

## РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме «Государственное управление инвестиционным развитием сельского хозяйства» содержит 75 страниц текстового документа, 7 рисунков, 7 таблиц, 2 приложения, 30 использованных источников.

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОДДЕРЖКИ, АНАЛИЗ, ПРОГРАММА, ОЦЕНКА ВНЕДРЕНИЯ, МЕРОПРИЯТИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.

Объект – сельское хозяйство Красноярского края.

Цель – разработка мероприятий, направленных на повышение эффективности государственной инвестиционной поддержки сельского хозяйства Красноярского края.

Задачи:

- провести анализ основных показателей развития сельских предприятий Красноярского края;
- оценить эффективность государственной инвестиционной поддержки сельского хозяйства края;
- разработать мероприятия, повышающие инвестиционную активность сельского хозяйства.

В ходе написания данной работы были проанализированы основные показатели производства сельских предприятий, оценена эффективность действующей государственной программы, а также были выявлены основные ограничения развития сельского хозяйства в крае.

В итоге были предложены проектные мероприятия по повышению эффективности государственной инвестиционной поддержки сельским предприятиям, привлекающим для работы на своих производствах квалифицированных кадров.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Государственное управление развитием сельскохозяйственной деятельности	5
1.1 Государственная поддержка сельского хозяйства.....	5
1.2 Методы и механизмы государственного управления развитием сельского хозяйства .....	10
1.3 Мировой опыт привлечения инвестиций в сельское хозяйство .....	17
2 Анализ развития и государственного управления в сельском хозяйстве Красноярского края.....	25
2.1 Анализ показателей развития сельского хозяйства Красноярского края .	25
2.2 Государственное управление развитием сельского хозяйства Красноярского края.....	33
2.3 Анализ инвестиционной активности в сельском хозяйстве Красноярского края .....	41
3 Направления совершенствования государственного управления инвестиционным развитием сельского хозяйства Красноярского края.....	50
3.1 Разработка мероприятий повышения инвестиционной активности сельского хозяйства Красноярского края .....	50
3.2 Разработка программы государственной инвестиционной поддержки предприятий в сельском хозяйстве Красноярского края .....	56
3.3 Оценка целесообразности внедрения государственной программы .....	63
Заключение .....	67
Список использованных источников .....	69
Приложение А .....	72
Приложение Б.....	74

## ВВЕДЕНИЕ

Отрасль сельского хозяйства представляет собой важнейшее звено агропромышленного комплекса. Она направлена на обеспечение населения продовольствием и получением сырья для ряда отраслей промышленности. Развитость и продуктивность сельхозпроизводства влияет на сбалансированность экономики государства, политическую обстановку в нём, его продовольственную независимость.

В настоящее время в связи с вводом санкций и ограничений поставок продовольствия из других стран обеспечению продовольственной безопасности Российской Федерации уделяется особое внимание. Государственная аграрная политика активно меняет свои ориентиры, ставит перед собой новые цели, такие как повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции, формирование эффективно функционирующего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, обеспечивающего повышение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и развитие инфраструктуры этого рынка и другие.

Успешное развитие отрасли сельского хозяйства зависит не только от объема финансирования направлений развития комплекса. Так оценивая эффективность государственной поддержки, можно выявить причины ее изменения и, при необходимости, своевременно корректировать направление и объем денежных средств, что позволит сельскому хозяйству развиваться более успешно и существенно снизит риски, возникающие в процессе сельскохозяйственной деятельности предприятий. Поэтому в данной работе акцентировано внимание на анализе состояния и уровня государственной поддержки сельского хозяйства Красноярского края.

Целью выпускной квалификационной работы является разработка мероприятий, направленных на повышение эффективности государственной поддержки сельского хозяйства Красноярского края.

Объектом выпускной квалификационной работы является сельское хозяйство Красноярского края. Предмет данной работы – государственная инвестиционная поддержка сельского хозяйства Красноярского края.

Для достижения цели необходимо выполнить ряд основных задач. Во-первых, провести анализ основных показателей деятельности сельскохозяйственных предприятий края. Во-вторых, оценить эффективность инвестиционной поддержки сельского хозяйства края со стороны государства. В-третьих, разработать мероприятия, направленные на повышение эффективности государственной инвестиционной поддержки сельского хозяйства Красноярского края.

В первой главе выпускной квалификационной работы дана общая характеристика сельского хозяйства и описание основных направлений государственного регулирования и полномочия органов государственной власти в данной сфере. Вторая глава содержит в себе описание сельского хозяйства Красноярского края, анализ его производства, кроме этого проведена оценка эффективности государственной инвестиционной поддержки. В третьей главе рассмотрены основные государственные мероприятия, возможные на территории края, и предложены направления повышения эффективности государственной поддержки сельского хозяйства на территории Красноярского края.

# **1 Государственное управление развитием сельскохозяйственной деятельности**

## **1.1 Государственная поддержка сельского хозяйства**

Специфика сельского хозяйства заключается в том, что является зависимым от природных факторов и имеет ярко выраженную сезонную, циклическую модель развития. Сельское хозяйство, в отличие от других отраслей, медленнее приспосабливается к меняющимся экономическим и технологическим условиям.

Из-за объективных причин сельское хозяйство в сравнении с другими отраслями народного хозяйства в условиях свободного рынка характеризуется низкой конкурентоспособностью. Кроме того, производительность труда в сельском хозяйстве ограничена физическими возможностями земли и низким уровнем научно-технического прогресса. Все это приводит к тому, что себестоимость производимой сельскохозяйственной продукции имеет устойчивую тенденцию роста и, соответственно, способствует снижению относительных доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей. В результате, если государство не будет принимать никаких мер, на определенном этапе сельскохозяйственное производство в стране может оказываться убыточным не столько по причине низкой производительности труда аграриев, сколько по объективным условиям [1].

Основными принципами государственной поддержки сельскохозяйственного производства являются:

- равная доступность государственной поддержки для всех субъектов;
- адресность государственной поддержки;
- гарантированность государственной поддержки;
- целевой характер получения и использования бюджетных средств;
- эффективность использования бюджетных средств.

Государственная поддержка сельскохозяйственных предприятий России осуществляется по следующим основным направлениям:

- предоставление субсидий на компенсацию части затрат производителей по договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур;
- компенсация части затрат на приобретение материально-технических ресурсов;
- субсидирование процентной ставки по кредитам;
- предоставление субсидий на поддержку таких отраслей сельского хозяйства как элитное семеноводство, племенное животноводство, овцеводство и др.;
- поддержка агропродовольственного рынка;
- предоставление финансовых ресурсов на поддержку социальной инфраструктуры села.

Меры государственной поддержки сельскохозяйственных предприятий можно разделить на меры прямого и косвенного воздействия. К прямым формам государственной поддержки относят формы поддержки, при которых бюджетные средства оказывают влияние на результаты сельхозпроизводства. Косвенные меры воздействия включают меры по защите внутреннего рынка сельхозпродукции, а также меры по его регулированию [2].

Целевые программы являются одним из важнейших средств реализации структурной политики государства, активного воздействия на его экономическое развитие и должны быть сосредоточены на реализации крупномасштабных, наиболее важных для государства инвестиционных и научно-технических проектов, направленных на решение системных проблем, входящих в сферу компетенции федеральных органов исполнительной власти.

На сегодняшний день в Российской Федерации реализуется Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы.

Данная программа подразумевает стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов, направленное на импортозамещение; обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий в отношении заразных болезней животных; поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка; обеспечение сбыта сельскохозяйственной продукции, повышение ее товарности за счет создания условий для ее сезонного хранения и подработки.

Опережающее развитие сельскохозяйственного производства субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа; наращивание объемов сельскохозяйственного производства в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, для замещения импортной продукции с учетом экономической целесообразности на период до 2020 года.

Если же говорить о госпрограмме в целом, то следует отметить, что такая стратегия развития позволит сельскому хозяйству развиваться не только прогрессивно, но и рационально при финансовой поддержке государства. Так, только в текущем году Правительство России планирует выделить из госбюджета свыше 237 млрд рублей на развитие сельскохозяйственного производства.

Кроме того, на развитие растениеводческой отрасли, инфраструктуры, перерабатывающих предприятий и логистики дополнительно будут планируются направить госсубсидии в размере 3,8 млрд рублей. В 2015 году государство увеличило субсидирование на развитие этих отраслей в размере 29,2 млрд рублей. Данную безвозмездную финансовую господдержку смогли получить 79 субъектов хозяйствования РФ в рамках действия госпрограммы [3].

Особое внимание в РФ уделяется и развитию малых форм хозяйствования (фермерство и крестьянство). Государство делает ставку на такой вид хозяйственной деятельности как основу обеспечения экономической стабильности и сохранения занятости на селе. Более 84 млрд. рублей планируется направить государством до 2020 года на оказание безвозмездной

финансовой помощи начинающим фермерам, семейным животноводческим хозяйствам. Такие средства можно будет направить на приобретение земельных угодий для ведения бизнеса в сельском хозяйстве. Кроме субсидий, можно также воспользоваться льготными кредитными программами, которые предлагает сегодня Россельхозбанк [4].

Госпрограмма, направленная на развитие сельскохозяйственной отрасли, предусматривает новые подходы в субсидировании. Так, с 2016 года в мясомолочной отрасли обязательным требованием получения субсидии становится выполнение требования по выходу телят на 100 коров, что позволит обеспечить воспроизводство стада. Более 25% всех субсидий, выделяемых на мясное скотоводство, составляют краткосрочные инвестиционные кредиты, выделяемые в том числе и на перерабатывающую отрасль.

Примечательно, что впервые список получателей государственных субсидий добавлены предприятия, занимающиеся переработкой сельхозпродукции. Такие меры позволяют не только оптимизировать работу таких предприятий, но и выйти на хорошие показатели сокращения импорта по ряду продовольственных показателей, выпускать конкурентоспособную продукцию отечественного производства.

Кроме субсидий, государство предусмотрело также возможность кредитной поддержки начинающих фермеров. Так, ОАО «Россельхозбанк» предлагает воспользоваться специальным кредитным продуктом под 8,5% годовых. Благодаря действию такой лояльной программы кредитования те, кто только делают первые шаги в фермерстве, могут воспользоваться кредитной программой на сумму до 15 млн рублей, срок погашения не должен превышать 10 лет [5].

Как показывает практика, такая финансовая поддержка со стороны государства позволяет любому фермерскому хозяйству в течение 5 лет превратиться в успешное сельскохозяйственное предприятие, приносящее прибыль.



По сравнению с предыдущим периодом (2012-2014 гг.), в 2016 году на поддержку фермерских хозяйств выделялась значительно большая сумма. Это связано, в первую очередь, с продуктовым эмбарго, необходимостью интенсивного развития сельского хозяйства страны, перехода ее в этой области на самообеспечение сельскохозяйственной продукцией.

Таким образом, государство готово поддержать сельскохозяйственную отрасль и, в частности, небольшие фермерские хозяйства посредством выдачи серьезных дотаций и субсидий по программе «Начинающий фермер», а также ряду другим программ, которые также разработаны для улучшения ситуации в агропромышленном комплексе страны.

В каждом регионе страны, в зависимости от политики региона, в той или иной мере была усилена поддержка фермерских хозяйств в рамках государственной программы, и на сегодняшний день фермерские хозяйства получили возможность полноценно и интенсивно развиваться, делая существенный вклад в развитие сельского хозяйства страны.

Помимо основной программы под названием «Начинающий фермер» в стране работают и другие программы, имеющие целью поддержку сельского хозяйства страны в целом и молодых фермерских хозяйств в частности. При этом в каждом регионе программы имеют свои нюансы, но участие в них может происходить только по единым правилам, установленным Минсельхозом в рамках этих программ.

Государство стимулирует развитие сельского хозяйства в России, и система отвечает взаимностью — рост показателей производства в сельском хозяйстве стабилен, несмотря на непростую политическую и экономическую обстановку. Вместе с тем в отрасли остается ряд нерешенных проблем: низкий уровень доходности, закредитованность производителей сельхозтоваров, достаточно высокие процентные ставки, недостаточность модернизация и обновления технической базы [2].

Государственная программа развития сельского хозяйства должна решить большую часть проблем, выработать эффективную продовольственную

политику, повысить эффективность сельхозпроизводства и конкурентоспособности отечественной продукции.

## **1.2 Методы и механизмы государственного управления развитием сельского хозяйства**

Государственное регулирование представляет собой комплекс определенных воздействий, с помощью которых государство участвует в рыночных процессах на правах субъекта рыночных отношений, обеспечивая устойчивое и стабильное развитие агропромышленного производства. С помощью различных методов осуществляется государственное регулирование сельского хозяйства в разнообразных его направлениях. Важной характеристикой таких методов является их способность учитывать не только средства, прямо выделяемые на нужды сельского хозяйства, но и другие ресурсы, опосредованно используемые государством для поддержки аграрного сектора. В процессе государственного регулирования сельского хозяйства, обеспечения его поддержки в современных условиях глобализации экономики, усиления конкурентной борьбы, необходимо исходить из специфики социально-политических и экономических условий, балансового налога, финансово-кредитного и ценового регулирования, учета требования рынка и международных организаций.

Методы государственного регулирования сельского хозяйства представляют собой способы, приемы, которые используются в процессе регулятивной деятельности органами законодательной и исполнительной власти для решения задач в сфере сельскохозяйственного производства с целью достижения определенных результатов.

К общим методам следует отнести экономические и административные. Они реализуются на всех условиях государственного регулирования, применимы к каждому объекту руководства. Специальные методы являются составной частью общих методов. Они конкретизируют общие методы и в

совокупности способствуют осуществлению регулирования сельского хозяйства.

Методы государственного регулирования сельского хозяйства:

- убеждения,
- рекомендаций,
- административный,
- экономический,
- дозволения,
- прямых предписаний.

Метод убеждения выступает как постоянная разъяснительная, воспитательная работа, способствующая приобретению и углублению работниками собственного опыта, распространению достижений науки и техники, повышению правовой культуры, моральному и материальному поощрению работников [6].

На практике государственные органы в регулировании сельского хозяйства все больше применяют метод дозволения. Основа этого метода — совершенствование самостоятельности в деятельности хозяйств, значительный рост квалифицированных кадров, повышение роли сельскохозяйственных производителей в управлении производством.

К прямым предписаниям относятся акты, в которых указывается конкретное поведение, не допускающее каких-либо отклонений, и которыми руководствуется субъект в хозяйственно-производственной деятельности.

Метод прямых предписаний применяется государственными органами в отношении сельскохозяйственных предприятий, когда их деятельность должна соответствовать общегосударственным интересам.

Метод рекомендаций заключается в том, что государственные органы предлагают тот или иной вариант решения, а хозяйства сами определяют его приемлемость. Рекомендации в отличие от обязательных предписаний исполняются на принципиально новых условиях в силу их авторитетности и научной обоснованности [6].

Административный и экономический методы являются основными в деятельности государственных органов по регулированию сельского хозяйства. Они взаимообусловлены и дополняют друг друга. Противопоставление административных методов экономическим означает противопоставление политики экономике. Они характеризуются единством цели. Наиболее оптимальное осуществление деятельности по регулированию сельским хозяйством достигается при неразрывном единстве экономических и административных методов.

Административные методы государственного регулирования есть способы и приемы воздействия на управляющую и управляемую системы, их отдельные элементы с использованием отношений соподчинения. Особенности административных методов заключаются в том, что с помощью этих методов осуществляется прямое воздействие на управляемый объект; определяются ближайшие задачи управляемого объекта, порядок и сроки их выполнения, устанавливаются ресурсы и условия работы.

Экономическими методами следует считать такую совокупность средств воздействия, которая основывается на использовании системы экономических стимулов (оплата труда, премирование, цена, себестоимость, хозрасчет, прибыль, рентабельность, кредит), предусматривающих материальную заинтересованность и материальную ответственность управленческих работников, коллективов в процессе решения стоящих задач.

К числу экономических методов относят: ценообразование, хозрасчет, льготное кредитование, финансирование, экономические санкции, налоги, компенсации. Хозрасчет как метод хозяйствования обладает принципами: относительной хозяйственной самостоятельности в имущественной и планово-организационной сферах; стоимостного соизмерения расходов с доходами, самоокупаемости и прибыльности; материальной заинтересованности коллективов и каждого отдельного работника в результатах своей хозяйственной деятельности; материальной ответственности за эти результаты.

В соответствии с Законом «О приоритетности социального развития села и в народном хозяйстве» проводится государственное инвестирование развития социальной сферы села. Строительство в сельской местности объектов образования, охраны здоровья, водопроводов, линий газоснабжения и электроснабжения и т.п. осуществляется за счет государственного и местного бюджетов.

В качестве экономического метода выступает льготное кредитование. Для поддержки, например, хозяйств и создания стабильных условий в случае получения кредита банка используются средства Российского фонда поддержки фермерских хозяйств. Кроме того, законодательством установлены определенные льготы по налогообложению хозяйств.

Экономические методы в современных условиях являются наиболее действенными средствами влияния на объекты государственного регулирования, т.к. их применение позволяет создавать экономические условия, которые подталкивают сельскохозяйственных производителей действовать в направлении, необходимом обществу, решать те или иные вопросы в соответствии с общегосударственными и личными интересами. Они позволяют сохранить свободный выбор поведения [7].

Таким образом, методы государственного регулирования сельского хозяйства представляют собой способы, приемы, которые используются в процессе регулятивной деятельности органами законодательной и исполнительной власти для решения задач в сфере сельскохозяйственного производства с целью достижения определенных результатов.

Механизмы государственного регулирования изменялись в обществе по мере развития самого сельского хозяйства. В настоящее время выделяют экономический, организационно-экономический и финансово-кредитный механизмы государственного регулирования сельского хозяйства.

Экономический механизм является ядром хозяйственного механизма, его стержневой основой. Он представляет собой совокупность методов, приемов и средств экономического влияния на рост и повышение эффективности

производства и охватывает экономические рычаги, с помощью которых государство и рыночные структуры воздействуют на предприятия, их трудовые коллективы и отдельных работников. Совершенный экономический механизм хозяйствования формируется под воздействием рынка и при регулирующем влиянии государства призван обеспечивать органическое сочетание экономических интересов общества, государства с локальными групповыми и индивидуальными интересами товаропроизводителей – субъектов хозяйствования.

Экономический механизм органически связан с экономическими методами управления. Именно последовательное совершенствование экономического механизма хозяйствования, всего комплекса экономических рычагов управления и стимулирования производства является условием успешного перехода на экономические методы управления.

Функциями экономического механизма хозяйствования являются:

- обеспечение благоприятных экономических условий хозяйствования для расширенного воспроизводства каждому нормально функционирующему субъекту хозяйствования с учетом запросов рынка;
- создание необходимых организационно-экономических условий для здоровой рыночной конкуренции благодаря обеспечению благоприятной рыночной среды;
- превращение всех работников материально-производственной сферы в реальных собственников средств и результатов производства, равноправного и взаимовыгодного их партнерства на рынке;
- формирование благоприятных организационно-экономических предпосылок для выхода отечественных товаропроизводителей на внешний рынок, их интеграции с партнерами ближнего и дальнего зарубежья;
- поддержка среды, необходимой для формирования современного экономического мышления у трудовых коллективов отечественных субъектов хозяйствования и населения, устойчивой заинтересованности каждого работника в росте квалификации и творческого потенциала [6].

Элементами организационно-экономического механизма управления являются принципы, методы, средства и формы его реализации. Совокупность принципов, методов и форм реализации ОЭМ управления, организационных и экономических средств воздействия (являющихся элементами форм реализации ОЭМ управления) образует концепцию формирования ОЭМ управления предприятием.

Цель организационно-экономического механизма управления – упорядочить процесс управления посредством воздействия на объект управления.

Характер данного воздействия определяется следующими особенностями современной экономики:

- многообразием форм собственности;
- ограничением государственного вмешательства в экономику;
- неустойчивостью развития рыночных отношений;
- свободным ценообразованием;
- конкуренцией производителей.

Финансово-кредитный механизм является важнейшим звеном экономического механизма хозяйствования.

Структура финансово-кредитного механизма сельскохозяйственных предприятий должна состоять из двух подсистем: финансовое обеспечение и финансовое регулирование. Финансовое обеспечение представлено бюджетным и банковским финансированием, самофинансированием, а также привлечением ресурсов. Финансовое регулирование включает в себя сальдовый и нормативный метод распределения ресурсов и платежей с использованием платежей и отчислений и рычагов воздействия – стимулов и санкций, которые определяют:

- условия и порядок формирования доходов, накоплений и фондов;
- условия и принципы финансирования и кредитования, нормы и нормативы.

Движущей силой финансово-кредитного механизма является кругооборот его ресурсов, которые направлены на развитие агропромышленного производства, отдельных предприятий и организаций, а также финансовое обеспечение и финансовое регулирование. Движение денежных потоков в сельскохозяйственном производстве должно быть представлено формой накопления (денежные накопления –прибыль, амортизация). Финансовыми посредниками в движении денежных средств являются банковская система, рынок ценных бумаг, институциональные инвесторы. Формами инвестиций являются: безвозмездное бюджетное финансирование, краткосрочное и долгосрочное кредитование и государственное финансирование на основе выпуска ценных бумаг, долговых обязательств, кредитов и других видов финансирования и кредитования.

Исследования показывают, что при формировании концепции кредитно-финансового обслуживания сельскохозяйственных товаропроизводителей необходимо учитывать следующие особенности агропромышленного производства:

- зависимость от природно-климатического фактора, экономических результатов работы не только отдельных хозяйств, но и целых регионов;
- сезонный характер и длительность производственного цикла – этот сектор экономики больше других страдает от высоких темпов инфляции;
- потребность сельского хозяйства, имеющего сезонное производство, в развитой системе кредитования сезонных затрат и запасов;
- снижение конкурентоспособности относительно малых сельскохозяйственных предприятий на рынке краткосрочных кредитов;
- являясь немонопольной по своему характеру отраслью, сельское хозяйство в своей деятельности сталкивается с монопольными действиями заготовительных, перерабатывающих, обслуживающих и торговых организаций, поставщиков материально-технических ресурсов.

Существуют различные способы и методы восстановления эффективности производства сельхозформирований, их финансового оздоровления путём



государственной поддержки аграрного сектора, повышения внутривозрастных факторов производства, санации и др [1].

Регулирование сельского хозяйства требует значительных бюджетных средств, обеспечивающих оптимальную макроэкономическую среду, создание благоприятных условий взаимодействия аграрного сектора с другими отраслями экономики, а также корректировку тех или иных параметров развития отрасли в соответствии с объективными условиями и задачами развития государства.

В этих целях необходимо наладить мониторинг процессов воздействия государства на развитие отрасли. Одна из важных задач такого мониторинга состоит в систематизации и классификации и анализе выполнения правительственных решений.

### **1.3 Мировой опыт привлечения инвестиций в сельское хозяйство**

Формирующиеся вызовы мировой экономики обуславливают необходимость изучения зарубежного опыта финансирования научно-исследовательской деятельности в условиях глобализации рынка сельскохозяйственного сырья и агропродовольствия. Вывод экономики на траекторию стабильного роста в условиях ВТО во многом определяется динамикой притока капитала в объемах, позволяющих в значительной мере обновить имеющуюся материально-техническую базу хозяйствующих субъектов агропромышленного производства и предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности. Ограниченные возможности непосредственных товаропроизводителей и налагаемые требованиями и правилами Всемирной Торговой Организации объемы мер государственной поддержки обуславливают необходимость поиска форм, методов и механизмов стимулирования притока инвестиций в отрасли всего процесса воспроизводства.

В этой связи, особый интерес представляет зарубежный опыт функционирования организационно-экономического механизма привлечения капитала в сектор сельского хозяйства. Многие исследователи отмечают

различные подходы в регулировании науки и её взаимодействии с производством. Так, например, профессор Кулов А.Р., отмечает, что современная «... государственная политика экономического регулирования в странах с развитой рыночной экономикой во многом исходит из опыта преодоления кризисных явлений в экономике в период так называемой «Великой депрессии» в двадцатых годах прошлого века».

Характерно, что практически во всех странах рынки капитала в настоящее время являются объектом государственного регулирования, основные задачи которого состоят в том, чтобы обеспечить их концентрацию в аграрной сфере на таких ключевых направлениях, как: «... а) перераспределение дохода; б) корректировка распределения ресурсов (с целью изменения структуры национального продукта); в) стабилизация экономики ...». При этом, каждое из направлений решает свои макроэкономические задачи, что вытекает из целей реализации тех или иных задач. Например, если функция перераспределение дохода ориентирована на реализацию перелива капитала из одной сферы или отрасли народнохозяйственного комплекса в другую, то посредством таких мер, как поддержание и антициклические цены, а также поддержка фермерского дохода и другие ориентированы на микроэкономике, что предполагает применение многоуровневой системы поддержки и государственного регулирования для стимулирования внедрения результатов науки в производство.

В некоторых развитых странах с рыночной экономикой есть специальные законы и органы, регулирующие деятельность иностранных инвесторов. Так, в Португалии действует Кодекс иностранных инвестиций и специальная государственная организация - Португальский институт торговли, туризма и инвестиций. Ощутимо регулируют ввоз и деятельность иностранного капитала те развитые страны, где есть опасения, что иностранный капитал может установить или расширить свой контроль над некоторыми секторами национальной экономики, завладеть заметной частью недвижимости, а также ухудшить состояние платежного баланса через вывоз прибылей и ввоз кредитов.

Это Скандинавские государства и Финляндия, средиземноморские страны, бывшие Британские доминионы (Канада, Австралия, Новая Зеландия, ЮАР), во многих развитых странах мира нет специальных государственных органов, регулирующих деятельность компаний с иностранным капиталом. Так, комитет по иностранным инвестициям в США имеет в принципе право рассматривать те крупные иностранные капиталовложения, которые могут иметь заметные последствия для национальных интересов США и запрещать такие капиталовложения. Но до настоящего времени случаев запрещений не отмечено. Остальные федеральные органы занимаются лишь статистическим анализом иностранных инвестиций.

Для компаний, частично находящихся в иностранном владении и, особенно для компаний, контролируемые из-за рубежа, существуют следующие ограничения: такие компании не имеют права владеть нефтепроводами, угольными шахтами и нефтепромыслами на федеральных землях (за исключением континентального шельфа), если в стране их происхождения подобные права не представлены американским компаниям; аналогичные ограничения (т.е. только взаимное предоставление прав) действуют в 35 штатах для страховых компаний. Для компаний под иностранным контролем существуют ограничения права добычи полезных ископаемых и покупки недвижимости, особенно земли; действуют ограничения на деятельность указанных компаний в авиационном и водном транспорте, атомной и электроэнергетике, связи, банковской и страховой сфере [9].

Интересен также японский опыт регулирования иностранных инвестиций, в Японии нет специальных законов и органов, регулирующих иностранные инвестиции. Японские правительственные организации имеют право запретить полностью или частично осуществление тех или иных иностранных капиталовложений, ссылаясь на их отрицательное воздействие на японскую экономику в целом или какую-нибудь отрасль в отдельности. Однако до сих пор Министерство к такой мере не прибегало, стараясь не запрещать, а рекомендовать. В случае отказа следовать этим неофициальным рекомендациям

иностранному инвестору сталкивается с бюрократическими проволочками и ослаблением заинтересованности японских партнеров. В тех же случаях, когда планируемые иностранные капитальные вложения могут, по мнению Министерства финансов и соответствующих отраслевых организаций, привести к возникновению угрозы национальной безопасности, нарушению общественного порядка, а также при отсутствии соглашений по инвестициям между Японией и страной иностранного инвестора, то этому инвестору могут официально рекомендовать изменить содержание уведомления. На практике иностранные инвестиции автоматически одобряются (т. е. Министерство финансов не дает ответа), кроме инвестиций в отрасли, где деятельность иностранного капитала ограничена. Для иностранного капитала частично закрыты для вложений сельское и лесное хозяйство, рыболовство, нефтяная и добывающая индустрия, кожевенная промышленность. В стране нет отраслей, зарезервированных за госсектором, идет приватизация принадлежащих государству компаний. Нет ограничений для иностранцев на покупку недвижимости. Однако иностранец не может быть президентом торгового общества. Осуществляется программа так называемых 39 технополисов (научных городков), преимущественно в отстающих районах. Закон о технополисах предоставляет действующим в них компаниям ряд льгот. Префектуры могут добавить к ним и свои льготы.

Заслуживает внимания и опыт в области привлечения и регулирования иностранных инвестиций ряда государств ЕС. Во Франции также нет специального закона, относящегося к иностранным инвестициям. Вопросами регулирования иностранных инвестиций занимается Банк, Франции и Министерство экономики, финансов и бюджета (в Министерстве этим непосредственно занимается служба по иностранным инвестициям Казначейства). Компании, акции которых котируются на бирже, считаются под контролем иностранцев, если в их капитале доля иностранного участия превышает 20 %, а для всех прочих фирм этот показатель не должен превышать 1/3. Для определения, находится ли фирма под иностранным контролем,

Министерство экономики, финансов и бюджета принимает во внимание и другие моменты (зависимость от иностранных патентов и лицензий и т. п.). Все прямые иностранные инвестиции подлежат декларированию. Помимо этого, в ряде случаев требуется еще предварительное разрешение. Иностранные капиталовложения, осуществляемые резидентами стран ЕС, производятся без каких-либо ограничений, кроме случаев поглощения французских фирм. За государственным сектором зарезервированы следующие отрасли: производство взрывчатых веществ, табачных изделий и спичек, почта, добыча твердого топлива, электроэнергетика, газовая промышленность, железнодорожный транспорт. Деятельность компаний с иностранным участием ограничена: в сельском хозяйстве, добывающей промышленности, сбыте нефти и нефтепродуктов, в атомной энергетике, на транспорте, в страховании и банковском деле, производстве вооружений, здравоохранении и социально-культурных услугах (включая туризм), радиовещании, издательском деле. Все прямые иностранные инвестиции во Франции должны первоначально финансироваться за счет ввоза иностранной валюты или получения ее взаймы во Франции. Создав (купив) компанию и зарегистрировав ее во Франции, иностранный инвестор получает в области финансирования те же права, что и национальные компании.

В Великобритании также нет специальных законов и органа, регулирующих иностранные инвестиции. В стране существует обширное законодательство о компаниях, которое продолжает развиваться и в настоящее время. Предварительного разрешения на организацию или покупку местной фирмы иностранному инвестору не требуется. Однако в соответствии с Законом «О промышленности» 1975 года правительство может запретить покупку 42 иностранными инвесторами важных предприятий обрабатывающей промышленности, если это противоречит интересам страны. Кроме того, покупка английских компаний может повлечь антимонопольное расследование в соответствии с Актом о честной торговой практике 1975 г. За национальными

компаниями зарезервированы следующие отрасли: транспорт, связь и почта, водо- и газоснабжение.

В Великобритании в следующих отраслях есть ограничения для иностранных инвесторов: в авиационном транспорте разрешается деятельность только компаниям под национальным контролем, однако возможны исключения; в водном транспорте транспортировка ряда грузов зарезервирована для судов под британским флагом; в радиовещании ограничивается деятельность всех иностранных лиц, кроме предпринимателей и их компаний из других стран - членов ЕС; в страховании действует правило взаимности, т. е. в стране происхождения иностранного инвестора «британские граждане» также должны иметь право основывать страховую компанию.

В Великобритании нет валютных ограничений, в том числе на финансирование иностранных инвесторов. Инвестиционные льготы предоставляются по следующим основным направлениям:

- поддержка капиталовложений, в том числе: проектов общенационального значения (в размере не менее 500 тыс. ф. ст.) в соответствии с Законом «О промышленном развитии» 1982 г.;

- выборочная региональная помощь для депрессивных районов в виде субсидий на капиталовложения и обучение персонала (до 80 % расходов);

- помощь городским районам в виде бесплатного предоставления предпринимателям заброшенных земельных участков и зданий (а также субсидий на их обустройство), долгосрочных займов и субсидий на приобретение и аренду других участков земли и зданий осуществляется местными властями вместе с Министерством окружающей среды; содействие региональных агентств и корпораций развития.

- выдаются займы Европейского объединения угля и стали, Британской стальной корпорации и Британского угольного предприятия для развития иных сфер деятельности в районах сосредоточения производства угля и стали (могут покрывать до 50 % капиталовложений); займы Европейского инвестиционного банка на льготных условиях для развития экономики (могут

покрывать до 50 % вложений в основной капитал); «предпринимательские зоны» с их льготным режимом для предпринимателей, включая налоговые льготы и упрощение формальностей для организации и работы фирм;

- поддержка, вплоть до оплаты 50 % расходов на НИОКР;
- поддержка экспорта по линии Британского совета по внешней торговле консультациями, информацией и содействием рыночным исследованиям и по линии Департамента гарантии экспортных кредитов;
- поддержка со стороны Министерства занятости и Комиссии по услугам в области рабочей силы, включая субсидии на обучение персонала;
- льготные или бесплатные консультационные услуги посредством осуществления ряда схем помощи мелким и средним фирмам;
- содействие развитию Северной Ирландии, где действуют особо льготные условия для предпринимателей [9].

В Германии отсутствуют специальные законы и органы, регулирующие иностранные инвестиции. Закон «О внешних экономических связях» 1961 г. является лишь основой для регулирования валютных операции и движения капитала. В принципе все платежи за границу, могут производиться свободно любым лицом в любой валюте, нет ограничений на объем и характер сделок.

На основании закона ограничения могут быть введены, чтобы воспрепятствовать нанесению ущерба покупательной способности европейской валюты, обеспечить равновесие платежного баланса, предотвратить неблагоприятное воздействие на рынок ссудного капитала. Подобные ограничения вводились лишь, однажды – в 1973-1974 гг. и действовали 12 месяцев – в виде необходимости получать разрешение для осуществления инвестиций. Согласно закону, исключительная компетенция в области валютных операций и движения капитала принадлежит Бундесбанку. Предварительного разрешения на осуществление иностранных инвестиций не требуется, кроме случаев, связанных с продажей и передачей нерезидентам ценных государственных бумаг Германии. Однако для деятельности национальных и иностранных предпринимателей в пищевой, медицинской и фармацевтической

промышленности, на транспорте, в банковском, страховом, гостиничном и ресторанном деле требуются специальные лицензии, выдаваемые на уровне федеральных земель. Требуются разрешения и при осуществлении строительных работ. Кроме того, любая иностранная фирма из страны, не входящей в ЕС, для открытия своего филиала должна поставить в известность министерство экономики той земли ФРГ, в которой открывается филиал [9].



## **2 Анализ развития и государственного управления в сельском хозяйстве Красноярского края**

### **2.1 Анализ показателей развития сельского хозяйства Красноярского края**

В современных условиях, связанных с нестабильной ситуацией во внешнеэкономических отношениях России, санкциями в отношении нее, значительное внимание уделяется вопросам развития сельского хозяйства, обеспечивающего импортозамещение по основным продовольственным товарам.

В Красноярском крае, несмотря на территориальное размещение и сложность климатических условия, сельское хозяйство является одной из динамично развивающихся отраслей экономики, постоянно наращивающей объемы производства.

Период преобразований в экономике 1990-х годов негативно сказался на ситуации в сельскохозяйственной отрасли, однако современные тенденции и приоритеты, определяемые Правительством Российской Федерации и региональными властями, способствуют укреплению ситуации в этой отрасли.

Рассмотрим ряд относительных характеристик, определяющих состояние сельского хозяйства в регионе [11].

Производство сельскохозяйственной продукции. Объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий в 2016 г. в действующих ценах, по предварительной оценке, составил 102638,1 млн рублей, или 105,0 % к 2015 г., в том числе растениеводство – 105,6 %, животноводство – 104,5 %.

Растениеводство. В 2016 г. в хозяйствах всех категорий, по предварительным данным, валовой сбор зерна (в весе после доработки) составил 2351,8 тыс. тонн, что на 4,3 % больше, чем в 2015 г., валовой сбор картофеля

увеличился на 7,8 %, овощей открытого и защищенного грунта – на 4,7 % (таблица 1).

Таблица 1 – Валовой сбор и урожайность основных сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий.

Наименование продукции	2016 г.	2016 г. в % к 2015 г.	2015 г.
Зерно (в весе после доработки)			
валовой сбор, тыс. тонн	2351,8	104,3	2253,9
урожайность, центнеров с одного гектара убранной площади	22,5	102,3	22,0
Картофель			
валовой сбор, тыс. тонн	1240,5	107,8	1150,8
урожайность, центнеров с одного гектара убранной площади	172,1	109,5	157,1
Овощи открытого и защищенного грунта			
валовой сбор, тыс. тонн	235,6	104,7	225,0
урожайность открытого грунта, центнеров с одного гектара убранной площади	254,3	101,8	249,9

В составе зерновых и зернобобовых культур в хозяйствах всех категорий в 2016 г. по сравнению с 2015 г. отмечается снижение валового сбора ржи озимой и гречихи при росте производства пшеницы, ячменя ярового, овса и зернобобовых культур.

В структуре производства зерна в хозяйствах всех категорий в 2016 г. по сравнению с 2015 г. увеличился удельный вес, ячменя, овса, зернобобовых культур, уменьшился – пшеницы и ржи.

Основная доля зерна (85,0 %) собрана в сельскохозяйственных организациях (в 2015 г. – 86,5 %), картофеля (91,3) и овощей (84,4 %) – в хозяйствах населения (в 2015 г. – 92,9 % и 88,4 % соответственно). Удельный вес производства зерна крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями составил 14,7 % в общем сборе (в 2015 г. – 13,2 %).

Животноводство. На конец декабря 2016 г. поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий, по расчетам, составляло 425,2 тыс. голов (на 0,9 % меньше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года), из

него коров – 168,1 (меньше на 1,5 %), поголовье свиней – 618,7 (больше на 4,0 %), овец и коз – 58,9 (меньше на 2,2 %), птицы – 5645,2 тыс. голов (больше на 15,2 %).

В структуре поголовья крупного рогатого скота на хозяйства населения приходилось 45,7 %, свиней – 39,7 %, овец и коз – 76,8 %, птицы – 24,1 % (на конец декабря 2015 г. соответственно – 45,2 %, 41,0 %, 75,9 %, 27,7 %).

В сельскохозяйственных организациях на конец декабря 2016 г. по сравнению с соответствующей датой 2015 г. уменьшилось поголовье крупного рогатого скота на 2,1 % (поголовье коров снизилось на 4,9 %), поголовье свиней увеличилось на 6,8 %, овец и коз на 53,3 %, поголовье птиц на 21,4 %.

В 2016 г. в хозяйствах всех категорий, по предварительным расчетам, произведено скота и птицы на убой (в живом весе) 208,4 тыс. тонн, молока – 732,6 тыс. тонн, яиц – 794,3 млн штук (таблица 2).

Таблица 2 – Производство основных видов продукции животноводства в хозяйствах всех категорий

Наименование продукции	2016 г.		Декабрь 2016 г.		2015 г. в % к 2014 г.
	тыс. тонн	в % к 2015 г.	тыс. тонн	в % к декабрю 2015 г.	
Скот и птица на убой (в живом весе)	208,4	114,0	31,0	102,5	97,6
Молоко	732,6	99,0	55,4	98,6	102,1
Яйца, млн штук	794,3	97,6	69,3	111,8	102,9

В сельскохозяйственных организациях в 2016 г. по сравнению с 2015 г. производство скота и птицы на убой (в живом весе) увеличилось на 35,3 % (в 2015 г. по сравнению с 2014 г. уменьшилось на 2,8 %), молока – уменьшилось на 2,1 (в 2015 г. увеличилось на 1,7), яиц – уменьшилось на 2,8 (в 2015 г. увеличилось на 4,6 %).

Надои молока на одну корову в сельскохозяйственных организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, в 2016 г. составили 5309 килограммов (в 2015 г. – 5204 килограмма).

В 2016 г. по сравнению с 2015 г. в хозяйствах всех категорий в структуре

производства скота и птицы на убой (в живом весе), по расчетам, отмечалось увеличение удельного веса производства свиней (таблица 3). В сельскохозяйственных организациях удельный вес производства крупного рогатого скота на убой (в живом весе) от общего объема производства в 2016 г. составил 28,2 % (в 2015 г. – 36,0 %), свиней – 56,9 (44,1 %), птицы – 14,0 %.

Таблица 3 – Производство основных видов продукции животноводства в сельскохозяйственных организациях края

Наименование основных видов продукции	Декабрь 2016 г.			2016 г., тонн	В % к 2015 г.	2015 г. в % к 2014 г.
	тонн	в % к декабрю 2015 г.	Доля в общем объеме производства скота и птицы на убой, %			
Скот и птица на убой (в живом весе)	9709,0	105,7	100	97774,5	135,3	97,2
из него:						
крупный рогатый скот	2936,4	105,5	30,2	27599,4	106,0	87,7
свиньи	4531,6	86,6	46,7	55633,3	174,7	162,0
птица	1951,6	2,0 р.	20,1	13732,8	100,5	56,5
Молоко	29401,7	98,9	х	366545,0	97,9	101,7
Яйца, тыс. штук	63122	112,4	х	683356	97,2	104,6

В 2016 г. по сравнению с 2015 г. в структуре производства скота и птицы на убой (в живом весе) увеличилась доля сельскохозяйственных организаций; в производстве молока и яиц – хозяйств населения.

В 2016 г. отмечено увеличение объема производства скота и птицы на убой (в живом весе) в сельскохозяйственных организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, 18-ти муниципальных районов края (на долю которых приходилось 82,0 % общекраевого объема производства), увеличение объемов производства молока – 12-ти муниципальных районов (38,9 %) [11].

Реализация продукции. Экономическая эффективность отрасли сельского хозяйства в значительной степени зависит от организации сбыта продукции, выбора каналов ее реализации. Большинство производителей предлагают свою

продукцию потребителю через посредников, что позволяет сократить объем работ, связанных с реализацией товара [13, 19].

В таблице 4 отражены объемы реализации основных видов сельскохозяйственной продукции в сельскохозяйственных организациях Красноярского края.

Таблица 4 – Объем реализации основных видов сельскохозяйственной продукции в сельскохозяйственных организациях края

Основные виды продукции	2016 г.		Декабрь 2016 г.		2015 г. в % к 2014 г.
	тыс. тонн	в % к 2015 г.	тыс. тонн	в % к декабрю 2015 г.	
Зерно	1156,1	94,9	194,8	96,2	107,8
Скот и птица (в живом весе)	99,3	136,6	9,8	97,0	98,8
Молоко	377,1	98,5	30,5	99,9	102,1
Яйца, млн штук	650,5	96,4	54,1	100,1	105,8

В 2016 г. по сравнению с 2015 г. увеличилась продажа сельскохозяйственными организациями скота и птицы (в живом весе), снизилась продажа зерна, молока и яиц. За 2016 г. реализовано 1156,1 тыс. тонн зерна (94,9 % к 2015 г.), 99,3 тыс. тонн скота и птицы (в живом весе) (136,6), 377,1 тыс. тонн молока (98,5), 650,5 млн штук яиц (96,4 %). Рейтинг районов Красноярского края по производству товаров животноводства и молочной продукции представлены в Приложении А.

В последнее время возрастает роль крестьянских (фермерских) хозяйств и снижается доля сельскохозяйственных организаций в производстве сельскохозяйственной продукции. Хозяйства населения занимают малую долю в общем производстве сельскохозяйственной продукции; в основном в хозяйствах населения выращивают овощную продукцию, производят молоко и яйца, правда в небольших объемах – в большинстве случаев для собственного потребления. Ситуация в сельском хозяйстве Красноярского края не однозначна: с одной стороны, край является лидером Сибирского федерального округа и России в целом по многим показателям сельскохозяйственного производства, а с другой – в регионе имеются серьезные проблемы: много неиспользуемой земли;

благополучие, отраженное в статистике, обеспечивают не более двух десятков крупных хозяйств, большинство из сельскохозяйственных организаций едва сводит концы с концами; низкие темпы структурно-технологической модернизации отрасли, обновления основных производственных фондов и воспроизводства природного потенциала; ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку в условиях несовершенства его инфраструктуры, возрастающей монополизации торговых сетей, слабого развития кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции; медленные темпы социального развития сельских территорий, сокращение занятости сельских жителей при слабом развитии альтернативных видов деятельности, низкая общественная оценка сельскохозяйственного труда, недостаточное ресурсное обеспечение на всех уровнях финансирования [11].

Проведя анализ сложившейся ситуации в Красноярском крае, можно выделить следующие перспективы развития в сельскохозяйственном комплексе.

1. Повышение уровня и качества жизни сельского населения. Добиться развития этого направления можно только при планомерном осуществлении следующих направлений:

- создание условий для увеличения количества фермерских (крестьянских) хозяйств и их развития, в том числе за счет перехода высокотоварных ЛПХ в КФХ;

- развитие системы сельскохозяйственной потребительской кооперации;

- создание условий для увеличения дополнительных доходов и форм занятости сельского населения за счет развития несельскохозяйственных видов деятельности в сельской местности;

- субсидирование процентной ставки в целях обеспечения доступности коммерческих кредитов малым формам хозяйствования на селе;

- грантовая поддержка сельскохозяйственных кооперативов на создание материально технической базы.

2. Масштабное и системное привлечение стратегических инвестиций в сельское хозяйство и создание современных производств по переработке сельскохозяйственной продукции.

Масштабный рост инвестиций возможен тогда, когда у инвесторов появится уверенность в том, что федеральные и региональные власти понимают необходимость разработки целенаправленной инвестиционной политики, увязанной с адекватной правовой базой, и применяют меры, направленные на улучшение инвестиционного климата, а также притока зарубежных инвестиций с расширением льгот и гарантий. В условиях рыночных отношений государство должно оказывать регулирующее воздействие на инвестиционный процесс путем обеспечения научно обоснованного ценообразования, проведения гибкой кредитной, налоговой и амортизационной политики, увеличения возможностей лизинга, стимулирования предпринимательской деятельности и предоставления льгот инвесторам при приватизации, целевого государственного финансирования, выделения приоритетных направлений инвестирования и других видов финансирования, составления индикативных планов капитальных вложений. В целом новые подходы к решению проблем инвестиционной политики создадут предпосылки для стабилизации производственного потенциала сельского хозяйства и дальнейшего развития сельскохозяйственного комплекса.

3. Формирование модернизированной схемы сбыта реализации сельскохозяйственной продукции.

Развитие товаропроводящей сети обеспечит:

- Создание новых и модернизацию имеющихся мощностей хранения и перевалки сельхозпродукции;
- Развитие сети магазинов шаговой доступности;
- Развитие форм уличной торговли;
- Увеличение числа сельхозрынков и бесплатных мест для сельскохозяйственных производителей малых форм;

– Развитие системы потребкоопераций и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

4. Круглогодичное производство овощей и зеленых культур в защищенном грунте.

Роль овощей в производственном балансе определяется их значимостью в повышении качества жизни, здоровья, долголетия людей и необходимостью круглогодичного потребления овощей для удовлетворения потребности в витаминах. Ясно, что для этого необходимо не только увеличить количество производимой овощной продукции, но и расширить её ассортимент. Одним из главных направлений решения этого вопроса является круглогодичное выращивание овощных и зелёных культур в современных тепличных хозяйствах.

Создание таких тепличных комплексов позволит снизить себестоимость выращивания сельскохозяйственной продукции закрытого грунта, повысить её конкурентоспособность по сравнению с импортируемой из южных регионов плодоовощной продукции и обеспечивать население овощами в холодное время, когда овощи не выращиваются в открытом грунте.

5. Проведение комплекса агромелиоративных мероприятий в целях сохранения почвенного плодородия.

Повышение плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения является естественным условием интенсификации земледелия, способствует росту урожайности, увеличивает ценность земли и имеет важное природоохранное значение.

Целями осуществления мероприятий по поддержанию почвенного плодородия являются сохранение и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов, а также создание условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения при выполнении комплекса гидромелиоративных, агрохимических, агромелиоративных,



водохозяйственных и организационных мероприятий с использованием современных достижений науки и техники [13].

#### 6. Внедрение региональной системы земледелия.

Выполнение поставленных задач в растениеводстве возможно при внедрении системы земледелия Красноярского края на ландшафтной основе, которое и началось с 2016 года. Основная идея современной системы земледелия это создание устойчивых высокопродуктивных систем при минимальных затратах ресурсов на единицу урожая при одновременном улучшении и сохранении плодородия почв. рост и стабильность объемов производства продукции растениеводства обеспечивается за счет применения ресурсосберегающих технологий, приобретения и внедрения энергосберегающей техники для производства сельскохозяйственной продукции, внедрения интегрированной защиты, оптимизации минерального питания, внедрения в производство высокоурожайных сортов интенсивного типа сельскохозяйственных культур.

## **2.2 Государственное управление развитием сельского хозяйства Красноярского края**

Для решения вышеперечисленных проблем Правительством Красноярского края было издано постановление от 30.09.2013 N 506-п об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" на 2014 – 2020 годы» [16].

В рамках реализации данной программы ожидается достижение следующих задач: обеспечение роста производства и повышение конкурентоспособности продукции растениеводства, комплексное развитие и повышение эффективности производства животноводческой продукции и продуктов ее переработки, создание экономических и технологических условий, способствующих развитию отрасли специализированного мясного скотоводства,

увеличению объема производства и реализации мяса крупного рогатого скота, повышение эффективности и конкурентоспособности продукции сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности края за счет технической и технологической модернизации производства, создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, повышение эффективности бюджетных расходов.

Целями программы являются: повышение конкурентоспособности продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, производимой в крае, и обеспечение продовольственной безопасности региона, развитие сельских территорий, рост занятости и уровня жизни сельского населения.

Программа формируется на срок 6 лет и реализуется до 2020 года в рамках стратегии обновленного варианта Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года, подготовленную правительством РФ в 2011 году.

Реализация государственной программы осуществляется в 2 этапа: I этап: 2014 - 2016 годы; II этап: 2017 - 2020 годы (таблица 5).

Таблица 5 – Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы по годам

Объем ассигнований в тыс.рублей	2014	2015	2016	Всего
Средства краевого бюджета	3992618,6	3721693,3	3599114,3	11313426,2
Из них внебюджетные средства	145406,2	154809,6	164675,7	464891,5

Так же стоит отметить, что финансирование объектов капитального строительства государственной собственности Красноярского края в рамках реализации государственной программы не осуществляется.

Прогноз реализации государственной программы основывается на достижении значений ее основных показателей (индикаторов), а также частных

индикаторов реализации подпрограмм, включенных в государственную программу [3].

Государственная программа предполагает так же повышение уровня средней заработной платы работников, занятых на сельских территориях (рисунок 1).



Рисунок 1 – Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, занятых в сфере сельского хозяйства к 2024 году

Так, по завершению реализации данной цели программы номинальная заработная плата работников сельхозпроизводства будет увеличена на 82,3%, что благоприятным образом способно повлиять на привлекательность и вследствие развития сельских территорий края.

В результате реализации государственной программы будет обеспечено достижение установленных значений основных показателей (таблица 6).

Таблица 6 – Удельный вес региональной сельскохозяйственной продукции и продовольствия в общем объеме их ресурсов к 2020 году

Наименование продукции	2020	2020 в % к 2013
Зерно	99,7	99,5
Картофель	99,9	99,9
Мясо и мясопродукты	82,9	65,8
Молоко и молокопродукты	86,4	85,8

Что касается грантовой поддержки фермерских хозяйств, то в 2016 году в Минсельхозе края вручили сертификаты 61 победителю регионального конкурса

на получение фермерских грантов. Также по итогам конкурса в июне получили гранты 5 сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Общая сумма грантовой поддержки малых форм хозяйствования в этом году составила 334 млн рублей, что выше рекордного уровня 2015 года (132 млн рублей) [22].

В 2016 году на финансирование направления "начинающие фермеры" предоставлено более 153 млн рублей. Гранты по этому направлению получили 53 фермерских хозяйства. На финансирование развития семейных животноводческих ферм выделено 85,4 млн рублей. Грантовая помощь оказана 8 главам крестьянско-фермерских хозяйств. Кроме того, мера по поддержке сельскохозяйственных потребительских кооперативов впервые введена в этом году. Она вызвала большой интерес у фермеров и сельскохозяйственных кооперативов. Пять краевых кооперативов получили господдержку на сумму почти 90 млн рублей. С 2016 года край – единственный из субъектов Федерации – по инициативе Губернатора увеличил максимальный размер гранта для начинающих фермеров - с 1,5 до 3 млн рублей. Максимальный размер гранта на развитие семейной животноводческой фермы, как и прежде, составил 21,6 млн рублей. Кооперативы имели возможность получить до 70 млн рублей.

По словам министра сельского хозяйства Красноярского края Леонида Шорохова: «Увеличение финансирования на грантовую помощь – результат активной позиции краевых властей, глав территорий и интереса жителей края к сельскому хозяйству. С каждым годом количество желающих заниматься фермерством в крае растет. В этом году на получение грантов зарегистрировалось рекордное количество претендентов – 221 заявитель против 163 в прошлом году. Это не может не радовать. Развитие малых форм хозяйствования в территориях улучшает социальный климат в деревне».

Так же на правительственном заседании были внесены изменения в действующую госпрограмму. В общей сложности на 2017-2019 годы на финансирование госпрограммы из краевого бюджета будет направлено 14 млрд 918 млн рублей. При этом в 2017 году на эти цели пойдет 5,2 млрд, а уже из этой

суммы 3,8 млрд рублей предполагается направить на прямую поддержку сельхозпроизводителей. Это на 10,4 % больше, чем было в 2016 году.

Объем инвестиций в сельское хозяйство по результатам деятельности государственной программы представлен на рисунке 2.

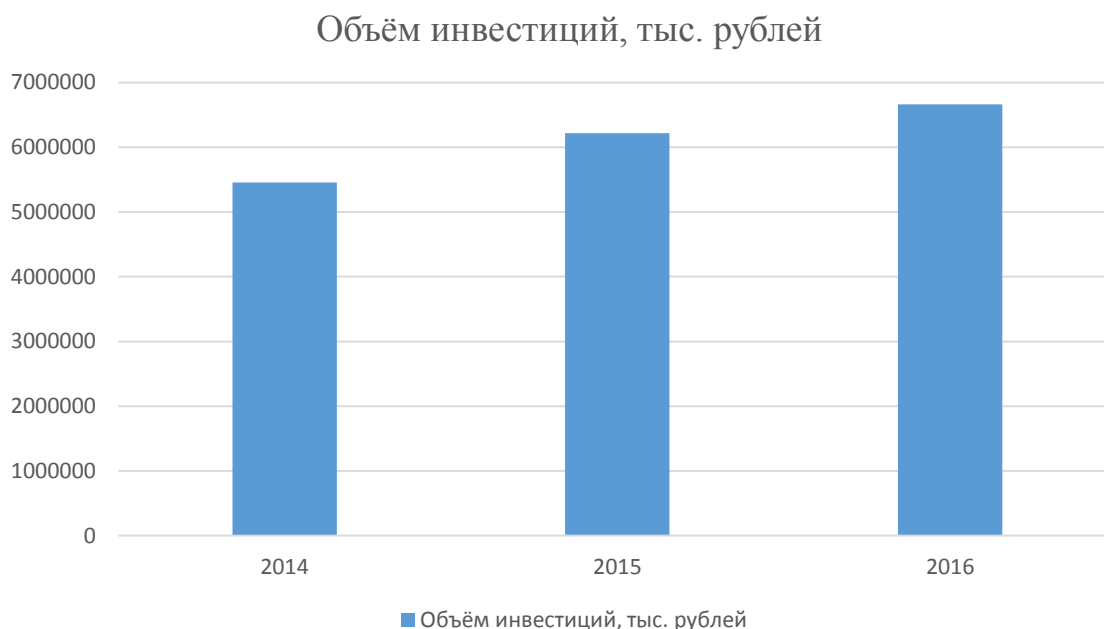


Рисунок 2 – Объем инвестиций в сельское хозяйство

При распределении средств упор будет сделан на развитие животноводства (в эту отрасль направят 1 млрд 130,9 млн рублей), растениеводства (677,3 млн рублей); техническую и технологическую модернизацию (1 млрд 235,8 млн рублей), обеспечение жильем на селе специалистов сельских предприятий и социальной сферы (426,8 млн рублей), помощь малым формам хозяйствования (191,8 млн рублей), развитие мясного скотоводства (55,2 млн рублей) [24].

Начиная с 2017 года в госпрограмме, кроме того, появился новый раздел: «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения на 2014-2020 годы», на цели данной подпрограммы направлено более 34 млн рублей.

Подпрограмма предполагает выплату субсидий сельскохозяйственным организациям, занимающимся повышением мелиорации почвы с целью повышения урожайности и увеличения объема земель пашни.

В настоящий момент развитию сельскохозяйственного комплекса Красноярского края препятствуют место следующие ограничения:

1. Низкая конкурентоспособность вследствие организационного, технического и технологического отставания.

Техническое состояние и обеспеченность средствами механизации труда, особенно в растениеводстве, остается одной из острейших проблем отрасли края. Продолжает снижаться количество и качество сельскохозяйственной техники.

Количественные и качественные параметры машинно-тракторного парка с.-х. предприятий края, низкие темпы его обновления не позволяют производить в агротехнические сроки при сложных погодных условиях заготовку высококачественных кормов, уборку урожая с минимальными потерями, полностью оптимизировать технологические процессы при возделывании культур. Недобор зерна в результате затягивания сроков уборки на 15-20 дней составляет 250-300 тыс. т. Ежегодные затраты на ремонт изношенной техники достигают 1,5 млрд руб., в том числе на запасные части 800 млн руб., что в 2,5-3,2 раза превышает нормативные показатели. В сочетании с постоянным ростом цен на топливно-энергетические ресурсы и технические средства указанное приводит к значительному снижению рентабельности сельскохозяйственного производства[18].

2. Низкая культура производства.

Нерациональная структура пашни привела к снижению уровня урожайности зерновых и кормовых культур. Зерновой подкомплекс Красноярского края включает в себя сельскохозяйственные организации и перерабатывающие предприятия, участвующие в производстве и переработке зерна, производстве хлебобулочных и макаронных изделий, комбикормов. Зернопродукты (зерно, мука, крупа и др.) жизненно необходимы и незаменимы. В рационе питания доля хлебопродуктов обеспечивает 40 % калорийности пищевого рациона и 50 % суточной потребности человека в белках и углеводах. В настоящее время огромные площади земельных угодий не используются в сельскохозяйственном производстве. Площадь сельскохозяйственных угодий в Красноярском крае составляет 4,7 млн га (около 10 % от площади Сибирского федерального округа), в т.ч. 2,9 млн га пашни.

3. Недостаточное развитие службы логистики, отсутствие стабильных каналов реализации готовой продукции.

В настоящее время сельхозпроизводители сталкиваются с рядом проблем при реализации производимой продукции, а именно:

- Нестабильность поставок;
- Большое количество мелких поставщиков – большие накладные издержки оптовых покупателей;
- Продукция сельхозпроизводителей не соответствует требованиям покупателей по фасовке, упаковке, качеству;
- Высокие затраты производителей на поиск путей сбыта и транспортировку при сравнительно низких объемах производства;
- Отсутствие информации о потенциальных покупателях.

4. Короткий вегетационный период и низкий уровень естественного плодородия почв.

На территории Красноярского края преобладают мерзлотно-таёжные и горно-таёжные, а также подзолистые тайги и горно-тундровые почвы. На севере почвы заболоченные торфяные, к югу сменяются мерзлотно-таёжными, серыми лесными, чернозёмными и каштановыми. На полуострове Таймыр в зонах арктических пустынь и тундровой преобладают заболоченные торфяные почвы. Мохово-лишайниковая, особенно ягельная, тундра используется как пастбище для оленей. К югу от Таймыра протягивается узкая полоса лесотундры, где наряду с кустарниковой тундрой имеются острова лесов из лиственницы на слабоподзолистых почвах и ели на торфяно-глеевых почвах.

Островные лесостепи Красноярского края (Ачинско-Боготольская, Красноярская, Канская), переходящие к югу в степи Минусинской котловины, характеризуются равнинным и холмисто-увалистым рельефом, представлены чернозёмами, главным образом плодородными серыми лесными, черноземными и каштановыми почвами. Чернозёмные почвы отличает высокая гумусированность [15].

Почвы Красноярского края характеризуются, в основном, низким естественным плодородием, повышенной эрозионной опасностью и сильной уязвимостью к неблагоприятным внешним воздействиям, как природного, так и антропогенного происхождения. Наиболее уязвимы почвы, формирующиеся в неблагоприятных условиях с точки зрения рельефа, гидротермического режима, характера подстилающих пород (на крутых и щебнистых склонах гор, на мощных межгорных впадинах).

На огромной территории края для сельскохозяйственного производства наиболее благоприятны зоны южной тайги, подтайги, островных лесостепей и степей. Для сельского хозяйства в зоне южной тайги наибольший интерес представляют дерново-глеевые почвы террас Енисея и его крупных притоков. Для их использования требуется осуществить целый ряд мероприятий по улучшению гидротермических условий, активизации микробиологических процессов, внесения органических и минеральных удобрений.

На территории Красноярского края в настоящее время нет места, где бы в той или иной степени не сказывалось влияние хозяйственной деятельности человека. Площади пахотных земель в крае равна около 3022,0 тыс. га. Учитывая, что народонаселение составляет 2,9 млн. человек, на одного человека приходится 1,06 гектар пахотных земель. В России эта величина равна 0,9 га на человека [22].

Почти во всех районах края падает плодородие почв, идет ухудшение качественного состояния сельскохозяйственных угодий. Пригодные для землепользования степные и лесостепные почвы практически все освоены, поэтому перспективы увеличения производства продовольствия в крае связаны с повышением плодородия уже освоенных земель и с требующим больших затрат средств и труда на мелиорацию земель освоением сельскохозяйственных угодий, главным образом в южнотаежных районах.

5. Дефицит квалифицированных кадров на селе, низкая социальная привлекательность сельских территорий.



Не секрет, что численность сельского населения за последние десятилетия сильно сократилась, особенно это касается населения трудоспособного возраста. Это не может не влиять на падение кадрового потенциала сельского хозяйства.

Во многих сельскохозяйственных предприятиях практически прекратилось строительство и реконструкция производственных помещений, деградирует материально-техническая база и уменьшаются посевные площади. Жители сел и деревень края живут в неблагоприятных социальных условиях, так как основная часть жилищного сельского фонда не имеет элементарных коммунальных удобств [20].

Средняя зарплата на селе на несколько порядков ниже, чем в других отраслях народного хозяйства. В советский период она составляла 95 % от среднего по стране уровня. А без установления справедливого соотношения оплаты труда квалифицированных кадров на селе нельзя повысить профессиональную устойчивость специалистов и уровень их мотивации. Надо признать, что проблема кадрового обеспечения аграрного производства выходит за рамки совершенствования профессиональной подготовки и переподготовки кадров [13].

### **2.3 Анализ инвестиционной активности в сельском хозяйстве Красноярского края**

Красноярский край входит в состав регионов лидеров, а также в первую десятку РФ по инвестиционной активности. Еще одно преимущество в том, что край обладает крупными площадями земельных ресурсов, продуктивность которых может достигать до 50 ц/га зерновых и выше.

Обеспеченность пашней в крае на 17 % больше, чем Российской Федерации и составляет 1,05 га на 1 человека (в РФ – 0,9 га).

Вытянутость территории края в меридиальном направлении обусловила различные физико-географические условия и, как следствие этого различную степень освоения земель.

Наиболее освоенной является южная сельскохозяйственная часть края, где хорошо развита транспортная и инженерная инфраструктура.

На территории Красноярского края расположено 39 оросительных систем, находящихся в федеральной собственности. Общая площадь мелиорируемых земель в крае более 19 000 га.

Развитыми и перспективными в регионе являются сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность, и это такие отрасли, которые непосредственно обеспечивают производство сельскохозяйственного сырья и конечного продукта потребления. При этом доля сельского хозяйства в валовом региональном продукте составляет 6,8 % (по состоянию на 2016 год).

В крае проводятся меры для улучшения инвестиционного климата:

- государственные гарантии Красноярского края;
- предоставление субсидий на возмещение части затрат по уплате процентных ставок по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных проектов, а также лизинговых платежей за имущество, полученное от лизинговых компаний на реализацию инвестиционных проектов;
- предоставление бюджетных инвестиций;
- налоговые льготы по налогу на прибыль организаций;
- налоговые льготы по налогу на имущество организаций [22].

В Красноярском крае действует целая система государственной поддержки агропромышленного производства и инвестиционной деятельности. Согласно данным Красноярского края, в 2016 году объем инвестиции в сельское хозяйство увеличен до 940,4 млн рублей. Это ненамного меньше суммы господдержки по итогам прошлых лет, это объясняется финансово-экономическим кризисом страны. Однако ожидается в течение 1-1,5 года поступления дополнительных средств из федерального бюджета. На поддержку могут рассчитывать хозяйства, которые реализуют инновационные проекты. Для них предусмотрена грантовая программа на срок до трех лет, а также компенсирование до 60% от затрат на реализацию проекта. Необходимо так же иметь представление об объеме инвестиций в сельское хозяйство Красноярского края [5,23].

Инвестиции в основной капитал сельского хозяйства по Красноярскому краю представлен на рисунке 3.

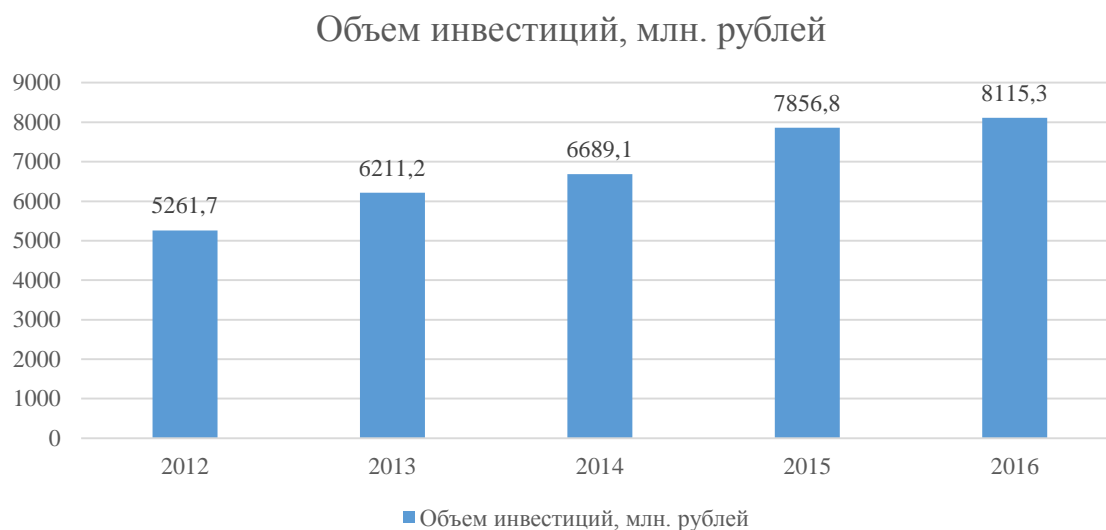


Рисунок 3 – Объем инвестиций в основной капитал сельского хозяйства

С каждым годом объем финансирования отрасли сельского хозяйства края увеличивается, это объясняется необходимостью импортозамещения сельскохозяйственной продукции. В связи с неблагоприятной экономической ситуацией Красноярский край должен выйти на лидирующие позиции по обеспечению производства сельской продукции своими силами и обеспечивать свой и соседние регионы.

В настоящее время большое внимание уделяется повышению мелиоративности почв и увеличение пахотных земель, так же одним из ключевых факторов повышения роста инвестиций в сельское хозяйство края является действующая государственная программа, она предполагает значительное увеличение доли государственной поддержки в отрасль сельского хозяйства с целью повышения привлекательности сельских территорий, увеличению производства продукции.

Если сравнивать Красноярский край с соседним регионом Сибирского Федерального округа, а именно – Новосибирской областью, то можно заметить отличия инвестиционной привлекательности регионов в последние несколько лет [24].

На рисунке 4 представлен объем инвестиций в основной капитал субъектов Российской Федерации (далее РФ).

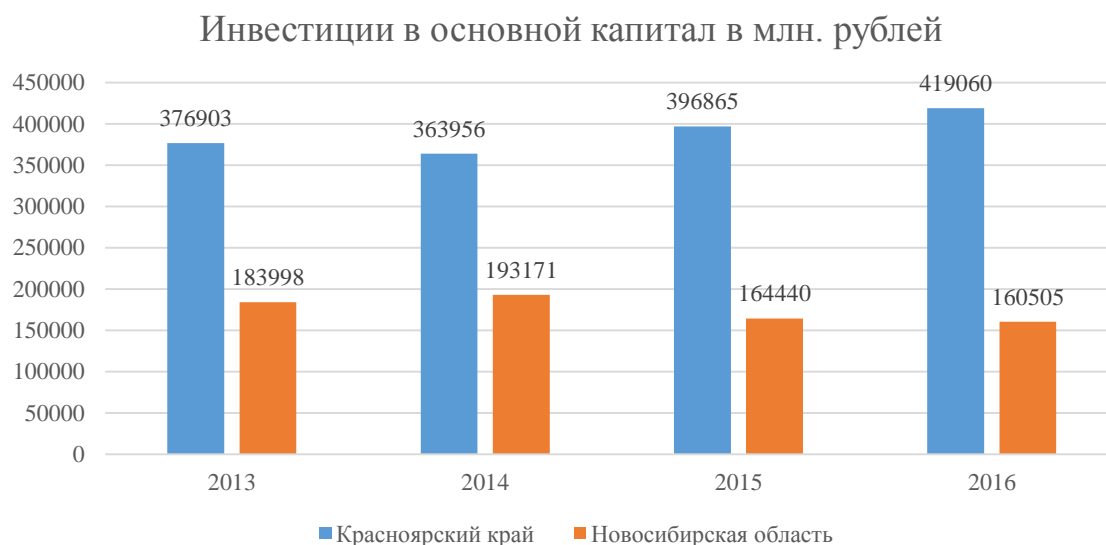


Рисунок 4 – Инвестиции в основной капитал субъектов РФ, млн. рублей

Анализируя инвестиции в основной капитал регионов можно сделать вывод о том, что Красноярский край является более привлекательным для инвестирования, нежели Новосибирская область. Это объясняется тем, что структура экономики, а значит и инвестиционные задачи Красноярского края от Новосибирской области отличаются принципиально. Новосибирская область обладает высокотехнологичной промышленностью и высокой концентрацией науки, образования, социальной инфраструктуры, но нет прорывных производств, ресурсной экономики. В Красноярском крае во многом все концентрируется вокруг крупной экономики. В крае же производятся спутниковые системы. Это означает, что все современные коммуникации страны зависят от красноярского производства. Поэтому край сочетает в себе ресурсную и высокотехнологичную экономики. Отсюда и широкомасштабность инвестиционного потенциала края.

В Новосибирской области преобладают такие отрасли, как машиностроение и металлообработка, электроэнергетика. Конструирование и производство машин и оборудования относится к одному из важных секторов новосибирской экономики. Инвестиционные возможности – в кластеризации

отрасли. Область входит в десятку крупнейших центров военно-промышленного комплекса России (около 50 предприятий). Инвестиционная перспектива в данном регионе в основном объясняется специализацией области на наукоемких предприятиях [25].

На рисунке 5 представлен объем инвестиций в основной капитал сельского хозяйства субъектов РФ

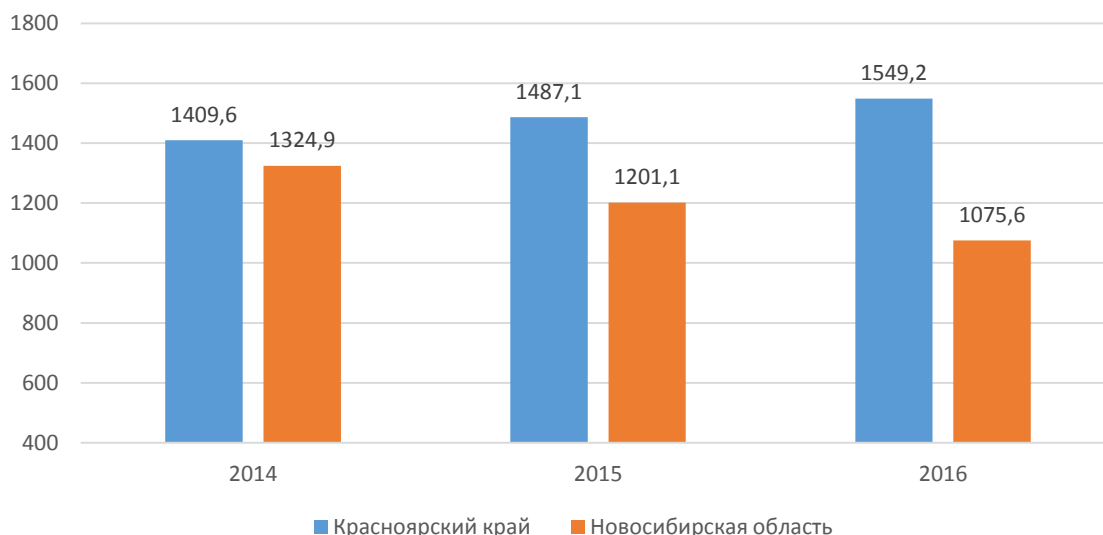


Рисунок 5 – Объем инвестиций в сельское хозяйство субъектов РФ

Анализируя данные объема инвестиций в сельское хозяйство Красноярского края и Новосибирской области можно сделать вывод о том, что экономическая ситуация, сложившаяся в 2014 году, а именно ввод санкций на импорт продукции части стран мира негативным образом сказались на Новосибирской области. Это связано с тем, что в области слабо развита отрасль переработки производимого сельскими предприятиями молочного сырья. Около 40% производимой молочной продукции вывозится на переработку в другие регионы.

С точки зрения инвестирования в данное направление Красноярский край опережает Новосибирскую область, так, в крае действует 6 крупным предприятий по производству молока, в то время как в Новосибирской области только 3. Так, в области за последние 3 года обанкротились 17 сельскохозяйственных организаций. Также же в области сократились

предприятия по переработке и хранению зерна, из 42 действовавших предприятий на сегодняшний день осталось лишь 17, 5 из которых практически обанкротились. При мощностях хранения зерна в 3 млн. тонн в прошлые годы, в этом году оставшиеся предприятия смогут принять лишь 1,7 млн. тонн зерна.

В Красноярском крае же наоборот, наблюдается положительная динамика увеличения инвестиций в основной капитал сельского хозяйства, это объясняется перспективой развития данной отрасли в крае а так же перспективой увеличения площади пахотных земель путем мелиорации и проведения соответствующих мероприятий [26].

Объем инвестиций в пищевую отрасль Красноярского края с 2014 года составил более 1,6 млрд рублей. За последние 3 года 36 предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности реализовали 46 проектов по модернизации и техническому оснащению. Кроме того, 8 фирм было создано с нуля. Благодаря проделанной работе в 2016 году объем товаров собственного производства вырос до 43,9 млрд рублей — это на 4,8 % больше, чем в 2015. Однако в целом по стране рост производства в данной отрасли составил всего 2,1 % [27].

Продолжается модернизация производств. В южной группе районов, в поселке Курагино ООО «Саянмолоко» ведет строительство зерноперерабатывающего комплекса мощностью переработки 90 тыс. тонн в год. Создание таких же мощностей планируется и в Краснотуранском районе. В Шушенском районе должен появиться цех, который сможет перерабатывать 50 тонн рыбы в год, в Минусинском районе планируется расширение зерноперерабатывающих мощностей ООО «Мельник».

В Красноярском крае стали производить больше мясной продукции — на 8%, сливочного масла — на 15,7 %, сыра и сырных продуктов — на 9,5 %, макаронных изделий — на 22,4 %.

В этом году специалисты также замечают рост продукции. За первый квартал 2017 года ее объемы увеличились на 7,4 % (по сравнению с аналогичным периодом 2016 года). Также, в ближайшие 2 года в пищевой отрасли

региона будет реализовано 17 инвестиционных проектов более чем на 1 млрд рублей.

Так же немаловажную роль играют перспективные инвестиционные проекты, реализация которых невозможна без государственной инвестиционной поддержки.

Рассмотрим основные инвестиционные проекты в области сельскохозяйственного комплекса Красноярского края на 2016 год.

Во-первых, это строительство Шарыповской птицефабрики (Красноярский край, Шарыповский район, с. Ажинское). Организация нового современного птицеводческого комплекса «с нуля» на одной закрытой площадке с соблюдением европейских норм обеспечит конечного потребителя экологически чистой, качественной и свежей продукцией. Возможность производить продукцию «от заявки покупателя», в течение одного часа менять ассортимент продукции, делает производство мобильным и очень привлекательным для покупателей. Оптимизация себестоимости мяса птицы за счет: снижения производственных потерь, минимального участия человеческого фактора в производственном цикле. (Общая стоимость проекта 7 914 млн руб., из них: собственные средства инвестора (порядка 25 %) – 1 988,9 млн руб.; потребность в инвестициях – 5 925,1 млн руб.).

Во-вторых, организация молокоперерабатывающего производства в городе Красноярске. Проектом Компании планируется строительство молокоперерабатывающего завода, что позволит потребителям получить возможность приобретения свежей молочной продукции высокого качества от местного товаропроизводителя. (потребность в инвестициях 150 млн рублей)

В-третьих, создание рыбоперерабатывающего производства (Красноярский край, Долгано-Ненецкий муниципальный район, п. Караул). Планируется приобретение свежей рыбы у заготовителей Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края и последующая переработка в готовый к употреблению продукт. Общая стоимость проекта 316 млн рублей (не менее 50 % потребность в инвестициях).

В-четвертых, строительство инновационного свиноводческого комплекса «АгроЭлита», замкнутого производственного цикла. Для реализации проекта необходимо: строительство единого производственного комплекса с замкнутым циклом функционирования, разделенного по организации на две части: репродукции и откорм, строительство биогазовой установки для хранения и переработки навозных масс без ущерба для окружающей среды. В рамках реализации данного проекта планируется привлечение 27 работников, из них 10 человек управленческого персонала.

В-пятых, строительство свинарника – откормочника на 42 240 голов в ЗАО «Назаровское». Планируется строительство 10 зданий свинарников, кормокухни, котельной и приобретение технологического оборудования Немецкой фирмы «BigDutchman».

По завершению реализации проекта планируется увеличение производства мяса свиней на 7 709 тонн в живом весе в год. Всего будет создано 56 постоянных рабочих мест.

В-шестых, строительство свиноводческого комплекса в Большемуртинском районе, реализовывает проект ЗАО «Свинокомплекс «Красноярский»». Суть проекта заключается в строительстве свиноводческого комплекса замкнутого цикла производственной мощностью более 216 тыс. голов свиней. Производство состоит из двух репродуктивных ферм, рассчитанных для содержания 9600 свиноматок, одной фермы откорма и одной станции искусственного осеменения. Так же предполагается создание инфраструктурных подразделений в виде комбикормового завода и убойного цеха.

В-седьмых, в п. Курагино ведется строительство мельнично-крупяного комплекса, который будет перерабатывать около 90 тыс. тонн зерна в год. Мельнично-крупяной комплекс на собственные средства, но при поддержке краевых властей строит ООО «Саянмолоко», которое занимается производством, переработкой и продажей молочной продукции в Красноярском крае и республике Хакасия. В последующем затраты предприятия будут частично возмещены субсидией в рамках краевой госпрограммы. Работы стартовали еще



в 2014 году. С вводом в эксплуатацию комплекса Курагино будет полностью обеспечено мощностями для производства пшеничной и ржаной муки, комбикорма, крупы и макарон.

В результате реализации проекта будет создано 472 постоянных рабочих места, Отчисления в консолидированный бюджет Красноярского края (за 9 лет) составят 1 247, 987 млн. рублей. Более подробная информация об инвестиционных проектах края приведена в Приложении Б.

Сельскохозяйственный комплекс является ведущей системообразующей сферой экономики края, формирующей агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность региона, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий. Показатели финансово-производственной деятельности субъектов указывают на то, что темпы развития агропромышленного комплекса края сдерживаются рядом проблем системного характера: низкими темпами структурно-технологической модернизации отрасли, обновления основных производственных фондов и воспроизводства природного потенциала; ограниченным доступом сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку в условиях несовершенства его инфраструктуры; возрастающей монополизации торговых сетей; слабого развития кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции; медленными темпами социального развития сельских территорий; сокращением занятости сельских жителей при слабом развитии альтернативных видов деятельности; низкой общественной оценкой сельскохозяйственного труда; недостаточным ресурсным обеспечением на всех уровнях финансирования [28].

### **3 Направления совершенствования государственного управления инвестиционным развитием сельского хозяйства Красноярского края**

#### **3.1 Разработка мероприятий повышения инвестиционной активности сельского хозяйства Красноярского края**

В современных условиях развития российской экономики, присоединения России к ВТО, введение секторальных санкций западных стран, проблемы импортозамещения в агропромышленном комплексе и обеспечения продовольственной безопасности имеют первоочередное значение.

Большая степень изношенности и низкая производительность основных фондов сельскохозяйственных предприятий обуславливает недополучение предприятиями доходов, что приводит к недостатку инвестиционных ресурсов и снижает обновление основных фондов, внедрению новых технологий и понижению инвестиционной привлекательности.

Инвестиционная деятельность в аграрном секторе предполагает получение не только экономического, но также и производственного, финансового и социального эффектов роста эффективности.

Внедрение инвестиций – одно из важнейших критериев реализации тактических и стратегических задач развития сельскохозяйственных предприятий. Увеличение объемов инвестиций и повышение уровня эффективности управления ими является основой структурной перестройки хозяйства, направленного на повышение экономического роста.

В настоящее время управление инвестиционной деятельностью предприятия является неотъемлемой частью структуры производства продукции, без которого невозможно осуществить рост эффективности производства.

Ключевая роль инвестиций состоит в том, что они благоприятно влияют на создание экономической базы, которая в свою очередь способна решать ряд социально – экономических проблем сельских территорий. Таким образом,

значительная инвестиционная привлекательность служит в качестве повышения конкурентоспособности региона и выступают условием повышения роста производства в регионе.

Мероприятия по росту инвестиционной привлекательности предприятий должны являться одним из основных разделов при создании программ и подпрограмм развития Красноярского края [29].

Одним из главных направлений мероприятий по повышению эффективности сельскохозяйственных предприятий в Красноярском крае должно стать инвестирование в предприятия, которые привлекают на работу молодых квалифицированных кадров.

Обеспеченность сельскохозяйственных организаций кадрами представлена на рисунке 7.

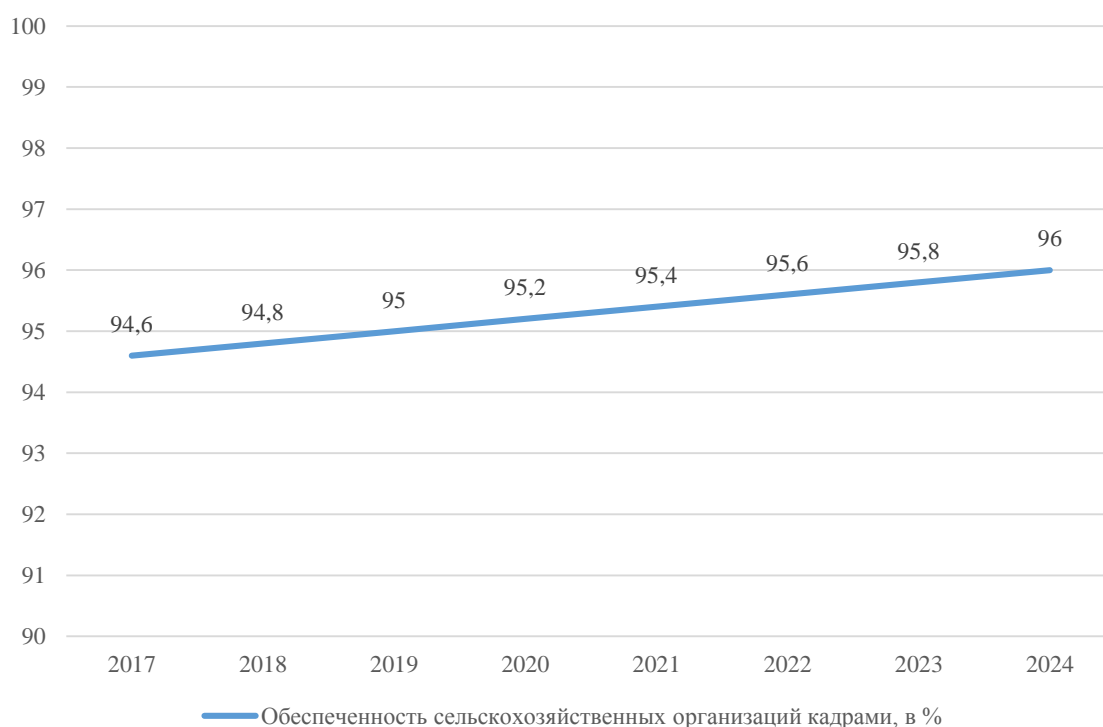


Рисунок 7 – Обеспеченность сельскохозяйственных организаций кадрами

По результатам деятельности действующей программы по развитию Красноярского края планируется повышение обеспеченности предприятий кадрами к 2024 году на 1,6 %, чего конечно же недостаточно для эффективной деятельности и привлекательности жизни и работы в сельских территориях.

Если наблюдается недостаточность кадров на селе в целом, то дефицит именно квалифицированных кадров несет в себе более пагубное воздействие. На примере семи действующих инвестиционных проектов строительства предприятий по выращиванию и обработке сельхозпродукции можно увидеть, что в планы работ заложены приобретение нового импортного дорогостоящего оборудования, но имеющиеся в данный момент работники организаций переработки продукции не способны обеспечивать работу данного оборудования и не имеют опыта и представления об устройстве и правильной эксплуатации нового оборудования.

Всё это в совокупности не позволит проектам получать стабильную прибыль или даже держаться на плаву. В следствие этого предприятия рискуют оказаться в долгах, инвесторы не окупят своих вложений. Государство также не будет удовлетворено вложениями в открытие новых предприятий, еще больше понизится привлекательность сельских территорий для инвестирования и развития материально – технической базы села.

Причиной вышеперечисленных последствий является острый недостаток квалифицированных кадров на сельских предприятиях. Для бесперебойной работы оборудования, правильного ухода за ним, разработки планов предприятий и повышения эффективности работы и в следствии этого получения прибыли и роста социальной привлекательности следует проводить мероприятия по подготовке квалифицированных кадров.

Сегодня на земле трудятся в основном полупрофессиональные кадры, получившие умения и навыки на рабочем месте, не имеющие основ научных знаний по профессии. Особенно это касается личных подсобных хозяйств, где наиболее распространён метод «проб и ошибок». На практике только треть выпускников вузов и техникумов приходит на работу в сельскохозяйственные организации. Остаются на селе и того меньше: по разным специальностям от 2 до 18 % обучавшихся за счёт федерального бюджета.

Нынешний кадровый состав сельскохозяйственной отрасли стареет в целом. За последние годы в предпенсионный возраст вступила значительная

часть работников массовых профессий, в том числе занятых ручным трудом в растениеводстве, животноводстве и других сферах деятельности. Освобождаемые места непривлекательны для молодёжи. Существует множество факторов, которые отбивают у молодых специалистов желание жить и трудиться на селе. Тяжёлый труд, низкая заработная плата, слаборазвитая инфраструктура сельской местности – одни из немногих причин.

Сельский труд считается непрестижным также из-за сезонности работ и низкой оплаты. Заработок зависит от реализованной продукции, хотя трудозатраты и вложения могут быть разные при одинаковых объёмах продукции. Как подтверждают данные Минсельхоза Красноярского края, в 2016 году среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве чуть превысила 18 тыс. рублей, что в два раза меньше среднего показателя по всем отраслям экономики.

Вузы сосредоточены в основном в крупных городах, – немаловажное обстоятельство, которое становится препятствием для выпускников школ из сельской глубинки, чей «стартовый капитал» меньше. Поступить им на учёбу крайне сложно. То есть довольно значительную часть студентов составляют горожане, которые вряд ли после окончания вуза поедут работать на село. Половина учащихся выпускных классов сельских школ сегодня не заинтересована в трудовой подготовке по сельскохозяйственному профилю, только 15 процентов изъявляют желание быть высококвалифицированными специалистами и лишь 9 процентов стремятся к получению сельскохозяйственной профессии.

Привлекательность труда для молодёжи сдерживается инвестиционно--технологическими факторами. Современное производство на селе скорее исключение, чем правило, отсюда и низкий уровень производительности труда в отрасли: по различным оценкам, в пять-десять раз меньше, чем в наиболее развитых странах мира, и в два раза ниже, чем в среднем в отечественной экономике. По словам специалистов, ситуация требует кардинальных мер, чтобы не пройти точку невозврата. Уже сегодня почти четвертая часть

сельскохозяйственных угодий, в том числе около 30 процентов пашни, подвержена водной и ветровой эрозии. Ежегодно в результате несельскохозяйственной деятельности разрушаются гектары земли, и масштабы этих разрушений превышают площади рекультивируемых территорий.

На сегодняшний день существует целый комплекс мер стимулирования молодых специалистов, остающихся работать в деревне. К примеру, им предоставляются социальные выплаты на обустройство в размере 300 тысяч рублей. Ежегодно более 100 человек в крае получают такую поддержку. Сельхозпроизводителям предоставляются субсидии на компенсацию 70 процентов затрат на выплату зарплаты молодым специалистам, что позволяет увеличить размер оплаты труда [30].

Многое делается для улучшения жилищных условий начинающих сельских специалистов. Им предоставляются субсидии и социальные выплаты на строительство или приобретение жилья. С 2007 по 2014 год в крае государственную поддержку на улучшение жилищных условий получили 1167 молодых семей. Объем господдержки на эти цели из средств краевого и федерального бюджета составил более 1,5 миллиарда рублей.

Однако, несмотря на принимаемые меры, доля работников в возрасте до 30 лет сократилась почти на три процента и увеличилась доля тружеников старше 55 лет. Снижается обеспеченность сельхозпредприятий рабочими. Проблема притока кадров в агропромышленный сектор остается неразрешенной [27].

После завершения реструктуризации сеть образовательных учреждений сельскохозяйственной направленности в крае представлена 13 образовательными учреждениями и 19 филиалами. Они обучают 30 профессиям и специальностям среднего профобразования. Общее количество учащихся составляет более 3,7 тысячи человек. Есть и краткосрочные курсы по 38 программам, ежегодно на них повышают квалификацию около трех тысяч человек.

Одна из серьезных проблем — изношенная техническая база предприятий, многие из них были оборудованы в восьмидесятих годах прошлого века. На

предприятиях существует проблема с устареванием и износом машин и используемого оборудования. Чтобы предприятия и руководители хозяйств могли приобретать технику, нужно также применить такой способ, как проведение информационных собраний о направлениях государственной поддержки, на которых будет озвучена необходимая информация, и предприятия смогут в дальнейшем постепенно обновлять машинно-тракторный парк [22].

Без вложения денежных средств, без государственных вливаний, без ремонта и реконструкции существующих учебных заведений, молодые квалифицированные кадры не будут оставаться на селе. Необходимо обеспечить элементарные условия, в том числе в части медицины, дорог, благоустройства. Такая база должна быть, и без государственных бюджетных инвестиций эту проблему не решить. Отрасль сельского хозяйства — это будущее нашей страны, края. От того, какие знания будут даны будущим специалистам, как их воспитают, в таких экономических условиях и край и будет работать.

Следующим немаловажным мероприятием должна стать поддержка крупных предприятий, которые могут быть привлекательными для инвестиций в них. Такие предприятия имеют положительную динамику развития, способны обеспечивать сельхозпродукцией не только свой район, но также и соседние районы, что позволит сконцентрировать на предприятии новую технику, технологическое оборудование, а также и квалифицированных специалистов, способным работать и обслуживать импортную технику, тем самым обеспечивать прирост инвестиционной активности в сельское хозяйство и увеличение привлекательности жизни на селе. Поддержка крупных сельских предприятий должна являться приоритетной целью направления развития края.

Немаловажным фактором для достижения целей привлечения молодых квалифицированных кадров и рост предприятий, занимающихся сельскохозяйственной деятельностью будет разработка новой государственной программы, направленной исключительно на повышение инвестиционной привлекательности села [18].

### **3.2 Разработка программы государственной инвестиционной поддержки предприятий в сельском хозяйстве Красноярского края**

Исходя из сложившейся неблагоприятной кадровой ситуации на сельских территориях края имеет смысл разработка узконаправленной специализированной государственной программы инвестиционной поддержки предприятий в сельском хозяйстве Красноярского края.

Данная программа должна стать толчком в решении проблемы дефицита квалифицированных кадров на селе и привлекательности сельской жизни для молодых специалистов и выпускников техникумов, колледжей и ВУЗов края.

Целесообразностью введения предложенной государственной программы является перспектива развития сельского хозяйства Красноярского края. Именно она отражает действие уже действующей программы. Территория края всегда являлась перспективной для инвестиционной деятельности и социально – экономического развития. Но без грамотной политики государства в области инвестиций невозможно развития региона. Государство должно стать опорой производителей, которая должна обеспечивать конкретную поддержку конкретных целей фермеров.

Государственная программа будет носить название «Инвестиционная поддержка предприятий сельского хозяйства Красноярского края на 2018 – 2021 годы» (таблица 7).

Таблица 7 – Государственная программа «Инвестиционная поддержка предприятий сельского хозяйства Красноярского края на 2018 – 2021 годы»

Наименование государственной программы	«Инвестиционная поддержка предприятий сельскохозяйственного комплекса Красноярского края на 2018 – 2021 годы»
Основания для разработки государственной программы	статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации; статья 103 Устава Красноярского края; Постановление Правительства Красноярского края от 01.08.2013 N 374-п "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формировании и реализации"; Распоряжение Правительства Красноярского края от 09.08.2013 N 559-р



Окончание таблицы 7

Наименование государственной программы	«Инвестиционная поддержка предприятий сельскохозяйственного комплекса Красноярского края на 2018 – 2021 годы»
Ответственный исполнитель государственной программы	Министерство сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края (далее – министерство сельского хозяйства)
Цели и задачи государственной программы	Цель – 1 повышение инвестиционной поддержки предприятий, привлекающих квалифицированных кадров Задачи: 1. Обеспечение государственной поддержки предприятиям, привлекающим на работу молодых специалистов. 2. Повышение оплаты труда квалифицированным кадрам, занятым в сельском хозяйстве 3. Компенсация части затрат предприятиям Цель – 2 развитие сельских территорий Задачи: 1. Создание комфортных условий проживания молодых специалистов на селе 2. Обеспечение привлекаемых квалифицированных кадров необходимым для комфортного проживания набором товаров и услуг
Этапы и сроки реализации государственной программы	срок реализации: 2018 – 2021 годы. Реализация программы осуществляется в 2 этапа: I этап: 2018 – 2019 годы. II этап: 2020 – 2021 годы.
Информация по ресурсному обеспечению государственной программы	Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы по годам составляет: 462198,4 тыс. рублей, в том числе: 462198,4 тыс. рублей – средства краевого бюджета, из них внебюджетные источники – 50825 тыс. рублей, в том числе по годам: 2018 год – 175066,2 тыс. рублей – средства краевого бюджета, из них внебюджетные источники – 15000 тыс. рублей 2019 год – 153566,1 тыс. рублей – средства краевого бюджета, из них внебюджетные источники – 17174 тыс. рублей 2020 год – 133566,1 тыс. рублей – средства краевого бюджета, из них внебюджетные источники – 18651 тыс. рублей

Описание основных целей и задач государственной программы, прогноз развития инвестиционной поддержки предприятиям сельскохозяйственного комплекса края и повышения привлекательности села для квалифицированных кадров.

Государственная программа предусматривает комплексную поддержку государством предприятий, привлекающих на работу квалифицированные кадры, повышение уровня проживания и заработной платы жителей сельской

местности. В рамках программы будут реализованы мероприятия, повышающие инвестиционную привлекательность региона и способствующие повышению уровня жизни на сельских территориях.

Приоритетными направлениями программы в сроках ее реализации являются:

- создание условий для развития предпринимательской активности сельских предприятий;
- создание социально – экономической базы для комфортного проживания специалистов на селе;
- создание новых предприятий, направленных на развитие скотоводства и растениеводства, а также обрабатывающей промышленности на селе;
- кадровое обеспечение сельхозпредприятий края;
- техническая и технологическая модернизация оборудования на предприятиях;
- жесткий контроль за исполнением бюджетных средств в ходе реализации данной программы.
- компенсация части затрат на обновление основных фондов
- субсидирование части заработной платы сотрудников, привлеченных для работы на новом оборудовании

С целью обеспечения устойчивого развития предприятий села и повышения занятости и привлекательности сельской жизни будут реализованы мероприятия по инвестиционной поддержке предприятий, привлекающих молодых квалифицированных специалистов.

Особое внимание уделяется внедрению новых технологий и повышению эффективности работы предприятий за счет переоборудования и работы обученных специалистов.

На реализацию инвестиционных проектов сельхозпроизводителей будет направлена государственная поддержка, в том числе на строительство объектов животноводства и растениеводства.

Данные направления позволят обеспечить жителей края продуктами животноводства и растениеводства, а также решить проблему нехватки квалифицированных кадров на селе и повысить экономическую эффективность предприятий.

В целях улучшения социально – экономической ситуации на селе будут созданы условия для развития предпринимательства за счет государственной поддержки сельхозпредприятий, приглашающих на работу молодых квалифицированных кадров и обучающих их на местах, при этом планируется строительство комфортабельных жилых домов с подведением услуг ЖКХ и доступом в интернет.

Целями государственной программы являются:

- повышение инвестиционной поддержки предприятий, привлекающих на работу молодых специалистов;
- развитие сельских территорий.

Динамика развития предприятий и условий жизни населения будет формироваться под влиянием разных факторов. С одной стороны, будут реализованы программные мероприятия по повышению инвестиционной привлекательности села, повысится привлечение квалифицированных кадров на работу в сельских предприятиях, вырастет комфортабельность проживания населения на территориях сельской местности. В части реализации программы устойчивого развития края на 2014 – 2020 годы будут намечаться следующие тенденции: повышение обеспеченности кадров на сельских предприятиях; ускоренное обновление технической базы производителей продукции. С другой стороны, сохранится сложная экономическая обстановка в связи с вступлением России в ВТО, что усиливает возможность риска для развития территорий.

Прогноз программы основывается на достижении значений ее основных показателей(индикаторов). В части основных показателей государственной программы прогнозируется:

- повышение инвестиционной привлекательности проектов сельского хозяйства в 2021 году к 2017 году – 23,5 %;

- повышение оплаты труда квалифицированным кадрам, занятым в сельском хозяйстве в 2021 году – 53312 рублей;
- обеспеченность сельскохозяйственных организаций кадрами в 2021 году – 98,2 %;
- доля молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности и улучшивших жилищные условия, от общего количества изъявивших желание улучшить жилищные условия с государственной поддержкой – 28,7 %;
- доля квалифицированных кадров, обеспеченных личным транспортом в 2021 году – 70,1 %.

Прогнозируемые объемы по большинству показателей позволят значительно увеличить государственную инвестиционную поддержку и снизить до минимума нехватку квалифицированных кадров, занятых на сельских предприятиях.

Чтобы действительно заинтересовать и привлечь на территорию района молодых специалистов и молодые семьи, необходимо обеспечить их комфортабельным жильем. Так, например, необходимо на территориях, близко расположенных к сельскохозяйственным предприятиям построить жилые дома квартирного типа, при этом тип несущих конструкций – деревянные брусчатые стены из бруса, утепленные снаружи и обшитые металлоксайдингом. В систему жизнеобеспечения и безопасности должны входить: электроснабжение, водопровод, канализация, отопление, горячее и холодное водоснабжение и пожарная сигнализация. При этом квартиры должны быть благоустроены современными окнами, входной и межкомнатными дверями, электророзетками, отопительными приборами, сантехническим оборудованием, приборами учета воды и электроэнергии. Также должна присутствовать чистовая отделка квартир и благоустройство придомовой территории (проезд, тротуар, газон, детская площадка, парковка).

Стоимость строительства жилого дома на 12 квартир, общей площадью 540 м<sup>2</sup> будет составлять около 19,570 млн. руб. Основным источником

финансирования – краевой бюджет (около 15,2 млн. руб.), следующий источник – федеральный бюджет (4,37 млн. руб.). Срок строительства данного жилого дома – полтора года. Конечно, одного такого дома будет недостаточно, для массового привлечения трудовых ресурсов на сельские территории необходимо строительство порядка 20 домов на территориях, близко расположенных к основным сельскохозяйственным предприятиям. Ведь строительство жилых домов данного типа позволит предоставить достойные условия для проживания молодым специалистам сельскохозяйственных предприятия района и их семьям. Также близкое расположение к основным сельскохозяйственным предприятиям позволит сокращать транспортные расходы на проезд до места работы. Наличие такой современной инфраструктуры и достойных условий проживания будут способствовать привлечению и закреплению трудовых ресурсов на территорию Енисейского района.

Так же программа будет направлена на поддержку сельских предприятий, которые являются крупными и способны обеспечивать получение прибыли. Такие предприятия способны обновлять свой технический состав, вводить инновационные разработки в производства, но это невозможно сделать без качественных и точечных инвестиционных вложений в такие производства.

Программа предусматривает дополнительную форму поддержки предприятий при покупке ими новой сельскохозяйственной техники, новая дорогостоящая техника нуждается в правильном обслуживании и работе на ней, в этом заключается одна из основных идей разработки данной программы развития инвестиционной поддержки.

Крупные предприятия, при обновлении технической базы будут приглашать на работу молодых квалифицированных кадров, обученных использованию данной техники. В свою очередь предприятию будет не совсем выгодно тратить средства на покупку, и привлечение кадров. На данном этапе свою роль должна вносить программа, по которой государственная поддержка будет направляться предприятиям с целью частичного субсидирования их затрат на покупку и привлечения кадров на свои производства.

Например, при покупке нового импортного трактора, стоимостью 5 млн. рублей, способного с большей скоростью и экономией топлива обеспечивать необходимые работы на пахотных полях, предприятию требуется специалист, который будет его обслуживать, т.е. проводить соответствующие регламентированных технические работы и при необходимости соответствующий ремонт. Но у предприятия недостаточно средств на покупку трактора при цене в районе 5 млн. рублей и обеспечения заработной платой соответствующего специалиста. По программе государство компенсирует часть затрат на сельхозтехнику и половину заработной платы специалиста в течении трех лет.

В течении этого времени, предприятию удастся получить от экономии топлива и меньшего простоя техники полную стоимость затрат на заработную плату сотрудника, тем самым обеспечив в дальнейшем прирост прибыли предприятия.

Государственная поддержка должна являться неотъемлемой частью существования сельского хозяйства. Только с ее помощью имеет место быть развитие сельской территории края. Одним из инструментов реализации повышения роста привлекательности села является государственная программа. Государственная программа должна трезво оценивать существующее положение как региона в целом, так и его отдельных элементов, ведь программа должна реализовываться не только в общем виде, но еще и точно с полным контролем расходования бюджетных средств соответствующими органами власти.

Разрабатываемая государственная программа способна помочь крупным фермерским хозяйствам успешно развиваться, при этом обновляя основные фонды и привлекая на работу квалифицированных специалистов. Повышения уровня занятости на сельских территориях позволит повысить эффективность производства сельского хозяйства края и обеспечить положительную динамику сельских предприятий. Программа может стать следующей ступенью в развитии отрасли региона в условиях политики импортозамещения.

### **3.3 Оценка целесообразности внедрения государственной программы**

Внедрение новой государственной программы, направленной на развитие и улучшение социально – экономического положения того или иного региона всегда имеет определенный риск. Зачастую бывает сложно предсказать точный результат по результатам окончания действия государственных программ. Оценка предлагаемой программы позволит понять, почему ее внедрение позволит пусть не решить, но уменьшить существующую проблему нехватки квалифицированных кадров на сельских территориях, а также почему нужно осуществлять государственную поддержку именно крупным сельскохозяйственным предприятиям, способным развивать кадровый потенциал Красноярского края.

Следует понимать, что в связи с ограниченностью бюджетных средств, государство не способно обеспечить поддержкой всех сельхозпроизводителей, нуждающихся в финансовых вложениях. Помогая каждому производителю, государство расходует средства не совсем правильно. Выделяя финансовую помощь убыточным или же предприятиям, угасающим на сложившемся рынке производства продукции, экономическую эффективность показывают только крупные предприятия, ведь они не покрывают свои долги за счет инвестирования, а наоборот наращивают объемы производства.

Надо помнить, что исторически Россия всегда являлась аграрной страной, и от эффективного развития сельского хозяйства во многом зависело её благосостояние. Основной задачей развития страны как крупнейшей мировой державы является обустройство территорий, в чём ключевая роль принадлежит аграрному образованию.

С точки зрения проблемы нехватки квалифицированных кадров следует помогать прежде всего крупным сельским производствам продукции, так как они в свою очередь способны вести свою деятельность в условиях рыночной экономики, обеспечивать своей продукции нужды потребителя, такие организации приносят прибыль, следовательно, могут привлекать на рабочие

места молодых квалифицированных кадров, потому как в перспективе такие предприятия смогут конкурировать с европейскими производителями. В свою очередь государство через соответствующие программные мероприятия должно обеспечивать молодых специалистов комфортабельным жильем, доступными благами городской жизни.

С точки зрения ситуации на рынке, то сейчас складывается благоприятная обстановка для крупных товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции. Предприятия постепенно вытесняют с прилавков магазинов продукцию импортных и других регионов. В связи с продуктовым эмбарго значительно увеличивается спрос на продукцию местных производителей, так за последний год в Красноярском крае открылось производство нескольких сыроварен, да, производства пока не большие, но крупные предприятия правильно реагируют на спрос, внедряют новые технологии в производство. Также имеется ряд крупных инвестиционных проектов, которые смогут полностью закрыть не только потребность в продукции жителей края, но экспортировать часть продукции в соседние регионы.

Крупные предприятия при правильном их развитии и инвестировании в них смогут конкурировать с импортными производителями сельхозпродукции, так как цена на товары местных производителей будет значительно ниже за счет меньших затрат на логистику, но при всем этом необходимо повышение качество производимой продукции до европейских стандартов, а этого невозможно сделать на устаревшем оборудовании, которое сейчас стоит на производстве у местных производителей. Программа рассматривает меру поддержки в виде компенсации части затрат на покупку нового оборудования и техники, но при этом предприятия обязано привлечь для работы на нем и обслуживание квалифицированных специалистов, которые смогут обеспечивать правильную бесперебойную работу дорогостоящего оборудования. Конечно не обойтись без квалифицированных механиков, которые в свою очередь будут ежедневно проверять состояние тех или иных агрегатов и мощностей производства.



Для успешной деятельности предприятия на перспективу нельзя обойтись и без специалистов по разработке новых рынков сбыта и сотрудничества с поставщиками. Для этих целей в программе предусмотрено субсидирование части заработной платы, которая по результатам программы к 2022 году должна установиться на отметке в 53312 рублей. Следующим этапом привлечения кадров станет обеспечение их личным автотранспортом, всё это по прогнозам даст прирост молодых семей и специалистов на 28,7% от общего числа изъявивших желание переехать.

Реализация мероприятий, направленных на инвестиционную поддержку предприятиям, привлекающим молодых квалифицированных кадров, путем субсидирования части затрат на обновление основных фондов и компенсации части заработной платы сотрудникам позволит крупным предприятиям вести прибыльную деятельность, сохраняя при этом природные ресурсы и повышая экологические стандарты.

Сельское хозяйство является одним из ключевых показателей развитости страны, на его плечах лежит обеспечение жителей территории набором необходимых продуктов в полной мере, без импортирования зарубежной продукции. Красноярский край может позволить себе не только полностью восполнять собственные потребности в сельхозпродукции, но и развиваться с целью на экспорт.

Предлагаемая программа инвестиционной поддержки предприятий в совокупности с уже действующей программой способны решить задачи повышения конкурентоспособности продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, производимой в крае, и обеспечение продовольственной безопасности региона, развитие сельских территорий, рост занятости и уровня жизни сельского населения.

Что касается убыточных и небольших предприятий, не способных конкурировать с другими производителями и не приносящие прибыль на протяжении нескольких лет, то государственная инвестиционная поддержка таких предприятий не несет в себе никакого смысла. Эти предприятия лишь

расходуют бюджетные средства, при этом не поправляя свое положение на рынке производства сельскохозяйственной продукции.

В связи с этим, инвестирование в утопающие предприятия будет тормозить рост крупных и более успешных предприятий. Убыточные предприятия не способны вносить вклад в развитие социально – экономической сферы региона, не способны конкурировать, приносить прибыль, привлекать кадры на село, обновлять технологическую базу и основные фонды.

При правильной инвестиционной политике крупные предприятия всё равно не позволят развиваться мелким предприятиям, в таком случае лучше производить слияние предприятий, если крупному предприятию интересна возможная перспектива репрофилирования убыточной организации или же продажа государству своих основных фондов, тем самым давая быстрее развиваться краю за счет крупных прибыльных предприятий.

Инвестиционная поддержка крупных сельскохозяйственных предприятий способна повысить долю сельского хозяйства края в структуре ВРП региона. Одно такое предприятие способно показывать уровень экономической эффективности выше, нежели несколько мелких предприятий.

Обеспечение потребностей жителей территорий будет осуществляться за счет производства продукции крупных производителей в последствии по более низкой стоимости продукции, нежели при существовании убыточных или мелких производств. Это станет возможно благодаря обновлению парка техники – новая техника более экономична, что позволяет экономить до 30% топлива, покупке нового оборудования – оно способно быстрее и в больших объемах выполнять свои задачи, а главное – за счет его правильного обслуживания и работы на нем, обеспечить всё это можно только привлекая и обеспечивая комфортабельные жизненные условия квалифицированным кадрам.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе данного исследования были обозначены понятие сельского хозяйства и основные направления государственной инвестиционной поддержки сельского хозяйства в Российской Федерации. Основными направлениями государственной поддержки являются: обеспечение доступности кредитных средств сельскохозяйственным товаропроизводителям; развитие системы льготного кредитования в сельском хозяйстве и внедрение системы грантовой поддержки производителей; развитие инвестиционной привлекательности края, повышение плодородия почв и другие.

Красноярский край является достаточно перспективным регионом относительно развития отрасли сельского хозяйства, однако на сегодняшний день сельское хозяйство претерпевает ряд проблем. При анализе основных показателей сельскохозяйственной деятельности края удалось выявить наиболее острые проблемы. К ним относятся: ежегодное сокращение машинно-тракторного парка и устаревание оборудования; низкий уровень заработной платы, отсутствие трудовых ресурсов, неразвитая инфраструктура сельских местностей, что не привлекает молодых специалистов. Неэффективная целевая направленность денежных средств из бюджетов всех уровней и слабый контроль также несут в себе негативные последствия.

Далее была рассмотрена основная государственная программа, действующая на территории Красноярского края. Была проведена оценка эффективности выполнения некоторых программных мероприятий. После этого был сделан вывод о том, что предусмотренные денежные средства на некоторые программы расходуются не в полном объеме, и потому программа является неэффективной в части отдельных мероприятий.

После этого был проведен анализ инвестиционной активности в сельском хозяйстве края, по результатам которой было выяснено, что в крае проводятся меры для улучшения инвестиционного климата, например: возмещение части затрат по уплате процентных ставок по кредитам, полученным на

инвестиционные проекты, предоставление бюджетных инвестиций, налоговые льготы и другие. В свою очередь данные меры и повышение инвестиций в сельское хозяйство края не решает одну из главных проблем отрасли – нехватку квалифицированных кадров.

Для повышения уровня квалифицированных кадров были предложены следующие мероприятия, а именно внедрение новой государственной программы под названием «Инвестиционная поддержка предприятий сельского хозяйства Красноярского края на 2018 – 2021 годы». Основными целями данной программы станут повышение инвестиционной поддержки предприятий, привлекающих на квалифицированных кадров и развитие сельских территорий.

Государственная программа способна помочь крупным предприятиям успешно развиваться, при этом обновляя основные фонды и привлекая на работу квалифицированных кадров.

Оценивая целесообразность внедрения данной программы можно сделать следующие выводы: по результатам программы повысится доля молодых квалифицированных кадров, занятых на крупных сельских производствах, будет обновляться технопарк предприятий, повысится мощности производства, увеличится инвестиционная привлекательность отрасли сельского хозяйства края, наметится положительная тенденция разработки новых инвестиционных проектов, полное обеспечение жителей края продукцией, произведенной внутри региона.

## Список использованных источников

- 1 Рябцева К. А. Государственная поддержка сельского хозяйства // Молодой ученый. — 2015. — №24. — С. 344-347
- 2 Буздалов И.Н. АПК России: санкции и перспективы // Агросибирь. 2015. — № 137. С. 36-38
- 3 Об утверждении Государственной программы Красноярского края развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия [Электронный ресурс]: постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 г. №506-п // Официальный портал Красноярского края. – Режим доступа: <http://www.krskstate.ru>
- 4 Козлов И.А. Экономическая модель России XXI века // Креативная экономика. 2013. — С. 68-79
- 5 О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края [Электронный ресурс]: закон Красноярского края от 19.12.2013 г. №5-1945 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
- 6 Койфман О.И. Современные наукоемкие технологии // Учебное пособие. – 2015. – №1(41). – 39-45
- 7 Брагин О.Г. Антикризисные меры и государственная поддержка АПК // Наш Красноярский край. – 2015. – 17 декабря.
- 8 О развитии сельского хозяйства [Электронный ресурс]: федер. закон Российской Федерации от 29.12.2006 г. №264-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
- 9 Официальный сайт Университетской библиотеки [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru>
- 10 Денисенко М.П. Основы инвестиционной деятельности. - К.: Алерта, 2003. - 338 с.: с.290 - 298
- 11 Иванов В.Н., Серегин. С.Н. Пищевая промышленность России // Финансы и статистика 2014. — С. 251-256

12 Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.krasstat.gks.ru>

13 Официальный сайт журнала «Международный студенческий вестник» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://scienceforum.ru>

14 О министерстве сельского хозяйства Красноярского края [Электронный ресурс]: постановление Правительства Красноярского края от 27.09.2008 г. №57-п // Официальный сайт министерства сельского хозяйства Красноярского края. – Режим доступа: <http://krasagro.ru>

15 Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 г. №537 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

16 Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 30.01.2010 г. №120 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

17 Официальный сайт министерства сельского хозяйства Красноярского края [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://krasagro.ru>

18 Официальный сайт справочной площадки Сельхозпортал [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://сельхозпортал.рф>

19 Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 г. №537 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

20 Официальный сайт журнала ФГБНУ ВНИОПТУСХ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://vnioptush.ru>

21 Официальный портал Красноярского края [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.krskstate.ru>

22 Официальный сайт Центра стратегических исследований и разработок СФУ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://foresight.sfu-kras.ru>

23 Об утверждении Инвестиционной стратегии Красноярского края на период до 2030 года [Электронный ресурс]: Указ Губернатора Красноярского края от 17.12.2013 N 239-уг // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

24 Официальный сайт министерства сельского хозяйства Российской Федерации [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.mcx.ru>

25 О рейтинге инвестиционной привлекательности регионов России НРА: тенденции по итогам 2016 года [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.ra-national.ru>

26 Официальный сайт ЕМИСС [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.fedstat.ru>

27 Официальный сайт Справочник субсидий [Электронный ресурс] – Режим доступа <http://www.gp.specargo.ru>

28 Официальный сайт газеты Главные новости России [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.fedpress.ru>

29 Информационный бюллетень Красноярский край: местное самоуправление №12(154) 2016

30 Официальный сайт газеты Наш Красноярский край [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gnkk.ru>

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Рейтинг районов края

Оценка выполнения контрольно-целевых показателей									
Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 01 октября 2016 года в разрезе районов.									
(оценка проводилась по двум показателям - плановому и фактическому)									
Место в рейтинге на 01.07.2016	Место в рейтинге на 01.10.2016	Район	Производство молока всеми категориями хозяйств, тыс. тонн			Производство мяса всеми категориями хозяйств, тыс. тонн			Итого Р <sub>i</sub>
			на 01.10.16						
			План	Факт	$p_i$	План	Факт	$p_i$	
1	1	Назаровский	74,590	49,370	3	20,950	13,120	2	5
1	2	Канский	72,647	57,710	1	9,800	4,930	6	7
2	3	Ужурский	55,554	48,880	2	12,537	6,110	7	9
3	4	Сухобузимский	28,819	20,960	8	15,309	6,780	4	12
3	5	Курагинский	49,162	38,200	4	8,581	4,130	9	13
5	6	Большемуртинский	12,063	8,700	17	2,450	24,310	1	18
5	6	Емельяновский	20,829	13,280	15	10,613	7,010	3	18
5	6	Краснотуранский	45,923	29,640	6	9,166	3,770	12	18
7	7	Рыбинский	16,218	19,658	5	3,992	2,491	14	19
6	8	Балахтинский	27,924	21,360	7	6,442	2,990	13	20
4	8	Шушенский	27,081	18,980	10	12,441	5,920	10	20
8	9	Шарыповский	22,438	14,440	13	6,011	3,704	8	21
10	10	Минусинский	37,241	23,630	9	7,218	3,030	17	26
9	10	Новоселовский	25,375	16,980	11	6,896	3,020	15	26
11	11	Ирбейский	16,413	12,150	14	7,075	2,910	16	30
11	12	Абанский	18,865	14,330	12	4,673	2,160	19	31
12	13	Уярский	8,779	6,820	21	1,984	1,390	11	32
13	14	Идринский	16,197	11,450	16	5,342	2,360	18	34
15	15	Каратузский	10,992	7,940	18	5,175	2,070	21	39
14	15	Тюхтетский	7,494	4,800	34	2,510	2,150	5	39
16	16	Саянский	14,253	8,950	20	4,171	1,700	22	42
16	17	Манский	12,687	8,660	19	4,111	1,610	24	43
17	18	Нижнеингашский	9,524	6,890	22	2,904	1,300	23	45
18	19	Боготольский	7,334	5,780	23	1,386	0,710	26	49
19	20	Дзержинский	13,072	7,280	31	5,772	2,360	20	51
20	21	Иланский	9,058	6,430	25	2,354	0,960	27	52
21	22	Ермаковский	11,879	7,020	29	3,155	1,200	25	54
22	23	Бирилюсский	7,529	5,670	26	1,864	0,770	31	57
23	23	Партизанский	9,027	6,500	24	2,091	0,770	33	57
24	24	Казачинский	8,142	5,750	28	1,948	0,760	32	60
24	24	Большеулуйский	5,891	4,240	33	2,486	0,990	28	61
25	25	Енисейский	9,395	6,550	27	1,817	0,670	34	61
26	26	Пировский	6,155	4,360	32	1,554	0,610	35	67
27	27	Ачинский	9,113	5,600	30	4,231	0,647	40	70
28	28	Туруханский	2,116	1,490	41	0,323	0,800	30	71



## Окончание приложения А

<b>Оценка выполнения контрольно-целевых показателей</b>									
<b>Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 01 октября 2016 года в разрезе районов.</b>									
(оценка проводилась по двум показателям - плановому и фактическому)									
Место в рейтинге на 01.07.2016	Место в рейтинге на 01.10.2016	Район	Производство молока всеми категориями хозяйств, тыс. тонн			Производство мяса всеми категориями хозяйств, тыс. тонн			Итого Р <sub>і</sub>
			на 01.10.16						
			План	Факт	$p_i$	План	Факт	$p_i$	
<b>28</b>	<b>28</b>	Эвенкийский АО	0,626	0,450	42	0,992	0,880	29	<b>71</b>
<b>29</b>	<b>29</b>	Богучанский	5,142	3,650	37	0,956	0,410	36	<b>73</b>
<b>30</b>	<b>30</b>	Козульский	3,844	2,810	38	1,076	0,440	37	<b>75</b>
<b>33</b>	<b>31</b>	Кежемский	2,926	2,130	39	0,574	0,240	39	<b>78</b>
<b>32</b>	<b>31</b>	Тасеевский	6,489	4,190	35	2,474	0,440	43	<b>78</b>
<b>34</b>	<b>32</b>	Березовский	6,010	3,980	36	52,644	1,160	44	<b>80</b>
<b>35</b>	<b>33</b>	Мотыгинский	2,593	1,800	40	0,454	0,160	41	<b>81</b>
<b>31</b>	<b>34</b>	Таймырский	0,000	0,030	44	0,227	0,190	38	<b>82</b>
<b>36</b>	<b>35</b>	Северо-Енисейский	0,466	0,310	43	0,084	0,050	42	<b>85</b>
		<b>По краю</b>	<b>757,9</b>	<b>549,8</b>		<b>258,8</b>	<b>124,2</b>		

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

### Инвестиционные проекты сельского хозяйства

№	Наименование проекта	Отрасль	Инвестор, участники проекта	Территория реализации	Цель проекта	Объем инвестиций (млн рублей)	Срок реализации	Целевые показатели	Статус
1	Инновационный свиноводческий комплекс "Агроэлита" на 500 продуктивных свиноматок замкнутого производственного цикла	Сельское хозяйство	Компания, реализующая проект - ООО "Объединение АгроЭлита". Соинвестор проекта - ЗАО "Сангилен+" при поддержке Правительства Красноярского края.	Красноярский край, Сухобузимский район, с. Подсопки	Цель проекта - создание высокоэффективного комплекса замкнутого типа, использующего новейшие достижения в области выращивания, генетики и селекции.	1522	2012 – 2017	Налоговые поступления (в год) - около 100 миллионов рублей. Новые рабочие места - 48 единиц.	Реализуется
2	Строительство свиноводческого комплекса в Большемуртинском районе Красноярского края	Сельское хозяйство	Компания, реализующая проект - АО "Свинокомплекс "Красноярский", инвестор - группа Компаний "Сибирская Аграрная Группа" при поддержке Правительства Красноярского края	Красноярский край, Большемуртинский район, пгт. Большая Мурта	Цель проекта - создание промышленного комплекса с законченным производственным циклом. Проектом предусмотрено строительство 2 репродукторов на 9,6 тысяч свиноматок, станции искусственного осеменения и площадка откорма, убойного цеха и комбикормового завода.	6313	2012 – 2017	Налоговые поступления (в год) - около 400 миллионов рублей. Новые рабочие места - 800 единиц.	Реализуется

## Окончание Приложения Б

№	Наименование проекта	Отрасль	Инвестор, участники проекта	Территория реализации	Цель проекта	Объем инвестиций (млн руб)	Срок реализации	Целевые показатели	Статус
3	Животноводческий комплекс на 1200 голов коров	Сельское хозяйство	Компания, реализующая проект - ОАО "Тайнинское" при поддержке Правительства Красноярского края	Красноярский край, Канский район, с. Астафьевка	Цель проекта - создание уникального животноводческого комплекса с беспривязным содержанием животных.	420	Определяется		Планируется
4	Реконструкция производственных мощностей ОАО "Птицефабрика "Заря"	Сельское хозяйство	Компания, реализующая проект - ОАО "Птицефабрика "Заря" при поддержке Правительства Красноярского края	Красноярский край, Емельяновский район, пос. Емельяново	Цель проекта - увеличение производительности и качества продукции с применением современных технологий в области птицеводства и производства яйца.	1798	Определяется	Налоговые поступления (в год) - более 30 миллионов рублей	Планируется
5	Комплексный селекционно-семеноводческий центр по производству семян сельскохозяйственных культур	Сельское хозяйство	Компания, реализующая проект - ОАО "Птицефабрика "Заря" при поддержке Правительства Красноярского края	Красноярский край, Емельяновский район, пос. Емельяново	Цель – увеличение урожайности и биологической продуктивности сельскохозяйственных культур.	520	Определяется		Планируется
6	Строительство свинофермы в Ужурском районе	Сельское хозяйство	Компания, реализующая проект - ЗАО "Искра" при поддержке Правительства Красноярского края	Красноярский край, Ужурский район	Проектом предусмотрено создание комплекса производственная мощностью 1 тысяча тонн мяса в год.	297	Определяется	Новые рабочие места - 15 единиц.	Планируется



Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
Институт экономики, управления и природопользования  
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

Е.В. Зандер

подпись инициалы, фамилия

« 23 » 06 2017 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(БАКАЛАВРСКАЯ)**

38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

Государственное управление инвестиционным развитием в сельском хозяйстве

Руководитель

Ж 22.06.17  
подпись, дата

канд.экон.наук, доцент

должность, ученая степень

М.Б. Двинский

инициалы, фамилия

Выпускник

В 22.06.17  
подпись, дата

С.В. Волынец

инициалы, фамилия

Красноярск 2017