

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Гуманитарный институт

Кафедра истории России, мировых и региональных цивилизаций

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
_____ М. Д. Северьянов

« ____ » _____ 20__ г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

46.03.02 – Документоведение и архивоведение

**Технология работы в ЕИС с электронными документами на примере
Центра по сохранению культурного наследия Красноярского края**

Руководитель _____ к.и.н., доцент А. П. Дворецкая
подпись, дата

Выпускник _____ 21.06.2021 Ю. А. Сидорова
подпись, дата

Красноярск 2021

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. Описание Единой информационной системы.....	15
1.1. Преимущества и недостатки ЕИС	15
1.2. Электронный документооборот на электронных торговых площадках ..	26
2. Работа в ЕИС в КГКУ «Центр по сохранению культурного наследия Красноярского края».....	36
2.1. Технология работы в ЕИС	36
2.2. Закупочная сессия на электронной торговой площадке	45
3. Внедрение и усовершенствование будущей СЭД для работы с электронными закупками	53
3.1. Общий анализ СЭД и ее архитектуры.....	53
3.2. Управление договорной деятельностью в СЭД «Спутник» и «Companymedia».....	62
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	70
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	73
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....	75

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Электронный документооборот реализуется в различных сферах деятельности человека, включая и государственные закупки. Государственные закупки - специальный механизм, выполняющий управленческую функцию экономикой государства. Закупки играют большую роль в расходовании бюджета страны. Исходя из этого, закупочная деятельность имеет хорошую законодательную базу, обеспечивающую контроль и регламентацию за данной деятельностью. Поэтому на сегодняшний день большое значение для компаний играет единая информационная система государственных закупок. Благодаря ЭДО участники государственных закупок могут обмениваться электронными документами, отправлять и вносить правки в документы в готовой системе и т.д.

Кроме того, в дальнейшем в ЕИС планируется интегрировать в данные бухгалтерского учёта участников, это позволит в автоматическом режиме загружать сведения о товарах из ЕИС. Системой будут блокироваться средства на расчётном счёте заказчика после подписания соответствующего акта о приёмке.

В ЕИС необходимая документация представлена в виде отчетов, планов-графиков, карточек закупок и т.д. в электронном виде. Данные документы имеют юридическую силу, благодаря электронной подписи, которой подписываются все документы. Такая возможность позволяет участникам закупок эффективно работать в системе, не затрачивая время на подписание, согласование документов.

До реализации нового Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» 2006 г., законодательство, регулирующее эти отношения, связанные с государственными закупками, не являлось полноценной системой, а было лишь совокупностью разрозненных

нормативно-правовых актов. В данных актах не существовало статей, которые бы регламентировали электронный документооборот в закупках. И это значительно усложняло многие процессы документооборота. Рос документопоток, традиционные формы документооборота не справлялись с этим, автоматизированных систем не существовало на тот момент. Изменения начались с создания единая информационной системы, которая выступает элементом в системе электронного документооборота в сфере государственных закупок, и которая регулирует обработка, хранение, передача данных, а также создание документов.

Изучение единой информационной системы важно для организаций, занимающихся государственными закупками. Ведь благодаря ей формируются планы-графики закупок, а также в ЕИС содержится информация об условиях, запретах и ограничениях допуска различной продукции и т.д. Кроме того, в данной системе существует библиотека типовых контрактов, что предоставляет руководителям и сотрудникам компаний облегчить работу составления контрактов.

Работа в единой информационной системе позволяет получать достоверную информацию об изменениях тех или иных контрактов. Поэтому специалисты по делопроизводству особое внимание уделяют такой системе, ведь она эффективна, как для мониторинга информации, создания документов, так и для хранения важных документов для компании.

Степень изученности вопроса. Авторы многих статей освещали этот вопрос в своих трудах, поэтому на сегодняшний день существует много работ, по которым можно изучать единую информационную систему государственных закупок.

А. В. Аристов в работе «Документационное обеспечение процесса государственных и муниципальных закупок в условиях функционирования единой информационной системы»¹ акцентирует внимание на значении

электронных документационных систем для государственных и муниципальных закупок в целях построения и функционирования единой информационной системы в данной сфере. Формулируется вывод о необходимости унификации и последующей регламентации принципов и методов работы с документированной информацией, сопровождающей данный процесс.

Эффективность закупочной деятельности в современных социально-экономических реалиях с применением информационного обеспечения рассматривается в статье Е. К. Богомазовой «Информационные ресурсы в процессе эффективности закупочной деятельности»². В своей работе автор отмечает, что размещение информации о ходе проведения закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд обязательно для всех государственных заказчиков, а также автор отмечает, что государственные заказчики обязаны размещать информацию, необходимые документы о ходе проведения закупок.

Актуальные вопросы, касающиеся закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд изучены В. И. Елифановым в статье «Единая информационная система в сфере государственных закупок: сравнительный анализ данных и региональные закономерности функционирования»³. В статье представлены документы из статистического раздела ЕИС, в которых отражается общий объем заключенных контрактов, количество конкретных контрактов и т.д. Данные сведения отражают общий документопоток на в определенной компании в ходе закупок.

¹ Аристов А. В. Документационное обеспечение процесса государственных и муниципальных закупок в условиях функционирования единой информационной системы / Аристов А. В. // Современные технологии документооборота в бизнесе, производстве и управлении : сборник статей по материалам XIX Всероссийской научно-практической конференции: Пензенский государственный университет. 2019. С. 3-7.

² Богомазова Е. К. Информационные ресурсы в процессе эффективности закупочной деятельности / Богомазова Е. К. // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 2. С. 283.

³ Елифанова В. И. Единая информационная система в сфере государственных закупок: сравнительный анализ данных и региональные закономерности функционирования / Елифанова В. И., Подосинников Е. Ю. // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2020. № 1 (43). С. 30-34.

Электронные аукционы и связанная с ними документация отражены в статье О. М. Задоркиной «Применении единой информационной системы закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»⁴. Кроме того, автором представлена таблица изменений в ЕИС, а именно, какие трансформации происходят планом-графиком, планом закупок и т.д.

Статья К. В. Лосуна «Единая информационная система в сфере государственных закупок»⁵ рассмотрены понятие системы государственных закупок, единой информационной системы, описаны преимущества и возможности ЕИС и официального сайта системы, а также системы ЭДО. Все данные, вносимые в систему преобразуются в актуальную отчетность, которая доступна для ознакомления заказчиков и поставщиков.

А. Ю. Лябах в статье «Анализ единой информационной системы в сфере закупок и пути ее совершенствования»⁶ анализирует ряд проблем состояния единой информационной системы в сфере закупок, например, возникновение ошибок при редактировании плана закупок, проблемы, связанные с изменением позиций плана закупок и т.д.

В работе «Концептуальные основы федеральной контрактной системы и ее роль в обеспечении эффективности расходования бюджетных средств» А. В. Мокренко⁷ подробно рассмотрены взаимосвязи между заказчиком и поставщиком в сфере обмена электронными документами. Подчеркивается необходимость совершенствования этапа планирования и всей контрактной

⁴ Задоркина О. М. Применение единой информационной системы закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд / Задоркина О. М., Тюшняков В. Н. // Международный студенческий научный вестник. 2016. № 4-4. С. 603-604.

⁵ Лосун К. В. Единая информационная система в сфере государственных закупок / Лосун К В. // Постулат. 2018. - № 11 (37). С. 15.

⁶ Лябах А. Ю. Анализ единой информационной системы в сфере закупок и пути ее совершенствования / Лябах А. Ю., Куликов В. С. // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. 2017. № 2 (20). С. 18.

⁷ Мокренко А. В. Концептуальные основы федеральной контрактной системы и ее роль в обеспечении эффективности расходования бюджетных средств / Мокренко А. В. // Вестник Астраханского государственного технического университета. Сер. : Экономика. 2017. № 2. С. 75-82.

системы в целом, исправление ошибок при подготовке документов плана закупок.

Аспекты повышения прозрачности информации о государственных заказах на региональном уровне раскрываются в работе О. Ю. Невзорова «Фактор прозрачности информации о госзакупках в региональной экономике»⁸. Автор данной работы утверждает, что прозрачность сведений, отраженных в документах - протоколе процедуры закупок, характеристике контракта влияет на информационную прозрачность в ЕИС.

В статье Ю. И. Обаляевой «К вопросу развития институтов контрактной системы»⁹ аудитории предоставляется ряд проблем, которые возникают в проведении закупочной сессии на электронных торговых площадках и взаимодействии участников с помощью электронных документов.

Л. А. Фортальнова в статье «Единая информационная система как элемент электронного документооборота в системе государственных закупок»¹⁰ рассматривает основные принципы функционирования единой информационной системы как основного портала для государственных и муниципальных заказчиков и поставщиков. Акцентируется внимание на реализации единообразия документных конкурсных процедур, регламентированного порядка размещения и заключения заказов.

Использование информационных технологий при осуществлении электронного документооборота в государственных закупках раскрывается в статье Р. С. Чеботаревой «Использование информационных технологий в сфере

⁸ Невзоров О. Ю. Фактор прозрачности информации о госзакупках в региональной экономике / Невзоров О. Ю. // Вестник Самарского государственного университета. Сер. : Экономика и управление. 2014. № 4 (115). С. 99-105.

⁹ Обаляева Ю. И. К вопросу развития институтов контрактной системы / Обаляева Ю. И., Черный А. С. // Journal of Economic Regulation. 2015. № 3. С. 110-118.

¹⁰ Фортальнова Л. А. Единая информационная система как элемент электронного документооборота в системе государственных закупок / Фортальнова Л. А. // Государственное и муниципальное управление: актуальные вопросы и перспективы развития : межвузовский сборник статей студентов, аспирантов, преподавателей / сост., отв. ре. Л. И. Егорова, Москва. 2017. С. 119-124.

государственных закупок»¹¹. Кроме того, анализируются федеральные законы о контрактной системе закупок с использованием информационных технологий.

Статья Е. В. Шикаловой «Правовое регулирование электронного обеспечения контрактной системы»¹² направлена на изучение процесса регулирования информационного обеспечения процесса государственных и муниципальных закупок. Электронные торговые площадки должны, по мнению, автора должны иметь высокую производительность, позволять участникам обмениваться документацией в электронном пространстве.

И. В. Щукина в статье «Внедрение информационных технологий в процесс управления государственными закупками в Севастополе»¹³ уделяет внимание интеграции системы государственных закупок в электронное пространство. В ЕИС должны исполняться необходимые условия для составления, исполнения контрактов. Информационные технологии обеспечивают коммуникацию с помощью обмена документами между органами государственной власти и учреждениями при осуществлении закупок.

Таким образом, в перечисленной выше литературе затрагиваются вопросы электронного документооборота в Единой информационной системе в сфере государственных закупок, а также о преимуществах и недостатках самой системы. Авторы научных статей изложили материал об электронных документах лаконично, акцентировано внимание на важных аспектах электронной документации, а именно, как подписываются документы ЭЦП, как создаются договоры и т.д. Важно отметить, что в данных материалах

¹¹ Чеботарев Р. С. Использование информационных технологий в сфере государственных закупок / Чеботарев Р. С. // Информационно-технологическая поддержка развития бизнеса в условиях цифровой экономики : сборник научных трудов национальной научно-практической конференции / под ред. Л. И. Малявкиной, Орел. 2019. С. 132-135.

¹² Шикалова Е. В. Правовое регулирование электронного обеспечения контрактной системы / Шикалова Е. В. // Пробелы в российском законодательстве. 2016. № 6. С. 114-117.

¹³ Щукина И. В. Внедрение информационных технологий в процесс управления государственными закупками в Севастополе / Щукина И.В. // Инновации и инвестиции. 2018. № 9. С. 115-119.

рассмотрены вопросы дальнейшего усовершенствования документооборота в системе и в целом ЕИС.

Цель. Исходя из актуальности и степени изученности темы, цель работы рассмотреть единую информационную систему в сфере государственных закупок как элемента электронного документооборота.

Для достижения цели можно выделить следующие **задачи**:

- изучение преимуществ и недостатков единой информационной системы;
- описание электронных торговых площадок;
- изучение нормативных актов, регулирующих ЕИС;
- на примере электронной торговой площадки государственной организации проследить процесс документооборота;
- анализ методов по усовершенствованию системы государственных закупок в организации;
- изучение процесса размещения документов на ЕИС.

Объектом исследования является процесс создания, хранения, учета документов в ЕИС на примере КГКУ «Центр по сохранению культурного наследия Красноярского края».

Предметом исследования является единая информационная система как система электронного документооборота на примере КГКУ «Центр по сохранению культурного наследия Красноярского края».

Территориальные рамки исследования охватывают территорию Красноярского края в рамках деятельности КГКУ «Центр по сохранению культурного наследия Красноярского края».

Хронологические рамки исследования охватывают начало введение закона об ЕИС (2006 г.) и до настоящего времени.

Источниковая база по данной теме узкая. В работе использовались опубликованные источники - это нормативно-правовые акты. Под ними понимается федеральные законы и иные правовые акты.

И материалы с официальных сайтов ЕИС, КГКУ «Центр по сохранению культурного наследия Красноярского края», «КОРУС», «InterTrust», которые также являются опубликованными.

В Федеральном законе «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (2013 г.)¹ изложены общие положения об электронном документообороте. Например, допускается обмен электронными документами. Также говорится о том, что документы на электронном носителе должны включать в себя ЭЦП.

Права участников на использование электронной подписи, возможность использования участниками электронного взаимодействия по своему усмотрению любой информационной технологии и (или) технических средств и т.д. заключаются в Федеральном законе «Об электронной подписи» (2011 г.)².

Вопросы, касающиеся реестра аудиторов и аудиторских организаций, контрольного экземпляра реестра аудиторов и аудиторских организаций, о их документах, которые ведутся на бумажном и электронном носителях отражаются в Федеральном законе «Об аудиторской деятельности» (2008 г.)³.

Постановлением Правительства РФ «О единых требованиях к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (2013 г.)⁴ регулируются вопросы о порядке формирования информации,

¹ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон Российской Федерации от 05.04.2013 [Электронный ресурс] / Сайт «Справочная правовая система «КонсультантПлюс»». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 20.04.2020).

² Об электронной подписи: федер. закон Российской Федерации от 06.04.2011 г. [Электронный ресурс] / «Справочная правовая система «КонсультантПлюс»». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112701/ (дата обращения: 20.04.2020).

³ Об аудиторской деятельности: федер. закон Российской Федерации от 30.12.2008 г. [Электронный ресурс] / «Справочная правовая система «КонсультантПлюс»». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83311/ (дата обращения: 20.04.2020).

⁴ О единых требованиях к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: постановление Правительства

подлежащей размещению в региональных и муниципальных системах, об информационных технологиях и технических средствах, применяемых при создании и эксплуатации этих систем.

В Постановлении Правительства РФ «Об установлении порядка формирования, утверждения, внесения изменений, размещения в ЕИС и требований к форме планов-графиков закупок» (2019 г.)⁵ содержится информация о размещении планов-графиков в единой информационной системе, а также о порядке и контроле в данной системе. Кроме того, Постановление предписывает, что планы-графики, размещаемые в единой информационной системе, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Аспекты установления порядка и сроков регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд рассматриваются в Постановлении Правительства РФ «О порядке регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации» (2018 г.)⁶.

РФ от 28.11.2013 г. (ред. от 27.12.2019) [Электронный ресурс] / «Справочная правовая система «Гарант»». URL: <https://base.garant.ru/70520988/#friends> (дата обращения: 20.04.2020).

⁵ Об установлении порядка формирования, утверждения, внесения изменений, размещения в ЕИС и требований к форме планов-графиков закупок: постановление Правительства РФ от 30.09.2019 г. (ред. 27.12.2019 г.) [Электронный ресурс] / «Справочная правовая система «КонсультантПлюс»». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_335138/ (дата обращения: 20.04.2020).

⁶ О порядке регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30.12.2018 г. (ред. от 27.12.2019 г.) [Электронный ресурс] / «Справочная правовая система «Гарант»». URL: <https://base.garant.ru/72141920/> (дата обращения: 20.04.2020).

Приказ Минфина России «О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками» (2019 г.)⁷ предусматривает то, что документы, включаемые в реестр контрактов, формируются в виде электронного образа бумажного документа, созданного посредством его сканирования, и в форме электронного документа, если документ сформирован в электронном виде.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере государственных закупок размещена информация об организациях, о рекомендуемых торговых электронных площадках, а также различные нормативные акты, содержащие сведения о закупочной сессии, регистрации на сайте ЕИС, о некоторых аспектах электронного документооборота

Документы Центра по сохранению культурного наследия Красноярского края на ЕИС представлены в виде учетной карточки организации, контракты учреждения, в которых представлена информация об объекте закупке, дате и т.д., планы-графики, отражающие объем финансового обеспечения, статус закупки, наименование товара, услуги, объект закупки⁸.

Руководство пользователей ЕИС⁹ - методический документ, в котором содержится информация о функциональных возможностях ЕИС, об управлении учетными записями в личном кабинете пользователя и т.д. Что касается электронного документооборота, то в данном документе представлены рекомендации по составлению отчетов, редактированию проекта контракта, создание дополнительной информации о закупках, контрактах, о формировании и оформлении запроса на цену товаров или услуги.

⁷ О Порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками: приказ Минфина РФ от 19.06.2019 г. (ред. 10.02.2020 г.) [Электронный ресурс] / «Справочная правовая система «Гарант»». URL: <https://base.garant.ru/72730622/> (дата обращения: 20.04.2020).

⁸ Единая информационная система в сфере закупок [Электронный ресурс] / Сайт ЕИС. URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (дата обращения: 08.06.2020).

⁹ Руководство пользователей ЕИС [Электронный ресурс] / Сайт ЕИС. URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/document/view.html?sectionId=333> (дата обращения: 19.05.2021).

Таким образом, законодательных источников достаточное количество, чтобы более полно раскрыть тему данного исследования. Законодательные источники имеют свои плюсы: в них прописаны основные положения о ЕИС, об экземплярах документов, которые предоставляются на регистрацию для закупочной сессии. Кроме того, на официальных сайтах ЕИС содержится подробная информация о категориях документов, об их создании, изменении, обмену между двумя участниками закупок - заказчиками и поставщиками. Сайты компаний «InterTrust» и «КОРУС» включают сведения о возможностях своих СЭД, о модулях, которые подходят для договорного документооборота в закупках и т.д. Информация доступна и детальна.

Методология. Работа базируется на принципе объективности. Данный принцип включает в себя изучение системы ЕИС. В работе использованы как общенаучные методы, так и специальные методы исследования. Из общенаучных методов исследования использовались: метод синтеза, метод анализа, метод сравнения, метод системного подхода, метод аналогии.

Методы анализа и синтеза использовались при изучении структуры ЕИС, касающейся работы с электронными документами.

Метод системного подхода использовался для описания организации деятельности КГКУ «Центр по сохранению культурного наследия Красноярского края».

Метод сравнения использовался для выявления особенностей СЭД «Спутник» и «CompanuMedia».

Так же в работе использовались специальные методы исследования: графический метод и формально-юридический. Графический метод использовался при составлении схемы организации. Формально-юридический метод исследования использовался при изучении законодательства в сфере электронного документооборота в сфере государственных закупок.

Научная новизна работы. В работе рассматриваются процедуры создания планов-графиков, контрактов, договоров по закупочной деятельности Центра по сохранению культурного наследия Красноярского края, а также

анализируются предполагаемые СЭД, которые можно внедрить в учреждение для эффективной работы. Новизна заключается в том, что на основе полученной информации есть возможность внедрения и интеграции одной из рассмотренных СЭД, тем самым усовершенствовав электронный документооборот в учреждении и деятельность в сфере государственных закупок.

Практическая значимость работы. Данная работа может быть использована в качестве ознакомительного материала для Центра по сохранению культурного наследия Красноярского края в области интеграции СЭД с ЕИС.

Апробация. Основные положения данной работы докладывались на 22 Международном конкурсе научных работ (г. Москва, 2020 г.) и на Международной практической конференции (г. Петрозаводск, 2020 г.).

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Гуманитарный институт

Кафедра истории России, мировых и региональных цивилизаций

УТВЕРЖДАЮ

И. о. заведующего кафедрой
 М. Д. Северьянов

« 24 » июня 20 21 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

46.03.02 – Документоведение и архивоведение

**Технология работы в ЕИС с электронными документами на примере
Центра по сохранению культурного наследия Красноярского края**

Руководитель




21.06.2021

к.и.н., доцент

подпись, дата

А. П. Дворецкая

Выпускник

 21.06.2021

подпись, дата

Ю. А. Сидорова

Красноярск 2021