

**ИЗМЕНЕНИЕ СТАТУСА ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РФ  
(СОГЛАСНО ЗАКОНА О БАНКЕ РОССИИ 1995 г.)**

**Изосимина Е.С.**

**Научный руководитель – доцент Луцаева Г.М.**

*Сибирский федеральный университет*

В 1993 г. была принята первая Конституция нового Российского государства. Во главе всей финансовой системы страны стоял государственный банк – Банк России. Однако противоречие заключалось в том, что с образованием Российской Федерации главным законом, регламентировавшим деятельность Центрального банка страны оставался закон от 2 декабря 1990 г. «О Центральном банке РСФСР (Банке России)», закон, который остался в наследство от уже несуществовавшего СССР. И этот закон продолжал действовать в неизменном виде вплоть до 1995 г.

С образованием РФ вопрос о новом законодательстве в отношении Центрального банка страны не был оставлен без внимания. Напротив, началось бурное обсуждение возможного реформирования данной сферы. На протяжении 1993-1994 гг. шли активные дебаты среди экспертов. Они обсуждали поправки и предложения по реорганизации Банка России, которые затем были направлены на рассмотрение в Государственную Думу. Тем не менее, на протяжении данного периода новый федеральный закон так и не был принят. Следует отметить, что в работе над реформой Банка России приняли участие многие депутаты Государственной Думы. Связано это было с все большей очевидностью ухудшения положения в банковской сфере: увеличилось количество банков и их филиалов, возросла задолженность населения по кредитам, в связи с этим вырос дефицит государственного бюджета.

Закон № 65-ФЗ был принят Государственной Думой 12 апреля 1995 года. 26 апреля он был подписан Президентом РФ Б. Н. Ельциным, а вступил в силу с 1 мая 1995 года. По сути это был не новый закон, а дополнения в закон РСФСР о Центральном банке РСФСР (Банке России) от 2 декабря 1990 г. - его первая редакция.

В апреле 1995 г. главный банк страны был переименован в Центральный банк Российской Федерации (Банк России). В статье 1 говорилось, что статус, задачи, функции, полномочия и принципы организации и деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России) определяются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законодательными актами. Местонахождением центральных органов Банка России была определена столица - город Москва.

Статья 2 гласила, что уставный капитал и иное имущество Банка России являются федеральной собственностью. Говорилось, что в целях, которые предусмотрены настоящим законом Банк России имеет право осуществлять полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом Банка России. А изъятие и обременение обязательствами имущества Банка России без согласия Банка России не допускаются, что,

несомненно, определило огромную долю самостоятельности Банка в решении своих вопросов. Закон определял осуществление Банком России своих расходов за счет собственных доходов, Банк России не регистрировался в налоговых органах, утверждалось, что государство не отвечает по обязательствам Банка России, а Банк России - по обязательствам государства, если они не приняли на себя такие обязательства, или если иное не предусмотрено федеральными законами, что еще раз подчеркивало его самостоятельность от высших государственных структур.

Та же статья провозглашала, что Банк России является юридическим лицом. Банк России имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим наименованием.

В 3 статье определялись основные цели деятельности Банка России: защита и обеспечение устойчивости рубля, в том числе его покупательной способности и курса по отношению к иностранным валютам; развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации; обеспечение эффективного и бесперебойного функционирования системы расчетов. Но утверждалось, что получение прибыли не является целью деятельности Банка России, что говорит о некоммерческом характере его организации.

В 4 статье были определены функции Центрального банка, которые включали в себя следующие: совместно с Правительством Российской Федерации разработка и проведение единой государственной денежно-кредитной политики, направленной на защиту и обеспечение устойчивости рубля; монопольное осуществление эмиссии наличных денег и организацию их обращения. Кроме того, Банк России являлся кредитором последней инстанции для кредитных организаций, организуя систему рефинансирования; осуществлял самостоятельно или по поручению Правительства Российской Федерации все виды банковских операций, необходимых для выполнения основных задач Банка России; организовывал и осуществлял валютный контроль как непосредственно, так и через уполномоченные банки в соответствии с законодательством Российской Федерации. В целях осуществления указанных функций Банк проводил анализ и прогнозирование состояния экономики Российской Федерации; осуществлял иные функции в соответствии с федеральными законами и ряд других важных финансовых вопросов.

Статья 5 гласила, что Банк России подотчетен Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, что означало назначение на должность и освобождение от должности Председателя Банка России Государственной Думой по представлению Президента Российской Федерации; назначение на должность и освобождение от должности Государственной Думой членов Совета директоров Банка России; проведение парламентских слушаний о деятельности Банка России с участием его представителей; доклады Председателя Банка России Государственной Думе о деятельности Банка России (два раза в год - при представлении годового отчета и основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики). Утверждалось, что Банк России в пределах полномочий, предоставленных ему Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, независим в своей деятельности. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления не имеют права вмешиваться в деятельность Банка России по реализации его законодательно закрепленных функций и полномочий, принимать решения, противоречащие настоящему Федеральному закону. Было признано право Банка России на обращение в суды с исками о признании недействительными правовых актов федеральных органов государственной

власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В статье 6 говорилось, что Банк России имеет право издавать нормативные акты, обязательные для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, всех юридических и физических лиц. Эти акты Банка России не должны были противоречить федеральным законам. Это был очень важный факт, поскольку давал ему право нормотворчества в своих целях.

Статья 11 гласила, что высшим органом управления Банка России является Совет директоров - коллегиальный орган, определяющий основные направления деятельности Банка России и осуществляющий руководство и управление Банком России. В Совет директоров входят Председатель Банка России и 12 членов Совета директоров. Члены Совета директоров работают на постоянной основе в Банке России. Ст. 12 отмечала, что Председатель Банка России назначается на должность Государственной Думой сроком на четыре года большинством голосов от общего числа депутатов. Кандидатуру для назначения на должность Председателя Банка России представляет Президент Российской Федерации не позднее, чем за три месяца до истечения полномочий Председателя Банка России. Одно и то же лицо не может занимать должность Председателя Банка России более трех сроков подряд. Члены Совета директоров назначаются на должность сроком на четыре года Государственной Думой по представлению Председателя Банка России, согласованному с Президентом Российской Федерации (Ст. 13).

Статья 50 определяла важную для России функцию Банка России представлять интересы Российской Федерации во взаимоотношениях с центральными банками иностранных государств, а также в международных банках и иных международных валютно-финансовых организациях. Банк России получил исключительное право устанавливать и публиковать официальные котировки иностранных валют по отношению к рублю (ст. 52).

Глава XIII закона определяла основные принципы организации Банка России. Согласно Статье 83, Банк России образовывал единую централизованную систему с вертикальной структурой управления. В систему Банка России входили центральный аппарат, территориальные учреждения, расчетно-кассовые центры, вычислительные центры, полевые учреждения, учебные заведения и другие предприятия, учреждения и организации, в том числе подразделения безопасности, необходимые для осуществления деятельности Банка России. Национальные банки республик являлись территориальными учреждениями Банка России. Территориальные учреждения Банка России не имели статуса юридического лица и не имели права принимать решения, носящие нормативный характер, а также выдавать гарантии и поручительства, вексельные и другие обязательства без разрешения Совета директоров (ст. 84). Система представляла собой структуру с четким подчинением всех банков одному государственному банку – Банку России. Статья 87 гласила, что Банк России может быть ликвидирован только на основании принятия соответствующего федерального закона.

В заключение следует отметить, что данная редакция закона была первой попыткой на пути стабилизации и уравнивания банковской системы Российской Федерации. Эта редакция более четко определила статус, функции, права и обязанности Банка России как главного финансового института страны. Тем не менее она не дала окончательного оформления статуса и структуры Центрального банка страны. С формированием всей новой системной организации Российской Федерации со временем

возникала потребность внесения изменений и в законодательство о банке России. Вплоть до 2002 года, когда был принят новый федеральный закон «О Центральном банке РФ (Банке России)», принимались еще 13 редакций закона о Банке России.