

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
Юридический институт  
институт  
Теории и истории государства и права  
кафедра

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
С.А. Дробышевский  
подпись, инициалы, фамилия  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

40.03.01 – Юриспруденция

код – наименование направления

Правовое регулирование антитеррористической деятельности  
в СССР и современной России

Руководитель \_\_\_\_\_ профессор кафедры  
подпись, дата д.ю.н., профессор  
должность, степень

С.А. Дробышевский  
инициалы, фамилия

Выпускник \_\_\_\_\_  
подпись, дата

В.В. Осипов  
инициалы, фамилия

Красноярск 2021

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Глава 1 Теоретические основы правового регулирования антитеррористической деятельности и их воплощение в праве.....	6
1.1 Научные разработки теории правового регулирования антитеррористической деятельности.....	6
1.2 Действующие юридические нормы об антитеррористической деятельности.....	19
Глава 2 История правового регулирования антитеррористической деятельности в Отечественном государстве после образования СССР.....	28
2.1 Правовое регулирование антитеррористической деятельности в СССР.....	28
2.2 Правовое регулирование антитеррористической деятельности в Российской Федерации.....	34
Заключение.....	45
Список использованных источников.....	48

## **ВВЕДЕНИЕ**

### **Актуальность исследования.**

Терроризм – серьезная проблема современного мира. Существование множества террористических организаций говорит о том, что угроза терроризма сохраняется и приобретает все большие масштабы. Новые террористические группировки появляются регулярно и представляют угрозу мирному населению многих странах. Самой шумевшей группировкой в последние годы стала ИГИЛ (исламское государство, запрещенное в России), которая за время существования совершила множество терактов, убив тысячи людей. За последние 30 лет в мире было совершено более 10 тысяч террористических актов. За последние 10 лет в России не допущено 200 терактов.

В настоящее время террористические организации регулярно посягают на безопасность Российской Федерации, и только широкомасштабное противодействие терроризму обеспечивает безопасность России. Российская Федерация противодействует терроризму путем предупреждения, борьбы, а также ликвидации последствий терроризма. Для выполнения этих задач необходимо четко знать теоретическую основу правового регулирования антитеррористической деятельности, а также нужно изучить исторический путь, который пройден нашей страной в противодействии терроризму в период СССР и Российской Федерации.

Пока указанное знание во многом недостаточно, что негативно сказывается на эффективности Отечественного правового регулирования антитеррористической деятельности. Поэтому данная выпускная квалификационная работа, нацеленная на его приобретение, является актуальной.

Сегодня, противодействие терроризму сосредоточено в рамках одного государственного органа Национального Антитеррористического комитета,

который координирует деятельность 21-го ведомства в сфере противодействия терроризму.

#### **Степень изученности проблемы.**

Теоретическую основу исследования составляет не мало научных источников. Прежде всего имеются ввиду работы по теории и практике уголовного права и процесса, в частности В.П. Емельянова и С.У. Дикаева. основополагающими работами по теоретическому и правовому противодействию терроризму являются работы Н.Я. Лепешкина, А.И. Землина, В.В. Кофтана, В.В. Алешина. Для исследования международных и национального антитеррористических юридических норм использована работа С.М. Кочои. Основным цитируемым автором по истории противодействия терроризму в СССР является О.М. Хлобустов. Для исследования истории противодействия терроризму в Российской Федерации использованы работы Ш.Б. Байромова, В.Н. Лукина, В.Л. Михеева.

#### **Объект исследования.**

Объектом исследования бакалаврской работы выступают общественные отношения, возникающие по поводу правового регулирования антитеррористической деятельности в СССР и современной России.

#### **Предмет исследования.**

Предмет исследования составляют теоретические представления и воплощающие их юридические нормы относительно правового регулирования антитеррористической деятельности в СССР и современной России.

#### **Цель исследования.**

Она заключается в изучении правового регулирования антитеррористической деятельности в СССР и современной России.

#### **Задачи исследования.**

Во-первых, установить и проанализировать научные разработки теории правового регулирования антитеррористической деятельности.

Во-вторых, выявить и охарактеризовать действующие юридические нормы об антитеррористической деятельности.

В-третьих, представить в работе исторический очерк правового регулирования антитеррористической деятельности в СССР.

В-четвертых, охарактеризовать историю правового регулирования антитеррористической деятельности в современной Российской Федерации.

#### **Методы исследования.**

В работе использовались три группы методов. Общенаучные методы (сравнение, наблюдение, анализ, синтез, обобщение и т.д.), свойственные обществоведению (метод статистического исследования), а также специально-юридические (анализ догмы права и сравнительно-правовой.)

#### **Структура работы.**

Бакалаврская работа включает введение, две главы, заключение и список использованных источников. Каждая глава разделена на параграфы.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИХ ВОПЛОЩЕНИЕ В ПРАВЕ

## 1.1 Научные разработки теории правового регулирования антитеррористической деятельности

В Европе в XIX веке развивались террористические идеи и концепции в работах германских, французских, итальянских и других радикалов Европы. Эти работы оказали значительное влияние на подданных Российской империи<sup>1</sup>.

Терроризм присутствовал в истории России начиная с давних времен. В России его изучали и с ним боролись.

В советский период работа по противодействию терроризму проводилась институтами КГБ. Сама система противодействия находилась на начальном этапе развития.

Современная система противодействия терроризму в настоящем ее понимании возникла в 2006 году. По оценкам многих зарубежных специалистов, такого уникального опыта, как у РФ, нет ни в одной стране мира. Иными словами, опыт уникален.

Президент России В.В. Путин принял решение кардинально изменить направление антитеррористической деятельности в стране после теракта в городе Беслан, который произошел в сентябре 2004 года. Жертвами теракта стали более трехсот человек, среди которых были дети.

Новая система противодействия террористической деятельности была создана в 2006 году Федеральным законом РФ «О противодействии терроризму»<sup>2</sup> и президентским указом «О мерах по противодействию

---

<sup>1</sup> Будецкий О.В. Терроризм в российском освободительном движении. М. : РОССПЭН, 2000. С. 14

<sup>2</sup> Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ в ред. от 18.03.2020 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

терроризму».<sup>3</sup> Организация комплексного противодействия терроризму пришла на смену силовой борьбе с его очагами. Разработчики отмеченной организации включили в нее меры по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов, профилактике, ликвидации и минимизации последствий его проявлений.

10 марта 2006 года полномочия по организации и координации противодействия терроризму были переданы Национальному антитеррористическому комитету (НАК) и Федеральному оперативному штабу (ФОШ), в частности. На ФОШ также возложены функции по организации межведомственного взаимодействия и управления контртеррористическими операциями.

В антитеррористической деятельности используется ряд понятий. Что касается их определения, то дела обстоят так.

Н.Я. Лепёшкин рассматриваемому феномену даёт такое определение: «*Антитеррористическая деятельность... – это системная деятельность государственных органов, юридических лиц, независимо от форм собственности, а также общественных объединений и граждан в пределах своих полномочий по выявлению, предупреждению, пресечению, расследованию, раскрытию и минимизации последствий террористической деятельности, направленной на нанесение ущерба обществу, государству, личности*»<sup>4</sup>.

Законодатель определяет понятие антитеррористической деятельности следующим образом. Она представляет собой систему мероприятий органов государственной власти по выявлению, пресечению, и предупреждению

---

<sup>3</sup>Указ Президента Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму» (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете» от 15.02.2006 № 116 в ред. от 25.11.2019 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

<sup>4</sup>Лепёшкин Н.Я. Психологические основы терроризма и антитеррористической деятельности в современных условиях : учебно-метод. пособие. Хабаровск, 2008. С. 78.

террористической деятельности, а также ликвидации и минимизации ее последствий<sup>5</sup>.

Профессор А.И. Землин оперирует понятием, «*общегосударственная система* противодействия терроризму» он считает, что это есть совокупность субъектов и нормативно-правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, пресечению, предупреждению (профилактике), минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма»<sup>6</sup>.

Для понимания антитеррористической деятельности нужно точно знать, то, что она призвана обеспечить. И здесь уместно охарактеризовать еще несколько понятий, определяющих должный результат антитеррористической деятельности.

Сегодня, самое распространённое из них в Отечественной научной литературе и праве национальная безопасность. Но так было не всегда.

До середины 1980-х гг. термин «национальная безопасность» не употреблялся. Вместо него использовали термины «*безопасность государства*» как политическая безопасность и «*международная безопасность*» как внешняя и военная безопасность. Впоследствии два этих термина стали составными частями при определении национальной безопасности. Как отметил А. А. Сергунин, советские авторы «фактически игнорировали категорию национальной безопасности, предпочитая фокусировать свое внимание в основном на проблемах международной безопасности»<sup>7</sup>.

В период существования СССР, было распространено мнение, что определяющим для безопасности являлось отсутствие опасности,

---

<sup>5</sup>Постановление ГД ФС РФ от 10.09.1997 № 1683-III ГД «О проекте Федерального закона «О борьбе с терроризмом» // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

<sup>6</sup>Землин А.И. Противодействие терроризму. Организационно-правовое обеспечение на транспорте : учеб. пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры. М. : Издательство Юрайт, 2019. С. 62.

<sup>7</sup>Сергунин А. А. Российская внешнеполитическая мысль: проблемы национальной и международной безопасности: монограф. Н. Новгород, 2003. С. 12.

сохранность и надежность. С этим было согласно большинство ученых того времени.

С развитием общественных отношений категория безопасности также видоизменялась. В 1985 г. Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев сформулировал концепцию нового «политического мышления», а идея построения системы международной безопасности с учетом общечеловеческих ценностей стала основой этой концепции. В Академии наук СССР приступили к рассмотрению возможности отказа от «баланса сил» и переход к «балансу интересов» как способу обеспечения безопасности государства.

Следующий этап наступил в 1990-х гг. До принятия Конституции Российской Федерации понятие «безопасность» было закреплено в Законе РФ от 05.03.1992 № 2446-1 «О безопасности»<sup>8</sup> и фактически раскрывало категорию «национальная безопасность». Данный закон раскрывал безопасность как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Впервые понятие «национальная безопасность» в России было использовано в Федеральном законе от 20.02.1995 № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации»<sup>9</sup>. Позже в 1996 г., Б.Н. Ельцин в своем первом послании в качестве Президента Федеральному Собранию РФ «О национальной безопасности»<sup>10</sup> определил национальную безопасность как «состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства».

---

<sup>8</sup> Закон Российской Федерации «О безопасности» от 05.03.1992 № 2446-1 в ред. от 26.06.2008 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство. (Утратил силу).

<sup>9</sup> Федеральный закон Российской Федерации «Об информации, информатизации и защите информации» от 20.02.1995 № 24-ФЗ в ред. от 10.01.2003 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство. (Утратил силу).

<sup>10</sup> Послание Президента Российской Федерации Б. Н. Ельцина Федеральному Собранию РФ «О национальной безопасности» // URL. <http://www.kremlin.ru/acts/bank/36349> (дата обращения: 28.04.2020).

Это определение совпадает с определением безопасности в Законе РФ «О безопасности» 1992 г., как «совокупность жизненно важных интересов личности, общества, государства и составляет национальные интересы»<sup>11</sup>.

Решающую роль в становлении теории национальной безопасности, безусловно, сыграла Концепция национальной безопасности России, утвержденная Указом Президента РФ от 17.12.1997 № 1300<sup>12</sup>. В ней были закреплены такие термины, как «национальная безопасность», «национальные интересы». Принятие данной концепции вызвало немалый интерес со стороны ученых того времени, она обсуждалась на научных мероприятиях всех уровней. После этого была принята другая Концепция национальной безопасности России, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 10.01.2000 № 24. Этот правовой акт так же стал толчком для теоретических исследований и усовершенствования правового регулирования национальной безопасности.

В последствии, были разработаны и приняты Стратегии национальной безопасности России<sup>13</sup> (2009 и 2015<sup>14</sup> гг.) и - Федеральный закон «О безопасности»<sup>15</sup> 2010 г., являющиеся основополагающими актами в теории национальной безопасности.

По мнению профессора И.Б. Кардошовой, «под *национальной безопасностью* понимается состояние устойчивого развития личности, общества и государства, гарантированной реализации и защиты национальных интересов Российской Федерации. Состояние устойчивого развития — это положение, при котором обеспечиваются соблюдение

---

<sup>11</sup> Закон Российской Федерации «О безопасности» от 05.03.1992 № 2446-1 в ред. от 26.06.2008 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство. (Утратил силу).

<sup>12</sup> Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации» от 17.12.1997 № 1300 в ред. от 10.01.2000 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство. (Утратил силу).

<sup>13</sup> Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» от 12.05.2009 № 537 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство. (Утратил силу).

<sup>14</sup> Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31.12.2015 № 683 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

<sup>15</sup> Федеральный закон Российской Федерации «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ в ред. от 06.02.2020 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

конституционных прав и свобод граждан, стабильное функционирование политической и экономической систем общества, суверенитет и территориальная целостность государства, реализация и надежная защита национальных интересов»<sup>16</sup>. Это определение заслуживает поддержки.

Для понимания понятия «антитеррористическая деятельность» так же необходимо обратиться к такой учебной дисциплине, как противодействие терроризму. В частности, к понятию «противодействия терроризму», закрепленному в пункте 4 статье 3 основные понятия ФЗ РФ «О противодействии терроризму»<sup>17</sup>.

Здесь сформулировано следующее. Противодействие терроризму – это профилактика, борьба (контртеррористическая деятельность), минимизация и (или) ликвидация последствий террористических проявлений<sup>18</sup>.

Чтобы вести такую работу успешно, нужны соответствующие знания. Их предметом как выразился профессор В.В. Кофтан, выступают «закономерности развития и возникновения, функционирования терроризма, его многообразные проявления в истории общества, взаимосвязь, взаимовлияние феноменов социального бытия и терроризма, в том числе имеющихся возможностей и ограничений в преодолении этого деструктивного явления»<sup>19</sup>.

Причем эти знания о терроризме как социального явления, по мнению того же В.В. Кофтана, должны использоваться целенаправленно «предотвращения наиболее опасных его проявлений и организации противоборства террористической деятельности и преодоления ее деструктивных последствий»<sup>20</sup>.

---

<sup>16</sup> Кондрашова И.Б. Основы теории национальной безопасности : учебник для вузов. М. : Издательство Юрайт, 2018. С. 20. (Серия: специалист).

<sup>17</sup> Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ в ред. от 18.03.2020 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

<sup>18</sup> Там же. (См. ст. 3 ФЗ РФ).

<sup>19</sup> Кофтан В.В. Противодействие терроризму : учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры. Изд. 2-е, испр. и доп. М. : Издательство Юрайт, 2019. С. 18. (Серия: Бакалавр и магистр. Модуль).

<sup>20</sup> Там же. С. 17.

Профессор юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) А.И. Землин дает следующее определение *субъекта* противодействия терроризму – это есть органы государственной власти и органов местного самоуправления (МСУ) проводящие мероприятия по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, которые оказывают содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий<sup>21</sup>.

Профессор кафедры уголовного права юридического факультета РГПУ им. А.И. Герцена, Салман Умарович Дикаев<sup>22</sup> приводит точку зрения, согласно которой в России создана двухуровневая государственная система противодействия терроризму и считает, что последняя выглядит следующим образом:

Во-первых, управление и контроль над антитеррористической деятельностью осуществляется со стороны Президента России с привлечением Совета безопасности, Правительства и судов. При этом, национальный антитеррористический комитет координирует деятельность ведомств в сфере противодействия терроризму. Как уже было сказано выше, более 21 ведомств принимают участие в противодействии терроризму.

Во-вторых, совокупность конкретных мер федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих конкретную работу или мероприятия антитеррористической направленности. Эти мероприятия предполагают, нормотворчество (создание нормативной базы для противодействия терроризму), институциональность (создание структур для противодействия терроризму), функциональность (установление террористов и среды, их порождающей).

---

<sup>21</sup>Землин А.И. Указ. соч. С. 62.

<sup>22</sup>Дикаев С.У. Террор, терроризм и преступления террористического характера. СПб. : Издательство Юридический центр Пресс, 2006. С. 244.

Рассматриваемые научные разработки включают еще два понятия. Это есть террор и терроризм.

И. Яковенко разделяет указанные термины следующим образом.

«Террор - оружие победителя, который стремится удержать свои завоевания. Терроризм – оружие силы, которая рвется к цели»<sup>23</sup>. Следовательно, «террор» - насилие и устрашение, которое использует сильный (государство) в отношении слабых (политические оппоненты), а «терроризм», напротив - деструктивные действия, которое используют слабые в отношении сильных».

Относительно понятия террора его идеи конкретизирует профессор кафедры уголовного, уголовно-исполнительного права и криминологии учебно-научного института права и массовых коммуникаций Харьковского национального университета внутренних дел Вячеслав Павлович Емельянов. По его словам, понятие «террор» олицетворяет собой акции массового физического, психологического, идеологического насилия, которое осуществляется общественно-политическими структурами, обладающими неограниченной властью над социальным контингентом в их поле деятельности»<sup>24</sup>.

Эти идеи развивает профессор Российского государственного гуманитарного университета В.В. Алешин. Он отмечает, что терроризм является разовым актом, террор носит массовый и непрерывный характер. Субъектом терроризма не является властная структура, субъектом террора является государство или государственный орган<sup>25</sup>.

Приведенные суждения о терроризме дополняет профессор Лунеев.

Он дает такое определение терроризма. «*Терроризм* — это деятельность с целью подавления и устранения политических противников и

---

<sup>23</sup>Яковенко И. Время изживать терроризм // Дружба народов. 2004. № 1. С. 149.

<sup>24</sup>Емельянов В. П. Терроризм и преступления с признаками терроризирования: уголовно-правовое исследование. СПб. : Юридический центр пресс, 2002. С. 268.

<sup>25</sup>Алешин В. В. Теоретические и правовые аспекты противодействия терроризму: современные подходы. М. : РГГУ, 2019. С. 40-41.

конкурентов, путем совершения жестокого насилия и угроз насилием, а также навязыванием своей линии поведения»<sup>26</sup>.

Понятие терроризма в России закреплено в ст. 1 ФЗ РФ «О противодействии терроризму». Там же содержатся понятия «террористического акта», «террористической деятельности», «противодействия терроризму», «контртеррористической операции». Понятие террористического акта также закреплено в ч.1 ст. 205 Уголовного Кодекса Российской Федерации (далее по тексту – УК РФ)<sup>27</sup>. Здесь указано, что это есть «Совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в целях воздействия на принятие решений органами власти или международными организациями». Понятие терроризма в самом УК РФ не содержится. Правовую основу в уголовном праве в сфере преступлений террористической направленности олицетворяет УК РФ и Пленум Верховного Суда РФ от 9 февраля 2012 года №1 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности»<sup>28</sup>.

Так же ФЗ РФ «О противодействии терроризму» вводит в ст. 2 принципы противодействия терроризму, а в ст. 1 закрепляется правовая основа противодействия терроризму - Конституция РФ и международные нормы, принципы, договоры.

---

<sup>26</sup>Лунеев В.В. Криминология: учебник для академического бакалавриата. М. : Издательство Юрайт, 2017. С. 356. (Серия: Бакалавр. Академический курс).

<sup>27</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ в ред. от 07.04.2020, с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2020 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

<sup>28</sup> Постановление Пленума ВС РФ «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» от 09.02.2012 №1 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Судебная практика.

Научные разработки рассматриваемых понятий ведутся с давних пор. По крайней мере можно привести две иллюстрации этого заявления.

Еще в 1513 году знаменитый флорентийский мыслитель и политический деятель Никколо Макиавелли писал в своем известном трактате: «...жестокость жестокости рознь. Жестокость применена хорошо в тех случаях, если позволительно дурное назвать хорошим, - когда ее проявляют сразу и по соображениям безопасности, не упорствуют в ней и по возможности обращают на благо подданных...»<sup>29</sup>.

В 1920-х годах австрийский психолог Зигмунд Фрейд писал, что «людская масса уважает силу, добротой же, представляющейся ей всего лишь разновидностью слабости, руководствуется в незначительной мере. Она требует силы и даже насилия от своего героя»<sup>30</sup>.

Однако несмотря на все предпринятые усилия отмеченные разработки не стали частью массового общественного сознания. Так, политический аналитик, специализирующийся на изучении терроризма, профессор Джорджтаунского университета (США) Брюс Хоффман считает, что «большинству людей не хватает правильного толкования терроризма..., они имеют достаточно смутное представление о том, что является терроризмом»<sup>31</sup>.

Рассматриваемые разработки привели к разделению терминов экстремизма и терроризма.

Экстремистские проявления были известны в различные исторические периоды России. Термин «экстремизм» происходит от лат. *extremus* – приверженность к крайним мерам, действиям, взглядам. Экстремизм — это насильственное изменение основ конституционного строя согласно ст. 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии

---

<sup>29</sup>Макиавелли Н. Государь. М., 1990. С. 26-29.

<sup>30</sup>Фрейд З. Психология масс и анализ человеческого «Я». Избранное. Т. 1. М., 1969. С. 89. [с ил.].

<sup>31</sup> Цит. по: Кофтан В.В. Указ. соч. С. 22.

экстремистской деятельности».<sup>32</sup> Терроризм представляет собой крайнюю форму экстремизма.

Наведение ужаса — это основная черта терроризма, его специфика. Терроризм — это идеология насилия.<sup>33</sup>

Общепринятого понятия терроризма в настоящее время нет ни в теории, ни на практике. Вопрос выработки этого понятия, в том числе уголовно- правового остается открытым.

Многие авторы выделяют сходство терроризма и национально освободительных движений, поскольку их методы сходны.<sup>34</sup>

Ю.М. Антонян отмечает, что терроризм многолик и разнообразен. Он выражает себя в различных террористических актах политической, идеологической, сепаратистской, криминальной, религиозной направленности. В связи с чем выделяются такие виды терроризма, как: военный, государственный, политический, корыстный, религиозный, криминальный, националистический, идеалистический, партизанский.<sup>35</sup>

Эксплуатируя это сходство, террористические группировки иногда называют национально освободительными движениями, маскируя тем самым свои реальные цели.

Принимая подобные утверждения за чистую монету, другие страны под час видят в террористах верно действующую политическую оппозицию, позволяя террористам укрыться на своих территориях. При этом террористы не выдаются странам, в которых совершили террор, под предлогом того, что «Террорист действует не движимый нормальной криминальной энергией, но действует из политической мотивации, чтобы изменить отношения, которые находит несправедливым, и достичь целей, рассматриваемых как

---

<sup>32</sup> Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 № 114-ФЗ в ред. от 02.12.2019 // СПС КонсультантПлюс, 2020. Законодательство.

<sup>33</sup> Антонян Ю.М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование. М. : Щит-М, 1998. С. 244-247.

<sup>34</sup> Иноземцев В. Ненависть как продолжение «национально-освободительной борьбы» //Новая газета. 2005. № 66. С. 8.

<sup>35</sup> Антонян Ю.М. Криминология : учебник. М. : Юрайт, 2012. С. 383-384.

легитимные».<sup>36</sup> Это, позволяет террористам избежать уголовной ответственности. Такое положение нетерпимо. Необходимо выработать единое понятие терроризма для международного права. Все страны должны принять это понятие и признать привлечение террористов к уголовной ответственности обязательным. Необходим единый список террористических группировок, который утвердят все страны. Для спорных ситуаций между странами необходимо создать независимый международный суд, не на базе ООН. Для разрешения споров по осуждению за терроризм. Международный трибунал по Югославии «МТБЮ» доказал политизированность принятых решений ООН. Террористы не должны скрываться в других странах. Виновные в человеческих жертвах должны ответить по всей строгости закона.

Стоит уделить внимание теоретическому наполнению понятий трех направлений противодействия терроризму речь идет о профилактике терроризма, борьбе с терроризмом, о минимизации и ликвидации последствий терроризма.

Профилактика терроризма — это меры, направленные на выявление и устранение предпосылок терроризма (общая профилактика), установление и оказание корректирующего воздействия на лиц, которые могут совершить террористические акты (индивидуальная профилактика). Система профилактики террористических проявлений — это система, принципы построения и функционирования которой имеют вполне конкретную практическую направленность. При этом система профилактики террористических проявлений оценивается с позиций системного анализа, предполагающего, что каждый элемент указанной системы рассматривается с учетом его места и роли в ней, иерархичности строения, наличия подсистем.

Борьба с терроризмом определяется иначе — это, прежде всего, «разведывательная, контрразведывательная, оперативно-розыскная и

---

<sup>36</sup> Frowein J.A. Der Terrorismus als Herausforderung für das Völkerrecht // Zeitschrift für ausländisches öffentliches Recht und Völkerrecht. 2002. Н. 62/ 4. С. 879.

следственная деятельность, а также деятельность вооруженных сил и сил специального назначения по уничтожению террористических элементов».

Минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма при всей ее сложности и многоаспектности связана с устранением негативных условий (обстоятельств, фактов и т.п.), способствующих реализации теракта. Но, она и профилактика терроризма, не связана с воздействием на самих носителей террористических угроз, субъектов террористических преступлений.

Выявленные научные разработки теории правового регулирования антитеррористической деятельности лежат в основе практического противодействия терроризму. Благодаря им субъекты противодействия терроризму ведут успешное противостояние последнему.

Если субъект противодействия не усвоил эти разработки, то он не сможет качественно противодействовать террористической угрозе. Вот почему на базе рассмотренных научных разработок необходимо обучать кадры, противодействующие террористам, вести профилактику терроризма в обществе, воспитывать у людей иммунитет к терроризму.

## **1.2 Действующие юридические нормы об антитеррористической деятельности**

Что касается международного права, то такие правила присутствуют в многочисленных соглашениях между государствами с двумя и более сторонами. В частности, они имеются в Международной конвенции о борьбе с захватом заложников (1979 г.), с бомбовым терроризмом (1997 г.), с финансированием терроризма (1999 г.), с актами ядерного терроризма (2005 г.), конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушного судна (Токийская конвенция, 1963 г.), с незаконным захватом воздушных судов (Гаагская конвенция, 1970 г.), с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреальская конвенция, 1971 г.), с преступлениями против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (1973 г.), о физической защите ядерного материала (1979 г.), о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (1988 г.), о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (1991 г.), о взаимной правовой помощи и выдаче в целях борьбы с терроризмом (2008 г.), о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации (Пекинская конвенция, 2010 г.), протоколы о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию (1988 г.), о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (1998 г.), в Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (2005 г.), дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Пекинский протокол, 2010г.).

В Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма (Варшава, 16.05.2005), Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15.06.2001), Договоре о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (Минск, 04.06.1999).

Юридические нормы о противодействии терроризму, действующие исключительно в России, присутствуют в формальных источниках ее внутреннего права. Прежде всего идет речь о Федеральных законах развивающих идеи Конституции РФ.

Основополагающим в системе противодействия терроризму в РФ является Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»<sup>37</sup>. Этот акт устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Согласно п.1 ст. 3 Федерального закона от 6 марта 201 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» терроризм – это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

В соответствии с п. 2 ст. 3 Федерального закона от 6 марта 201 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» под террористической деятельностью понимается деятельность, включающая в себя:

- 1) Организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта.
- 2) Подстрекательство к террористическому акту.
- 3) Организацию незаконного вооруженного

---

<sup>37</sup> Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ в ред. от 18.03.2020 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре. 4) Вербовку, вооружение, обучение и использование террористов. 5) Информационное или иное пособничество в планировании подготовке или реализации террористического акта. 6) Пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Борьбе с терроризмом служит и Федеральный закон № 390-ФЗ «О безопасности»<sup>38</sup>. Он определяет основные принципы. Настоящий Федеральный закон определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации.

Противодействие терроризму обеспечивает и Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»<sup>39</sup>. Согласно этому акту целями обеспечения транспортной безопасности являются устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса, защита интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства.

Так же противодействие терроризму осуществляется на базе Федерального закона от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов

---

<sup>38</sup> Федеральный закон Российской Федерации «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

<sup>39</sup> Федеральный закон Российской Федерации «О транспортной безопасности» от 09.02.2007 № 16-ФЗ в ред. от 02.12.2019 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

топливно-энергетического комплекса»<sup>40</sup>. Он устанавливает организационные и правовые основы в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в России, за исключением объектов атомной энергетики. В целях предотвращения актов незаконного вмешательства определяет полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в данной сфере, а также права, обязанности и ответственность физических и юридических лиц, владеющих на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса.

Делу противодействия терроризму служит и Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»<sup>41</sup>. Отмеченный акт направлен на защиту прав и законных интересов граждан, общества и государства путем создания правового механизма противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Борьба с терроризмом обеспечивается и Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»<sup>42</sup>. Этим актом в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности России определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливается ответственность за ее осуществление.

---

<sup>40</sup> Федеральный закон Российской Федерации «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» от 21.07.2011 № 256-ФЗ в ред. от 24.04.2020 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

<sup>41</sup> Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 07.08.2001 № 115-ФЗ в ред. от 07.04.2020 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

<sup>42</sup> Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 № 114-ФЗ в ред. от 02.12.2019 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

Разумеется, в борьбе с терроризмом задействован Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»<sup>43</sup>. Он определяет назначение, состав, правовые основы и принципы деятельности федеральной службы безопасности, направления деятельности, полномочия, силы и средства органов федеральной службы безопасности, а также порядок контроля и надзора за деятельностью органов федеральной службы безопасности.

Противодействие терроризму осуществляется и на основе Указа президента РФ от 26.12.2015 № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму», а также Указа Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года». Этому же делу служит и «Положение о Национальном Антитеррористическом комитете».

По вопросу установления административной ответственности за неисполнение или нарушение решения органа, координирующего деятельность по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений законодательством субъектов Российской Федерации установлена административная ответственность за неисполнение решений антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, принятых в пределах их компетенций.

Иными словами, и это законодательство обеспечивает противодействие терроризму.

Уголовно-правовое противодействие терроризму в РФ обеспечивает ППВС РФ №1 от 9 февраля 2012 года. Пленум толкует статьи УК РФ, по которым предусмотрена ответственность за преступления террористического

---

<sup>43</sup> Федеральный закон Российской Федерации «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 № 40-ФЗ в ред. от 02.12.2019 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

характера. Тем самым это постановление входит в систему уголовно-правового противодействия терроризму в РФ.<sup>44</sup>

Другая часть этой системы – сами действующие в РФ нормы уголовного права, закрепленные в ряде статей уголовного кодекса. Как известно в целях.

«В целях уголовно-правового обеспечения противодействия терроризму и в интересах выполнения международных обязательств Уголовный кодекс Российской Федерации устанавливает ответственность за совершение преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279, 360 и 361.»

С учетом федерального законодательства и международных нормативных актов в части противодействия терроризму в настоящее время в России общественно опасных деяниям террористического характера относится не мало.<sup>45</sup>

Это террористический акт (ст. 205 УК РФ), содействие террористической деятельности (ст.205.1УКРФ), публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 205.2 УК РФ), прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности (ст. 205.3 УК РФ), организация террористического сообщества и участие в нем (ст. 205.4 УК РФ), организация деятельности террористической организации участие в деятельности такой организации (ст. 205.5 УК РФ), захват заложника (ст. 206 УК РФ), организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК РФ), угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава (ст. 211 УК РФ), незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами (ст. 220 УК РФ), хищение либо вымогательство ядерных материалов или

---

<sup>44</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» от 09.02. 2012. № 1 // Система ГАРАНТ, 2021.

<sup>45</sup>Криминалистика: учебник под ред. А.И. Бастрыкина. Указ соч. С. 538-539.

радиоактивных веществ (ст. 221 УК РФ), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277 УК РФ), насильственный захват власти или насильственное удержание власти (ст. 278 УК РФ), вооруженный мятеж (ст. 279 УК РФ), нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (ст. 360 УК РФ), акт международного терроризма (ст. 361 УК РФ).

В военной доктрине России<sup>46</sup> в качестве основной задачи, стоящей перед Вооруженными силами России в мирное время, указана борьба с терроризмом на территории нашей страны и пресечение международной террористической деятельности за ее пределами (подп. о. п. 32).

Вот почему согласно Положению о Генеральном штабе Вооруженных сил Российской Федерации<sup>47</sup> одной из функций Генштаба в сфере организации планирования обороны России является организация мероприятий по противодействию терроризму (подп. к п.8)<sup>48</sup>.

И за различными иными звеньями государственного аппарата, в том числе спецслужбами и правоохранительными органами. Действующим правом закреплены полномочия, компетенция, применяемые силы и средства для противодействия терроризму. Так, Совет Безопасности РФ на равне с Национальным антитеррористическим комитетом является подведомственным президенту органом по управлению противодействием терроризму.

*Контртеррористическая деятельность* – это система борьбы, которая понимается как единоборство с противником, столкновение сил, преследующих прямо противоположные цели. За различными звеньями государственного аппарата, спецслужбами и правоохранительными органами

---

<sup>46</sup>Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

<sup>47</sup>Указ Президента Российской Федерации «Вопросы Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации» (вместе с «Положением о Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Федерации») от 23.07.2013 № 631 в ред. от 22.04.2020 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

<sup>48</sup>Козлов В.В. Особенности участия Вооруженных сил Российской Федерации в противодействии терроризму. М., 2015. С. 3.

закреплены полномочия, компетенция, применяемые силы и средства. Главным субъектом, осуществляющим борьбу с терроризмом, является Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

Вооруженные силы Российской Федерации (далее по тексту – ВС РФ) участвуют в контртеррористической деятельности. Они осуществляют комплекс мероприятий органов военного управления, организационных по предупреждению, пресечению, минимизации последствий террористического акта. ВС РФ осуществляют боевую деятельность против террористических элементов, как на территории России, так и за её пределами.<sup>49</sup>

Равным образом Служба внешней разведки (далее по тексту – СВР). Осуществляет защиту дипломатических учреждений и их сотрудников, в частности, при нападении террористов на дипломатические представительства. При необходимости СВР осуществляет эвакуацию дипломатического представительства и сотрудников представительства с членами их семей.

Кроме того, СВР осуществляет противодействие терроризму путем сбора разведывательной информации по всему миру. По собранным разведанным осуществляется аналитическая работа, в результате которой составляется доклад для Президента России о состоянии террористической угрозы для нашей страны.

Непосредственно контрразведывательную деятельность против террористов осуществляет Федеральная служба безопасности РФ (далее по тексту – ФСБ). В добавок эта структура ведёт постоянную точечную работу по нейтрализации нежелательных террористических элементов. Данную функцию осуществляет Центр специальных операций ФСБ РФ.

В целом, согласно действующему праву, ключевая роль в системе противодействия терроризму в РФ отведена Национальному антитеррористическому комитету. Он, как уже отмечено, координирует и

---

<sup>49</sup>Юдин А.В. К вопросам о взаимодействии ВС РФ и внутренних войск МВД России при защите конституционного строя // Право в Вооруженных Силах. 2005. № 8. С. 14.

организует межведомственное взаимодействие на данном направлении. Для обеспечения согласованности работы при пресечении терактов и управлении контртеррористическими операциями (КТО) в рамках указанного комитета функционирует Федеральный оперативный штаб. В состав последнего входят руководители 21 госструктуры, в том числе ФСБ, МВД, Росгвардии, ФСО, минобороны, МЧС, СКР, Минтранса, Минздрава и ряда других федеральных ведомств. Все они - высшие должностные лица, наделенные правом принятия самостоятельных решений в сфере своей компетенции, но на базе общего плана действий.

## ГЛАВА 2 ИСТОРИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОТЕЧЕСТВЕННОМ ГОСУДАРСТВЕ ПОСЛЕ ОБРАЗОВАНИЯ СССР

### 2.1 Правовое регулирование антитеррористической деятельности в СССР

В период, предшествующий образованию СССР, в России имели место как террористическая деятельность, так и борьба с ней. Террор и антитеррор присутствовали и до установления советской власти и после.

В сентябре 1879 Степан Халтурин, устроившись на работу в Зимний дворец, начал носить в его подвал порции динамита, складывая его в сундук. Взрыв под столовой в Зимнем дворце прогремел 5-го февраля следующего года. Романовы припоздали в столовую и чудом уцелели. Взорвалось 3 пуда динамита. Погибла часть охраны дворца (19 донских казаков), 50 человек получили ранения.<sup>50</sup>

Государственная власть Российской империи пыталась противостоять терроризму. Скажем, в 1879 году было принято не мало нормативно-правовых актов по борьбе с терроризмом.

В августе 1918 в Москве эсерами был убит посол Германской империи граф Мирбах. В августе того же года такая же судьба постигла председателя Петроградского ЧК М.С. Урицкого. В этом же году в Москве было совершено покушение эсеркой Ф. Каплан на жизнь предусмотрена. Он, получил тяжелые ранения двумя пулями. В результате большевистское правительство начало ответную компанию «красного террора».

Уже в начале существования СССР были созданы и применялись многочисленные нормы права, на базе которых осуществлялась борьба с террором. Далее это правовое регулирование развивалось.

---

<sup>50</sup> Шевчук П.С. Правовые аспекты проблемы противодействия терроризму в истории России XIX века. М. : Юристъ-Правоведь, 2018. №4 (87). С.112.

УК РСФСР 1922 г. в ст. 64 установил уголовную ответственность за организацию терактов в контрреволюционных целях, то есть против представителей советской власти. В ст. 65 УК РСФСР 1922 предусмотрена ответственность за теракты на объектах в контрреволюционных целях.<sup>51</sup>

В статье 68 УК РСФСР установлена уголовная ответственность за пособничество в преступлениях по статьям 59-67 УК РСФСР 1922 года.

В УК РСФСР 1926 г. так же устанавливало ответственность за террористический акт в ст.58.8 . В 1930 в УК был систематизирован перечень лиц на кого направлен террористически акт это были учителя, работники печати, члены комиссии хлебозаготовок, ударники труда, колхозники, все лица проводящие политику партии и правительства.<sup>52</sup>

В УК РСФСР 1960 года<sup>53</sup> понятие «террористический акт» содержалось дважды. Данное преступление наказывалось сразу двумя статьями главы первой Особенной части УК РСФСР «Государственные преступления»: ст. 66 «Террористический акт» и ст. 67 «Террористический акт против представителя иностранного государства». Раздел 1 «Особо опасные государственные преступления» включал в себя обе эти статьи. И по той, и по другой статье наказывались убийство или тяжкое телесное повреждение.

Необходимо отметить, что в период СССР террористические акты совершались редко, но в конце 80х начала 90х число террористических актов начало стремительно увеличиваться.

В 1989 была введена статья 70.1. УК РСФСР предусматривающая ответственность за публичный призыв к измене Родине, а также за призыв к совершению террористического акта.

Достижением советского уголовного законодательства стало развитие понятия террористический акт и терроризм.

---

<sup>51</sup> Исаева Т.Б. Законодательство и наука советского государства о терроризме // История государства и права. 2009. № 1. С. 34–36.

<sup>52</sup> Мусаелян М. Ф. Историко-правовое развитие уголовного законодательства об ответственности за терроризм в России в XX в. // История государства и права. 2009. № 14. С. 29.

<sup>53</sup> Уголовный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27.10.1960) в ред. от 30.07.1996 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Архивные данные. (Утратил силу).

Отмеченные нормы СССР реализовались при образовании и работе правоохранительных структур, занимавшихся борьбой с терроризмом, таких структур имелось не мало.

В первые годы функционирования СССР сильнейшей террористической организацией являлся Российский Обще-Воинский Союз.

Работа РОВС была направлена на подготовку вооруженного восстания в СССР и свержение власти советов в стране.

Советские спецслужбы рассматривали РОВС как главного противника в 1920-1930 годы. Тогда самыми успешными операциями этих спецслужб стало похищение главы РОВС бывшего царского генерала Кутепова, позже был украден принадлежавший к этой организации бывший царский генерал Миллер.<sup>54</sup>

В период проведения «новой экономической политики» террористическая деятельность сократилась. Однако после завершения НЭПа терроризм усилился.

Так после Великой Отечественной войны на территории СССР возникли террористические организаций националистического толка «Лесные братья», «Организация украинских националистов», «Украинская повстанческая армия». В 50-е годы благодаря действиям органов государственной безопасности данные организации были уничтожены.<sup>55</sup>

В 1946 году для борьбы с терроризмом в структуре Министерства государственной безопасности СССР был создан специальный отдел по борьбе с терроризмом - отдел «Т». Вся информация о террористических замыслах передавалась в этот отдел.

После образования в марте 1954 года Комитета государственной безопасности, этот отдел стал 2-м отделом 4-го управления КГБ СССР.

---

<sup>54</sup> Бутков В. Н. Исторические записки и воспоминания члена Русского Обще-Воинского Союза // Вестник РОВС. № 1-9, 2001-2004.

<sup>55</sup> Хлобустов О.М. КГБ СССР 1954-1991 гг. Тайны гибели великой державы. М. : Издательский Центр «Аква-Терм». С. 65.

В 1960 году штат и функции этого отдела переданы во 2-е Главное управление КГБ СССР.

С этого времени задача по борьбе с терроризмом была поставлена перед всеми подразделениями КГБ СССР. Однако единого учетно-координационного органа по противодействию терроризму в центральном аппарате КГБ СССР не имелось.

Так обстояли дела не случайно. Проявления терроризма в СССР в 60е годы были незначительными.

Одной из первых акций терроризма после образования КГБ стал расстрел трибуны во время демонстрации 1-го мая 1955 года в Архангельске. В 1968 году на ЖД вокзале в Курске два дезертира убили 8 человек, включая 4 заложника. В 1969 году офицер В. Ильин расстрелял две обоймы по автомашине, на которой в Кремль въезжали космонавты, полагая что в этой машине ехал Брежнев. Чудом остался в живых космонавт А.А. Леонов. Погибли водитель и охранник. Нападавший был признан душевнобольным.

Ставя своим органам задачу по противодействию терроризму, руководство КГБ СССР исходило из того, что террористические акции могут порождаться разными причинами. Это и идеологическое воздействие на людей из-за рубежа и неблагоприятные условия жизни отдельных лиц и многое другое. Причем практика терроризма подтвердила указанную идею.

Так в январе 1977 года члены армянской националистической сепаратистской группы взорвали несколько самодельных бомб в Московском метрополитене на перегоне у станции «Измайловская». Погибло 7 человек. Террористы были осуждены и расстреляны.<sup>56</sup>

Во время шествия 7 ноября 1990 года на Красной площади из ружья был обстрелян президент СССР М.С. Горбачев. Террорист А. Шмонов не попал в президента. Террориста признали душевнобольным.

---

<sup>56</sup>Российское агентство международной информации «РИА Новости» // URL. <https://ria.ru/20170108/1484754108.html> (дата обращения: 20.04.2021).

Наиболее распространенным преступлением в 60е-80е годы был угон самолеты или «хайджекинк». Данное преступление представляет собой угон самолёта за границу с захватом вместе с самолетом заложников. Первый такой угон самолета в СССР произошел 15 октября 1970 года. Террористы, Литовцы по происхождению отец и сын Бразинскасы угнали самолет в Турцию. Во время угона самолета была убита 19-летняя бортпроводница Н. Курченко.

В 1988 году был захвачен самолет семьей Овечкиных. На его борт пронесли обрезы и «СВУ» - самодельное взрывное устройство. Самолет был посажен и взят штурмом.

Специалисты насчитывают 92 попытки угона самолетов в период с 1954 до 1991 года. Согласно криминологическому анализу, проведенному доктором юридических наук М.П. Киреевым, захват самолетов в 70 процентах совершался террористами в корыстных целях и только 10 процентов имеют политический мотив.<sup>57</sup>

В семидесятые годы шел процесс совершенствования механизма обеспечения безопасности полетов гражданской авиации. Указом Президиума Верховного Совета СССР, была впервые введена уголовная ответственность за захват воздушного судна в целях борьбы с терроризмом.

Для решения задачи по комплексному противодействию терроризму в СССР в 1977 был образован и Центральный научно-исследовательский институт специальных исследований «ЦНИИСИ», известный как институт криминалистики КГБ СССР. В данном институте была создана взрывотехническая лаборатория. На базе нее позднее был создан отдел, в функции которого входило обнаружение, обезвреживание и исследование взрывных устройств.<sup>58</sup>

---

<sup>57</sup> Губарев О.И. Тайны воздушного терроризма. М., 2002. С. 167; Чертопруд С. Юрий Андропов: Тайны председателя КГБ. М., 2006. С. 283.

<sup>58</sup> Русева Л.В. Если не мы, то кто? Хроника взрывного отдела. М., 2006. С.96.

К концу существования СССР терроризм усилился. Для нейтрализации отдельных проявлений терроризма по приказу Ю.В. Андропова 29 июля 1974 года в седьмом управлении КГБ была создана группа по борьбе с терроризмом «Альфа».<sup>59</sup>

Толчком к созданию группы стал террористический акт на Олимпиаде в Мюнхене. На ней жертвами террористов стали 11 членов израильской сборной команды.

В 1980 году ожидалась Олимпийские игры в Москве. Необходимо было обеспечить безопасность проведения игр. Именно на «Альфу» возлагалась борьба с террористической угрозой.

КГБ СССР вел противодействие терроризму в целом успешно. Поэтому, жители СССР в массе своей жили спокойно, узнавая об антитеррористической деятельности из интервью с ее руководителями.

Так, в интервью председателя КГБ СССР, опубликованном в газете «Известия» от 26 октября 1989 года, сообщалось, что в течении года до этой даты под контроль в связи с террористическими намерениями взяты 130 граждан СССР, пресечены три попытки захвата самолетов. Не был допущен въезд в СССР для 384 иностранцев, являвшихся членами международных террористических организаций.

Приобретенный опыт по противодействию терроризму, который был наработан потом и кровью сотрудников востребован ФСБ России и сегодня. Он этой организацией очень ценен.

---

<sup>59</sup> Андропов Ю.В. Приказ № 0089/ ОВ (особая важность) об изменении в штатах Седьмого управления и утверждении положения о группе А. 28 июля, 1974.

## **2.2 Правовое регулирование антитеррористической деятельности в Российской Федерации**

История терроризма в современной Российской Федерации берет свое начало с момента развала СССР. Тогда, в частности, возникла волна терроризма, которая имела ярко выраженный сепаратистский характер. В этих условиях, как уже отмечено в 2006 году на законодательном уровне был закреплен новый подход к борьбе с терроризмом. Имеется ввиду система противодействия терроризму, которая включила в себя три направления. Это есть борьба с терроризмом, профилактика и ликвидация последствий.

Эта система заработала. При этом, в частности, применялись нормы уголовного процесса и права.

Нормы УК РФ позволяли привлечь преступников к ответу за свои поступки. Каждый теракт — это уголовное дело. По каждому уголовному делу в рамках предварительного расследования принимается не мало процессуальных актов, в том числе постановления следователя, проводятся следственные действия.

Нормы Уголовно-процессуального кодекса, позволили вести предварительное расследования и наказывать террористов. Методика расследования преступлений террористического характера позволила следователям вести расследование по наиболее оптимальному пути, выработанному практикой и наукой.

Кульминацией предварительного расследования становится обвинительное заключение следователя по обстоятельствам уголовного дела, которое утверждается прокурором. Уголовное дело под час изложено во многих томах процессуальных документов, которые формируют доказательственную базу по делу, позволяют установить объективные обстоятельства по делу и привлечь виновных в совершении преступления к уголовной ответственности.

Уголовное дело направляется в суд для вынесения приговора по уголовному делу. Соответствующую судебную практику формируют решения судов, принятые во всех регионах Российской Федерации. Верховный суд для единообразия практики по всем регионам, издает Постановления Пленума Верховного Суда. Общепризнанные нормы международного права в РФ соблюдаются. Нормы международного права позволяют взаимодействовать РФ с другими государствами в противодействии терроризму. Примером такого взаимодействия является участие России в ООН, ОБСЕ, Интерполе. Сегодня, идет открытое взаимодействие по противодействию терроризму по каналам спецслужб.

Ключевая роль в противодействии терроризму, как уже было указано, отведена Национальному Антитеррористическому комитету, он координирует организацию и межведомственное взаимодействие по противодействию терроризму согласно Указу Президента РФ «О мерах по противодействию терроризму».<sup>60</sup> По рассматриваемой системе противодействия терроризму.

Все санкционированные мероприятия в РФ накануне проведения тщательно проверяются на предмет закладок взрывных устройств и оружия. Устанавливаются металлоискатели. В период проведения мероприятий проводится досмотр подозрительных вещей, нужна оперативная деятельность.

Эта система обеспечила введения уголовной ответственности за обучение способам терроризма, организацию террористических сообществ, оправдание пропаганды терроризма, пособничество терроризму, несообщение о подготовке или совершении теракта.

Указанное введение направлено на упреждение террористических замыслов еще на стадии вовлечения граждан в эту преступную деятельность. Оно позволило существенно ограничить распространение террористического

---

<sup>60</sup> Указ Президента Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму» от 15.07.2006. № 116 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

контента в сети интернет. Своевременно устанавливается и блокируется работа вербовщиков террористических организаций в сети интернет.

Наконец, по рассматриваемой системе возвращение к нормальной жизни в обществе граждан РФ, которые подверглись вербовке является приоритетом.

Задача же ФСБ РФ заключается в том, чтобы свести проявления терроризма к единичным случаям, предотвращать заблаговременно преступления террористического характера на стадии подготовки. Установлено 4500 россиян, отправившихся помогать международным террористическим организациям в Сирии.

В девяностые годы, после развала СССР, в Российские регионы массово устремились иностранные боевики, при этом резко вырос масштаб контрабанды наркотиков, оружия, увеличился поток теневых денежных средств. В результате с 1990 г. по 2006 г. в нашей стране было совершено более 70 терактов: подрывы домов, самолётов, поездов, захват заложников. Погибли свыше 1,6 тысяч мирных граждан, 400 сотрудников спецслужб и правоохранительных органов. По словам директора ФСБ, Александра Васильевича Бортникова, - под угрозой было будущее России.

Так, 14-19 июня 1995 года 195 боевиков под руководством Ш. Басаева захватили в заложники более 2000 жителей г. Буденновска, которых согнали в местную больницу, 136 человек погибли, 419 были ранены. В 2005 году из 195 участников террористического акта 30 были уничтожены, 20 осуждены к длительным срокам лишения свободы.<sup>61</sup>

9-15 января 1996 г. группа боевиков во главе с С. Радуевым произвела нападение на город Кизляр в Дагестане, захвачено было около двух тысяч человек в больнице и роддоме. Погибли 69 человек, в том числе 21 ребенок. 50 человек были ранены.

---

<sup>61</sup> Байромов Ш.Б. Указ. соч. С. 217.

Подрывы жилых домов произошли в сентябре 1999 гг. в городах Буйнакске, Москве и Волгодонске. В ночь с 8 на 9 сентября в Москве на улице Гурьянова в девятиэтажном жилом доме произошёл подрыв бомбы. Мощность взрыва составила 300-400 килограммов в тротиловом эквиваленте. Погибло 94 человека, ранения получили 164. В этом же году 13-го сентября произошёл взрыв жилого дома в Москве на Каширском шоссе. Сила взрыва составила 300 кг в тротиловом эквиваленте. Погиб 121 человек, ранены 9.

Группа из 40 боевиков (половина - женщины-смертницы) под руководством М. Бараева 23-26 октября 2002 г. захватила свыше 900 заложников в здании Театрального центра на Дубровке в г. Москве. В ходе штурма здания все террористы были уничтожены, но 127 заложников погибли от усыпляющего газа<sup>62</sup>.

Террористический акт был совершен 9 мая 2002 года в День Победы во время парада в городе Каспийске (Дагестан) в результате взрыва здесь погибли 43 человека, в том числе 12 детей.

Гораздо больший вред террористы причинили 1-3 сентября 2004 года в школе города Беслан (Республика Северная Осетия-Алания), о чем уже шла речь. Здесь в результате их действий погибли 334 человека, из них 186 - дети, свыше 800 были ранены. В ходе спецоперации 31 террорист был уничтожен. При этом погибли 10 сотрудников Центра специального назначения ФСБ России.<sup>63</sup>

24 августа 2004 года террористки-смертницы взорвали в воздухе два самолета. Они совершали рейсы из Московского аэропорта Домодедово.

Однако акты террора продолжаются и после 2006 года. Так, в 2009 году произошёл теракт в поезде «Невский экспресс» погибло 28 человек, было ранено 132.<sup>64</sup>

---

<sup>62</sup>Российское агентство международной информации «РИА Новости» // URL.<https://ria.ru/20121023/905360024.html> (дата обращения: 20.04.2021).

<sup>63</sup> Кафтан В.В. Противодействие терроризму. М.: Юрайт, 2016. С. 94.

<sup>64</sup>Российское агентство международной информации «РИА Новости» // URL.<https://ria.ru/20141127/1035284621.html> (дата обращения: 20.04.2021).

В 2010 г. на станциях метро «Лубянка» и «Парк культуры» в Москве террористки-смертницы произвели ряд взрывов. Погибло 36 человек, 4 умерло в больнице, более 100 было ранено.<sup>65</sup>

Смертник взорвал бомбу в аэропорту Домодедово в Москве в январе 2011 года. Погибли 37 и были ранены 170 человек из России, Италии, Франции, Словакии и других стран.<sup>66</sup>

В Волгограде в 2013 г. смертница активировала взрывное устройство в рейсовом автобусе. 29 декабря 2013 г. в результате взрыва на железнодорожном вокзале города Волгограда погибли 17 человек.<sup>67</sup>

В 2015 году 31 октября над Синайским полуостровом был взорван самолет, в котором летели граждане России. Погибли все 224 пассажира, находившиеся на его борту. По данным ФСБ РФ, в хвостовой части самолета было взорвано самодельное взрывное устройство. Ответственность за теракт взяла на себя группировка ИГИЛ.<sup>68</sup>

В Санкт-Петербурге в 2017 году 3-го апреля произошёл взрыв в метрополитене, на перегоне между станциями «Сенная площадь» и «Технологический институт». Взрыв совершил террорист смертник А. Джалилов. Жертвами теракта стали 15 человек.<sup>69</sup>

10 декабря 2019 года второй Западный окружной военный суд вынес приговор участникам этого преступления по уголовному делу в отношении 11 членов террористического сообщества «Катиба Таухид валь Джихад». Они признаны виновными в организации преступного сообщества и участии в нем, в совершении теракта в Петербургском метро, а также в незаконном

---

<sup>65</sup> Там же. URL <https://ria.ru/20200329/1569228100.html> (дата обращения: 20.04.2021).

<sup>66</sup> Там же. URL <https://ria.ru/20160124/1363238677.html> (дата обращения: 20.04.2021).

<sup>67</sup> Российское агентство международной информации «РИА Новости» // URL <https://ria.ru/20131229/987096748.html> (дата обращения: 21.04.2021).

<sup>68</sup> Там же. URL <https://ria.ru/20160224/1379778918.html> (дата обращения: 20.04.2021).

<sup>69</sup> Ведущее государственное информационное агентство России «ТАСС» // URL <https://tass.ru/info/7309843> (дата обращения: 20.04.2021).

обороте оружия и взрывчатых веществ (ст.ст. 205, 205.1, 205.4, 222.1, 223.1 УК РФ).<sup>70</sup>

По данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ, всего за 2017 год и первую половину 2018 года по статье 205 УК РФ («теракт») были осуждены 39 человек. По статьям о призывах к терроризму, обучению и участию в террористических организациях и захвате заложников за эти полтора года осуждены 451 человек. Большая часть дел рассмотрена в военных судах.<sup>71</sup>

В России в 2020 году сотрудники спецслужб предотвратили более 40 терактов, ликвидировали 49 боевиков, задержали 36 банд главарей, 162 боевика и 571 пособника. В НАК также сообщили, что в РФ в 2020 году не пустили 149 иностранных граждан причастных к терроризму.<sup>72</sup>

С 2018 года по 2021 год в России прошел ряд взрывов бомб в школах и колледжах подростками. Так в октябре 2018 студент колледжа в г. Керчь взорвал бомбу и расстрелял однокурсников. Погиб 21 человек.<sup>73</sup>

В 2020 году сотрудники УФСБ по Красноярскому краю задержали подростка, который готовил вооруженное нападение на школу со взрывом. Главным следственным управлением Следственного комитета РФ по Красноярскому краю и Республике Хакассия, было возбуждено уголовное дело в отношении этого 15-летнего подростка, который проживал в Минусинском районе. Его подозревали в совершении преступлений, предусмотренных ч.1 ст.30 ч.1 ст.205 УК РФ (приготовление к террористическому акту), ст. 205.3 УК РФ (прохождение обучения с целью осуществления террористической деятельности), ч.1 ст. 222.1 УК РФ (незаконное хранение и переноска взрывных устройств), ч.1 ст. 223.1 УК РФ

---

<sup>70</sup>Генеральная прокуратура РФ // URL. <https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1751504/> (дата обращения: 20.04.2021).

<sup>71</sup>Российское агентство международной информации «РИА Новости» // URL. <https://ria.ru/20190401/1552300135.html> (дата обращения: 21.04.2021).

<sup>72</sup>ТАСС. 2020: В России в 2020 году предотвратили более 40 терактов. 2020 // URL: <https://tass.ru/obschestvo/10197615> (дата обращения: 21.04.2021).

<sup>73</sup>Российская ежедневная общественно-политическая газета «Комсомольская правда» // URL. <https://www.kp.ru/daily/26896.4/3940564/> (дата обращения: 20.04.2021).

(незаконное изготовление взрывных устройств). У него был изъят обрез с патронами, самодельные взрывные устройства и дневник, содержащий планы подростка по нападению. Свои преступные действия подросток не довел до конца по независящим от него обстоятельствам в связи с задержанием сотрудниками УФСБ по Красноярскому краю. В ходе допроса подросток полностью признал свою вину.<sup>74</sup>

По сообщению Генеральной Прокуратуры РФ 24 марта 2021 года 1-й Восточный окружной военный суд вынес определение в отношении несовершеннолетнего, планировавшего совершить террористический акт в школе. Суд установил, что 15-летний учащийся одной из школ Красноярского края «в целях дестабилизации деятельности органов власти» планировал 1 сентября 2020 г. теракт в школе, где обучался. Он готовил взрыв СВУ, но исполнить задуманное подросток не смог, поскольку его деятельность пресекли сотрудники правоохранительных органов.

Действия школьника суд квалифицировал по ч. 1 ст. 30, ч.1 ст. 205 УК РФ (приготовление к совершению взрыва, устрашающего население и создающего опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба и наступления иных тяжких последствий в целях дестабилизации деятельности органов власти и воздействия на принятие ими решений), ст. 205.3 УК РФ (прохождение лицом обучения, заведомо для обучающегося проводимого в целях осуществления террористической деятельности), ч. 1 ст. 222.1 УК РФ (незаконные приобретение, хранение, перевозка и ношение взрывчатых веществ и взрывных устройств), ч. 1 ст. 223.1 УК РФ (незаконное изготовление взрывных устройств).

Однако по заключению судебной экспертизы, уголовно-наказуемые деяния совершены этим несовершеннолетним в состоянии невменяемости. Поэтому суд вынес определение об его освобождении от уголовной ответственности за совершение общественно опасных деяний и о

---

<sup>74</sup> Главное следственное управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия // URL. <https://krk.sledcom.ru/news/item/1472065/>(дата обращения: 21.04.2021).

применении к нему принудительной меры медицинского характера в виде принудительного лечения в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях специализированного типа.<sup>75</sup>

Сотрудники ФСБ задержали и 13 человек, которые предполагали совершить массовое убийство школьников во время линейки 1-го сентября 2020 года. Вскрыта переписка задержанных школьников. Как один из них писал «теракт хочу в школе сделать. Пойду на линейку в школу. Хочу убить 100 человек». В результате обыска в квартирах задержанных обнаружено 4 самодельных взрывных устройства. 11 из 13 задержанных школьников собирались убивать одноклассников с помощью бомб, зажигательных смесей и ножей.<sup>76</sup>

11 мая 2021 года в Казани совершено нападение на школу № 175. Молодой человек 19-ти лет, Ильназ Галявиев, сначала привел в действие взрывное устройство. Потом он открыл стрельбу. В школе находилось 700 человек. Всего погибло 11 человек. Из них 9 учеников 8-го класса погибли, 21 человек получили ранения. Дети, спасаясь, выпрыгивали из окон школы. У нападавшего выявлено заболевание головного мозга.<sup>77</sup>

11 мая 2021 года в Симферополе сотрудники ФСБ ликвидировали участника международной террористической организации ИГИЛ во время вооруженного сопротивления. Боевик открыл огонь по сотрудникам ФСБ, проводившим оперативные мероприятия. Боевик ликвидирован, сотрудники не пострадали. Следственный комитет РФ по данному факту возбудил уголовное дело.<sup>78</sup>

---

<sup>75</sup> Лента новостей «KRASNEWS» // URL. <https://krasnews.com/news/16777/> (дата обращения: 21.04.2021).

<sup>76</sup> Российская ежедневная общественно-политическая газета «Комсомольская правда» // URL. <https://www.krsk.kp.ru/daily/217178.5/4282019/> (дата обращения: 21.04.2021).

<sup>77</sup> 1 Канал // URL. [https://www.1tv.ru/news/2021-05-11/406275-v\\_kazani\\_oversheno\\_napadenie\\_na\\_shkolu\\_est\\_pogibshie\\_i\\_postradavshie](https://www.1tv.ru/news/2021-05-11/406275-v_kazani_oversheno_napadenie_na_shkolu_est_pogibshie_i_postradavshie) (дата обращения: 21.04.2021).

<sup>78</sup> Российское агентство международной информации «РИА Новости» // URL. <https://ria.ru/20210511/terrorism-1731855040.html> (дата обращения: 21.04.2021).

В РФ регулярно проводятся оперативно-боевые мероприятия по уничтожению террористов в рамках введения правового режима контртеррористической операции. Осуществляется предварительное расследование преступлений террористического характера прошлых лет и настоящего времени. В данный момент в расследовании преступлений террористического характера активную роль играют следователи СК, оперативники и следователи ФСБ. Задерживаются участники вооруженных формирований, которые воевали против Федеральных войск в период двух Чеченских компаний.

За последние 10 лет в РФ не допущено 200 терактов. В 2020 году предотвращено 96 процентов терактов в РФ. Выявлен и предотвращён 41 теракт<sup>79</sup>.

Сегодня терроризм присутствует на всех континентах, влияет на глобальные процессы в мире, угрожает большинству государств, а не только России. По подсчетам исследователей, за последние 30 лет в мире было совершено более 10 тысяч террористических актов.<sup>80</sup>

Характер и объём целей у террористов стал гораздо масштабнее, чем раньше выросла их организованность. Материально-техническое и финансовое обеспечение террористов стало лучше.

Противостоять терроризму возможно лишь объединив усилия международного сообщества. Сегодня Россия активно участвует в международной борьбе с терроризмом.

В настоящее время ВС РФ осуществляют противодействие терроризму на территории Сирийско-Арабской Республики. Вооруженный контингент уничтожил более 40 тысяч террористов посредством ВВС и ракетных комплексов ВМФ, также в ходе боевых действий были задействованы Силы специальных операций министерства обороны и Военная полиция

---

<sup>79</sup> Независимое информационное агентство «Интерфакс» // URL. <https://www.interfax.ru/russia/740384> (дата обращения: 18.04.2021).

<sup>80</sup> Байромов Ш.Б. Международный терроризм: вызовы и противодействие. В 3-х т. / гл. ред. В.Л. Михеев. СПб: ООО Архей. 2011. Том 1: История и современность. 2011. С. 212.

министерства обороны. Активное участие в осуществлении противодействия терроризму приняло Главное Разведывательное Управление МО РФ. Министерство обороны осуществляет нанесение превентивных ударов по террористическим организациям, базам и лагерям подготовки боевиков. Необходимо отметить гуманитарную деятельность Министерства обороны на территории Сирийской-Арабской республики, как пример ликвидации последствий террористической деятельности. МО РФ обеспечивает восстановление разрушенной террористами инфраструктуры в Сирии, обеспечивает медицинскую помощь населению и оказывает продовольственную помощь.

В этих условиях опыт правового регулирования антитеррористической деятельности в РФ в высшей степени востребован на практике. Причем он не мал. Так, разработано и принято около 90 Федеральных законов, 30 Указов Президента, свыше 200 Постановлений Правительства России.<sup>81</sup>

Вместе с тем Отечественное правовое регулирование антитеррористической деятельности нуждается в совершенствовании.

Так, сегодня назрели изменения в законодательство об обороте оружия. Как показал пример взрыва и расстрела школы в Казане 11 мая 2021 года, к оружию получают доступ потенциальные правонарушители на легальных основаниях, пройдя все проверки.

Скорее всего, необходимо увеличить до 30 лет возраст, который дает право на владение оружием. При этом необходимо проводить тщательную психологическую проверку претендентов с использованием полиграфа. Именно таким образом необходимо выявлять мотивы приобретения оружия и методы использования в дальнейшем.

Кроме того, от лица, желающего приобрести оружие следует требовать справку, подтверждающую отсутствие криминальных связей и намерений по оперативным разработкам полиции и ФСБ РФ.

---

<sup>81</sup> Байромов Ш.Б. Указ. соч. С.214.

В добавок нужен пересмотр системы обучения в школах. Именно им необходимо вырабатывать у своих учеников иммунитет к терроризму. Наконец, необходимо ввести смертную казнь для террористов и их пособников, жертвами которых стали дети. Многие потенциальные преступники передумают идти на теракт понимая, что им грозит смертная казнь.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Цель работы достигнута. Ее задачи выполнены. Основные выводы бакалаврской работы сводятся к следующему.

В отношении научных разработок теории антитеррористической деятельности, нами установлено, что они выразились в формулировании ряда понятий. В совокупности последние составляют понятийный аппарат работы по противодействию терроризму. В предшествующем изложении эти понятия охарактеризованы и показана их связь друг с другом. Сюда, в частности, относятся «антитеррористическая деятельность», «национальная безопасность», «борьба с терроризмом», «террор», «терроризм», «экстремизм».

На основе этого понятийного аппарата ведется противодействие терроризму. При этом выделенный аппарат закрепляется в юридических нормах. Указанные же правила проводятся в жизнь.

В совокупности обсуждаемые разработки обеспечивают общегосударственную систему противодействия терроризму. Она включает «профилактику терроризма», «борьбу с терроризмом», «минимизацию и ликвидацию террористических проявлений». Причем эта система сама является одной из рассматриваемых разработок.

Действующие в РФ юридические нормы об антитеррористической деятельности включают, во-первых, правила международного права. Последнее присутствует в многочисленных соглашениях между государствами с двумя и более сторонами. Во-вторых, действующие в современной России правовые нормы об антитеррористической деятельности представлены в формальных источниках права только этого государства. Прежде всего идет речь о Федеральных законах, развивающих идеи

Конституции РФ. Сюда относится, например, Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». В-третьих, обсуждаемые правила содержатся в Указах Президента РФ. Имеется ввиду, например, Указ президента РФ от 26 декабря 2015 года «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму». В-четвертых, нормы об антитеррористической деятельности имеются в Отечественном законодательстве, развивающем и конкретизирующим упомянутые формальные источники права. В этой группе правил решающую роль для борьбы с терроризмом играют установления уголовного права имеются ввиду статьи УК РФ и Постановление Пленума ВС РФ «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» от 09.02.2012 №1.

Правовое регулирование антитеррористической деятельности в СССР началось сразу после образования этого государства. Основное звено выделенного упорядочения это нормы уголовного права и их применение. Достижением уголовного законодательства СССР являлось формулирование понятий «терроризм» и «террористический акт».

Юридические правила СССР о борьбе с терроризмом реализовывались при образовании и работе правоохранительных структур этого государства. Таких структур имелось не мало. Так, в 1954 был создан Комитет Государственной Безопасности СССР. Он играл основную роль в деле противодействия терроризму до конца существования СССР. В рамках КГБ СССР функционировали созданные для борьбы с террористической угрозой Центральный научно-исследовательский институт специальных исследований и боевая группа «Альфа».

История правового регулирования антитеррористической деятельности в РФ началась с создания и применения юридических норм против массового

терроризма, под час имеющего этническую окраску с которыми Россия столкнулась с момента своего возникновения. Это правовое регулирование было реформировано в 2006 году на основе упоминавшегося закона «О противодействии терроризму».

Указанное правовое регулирование неизменно шло и идет с участием комплекса государственных структур. С 2006 года оно координируется Национальным антитеррористическим комитетом в ранее отмеченных областях профилактики терроризма, борьбы с ним, а также минимизации и ликвидации террористических проявлений.

За время существования РФ во всех этих сферах достигнуты положительные результаты. Однако сегодня здесь существуют и серьезные проблемы. Они требуют, в частности, совершенствования действующего законодательства.

Скорее всего, необходимо увеличить до 30 лет возраст, который дает права на владение оружием. При этом необходимо проводить тщательную психологическую проверку претендентов с использованием полиграфа. Кроме того, от лица, желающего приобрести оружие, следует требовать справку, подтверждающую отсутствие криминальных связей и намерений по оперативным разработкам полиции и ФСБ РФ. Кроме того, нужен пересмотр системы обучения в школах. Именно им необходимо вырабатывать иммунитет у своих учеников к терроризму. Наконец, необходимо ввести смертную казнь для террористов и их пособников в случае, если жертвами террористического акта стали дети.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с посл. изм. и доп.) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 18.04.2021).
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ в ред. от 07.04.2020, с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2020 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ в ред. от 24.04.2020 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.
4. Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ в ред. от 18.03.2021 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.
5. Федеральный закон Российской Федерации «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ в ред. от 06.02.2020 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.
6. Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 № 114-ФЗ в ред. от 02.12.2019 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2020. Законодательство.
7. Федеральный закон Российской Федерации «О транспортной безопасности» от 09.02.2007 № 16-ФЗ в ред. от 02.12.2019 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.
8. Федеральный закон Российской Федерации «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» от 21.07.2011 № 256-ФЗ в ред. от 24.04.2020 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

9. Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 07.08.2001 № 115-ФЗ в ред. от 07.04.2020 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

10. Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 № 114-ФЗ в ред. от 02.12.2019 // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

11. Федеральный закон Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации конвенции совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму» от 27.07.2006 № 153-ФЗ в ред. от 06.07.2016 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

12. Федеральный закон Российской Федерации «Об обороне» от 31.05.1996 № 61-ФЗ в ред. от 27.12.2019 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

13. Федеральный закон Российской Федерации «О внешней разведке» от 10.01.1996 № 5-ФЗ в ред. от 02.12.2019 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

14. Уголовный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27.10.1960) в ред. от 30.07.1996 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2021. Архивные данные. (Утратил силу).

15. Федеральный закон Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР» от 01.07.1994 № 10-ФЗ в ред. от 18.12.2001 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство (факт. утратил силу в связи с прекращением действия Главы 30 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР с 1 января 2003 года).

16. Федеральный закон Российской Федерации «Об информации, информатизации и защите информации» от 20.02.1995 № 24-ФЗ в ред. от 10.01.2003 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство. (Утратил силу).

17. Закон Российской Федерации «О безопасности» от 05.03.1992 № 2446-1 в ред. от 26.06.2008 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство. (Утратил силу).

18. Закон Российской Федерации «О безопасности» от 05.03.1992 № 2446-1 в ред. от 26.06.2008 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство. (Утратил силу).

19. Указ Президента Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму» (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете» от 15.02.2006 № 116 в ред. от 25.11.2019 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

20. Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31.12.2015 № 683 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

21. Указ Президента Российской Федерации «Вопросы Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации» (вместе с «Положением о Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Федерации») от 23.07.2013 № 631 в ред. от 22.04.2020 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

22. Указ Президента Российской Федерации «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете») от 26.12.2015 № 664 в ред. от 21.02.2019 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

23. Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации» от 17.12.1997 № 1300 в

ред. от 10.01.2000 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство. (Утратил силу).

24. Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» от 12.05.2009 № 537 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство. (Утратил силу).

25. Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

26. Постановление ГД ФС РФ от 10.09.1997 № 1683-II ГД «О проекте Федерального закона «О борьбе с терроризмом» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2021. Законодательство.

27. Андропов Ю.В. Приказ № 0089/ ОВ (особая важность) об изменении в штатах Седьмого управления КГБ СССР и утверждении положения о группе А. 28 июля, 1974.

### **Судебная практика:**

28. Постановление Пленума ВС РФ «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» от 09.02.2012 №1 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2021. Судебная практика.

29. Главное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия [Электронный ресурс] // URL. <https://krk.sledcom.ru/news/item/1472065/> (дата обращения: 21.04.2021).

### **Научная и специальная литература:**

30. Алешин, В. В. Теоретические и правовые аспекты противодействия терроризму: современные подходы [Текст] / В.В. Алешин. - М. : РГГУ, 2019. - 233 с.

31. Антонян, Ю.М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование [Текст] / Ю.М. Антонян. - М. : Щит-М, 1998. - С. 244-247.

32. Байромов, Ш.Б. Международный терроризм: вызовы и противодействие [Текст] / Ш.Б. Байромов. В 3-х т. ; гл. ред. В.Л. Михеев. - СПб: ООО Архей. - Том 1: История и современность. – 2011. – 154 с.

33. Будецкий, О.В. Терроризм в российском освободительном движении [Текст] / О.В. Будецкий. - М. : РОССПЭН, 2000. – 189 с.

34. Бутков, В. Н. Исторические записки и воспоминания члена Русского Обще-Воинского Союза [Текст] / В.Н. Бутков // Вестник РОВС. - № 1-9, 2001—2004. – С. 17; С. 23-22.

35. Ведущее государственное информационное агентство России «ТАСС» [Электронный ресурс]// URL. <https://tass.ru/info/7309843> (дата обращения: 20.04.2021).

36. Генеральная прокуратура РФ [Электронный ресурс] // URL. <https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1751504/> (дата обращения: 20.04.2021).

37. Губарев, О.И. Тайны воздушного терроризма [Текст] / О.И. Губарев. - М., 2002. – 246 с.

38. Дикаев, С.У. Террор, терроризм и преступления террористического характера подходы [Текст] / С.У. Дикаев. – СПб. : Издательство Юридический центр Пресс, 2006. - 464 с.

39. Емельянов, В.П. Терроризм и преступления с признаками терроризирования: уголовно-правовое исследование [Текст] / В.П. Емельянов. - СПб. : Юридический центр пресс, 2002. – 320 с.

40. Иноземцев, В. Ненависть как продолжение «национально-освободительной борьбы» [Текст] / В. Иноземцев // Новая газета. - 2005. - № 66. - С. 7-9.

41. Исаева, Т.Б. Законодательство и наука советского государства о терроризме [Текст] / Т.Б. Исаева // История государства и права. - 2009. - № 1. С. 34–36.

42. Кафтан, В.В. Противодействие терроризму подходы [Текст] / В.В. Кафтан. - М. : Юрайт, 2016. – 265 с.

43. Козлов, В.В. Особенности участия Вооруженных сил Российской Федерации в противодействии терроризму [Текст] / В.В. Козлов. - М., 2015. – 165 с.

44. Лента новостей «KRASNEWS» [Электронный ресурс] // URL. <https://krasnews.com/news/16777/> (дата обращения: 21.04.2021).

45. Макиавелли, Н. Государь [Текст] / Н. Макиавелли. - М., 1990. – 80 с.

46. Мусаелян, М.Ф. Историко-правовое развитие уголовного законодательства об ответственности за терроризм в России в XX в. [Текст] / М.Ф. Мусаелян // История государства и права. - 2009. - № 14. - С. 27–30.

47. Независимое информационное агентство «Интерфáкс» [Электронный ресурс] // URL. <https://www.interfax.ru/russia/740384> (дата обращения: 18.04.2021).

48. Российская ежедневная общественно-политическая газета «Комсомóльская правáда» [Электронный ресурс] // URL. <https://www.kp.ru/daily/26896.4/3940564/> (дата обращения: 20.04.2021).

49. Российская ежедневная общественно-политическая газета «Комсомóльская правáда» [Электронный ресурс] // URL. <https://www.krsk.kp.ru/daily/217178.5/4282019/> (дата обращения: 21.04.2021).

50. Российское агентство международной информации «РИА Новости» [Электронный ресурс] // URL. <https://ria.ru/20170108/1484754108.html> (дата обращения: 20.04.2021).

51. Российское агентство международной информации «РИА Новости» [Электронный ресурс] // URL.<https://ria.ru/20121023/905360024.html> (дата обращения: 20.04.2021).

52. Российское агентство международной информации «РИА Новости» [Электронный ресурс] // URL.<https://ria.ru/20141127/1035284621.html> (дата обращения: 20.04.2021).

53. Российское агентство международной информации «РИА Новости» [Электронный ресурс] // URL. <https://ria.ru/20131229/987096748.html> (дата обращения: 21.04.2021).

54. Российское агентство международной информации «РИА Новости» [Электронный ресурс] // URL. <https://ria.ru/20190401/1552300135.html> (дата обращения: 21.04.2021).

55. Российское агентство международной информации «РИА Новости» [Электронный ресурс] // URL. <https://ria.ru/20210511/terrorism-1731855040.html> (дата обращения: 21.04.2021).

56. Русева, Л.В. Если не мы, то кто? Хроника взрывного отдела [Текст] / Л.В. Русева. - М., 2006. – 218 с.

57. Сергунин, А. А. Российская внешнеполитическая мысль: проблемы национальной и международной безопасности [Текст]: монограф. / А.А. Сергунин. - Н. Новгород, 2003. – 154 с.

58. ТАСС. 2020: В России в 2020 году предотвратили более 40 терактов. 2020 [Электронный ресурс] // URL: <https://tass.ru/obshchestvo/10197615> (дата обращения: 21.04.2021).

59. Фрейд, З. Психология масс и анализ человеческого «Я». Избранное [Текст] / З. Фрейд. - Т. 1. - М., 1969. – 192 с. [с ил.].

60. Хлобыстов, О.М. КГБ СССР 1954-1991 гг. Тайны гибели Великой державы подходы [Текст] / О. М. Хлобустов. – М. : Издательство Центр Аква- Терм. – 250 с.

61. Шевчук, П.С. Правовые аспекты проблемы противодействия терроризму в истории России XIX века подходы [Текст] / П.С. Шевчук, А.В. Гаврилов. - М. : Юристъ-Правоведь, 2018. - №4 (87). - С.110-114.

62. Юдин, А.В. К вопросам о взаимодействии ВС РФ и внутренних войск МВД России при защите конституционного строя подходы [Текст] / А.В. Юдин // Право в Вооруженных Силах. - 2005. - № 8. - С. 13-15.

63. Яковенко, И. Время изживать терроризм подходы [Текст] / И. Яковенко // Дружба народов. - 2004. - № 1. - С. 149-150.

64. Frowein, J.A. Der Terrorismus als Herausforderung für das Völkerrecht [Текст] / J.A. Frowein // Zeitschrift für ausländisches öffentliches Recht und Völkerrecht. - 2002. - Н. 62/ 4. - С.879-905.

#### **Учебники и учебные пособия:**

65. Антонян, Ю.М. Криминология подходы [Текст] : учебник / Ю.М. Антонян. - М. : Юрайт, 2012. – 523 с.

66. А.И. Бастрыкин, Криминалистика : учебник (уровень специалитета) [Текст] : учебник / под.ред. А.И. Бастрыкина – М : Издательство Проспект, 2019. – 615 с.

67. Землин, А.И. Противодействие терроризму. Организационно-правовое обеспечение на транспорте подходы [Текст]: учеб. пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А.И. Землин. - М. : Издательство Юрайт, - 2019. - 344 с.

68. Кондрашова, И.Б. Основы теории национальной безопасности [Текст] : учебник для вузов / И.Б. Кондрашова. - М. : Издательство Юрайт, 2018. – 465 с. (Серия: специалист).

69. Кофтан, В.В. Противодействие терроризму подходы [Текст] : учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / В.В. Кофтан. - Изд. 2-е, испр, и доп. - М. : Издательство Юрайт, 2019. – 233 с. (Серия: Бакалавр и магистр. Модуль).

70. Кочои, С.М. Терроризм и экстремизм: уголовно-правовая характеристика подходы [Текст] : монограф./ С.М. Кочои. - М. : Проспект, 2005. - 154 с. [Текст]

71. Лепёшкин, Н.Я. Психологические основы терроризма и антитеррористической деятельности в современных условиях подходы [Текст] : учебно-метод. пособие / Н.Я. Лепёшкин. - Хабаровск, 2008. - 145 с.

72. Лунеев, В.В. Криминология подходы [Текст] : учебник для академического бакалавриата / В.В. Лунеев. - М. : Издательство Юрайт, 2017. – 653 с. (Серия: Бакалавр. Академический курс).

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт

институт

Теории и истории государства и права

кафедра

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

 Е.А. Дробышевский

подпись, инициалы, фамилия

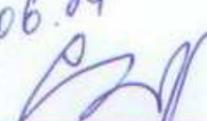
« 20 » июня 2021 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

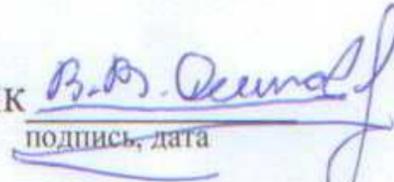
40.03.01 – Юриспруденция

код – наименование направления

Правовое регулирование антитеррористической деятельности  
в СССР и современной России

Руководитель <sup>20.06.21</sup>  профессор кафедры  
подпись, дата д.ю.н., профессор  
должность, степень

С.А. Дробышевский  
инициалы, фамилия

Выпускник  19.06.2021  
подпись, дата

В.В. Осипов  
инициалы, фамилия

Красноярск 2021