

Региональная инвестиционная политика: выбор приоритетов и механизмов взаимодействия

В современных условиях для российских регионов по-прежнему остается актуальной проблема стимулирования инвестиций в основной капитал. Несмотря на активизацию в последние годы государственной инвестиционной политики, многие инструменты не используются в полной мере, а реализуемые механизмы пока не дают действенных результатов. В условиях внешних вызовов мировой экономики именно государство должно стать инициатором разработки и реализации механизмов активизации инвестиционной деятельности, которые смогут сочетать в себе рыночные механизмы и государственное обеспечение, тем самым позволять аккумулировать свободные ресурсы и перенаправлять их в отрасли стратегического значения.

Красноярский край является одним из крупнейших в стране промышленных регионов-лидеров по объемам валового регионального продукта и экспорта. Такие результаты достигнуты, прежде всего, за счет сформированного в период реформ горно-металлургического комплекса, ориентированного на экспорт, а также за счет активной реализации в середине 2000-х годов инвестиционного проекта по освоению Ванкорского нефтегазового месторождения. Мощная в первую очередь ресурсно-сырьевая, а также промышленная база позволяют краю входить в число 10 регионов-лидеров по объемам инвестиций в основной капитал, а также обеспечивать безусловное лидерство среди регионов Сибирского федерального округа.

Однако, наряду с лидирующими позициями среди регионов Сибирского федерального округа в настоящее время в Красноярском крае с точки зрения стратегического развития региональной экономики наблюдается ряд негативных тенденций инвестиционного процесса, а именно:

- определяющее значение ресурсного фактора (ориентация крупных промышленных предприятий на сектора добывающей промышленности и первичной переработки) в инвестиционной привлекательности обуславливает наличие структурных диспропорций в региональной экономике и малое количество перерабатывающих (технологичных) отраслей;

- низкий уровень контроля инвестиционных потоков со стороны региональных органов власти в результате сложившейся организационной структуры предприятий крупного бизнеса края (центр принятия решений находится за пределами региона);

- централизация финансовых ресурсов на федеральном уровне, вывоз капитала из региона и утрата потенциальных инвестиционных ресурсов;

- иностранные инвестиции, как и в большинстве других российских регионов, до сих пор не играют существенной роли в краевом экономическом развитии.

С другой стороны, становится очевидным, что инвестиции в развитие крупных горно-металлургических и топливно-энергетических предприятий могут стать стимулами для развития предприятий высоких переделов.

Выявленные недостатки существующих механизмов активизации, основными из которых являются диспропорция во взаимодействии с разными категориями бизнеса, а также высокий порог вхождения для инвесторов, свидетельствуют о том, что действующие механизмы пока не позволяют преодолеть, а порой усиливают сложившиеся негативные факторы инвестиционного процесса в регионе.

Таким образом, сложившиеся условия предъявляют новые требования со стороны региональных органов власти, а также самих промышленных предприятий к разработке и реализации механизмов активизации инвестиционной деятельности, способных обеспечить повышение эффективности принимаемых инвестиционных решений и, как следствие, обеспечить постоянное инвестиционное и инновационное развитие.

Необходим новый комплексный механизм, позволяющий аккумулировать инвестиционные ресурсы всех категорий инвесторов, а также корректировать процессы размещения инвестиций в соответствии с целями и приоритетами инвестиционного развития края.

Формирование и функционирование такого механизма возможно при выполнении единого комплекса общих, уже реализующихся принципов, а также специальных, актуальных в современных условиях (принцип административно-коммерческого перераспределения инвестиционных ресурсов; принцип сбалансированности вложений; принцип регионализации инвестиций; принцип мотивированности участников механизма; принцип прозрачности деятельности и доступности информации).

Методический инструментальный механизма активизации инвестиционной деятельности предполагает использование совокупности экономических (бюджетные, налоговые, кредитно-денежные, антимонопольные), административных и институциональных методов воздействия на инвестиционную деятельность.

Функционирование механизма активизации инвестиционной деятельности должно сопровождаться совершенствованием процедуры отбора инвестиционных и инновационных проектов в целях эффективного использования бюджетных ресурсов, а также формированием определенной системы показателей, позволяющей оценить влияние предложенного механизма активизации инвестиционной деятельности на трех уровнях: предприятия, инвестиционного и экономического развития региона. Разработанный алгоритм методики оценки влияния механизма активизации инвестиционной деятельности на экономику региона позволит систематически оценивать результаты деятельности механизма и корректировать пакет используемых инструментов и методов.