

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
Гуманитарный институт  
Кафедра истории России, мировых и региональных цивилизаций

УТВЕРЖДАЮ

И.о. заведующего кафедрой

\_\_\_\_\_ М.Д. Северьянов  
подпись                      инициалы, фамилия  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

**МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ**

46.04.01 История

**Развитие северных территорий в документах органов власти на примере  
Законодательного Собрания и Правительства края**

Руководитель

  
\_\_\_\_\_

подпись, дата

к.и.н., доцент

А.П. Дворецкая

Выпускник

\_\_\_\_\_

подпись, дата

А.Г. Артамонова

Красноярск 2021

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
1. Исторический опыт развития арктических пространств и оценка специфики их хозяйственно-промышленного освоения.....	29
1.1. «Обживание» северных территорий в ретроспективе.....	29
1.2. Вхождение Таймыра и Эвенкии в состав Красноярского края.....	37
2. Проблемы реализации конституционных прав и свобод коренных малочисленных народов на территории Красноярского края.....	44
2.1. Проблемы реализации экономических прав коренных малочисленных народов.....	44
2.2. Право коренных малочисленных народов на образование.....	53
3. Экологические проблемы на Севере в материалах Законодательного Собрания Красноярского края.....	62
3.1. Экологическая ситуация на северных территориях.....	62
3.2. Причины и последствия разлива нефтепродуктов из резервуара ТЭЦ акционерного общества «Норильско-Таймырская энергетическая компания в г. Норильске .....	67
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	80
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	83

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность** данной темы заключается в том, что северные арктические территории являются единственными в Российской Федерации. Эти территории имеют важное стратегическое значение. Доля всей северной территории охватывает 85 % земного шара.

Северными арктическими территориями заинтересованы и другие государства. Развивая торговую деятельность из Швеции, Норвегии, Финляндии и Дании шло продвижение к побережью Ботнического залива. Ресурсы северных арктических территорий традиционно играют существенную роль развития мировой экономики. В этот период были развиты и мобилизационные способы управления финансовыми, материальными и человеческими ресурсами. Освоение северных территорий – пик инновационных усилий советского государства.

В настоящее время современным государством как никогда востребован опыт разработки и реализации стратегических подходов к освоению северных арктических территорий представляет интерес для современного государства. У государства действует принципиальная установка на опору на исторический опыт в создании стратегии управления Севером. В условиях полярных и приполярных территориях дистанция институциональных отличий между советским и постсоветским, капитализмом и социализмом существенно сокращена.

Промышленное освоение северных арктических территорий требуют новые методы. Создавая производственный потенциал, экономика страны делает акцент на сезонной работе. Люди приезжают на несколько месяцев для напряженной работы. При этом жилищный вопрос у вахтовиков стоит остро. Свою необеспеченность показала социальная политика региона.

Когда начинали осваивать северный регион, на работу приглашали квалифицированных работников. Органы власти постепенно

взаимодействовали с аборигенами. Льготы не всегда предоставляли гражданам. Из-за политической и экономической ситуации в советское время, помощь населению была выборочной. Локальные задачи были в руках у Правительства.

Экологическая ситуация на Севере вызывает беспокойство. Причиной этому стало промышленное овладение территорией. Экология оказывает огромное влияние на жизнедеятельность человека. Такой подход к освоению северных арктических территорий осуществляется с позиции воздействия человека, корпораций и политики государства на окружающую среду.

Данное положение остается определяющим и в настоящее время. В этой ситуации именно «политика», а не «рынок» играют существенное значение в продолжающемся освоении арктических регионов, и является определяющей при разработке стратегии экономического, политического и социального развития северных арктических территорий. Поэтому роль органов власти, в том числе на местах, возрастает в разы.

**Актуальность темы** работы определяется ключевой ролью Законодательного Собрания Красноярского и Правительства края в объединении и усилий всех групп интересов, которые задействованы в арктическом освоении, существенной ролью данных организаций при разработке стратегии развития данных территорий.

**Степень изученности темы.** В магистерской диссертации использовались несколько групп специальной научной литературы – это сборники конференций, монографии и научные статьи.

В работах ученых советского периода можно выделить общие направления. Из-за невозможности доступа к засекреченным в то время документам, некоторые проблемы не упоминаются (информация о спецпереселенцах). В то время действовала жесткая цензура. Критики в адрес организации или руководства не должно было быть. Пропаганда достижений Советского государства были очень заметны, однако, просчеты

вышестоящего управления умалчивались. Жители северных районов края сталкивались с определенными проблемами.

В работе В.Е. Носова рассматривается социально-экономическое развитие Таймырского автономного округа в советский период <sup>1</sup>. Вопросы, связанные с традиционными видами хозяйственной деятельности народов Крайнего Севера, создание промышленности в регионе в работе уделяется несколько разделов. Автор делает выводы о больших успехах северных народов в развитии социально-экономической и культурной жизни.

Особое внимание заслуживает монография В.Н. Увачана<sup>2</sup>. В труде упоминается о культурном и экономическом развитии малых народов Севера со времени их вхождения в состав Российской Федерации, а также собран огромный фактический материал по развитию Крайнего Севера в советское время. Автор придерживается мнения, что грамотные действия руководства СССР помогли коренным народам перейти к социалистической форме ведения хозяйства.

В работе А.Л. Львова «Норильск» изложены факты основания и развития города и его инфраструктуры <sup>3</sup>. В исследовании описывается и дальнейшее развитие Норильска, превращение из рабочего поселка в крупный полярный город с одним из крупнейших предприятий страны того времени.

В работе Дворецкой А.П. «Развитие Енисейского Севера в постановлениях Красноярского краевого комитета Коммунистической партии Советского Союза. 1940-1971 годы» был использован конкретно-исторический подход, чтобы показать развитие северных территорий в

---

<sup>1</sup> Носов В.Е. Социально-экономическое развитие народов Енисейского Крайнего Севера / В.Е. Носов. М.: Советская Россия, 1967. 315 с.

<sup>2</sup> Увачан В.Н. Социализм и малые народы Севера: монография / В.Н. Увачан. М.: Госполитиздат, 1971. 296 с.

<sup>3</sup> Львов А.Л. Норильск: монография / А.Л. Львов. М.: Советская Россия 1985. 287 с.

данный период. На основе постановлений Красноярского крайкома КПСС исследовать проводил анализ политики изучения Енисейского Севера <sup>4</sup>.

В настоящее время многие исследователи интересуются вопросами севера. Современная историография постепенно набирает материал по истории северных территорий, так как после распада СССР было рассекречено множество архивных фондов.

Так в монографии под редакцией Н.К. Харламповеой «Этнонациональные процессы в Арктике: тенденции, проблемы и перспективы» актуальностью является изучение этнонациональных процессов в Арктике» <sup>5</sup>. Этнонациональные интересы оказывают серьезное влияние на развитие территорий, в зависимости от интересов того или иного этноса складываются различные приоритеты развития арктических регионов России, а также других государств Европы и Америки.

В монографии Ерохиной Е. А. говорится об этническом разнообразии народов региона и их роль в развитии Сибири <sup>6</sup>. На это повлияло географическое положение Сибири как мегарегиона. Автор приводит экономико-географические сведения о национальных округах Крайнего Севера.

В сборнике статей «Крайний Север: особенности труда и социализации человека – Биография, вахтовый труд и социализация человека в северном индустриальном городе» имеются международные и российские исследования. Большая часть тем затрагивает адаптацию приезжего населения <sup>7</sup>. В сборнике два раздела. В первой части, темы исследований связаны с такими процессами как миграция из средней полосы или

---

<sup>4</sup> Развитие Енисейского Севера в постановлениях Красноярского краевого комитета Коммунистической партии Советского Союза. 1940-1971 годы // Северные архивы и экспедиции. 2017. 03 № 1. С. 15 – 25.

<sup>5</sup> Этнонациональные процессы в Арктике: тенденции, проблемы, перспективы: научный сборник / под ред. Н.К. Харламповеой. Архангельск: САФУ, 2017. 325 с.

<sup>6</sup> Сибирский вектор внутренней геополитики России: сб. статей. Ин-т философии и права СО РАН. Новосибирск, 2012. 418 с.

<sup>7</sup> Крайний Север: особенности труда и социализации человека – Биография, вахтовый труд и социализация человека в северном индустриальном городе: материалы междунар. науч.-практ. конф., 4 – 6 дек. 2008 г. / под ред. Ф. Штаммлер. Новый Уренгой, 2008. 233 с.

передвижение из одного северного региона в другой. Работа включает анализ политики России в сфере промышленного освоения северных арктических территорий. Ключевым тут является вопрос все чаще задаваемый государством и местным населением: каким способом организовать работу на предприятиях: вахтовым методом или с помощью постоянного коллектива; поддерживать ли постоянные городские поселения или формировать их как вахтовые поселки. Во втором разделе затрагиваются проблемы социализации молодежи, меры помощи молодому поколению в условиях Крайнего Севера.

Ученые обращают внимание, что одни коренные народы пытаются поддержать многовековые традиции, а другие, наоборот, активно заимствуют новое из чужих культур. В это связи перед малыми народами севера стоят проблема: как инкорпорировать чуждое, сделав его своим, суметь творчески переработать, не потеря своей уникальности.

А.С. Ким в статье «Североамериканская модель мультикультурализма и этномиграционная ситуация на Дальнем Востоке России» вводит понятие «мультикультуризма»<sup>8</sup>. На северных территориях разные этнические группы могут уживаться вместе. В Сибири различные этногруппы находят общий язык с другими народами, но при этом сохраняют свою идентичность. Вопрос миграции стоит очень остро, так как глобализация идет полным ходом. Жители других государств, переезжая на новое место создают некую закрытую общность. По-другому их называют диаспорами. Диаспоры есть и в Сибири. В такой системе люди не принимают законы, правила того государства, на котором они находятся. Для них собственный менталитет является правильным. На Дальнем Востоке, в отличие от других регионов признают русскую культуру как национальную.

В статье М. Е. Шмалыц, посвященной сохранению языка нижнеколымских юкагиров, обращается внимание на проблему сохранения

---

<sup>8</sup> Специфика этнических миграционных процессов на территории Центральной Сибири в XX–XXI веках: опыт и перспективы : сб. материалов. науч.-практ. конф., 28–30 ноября 2016 г. / под ред. Н. П. Копцевой. Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2017. С.235-240.

языка коренного населения, обеднения его под влиянием все более усиливающего свои позиции, русского. Так как в стране государственный язык русский, то юкагирский – исчезающий язык алтайской группы<sup>9</sup>. Дети не могли общаться на родном языке из-за наказания в учебных заведениях. На юкагирском языке они могли разговаривать только дома. Автор выводит феномен «русская травма», который присутствует у коренных малочисленных народов.

Хочется так же отметить и исследования о северном городе Красноярского края – Норильске. В статье Надежды Замятиной «Норильск – город фронта»<sup>10</sup>. Автор обращает внимание на то, почему город важен для изучения. Природный ландшафт города находится в движении. Лесотундра граничит с тундрой. Слово «фронт» переводится как граница. В данном случае, граница, за которой привычный образ жизни кажется невозможным, но он есть. Для переселенцев природный фронт связан с экстремальными условиями земледелия.

Зарубежные исследователи тоже интересуются вопросами Севера. Интерес зарубежных исследователей к северным арктическим территориям обусловлен и возможностями судоходного использования Северного морского пути и вопросами сотрудничества в данном регионе. Наибольшее внимание исследователей привлекает политика России по отношению к коренным народам, проживающих в районах Крайнего Севера.

Когда произошло изменение геополитической ситуации на территории постсоветского пространства, появилась возможность тесного сотрудничества с Западом. В 1990-е гг. возрос интерес ученых к истории совместных с Россией арктических исследований Шпицбергена, уделялось внимание процессу формирования его особого статуса.

---

<sup>9</sup> Специфика этнических миграционных процессов на территории Центральной Сибири в XX–XXI веках: опыт и перспективы : сб. материалов. науч.-практ. конф., 28–30 ноября 2016 г. / под ред. Н. П. Копцевой. Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2017. С.235-240.

<sup>10</sup> Замятина Н. Норильск – город фронта / Н. Замятина // Eurasica, 2007. № 1. С. 167-190.



Крупной работой, которая посвящена изучению истории северных территорий только странами, которые относятся к полярным и приполярным территориям, но и теми, кто не относится к данному региону. Под редакцией С. Сорлина была представлена коллективная монография «Наука, геополитика и культура в полярном регионе»<sup>11</sup>. Исследователи основывались на концепции понятия «Арктический Север» для стран, осваивающие северные территории. По их мнению, освоение данного региона является результатом сочетания работы дипломатических ведомств, научных учреждений в разные исторические периоды. В работе рассматриваются проблемы международного сотрудничества в регионе, статус арктических территорий после Холодной войны. Сотрудничеству Европейских государств с Россией посвящена отдельная глава.

Норвежские историки переходят и к проблеме микроистории. На примерах северных территорий был поднят вопрос о значительных региональных особенностях. Микроисторический подход помог воссоздать социокультурную деятельность различных групп северян, значимые для формирования местной среды. При исследовании взаимоотношений европейских и коренных народов Севера, поднимался вопрос о самобытности культур аборигенных этносов и моделях соприкосновения различных типов цивилизации, о праве коренных народов на защиту и сохранение своего народа. В последние лет 5 – 10 историки, работающие на стыке с антропологией, сосредоточились в первую очередь на жизни и мировоззрении самих представителей коренных народов. Результатом этого стало появление работ, где главным вопросом ставилась проблема сохранения коренных народов своей национальной идентичности и самобытности традиционных верований. Выход на микроисторический уровень подтолкнул на создание смешанных коллективов (чаще всего норвежско-российские). Результатом разработки проекта «Ассиметричное соседство: Россия и Норвегия» стал выход в свет множество работ. Ученые

---

<sup>11</sup> Sörlin S. Science, geopolitics and culture in the polar region: Norden beyond borders. Farnham, 2013. 156 p.

обратили внимание на то, что наличие общей границы Норвегии и России создавало зону постоянных контактов местных жителей, аборигенов. Они тесно взаимодействуют в таких областях как: культура, экономика, политика.

Тема внешней политики двух стран также затрагивается в исследованиях. Й. П. Ниельсен в статье «The Coast and Russian Northern Policies» обращает внимание на две стратегии взаимодействия<sup>12</sup>. Это касается и сухопутных границ, которые нужно защитить. Он отвергает идею о «русской угрозе» и приводит пример российских границ в Европе, которые на протяжении XX в. изменяются, в то время как граница нашей страны с Норвегией осталась почти неизменной. Вторая распространяется на нейтральные арктические воды, и характеризуются как экономическая «экспансия» норвежского государства и поддержка Англией в этом вопросе. Можно предположить, что, по мнению ученых о стремлении двух стран полярного круга к формированию совместной российско-норвежской торговли через Северный морской путь. Одним из факторов расширения внешней торговли характеризуется перепродажа товаров в другие страны для привлечения внутренних российских рынков. В пример можно привести Сибирь.

Хотелось бы отметить Ойвинд Равну, который активно исследует юридические права саамов на территории, как Норвегии, так и России. В статье «Юридическая защита прав и культуры малочисленного народа саамов в Норвегии» проводится анализ правовой защиты культуры саамов, исходя из текущего правового статуса<sup>13</sup>. Борьба данной категории является центральной в развитии правовой позиции саамов. Особое внимание автор уделяет международному праву в области прав человека, ссылаясь на документы такой организации как ООН.

---

<sup>12</sup> Nielsen J.P. The Coast and Russian Northern Policies / J.P. Nielsen // Arctic Human Development Report. Regional Processes and Global Linkages. Copenhagen: Nordic Council of Ministers, 2014. С. 30 – 42.

<sup>13</sup> Ravna Øyvind The Legal Protection of the rights and Culture of Indigenous Sami People in Norway / Øyvind Ravna // Faculty of Law, UiT The Arctic University of Norway, 2013. № 7. P 1 – 18.

К. Нендза-Щикониовска в статье «Европейская модерность в советской Арктике – проблемы планирования и развития северных городов на материале Игарки и Норильска» рассматривает вопрос советской урбанизации на Севере через модель заселение поселенцами<sup>14</sup>. Автор статьи обращает внимание нереализованным проектам создания жилых комплексов с управляемым климатом, вопросам утопии и противопоставления города вахтовому поселку.

**Цель данного исследования** – изучить социальные стороны освоения и характер взаимоотношения населения Севера и государственного аппарата в документах органов власти, в том числе в исторической ретроспективе, что влияет на данный процесс и почему зависит экономических факторов развития территории.

**Задачи исследования:**

1. Проследить основные векторы развития приоритетов государства на северных территориях в ретроспективе;
2. Изучить исторический опыт развития арктических пространств с оценкой специфики их хозяйственно-промышленного освоения;
3. Выявить степень воздействия объективных факторов политики страны по освоению данной территории в настоящее время;
4. Проанализировать фонд Законодательного Собрания Красноярского края, связанный с развитием Севера;
5. Исследовать социальные аспекты развития северных арктических территорий по документам фонда;
6. Выявить экологические проблемы ее развития в документах и материалах.

**Объектом** данного исследования будет являться освоение северных территорий в постсоветской время в исторической ретроспективе.

---

<sup>14</sup> Нендза-Щикониовска К. Европейская модерность в советской Арктике – проблемы планирования и развития северных городов на материале Игарки и Норильска / К. Нендза-Щикониовска // Неприкосновенный запас. 2014. №5. С. 209–223.

**Предмет исследования** – деятельность Законодательного Собрания Красноярского края, связанная с развитием северных арктических территорий.

**Методология исследования.** В силу сложности и разнообразия аспектов изучаемой проблемы используются разные методологические подходы.

В настоящее время исследователи все чаще отказываются от трактовки модернизации как единого процесса системной трансформации; признают возможность модернизации в рамках региональных общностей. В связи с этим исследователями выводится понятие фронтальной модернизации. В ситуации Арктики фронт является зоной особых социальных условий, то есть территория, социальные и экономические процессы на которой определяются идущим здесь освоением. Фронтальной необходимо считать модернизацию в условиях незавершенного освоения (фронта) Исторически формировавшиеся регионы различались административно-управленческими, хозяйственными, сословными ландшафтами, что создавало варианты восприятия модернизационных импульсов.

Если говорить про Сибирский фронт, можно упомянуть г. Норильск. Город расположен на севере Красноярского края и является одним из загрязненных мест в мире. Экологическую обстановку портит горнодобывающий завод «Норильский медно-никелевый комбинат». Свое название г. Норильск получил от местности, где расположен. Недалеко от него протекает река Норилка. О реке упоминает Харитон Лаптев. Одни считают, что название реки произошло от слова «норило». «Норило» обозначал тонкий шест, которым протягивалась тетива сетей подо льдом от одной лунки к другой. Другие уверены, что название реки и города с эвенкийского языка переводится как «болото».

В 1935 г. заключенные ГУЛАГА построили Норильский горно-металлургический комбинат. А уже через двадцать лет началось строительство нового города на восточном берегу озера Долгого. В

дальнейшем развитии норильского района стало открытие Октябрьское месторождение медно-никелевых руд в 1966 г. Северная столица стала макетом для постройки города на Севере. Из-за природно-климатических условий, сильных ветров приходилось строить дома на сваях, которые замаскированы. После город изменяли и подстраивали его для пригодного проживания для населения. Почему же многие считают г. Норильск городом фронта? На мой взгляд, все дело в модернизации города, процесс идет в ногу со временем. Жизнь в арктическом регионе налаживается, появляются новые возможности для реализации карьеры. На северные территории едут специалисты определенных областей, необходимые для исследования севера. В г. Норильске есть свои плюсы и минусы. Из-за погодных условий транспортная доступность непостоянна. Нередко авиасообщения приостанавливаются на неопределенный срок. Экология арктического региона ухудшается, ледники начинают постепенно таять и в определенный момент город исчезнет. Но это не отменяет факта того, что многие люди не хотят покидать город. Причин может быть несколько. Кто-то не хочет уезжать из-за проблем со здоровьем, кто-то живет с рождения и не хочет уезжать с родного места. Некоторым нравится природа. Зимой полярная ночь, когда солнце появляется очень редко. В конце января многие ищут самую высокую сопку и встречают первый луч солнца. Летом – полярный день, когда солнце не заходит за горизонт.

Многие все же переселяются на материк. По программе Законодательного Собрания «Переселение с Севера на Юг» население переезжает в более комфортные для себя условия и строит свою жизнь и там<sup>15</sup>.

Арктические города пытаются выстроить как аналоги городов Европейской части страны. Строят и многоэтажные дома, широкие улицы.

---

<sup>15</sup> Текущий архив Законодательного Собрания Красноярского края. Отчеты о деятельности Законодательного Собрания Красноярского края с 2015 по 2020 гг. [Электронный ресурс] / Сайт «Правовая и нормативно-техническая документация «Электронный фонд»». URL:<http://docs.cntd.ru/document/985500106> (дата обращения: 21.05.2021).

Существует и проблема ветхого жилья, на месте которых, со временем построят новое здание. В конечном итоге на севере строят комфортное жилье, так как регион предназначен для новых архитектурных разработок.

Таким образом, для того, чтобы арктические города развивались, нужны такие факторы как: мобильность, которая обеспечит временную близость с другими городами. Мобильность должна быть основой для постоянного развития арктического города. г. Норильск вынужден вырабатывать новые решения по фронтальной урбанистике и зоной наработке актуальных стратегий.

Освоенческий синдром характеризуется подвижностью пространства; дифференциацией пространства страны на центр (ядро) и периферию; существованием доступных пограничных областей богатых ресурсами и служившие клапаном для разрядки социальных проблем; растянутостью по времени освоенческих процессов.

Конкретно-исторический подход показывает определенную модель общества, в рамках истории постсоветского государства XX века. Для изучения объекта и предмета в исторической ретроспективе применялись такие подходы как: историко-генетический и историко-сравнительный.

Первый использованный метод – аналитический. Данным способом описывались элементы изучаемого явления, и ведет поиск причинно-следственных связей. Типологический метод помог выявить общие особенности в пространственных группах исторических событий и выделение однородных стадий в непрерывно временном развитии.

Также, в работе использовался подход социально-экономического районирования, который включает социальные разработки (на основе экономических картографических моделей), учитывающие специфику предмета и объекта исследования.

Разделение северных территорий на районы Крайнего Севера и местности, приведенные к ним, основанное на учете только климатических факторов, и законодательно установленные льготы, гарантии и компенсации,

применяемые для привлечения рабочей силы в богатые природными ресурсами, но слабо заселенные северные регионы, как показали исследования, не способствуют реальным различиям в условиях жизнедеятельности людей, работающих на обширных пространствах, именуемых Севером России.

Метод интернационализма представляет приемы разработки с помощью технологий, упрощающие адаптацию продукта к культурным особенностям региона. Интернационализм на северных территориях представляется с помощью некоторых факторов. Один из них – ограниченное межличностное общение «разрозненного» населения в пределах одной территории. Но в то же время и сопровождаются сходными факторами существования (похожие формы хозяйственной деятельности, климат). Примером такого соседства может служить Россия и Норвегия. С точки зрения восприятия взаимоотношений между двумя северными странами, то здесь используется «нейтральная выгодная игровая роль» одного из активных участников арктических исследований.

Из общенаучных методов были использованы: историко-системный, прогнозирование и историческая аналогия.

Историко–системный метод выступает как интегральная совокупность относительно простых методов и приемов познания, а также преобразование действительности. Это мне позволит тщательно изучить материалы Законодательного Собрания Красноярского края.

Методы прогнозирование и историческая аналогия связаны между собой. Прогнозирование – процесс построения предсказания будущего на основе исторических данных. Из этого следует, что могло бы быть, если данный документ не был издан. Изучение документов путем исследования его копии на основе оценки публикаций об объекте исследования и датами опубликования документа по данному вопросу. Далее используется метод исторической аналогии. Данный подход переносит во время выявленные закономерности и находит тенденции развития сложных событий.

**Хронологические рамки исследования** охватывают период с 1945 по 2020 г. Верхняя граница исследования – выбрана, исходя из того, что в этот период начинается индустриальный этап развития региона, продолжающийся и сейчас. Нижняя граница исследования – 2020 г. – наличием документальной базы организации за этот год в ведомственном архиве, подкрепленной периодической печатью и опубликованными законодательными актами.

**Территориальные рамки.** Северные арктические территории - это область за Полярным кругом. Северный регион охватывает большую часть Северного Ледовитого океана, Северной Америки и Евразии. К северной арктической территории прилегают острова. Данный регион заселен крайне редко. В современном международном праве закреплено деление Арктики на 5 секторов, основные из них служат северные границы РФ, США, Канады, Дании полуострова Гренландии и Норвегии.

Северную арктическую зону омывают несколько морей. Все они окружают территорию Российской Федерации. Баренцево и Белое моря находятся в европейской части страны (Мурманская область). Карское море омывает остров Новая Земля. Море Лаптевых и Восточно-Сибирское охватывает Новосибирские острова и Таймыр. Чукотское море расположено между Аляской и полуостровом.

**Источниковая база исследования.** При написании выпускной квалификационной работы, был использован широкий круг источников. В работе будут использоваться некоторые группы источников. Первая из них – опубликованные источники. Государство пытается регламентировать хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов. Аборигены хотят больше знать о своих правах и быть услышаны государством. Правительство пытается разработать нормативно-правовую базу, которая бы полностью защищала коренные малочисленные народы.

Права коренных малочисленных народов должны осуществляться в полном объеме. Законотворческая инициатива содействует развитию



институтов гражданского общества и поддержка со стороны граждан. В Российском законодательстве действует федеральный закон «Об Уполномоченном по правам в Российской Федерации». Но в то же время нет уникального закона, который бы говорил о деятельности посредника на региональном уровне. Если закон примут на федеральном или региональном уровне, то документ поспособствует коммуникации с общественными институтами. Источник сможет устранить недочеты в законодательной сфере.

Так, из Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»<sup>16</sup> были исключены нормы:

1. О бесплатном социальном содержании;
2. Поддержка органами власти прав на свободную социально-экономическую и культурную деятельность;
3. Представители малочисленных народов в исполнительных органах как местного самоуправления, так и Российской Федерации.

В Федеральном законе от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» исчезло право безвозмездного пользования земельными участками, находящимися в пределах границ территорий традиционного природопользования<sup>17</sup>.

Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

---

<sup>16</sup> О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации от 30.04.1999 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Информационно правовой портал «Гарант»». URL: <http://garant.ru/> (дата обращения: 01.05.2021).

<sup>17</sup> О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации от 07.05.2001 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Информационно правовой портал «Гарант»». URL: <http://garant.ru/> (дата обращения: 01.05.2021).

Федерации»<sup>18</sup> и Федеральным законом от 26 июня 2007 г. № 118-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части приведения их в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации»<sup>19</sup> отменены обязательства публичной власти по отношению к коренным малочисленным народам. Данные ограничения привели к ухудшению положения коренных малочисленных народов Российского Севера.

В краевой государственной газете «Наш Красноярский край» публикуются законы региона. Законы вступают в силу не ранее, чем через 10 дней со дня опубликования 5 ноября 2015 г. вносят изменения в статью 4 закона края «О государственной поддержке северного оленеводства в Красноярском крае» № 9-3818. Изменения затрагивают оленеводческие хозяйства, оленеводов, занимающиеся разведением домашних северных оленей<sup>20</sup>. Данная категория имеет право на предоставление одинаковых мер государственной поддержки независимо от основания, по которому они устанавливаются.

16 ноября 2015 г. в свет вышел закон Красноярского края № 9-3816 «О родных (национальных) языках коренных малочисленных народов, проживающих на территории Красноярского края. Закон направлен на создание условий для сохранения, изучения, исследования, равноправного и самобытного развития, защиты родных языков малочисленных народов, проживающих на территории края<sup>21</sup>.

---

<sup>18</sup> Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 22.08.2004 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Законодательное Собрание Красноярского края». URL: <http://sobranie.info> // (дата обращения: 12.05.2021).

<sup>19</sup> О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части приведения их в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации от 26.06.2007 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Законодательное Собрание Красноярского края». URL: <http://sobranie.info> // (дата обращения: 12.05.2021).

<sup>20</sup> О государственной поддержке северного оленеводства в Красноярском крае от 11 ноя.2012 г. // Наш Красноярский край. 2012. 24 дек.

<sup>21</sup> О родных (национальных) языках коренных малочисленных народов, проживающих на территории Красноярского края от 16.11.2015 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Информационно-правовой портал «Гарант»». URL: <http://garant.ru/> (дата обращения: 01.05.2021).

Устав Красноярского края регулирует структуру и полномочия органов местного самоуправления на территории региона, в т. ч. Законодательного Собрания Красноярского края<sup>22</sup>.

Нельзя не затронуть документы Правительства края. В проекте Постановления Правительства от 03.10.2019 г «О стратегическом развитии Арктической зоны» рассматривается концепция развития северных арктических территорий до 2035 г. Это территории Сибири и Дальнего Востока с низкой плотностью населения и уровнем инфраструктуры. Нормативно-правовой акт регулирует производство наукоемкой продукции в экстремальных природно-климатических условиях<sup>23</sup>. В распоряжении Губернатора от 17.07.2017 г. № 413 –рг указываются новые меры поддержки коренным малочисленным народам. Например, субсидии на разведение домашних северных оленей могут получать фермерские хозяйства<sup>24</sup>.

Международный форум «Экология» в 2018 г. является одной из крупнейших площадок для обсуждения проблем в области экологии. Политики, бизнесмены и ученые обсуждают какие меры нужно выработать, чтобы усовершенствовать природоохранное законодательство. Обращается внимание и на внедрение «зеленых технологий», что позволит воспроизвести биоресурсы и восстановить леса. Резолюция IX Международного форума «Экология» представляет собой объединенный отклик общества на государственную политику в сфере охраны окружающей среды. Документ включает 14 тематических разделов, охватывающих основные направления

---

<sup>22</sup> Устав Красноярского края от 05.06.2008 г. (с изменениями 10.06. 2010 г., 20.06. 2012 г., 4.04. 2013 г., 7.07. 2016 г., 19.10. 2017 г) [Электронный ресурс] / Сайт «Правовая и нормативно-техническая документация «Электронный фонд»». URL: <http://docs.cntd.ru/document/985013486> (дата обращения: 21.05.2021). С.1-30.

<sup>23</sup> О стратегическом развитии Арктической зоны от 03.10.2019 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Правовая и нормативно-техническая документация «Электронный фонд»». URL: <http://docs.cntd.ru/document/985439486> (дата обращения: 21.05.2021).

<sup>24</sup> Распоряжение Губернатора Красноярского края. О совершенствовании мер государственной поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком и Эвенкийском муниципальных районах, Туруханском районе Красноярского края от 17.07.2017 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Законодательное Собрание Красноярского края». URL: <http://sobranie.info> // (дата обращения: 12.05.2021). С. 12 – 18.

экологического развития России. Внутри разделов применяется классификация по функционально-отраслевому признаку.

Пресс-релизы являются открытыми источниками информации, где можно получить материал на интересующий вопрос. Они представляют специальные сводки сообщений для прессы о существующих фактах в Арктическом регионе. Так как источниками информации в данном случае являются Законодательное Собрание и Правительство Красноярского края, то все события, происходящие на Севере, узнают от этих источников.

Для исследования были использованы периодические издания. В еженедельном издании Федерального Собрания Российской Федерации «Парламентская газета» публикуются новые законы страны. Отдельная колонка газеты посвящена региональным новостям. Нас же интересует Законодательное Собрание и Правительство Красноярского края. Им отводится 2 – 4 страницы <sup>25</sup>.

Краевая государственная газета «Наш Красноярский край» охватывает огромную аудиторию читателей. В основном – государственные служащие, бизнесмены и специалисты в области политики. Издание является лидером среди краевых средств массовой информации <sup>26</sup>.

**Неопубликованные источники** Неопубликованные источники представляют собой документы фондов, как Законодательного Собрания, так и Правительства Красноярского края. Все эти источники хранятся в электронной базе данных. В Законодательном Собрании Красноярского края установлена система Lotus Notes – это коммерческий продукт для шифрования (дешифрования) документов в организации. В данной системе пользователь может преобразовывать адреса получателей из электронной почты в интернет ресурс. Она предназначена для организации делопроизводства в Законодательном Собрании Красноярского края. Она работает со следующими видами документов: входящие и исходящие

---

<sup>25</sup> Проблема экологии малых городов // Парламентская газета. 2021. 3 мая. С. 12-15.

<sup>26</sup> Большой вопрос // Наш Красноярский край. 2021. 19 апр. С. 1-4.

документы; Распоряжения и Приказы; служебные записки; заявления; протоколы и др. Документы в системе имеют ограничение на создание, редактирование или удаление. Система электронного документооборота необходима для централизации настройки архивных данных.

Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае выпустил доклад «О проблемах реализации конституционных прав и свобод коренных малочисленных народов на территории Красноярского края»<sup>27</sup>. Ежегодный доклад отражает изменения в положении коренных малочисленных народов за прошедший год. Обращения граждан входят в основную часть данного документа, в ходе личных встреч и поездок по местам традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Красноярского края. В нем 4 раздела. В первом разделе Уполномоченный по правам коренных народов дает анализ деятельности за предыдущий год, в остальных разделах описываются проблемы реализации экономических, социальных, гражданских и политических прав коренных малочисленных народов. Чиновничий аппарат должен «проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации; учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий; способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию; не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету муниципального органа. Уполномоченный выступал с докладом на заседаниях сессии с 2009 г. по 2019 г.

Темы докладов с каждым годом меняются. В 2009 г. Правительство разработало концепцию устойчивого развития коренных малочисленных

---

<sup>27</sup> Доклад Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае. О проблемах реализации конституционных прав и свобод коренных малочисленных народов на территории Красноярского края за 2009 – 2019 гг. Текущий архив Законодательного Собрания Красноярского края. Отчеты о деятельности Законодательного Собрания Красноярского края с 2009 по 2020 гг. [Электронный ресурс] / Сайт «Правовая и нормативно-техническая документация «Электронный фонд»». URL:<http://docs.cntd.ru/document/985500106> (дата обращения: 21.05.2021).

народов в Красноярском крае на период 2010 – 2015 гг. Через год было утверждено распоряжение № 602-р «О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Красноярского края на 2010 – 2015 года»<sup>28</sup>. Данный документ стал дорожной картой по осуществлению традиционной хозяйственной деятельности аборигенов.

В 2010 г. были приняты два основных закона, которые впоследствии выделили оленеводство в отдельную отрасль и обеспечили мерами поддержки местных жителей. Первый закон – «Об оленеводстве в Красноярском крае», который обеспечивает принципы и меры государственной поддержки оленеводства как этносохраняющего вида хозяйственной деятельности старожильческого населения<sup>29</sup>. Закон «О государственной поддержке северного оленеводства в Красноярском крае» гарантирует осуществление традиционной хозяйственной деятельности на северных арктических территориях<sup>30</sup>.

Сибирский Федеральный Университет в 2011 г. провел круглый стол на тему «Современные проблемы коренных малочисленных народов». Итогом данного мероприятия стали новые научные современные разработки и внедрение их хозяйственную деятельность народов.

До объединения Долгано-Ненецкого и Эвенкии в этих субъектах действовали свои нормативно-правовые акты, а после – стали действовать только нормы Красноярского края, где климатические условия благоприятные.

---

<sup>28</sup> О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Красноярского края на 2010 – 2015 года от 06.07.2010 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Портал Красноярского края». URL: <http://www.krskstate.ru> (дата обращения: 03.05.2021). 98 с.

<sup>29</sup> Об оленеводстве Красноярском крае: фед. закон Красноярского края от 23. 12.2010 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Законодательное Собрание Красноярского края». URL: <http://sobranie.info> // (дата обращения: 12.05.2021).

<sup>30</sup> О поддержке северного оленеводства в Красноярском крае: фед. закон Красноярского края от 11. 12.2012 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Законодательное Собрание Красноярского края». URL: <http://sobranie.info> // (дата обращения: 12.05.2021).

В 2013 г. и 2015 г. произошли изменения в сфере образования Красноярского края. В крае школы переходят на двуязычную среду. Тема родных языков находилась на пристальном внимании.

Обращение к органам власти по вопросам формирования и предоставления рыбопромысловых участков в Долгано-Ненецком автономном округе начали обсуждать в 2016 г. Через год стали осуждать проект по реализации переработки, продвижения рыбной продукции, как на внутреннем, так и на внешнем рынке. Рыболовство базируется на принципах сохранения запасов. За 15 лет было уничтожено огромное количество рыб, вводится мораторий на вылов муксуна, квота на данный вид рыбы обнулится в 2019 г.

В рамках реализации проекта «Правовое просвещение, повышение уровня правосознания, Всероссийской Ассоциацией коренных малочисленных народов проводились семинары об образовании общин в юридической отрасли. Все большая часть автохтонов хотели знать свои права. Темы обсуждений были различны. Начиная с регулирования трудовых прав и заканчивая определением своей национальной идентичности.

Фонд сгруппирован по тематическому признаку. Первая группа документов отнесена к протокольному сектору. В него входят документы с пленарных заседаний, сессий, стенограммы публичных слушаний. Документы отражают главную функцию – учет и сохранность в подразделениях гербовых бланков постановлений и распоряжений, хранение, выдача или уничтожение бланков строгой отчетности. Протокольный сектор согласовывает проекты правовых актов с руководителем аппарата исполнительного комитета и передача актов на подпись. Далее опись структурирована по комитетам. Каждый комитет выполняет определенные функции. В зависимости от его деятельности определяет структура и объем документов, хранящиеся в архиве организации. Например, в делах комитет делам Севера и малочисленных народов представлены документы не только по Красноярскому краю, но и переписка с главой Мурманской области с

Ковтун М. Данный фонд состоит из различного рода переписок с Президентом РФ, Советом Федерации, главами городов Арктического региона.

В настоящее время активно развиваются северные арктические территории. В архиве находятся документы по данной тематике. Законодательное Собрание ведет переписку с северными регионами. Описываются вопросы по развитию новых транспортных коридоров и модернизация Северного морского пути. На данный момент северные арктические территории позиционируется как стратегическая ресурсная база, которая содержит в себе большие запасы, как полезных ископаемых, так и морских биологических ресурсов.

Документы комитета по природным ресурсам и экологии связаны с организацией охраняемых природных объектов, состоянием экологии в Красноярском крае. Аппарат Законодательного Собрания уделяет этим вопросам огромное внимание. Депутаты комитета по природным ресурсам разрабатывают нормативно-правовые акты по улучшению экологии. Председатель комитета – Александр Симановский совместно с жителями края участвует в принятии совместных решений. В проекте закона края № 84-3 от 02.06.2021 г. «О внесении изменений в Закон края «Об экологической безопасности и охране окружающей среды в Красноярском крае»» поменялись некоторые положения закона <sup>31</sup>. В п. 2 следующей редакции будет изложено положение о доступе к информации о состоянии окружающей среды или экологической информации, которая не может быть ограничена.

Еще один блок источников – это делопроизводственная документация между представителями Законодательного Собрания и гражданами или другими представителями высших органов власти. Поступающие в

---

<sup>31</sup> Проект Закона края. О внесении изменений в Закон края «Об экологической безопасности и охране окружающей среды в Красноярском крае» от 02.06.2021 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Правовая и нормативно-техническая документация «Электронный фонд»» URL: <http://docs.cntd.ru/document/985673489> (дата обращения: 10.06.2021). 16 с.



организацию документы рассматриваются комиссиями или комитетами. В данном случае, документы принадлежат к комитетам по делам Севера и малочисленных народов, по промышленной политике, транспорту и связи, а также и государственному устройству. Законодательное Собрание Красноярского края и органы государственной власти относятся к вопросам северных территорий с особым вниманием. Документы представляют собой телеграммы, обращения или жалобы по вопросам бюджета, административно-территориального деления муниципальных районов. В них указано, что за прошедшие десять лет после референдума об объединении территорий проделана работа по унификации законодательства, управленческих процессов, налаживанию экономических связей.

Комиссия по межпарламентскому сотрудничеству ведет свою деятельность по расширению и укреплению связей с парламентами регионов, занимающимися вопросами Законодательного Собрания. Республика Алтай и Омская область предлагаются в качестве партнеров по межпарламентскому сотрудничеству как соседи Красноярского края по Сибирскому Федеральному округу. Амурская область обладает богатым опытом сотрудничества с регионами КНР, в том числе с теми, где проживают малочисленные народы. В связи, с чем обмен опытом международного взаимодействия, прежде всего по вопросу развития законодательства о государственной поддержке коренных малочисленных народов, их язык, культура и традиционный образ жизни. В постановлении комиссии от 24.05.2021 г. № 2-1 «Соглашение о межпарламентском сотрудничестве между Эл Курултай – Республика Алтай и Законодательным Собранием» является подготовка и предварительное рассмотрение проектов соглашений о сотрудничестве Законодательного Собрания с представительными органами власти государственных субъектов Российской Федерации<sup>32</sup>.

---

<sup>32</sup> Постановление Законодательного Собрания. Соглашение о межпарламентском сотрудничестве между Эл Курултай – Республика Алтай и Законодательным Собранием от 24.05.2021 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Правовая и нормативно-техническая документация «Электронный фонд»» URL: <http://docs.cntd.ru/document/985673489> (дата обращения: 03.06.2021). С. 1 – 38.

В архиве Правительства Красноярского края хранятся документы за период с 2006 – 2020 гг. В целях обеспечения контроля над развитием коренных народов Севера в местах их постоянного проживания, был создан документальный фонд. Фонд представляет собой документы мониторинга социально-демографического положения коренных жителей северных арктических территорий<sup>33</sup>.

Одним из комплексов источников для изучения истории северных регионов представлены документы ГАКК. В отчетах, протоколах и докладных записках данного фонда собраны сведения об экономической, политической, социальной жизни на северных арктических территориях. Документы указывают на проблемы и задачи региона, которые предпринимались государством для их решения.

В фонде Таймырского окружкома КПСС описана информация о районах округа. Материалы частного характера позволяют тщательно изучить экономику округа, проблемы с которыми сталкивались местные жители<sup>34</sup>.

В фонде документов Эвенкийского окружкома партии имеется большое количество сведений о развитии Эвенкийского округа, и его районов<sup>35</sup>. Одним из комплексов источников для изучения истории Норильского ГМК являются документы Политотдела Норильского исправительно-трудового лагеря МВД СССР<sup>36</sup>. В этом фонде отложилась информация по строительству и работе Норильского комбината, а также материалы по заключенным Норильлага.

Таким образом, проблематика связана с вопросами изучения сюжетного, топологического, временного, феноменологического диапазона

---

<sup>33</sup> Текущий архив Правительства Красноярского края. Отчеты о деятельности Законодательного Собрания Красноярского края с 2015 по 2020 гг. [Электронный ресурс] / Сайт «Правовая и нормативно-техническая документация «Электронный фонд»». URL:<http://docs.cntd.ru/document/985500106> (дата обращения: 21.05.2021).

<sup>34</sup> ГАКК. Ф.28 Таймырский окружной комитет КПСС. Оп. 27. Д.19.

<sup>35</sup> ГАКК. Ф.П-35 Эвенкийский окружной комитет партии Оп.. 21. Д. 29.

<sup>36</sup> ГАКК. Ф.П-4620 Политический отдел Норильского исправительно-трудового лагеря МВД СССР. Оп. 1. Д.46.

источников. Исходя из огромного значения северных арктических территорий для развития нашей страны, документы имеют большое значение. В них показаны те проблемы, на которые нужно обратить внимание. Например, то, что на сегодняшний день все меньше остается представителей малых народов Севера. Государство и различные органы власти активно старается поддержать и помогать этим народам. Комитет рассматривает вопросы по организации и обеспечения среды обитания и традиционного образа жизни.

**Научная новизна и практическая значимость работы** заключается в том, что делаются обобщающие выводы о развитии северных территорий нашей страны, вводятся новые источники органов власти о развитии Северных территорий. Так как, многие источники могли быть утраченными или многие проекты по освоению территории не были реализованы.

Мое исследование может быть актуальным для науки так как, неизвестные материалы которые не были доступны для широкого круга лиц, будут интересны для других исследователей, занимающихся Севером. Исследование будет актуально для мира. На основе исследований по северному вопросу могут появиться новые связи между другими странами, заключаться договора о партнерстве. Для России и Сибири данная тематика интересна тем, что это показывает статус государства, пополнение бюджета, как со стороны других регионов, так и иностранных партнеров. Красноярский край, Хакасия и Республика Тыва создали инвестиционный проект «Енисейская Сибирь». Енисейская Сибирь является целым контингентом, где Енисей идет вдоль меридиана с Юга на Север. Река проходит через таежные долины эвенкийских долин и заполярные тундровые ландшафты Таймырского полуострова. Затем Енисей впадает в Северный Ледовитый океан уже в северной арктической зоне. Лично для меня в данном исследовании будет актуально то, что как происходил процесс освоения северных территорий, какие задачи были поставлены перед государством и как они решались.

**В структуру магистерской диссертации** входит: оглавление, введение, 3 главы по два раздела в каждой, заключение, список использованных источников и литературы.

**Апробация работы.** Отдельные положения диссертационного исследования изложены в следующих статьях:

1. Артамонова А.Г. Вопросы социально-экономического развития Арктики в 2017 г. на основе материалов VII Международного форума «Арктика: настоящее и будущее» / А.Г. Артамонова // *Universum: общественные науки: электрон. научн. журн.* 2020. № 7-8 (67). С. 16-21.
2. Дворецкая А.П., Артамонова А.Г., Чекаленко Е.В. Электронный архив Законодательного собрания Красноярского края: проблемы функционирования, перспективы развития / А.П. Дворецкая, А.Г. Артамонова, Е.В. Чекаленко // «Генеральный регламент»: 300 лет на службе России: От коллежского делопроизводства до цифровой трансформации управления документами: Материалы Международной научно-практич. конф. Москва. РГГУ. 14–16 октября 2020 г. С. 189 – 191.

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
Гуманитарный институт  
Кафедра истории России, мировых и региональных цивилизаций

УТВЕРЖДАЮ

И.о. заведующего кафедрой

  
М.Д. Северьянов  
подпись                      инициалы, фамилия

« 30 » 06 20 21 г.

## МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

46.04.01 История

**Развитие северных территорий в документах органов власти на примере  
Законодательного Собрания и Правительства края**

Руководитель

  
30.06.21 г. к.и.н., доцент  
подпись, дата

А.П. Дворецкая

Выпускник

  
30.06.21 г.  
подпись, дата

А.Г. Артамонова

Красноярск 2021