

# Вопросы анализа региональных возможностей для целей налогово-бюджетной политики и регулирования межбюджетных отношений<sup>1</sup>

*Лосева А.В.*

*ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный технический университет», Россия*

*Email: lav78@yandex.ru*

**Аннотация:** В докладе обосновывается целесообразность применения отдельных направлений экономико-статистического анализа для задач управления налогово-бюджетным процессом. При этом подчеркивается особая роль исследований территориальной дифференциации и типологии регионов по характеристикам финансовых возможностей их бюджетов. Представлен ряд результатов оценки региональных возможностей.

**Ключевые слова:** региональный бюджет, региональная дифференциация, отраслевая специализация, налогово-бюджетная политика, межбюджетные отношения, налоговый потенциал территории.

Перед субъектами РФ как участниками налогово-бюджетного процесса и межбюджетных отношений остро стоит вопрос достижения и повышения уровня собственной реальной финансовой самостоятельности. На решение данной проблемы направлены следующие основные задачи государственного и регионального управления: закрепление доходных источников и расходных полномочий по уровням бюджета; формирование порядка распределения межбюджетных трансфертов; совершенствование инструментов налоговой политики; оценка результативности деятельности, усилий территориальных администраций и разработка инструментов стимулирования развития регионального налогового потенциала; обеспечение / сохранение приемлемого уровня финансовой безопасности территории.

Очевидно, что на сегодняшний день финансовая самостоятельность большинства субъектов РФ в принципе недостижима в полной мере. Более того, разные субъекты РФ относительно друг друга находятся в неравном и несопоставимом положении с точки зрения возможностей развития доходной базы бюджета и повышения уровня финансовой самостоятельности. В результате, как показывают оценки многих специалистов, снижения уровня территориального неравенства в настоящее время не наблюдается.

Таким образом, для решения управленческих задач в области налогово-бюджетной политики и межбюджетных отношений необходим более дифференцированный, по сравнению с существующим, подход к российским регионам, учитывающий как сложившиеся территориальные и социально-экономические особенности, так и потенциальные возможности повышения уровня финансовой самостоятельности. Такой подход осуществим только при условии наличия разработанного информационно-аналитического обеспечения, позволяющего максимально полно и детально оценивать и вести мониторинг возможностей субъектов РФ. На сегодняшний день методология и инструментарий для проведения такого системного анализа не проработан. Оценка аспектов процесса формирования, развития и реализации доходного потенциала региональных бюджетов ограничивается отдельными разовыми исследованиями.

На наш взгляд оценка финансовых возможностей субъектов РФ должна базироваться на таких обязательных направлениях аналитической работы как оценка степени дифференциации регионов, выявление и анализ ее факторов; типологизация регионов; формирование интегральных оценок, вмещающих определенную совокупность свойств региона; оценка пороговых и максимально возможных значений. С помощью традиционного статистического инструментария нами получен ряд результатов по отдельным направлениям.

В частности, по результатам проведения межрегиональных сопоставлений и кластерного анализа, выделены восемь групп субъектов Российской Федерации. Каждая из групп имеет определенные отличительные характеристики, отражающие наличие и размеры налогового потенциала, а также условия его мобилизации на территории, что, соответственно, определяет финансовые возможности регионального бюджета. При этом исследование выявило временную устойчивость типологии субъектов РФ по характеристикам, определяющим их возможности в достижении определенного уровня финансовой самостоятельности.

В рамках отдельного исследования рассмотрено влияние отраслевой специализации регионов России, а также отраслевой структуры их экономики на возможности самостоятельного формирования доходов региональных бюджетов для разработки направлений развития регионального доходного потенциала. С помощью показателей структурных сдвигов и метода многомерной группировки дана характеристика устойчивой отраслевой типологии субъектов РФ. При этом анализ отраслевой структуры налоговых поступлений по каждой из групп регионов показал, что далеко не по каждой отрасли вклад в генерирование налоговых поступлений имеет близкие пропорции с ее вкладом в создание регионального продукта. Отдельные виды экономической деятельности характеризуются различной степенью налоговой отдачи. Данное обстоятельство является одним из основных факторов неравенства возможностей региональных бюджетов. Анализ взаимосвязей отраслевых и налогово-бюджетных характеристик позволил выявить отрасли, показатели деятельности которых в большей степени определяют размер налоговых поступлений в территориальные бюджеты.

С помощью метода интегральных оценок проведено сравнение условий мобилизации налогового потенциала в регионах Сибирского федерального округа, позволяющее обозначить «лидеров» и «отстающих». При этом раскрыты преимущества и недостатки отдельных субъектов РФ, повышающие или снижающие их финансовые возможности.

---

<sup>1</sup> Работа выполнена при поддержке РФФИ в рамках проекта № 15-06-09026 «Исследование влияния отраслевой специализации субъектов РФ на развитие доходной базы территориальных бюджетов»