

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Гуманитарный институт
Кафедра истории России, мировых и региональных цивилизаций

УТВЕРЖДАЮ

И.о. заведующего кафедрой

_____ М.Д. Северьянов

подпись

« _____ » _____ 2021 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

46.04.01 История

**История реализации градостроительной политики в малых городах
Красноярского края в 1950 –1960-е гг.**

Руководитель _____ к.и.н., доцент Л.Ф. Малютина
подпись, дата

Выпускник _____ О.В. Киселева
подпись, дата

Красноярск 2021

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. Влияние региональных особенностей Красноярского края на градостроительную политику.....	25
1.1. Влияние социально-экономических условий на градостроительную политику в малых городах края.....	28
1.2. Особенности формирования градостроительной политики в малых городах края.....	48
2. Реализация градостроительной политики на территориях малых городов края в 50-60-е годы XX века.....	67
2.1. Эволюция архитектурно-планировочных преобразований.....	67
2.2. Повышение уровня благоустройства малых городов края.....	88
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	99
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	103
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....	119
ПРИЛОЖЕНИЕ А.....	121

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования обусловлена возрастающим вниманием федеральных и региональных властей к проблемам малых городов. Это связано тем, что малые города демонстрируют в своей жизнедеятельности – необходимость изменения отраслевой структуры экономики в старых городах, миграционные процессы, отток молодых кадров в крупные города, нехватка социально-культурных объектов. Все это приводит к необходимости поиска новых направлений и целей деятельности региональных и муниципальных властей, а также новых стратегий и инструментов в градостроительном развитии. Так, в 2018 году по поручению Президента Российской Федерации был организован Всероссийский конкурс проектов по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях¹. Малые города Красноярского края приняли активное участие и стали победителями ежегодного Всероссийского конкурса лучших проектов по созданию комфортной городской среды – Енисейск, Минусинск, Черногорск, Зеленогорск, Дивногорск, Бородино, Игарка, Назарово, Заозерный и Кодинск.

Правительство Красноярского края в 2017 году утвердило Государственную региональную программу «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды»². Программа наметила ряд мер по повышению уровня благоустройства дворовых и общественных территорий, широкого привлечения общественности и проектно-строительных организаций к благоустройству территорий муниципальных образований, в т.ч. малых городов края.

¹ Приказ Минстроя России от 26 июня 2018 г. № 363/пр, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2018 г. № 237 о «Всероссийском конкурсе лучших проектов по созданию комфортной городской среды малых городов» [Электронный ресурс] / Сайт «Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов» URL: <https://docs.cntd.ru/document/550919719/> (дата обращения: 25.12.2020).

² Постановление правительства Красноярского края от 29 августа 2017 г. N 512-п об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды» Красноярский край [Электронный ресурс] / Сайт «Строительные нормы и правила РФ» URL: <http://www.zakon.krskstate.ru/0/doc/43456> (дата обращения: 1.12.2020).

В настоящее время в Красноярском крае взят курс на инвентаризацию малых городов. На XI съезде Совета муниципальных образований региона 2020 года губернатор Красноярского края Александр Усс подчеркнул, что акценты бюджетной политики региона будут смещены на малые города и районы края. Планируется спроектировать, построить и реконструировать в малых городах края более ста объектов социально-культурного назначения – образовательные, здравоохранения, спорта и культуры, а также благоустройство общественных и рекреационных пространств. Счетная палата РФ предложила региональным властям в феврале 2021 года усилить контроль реализации проектов по благоустройству малых городов. Усиленное внимание федеральных и региональных властей к жизнедеятельности малых городов говорит об актуальности изучения данной проблемы.

Государственная политика в отношении малых городов формируется и реализуется на стыке различных взаимосвязанных направлений: градостроительной политики, политики социально-экономического и социокультурного развития регионов и муниципальных образований. Это связано и с тем, что в России малые города составляют почти две трети от общей численности городов страны и имеют важное геополитическое значение. Как правило, они являются промышленными, транспортными, культурными центрами для большей периферийной части регионов России.

Тема настоящего исследования актуальна также в связи с ростом интереса к локальной истории. Без внимательного изучения истории регионов трудно изучать историю России в целом. Красноярский край – один из крупнейших субъектов Российской Федерации, поэтому изучение его прошлого представляет особый интерес, в том числе малые города, которые составляют социально-экономическую базу края. Малый город невозможно рассматривать как сугубо городскую или сельскую форму организации жизни населения. Сочетание того или другого на протяжении длительного времени делает их специфической социально-экономической частью городской подсистемы

общества. Они имеют свой уклад, традиции, условия жизни, производственную и социальную инфраструктуру. Помимо этого малые города выступают хранителями исторической памяти, национальных традиций и имеют свой индивидуальный облик. Такие особенности малых городов наложили отпечаток на их формирование и развитие.

В исторической, социологической, антропологической науке идут дискуссии, какой населенный пункт относится к малому городу. Малые города можно определить по основным признакам: численность населения, наличие исторического прошлого, занятость населения. Для выделения малого города существуют две точки зрения: официальный статус и численность жителей. Первая точка зрения, по мнению исследователя социально-экономической истории П.Г. Рыдзинского – изучение «официальных» городов, поскольку в них существовали особые административные порядки, свойственные городам.

Вторая точка зрения выделяет малый город по признаку людности³, который обозначил В.П. Семенов-Тянь-Шанский, известный российский географ. Автор разработал детальную классификацию российских городов второй половины XIX – начала XX века. На основе административно-территориального подхода автор отнес поселения с численностью людности от 5 000 – 10 000 тысяч к малым городам.

Проблема классификации малых городов нашла отражение и в ряде других научных работ. Экономист А.А. Канатбаева предлагает классификацию малых городов по структурно-функциональному типу⁴. Известный культуролог Ж.Б. Балдандоржиев берет за основу культурное наследие⁵. Научный сотрудник И.А. Секушина выделила несколько типов малых городов, согласно которым

³ Семенов-Тянь-Шанский В.П. Город и деревня в европейской России / В.П. Семенов-Тянь-Шанский. СПб.: 1910. С. 47.

⁴ Канатбаева А.А. Методологические основы типологии и классификации малых городов [Электронный ресурс] / А.А. Канатбаева // Финансовая аналитика: проблемы и решения 2010. №13 С.74-75. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=15200576>. (дата обращения: 10.12.2020). С. 74.

⁵ Балдандоржиев Ж.Б. Малые города: типология и классификация в контексте культурного наследия (на примере малых городов Восточного Забайкалья) / автореф. дис. ... к. кан. теории и истории культуры (культурология): 25.00.01. Балдандоржиев Жаргал Баирович. Чита, 2011. С 3.

малые города являются производственными, транспортными, сельскохозяйственными, научными, строительными, рекреационными, торгово-распределительными центрами⁶.

Исследователь Н.А. Антропова выявила пять основных показателей социокультурного портрета малого города – сохранение преемственности ремесленных традиций; преобладание частной застройки или многоэтажных домов блочного типа, наличие общественных пространств; количество местных общественных организаций на количество жителей; вербализированный образ города и кто управляет городом⁷.

В настоящее время малые города являются основой территориально-поселенческой системы в большинстве российских регионов России, во многом формируя низшую сеть территориальной структуры хозяйства страны. Малый город – районный центр областного, краевого или республиканского подчинения; в подавляющем случае это город или очень редко поселок городского типа. Это можно было определить по критериям понятия «малых городов», которые отражались в Градостроительном кодексе Российской Федерации. В своде норм и правил ввели поправку о включении в группу малых городов поселков городского типа. Таким образом, диссертант на основе анализа нормативных и исторических документов в основу классификации ввел численность населения (от 10 – 50 тысяч человек) и производственную деятельность.

В Красноярском крае к таким городам относятся: Дудинка, Игарка, Енисейск, Лесосибирск, Боготол, Ужур, Иланский, Заозерный, Зеленогорск, Бородино, Уяр, Сосновоборск, Дивногорск, Минусинск, Шушенское и Железногорск. В основном это исторические города, которые составляют

⁶ Секушина И.А. Теоретические подходы к классификации малых и средних городов [Электронный ресурс] / И.А. Секушина // Научный вестник Южного института менеджмента 2019 № 2, С. 84 – 92. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-podhody-k-klassifikatsii-malyh-i-srednih-gorodov-rossii> (дата обращения: 5.12.2020). С. 85.

⁷ Антропова Н.А. Малые города России глазами социального антрополога. Малые города, большие проблемы / А.Н. Антропова. Сборник статей. ред.: М.Е. Кабицкий, О.Ю. Артемова, М.Ю. Мартынова. М.: ИЭА РАН, 2014. С. 20.

особую ценность для края, так и страны в целом. Говоря словами Н.Ю. Лысовой, они являются элементами «городского каркаса»⁸.

Диссертантом за основу классификации малых городов 1950 – 1960-х годов XX века Красноярского края взяты признаки численности населения и производственной деятельности и обозначены следующие типы: промышленный, культурно-исторический, транспортно-промышленный, сельскохозяйственно-промышленный и военно-оборонительный.

Степень изученности темы. Проблема изучения градостроительной политики изучается многими исследователями – историками, архитекторами, экономистами, социологами, географами.

Впервые термин «малый город» прозвучал в работах дореволюционных историков, экономистов М. Вебера, Г. Зиммеля, В.П. Семенова-Тян-Шанского, П.М. Головачева, И.В. Турчанинова, А.М. Гневушева⁹. Одной из первых работ, опубликованной в России, была статья немецкого ученого Г. Зиммеля. Автор в своей работе впервые описал и сравнил образ жизни и особенности восприятия окружающей среды жителями больших и малых городов.

М. Вебер подчеркнул в своей работе, что одним из наиболее существенных признаков города в экономическом смысле является наличие рынка, являющегося составной частью заработка и удовлетворения потребностей человека.

Основное внимание в дореволюционной сибирской историографии обращалось на крупные административные и торгово-промышленные центры: Томск, Иркутск, Красноярск, Омск, Тобольск, Тюмень.

⁸ Байбаков Э.И. Малые города России: становление, развитие, историческая судьба [Электронный ресурс] / Э.И. Байбаков, В.А. Рубцов // Экологический консалтинг № 3 (59) 2015 г. С. 2–6. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=25060090> (дата обращения: 20.07.2020). С. 3.

⁹ Вебер М. Город / М. Вебер; пер. с нем. Б. Н. Попова. Петроград: Наука и школа, 1923. 135 с.; Зиммель Г. Большие города и духовная жизнь / Большие города, их общественное, политическое и экономическое значение. СПб., 1905, С. 117-136; Головачев П.М. Экономическая география Сибири / П.М. Головачев. М., 1914. 300 с.; Турчанинов И.В. Города Азиатской России. Азиатская Россия. Т.1. Люди и порядки за Уралом / И.В. Турчанинов. СПб.: Издание переселенческого управления главного управления землеустройства и земледелия, 1914. С. 285-360; Гневушев А.М. Волостное земство в Сибири / А. М. Гневушев. Красноярск: Эл. типо-лит. М. Я. Кохановской, 1917. 12 с.

Коллективный труд «Города Азиатской России», является наиболее солидным научным исследованием сибирских городов. Авторы, придерживаясь традиционной схемы изучения городов, анализируют историю их возникновения, причины роста численности городского населения, значение в нем переселения, раскрывают проблемы городского благоустройства и факторы, влияющие на экономический рост городов.

Историки в дореволюционный период больше обращали внимания социально-экономическим аспектам развития малых городов Западной Сибири, чем малым городам Енисейской губернии. Одна из первых попыток в изучении городов Восточной Сибири была предпринята А.М. Гневушиным, который затронул проблемы социально-экономического развития городов. Автор видит причину роста городов и численности населения в отделении промышленности от земледелия на рубеже XIX–XX веков, в эволюции промыслов.

Первый губернатор А.П. Степанов¹⁰ в историческом труде «Енисейская губерния» показал численность, сословный состав и хозяйственно-бытовой уклад русского и коренного населения губернии, в т.ч. Минусинска.

Послереволюционные годы интерес к исследованию малых городов был проявлен в конце 1940-х гг. Одним из первых исследователей по истории городов стала книга Р.М. Кабо, посвященная городам Западной Сибири дореформенного периода¹¹, в которой автор продемонстрировал возможности географического подхода к рассмотрению проблем истории сибирских городов. Следовательно, в дореволюционной и довоенной историографии исследователи больше уделяли внимание классификации, истории и социально-экономическому состоянию малых городов России, в т.ч. Сибири.

Историю изучения градостроительной политики малых городов Красноярского края в 1950–1960-е гг. можно разделить на два этапа: I этап – с

¹⁰ Степанов А.П. Енисейская губерния / А.П. Степанов [ч. 1-2]. Санкт-Петербург: Тип Конрада Вингебера, 1835. 364 с.

¹¹ Кабо Р.М. Города Западной Сибири. Очерки историко-экономической географии (XVI – первая половина XIX вв.) / Р.М. Кабо. Москва: Гос. изд-во географической лит., 1949. 217 с.

начало 1950 –х до конца 1980-х гг. и II этап с начала 1990-х гг. по настоящее время.

Диссертант обозначил первый этап изучения градостроительной политики в малых городах Сибири, в т.ч. Красноярского края исследуемого периода, который начинается с середины 1950-х годов. Работы этого можно расценивать двояко, как первоисточник и, с другой стороны как исследование. В них прослеживается процесс работы над генеральными планами, ход реализации элементов градостроительства и в тоже время как исследование истории малых городов, их социально-экономического и культурно-бытового состояния.

Первые исследователи малых городов сочетали в себе функции и историка, и архитектора. Так в книге архитектора Н.В. Баранова «Современное градостроительство»¹² показаны направления в архитектуре, которые влияли на развитие малых городов: экономико-географическое, экономико-социальное, культурно-бытовое, историческое и историко-архитектурное.

Одной из крупных работ, вышедших в 1960-х годах, явилась книга «Градостроительство СССР»,¹³ подготовленная Государственным комитетом по гражданскому строительству и архитектуре при Госстрое СССР и Центральным научно-исследовательским и проектным институтом по градостроительству. В работу включены примеры развития и реконструкции городов, восстановленные города, разрушенные в годы Великой Отечественной войны, и примеры строительства новых городов в восточных районах страны. В ней отражены пересмотр и обновления нормативной документации по жилищно-гражданскому строительству, составлению проектов детальной планировки центров городов и новых жилых районов и микрорайонов. Рассматриваются задачи по преодолению социально-экономических и культурно-бытовых различий между городом и деревней. Приведены примеры формирования

¹² Баранов Н.В. Современное градостроительство. Главные проблемы / Н. В. Баранов. М.: Госстройиздат, 1962. 267 с.

¹³ Градостроительство СССР 1917 – 1967 / под ред. Г.В. Морозова. М.: 1967. 383 с.

новых городов: большая часть из них создана на базе ранее существовавших небольших населенных пунктов, а примерно третья часть стала городами-новостройками.

В пятом томе «История Сибири»¹⁴ авторами рассмотрено социально-экономическое развитие, приводятся цифры жилищного и культурно-бытового строительства в городах Сибири, т.ч. Красноярского края.

Многотомный труд «Основы советского градостроительства»¹⁵ и работа «Советская архитектура за 50 лет»¹⁶ раскрывают социально-экономическое развитие городов и жилых комплексов, показывают пути совершенствования качества типовых сооружений, создание новых типов общественных зданий массового значения и новые планировочные приемы сельских населенных мест. В указанных работах выделены главы, посвященные градостроительству новых малых городов в СССР, в т.ч. по Красноярскому краю.

Процессы развития планировки и застройки городов Сибири с изменением их стратегической, административной и социально-экономической роли на отдельных этапах полно отражены в работах А.В. Бунина «История градостроительного искусства»¹⁷ и Б.И. Оглы «Градостроительство городов Сибири»¹⁸.

Авторы работы «История градостроительного искусства», используя историко-топографическую методологию определили место сибирского градостроительства в общероссийской градостроительной культуре. Они анализируют влияние природных, социально-экономических и историко-географических условий различных районов страны на развитие градостроительного искусства и делают вывод о важности включения в сферу

¹⁴ История Сибири с древнейших времен до наших дней Т.5. Сибирь в период завершения строительства социализма и перехода к коммунизму / гл. ред. А.П. Окладников. Л.: Наука. Ленингр. отд – ние, 1968–1969. 470 с.

¹⁵ Основы советского градостроительства / Авт. коллектив: Н. Баранов, В. Шквариков, Е. Баркова и др. Москва: Стройиздат, 1966-1969. 4 т.

¹⁶ Советская архитектура за 50 лет / под. ред. Т.Н. Федорова. М.: 1968. 275 с.

¹⁷ Бунин А.В. История градостроительного искусства в 2 т / А.В. Бунин. М.: 1979. 495 с.

¹⁸ Оглы Б.И. Строительство городов Сибири / Б. И. Оглы. Л.: Стройиздат: Ленингр. отд-ние, 1980. 272 с.

исследования не только здания различного назначения, но и природно-ландшафтную и местную историко-культурную среду.

Путеводителем «Вверх по Енисею» представлены малые города Енисейск, Минусинск как центры русской культуры. В нем показано влияние создания музея-заповедника «Ссылка Ленина» на градостроительные преобразования в Шушенском в конце 1960-х годов. Авторы Б.В. Гнедовский и Б.В. Добровольская¹⁹ опирались в своем выводе на исследования красноярских краеведов С.И. Беляевского, И.А. Серикова, Н.Д. Городецкий²⁰.

Особый пласт краеведческой литературы по истории городов Красноярского края составили работы В.А. Ковалева, В.П. Зыкова, В.И. Вахрина, А.М. Климова²¹. В них освещаются вопросы формирования и развития малых городов. Например, В.П. Зыков обратил внимание на то, что в основу генерального плана малого города Дивногорска была заложена террасированная застройка. Авторы С.И. Беляевский и Н.Д. Городецкий в своих трудах по Шушенскому, особо подчеркивали важность юбилея В.И. Ленина в развитии малого города. В городе был создан всесоюзный музей имени Ленина, в результате чего произошли градостроительные преобразования.

В работе О.А. Хониной, Р.Л. Ивановой даются краткие сведения о территории края, административном делении, населении, природных условиях. Отдельные главы работы посвящены промышленности, сельскому хозяйству, культуре и искусству, образованию и науке, физкультуре и спорту, здравоохранению и другим сферам жизни Красноярского края. Один из разделов книги посвящен малым городам края²².

¹⁹ Гнедовский Б.В. Вверх по Енисею / Б. В. Гнедовский, Э. Д. Добровольская. М.: Искусство, 1980. 191 с.

²⁰ Беляевский С. И. Село Шушенское / С. И. Беляевский. Красноярск: Красноярское книжное издательство, 1956. 89 с.; Городецкий Н. Д. Шушенское / Н. Д. Городецкий, Ю. А. Иванов. Красноярск: Книжное издательство, 1989. 175 с.

²¹ Зыков В.П. Дивногорск / В.П. Зыков. Красноярск: Кн. изд-во, 1978. 167 с.; Ковалев В. А. Минусинск / В. А. Ковалев, Л. Н. Ермолаева, И. Е. Шадрин. Красноярск: Кн. изд-во, 1986. 181 с.; Вархин Ю. И. Иланский / Юрий Вахрин. Красноярск: Кн. изд-во, 1989. 206 с.; Сериков И. А. Красноярск и его окрестности / И.А. Сериков. Красноярск: Кн. изд-во, 1956. 88 с.; Климов А.М. Мы из Игарки / А.М. Климов. Москва; Ленинград: Детиздат, 1938 (Л.: 2 ф-ка детской книги Детиздата). 224 с.

²² Хонина О.А. Красноярский край: Справочник / Сост.: О.А. Хонина, Р.Л. Иванова. Красноярск: Кн. изд-во, 1984. 360 с.

Книга Д.А. Резуна,²³ посвященная истории малого города Ачинска Енисейской губернии, в которой автор разработал модель исследования сибирской урбанизации и положил начало разработки темы малого города как особой категории городских поселений на сибирском материале.

Значительный вклад в изучении градостроительной политики внес А.В. Слабуха²⁴. Особый интерес вызывает работа «Архитекторы Приенисейской Сибири. Конец XIX-начало XXI века», в котором впервые были предоставлены систематизированные сведения об архитекторах и градостроителях Приенисейской Сибири. Автор дает широкую картину профессиональной деятельности и общественной жизни архитектурного сообщества с конца XIX до начала XXI века.

Таким образом, в 1950 – 1960-х гг. историки и архитекторы проделали определенную работу по изучению истории, социально-экономического и архитектурного облика малых городов Красноярского края. Но проблема формирования градостроительной политики в малых городах края, её управленческих институтов не получила своего должного изучения.

С начала 1990-х гг. активизируется внимание к изучению городов Сибири, в том числе Красноярского края. Это связано с тем, что исследователи стали использовать плюрализм методологии, в том числе разработанных Западной гуманитарной наукой. Это обусловило начало формирования второго этапа в изучении проблемы осуществления градостроительной политики в малых городах края.

На основе использования экономико-географического метода Г.М. Лаппо²⁵ раскрывает многообразие и своеобразие городов, показывая их роль в территориальной организации общества, значение экономико-географического

²³ Резун Д.Я. Русские в среднем Причумылье в XVII-XIX вв.: (проблемы социально-экономического развития малых городов Сибири) / Д.Я. Резун. Новосибирск: Наука, Сибирское отд-ние, 1984. 196 с.

²⁴ Слабуха А.В. Архитекторы Приенисейской Сибири. Конец XIX-начало XXI века: иллюстрированный биографический словарь: 540 имен / А. В. Слабуха. Российская акад. архитектуры и строит. наук, Науч.-исслед. ин-т теории архитектуры и градостроительства, Красноярская орг. Союза архитекторов России. Москва: Прогресс-Традиция, 2004. 422 с.

²⁵ Лаппо Г. М. Города России. Взгляд географа / Г.М. Лаппо. М.: Новый хронограф, 2012. 504 с.

положения как фактора развития. Он классифицирует города на большие, малые, исторические и молодые. В основу типологии малых городов Г.М. Лаппо заложил их численность населения и выделяет следующие типы: спутники столиц, пристанционные, транспортные, электрограды, наукограды.

Коллективная монография «Градостроительство Сибири»²⁶ посвящена систематическому поэтапному рассмотрению архитектурно-градостроительной деятельности с первоначальных этапов русского освоения территории до настоящего времени в западной, центральной и восточной Сибири. В работе выделены города края, характеризующиеся совокупностью благоприятных условий для агропромышленного развития, а также для создания рекреационных и туристических центров: Минусинск, Железногорск, Назарово, Енисейск.

Ю.Л. Косенкова в монографии «Советский город 1940-х гг. – первой половины 1950-х годов. От творческих поисков к практике строительства»²⁷ рассматривает период восстановления и реконструкции городов СССР в последние годы Великой отечественной войны и послевоенное десятилетие. Монография помогает выявить аспекты современного градостроительства, особенности архитектурного градостроительного мышления того периода времени. Дает представление о кадровой политике в градостроительстве.

М.Г. Меерович в монографии анализирует становление советской градостроительной и жилищной политик²⁸. Называет ряд причин замены идеи города-сада на доктрину «советского ведомственного рабочего поселка». Он впервые дал типологию жилищ в поселках. На примере Боготола автор анализирует развитие малых городов Красноярского края.

²⁶ Градостроительство Сибири / В.Т. Горбачёв, Н.Н. Крадин, Н.П. Крадин и др.; под общ. ред. В.И. Царёва: Рос. акад. архитектуры и строит. наук, Науч.-исслед. ин-т теории и истории архитектуры и градостроительства НИИТИАГ РААСН. Санкт-Петербург: Коло, 2011. 783 с.

²⁷ Касенкова Ю.Л. Советский город 1940-х - первой половины 1950-х годов: От творческих поисков к практике строительства / Ю.Л. Касенкова. Изд. 2-е, доп. М: Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2009. 440 с.

²⁸ Меерович М.Г. Градостроительная политика в СССР, 1917-1929 / М. Г. Меерович. М.: Новое литературное обозрение, 2018. 352 с.

Становлению и развитию малых городов изучаемого периода посвящен ряд диссертационных исследований: А.В. Аксенова, Е.Н. Блинов, М.Г. Рутц, О.А. Тяпкина, Л.М. Салахова, Е.А. Колпакова и по Красноярскому краю М.В. Холина, М.В. Прохорчук²⁹ Авторами проанализировано историческое, торгово-промышленное и культурного развитие городов.

С начала 2000-х годов в краеведении появляется значительное число трудов по истории малых городов Красноярского края: «На главной магистрали России», «Дудинка. Время. Люди. Судьбы», «Форпост Игарка», «Парк железнодорожников станции Ужур»³⁰. Авторы этих работ показывают формирование градостроительных и архитектурно-планировочных решений, делая акцент на ход реализации генеральных планов, строительства жилых и культурно-бытовых учреждений. Наиболее интересна в этом плане книга «Форпост Игарка», в которой представлены уникальные коллекции фотографии из личных архивов авторов С.О. Малобицкого, штатного сотрудника газеты «Большевик Заполярья» и фотокорреспондента газеты «Красноярский рабочий», а также И.И. Балужева, корреспондента краевых периодических изданий. Авторский коллектив работы «Железнодорожники (Красноярск-26)»³¹ раскрыл не только историю формирования закрытого города, но и его

²⁹ Аксенова А.В. Социокультурное развитие провинциального города Енисейска в последней трети XIX – начале XX в. / дис. ... к. ист. наук: 07.00.02 / Аксенова Анна Владимировна. Красноярск, 2012. 258 с.; Блинов Е.Н. Архитектурно-планировочное развитие промышленных городов Сибири в годы первых пятилеток / автореферат дис. ... к. архитектуры: 18.00.01 / Блинов Евгений Николаевич. Новосибирск, 1993. 24 с.; Салахова Л.М. Культура молодых промышленных городов Восточной Сибири середины 1950-1980-х гг.: опыт Братско-Усть-Илимского территориально-производственного комплекса / автореф. дис. ... к. ист. наук: 07.00.02 / Салахова Лариса Марсовна. Иркутск, 2003. 27 с.; Тяпкина О.А. Социально-экономическое развитие малых городов Западной Сибири во второй половине XIX в.: автореф. дис. ... к. ист. наук / Тяпкина Ольга Александровна. Барнаул, 2003. 24 с.; Колпакова М. Р. Стратегия градостроительного развития сибирского города / дис. ...к. ист. наук: 18.00.04 / Колпакова Марина Ростиславовна. Москва архитектур. ин-т. Новосибирск, 2001. 325 с.; Холина М.В. Реализация культурной политики в малых городах в начале 1920-х – конце 1930-х гг.: на примере Красноярского края / автореф. дис. ... к. ист. наук: 07.00.02 / Холина Мария Валерьевна. Барнаул, 2010. 23 с.; Прохорчук М.В. Поселки городского типа: проблемы и пути развития: На примере Красноярского края / автореф. дис. ... к. геогр. наук: 25.00.24. / Прохорчук . Красноярск, 2002. 22 с.

³⁰ Бердников Л. На главной магистрали России: книга об истории, делах и людях города Боготола, 1893-2013 гг., 120 лет / Л.Н. Бердников. Красноярск: б. и., 2013. 179 с.; Предтеченская Н. А. Дудинка. Время. Люди. Судьбы / Н.А. Предтеченская. Дудинка, 2012. 90 с.; Ермакова О.П. Форпост Игарка / О.П. Ермакова. Красноярск: ООО «КАСС», 2019. 216 с.; Некос В.В. «Парк железнодорожников станции Ужур» / В.В. Некос, С.Г. Рычкова, Г.А. Пясецкая. Красноярск, 2018. 110 с.

³¹ Железнодорожники (Красноярск-26): Статьи, очерки, отрывки из монографий / Музейно-выставочный центр; Отв. за вып.: Б.Г. Беллер, В.А. Попова; Науч. ред.: С.П. Кучин, А.А. Просвирина; Авт. коллектив: В.А. Аференко и др.; Лит. ред.: М.В. Панфилова и др. Красноярск: Офсет, 2000. 463 с.

архитектурно-планировочные особенности, в том числе создание городского парка на основе сохранения естественного леса и поквартальную жилую застройку со средней этажностью зданий. Архитекторам удалось воплотить в планировке свои мечты о социалистическом городе: центральная часть города представляет собой ансамбль из административных и общественных зданий.

Таким образом, проблема градостроительной политики с начала 2000-х гг. исследована достаточно широко в рамках Западной и Восточной Сибири архитекторами. Такую же ситуацию мы можем отметить на уровне Красноярского края, она не стала объектом изучения историками. Степень изученности проблемы, ее практическая значимость определили выбор темы, цели и задачи исследования.

В современной сибирской историографии малых городов по-прежнему выделяются два направления: научное и краеведческое. Для современных историков, занимающихся изучением малых городов, характерным остается фрагментарный взгляд на их историю через призму тех или иных аспектов, что не позволяет составить целостное представление о градостроительной политике и ее эволюции в изучаемый период.

Современные исследователи выделили проблемы, характерные в той или иной степени для малых городов России: демографическая ситуация, ограничения трудовых и производительных ресурсов, преобладание одной отрасли, дефицит рабочих мест и рост безработицы, технологическая отсталость предприятий, низкий уровень и нехватка социально-культурной и бытовой инфраструктуры. Для каждого малого города свойственна своя проблематика, которую необходимо учитывать при выборе наиболее эффективной градостроительной стратегии для его дальнейшего развития³².

Цель исследования – изучить историю реализации градостроительной политики в малых городах Красноярского края в 1950 –1960-е гг.

³² Собственная логика городов: Новые подходы в урбанистике / Коллективная монография; под. отв. ред. Хельмута Беркинга и Мартины Лев; пер. с нем. К Левинсона. 2-е изд. М.: Новое литературное обозрение, 2018. 424 с.

Для достижения поставленной цели следует решить следующие **задачи**:

– проанализировать влияние социально-экономического уровня развития малых городов Красноярского края на выявление и осуществление специфических черт градостроительной политики;

– выявить особенности градостроительной политики советского государства в развитии малых городов Красноярского края;

– проанализировать эволюции архитектурно-планировочных решений малых городов края;

– изучить процесс формирования благоустройства малых городов.

Объектом исследования являются малые города Красноярского края в 1950 – 1960-е гг.

Предметом исследования является взаимосвязь социально-экономических процессов с градостроительной политикой, протекавших в малых городах в исследуемый период.

Хронологические рамки исследования диссертационного исследования охватывают период 1950–1960-е гг. Нижняя граница исследуемого периода – 1950-х гг. обусловлена переходом от сталинской архитектуры, борьбой с излишествами, обезличиванием архитектурных форм и началом массового жилищного строительства в Красноярском крае. Верхняя граница определяется концом 1960-х гг., что было связано с переходом к эстетической выразительности районов массовой жилой и общественной застройки и Красноярским десятилеткам.

Территориальные рамки исследования ограничены границами Красноярского края в 1950 – 1960-е гг. Выбор территориальных рамок обусловлен следующими обстоятельствами. Со второй половины XX века Красноярский край становится важным с геополитической точки зрения регионом России. Специфика его развития определяется протяженностью территориальных границ. Регион расположен в средней части страны на площади более 2 400 тысяч квадратных километров, он простирается с севера

на юг почти на 3 000 километров и с запада на восток вдоль Транссибирской железной магистрали более чем на 600 километров³³. Красноярский край — второй по площади регион страны, входящий в состав Восточно-Сибирского экономического региона. По занимаемой площади – 2339,7 тыс. км. (1/7 часть России). В состав края в рассматриваемый период входили: Хакасская автономная область, Таймырский и Эвенкийский национальные округа, 59 сельских районов, 16 городов и 44 рабочих поселка.

На территории края выделены три климатических пояса: арктический, субарктический и умеренный, которые обусловили особенности развития градостроительной политики края. В пределах каждого из них заметны изменения климатических особенностей не только с севера на юг, но и с запада на восток.

На территории Красноярского края присутствуют практически все виды минерального сырья, используемые в современном производстве. Большие объемы и качество природных ресурсов позволяли использовать их в едином технологическом процессе, что способствовало развитию производственной сферы, в т.ч. в малых городах.

Методология исследования. В своем исследовании диссертант применил принципы историзма, научной объективности и системности.

Общая методологическая основа диссертационного исследования строится в проблемно-хронологическом порядке с применением традиционных методов исторического познания, таких как описательный, типологический, сравнительно-исторический.

Важным условием комплексного рассмотрения проблем и особенностей малого города является политико-экономический подход. Такой подход актуален для России в силу пространственной протяженности страны, ее исторической специфики, роли и значимости административно-властного

³³Колмыков Д.М. Край огромных перспектив (Красноярский край в семилетнем плане развития народного хозяйства СССР на 1959 – 1965 гг.) / Д.М. Колмыков, В.К. Логвинов. Красноярск, 1959. 55 с.

фактора на всех этапах развития российского государства. Данный подход позволяет исследовать малый город, с одной стороны, как часть подсистемы «город» – город и село. С другой стороны, особенность российского малого города заключается в том, что село является его исторической основой.

В качестве дополнительных методов применены:

– метода географического детерминизма был применен при анализе социально-экономических процессов;

– геополитический метод применялся при изучении проблем истории градостроительной политики в отношении малых городов, как в стратегическом, экономическом и социальном значении;

– историко-аналитический метод, который был применен при рассмотрении истории становления и развития малых городов.

Источниковая база исследования основана как на опубликованных, так и неопубликованных архивных материалах:

1. Делопроизводственная документация.
2. Нормативно-правовые документы СССР, РФ.
3. Статистические сборники и справочная литература.
4. Периодические издания.

Первую группу составляет делопроизводственная документация. Наиболее ценным материалом являются документы, представленные в фондах Государственного архива Красноярского края (ГАКК). В эту группу входят следующие документы: положения, протоколы совещаний управления строительства, стенограммы заседаний ИККК совета депутатов трудящихся, протоколы обсуждений проектов решений управления строительства Совнархоза, ведомственные приказы, докладные записки. В ходе подготовки работы были проанализированы материалы следующих фондов ГАКК:

Фонд № Р–1386 – исполнительный комитет Красноярского краевого Совета депутатов трудящихся, в котором содержатся сведения по освоению новых земель, переписка с краевыми учреждениями о строительстве

культурных учреждений, о преобразовании населенных пунктов в города, документы по административно-территориальным вопросам (решения, докладные записки, справки).

Фонд № Р-1389 – Управления строительства Совнархоза, в котором содержатся распоряжения, приказы по управлению строительства; постановления Красноярского Совета Народного хозяйства и решения исполкома горсовета.

Фонд № Р-2089 – Красноярское краевое отделение управления коммунального хозяйства, проектно-сметное бюро, в котором подробно представлен новый генеральный план развития малого города Боготола Красноярского края.

Фонд № Р-2224 – Служба по контролю в области градостроительной деятельности в крае, отдел по делам архитектуры и строительства, в котором содержатся приказы, распоряжения, директивные материалы управления по делам строительства и архитектуры, а также проекты жилых и общественных зданий в малых городах края (Шушенское, Назарово, Черногорск и т.д.). Данный фонд позволил проследить процесс изменений в градостроительной политике малых городов края.

Фонд № П-21 – Игарский горком КПСС, общий отдел содержит переписку по вопросам культуры, строительства промышленности, сельского хозяйства в Игарке.

Таким образом, архивные материалы являются наиболее значимыми источниками, благодаря которым были воссозданы основные моменты исторического этапа развития градостроительной политики малых городов.

Вторую группу составляют законодательные и иные нормативно-правовые документы центральных и местных органов власти СССР и РФ. Эти документы дают представление о градостроительной политике, существовавшей в нормативно-правовой основе и идеологических установках,

политическом курсе государства на разных этапах его существования и отношении властных структур к развитию малых городов.

Градостроительные нормативные акты регулируют деятельность по планировке и застройке территорий городов. К нормативно-правовым актам (НПА) относятся законы, постановления правительства, государственные стандарты, СНиП и т.д. Их назначение – обеспечить стабильное совершенствование территорий с учетом градостроительного зонирования, природных, социально-экономических, культурно-исторических аспектов, правил землепользования; обеспечить достойными условиями проживания и деятельности людей.

Одним из главных нормативов является СН 41-58 «Правила и нормы планировки и застройки городов»³⁴, дата его введения 01.02.1959 г.; СНиП II-К.2-62 Планировка и застройка населенных мест³⁵, дата введения которого 01.01.1967 г. Настоящие нормы и правила включают основные требования к их планировке и застройке. Именно градостроительные нормативы определили группу населенных пунктов исходя из проектной численности населения.

Одним из основных материалов в изучении градостроительной политики малых городов стали постановления ЦК КПСС и СМ от 16 июля 1954 г. № 1450-653 «О мероприятиях в связи с образованием городов и рабочих поселков в местах расположения объектов Министерства среднего машиностроения»; от 23 августа 1955 г. N 1548 "О мерах по дальнейшей индустриализации, улучшению качества и снижению стоимости строительства"; от 4 ноября 1955 года № 1871 «Об устранении излишеств в проектировании и строительстве»; от 6 ноября 1957 г. N 1226 «О развитии жилищного строительства в СССР; от 21 августа 1963 г. N 903 «Об улучшении проектного дела в области гражданского

³⁴ СН 41-58 Правила и нормы планировки и застройки городов [Электронный ресурс] / Сайт «files.stroyinf.ru». URL: <https://files.stroyinf.ru/Index2/1/4294848/4294848852.htm> / (дата обращения: 10.03.2020).

³⁵ СНиП II-К.2-62 Планировка и застройка населенных мест [Электронный ресурс] / Сайт «Строительные нормы и правила РФ». URL: <http://sniprf.ru/razdel-2/II-09-2-62> / (дата обращения: 11.03.2020).

строительства, планировки и застройки городов» и от 12 августа 1965 г. N 629 «Об этажности жилых домов, строящихся в городах и поселках», в которых серьезное внимание уделялось градостроительному развитию городов и массовому жилищному и культурно-бытовому строительству.

Третью группу источников образует статистическая и справочная литература. Просмотрены и проанализированы за 1958 и 1967 «Народное хозяйство Красноярского края» и «Красноярский край в цифрах 1976».³⁶ На их основе была получена информация о численности населения малых городов в 1955 – 1960-е гг. и отдельные статистические материалы характеризующие экономическое социальное развитие края за 50 лет со дня образования Красноярского края. Они дают возможность проследить миграционные процессы из сел в города и наоборот.

В статистических сборниках указана дата присвоения статуса малого города Красноярского края. Например, в 1944 году статус города был присвоен Уяру, а в 1948 году Заозерному. Вначале 1950-х гг. статус малого города был присвоен Ужуру (1951), Железногорску (1953), Зеленогорску (1955). Материал дает статистику развития народного хозяйства, здравоохранения и культуры Красноярского края.

Четвертая группа источников представлена материалами периодической печати. Были проанализированы материалы центральной печати (газеты «Известия», «Аргументы и факты на Енисее»; журналы «Архитектура СССР» и «Актуальные проблемы советской архитектуры»), местной (краевые газеты «Красноярский рабочий», «Красноярская газета») и региональной (газета «Заполярный вестник»³⁷). Их отличает периодичность, повседневность, оперативность и непосредственное взаимодействие с текущими событиями.

³⁶ Народное хозяйство Красноярского края: статистический сборник / Стат. упр. Краснояр. края. Красноярск: Красноярское книжное издательство, 1958. 333 с.; Народное хозяйство Красноярского края: статистический сборник / Стат. упр. Краснояр. края. Красноярск: Красноярское книжное издательство, 1967. 260 с.; Красноярский край в цифрах / Стат. упр. Краснояр. края. Красноярск: Красноярскстат, 1976, 1940, 1965, 1970, 1975 годах / отв. за вып. Раткевич Л. П. Красноярск: Книжное издательство, 1976. 200 с.

³⁷ Известия. 1975. Официальный орган руководящих органов Советской власти. Аргументы и факты на Енисее. Архитектор и время; Архитектура СССР. 1957. Орган Академии строительства и Архитектуры СССР и Союза

Среди местных периодических изданий, упомянутых ранее, особую значимость для диссертационного исследования представляет газета «Красноярский рабочий» 1950 – 1960-е гг., публикации в которой позволяют на основе фактических данных более подробно представить градостроительные процессы в Красноярском крае. В газете присутствуют разделы по градостроительному проектированию в крае, постановления и доклады, проектированию и строительству жилых и общественных зданий, развитию промышленных предприятий и инженерных сооружений, интервью с ведущими архитекторами Красноярского края. На страницах газеты освещались важные решения государства – Постановления Центрального комитета КПСС и Совета Министров СССР.

Опубликованные материалы в газете «Красноярский рабочий» усиливали внимание общественности к социально-экономическому и градостроительному развитию Красноярского края, информировали о появлении новых городов. Например, газета выделила целую полосу характеристики состояния малых городов: Заозерного, Норильска, Игарки, Шушенского и других. Журналисты в своих многочисленных публикациях освещали ход массового и типового строительства жилых и культурно-бытовых зданий. Раскрывали опыт и методы строительства быстровозводимого сборного и панельного домостроения в городах края. Подводили итоги возведения промышленных и жилых зданий в районах и городах края, критиковали недостатки и срывы сроков строительства.

Важным источником стали опубликованные в местной и центральной печати воспоминания непосредственных участников восстановления и строительства городов Красноярского края: руководителей строительных организаций, архитекторов, рабочих, жителей. В них дается оценка решений,

Архитекторов СССР; Актуальные проблемы советской архитектуры. 1986. Союз архитекторов СССР; Красноярский рабочий. 1950 – 1970. орган Красноярского краевого и городского комитетов КПСС; Заполярная правда. Муниципальное учреждение г. Норильска.

действий, событий конкретных людей с позиции накопленного жизненного опыта.

Таким образом, источниковая база позволяет решить поставленные задачи и достигнуть цели исследования.

Научная новизна. В данной работе впервые предпринимается попытка комплексного изучения малых городов Красноярского края в 1950 – 1960-е гг. как особой категории городских поселений на основе анализа особенностей их социально-экономического, политического и градостроительного развития.

Практическая значимость эмпирического и аналитического материала работы может состоять в его использовании для написания обобщающих трудов по проблемам градостроительной политики Красноярского края, преподавания общих и специальных дисциплин в вузах как «История Сибири», «История Красноярского края» «История градостроительства», «История отечественной архитектуры» и др., а также применения в управленческой практике с целью избежания ошибок предшественников.

Апробация работы.

Отдельные положения диссертационного исследования изложены в следующих статьях:

1. Киселева О.В., Малютина Л.Ф. Градостроительное развитие северных городов 1950 – 1960-х гг. (по материалам газеты «Красноярский рабочий») / О.В. Киселева, Л.Ф. Малютина // Актуальные вопросы истории России: проблемы и перспективы развития: материалы VI Национальной научно-практической конференции, посвященной юбилейным датам исторического факультета. 5 мая 2021 г. отв. за ред. И.Н. Ценюга; ред. кол. Краснояр. гос. пед. ун-т им. В.П. Астафьева. Красноярск: 2021. С. 143 – 146.

2. Киселева О.В., Малютина Л.Ф. История становления градостроительной политики развития малых городов Красноярского края в 1950 – 1960-е годы XX века / О.В. Киселева, Л.Ф. Малютина // Вестник Кемеровского государственного университета. 2021 № 2 (принята к печати и

прилагается справка).

3. Киселева О.В. Архитектура жилых зданий средней этажности на северных и арктических территориях / О.В. Киселева // Культура. Наука. Производство. Норильск. 2020 № 6. С. 25–32.

4. Киселева О.В. Вопросы охраны культурного наследия в материалах сибирской периодической печати 1960 – 1980-х годов (на примере объектов ленинской тематики) / О.В. Киселева // Всероссийская конференция IX научные чтения памяти С.Н. Баландина «Историко-культурное наследие Сибири: сохранение и ревалоризация. Проектирование сибирского города: исторические эксперименты и утопии» Новосибирск 2014. Новосибирская государственная архитектурно-художественная академия. 15 – 18 апреля 2014. Новосибирск: Новосиб. Гос. Архит.-худ. Акад., 2014. Т. IX. Ч. 2. С. 219 – 223.

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Гуманитарный институт
Кафедра истории России, мировых и региональных цивилизаций

УТВЕРЖДАЮ

И.о. заведующего кафедрой


 М.Д. Северьянов
подпись

« 25 » июня 2021 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

46.04.01 История

**История реализации градостроительной политики в малых городах
Красноярского края в 1950 –1960-е гг.**

Руководитель 25.06.2021 
подпись, дата

к.и.н., доцент

Л.Ф. Малютина

Выпускник 25.06.2021 
подпись, дата

О.В. Киселева

Красноярск 2021