

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ****Юрьев А. О.****Научный руководитель: Назаров Александр Дмитриевич кандидат юридических наук , доцент заведующий кафедрой уголовного процесса Юридического института Сибирского федерального университета
*Юридический институт
Сибирского федерального университета***

При определении правового статуса в большинстве случаев мы сталкиваемся с вопросом . А что же такое правовой статус? На этот счет существует несколько разных точек зрения . Например ряд известных исследователей придерживается точки зрения , что правовой статус это установленная нормами права положение субъектов имеющих установленные права и обязанности ¹ . Другие авторы в частности Матузов и Малько определяют правовой статус как признанную Конституцией и законодательством совокупность прав и обязанностей субъектов, а также полномочий органов и должностных лиц, с помощью которых они выполняют свои социальные роли.² Одним из самых широких определений понятия правовой статус даёт Авакьян - оформленное нормативным актом положение органа, организации, объединения, должностного лица, личности. Статус характеризует их природу, место в системе общественных отношений и субъектов права, важнейшие права и обязанности, формы (порядок) их реализации и принимаемые при этом акты или совершаемые действия ³ . Из всех определений можно выбрать общие элементы такие как : Правовой статус устанавливается нормами права , правовой статус определяет положение субъекта в определенной системе , у субъекта есть определенные права и обязанности

Определившись с понятием можно переходить к значению установления правового статуса.

Вопросы правового статуса того или иного государственного органа всегда имеют важное практическое значение . Благодаря правовому статусу мы можем определить место и роль органа в государственной системе ; функции и его компетенцию . Как известно главной функцией прокуратуры является надзор за исполнением законов , но настолько ли хорошо определен правовой статус прокуратуры этим самым законом ? . Для ответа на этот вопрос необходимо обратиться к различным нормативным актам , но прежде всего к Конституции Российской Федерации . В ст.129 Конституции лишь общим образом определен правовой статус прокуратуры , указано , что прокуратура это централизованная система , порядок и деятельность которой определяются федеральным законом . Более того встает вопрос о разумности помещения прокуратуры в главу " Судебная власть " , ведь прокуратура не занимается правосудием , её компетенция и полномочия не укладываются в рамки установленной для судебной власти .⁴ Подобные законодательные неточности и неопределенности образуют дискуссию по этому вопросу. В частности В.Б Алексеев и Колибаб предлагают подход по которому , само понятие судебной власти не ограничивается органами, осуществляющими отправление правосудия , а включает

¹ Большой юридический словарь . Под ред. А.Я. Сухарева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутских. М., 1999. С. 655

² Теория государства и права . Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. М., 1997. С. 237

³ Конституционное право. Энциклопедический словарь / Отв. ред. С.А. Авакьян. М., 2000. С. 559.

⁴ Викторов И. Прокуратура: статус на рубеже тысячелетий .Законность. 2000. N 12. С. 22.

также и иные ее формы, например такие как прокуратура.⁵ Возможно, такая трактовка являлась бы выходом из сложившегося правового тупика, однако в ст.118 Конституции указывается, что судебная власть реализуется в форме правосудия, которое осуществляется только судом посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Исходя из того, что деятельность прокуратуры не осуществляется путём конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства по моему мнению можно сделать вывод, о том что этот подход является ошибочным.

Таких же позиций придерживается и Верховный суд. В своём определении от 12 марта 2001 г. N ГКПИ2001-526 установлено следующее: Гражданин обратился в Верховный Суд РФ с жалобой, в которой высказал просьбу о вынесении "...судебного постановления, обязывающего Генеральную прокуратуру Российской Федерации исполнить свою основную государственную функцию - защитить Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, обязывающие обеспечить меня и членов моей семьи бесплатным жильем вне всякой очереди"

Верховный Суд РФ указал на то, что "в соответствии со ст. 10 Конституции Российской Федерации органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. В соответствии с данным конституционным принципом *суд не вправе выносить решения, обязывающие органы законодательной и исполнительной власти совершать либо не совершать какие-либо действия, запрещать или разрешать принимать какие-либо решения*".⁶ По своему смыслу это значит, что прокуратура не орган судебной власти так как суд не вправе выносить решения запрещающие ему делать что то как самому себе. *Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что прокуратура не принадлежит в судебной ветви власти.* Но встает очевидный вопрос, если не судебная ветвь, то какая?. Исследуя Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 N 636 "О структуре федеральных органов исполнительной власти"⁷, мы не найдем упоминания о прокуратуре Российской Федерации, а значит учитывая отсутствие прокуратуры в установленном перечне федеральных органов исполнительной власти, говорит, о том, что прокуратура не является таковым. Что касается законодательной власти, то ситуация здесь иная. Прокуратура не орган законодательной власти по определению. Органы законодательной власти принимают законы, органы прокуратуры же принимают акты индивидуального характера, касающиеся определенного круга лиц. К таким актам относятся: постановление, протест, представление и так далее.⁸ Из этого следует, что если прокуратура не принимает законы, то она не является органом законодательной власти. На основании вышесказанного следует сделать вывод, что поскольку прокуратура выходит за рамки существующей системы разделения властей, то она является органом своей собственной ветви власти - прокурорской, надзорной

Переходя к анализу специального законодательства, а центральным по отношению к прокуратуре является Федеральный закон от 17.01.1992. N 2202- 1 " О прокуратуре Российской Федерации ". Этот закон является основной нормативной базой в вопросах связанных с прокуратурой. Но так ли четко и полно он устанавливает

⁵ Алексеев В.Б., Колибаб К.Е. Процессуальный статус прокуратуры и судебная власть. Организация управления в органах прокуратуры: Сб. ст. М., 1998. С. 95 - 96

⁶ Определении Верховного суда Российской Федерации от 12 марта 2001 г. N ГКПИ2001-526

⁷ Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 N 636 "О структуре федеральных органов исполнительной власти"

⁸ Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-1, СПС Консультант-Плюс, ст.23, ст.24, ст.25

правовые нормы, конструкции, определения? Обратимся к первой статье закона "О прокуратуре" - Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации⁹. В данном определении мы видим очевидный факт, что несомненно является плюсом употребленной законодателем конструкции - прокуратура это орган надзора, и именно в этом заключается ещё одна из основных проблем прокуратуры к какой ветви власти её отнести. Однако есть и минусы, и главный из это то, что такое определение можно было бы назвать абсолютным, полным и единственно правильным, если бы не одно "НО". В ст.4 п.1 дается такая формулировка - Прокуратура Российской Федерации составляет единую федеральную централизованную систему органов (далее - органы прокуратуры) и учреждений и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.¹⁰ Нетрудно заметить различия между данными определениями в одном закона, а именно разница в наличии в системе прокуратуры учреждений¹¹. Не понятно основания законодателя, по которым эти учреждения были включены в ст.4 и не включены в ст.1. Также наличие в системе прокуратуры утверждений подтверждается п.1 ст.11 Конституции Российской Федерации Систему прокуратуры Российской Федерации составляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.¹² На основании вышесказанного можно сделать вывод, что между ст.4; ст.11 и ст.1 Федерального закона "О прокуратуре" создается коллизия. А ведь этот вопрос имеет важное практическое значение, поскольку неопределенности в этом вопросе создают проблемы с определением гражданско-правового статуса прокуратуры, так как в п.2 ст.11 закона "О Прокуратуре" содержится, что Генеральная прокуратура, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним прокуратуры, научные и образовательные учреждения имеют в оперативном управлении объекты социально-бытового и хозяйственного назначения¹³. А это значит, что исходя из ст. 296 ГК РФ - Учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества - органы прокуратуры это юридические лица, поскольку право оперативного управления принадлежит

⁹ Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-1, СПС Консультант-Плюс, п.1 ст.1

¹⁰ Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-1, СПС Консультант-Плюс, п.1 ст.4

¹¹ А.М. Эрделевский, "О Правовом статусе прокуратуры", материал подготовлен на по состоянию на 1 декабря 2013 г., СПС Консультант-Плюс, С. 2

¹² Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-1, СПС Консультант-Плюс, п.1 ст.11

¹³ Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-1, СПС Консультант-Плюс, п.2 ст.12

юридическим лицам . Хотя и прямого закрепления этого правового статуса в законодательстве найти не представляется возможным .