

## ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Егорова П.А.

Научный руководитель – канд. техн. наук, профессор, Секацкий В.С.

*Сибирский федеральный университет, г. Красноярск*

Актуальность разработки технического регламента в области пожарной безопасности, прежде всего, была обусловлена необходимостью создания эффективных механизмов государственного регулирования в данной области на основе мер организационного, экономического и иного характера, адекватных угрозе пожаров и обеспечивающих задачи развития общества и государства.

В 2008 г. был принят Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», призванный систематизировать требования пожарной безопасности, которые были рассредоточены в таких нормативных документах, как Государственные стандарты, Строительные Нормы и Правила, Правила и Нормы пожарной безопасности.

"Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" вступил в силу 1 мая 2009 г. При его подготовке за основу были взяты требования пожарной безопасности, традиционно применяемые на территории Российской Федерации.

Цели создания Технического регламента:

- определение на законодательном уровне основных положений технического регулирования в области пожарной безопасности и общих требований пожарной безопасности к объектам защиты;

- формирование принципиально нового механизма реализации требований в области пожарной безопасности и контроля их выполнения.

Основные задачи Технического регламента:

- комплексное обеспечение пожарной безопасности объектов защиты, включая территорию, здания, сооружения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество;

- установление минимально необходимых требований пожарной безопасности к различным видам продукции;

- внедрение системы гибкого нормирования в области пожарной безопасности в результате использования механизмов оценки пожарного риска, а также добровольного противопожарного страхования, при котором страхуется имущественная ответственность перед третьими лицами;

- повышение уровня пожарной безопасности людей и защищенности имущества собственников в результате оптимизации системы требований пожарной безопасности;

- установление общих требований пожарной безопасности к пожарнотехнической продукции и продукции общего назначения;

- упрощение системы нормативных документов по пожарной безопасности в результате концентрации обязательных требований в области пожарной безопасности в одном законодательном акте Российской Федерации;

- обеспечение объективности и прозрачности процедур надзора за выполнением требований пожарной безопасности, выработка действенных мер, направленных на повышение персональной ответственности инспекторского состава за состоянием пожарной безопасности.

Принятие данного закона - значимый шаг в области технического регулирования, практически всех вопросов обеспечения пожарной безопасности. С мая 2009 года

из практики исключено применение отживших и избыточных противопожарных требований. Положения регламента основаны на современных научно-технических знаниях в области обеспечения пожарной безопасности и ориентированы на европейские стандарты.

Технический регламент предлагает двухуровневую модель задания требований к объекту (Рисунок 1). Первый уровень – обязательное обеспечение обобщенных требований к объекту технического регулирования. Этим обеспечиваются интересы государства. Второй уровень – добровольное соблюдение конкретных требований к объекту, что является доказательной базой соответствия требованиям технического регламента.

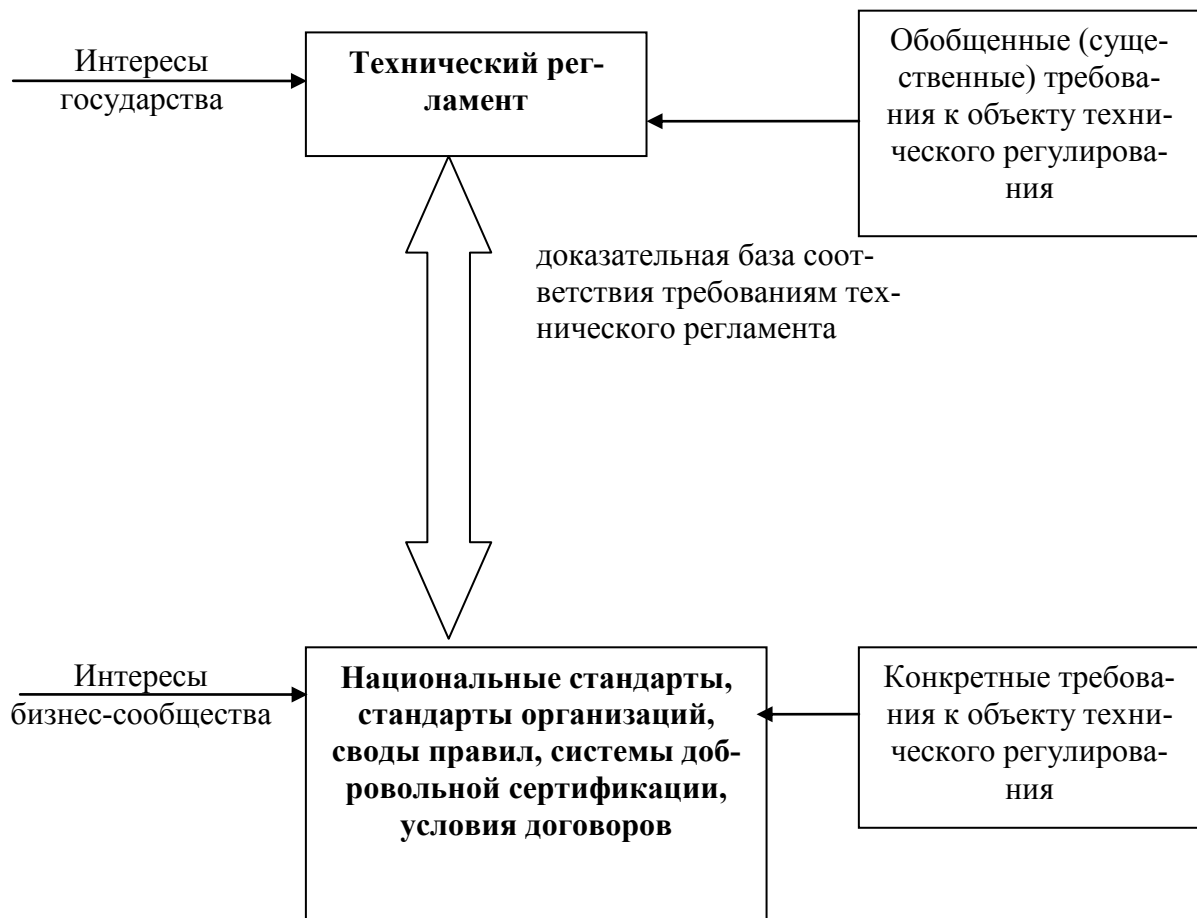


Рис. 1. Двухуровневая модель задания требований к объекту.

Одним из новых положений закона, является декларирование пожарной безопасности и проведение расчётов пожарного риска, как форма оценки соответствия. Аналогичное требование применяется во многих развитых странах мира. В течение года с момента вступления в силу "Технического регламента о требованиях пожарной безопасности", т.е. до 1 мая 2010 года, хозяйствующие субъекты должны направить в органы государственного пожарного надзора своего субъекта Российской Федерации декларацию пожарной безопасности в уведомительном порядке.

Изменения внесены и в систему подтверждения соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности. Подтверждение соответствия может осуществляться в форме обязательной сертификации, декларирования соответствия и добровольной сертификации. Утратил силу приказ МЧС России от 08.07.2002 г. № 320 «Об утверждении перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации в области пожарной безопасности», фактически перечень продукции подлежащей обязательному подтверждению соответствия определяет сам закон, т.е. это продукция общего назначения требования пожарной безопасности к которой устанавливаются Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности или иными федеральными законами, содержащими требования к отдельным видам продукции и пожарной техники, а также Постановлением Правительства РФ № 241 от 17.03.2009 г. «Об утверждении списка продукции, которая для помещения под таможенные режимы, предусматривающие возможность отчуждения или использования этой продукции в соответствии с ее назначением на таможенной территории Российской Федерации, подлежит обязательному подтверждению соответствия требованиям ФЗ № 123 от 22.07.2008 г. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Таким образом, при проведении обязательного подтверждения соответствия оформляется Сертификат соответствия или Декларация о соответствии. Эти документы необходимы для реализации в России продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия.

При проведении добровольной сертификации оформляется Сертификат пожарной безопасности.

Это важное правительственное решение направлено на предотвращение появления на отечественном рынке пожароопасной продукции и призвано усилить защиту интересов отечественных товаропроизводителей. В то же время реализация нововведенного нормативного акта затрудняется. Причиной этого является то, что при определении необходимости наличия сертификата на продукцию или декларации о соответствии применяется только один идентификационный признак – принадлежность продукции по коду ТН ВЭД, а наименование и область применения продукции, в соответствии с технической сопроводительной документацией производителя, не учитываются или рассматриваются не в полной мере. По этой причине в отдельных субъектах Российской Федерации появляется задержка таможенного оформления продукции. Для решения проблемы были введены в действия методические рекомендации по применению постановления Правительства Российской Федерации от 17 марта № 241.

За период действия Технического регламента были выявлены его недостатки, в связи с чем, органами исполнительной власти осуществлен сбор и обобщение поступивших заявок на внесение изменений в федеральный закон, регулирующий требования пожарной безопасности.

Практическая реализация положений Закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» позволяет обеспечить соответствующий современному состоянию развития общества и экономики уровень защиты от пожаров, создает необходимые условия для реализации конституционного права собственника по выбору вариантов противопожарной защиты объекта.