

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический институт
Кафедра конституционного, административного и муниципального права

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой

одпись инициалы, фамилия
« _____ » _____ 2016 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

38.05.02 «Таможенное дело»

Основные направления борьбы с коррупцией в таможенных органах

Научный руководитель _____ И. В. Тепляшин
подпись, дата должность, ученая степень инициалы, фамилия

Выпускник _____ А. А. Ооржак
подпись, дата инициалы, фамилия

Рецензент _____ _____
подпись, дата должность, ученая степень инициалы, фамилия

Красноярск 2016

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Понятие коррупции в таможенных органах	6
1.1 Понятие коррупции: исторический аспект	6
1.2 Государственная служба в таможенных органах российской федерации...	14
1.3 Заперты и требования к служебному поведению и предупреждению коррупционных правонарушений, связанных с прохождением государственной службы в таможенных органах	23
Глава 2. Основные направления противодействия коррупции	37
2.1 Основные направления противодействия коррупции в таможенных органах	37
2.2 Основные принципы противодействия коррупции	45
2.3 Организационные основы противодействия коррупции.....	54
2.4 Противодействие коррупционным преступлениям в таможенных органах россии.....	64
Заключение	71
Список использованных источников	75

ВВЕДЕНИЕ

Среди всеобщих задач на сегодняшний день, от заключения которых зависит будущее формирование мирового сообщества в новом столетии, одной из важнейших актуальных значится проблема коррупции. Возникшая в условиях интеграции в новую особенность, проявляющийся именно в международных формах, коррупция является весомым противоречием глобализации, одним из важнейших требований мировому развитию.

Международные рейтинги показывают, что уровень коррупции в России остается достаточно высоким. Коррупционность государственных структур и должностных лиц препятствует подвижному развитию рыночной экономики, созданию и функционированию демократических институтов в стране и, как следствие, снижение доверия граждан и международной общественности к государственной власти, разочарование в демократических преобразованиях. Немаловажные изучения обнаруживают, что в той или иной степени коррупцией поражены все системы социального управления, причем не только в публичной, но и в негосударственной сфере.

Для Российской Федерации в отдельности острым остается вопрос о формировании и претворении в жизнь результативной антикоррупционной стратегии, включающей в себя, помимо средств уголовной репрессии, комплекс мер по предупреждению коррупции.

В настоящее время действует федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 года №273 ФЗ «О противодействии коррупции».

Как свидетельствует практика, регулировать борьбу с коррупцией и управлять ею только лишь законом о противодействии коррупцией не удастся. Учитывая многообразие коррупционных правонарушений, причин и условий, способствующих ее совершению антикоррупционная программа должна включать весь комплекс законодательный актов, охватывающих различные

сферы ее проявления, а проводимые мероприятия должны быть системными, непрерывными, реальными для исполнения и недорогостоящими.

Эффективность мер антикоррупционного противодействия со стороны государственных структур и институтов гражданского общества на сегодняшний день оставляет желать лучшего, так как система мер является недостаточно совершенной, сложной и дорогостоящей в реализации, неадекватной масштабам этого явления и потребностям общества.

Для продвижения процесса противодействия коррупции необходимы разработка и осуществление целого комплекса разнообразных и последовательных мер административно – правового и организационного характера, направленных на предупреждение и пресечение коррупции с учетом специфики сфер распространения коррупции. Предпринимаемые меры должны иметь под собой научную основу, учитывать как отечественную практику, так и опыт зарубежных государств в противостоянии коррупции.

Значительная распространенность коррупции, негативные последствия, к которым она приводит, недостижение целей минимизации коррупционных проявлений на современном этапе свидетельствуют об актуальности исследования проблем противодействия коррупции и их научного обоснования.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере противодействия коррупции в таможенных органах.

Предметом исследования являются нормы права, регламентирующие вопросы противодействия коррупции и практика их реализации.

Целью настоящего исследования является комплексный анализ проблем противодействия коррупции и изучение наиболее эффективных механизмов борьбы с коррупцией в таможенных органах.

Указанная цель обусловила постановку и решение следующих задач:

– дать краткий исторический очерк о понятии коррупции;

– изучить государственную службу в таможенных органах, также запреты и требования предъявляемые к служебному поведению и предупреждению коррупционных правонарушений, связанных с прохождением государственной службы в таможенных органах;

– проанализировать коррупцию как глобальную проблему современности;

– обосновать принципы противодействия коррупции, а так же раскрыть понятие антикоррупционной политики в Российской Федерации;

– проанализировать нормативные документы в сфере борьбы с коррупцией.

Основные аспекты противодействия коррупции были освещены в работах российских и зарубежных авторов по философии, социологии, уголовному, международному праву, криминологии: Г.Дж. Бермана, Б.В. Волженкина, Т.В. Варчук, Г.Н. Гершенкова, А.В. Гыскэ, А.И. Долговой, А.И. Демидова, С.М. Иншакова, А.В. Куракина, И.И. Лукашука, В.В. Лунеева, А.В. Малько, В.Д. Малкова, А.В. Полякова, И.М. Сичиनावы, В.В. Толкачева, Е.А. Чичнева, В.А. Широкова, И. Юргенса и других.

Структура данной работы состоит из введения, двух глав, семь подглав, заключения и списка использованной литературы.

Глава 1. Понятие коррупции в таможенных органах

1.1 Понятие коррупции: исторический аспект

Описание фактов коррупции имеет место, как в Ветхом, так и Новом Завете. Как отмечается в научной литературе, первое упоминание о коррупции в системе государственной службы находится в памятнике государственности – архивах Древнего Вавилона. Документы, в которых содержится упоминание о коррупции, относятся ко второй половине XXIV в. до н.э. В эпоху шумеров и семитов царь Лагаша реформировал государственное управление с целью пресечения злоупотреблений своих чиновников и судей, а также уменьшения вымогательства незаконных вознаграждений у храмового персонала со стороны царской администрации, уменьшения и упорядочения платежей за обряды [32, С. 14]. Упоминание о коррупции находим в древних цивилизациях.

В нашей стране появление коррупции связано с традицией кормления чиновников от дел. Как отмечается в научной литературе, упоминания о коррупции содержатся в летописях XIII в. А первое законодательное ограничение коррупции чиновников было установлено Иваном III, а Иван Грозный ввел смертную казнь за коррупционные правонарушения [37, С. 7].

По мнению Н. Макиавелли, именно в римском праве термин «коррупция» приобрел юридическую форму [22, С. 426].

В России, впервые термин «коррупция» был введен в правовой понятийный аппарат А.Я. Эстриным в работе «Взятничество». Данная работа вышла в рамках работы кружка уголовного права при Санкт-Петербургском университете в 1913 г. Автор дал следующее определение: коррупция – подкупаемость и продажность государственных чиновников, должностных лиц, а также общественных и политических деятелей вообще [36, С. 230]. Толковый словарь русского языка характеризует коррупцию как подкуп взятками,

продажность должностных лиц, политических деятелей. В современной научной и учебной литературе существуют различные определения коррупции.

Так, А.И. Долгова определяет коррупцию как «социальное явление, характеризующееся подкупом-продажностью государственных или иных служащих и на этой основе корыстным использованием ими в личных или в узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий, связанных с ними авторитета и возможностей» [26, С. 784]. А.В. Куракин говорит об определении коррупции непосредственно в системе государственной службы. По его мнению, коррупцию в системе государственной службы можно определить как «противоправное принятие государственным служащим лично или через посредников имущественных благ, осуществление государственным служащим должностных злоупотреблений с использованием своего статуса, а также подкуп государственного служащего физическими или юридическими лицами» [51, С. 9].

И.М. Гальперин определил коррупцию – как «социальное явление, заключающееся в разложении власти, когда государственные служащие и иные лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, используют своё служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах». [42, С. 34].

Слово «коррупция» сложилось из сочетания латинских слов «согеі» – несколько участников в обязательном правоотношении по поводу единственного предмета спора и «гит-реге» – «нарушить что-либо, в частности, рассматривается нарушение индивидами сложившихся этических норм для получения выгоды. Как социально-негативное явление в обществе коррупция известна очень давно. С древних времен, однако, его содержание толковали по-разному. Например, определение «согитреге» в римском праве понималось как

портить, фальсифицировать, подкупать и обозначало в целом противоправное действие, предпринятое в первую очередь против судьи. [27, С. 58].

Коррупция является одной из наиболее серьезных проблем глобального характера, которая угрожает социально-экономическому и политическому развитию государств. Подрывает демократические и моральные устои общества.

Из Федерального закона о противодействии коррупции мы может дать понятие коррупции – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами [18].

Коррупция – сложное, опасное социальное явление, которое не является новым ни для одной страны мира.

В «Российской криминологической энциклопедии» коррупция определяется как «подкуп, продажность государственных, иных служащих и на этой основе корыстное использование в личных либо узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий подкупаемых лиц, связанных с ними авторитета и возможностей, а равно получение каких-либо ненадлежащих преимуществ субъектами подкупа» [46, С. 49-51].

Борьба с коррупционными проявлениями ведется на протяжении всей истории российского государства. Но, как свидетельствуют исторические источники, в период с 907 по 1653 гг., взяточничество во всех сферах, в том числе и в области таможенного дела, носило специфический узаконенный характер.

В России разница между взяткой и оплатой труда была всегда довольно условной. Вплоть до XVIII века государственные чиновники жили благодаря «кормлениям», то есть подношениям от тех, чьими проблемами они занимались. В языке юристов XVII века было несколько названий для тех вещей, которые мы сейчас называем взятками. При этом если «почести» (предварительные подарки должностному лицу, «решавшему вопрос») и «поминки» (так называли подарок «по итогам») считались вполне законными вещами, то за «посулы», то есть за нарушение закона за плату, полагались телесные наказания. Церковь всегда была против взяток и пыталась воздействовать на князей, чтобы убрать из русской жизни коррупционную составляющую [34, С. 258-290].

В 1243 году митрополит Кирилл выступил перед народом со специальной речью, в которой осудил мздоимство наряду с пьянством и колдовством. Он предлагал карать за это смертной казнью. [54, С. 7-30].

Упоминания о правовых или административных мерах против коррупции были у всех правителей, начиная от Святополка и заканчивая Александром Невским. Но каждый раз антикоррупционная кампания сдувалась, едва начавшись (как, например, у Всеволода Большое гнездо), либо приводила к росту взяток (как при Ярославе Мудром) [61].

Однако все эти многочисленные законы и меры государственного принуждения не имели системного эффекта. Повинуясь какому-то негласному общественному договору, они просто не исполнялись, либо исполнялись очень выборочно. Первым эффективным борцом с коррупцией на Руси можно считать Ивана IV Грозного. Летописи фиксировали, что при нем многие слуги государевы «от своего стяжания лишились живота и вотчин». Кстати, одной из главных причин введения на Руси опричнины, по признанию самого самодержца, была попытка справиться с тотальной коррупцией госаппарата. А в судебнике 1550 года появилось и наказание за взяточничество — смертная казнь. За время правления Грозного, впервые, уровень коррупции в стране резко

сократился. В 1558 году французский дипломат Арнольд Шемо писал в Париж: «Московию не узнать – страх смерти изменил эту страну так, что наши купцы теперь не знают, как дела вести. Даже местные княжны подарков не берут, ибо каждый день мздоимцев прилюдно разрубают на куски прямо на городской площади». В архивах сохранилось множество свидетельств реального антикоррупционного оздоровления общества, в том числе переписка «государевых людей» тех лет, в которых они резко отвергают всякую возможность получения «податей» и различных «угощений» от люда мирского. После Ивана IV все вернулось на круги своя. Дошло до того, что в 1648 г. в Москве случился народный антикоррупционный бунт, который закончился пожарами и гибелью мирных жителей. Для усмирения волнений царем Алексеем Михайловичем были казнены два высокопоставленных коррупционера – лава Земского приказа Плещеев и глава Пушкарского приказа Траханиотов.

На сегодняшний день проблема борьбы с коррупцией в нашем государстве стоит на одном из первых мест. И в связи с этим руководство страны принимает следующие меры:

- 1) изменения ужесточающие уголовную ответственность;
- 2) чиновникам-бюрократам различного уровня, государство создает дополнительные трудности;
- 3) в настоящее время внесены изменения в законодательство по статусу государственных служащих. У них появилось обязательство заполнять декларации о своих доходах и о доходах членов семьи;
- 4) для активизации борьбы с коррупцией внесены изменения в законодательные акты;

Принимаемые руководством страны вышперечисленные меры, создали условия для правильного взаимоотношения граждан и чиновников, исключая моменты коррупции. Кроме того, пропаганда правильного образа

поведения будет постоянно увеличиваться и применяться в сферах образования и культуры, взаимодействуя со средствами массовой информации. Что, в конечном итоге, несомненно, принесет свои положительные результаты в сфере борьбы с коррупцией.

В рамках профилактики коррупционных преступлений проводится следующее: Должностным лицам:

1. Представлять сведения о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера;

2. Уведомлять начальника таможенного органа, обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц с целью склонения его к совершению коррупционных правонарушений [9].

3. Соблюдать Кодекс этики и служебного поведения должностных лиц таможенных органов;

4. Контролировать своевременное представление подчиненными должностными лицами сведений о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера;

5. Формировать в структурном подразделении (таможенном poste) нетерпимость к коррупционному поведению должностных лиц (в ходе повседневной деятельности, профессиональной подготовки), в этих целях:

– вести индивидуальную работу с лицами, которые допустили или допускают нарушения служебной дисциплины или со склонными к этому служащими (индивидуальные беседы, заслушивание на собрании коллектива, выдвижение на поощрение, снижение денежного поощрения);

– в целях повышения уровня правовых знаний у должностных лиц в течение года в планы профессиональной учебы всех учебных групп включать и проводить занятия по профилактике коррупционных проявлений в таможенных органах (не реже одного раза в полугодие) [50].

Следовательно, вышеизложенный перечень мер, проводимых в таможенных управлениях с целью повышения эффективности деятельности, позволяет говорить о широком спектре охвата. Предметно говорить о результатах вышеизложенных мер на сегодняшний день рано. Считаем, что планируемый в 2016 году мониторинг коррупционных правонарушений в таможенных органах позволит объективно оценить внедренные меры борьбы, а также степень влияния такого фактора, как коррупция на эффективность деятельности в таможенных органах.

На мой взгляд, коррупция – это определенно отрицательное явление.

Во-первых, оно разъедает общество, неправильно воспитывает молодое поколение, которое, видя все это происходящее, приспосабливается к данным условиям и развивает это явление дальше.

Во-вторых, коррупция ухудшает «деловой климат» в стране. Энергичные люди, предприниматели, сталкиваясь с правовым беспределом правоохранительных органов, чиновников, судей, либо заканчивают заниматься предпринимательской деятельностью, либо переносят бизнес в другую страну, а зарубежные инвесторы боятся, в свою очередь, инвестировать свои средства в нашу страну. Эти все факторы приводят к ослаблению экономики страны, катастрофическому уменьшению рабочих мест, что создает дополнительную социальную напряженность в обществе. Улучшение законодательства в таможенной сфере должно происходить в направлении установления в нем положений, которые бы обеспечивали конкуренцию и ограничение монополий таможенных перевозчиков, таможенных брокеров, участников внешнеэкономической деятельности и других участников таможенных правоотношений.

Конкуренция вне закона, монополистическое место определенных субъектов на рынке таможенных услуг и внешней торговли — отличный повод

для таможенных преступлений, взяточничества и других должностных преступлений.

Проводя улучшение законодательства которое регламентирует борьбу с таможенными преступлениями важно понимать правильное соотношение защиты прав участников внешнеэкономической деятельности и общественных интересов, в основе которого – положения ст.55 Конституции РФ. «Перекосы» в обе стороны, которые имеются и в практике, и в законодательстве могут быть чреватые тем, что создастся обстановка настоящей угрозы соблюдению прав граждан и экономической безопасности страны. Необходимо усовершенствование регламентации порядка производства по делам о НТП: конкретизация полномочий должностных лиц таможенных органов, а также других участников таможенных правоотношений в процессе административного производства, уменьшение «ножниц» в административных санкциях за нарушения таможенных правил, которые применяются таможенными органами [52, С. 64-69].

Таким образом, коррупция носит явно негативный характер. Коррупцию с древних времен, начиная с Римской империи, характеризовали как взяточничество, мздоимство и др. И уже в те времена ее считали негативным явлением, которое подрывает государственное устройство и безопасность.

1.2 Государственная служба в таможенных органах Российской Федерации

Государственная служба в таможенных органах (таможенная служба) является видом профессиональной деятельности граждан Российской Федерации по обеспечению государственных полномочий таможенных органов. Легальное определение данной деятельности дано в ст. 1 Федерального закона от 21.07.1997 № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации».

Служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан Российской Федерации, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации.

Под государственной службой в таможенных органах понимается профессиональная деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской и правоохранительной службы по обеспечению исполнения фискальных и правоохранительных полномочий в области таможенного дела, в том числе специальных функций по борьбе с таможенными преступлениями и правонарушениями. Служба в таможенных органах и организациях является федеральной государственной службой, находится в ведении Российской Федерации и финансируется за счет средств федерального бюджета.

Законодательство о службе в таможенных органах основывается на Конституции РФ и состоит из:

- Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» [3];
- Федерального закона от 21.07.1997 № 114-ФЗ [4];

– Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и др. [20].

На подзаконном уровне регулирование правоотношений в сфере осуществления служебной деятельности должностных лиц таможенных органов осуществляется на основании указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ и ведомственных актов ФТС России.

Таможенная служба является компетентной государственно-властной деятельностью должностных лиц, которая реализуется на всех уровнях системы таможенных органов, в учреждениях, организациях и предприятиях, подведомственных ФТС России.

Характерные особенности таможенной службы как вида федеральной государственной службы:

- специфика целей и задач ФТС России;
- систематичность осуществления деятельности по выполнению государственных функций, реализации полномочий в таможенной сфере;
- особые условия и порядок поступления на службу;
- особые условия прохождения службы, связанные с применением физической силы, специальных средств и оружия;
- установление специального обеспечения (денежного содержания, социальных льгот, знаков различия, форменной одежды и т.д.).

Процесс прохождения службы в таможенных органах РФ опирается на общие принципы организации и деятельности государственной службы в Российской Федерации:

1) принцип федерализма – обеспечивает единство системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, в соответствии с которым

таможенная служба относится к федеральной государственной службе и находится в исключительном ведении Российской Федерации;

2) принцип законности – обязывает служащих таможенных органов в своей деятельности неукоснительно соблюдать предписания Конституции РФ, федеральных законов и иных нормативных правовых актов;

3) принцип единства правовых и организационных основ таможенной службы – обеспечивается единой системой таможенных органов, ее задачами и функциями. Единые служебные требования предъявляются к государственным служащим таможенных органов всех уровней;

4) принцип приоритета прав и свобод человека выражается в том, что государственные таможенные служащие в процессе реализации своих полномочий обязаны признавать, соблюдать и защищать права, честь, достоинство и законные интересы человека;

5) принцип равного доступа граждан к государственной службе обеспечивает равные условия поступления на таможенную службу и прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами таможенного служащего;

6) принцип профессионализма и компетентности гражданских служащих – необходим для правильной организации и нормального функционирования таможенной службы. Учитывая специфику и сложность правового и организационного регулирования в сфере таможенного управления, требуется как общая, так и специальная подготовка должностных лиц таможенных органов для осуществления их служебных полномочий;

7) принцип стабильности кадров – является гарантией построения эффективной системы администрирования в области таможенного дела.

Должностное положение государственного таможенного служащего не должно зависеть от процессов реформирования таможенных органов, политических преобразований в стране и иных перемен в системе организации таможенной службы;

8) принцип гласности (доступности информации о таможенной службе) – обеспечивает конституционные права граждан Российской Федерации относительно их участия в управлении делами государства. Должностные лица таможенных органов обязаны знакомить каждого с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы. ТК ТС и Закон о таможенном регулировании предусматривают обязанность должностных лиц таможенных органов осуществлять общее информирование и консультирование заинтересованных лиц относительно вопросов, касающихся таможенного законодательства Таможенного союза и Российской Федерации. Должностные лица таможенной службы должны обеспечивать своевременность, объективность и достоверность предоставляемой информации, соблюдая баланс гласности и служебной конфиденциальности;

9) принцип взаимодействия с общественными объединениями и гражданами – подтверждает тот факт, что государственная таможенная служба не противопоставлена обществу, а тесно с ним взаимодействует. При этом таможенные органы независимы от вмешательства в их деятельность органов местного самоуправления и общественных объединений (ст. 9 Закона о таможенном регулировании);

10) принцип ответственности таможенных служащих за подготавливаемые и принимаемые решения, неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей. Неисполнение или ненадлежащее исполнение служащим таможенного органа возложенных на него обязанностей образует состав дисциплинарного или должностного

правонарушения и влечет дисциплинарную, административную, материальную или уголовную ответственность;

11) принцип внепартийности и свободы совести – означает, что таможенные служащие пользуются свободой вероисповедания и свободой принадлежности к политическим партиям, однако при исполнении служебных обязанностей они не вправе руководствоваться партийными решениями и религиозными убеждениями, а обязаны действовать в соответствии с правовыми актами;

12) принцип защищенности таможенных служащих от неправомерного вмешательства в их служебную деятельность – обеспечивает эффективность осуществления должностными лицами таможенных органов своих полномочий. Государственные таможенные служащие имеют право на защиту от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением ими должностных обязанностей. Они должны исполнять поручения только соответствующих руководителей, данные в пределах их полномочий.

Субъектами реализации государственной службы – государственные таможенные служащие. Каждому таможенному служащему государство делегирует строго определенный объем полномочий в рамках замещаемой им должности.

Государственный таможенный служащий (должностное лицо таможенных органов) – гражданин Российской Федерации, исполняющий профессиональные служебные обязанности государственной службы в таможенных органах или учреждениях системы таможенных органов, которому присвоено специальное звание или классный чин по замещаемой государственной должности (ст. 3 Федерального закона «О службе в таможенных органах Российской Федерации»).

Характерными признаками государственного служащего таможенных органов являются:

- принадлежность к гражданству Российской Федерации;
- замещение должности государственной службы в таможенных органах или учреждениях системы таможенных органов;
- обладание строго определенной административной компетенцией, закрепленной в должностном регламенте либо должностной инструкции;
- возмездность (платность) профессиональной деятельности в области таможенного управления, получение за выполнение должностных обязанностей вознаграждения из средств федерального бюджета;
- присвоение в установленном законом порядке специального звания или классного чина.

Должность в таможенных органах – это объем функций и правомочий по реализации компетенции соответствующего таможенного органа, нормативно установленный для одного лица.

Статья 8 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» в целях организации деятельности федерального органа исполнительной власти предусматривает возможность учреждения должностей государственной службы различных видов (правоохранительной, гражданской), а также учреждение должностей работников, не являющихся должностями государственной службы. Это правило реализуется в таможенных органах и позволяет создать многомерную систему разделения служебной и трудовой деятельности в сфере управления таможенным делом в России в целях исполнения разнообразных функций таможенных органов. Федеральный закон «О службе в таможенных органах Российской Федерации» подразделяет лиц, осуществляющих профессиональную деятельность в таможенных органах, на две группы:

1) сотрудники таможенных органов, замещающие должности правоохранительной службы в порядке, установленном данным Законом,

которым в соответствии с вышеуказанным законом присваиваются специальные звания;

2) государственные гражданские служащие таможенных органов, замещающие должности гражданской службы в порядке, установленном данным Законом, которым в соответствии с вышеуказанным Законом присваиваются классные чины федеральной гражданской службы (см. ст. 11 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Работники таможенных органов, которые не относятся к государственным служащим, осуществляют свою деятельность по трудовым и гражданско-правовым договорам (контрактам) на должностях работников таможенных органов. Перечень указанных должностей определяется руководителем ФТС России и преследует цели технического обеспечения деятельности таможенных органов. Профессиональные отношения работников таможенных органов регулируются законодательством Российской Федерации о труде, распространяющимся на работников бюджетных организаций. На работников таможенных органов не распространяется действие законодательства о государственной службе, кроме отдельных норм о социальных и медицинских гарантиях.

Динамической стороной процесса реализации служебной деятельности в таможенных органах является прохождение таможенной службы. Прохождение государственной службы рассматривается как комплексный институт, представляющий собой систему правовых, организационных и социальных мер, определяющих порядок, процедуру, содержание и основные этапы прохождения службы, комплекс отношений, возникающих между государством и государственными служащими в процессе осуществления государственно-служебных отношений, а также определенные технологии прохождения службы.

В более узком смысле прохождение государственной службы – это совокупность событий, характеризующих служебно-правовой статус государственного таможенного служащего и динамику его изменения.

Процесс прохождения государственной таможенной службы как сотрудниками, так и государственными гражданскими служащими таможенных органов включает комплекс общих для этих категорий должностных лиц этапов и юридических фактов, основными из которых являются:

- поступление на службу в таможенные органы;
- ранжирование, т.е. присвоение специального звания сотруднику таможенных органов или классного чина гражданской государственной службы гражданскому служащему таможенных органов;
- периодическое прохождение проверки соответствия профессиональных качеств лица требованиям занимаемой им должности (аттестация или квалификационный экзамен гражданских служащих таможенных органов);
- перемещение по службе;
- прекращение служебной деятельности в таможенных органах.

При этом имеется ряд специфических отличий, присущих служебной деятельности каждой из двух категорий должностных лиц таможенных органов. Основными дифференцирующими критериями прохождения таможенной службы сотрудниками таможенных органов и государственными гражданскими служащими являются отличия:

- в нормативно-правовом регулировании их деятельности;
- содержании и регламентации квалификационных требований для поступления на должности таможенных служащих;
- установленном порядке замещения должностей;
- формах применяемых кадровых технологий для повышения профессиональных качеств кадрового состава;

- вопросах привлечения к дисциплинарной ответственности и системе применяемых дисциплинарных взысканий;
- закреплении границ предельных возрастных ограничений;
- процедурах присвоения классного чина или специального звания, обозначающих ранг лица, занимающего должность федеральной государственной службы;
- соотношения величин должностных окладов и окладов за специальное звание и классный чин;
- основаниях и порядке прекращения служебной деятельности;
- системе социальных гарантий государственного служащего и членов его семьи.

Соотношение классных чинов федеральной гражданской службы и специальных званий правоохранительной службы определяется указом Президента РФ.

Законодательство, регулирующее служебную деятельность сотрудников таможенных органов, замещающих должности правоохранительной службы, основывается на Федеральном законе «О службе в таможенных органах Российской Федерации», который регулирует вопросы поступления на службу, порядок присвоения специальных званий, условия и порядок прохождения службы, прекращение службы, осуществление контроля и надзора за прохождением службы в таможенных органах, иных федеральных законах, указах Президента РФ; постановлениях Правительства РФ; нормативных правовых актах ФТС России.

Таким образом, служба в таможенных органах регулируются такими основными законами как «О службе в таможенных органах Российской Федерации» и «О государственной гражданской службе в Российской Федерации», а также другими законами.

1.3 Заперты и требования к служебному поведению и предупреждению коррупционных правонарушений, связанных с прохождением государственной службы в таможенных органах

Специфика государственной службы Российской Федерации как профессиональной деятельности граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий государственных органов и лиц, замещающих должности, устанавливаемые для непосредственного исполнения полномочий государственных органов, предопределяет особый правовой статус государственных служащих Российской Федерации в трудовых отношениях.

Регламентируя правовое положение государственных служащих Российской Федерации, порядок поступления и прохождения государственной службы Российской Федерации, государство вправе устанавливать в этой сфере и особые правила (требования), что обусловлено целью обеспечения поддержания высокого уровня осуществления государственной службы, задачами и принципами ее организации и функционирования, особенностями профессиональной деятельности лиц, исполняющих обязанности по государственной должности государственной службы Российской Федерации.

Коррупция: злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Функции государственного, муниципального (административного) управления организацией – полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

Конфликт интересов – это ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации.

Личная заинтересованность – возможность получения гражданским служащим при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо в натуральной форме, доходов

в виде материальной выгоды непосредственно для гражданского служащего, членов его семьи и лиц, состоящих в родстве и свойстве, а также для граждан или организаций, с которыми гражданский служащий связан финансовыми или иными обязательствами.

В соответствии с частью 11 статьи 15 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [19] (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) государственный гражданский служащий Российской Федерации (далее – гражданский служащий) обязан соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, которые установлены указанным Федеральным законом № 79-ФЗ и другими федеральными законами.

Статьей 16 Федерального закона № 79-ФЗ установлены ограничения, связанные с государственной гражданской службой Российской Федерации (далее – гражданская служба), в соответствии с которыми гражданин Российской Федерации (далее – гражданин) не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:

- 1) признания его недееспособным или ограничено дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- 2) осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности гражданской службы, по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости;
- 3) отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой

гражданским служащим должности гражданской службы связано с использованием таких сведений;

4) наличия заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинского учреждения;

5) близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

6) выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства;

7) наличия гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

8) представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу;

9) непредставления установленных Федеральным законом № 79-ФЗ сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

10) несоблюдение ограничений, нарушение запретов и неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Статьей 17 Федерального закона № 79-ФЗ установлены запреты, связанные с гражданской службой, в соответствии с которыми в связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается:

1) участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

2) замещать должность гражданской службы в случае:

а) избрания или назначения на государственную должность, за исключением случаев, установленных указами Президента Российской Федерации;

б) избрания на выборную должность в органе местного самоуправления;

в) избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе;

3) осуществлять предпринимательскую деятельность;

4) приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход;

5) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 79-ФЗ и другими федеральными законами;

б) получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются соответственно федеральной собственностью и собственностью субъекта Российской Федерации и передаются гражданским служащим по акту в государственный орган, в котором он замещает должность гражданской службы, за исключением случаев, установленных Гражданским кодексом Российской Федерации. Гражданский служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или

другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;

7) выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации или на взаимной основе по договоренности между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и государственными органами других государств, международными и иностранными организациями;

8) использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам;

9) разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей;

10) допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности;

11) принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в

его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями;

12) использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;

13) использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности;

14) создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур;

15) прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора;

16) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

17) заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

В случае если владение гражданским служащим приносящими доход ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций) может привести к конфликту интересов, он обязан передать принадлежащие ему указанные ценные бумаги, акции (доли участия в уставных капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Гражданин после увольнения с гражданской службы не вправе:

1) в случае замещения должностей гражданской службы, перечень которых установлен нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет замещать должности, а также выполнять работу на условиях гражданско-правового договора в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные обязанности гражданского служащего, без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2) разглашать или использовать в интересах организаций либо физических лиц сведения конфиденциального характера или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.

Статьей 18 Федерального закона № 79-ФЗ предусмотрены требования к служебному поведению гражданского служащего, в соответствии с которыми гражданский служащий обязан:

1) исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне;

2) исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности;

3) осуществлять профессиональную служебную деятельность в рамках установленной законодательством Российской Федерации компетенции государственного органа;

4) не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, организациям и гражданам;

5) не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;

6) соблюдать ограничения, установленные Федеральным законом № 79-ФЗ и другими федеральными законами для гражданских служащих;

7) соблюдать нейтральность, исключая возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций;

8) не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство;

9) проявлять корректность в обращении с гражданами;

10) проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации;

11) учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий;

12) способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;

13) не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа;

14) соблюдать установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной информации.

Гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы категории "руководители", обязан не допускать случаи принуждения гражданских служащих к участию в деятельности политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации [19]. Например:

Уголовная ответственность. В соответствии со ст. 290 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации взятки за незаконные действия (бездействие) наказывается штрафом в размере от сорокакратной до семидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере сорокакратной суммы взятки.

Административная ответственность. В соответствии со ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора гражданского служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего гражданского служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом № 273-ФЗ влечет наложение

административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Гражданско-правовая ответственность. В соответствии со ст. 575 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственным служащим, муниципальным служащим, служащим Банка России в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

Дисциплинарная ответственность. Федеральным законом № 273-ФЗ установлены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы ее предупреждения и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 273-ФЗ, статьей 20 Федерального закона № 79-ФЗ гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, обязан представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Невыполнение гражданским служащим указанной обязанности является правонарушением, влекущим освобождение гражданского служащего от замещаемой должности гражданской службы либо привлечение его к иным видам дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Гражданский служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений (статья 9 Федерального закона № 273-ФЗ).

Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, является должностной (служебной) обязанностью гражданского служащего.

Невыполнение гражданским служащим указанной обязанности является правонарушением, влекущим его увольнение с гражданской службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Гражданский служащий обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

Государственная служба в таможенной сфере осуществляется только сотрудниками таможенных органов, причем, законодательно устанавливается, что они же являются должностными лицами таможенных органов РФ. Ст. 3 Федерального закона «О службе в таможенных органах Российской Федерации» дает следующее определение: «Должностными лицами таможенных органов (далее – сотрудники таможенных органов) являются граждане Российской Федерации, занимающие должности в таможенных органах, которым в порядке, установленном Федеральным законом, присвоены специальные звания» [17].

Проблема должностного лица в нашем законодательстве, в теории и практике государственной службы – одна из актуальных, не нашедшая адекватного решения по сию пору. Категория «должностное лицо» – универсальная категория: ею оперируют все отрасли права и законодательства, законы, положения и иные нормативные правовые акты о различных

организациях, акты самих организаций. Однако, общегражданское, общегосударственное понимание должностного лица, без которого обойтись при классификации служащих нельзя, должно быть сформулировано доктринально, с опорой на текущее законодательство и практику его применения. Надо сказать, попытки решить эту проблему, дать общее понятие должностного лица, предпринимались многократно: десятки работ и сотни страниц посвящены выяснению статуса должностного лица. Однако суть проблемы осталась не раскрытой.

В будущем, вероятно, в российском законодательстве в качестве самостоятельных юридических категорий установятся два понятия:

– представитель власти – публичное должностное лицо (субъект, осуществляющий внешние властные полномочия и функции публичного характера и значения, служащий в органах государственной власти и местного самоуправления);

– должностное лицо – субъект, осуществляющий внутренние функции административного (властного) характера и значения, служащий в любых органах управления.

На основе высказанных выше общих соображений относительно характера и особенностей должностных лиц как разновидности государственных служащих, характеризуя специфику правового статуса должностных лиц таможенных органов, следует подчеркнуть, что серьезный отпечаток на организацию и прохождение службы в таможенных органах и на их статус накладывает правоохранительный характер этих органов. Законодательство наделяет лиц, непосредственно охраняющих порядок и безопасность, званием представителя власти (работник милиции, военнослужащий, несущий охрану порядка и безопасности и др.). Полномочия представителя власти носят публичный характер, т.е. эти полномочия

реализуются по отношению ко всем гражданам, независимо от их места работы и профессии.

Законодательством определена ответственность представителей власти за правонарушения, равно как и ответственность граждан за покушение на деятельность представителей власти. Установлено, что должностные лица указанных органов при исполнении служебных обязанностей являются представителями власти и находятся под защитой государства. В примечании к ст. 318 УК РФ представителем власти признается должностное лицо правоохранительного или контролирующего органа, а также иное должностное лицо, наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от него в служебной зависимости. Следует заметить, что данное определение применимо к уголовно-правовым отношениям, т.к. в примечании делается оговорка – «в настоящей статье и других статьях настоящего Кодекса».

Правомерность применения данного определения к другим видам правоотношений вызывает серьезные сомнения. Поэтому правоведам приходится конструировать иные определения, объясняющие суть данного понятия.

Таким образом, служба в таможенных органах связана с запретами и ограничениями, которые затрагивают некоторые права и свободы. Но при поступлении на службу гражданин должен понимать с чем связана его работа.

Глава 2. Основные направления противодействия коррупции

2.1 Основные направления противодействия коррупции в таможенных органах

Проблема коррупции и поиск оптимальных методов противодействия этому опасному феномену давно и прочно входит в число наиболее актуальных проблем обеспечения безопасности общества и государства практически всех государств мира. В Российской Федерации, согласно Концепции национальной безопасности, коррупция рассматривается как одна из угроз национальной безопасности страны, и с этой угрозой органы государственной и муниципальной власти ведут последовательную борьбу, несмотря на определенные политические потери.

«Коррупция» (от латинского «corruption») имеет до двух десятков значений, среди которых наиболее известными являются: искажать смысл, фальсифицировать результаты, губить свободу, унижать достоинство, расстраивать дела, расточать состояние, приводить нравы в упадок, упускать возможности, развращать молодежь.

Под коррупцией в широком смысле понимается любое использование своего положения для необоснованного получения прямой или косвенной выгоды. Согласно Толковому словарю Ожегова С.И. и Шведовой Н.Ю. коррупция – это подкуп, взятки, продажность должностных лиц, политических деятелей [30].

Развитие отечественного законодательства по противодействию коррупции было продиктовано присоединением Российской Федерации к общепринятым международным договорам, направленным на борьбу с этим социальным злом [2]. Генеральное направление в борьбе с коррупцией отражено в Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы [14].

Правовую основу противодействия коррупции в РФ составляют: Конституция РФ, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ, федеральные законы, нормативно-правовые акты Президента РФ, а также нормативно-правовые акты Правительства РФ, нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти, государственной власти субъекта РФ и муниципальные правовые акты [18].

Федеральный закон №273-ФЗ «О противодействии коррупции» дал определение коррупции, раскрыл понятие «противодействие коррупции» и назвал субъекты, участвующие в противодействии коррупции. Так, под коррупцией понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение указанных выше деяний от имени или в интересах юридического лица [18].

Одним из субъектов борьбы с коррупцией выступает Федеральная таможенная служба РФ, на которую законодателем возложено обеспечение экономической безопасности и экономических интересов государства. При этом, по оценкам отдельных исследователей, таможенная служба РФ – одно из самых коррумпированных ведомств в стране [21]. Не вызывает сомнения, что коррупция в сфере внешней экономической деятельности характеризуется повышенной общественной опасностью и посягает не только на интересы государственной службы, но и на экономическую безопасность государства.

Таким образом, задача совершенствования комплекса мер по противодействию коррупции в таможенной сфере приобретает повышенную актуальность.

Можно согласиться с С.А. Воронцовым и А.Г. Михайловым в том, что «российская коррупция особая, т.к. она в значительной мере поражает те органы, которые должны вести борьбу с коррупцией: прокуратуру, суды, полицию, таможенные органы и т.д.» [24]. Поэтому приоритетным направлением противодействия коррупции в ФТС России является выявление из числа сотрудников таможенных органов лиц, вставших на путь совершения преступлений, а также установление недобросовестных участников ВЭД, пытающихся склонять таможенников к совершению коррупционных правонарушений, в том числе путем подкупа.

Необходимо также учитывать системный характер коррупции в правоохранительных органах, так как «коррупция проявляется там, где формируется группа, каста, команда или клан людей, потерявших нравственную ориентацию, завышающих оценку собственной личности, своей роли и места в жизни людей. Попасть в эту группу случайному человеку практически невозможно: «чужие здесь не ходят» – ведущий принцип системной коррупции в России» [24].

Системная коррупция проявляется в формировании взаимосвязей и взаимозависимостей между чиновниками на различных уровнях управления между разными ведомствами и структурами. В состав коррупционной сети могут входить группы государственных чиновников, обеспечивающих соответствующие решения; коммерческие и финансовые структуры, реализующие получение выгоды, льгот, доходов; правоохранительные работники, обеспечивающие «прикрытие» со стороны органов МВД, ФСБ, СКР, прокуратуры, налоговых органов.

Анализ статистики, приведенной на официальном сайте ФТС, позволяет проследить тенденции, складывающиеся в рассматриваемой сфере.

За 2014 г. по материалам подразделений по противодействию коррупции возбуждено 305 уголовных дел, что на 23,5% больше, чем в 2013 году. Из них по преступлениям коррупционной направленности возбуждено 155 уголовных дел (103 – в отношении 74 должностных лиц таможенных органов и 52 – в отношении 57 взятокдателей). По иным преступлениям против интересов государственной службы возбуждено 38 уголовных дел; по другим составам преступлений (по частям 1, 2 и 4 статьи 159 УК РФ («Мошенничество»), частям 1 и 2 статьи 160 УК РФ («Присвоение или растрата»), статье 327 УК РФ («Подделка документов») и иным) – 112 уголовных дел.

Иными правоохранительными органами за 2014 год возбуждено 11 уголовных дел по преступлениям коррупционной направленности в отношении должностных лиц таможенных органов. По данным делам проходит 11 должностных лиц таможенных органов.

За 2015 год по материалам подразделений по противодействию коррупции возбуждено 403 уголовных дела, что на 32% больше, чем в 2014 году. Из них по преступлениям коррупционной направленности возбуждено 195 уголовных дел (140 – в отношении 89 должностных лиц таможенных органов и 55 – в отношении 59 взятокдателей). По иным преступлениям против интересов государственной службы возбуждено 73 уголовных дела; по другим составам преступлений (по частям 1, 2 и 4 статьи 159 УК РФ («Мошенничество»), частям 1 и 2 статьи 160 УК РФ («Присвоение или растрата»), статье 327 УК РФ («Подделка документов») и иным) – 135 уголовных дел.

Иными правоохранительными органами за 2015 год возбуждено 15 уголовных дел по преступлениям коррупционной направленности в отношении должностных лиц таможенных органов. По данным делам проходит 14 должностных лиц таможенных органов.

В 1 квартале 2016 года по материалам подразделений по противодействию коррупции возбуждено 104 уголовных дела. Из них по преступлениям коррупционной направленности возбуждено 64 уголовных дела (54 – в отношении 36 должностных лиц таможенных органов и 10 – в отношении 13 взяточдателей). По иным преступлениям против интересов государственной службы возбуждено 8 уголовных дел; по другим составам преступлений (по частям 1, 2 и 4 статьи 159 УК РФ («Мошенничество»), частям 1 и 2 статьи 160 УК РФ («Присвоение или растрата»), статье 327 УК РФ («Подделка документов») и иным) – 32 уголовных дела.

Иными правоохранительными органами за 1 квартал 2016 года возбуждено 2 уголовных дела по преступлениям коррупционной направленности в отношении должностных лиц таможенных органов. По данным делам проходит 2 должностных лица таможенных органов.

Таким образом, доля уголовных дел коррупционной направленности, возбужденных по материалам подразделений по противодействию коррупции таможенных органов в общем количестве коррупционных уголовных дел, возбужденных всеми правоохранительными органами Российской Федерации в отношении должностных лиц таможенных органов, составила 96,4%.

Таким образом, несмотря на предпринимаемые уголовно-правовые меры противодействия коррупции в таможенных органах минимизировать уровень коррупционных проявлений в таможенной сфере не представилось возможным.

Помимо уголовно-правовых мер законодательством о службе в таможенных органах предусмотрены административно-правовые средства противодействия коррупции. Так, Федеральный закон от 21 июля 1997 г. «О службе в таможенных органах Российской Федерации» [11, С. 3586] содержит положения о том, что сотрудник таможенного органа не вправе:

– заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности;

- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;
- состоять членом органа управления коммерческой организации; быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в таможенных органах;
- использовать в неслужебных целях средства материально-технического и информационного обеспечения, финансовые средства, другое государственное имущество, а также служебную информацию;
- получать от физических и юридических лиц подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, средства на оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения, связанные с исполнением должностных обязанностей и т.д.

Изложенные выше запреты направлены на исключение возможного возникновения «конфликта интересов» на службе в таможенных органах, который, по мнению исследователя данного феномена профессора А.В. Соловьева, представляет собой один из видов конфликтов, присущих системе государственного управления, создающих угрозу как для государства и общества, так и для законных прав и интересов граждан, проходящих государственную службу в случае их необоснованной проверки в рамках установленного законодателем порядка урегулирования конфликта интересов [23].

Анализ и отечественного и зарубежного опыта показывает, что только уголовно-правовым и административно-правовым инструментарием проблему не решить. Президент России неоднократно отмечал, что реальное противодействие коррупции возможно только в случае, если она будет рассматриваться и государством и обществом как системное явление, затрагивающее широкий комплекс социальных, экономических, организационных и иных проблем. Важную роль в борьбе с коррупцией должны

сыграть меры профилактического характера, направленные на разрушение коррупционной системы и факторов, ее обуславливающих.

Следует согласиться с А.В. Малько, что кроме сдерживания негативной активности государственных служащих необходимо побуждать их к активной позитивной деятельности, направленной на удовлетворение интересов личности, общества и государства [28].

Зарубежные антикоррупционные программы и практики, характеризующиеся использованием разнообразных способов и приемов противодействия коррупции, также делают акцент на меры предупредительного характера. Довольно распространенное мнение, что коррупцию можно победить с помощью диктатуры и репрессий (китайский вариант борьбы с коррупцией), на практике не подтверждается, так как эта деятельность сводится не к борьбе с коррупцией, а к борьбе с коррупционерами, что не подрывает основ самой коррупции как явления [64].

Важной составляющей процесса противодействия коррупции является формирование в таможенных органах нетерпимости к коррупционному поведению. Представляется, что базовым элементом комплексной реформы правоохранительной системы должна стать реформа сознания, на которую у лиц, определяющих будущее отечественных правоохранительных органов, пока не хватает не только средств, но и интеллекта, моральных и физических сил. По-прежнему часть и руководителей разного уровня и рядовых сотрудников в правоохранительных органах не работает, а «зарабатывает» [65].

Реализация данной задачи связана, в первую очередь, с повышением уровня правовой культуры, что можно достичь совершенствованием правового воспитания. Под правовым воспитанием понимается целенаправленная деятельность государства, общественных структур, средств массовой информации, трудовых коллективов по формированию высокого правосознания и правовой культуры граждан.

Антикоррупционная направленность правового воспитания основана на повышении в обществе в целом позитивного отношения к праву, его соблюдению; повышению уровня правовых знаний, в том числе о коррупционных формах поведения и мерах по их предотвращению; формировании представления как у государственных и муниципальных служащих, так и у граждан о мерах юридической ответственности, которые могут применяться в случае совершения коррупционных правонарушений.

Таким образом, существует необходимость совершенствования основных форм реализации правового антикоррупционного воспитания, к которым относятся:

- антикоррупционное образование, то есть формирование нетерпимости к коррупционному поведению в рамках обучающих программ, школьного, высшего, послевузовского и дополнительного образования;

- антикоррупционная пропаганда, прежде всего через средства массовой информации, в том числе с использованием социальной рекламы;

- проведение органами государственной власти и местного самоуправления различных мероприятий (слушаний, совещаний, семинаров, конференций) антикоррупционной направленности.

Алгоритм формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупции изложен в Указе Президента России от 1 апреля 2016 г. № 147, реализация которого должна привести снижению уровня коррупции, в том числе в таможенных органах [15].

Таким образом, за отдельные преступления связанные с коррупцией предусмотрено уголовное наказание, предусмотренное уголовным кодексом. Но это борьба с последствиями коррупции. Для недопущения коррупции нужно бороться с ее истоками и причинами. На предупреждение коррупции направлены запреты и ограничения.

2.2 Основные принципы противодействия коррупции

Коррупция представляет собой серьезную угрозу функционированию публичной власти на основе права и закона, верховенству закона и подрывает доверие населения к государственной власти, существенно замедляет экономическое развитие. Коррупция в России является системным явлением, поэтому эффективная борьба с ней возможна только при использовании комплекса экономических, политических правовых, социальных и информационно-пропагандистских и иных мер.

В системе исходных начал противодействия коррупции важное место принадлежит принципам, на которых должна строиться и осуществляться указанная деятельность. В связи с этим в целях повышения эффективности антикоррупционной деятельности представляется необходимым уточнение общей характеристики принципов и определение их роли в сфере предупреждения и пресечения коррупции [47, С. 33]. Согласно словарю русского языка С.И. Ожегова, «принцип — это основное, исходное положение какой-нибудь теории, учения, науки и т.д.» [31, С. 397].

Таким образом, можно утверждать, что принципы в данном случае это основополагающие начала в деятельности соответствующих структур и формирований по противодействию коррупции.

Основные принципы борьбы с коррупцией закреплены в статье 3 Федерального закона РФ «О противодействии коррупции»:

- 1) признание, соблюдение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами [18].

Перечисленные в законе принципы являются основополагающими при разработке мер борьбы с коррупцией. К сожалению, законом перечисленные принципы лишь декларируются, а их содержание не раскрывается. Кроме того, практическая деятельность по противодействию коррупции может основываться и на иных принципах в зависимости от субъектов и видов воздействия, а также интерпретации уже имеющихся.

В связи с этим нами предпринята попытка как раскрыть содержание перечисленных в Законе принципов, так и обсудить значение иных оснований [44, С. 12-20] в деятельности различных структур и формирований в борьбе с коррупционными проявлениями в обществе.

Принцип признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина заключается в том, что при осуществлении антикоррупционных мер государство гарантирует равенство прав и свобод лицам, подвергающимся воздействию, независимо от пола, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, убеждений, а также других обстоятельств.

Принцип законности выражается в том, что деятельность субъектов индивидуальной профилактики должна основываться и регулироваться на основе разработанной законодательной базы. Необходима дальнейшая унификация и соблюдение законодательства с целью более эффективного

применения правовых норм в указанной сфере, а также использование в правоприменительной практике четких, прозрачных и предсказуемых процедур и мер.

Задача противодействия коррупции с помощью законодательных мер охватывает развитие почти всей системы права. В связи с этим является актуальной идея Национального антикоррупционного комитета России о выработке законодательных стандартов антикоррупционного характера по каждой отрасли права, что позволит через сравнение действующего законодательства страны, региона или муниципального образования с названными стандартами давать оценку степени благоприятности юридического климата на этой территории для коррупции [39, С. 16-18].

При этом государство должно располагать эффективными средствами контроля и надзора за надлежащим осуществлением законов и других нормативных актов в сфере антикоррупционной политики. Кроме того, недопустимо установление антикоррупционных стандартов ниже уровня, определенного федеральными законами.

Реализация принципа публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления связана напрямую с осуществлением следующих мер: обеспечение недопустимости ограничения доступа всех заинтересованных лиц к информации о фактах коррупции, коррупциогенных факторах и мерах антикоррупционной политики; введение в практику обязательного анализа законопроектов и ведомственных правовых документов на коррупциогенность; совершенствование в действующем законодательстве механизмов принятия решений органами государственной власти и местного самоуправления, сделав их более прозрачными и публичными; разработка и принятие программы повышения правовой грамотности населения с участием общественных объединений и средств массовой информации; разработка и принятие этических кодексов

поведения для всех ветвей и уровней власти в Российской Федерации (по примеру Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации [66, С.24]); поддержка и поощрение тех средств массовой информации и общественных объединений, которые занимаются антикоррупционной пропагандой, распространением идей законности и правопорядка в стране; постоянное информирование общества о реализации антикоррупционных программ в России и за рубежом; публичное противостояние мифу о непобедимости коррупции в стране [5].

Принцип неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений-несмотря на то, что коррупционные противоправные посягательства относятся к категории высоколатентных деяний, правоохранительным органам в своей деятельности необходимо стремиться к тому, чтобы все участники коррупционных проявлений понесли заслуженное наказание за свои противозаконные действия.

С этой целью необходимо дальнейшее совершенствование оперативно-розыскной деятельности в целях выявления, раскрытия, пресечения и предупреждения преступлений, связанных с коррупцией, а также применения в установленном законом порядке специальных мер финансового контроля в целях недопущения легализации противоправно нажитых денежных средств и иного имущества.

Принцип комплексности заключается в том, что:

- во-первых, при осуществлении антикоррупционных мероприятий необходимо комплексное использование политических, организационных, информационно – пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- во-вторых, вопросы борьбы с коррупцией затрагивают сферы деятельности многих федеральных органов исполнительной власти, поэтому реализация антикоррупционных программ в полной мере возможна только при

условии консолидации их усилий по решению комплекса проблем противодействия проявлениям коррупции.

Круг субъектов борьбы с коррупцией достаточно широк, в силу чего их деятельность нуждается в координации. В борьбу с коррупцией наряду с государственными органами вовлечены институты гражданского общества (общественные организации, ассоциации и т.д.), иные юридические и физические лица. Кроме того, субъектами борьбы с коррупцией – физическими лицами наряду с гражданами Российской Федерации могут быть иностранные граждане и лица без гражданства [38, С. 26], постоянно проживающие или временно пребывающие на территории нашей страны, либо осуществляющие борьбу с коррупцией в иных государствах.

Противодействие различным видам коррупции должно осуществляться на планово-программной основе, в которой главный упор должен быть сделан на приоритет мер, направленных на предупреждение коррупционных проявлений в обществе.

В целях реализации принципа сотрудничества государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами необходимо [29, С. 17]; ускорить имплементацию ратифицированных Российской Федерацией Конвенции ООН против коррупции и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию в российское законодательство; ускорить присоединение России к Конвенции Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, Конвенции Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при совершении международных коммерческих сделок; развивать двухстороннее и многостороннее международное сотрудничество во всех областях борьбы с коррупцией; организовать стажировки российских специалистов в странах, в которых успешно реализуются программы противодействия коррупции (по ведомственной

принадлежности); создать необходимые условия для правового воспитания и привлечения общественного внимания к коррупционным действиям.

Реализация принципа научности предполагает создание системы регулярного мониторинга коррупционной ситуации в Российской Федерации, отдельных субъектах страны. Мониторинг должен осуществляться на нормативно-правовой основе, проводиться наиболее компетентными специалистами с целью выявления степени серьезности и опасности проблемы коррупции в обществе и ореола распространения данного явления в различных сферах жизнедеятельности.

Результаты анализа коррупционной «зараженности» в обществе должны рассматриваться как основание для разработки, корректировки и реализации предупредительно -профилактических программ, планов и мероприятий.

К одному из важных антикоррупционных принципов следует отнести обеспечение личной безопасности граждан, оказывающих содействие в борьбе с коррупционными правонарушениями, которое включает: анализ существующего законодательства по защите свидетелей и разработку предложений по более эффективной защите свидетелей в коррупционных процессах; восстановление нарушенных прав и законных интересов физических и юридических лиц, ликвидацию и предупреждение вредных последствий коррупционных правонарушений; реализацию мер по защите граждан, добросовестно сообщающих о коррупционных действиях; использование специальных анонимных «горячих линий» для граждан, желающих поделиться информацией или рассказать о фактах коррупции; уменьшение сроков наказания лицам, причастным к коррупции, в случае чистосердечного раскаяния или помощи следствию; создание государственно-общественных консультаций граждан по защите их прав и свобод в отношениях с органами власти и местного самоуправления; возмещение вреда, причиненного коррупционными правонарушениями.

Принцип своевременности (оперативности) проявляется в следующем: чем быстрее соответствующие структуры среагируют на сигналы о коррупционных фактах в деятельности различных структур, тем адекватнее и эффективнее будут предупредительные меры.

Соблюдение принципа экономичности (социально-экономической обоснованности) важно в связи с тем, что разработанные к реализации меры борьбы с коррупцией должны принести существенные изменения криминогенной обстановки в указанной сфере, а объемы финансирования должны быть в рамках намеченных целей и задач.

При реализации указанного принципа необходимо отказаться от рецидивов чрезмерной идеологизации предпринимаемых мер, антикриминального популизма, сиюминутных политикоконъюнктурных подходов к решению задач противодействия коррупционной преступности.

Антикоррупционная политика должна осуществляться за счет целевого бюджетного финансирования со стороны органов государственной власти и местного самоуправления. К сожалению, нередко принимаемые такого рода программы, как на федеральном, так и региональном уровне, не выполняются из-за недостаточного их ресурсного обеспечения. Финансирование таких программ обычно не превышает 60-70% денежных средств, необходимых для их реализации. Это не только резко снижает эффективность намечаемых мер, но и компрометирует работников правоохранительных органов, занимающихся противодействием различным формам коррупции.

Соблюдение принципа равенства всех перед законом и судом играет важную роль в борьбе с коррупцией, так как в практике работы правоохранительных органов нередки случаи так называемого селективного применения законодательства, когда закон для одних работает, а для других нет.

Гарантией соблюдения этого принципа является антикоррупционная активность самих граждан, общественности; подача обращений в прокуратуру, суды, сообщение информации через СМИ и т. д.

Реализация принципа эффективности напрямую связана с объективными показателями результативности работы оперативных подразделений ОВД по количеству выявленных фактов коррупции с учетом высокой латентности таких преступлений. Следует учитывать и соотношение выявленных, расследованных и раскрытых коррупционных преступлений по обвинительному приговору суда, что характеризует качественную сторону проведенной работы. В зачет должно идти также количество выявленных коррумпированных должностных лиц, проведение мероприятий по нейтрализации их коррупционной деятельности. Такой показатель может оцениваться по количеству лиц, поставленных на оперативный учет, заведенных дел предварительной оперативной проверки и оперативных дел, завершаемых производством.

Принцип равенства прав участников гражданско-правовых отношений связан, с одной стороны, с защитой государством прав и законных интересов лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, и лиц, приравненных к ним, установления этим лицам заработной платы (денежного содержания) и льгот, обеспечивающих указанным лицам и их семьям достойный уровень жизни, а с другой-недопустимостью установления привилегий и иммунитетов, ограничивающих ответственность или усложняющих порядок привлечения к ответственности лиц, занимающих государственные должности, должности государственной, муниципальной или иной службы, совершивших коррупционные правонарушения. Действия по осуществлению антикоррупционной политики должны отвечать требованиям планомерности, последовательности и преемственности

проводимых государственно - ведомственных мер с целью их упорядочивания и повышения эффективности деятельности конкретных субъектов.

Важность соблюдения принципа определения приоритетов заключается в том, что успех проводимых антикоррупционных мер зависит от правильного выбора последовательности действий; обеспечения прозрачности действий субъектов реализации поставленных задач; создания более эффективных механизмов контроля, а также условий для правового воспитания и привлечения общественного внимания к проблеме коррупции в стране.

Принцип широкого партнерства субъектов формирования и реализации мер антикоррупционной политики заключается в создании широкого общественного антикоррупционного союза между правительством, неправительственными организациями, гражданами и сферой частного предпринимательства. Такой тип кооперации является абсолютно необходимым из-за общенационального масштаба начатой борьбы. Успех этой борьбы зависит от создания среды, в которой коррупция воспринималась бы в общественном сознании как серьёзное уголовное преступление.

Таким образом, сложившаяся криминологическая ситуация предопределяет необходимость выработки эффективной государственной программы противодействия коррупции, разработки действенной нормативно-правовой базы, основу которой должны составить соответствующие принципы, закреплённые на уровне основ конституционного строя современной России и реализованные в практической деятельности различных субъектов.

2.3 Организационные основы противодействия коррупции

В последнее время в Российской Федерации динамично реализуются обозначенные руководством страны задачи, связанные с совершенствованием организационно-правовых основ противодействия коррупции, где задействованы как многие государственные органы, так и негосударственные формирования. Особую роль в данном направлении выполняет глава государства.

В Конституции РФ закрепляется важнейшая роль Президента РФ по обеспечению согласованного функционирования органов государственной власти (ст. 80 Конституции РФ) [1], что свидетельствует о выступлении его в качестве арбитра не только в горизонтальном, но и в вертикальном разделении властей. Несмотря на то, что Конституция РФ не включает Президента РФ в систему исполнительной власти, ряд его полномочий (формирование и отставка Правительства РФ, руководство силовыми ведомствами) свидетельствуют о ключевой роли Президента РФ в системе государственных органов, в том числе и в организации противодействия коррупции. Что уже реализовано в организационной части противодействия коррупции? Во-первых, Президент РФ непосредственно подчинил себе ряд федеральных министерств и служб (МВД, МЧС, Минобороны, ФСБ и др.), основная часть которых занимается правоохранительной деятельностью, в том числе в сфере борьбы с коррупцией. Руководителей этих ведомств и их заместителей назначает глава государства. Они подотчетны и несут ответственность перед ним за надлежащее выполнение своих функций. Во-вторых, создана единая вертикаль исполнительной власти и правоохранительных органов, что выразилось, прежде всего, в образовании федеральных округов и создании окружных государственных органов. Разработка комплекса мер, направленных на борьбу с коррупцией на окружном уровне, позволяет принимать более

конкретные, реальные и эффективные решения и оперативно их исполнять. В-третьих, Президент РФ получил право назначать руководителей правоохранительных органов по субъектам РФ.

Так, в Федеральном законе «О полиции» предусмотрено, что лица, замещающие должности высшего начальствующего состава полиции назначаются и освобождаются от должности Президентом РФ (ч. 8 ст. 35). В-четвертых, глава российского государства принимает конкретные меры по борьбе с коррупцией. Важную роль здесь играет Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции [6]. Основной задачей Совета является подготовка предложений Президенту РФ в определении приоритетных направлений государственной политики в сфере противодействия коррупции, координация деятельности государственных органов и контроль за реализацией антикоррупционных мероприятий. В-пятых, важным этапом в укреплении вертикали власти явилась отмена выборов и фактическое назначение Президентом РФ глав субъектов РФ. Согласно действующему законодательству, гражданин РФ наделяется полномочиями руководителя субъекта РФ по представлению Президента РФ законодательным органом субъекта РФ. Не менее чем три кандидатуры представляются Президенту РФ политической партией, получившей наибольшее число голосов на региональных парламентских выборах. Прежде кандидатуры представлялись полпредами Президента РФ в федеральном округе. Очевидна попытка демократизации процедуры формирования руководства регионов.

Вместе с тем координацию и согласование функционирования силовых структур, расположенных на территории субъекта РФ, в том числе и в направлении борьбы с коррупцией [49, С. 18-27], вполне эффективно могут осуществлять главы регионов, создавая совещательные органы (Советы безопасности, Комиссии по противодействию коррупции и др.) для реализации этих функций. В таком случае определение кандидатуры главы субъекта РФ

Президентом РФ как Верховным главнокомандующим и Председателем Совета безопасности РФ в таком механизме выглядит логичным и обоснованным. В-шестых, определяя организационную основу противодействия коррупции, законодатель в ФЗ «О противодействии коррупции» закрепляет за Президентом РФ функции определения основных направлений и установления компетенции федеральных исполнительных органов в области противодействия коррупции. Федеральное Собрание РФ обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а Правительство РФ распределяет функции между федеральными исполнительными органами по противодействию коррупции. Координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с коррупцией осуществляет Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры (ст. 5 ФЗ).

Рассматривая правовые основы противодействия коррупции, первоначально обратимся к политико-правовым документам. В Послании российскому парламенту 12 ноября 2009 г. Президент РФ отметил, что борьба с коррупцией должна быть организована по всем направлениям: от совершенствования законодательства, работы правоохранительной и судебной систем – до воспитания в гражданах нетерпимости к любым, в том числе бытовым, проявлениям этого социального зла [7]. Потому в законодательство внесены изменения, обеспечивающие открытость всех сфер государственного управления, включая деятельность органов государственной власти, судов и органов судебского сообщества.

В соответствии с Указом Президента РФ от 19 мая 2008 года «О мерах по противодействию коррупции», как упоминалось, образован Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции, председателю президиума поручалось представить проект Национального плана противодействия коррупции.

Национальный план противодействия коррупции 31 июля 2008 г. утвержден Президентом России и представляет собой базовый документ, включающий комплекс мероприятий по разработке законодательных мер по организации системы профилактики коррупции, по совершенствованию государственного управления, повышению профессионального уровня юридических кадров, правового просвещения. План состоит из 4 разделов. Первый раздел Плана уже во многом реализован, он предусматривает комплекс законодательных решений. Стартовым и базовым нормативным правовым актом явился принятый 25 декабря 2008 г. упомянутый Федеральный закон «О противодействии коррупции», в котором определено понятие и устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, содержатся конкретные меры по профилактике коррупции и основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия данному явлению.

При этом законодательное определение коррупции формулируется посредством перечисления коррупционных правонарушений (дача взятки, злоупотребление полномочиями и т.д.) вопреки законным интересам общества и государства (ст. 1 ФЗ). В связи с чем возникают два вопроса:

– во-первых, всегда ли коррупционное деяние противоречит интересам общества и государства (например оказание первоочередной помощи больному за определенное вознаграждение)?

-во-вторых, является ли разовое преступление коррупционным и не следует ли в определение коррупции включить признак системности? Поэтому законодательное определение коррупции потребует доработки и конкретизации.

Для противодействия коррупции законодатель определяет направления деятельности федеральных и региональных государственных органов, органов

местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Законом и Национальным планом в качестве первоочередных определены меры по профилактике коррупции, которые предусматривают формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению; проверку в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей; специальные требования к лицам, претендующим на замещение должностей государственной службы, перечень которых определяется нормативными правовыми актами РФ, предусматривающими в том числе и контроль над доходами, имуществом и обязательствами имущественного характера указанных лиц; развитие института общественного и парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства; совершенствование механизма антикоррупционной экспертизы; возложение на государственных и муниципальных служащих обязанности уведомлять о ставших им известными в связи с выполнением своих должностных обязанностей случаях коррупционных или иных правонарушений и др.

Второй блок мер реализован законодателем в июле 2009 г. посредством принятия Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», в котором определены принципы, субъекты, предмет такой экспертизы. Правила

и методика ее проведения утверждены постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2015 г.

При этом законом предусмотрена возможность привлечения институтов гражданского общества и граждан к проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) за счет собственных средств. Однако (в том числе и по причине отсутствия финансовой поддержки) независимая антикоррупционная экспертиза развивается недостаточно активно.

Второй раздел Плана предусматривает комплекс мер по совершенствованию государственного управления в целях предупреждения коррупции, среди которых осуществление комплекса мер, направленных на улучшение государственного управления в социально-экономической сфере; реализация системы мер, направленных на совершенствование функционирования государственного аппарата (передачу полномочий регионам, реализацию прав граждан на получение достоверной информации; создание системы контроля деятельности государственных и муниципальных служащих со стороны институтов гражданского общества, повышение ответственности государственных органов и органов местного самоуправления (МСУ) за непринятие мер по устранению причин коррупции и др.)

Третий раздел Плана предусматривает меры по повышению профессионального уровня юридических кадров, в их числе повышение качества образовательных услуг и усиление государственного контроля за качеством работы образовательных учреждений, реализующих программы в области юриспруденции; совершенствование системы подготовки и повышения квалификации педагогических кадров в области юриспруденции; воспитание у правоприменителей уважительного отношения к закону; усиление антикоррупционной составляющей при преподавании учебных дисциплин управленческого характера; разработка и внедрение в практику механизма

получения общественной аккредитации образовательных учреждений, реализующих программы в области юриспруденции в общественных образовательных, научных и промышленных структурах.

Для повышения качества правового просвещения и правовой культуры общества в целом необходимо привлекать различные негосударственные формирования (Ассоциацию юристов России и межрегиональную ассоциацию конституционалистов).

Совершенствование нормативной основы противодействия коррупции продолжилось в 2014-2015 гг. В целях консолидации усилий федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, направленных на противодействие коррупции, Президентом РФ в апреле 2016 г. утверждена Национальная стратегия противодействия коррупции и Национальный план противодействия коррупции на 2016-2017 [16].

Национальная стратегия противодействия коррупции является общим программным документом, положения которого направлены на устранение коренных причин коррупции в обществе и должны последовательно конкретизироваться в Национальном плане противодействия коррупции на соответствующий период, а также в планах по противодействию коррупции федеральных, региональных и местных органов власти. В свою очередь, Национальный план противодействия коррупции на 2016-2017 гг., будучи инструментом реализации Национальной стратегии, закрепляет определенный перечень мероприятий антикоррупционного характера, определяет их конкретных исполнителей, формы, средства и сроки реализации, параметры ожидаемых результатов.

Кроме того, Президент РФ подписал указ, предусматривающий создание специальных комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных госслужащих и урегулированию конфликта интересов. По сути

это антикоррупционные комиссии [12], для содействия соблюдению требований и запретов, предъявляемых законодательством к госслужащим, а также предупреждения коррупции. Комиссии создаются в федеральных органах исполнительной власти и других госорганах и рассматривают вопросы, связанные со служебным поведением государственных служащих. Исключение – госслужащие, которых назначают и освобождают Президент РФ и Правительство РФ, а также занимающие высшие должности в аппаратах Совета Федерации, Госдумы, Центризбиркома и Счетной палаты. Деятельность таких чиновников рассматривает Президиум Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции.

21 июля 2015 г. Президент РФ подписал Указ «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции». Указом установлено, что гражданин РФ, занимавший должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами РФ, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать должности, а также выполнять работу на условиях гражданско-правового договора в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции по государственному управлению этими организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, с согласия соответствующей антикоррупционной комиссии.

Модернизируются и меры ответственности за коррупционные правонарушения. В Послании Федеральному Собранию РФ 30 ноября 2015 г. Президент РФ обратил внимание на то, что в ряде случаев экономические меры в виде штрафов могут быть более продуктивны. Глава государства предложил, а законодатель установил наказание за коммерческий подкуп, дачу и получение взятки в виде штрафа в размере до стократной суммы коммерческого подкупа

или взятки, а также предусмотрел уголовную ответственность за фактически сформировавшийся новый вид преступной деятельности – посредничество во взяточничестве [13].

При анализе организационно-правовых основ противодействия коррупции в России следует выделить некоторые моменты.

Во-первых, первостепенная роль в противодействии коррупции принадлежит Президенту РФ, который инициировал подготовку и утвердил основополагающие нормативные документы – Национальный план противодействия коррупции, Стратегию противодействия коррупции, конкретизировал Национальный план на 2016-2017 гг., консолидировал работу государственных органов и негосударственных структур в данном направлении.

Во-вторых, последовательная реализация антикоррупционного законодательства формирует в обществе условия для выработки нетерпимого отношения граждан к коррупционному поведению, способствует проведению комплекса мероприятий, направленных на повышение эффективности предупреждения и борьбы с коррупцией в дальнейшем. В-третьих, сформированная правовая база и проводимые организационно-правовые мероприятия по противодействию коррупции позволили выстроить и упорядоченно организовать систему координации и согласованного функционирования органов государственной власти, выполняющих функции системной профилактики и противодействия коррупции, привлечь институты гражданского общества к работе в направлении противодействия коррупции.

Таким образом, проводимые организационно-правовые меры преобразования разрешили улучшить работу и взаимодействие государственных органов и негосударственных структур в устремлении противодействия коррупции, что сознательно важно при построении в России правового демократического государства. Но все-таки не развит эффективный механизм реализации антикоррупционного законодательства. Для этого нужно

продолжить надлежащую кадровую, профилактическую работу как государственным, так и негосударственным структурам, активизировать правоохранительные органы в направлении выявления, пресечения и привлечения к ответственности лиц, совершивших коррупционные правонарушения.

2.4 Противодействие коррупционным преступлениям в таможенных органах России

Коррупция является оборотной стороной деятельности любого централизованного государства, которое претендует на широкий учет и контроль. Коррупция латентна, и противодействие коррупции фактически является постоянным состоянием любого государства. Возникновению и поддержанию коррупции способствуют множество причин. Основными из них являются экономические, институциональные и социально-культурные.

В Послании Федеральному Собранию России в 2015 г. Президент РФ В.В. Путин еще раз подтвердил, что принципиальной задачей остается борьба с коррупцией. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 03.12.2015 На данный момент, несмотря на прилагаемые усилия всех вертикалей власти во взаимодействии с гражданским обществом, значимых результатов на данном направлении не достигнуто. За 2015 год по материалам подразделений по противодействию коррупции возбуждено 403 уголовных дела, что на 32% больше, чем в 2014 году. дел. Сайт ФТС

Коррупция поражает все сферы общественных отношений, и ее основой является экономическая подоплека, явная или отложенная. Наиболее рельефно коррупция проявляется в ФТС России, так как в настоящее время она является основным бюджетообразующим ведомством в государстве [35, С. 429] и факты коррупции в таможенных органах Российской Федерации (далее – РФ) представляют значительную угрозу для современной России [35, С. 746-750].

Результаты исследования противодействия коррупции в таможенных органах РФ свидетельствуют о том, что только подразделения по противодействию коррупции (далее – ППК) в таможенных органах РФ, являющиеся структурной частью данных органов, знакомые с их спецификой,

являясь субъектом ОРД, достаточно эффективно борются с коррупцией в таможенной сфере.

За девять месяцев 2013 г. по материалам ППК таможенных органов РФ возбуждено 207 уголовных дел, из них 155 дел – по преступлениям коррупционной направленности, т.е. 91 процент от выявленных всеми правоохранительными органами уголовных дел коррупционной направленности в отношении должностных лиц таможенных органов. Наиболее распространенными видами преступлений, выявленных в анализируемый период времени, являются: дача взятки должностным лицам таможенных органов – 42 уголовных дела, злоупотребление должностными полномочиями – 36 уголовных дел, получение взятки должностными лицами таможенных органов – 23 уголовных дел.

В настоящее время противодействие коррупции в таможенных органах РФ характеризуется следующими специфическими особенностями: Коррупция происходит в ходе непрекращающегося реформирования таможенных органов РФ, а также изменения таможенного, уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

Таможенные органы РФ осуществляют свою деятельность в условиях функционирования Таможенного союза и членства во Всемирной торговой организации.

Выявление коррупционных преступлений в таможенных органах РФ осуществляют наравне с подразделениями по противодействию коррупции и оперативные подразделения ФСБ России, МВД России, а также органы прокуратуры и Следственного комитета (далее – СК) России. Выявление коррупционных преступлений в таможенных органах РФ практически невозможно без обладания оперативными составами специальных знаний и использования специальных форм и методов деятельности.

Субъекты коррупционных преступлений из числа таможенников практически все имеют высшее образование, а зачастую обладают опытом оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД).

Существует значительный перекос в сторону выявления взяточдателей, то есть недолжностных лиц таможенных органов РФ.

В настоящее время в таможенных органах РФ создана и функционирует система мер по противодействию коррупции, которой присущи некоторые недостатки.

Анализ научных работ по вопросам коррупции показал, что проблема противодействия коррупции в таможенных органах РФ разработана недостаточно, к современным условиям не адаптирована, вопросы ОРД таможенных органов РФ рассмотрены поверхностно.

Отсутствие полноценного теоретического осмысления проблемы коррупции в таможенных органах РФ привело к отсутствию полноценной концепции по противодействию коррупции ФТС России. Перспективный план ФТС России по противодействию коррупции в таможенных органах РФ на период 2014 – 2015 гг. [8] по своей структуре не имеет концепции обеспечения собственной безопасности, а только предусматривает ее разработку.

Действие данного перспективного плана продлено на 2017 г. Приказом ФТС России от 29.06.2015 г. N 1296 «О внесении изменений в перспективный план ФТС по противодействию коррупции в таможенных органах РФ на период 2016 – 2017 годы» [56, С. 112].

На данный момент антикоррупционная экспертиза в ФТС РФ не предусматривает использования информации, полученной в результате ОРД. Система подготовки кадров для ППК таможенных органов РФ не имеет целостности, а ведется только на уровне повышения квалификации и профессиональной переподготовки в Институте правоохранительной деятельности Российской таможенной академии.

В настоящее время по-прежнему отсутствуют научно обоснованные критерии определения количественного состава ППК таможенных органов РФ с учетом анализа оперативной обстановки на объект оперативного обслуживания и в его ближайшем окружении.

В ППК таможенных органов РФ отсутствуют четкие критерии оценки оперативно-служебной деятельности. Оценка деятельности подразделений зачастую носит субъективный характер. В результате нет четко расставленных приоритетов, планирование зачастую носит абстрактный характер.

Реальное искоренение коррупции в таможенных органах РФ невозможно без эффективного расследования коррупционных преступлений, которое производят следователи СК России. На данный момент в системе СК России отсутствуют специализированные следственные подразделения по расследованию коррупционных преступлений.

Считаем целесообразным осуществить следующий комплекс мер по повышению эффективности противодействия коррупции в таможенных органах РФ: на основе проведенных в Институте правоохранительной деятельности Российской таможенной академии исследований разработать концепцию по противодействию коррупции, включая обеспечение собственной безопасности, заложив в нее модульный принцип адаптации к изменению российского и международного законодательства; разработать ведомственную нормативно-правовую базу, которая должна не только соответствовать современному уголовному и таможенному законодательству, но и содержать в себе наработанный практический опыт как оперативно-розыскных подразделений таможенных органов РФ, так и других субъектов ОРД; разработать механизм взаимодействия Управления по противодействию ФТС России с компетентными службами стран-участников Таможенного союза с целью перекрестного обеспечения ОРД, в том числе в отношении граждан своего государства на территории другого; с учетом целенаправленной гармонизации

законодательства стран-членов Таможенного союза полагается целесообразным рассмотреть вопрос о создании наднационального органа, наделенного правом ОРД по противодействию коррупции в таможенной сфере максимально расширить возможность использования в установленном порядке, исключая расшифровку, информации, полученной негласным путем, при антикоррупционной экспертизе, служебных проверках и профилактических мероприятиях; провести коренную реформу системы подготовки кадров для правоохранительных подразделений, в том числе ППК таможенных органов РФ; – на данный момент ППК таможенных органов РФ имеют строгую вертикаль подчинения руководителю ФТС России [67].

Необходимо изменить вертикальный принцип подчинения на вертикально-горизонтальный принцип подчинения на уровне региональных таможенных управлений (далее – РТУ) и по примеру Северо-Кавказского таможенного управления совместить должность начальника службы по противодействию коррупции с должностью заместителя начальника РТУ. Руководство начальником РТУ службой по противодействию коррупции позволит в том числе возложить на него полную меру ответственности за антикоррупционную работу в РТУ, а совмещение начальником службы должности заместителя начальника РТУ повысит авторитет службы. При этом необходимо предусмотреть критерии, на основании которых начальник РТУ не информируется о коррупционных фактах (например, в отношении руководства РТУ), а информация докладывается напрямую в Управление по противодействию ФТС России;

Ранее УСБ ФТС России подчинялось непосредственно руководителю ФТС России, курирующему ОРД таможенных органов, который по вопросам оперативно-служебной деятельности наделен правом принятия самостоятельных решений в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.07.2006 N 459 «О Федеральной таможенной службе».

– разработать научно обоснованные критерии определения количественного состава ППК таможенных органов РФ, предусмотрев ежегодную корректировку по всем таможенным органам; разработать критерии оценки оперативно-служебной деятельности. При разработке данных критериев за основу необходимо принять нагрузку на одного фактически находящегося на должности оперативного сотрудника (как среднеарифметическое на начало и конец отчетного периода).

В зависимости от социальной опасности деяния и обозначенных приоритетов в оперативно-служебной деятельности ввести дифференцирующие коэффициенты. За основу разрабатываемых критериев оценки принять конечный результат, направление уголовного дела в суд, вынесение обвинительного приговора, погашение материального ущерба, а также присужденного штрафа; для повышения качества и эффективности расследования коррупционных преступлений, в том числе с учетом специфики таможенных органов РФ, сформировать на уровне субъектов России единые специализированные следственные подразделения СК России по расследованиям коррупционных преступлений.

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы. С учетом складывающейся оперативной обстановки ППК таможенных органов РФ, являясь субъектом ОРД, на данный момент выступает действенным механизмом по противодействию коррупции в таможенных органах РФ на всех направлениях. Роль ОРД в противодействии коррупции в таможенных органах РФ с каждым годом будет объективно возрастать. Назрела необходимость в модернизации системы мер по противодействию коррупции в таможенных органах РФ, которая должна адекватно корректироваться по мере изменения коррупционных угроз, а также структуры ФТС России.

Необходимо основные усилия по выявлению коррупционных преступлений в таможенной сфере сконцентрировать на выявлении фактов получения взяток должностными лицами таможенных органов РФ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время правовую основу противодействия коррупции составляют: Конституция РФ, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. № 273, Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. № 280 и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ, а также нормативные правовые акты Правительства РФ, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ и муниципальные правовые акты.

Исходя из задач данной работы можно сделать следующие выводы.

Коррупция носит явно негативный характер. Коррупцию с древних времен, начиная с Римской империи, характеризовали как взяточничество, мздоимство и др. И уже в те времена ее считали негативным явлением, которое подрывает государственное устройство и безопасность.

Служба в таможенных органах регулируются такими основными законами как «О службе в таможенных органах Российской Федерации» и «О государственной гражданской службе в Российской Федерации», а также другими законами. служба в таможенных органах связана с запретами и ограничениями, которые затрагивают некоторые права и свободы. Но при поступлении на службу гражданин должен понимать, с чем связана его работа.

Сожившаяся криминологическая ситуация предопределяет необходимость выработки эффективной государственной программы противодействия коррупции, разработки действенной нормативно-правовой базы, основу которой должны составить соответствующие принципы, закрепленные на уровне основ конституционного строя современной России и реализованные в практической деятельности различных субъектов.

Проводимые организационно-правовые меры преобразования разрешили улучшить работу и взаимодействие государственных органов и негосударственных структур в устремлении противодействия коррупции, что сознательно важно при построении в России правового демократического государства. Но все-таки не развит эффективный механизм реализации антикоррупционного законодательства. Для этого нужно продолжить надлежащую кадровую, профилактическую работу как государственным, так и негосударственным структурам, активизировать правоохранительные органы в направлении выявления, пресечения и привлечения к ответственности лиц, совершивших коррупционные правонарушения.

С учетом складывающейся оперативной обстановки ППК таможенных органов РФ, являясь субъектом ОРД, на данный момент выступает действенным механизмом по противодействию коррупции в таможенных органах РФ на всех направлениях. Роль ОРД в противодействии коррупции в таможенных органах РФ с каждым годом будет объективно возрастать. Назрела необходимость в модернизации системы мер по противодействию коррупции в таможенных органах РФ, которая должна адекватно корректироваться по мере изменения коррупционных угроз, а также структуры ФТС России.

В Послании Федеральному Собранию России в 2015 г. Президент РФ В.В. Путин еще раз подтвердил, что принципиальной задачей остается борьба с коррупцией [58]. Коррупция поражает все сферы общественных отношений, и ее основой является ФТС России, так как в настоящее время она является

основным бюджетобразующим ведомством в государстве и факты коррупции в таможенных органах Российской Федерации (далее – РФ) представляют значительную угрозу для современной России [35, С. 429].

В настоящее время в таможенных органах РФ создана и функционирует система мер по противодействию коррупции, которой присущи некоторые недостатки.

Анализ научных работ по вопросам коррупции показал, что проблема противодействия коррупции в таможенных органах РФ разработана недостаточно, к современным условиям не адаптирована, вопросы ОРД таможенных органов РФ рассмотрены поверхностно.

Таможенная служба имеет в своем распоряжении широкий набор действенных мер по борьбе с коррупцией. Из предложенного перечня могут быть выбраны меры, наиболее подходящие для конкретного таможенного органа. Выбор мер должен основываться на анализе факторов, наиболее значимо влияющих на уровень коррупции в данной организации.

Подводя итоги работы можно внести следующие предложения:

- контролировать своевременное представление подчиненными должностными лицами сведений о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера;
- формировать в структурном подразделении (таможенном poste) нетерпимость к коррупционному поведению должностных лиц (в ходе повседневной деятельности, профессиональной подготовки),
- вести индивидуальную работу с лицами, которые допустили или допускают нарушения служебной дисциплины или со склонными к этому служащими (индивидуальные беседы, заслушивание на собрании коллектива, выдвижение на поощрение, снижение денежного поощрения);
- в целях повышения уровня правовых знаний у должностных лиц в течение года в планы профессиональной учебы всех учебных групп включать и

проводить занятия по профилактике коррупционных проявлений в таможенных органах.

Отсутствие полноценного теоретического осмысления проблемы коррупции в таможенных органах РФ привело к отсутствию полноценной концепции по противодействию коррупции ФТС России. Коррупция в таможенных органах имеет ярко выраженные отрицательные последствия. Следовательно, борьба с коррупцией является значимым направлением государственной политики. Задача государства состоит не в устранении коррупции как таковой, а в установлении ее «оптимального», с точки зрения повышения общественного благосостояния. Основной причиной неэффективности мер по борьбе с коррупцией является ориентация участников внешнеэкономической деятельности на максимизацию выгод в краткосрочном периоде. Принятие эффективных мер возможно только в случае преодоления данного «подхода временщика». Возможности антикоррупционных мер государства в рамках действующего законодательства ограничены. Однако возбуждение уголовного дела может привести к увольнению взяточполучателя на микроуровне, и это является наиболее значимым фактором. Возможно, ситуацию могут исправить долгосрочные институциональные реформы, такие как, создание альтернативных или даже независимых от государства институтов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты:

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).

2. Международный кодекс поведения государственных должностных (принят Генеральной Ассамблеей ООН 12 декабря 1996 г.); Двадцать принципов борьбы с коррупцией (утверждены резолюцией Комитета министров Совета Европы 6 ноября 1997 г.); Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок (от 17 декабря 1997 г.); Модельный закон о борьбе с коррупцией (принят на тринадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ 3 апреля 1999 г.); Конвенция ООН против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.); Руководство ООН «Практические меры по борьбе с коррупцией» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.).

3. «О системе государственной службы Российской Федерации»; Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 23.05.2016) "О системе государственной службы Российской Федерации».

4. «О службе в таможенных органах Российской Федерации»; Федерального закона от 21.07.1997 № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации».

5. «Об утверждении Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации»: Приказ МВД России от 24 декабря 2008 г. № 1138 // Правовая система «Консультант плюс».

6. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ 12 ноября 2009 г. // Российская газета, 2009.
7. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ 30 ноября 2015г. // Российская газета, 2015.
8. Приказ ФТС России от 12.11.2015 N 2046 "Об утверждении перспективного плана ФТС по противодействию коррупции в таможенных органах РФ на период 2016 – 2017 годы". Действие данного перспективного плана продлено на 2017 г. Приказом ФТС России от 29.06.2015 г. N 1295 "О внесении изменений в перспективный план ФТС по противодействию коррупции в таможенных органах РФ на период 2016 – 2017 годы".
9. Разработан во исполнение требований части 5 статьи 9 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 52 (ч. I), ст. 6228).
10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005г. № 1789-р
11. Собрание законодательства РФ. 1997.№ 30. Ст. 3586.
12. Указ Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы» // Российская газета, 2015.
13. Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2015 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»// Российская газета, 2015.
14. Указ Президента РФ от 01.04.2016 N 147 "О Национальном плане противодействия коррупции».

15. Указ Президента РФ от 11.04.2014 № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы». КонсультантПлюс: www.consultant.ru. Дата сохранения: 06.06.2014

16. Указ Президента РФ от 19 мая 2008 г. «О мерах по противодействию коррупции» // Российская газета, 2008. 20 мая. С. 5.

17. Федеральный закон от 21.07.1997 N 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) «О службе в таможенных органах Российской Федерации».

18. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «О противодействии коррупции».

19. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

20. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Научная и учебная литература

21. Антикоррупционная политика / Под ред. Г.А.Сатарова. М.: Фонд ИНДЕМ, РА "СПАС", 2004.

22. Бартошек М. Римское право. Понятие, термины, определения. – М., 1989.

23. Воронцов С.А. Рецензия на учебное пособие Соловьева А.В. «Конфликт корыстных интересов на государственной и муниципальной службе: природа и способы преодоления» // Наука и образование: хозяйство и экономика; 6. Долгова А.И. Определение коррупции и законодательство о борьбе с ней // Коррупция и борьба с ней. — М., 2000. — С. 24.

24. Воронцов С.А., Михайлов А.Г. О роли средств массовой информации в противодействии коррупции // Философия права. 2012. №2 (51).

25. Диканова Т.А. Борьба с таможенными преступлениями и отмыванием грязных денег: метод. пос. / Т.А. Диканова, В.Е. Осипов. – М., 2000.

26. Криминология:учебник / Под ред. А.И. Долговой – М.: Изд-во НОРМА-ИНФА. М, 1999.
27. Латов Ю.В., Ковалев С.Н. Теневая экономика: Учеб. пособие для вузов. М.: Норма, 2006. С. 58.
28. Малько А.В. Стимулы и ограничения в праве. М., 2004.
29. Оболонский А. В. Мораль и право в политике и управлении. — М., 2006. — С. 17.
30. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М.: АЗЪ. 1993.
31. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений. — 4-е изд., доп. — М., 1998. — С. 397.
32. Основы противодействия коррупции (системы общегосударственной этики поведения). М., 1999.
33. Темнов Е. М. Коррупция. Происхождение современного понятия // Актуальные проблемы теории и практики борьбы с организованной преступностью в России. М., 1994.
34. Тихонов, Ю. А. Таможенная политика Рус– ского государства с середины XVI в. до 60-х гг. XVII в. / Ю. А. Тихонов // Исторические записки. – Т. 53. – М. : Изд-во АН СССР, 1955. – С. 258–290.
35. Федоренко Д.Н. О противодействии коррупции в таможенных органах России в условиях вступления во Всемирную таможенную организацию и формирования Евразийского экономического пространства // Научные труды. Российская академия юридических наук. Выпуск 12: в 2 т. Т. 2. М.: ООО "Издательство "Юрист", 2015.
36. Эстрин А.Я. Должностные преступления. М., 1928.
37. Яни П. С., Григорьев В. А., Труцевский Ю. В., Юлин Б. А., Дорошин В. В. Коррупция в налоговой сфере. М., 2002.

Научные статьи:

38. Абашидзе А.Х. Национальные и международные меры в борьбе против коррупции // Юрист-международник. — 2007. — № 2. — С. 26.
39. Астанин В.В. Принципы противодействия коррупции в российском законодательстве // Юридический мир. — 2009. — № 2. — С. 16—18.
40. Воронцов С.А. О факторах, снижающих эффективность оперативно-розыскного противодействия коррупции // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2014. №6 (49).
41. Воронцов С.А. Об использовании в противодействии коррупции в России основных принципов зарубежных антикоррупционных технологий, показавших высокую эффективность // «Юрист-Правовед». 2014. №1 (44).
42. Гальперин И.М. Организованная преступность, коррупция, уголовный закон // Соц. законность. 1989. №4. — С. 34.
43. Димитров Н.Н. Должностная преступность и коррупция в таможенных органах России: некоторые онтологические и криминологические аспекты // Ученые записки СПб филиала РТА – 2014 – №2 (46). – С. 29–36.
44. Журавлев М.П., Журавлева Е.М. О принципах государственной политики борьбы с преступностью // Журнал российского права -2003. -№ 4. -С. 12 -20.
45. Каськов И. В., Цыганков А. Н., Штанько М. А. Борьба с коррупцией в таможенных органах: исторический опыт и современность [Текст] // Проблемы и перспективы экономики и управления: материалы III междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, декабрь 2014 г.). – СПб. : Заневская площадь, 2014. – С. 49-51.
46. Каськов И. В., Цыганков А. Н., Штанько М. А. Борьба с коррупцией в таможенных органах: исторический опыт и современность [Текст] // Проблемы и перспективы экономики и управления: материалы III междунар.

науч. конф. (г. Санкт-Петербург, декабрь 2014 г.). — СПб.: Заневская площадь, 2014. — С. 49-51.

47. Колчеганов Д.Н. Административно – правовое регулирование установления принципов противодействия коррупции // Административное и муниципальное право. — 2008. — №12. — С. 33.

48. Костенников М.В. Антикоррупционные и этические стандарты служебного поведения государственных гражданских служащих / М.В. Костенников, А.В. Куракин, А.Ю. Ватель // Административное право и практика администрирования. – 2014. – №4. – С. 15–39

49. Кудашкин А.В., Козлов Т.Л. Еще раз о правовом понятии коррупции // Современное право, 2014. № 6. С. 18-27.

50. Куделько И. А. Коррупция как основной фактор снижения эффективности деятельности таможенных органов (на примере Уральского таможенного управления) [Текст] / И. А. Куделько // Экономика, государство, общество. — 2015. — № 2.

51. Куракин А.В Административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы Российской Федерации:автореф.дис. ...д-ра юрид. Наук.-Люберцы, 2008.

52. Павлов А.Д. Таможенный союз: проблемы борьбы с коррупцией // Вестник Тюменского государственного университета. – 2014. – №2. – С. 64–69.

53. Павлов А. П. Таможенный союз: проблемы борьбы с коррупцией [Текст] / А. П. Павлов // Вестник Тюменского государственного университета. — 2014. — № 2. — С. 64–69.

54. Петрушко В.И. Митрополит Киевский и Всея Руси Кирилл II и его деятельность по возрождению церковной жизни Руси после монгольского нашествия/ В.И. Петрушко // – 2014. – № 2. – С. 7-30.

55. Полубояринова Е.А. Борьба с коррупцией в таможенных органах и лояльность должностных лиц // Ученые записки СПб филиала РТА. – 2015. – №2 (36). – С. 285–290.

56. Симонов Н.Е., Козловский А.Ю., Ходанов А.И. и др. Отчет по НИТ "Проведение исследований и разработка концепции собственной безопасности таможенных органов РФ и системы мер по ее обеспечению (шифр "концепция-2"). М.: РТА, 2014. – С. 112.

Печатные издания:

57. Материалы совещания председателей судов за 2015 г. // Коммерсантъ от 20.02.2015. N 31 (5062).

58. Российская газета от 13.12.2014. N 5960.

Интернет ресурсы:

59. http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=15377. Дата обращения: 30.07.2014.

60. http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=16935. Дата обращения: 30.07.2014.

61. Гаврилов Ю. Кривая роста // Российская газета. 28 сентября 2015 г. № 5897 [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://www.rg.ru/2012/09/27/korrupsia-site.html>

62. Организация психологической работы антикоррупционной направленности в таможенных органах Российской Федерации: Методические рекомендации / П.Н. Балыков [и др.]; под общей ред. П.Н. Балыкова – СПб: СПбГУ ИТМО, 2014. – 200 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://books.ifmo.ru/file/pdf/739.pdf>

63. Официальный сайт Президента России. 31 июля 2008 г.

64. Воронцов С.А. Об использовании в противодействии коррупции в России основных принципов зарубежных антикоррупционных технологий, показавших высокую эффективность // «Юрист-Правовед». 2014. №1 (44).

65. Воронцов С.А. О факторах, снижающих эффективность оперативно-розыскного противодействия коррупции // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. . №6 (49).

66. Долгова А.И. Определение коррупции и законодательство о борьбе с ней // Коррупция и борьба с ней. — М., 2000. — С. 24.

67. Приказ ФТС России от 06.06. N 1105 "О временном распределении обязанностей между руководителем ФТС России и его заместителями".