

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Гуманитарный институт
Кафедра истории России, мировых и региональных цивилизаций

УТВЕРЖДАЮ

И.о. заведующего кафедрой

_____ М.Д. Северьянов

подпись

« _____ » _____ 20 ____ г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

46.03.02 – Документоведение и архивоведение

**Нормативно-правовое и документационное обеспечение служебно-
чиновной иерархии в Российской Федерации (1991-2021 гг.)**

Руководитель _____

подпись, дата

к.и.н., доцент

Е.А. Ахтамов

Студент _____

подпись, дата

А.Д. Харина

Красноярск 2021

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. Служебно-чиновная иерархия Российской Федерации: история, структура, общие сведения	16
1.1. Развитие служебно-чиновной иерархии в предшествующие периоды..	16
1.2. Служебно-чиновная иерархия Российской Федерации на современном этапе	26
2. Документационное обеспечение служебно-чиновной иерархии Российской Федерации	42
2.1. Нормативно-правовые акты, регламентирующие документооборот в системе органов власти Российской Федерации	42
2.2. Системы документации	51
2.3. Организация документооборота в органах власти	54
2.4. Оптимизация документационного обеспечения в органах власти	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	61
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	64
ПРИЛОЖЕНИЕ А Служебно-чиновная иерархия в Российской Федерации	74
ПРИЛОЖЕНИЕ Б Положение о порядке присвоения и сохранения классов чинов государственной гражданской службы российской федерации федеральным государственным гражданским служащим	79
ПРИЛОЖЕНИЕ В Правил делопроизводства в государственных органах, органах местного самоуправления	81

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования связана с тем, что чины на Руси существовали с ее основания, но нигде не были закреплены и никак не регулировались. Петр Великий был первым, кто закрепил их правовую основу и создал систему в 1722 г. С того времени государственные должности эволюционировали в современную систему чинов. Сейчас это разветвленная структура, в которой присутствует большое количество государственных должностей. На данный момент они установлены Конституцией Российской Федерации, федеральными законами. Очень тяжело проследить полноценную структуру государственных должностей и чинов гражданской службы в России, так как их количество просто огромно и в иерархии разобраться довольно трудно.

Также трудность подкреплена тем, что нормативно правовая база и документационное обеспечение данной темы очень массивна. Это является проблемой современной России. Бюрократия поглотила все государственные структуры, с которыми приходится сталкиваться служащим. Каждый год система службы на государственных должностях корректируется, вводятся новые изменения. Иногда очень трудно уследить за ними. Огромное количество документов, которые могут повторять самих себя мешают исследованию и усложняют работу над данной темой. Также отсутствие новых кадров на местах усложняет работу в данных структурах.

Поэтому работа будет актуальна, так как в ней проанализирована нормативно-правовая база и документационное обеспечение служебно-чиновной иерархии, которая сложилась в современной Российской Федерации, что позволяет улучшить понимание организации делопроизводства в органах власти. Также в работе даны рекомендации по совершенствованию делопроизводства в органах власти.

Степень изученности вопроса: На данный момент изучая вопрос о чиновно-сословной иерархии и её регулирование нормативной базой и документационным обеспечением, нужно отметить, что имеется множество периодических изданий, раскрывающих аспекты данной темы с различных точек зрения. Например, журналы «Государственная власть и местное самоуправление», который содержит в себе огромное количество статей по служебно-чиновной тематике (эволюция, документация, регламентирующая эту сферу), начиная с 1998 г. и заканчивая настоящим временем. Также журнал «Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика», рассматривающий с 2011 г. по 2016 г. приоритетные направления в политике, проблемы управления и т.п.. Вопрос об эволюции чинов в России рассматривались в исследованиях С.Г. Осиповой¹, Д. Е. Комкова² и С.М. Керамовой³. Большой вклад внесла Е.М. Патова⁴, описав в своей статье сам термин, проследив значение этого определения в эволюции. Автор установила, что именно в XIX веке чин играл наибольшее значение для людей из-за гарантии получения материальных благ. Сейчас, в современной России, чин имеет не то значение, что в дореволюционной. Об этом автор также рассказывает в своей публикации, что помогает провести сравнение между современным положением в должностях и советским.

Статья, которая позволяет рассмотреть проблемы современной работы в государственных органах – это работа Е.А. Заворина⁵. В.П. Гриднев в своей работе рассматривал актуальные проблемы, с которыми сталкивались государственные служащие, раскрывается основное содержание

¹Осипова С.Г. Правовые основы государственной службы современной России / С.Г. Осипова // Скиф. Вопросы студенческой науки, 2016. № 5. С. 32–39.

²Комков Д.Е. Эволюция государственной службы России / Д.Е. Комков // Новый университет. Серия «Экономика и право», 2012. С. 3–7.

³Керимова С.Н., Мукайлов Х.Р. Реформирование и развитие системы государственной службы российской федерации / С.Н. Керимова // Закон и право, 2021. С 85–87.

⁴Патова Е.М. "Классный чин": содержание понятия и его трансформация в сфере государственной гражданской службы XVII-XXI вв. / Е.М. Патова // Государственная власть и местное самоуправление, 2021. № 3. С.53–56.

⁵Заворина Е.А. Проблемы документационного обеспечения государственного управления при его реализации / Е.А. Заворина // Новосибирский государственный университет экономики и управления, 2019. С. 1–3.

государственной политики в сфере гражданской службы, направленной на создание нормативной правовой базы⁶.

Чтобы проследить эволюцию чина, нужно узнать, как менялось его понятие из века в век, что поможет узнать значение данного слова через определения. В работе Л.Е. Шепелева⁷ рассматривается период Имперской России: с появления Табеля о рангах 1722 г. и до 1917 г.. Книга содержит информацию о системе титулов и соответствующих им мундиров. Также, например, А.М. Прохоров был редактором одной из изданий Большой Советской Энциклопедии, в которой дается этот термин именно в советский период⁸. Ещё одна энциклопедия А.Н. Алябьева закрепила несколько определений государственных служащих в современной России⁹. Е.М. Патова в своей работе также дала своё определение, но уже для России 2021 г.¹⁰.

Большинство работ посвящены тому, что прослеживается история должностей: как они меняли, как изменялось их название, какие чины добавляли, какие убирали и т.д. О военных чинах времен Екатерины Великой можно ознакомиться в статье К.В. Татарников «Русская армия времен Екатерины Великой: взгляд изнутри»¹¹. Книга О.В. Хоритонов посвящена обмундированию, которое определяло звание человека и выдавалось ему в период с 1918 г. по 1958 г. в советской армии¹². Также работа В.Л. Некрасов в своей работе даёт оценку правления Хрущёва и последствия его руководства

⁶ Гриднев В. П. Актуальные проблемы развития государственной гражданской службы Российской Федерации / В.П. Гриднев // Управленческое консультирование, 2014. № 8. С. 7–13.

⁷ Шепелев Л. Е. Титулы, мундиры, ордена в Российской империи / Л.Е. Шепелев. М.: Наука, 1991. 222 с.

⁸ Прохоров А.М. Большая Советская Энциклопедия / А.М. Прохоров. 3-е издание. М.: Советская энциклопедия, 1978. 608 с.

⁹ Алябьев А.Н. Энциклопедия заблуждений и фальсификаций / А.Н. Алябьев. М.: ОЛМА Медиа Групп, 2011. С. 214.

¹⁰ Патова Е.М. "Классный чин": содержание понятия и его трансформация в сфере государственной гражданской службы XVII-XXI вв. / Е.М. Патова // Государственная власть и местное самоуправление, 2021. № 3. С.53–56.

¹¹ Татарников, К.В. Русская армия времен Екатерины Великой: взгляд изнутри / К.В. Татарников // История военного дела: исследования и источники. Т. 2. 2012. С. 278–318.

¹² Хоритонов О.В. Обмундирование и знаки различия / О.В. Хоритонов // Артиллерийский исторический музей, 1960. 327 с.

страной на развитие чинов¹³. Еще одна статья, посвященная эволюции гражданской государственной службе, написана С.А. Харьковым. С помощью нее можно извлечь проблему развития государственной службы как социального института в общем¹⁴. Статья А.В. Абрамова позволяет подробнее изучить членов высшего руководства КПСС в период с 1953 по 1985 гг.: кто где работал, как им это помогло в продвижении к партийному руководству и т.д.¹⁵. В.Б. Слатинов исследовал проблемы реформы государственных чинов в современной России¹⁶.

Можно заметить, что большое количество литературы посвящено изучению эволюции должностей, так как данная тематика очень обширна из-за большого временного промежутка и в связи с этим эта область потерпела множество реорганизаций. Особенно с распадом Имперской России, появлением СССР и последующим его развалом.

Работа А.В. Вербин обзорекает нормативно-правовое регулирование в служебно-чиновной иерархии Российской Федерации, что позволяет рассмотреть какие акты регулируют современную систему¹⁷.

Большое значение также играет классификация чинов, для установки группировки служебно-чиновной службы в определённый период. Как раз А.З. Турисбека позволяет узнать и определение, и классификацию государственных должностей и служащих в России¹⁸.

¹³ Некрасов В.Л., Хромов Е.А. Н.С. Хрущёв и новая энергетическая политика (вторая половина 1950-х – первая половина 1960-х гг.): власть, реформы, идеология / В.Л. Некрасов // Вестник Томского государственного университета, 2011. С. 123–126.

¹⁴ Харьков, С.А. Эволюция гражданской государственной службы / С.А. Харьков // Среднерусский вестник общественных наук, 2010. №3. С. 173–176.

¹⁵ Абрамов А.В. Карьерные траектории членов высшего руководства КПСС в 1953-1985 гг. / А.В. Абрамов // М.: Вестник Московского университета, 2017. № 4. С. 72–88.

¹⁶ Слатинов В.Б. Реформирование государственной гражданской службы в рамках проекта «Открытое правительство»: новый формат или имитация публичности? / В.Б. Слатинов // Политическая экспертиза: ПОЛИТЭК, 2013. № 3. С. 44–54.

¹⁷ Вербин А.В. Нормативно-правовое регулирование государственной службы в Российской Федерации / А.В. Вербин // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика, 2013. С. 1–7.

¹⁸ Турисбек А.З. Понятие и классификация государственных должностей и государственных служащих / А.З. Турисбек // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал, 2010. №3. С. 295–299.

Цель исследования: проанализировать нормативно-правовое и документационное обеспечение служебно-чиновной иерархии в Российской Федерации.

Задачи:

- Рассмотреть историю эволюции чинов с 1722 г. до настоящего времени;
- Изучить служебно-чиновную иерархию на современном этапе;
- Проанализировать нормативно-правовые акты, регулирующие служебно-чиновную иерархию;
- Исследовать нормативно-правовое обеспечение служебно-чиновной иерархии в РФ;
- Изучить документационное обеспечение служебно-чиновной иерархии;
- Рассмотреть системы документации и проблемы документационного обеспечения служебно-чиновной иерархии в РФ;
- Определить способы оптимизации документационного обеспечения в органах власти

Объект исследования – делопроизводство служебно-чиновной иерархии Российской Федерации.

Предмет исследования – документирование основной деятельности служебно-чиновной иерархии Российской Федерации.

Методология работы базируется на хронологическом принципе, с помощью которого прослежена эволюция изменения должностей. Логический метод изучения фактов действительности и реалий для подведения логического умозаключения о чинах государственной гражданской службы. Метод анализа позволил изучить свойства, функции и понятие государственной должности, а метод индукции – сделать выводы, исходя из частной информации. Принцип актуализации поможет сравнить процессы, которые уже происходили в области

государственных должностей, с тем, что происходит сейчас в этой сфере и чем они регламентируются.

Источниковая база исследования достаточно обширна. Её составили нормативно-правовые документы, среди которых Конституция 1993 г., Федеральные законы постановления правительства, положения, ГОСТы, материалы периодической печати и сети Интернет. Работа написана на основе опубликованных источников.

К опубликованным источникам относятся правовые акты федерального уровня – Конституции, законы, постановления, положения, приказы президента. Также акты, которые уже утратили свою силу в связи с прошедшим временем и изменением в государственном строе.

Среди Конституций, которые были использованы в работе есть: Конституция 1936 г.. Она позволила рассмотреть гражданские чины Сталинского периода¹⁹. В Конституции 1993 г. представлена современная система государственных должностей, которая действует до сих пор, с некоторыми изменениями за 2020 г.²⁰.

Один из важнейших разделов среди нормативных актов – федеральные законы. Одними из основных являются Федеральный закон «О государственной гражданской службе в РФ», который устанавливает правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы Российской Федерации²¹. Также Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» установивший систему военной, государственной гражданской службы, реестры должностей

¹⁹ Конституция СССР [Электронный ресурс] : основной закон от 05.12.1936. // Сайт «Исторический факультет Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова». URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnst1936.htm> (Утратил силу). (Дата обращения: 25.05.2021).

²⁰ Конституция РФ: основной закон от 12. 12. 1993 г. [Электронный ресурс] // Сайт «Справочная правовая система «КонсультантПлюс»». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (Дата обращения: 25.05.2021).

²¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27.07.2004 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Законы, кодексы, нормативные и судебные акты». URL: https://legalacts.ru/doc/79_FZ-o-gosudarstvennoj-grazhdanskoj-sluzhbe/ (Дата обращения: 25.05.2021).

государственной службы²². Эти нормативные акты отражают современное положение государственной гражданской службы.

Другие федеральные законы относятся для регулирования написания документов, их унификации, корректного использования реквизитов для государственных служащих и т.д. Федеральный закон от 06 апреля 2011 г. «Об электронной подписи» установил использование цифровой подписи²³. Следующий закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» регулирует отношения при осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации при применении информационных технологий²⁴. Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации» обеспечивает использование государственного языка Российской Федерации на всей территории Российской Федерации, обеспечение права граждан Российской Федерации на пользование государственным языком Российской Федерации, защиту и развитие языковой культуры²⁵. Следующий нормативный акт «Об архивном деле в Российской Федерации» обязывает организации, вне зависимости от формы собственности, обеспечить сохранность архивных документов²⁶.

Закон о президенте РФСР установил новую должность «президент», обозначив её полномочия²⁷. Также закон «О гарантиях президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его

²² О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон от 27.05.2003 г. [Электронный ресурс] Сайт «Справочная правовая система «КонсультантПлюс»». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/ (Дата обращения: 25.05.2021).

²³ Об электронной подписи: федеральный закон от 06.04.2011 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Справочная правовая система «КонсультантПлюс»». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112701/ (Дата обращения: 17.06.2021).

²⁴ Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федеральный закон от 27.07.2006 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Справочная правовая система «КонсультантПлюс»». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/ (Дата обращения: 17.06.2021).

²⁵ О государственном языке Российской Федерации: федеральный закон от 01.06. 2005 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Справочная правовая система «КонсультантПлюс»». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_53749/ (Дата обращения: 17.06.2021).

²⁶ Об архивном деле в Российской Федерации: федеральный закон от 22.10.2004 г. / Сайт «Справочная правовая система «КонсультантПлюс»». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1406/ (Дата обращения: 17.06.2021).

²⁷ О президенте РФСР: закон от 24.04.1991 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Справочная правовая система «КонсультантПлюс»». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_63/ (Утратил силу). (Дата обращения: 25.05.2021).

семьи»²⁸ установил правовые и социальные и другие гарантии Президенту, прекратившему исполнение своих обязанностей. Например, пожизненная государственная охрана, что поможет обезопасить жизнь президента после его ухода/отставки. Можно добавить еще такой указ президента, как «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»²⁹, который вносит изменения в другой указ Президента «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим» и определяет ту информацию, которая была внесена, новой.

Ещё один немало важный закон – Закон РСФСР «Об изменении наименования государства», который утвердил решение Верховного суда об изменении названия государства с Российской Советской Федеративной Социалистической Республики на Российскую Федерацию³⁰. Решение об изменении сохранения границ РСФСР было урегулировано постановлением «О ходе выполнения постановления Верховного Совета СССР об организации и мерах по обеспечению проведения референдума СССР 17 марта 1991 года»³¹.

Документы, включающие в себя должности, которые закреплены на данный момент в России с помощью законодательных актов: Указ президента о государственных должностях Российской Федерации устанавливает сводный перечень наименований государственных должностей Российской Федерации³², Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы,

²⁸ О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи: федеральный закон от 12.02.2001 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Сайт Конституции Российской Федерации». URL: <https://constitution.garant.ru/act/president/182948/> (Дата обращения 16.06.2021).

²⁹ О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации: указ президента от 20.04.2021 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Информационно-правовое обеспечение «Гарант»». URL: <https://docs.cntd.ru/document/603340049#6500IL> (Дата обращения: 25.05.2021).

³⁰ Об изменении наименования государства Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика: закон РСФСР от 25.12.1991 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Информационно-правовое обеспечение «Гарант»». URL: <https://base.garant.ru/105917/> (Дата обращения: 18.06.2021).

³¹ О ходе выполнения постановления Верховного Совета СССР об организации и мерах по обеспечению проведения референдума СССР 17 марта 1991 года: постановление Президиума Верховного совета РСФСР от 17.03.1991 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Официальный интернет-портал правовой информации». URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102010143&backlink=1&nd=102010812&rdk=> (Дата обращения: 18.06.2021).

³² О государственных должностях Российской Федерации: указ президента от 11.02.1995 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Информационно-правовое обеспечение «Гарант»». URL: <https://base.garant.ru/10103572/> (Дата обращения: 25.05.2021).

который включает в себя наличие всех чинов государственной гражданской службы Российской Федерации³³, Указ президента Российской Федерации о порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим отменены некоторые старые указы и выделены базовые составляющие в определении «классовый чин»³⁴. Положение о порядке присвоения и сохранения классных чинов³⁵ определяется порядок присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим.

Следующий документы, которые будут перечислены определяют работу делопроизводства в государственных органах, федеральных органах исполнительной власти и органах местной власти: Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы³⁶, Постановление Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти³⁷, приказ Федерального архивного агентства «Об утверждении Правил делопроизводства в государственных органах, органах местного самоуправления»³⁸, Положение «Об управлении документационного методического обеспечения Генеральной прокуратуры Российской

³³ О реестр должностей федеральной государственной гражданской службы: указ президента от 31.12.2005 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Справочная правовая система «КонсультантПлюс»». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_57545/f8a48b89456dc7c31402578822f824a98fb2fbb3/ (Дата обращения: 25.05.2021).

³⁴ О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим: указ президента от 01.02.2005 г. [Электронный ресурс] / Сайт «ППТ.РУ». URL: <https://ppt.ru/docs/ukaz/48919> (Дата обращения: 25.05.2021).

³⁵ О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы российской федерации федеральным государственным гражданским служащим: положение от 01.02.2005 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Справочная правовая система «КонсультантПлюс»». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51534/69e330f1e987bd708981767347a893d061cad236/ (Дата обращения: 25.05.2021).

³⁶ О реестр должностей федеральной государственной гражданской службы: указ президента от 31.12.2005 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Справочная правовая система «КонсультантПлюс»». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_57545/f8a48b89456dc7c31402578822f824a98fb2fbb3/ (Дата обращения: 25.05.2021).

³⁷ Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти: постановление правительства от 15.06.2009 г. / Сайт Справочная правовая система «КонсультантПлюс»». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_88695/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/ (Дата обращения: 17.06.2021).

³⁸ Об утверждении Правил делопроизводства в государственных органах, органах местного самоуправления: приказ Федерального архивного агентства от 22.05.2019 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Информационно-правовое обеспечение «Гарант»». URL: <https://base.garant.ru/72291836/>. (Дата образования: 18.06.2021).

Федерации»³⁹ и Постановление о Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти⁴⁰.

Одним из немаловажных разделов в документационном обеспечении являются ГОСТы. ГОСТ 7.0.9.-2016 регулируют рекомендации по оформлению и составлению документов, требования к оформлению каждого из реквизитов; стандартные форматы бумаги, применяемые при оформлении документов ОРД; схемы расположения реквизитов на листах бумаги стандартного формата⁴¹. Следующий ГОСТ содержит стандартизированные термины с определениями, включающими общие понятия данной предметной области⁴². И ГОСТ 6.10.4-84 «Унифицированные системы документации. Придание юридической силы документам на машинном носителе и машинограмме, создаваемым средствами вычислительной техники. Основные положения»: определяет требования к составу и содержанию реквизитов, которые придают документу на различных носителях юридическую силу⁴³.

Постановление об утверждении единой номенклатуры должностных служащих закрепило «Единая номенклатура должностей служащих»⁴⁴.

³⁹ Об управлении документационного и методического обеспечения Генеральной прокуратуры Российской Федерации: положение от 01.03.2018 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Генеральная прокуратура Российской Федерации». URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/documents?item=1730477> (Дата обращения: 18.06.2021).

⁴⁰ О типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти: постановление правительства от 28.07.2005 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Информационно-правовое обеспечение «Гарант»». URL: <https://base.garant.ru/188439/> (Дата обращения: 18.06.2021).

⁴¹ ГОСТ Р 7.0.97-2016. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов (утв. Приказом Росстандарта от 08.12.2016 N 2004-ст) [Электронный ресурс] / Сайт «Справочная правовая система «КонсультантПлюс»». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216461/ (Дата обращения: 17.06.2021).

⁴² ГОСТ Р 7.0.8-2013. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения (утв. Приказом Росстандарта от 17.10.2013 N 1185-ст) [Электронный ресурс] / Сайт «Справочная правовая система «КонсультантПлюс»». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163800/ (Дата обращения: 17.06.2021).

⁴³ ГОСТ 6.10.4-84. Унифицированные системы документации. Придание юридической силы документам на машинном носителе и машинограмме, создаваемым средствами вычислительной техники. Основные положения (введен Постановлением Государственного комитета СССР по стандартам от 9 октября 1984 г. N 3549) [Электронный ресурс] / Сайт «Справочная правовая система «КонсультантПлюс»». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=5067#045577185690147726> (Дата обращения: 17.06.2021).

⁴⁴ Об утверждении единой номенклатуры должностных служащих: Постановление от 09.09.1967 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Библиотека нормативно-правовых актов Союза Советских Социалистических Республик». URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_6635.htm (Дата обращения: 25.05.2021).

«Об основах дисциплинарного законодательства СССР и союзных республик» этот декрет предусматривал дисциплинарное наказание гос. служащих⁴⁵.

В декрете об уничтожении сословий и гражданских чинов устанавливал отмену должностей и сословий в России⁴⁶.

Декрет о временных правилах о службе в государственных учреждениях и предприятиях, в котором устанавливались ограничения по гражданской службе⁴⁷.

Постановление «О не присвоении званиям камергера и камер-юнкера никакого чина ни военного, ни гражданского, и об обязанности лиц, в сих званиях состоящих, вступить в действительную службу и продолжать оную по установленному порядку с первоначальных чинов» описывает отмену некоторых званий⁴⁸.

Следующие нормативно-правовые акты будут направлены на регулирование документационного обеспечения чиновно-служебной иерархии. Постановление Правительства «Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти»⁴⁹. Постановление «О трудовых книжках»: определяет новые правила ведения и хранения, а также новые

⁴⁵ Об основах дисциплинарного законодательства СССР и союзных республик: постановление от 13.10.1929. [Электронный ресурс] / Сайт «Справочная правовая система «КонсультантПлюс»». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=256#05182946243364608> (Утратил силу). (Дата обращения: 25.05.2021).

⁴⁶ Об уничтожении сословий и гражданских чинов : декрет от 11.11.1917 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Сайт Конституции Российской Федерации». URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Text/DEKRET/soslov.htm> (Утратил силу). (Дата обращения: 25.05.2021).

⁴⁷ О временных правилах о службе в государственных учреждениях и предприятиях: декрет от 21.12.1922 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Справочная правовая система «КонсультантПлюс»». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=3341#05624447189912598> (Утратил силу). (Дата обращения: 25.05.2021).

⁴⁸ О не присвоении званиям камергера и камер-юнкера никакого чина ни военного, ни гражданского, и об обязанности лиц, в сих званиях состоящих, вступить в действительную службу и продолжать оную по установленному порядку с первоначальных чинов: указ от 03.04.1809 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Полное собрание законов Российской империи». URL: http://nlr.ru/eres/law_r/search.php?part=140®im=3 (Утратил силу). (Дата обращения: 25.05.2021).

⁴⁹ Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти: постановление правительства от 15.06.2009 г. / Сайт Справочная правовая система «КонсультантПлюс»». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_88695/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/ (Дата обращения: 17.06.2021).

формы трудовых книжек, в том числе электронных с недавнего времени⁵⁰. Ещё одно Постановление Правительства РФ «Об упорядочении изготовления, использования, хранения и уничтожения печатей и бланков с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации» устанавливает изготовление печатей и бланков с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации осуществляют только полиграфические и штемпельно-гравёрные предприятия, имеющие сертификаты о наличии технических и технологических возможностей для изготовления указанного вида продукции на должном качественном уровне.⁵¹

Положение Об управлении документационного и методического обеспечения Генеральной прокуратуры Российской Федерации⁵². Данный документ устанавливает принципы работы данного органа государственной власти, прописаны полномочия работников, функции различных отделов.

Первый документ, закрепивший систему и правовую основу государственных должностей – Табель о рангах от 1722 года, который установил иерархию в званиях и возможность их получения за свои заслуги⁵³.

Хронологические рамки исследования охватывают Российскую Федерацию с 1991 г. по настоящее время. Верхняя граница исследования – 1991 г. – выбрана исходя из того, что в этот произошёл распад СССР, который изменил организационную систему должностей в Советском Союзе. Нижняя граница – 2021 г. – обусловлена деятельностью служебно-чиновной иерархии в настоящее время.

⁵⁰ О трудовых книжках: постановление правительства от 16.04.2003 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Справочная правовая система «КонсультантПлюс»». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_41888/ (Дата обращения: 17.06.2021).

⁵¹ Об упорядочении изготовления, использования, хранения и уничтожения печатей и бланков с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации от 27.12.1995 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Информационно правовое обеспечение Гарант». URL: <https://base.garant.ru/105750/> (Дата обращения: 17.06.2021).

⁵² Об управлении документационного и методического обеспечения Генеральной прокуратуры Российской Федерации: положение от 01.03.2018 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Генеральная прокуратура Российской Федерации». URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/documents?item=1730477> (Дата обращения: 18.06.2021).

⁵³ Табель о рангах: указ от 24.01.1722 г. [Электронный ресурс] / Сайт «Проект «100 главных документов России»». Режим доступа: <http://doc.histrf.ru> (Утратил силу). (Дата обращения: 25.05.2021).

Территориальные рамки исследования охватывают границы Российской Федерации.

Научная новизна работы. Впервые была предпринята попытка провести анализ организации документооборота в государственных органах, и были представлены движения документов по станциям в местной и государственной власти на бумажном носителе и электронном.

Практическая значимость работы заключается в том, что данную работу можно использовать для изучения нормативно-правовой базы и документационного обеспечения иерархии чинов. Также результаты исследования могут быть использованы в учебном процессе для студентов, обучающихся по направлению 46.03.02 «Документоведение и архивоведение».

Апробация работы: опубликована статья на тему «Историческое значение табеля о рангах 1722 г.» в сборнике конференции «Новое поколение – 2021» город Братск.

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Гуманитарный институт
Кафедра истории России, мировых и региональных цивилизаций

УТВЕРЖДАЮ

И.о. заведующего кафедрой

 М.Д. Северьянов
подпись


« 24 » июня 20 21 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

46.03.02 – Документоведение и архивоведение


**Нормативно-правовое и документационное обеспечение служебно-
чиновной иерархии в Российской Федерации (1991-2021 гг.)**

Руководитель

 к.и.н., доцент
подпись, дата

Е.А. Ахтамов

Студент

21.06.2021 
подпись, дата

А.Д. Харина

Красноярск 2021