

ОСОБЕННОСТИ МОДЕРНИЗАЦИИ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ В РОССИИ

**Гаврилова О.А., Валькова Д.А., Григорьев Д.А., Валькова М.А.
Научный руководитель – канд. техн. наук, профессор Григорьева О.А.**

Сибирский федеральный университет

Мировой финансово-экономический кризис потребовал ускорения перехода отечественной экономики на инновационный путь развития как безальтернативный для России. И это нашло отражения в законодательных документах.

Государственная Дума Российской Федерации, рассмотрев вопрос «О необходимости формирования нормативной правовой базы для обеспечения развития инновационной экономики», приняла «Стратегический план формирования нормативной правовой базы для обеспечения развития инновационной экономики». Стратегия инновационного развития России, сформулированная на расширенном заседании Государственного совета «О стратегии развития России до 2020 года», которое состоялось 8 февраля 2008 года, и в Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 5 ноября 2008 года и от 12 ноября 2009 года, получила дальнейшее развитие в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537.

Сегодня инфраструктура инновационной экономики, институты и инструменты такого рынка в России продолжают оставаться на стадии формирования.

Сложившаяся ситуация требует принятия мер системного характера, прежде всего ускоренного формирования нормативной правовой базы для обеспечения развития инновационной экономики. Кроме развития инструментов рынка прав на результаты интеллектуальной деятельности, создания бюджетных, таможенных условий, необходимо развитие системы технического регулирования путем введения технических регламентов, национальных стандартов, технических норм и требований, обеспечивающих использование высоких технологий отвечающих требованиям мировых стандартов.

В Стратегическом плане формирования нормативной правовой базы для обеспечения развития инновационной экономики, раздел IV, пункт 16 планирует введение технических норм и требований, формирующих мотивацию потребления новаций предприятиями (техрегламенты, стандарты) для модернизации и технологического развития предприятий.

В последнее время разработаны, приняты и действуют на территории РФ 24 технических регламента, которые охватывают жизненно необходимые отрасли РФ. Например, были приняты актуальные регламенты «О безопасности машин и оборудования», «О безопасной эксплуатации и утилизации машин и оборудования», «О безопасности зданий и сооружений» и др.

Очень остро стоит вопрос о гармонизации отечественных правил по стандартизации, метрологии и сертификации с международными правилами. Проблема гармонизации частично решается принятием Федерального закона от 27.12.2002 г. №184 ФЗ «О техническом регулировании», который вступил в силу 1 июля 2003 г. Его принятие положило начало реорганизации системы стандартизации и сертификации в России.

Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации; разработке, принятии, применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и оценке соответствия. Закон также определяет права и обязанности участников регулируемых настоящим Федеральным законом отношений.

Один из принципов стандартизации рекомендует применение международного стандарта как основы разработки национального стандарта.

Порядок использования международных стандартов на территории Российской Федерации прописан в ГОСТ 1.3-2008 и в ГОСТ Р 1.5-2004 раздел 8, более детально порядок оформления и обозначения национальных стандартов при разработке на основе применения международных стандартов представлен в ГОСТ Р 1.7-2008.

Согласно ГОСТ Р 1.7 предусмотрены следующие способы принятия международных стандартов в качестве национальных:

- идентичные стандарты - это стандарты, которые идентичны по содержанию и форме представления. Данный способ применяют, если техническое содержание международного стандарта соответствует целям национальной стандартизации и потребностям российской национальной экономики, а структура международного стандарта не затруднит пользование национальным стандартом;

- модифицированные стандарты - это стандарты, которые имеют технические отклонения и/или различия по форме представления при условии их идентификации и объяснения. Национальный стандарт принимается модифицированным по отношению к международному при необходимости учета особенностей объекта и аспекта стандартизации, которые характерны для Российской Федерации в силу климатических и/или географических факторов, технических и/или технологических различий;

- неэквивалентные стандарты.

Применение международных стандартов актуально во всех областях. Наиболее актуальным направлением по использованию международных стандартов в РФ считается машиностроение, где достаточно маленький процент использования международных стандартов. Одним из ключевых моментов для развития международной стандартизации в современном мире является постоянный доступ к информационным ресурсам. Актуально использование порталных технологий, которые предоставляются международной организацией по стандартизации (ИСО), обеспечивающие взаимодействие со 160 странами. Подобные технологии появились в системе Ростехрегулирование, в частности при создании портала Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии.

Задачи по применению международных стандартов в РФ и гармонизации с ними российских нормативных документов включены в Концепцию национальной системы стандартизации и нашли отражение в «Программе разработки национальных стандартов». В соответствии с этими документами деятельность по стандартизации должна носить рыночный характер; это подразумевает то, что она подчиняется основным рыночным законам.

В Послании Президента отмечается: «В качестве вектора развития на ближайшее время хотел бы назвать необходимость гармонизации законодательства, норм и правил в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства. Мы не должны оставаться в стороне от тех принципов, которыми сегодня руководствуются другие государства. Наш российский бизнес, наш ответственный российский бизнес

должен принять участие в создании соответствующих национальных стандартов. Это крайне необходимо».