

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
Е. В. Зандер
подпись, инициалы, фамилия
« _____ » _____ 2016 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(БАКАЛАВРСКАЯ)**

38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

Совершенствование государственной поддержки семей, имеющих детей

Руководитель Сердюк 28.06.2016 ст. преподаватель
подпись, дата должность, ученая степень

Н. П. Сердюк
инициалы, фамилия

Выпускник _____
подпись, дата

К. С. Бучук
инициалы, фамилия

г. Красноярск 2016

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа (бакалаврская) по теме «Совершенствование государственной поддержки семей, имеющих детей» содержит 99 страниц текстового документа, 10 таблиц, 18 рисунков, 5 приложений, 46 использованных источников.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА, СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА, СЕМЬЯ, ДЕТИ, ПРОГРАММА, НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ.

Объект исследования – Красноярский край и Российская Федерация (в связи с проведением анализа некоторых федеральных программ).

Цель выпускной работы – разработка и совершенствование направлений государственной социальной поддержки семей с детьми.

Задачи:

- изучить понятие социальной политики государства и сущность семейной политики как самостоятельного направления социальной политики;
- осуществить анализ современного положения семей и оказываемой им социальной поддержки;
- дать характеристику действующим мерам социальной поддержки семей с детьми, осуществляемым в России и Красноярском крае;
- определить направления по совершенствованию государственной поддержки семей, имеющих детей.

В ходе проведенного исследования было изучено понятие социальной политики государства в целом и определена сущность семейной политики как самостоятельного направления. Для анализа социальной поддержки семей, имеющих детей, в Красноярском крае, были обозначены основные демографические характеристики региона, проведен анализ социально-экономического положения семей и исследованы различные меры их социальной поддержки. В завершение работы были предложены различные мероприятия и меры по совершенствованию государственной поддержки семей с детьми.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|-------|
| Введение..... | 3 |
| 1 Основные характеристики государственной семейной политики..... | 6 |
| 1.1 Понятие социальной политики..... | 6 |
| 1.2 Определение семейной политики как самостоятельного направления социальной политики..... | 10 |
| 1.3 Реализация семейной политики в зарубежных странах..... | 15 |
| 2 Анализ социальной поддержки семей, имеющих детей, в Красноярском крае..... | 19 |
| 2.1 Основные демографические характеристики Красноярского края..... | 19 |
| 2.2 Характеристика социально-экономического положения семей в Красноярском крае..... | 26 |
| 2.3 Основные направления государственной семейной политики в России и Красноярском крае..... | 31 |
| 3 Основные направления совершенствования социальной поддержки семей, имеющих детей..... | 57 |
| 3.1 Оценка действующих мер социальной поддержки семей с детьми..... | 57 |
| 3.2 Социальный контракт как инструмент государственной поддержки малоимущих семей..... | 62 |
| 3.3 Направления совершенствования государственной поддержки семей, имеющих детей..... | 69 |
| Заключение..... | 81 |
| Список использованных источников..... | 84 |
| Приложения А–Д..... | 91-99 |

ВВЕДЕНИЕ

Семья всегда занимала одно из важнейших мест среди ценностей человеческой жизни. Все люди на разных этапах своей жизни, так или иначе, связаны с семьей, она – естественная часть этой жизни. Семья является важнейшим общественным институтом, имеющим решающее значение как для индивидуальной жизни человека, так и для социального, экономического развития общества. Семья – уникальная подсистема, способная успешно решать специфические функции по воспроизводству населения и социализации новых поколений. Именно по этим причинам актуализируется задача более детального изучения отношений семьи и государства, основ государственной семейной политики.

Острота существующих сегодня проблем российских семей вызывает тревогу – значительный удар нанес демографический кризис, сопровождавшийся депопуляцией, старением населения, снижением продолжительности жизни и ухудшением состояния здоровья людей.

Семейная жизнь остается в сознании большинства людей естественным образом жизни, однако в настоящее время происходит девальвация традиционной формы совместной жизни семьи на основании заключения брака. Все чаще одобрение получают также мнения людей о том, что семья и дети – не главные ценности в жизни, при этом большее внимание уделяется профессиональной деятельности и карьерному росту.

Несмотря на то что в последние годы наблюдается положительный естественный прирост, увеличение продолжительности и уровня жизни, демографическая ситуация в стране по-прежнему характеризуется экспертами как кризисная. Прогнозы неутешительны: численность населения будет продолжать снижаться, уменьшение количества людей трудоспособного возраста спровоцирует нехватку рабочих рук, население будет продолжать стареть. Из этого следует, что вопросы повышения эффективности социальной политики являются очень значимыми и актуальными.

Социальная политика государства является одним из важнейших факторов, способствующих защите интересов человека, групп, их прав и свобод. Содержание социальной политики заключается в деятельности государства и других политических институтов по управлению развитием социальной сферы, по определению ее содержания, основных направлений ее развития и функционирования. В социальной сфере всегда существует комплекс первоочередных проблем на федеральном и региональном уровне.

Так, одним из приоритетных направлений, требующих к себе особого внимания, является социальная политика в области семьи, материнства, детства. Усилия правительства в данном вопросе нацелены непосредственно на изменение и сохранение уровня жизни семей, повышение благосостояния и улучшение их социального самочувствия. Несмотря на то, что тема проблематики государственной семейной политики находится на высоком уровне теоретической разработанности, исследование ее реализации на федеральном и региональном уровне нельзя признать достаточным в современных условиях.

Актуальность темы выпускной работы обуславливают выбор объекта и предмета исследования, ее цели и задачи.

В качестве объекта исследования выступает Красноярский край и Российская Федерация (в связи с проведением анализа некоторых федеральных программ).

Предметом исследования является социальная поддержка семей, имеющих детей и совокупность вопросов по ее управлению.

Цель выпускной работы заключается в разработке и совершенствовании направлений осуществления государственной социальной поддержки семей с детьми (на примере Красноярского края).

Для достижения указанной цели были поставлены следующие задачи:

- изучить понятие социальной политики государства;
- выяснить исторические предпосылки и сущность семейной политики как самостоятельного направления социальной политики;

- рассмотреть меры по реализации семейной политики в зарубежных странах;
- осуществить анализ современного положения семей и оказываемой им социальной поддержки;
- дать характеристику действующим мерам социальной поддержки семей с детьми, осуществляемым в России и Красноярском крае;
- определить направления по совершенствованию государственной поддержки семей, имеющих детей.

1 Основные характеристики государственной семейной политики

1.1 Понятие социальной политики

В любом обществе всегда есть люди, которые, в силу естественных, не зависящих от них причин, неспособны собственными усилиями обеспечить себе источники средств существования или самостоятельно выйти из трудной жизненной ситуации. К ним относятся дети, оказавшиеся в неблагоприятных семейных условиях, угрожающих здоровью и развитию, осиротевшие или оставшиеся без попечения родителей, беспризорные, несовершеннолетние родители, малообеспеченные граждане и семьи, одинокие и пожилые люди, семьи, в которых проживают инвалиды, безработные граждане, лица без определенного места жительства, недееспособные в связи с состоянием здоровья и другие.

Появление понятия «социальная политика» связано с формированием во второй половине XIX в. теории и практики социального государства, вмешивающегося в общественные процессы, с целью их регулирования и стабилизации.

Принято считать, что социальная политика – это система мер, осуществляемых государством, общественными организациями, местным самоуправлением и предприятиями по широкому кругу вопросов, связанных с общественным благополучием, а также сам процесс принятия решений [1].

Социальная политика понимается и как целенаправленная деятельность государства по перераспределению ресурсов среди граждан с целью достижения благополучия. Обычно в международной практике, говоря о социальной политике, упоминают такие направления, как социальное обеспечение, здравоохранение, образование, жилье и занятость [2].

Существует множество терминов, определяющих это явление, рассмотрим некоторые из них. А. А. Кочетков считает, что социальная политика – это система экономических отношений, обеспечивающая каждому члену общества гарантии определенного уровня жизни, минимально

необходимого для развития и использования его способностей (трудовых, предпринимательских, личностных) и обеспечивающая его при утрате этих способностей (пожилые люди, больные, инвалиды, дети и т. д.) [3].

Е. И. Холостова определяет социальную политику исходя из идеологических установок государства как «совокупность идеологических представлений общества и государства о целях развития и деятельность по достижению социальных показателей, отвечающих этим целям» [4, с. 50]. Она проводится государственными структурами, общественными организациями, органами местного самоуправления, а также производственными коллективами.

Целями социальной политики, согласно данному толкованию, являются повышение общественного благосостояния, улучшение качества жизни народа и обеспечение социально-политической стабильности, социального партнёрства и социального смысла в обществе [4, с.51].

Уровень жизни – это комплексный показатель, характеризующий благосостояние и качество жизни людей, социальных групп, всего населения страны или территории. Уровень жизни определяется текущими доходами, накопленным материальным имуществом (включая жилье, предметы длительного пользования и повседневного обихода) и количеством социальных услуг, предоставляемых бесплатно (образование, медицинское обслуживание); важнейшей характеристикой уровня жизни человека и семьи (домохозяйства) является объем и структура расходов.

Качество жизни – комплексная характеристика уровня и условий жизни населения, определяющих физическое, социально-культурное развитие человека, группы или сообщества людей. Качество жизни населения территории или государства определяется рядом экономических, социальных, демографических, экологических, географических, политических и моральных факторов. Среди объективных факторов – потребление продуктов питания, жилищные условия, уровень занятости, развития сферы услуг, образования, социального обеспечения; среди субъективных – удовлетворенность человека

работой и жизненными условиями, социальным статусом, финансовым положением семьи и семейными отношениями.

Существуют классификации количественных показателей качества и уровня жизни населения, которые включают такие группы показателей, как, например, состояние здоровья, потребление, уровень образования, труд и его условия, потребление продуктов питания, коэффициент младенческой смертности, структура пищевого рациона населения, досуг и отдых и т.д.

«Российская статистическая энциклопедия» предлагает следующее определение социальной политики: «Социальная политика – одна из сфер политической деятельности государства, целью которой является развитие образующих классов общества, социальных групп, слоев, этнических общностей, а также развитие человека. Социальная политика направлена на защиту всех элементов структуры общества и отдельных личностей от деструктивных процессов, имеющих место в обществе на определенных этапах его развития. Социальная политика предполагает в качестве объекта особого внимания социальное обеспечение системы здравоохранения, народного образования, науки и культуры» [5].

Социальная политика направлена на решение следующих задач:

- стабилизация уровня жизни населения и недопущение массовой бедности;
- сдерживание роста безработицы и материальная поддержка безработных, а также подготовка трудовых ресурсов такого размера и качества, которые соответствуют потребностям общественного производства;
- поддержание стабильного уровня реальных доходов населения путем проведения антиинфляционных мер и индексации доходов;
- развитие отраслей социальной сферы (образование, здравоохранение, жилищное хозяйство, культура и искусство).

Следовательно, суть социальной политики заключается в поддержании отношений как между социальными группами, слоями общества, так и внутри них, в обеспечении условий для повышения благосостояния, уровня жизни

членов общества, в создании социальных гарантий для участия в общественном производстве [6, с.621].

Таким образом, на основе рассмотренных подходов к термину, можно сделать вывод, что в практическом смысле под социальной политикой понимают совокупность различных мер и мероприятий, направленных на жизнеобеспечение населения. Различают также виды социальной политики согласно тому, кто осуществляет эти меры – государственная (федеральная), региональная и муниципальная. В широком смысле и с теоретической точки зрения социальная политика – это система взаимоотношений и взаимодействий между социальными группами, цель которых – благосостояние граждан и их социальная защита, а также отсутствие различных волнений среди населения [7].

Общество и государство всегда пыталось так или иначе защитить граждан и оградить их от возможных трудностей. Государство, решая эти проблемы, посредством социальной политики обеспечивает минимальный уровень социальных гарантий, поддерживает оптимальное соотношение между доходами активной части населения и нетрудоспособных граждан, определяет минимальный размер оплаты труда, пенсий, стипендий, социальных пособий и величину прожиточного минимума, создает условия для укрепления здоровья населения, его образования и реализации культурных потребностей, решения жилищных и других повседневных проблем.

Вместе с тем социальная политика государства направлена не только на социальную, но и другие сферы общества – материально-производственную (экономическую), политическую и духовную, так как люди также являются основными элементами этих общественных сфер.

Социальная политика государства зависит от материально-производственной сферы общества, уровень развития производительных сил и производственных отношений определяет экономические возможности общества для ее проведения. О связи социальной политики государства с материально-производственной сферой общества следует судить на основании

того, что только достаточно развитая экономика дает возможность государству проводить эффективную социальную политику.

Однако эффективность государственной социальной политики зависит не только от уровня развития экономики, но и от самого государства как субъекта ее проведения. Государство вместе с политическими партиями, общественными объединениями, профессиональными союзами являются основными элементами политической сферы общества. Все они могут проводить социальную политику, выступая ее субъектами.

Связь социальной политики государства с духовной сферой общества проявляется, прежде всего, в таких областях как образование и культура.

1.2 Определение семейной политики как самостоятельного направления социальной политики

Основы семейной политики Российской Федерации были заложены в начале 1990-х гг. Руководством РФ был разработан ряд законодательных и нормативных актов, регулирующих отношения в области социальной защиты семьи. Были утверждены важные программные документы, в том числе Указ Президента РФ от 14 мая 1996 г. № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики». В этом документе семейная политика определяется как составная часть социальной политики РФ и получает государственный статус [8].

Государственной семейной политике 1990-х гг., тем не менее, был присущ ряд существенных недостатков. В законодательных и нормативных документах не конкретизировались многие принципиально значимые вопросы, а предлагаемые меры были нацелены на развитие системы социальной поддержки семьи, смягчение последствий семейного кризиса, а не на борьбу с его причинами. Были обозначены такие меры как развитие системы семейных пособий, увеличение размеров ежемесячного пособия на детей, а также пенсий на детей-сирот и детей-инвалидов и т.д. [9; 10].

Факты свидетельствуют о том, что в 1990-е гг. условия жизни российских семей ухудшились из-за резкого сокращения государственных дотаций за детские сады, летние лагеря отдыха, из-за введения платы за образование и медицинское обслуживание и т.д. Реформы, которые проводились в 1990-е гг. (политика приватизации, практика кредитования малого бизнеса и предпринимательства, политика индексации сбережений и т.д.) привели к резкому снижению уровня жизни семей, обесцениванию всех социальных выплат и пособий, росту цен, ускоренной социальной дифференциации и массовому обнищанию. При этом действовавшая система социальных гарантий и компенсационных выплат оказалась крайне неэффективной. Установленные пособия индексировались со значительным отставанием от темпов инфляции и не соответствовали росту стоимости жизни. Таким образом, многие семьи оказались в трудном положении.

В январе 1994 г. стала действовать усовершенствованная система социальных пособий и компенсационных выплат семьям. Было введено единое ежемесячное пособие на каждого ребенка, дифференцированное по двум возрастным группам (до 6 лет – в размере 70 % минимального размера оплаты труда; в возрасте 6-16 лет – 60 %). Матерям-одиночкам и некоторым другим категориям пособие на детей стало выплачиваться в полуторном размере.

В 1998 г. на федеральном уровне было начато реформирование системы государственных пособий гражданам, имеющим детей. Первый этап этой работы состоял в передаче функций назначения и выплаты ежемесячных пособий на детей органам социальной защиты населения (ранее пособия на ребенка назначались работающим женщинам по месту работы/учебы).

В 1999-2000 гг. стала использоваться новая модель назначения и выплаты пособий (адресный принцип) – только на детей в семьях с низкими доходами [11, с. 85]. Такая мера должна была обеспечить перераспределение ограниченных финансовых ресурсов в интересах наиболее бедных семей с детьми.

После избрания в 2000 г. Президентом России В.В. Путина властным структурам необходимо было одновременно решать острейшие каждодневные проблемы и работать над тем, чтобы обеспечить новые долгосрочные тенденции роста. Следует отметить, что многое из намеченного удалось воплотить в жизнь, увеличились основные размеры пособий.

Законодательной основой социальной политики сегодня в России является Конституция Российской Федерации. В п. 1 ст. 7 отмечается: «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». В п. 2 говорится: «В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты». Правом законодательной инициативы в области социальной защиты обладает Правительство России, которым разрабатывается и вносится на утверждение Парламента соответствующие законопроекты. Субъекты Федерации имеют право на собственное законотворчество в данной области. Иными словами, система социальной защиты населения реализуется на трех уровнях: федеральном, региональном и местном.

Государственная семейная политика представляет собой целостную систему принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей.

Семейная политика формируется как самостоятельное направление социальной политики, предусматривает свою стратегию, программы,

финансовое и другое обеспечение. Она формируется и реализуется как многосубъектная деятельность с участием федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, работодателей, некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, политических партий, профессиональных союзов, религиозных организаций, средств массовой информации, а также граждан.

Целями государственной семейной политики являются поддержка, укрепление и защита семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьей ее функций, повышение качества жизни семей и обеспечение прав членов семьи в процессе ее общественного развития.

Согласно Концепции государственной семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года в основу государственной семейной политики РФ положены следующие принципы:

- самостоятельность семьи в принятии решений относительно своей внутренней жизни;
- равенство семей и всех их членов в праве на поддержку независимо от социального положения, национальности, места жительства и религиозных убеждений;
- презумпция добросовестности родителей в осуществлении родительских прав и повышение авторитета родительства в семье и обществе;
- ответственность каждой семьи за воспитание, образование и развитие личности ребенка (детей) и за сохранение его здоровья;
- партнерство семьи и государства, а также сотрудничество с общественными объединениями, благотворительными организациями и предпринимателями;
- дифференцированный подход к предоставлению гарантий по поддержанию уровня жизни для нетрудоспособных членов семьи и создание

экономически активным членам семьи условий для обеспечения благосостояния на трудовой основе;

- единство принципов и целей семейной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

- обеспечение доступности адресной, своевременной и эффективной помощи для нуждающихся в ней семей, в особенности отнесенных к группам социального риска, а также равного доступа к социальным услугам для всех семей.

Основными задачами государственной семейной политики являются:

- развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения своей социальной функции;

- развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей;

- создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

- развитие жизнеохранительной функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья ее членов;

- повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании;

- содействие в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи;

- обеспечение социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства;

- профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности;

- повышение эффективности системы социальной защиты семей с несовершеннолетними детьми, вовлеченными в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства [12].

1.3 Реализация семейной политики в зарубежных странах

Исследование реализации семейной политики в развитых странах мира позволяет выявить наиболее эффективные и распространенные механизмы поддержки семьи.

К основным и наиболее широко используемым на практике мерам в области рождаемости относятся меры прямого сокращения издержек по рождению, уходу и воспитанию ребенка. Эти меры являются наиболее адресными. Меры прямого сокращения издержек представлены единовременными и периодическими пособиями, выплачиваемыми на каждого ребенка определенного возраста. Привязка времени выплат к моменту рождения ребенка является доминирующим подходом. Такие выплаты используются в Норвегии, Италии, Австралии, Канаде и ряде других стран. Кроме пособий, выплачиваемых непосредственно после рождения ребенка, существует целая система пособий на детей, выплачиваемых до достижения ребенком конкретного возраста. К денежным выплатам при рождении ребенка может добавляться поддержка в натуральной форме, например, «корзина новорожденного» в Финляндии.

Некоторые страны проводят проверку на нуждаемость, прежде чем выплачивать пособия, осуществляя оценку по совокупному доходу семьи. Чехия соотносит доход с прожиточным минимумом, Португалия – с минимальной заработной платой. Основными принципами дифференциации пособий является уровень дохода домохозяйства, регион проживания, количество детей и их возраст, семейный статус и т.д. Некоторые страны устанавливают верхнюю и нижнюю границы пособия.

Необходимо отметить, что в последнее время многие страны реформируют семейные пособия и заменяют их налоговыми льготами. Такие льготы введены в Австрии, Германии, Великобритании, Канаде, Франции. Как правило, они действуют в форме налогового кредита без истечения срока. В Великобритании и Канаде совокупный доход семьи, подлежащий

налогообложению, контролируется. Отсутствуют налоговые льготы в Дании, Швеции, Венгрии, Словакии, Словении. Из-за существующего разброса подходов в применении данного инструмента сложно говорить о едином, наиболее часто встречающемся варианте, но в целом более 60 % развитых стран используют инструмент налоговых вычетов в той или иной форме, в том или ином размере [13].

Меры по предоставлению социальных услуг по странам также дифференцированы. Уровень охвата социальными услугами значительно различается и показатели охвата ими детей до 3 лет говорят о неоднородности стран по этому признаку семейной политики. При этом экономические механизмы предоставления услуг следующие: одни страны обеспечивают полностью бесплатный доступ к государственным детским дошкольным учреждениям (Норвегия, Бельгия, Франция), другие предоставляют его за умеренную плату (Дания, Германия); часть оплаты за посещение детских учреждений может быть компенсирована через универсальные пособия (Великобритания) или через пособия, зависящие от дохода родителей (Финляндия, Нидерланды, Швеция).

Особенной составляющей материальной поддержки являются меры по предоставлению семьям с детьми, нуждающимся в улучшении жилищных условий, бесплатного (социального) жилья, условия приватизации жилья, льготный наем муниципального жилья для отдельных категорий семей, строительство жилья для молодых семей. Особенно активно эти меры применяются в странах с низкой рождаемостью.

В Венгрии, например, жилищная субсидия является безвозмездной и предоставляется семьям с детьми на строительство, покупку или расширение жилья. Общий размер субсидии не должен превысить 65 % стоимости жилья. Существуют и другие виды помощи семье в приобретении и строительстве жилья в виде ссуды, займов [14].

Согласно классификации мер семейной политики, снижающих риски недопотребления у семей с детьми, выделяют: адресные денежные пособия,

жилищные пособия, поддержка семей в форме натуральных грантов. Система мер значительно варьирует по разным странам и доле разных мер в общей совокупности поддержки, но единство её в том, что во главу угла поставлен принцип адресности, т.е. отклонение среднедушевого дохода вниз от черты бедности.

Франция, Германия, Нидерланды находятся в стадии модернизации своих систем, пытаясь придать им одновременно более либеральный характер (поддерживая занятых через налоговые льготы) и расширяя доступность социальных услуг для детей.

В отличие от других развитых стран, в Соединенных Штатах Америки социальная политика основана на том, что ответственность за личное благополучие гражданина в большинстве своем лежит на нем самом. Либеральная модель, представленная в данном государстве, направлена на минимизацию денежных расходов, для этого денежные пособия, насколько это возможно, заменяются услугами. Большую роль в помощи семьям с детьми играют благотворительные организации, частный бизнес и церковь. Они оказывают финансовую поддержку и берут на себя уход за маленькими детьми, а также психологическую поддержку родителям и детям в трудных ситуациях, содействуют в получении образования и т.д. Многочисленные волонтеры оказывают услуги безвозмездно.

В США нет единой системы социальной поддержки семей с детьми. Там существует множество крупных и мелких программ адресной социальной помощи, действующих в масштабах всей страны, штатов и общин. Задача этих программ – полностью или частично восполнить недостаток средств на удовлетворение минимально необходимых потребностей семей. Условия предоставления помощи – это низкий доход, а также отсутствие или безработица одного из родителей. Помощь оказывается в денежной форме в виде пособий, налоговых льгот и натуральной – предоставление услуг и товаров. Для того чтобы избежать использования пособий не по прямому их назначению, приоритет отдается натуральным видам помощи.

Критерием для определения нуждаемости являются показатели черты бедности для различных категорий населения, которые ежегодно публикует Бюро переписи США. При этом учитывается размер и состав семьи, этническая принадлежность, место проживания, род занятий и источники доходов, образование, жилищные условия и т.д.

Нуждающиеся семьи с детьми, и прежде всего семьи с одним работающим родителем, являются основными получателями социальной помощи наряду с пенсионерами и инвалидами. Многие из них включены одновременно в несколько социальных программ, что, однако, не всегда позволяет им вырваться из бедности. Кроме того, остается еще значительная часть нуждающихся семей, не подпадающих под действие этих программ, — это полные семьи с детьми, в которых родители имеют низкие доходы. Таким образом, несмотря на немалое количество программ, различными видами социальной поддержки охвачена лишь часть американских семей [15].

Скандинавские страны представляют модель, в которой 60 и более процентов социальных расходов на семью осуществляется в форме поддержки «услуги» [16]. Эта группа стран (за исключением Норвегии) практически не использует налоговые льготы. В Швеции при высокой доле социальной поддержки семей в ВВП примерно в равном соотношении оказываются монетарное содействие и субсидирование социальных услуг для семей с детьми.

Высокий уровень качества детских дошкольных услуг и высокий уровень денежного покрытия системы отпусков по рождению и уходу за ребенком на уровне 40-45 недель определяют лидерство скандинавских стран в качестве политики семейной поддержки как в натальном аспекте, так и в вопросах снижения бедности [17].

2 Анализ социальной поддержки семей, имеющих детей, в Красноярском крае

2.1 Основные демографические характеристики Красноярского края

В Красноярском крае наблюдается положительная демографическая тенденция – рост численности постоянного населения, что является результатом принятых мер в области стимулирования рождаемости и повышения качества, доступности медицинской помощи.

На 1 января 2016 г. численность постоянного населения Красноярского края составила 2866490 человек и по сравнению с 1 января 2015 г. увеличилась на 7717 человек.

Распределение численности населения по возрастным группам представлена на Рисунке 1.

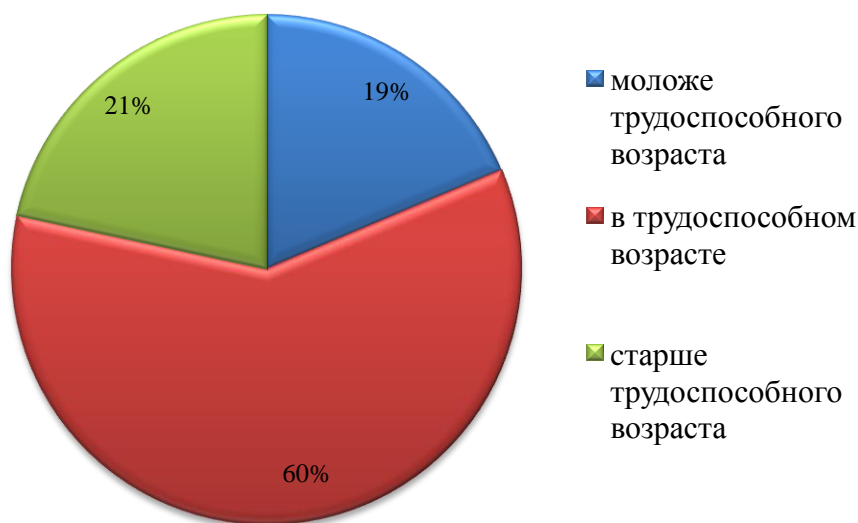


Рисунок 1 – Распределение численности населения Красноярского края по возрастным группам в 2016 году, %

Согласно сведениям государственной статистики по Красноярскому краю численность населения моложе трудоспособного возраста, то есть детей, составила 533688 человек – 19 % от общей численности населения.

Численность пенсионеров составляет 617857 человек, в процентном соотношении – 21 %, что говорит о «старении» населения в крае. Об этом также свидетельствует анализ динамики возрастной структуры населения по годам. Основываясь на представленные в Рисунке 2 данные, становится очевидным то, что численность трудоспособного населения каждый год уменьшается, а численность пенсионеров растет.

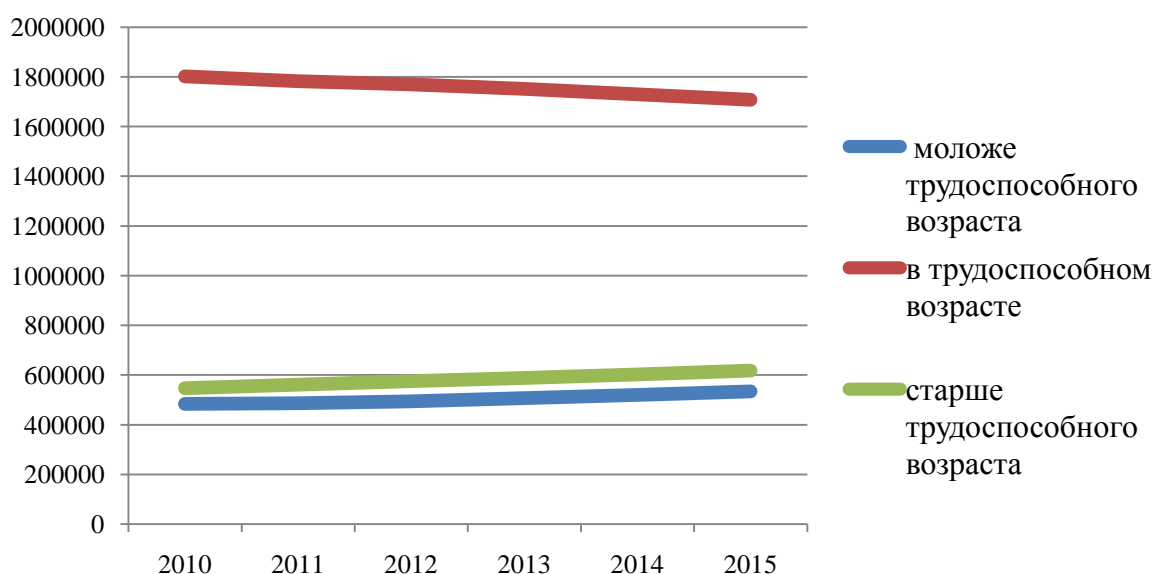


Рисунок 2 – Распределение численности населения по возрастным группам в Красноярском крае за период 2010–2015 гг., %

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличилась до 69,2 лет и достигла своего исторического максимума. Однако все еще сохраняется большой разрыв в продолжительности жизни женщин и мужчин (у женщин данный показатель равен 74,8 лет, у мужчин – 63,6 лет).

Как и в целом по России, в Красноярском крае происходит постепенное увеличение количества родившихся по сравнению с началом 2000-х годов. В 2015 году число родившихся на 1000 человек населения в стране составило 13,3 человека, в Красноярском крае – 14,4 человека. Однако в последние годы рост данного показателя происходит очень медленно и остается практически на одном уровне.

Таблица 1 – Естественный прирост населения в Красноярском крае за период 1990–2015 гг., человек на 1000 человек населения

| Годы | Родившихся | Умерших | Естественный прирост |
|------|------------|---------|----------------------|
| 1990 | 13,8 | 9,3 | 4,5 |
| 1995 | 9,8 | 14,0 | -4,2 |
| 2000 | 9,3 | 14,8 | -5,5 |
| 2005 | 10,9 | 15,8 | -4,9 |
| 2006 | 11,1 | 14,1 | -3,0 |
| 2007 | 12,0 | 13,5 | -1,5 |
| 2008 | 13,0 | 13,8 | -0,8 |
| 2009 | 13,5 | 13,3 | 0,2 |
| 2010 | 13,6 | 13,5 | 0,1 |
| 2011 | 13,5 | 13,0 | 0,5 |
| 2012 | 14,5 | 13,0 | 1,5 |
| 2013 | 14,4 | 12,7 | 1,7 |
| 2014 | 14,5 | 12,9 | 1,6 |
| 2015 | 14,4 | 12,7 | 1,7 |

Наглядно динамика рождаемости и смертности населения за последние два десятилетия выглядит следующим образом.

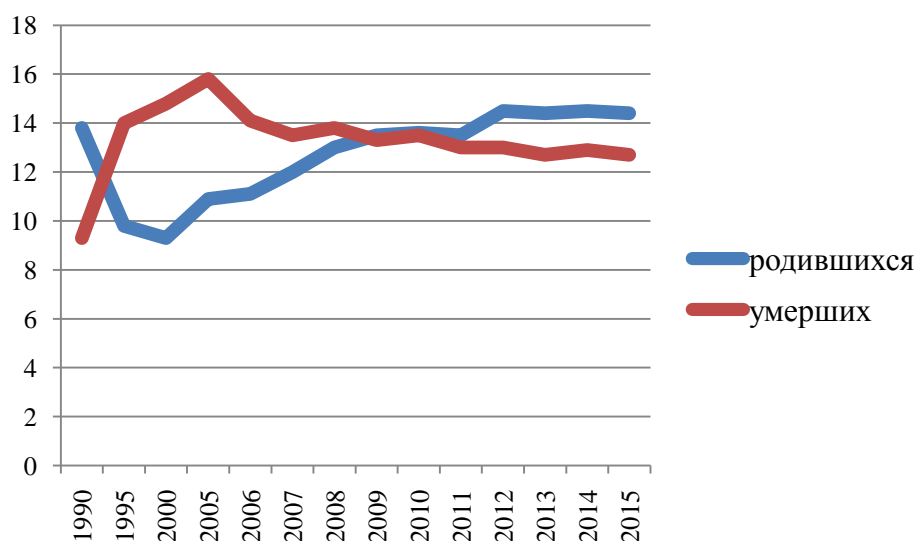


Рисунок 3 – Динамика рождаемости и смертности населения в Красноярском крае за период 1990–2015 гг., человек на 1000 человек населения

С 2009 года в Красноярском крае отмечается естественный прирост населения, который в 2015 году составил 1,7 на 1000 населения. Полагаю, что росту рождаемости в 2012-2013 годах способствовало вступление в детородный возраст наиболее многочисленного поколения, рожденного в 1980-е годы, а также реализация таких мер демографической политики, как выдача родовых сертификатов, выплата материнского капитала за рождение второго и последующих детей.

Продолжилась также тенденция к увеличению суммарного коэффициента рождаемости – с 1,807 единицы в 2014 году до 1,837 единицы в 2015 году, доля вторых и последующих детей (по очередности рождения у матери) в общем количестве рождений – с 57,2 % в 2014 году до 59,4 % в 2015 году.

Таблица 2 – Суммарный коэффициент рождаемости в Красноярском крае за период 1990–2015 гг.

| Годы | Все население | Городское население | Сельское население | Отклонение |
|------|---------------|---------------------|--------------------|------------|
| 1990 | 1,9 | 1,6 | 2,8 | 1,2 |
| 1995 | 1,4 | 1,2 | 1,9 | 0,7 |
| 2000 | 1,2 | 1,1 | 1,7 | 0,6 |
| 2001 | 1,3 | 1,1 | 1,8 | 0,7 |
| 2002 | 1,3 | 1,2 | 1,8 | 0,6 |
| 2003 | 1,4 | 1,2 | 1,9 | 0,7 |
| 2004 | 1,4 | 1,2 | 1,9 | 0,7 |
| 2005 | 1,3 | 1,2 | 1,8 | 0,6 |
| 2006 | 1,3 | 1,2 | 1,8 | 0,6 |
| 2007 | 1,4 | 1,3 | 2,0 | 0,7 |
| 2008 | 1,5 | 1,4 | 2,0 | 0,6 |
| 2009 | 1,6 | 1,4 | 2,2 | 0,8 |
| 2010 | 1,6 | 1,5 | 2,3 | 0,8 |
| 2011 | 1,6 | 1,5 | 2,4 | 0,9 |
| 2012 | 1,8 | 1,6 | 2,7 | 1,1 |
| 2013 | 1,8 | 1,6 | 2,8 | 1,2 |
| 2014 | 1,8 | 1,6 | 2,9 | 1,3 |
| 2015 | 1,8 | 1,6 | 2,9 | 1,3 |

Как видно из данных таблицы, самый низкий суммарный коэффициент рождаемости наблюдался в 2000 году и был равен 1,2. В первую очередь, связано это было с социально-экономическим положением нашей страны, которая находилась в весьма трудной ситуации. Но постепенно с каждым годом данный коэффициент повышается и приближается к значению 1990 года.

Позитивным изменениям в демографическом положении страны способствовали следующие факторы:

- улучшение общей экономической ситуации в стране;
- вхождение в последние годы в репродуктивный возраст многочисленного поколения молодых женщин, рожденных в 80-е годы XX века;
- реализация принятых мер, направленных на стимулирование рождаемости.

Наряду с этим значительную роль в положительных изменениях демографической ситуации сыграли реализуемые программы, направленные на сохранение здоровья граждан.

Наибольшее значение суммарного коэффициента рождаемости наблюдался в 1990 году, он был равен 1,9, наименьший составил 1,2 – в 2000 году. Примечательным является тот факт, что поведение сельского и городского населения нашего региона всё еще существенно различается.

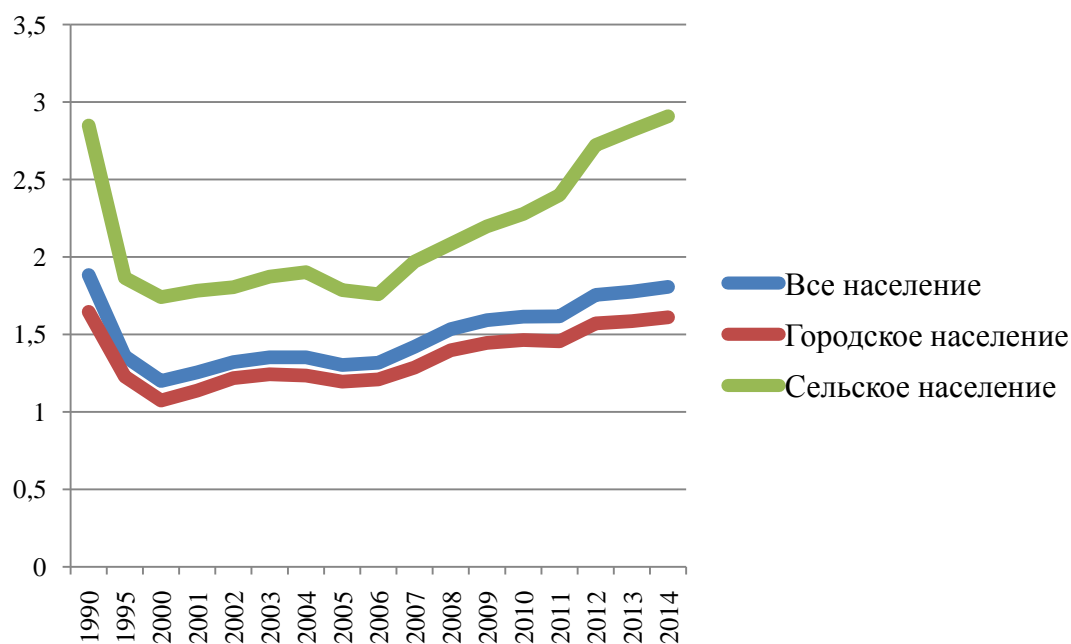


Рисунок 4 – Суммарный коэффициент рождаемости в Красноярском крае за период 1990–2014 гг.

Максимальное отклонение коэффициента приходится на настоящее время (2014-2015гг). Так, суммарный коэффициент рождаемости сельского населения составил 2,9, то есть семьи, проживающие в сельских населенных пунктах, в основном имеют два или три ребенка. Совсем иначе обстоит дело с городскими семьями, которые составляют подавляющее большинство населения Красноярского края (из 2858773 человек всего населения – 2193700 человек являются городскими жителями). Коэффициент рождаемости здесь равен 1,6 на одну женщину и все большее количество семей останавливается на рождении лишь одного ребенка.

Рассмотрим благоприятный прогноз данного показателя (суммарного коэффициента рождаемости) в Красноярском крае до 2030 года, составленный Красстатом. Данные трех вариантов прогноза представлены в Приложении А.

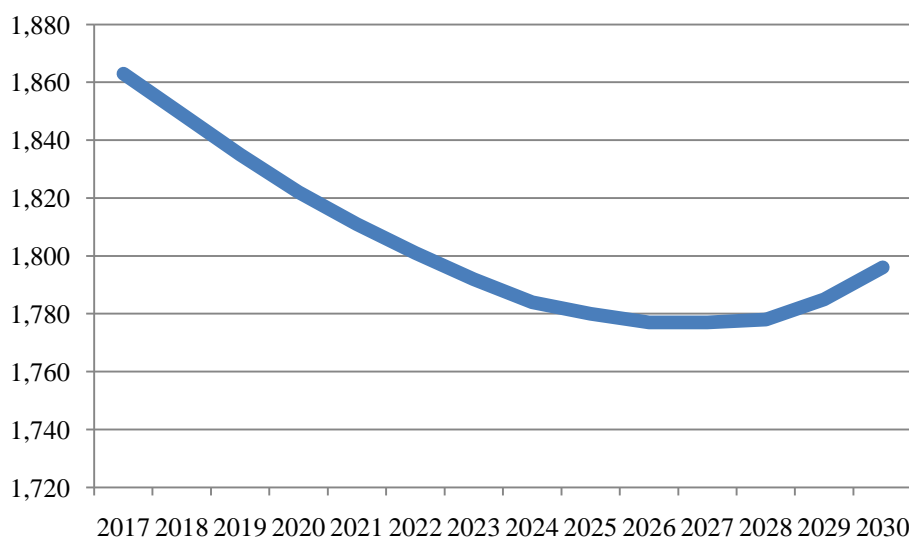


Рисунок 5 – Высокий вариант прогноза суммарного коэффициента рождаемости в Красноярском крае до 2030 года

Несмотря на то, что на данном графике представлен высокий вариант прогноза, очевидно, что в будущем данный показатель будет уменьшаться. Только в 2028 году он может начать увеличиваться. Опять же, связано это, скорее всего, с вхождением в фертильный возраст наибольшего числа женщин. Таким образом, еще раз подтверждается необходимость применения мер, стимулирующих рождение детей.

Для того чтобы определить направление, в котором необходимо двигаться в целях повышения эффективности проведения социальной политики и улучшения демографической ситуации в регионе, рассмотрим демографический прогноз естественного прироста в Красноярском крае. Показатели, на основе которых он построен, можно увидеть в Приложении Б.

Данные предстают неутешительные – каждый год число родившихся будет уменьшаться, а число умерших, напротив, увеличиваться. Таким образом, разрыв в количестве родившихся и умерших будет довольно существенным. Так, к 2030 году на 30707 родившихся будет приходиться 37590 умерших.

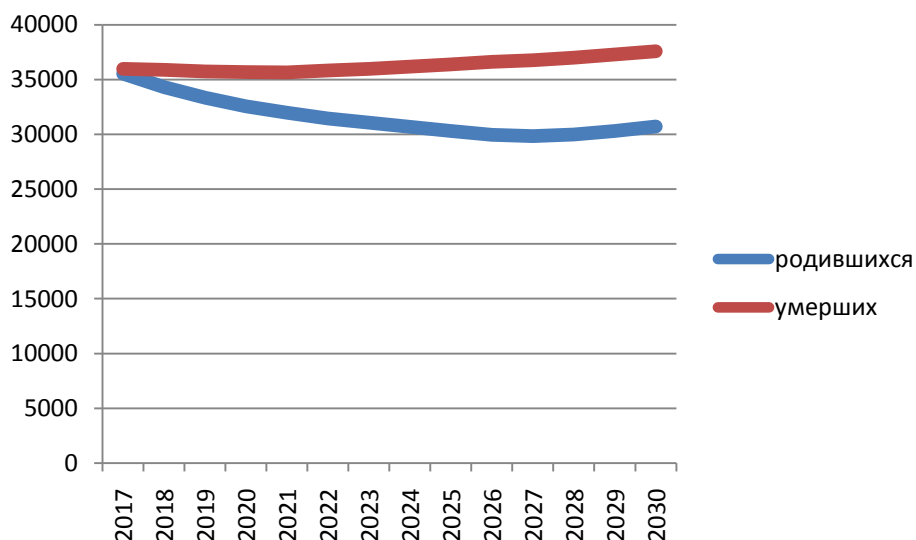


Рисунок 6 – Средний вариант прогноза естественного прироста населения в Красноярском крае до 2030 года

С целью улучшения демографической ситуации в Красноярском крае принят комплекс государственных программ, в том числе «Развитие здравоохранения», «Развитие системы социальной поддержки населения», «Развитие физической культуры, спорта, туризма», «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей края», «Развитие образования».

Реализация программ, направленных на улучшение демографической ситуации (включающих мероприятия по поддержке материнства и детства, строительству детских садов, жилищному строительству, повышению статуса института семьи), а также внедрение эффективных медицинских технологий, развитие специализированной высокотехнологичной медицинской помощи направлены на сохранение положительной динамики численности населения.

2.2 Характеристика социально-экономического положения семей в Красноярском крае

Социально-экономическое положение семьи зависит от ее состава, количества и возраста детей, жилищной обеспеченности, трудовой деятельности и уровня дохода, состояния здоровья членов семьи и многих

других факторов, влияющих на жизнедеятельность. На стабильность семьи, репродуктивное поведение и здоровье членов семьи оказывает влияние уровень и качество их жизни.

Средний размер домохозяйства на территории России по данным переписи населения в 2010 году составил 2,6 чел. (в 2002 г. – 2,7). Наибольшее значение в республике Ингушетия – 6 человек и Чеченской республике – 4,8 чел. Обусловлено это, в первую очередь, традициями данных регионов и преобладанием многодетных семей. В Красноярском крае средний размер домохозяйства равен 2,5 чел. Рассмотрим структуру денежных доходов населения, проживающего в регионе.

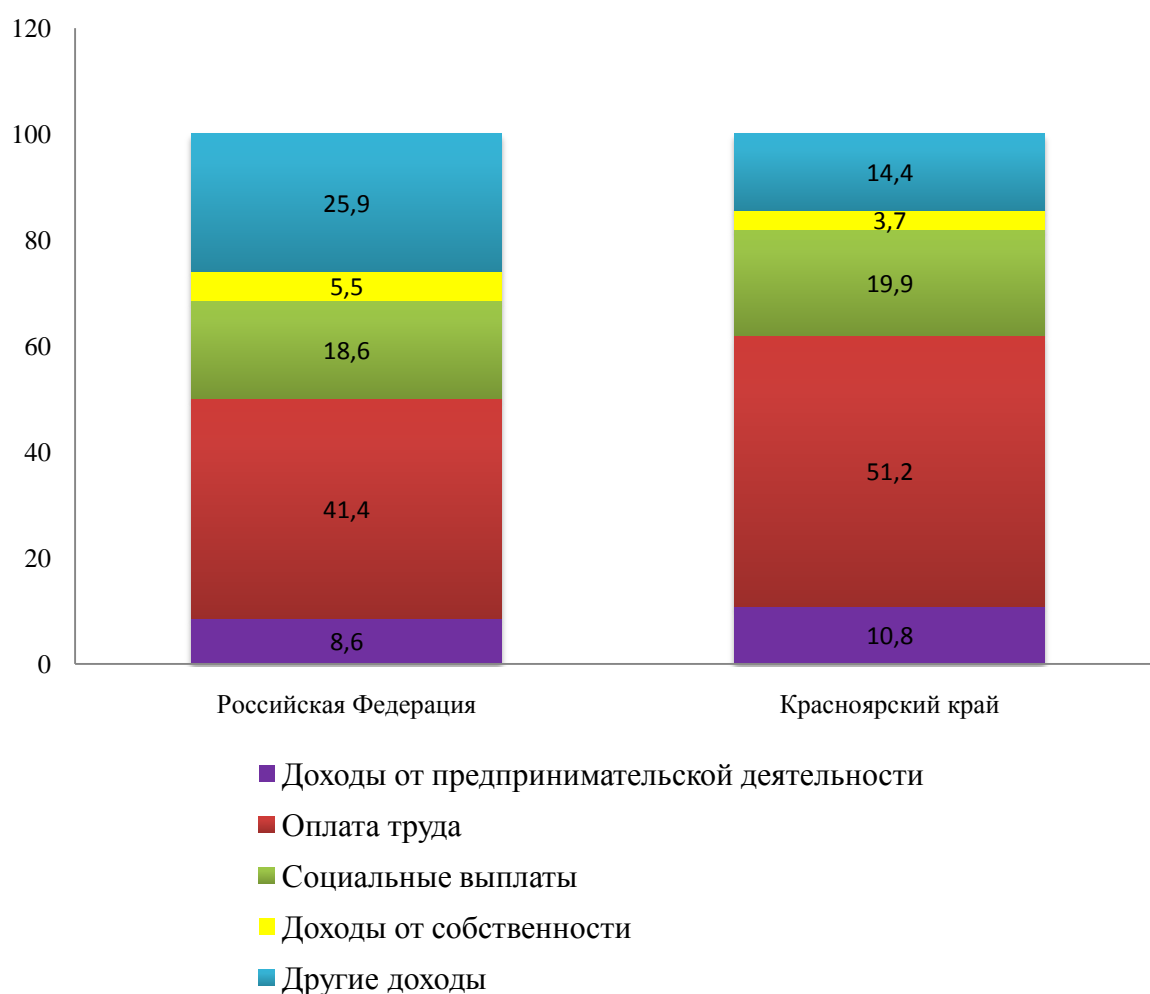


Рисунок 7 – Структура денежных доходов населения Красноярского края (в сравнении со средней структурой РФ) в 2015 году, %

Основную часть доходов у людей, проживающих в регионе, составляет оплата труда – 51,2 %, что превышает ту же составляющую по России в целом.

Следующей частью структуры по значимости являются социальные выплаты, составляющие 19,9 % от всех денежных доходов граждан края. Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что государство выплачивает и осуществляет достаточно существенную поддержку своим жителям, необходимо совершенствовать систему оказания данной поддержки и осуществление выплат.

Что касается оплаты труда в крае, то наблюдается положительная динамика величины заработной платы. Так, в 2015 году она составила 35534 руб., в 2014 – 34178 руб., в 2013 году – 31623 руб.

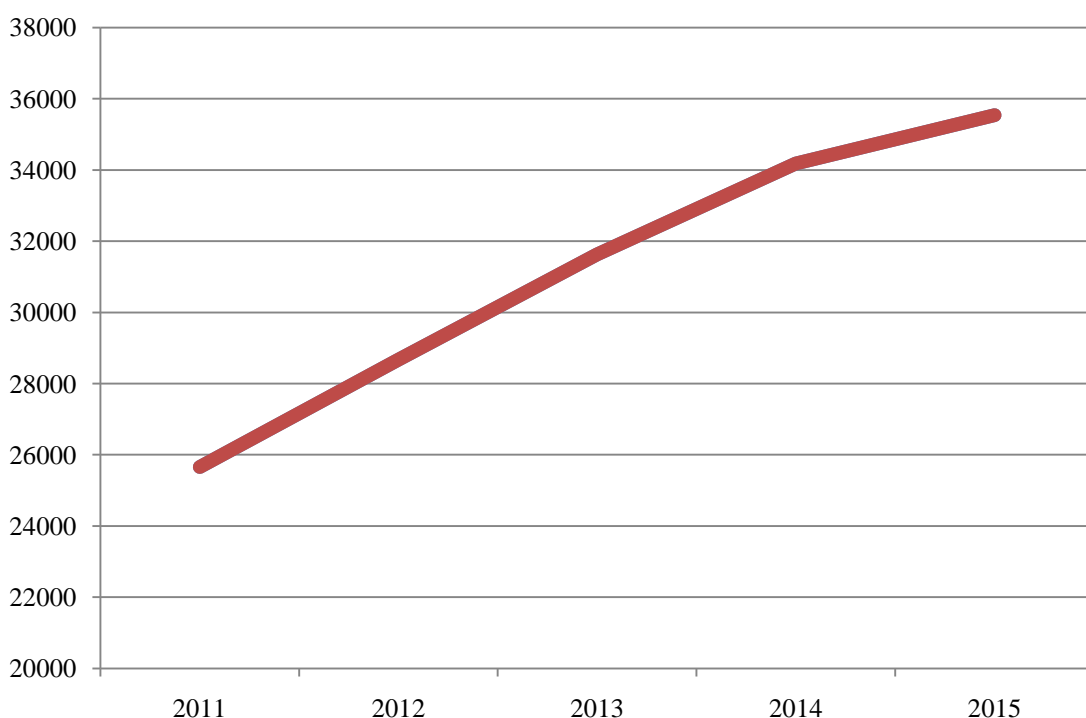


Рисунок 8 – Среднемесячная начисленная заработная плата населения в Красноярском крае за период 2011–2015 гг., руб.

По состоянию на начало 2016 года среднемесячная заработная плата проживающих в крае граждан составила 36387 руб., что на 6 % превысило зарплату в марте 2015 года, на 4,5 % – по сравнению с февралем 2016 года. Денежные доходы населения в марте 2016 года составили 26544 рублей, увеличившись при этом на 8,8 % по сравнению с тем же промежутком времени в 2015 году.

Таблица 3 – Денежные доходы и среднемесячная заработная плата населения в Красноярском крае, март 2016 г, %

| | Март 2016 г. | В % к | | Январь-март 2016 г. в % к январю-марту 2015 г. | Март 2015 г. в % к | | Январь-март 2015 г. в % к январю-марту 2014 г. |
|---|--------------|---------------|-----------------|--|--------------------|-----------------|--|
| | | марту 2015 г. | февралю 2016 г. | | марту 2014 г. | февралю 2015 г. | |
| Денежные доходы на душу населения, рублей | 26544,2 | 105,6 | 100,5 | 108,5 | 96,5 | 100,5 | 98,2 |
| Среднемесячная начисленная заработная плата, рублей | 36387,5 | 106,0 | 104,5 | 105,8 | 102,2 | 104,4 | 104,1 |

Далее был рассмотрен среднедушевой доход населения в соотношении с медианным и модальным среднедушевыми (Рисунок 9). Медианный доход показывает ту грань доходов, которая делит граждан строго пополам по доходам. Это гораздо более объективный показатель, чем среднедушевой доход, который не учитывает разности в доходах бедных и богатых. Модальный доход – это уровень дохода, встречающийся наиболее часто среди населения. В России это доход в 11327 руб., что составляет всего 40,8 % от среднедушевого. На диаграмме отображены значения трех показателей (среднедушевого, медианного и модального доходов) за 2014 год в Красноярском крае.

В 2014 году среднедушевой месячный доход граждан составил 24806 рублей, при этом медианный – 18651 руб., модальный – 10544 руб., что говорит о высокой доле бедного населения в регионе и существующем неравенстве доходов. Соотношение медианы со среднедушевым доходом оказался равным 75,2 %, моды – 42,5 %. Величина прожиточного минимума составляла 8987 рублей.

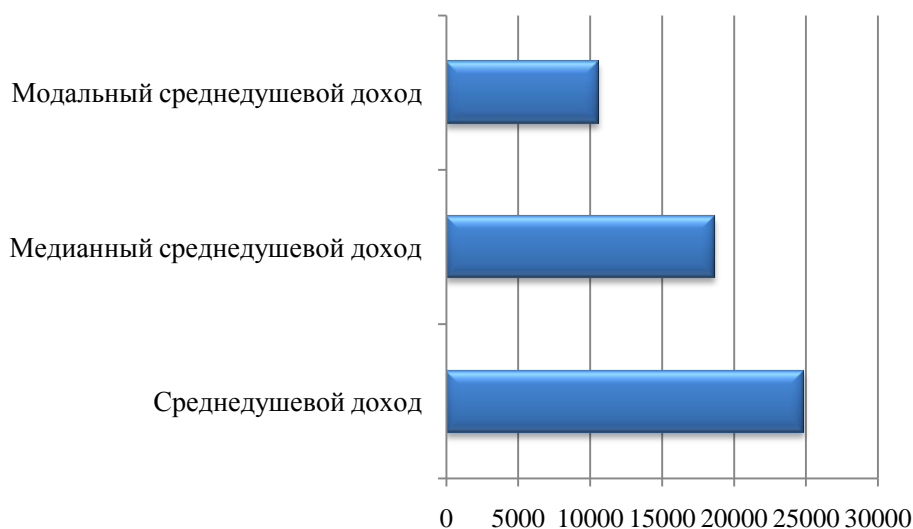


Рисунок 9 – Сравнение среднедушевого, медианного и модального доходов населения Красноярского края в 2014 г., руб. в месяц

В других регионах Сибирского федерального округа наблюдается еще более сложная ситуация. К примеру, в республике Тыве среднедушевые доходы равны 14083 руб., модальные – 6855 руб., что даже не доходит до величины прожиточного минимума. В Алтайском крае среднедушевой доход – 18434 руб., а 8891 руб. – наиболее часто встречающийся доход среди всего населения.

Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума сохраняется на высоком уровне. В целом по Российской Федерации величина прожиточного минимума в среднем на душу населения за 2015 год составила 9701 рубль с ростом к соответствующему периоду 2014 года на 20,5 % при среднегодовом росте потребительских цен на 15,5 %. Доля семей с детьми в возрасте до 16 лет в общей численности малообеспеченных семей остается также на высоком уровне – 62,9 %.

В Красноярском крае величина прожиточного минимума в первом квартале 2016 года составила 10954 руб. 16,7 % населения имеют доходы ниже величины прожиточного минимума. Этот показатель практически не имеет положительной динамики, его значение колеблется каждый год то в большую сторону, то в меньшую. Так, ранее, в 2014 году он составлял 15,2 %, в 2013 году – 15,6 %, в 2012 году – 18,1 %.

Таблица 4 – Изменение численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Красноярском крае за период 2005–2014 гг.

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, тыс. чел. | 620,4 | 550,8 | 449,7 | 458,4 | 500,9 | 506,7 | 512,1 | 444,1 | 433,4 | 475,9 |
| в процентах от общей численности населения | 21,4 | 19,2 | 15,8 | 16,2 | 17,7 | 17,9 | 18,1 | 15,6 | 15,2 | 16,7 |

Определив далее за 100 % уже только малоимущих граждан, было выявлено, что 19 % из их числа составляют домохозяйства без детей, 81 % – с детьми. Эти показатели подтверждают вероятность того, что при рождении детей семья имеет риск оказаться в числе малообеспеченных.

2.3 Основные направления государственной семейной политики в России и Красноярском крае

В Концепции государственной семейной политики цели семейной политики сформулированы следующим образом:

- обеспечение необходимых условий для выполнения семьей экономической, репродуктивной, воспитательной, психологической, жизнеохранительной функций;
- обеспечение условий для совмещения трудовой деятельности и семейных обязанностей с личными интересами самого человека;
- создание благоприятных условий для рождения и воспитания здоровых детей, охраны материнства и детства [12].

То есть семейная политика должна сделать все возможное, чтобы институт под названием «семья» процветал и в полной мере выполнял предназначенные для него функции, т.к. семейная политика должна обеспечивать необходимые условия для реализации семьей ее функций и повышении качества жизни семьи.

Рассмотрим структуру расходов на выплату пособий и социальную помощь в стране (данные представлены в Приложении В).

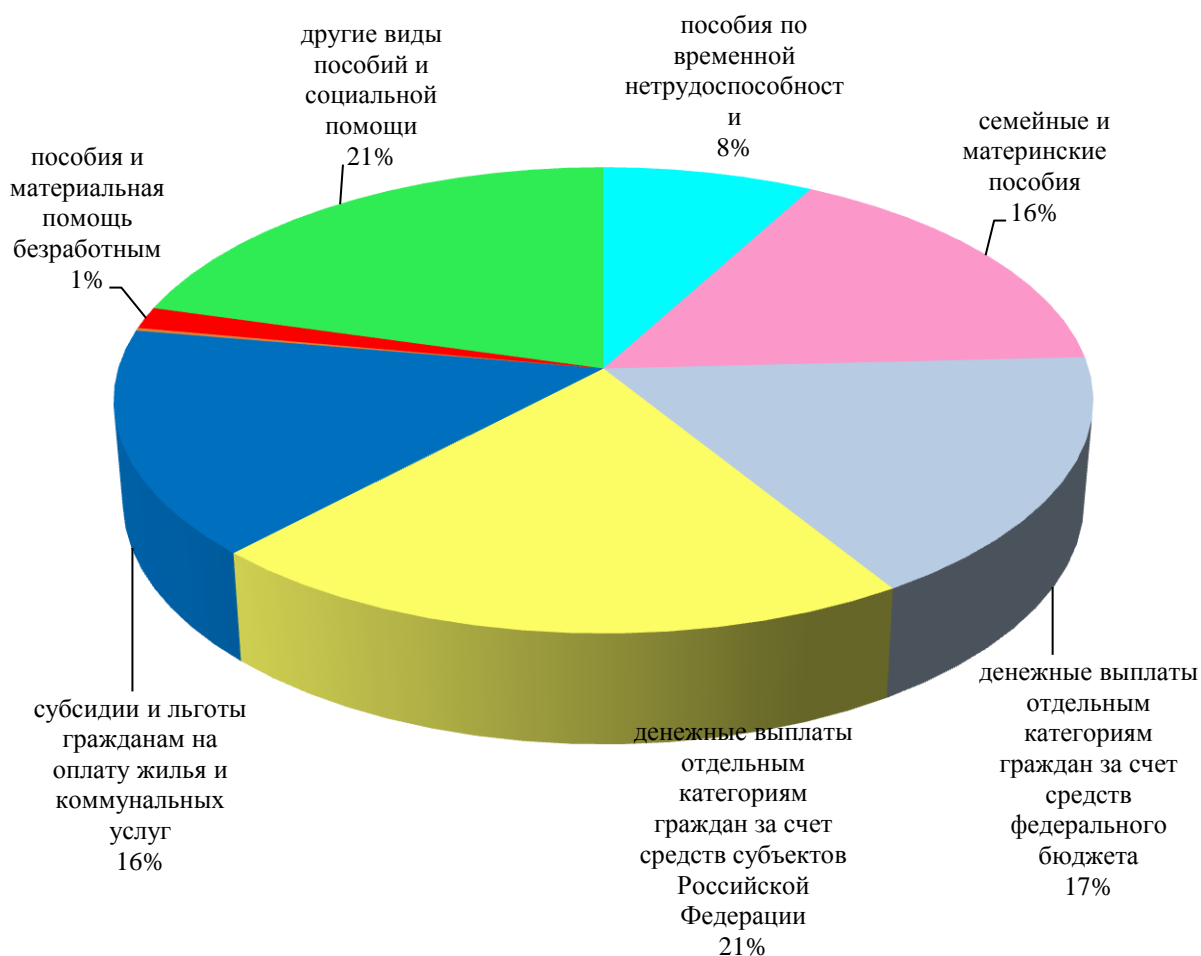


Рисунок 10 – Структура расходов на выплату пособий и социальную помощь в России в 2014 году, %

Из представленных данных видно, что наибольшую долю расходов на выплату пособий и социальную помощь составляют денежные выплаты отдельным категориям граждан за счет средств субъектов – 21 %, за счет федерального бюджета – 17 %. Далее идут семейные и материнские пособия,

которые занимают 16,2 % от общей суммы расходов. Больше половины семейных пособий приходится на средства по уходу за ребенком до 1,5 лет, далее – пособие по беременности и родам – 4 % и ежемесячное пособие на ребенка.

Расходы на социальную политику в общем объеме расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2014 году составили 15,8 % по России, 16,6 % – в Красноярском крае.

В Приложении Г представлена таблица размеров основных пособий, входящих в состав основных социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для семей за период 2008 – 2015 гг.

В целом практически все социальные пособия каждый год индексируются и увеличиваются. Так, единовременное пособие при рождении ребенка в 2015 году составило 14498 рублей (против 8680 руб. в 2008 году). Родовой сертификат остается на одной отметке на протяжении последних семи лет – 11000 рублей. Государство также осуществляет выплату ежемесячных пособий на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. Одним из недавних и достаточно существенных пособий является государственный сертификат на материнский (семейный) капитал в размере 453326 рублей.

Основными документами, согласно которым осуществляется социальная помощь гражданам являются Федеральный закон №442-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, а также государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», включающая в себя следующие подпрограммы:

1. «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»;
2. «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»;
3. «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»;

4. «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» [18].

Работа по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения в крае осуществляется министерством социальной политики Красноярского края при взаимодействии с федеральными органами, органами государственной власти края и органами местного самоуправления посредством передачи (в рамках своей компетенции) государственных полномочий с одновременным представлением финансового обеспечения в форме субсидий и субвенций.

Виды социальной поддержки подразделяются на несколько категорий и зависят в целом от статуса семьи, ее социально-экономического положения в обществе, возраста ребенка и т.д. Выделяют социальную поддержку по беременности и родам, в связи с рождением и воспитанием детей, а также помощь малообеспеченным и многодетным семьям. Основные виды и размеры пособий представлены в Приложении Д.

Согласно подпрограмме «Социальная поддержка семей, имеющих детей» в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки населения» в настоящее время меры социальной поддержки семьи и детей предоставляются:

- в денежной форме в виде денежных выплат и компенсаций;
- в натуральной форме путем организации отдыха и оздоровления детей;
- в форме социальных услуг;
- в форме морального поощрения (награждение Почетным знаком Красноярского края «Материнская слава») с целью стимулирования укрепления института семьи, многодетности, ведения здорового образа жизни и др. [19].

Освоение средств, направленных на реализацию данной подпрограммы за 2014 год составило 2940,3 млн. руб. (98,9 % от плана 2973,7 млн. руб.).

На ежемесячное пособие на ребенка было направлено 754662,7 тыс. руб. Количество лиц, фактически воспользовавшихся данной мерой социальной

поддержки, составило 170999 человек. Выплаты ежегодного пособия на ребенка школьного возраста составили 78539,6 тыс. руб. на 40115 человек.

Предоставление единовременного пособия при рождении одновременно двух и более детей произведено в объеме 49770 тыс. руб., его получили 412 семей на 828 детей. На реализацию такой задачи как укрепление института семьи, поддержание престижа материнства и отцовства, развитие и сохранение семейных ценностей в 2014 году было направлено 328765,8 млн. руб.

Также средства были выделены на выплату пособий по беременности и родам; на выплату ежемесячных пособий семьям, имеющим детей, в которых родители – инвалиды; на ежемесячную компенсацию расходов по приобретению единого социального проездного билета для проезда детей школьного возраста; на обеспечение бесплатного проезда детей до места нахождения детских оздоровительных лагерей и обратно; на компенсацию стоимости проезда к месту амбулаторного консультирования и обследования, стационарного лечения, санаторно-курортного лечения и обратно; ежемесячную доплату к пенсии по случаю потери кормильца на детей погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел и др.

Далее было выделено несколько категорий социальной поддержки граждан и семей.

В части социальной поддержки по беременности и родам, а также в связи с рождением и воспитанием детей в Красноярском крае принимаются следующие меры.

Предоставляется пособие по беременности и родам женщинам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности в размере среднего заработка, на который начисляются страховые взносы, а также уволенным женщинам в связи с ликвидацией организаций в размере 543,7 руб. без учета районного коэффициента. Аналогичный размер имеет единовременное пособие при постановке на учет женщин в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности.

Беременным женщинам, среднедушевой доход которых (либо доход семьи) не превышает 1,25 величины прожиточного минимума на душу населения, предоставляется компенсация стоимости проезда к месту проведения медицинских консультаций и лечения [20].

Дополнительные средства выделяются беременным женам военнослужащих, проходящих военную службу по призыву в форме единовременного пособия, размер которого составляет 22959 руб., не учитывая районный коэффициент.

При рождении ребенка выплачивается единовременное пособие в размере 14498 руб., в 2014 году число выплаченных пособий составило 36836. Работающим женщинам было выплачено 27931, неработающим – 8905 пособий.

При рождении в семье двух и более детей одновременно пособие увеличивается и уже равняется 44550 руб. + районный коэффициент на каждого ребенка.

Большинство ежемесячных пособий зависит от возраста ребенка и трудоустройства родителей. Так, по уходу за ребенком до 1,5 лет неработающим гражданам предоставляют 2718,34 руб. + районный коэффициент по уходу за первым ребенком, 5436,67 руб. + районный коэффициент по уходу за вторым ребенком и последующими детьми.

Работающим гражданам выплачивается 40 % среднего заработка, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством; уволенным в связи с ликвидацией организации также 40 % среднего заработка.

По Красноярскому краю число лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию и получающих ежемесячное пособие по уходу за первым ребенком, составляет 23326 человек, за вторым и последующими детьми – 15575. Не подлежащих обязательному страхованию граждан и

получающих при этом пособия больше: 25989 человек – по уходу за первым ребенком, 19988 человек – по уходу за вторым и последующими детьми.

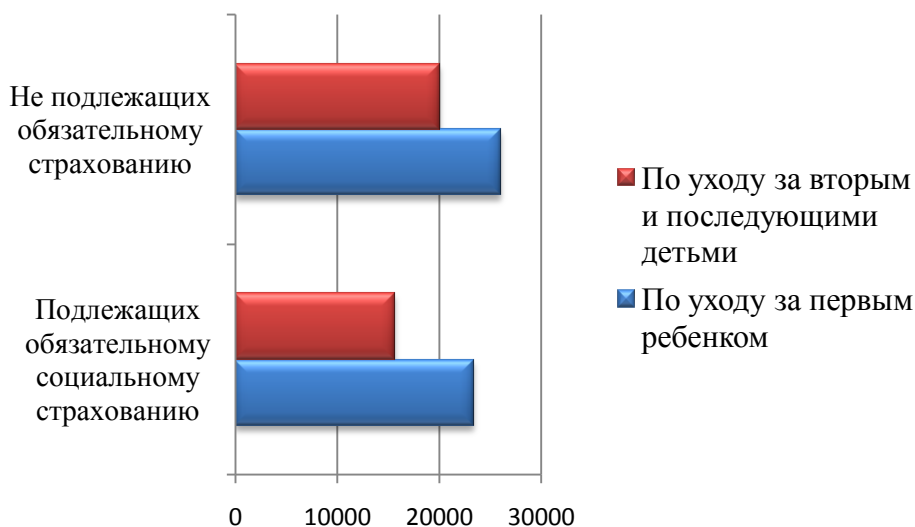


Рисунок 11 – Соотношение получателей ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, подлежащих и не подлежащих обязательному страхованию, в Красноярском крае в 2014 г., человек

Таким образом, в крае большая часть выплат на ежемесячные пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет приходится на граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию.

Детям военнослужащих уделено особое внимание – ежемесячное пособие на ребенка равняется 8882 руб. без учета районного коэффициента, предоставляется пособие на проведение летнего оздоровительного отдыха детей в размере 16900 руб.

Выделяют такую категорию родителей как инвалиды и ежемесячное пособие таким семьям, имеющим детей, составляет 1389 руб. + районный коэффициент на семью.

В Красноярском крае дополнительные меры государственной поддержки оказываются семьям, проживающим на территориях Таймырского Долгано-Ненецкого, Эвенкийского, Енисейского, Северо-Енисейского, Туруханского и Тухтетского районов.

Родителям, а особенно матерям, бывает трудно устроиться на работу. Ежегодно по направлению службы занятости населения Красноярского края проводится профессиональная подготовка и переподготовка родителей с детьми дошкольного возраста, в том числе многодетных родителей и родителей, имеющих детей-инвалидов. В 2014 году органами службы занятости услуга по профессиональной подготовке, переподготовке была оказана 1349 гражданам, имеющим несовершеннолетних детей до восьми лет.

С 2009 года в Красноярском крае реализуется комплекс мер по содействию занятости женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет (как безработных, так и находящихся в декретном отпуске по уходу за ребенком), с целью их скорейшего возвращения к трудовой деятельности, а также содействия поддержанию трудовых навыков.

В течение 2014 года были признаны безработными 1655 женщин данной категории, из них приступили к профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию 598 женщин. На профессиональное обучение была направлена 321 женщина, находящаяся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, из них 33 % (106 человек) воспитывают ребенка в возрасте до 1,5 лет, 67 % (215 человек) – ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет.

Предоставляются также услуги по профессиональной ориентации в целях выбора профессии, трудоустройства, профессионального обучения. В 2014 году такую услугу получили 2,3 тыс. женщин – 79,6 % обратившихся службу занятости женщин (в 2013 году – 2,4 тыс. женщин и 85,6 %; в 2012 году – 2,6 тыс. женщин и 79,4 %). Безработные женщины в декретном отпуске могут обратиться и за психологической поддержкой.

Ежегодно для женщин проводятся специальные ярмарки рабочих и учебных мест, специализированные меры социальной адаптации на рынке труда – тренинги и семинары.

Проанализируем меры, направленные на стимулирование рождений детей, которым в настоящее время уделяется большое внимание в связи с неблагоприятной демографической ситуацией в стране и регионах.

На территории Российской Федерации действует федеральная программа «материнский капитал», принятая еще в 2006 году и начавшая действовать в 2007 году. Этот проект был создан в целях повышения рождаемости в нашей стране и оказания сопутствующей помощи семьям. Использовать средства можно на улучшение жилищных условий, получение детьми образования или пенсионное обеспечение матери [21].

Рассмотрим соотношение количества выданных сертификатов и размера данных выплат за период действия программы на диаграмме ниже.

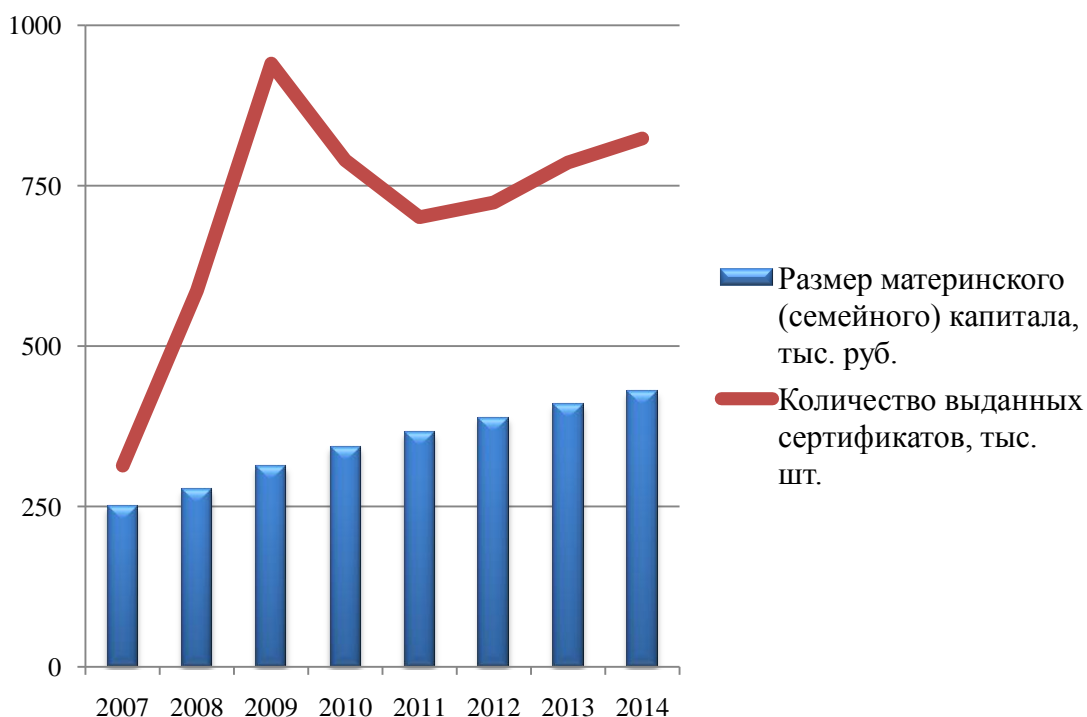


Рисунок 12 – Динамика изменения размера материнского капитала и количества выданных сертификатов в России за период 2007–2014 гг., руб.

Очевидно, что государство каждый год увеличивает размер материнского капитала. В 2015 году данная выплата составила 453026 рублей, что в 1,8 раза больше, чем первоначальная сумма в 2007 году, которая составляла 250000

рублей. Увеличение размера капитала вполне обосновано, ведь каждый год необходимо индексировать пособия в связи с существующей инфляцией.

Рассмотрим размер семейного капитала в совокупности с такими показателями как индексация и инфляция.

Таблица 5 – Размер материнского капитала за период 2008–2015 гг., руб.

| Годы | Размер, руб. | Индексация, % | Инфляция, % |
|------|--------------|---------------|-------------|
| 2007 | 250000 | - | - |
| 2008 | 276250 | 10,5 | 11,9 |
| 2009 | 312162,5 | 13 | 13,3 |
| 2010 | 343378,8 | 10 | 8,8 |
| 2011 | 365698,4 | 6,5 | 8,8 |
| 2012 | 387640,3 | 6 | 6,1 |
| 2013 | 408960,5 | 5,4 | 6,6 |
| 2014 | 429408,5 | 5 | 6,5 |
| 2015 | 453026 | 5,5 | 11,4 |

Таким образом, изучив динамику изменения размера капитала вместе с данными об инфляции, можно сделать вывод о том, что инфляция все же опережает индексацию выплат.

Окончание действия данной федеральной программы было предусмотрено на 31 декабря 2016 года, однако в декабре 2015 года было заявлено, что программа материнского капитала продлена как минимум на два года, т. е. до 31 декабря 2018 г.

Сложностью является то, что в последующие годы индексация размера выплат может замедлиться в связи с негативными явлениями в экономике страны. В частности, по прогнозам Министерства труда и социальной защиты в связи с долговременным снижением доходов в федеральный бюджет индексация материнского капитала на 2016-й и 2017-й годы запланирована в меньших объемах: всего на 4,5 и 4,3 % соответственно.

За период с 1 января 2007 г. по 31 декабря 2014 г. в Российской Федерации более 5,6 млн. семей, имеющих двух и более детей, получили

государственные сертификаты на материнский капитал, с заявлениями о распоряжении средствами обратились более 3 млн. семей (54,3 % от численности семей, получивших сертификаты).

Проанализируем сведения о полученном материнском капитале за последние 5 лет в России. В 2014 году сертификат получили 786192 чел., полностью распорядились средствами 607462 семей, частично – 699620. Эти значения достаточно внушительны, что подтверждает необходимость продолжения программы.

Таблица 6 – Численность лиц, распорядившихся средствами материнского капитала в России за период 2010–2014 гг., человек

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|
| Численность лиц, получивших государственный сертификат на материнский капитал | 940098 | 789220 | 700362 | 723530 | 786192 |
| Численность лиц, полностью распорядившихся средствами материнского капитала | - | - | - | 578003 | 607462 |
| Численность лиц, распорядившихся средствами (частью средств) материнского капитала – всего | 96218 | 249959 | 520844 | 642673 | 699620 |
| в том числе по следующим направлениям: | | | | | |
| улучшение жилищных условий | 96218 | 246107 | 507354 | 608313 | 638491 |
| получение образования ребенком (детьми) | - | 3625 | 13170 | 33841 | 60545 |
| формирование накопительной части трудовой пенсии | - | 227 | 320 | 519 | 584 |

Направления, по которым семьи распоряжаются средствами, отображены на Рисунке 13.

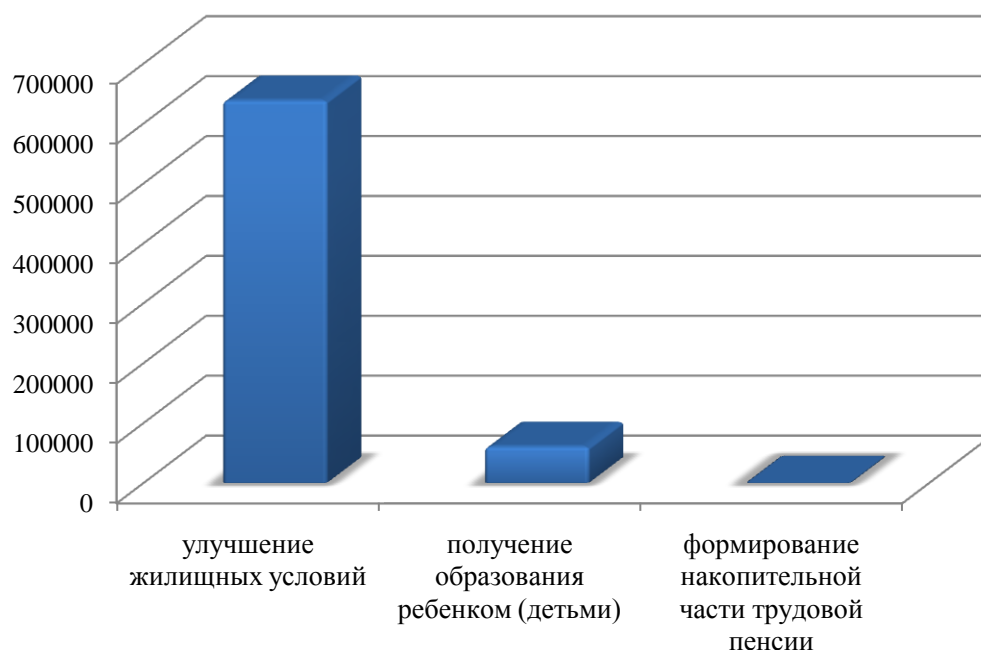


Рисунок 13 – Направления распоряжения средствами материнского капитала населением России в 2014 году, человек

Очевидно, что наибольшее число семей, получивших сертификаты, подали заявление об использовании средств капитала на улучшение жилищных условий.

Понятие улучшения жилищных условий включает в себя:

- покупку жилья (квартиры, дома, комнаты или доли в собственности);
- погашение ипотечного кредита или другого кредита/займа, взятого с целью покупки жилья;
- реконструкцию и ремонт жилого дома с увеличением жилой площади;
- компенсацию за строительство дома;
- ремонт и строительство дома своими силами;
- долевое строительство;
- участие в жилищно-строительных кооперативах.

Просуммировав численность всех распорядителей средствами с начала действия программы до 2014 года получилось почти 2,9 млн. семей (94,1 % от численности семей, подавших заявления о распоряжении средствами материнского капитала), желающих улучшить свои жилищные условия. Из них

1,9 млн. семей (65,6 %) направили данные средства на погашение кредитов и займов, полученных на строительство и приобретение жилья.

Из 990,4 тыс. заявлений о распоряжении средствами семейного капитала на улучшение жилищных условий (за исключением погашения кредитов), 711,2 тыс. заявлений подано на приобретение жилого помещения путем купли продажи, 236,6 тыс. заявлений – на строительство (реконструкцию) индивидуального жилого дома без привлечения специализированной строительной организации, 6,6 тыс. заявлений – на индивидуальное строительство с привлечением специализированных строительных организаций, 36,0 тыс. заявлений – на иные, не запрещенные законодательством, формы улучшения жилищных условий.

На образование детей принято 179,1 тыс. заявлений, о распоряжении на формирование накопительной части трудовой пенсии – 2582 заявления.

В организации, в том числе кредитные, и на счета физических лиц перечислено 1031,5 млрд. рублей (из них в 2014 г. – 270,9 млрд. рублей), в том числе:

- на улучшение жилищных условий – 983,2 млрд. рублей (в 2014 г. – 267,1 млрд. рублей), из них на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам и займам, полученным на приобретение или строительство жилья – 667,8 млрд. рублей (в 2014 г. – 172,1 млрд. рублей);

- на получение образования детей – 8,1 млрд. рублей (в 2014 г. – 3,5 млрд. рублей);

- на формирование накопительной части трудовой пенсии женщин – 0,452 млрд. рублей (в 2014 г. – 0,140 млрд. рублей).

Начиная с 2007 до 2014 года, количество семей в Красноярском крае, получивших сертификат на материнский капитал, превысило 113 тысяч.

В течение 2011–2013 годов на выплату семейного капитала перечислено средств в размере 12842714 тыс. руб., из них:

- за 2011 год – 3906283 тыс. руб.;

- за 2012 год – 3902385 тыс. руб.;

– за 2013 год – 5034046 тыс. руб.

В 2014 году было выдано 17368 сертификатов на материнский капитал, из них на улучшение жилищных условий – 15895, получение образования ребенком – 7099, формирование накопительной части трудовой пенсии – 15.

Поддержка семей с детьми, стимулирование рождаемости, улучшение демографической ситуации являются одними из приоритетных направлений и ключевыми мерами государственной демографической и социальной политики в России и Красноярском крае.

Многодетные семьи должны стать также приоритетной группой для системы социальной защиты хотя бы в регионах с малой рождаемостью. В 2015 году в Красноярском крае, согласно докладу коллегии министерства социальной политики региона, число многодетных семей составило 29272 (в 2014 году – 24128, в 2013 году – 21969, в 2012 году – 20296).

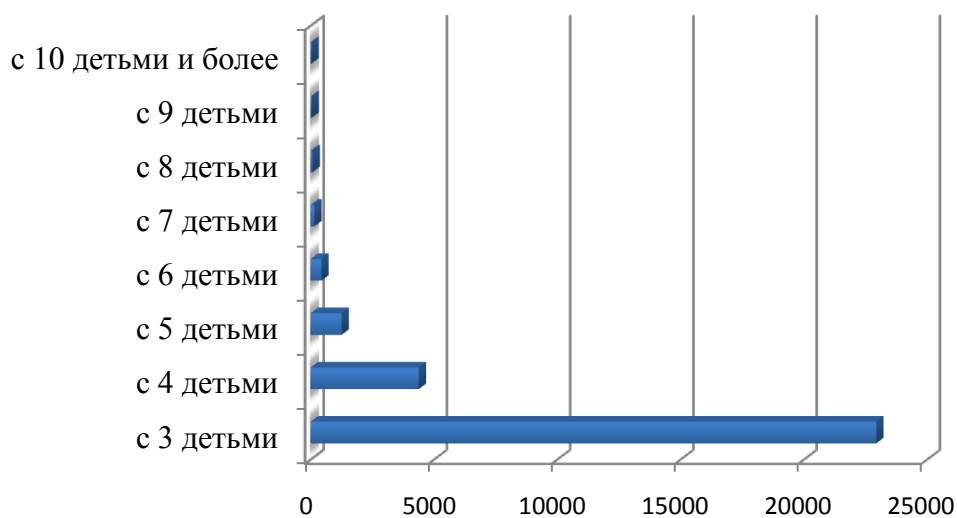


Рисунок 14 – Число многодетных семей, проживающих на территории Красноярского края, 2015 г.

Основную долю в общем количестве многодетных семей занимают семьи с 3 детьми – 22936, с большой разницей в значениях далее следуют семьи с 4 и 5 детьми – 4381 и 1251 соответственно.

За счет средств краевого бюджета предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки в качестве ежегодного пособия на ребенка школьного

возраста из многодетных семей в размере 1333,46 руб. Размер устанавливается с применением районного коэффициента [22]. Данное пособие в 2014 году было предоставлено 37004 семьям на сумму 68012,1 тыс. руб. (в 2013 году – 61423,6 тыс. руб. на 35200 детей, в 2012 году – 53985 тыс. рублей на 33306 детей).

На территории Красноярского края действует такой вид социальной поддержки многодетных семей как краевой материнский (семейный) капитал, который предназначен для семей, в которых появился третий ребенок. Всего за 2011-2015 гг. было выдано 22824 сертификатов, из них в 2015 году – 5610 [23].

Возможности использования регионального материнского капитала в Красноярском крае следующие:

- оплата образовательной программы;
- покупка транспортного средства;
- покупка технических средств реабилитации;
- получение денежных выплат ежегодно в размере 12000 рублей;
- улучшение жилищных условий на территории Красноярского края.

Также к направлениям распоряжения средствами добавили оплату ремонта печного отопления и электропроводки.

Специалисты отмечают, что региональный закон о материнском капитале в Красноярском крае один из самых продуманных. Родители, которые приняли решение потратить средства на погашение кредита, приобретение средств реабилитации или получение ежегодных денежных выплат, могут воспользоваться материнским капиталом сразу после рождения ребенка.

На распоряжение средствами краевого материнского капитала в 2015 году поступило 14647 заявлений, из которых 2185 – на улучшение жилищных условий и 11722 на предоставление ежегодных денежных выплат, 603 – на приобретение транспортных средств, 62 – на получение образования. Также таким направлением как ремонт печного отопления и электропроводки воспользовались 75 семей.

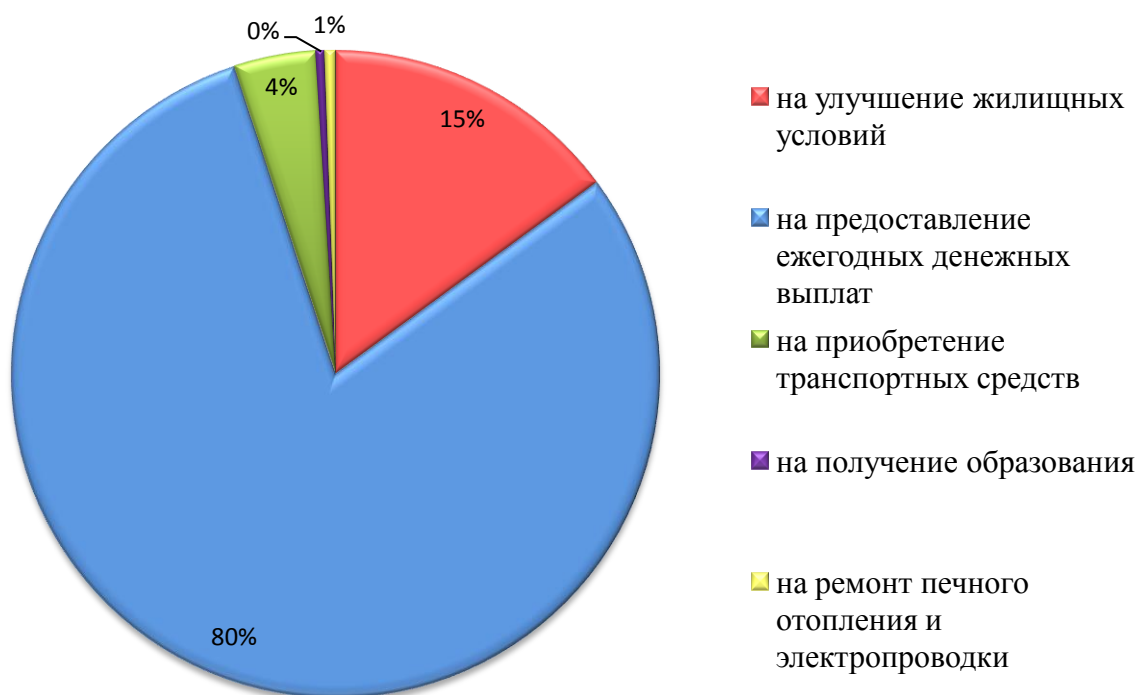


Рисунок 15 – Структура распоряжения средствами регионального материнского капитала в Красноярском крае, 2015 г., %

Всего за 2011-2015 гг. распорядились средствами краевого капитала 17443 человек, то есть 76,5 % получивших сертификат. Выдано сертификатов на сумму 2734,1 млн. руб., из них израсходовано 1029,8 млн. руб.

В 2016 году заканчивается выдача сертификатов, поэтому есть реальная возможность пересмотреть подходы к выдаче сертификатов – скорректировать категории получателей, направления расходования средств.

Кроме того, граждане Российской Федерации, имеющие и воспитывающие трех и более детей, имеют право на бесплатное получение в собственность земельных участков для следующих целей: ведение садоводства, огородничества, животноводства, дачного строительства, индивидуального жилищного строительства или личного подсобного хозяйства.

Также семьям, имеющих 3 и более детей с 2008 года в крае предоставляются субсидии в следующих размерах:

– 30 процентов оплаты жилья в пределах социальной нормы площади жилья, установленной законом края;

– 30 процентов стоимости коммунальных услуг в пределах социальной нормы площади жилья, установленной Законом края, и нормативов потребления коммунальных услуг, установленных органами местного самоуправления (в отношении услуг по электроэнергии и газоснабжению – установленных Законом края) [24].

Многодетным семьям, имеющим пять и более детей, предоставляется ежемесячная субсидия в размере 50 процентов.

С 2011 года действует Закон Красноярского края «О мерах социальной поддержки женщин, награжденных Почетным знаком Красноярского края «Материнская слава», которым предусмотрено право на улучшение жилищных условий женщин, награжденных Почетным знаком Красноярского края «Материнская слава» и их семей [25].

В 2014 году была награждена 21 женщина, 12 из которых были улучшены жилищные условия. Награжденным женщинам было выплачено единовременное материальное вознаграждение в размере 11909,9 руб. За весь период с 2007 года награждены 182 женщины.

По моему мнению, наиболее острой и ключевой проблемой, характерной для большинства регионов, в том числе для Красноярского края, является дефицит доходов у семей с детьми. Рождение ребёнка увеличивает вероятность попадания домохозяйства в число бедных, в связи с чем необходимо разрабатывать эффективные меры социальной поддержки малоимущих семей.

В настоящее время величина прожиточного минимума на душу населения в крае составляет 10954 руб. (для трудоспособного населения – 11577 руб., для детей – 11530 руб.). В 2015 году показатель равнялся 10598 руб., в 2014 году – 9186 руб.

Из всех малоимущих домашних хозяйств в регионе 14,4 % состоят из 1-2 человек, соответственно 85,6 % – из 3 и более человек; домохозяйства без детей – 19 %, с детьми в возрасте до 16 лет – 81 %.

Доля малоимущих семей составляет 20,6 % от общего числа семей с детьми в возрасте до 18 лет, состоящих на учете в органах социальной защиты населения Красноярского края. По данным информационного банка данных «Адресная социальная помощь», в 2014 году на учете в органах социальной защиты населения Красноярского края состояло 322011 семей, в которых воспитывается 461134 ребенка до 18 лет (в 2013 году – 322544 семьи и 456382 ребенка, в 2012 году – 325037 семей и 453835 детей до 18 лет).

Законом Красноярского края «О ежемесячном пособии на ребенка» предусмотрена выплата ежемесячного пособия на детей из малообеспеченных семей. Размер пособия на детей из полных семей в 2014 году составил 262 руб. Численность семей, которым назначено данное ежемесячное пособие, по данным на 2014 год составила 66305 человек, пособие назначено на 114888 детей. По моему мнению, размер этого пособия не является значительным, и многие семьи не оформляют его выплату при заявительном характере, т.к. оформление занимает немало времени [26].

Следующий вид социальной поддержки является относительно новым и актуальным в условиях недостаточности мест в детских садах. В целом охват детей в возрасте до 6 лет дошкольными образовательными учреждениями за 2014 г. в Красноярском крае составил 59 %. Однако следующая мера предназначена лишь для детей от 1,5 до 3 лет.

По программе «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений» на 2012-2015 годы» родителю, совместно проживающему с ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет, которому временно не предоставлено место в дошкольном образовательном учреждении, предусмотрена ежемесячная компенсационная выплата [27].

Размер выплаты составил 4109 руб. (в 2013 г. – 3913,10 руб. в 2012 году – 3709,10 руб.). За 2014 год компенсация выплачена 69182 гражданам на сумму 2002198,9 тыс. руб.

С 1 января 2015 года в целях обеспечения адресности эта ежемесячная денежная выплата предоставляется лишь одинокой матери, родителю

многодетной семьи, одному из родителей студенческой семьи при условии, что среднедушевой доход данных семей не превышает величину прожиточного минимума на душу населения.

Санаторно-курортное лечение в 2014 году прошли 4445 детей на сумму 175890,81 тыс. руб. (в 2013 году – 4921 ребенок, в 2012 году – 5167 детей). Были также предоставлены бесплатные путевки в детские оздоровительные лагеря для 7153 детей на сумму 104575,3 тыс. руб., обеспечен бесплатный проезд детей и сопровождающих их лиц до места нахождения детских оздоровительных лагерей и обратно.

Предусмотрена также компенсация стоимости проезда к месту амбулаторного консультирования и обследования, стационарного лечения, санаторно-курортного лечения для детей, проживающих в семьях, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, нуждающихся в обследовании и лечении, которое по заключению органов здравоохранения не может быть осуществлено по месту жительства.

Семьям, имеющим несовершеннолетних детей, оказавшимся в трудной жизненной ситуации предоставляется единовременная адресная материальная помощь, предельный размер которой устанавливается по группам территорий края:

- для первой группы территорий (городской округ Норильск; муниципальные районы Северо-Енисейский, Туруханский, Таймырский Долгано-Ненецкий, Эвенкийский) – 15000 рублей;

- для второй группы территорий (городские округа Енисейск, Лесосибирск; муниципальные районы Богучанский, Енисейский, Кежемский, Мотыгинский) – 12000 рублей;

- для третьей группы территорий (которая включает в себя остальные территории края) – 10000 рублей.

Необходимо проводить также мероприятия, направленные на улучшение жилищных условий семей.

Согласно многочисленным опросам домохозяйств жилищная ситуация рассматривается молодыми семьями как ключевое условие при принятии решения о рождении детей. Идеалом является квартира с несколькими комнатами, расположенная в благополучном районе с развитой инфраструктурой (детским садом и поликлиникой, находящимися рядом с домом). Для приближения к этому идеалу граждане стараются аккумулировать все доступные им ресурсы – собственные средства, поддержку родительских семей, родственников, друзей, наследство, помощь по месту работы, займы в банках, программы государственной поддержки. Семейный капитал выступает одним из элементов подобной сложной схемы, направленной на улучшение жилищных условий. Семьи отмечают, что выделяемой суммы согласно программе материнского капитала недостаточно для оплаты стоимости квартиры.

При выплате капитала необходимо еще большее внимание уделить именно улучшению жилищных условий, ведь согласно многочисленным опросам очень часто семьи не решаются на рождение детей в связи с неблагоприятными жилищными условиями.

А согласно выборочному обследованию бюджетов домашних хозяйств, имеющих детей, проведенному в 2013 году, домохозяйства следующим образом оценивали свое финансовое положение.

Таблица 7 – Распределение домашних хозяйств, имеющих детей в возрасте до 16 (18) лет, по степени удовлетворенности своим финансовым положением в России и Красноярском крае в 2013 году, %

| | Российская Федерация | Красноярский край |
|--|-------------------------|----------------------|
| Не хватает денег даже на еду | 1,2 | 0,1 |
| Затруднительно покупать одежду и оплачивать ЖКУ | 16,6 | 20,3 |
| Не могут позволить покупку товаров длительного пользования | 43,8 | 41,9 |

Окончание Таблицы 7

| | Российская Федерация | Красноярский край |
|--|-------------------------|-------------------|
| Не хватает денег на покупку автомобиля, квартиры | 33,0 | 35,7 |
| Средств достаточно, чтобы купить все, что считают нужным | 4,5 | 2,0 |
| Затруднились ответить | 0,9 | 0,0 |

Покупка квартиры находится за пределами возможностей большинства семей. Согласно данным обследования, положение семьи в Красноярском крае приблизительно соответствует положению семьи в целом по России. Около 42 % семей, проживающих в Красноярском крае, не могут себе позволить покупку товаров длительного пользования, а 35,7 % семей не хватает денег на покупку автомобиля, квартиры.

Жилищные условия благодаря программе материнского капитала улучшили 54413 семей, из них 33724 семьи частично или полностью погасили жилищные кредиты на сумму более 12 млрд. 199 млн. рублей. Еще 20689 семей улучшили жилищные условия, направив средства капитала (6 млрд. 989 млн. рублей) на прямую покупку, строительство или реконструкцию жилья без привлечения кредитных средств.

В целях более ясного представления о том, почему большинство семей тратят средства на улучшение жилищных условий, проведем анализ предоставления жилья в Красноярском крае.

Таблица 8 –Предоставление жилья в Красноярском крае за период 2000–2014 гг.

| Годы | Число семей, состоявших на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях (на конец года), единиц | Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия за год, единиц | Удельный вес семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия, в числе семей, состоявших на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на начало года, % |
|------|--|--|--|
| 2000 | 79149 | 10156 | 6,9 |
| 2001 | 65721 | 8438 | 10,7 |
| 2002 | 66187 | 8287 | 12,6 |
| 2003 | 63583 | 8785 | 13,3 |
| 2004 | 61900 | 10532 | 16,6 |
| 2005 | 55351 | 12349 | 19,9 |
| 2006 | 47102 | 13206 | 23,9 |
| 2007 | 45354 | 3317 | 7,0 |
| 2008 | 42892 | 2685 | 5,9 |
| 2009 | 41177 | 3301 | 7,7 |
| 2010 | 40921 | 5663 | 13,8 |
| 2011 | 38773 | 3850 | 9,4 |
| 2012 | 33969 | 3770 | 9,7 |
| 2013 | 32136 | 3133 | 9,2 |
| 2014 | 31405 | 2599 | 8,1 |

Происходит постепенное уменьшение числа семей, нуждающихся в жилье. В 2014 году этот показатель составил 31405 семей, в 2005 он был равен 55351. Однако, как можно увидеть из данных в таблице, в 2005-2006 годах жилье предоставлялось практически четверти нуждающихся семей, в 2014 году – лишь 8 %. Это говорит о том, что необходимо продолжать реализовывать меры, связанные с улучшением жилищных условий населения.

В Красноярском крае принимаются меры, способствующие улучшению жилищных условий семей, имеющих детей. С 2014 года на территории региона реализуется государственная программа Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке» на 2014-2016 годы, которая содержит подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей в Красноярском крае».

Социальная выплата по данной программе может быть использована молодой семьей на приобретение либо строительство жилья, а также на уплату первоначального взноса при получении жилищного кредита, в том числе ипотечного, или жилищного займа на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома [28].

Размер социальной выплаты, финансируемой из федерального, краевого и местного бюджетов, зависит от выбранной молодой семьей формы приобретения жилья и составляет от 35 до 55 % от средней стоимости жилья в муниципальном образовании Красноярского края, в котором молодая семья включена в список участников подпрограммы.

В результате реализации программы в 2012 году были выданы социальные выплаты 542 молодым семьям, в 2013 году социальными выплатами воспользовались 695 молодых семей. В 2014 году было выдано 555 свидетельств молодым семьям на общую сумму 365611,7 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 47621,2 тыс. руб., за счет средств краевого бюджета – 227535 тыс. руб., за счет средств местных бюджетов муниципальных образований края, участвующих в программе – 90455,5 тыс. руб.

Указанная подпрограмма предусматривает право на участие лишь молодых семей, в которых возраст родителей не превышает 35 лет. Семья также должна быть признана нуждающейся в жилом помещении и располагать доходами, позволяющими получить кредит, либо достаточными для оплаты средней стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

На территории Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского районов с 2011 года семьям предоставлены социальные выплаты на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых малоэтажных жилых домов.

Семьям, имеющим четверых и более детей, проживающим не менее пяти лет на территории Красноярского края и нуждающимся в улучшении

жилищных условий, за счет средств краевого бюджета предоставляются социальные выплаты для оплаты процентной ставки по кредитам на приобретение или строительство жилья. В 2014 году такие выплаты получили 50 многодетных семей, ежегодно значение данного показателя увеличивается.

Как было указано ранее (в мерах поддержки многодетных семей) с 2009 года в Красноярском крае многодетные граждане имеют право на бесплатное получение в собственность земельного участка.

В регионе ведется регистр многодетных граждан, состоящих на учете в органах местного самоуправления, для предоставления им на безвозмездной основе земельных участков. По состоянию на 2014 год в нем состояли 9385 многодетных семей, в том числе 8226 – для индивидуального жилищного строительства. Наибольшее количество заявителей из числа многодетных семей проживает на территории Красноярской агломерации – 5956 (63 %).

Всего с начала действия закона и по состоянию на 2014 год было предоставлено 4619 земельных участков, в том числе 4009 – под индивидуальное жилищное строительство.

На Рисунке 16 отражено, что за 2011 год было предоставлено 780 земельных участков, из них 646 под жилищное строительство. В последующие годы происходит увеличение количества выделенных участков: в 2012 году – 1417 (1236 под ИЖС), в 2013 году – 2422 земельных участка (2127 под ИЖС).

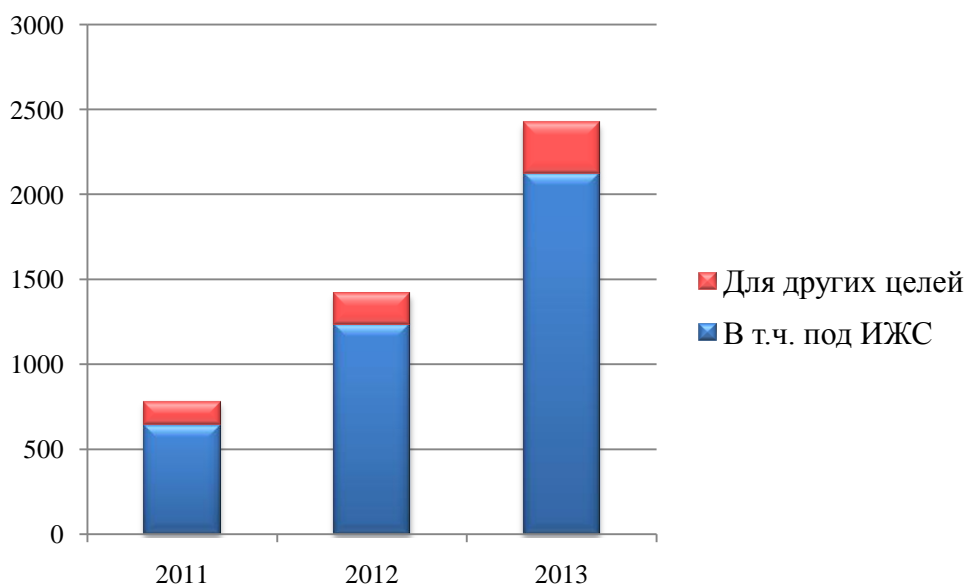


Рисунок 16 – Предоставление земельных участков многодетным семьям в Красноярском крае за период 2011–2013 гг.

Проблемой является то, что не всем семьям нужны именно земельные участки и стоило бы рассмотреть альтернативные варианты данного вида поддержки. Также тем семьям, которые желают возводить строительство на выделенной земле, очень часто мешает отсутствие какой-либо инфраструктуры. Например, многие участки выделяются без транспортных подъездов, связи и т.д.

В 2014 году из всех выданных земельных участков под ИЖС многодетным гражданам 1560 земельных участков (или 38,9 %) были обеспечены полностью или частично минимальной коммунальной и транспортной инфраструктурой, в 2012 году данный показатель составлял 12,1 %, в 2013 – 18,5 %.

Значительного объема финансовых средств требует решение вопроса обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих жилого помещения.

В 2013 году была утверждена региональная целевая программа «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, в Красноярском крае на 2013-2015 годы». Помимо этого, Правительством края также утвержден комплекс мер по предоставлению жилья детям-сиротам на период 2013-2017 годов [29].

На протяжении последних лет в Красноярском крае наблюдается существенное увеличение количества детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями. Если в 2008 году было обеспечено жилыми помещениями 190 человек и на эти цели израсходовано 39228,8 тыс. руб. (из них 30582,7 тыс. руб. – из краевого бюджета), то в 2013 году обеспечены жильем были 562 человека и сумма средств на эти цели увеличилась до 389142,5 тыс. руб., из них 318836,6 тыс. руб. – из краевого бюджета. В течение 2014 года жилыми помещениями было обеспечено 658 человек.

Проблемой в приобретении жилых помещений указанной категории граждан является необходимость проведения органами местного самоуправления конкурса на приобретение жилых помещений детям-сиротам в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который, как правило, признается несостоявшимся из-за отсутствия заявок на участие. В связи с этим органы местного самоуправления вынуждены повторно проводить конкурсные процедуры, требующие длительного времени.

Кроме того, на территории Красноярского края существенно ограничено количество однокомнатных квартир небольшой площади, в том числе и в связи с тем, что органы исполнительной власти осуществляют приобретение таких жилых помещений для различных категорий граждан в течение 10 лет. Объем вводимого жилья такого типа, к сожалению, не обеспечивает удовлетворение существующей потребности.

По этой причине в Красноярском крае принято решение о наделении с 2013 года органов местного самоуправления полномочиями по строительству жилых помещений для детей-сирот в целях создания специализированного жилищного фонда.

3 Основные направления совершенствования социальной поддержки семей, имеющих детей

3.1 Оценка действующих мер социальной поддержки семей с детьми

В целом практически все социальные пособия в стране и регионе индексируются и увеличиваются, однако уровень инфляции всё же опережает уровень индексации. Наиболее финансовоёмкой мерой поддержки семей с детьми является государственный сертификат на материнский капитал в размере 453326 рублей, в регионе также выделяется краевой материнский капитал при рождении третьего и последующих детей.

Конкретных официальных показателей, дающих оценку взаимосвязи уровня рождаемости и введения федеральной программы материнского капитала, нет.

Исследование Высшей школы экономики в г. Новосибирске показало, что значительная доля увеличения коэффициента суммарной рождаемости после 2007 года произошла по причине перепланирования момента рождения ребенка, а не из-за увеличения долгосрочной рождаемости [30].

Для сравнения различных регионов в еще одном исследовании был введен показатель, отражающий отношение числа выданных сертификатов к числу родившихся за год (коэффициент МСК) и составлена карта.

Согласно этим данным в 2007-2008 гг. коэффициент в среднем по России составлял 19 %, так как семьи еще не вправе были распоряжаться средствами. В 2009 году предоставлялась возможность единовременных выплат, тогда и коэффициент вырос до 53 %. В ряде регионов, таких как Калмыкия, Хакасия, Чукотский автономный округ и Северная Осетия он превышает 66 %. Разница между регионом с самым высоким коэффициентом – Калмыкией (70 %), и самым низким – Москвой и Московской областью достигает 33 %. Уже в 2010 году отношение количества выданных сертификатов к числу родившихся снижается до 44 %.

К 2014 году дифференциация между субъектами уменьшается. Если посмотреть на средний коэффициент за восемь лет действия программы, то в первой десятке регионов с самым высоким показателем присутствуют сразу девять национальных республик, большая часть – с Северного Кавказа. Лидерство вполне очевидное, ведь в семьях национальных республик, как правило, несколько детей, и вероятность появления здесь второго или третьего ребенка намного выше, чем в других регионах [31].

Таким образом, проанализировав все данные и проведенные на их основе исследования, можно сделать вывод о том, что федеральная программа материнского капитала сработала в первую очередь не как стимул к рождению детей в целях улучшения демографической ситуации в регионах, а как еще одна мера социального обеспечения семей с детьми. По моему мнению, данная мера поддержки всё же является достаточно ощутимой для семьи.

Обеспечение многодетных семей бесплатными земельными участками – один из приоритетов государственной политики. Практически во всех регионах России приняты законы о выделении земельных участков многодетным семьям, однако процесс выдачи идет в разных регионах разными темпами.

Например, в одних областях муниципальные службы могут и в месячный срок выделить участок. В то же время в Москве, по последним данным, закон вообще не выполняется. Связано это, прежде всего, с тем, что Москва – очень густонаселенный город и получить там хоть какой-то земельный участок – это проблема не только многодетных семей.

Краевой закон «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае», дающий многодетным семьям право на получение земельного участка для строительства жилья, был принят в 2008 году, но должно было пройти еще четыре года, чтобы предоставление земельных наделов смогло приобрести массовый характер. Реализацию краевого закона долгое время сдерживало отсутствие в краевом центре земли под малоэтажное строительство. При этом что получить участок в Красноярске стремились не только многодетные семьи из краевого центра, но и жители районов края. В конце 2012 года дело

сдвинулась с мертвой точки: в краевой закон были внесены поправки, уточняющие процедуру предоставления участков. Согласно этим изменениям, многодетные семьи могут получить участок не только в муниципальном образовании, в котором зарегистрированы, но и в любом другом, при условии, что на его территории есть свободная земля [32].

Ситуация с предоставлением земли в разных районах края все же не одинаковая: есть районы, где в очереди вообще нет семей. Например, как на севере региона. А есть и такие, на территории которых жители и хотели бы получить землю для строительства, но сделать это им не позволяют существующие нормы. В частности, наиболее остро проблема бесплатного предоставления земельных участков многодетным семьям стоит в закрытых административно-территориальных образованиях.

Причина в том, что земли, находящиеся на территории ЗАТО, являются федеральными и по закону не могут быть предоставлены какой-либо категории граждан в собственность. Семьи из Железногорска, которые стремятся получить участки рядом с городом, не могут этого сделать даже при наличии подходящей земли. В ряду других проблемных с точки зрения выделения земли многодетным семьям территорий находится Красноярск. В последнее время в этот список добавился юг края.

На 1 января 2015 года многодетным семьям было предоставлено 5940 участков, а всего подали заявления на получение земли 11 тыс. граждан, однако ко многим участкам отсутствуют подъездные дороги, кроме того, они не имеют электро- и водоснабжения.

Не стоит забывать, что задача данной программы – не распределение свободных земель, а способ решения жилищной проблемы. Нужно, чтобы семьи построили себе на этих участках жилье, а у большинства многодетных денег на это нет. Государство тоже пока не готово предложить им помощь в этом, поэтому значительная часть льготников будет решать свои проблемы с жильем попросту продав земельный участок, который выдан государством и вложив деньги в покупку квартиры.

Всем ли семьям нужна земля? Некоторым необходима квартира, автомобиль, средства на оплату образования детей или их лечения. Формы помощи могут быть очень разными, и необходимо давать людям то, в чем они действительно нуждаются на данный момент времени. Можно предоставить денежный эквивалент, причем в безналичной форме. Преимуществом выбора альтернативного варианта могло бы стать и сокращение очереди на получение земельного участка

Однако это снова будет дополнительной финансовой нагрузкой на бюджет субъектов при немалом количестве многодетных семей. В таком случае, не считаю целесообразным запрет продажи земли в том случае, если семья не имеет возможности строительства, либо ей данный участок не представляется необходимым.

Введение принципов адресности в субъектах РФ приобретает все большее распространение. С одной стороны, это связано с прямым указанием Президента РФ на необходимость активизации введения регионами принципов адресности, с другой – текущая ситуация подталкивает регионы к поиску вариантов снижения бюджетного дефицита за счет сокращения бюджетных расходов, и адресность – один из инструментов такого сокращения [33].

В разных регионах сокращаются разные формы поддержки, а критерии адресности не везде являются корректными. Кроме того, данное направление подразумевает, что высвобождаемые средства должны быть использованы для повышения эффективности оказываемой помощи, а не в интересах чистой экономии.

Анализ регионального законодательства и СМИ показывают, что в условиях существенного бюджетного дефицита регионы начали сокращать социальные обязательства перед населением. Можно выделить несколько наиболее распространенных мер:

- приостановка индексации;
- внедрение адресности;
- сокращение объемов поддержки;

– отмена некоторых мер поддержки.

В ряде регионов, где ранее законодательно была закреплена ежегодная индексация размера пособий, статьи, регламентирующие индексацию, были приостановлены. Надо отметить, что к такому механизму несколько регионов прибегали уже в 2014 г. (Новгородская и Белгородская области, Ставропольский край), а в 2015 г. эта мера была использована, например, в Амурской, Кемеровской, Ульяновской, Курской и Псковской областях, а также в нашем регионе.

При введении критериев нуждаемости для получения социальной помощи регионы далеко не всегда учитывают все доходы домохозяйства, чаще всего во внимание принимаются лишь индивидуальные доходы заявителя. Соответственно такой неполный учет доходов приводит как к ошибкам исключения, так и к ошибкам включения. При этом размер предоставляемой социальной помощи не увеличивается и доходы получателей помощи в большинстве адресных социальных программ не доводятся до устанавливаемой черты бедности. Речь, следовательно, идет преимущественно о сокращении бюджетных расходов, но не о повышении эффективности механизмов социальной поддержки. В нескольких регионах решения по внедрению адресности или сокращению мер социальной поддержки были быстро отозваны или существенно смягчены из-за высокого риска повышения социальной напряженности.

Переход к адресности может существенно сократить объем получателей социальных пособий, а если возникающая экономия будет использована для повышения размера помощи, это будет реальным шагом в сторону повышения эффективности социальной политики. В случае же если размер выплат не будет пересмотрен, это чревато рисками снижения реальных доходов социально уязвимых групп и роста зоны бедности [34].

В Красноярском крае, исходя из обязанности соблюдения принципов адресности и нуждаемости, с 2013 года был введен критерий «трудоспособность» при предоставлении ежемесячного пособия на ребенка,

т.е. пособие не назначается родителям трудоспособного возраста, не работающим без уважительной причины.

На оплату жилья и коммунальных услуг меры социальной поддержки предоставляются только при отсутствии задолженности по оплате или заключении соглашения о ее погашении.

При предоставлении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет, которому не предоставлено место в дошкольном образовательном учреждении, с 2014 года введен критерий доходности, т.е. выплата предоставляется при условии, если среднедушевой доход семьи не превышает величину прожиточного минимума по соответствующей группе территорий края. С 2015 года изменены категории получателей: право на получение имеют только малообеспеченные многодетные семьи, студенческие семьи, одинокие матери. Только по данной мере социальной поддержки объем средств краевого бюджета на ее предоставление снизился с 2001,5 млн. рублей в 2013 году до 554,6 млн. рублей в 2016 году.

3.2 Социальный контракт как инструмент государственной поддержки малоимущих семей

Существующие программы оказания адресной социальной помощи направлены на поддержание нуждающихся семей в основном путем адресных выплат в виде пособий, и необходим переход на качественно иные принципы предоставления социальной помощи, предполагающие активное участие семьи в решении своих проблем.

Представляется интересной программа социального контракта, которая действует в отдельных регионах уже с начала 2000-х гг. Распространение ее на все регионы России было официально утверждено в декабре 2012 года. Согласно закону социальный контракт – это соглашение, заключенное между гражданином и органом социальной защиты населения, в соответствии с которым орган социальной защиты обязуется оказать гражданину

государственную социальную помощь, а гражданин – реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации [35].

В целом по Российской Федерации доля граждан, проживающих в семьях с детьми, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, в общей численности граждан данной категории, получивших государственную социальную помощь, в 2013 году составила 3,5 %, что является очень небольшим показателем. Однако среди субъектов выделяются Тюменская область – 51 %, Ханты-Мансийский автономный округ – 30,9 %, Новосибирская область – 19,1 %, Томская область – 15,2 %.

Распространенным видом государственной социальной помощи малоимущим гражданам, имеющим детей до 16 лет, в рамках социального контракта является оказание социальных услуг (социально-психологическая помощь, социально-правовые услуги, социально-бытовые услуги, организация оздоровления детей, содействие в проведении медицинских обследований). Также органы государственной власти субъектов Российской Федерации оказывают содействие в получении государственных услуг в сфере занятости (профессиональное обучение, переобучение, постановка на учет в качестве безработного, содействие в трудоустройстве); в обучении детей, определении их в дошкольные и иные учреждения; в улучшении жилищных условий.

Большинство регионов при оказании помощи на основании социального контракта ориентированы на сельские семьи, предоставляя единовременные денежные выплаты на развитие личного подсобного хозяйства.

Учитывая тот факт, что доля граждан, проживающих в сельской местности в целом по России, составляет более 25 %, данная мера, по моему мнению, является достаточно эффективной, ведь малоимущие граждане получают не только дополнительный денежный доход, но и натуральные продукты для полноценного питания детей, что является одной из проблем в многодетных семьях.

Таблица 9 – Потребление продуктов питания в домашних хозяйствах с детьми в России (в среднем на одного члена домашнего хозяйства), 2014 г.

| | Домашние хозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет | | | |
|---|--|---------|---------|-----------------|
| | 1 ребенка | 2 детей | 3 детей | 4 и более детей |
| Потребление основных продуктов питания, кг в год: | | | | |
| хлебные продукты | 86 | 77 | 88 | 97 |
| картофель | 54 | 48 | 47 | 58 |
| овощи и бахчевые | 87 | 73 | 69 | 58 |
| фрукты и ягоды | 72 | 63 | 54 | 46 |
| мясо и мясопродукты | 78 | 66 | 58 | 50 |
| молоко и молочные продукты | 239 | 211 | 196 | 186 |
| рыба и рыбопродукты | 20 | 16 | 16 | 14 |
| сахар и кондитерские изделия | 28 | 26 | 26 | 26 |
| масло растительное и другие жиры | 8 | 8 | 8 | 8 |
| яйца, шт. | 193 | 165 | 155 | 145 |

В семьях с тремя и более детьми заметен перевес в сторону потребления хлебных продуктов и картофеля. Потребление фруктов и ягод, мяса, молочных продуктов, овощей, напротив, уменьшается с рождением последующих детей. Такая структура объясняется ценовым фактором. Наглядно потребление продуктов питания домохозяйствами представлено на Рисунке 17 (в центре диаграммы – потребление домохозяйств с 1 ребенком, далее – с двумя, тремя, четырьмя и более).

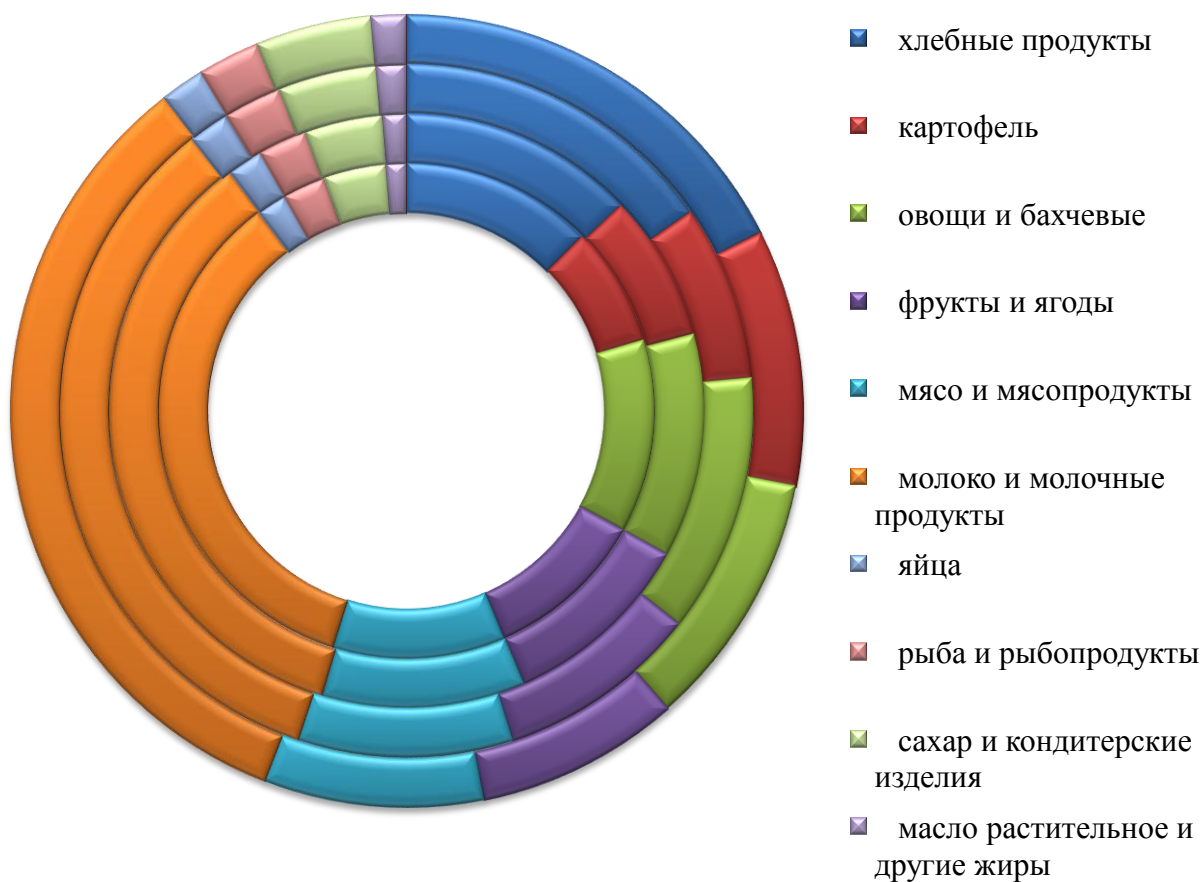


Рисунок 17 – Потребление продуктов питания в домашних хозяйствах с детьми в России в 2014 г., в среднем кг на одного члена домашнего хозяйства

Благодаря социальному контракту на разведение личного подсобного хозяйства улучшится питание детей в многодетных семьях, так как в домашних хозяйствах появятся собственные продукты питания в виде мясных и молочных продуктов.

У подавляющего большинства семей, заключивших социальный контракт, увеличится также и среднедушевой доход. В целом по Российской Федерации семьи с детьми, получившие государственную социальную помощь на основании социального контракта, увеличили доходы в 1,4 раза (отношение среднедушевого дохода семьи по окончании срока действия социального контракта к среднедушевому доходу семьи до заключения социального контракта).

Опыт Республики Якутии по применению технологии социального контракта заслуживает особого внимания. Охват малоимущих граждан региона социальным контрактом в 2013 году составил 83,7 % (из 10771 гражданина, получающего государственную социальную помощь, 9018 человек оказывается помощь в рамках социального контракта). Республика Якутия была участницей эксперимента в 2010-2011 годах по применению технологии социального контракта. Социальные контракты были заключены с 801 малоимущей семьей, 80 % получателей составили многодетные семьи. Средний размер помощи составил около 115 тыс. рублей. Семьи повысили свое материальное состояние, получили дополнительный доход от поступлений из личного подсобного хозяйства, реализации излишков полученной продукции, оказания услуг населению. Среднедушевой доход семей, получивших государственную социальную помощь, в среднем увеличился в 2 раза.

В 2015 году это перспективное направление социальной политики в республике расширено. Особенностью такой формы поддержки является комплексный подход к проблемам семей с низкими доходами. Помощь выделяется как на развитие личного подсобного хозяйства, так и на обеспечение самозанятости населения.

Реализация социального контракта в Новосибирской области также уже не первый год показывает свою жизнеспособность и эффективность как в части реализации трудового потенциала и повышении социальной ответственности получателей социальной помощи, так и в части повышения уровня жизни малоимущих граждан за счет формирования постоянных самостоятельных источников дохода в денежной и натуральной форме. Основным направлением деятельности семей в рамках социального контракта является развитие личного подсобного хозяйства, также есть случаи организации гражданами индивидуальных предприятий. Средний прирост среднедушевого месячного дохода семьи за период реализации социального контракта оказался на уровне 60-70 % [36].

В Красноярском крае государственная социальная помощь оказывается в виде единовременной денежной выплаты на ремонт печного отопления и электропроводки в жилых помещениях, требующих ремонта, а также на развитие личного подсобного хозяйства [37].

Сейчас малообеспеченным семьям, имеющим пять и более детей, выделяется материальная помощь в размере до 70 тысяч рублей для развития личного подсобного хозяйства. В краевом бюджете 2015 года на оказание такой социальной поддержки семьям было выделено 10 миллионов рублей. Около 140 семей уже смогли воспользоваться ею и начали развивать личное подсобное хозяйство.

При необходимости усиления адресности в 2014 году материальная помощь на развитие личного подсобного хозяйства многодетным семьям с четырьмя и более детьми, проживающим в сельской местности, стала предоставляться при условии, если среднедушевой доход семьи не превышает величину прожиточного минимума, установленной на душу населения.

В продолжение данной меры социальной поддержки, с 2016 года предусматривается предоставление государственной социальной помощи на ремонт печного отопления и (или) электропроводки, развитие личного подсобного хозяйства гражданам, среднедушевой доход которых по независящим от них причинам не превышает величину прожиточного минимума.

В целях снижения иждивенческих настроений, стимулирования семьи к активному участию в решении своих проблем, повышению стимула к открытию собственного дела, организации самозанятости можно рассмотреть освобождение малоимущих граждан от уплаты налогов на доходы физических лиц на первые три года, в первую очередь, из многодетных семей, неполных семей с двумя и более детьми, семей с детьми-инвалидами или родителями-инвалидами.

Основная цель проводимых в регионах мероприятий по введению системы социального контракта в разных ее формах – повышение реальных

доходов семей, находящихся за чертой бедности, и их выход из разряда нуждающихся в государственной помощи. Достижение этого результата должно носить не временный характер, как это происходит в случае выплаты социальных пособий на определенный срок, а долговременный эффект выхода семьи на самообеспечение.

С позиции трудоустройства следует различать две основные группы малоимущих:

1. утратившие активность из-за недостатка профессионального образования и безуспешного поиска работы;
2. занятые домашним хозяйством и воспитанием детей.

Для лиц первой группы до 40 лет желательна профессиональная подготовка и переподготовка по востребованным профессиям. Для лиц от 40 лет и старше необходимо содействие в трудоустройстве предпочтительно в обрабатывающих производствах, строительстве, производственной инфраструктуре, где сравнительно высокий спрос на труд.

Для лиц второй группы, имеющих высокую нагрузку в семейном хозяйстве, целесообразно содействие в трудоустройстве на условиях гибкой занятости в сфере услуг, где также значительный спрос на труд. В случае проблем с рабочими местами им, как и представителям первой группы, следует предложить участие в общественных работах. Для трудоспособных учащихся следует расширить временную, в том числе сезонную занятость. Необходимо оказывать более комплексную поддержку самозанятости, расширяя льготный доступ к финансовым и материальным ресурсам (вплоть до бесплатной аренды производственного имущества). Эта помощь особенно актуальна для малых поселений, где выше напряженность рынка труда.

Таким образом, на первый план выходит расширение оказания помощи малообеспеченным гражданам на основании социального контракта и софинансирование из средств федерального бюджета расходных обязательств субъектов РФ с целью увеличения объемов государственной социальной помощи таким семьям с детьми.

Несмотря на существующие ограничения в федеральном и региональном бюджетах, тема поддержки семей с детьми, направленная на снижение бедности с помощью мер социального контракта, – то направление, которое позволит достичь и экономических, и демографических результатов. Однако в отличие от стран, где система социального контракта эффективно работает уже несколько десятилетий, в России главным фактором бедности кроме безработицы выступает низкая оплата труда.

3.3 Направления совершенствования государственной поддержки семей, имеющих детей

Для успешного совмещения родительских функций и трудовой деятельности необходимо создавать соответствующие условия. В первую очередь, нужно обеспечить доступность дошкольного образования и услуг по присмотру и уходу за детьми в субъектах РФ: увеличивать количество ясельных групп для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, а также количество мест в детских садах для детей с 3 лет. Проблема очередей в дошкольных образованиях действительно существует, и Красноярский край не является исключением, об этом свидетельствуют статистические данные.

Очереди нет лишь в нескольких муниципальных районах региона (Минусинский, Шарыповский, Боготольский, Енисейский). В городе Красноярске на учете для определения в дошкольное образование состоит свыше 45 тысяч детей, в Емельяновском районе – 2230, Березовском – 2210, Курагинском – 1556, Уярском – 1025, Богучанском – 1005 детей.

Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу в Красноярском крае составляет 59 %. Учитывая то, что многие семьи с маленькими детьми нуждаются в услугах няни, можно предложить ввести механизм сертифицирования данной услуги (по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста), что существенно повысило бы ее качество и помогло в обеспечении безопасности детей. Повышение

доступности услуги няни как альтернативы детского сада позволит родителям трудоустроиваться и получать заработную плату. Однако данная мера применима в большей степени к населенным пунктам, где существует реальная возможность трудоустройства женщин на высококвалифицированную работу.

Повышение эффективности семейной политики также должно проводиться за счет введения новых форм строительства и предоставления льготных условий. Каждая вторая молодая семья в нашей стране, по экспертным оценкам, нуждается в новом жилье, приобрести которое крайне не просто.

Одним из способов купить квартиру является вступление в жилищно-строительный кооператив (ЖСК). Государственная поддержка жилищно-строительных кооперативов, создаваемых в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» может быть оказана в следующих формах:

- безвозмездная передача земельных участков жилищно-строительным кооперативам и их членам;
- оказание содействия в обеспечении земельных участков объектами инфраструктуры;
- безвозмездная передача типовых проектов объектов жилищного строительства (права их использования) [38].

Оказание таких форм государственной поддержки будет способствовать снижению стоимости 1 кв. метра жилья на 25-30 % по сравнению с рыночной стоимостью. И приоритетом государства должно стать развитие именно тех проектов, в которых понижена стоимость квадратного метра.

В нашем регионе был создан жилищно-строительный кооператив «Радиосвязь», который стал первым проектом на территории края, который фактически возродил широко распространённые в советское время объединения. В кооператив вступили более 400 работников ОАО «НПП «Радиосвязь». Для внесения первоначального паевого взноса предприятие предоставило им беспроцентную ссуду. ЖСК также создан в АО

«Красмаш» и ЦКБ «Геофизика». Участвуют в нем молодые перспективные сотрудники предприятий. Создание кооперативов является важнейшей частью жилищной политики машиностроительных предприятий, направленной на привлечение и закрепление высококвалифицированных кадров на предприятиях отрасли.

Также были предоставлены земельные участки в безвозмездное срочное пользование ЖСК, созданному из числа научных работников Сибирского федерального университета (232 участника) и Сибирского государственного технологического университета (35 участников).

Сегодня семье для вступления в кооператив необходимо иметь как минимум троих детей, а также есть определенные требования к месту работы, на котором один из членов молодой семьи должен трудиться не менее 5 лет.

Расширение списка категорий граждан, обладающих правом быть членами жилищно-строительного кооператива, позволит привлечь к участию в улучшении жилищных условий большего числа молодых семей.

Так как, согласно прогнозам демографического развития России и Красноярского края, существуют высокие риски снижения темпов рождаемости, необходимо обратить особое внимание на рождение не только второго и последующих детей, но и первого ребенка в семьях.

Необходимо проработать механизм уменьшения платежа при получении ипотечного кредита или по действующему ипотечному кредиту для молодых семей как уже имеющих детей, так и при рождении каждого последующего ребенка, путем снижения процентной ставки по кредиту или погашения части основного долга, в том числе за счет средств бюджетов различного уровня.

В настоящее время действуют государственные программы по материнскому капиталу, обеспечению многодетных семей земельными участками и альтернативными формами поддержки, а также по льготному ипотечному кредитованию, при котором государство берет на себя часть выплат по процентной ставке.

В 2012 году Президентом РФ был подписан Указ «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», согласно которому до 2020 г. необходимо предоставить доступное и комфортное жильё 60 % российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия. Для достижения поставленной цели необходимо снизить стоимость 1 кв.м. жилья на 20 % путём увеличения объёма ввода в эксплуатацию жилья экономического класса [39].

С этой целью Минстроем РФ с 2014 г. реализуется программа «Жильё для российской семьи», одним из целевых показателей которой является введение в эксплуатацию к 2018 г. не менее 25 млн. кв.м. общей площади эконом-жилья. В России такое жильё имеет два критерия: цена кв. метра (не более 30 тыс. руб. за 1 кв.м. или не более 80 % от рыночной стоимости жилья) и размер жилой площади (до 100 кв.м.) [40].;

Рассмотрим динамику стоимости жилья и доходов населения в России с 2000 до 2014 года.

Таблица 10 – Соотношение стоимости жилья и доходов населения в России за период 2000–2014 гг.

| Показатель | 2000 | 2005 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Цена 1 кв.м. на первичном рынке, руб. | 8678 | 25394 | 52504 | 47715 | 48144 | 43686 | 48163 | 50208 | 51714 |
| В % к пред. году | 113,1 | 117,5 | 110,3 | 92,4 | 100,3 | 106,7 | 110,7 | 104,8 | 105,7 |
| Цена 1 кв.м. на вторичном рынке, руб. | 6590 | 22166 | 56495 | 52895 | 59998 | 48243 | 56370 | 56478 | 58085 |
| В % к пред. году | 116,3 | 118 | 115,3 | 89 | 102,7 | 105,8 | 112,1 | 103,6 | 105,1 |
| Реальные доходы | 112,0 | 112,4 | 102,4 | 103,1 | 105,9 | 100,5 | 104,4 | 104,0 | 99,0 |
| Реальная зарплата | 120,9 | 112,6 | 111,5 | 96,5 | 105,2 | 102,8 | 108,4 | 105,3 | 101,3 |

Цена за 1 квадратный метр жилья на первичном рынке растет – в 2014 году она была равна 51714 руб., что составило 105,7 % к предыдущему году; на вторичном рынке цена также увеличилась – на 5,1 %. Доходы населения же,

напротив, снизились и в 2014 году составили 99 % к предыдущему году, заработная плата при этом выросла на 1,3 %.

На территории Красноярского края в эксплуатацию за 2014-2017 год планируется ввести 577 тыс. кв. метров жилья эконом-класса. В 2015 году ООО «Управляющая Строительная Компания «СИБИРЯК» и ООО «НОВАЛЭНД» проводили общестроительные работы, разрабатывали проектную документацию для проектов жилищного строительства в г. Красноярске, ЗАТО г. Железногорске и г. Минусинске.

Необходимость массового строительства жилья эконом-класса обусловлена низким уровнем доступности жилья для семей.

Программа льготной ипотеки начала свое действие в марте 2015 года, основными целями которой выступили поддержка строительного сектора и предотвращение резкого роста ставок по ипотечным кредитам. Однако если рассматривать эту программу в разрезе семейной политики, это является и поддержкой семей по приобретению жилья в ипотеку.

Изначально программа предусматривала применение льготной ставки в размере 12 % годовых для тех ипотечных кредитов для приобретения жилья на первичном рынке, которые были выданы в период с 1 марта 2015 года до 1 марта 2016 года, однако Правительство РФ постановило, что до конца 2016 года по-прежнему будет применяться ставка 12 % годовых.

Вместе с тем был увеличен объем средств, предоставляемых кредитным организациям и акционерному обществу «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (АИЖК) из федерального бюджета на выдачу жилищных займов гражданам в рамках программы льготной ипотеки. Эта сумма составит 1 трлн. руб., тогда как до 1 марта 2016 года объем предусмотренных на эти цели средств равнялся 700 млрд. руб. [41;42].

Согласно оценке АО «АИЖК», которая была дана на основании данных Банка России и Росреестра, в 2015 году в целом по стране было выдано 700 тыс. ипотечных кредитов на 1,15 трлн. рублей. Объем ипотечного кредитования в 2015 году вернулся к уровню 2012 года. Поддержку рынку ипотечного

кредитования оказала государственная программа субсидирования процентных ставок по ипотечным кредитам на покупку жилья в новостройках.

С марта по декабрь 2015 года программа обеспечила 40 % спроса на ипотеку и профинансировала 10,6 млн. кв. метров жилья (21 % от общей площади построенных квартир в многоквартирных домах). Объем привлеченных средств в строительство жилья составил 592 млрд. рублей, из которых 37 % – собственные средства заемщиков.

В целом доля ипотечных кредитов в рамках программы субсидирования процентных ставок в общем объеме выданных ипотечных кредитов составила 40 % на конец 2015 года. Наглядно эти данные представлены в Рисунке 18 [43].

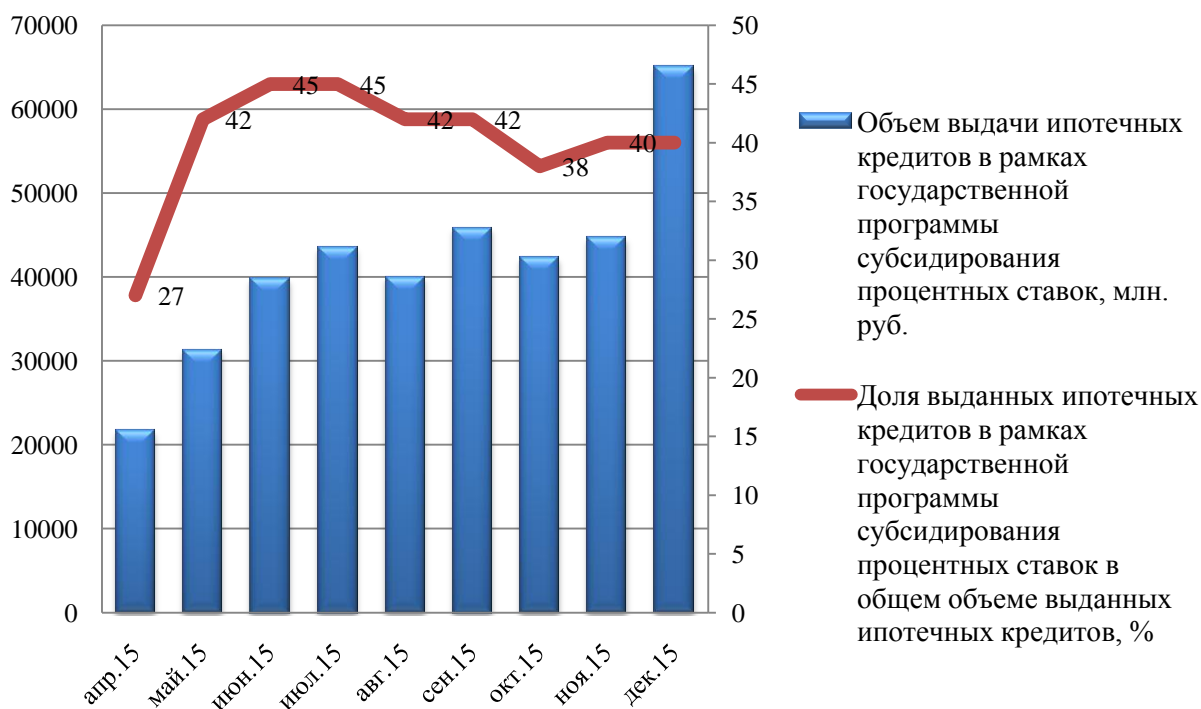


Рисунок 18 – Доля субсидирования ипотечного кредитования за 2015 г. в России

Жилищное строительство и ипотечное кредитования активно развиваются в крупных агломерациях и ведущих регионах в связи с более высокими доходами населения.

Средства на погашение процентов, направленные из федерального бюджета банкам и Агентству по ипотечному жилищному кредитованию помогли поддержать строительную и сопутствующие отрасли, а также обеспечили жильем граждан, взявших его в ипотеку.

Рассмотрим предоставление социальной ипотеки семьям в Красноярском крае. До 2020 г. в России принята программа «Жилище», направленная на развитие регионального ипотечного кредитования. На основе этой программы и благодаря государственной социальной помощи, молодым семьям предлагаются максимально удобные и простые ипотечные кредиты. А для тех, кто уже оформил ипотеку, программой предусмотрена дополнительная помощь для её выплаты.

Социальная ипотека для многодетных семей в Красноярском крае реализуется путем предоставления социальных выплат на оплату процентной ставки по кредитам гражданам, имеющим четверых и более детей и улучшающих свои жилищные условия.

Размер выплаты равен $\frac{3}{4}$ процентной ставки по договору, но не более 1,5 действующих ставок рефинансирования Банка России – при наличии 4 детей; процентной ставке по кредитному договору, но не более 2 ставок рефинансирования Банка России – при наличии 5 и более детей.

В регионе также предоставляются социальные выплаты по погашению основного долга по кредитам, займам работникам бюджетной сферы, на улучшение жилищных условий. Данные выплаты предназначены гражданам, приобретающим у компании-застройщика жилое помещение в г. Красноярске либо участникам долевого строительства многоквартирного дома на территории города. Такой работник имеет право на получение социальной выплаты при следующих условиях:

- обеспеченность общей площадью на одного члена семьи менее 15 кв.м.;
- жилое помещение признано непригодным для постоянного проживания;
- проживание в коммунальной квартире, независимо от площади;
- проживание в общежитии;

– проживание на условиях найма, поднайма.

Социальная выплата предоставляется получателю в течение 5 лет один раз в год, при этом первая выплата производится по истечении года с момента принятия решения о ее назначении. Размер выплаты зависит от семейного положения человека:

– не состоящим в браке и не имеющим детей – 3 % от суммы остатка основного долга;

– состоящим в браке и не имеющим детей – 4 % от суммы остатка основного долга;

– имеющим 1 ребенка – 8 % от суммы остатка основного долга;

– имеющим 2 детей – 10 % от суммы остатка основного долга;

– имеющим 3 и более детей – 15 % от суммы остатка основного долга.

К этим мерам сегодня можно добавить следующие предложения.

В России идет обсуждение проекта новой меры социальной поддержки под названием «детский жилищный вычет», согласно которой предполагается «прощать» родителям часть долга по ипотеке, если в их семьях рождаются дети.

В Мордовской республике, к примеру, молодым родителям полагается помощь в виде погашения остаточной суммы долга по ипотеке за счет средств из бюджета республики. Согласно Постановлению Правительства от 05.11.2008 г. №504 «О предоставлении социальных выплат заемщикам ипотечных жилищных кредитов (ипотечных займов)», процент оплаты ипотечного кредита составляет:

– за первого ребенка – 10 %;

– за второго – 10 %;

– за третьего – 30 %;

– за четвертого – 100 % [44].

Оказываемая финансовая помощь, помогает жителям Мордовии купить собственный дом или квартиру.

Социальные выплаты на уже имеющихся детей предоставляются малоимущим семьям, имеющим на день обращения за социальной выплатой на иждивении двух и более детей в возрасте до 18 лет, после заключения договора о предоставлении кредита (займа) на строительство или приобретение жилья на следующих условиях:

- при наличии двух детей общая сумма остатка кредита (займа) погашается на 10 %;
- при наличии трех детей общая сумма остатка кредита (займа) погашается на 20 %;
- при наличии четырех детей общая сумма остатка кредита (займа) погашается на 20 %;
- при наличии пятерых детей общая сумма остатка кредита (займа) погашается полностью.

В Омской области полагается компенсация затрат на приобретение жилья в ипотеку для граждан, имеющих более одного несовершеннолетнего ребенка и возрастом не старше 35 лет. Заявителям выдается свидетельство о предоставлении положенной компенсации в сумме 200 тысяч рублей.

Дополнительная социальная финансовая помощь в оплате ипотечного кредита семьям с детьми оказывается и в других регионах Российской Федерации.

В целом эксперты поддержали идею списания ипотечных долгов при рождении ребенка. По их словам, рождение каждого последующего ребенка позволит семье существенно сократить расходы на ипотечный кредит. Сомнение вызывает то, что на российский бюджет будет оказана большая нагрузка в и так непростых экономических условиях. Ипотечные кредиты есть у почти 4 миллиона россиян, и на компенсацию части долга могут уйти триллионы рублей.

Затраты можно сократить, но для этого понадобится сократить круг получателей льготы: например, выплачивать часть долга только молодым родителям до 30 лет или тем, кто воспользовался ипотекой с господдержкой.

Однако неизвестно, окажется ли это эффективной поддержкой, ведь сегодня именно семьи, в которых уже есть несколько детей, и составляют костяк ипотечных заемщиков, а родить малышей им может не позволить материальное положение.

Альтернативным предложением может выступать стимулирование банков в снижении процентов по ипотечным кредитам для семей с детьми. Такая система льгот применяется в других странах. К примеру, основная часть долга и процентов может выплачиваться в конце кредитного срока, а в первые годы платежи минимальны, так как у молодой семьи – небольшие доходы.

В одном из крупнейших банков России Сбербанке осуществляются программы поддержки молодых родителей – это «Ипотека плюс материнский капитал» и программа «Молодая семья», которые действуют в дополнении к основным ипотечным тарифам.

Особенности программ Сбербанка:

- продление срока оплаты ипотечного кредита, при рождении первого ребенка – на три года, второго ребенка – на пять лет;
- общий размер кредита для молодых родителей, может составлять до 90 %;
- сумма первоначального взноса – 10 %, для бездетных семей – 15 %;
- кредит можно погасить досрочно, при этом никаких дополнительных процентов и компенсаций взиматься не будет;
- предоставление материнского капитала.

Для повышения доступности социальных услуг для семей с детьми нужно стимулировать развитие и поддержку некоммерческих организаций.

Законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» предусмотрено, что в реестрах поставщиков социальных услуг заметную долю должны занимать негосударственные компании. Но при изучении реестров поставщиков таких услуг становится очевидным, что процесс их привлечения в данную сферу идет очень медленно [45].

По состоянию на конец декабря 2015 г. в реестрах состояло 5522 организации, среди которых только 6 % – негосударственные, из них всего 3 % – НКО. А в реестрах 32 регионов РФ негосударственные поставщики социальных услуг вообще не зафиксированы. Наибольшее количество частных поставщиков на момент проведения мониторинга присутствовало в реестрах республики Башкортостан (59), Пермского Края (16), Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (14) и Ленинградской области (11). В Красноярском крае в реестр включена 161 организация, из которых только две – негосударственные.

Во-первых, требования, предъявляемые к НКО для включения в реестры поставщиков социальных услуг, часто носят заградительный характер. Много нареканий вызывают и завышенные требования к срокам их деятельности с момента создания.

Во-вторых, активное участие НКО в оказании социальных услуг населению тормозят проблемы в области получения ими компенсаций за их оказание. В ряде регионов нормативные акты, определяющие объем и порядок получения компенсаций, принимались с большой задержкой, что не позволяло организациям – поставщикам услуг, не участвующим в выполнении государственного заказа, планировать свою деятельность. В частности, это отмечалось в Курской, Нижегородской, Пензенской областях, Пермском крае, республике Марий Эл, Хабаровском крае, Ямало-Ненецком автономном округе (необходимые нормативные акты были приняты только в конце 2015 г.).

Очень важно создать единые требования к формированию порядка компенсаций расходов негосударственных поставщиков социальных услуг, включенных в региональные реестры. Для оценки эффективности деятельности федеральных, региональных и муниципальных органов власти необходимо включить в систему показателей оценки их деятельности показатель «Развитие рынка социальных услуг и социального предпринимательства».

В целом предлагается разработать комплексную программу по поддержке семей с детьми, включающую все затронутые аспекты, т.е.

необходимо взаимоувязать такие направления как стимулирование рождаемости и повышение благосостояния семей (улучшение жилищных условий, обеспечение занятости родителей, повышение доходов, организация оздоровления и отдыха детей и др.), а также привлечение некоммерческих организаций в решении данных вопросов. В целях повышения рождаемости следует принимать меры, направленные не только на рождение вторых и последующих детей, но и на первого ребенка.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственная поддержка семей с детьми является неотъемлемой составляющей социальной политики. В выпускной работе была исследована реализация государственной семейной политики на примере Красноярского края и обозначены направления по ее совершенствованию.

В ходе проведенного исследования было изучено понятие социальной политики государства в целом и определена сущность семейной политики как самостоятельного направления; рассмотрены особенности семейной политики в различных странах. Для анализа социальной поддержки семей, имеющих детей, в Красноярском крае, были обозначены основные демографические характеристики региона, проведен анализ социально-экономического положения семей и исследованы различные меры их социальной поддержки. В завершение работы были предложены различные мероприятия и меры по совершенствованию государственной поддержки семей с детьми.

Проанализировав современное положение российской семьи, можно сделать вывод о том, что необходимо корректировать проводимую семейную политику. Несмотря на многообразие форм социальной поддержки, достаточно большое количество семей нуждается в помощи, а рождаемость (на повышение которой направлены многие меры семейной политики) остается на невысоком уровне.

Все теоретические и практические подходы к реализации семейной политики, в конечном счете, включает две компоненты:

- демографическая политика, имеющая целью регулирование процессов воспроизводства населения (повышение или снижение рождаемости до определенного уровня);
- политика снижения бедности семей с детьми, повышение их благосостояния.

В России осуществляется достаточно много форм социальной поддержки: различные пособия, выплаты, субсидии, льготы, обеспечение бесплатного проезда и отдыха детей и др.

Большое значение в социальной защите семьи имеет совершенствование соответствующей нормативно-правовой базы. Для этого разработаны и приняты следующие законы: «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», 1995 г.; «О государственной социальной помощи», 1999 г.; «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», 2013 г.; «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», 2013г. и др. Ежегодно в силу изменяющихся условий законы редактируются, а также принимаются различные программы.

Современная модель семейной политики России в основном направлена на решение демографических проблем общества и стимулирование рождения нескольких детей в семье с помощью материальной поддержки.

Однако следует обратить внимание не только на увеличение рождаемости, но и на повышение благосостояния семей. Приоритетными формами поддержки следует определить трудовые, налоговые, жилищные, кредитные, медицинские и другие льготы семьям с детьми, родителям и детям; социальное обслуживание семей (оказание конкретной психологической, юридической, педагогической помощи, консультирование и т. д.). Необходимо широкое использование активных форм социальной поддержки населения (социальная и психологическая реабилитация и адаптация населения, содействие самореализации и самообеспечения, профессиональной ориентации и т. д.).

Реализация предложенных мер позволит семьям улучшить жилищные условия, увеличить доходы малоимущим (заключение социального контракта), успешно совмещать родительские функции и трудовую деятельность, следствием чего выступит самореализация граждан и повышение уровня их жизни.

Еще раз хотелось бы отметить, что семейная политика должна обеспечивать все необходимые условия для реализации семьей ее функций и повышении качества жизни. Гарантированная государственная поддержка позволит населению планировать создание семьи, а также будет способствовать стабильному развитию общества и государства в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Григорьева, И. А. Социальная политика: основные понятия / И. А. Григорьева // Журнал исследований социальной политики. – 2003. – № 1. – С. 29–44;
2. Товма, Н. А. Сущность и значение социальной политики / Н. А. Товма // Проблемы современной экономики. – 2008. – №1 (25). – С. 30–37;
3. Кочетков, А. А. Основы экономической теории. Курс лекций : учебное пособие для вузов / А. А. Кочетков, В. М. Агеев. – Изд. 2-е. – Москва: Дашков и Ко, 2007. – 492 с.;
4. Холостова, Е. И. Социальная политика : учебное пособие / Е. И. Холостова. – Москва : Инфра-М, 2001. – 204 с.;
5. Российская статистическая энциклопедия. – Москва, 1998. – С. 397;
6. Семья в центре социально-демографической политики : сборник аналитических статей / отв. ред. О.В. Синявская. – Москва : Независимый институт социальной политики, 2009. – 192 с.;
7. Волгин, Н. А. Государственная и муниципальная социальная политика. Курс лекций: учебное пособие / коллектив авторов; под общей редакцией Н. А. Волгина. – Москва : Кнорус, 2011. – 1016 с.;
8. Об основных направлениях государственной семейной политики [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 14.05.1996 г. № 712 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>;
9. Концепция государственной семейной политики Российской Федерации. – Москва, 1993;
10. Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. Закон от от 29.12.1995 № 223 (ред. от 30.12.2015) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;
11. Здоровая семья – здоровое поколение // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. – 2001. № 13 (144);

12. Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>;

13. Тындык, А. О. Обзор современных мер семейной политики в странах с низкой рождаемостью / А. О. Тындык // Социальная политика: экспертиза, рекомендации, обзоры. – 2010. – № 12. – С. 157–177;

14. Мисихина, С. Г. Социальная помощь в Венгрии. Международный опыт организации системы социальной помощи (на примере пяти стран) / С. Г. Мисихина. – Астана : МОТ, Представительство ПРООН в Республике Казахстан, 2003. – С. 110;

15. Войтенкова, Г. Ф. Социальная поддержка семей с детьми в США / Г. Ф. Войтенкова, Е. В. Лебедева // Народонаселение. – 2007. – № 4. – 94–106);

16. Притворова, Т. П. Модели и механизмы семейной политики в развитых странах / Т. П. Притворова, Ж. А. Кайдарова // Вестник КарГУ. – Караганда, 2011;

17. Густафссон, Б. Социальная помощь в Швеции. Международный опыт организации системы социальной помощи (на примере пяти стран) – Астана: МОТ, Представительство ПРООН в Республике Казахстан, 2003;

18. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 296 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;

19. Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки населения» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 507п (в ред. Постановлений Правительства Красноярского края от 09.10.2014 № 477-п) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;

20. О дополнительных мерах социальной поддержки беременных женщин в Красноярском крае [Электронный ресурс] : Закон Красноярского края от 30.06.2011 № 12-6043 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;

21. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;

22. О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае [Электронный ресурс] : Закон Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5393 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;

23. О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Красноярском крае [Электронный ресурс] : Закон Красноярского края от 09.06.2011 № 12-5937 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;

24. О социальной поддержке населения при оплате жилья и коммунальных услуг [Электронный ресурс] : Закон Красноярского края от 17.12.2004 № 13-2804 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;

25. О мерах социальной поддержки женщин, награжденных Почетным знаком Красноярского края «Материнская слава» [Электронный ресурс] : Закон Красноярского края от 21.12.2010 № 11-5514 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;

26. О ежемесячном пособии на ребенка [Электронный ресурс] : Закон Красноярского края от 11.12.2012 № 3-876 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;

27. О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 13.10.2011 № 595-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений» на

2012-2015 годы» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Красноярского края от 27.12.2013 № 690-П // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;

28. Об утверждении распределения субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Красноярского края на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья бюджетам муниципальных образований Красноярского края, отобранным для участия в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей в Красноярском крае» государственной программы Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке» на 2014-2016 годы, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 519-п, на основании конкурсного отбора, в 2014 году» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Красноярского края от 16.06.2014 № 240-П // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;

29. Об утверждении региональной целевой программы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Красноярском крае на 2013-2015 годы» [Электронный ресурс] : Постановление от 29.08.2013 № 412-п // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;

30. Фабиан, С. К. Оценка влияния политики материнского капитала в России / С. К. Фабиан, А. К. Юрко // Демографическое обозрение / национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». – 2015. – Т. 2, № 3;

31. Влияние материнского капитала на показатели рождаемости в России [Электронный ресурс] : Исследование РБК // официальный сайт «РосБизнесКонсалтинг». – Режим доступа: <http://www.rbc.ru>;

32. О регулировании земельных отношений в Красноярском крае [Электронный ресурс] : Закон Красноярского края от 04.12.2008 № 7-2542 //

Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;

33. Заседание президиума Госсовета по социально-экономической ситуации в регионах [Электронный ресурс] // Сайт Президента России. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>;

34. Цацура, Е. А. Социальная защита: регионы переходят к квазиадресности / Е. А. Цацура // Оперативный мониторинг экономической ситуации в России. Тенденции и вызовы социально-экономического развития. – 2015. – № 8 (май);

35. О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 25.12.2012 № 258-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;

36. О практике применения и эффективности оказания семьям с детьми государственной социальной помощи на основании социального контракта в субъектах Российской Федерации для использования органами социальной защиты населения [Электронный ресурс] : информационные материалы от 24.02.2015 // Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты РФ. – Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru>;

37. Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта в Красноярском крае [Электронный ресурс] : Закон Красноярского края от 25.06.2015 № 8-3588 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;

38. О содействии развитию жилищного строительства [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 24.07.2008 № 161-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;

39. Печенская, М. А. Строительство жилья эконом-класса как приоритет государственного управления / М. А. Печенская // Сборник статей Экономические аспекты управления строительным комплексом в современных

условиях / Самарский государственный архитектурно-строительный университет. – 2015. – С. 169-175;

40. Об утверждении условий отнесения жилых помещений к жилью экономического класса [Электронный ресурс] : Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05.05.2014 № 223 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;

41. Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и открытому акционерному обществу «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам)» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 13.03.2015 № 220 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;

42. О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам) [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 29.02.2016 № 150 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;

43. Развитие рынков ипотеки и жилищного строительства в 2015 году [Электронный ресурс] : информационные материалы // Сайт Единого института развития в жилищной сфере. – Режим доступа: <http://www.ahml.ru>;

44. О предоставлении социальных выплат заемщикам ипотечных жилищных кредитов (ипотечных займов) [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Республики Мордовия от 05.11.2008 №504 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;

45. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;

46. Официальные данные Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.gks.ru>.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Изменение суммарного коэффициента рождаемости населения в Красноярском крае по вариантам прогноза до 2030 года, число рождений на одну женщину

| Годы | Всё население | Городское население | Сельское население |
|--------------------------|---------------|---------------------|--------------------|
| Низкий вариант прогноза | | | |
| 2017 | 1,766 | 1,585 | 2,762 |
| 2018 | 1,741 | 1,572 | 2,708 |
| 2019 | 1,715 | 1,559 | 2,655 |
| 2020 | 1,688 | 1,545 | 2,611 |
| 2021 | 1,661 | 1,530 | 2,570 |
| 2022 | 1,635 | 1,511 | 2,551 |
| 2023 | 1,608 | 1,491 | 2,530 |
| 2024 | 1,582 | 1,471 | 2,497 |
| 2025 | 1,568 | 1,463 | 2,482 |
| 2026 | 1,564 | 1,464 | 2,478 |
| 2027 | 1,560 | 1,464 | 2,465 |
| 2028 | 1,559 | 1,465 | 2,448 |
| 2029 | 1,557 | 1,464 | 2,436 |
| 2030 | 1,557 | 1,464 | 2,438 |
| Средний вариант прогноза | | | |
| 2016 | 1,853 | 1,630 | 3,039 |
| 2017 | 1,851 | 1,634 | 3,052 |
| 2018 | 1,840 | 1,632 | 3,056 |
| 2019 | 1,830 | 1,632 | 3,065 |
| 2020 | 1,819 | 1,629 | 3,084 |
| 2021 | 1,809 | 1,628 | 3,105 |
| 2022 | 1,801 | 1,627 | 3,125 |

Окончание Приложения А

| Годы | Всё население | Городское население | Сельское население |
|--------------------------|---------------|---------------------|--------------------|
| 2023 | 1,793 | 1,627 | 3,137 |
| 2024 | 1,786 | 1,626 | 3,137 |
| 2025 | 1,779 | 1,625 | 3,131 |
| 2026 | 1,774 | 1,624 | 3,129 |
| 2027 | 1,773 | 1,625 | 3,135 |
| 2028 | 1,779 | 1,632 | 3,142 |
| 2029 | 1,791 | 1,643 | 3,152 |
| 2030 | 1,805 | 1,654 | 3,170 |
| Высокий вариант прогноза | | | |
| 2016 | 1,877 | 1,642 | 3,125 |
| 2017 | 1,863 | 1,637 | 3,119 |
| 2018 | 1,849 | 1,632 | 3,116 |
| 2019 | 1,835 | 1,629 | 3,117 |
| 2020 | 1,822 | 1,625 | 3,129 |
| 2021 | 1,811 | 1,623 | 3,143 |
| 2022 | 1,801 | 1,621 | 3,154 |
| 2023 | 1,792 | 1,619 | 3,161 |
| 2024 | 1,784 | 1,618 | 3,160 |
| 2025 | 1,780 | 1,620 | 3,166 |
| 2026 | 1,777 | 1,622 | 3,175 |
| 2027 | 1,777 | 1,625 | 3,188 |
| 2028 | 1,778 | 1,628 | 3,191 |
| 2029 | 1,785 | 1,635 | 3,190 |
| 2030 | 1,796 | 1,642 | 3,198 |

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Изменение естественного прироста населения (по среднему варианту прогноза) в Красноярском крае до 2030 года, человек

| Годы | Всего, человек | | | На 1000 населения | | |
|------|----------------|---------|----------------------|-------------------|---------|----------------------|
| | родившихся | умерших | естественный прирост | родившихся | умерших | естественный прирост |
| 2016 | 36684 | 36157 | 527 | 12,8 | 12,6 | 0,2 |
| 2017 | 35546 | 35977 | -431 | 12,4 | 12,5 | -0,2 |
| 2018 | 34311 | 35878 | -1567 | 11,9 | 12,5 | -0,5 |
| 2019 | 33348 | 35731 | -2383 | 11,6 | 12,4 | -0,8 |
| 2020 | 32541 | 35673 | -3132 | 11,3 | 12,4 | -1,1 |
| 2021 | 31979 | 35636 | -3657 | 11,1 | 12,4 | -1,3 |
| 2022 | 31454 | 35818 | -4364 | 10,9 | 12,4 | -1,5 |
| 2023 | 31056 | 35975 | -4919 | 10,8 | 12,5 | -1,7 |
| 2024 | 30693 | 36187 | -5494 | 10,6 | 12,5 | -1,9 |
| 2025 | 30290 | 36393 | -6103 | 10,5 | 12,6 | -2,1 |
| 2026 | 29963 | 36600 | -6637 | 10,4 | 12,7 | -2,3 |
| 2027 | 29849 | 36747 | -6898 | 10,4 | 12,7 | -2,4 |
| 2028 | 29981 | 37005 | -7024 | 10,4 | 12,8 | -2,4 |
| 2029 | 30294 | 37294 | -7000 | 10,5 | 12,9 | -2,4 |
| 2030 | 30707 | 37590 | -6883 | 10,7 | 13,1 | -2,4 |

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Структура расходов на выплату пособий и социальную помощь в России за период 2009–2014 гг., %

| | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|--|------|------|------|------|------|------|
| Расходы на выплату пособий и социальную помощь – всего | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| в том числе: | | | | | | |
| пособия по временной нетрудоспособности | 16,2 | 13,0 | 12,2 | 8,4 | 7,7 | 7,9 |
| семейные и материнские пособия | 21,5 | 19,3 | 17,4 | 16,0 | 16,7 | 16,2 |
| из них: | | | | | | |
| по беременности и родам | 5,3 | 4,9 | 4,4 | 4,1 | 4,5 | 4,0 |
| при рождении ребенка | 1,7 | 1,4 | 1,2 | 1,2 | 1,2 | 1,2 |
| по уходу за ребенком до 1,5 лет | 9,1 | 8,3 | 8,0 | 7,6 | 7,9 | 8,2 |
| по уходу за детьми-инвалидами | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| ежемесячное пособие на ребенка | 3,9 | 3,5 | 2,9 | 2,5 | 2,5 | 2,2 |
| выплаты единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| выплаты на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также на оплату труда приемному родителю | 1,2 | 0,9 | 0,6 | 0,4 | 0,4 | 0,4 |
| выплаты единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,0 | 0,1 |
| денежные выплаты отдельным категориям граждан за счет средств федерального бюджета | 27,9 | 22,1 | 19,1 | 16,9 | 16,7 | 16,9 |
| денежные выплаты отдельным категориям граждан за счет средств субъектов Российской Федерации | 18,9 | 19,0 | 19,8 | 19,6 | 20,5 | 20,8 |
| субсидии и льготы гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг | 9,0 | 11,3 | 15,5 | 14,8 | 15,7 | 15,6 |

Окончание Приложения В

| | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| социальная помощь гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастроф на АЭС и других аварий | 0,9 | 1,4 | 0,4 | 0,8 | 0,2 | 0,2 |
| пособия и материальная помощь безработным | 1,9 | 4,2 | 3,7 | 2,3 | 1,8 | 1,5 |
| другие виды пособий и социальной помощи | 3,5 | 9,1 | 11,5 | 20,7 | 20,3 | 20,5 |
| Удельный вес расходов на выплату пособий и социальную помощь, процентов: | | | | | | |
| к ВВП | 2,0 | 2,9 | 3,4 | 3,3 | 3,1 | 3,1 |
| к объему денежных доходов населения | 3,3 | 4,1 | 4,7 | 5,1 | 4,9 | 4,6 |
| Расходы на выплату пособий и социальную помощь, в процентах к предыдущему году | 113,7 | 126,0 | 122,0 | 110,9 | 100,6 | 100,4 |
| Удельный вес семейных и материнских пособий, процентов: | | | | | | |
| в ВВП | 0,4 | 0,6 | 0,6 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| в объеме денежных доходов населения | 0,7 | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,7 |
| Расходы на выплату семейных и материнских пособий, в процентах к предыдущему году | 121,2 | 112,9 | 109,9 | 102,3 | 104,6 | 97,7 |

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Размер основных пособий для семей с детьми, входящие в состав социальных гарантий РФ за период 2008– 2015 гг., руб.

| Вид пособия | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--|--------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель) | 325,5 | 374,6 | 412,1 | 438,9 | 465,2 | 490,8 | 515,3 | 543,7 |
| Родовой сертификат | 10000 | 11000 | 11000 | 11000 | 11000 | 11000 | 11000 | 11000 |
| Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву | 14000 | 15820 | 17402 | 18533,1 | 19645,1 | 20725,6 | 21761,9 | 22958,9 |
| Единовременное пособие при рождении ребенка | 8680 | 9989,9 | 10988,9 | 11703,1 | 12405,3 | 13087,6 | 13742,0 | 14497,8 |
| Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью | 8680 | 9989,9 | 10988,9 | 11703,1 | 12405,3 | 13087,6 | 13742,0 | 14497,8 |
| Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет: | | | | | | | | |
| по уходу за первым ребенком | 1627,5 | 1873,1 | 2060,4 | 2194,3 | 2326,0 | 2453,9 | 2576,6 | 2718,3 |
| по уходу за вторым и последующими детьми | 3255,0 | 3746,2 | 4120,8 | 4388,7 | 4652,0 | 4907,9 | 5153,2 | 5436,7 |
| Ежемесячное пособие по уходу за ребенком в двойном размере до достижения ребенком возраста трех лет гражданам, подвергшимся воздействию радиации | 3255,0 | 3746,2 | 4120,8 | 4388,7 | 4652,0 | 4907,9 | 5153,2 | 5436,7 |
| Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву | 6000 | 6780 | 7458 | 7942,8 | 8419,3 | 8882,4 | 9326,5 | 9839,5 |
| Ежемесячные выплаты на содержание ребенка в семье опекуна | 4000 | 4000 | 4000 | 4000 | 4000 | 4000 | 4000 | 4000 |
| Ежемесячные выплаты на вознаграждение, причитающееся приемному родителю | 2500 | 2500 | 2500 | 2500 | 2500 | 2500 | 2500 | 2500 |
| Государственный сертификат на материнский (семейный) капитал | 276250 | 312162,5 | 343378,8 | 365698,4 | 387640,3 | 408960,5 | 429408,5 | 453026,0 |

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Основные виды социальной поддержки, оказываемой семьям с детьми в Красноярском крае в 2015 году

| Вид социальной поддержки | Размер |
|---|--|
| 1. По беременности и родам | |
| Пособие по беременности и родам женщинам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности | В размере среднего заработка, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством |
| Пособие женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, | 543,67 руб. + районный коэффициент; |
| Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель) | 543,67 руб. + районный коэффициент. |
| Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву | 22958,78 руб. + районный коэффициент |
| Компенсация стоимости проезда беременным женщинам | |
| 2. В связи с рождением и воспитанием детей | |
| Краевой материнский (семейный) капитал | 117422,00 руб. |
| Единовременное пособие при рождении ребенка | 14497,8 руб. + районный коэффициент |
| Единовременное пособие при рождении в семье одновременно двух и более детей | 44550,00 руб. + районный коэффициент на каждого ребенка |
| Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет | неработающим гражданам: 2718,34 руб. + районный коэффициент по уходу за первым ребенком; - 5436,67 руб. + районный коэффициент по уходу за вторым ребенком и последующими детьми; |

Продолжение Приложения Д

| Вид социальной поддержки | Размер |
|--|--|
| Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет | работающим гражданам: - 40 процентов среднего заработка, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством; уволенным в связи с ликвидацией организации: - 40 процентов среднего заработка |
| Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву | 8882,40 руб. + районный коэффициент. |
| Ежемесячная компенсация родителю, совместно проживающему с ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет, которому временно не предоставлено место в дошкольном образовательном учреждении, предоставлено место в группе кратковременного пребывания дошкольного образовательного учреждения | 3913,10 руб. 2934,80 |
| Ежемесячная компенсационная выплата нетрудоустроенным матерям, имеющим детей в возрасте до трех лет, уволенным в связи с ликвидацией организации, если они находились на момент увольнения в отпуске по уходу за ребенком и не получали пособие по безработице. | 50 руб. + районный коэффициент |
| Пособие на проведение летнего оздоровительного отдыха детям военнослужащих | 16870 руб. |
| Ежемесячное пособие семьям, имеющим детей, в которых родители (лица, их заменяющие) – инвалиды | 1389,14 руб. + районный коэффициент на семью |
| 3. Малообеспеченным семьям | |
| Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет, которому временно не предоставлено место в государственной (муниципальной) образовательной организации | 4109 руб. |
| Ежемесячное пособие на ребенка | 262,50 руб. + районный коэффициент |

Окончание Приложения Д

| Вид социальной поддержки | Размер |
|--|---|
| Оказание единовременной материальной помощи семьям, имеющим несовершеннолетних детей, оказавшимся в трудной жизненной ситуации | - для первой группы территорий (городской округ Норильск; муниципальные районы Северо-Енисейский, Туруханский, Таймырский Долгано-Ненецкий, Эвенкийский) - 15000 рублей; - для второй группы территорий (городские округа Енисейск, Лесосибирск; муниципальные районы Богучанский, Енисейский, Кежемский, Мотыгинский) - 12000 рублей; - для третьей группы территорий, которая включает в себя остальные территории края, - 10000 рублей |
| 4. Многодетным семьям | |
| Ежегодное пособие на ребенка школьного возраста | 1400,13 руб. + районный коэффициент на каждого ребенка школьного возраст |
| Субсидия для оплаты жилья и коммунальных услуг | 30 % семьям с 3 и 4 детьми, 50 % семьям с 5 и более детьми |
| Право на бесплатное получение в собственность земельных участков | |
| Предоставление бесплатных путевок на санаторно-курортное лечение | |