

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический институт

институт

Кафедра Трудового и экологического права

кафедра

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой

подпись

инициалы, фамилия

« _____ » _____ 20 ____ г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

наименование ВКР (МД, ДП, ДР, БР)

40.03.01 Юриспруденция

код и наименование направления

Роль общественного экологического контроля в системе

наименование темы

государственного управления

Руководитель _____
подпись, дата

старший преподаватель _____
должность, ученая степень

Спиглазова Т.Г.
инициалы, фамилия

Выпускник _____
подпись, дата

Федоров М.С.
инициалы, фамилия

Красноярск 2017

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	3
Глава 1. Экологическое управление в Российской Федерации	6
Параграф 1.1. Государственное экологическое управление	6
Параграф 1.2. Общее понятие экологического контроля. Экологический государственный надзор и производственный контроль	13
Глава 2. Общественный экологический контроль	23
Параграф 2.1. Федеральный общественный экологический контроль	23
Параграф 2.2. Общественный экологический контроль на территории Красноярского края	30
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	37
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	38

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время в Российской Федерации из года в год наблюдается резкое ухудшение состояния окружающей среды и общего экологического состояния страны. И необходимость в преодолении данной проблемы ощущается как некогда. В связи с этим одним из основных направлений во внутренней политике России стали вопросы экологии. Стали приниматься целые комплексы мер направленных, на уменьшение и предотвращение будущих негативных воздействий на экологию нашего государства. В связи с этим 2017 год был назван годом экологии в Российской Федерации дабы подчеркнуть важность этой проблемы, и то что государство готово решать существующие экологические проблемы. и одна из ключевых ролей в данной программе отводится, гражданскому обществу нашей страны, которое должно содействовать и действовать консолидировано с государством. И одним из основных инструментов, с помощью которого общество может наладить природную обстановку является общественный экологический контроль.

Актуальность выбранной темы: обоснована тем что, повышается уровень негативного влияния на окружающую среду, и население должно понять, что оно должно стать активным и пользоваться предоставляемыми ему правами и инструментами, которые помогут им остановить, уменьшить негативно е влияние на окружающую среду, на одну из основных сфер нашей жизни которая определяет наше самочувствие, здоровья и даже саму жизнь. И одним из самых главных «орудий» для борьбы за свое право на благоприятную окружающую среду и должен стать общественный экологический контроль, как самый честный, неподкупный и больше всех заинтересованный в чистой России.

Предметом исследования является роль общественного экологического контроля в системе государственного экологического контроля.

Объект исследования - Правовое регулирование участия граждан в государственном экологическом управлении.

Цель дипломной работы: заключается в том, чтобы уяснить понятие общественного экологического контроля, понять откуда он проистекает, как контролируется, регулируется на разных уровнях власти что входит в данное понятие и, как и кто реализует в его в нынешнее время.

Задачи дипломной работы. Для выполнения заявленных целей поставлены следующие задачи:

- Обосновать понятие государственного экологического управления.
- Определить роль экологического контроля в государственном управлении.
- Изучить экологическое законодательство России и разобраться в понятии общественного экологического контроля.
- Определить способы и субъектов реализации контроля на практике.

Нормативной основой исследования: выступает система действующих нормативно правовых актов Российской Федерации и Красноярского края.

Структура дипломной работы:

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, объединяющие четыре параграфа, и заключения, списка использованных источников.

Первая глава состоит из двух параграфов. В первом, параграфе дается определение государственному управлению, раскрываются виды и субъекты его реализации.

Во втором, параграфе дается общее определение экологического контроля и раскрывается понятие государственного экологического надзора и производственного экологического контроля.

Вторая глава состоит из двух параграфов. В первом, параграфе рассматривается регламентация и порядок осуществления общественного экологического контроля на уровне федерации.

Во втором, параграфе рассматривается регламентация и порядок осуществления общественного экологического контроля на территории Красноярского края.

Глава 1. Экологическое управление в Российской Федерации.

Параграф 1.1. Государственное экологическое управление.

Прежде чем рассмотреть непосредственно общественный экологический контроль, я считаю, что, необходимо для начала рассмотреть более общее, исходное понятие такое как государственное управление использованием природных ресурсов и охраной окружающей среды, так как общественный экологический контроль является, вытекает из него является одной из форм его реализации, а также то как государство и другие субъекты осуществляют экологический контроль в России.

В настоящее время государство, в лице исполнительных органов государственной власти, осуществляет экологическое управление, а именно непосредственное исполнение экологического законодательства, в двух сферах: в сфере природопользования и в сфере охраны окружающей среды. Управление является средством формирования реальных общественных эколого-правовых отношений, образующих таким образом само экологическое право. Управление природопользованием и охраной окружающей среды осуществляется общественными объединениями и гражданами, юридическими лицами, органами государственной и муниципальной власти. Соответственно, можно выделить общественное, производственное, муниципальное, отраслевое (ведомственное), государственное управление.

Природопользования и в охрана окружающей сред осуществляется посредством исполнения следующих постоянно направленных действий:

- Законодательные инициативы, новых экологических актов;
- нормотворчество органов государственной власти;
- создание системы органов управления в сфере взаимодействия общества и природы;

- координация деятельности по управлению природопользованием и охраной окружающей среды;
- планирование в сфере экологии;
- экологическое нормирование;
- экотехническая регламентация;
- стандартизация в сфере экологии;
- оценка воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду;
- экологическая экспертиза;
- лицензирование экологическое;
- экологическая сертификация;
- аудит экологической действительности;
- мониторинг экологической обстановки;
- учет состояния и использования отдельных природных объектов и окружающей среды в целом, а также вредных воздействий;
- экологическое воспитание и образование;
- проведение научных исследований по вопросам окружающей среды;
- контроль природной среды(экологии);
- разрешение в административном порядке споров о праве природопользования и охраны окружающей среды.

Следует отметить что не все субъекты могут осуществлять данные действия одновременно. Часть действий могут осуществлять лишь государственные органы.

Рассмотрим непосредственно то какую роль и какие функции осуществляют государственные органы. Органы государственной власти имеют особое значение и занимают особое положение в сфере экологического управления страны. Они обладают особыми правовыми и административными средствами, материально-технической и людской базой, в виде государственных служащих, для обеспечения реализации экологических требований законодательства. Также на органы власти возложена ответственность за неисполнение мер по охране окружающей среды и рациональному природопользованию в рамках экологической функции государства.

Государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды базируется на следующих принципах:

- законности управления;
- комплексного (всестороннего) подхода к решению вопросов природопользования и охраны окружающей среды;
- сочетания бассейнового и административно-территориального принципов организации управления природопользованием и охраной окружающей среды;
- разделения хозяйственно-эксплуатационных и контрольно-надзорных функций при организации деятельности специально уполномоченных государственных органов;
- наиболее эффективного исполнения требований законодательства об окружающей среде в рамках реально существующих экономических и иных возможностей.

Государственное управление использованием природных ресурсов и охраной окружающей среды осуществляют различные государственные органы, наделенные разной компетенцией и функционирующие на разных уровнях. Проведя разбор и анализ законодательства их можно разбить на три вида: органы

с общей компетенцией, органы со специальными полномочиями и иные органы, на которые возложены отдельные функции по управлению природопользованием и охраной окружающей среды, хоть это и не входит в основную структуру их деятельности.

Особенностью органов государственной власти с общей компетенцией в том, что они осуществляют эту деятельность наряду с осуществлением других полномочий и решение задач иного профиля, отнесенных к их компетенции: это и разработка внешней политики государства и выработка государственной политики в сферах образования, здравоохранения и обороны и другие вопросы.

К органам общей компетенции, осуществляющих государственное экологическое управление, относятся:

- Президент Российской Федерации;
- Правительство Российской Федерации.

Деятельность Президента России как субъекта государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды регулируется Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Президент России согласно п.2 ст. 80 Конституции Российской Федерации: «Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина», а в соответствии со ст. 42 Конституции России: каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением, что является одним из основных прав человека в Российской Федерации. Также Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, а одним из основных направлений в деятельности государства является охрана окружающей среды, что находит отражение в следующих правовых актах: в Указе Президента РФ от 19.04.2017 N 176 "О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года", в

основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года" утверждённых. Президентом России 30.04.2012, Указ Президента Российской Федерации от 05.01.2016 г. № 7 "О проведении в Российской Федерации Года экологии"¹ и другие.

В соответствии с п. г и д²: «вносит законопроекты в Государственную Думу и подписывает и обнародует федеральные законы соответственно, а среди этих законов также есть и те, которые затрагивают экологические правоотношения»

Компетенция Правительства в сфере охраны окружающей среды определена многими нормативными правовыми актами. Основными актами общего характера являются Конституция РФ, Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации". В соответствии с п.в ст. 114 Конституции России Правительство России: обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии; п.г: осуществляет управление федеральной собственностью, в число которых также входят и природные ресурсы и п.е этой же статьи: осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, куда включаются и так называемые экологические права граждан. Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации"³ в ст. 18 определены полномочия Правительства Российской Федерации в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в полномочия Правительства входит:

- «обеспечение проведения единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

¹ О проведении в Российской Федерации Года экологии: Указ Президента РФ от 05.01.2016 N 7// СЗ РФ. 11.01.2016, N 2 (ч. I), ст. 321

² Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. N 237. 25 декабря.

³ О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ// СЗ РФ. - 22.12.1997. - N 51. - ст. 5712.

- принятие мер по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия;
- организация деятельности по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и развитию минерально-сырьевой базы Российской Федерации;
- координация деятельности по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф, уменьшению их опасности и ликвидации их последствий»⁴

В соответствии с п. д ст. 72 Конституции Российской Федерации: в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся: природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры.

Несмотря на наличие высших органов государственной власти, которые осуществляют общее управление, все же основные управленческие функции возлагаются на специально созданные и уполномоченные органы исполнительной власти. Структура данных органов была установлена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти": пункт 7 данного указа закрепляет что Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды. Именно он является главным уполномоченным органом в данной сфере. Данный пункт также устанавливает, что в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации находятся Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральное агентство водных ресурсов

⁴ ст. 18 О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ// "Собрание законодательства РФ"-1997. - N 51. - ст. 5712,

и Федеральное агентство по недропользованию. Указом Президента России от 21 мая 2012г. N 636 "О структуре федеральных органов исполнительной власти"⁵ в пункте 13, было закреплено что: Федеральное агентство лесного хозяйства находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Этим указом была сформирована окончательная структура органов, которые занимаются непосредственно экологическим управлением: деятельностью Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации руководит Правительство Российской Федерации, а входящие в него федеральные службы и федеральные агентства, подведомственны этому министерству. Финальная структура выглядит так:

- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
- Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
- Федеральное агентство водных ресурсов;
- Федеральное агентство лесного хозяйства;
- Федеральное агентство по недропользованию.

Следует отметить что в своем положении агентства и службы равны между собой и подчиняются федеральному министерству.

Имеется ряд органов государственной исполнительной власти, в чью компетенцию также входит выполнение особых функций по государственному управлению природопользованием и охраной окружающей среды наряду с основными своими функциями и задачами. Такими органами являются:

⁵ О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 21.05.2012 N 636// СЗ РФ. 28.05.2012, N 22, ст. 2754.

- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (руководит деятельностью Правительство Российской Федерации).
- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (находится в системе Министерства промышленности и торговли Российской Федерации);
- Федеральная таможенная служба (находится в системе Министерство финансов Российской Федерации).

Параграф 1.2. Общее понятие экологического контроля. Экологический государственный надзор и производственный контроль.

Прежде чем рассмотреть общественный экологический контроль, для начала необходимо определить общее понятие экологического контроля, изучить все его виды и субъектов исполнителей.

Экологический контроль является одной из важнейших мер по охране окружающей среды и исполнению рационального природопользования, способов реализации государственного управления в сфере охраны окружающей среды, и один из институтов экологического права.

Очень часто именно благодаря экологическому контролю и надзору обеспечивается принуждение, не исполнившего нормы экологического права должным образом, субъекта, получается заставить его выполнить предписанные законом обязательства, удаётся обнаружить экологический деликт или выявить на ранних стадиях подготовку к нарушению экологического права. Данный вид

управления присутствует на всех стадиях, связанных с оказанием воздействия на природную среду и с использованием природных ресурсов.

До принятия в 2011 году поправок к федеральному закону № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"⁶ понятие экологического контроля, содержалось в ст.1 и было таким: «контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) - система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды»

Также давалось понятие и цели контроля в п.1 ст.64 и было таким: «Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) проводится в целях обеспечения органами власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности. В России производятся следующие виды контроля государственный, федеральными и региональными органами исполнительной власти, производственный и общественный контроль за состоянием окружающей среды.

Целями данного контроля были обеспечение уполномоченными субъектами:

- исполнения законодательства в области охраны окружающей среды;
- соблюдения требований законодателя;
- обеспечение экологической безопасности.

Экологический контроль ставил следующие задачи:

- обнаружение экологических правонарушений;

⁶ Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ// СЗ РФ. - 14.01.2002 - N 2. - ст. 133.

- пресечение выявленных нарушений;
- сбор и аккумуляция доказательной базы, по выявленным нарушениям;
- поддержание законности и правопорядка;
- предотвращение возможных нарушений экологического законодательства.

Законом были выделены следующие виды контроля в зависимости от субъекта исполнителя:

- государственный;
- производственный;
- общественный контроль;
- муниципальный контроль (до 2006 года).

В своей работе я буду делить контрольную деятельность на контроль и надзор, соответственно. По действующему законодательству в России существуют следующие виды деятельности по охране окружающей среды: государственный экологический надзор, а также производственный и общественный экологический контроль.

Понятие государственному экологическому надзору дается в п.1 ст.65 федерального закона № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"⁷. Экологический Государственный надзор является одной из форм осуществления государственного управления в сфере охраны окружающей среды. Данная деятельностью занимаются как как федеральные, так и региональные, уполномоченные на то, органы исполнительной власти. Их деятельность направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений экологического законодательства со стороны органов власти, физических и

⁷ См. сноску 6.

юридических лиц, путем проведения проверок, наблюдения, анализа прогнозирования их деятельности в природоохранной сфере.

Государственный экологический надзор включает в себя:

- государственный надзор недр;
- государственный надзор земли;
- государственный надзор в области обращения с отходами;
- государственный надзор за охраной атмосферного воздуха;
- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- надзор государства на континентальном шельфе Российской Федерации;
- внутренний морской государственный экологический надзор внутренних и внешних вод Российской Федерации;
- государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;
- государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;
- лесная охрана;
- федеральный государственный надзор за правильность использования объектов животного мира и среды их обитания;
- федеральный государственный контроль рыболовства и сохранения водных биоресурсов;
- охотничий надзор;
- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

- государственный надзор за веществами разрушающими озоновый слой.

Данные виды контроля ведутся от имени государства. При своей деятельности надзорный орган использует государственно-властные полномочия. Основными мерами административного принуждения в данном случае являются: меры административного пресечения, административно-процессуальные меры, возможность к привлечению к административной или к уголовной ответственности.

Государственный экологический контроль проводится в форме предупредительного и текущего.

Предупредительный контроль ведется в целях недопущения деятельности, которая в процессе своей будущей реализации может оказать негативное воздействие на окружающую среду. Данный контроль осуществляется еще до ввода объекта в эксплуатацию и проходит на стадии планирования, подготовки природоохранительных мероприятий.

Текущий контроль производится уже во время непосредственного функционирования природоохранительного объекта.

Государственный надзор делится на два вида: федеральный и региональный.

Порядок осуществления федерального государственного экологического надзора прописан в постановлении Правительства Российской Федерации от 8 мая 2014 г. N 426 "О федеральном государственном экологическом надзоре"⁸. Федеральная надзорная деятельность направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений экологического законодательства со стороны органов власти, физических и юридических лиц, путем проведения

⁸ О федеральном государственном экологическом надзоре: Постановление Правительства РФ от 08.05.2014 N 426// СЗ РФ. 19.05.2014, N 20, ст. 2535.

проверок, наблюдения, анализа прогнозирования их деятельности в природоохранной сфере.

Государственный экологический надзор на уровне федерации осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, подчиняющимся министерству природных ресурсов и экологии России.

Федеральный государственный экологический надзор осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок.

Федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в перечень. Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется исходя из ихнего соответствия критериям, которые содержатся в Постановлении Правительства РФ от 28 августа 2015 г. N 903 "Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору"⁹.

В соответствии с п. д ч.1 ст.72 Конституции Российской Федерации: в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся: природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры. В связи с этим высшие органы исполнительной власти субъектов России самостоятельно регламентируют и возлагают на региональные органы государственной власти функции регионального экологического надзора. Часть полномочий государственного регионального

⁹ Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору: Постановление Правительства РФ от 28.08.2015 N 903// СЗ РФ. 07.09.2015, N 36, ст. 5043.

надзора на основании законов субъекта может быть передана для осуществления органам местного самоуправления.

В Красноярском крае полномочия в сфере, установления порядка осуществления надзора, и выбора непосредственного органа исполнительной власти края, который будет осуществлять надзор, относятся к Правительству Красноярского края. Также правительство края утверждает перечень должностных лиц которые будут, осуществлять региональный государственный экологический надзор в крае. Также правительство края осуществляет контроль за тем соблюдают ли законодательство об экологической экспертизе.

Непосредственно государственный экологический надзор на территории Красноярского края осуществляет Министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края. Именно из с должностных лиц данного министерства и формируется перечень лиц, осуществляющих региональный государственный надзор в различных области:

- охраны атмосферного воздуха;
- обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
- охраны и использования особо охраняемых природных территорий краевого значения;
- геологического изучения, рационального использования и охраны недр участках недр местного значения;
- охраны и использования объектов животного мира и ареалов их обитания;
- использования и охраны водных объектов.

Одним из видов экологического контроля в Российской Федерации является производственный экологический контроль. Его особенностями

является то что он осуществляется самим хозяйствующим субъектом, в лице его руководителя либо руководителями отдельных частей предприятия, главный инженер, механик и т.п., либо специально созданными, в стенах предприятия, службами экологического контроля, и тем что по сути проверяющий проверят самого себя, организацию или индивидуального предпринимателя. Также кроме федерального и регионального законодательства данный вид контроля регламентируется локальными актами предприятий.

Цели производственного экологического контроля зафиксированы в п.1 ст.67 Федеральный закон N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"¹⁰:

- обеспечение выполнения, мероприятий по охране окружающей среды, вовремя хозяйственной или производственной деятельности;
- обеспечение рационального использования и восстановления природных ресурсов;
- контроль за соблюдением природо охранных норм.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, разрабатывают и утверждают программу производственного экологического контроля, осуществляют производственный экологический контроль в соответствии с установленными требованиями, документируют информацию и хранят данные, полученные по результатам осуществления производственного экологического контроля.

Программа производственного экологического контроля содержит сведения:

- об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников;

¹⁰ См. сноску 6.

- об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников;
- об инвентаризации отходов производства и потребления и объектов их размещения;
- о подразделениях и (или) должностных лицах, отвечающих за осуществление производственного экологического контроля;
- о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации;
- о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений.

Документация, содержащая сведения о результатах осуществления производственного экологического контроля, включает в себя документированную информацию:

- о технологических процессах, технологиях, об оборудовании для производства продукции (товара), о выполненных работах, об оказанных услугах, о применяемых топливе, сырье и материалах, об образовании отходов производства и потребления;
- о фактическом объеме или массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, об уровнях физического воздействия и о методиках (методах) измерений;
- об обращении с отходами производства и потребления;
- о состоянии окружающей среды, местах отбора проб, методиках (методах) измерений.

Вывод: экологический контроль является, на данный момент, составной частью, одной из форм реализации государственного управления в сфере экологии, охраны окружающей среды. И помимо общественности,

осуществляющей общественный экологический контроль, он осуществляется государством, в форме экологического надзора, и предприятиями, в форме производственного экологического контроля.

Глава 2. Общественный экологический контроль.

Параграф 2.1. Федеральный общественный экологический контроль.

Конституция Российской Федерации, в качестве одной из основных конституционных прав и свобод человека в России, закрепляет его право на: благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением»

И в целях реализации права граждан Российской Федерации, на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения экологического законодательства, был создан такой правовой, общественный институт как общественный экологический контроль.

68 статья федерального закона от N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" делает равнозначными понятие общественный контроль в области охраны окружающей среды и общественный экологический контроль.

Также нужно отметить что общественный экологический контроль является одним из видов общественного контроля, и поэтому также регулируется федеральным законом от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"¹¹.

Общее понятие общественного контроля дается в 4ст. данного закона и звучит так: «Под общественным контролем в настоящем Федеральном законе понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной

¹¹ Об основах общественного контроля в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ// СЗ РФ. 28.07.2014, N 30 (Часть I), ст. 4213.

проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Общественный контроль может осуществляться как в формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, так и в иных формах, предусмотренных другими федеральными законами. При этом субъекты общественного контроля могут наделяться иными правами и нести иные обязанности помимо предусмотренных настоящим Федеральным законом»

Субъектами данного контроля, то есть теми, кто может его осуществлять являются: общественные объединения и иные некоммерческие организации, чья деятельность регламентируется их уставами, а также федеральным и региональным законодательством, а также гражданами России на основании Федеральных и региональных законов.

Целями общественного контроля являются:

- обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;
- обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;
- общественная оценка деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в целях защиты

прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Задачами общественного контроля являются:

- формирование и развитие гражданского общества России;
- повышение уровня доверия граждан к деятельности государства, а также обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества;
- помощь в предупреждении и в нахождении выхода из социальных конфликтов;
- реализация гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;
- обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;
- формирование в обществе отрицательного отношения к противозаконному поведению;
- повышение эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Общественный контроль в России базируется на следующих принципах:

- права и свободы человека имеют приоритетное значение;
- добровольного участия граждан в осуществлении контроля;
- самостоятельность субъектов общественного контроля и их независимость от органов власти всех уровней, общественный

организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

- публичность и открытость осуществления общественного контроля и общественного обсуждения его результатов;
- деятельность субъектов общественного контроля ведется в рамках законов;
- объективность, беспристрастность и добросовестность субъектов общественного контроля, достоверность результатов осуществляемого ими общественного контроля;
- обязательность рассмотрения органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, итоговых документов, подготовленных по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, учет указанными органами и организациями предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в этих документах;
- существования различных форм общественного контроля;
- недопустимость необоснованного вмешательства проверяющих в деятельность органов власти Российской Федерации;
- презумпция добросовестности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, за деятельностью которых осуществляется общественный контроль;

- невмешательство в деятельность политических партий;
- соблюдение нейтральности субъектами общественного контроля, исключающей возможность влияния решений политических партий на осуществление общественного контроля.

Общественный контроль осуществляется в формах которые закреплены в ст. 18 федерального закона N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"¹². Общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах. Формы контроля:

- общественный мониторинг;
- общественная проверка;
- общественная экспертиза;
- общественные обсуждения;
- общественные (публичные) слушания;
- в иных формах, не противоречащих настоящему Федеральному закону.

Общественный мониторинг это постоянное или временное, публичное и открытое наблюдение с использованием информационно-телекоммуникационных систем, за публичными органами власти Российской Федерации различных уровней.

Общественная проверка осуществляется виде сбора и анализа информации, проверке фактов и обстоятельств, а также истребованных для проверки документов данных организаций, в течении 30 дней, по деятельности и работе органов власти, юридических лиц если их деятельность затрагивает права и свободы и законные интересы граждан и юридических лиц.

¹² См. сноску 11.

Общественная экспертиза — это проводимое экспертом, специалистом носителем специальных знаний и опыта, в определённой сфере, анализ и дача оценки актам органов власти, а также проверка соблюдаются ли права Физических и юридических лиц.

Общественное обсуждение — это публично обсуждение вопросов и правовых актов, которые очень важны для сообщества и могут значительно повлиять на его нормальное состояние.

Общественные (публичные) слушания — это собрание граждан для обсуждения особо значимых общественных вопросов и предложений, а также если они затрагивают права людей и публичных объединений.

Также регламентацию общественного контроля в сфере экологии можно найти и в других нормативно правовых актах. В ст. 10 Федерального закона N 52-ФЗ "О животном мире"¹³ предусматривается участие граждан и юридических лиц, включая общественные объединения и религиозные организации, в охране и использовании животного мира, сохранении и восстановлении среды его обитания. Для реализации данных полномочий данные субъекты имеют право:

- получать от органов государственной власти соответствующую информацию;
- проводить общественную экологическую экспертизу;
- осуществлять общественный контроль;
- проводить мероприятия по охране животного мира и среды его обитания;
- содействовать реализации соответствующих государственных программ.

Также закреплённая обязанность органов государственной власти при осуществлении своих полномочий в области охраны и использования объектов

¹³ О животном мире: Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ // СЗ РФ. 24.04.1995, N 17, ст. 1462.

животного мира и среды их обитания учитывать предложения и рекомендации субъектов контроля.

26 ст. Федерального закона N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха"¹⁴ закрепляется возможность общественного контроля за охраной атмосферного воздуха, с соблюдением федерального и регионального законодательства в области охраны окружающей среды.

Согласно ст. 20 Федерального закона 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности"¹⁵ профсоюзные организации вправе участвовать в формировании государственных программ по вопросам охраны окружающей среды, а также в разработке нормативных правовых и других актов, регламентирующих вопросы экологической безопасности.

Профсоюзы осуществляют профсоюзный контроль за состоянием охраны окружающей среды через свои органы, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, а также собственные инспекции по охране труда, действующие на основании положений, утверждаемых профсоюзами. В этих целях они имеют право беспрепятственно посещать организации независимо от форм собственности и подчиненности, их структурные подразделения, рабочие места, где работают члены данного профсоюза.

Также существует общественный контроль в области обращения с отходами, и так как неправильное обращение с отходами может нанести существенный вред экологии, то и общественный контроль в данной сфере можно считать экологическим. Регламентирует данный контроль 27 ст. Федерального закона. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления"¹⁶: «Общественный контроль в области обращения с отходами осуществляют

¹⁴ Об охране атмосферного воздуха: Федеральный закон от 04.05.1999. N 96-ФЗ // СЗ РФ. - 03.05.1999. - N 18. - ст. 2222.

¹⁵ О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности: Федеральный закон от 12.01.1996 N 10-ФЗ// СЗ РФ. 15.01.1996, N 3, ст. 148.

¹⁶ Об отходах производства и потребления: Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ// СЗ РФ. N 26, 29.06.1998, ст. 3009.

граждане или общественные объединения в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации»

Параграф 2.2. Общественный экологический контроль на территории Красноярского края.

Помимо регламентации и осуществления общественного экологического контроля на уровне федерации, данный контроль также осуществляется и непосредственно регулируется на уровне субъектов Российской Федерации. В качестве примера будет разобран такой субъект Российской Федерации как Красноярский Край.

Общественный экологический контроль в Красноярском крае регламентируется помимо федерального законодательства, также и региональным. Данный вид контроля описан в ст.11 Закона Красноярского края N 5-1597 "Об экологической безопасности и охране окружающей среды в Красноярском крае"¹⁷. Общие понятия и принципы которые закрепляет данная статья основываются на федеральном законодательстве, и полностью повторяют понятия из федерального закона № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"¹⁸. Общественный контроль в Красноярском крае осуществляют:

- Гражданская ассамблея Красноярского края (общественная палата Красноярского края), в лице общественной экологической палаты;
- общественный совет при министерстве природных ресурсов и экологии Красноярского края;
- Краевой общественный совет по охране окружающей среды;
- иные общественные объединения;
- гражданами (в том числе общественные экологические инспекторы).

¹⁷ Об экологической безопасности и охране окружающей среды в Красноярском крае: Закон Красноярского края от 20.09.2013 N 5-1597// "Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края", N 40(615), 30.09.2013.

¹⁸ См. сноску 6.

Деятельность общественной экологической палаты Гражданской ассамблеи Красноярского края, регламентируется законом Красноярского края N 12-5975 «О Гражданской ассамблее Красноярского края»¹⁹. Главная цель деятельности — это обеспечить согласие и консолидацию общественно важных интересов, общественных объединений, жителей края и органов власти Красноярского края всех уровней, для решения самых важных вопросов экологии и охраны окружающей среды в Красноярском крае путем:

- привлечения граждан и их объединений к реализации экологической политики России;
- выдвижения и поддержка экологических и природоохранных инициатив, направленных на улучшение существующего положения дел в сфере экологии;
- проведение общественных экспертиз нормативно правовых актов края и местного самоуправления;
- осуществления общественного контроля за деятельностью органов исполнительной и муниципальной власти Красноярского края.

Общественный совет при министерстве природных ресурсов и экологии Красноярского края создан в целях обеспечения учета прав и законных интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений, при осуществлении деятельности министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края, а также осуществления общественного контроля за деятельностью Министерства. Регламентирует деятельность совета положение "Об общественном совете при министерстве природных ресурсов и экологии Красноярского края". Совет обеспечивает:

- взаимодействие между гражданами и министерством в вопросах охраны окружающей среды и природопользования;

¹⁹ О Гражданской ассамблее Красноярского края: Закон Красноярского края от 09.06.2011 N 12-5975// "Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края", № 32 (473), 27.06.2011.

- проводит анализ и оценку федеральному и региональному законодательству в области охраны окружающей среды и природопользования;
- осуществляет информированность населения по деятельности министерства в сфере экологии;
- участие своих представителей в круглых столах, семинарах, организуемых министерством;
- изучение и обсуждение вопросов экологической, природоохранной деятельности в крае;
- изучает и обобщает опыт других субъектов России, в решении экологических проблем и предоставляет его министерству.

На территории края согласно ст. 9 Закона Красноярского края от N 5-1597 "Об экологической безопасности и охране окружающей среды в Красноярском крае"²⁰ сформирован постоянно действующий совещательный орган при Губернаторе края, который именуется Краевой общественной совет по охране окружающей среды. Он разрабатывает предложения по экологическому планированию и консолидации мер, направленных на охрану экологии в Красноярском крае.

Также среди общественных объединений, занимающихся общественным экологическим контролем в Красноярском крае можно выделить Независимую общественную экологическую палату Красноярского края. Данное некоммерческое партнерство было создано в 2007 году. Действует оно на основании Конституции Российской Федерации, Федерального законодательства и на основании утвержденного собранием учредителей устава. Одной из поставленных обществом задач является: осуществление общественного экологического контроля и проведение общественных экологических экспертиз, а также анализ и разработка проектов экологического

²⁰ См. сноску 17.

законодательства и правовое обслуживание по вопросам охраны окружающей среды и экологии.

Помимо выше названных организаций в крае и в городе Красноярск функционируют и другие экологические организации: В городе работают общественные экологические организации:

- «Красноярский краевой экологический союз»;
- «Центр экологической политики и культуры»;
- «Красноярская Региональная рабочая группа содействия добровольной лесной сертификации»;
- Некоммерческая организация Экологический фонд «Березовая роща»;
- Красноярская региональная общественная молодежная экологическая организация «Зеленый кошелек»;
- Общественная экологическая палата Гражданской Ассамблеи Красноярского края;
- Красноярский краевой общественный Совет экологической безопасности;
- Красноярское краевое отделение Русского географического общества.

А также региональные представительства всероссийских и международных экологических организаций:

- Всероссийское общество охраны природы;
- Международный социально-экологический союз;
- Всемирный фонд дикой природы (WWF);
- Общественный экологический контроль России.

Также стоит отметить что СМИ в нынешнее время оказывают активное содействие в выявлении экологических правонарушений, в сообщении о них органам власти и в помощи гражданам и общественным объединениям в деятельности которая подпадает под понятие общественного экологического контроля.

Помимо осуществления экологического контроля организациями и общественными объединениями, на территории края данный контроль осуществляют и отдельные граждане, члены общественных объединений чьи уставы предусматривают осуществление данным объединением общественного экологического контроля на территории Красноярского края, в форме общественного экологического инспектора. Хотелось бы отметить что на мой взгляд, наш региональный законодатель смог создать данную норму на целых три года раньше и что самое главное более качественно продекларировать её. Лучше прописаны права, полномочия и обязанности инспектора, нежели в федеральных нормах.

Общие требования об общественном экологическом инспекторе закреплены в ст.12 Закона Красноярского края от N 5-1597 «Об экологической безопасности и охране окружающей среды в Красноярском крае»²¹, а само положение об инспекторе закреплены в «Положение об общественном экологическом инспекторе» утверждённом Министерством Природных ресурсов и экологии Красноярского края.

К общественному экологическому инспектору предъявляются следующие требования, он должен быть:

- совершеннолетним;
- дееспособным;
- гражданином Российской Федерации;

²¹ См. сноску 17.

- постоянно проживать на территории Красноярского края;
- обладать специальными знаниями и навыками в области экологического контроля;
- членом общественного объединения, которое может осуществлять общественный экологический контроль.

инспектор осуществляет общественный экологический контроль непосредственно в следующих формах:

обследования общедоступных территорий Красноярского края доступ, к которым не ограничен законодательством, с целью предотвращения, выявления и пресечения экологических правонарушений, выявлять источники загрязнения окружающей среды;

проверки, исполняют ли субъекты возложенные на них законом нормы, в области охраны окружающей среды, проверка проводится совместно с государственными инспекторами по охране окружающей среды;

обращения в органы исполнительной власти края с предложениями о проведении совместных мероприятий по проверкам объектов экологического контроля, участия в таких проверках;

информирования органов, уполномоченных на охрану окружающей среды, о ставших известными в ходе деятельности нарушениях экологического законодательства, о обнаружении фактов загрязнения окружающей среды, о незаконных фактах изъятия объектов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Красноярского края, о запрещенной вырубке деревьев и кустарников.

Для подтверждения своей деятельности инспектору выдаётся удостоверение установленного образца.

С периодичностью, не реже одного раза в год общественный инспектор представляет отчет о работе, которую он осуществил за этот год, в Министерство Природных ресурсов и экологии Красноярского края.

Вывод: общественный экологический существует в двух взаимосвязанных формах. В виде федерального общественного контроля и в виде контроля общественного экологического контроля конкретного субъекта Российской Федерации. И хоть региональное законодательство о регулировании экологического контроля и основывается на федеральном в нем можно обнаружить и собственные идеи, принципы и формы контроля, что говорит о том что региональный законодатель порой может намного лучше справиться с решение важных существующих проблем.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведя свое дипломное исследование, целью которого было уяснения понятия экологического общественного контроля, а также входящих в него элементов способов реализации и исполняющих субъектов, а также определение регулирующих данную сферу нормативно правовых актов.

Также были решены все поставленные задачи.

Было определено понятие государственного управления в сфере охраны окружающей среды. Которое оказалось сложной много составной и многосубъектной структурированной системой, взаимодействия различных субъектов на самых разных уровнях.

Было дано определение общественной экологической экспертизе, были определены формы и способы реализации контроля, с использование научных трудов отечественных специалистов экологического права и анализа нормативно правовых актов Российской Федерации и правовых норм Красноярского края. Были выяснены, представлены и изучены, субъекты которые осуществляют данный вид контроля, их права, обязанности и те гарантии которые им предоставил законодатель.

В течении последних несколько лет наблюдается увеличение значимости, ценности общественного экологического контроля в современной России. Также можно сказать что, данная сфера государственного экологического управления находится в данный момент в приоритет государства и активно поддерживается, развивается как со стороны государства так со стороны и гражданского общества.

Можно сделать вывод что граждане Российской Федерации уже устали от многочисленных нарушений их экологических прав и хотят сами контролировать и не допускать загрязнения окружающей среды. И хотят жить в благоприятной окружающей обстановке, в чистой России.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Книги:

1. Боголюбов С.А. Земельное право: учебник// С.А. Боголюбов. - Проспект,-2009. - 400 с.
2. Бринчук М.М. Экологическое право: учебник//М.М. Бринчук. 2-е издание, переработанное и дополненное – Юристъ, - 2005. – 670 с.
3. Голубев Г.Н. Основы геоэкологии: учебник// Г.Н. Голубев. – М.: КНОРУС, 2011. – 352 с.
4. Дубовик О.Л. Экологическое право в вопросах и ответах// О.Л. Дубовик. – М.: Проспект,-2017. - 386 с.
5. Крассов О. И. Земельное право: учебник// О. И. Крассов. - 5-е изд., переработанное и дополненное - М.: Норма: ИНФРА-М, 2016. - 560 с.
6. Почекаева Е.И. Безопасность окружающей среды и здоровья населения: учебное пособие // Е.И. Почекаева. – Ростов н/Д.: Феникс,2013. – 443 с.
7. Протасов В.Ф. Экология, здоровье и охрана окружающей среды в России: учебное и справочное пособие// В.Ф. Протасов. – 3-е издание – М.: Финансы и статистика,2001. - 672 с.
8. Саркисов О.Р. Экологическая безопасность и эколого-правовые проблемы в области загрязнения окружающей среды: учебное пособие// О.Р. Саркисов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА,2013. – 231 с.
9. Трифонова Т.А. Прикладная экология: учебное пособие// Т.А. Трифонова. – 3-е издание – М.: Академический Проект; Гаудеамус,2007. – 384 с.
10. Федотов М.А. Правовые основы общественного контроля в Российской Федерации: Постатейный научно-практический комментарий к Федеральному закону от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"// М.А. Федотов. –М.: Статут, -2017. -103 с.

11. Шафиров В.М. Правоведенье учебник// В.М. Шафиров. –М.: Проспект,-2013. - 624 с.

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993): текст с изменениями и дополнениями по состоянию на 2017 г. - Москва: Эксмо, 2017. -32 с.

2. Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро) от 05.06.1992 г. // СЗ РФ. – 1996. – № 19. – Ст. 2254.

3. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ// СЗ РФ. - 22.12.1997. - N 51. - ст. 5712.

4. Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ // СЗ РФ. 11.12.2006, N 50, ст. 5278.

5. Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ// СЗ РФ. - 14.01.2002 - N 2. - ст. 133.

6. Об охране атмосферного воздуха: Федеральный закон от 04.05.1999. N 96-ФЗ // СЗ РФ. - 03.05.1999. - N 18. - ст. 2222.

7. Об отходах производства и потребления: Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ// СЗ РФ. N 26, 29.06.1998, ст. 3009.

8. О животном мире: Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ // СЗ РФ. 24.04.1995, N 17, ст. 1462.

9. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ// СЗ РФ. 28.07.2014, N 30 (Часть I), ст. 4213.

10. Об экологической экспертизе: Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ // СЗ РФ. 27.11.1995, N 48, ст. 4556.

11. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ // СЗ РФ. 22.05.1995, N 21, ст. 1930.

12. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности: Федеральный закон от 12.01.1996 N 10-ФЗ// СЗ РФ. 15.01.1996, N 3, ст. 148.
13. О проведении в Российской Федерации Года экологии: Указ Президента РФ от 05.01.2016 N 7// СЗ РФ. 11.01.2016, N 2 (ч. I), ст. 321.
14. О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 21.05.2012 N 636// СЗ РФ. 28.05.2012, N 22, ст. 2754.
15. Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 24.09.2007 N 1274// СЗ РФ. 01.10.2007, N 40, ст. 4717.
16. Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 12.05.2008 N 724// СЗ РФ. 19.05.2008, N 20, ст. 2290.
17. Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 11.11.2015 N 1219// СЗ РФ. 23.11.2015, N 47, ст. 6586.
18. Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору: Постановление Правительства РФ от 28.08.2015 N 903// СЗ РФ. 07.09.2015, N 36, ст. 5043.
19. О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 05.06.2013 N 476// СЗ РФ. 17.06.2013, N 24, ст. 2999.
20. Об утверждении плана основных мероприятий по проведению в 2017 году в РФ Года экологии: Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 N 1082-р// СЗ РФ. 13.06.2016, N 24, ст. 3548.
21. О федеральном государственном экологическом надзоре: Постановление Правительства РФ от 08.05.2014 N 426// СЗ РФ. 19.05.2014, N 20, ст. 2535.
22. Об Экологической доктрине Российской Федерации: Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 N 1225-р// СЗ РФ. 09.09.2002, N 36, ст. 3510.

23. О Федеральном экологическом совете при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации: Приказ Минприроды России от 02.12.2014 N 533.

24. Устав Красноярского края от 5 июня 2008 г. N 5-1777// "Краевой вестник" от 11.06.2008, N 1.

25. Об экологической безопасности и охране окружающей среды в Красноярском крае: Закон Красноярского края от 20.09.2013 N 5-1597// "Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края", N 40(615), 30.09.2013.

26. О Гражданской ассамблее Красноярского края: Закон Красноярского края от 09.06.2011 N 12-5975// "Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края", № 32 (473), 27.06.2011.

27. Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в Красноярском крае в рамках Года экологии в Российской Федерации в 2017 году: Распоряжение Губернатора Красноярского края от 09.01.2017 N 3-рг//Официальный интернет-портал правовой информации Красноярского края 12.01.2017.

28. Об утверждении комплексного плана первоочередных мероприятий, направленных на улучшение экологической ситуации в г. Красноярске: Распоряжение Правительства Красноярского края от 10.04.2017 N 255-р// Официальный интернет-портал правовой информации Красноярского края 12.04.2017.

29. Об утверждении Порядка создания общественных советов при органах исполнительной власти Красноярского края: Постановление Правительства Красноярского края от 10.02.2015 № 43-п// "Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края", № 6(686), ч20.02.2015.

Научные статьи:

1. Агафонов В.Б. Правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности при пользовании недрами// Lex russica. 2016. N 6. С. 61 - 81. Доступ в справочно-правовой системе «Консультант Плюс».
2. Бабич М.Е. Что день грядущий нам готовит: Год экологии в России// Справочник эколога. 2017. N 1. С. 15 - 29.
3. Винокуров А.Ю. Общественный экологический контроль: современное состояние и перспективы // Экологическое право. 2014, N 3 С. 17 - 22. Доступ в справочно-правовой системе «Консультант Плюс».
4. Заславская Н.М. Экологический аудит: история и современное правовое регулирование // Экологическое право. 2015. N 6. С. 3 - 11.
5. Краев Н.В О возрождении в России общественного охотничьего контроля // Законодательство и экономика", 2017, N 1 С. 48 - 68. Доступ в справочно-правовой системе «Консультант Плюс».
6. Краснова И.О. Экологическая безопасность как правовая категория // Lex russica. 2014. N 5. С. 543 - 555.
7. Мелехин А.В. Административно-правовой механизм обеспечения законности в сфере экологии // Lex russica. 2016. N 11. Доступ в справочно-правовой системе «Консультант Плюс».
8. Хлуденева Н. И. Регулятивная функция экологического права: проблемы реализации // Журнал российского права. 2016. N 12. С. 142 - 151. Доступ в справочно-правовой системе «Консультант Плюс».
9. Шерстобоев О.Н. Общественный контроль в системе государственного управления // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 4. С. 28 - 31. Доступ в справочно-правовой системе «Консультант Плюс».

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический институт

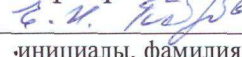
институт

Кафедра Трудового и экологического права
кафедра

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой


подпись


инициалы, фамилия

« 23 »

06 20 17 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

наименование ВКР (МД, ДП, ДР, БР)

40.03.01 Юриспруденция

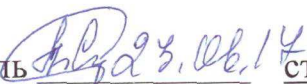
код и наименование направления

Роль общественного экологического контроля в системе

наименование темы

государственного управления

Руководитель


подпись, дата

старший преподаватель

должность, ученая степень

Спиглазова Т.Г.

инициалы, фамилия

Выпускник


подпись, дата

Федоров М.С.

инициалы, фамилия

Красноярск 2017