наполняемости муниципальных бюджетов не позволяет администрациям муниципальных образований самостоятельно разрабатывать проектную документацию на проведение капитальных ремонтов и строительство спортивных сооружений, вследствие этого в соответствии с Постановлением Правительства Красноярского края от 11.04.2014 N 129-п «Об утверждении Порядка формирования и реализации перечня строек и объектов, в котором отражаются бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, а также бюджетные ассигнования на осуществление краевыми бюджетными и автономными учреждениями и краевыми унитарными предприятиями за счет средств субсидии из краевого бюджета капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Красноярского края или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Красноярского края, за исключением бюджетных ассигнований в объекты, обеспечивающие реализацию инвестиционных проектов» данные территории не могут быть включены в заявочный перечень строек и объектов.

Значительная часть имеющихся физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений были построены в 60 - 80-е годы прошлого века и требуют реконструкции и модернизации, переоснащения современным оборудованием. Нормативная база по строительству и эксплуатации спортивных сооружений изменилась за этот период в значительной степени.

Жизнедеятельность спортивного учреждения обеспечивается состоянием жизненно важных объектов, зданий, сооружений, инженерных коммуникаций, наличием мероприятий по защищенности от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Важнейшей частью проблемы обеспечения безопасной жизнедеятельности спортивных учреждений края является высокий уровень

изношенности основных фондов (зданий, инженерных сетей) и недостаточное финансирование мероприятий, направленных на улучшение материально-технического состояния.

В связи с вступлением в силу главы 6.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации «Эксплуатация зданий, сооружений» с 01.01.2013 особое внимание уделяется эксплуатационной надежности зданий и сооружений. Безопасность на спортивных сооружениях - один из актуальных вопросов. В целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий и капитальный ремонт зданий, сооружений. Из-за дефицита бюджета в ряде муниципальных образований края нарушаются нормативные сроки проведения ремонта, что ведет к риску получения травм и создания чрезвычайных ситуаций.

Дефицит муниципальных бюджетов не позволяет своевременно проводить текущие и капитальные ремонты спортивных учреждений, по этой причине часто здания спортивных объектов из состояния ограниченно работоспособного переходят в недопустимое и аварийное, представляющее угрозу для безопасного пребывания учащихся.

От состояния основных фондов зависит обеспечение безопасности объектов, соблюдение и выполнение санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Среди различных видов безопасности для спортивных учреждений являются пожарная, электрическая и техническая безопасность.

В случае непринятия мер по проведению ремонта зданий и сооружений спортивной направленности существенно сократится количество учреждений, занимающихся подготовкой спортивного резерва, спортивных сооружений для массового спорта, спортивных сооружений для высшего спортивного мастерства, так как их эксплуатация будет прекращена в соответствии с предписаниями надзорных органов.

В целях исполнения требований Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ «О пожарной безопасности», а также в соответствии с Приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий от 18.06.2003 N 315 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» все спортивные сооружения должны быть оборудованы автоматической пожарной сигнализацией.

В настоящее время средствами пожарной защиты оборудовано не более 40% спортивных сооружений на территории края. В большинстве своем имеются нарушения по конструктивам зданий - отсутствие огнезащиты конструкций, применение материалов с высокой степенью пожарной опасности, отсутствие молниезащиты и других нарушений, которые подтверждены предписаниями надзорных органов.

Регламентами проведения спортивно-массовых мероприятий по видам спорта предусмотрено наличие системы видеонаблюдения и контроля доступа на спортивных сооружениях. Наличие системы видеонаблюдения является залогом охраны спортсменов и посетителей, своевременного предупреждения терроризма, продажи и употребления алкогольных напитков, кражи личных вещей, чрезвычайных происшествий природного и техногенного характера. Создание системы видеонаблюдения позволяет службам безопасности спортивных учреждений осуществлять видеонаблюдение в режиме реального времени, оперативно реагировать и предотвращать проблемы.

Немалое значение в обеспечении жизнедеятельности спортивных учреждений имеет оказание своевременной и качественной медицинской помощи, что невозможно без соответствующего медицинского оборудования.

Спортивные сооружения являются специфическими объектами, спортивное покрытие по различным видам спорта сугубо уникально и требует тщательного ухода, для чего необходимо приобретение специализированной

техники - техники с навесным оборудованием для ухода за искусственным газоном, техники для ухода за естественным газоном, ледозаливочных машин и другие.

Совершенствуется система проведения официальных физкультурных, спортивных мероприятий Красноярского края. Ежегодно в территориях края проводится более 5000 физкультурных, спортивных мероприятий с общим количеством участников, превышающим 600000 человек.

При этом в рамках реализации календарного плана официальных физкультурных, спортивных мероприятий Красноярского края проводится порядка 900 мероприятий регионального, межрегионального, всероссийского и международного уровней с количеством участников более 120 тысяч человек. Около 100 мероприятий - это соревнования всероссийского уровня и 4 международных соревнования по спортивной борьбе (в спортивной дисциплине - вольная борьба) и танцевальному спорту.

Наиболее массовыми календарными мероприятиями являются 8 всероссийских акций (наиболее масштабными являются Лыжня России, Кросс нации, Всемирный день ходьбы), 20 Спартакиад среди различных категорий населения. Важными социальными спортивными форумами являются спортивные игры среди городских округов, муниципальных районов края, среди ветеранов, трудящихся и др.

С 2009 года проводится последовательная модернизация региональной нормативно-правовой базы в сфере физической культуры и спорта. Принят Закон Красноярского края от 21.12.2010 N 11-5566 «О физической культуре и спорте в Красноярском крае». Во всех муниципальных образованиях края действуют муниципальные программы развития физической культуры и спорта.

Несмотря на позитивную динамику развития массовой физической культуры и спорта в Красноярском крае сохраняют актуальность следующие проблемные вопросы.

Недостаток спортивных сооружений (как крытых, так и плоскостных). Обеспеченность спортивными сооружениями большинства субъектов Российской Федерации, в том числе Красноярского края, и средний показатель по стране по-прежнему на очень низком уровне. Особенно остро проблема недостатка спортивных сооружений стоит в муниципальных районах Красноярского края.

Слабая материально-техническая, методическая база, кадровое обеспечение спортивных клубов по месту жительства. Анализ деятельности спортивных клубов по месту жительства, проведенный в рамках краевых смотров-конкурсов на лучшую постановку физкультурно-массовой работы, указал на недостаток квалифицированных специалистов, подготовленных для работы в клубах по месту жительства граждан, недостаток количества и однообразия форм массовых физкультурно-спортивных занятий, ориентированных на взрослое население, недостатки в нормативно-правовом оформлении и содержании деятельности клубов, проблемы с помещениями для размещения спортивных клубов.

Отсутствие системы при проведении работы по пропаганде здорового образа жизни. В условиях высокой интенсивности жизни современного человека в вопросе его вовлечения в регулярные занятия физической культурой и спортом приоритетным становится вопрос о формировании у человека понимания о прямой взаимосвязи регулярных занятий физической культурой и спортом с процессами, происходящими в организме, положительно влияющими на уровень здоровья. Основная роль в этом принадлежит средствам массовой информации.

Недостаток условий для активного семейного отдыха. В целях решения проблем вовлечения в активные занятия физической культурой детей и молодежи особое внимание необходимо обратить и на проведение детьми досуга совместно с родителями. Концепция активного семейного отдыха должна быть признана приоритетной на уровне как пропаганды, так и организации досуга. Для этого необходимо реализовать специальную

программу формирования зон отдыха для территорий Красноярского края. В эти зоны отдыха должны входить сеть региональных оздоровительных трасс и троп, вдоль которых формируется типовая или нестандартная инфраструктура (спортивные городки, экостадионы, туристско-оздоровительные комплексы).

Недостаток нормативно-правовой базы на федеральном, а, следовательно и краевом уровне, позволяющей осуществлять планомерное развитие физической культуры и спорта по месту работы и месту жительства граждан, среди студентов, лиц среднего и старшего возраста.

Неравномерность развития физической культуры и спорта в муниципальных образованиях края, обусловленная различным уровнем финансирования отрасли в территориях края их обеспеченности спортивными сооружениями.

Недостаточное финансирование официальных физкультурных, спортивных мероприятий Красноярского края.

Существование этих проблем обусловлено серьезными потерями, которые испытала сфера физической культуры и спорта в период социально-экономических преобразований в нашем обществе в 90-е годы двадцатого века. Реализация подпрограммы позволит решить указанные проблемы при максимально эффективном управлении государственными финансами.

Учитывая текущие вызовы, в Красноярском крае для развития массовой физической культуры и спорта запланирован комплекс мер по реализации календарного плана официальных физкультурных, спортивных мероприятий Красноярского края, развитию спортивной инфраструктуры.

Реализация комплекса мероприятий приведет к росту интереса населения к занятиям физической культурой и спортом, ведению здорового образа жизни и позволит решить цели и задачи развития массовой физической культуры и спорта в крае.

Промежуточные и конечные социально-экономические результаты решения проблемы:

- количество граждан, проинформированных о мероприятиях в области физической культуры и спорта, составит по годам: в 2014 году - 314 тысячи человек, в 2015 году - 144,81 тысячи человек, в 2016 году - 150,00 тысячи человек, в 2017 году - 155,0 тысячи человек; в 2018 году - 160,0 тысячи человек; в 2019 году - 165,0 тысячи человек, в 2020 году - 170,0 тысячи человек;

- доля граждан, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в выполнении нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), составит по годам: в 2016 году - 30% (учащиеся и студенты), в 2017 году - 25%, из них учащиеся и студентов - 40%, в 2018 году - 30%, из них учащиеся и студентов - 50%, в 2019 году - 35%, из них учащиеся и студентов - 60%, в 2020 году - 40%, из них учащиеся и студентов - 65%;

- доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения составит по годам: в 2017 году - 14,5%, в 2018 году - 15%; в 2019 году - 15,5%, в 2020 году - 16,0%;

- доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом по месту работы, в общей численности населения, занятого в экономике, составит по годам: в 2017 году - 17,3%, в 2018 году - 19,8%; в 2019 году - 22,3%, в 2020 году - 24,0%;

- доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов составит по годам: в 2017 год - 68%; в 2018 году - 74%; в 2019 году - 78,0%, в 2020 году - 80,0%;

- единовременная пропускная способность объектов спорта Красноярского края в 2017 году - 150,55 тыс. человек; в 2018 году - 151,90 тыс. человек; в 2019 году - 152,05 тыс. человек, в 2020 году - 152,05 тыс. человек;

- единовременная пропускная способность объектов спорта Красноярского края, введенных в эксплуатацию в рамках государственной программы (нарастающим итогом): в 2017 году - 1087 человек, в 2018 году - 2430 человек; в 2019 году - 2580 человек, в 2020 году - 2580 человек;

- эффективность использования существующих объектов спорта: в 2017 году - 63,0%; в 2018 году - 63,00%, в 2019 году - 63,13%, в 2020 году - 63,14%;

- количество спортивных региональных центров, введенных в эксплуатацию в рамках программы (нарастающим итогом): в 2017 году - 0 единиц; в 2018 году - 1 единица, в 2019 году - 1 единица, в 2020 году - 1 единица.

Цель и задачи подпрограммы «Развитие массовой физической культуры и спорта».

Цель подпрограммы «Развитие массовой физической культуры и спорта»: обеспечение развития массовой физической культуры на территории Красноярского края, развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе строительство спортивных объектов шаговой доступности.

Задачи подпрограммы:

1) развитие устойчивой потребности всех категорий населения Красноярского края к здоровому образу жизни, формирование мотивации к регулярным занятиям физической культурой и спортом посредством проведения, участия в организации официальных физкультурных, спортивных мероприятий на территории Красноярского края;

2) выявление и поддержка успешного опыта по организации массовой физкультурно-спортивной работы среди населения;

3) развитие и совершенствование инфраструктуры физической культуры и спорта в «шаговой» доступности.

Перечень целевых показателей развития массовой физической культуры и спорта в Красноярском крае указан в таблице 7.

Таблица 7 - Перечень целевых показателей развития массовой физической культуры и спорта в Красноярском крае

N п/п	Цель, показатели результативности	Единица измерения	Источник информации	Годы реализации программы			
				2017	2018	2019	2020
Задача 1. Развитие устойчивой потребности всех категорий населения Красноярского края в здоровом образе жизни, формирование мотивации к регулярным занятиям физической культурой и спортом посредством проведения, участия в организации официальных физкультурных, спортивных мероприятий на территории Красноярского края							
1.1	Количество граждан, проинформированных о мероприятиях в области физической	тыс. человек	ведомственная отчетность	155,00	160,00	165,00	170,00
1.2	Доля граждан, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО), в общей численности населения	%	ведомственная отчетность	25	30	35	40
	из них учащихся и студентов	%	ведомственная отчетность	40	50	60	65
Задача 2. Выявление и поддержка успешного опыта по организации массовой физкультурно-спортивной работы среди населения							
2.1	Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения	%	ведомственная отчетность	14,50	15,00	15,50	16,00

продолжение таблицы 7

N п/п	Цель, показатели результативности	Единица измерения	Источник информации	Годы реализации программы			
				2017	2018	2019	2020
2.2	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом по месту работы, в общей численности населения, занятого в экономике	%	ведомственная отчетность	17,30	19,80	22,30	24,00
2.3	Доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов	%	ведомственная отчетность	68,00	74,00	78,00	80,00
Задача 3. Развитие и совершенствование инфраструктуры физической культуры и спорта в шаговой доступности							
3.1	Единовременная пропускная способность объектов спорта Красноярского края	тыс. человек	государственная статистическая отчетность	150,55	151,99	152,37	152,51
3.2	Единовременная пропускная способность объектов спорта Красноярского края, введенных в эксплуатацию в рамках программы (нарастающим итогом)	человек	расчетный	1087	2520	2900	3040
3.3	Эффективность использования существующих объектов спорта	процентов	расчетный	63,00	63,00	63,14	63,14

окончание таблицы 7

N п/п	Цель, показатели результативности	Единица измерения	Источник информации	Годы реализации программы			
				2017	2018	2019	2020
3.4	Количество спортивных региональных центров, введенных в эксплуатацию в рамках программы (нарастающим итогом)	единиц	ведомственная отчетность	0,00	1,00	1,00	1,00

Подпрограмма содержит три раздела, мероприятия каждого из них в совокупности нацелены на решение одной из ее задач.

Выбор мероприятий подпрограммы обусловлен целями и задачами, которые призвана решить подпрограмма, сведениями анализа сложившейся на территории Красноярского края ситуации по развитию физической культуры и спорта. Этапы и сроки реализации подпрограммы: 2014 - 2030 (без деления на этапы).

Ожидаемый результат от реализации программных и подпрограммных целей и задач развития массовой физической культуры и спорта в Красноярском крае:

- прирост доли граждан, проживающих в муниципальном районе, городском округе Красноярского края, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения муниципального района, городского округа Красноярского края не менее 1,91% - в 2018 году; 1,92% - в 2019 году, 1,98% - в 2020 году. Прирост обеспеченности объектами спорта на территории муниципального района, городского округа Красноярского края составит 0,01% ежегодно;

- участие в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях среди ветеранов спорта, за исключением соревнований, являющихся физкультурными мероприятиями, включенными в

Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, не менее чем 150 ветеранов спорта Красноярского края ежегодно;

- количество проведенных мероприятий - не менее 3 мероприятий ежегодно;

- прирост доли граждан, проживающих в муниципальном районе, городском округе Красноярского края, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения муниципального района, городского округа Красноярского края: не менее 2% - в 2018 году; 2,1% - в 2019 году, 2,2% - в 2020 году;

- прирост доли граждан, проживающих в муниципальном районе, городском округе Красноярского края, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения муниципального района, городского округа Красноярского края: не менее 2% - в 2018 году; 2,1% - в 2019 году, 2,2% - в 2020 году. Прирост обеспеченности объектами спорта на территории муниципального района, городского округа Красноярского края составит в 2018 году - 0,05%, 2019 - 2020 годах - 0,04%;

- ежегодная организация проведения официальных краевых физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий, межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также участие в организации и проведении на территории Красноярского края межрегиональных, всероссийских и международных соревнований и тренировочных мероприятий в общем количестве не менее 567 мероприятий с общим количеством участников не менее 119 тыс. чел.;

- количество договоров (заключенные договоры оказания услуг по обеспечению доступа к объектам спорта спортсменов; подготовка объектов спорта (сооружений, залов, помещений) для проведения соответствующих занятий в рамках реализации тренировочного процесса спортсменов и для проведения физкультурных мероприятий и спортивных соревнований; предоставление спортивного оборудования, тренажеров, снарядов, инвентаря;

обеспечение помещением для хранения спортивного инвентаря; обеспечение помещениями для хранения одежды спортсменов; предоставление помещений судьям при проведении физкультурных и спортивных мероприятий) в 2018 - 2020 годах составит не менее 32 единиц ежегодно; коэффициент удовлетворенности спортсменов, посетивших объекты спорта для проведения физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий: 2018 году - 99,89%, в 2019 году - 99,9%; в 2020 году - 99,9%. Уровень удовлетворенности жителей объемом и качеством мероприятий, направленных на пропаганду физической культуры и спорта: в 2018 году - 99,9%, в 2019 году - 99,9%, в 2020 году - 99,9%. Количество спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий составит в 2018 - 2020 годах 6 единиц ежегодно;

- проведение капитального ремонта спорткомплекса «Локомотив»;

- ввод 2018 году объектов: «Физкультурно-спортивный центр в г. Назарово», «Физкультурно-спортивный центр в п.г.т. Большая Мурта Большемуртинского района», «Быстровозводимая крытая спортивная площадка вс. Каратузское, Каратузского района», что позволит увеличить количество спортсооружений на 7 единиц, ЕПС - на 193 человека. Ввод в 2019 году объектов: «Физкультурно-спортивный центр в п. Солонцы Емельяновского района» и «Реконструкция стадиона с трибунами и подтрибунными помещениями в городе Ачинске», «Физкультурно-спортивный центр вс. Ермаковское, Ермаковского района», что позволит увеличить количество спортсооружений на 7 единиц, ЕПС на 150 чел., строительство трех трамплинов на Николаевской сопке;

- строительство стадиона «Енисей»;

- реставрация и приспособление для современного использования объекта культурного наследия регионального значения «Стадион им. Ленинского комсомола» с целью подготовки объекта к XXIX Всемирной зимней универсиаде 2019 года в г. Красноярске;

- реконструкция Дворца спорта им. И. Ярыгина на 3400 мест с целью подготовки объекта к XXIX Всемирной зимней универсиаде 2019 года в г. Красноярске;

- реконструкция спортивных сооружений Академии биатлона с целью подготовки объекта к XXIX Всемирной зимней универсиаде 2019 года в г. Красноярске;

- выполнение мероприятий, предусмотренных программами развития учреждений;

- строительство объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске;

- создание северного городского гольф-комплекса в г. Красноярске для активного отдыха жителей и гостей Красноярского края.

3.6 Совершенствование системы развития массовой физической культуры и спортом в Красноярском крае

В ходе исследования были выявлены основные проблемы развития массовой физической культуры и спорта в Красноярском крае, а также сформулированы главные пути их решения.

Основные проблемы в сфере массовой физической культуры и спорта.

Отмеченная позитивная динамика включенности населения Красноярского края в занятия физической культурой и массовым спортом и планируемое наращивание её показателей в последующий период требуют дальнейших изменений количества и качества инфраструктуры физической культуры и спорта Красноярского края.

Обеспеченность спортивными сооружениями Красноярского края по среднему показателю в стране по-прежнему на очень низком уровне. Особенно остро проблема недостатка спортивных сооружений стоит в муниципальных районах Красноярского края.

В настоящее время сохраняются территориальные неравенства среди муниципальных образований края в обеспеченности объектами и в доступности для населения услуг физкультурно-оздоровительного характера.

Существует дефицит в недорогой, но полноценной спортивной инфраструктуре (спортивных залах, открытых площадках как по месту жительства, так и по месту работы населения). Доступность спортивных сооружений остается недостаточной для реализации минимально необходимого объема двигательной активности населения.

Во многих территориях края большая часть функционирующих спортивных объектов либо являются спортивными залами образовательных учреждений, либо временно приспособленными помещениями для проведения занятий по физической культуре.

Значительная часть физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений требует реконструкции и модернизации, переоснащения современным оборудованием в соответствии с современными требованиями нормативно-правовой базы по строительству и эксплуатации объектов физической культуры и массового спорта.

Из-за дефицита бюджета в ряде муниципальных образований края не проводится своевременный ремонт спортивных сооружений, что увеличивает риск возникновения чрезвычайных ситуаций.

Функционирующие физкультурно-оздоровительные и спортивные объекты в своём большинстве не располагают медицинскими кабинетами, отвечающими лицензионным требованиям и обеспеченными необходимыми медицинскими кадрами для оказания первичной врачебной или доврачебной медико-санитарной помощи (в случае её необходимости).

Недостаточность объемов и темпов наблюдается и в обновлении спортивно-технологического оборудования;

Не разработаны и не внедрены научно-обоснованные модели здорового образа жизни, дифференцированные в соответствии с различиями возрастных и «социально-экономических целевых аудиторий», основывающиеся на

идентифицируемых видах и особенностях поведения», обусловленных личностными характеристиками и физическими возможностями (и ограничениями) различных людей.

Отмечается дефицит эффективного опыта работы по вовлечению лиц с ограниченными возможностями здоровья в систематические занятия физической культурой и массовым спортом, по созданию дифференцированных условий для занятий с учетом специфики ограничений здоровья.

Сохраняется недостаток кадров в сфере физической культуры и массового спорта, в том числе подготовленных к специальной работе в сфере адаптивной физической культуры и массового спорта.

Воспитательная и пропагандистская работа по распространению ценностей здорового образа жизни и популяризации массового спорта недостаточно ориентирована на определенные целевые возрастные и социальные группы населения. Организационно не внедрены и фактически не применяются методики мотивации людей различного возраста, в том числе ранее не заинтересованных в занятиях физической культурой и спортом, к различным формам двигательной активности оздоровительного характера, к участию в социальных проектах, направленных на преодоление обществом «инфантилизма в вопросах здорового образа жизни». Не достаточно используются социально-педагогический ресурс регионального движения ветеранов спорта.

Отсутствуют единые региональные подходы к формированию новой, современной организационной основы физического воспитания населения, что усиливает зависимость качества организации физкультурно-спортивной работы от специфики условий и возможностей конкретных территорий.

Физкультурно-спортивные клубы существуют автономно, структуры объединяющие их по отраслевому или вертикальному принципу только формируются, отсутствуют базовые экономические модели деятельности клубов по месту жительства граждан, что в совокупности затрудняет реализацию их основного предназначения как субъектов физического

воспитания населения и компонента спортивной инфраструктуры, обеспечивающего «приближенность к людям» физической культуры и массового спорта.

В условиях развития самостоятельных и платных форм занятий физической культурой и спортом собираемая статическая отчетность не обеспечивает получение объективных данных о численности систематически занимающихся, отсутствует мониторинг динамики спроса населения на современные и актуальные физкультурно-оздоровительные (и сопутствующие им) услуги с целью их эффективного продвижения. Это негативно сказывается на мобильности и инвестиционной привлекательности инфраструктуры физической культуры и массового спорта, на качестве планирования, эксплуатации объектов спорта.

Недостаточный уровень ориентации значительной доли спортивных объектов на массовый охват населения не позволяет организовывать экономически эффективную работу (даже на основе существующих показателей единовременной пропускной способности спортивных объектов).

Не реализуются в полном объеме социально-эффективные механизмы предоставления доступа граждан к объектам спорта различной ведомственной принадлежности для занятий физической культурой и массовым спортом (в том числе, совместного использования спортивной школьной инфраструктуры коллективами школ и населением во внеучебное время).

Участие бизнеса в развитии сферы физической культуры и массового спорта носит локальный, несистемный характер; в региональном управлении не задействованы финансовые механизмы повышения заинтересованности работодателей в поддержке процессов её развития.

Слабая материально-техническая, методическая база, кадровое обеспечение спортивных клубов по месту жительства. Анализ деятельности спортивных клубов по месту жительства, проведенный в рамках краевых смотров-конкурсов на лучшую постановку физкультурно-массовой работы, указал на недостаток квалифицированных специалистов, подготовленных для

работы в клубах по месту жительства граждан, недостаток количества и однообразие форм массовых физкультурно-спортивных занятий, ориентированных на взрослое население, недостатки в нормативно-правовом оформлении и содержании деятельности клубов, проблемы с помещениями для размещения спортивных клубов.

Отсутствие системы при проведении работы по пропаганде здорового образа жизни. В условиях высокой интенсивности жизни современного человека в вопросе его вовлечения в регулярные занятия физической культурой и спортом приоритетным становится вопрос о формировании у человека понимания о прямой взаимосвязи регулярных занятий физической культурой и спортом с процессами, происходящими в организме, положительно влияющими на уровень здоровья. Основная роль в этом принадлежит средствам массовой информации.

Недостаток условий для активного семейного отдыха. В целях решения проблем вовлечения в активные занятия физической культурой детей и молодежи особое внимание необходимо обратить и на проведение детьми досуга совместно с родителями.

Недостаток нормативно-правовой базы на федеральном, а, следовательно и краевом уровне, позволяющей осуществлять планомерное развитие физической культуры и спорта по месту работы и месту жительства граждан, среди студентов, лиц среднего и старшего возраста.

Неравномерность развития физической культуры и спорта в муниципальных образованиях края, обусловленная различным уровнем финансирования отрасли в территориях края их обеспеченности спортивными сооружениями.

Недостаточное финансирование официальных физкультурных, спортивных мероприятий Красноярского края.

Нерешенность проблем отдельных направлений ослабляет динамику развития всей отрасли. Эффективное развитие регионального физической культуры и массового спорта и сопровождающие его устойчивые гуманитарные

эффекты среди населения Красноярского края возможны только на основе комплексных научно-обоснованных инфраструктурных и организационно-управленческих решений по всем соответствующим направлениям.

Перечень основных направлений решения проблем.

Основные направления решения указанных проблем определяются базовыми целями развития физической культуры и массового спорта в Красноярском крае, ориентированными на достижение различных, но интегрированных жизнедеятельностью региона 2-х групп качественных результатов и эффектов:

- «инфраструктурных и средовых», обеспечивающих доступность занятий физической культурой и здорового образа жизни для различных возрастных и социально-экономических категорий населения Красноярского края;

- «социо-культурных и образовательных», проявляющихся в повышении уровня физической культуры и персональной двигательной активности жителей Красноярского края.

Основными механизмами достижения «инфраструктурных и средовых» результатов развития физической культуры и массового спорта рассматриваются нормативно-организационные, финансово-экономические преобразования существующей материально-технической базы в сфере физической культуры и массового спорта и форм её использования, в том числе, обеспечение ее доступности для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

«Социальные и образовательные» результаты и эффекты могут быть достигнуты посредством популяризации научно-обоснованных моделей здорового образа жизни, дифференцированных в соответствии с особенностями поведения различных социальных и возрастных групп населения края, эффективной пропаганды и привлечения всех жителей края к социально уместным формам регулярных занятий физической культурой, массовым спортом и иной двигательной активностью оздоровительного характера.

Таким образом, основным механизмом достижения гуманитарных результатов и эффектов является сочетание принципов дифференциации и адресности применяемых в масштабах региона образовательных и социально-экономических средств мотивации людей к двигательной активности и ведению здорового образа жизни. Оценка указанных результатов потребует разработки и внедрения региональной системы мониторинга индивидуально-психологических характеристик представителей различных социальных групп населения края, а так же, комплекса индикаторов результата, интегрирующих изменения длительных социально-экономических и культурных региональных процессов.

Исследование развития и совершенствования системы массовых занятий разных категорий населения физкультурно-оздоровительной деятельностью дает основание констатировать, что одним из определяющих факторов для обеспечения положительной динамики является: адекватное и современное развитие материально-технического ресурса спортивно-оздоровительной отрасли.

Это строительство и реконструкция комплексных спортивных сооружений разного физкультурного профиля, обеспечение плоскостными спортивными сооружениями мест жительства и отдыха населения, создание на предприятиях физкультурно-оздоровительных и восстановительных центров.

В современных условиях характерной чертой организации управления является перенесение значительной части функций физкультурно-массовой деятельности на государственный уровень, и в частности, на уровень муниципальных образований. Именно они обладают реальными рычагами управления развитием массового спорта и могут выстраивать собственную политику в рамках общей стратегии развития отрасли.

В условиях ограниченности ресурсов краевые органы управления физической культурой и спортом на местах видят резерв для развития через межведомственную эксплуатацию имеющихся спортивных сооружений. Здесь важен баланс потребностей в физкультурно-оздоровительных услугах и

возможностей их удовлетворения за счет функционирующей материально-технической базы, кадрового потенциала и государственного финансирования отрасли.

Непосредственными факторами, влияющими на физкультурно-спортивную активность населения, являются возможность занятий в удобное время суток, комфортная среда для занятий и возможность выбора видов спорта или физических упражнений.

Дополнительным толчком и стимулом для физкультурно-оздоровительных занятий жителей края становятся Всероссийские массовые акции по видам спорта, предусматривающие одновременное участие в них большого числа участников и проводимые по всей стране в один день. Данные мероприятия необходимо сохранять и повышать их массовость в муниципальных образованиях Красноярского края.

Концепция активного семейного отдыха должна быть признана приоритетной на уровне как пропаганды, так и организации досуга. Для этого необходимо реализовать специальную программу формирования зон отдыха для территорий Красноярского края. В эти зоны отдыха должны входить сеть региональных оздоровительных трасс и троп, вдоль которых формируется типовая или нестандартная инфраструктура (спортивные городки, экостадионы, туристско-оздоровительные комплексы).

Для достижения указанных выше направлений развития необходимо решение следующих задач:

- 1) Разработка механизмов повышения инвестиционной привлекательности сферы физической культуры и массового спорта для предприятий и организации всех форм собственности; активное внедрение в практику различных форм частно-государственного партнерства.

- 2) Укрепление и модернизация материально-технической базы для проведения массовых занятий населения физической культурой и массовым спортом; приведение её в соответствие с утвержденными социальными нормативами, нормами безопасности.

3) Оптимизация использования спортивной инфраструктуры; разработка и внедрение социально ориентированных механизмов совместного использования спортивных сооружений различной ведомственной принадлежности производственными коллективами и населением различных категорий.

4) Формирование и закрепление социальных институтов (общественных организаций в сфере физической культуры и массового спорта), обеспечивающих доступность инфраструктуры физической культуры и спорта.

5) Расширение спектра и повышение качества услуг физической культуры и массового спорта, повышение экономической эффективности физкультурно-спортивных организаций.

6) Разработка и внедрение научно-обоснованных моделей здорового образа жизни, дифференцированных для различных возрастных и социально-экономических категорий населения Красноярского края; внедрение социально-адаптированных форм воспитательной и пропагандистской работы по распространению ценностей здорового образа жизни и популяризации массового спорта.

7) Внедрение принципов экономического стимулирования ответственности работодателей за сохранение трудоспособности и здоровья работников.

8) Совершенствование системы статистического наблюдения в сфере физической культуры и массового спорта.

9) Усиление мотивационной составляющей мероприятий по распространению ценностей здорового образа жизни и популяризации массового спорта; разработка адекватной системы поощрения физкультурной активности; обеспечение необходимого квалификационного уровня кадров, работающих в сфере физической культуры и массового спорта.

10) Разработка региональных требований к деятельности физкультурно-спортивных клубов как базовой организационной основы физического воспитания населения.

11) Продвижение комплекса ГТО как одного из базовых механизмов привлечения населения к занятиям физической культурой и массовым спортом.

12) Обеспечение необходимого медико-биологического сопровождения мероприятий физической культуры и массового спорта.

Перечень мероприятий и способов решения проблем.

Для достижения поставленных целей предусматриваются организационные, экономические и правовые механизмы, обусловленные ими действия и мероприятия.

Организационно-правовые механизмы:

- внедрение и развитие механизмов частно-государственного партнерства для решения задач развития инфраструктуры физической культуры и массового спорта;

- разработка и внедрение единой региональной информационной системы учета и оценки загруженности объектов и качества услуг физической культуры и спорта, предоставляемых населению;

- реализация социальных проектов и программ по вовлечению населения в оздоровительные формы физических занятий, массовые спортивные мероприятия, привлечению к занятиям физической культурой и массовым спортом несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, в том числе подростков в конфликте с законом;

- привлечение организационного и кадрового ресурса центров тестирования ГТО для планирования и реализации масштабных социокультурных и физкультурно-спортивных мероприятий в муниципальных образованиях;

- проведение практико-ориентированных исследований по проблемам вовлеченности населения в физическую культуру и иные формы двигательной активности;

- реализация дополнительных профессиональных программ, направленных на формирование новых актуальных компетентностей и

квалификационных умений специалистов различных профессий, необходимых для работы в сфере физической культуры и массового спорта;

- совершенствование региональной системы оценки профессиональных кадров сферы физическая культура и массовый спорт в части оценки параметров качества работы по решению задач развития физической культуры и спорта в муниципальных образованиях, регионе;

- изменение действующих и разработка новых нормативных правовых актов, направленных на обеспечение развития сферы физической культуры и массового спорта (создание благоприятной инвестиционной политики, совершенствование механизмов частно-государственного партнерства и развития физкультурных и оздоровительных услуг, механизмов предоставления детям, людям с ограниченными возможностями здоровья, людям старшего поколения льготных условий для занятий физической культурой и массовым спортом);

- подготовка предложений по совершенствованию федеральной нормативно-правовой базы;

- проведение краевой научно-практической конференции для анализа динамики развития сферы физическая культура и массовый спорт.

Инфраструктурные и экономические механизмы:

- разработка и внедрение механизмов адресной финансовой поддержки физкультурно-спортивных клубов, учреждаемых в форме общественных организаций;

- расширение сети клубов здоровья при учреждениях социального обслуживания, формирование социально-оздоровительной инфраструктуры для лиц, имеющих ментальные нарушения;

- разработка экономических показателей и внедрение системы поощрения привлечения работников трудовых коллективов к оздоровительным формам физической активности;

- сегментация рынка услуг физической культуры и массового спорта на основе критериев территориальной демографии;

- проведение многоцелевого мониторинга и оценка эффективности реализации основных задач развития физической культуры и массового спорта;
- оснащение физкультурно-оздоровительных и спортивных объектов медицинскими кабинетами и медицинскими кадрами.

Информационные механизмы и пропаганда:

- информирование населения по вопросам формирования индивидуального здоровья средствами массовой информации;
- дифференцированная пропаганда персонального выбора модели здорового образа жизни, ориентированная на возрастные потребности и социально-экономические возможности категорий населения;
- разработка образовательных и социально-педагогических средств и форм мотивации людей к двигательной активности и ведению здорового образа жизни;
- освещение массовых мероприятий физической культуры и массового спорта в СМИ и на официальных сайтах правительства, профильных ведомств.

Критерии (индикаторы и показатели) результата:

- увеличение количества привлеченных внебюджетных средств в общем финансировании физической культуры и спорта;
- увеличение количества социальных проектов и инициатив, направленных на развитие физической культуры и массового спорта средствами частно-государственного партнерства;
- увеличение количества лиц экономически активного населения, занимающихся физической культурой и массовым спортом по месту работы;
- увеличение количества лиц пожилого возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом и участвующих в массовых физкультурных мероприятиях;
- повышение уровня обеспеченности населения Красноярского края спортооружениями (с учетом единовременной пропускной способности объекта);

- увеличение количества объектов физической культуры и массового спорта, приведенных в соответствие с нормативным требованиями безопасности;

- повышение эффективности использования существующих объектов физической культуры и спорта;

- увеличение количества спортивных организаций и объединений различных форм собственности, видов услуг физической культуры и спорта, оказываемых населению;

- ежегодная позитивная динамика количества мероприятий (и их участников) по выполнению нормативов комплекса ГТО;

- регулярные мониторинговые исследования загруженности объектов и качества услуг физической культуры и спорта, предоставляемых населению;

- регулярные социологические исследования эффективности воспитательной работы, направленной на повышение мотивации населения к занятиям физической культурой и популяризацию массового спорта;

- позитивная динамика количества специалистов различных профессий, получивших дополнительное профессиональное образование для работы в сфере физической культуры и массового спорта;

- появление социальных институтов (межведомственные комиссии общественно-профессиональные объединения, экспертные советы), осуществляющих общественно-государственный контроль реализации направлений развития физической культуры и массового спорта.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Полномочным органом государственного управления Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта является Министерство спорта Российской Федерации, которое осуществляет межотраслевую координацию и функциональное регулирование в области физической культуры и спорта в Российской Федерации.

Целью государственного управления в сфере физической культуры и спорта является создание условий для развития массовых и индивидуальных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в учреждениях, на предприятиях, в организациях (независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности), а также с детьми дошкольного и школьного возраста, работниками организаций, инвалидами, пенсионерами и другими категориями населения.

Для развития массового спорта в Красноярском крае необходимо соблюдение двух «критических условий», обеспечивающих достижимость поставленных целей и целесообразность предлагаемых решений.

Во-первых, качественные сдвиги в физической культуре и массовом спорте возможны на основе развитой спортивной инфраструктуры с применением современных методологических решений, учитывающих необходимость сферного (а не отраслевого) подхода в принятии управленческих решений, затрагивающих различные направления жизнедеятельности региона, и дифференцированного подхода к выбору способов и средств исполнения решений, ориентированных на различные «целевые аудитории».

Во-вторых, результаты предлагаемых направлений развития должны проявляться в эффектах «двух качественных форматов»:

- эффекты модернизации инфраструктуры физической культуры и среды здорового образа жизни жителя Красноярского края;

- эффекты персональной и коллективной востребованности различных моделей активного образа жизни и физической культуры («ценностные, гуманитарные эффекты»).

Основными проблемами в развитии массовой физической культуры и спорта в крае являются:

- несоответствие имеющейся материально-технической базы современным требованиям предоставления качественных физкультурно-спортивных услуг;

- недостаточная обеспеченность спортивными объектами, усугубляемая неэффективным использованием ведомственных спортивных сооружений, что снижает доступность для населения физкультурно-оздоровительных услуг;

- дефицит квалифицированных кадров, обладающих компетенциями для работы с различными (социально-экономическими, возрастными) группами населения, неразвитость системы подготовки кадрового резерва, в том числе профориентации спортсменов и привлечения их для профессиональной реализации в спортивной индустрии;

- неразвитость механизмов стимулирования государственно-частного партнерства, слабая включенность (эпизодичность участия) бизнеса в развитии сферы физической культуры и спорта;

- недостаточное оснащение сети клубов по месту учебы и работы (особенно помещениями);

- низкий уровень общественных инициатив и проектов в области физической культуры и спорта;

- недостаточная эффективность пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, их роли и вклада в повышение качества и продолжительности жизни, успешности профессиональной деятельности;

- отсутствие внедренных в региональную практику научно обоснованных моделей спортивной подготовки, включающих медико-биологическое, научно-методическое, психолого-педагогическое сопровождение.

Основными направлениями решения существующих проблем являются:

- дальнейшее развитие сети спортивных клубов по месту жительства, в том числе увеличение их роли в учебных учреждениях всех уровней образования;

- дальнейшее продвижение и развитие на территории края Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ВФСК ГТО);

- совершенствование системы организации и проведения краевых и всероссийских физкультурных и комплексных спортивных мероприятий среди различных групп населения;

- усиленная пропаганда физической культуры и спорта во взаимодействии с отраслями здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты населения и с использованием различных каналов распространения информации (в процессе обучения, путем создания и распространения материалов, направленных на информирование и мотивацию населения к занятиям физической культурой и спортом, путем проведения информационных кампании спортивных акций и спортивных событий).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Агеевец, В.У. Экономика физической культуры и спорта / В.У. Агеевец. – СПб. : СПбГАФК им. П. Ф. Лесгафта, 1996. – 276 с.
- 2 Алексеев, В.Н. Система управления процессом развития российского футбола в современных условиях : автореф. дис. ... док.пед. наук : 13.00.04. / В.Н. Алексеев. – Майкоп, 2009. – 25 с.
- 3 Алексеев, С.В. Спортивное право и спортивное законодательство России на современном этапе: проблемы и перспективы / Сергей Викторович Алексеев ; Моск. гос. юридич. акад. им. О.Е. Кутафина // Спорт: экономика, право, управление. – 2012. – № 2. – С. 4–8.
- 4 Алексеев, С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта : учебник для вузов / С.В. Алексеев. – Москва : ЮНИТИ- ДАНА, Закон и право, 2012. – 1055 с.
- 5 Алиев, Э.Г. Содержание и направленность управления деятельностью спортивной федерации (на примере Ассоциации мини-футбола России) : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Алиев Эмиль Гуметович ; Нац. гос. ун-т физ. культуры, спорта и здоровья им. П.Ф. Лесгафта, Санкт-Петербург. – СПб., 2010. – 49 с.
- 6 Антонова, Н.И. Правовое обеспечение менеджмента коммерческих физкультурно-спортивных организаций : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Антонова Наталия Ивановна ; Нац. гос. ун-т физ. культуры, спорта и здоровья им. П.Ф. Лесгафта, Санкт-Петербург. – СПб., 2013. – 24 с.
- 7 Аркаев, Л.Я. Федерация, тренер, спортсмен / Л.Я. Аркаев // Физическая культура и спорт в Российской Федерации : (национальные спортивные федерации) : сб. ст. / Всерос. науч.-исслед. ин-т физ. культуры и спорта. – М., 2001. – Вып. 2. – С. 62–74.
- 8 Аронов, Г.З. Организационно-педагогическое управление массовой физической культурой в муниципальном образовании : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Аронов Георгий Залманович. – СПб., 2003. – 24 с.

9 Архипова, С.А. Управление развитием физической культуры и спорта на основе программно-целевого подхода : (на примере Тульской области) : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Архипова Светлана Анатольевна ; Тул. гос. ун-т. – Тула, 2009. – 22 с.

10 Банников, А.М. Управление развитием физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации (на примере Краснодарского края) / А.М. Банников // Теория и практика физической культуры и спорта. – 2002. – № 2. – С. 62–63.

11 Банников, А.М. Управление системой физической культурой и спорта в субъекте Российской Федерации в современных социально-экономических условиях (на примере Краснодарского края) :дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Банников Александр Максимович ; Адыгейский гос. ун-т. – Майкоп, 2002. – 187 с.

12 Баранов, В.Н. Организационные, социально-экономические, правовые и информационные основы развития физической культуры и спорта / В.Н. Баранов, З.К. Смеловская, Б.Н. Шустин // Вестник спортивной науки. – 2009. – № 1. – С. 7–11.

13 Баранов, В.Н. Разработка организационных проблем управления физической культурой и спортом в России / В.Н. Баранов, Б.Н. Шустин // Вестник спортивной науки. – 2014. – № 5. – С. 3–6.

14 Бариев, М.М. Опыт организации работы по развитию студенческого спортивного движения в Республике Татарстан / М.М. Бариев // Вестник Министерства по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан. – 2009. – № 10. – С. 79–83.

15 Бауэр, В.Г. Организация педагогического контроля деятельности спортивных школ : методические рекомендации / В.Г. Бауэр. – М. : Советский спорт, 2003. – 32 с.

16 Белова, Г.Б. Использование программно-целевого метода в управлении развитием массовой физической культуры на уровне области

:автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Белова Галина Борисовна. – Л., 1982. – 25 с.

17 Бескровная, В.А. Государственное регулирование сферы физкультурно- спортивных услуг (методологические и организационно-экономические основы : автореф. дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.05 / В.А. Бескровная. – СПб., 2008. – 44 с.

18 Бескровная, В.А. О современных подходах к бюджетному регулированию в сфере физической культуры и спорта / В.А. Бескровная // Теория и практика физической культуры. – 2005. – № 9. – С. 55–59.

19 Близневский, А.Ю. Оптимизация структуры регионального управленческого органа физкультурно-спортивной отрасли в Красноярском крае / А.Ю. Близневский ; Сиб. федер. ун-т, Красноярск // Ученые записки университета имени П.Ф. Лесгафта. – 2014. – № 6 (112). – С. 34–41. – Библиогр.: С. 40–41.

20 Близневский, А.Ю. Усиление ответственности деятельности региональных федераций по видам спорта / А.Ю. Близневский ; Сиб. федер. ун-т, Красноярск // Ученые записки университета имени П.Ф. Лесгафта. – 2014. – № 8 (114). – С. 28–34. – Библиогр.: С. 33–34.

21 Братановская, М.С. Система муниципального управления физической культурой и спортом в России : правовые основы организации и деятельности : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Братановская Милена Сергеевна. – Волгоград, 2007. – 221 с.

22 Бутова, Т.Г. Исследование предпочтения населения в занятиях физической культурой и спортом в условиях формирующегося рынка услуг / Т.Г. Бутова, А.А. Казаков, В.М. Черных // Теория и практика физической культуры. – 2006. – № 3. – С. 18–20.

23 Вагенлейтнер, В.А. Программно-целевые методы управления развитием региональной системы туристского образования : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.08 / Вагенлейтнер Владимир Альбертович ; Рос.междун. акад. туризма. – М., 2002. – 166 с.

24 Важенин, С.А. Концепция развития личностно ориентированной системы физической культуры и спорта в Ленинградской области / С.А. Важенин ; Северо-Западная акад. гос. службы, Санкт-Петербург // Теория и практика физической культуры. – 2006. – № 3. – С. 12–14.

25 Важенин, С.А. Концепция развития физической культуры в северо-западном регионе (на примере Ленинградской области) :автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Важенин Сергей Александрович. – СПб., 2005. – 48 с.

26 Васильева, М.С. Теория и практика программно-целевого управления развитием образовательного учреждения :автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.01 / Васильева Мария Самсоновна. – Улан-Удэ, 2007. – 44 с.

27 Васин, В.А. Организационные, социально-экономические и правовые аспекты деятельности спортивных организаций на современном этапе : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Васин Владимир Алексеевич ; Всерос. науч.-исслед. ин-т физ. культуры и спорта. – М., 2000. – 23 с.

28 Ведомственная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Красноярском крае на 2011–2013 годы» : утв. Распоряжением Правительства Красноярского края от 14 декабря 2010 г. № 1047-р // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. – 2010. – 12 дек. – № 70 (441)/1. – С. 250–275.

29 Воронин, С.Э. Конституционные основы управления системой физической культуры / С.Э. Воронин // Теория и практика физической культуры. – 2004. – № 2. – С. 7–12.

30 Воскресенская, Н.Н. Информационное обеспечение коммерческих физкультурно-спортивных организаций :автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Воскресенская Наталья Николаевна ; С.-Петерб. гос. акад. физ. культуры им. П. Ф. Лесгафта. – СПб., 2003. – 23 с.

31 Галкин, В.В. Экономика и управление физической культурой и спортом : учеб.пособие / В.В. Галкин. – Ростов н/Д. : Феникс, 2006. – 448 с.

32 Гостев, Г.Р. Организационные, социально-экономические и правовые аспекты развития физической культуры и спорта в субъектах

Российской Федерации (на примере Воронежской области) : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Гостев Герман Русланович. – М., 2011. – 24 с.

33 Григорьева, И.И. Осуществление взаимодействия между органами исполнительной власти и учреждениями дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности в Санкт-Петербурге / И.И. Григорьева // Россия – спортивная держава 2012 : материалы междунар. спорт.форума. – М., 2012. – С. 91–95.

34 Гуляев, М.Д. Модернизация управления системой развития физической культуры и спорта в новых социально-экономических условиях на региональном уровне: монография / М.Д. Гуляев. – М. : Советский спорт, 2012. – 352 с.

35 Гуляев, М.Д. Особенности организации, руководства и управления системой развития физической культуры и спорта в новых социально-экономических условиях на региональном уровне (на примере Республики Саха (Якутия)) : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Гуляев Михаил Дмитриевич. – М., 2012. – 48 с.

36 Дерлятка, А. Спорт как коммерческий продукт / А. Дерлятка // Спортивный менеджмент. – 2004. – № 1. – С. 39–41.

37 Долгосрочная целевая программа «Одаренные дети Красноярья» на 2011– 2013 годы: утверждена Постановлением Правительства Красноярского края от 23 ноября 2010 г. № 586-п // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. – 2010. – 10 декабря. – № 62 (433). – С. 175–197.

38 Долгосрочная целевая программа «От массовости к мастерству» на 2011– 2013 годы: утверждена Постановлением Правительства Красноярского края от 20 ноября 2010 г. № 575-п // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. – 2010. – 30 декабря. – № 69 (440). – С. 9–38.

39 Долгушин, А.Б. Совершенствование методов программно-целевого управления природопользованием (на примере приоритетного национального

проекта) :автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / Долгушин Александр Борисович. – М., 2012. – 29 с.

40 Донец, Р.В. Конституционно-правовые гарантии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации :автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Р.В. Донец. – Белгород, 2013. – 24 с.

41 Драчев, С.С. Теория и методика профессионального совершенствования субъектов управления общественными физкультурно-спортивными объединениями и организациями : монография / С.С. Драчев. – СПб. : СПбГУ, 2000. – 202 с.

42 Душанин, А.П. Государственное управление физической культурой и спортом в Российской Федерации (организационно-правовые вопросы) :автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.13 / А.П. Душанин. – М., 2000. – 22 с.

43 Евсеев С.П., Щенникова М.Ю. Современное образовательное пространство в области физической культуры и спорта Российской Федерации // Россия – спортивная держава 2011 : материалы междунар. спорт.форума. М., 2011. С. 225–231.

44 Ермилова, В.В. Информатизация управленческой деятельности субъектов спортивной федерации : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Ермилова Виктория Викторовна ; С.-Петербур гос. ун-т физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта. – СПб., 2007. – 19 с.

45 Жолдак, В.И. Менеджмент : монография / В.И. Жолдак, С.Г. Сейранов. – М. : Физкультура и спорт, 2006. – 372 с.

46 Жолдак, В.И. Управление в сфере физической культуры и спорта : [учеб.пособие для физкульт. учеб. заведений] / В.И. Жолдак, В.Н. Зуев. – М. : Вектор Бук, 2000. – 328 с.

47 Закон Красноярского края « О краевой целевой программе «Физическая культура и спорт в Красноярском крае в 2008–2010 годах» от 20 декабря 2007 г. № 4-1018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа :<http://docs.cntd.ru/document/985012302> 107.

48 Закон Красноярского края «О Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края» от 10 июля 2008 г. № 6- 1930 // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. – 2008. – 14 июля. – № 35 (256). – С. 38–43.

49 Закон Красноярского края «О стандартах качества оказания государственных услуг» от 10 июля 2007 г. № 2-392 // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. – 2007. – 30 июля. – № 36 (188). – С. 51–54.

50 Закон Красноярского края «О физической культуре и спорте в Красноярском крае» от 21 декабря 2010 г. № 11-5566 // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. – 2010. – 29 дек. – № 68 (439). – С. 74–79.

51 Захаров, А.А. Центр спортивной подготовки как форма модернизации системы подготовки спортивного резерва / А.А. Захаров // Россия – спортивная держава 2012 : материалы международного спортивного форума. – М., 2012. – С. 96–97.

52 Золотов, М.И. Экономика массового спорта : учеб.пособие / М.И. Золотов, О.И. Платонова, О.И. Вапрянская ; под ред. В.В. Кузина. – М. : Физ. культура, 2005. – 300 с.

53 Зуев, В.Н. Эволюция органов государственной власти в сфере управления физической культурой и спортом в начале XX века и в советский период / В.Н. Зуев // Теория и практика физической культуры. – 2004. – № 3. – С. 2–8.

54 Иванов, А.А. Концепция здорового образа жизни высших учебных заведений в Российской Федерации в области физической культуры и спорта / А.А. Иванов, А.Н. Блеер, С.А. Полиевский // Россия – спортивная держава 2012 : материалы международного спортивного форума. – М., 2012. – С. 118–121.

55 Исаев, П.В. Управление социально-экономическим развитием муниципального образования на основе программно-целевого подхода : дис. ...

канд. экон. наук : 08.00.05 / Исаев Павел Валентинович. – Иваново, 2010. – 234 с.

56 Использование наследия универсиады 2019 года для развития Красноярска / З.А. Васильева [и др.] // Вестник Сиб. гос. аэрокосм. ун-та им. академика М.Ф. Решетнева. – 2012. – № 6 (46). – С. 43–46.

57 Калдариков, Э.Н. Модель развития физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации на основе прогностических соразмерных целевых индикаторов : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Калдариков Эдуард Николаевич. – Волгоград, 2013. – 141 с.

58 Камалетдинов, В.Г. Культура управления физкультурно-спортивной деятельностью : монография / В.Г. Камалетдинов ; Урал. гос. акад. физ. культуры ; Челяб. гос. науч.-образоват. центр урал. отд-ния Рос. акад. образования. – Челябинск : Изд-во УралГАФК, 2001. – 147 с.

59 Квилицкий, К. Рекреационно-социальная функция спортивных зрелищ / К. Квилицкий // Теория и практика физической культуры. – 2010. – № 4. – С. 7–10.

60 Колобков, П.А. Реализация Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года как фактор системного подхода к развитию физической культуры и спорта среди населения страны в 2010–2011 годах / П.А. Колобков // Россия – спортивная держава 2011 : материалы междунар. спорт.форума. – М., 2011. – С. 10–18.

61 Кондрашов, Д.Д. Развитие системы управления физической культурой и спортом в условиях социально-ориентированной рыночной экономики России : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05, 08.00.01 / Кондрашов Денис Дмитриевич. – СПб., 2006. – 191 с.

62 Концепция федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы», утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 января 2014 г. № 2-р // Сб. офиц. документов и материалов. – 2005. – № 10. – С. 28–39.

63 Крайспорт: спортивная жизнь Красноярского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kraysport.ru/>.

64 Красноярский край : официальный портал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.krskstate.ru/>.

65 Кузин, В.В. Правовые основы взаимодействия органов государственной власти в области физической культуры и спорта и физкультурно-спортивных объединений и организаций / В.В. Кузин // Культура физическая и здоровье. – 2005. – № 3 (5). – С. 3–5.

66 Кузнецова, М.М. Формирование готовности субъектов института спорта к современным формам регулирования профессионально-трудовых отношений : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Кузнецова Маргарита Михайловна ; Рос.гос. ун-т физ. культуры, спорта и туризма. – М., 2010. – 24 с.

67 Лисаченко, О.В. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации (1990–2005 гг.) / О.В. Лисаченко // Теория и практика физической культуры. – 2007. – № 5. – С. 5–7.

68 Лубышева, Л.И. Муниципальная спортизация – основа школьного спорта / Л.И. Лубышева // Физическая культура: воспитание, образование, тренировка. – 2008. – № 5. – С. 2–7.

69 Лотоненко, А.В. Управление физической культурой и спортом в субъекте Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. пед. наук / А.В. Лотоненко. – Воронеж, 2003. – 32 с.

70 Методические рекомендации по организации деятельности спортивных школ в Российской Федерации, выпущенные Федеральным агентством по физической культуре и спорту от 12.12.2006 № СК-02-10/3685 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://info.minfin.ru/project_fb_rashod.php?type=320.

71 Методические рекомендации по созданию и организации деятельности школьных спортивных клубов, выпущенные Министерством образования и науки Российской Федерации, Министерством спорта, туризма и

молодежной политики Российской Федерации от 10.08.2011 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://mon.gov.ru/dok/akt/8735/>.

72 Министерство спорта Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minstm.gov.ru/ministry/37/>.

73 Минспорт России. Статистическая информация [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sport.minstm.gov.ru/14/480/>.

74 Новокрещенов, В.В. Взаимодействие в управлении сферой физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации : автореф. дис. ... д-ра пед. наук / Новокрещенов Владимир Васильевич ; Волгоградская гос. акад. физ. культуры. – Волгоград, 2006. – 45 с.

75 Об утверждении долгосрочной целевой программы «От массовости к мастерству» на 2011–2013 годы» [Электронный ресурс] : постановление Правительства Красноярского края от 20 ноября 2010 г. № 575-п. – Режим доступа: <http://www.krskstate.ru/>.

76 Расин, М.С. Роль местного самоуправления в развитии спорта и физической культуры населения по месту жительства / М.С. Расин, С.А. Носков // Теория и практика физической культуры и спорта. – 2014. – № 3. – С. 8–12.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Нормативные законодательные акты

О некоммерческих организациях от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ. 5. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ.

Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ.

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.

Об автономных учреждениях от 3 ноября 2006 г. № 240-ФЗ.

О физической культуре и спорте в Российской Федерации от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ.

Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ.

Об образовании в Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ.

О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

Об основах общественного контроля в Российской Федерации от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ.

Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

Указ Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 г. № 172 «О всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)» Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации.

Приказ министерства спорта Красноярского края от 29.12.2017 №450/п «Организация и обеспечение подготовки спортивного резерва».

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2001 г. № 916 «Об общероссийской системе мониторинга состояния физического здоровья населения, физического развития детей, подростков и молодежи».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2013 г. «О формировании независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги».

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156 «Об утверждении правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных мероприятий».

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 «О лицензировании образовательной деятельности».

Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2014 г. № 254 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом».

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований».

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта».

Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 2014 г. № 540 «Об утверждении Положения о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. № 1063-р (Об одобрении социальных нормативов и норм).

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999 г. № 1683-р (О методике определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в области социальной инфраструктуры).

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года).

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 августа 2008 г. (Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года).

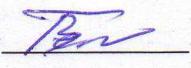
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 января 2014 г. № 2-р «Об утверждении концепции Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы».

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт физической культуры, спорта и туризма
Кафедра теоретических основ и менеджмента
физической культуры и туризма

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

 В.М. Гелецкий

« 15 » июня 2018 г.

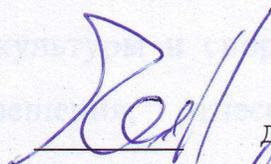
МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

**АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ МАССОВОГО СПОРТА
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ**

49.04.01 – Физическая культура

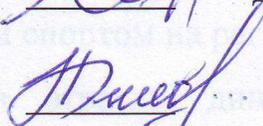
49.04.01.03 – Менеджмент в физической культуре и спорте

Научный руководитель



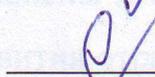
доцент, кан. пед. наук А.И. Чикуров

Выпускник



Ю.Н. Шевелева

Рецензент



доцент, кан. пед. наук С.Л. Садырин

Нормоконтролер



К.В. Орел

Красноярск 2018