

УДК 735.29.(32)

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ВАЖНЕЙШАЯ ЧАСТЬ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

Иванов А.А.

Научный руководитель — док-р экон. наук Соловьев В.С.

Сибирский федеральный университет, г. Красноярск

«Продовольственная безопасность – важная часть социально-экономической политики любого государства, мы это видим на примере развитых стран» – Министр сельского хозяйства РФ Гордеев А.В.

Закон о продовольственной безопасности принят во всех развитых странах – Германии, Франции, Швеции, США, в том числе, в Китае, Белоруссии и т.д. В США продовольственный комплекс страны относится к самым защищенным. Для этого приняты специальные нормативные акты, направленные на обеспечение стабильного продовольственного снабжения за счет поддержки собственного сельского хозяйства и сохранения его природных ресурсов. Этот курс проводится еще с 1930-х годов, и он вылился в создание мощной высокоразвитой системы агробизнеса.

В Белоруссии система принятых законодательных и нормативных актов надежно обеспечивает продовольственную безопасность республики и динамичное развитие АПК. Принята государственная программа возрождения и развития села на 2005-2010 годы. За последние 5 лет прирост продукции сельского хозяйства составил около 25%, а в перерабатывающей – 30%. Рентабельность сельского хозяйства выросла с 3 до 10%. Число убыточных хозяйств сократилось до 3%. По производству важнейших продуктов питания Беларусь вышла на лидирующие позиции среди стран Европы и СНГ.

Это же относится и к Китаю, где принятая система законодательных актов и государственные целевые программы в течение 15 лет практически решили продовольственную проблему страны с полуторамиллиардным населением.

В российских же законодательных актах до сих пор не раскрыто и не закреплено само понятие «продовольственная безопасность», ее цели и задачи.

Обеспечение продовольствием страны, ее регионов и всех ее граждан является одной из главных задач государства, так как именно нехватка продовольствия обуславливает конфликтность в социуме. Так, с начала 2008 года в 37 странах произошли забастовки, манифестации и волнения: голодные бунты на Гаити, в Мавритании и Индонезии, демонстрации против высоких цен на хлеб и разграбления булочных в Египте, столкновения в Камеруне, Кот д'Ивуар, Буркина-Фасо и Сенегале, манифестации в Мексике.

При отсутствии достаточной поддержки государства, что особо активно внедряется в России, закрываются отечественные предприятия, а на смену производимой ими продукции приходит импорт, как правило, сомнительного качества. По данным Росстата имеем, что в первой половине 2008 года доля импорта в ресурсах составляла:

- а) по мясу и мясопродуктам 31,2%;
- б) молоку и молокопродуктам 16,6%;
- в) сырам жирным 48,3%;
- г) маслу растительному 18,3%.

За этот же период возросли объемы продаж таких пищевых продуктов, как мясо и птица, масло растительное, сахар, мука крупа, консервы рыбные. В то же время все понимают, что держава, которая живёт импортируемым продовольствием и, тем более, не располагает действенным механизмом отслеживания качества ввозимых продуктов, зависит от политики извне и не является до конца суверенной.

Такая импортная зависимость определяет высокие и неподконтрольные темпы продовольственной инфляции. Продовольствие в России, согласно публикациям Росстата и европейского агентства Евростат, подорожало за 2008 года в среднем на 17,7 %. В то же время в 27 странах Евросоюза, уровень самообеспечения по всем основным видам продовольствия в которых превышает 100%, аналогичный показатель составил всего 4,1%. Более чем четырехкратная разница в темпах роста цен на продукты прослеживается почти по всем группам товаров.

Для нашей страны, в условиях экономического и финансового кризисов, когда средняя доля импорта составляет 36%, сколько-нибудь значительные колебания цен на мировом рынке продовольствия, да еще в условиях, когда уровень безработицы достиг рекордной отметки 10,2% экономически активного населения, могут оставить миллионы людей без доступной еды.

Следует отметить, что и сейчас потребление основных продуктов питания по Российской Федерации на душу населения от рациональных норм по мясу составляет 81,3%, по овощам 73,3%. Шаткое положение в стране, население которой и так находится в условиях голода, может привести к еще более серьезным продовольственным проблемам. Под голодом понимается отсутствие или нехватка жизненно необходимых компонентов в рационе питания.

Согласно ФАО, причинами голода является не столько отсутствие продуктов питания, сколько бедность и неравенство доходов. В России растущее неравенство в доходах стало причиной углубления дифференциации потребления продовольствия по социальным группам населения.

Группа населения с наименьшими доходами, за 2008 год, потребляла меньше, чем группа с высокими доходами мяса и мясопродуктов – в 2,5 раза, молока и молокопродуктов – в 2,1 раза, овощей и рыбопродуктов – в 2,2 раза, фруктов и ягод – в 3,9 раза, яиц – 1,7 раза.

Для многих рациональное питание просто экономически недоступно. В 2007 г. городское население тратило на покупку продуктов питания 37,9% от общих потребительских расходов, сельское – 36,5%. В то время как в развитых странах с высоким жизненным уровнем населения, затраты на продовольственные товары составляют не более 20% от общих потребительских расходов.

Все это ставит практическое решение задачи самообеспечения продовольствием одним из основополагающих в обеспечении национальной безопасности и заставляет серьезно обратиться к проблематике продовольственной безопасности.

Масштабность продовольственной проблемы предполагает, что меры государственного уровня могут стимулировать развитие национального аграрно-промышленного комплекса (АПК) и обеспечить продовольственную безопасность всей страны. Между тем, решение проблемы продовольственной безопасности для каждого региона страны будет иметь свою характерную специфику. Регионам необходимо самостоятельно искать оригинальные способы обеспечения своей продовольственной независимости и стабильного снабжения населения экономически доступным продовольствием.

К числу таких территориально-хозяйственных образований относится и Красноярский край. Численность жителей на 1 января 2009 года составляет 2889,8 тыс. человек. В 2008 году объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий в крае составил 60,8 млрд. рублей. По объему производимой сельскохозяйственной продукции на душу населения краю принадлежит 4 место среди регионов Сибирского федерального округа – 21,1 тыс. рублей.

За 2008 год в крае произведено продукции растениеводства в объеме 30,2 млрд. рублей, при индексе производства 108,5 процента. Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в хозяйствах всех категорий составил 2154,6 тыс. тонн.

В 2008 году в крае произведено продукции животноводства в объеме 30,6 млрд. рублей при индексе производства 102 процента, что обусловлено ростом производства основных видов продукции: скота и птицы на убой (в живом весе) – на 3,2%, молока – на 2,6%, яиц – на 7,6 процента. На 1 июля 2009 года поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий составило 441,8 тыс. голов: коров 171,7 (5-ое место в СФО), свиней 427,3 (4-ое место в СФО), овец и коз – 58,1 тыс. голов.

Продовольственный рынок края, также как и всей страны, вплоть до последних лет, интенсивно пополнялся множеством продуктов питания импортного производства. Так в 2008 году импорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья составил 22,1 млн. долларов (красстат), но в эту цифру входит только продукция, идущая напрямую через таможенную службу на рынок края, а сколько импортной продукции поступает через различного рода посредников. Происходящее на фоне слабеющего отечественного производителя, является реальной угрозой потери продовольственной независимости страны. Ведь по существу любые сколько-нибудь значительный рост цен на мировом рынке продовольствия может оставить миллионы людей без доступной еды, что сейчас можно видеть на примере многих стран.

Самая тяжелая ситуация сложилась в Эритрее, Нигере, Либерии, на Коморских Островах и в Гаити – страны которые сильнее всех зависят от импорта нефти и основных видов зерновых. Цены на кукурузу выросли в 4 раза с середины 2007 года, на пшеницу - в два раза с начала 2008-го, а за два последних года цены на продовольственные товары в беднейших странах увеличились в целом на 60 %.