

**Василий Сергеевич Зобнин**

студент 3 курса

Юридического Института

Сибирского Федерального университета

Научный руководитель:

**Спиглазова Татьяна Геннадьевна**

Старший преподаватель

Кафедры трудового и экологического права

Юридического Института

Сибирского Федерального университета

## **Эколого-правовые проблемы, связанные с миграционными процессами**

### **Аннотация**

В работе рассмотрены некоторые проблемы экологического права, связанные с миграционными процессами. Автор иллюстрирует на взаимосвязь данных явлений. Особое внимание уделено проблемам реализации экологических прав мигрантами, а также миграции как фактору, усиливающему экологические проблемы.

**Ключевые слова:** миграция, экологические проблемы, эколого-правовые проблемы.

На первый взгляд может показаться, что между данного рода явления: экология и миграция – никак между собой не связаны. Однако при более подробном рассмотрении обнаруживается прямая взаимосвязь. В рамках миграционных процессов происходит «перемещение людей на достаточно большое расстояние и на достаточно продолжительный срок» [9; с. 543]. Возникновение же экологических проблем напрямую связана с антропогенной нагрузкой: в особенности это видно на примере крупных городов [12; с. 4, 11]. Таким образом, миграционные процессы, приводя к изменению плотности населения, влияют на экологию.

В свою очередь экология может служить фактором усиливающим миграцию. Многие меняют свое место жительства или пребывания в силу неэкономические факторы миграции [9; с. 544]. К примеру, больным при некоторых заболеваниях рекомендованы определенные условия окружающей среды [16].

Вышесказанное имеет отношение, в первую очередь, к внеправовому аспекту. Эколого-правовой характер данная проблема приобретает в рамках финансово-правовых отношений. Рост антропогенной нагрузки является одним из факторов возникновения экологических проблем, а, следовательно, его игнорирование при оценке может привести к реальной нехватке средств для компенсационных мер. Хотя Конституционный Суд и указал на особую «компенсационную» природу [7], платежи в рамках экологического права носят нецелевой характер [11; с. 39]. Величина сумм, идущих на восстановительные экологические мероприятия, не ставится в прямую зависимость от степени ущерба: их размер определяется при составлении бюджета на основании оценки вреда. Степень антропологической нагрузки непосредственно не определяет размер выплат. Нелегальная миграция же сильно осложняет положение: реальный учет нагрузки становится, в принципе, невозможен. Отсюда усиление существующей диспропорции вреда [11; с. 39] окружающей среде и величины бюджетных средств, выделяемых на его компенсацию. Таким образом, органы миграционного учета и экологического контроля должны совместно участвовать при определении размеров финансирования компенсационных мероприятий.

Осуществление экологических прав при миграции также усложняется. Скажем, право на благоприятную окружающую среду, закреплённое в ст. 42 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ), распространяется не только на граждан РФ, но и иностранных граждан и лиц без гражданства. Гарантией этого права выступает возможность получить достоверную информацию о состоянии окружающей среды, обратившись в орган государственной власти (ст. 2 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»).

ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» в ст. 3 указывает, что в деятельности государственных органов используется русский язык (как государственный). Безусловно, иностранные граждане и лица без гражданства имеют право пользоваться своим родным языком (ч. 2 ст. 26 Конституции РФ), Но не в рамках обращений в государственные органы: иначе работа государственных органов и их координация между собой станет невозможной. Взятие государством подобного обязательства приведет к невозможности его исполнения: каждый государственный и муниципальный орган в функциональном смысле будет должен иметь лиц, способных перевести надлежащим образом и дать ответ на обращение.

По сути, аналогичного рода проблема возникает по поводу правовой помощи. Во-первых, не обладающее языковыми знаниями лицо зачастую не может знать о

наличии или отсутствии тех или иных экологических прав. Во-вторых, даже зная о них, не может самостоятельно защитить их. Для решения этой проблемы можно предложить представлять иностранным представительствам информацию об экологическом состоянии, дабы они доводили ее до сведения въезжающих в РФ иностранных граждан, поскольку именно на них возложена обязанность по защите прав граждан представляемого государства (ст. 3 Венской Конвенции «О дипломатических сношениях», ст. 5 Венской Конвенции «О консульских сношениях»). Однако это также не является абсолютным решением: 1) эта мера действительна только для иностранных граждан, а не для лиц без гражданства; 2) иностранные представительства есть далеко от каждой страны и не в каждом городе. В Красноярске, к примеру, есть только Отделение Посольства Белоруссии [15] и Почетное Консульство Словакии [14].

Проблематично также обеспечение исполнения эколого-правовых обязанностей иностранными гражданами и лицами без гражданства, в том числе и обязанности по охране природы и окружающей среды (ст. 58 Конституции РФ). Естественно, их неисполнение нарушает экологические права и интересы других лиц, что противоречит ч. 2 ст. 36 Конституции РФ. Наряду с вышерассмотренным языковым барьером можно выделить еще несколько причин подобного рода нарушений:

Во-первых, диспропорция эколого-правовой и экологических культур у мигрантов и коренных жителей. Проблемы возникают, если у приезжих этот уровень ниже общепринятого в данной местности. Это можно проиллюстрировать на примере усилившегося потока беженцев в Европу [13].

Во-вторых, отсутствие мотивации. Как верно отмечено в ч. 1 ст. 9 Конституции РФ, природные ресурсы, а значит и окружающая среда, являются «основой жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории». Однако значительная часть мигрантов не отождествляет место своего пребывания со своим домом, а значит, не воспринимает окружающую среду как основу жизнедеятельности своего народа. Отсюда и неуважительное отношение к ней.

В-третьих, проблемы с учетом мигрантов [10; с. 126-127] и усиление миграции усложняет контроль за этим процессом и порождает почву для роста нелегальной миграции. В связи с нелегальной миграцией усиливается теневой сектор экономики, нелегальный рынок труда и услуг [10; с. 127-128]. Соответственно увеличивается размер неуплаченных экологических платежей, которые направлены, как отметил Минусинский районный суд, на обеспечение экологических прав граждан (ст. 42 Конституции РФ, ч. 1 ст. 11 ФЗ «Об охране окружающей среды») [8].

Таким образом, экологические и эколого-правовые проблемы и миграционные процессы крайне взаимосвязаны. Во многом именно миграция порождает и усугубляет уже существующие экологические и эколого-правовые проблемы. По нашему мнению, для их разрешения необходим целый комплекс мер в рамках сотрудничества органов экологического контроля и миграционного учета.

### **Список используемой литературы.**

#### **Нормативные правовые акты**

1. Конституции Российской Федерации // Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: сайт. URL: <http://www.constitution.ru> (дата обращения: 12.11.2015).

2. Федеральный Закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СПС Консультант плюс [Электронный ресурс]: сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34823](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823) (дата обращения: 12.11.2015).

3. Федеральный закон от 01.06.2005 № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» // СПС Консультант плюс [Электронный ресурс]: сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_53749](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_53749) (дата обращения: 12.11.2015).

4. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // СПС Консультант плюс [Электронный ресурс]: сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_59999](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999) (дата обращения: 12.11.2015).

#### **Международные договоры**

5. Венская конвенция о дипломатических сношениях // Организация объединенных нации [Электронный ресурс]: сайт. URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/dip\\_rel.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/dip_rel.shtml) (дата обращения: 12.11.2015).

6. Венская Конвенция о консульских сношениях // University of Minnesota [Электронный ресурс]: сайт. URL: <https://www1.umn.edu/humanrts/russian/instree/Rconsularrelations.html> (дата обращения: 12.11.2015).

#### **Судебные акты**

7. Определение Конституционного Суда РФ от 10.12.2002 № 284-О // СПС Консультант плюс [Электронный ресурс]: сайт.

URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_40086/6023fcdfd028ad292e43d4d1542b78f7e276cd81](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40086/6023fcdfd028ad292e43d4d1542b78f7e276cd81) (дата обращения: 14.10.2015).

8. Решение Минусинского районного суда от 21.05.2015 по делу № 2-2085/2015 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]: сайт. URL: <http://sudact.ru/regular/doc/KKKHm3yuXUJ4> (дата обращения: 12.10.2015).

#### **Научная литература**

9. Колосницына М.Г., Суворова И.К. Международная трудовая миграция: основы и политика регулирования // Экономический журнал ВШЭ. – 2005. – № 5. – С. 543-564.

10. Мануилова В.В., Чепурко Г.В. Меры по сокращению негативных последствий нелегальной миграции // КАНТ. – 2013. – № 3. – С. 126-128.

11. Рыженков А.Я. Принцип платности природопользования в праве // Вестник Волгоградского государственного университета. – 2014. – № 2. – С. 37-42.

#### **Учебная литература**

12. Хомич В.А. Экология городской среды: учебное пособие. – Омск: Изд-во СибАДИ, 2002. – 267 с.

#### **Сайты**

13. Главной мировой темой вновь был поток беженцев в Европу // Первый канал [Электронный ресурс]: сайт. URL: <http://www.1tv.ru/news/world/292120> (дата обращения: 09.11.2015).

14. Информация по представительствам Словацкой Республики в странах СНГ // Группа компаний SlovakiaInvest [Электронный ресурс]: сайт. URL: <http://slovakiainvest.ru/NewsMore.aspx?id=2&newsid=95> (дата обращения: 09.11.2015).

15. Отделение Посольства Беларуси в России в городе Красноярск // Посольство Республики Беларусь в Российской Федерации [Электронный ресурс]: сайт. URL: <http://www.embassybel.ru/departments/krasnoyarsk> (дата обращения: 09.11.2015).

16. Экологические аспекты детской заболеваемости // ООО «МЕТРОЛОГ» [Электронный ресурс]: сайт. URL: [http://metrolog-spb.ru/wp-content/uploads/otsenka\\_prirodnih\\_i\\_antropogennyh\\_faktorov.pdf](http://metrolog-spb.ru/wp-content/uploads/otsenka_prirodnih_i_antropogennyh_faktorov.pdf) (дата обращения: 09.11.2015).