

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, государственного управления и финансов  
кафедра финансов и управления рисками

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_ И.С. Ферова  
подпись  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

## БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

направление 38.03.01 «Экономика»  
профиль 38.03.01.03.07 «Финансы и кредит: государственные и муниципальные  
финансы»

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ФИНАНСИРОВАНИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РФ

Научный  
руководитель \_\_\_\_\_  
подпись, дата \_\_\_\_\_  
ст. преподаватель Е. В. Шкарпетина  
должность, ученая степень

Выпускник \_\_\_\_\_  
подпись, дата \_\_\_\_\_  
С.И. Обухов

Нормоконтролер \_\_\_\_\_  
подпись, дата \_\_\_\_\_  
Е.В. Шкарпетина

Красноярск 2021

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	3
1 Теоретические аспекты пенсионной системы Российской Федерации .....	5
1.1 История развития пенсионной системы Российской Федерации .....	5
1.2 Сущность, роль и основные функции деятельности пенсионной системы Российской Федерации .....	14
1.3 Практика пенсионного обеспечения: зарубежный и российский опыт ....	18
1.4 Проблемы пенсионного обеспечения.....	30
2 Анализ финансирования пенсионной системы РФ на примере УПРФ по Советскому району г. Красноярска .....	38
2.1 Характеристика УПРФ в Советском районе г. Красноярска .....	38
2.2 Порядок составления, рассмотрения и утверждения проекта бюджета УПФР .....	43
2.3 Анализ источников финансирования и расходов УПФР в Советском районе г. Красноярска .....	48
3 Пути совершенствования механизма пенсионной системы РФ на примере УПФР в Советском районе г. Красноярска .....	60
Заключение .....	66
Список использованных источников .....	69
Приложение А. Количество сотрудников после реорганизации .....	75

## **ВВЕДЕНИЕ**

Пенсионная система считается одной из самых важнейших составляющих системы социальных гарантий населения. Данная система обеспечивает нетрудоспособных граждан любой страны при наступлении старости или же инвалидности, и является значимой в абсолютном большинстве работающего населения, так как за счет ее бесперебойного функционирования осуществляется формирование их дальнейшей «материальной подушки». Слаженное функционирование системы обязательного пенсионного страхования является фундаментом для поддержания социальной стабильности и благополучия общества.

Основные функции пенсионной системы, в силу концентрации в ней значительных объемов финансовых ресурсов, заключаются в урегулировании и сглаживании процесса их потребления с течением времени и непосредственно в сокращении значения показателя бедности населения. Это выражается в материальной поддержке тех слоев населения, которые в силу различных обстоятельств не имеют постоянного дохода.

Главным затруднением функционирования пенсионной системы является длительная невозможность сформировать оптимальную модель института пенсионной защиты, который бы в свою очередь стал эффективно функционировать в условиях рыночной экономики и выполнять задачи, отводимые ему в обществе.

Актуальность данной выпускной квалификационной работы является то, что в силу масштабности государственной программы пенсионного обеспечения в условиях страны современная пенсионная система России играет огромную роль не только в социальной и общественно-политической жизни всего государства, но и в его финансово-бюджетной сфере, оказывая значительное влияние на формирование и перераспределение денежных ресурсов на региональном и местном уровне, а также на сбалансированность финансовой системы государства в целом.

Объектом исследования является УПФР в Советском районе г. Красноярска.

Предметом исследования – рассмотрение источников финансирования УПФР, расходования его средств.

Целью данного исследования является изучение источников финансирования УПФР и анализ способов сокращения расходования средств на примере УПФР в Советском районе г. Красноярска.

Исходя из намеченной цели были поставлены и решены следующие задачи:

1. Изучить историю развития пенсионной системы РФ;
2. Определить теоретические аспекты: сущность, роль и основные функции пенсионной системы РФ;
3. Изучить практику пенсионного обеспечения зарубежных стран;
4. Предоставить характеристику рассматриваемого Управления Пенсионного Фонда в городе Красноярске;
5. Произвести анализ финансирования пенсионной системы РФ и ее расходных статей на примере представленного управления;
6. Выявить проблемы формирования проекта бюджета пенсионного фонда РФ;
7. Изучить пути совершенствования механизма пенсионной системы РФ.

# **1 Теоретические аспекты пенсионной системы Российской Федерации**

## **1.1 История развития пенсионной системы Российской Федерации**

С развитием любого государства необходимо совершенствование различных сфер жизни для лучшего их функционирования и формирования. Социальная сфера наиболее ярко отражает уровень экономического развития государства, в результате которого оно в состоянии обеспечить достойную жизнь своих граждан через оказание финансовой помощи, различным категориям населения, одна из которых является пенсионные выплаты.

Первые попытки введения пенсионных выплат советского периода относятся к 1918 г. СНК РСФСР был подписан декрет «Положение о социальном обеспечении трудящихся», в котором закреплялись выплаты пенсий отдельным категориям населения. К ним относились граждане с временной утратой средств к существованию, вследствие нетрудоспособности, утраты средств к существованию, безработицы, произошедшей не по вине безработного [22]. Данные виды выплат касались всех без исключения лиц, которые получали доход от собственного труда. Для исполнения этой функции были созданы Органы Социального Обеспечения на центральном и местном уровне.

Следующий этап в вопросе пенсионных выплат коснулся введением постановления ЦИК СНК СССР «Об обеспечении в порядке социального страхования по случаю старости» 1929 г. Документ затронул отдельные категории граждан, которые были связаны с деятельностью на горной, металлической и текстильной промышленности (и электропромышленности), а также железнодорожного и водного транспорта [16]. Совету Страхования при Комиссариате Труда предоставлялось право устанавливать предельные суммы, выше и ниже которых пенсия не могла назначаться.

До середины 1950-х гг. существенных изменений в пенсионной системе не произошло, за исключение того, что на выплату пенсий попадали уже все граждане, которые работали в отрасли промышленности, а также являлись государственными служащими.

В 1956 г. принимается единый закон СССР «О государственных пенсиях». В нем закреплялось право всех граждан на получение пенсий по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца. До этого времени пенсионные правоотношения не носили целостного характера ввиду различных исторических событий. В законе о государственных пенсиях закрепились основные принципы и положения о пенсионных выплатах в стране. В документе разграничены основные виды пенсионных выплат, их размеры. Общий размер пенсионных выплат по старости с 1956 г. варьировался с 50 руб. до 120 руб. в месяц. Граждане, которые проработали не менее 15 лет на предприятиях, связанных с вредными и тяжелыми условиями труда, могли получать пенсию 140-160 руб. [18]. Список этих отраслей утверждался Советом Министров СССР. Предусматривались и персональные пенсии, которые предоставлялись гражданам, имеющим особые заслуги перед государством.

Закон о государственных пенсиях 1956 г. более детально закреплял порядок исчисления и выплат пенсий гражданам страны. Это стало неким началом для формирования целостной пенсионной системы в СССР, которое является источником права для современных нормативно-правовых актов в области пенсионного обеспечения.

В целях создание более устойчивой системы социального обеспечения в колхозах, поднятия уровня трудовой активности рабочих и увеличение производства сельскохозяйственной продукции, в 1964 г. принимается закон СССР «О пенсиях и пособиях членам колхозов». Все колхозники получали право на пенсии по старости и по инвалидности. Мужчины - по достижении 60 лет и при стаже работы не менее 25 лет, женщины - 55 лет и при стаже работы не менее 20 лет [19]. Для женщин, которые являлись членами колхоза,

вводились дополнительные социальные выплаты, уходя в декретный отпуск, они могли получать пособие по беременности и родам.

В течении последующих тридцати лет коренных изменений в пенсионной сфере не было проведено. Период перестройки стала неким началом новых преобразований пенсионного обеспечения. Так как действовавшее законодательство в области социального обеспечения перестало соответствовать действительности и требовало серьезных изменений. В 1985 году на пленуме ЦК КПСС была принята программа, предусматривающая нововведения в пенсионной сфере. Реализация этой программы была начата с принятия закона СССР от 1 августа 1989 г. «О неотложных мерах по улучшению пенсионного обеспечения и социального обслуживания населения» [20] и закона РСФСР «О государственных пенсиях в РСФСР» от 20 ноября 1990 г. [21] их главная цель - создание достойного уровня жизни граждан, в первую очередь лицам, которые в силу наступления старости, не могли больше заниматься трудовой деятельностью. Реализация законов не была осуществлена, в связи с тем, что в 1991 г. произошел распад Советского Союза. Это событие стало причиной внесения изменений в реализацию пенсионной реформы, которые выразились в создании отдельных, самостоятельных фондов: пенсионного, медицинского страхования, социального страхования и фонда занятости.

В истории современной России неоднократно поднимался вопрос о повышении пенсионного возраста. Экономически сложный период конца 1990-х гг., когда произошел упадок экономики, доходы населения не росли, как и пенсии, но несмотря на это, вопрос о повышение пенсионного возраста был официально закрыт.

К обсуждению этого вопроса, вернулись в 2000 г., когда был создан Национальный совет по пенсионной реформе, в него вошли представители пенсионного фонда России, министерство труда, социального развития и другие. Для её осуществления предусматривалось этапное реформирование. Первоначально создается нормативно-правовая база, затем в процессе

реализации реформы, проводится корректировка законодательства, увеличивается базовая доля пенсий, идет расширение обязательств пенсионной системы [48].

В декабре 2001 г. принимаются два федеральных закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Принятие данных законом являлось важным шагом в процессе развития пенсионного обеспечения в современной России. Основным содержанием этих нормативно – правовых актов стал переход от распределительной к накопительной системе пенсионного обеспечения [35]. Пенсия определялась не только стажем работника, а размером заработка и суммой отчислений в Пенсионный фонд РФ в период трудовой деятельности [4, 12].

В 2008 г. органами власти принимается решение об ускоренном повышении базовых частей пенсии и появляется новая система дополнительных пенсионных накоплений. Работник может на свой именной счет перечислять дополнительные взносы к тем деньгам, которые платит работодатель, деньги и сумма накоплений увеличится на ту сумму, которую перечислил работник, но не более 12 000 рублей в год [5].

Очередным дополнением к действующему пенсионному законодательству в 2013 г. было принятие законов «О накопительной пенсии» и «О страховых пенсиях». Государственная дума внесла изменения в систему расчета при формировании пенсии, за основу которой был положен индивидуальный пенсионный коэффициент, он зависел от начисленных и уплаченных взносов в Пенсионный фонд РФ. Этот аспект значительно усложнил подсчет размера пенсий [35, 6, 7].

Следующее реформирование произошло в 2017 году. В 2016-2017 гг. стали выдвигаться инициативы об увеличении возраста выхода на пенсию в Российской Федерации. Некоторые из них были согласованы с правительством и утверждены ФЗ «Об изменении некоторых законодательных актов» от 23 мая 2016 г. номер 143.

Сначала данные нововведения отразились на сотрудниках государственных структур, возраст выхода на пенсию которых в 2017 г. повысили на полгода. Тогда он стал равняться 55,5 годам для женщин и 60,5 годам для мужчин. Плановое увеличение возраста правительство намеревалось проводить поэтапно.

Также реформа 2017 года предполагала повышение отчислений в ПФР для самозанятых граждан. Если россиянин занимался предпринимательством, он должен был своевременно ознакомиться со сведениями, касающимися величины обязательных отчислений. Также с 2017 г. администрировать страховые отчисления стала ФНС. ПФР продолжил администрировать отчисления, сделанные до 2017 г., и добровольные взносы.

Кроме того, в том же году повысилась фиксированная выплата (из-за февральской и апрельской индексаций). Это привело к тому, что размер минимального пенсионного обеспечения увеличился. Гарантированное увеличение назначалось автоматически, без участия граждан. Государственные пенсии повысились на 2,6 %.

Пенсионная система потерпела ряд изменений, но в настоящее время необходимо проведение дополнительных преобразований. В июне 2018 г. Правительство РФ приняло решение о введение новой пенсионной реформы, реализация которой началась в 2019 г. и продлится до 2024 г. Необходимость данных изменений возникла из-за изменение социальной и экономической обстановкой в стране.

Таблица 1 – Общая численность пенсионеров в РФ за 2013-2020 гг.

Показатель	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Общая численность пенсионеров, тыс. человек	42837	43327	43797	45182	45709	46070	46480	46198

По данным таблицы можно проследить, что на протяжении последнего десятилетия идет значительное увеличение количества пенсионеров в структуре населения страны, что стало одной из причин проведения реформы.

Изменения произошли в 2019 году — начался новый этап реформирования ПС РФ, на котором возраст выхода на пенсию повысился — с 55 до 60 лет для женщин, с 60 до 65 лет для мужчин.

Программа последнего реформирования планируется проводиться до 2028 года.

Изменения пока не затронули тех, кто работает на вредных производствах. Кроме того, реформа не распространяется на вопросы, связанные с пенсиями работников силовых структур, служащих армии и чиновников.

Стоит отметить, что увеличение возраста выхода на пенсию дает возможность перенаправить частично освободившийся бюджет ПФР на повышение пенсионных выплат (примерно на 1000 руб. в год).

Прошлый год стал еще одним переломным моментом в процессе реализации пенсионной реформы, рассчитанной вплоть до 2028 года. Продолжает действовать переходный период по увеличению возраста, дающего право на получение пенсии по старости. Переход к новым параметрам происходит постепенно. С 2020 года пенсионный возраст вырос еще на год, а общее увеличение составило уже два года.

Такой шаг обеспечивает специальная льгота, которая распространяется на всех, кто должен был стать пенсионером в прошлом году по условиям прежнего законодательства. Это женщины 1964 года рождения и мужчины 1959 года рождения. За счет льготы они выходили на пенсию во второй половине прошлого года и продолжают выходить в первой половине 2020-го — в зависимости от того, на какое полугодие приходится их день рождения.

Льгота также действует для тех, кто в соответствии с прежними условиями должен был выйти на пенсию в этом году: женщин 1965 года рождения и мужчин 1960 года рождения. За счет льготы назначение пенсии им

перенесено на полтора года – на вторую половину 2021-го, когда пенсионный возраст будет повышен уже на три года, и первую половину 2022-го, когда пенсионный возраст станет выше на четыре года.

Пенсионная реформа 2020 года представляет собой начало следующего этапа усовершенствований пенсионной системы России, что началась в сфере социального обеспечения.

Кроме этого, несколько лет индексации пенсий неработающих пенсионеров не соответствовали инфляции. Проблема усугублялась огромной нехваткой бюджетных средств в ПФР.

В 2019 году начало пенсионной реформы ознаменовалось первыми изменениями, связанными с повышением пенсионного возраста. Для того чтобы как-то сгладить негативную реакцию на такую непопулярную меру было принято решение увеличить размер пенсионного обеспечения.

В 2020 году реформа предусматривает внедрение системы индивидуального пенсионного капитала и отмены накопительной системы.

Повышение началось в прошлом году и предусматривало увеличение возраста выхода на пенсию на один год. В 2020 году планировалось увеличить возраст уже на два года. Однако, в результате поправок, внесённых Президентом РФ, переходный период повышения был изменён и пенсионный возраст увеличился на 6 месяцев в первые два года реформ, то есть в прошлом и отчетном годах. Кроме этого, пенсионная реформа 2020 года предполагает снижение величины на 2 года у граждан, достигших пенсионного возраста по старому законодательству и имеющих 37 лет трудового стажа для женщин и 42 лет для мужчин.

Негативная реакция общества на инициативы властей по поводу проведения очередного реформирования пенсионной системы, с учётом отрицательного результата как для экономики страны, так и для граждан предыдущих попыток реформирования социальной сферы вынудили Президента РФ выступить с поправками к предложенной правительством

пенсионной реформе. Законодатель в лице Государственной Думы принял ряд поправок, предложенных главой государства, а именно:

1. снижение максимального возраста выхода на пенсию женщин до 60 лет;
2. многодетные матери имеют право выходить на заслуженный отдых раньше установленного реформой срока;
3. включение в переходный период права оформления пособия на полгода раньше;
4. расширение прав лиц предпенсионного возраста и контроль над работодателями, увольняющими граждан в таком возрасте;
5. увеличение пособия по безработице для граждан предпенсионного возраста в 2,5 раза от суммы, выплачиваемой другим категориям безработных;
6. право на досрочный выход на заслуженный отдых получают лица, имеющие 37 лет трудового стажа для женщин и 42 года для мужчин;
7. реформы не коснутся малочисленных народов, населяющих Крайний Север;
8. компенсационные выплаты действующим пенсионерам.

Вопросы, связанные с доступом до региональных услуг, как проезд в общественном транспорте, льготы региональных властей по ЖКХ и других статей социального обеспечения должен быть решён соответствующими регионами, под контролем федеральных органов власти. Повышение затронет все категории лиц, что не обладают определённым иммунитетом.

Гражданам, которым не стоит беспокоиться о своих правах, легализованных в дореформенном законодательстве, в свете грядущих социальных преобразований относят лиц:

1. Работающих в условиях опасных, испытательных, тяжёлых и вредных для здоровья производствах, при условии, что и статус подтвержден соответствующими выплатами в страховые взносы, осуществляемые работодателем.

2. Имеющих право на досрочную пенсию по социальным обстоятельствам и состоянию здоровья, в их число входят инвалиды и многодетные матери, а также лица, что осуществляли свою трудовую деятельность в условиях Крайнего Севера и приравненных к нему местностях;

3. Пострадавших вследствие техногенных катастроф, в том числе и Чернобыльской АЭС.

Следует знать, что корректировка лиц, не подпадающих под действие пенсионной реформы, будет производиться в дальнейшем процессе реформирования.

В качестве компенсационных мер, направленных на сглаживание негативной реакции общества на повышение пенсионного возраста, было принято решение о повышении пенсий на сумму превышающую инфляцию практически в два раза. Как уже было сказано, в прошлом году размер пособий увеличился на 1000 рублей в среднем по стране. В отчетном же году – еще на 1000 рублей и так до окончания реформы, чтобы к 2024 году средняя пенсия сравнялась с требуемым МОТ уровнем не меньше 40% от средней заработной платы по стране, хотя ранее это показатель планировалось достигнуть уже к началу 2020 года. Изменения в накопительной системе пенсионного обеспечения вызвали самые противоречивые дискуссии в правительстве. Так Министерство финансов и Центробанк предложили механизм автоматического включения гражданина в новую систему индивидуального пенсионного капитала (ИПК), но против такой системы возразили министерство труда и социальной политики, поскольку она не соответствовала мировым стандартам.

В 2019 году были усовершенствованы механизмы реализации индивидуального пенсионного капитала в соответствии с экономическими показателями.

Стоит отметить, что для многих россиян назначение пенсии осталось в прежних возрастных границах. В первую очередь это относится к людям, имеющим льготы по досрочному выходу на пенсию. Например, шахтерам, горнякам, спасателям, водителям общественного транспорта и другим

работникам, занятым в тяжелых, опасных и вредных условиях труда. Работодатели уплачивают за них дополнительные взносы на пенсионное страхование. Большинство таких работников, как и раньше, выходят на пенсию в 50 или 55 лет в зависимости от пола.

Досрочный выход на пенсию также сохранился у педагогов, врачей и представителей некоторых творческих профессий, которым выплаты назначаются не по достижении пенсионного возраста, а после приобретения необходимой выслуги лет. Пенсия при этом назначается с учетом переходного периода по повышению пенсионного возраста, который начинает действовать с момента приобретения выслуги лет по профессии. Например, школьный учитель, выработавший в апреле 2020-го необходимый педагогический стаж, сможет выйти на пенсию в соответствии с переходным периодом через полтора года, в октябре 2021-го.

Жители северных областей выходят на пенсию на 5 лет раньше общеустановленного пенсионного возраста, но с учетом постепенного повышения возраста. Минимальный северный стаж для досрочного назначения пенсии не поменялся и по-прежнему составляет 15 календарных лет в районах Крайнего Севера и 20 календарных лет в приравненных местностях. Требования по общему страховому стажу аналогично сохранились и составляют 20 лет для женщин и 25 лет для мужчин.

Так, за 11 месяцев прошлого года Пенсионный фонд назначил 1,4 млн. пенсий по обязательному пенсионному страхованию и государственному пенсионному обеспечению.

## **1.2 Сущность, роль и основные функции деятельности пенсионной системы Российской Федерации**

Термин «пенсионная система» обычно используется для обозначения системы, действующей в рамках определенного государства. Поэтому

употребляя данный термин, вполне логично использовать его со словом «государство». Следовательно, пенсионная система государства представляет собой экономический механизм по обеспечению достойного уровня жизни пенсионеров, а также лиц, утративших трудоспособность.

Исходя из действующего законодательства можно говорить о следующей трехуровневой структуре системы пенсионного обеспечения:

1. Государственное пенсионное обеспечение, основанное на финансировании пенсий за счет средств федерального бюджета.
2. Обязательное пенсионное страхование, включающее в себя страховую пенсию и финансируемое за счет страховых взносов работодателя.
3. Негосударственное (дополнительное) пенсионное обеспечение – негосударственные пенсии, выплачиваемые в рамках договоров с негосударственными пенсионными фондами, финансируемые за счет взносов работодателей и работников в свою пользу и дохода, полученного от их инвестирования.

Государственное пенсионное обеспечение назначается государственным служащим, участникам Великой Отечественной войны, гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», гражданам, награжденным знаком «Житель осажденного Севастополя», гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф, и членам их семей, космонавтам и членам их семей, работникам летно-испытательного состава, а также социально незащищенным гражданам, которые в силу обстоятельств не приобрели права на страховую пенсию, – нетрудоспособным гражданам.

Право на обязательное пенсионное страхование имеют граждане Российской Федерации, застрахованные в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании», нетрудоспособные члены семей застрахованных лиц, в случае потери кормильца. Иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации, имеют право на трудовую пенсию

наравне с гражданами России, если иное не предусмотрено международным договором.

Главная функция пенсионного обеспечения заключается в обеспечении равновесной системы между разными поколениями, а также работающих и вышедших на пенсию людей. Вследствие чего, каждая страна выстраивает политику в сфере пенсионного обеспечения, в том числе и путем принятия нормативно-правовых актов, таким образом, чтобы обеспечить оптимальную систему, учитывающую интересы всех участников и обеспечивающую экономическую стабильность в стране.

Представляется, что функции пенсионного обеспечения должны представлять комбинацию из функций пенсионного страхования, пенсионного обеспечения, негосударственного пенсионного страхования, так как они согласовываются между собой.

Обобщая, можно выделить 5 функций пенсионного обеспечения:

1. воспроизводственная;
2. социальная;
3. перераспределительная;
4. стимулирующая;
5. политическая.

Воспроизводственная функция пенсионного обеспечения заключается в том, чтобы удовлетворить минимальные потребности нетрудоспособного и нуждающегося населения и обеспечить минимально гарантированный уровень жизни данного населения. Из названия данной функции следует её экономический характер: нетрудоспособное население не должно выпадать из имущественного, экономического оборота, иначе это приведет к существенному ухудшению экономической ситуации в целом.

Социальная функция пенсионного обеспечения выражается в том, что предоставляя нетрудоспособному населению минимальный уровень экономического обеспечения, государство тем самым гарантирует данной категории населения также и социальную защиту - а именно: возможность

пользоваться медицинскими услугами, санитарно-курортным лечением, обеспечивать себе качественный досуг и отдых и так далее.

Перераспределительная функция пенсионного обеспечения выражается в том, что государство обеспечивает нетрудоспособному населению постоянный доход, который они утратили в связи с определенными жизненными обстоятельствами. Однако возможность обеспечения такого дохода нетрудоспособному населению достигается за счет перераспределения экономических благ внутри общества.

Стимулирующая функция пенсионного обеспечения выражается в том, что размер будущего пенсионного обеспечения конкретного гражданина зависит от его трудовой деятельности и вклада в процессе исполнения трудовой функции в трудоспособном возрасте. Таким образом, государство стимулирует работающих сегодня на увеличение своего дохода, на увеличение производительности и качества своего труда.

Политическая функция пенсионного обеспечения выражается в том, что государство согласовывает общественные интересы между нетрудоспособной частью общества и той частью общества, которая сегодня производит общественный продукт. Также можно выделить основные принципы пенсионного обеспечения РФ:

1. всеобщая солидарность поколений (пенсии выплачиваются нынешнему поколению пенсионеров из отчислений ныне работающих);
2. обеспечение адекватного размера пенсий, не ниже прожиточного минимума;
3. государственные гарантии пенсионного обеспечения;
4. равенство прав и единство норм пенсионного обеспечения для всего населения страны независимо от места жительства и рода занятий;
5. обязательность и всеобщность страховых взносов.

Главным механизмом формирования и распределения финансовых ресурсов в целях пенсионного обеспечения выступает пенсионный фонд Российской Федерации.

Деньги, которыми заведует данная структура, являются собственностью государства, однако они не входят в часть бюджетов какого-либо уровня. В этой связи ПФР, а также Фонд Социального Страхования (Далее – ФСС) и Фонд Обязательного Медицинского Страхования (Далее – ФОМС) называют внебюджетными фондами.

Пенсионный фонд Российской Федерации – это централизованный фонд государства, обеспечивающий формирование и распределение финансовых ресурсов в целях пенсионного обеспечения граждан в Российской Федерации.

Пенсионное обеспечение является, пожалуй, центральным институтом в системе социального обеспечения. Оно гарантирует стабильность экономического и социального состояния общества, стимулирует его демографическую основу.

Таким образом, пенсионная система, формируемая тремя институтами: пенсионным обеспечением, пенсионным страхованием и дополнительным (негосударственным) пенсионным страхованием, входит в систему социальной защиты. Каждый из институтов пенсионной системы является разновидностью элемента социальной защиты.

### **1.3 Практика пенсионного обеспечения: зарубежный и российский опыт**

Мировой опыт пенсионного обеспечения имеет богатую историю и охватывает большой круг вопросов - от духовного наследия до конкретных практических проявлений. Институт пенсионных услуг является важнейшим элементом, характеризующим современный тип государства и общества. Конкретные модели систем социальных услуг в различных частях мира формируются в результате духовного, культурного, историко-политического, социально-экономического развития общества. Одной из признанных успешных моделей является германская. Исторически значимый шаг в этом

направлении был сделан в конце XIX века, когда германское правительство, руководимое Отто фон Бисмарком, ввело обязательную систему социального страхования для работающих в промышленности. Она включала обеспечение: в случае болезни (1883 г.), несчастных случаев на производстве (1884 г.), по инвалидности и старости (1889 г.). Сильной стороной социального страхования явился предложенный алгоритм взаимодействия двух основных субъектов трудовых отношений (работников и работодателей) и государства, который предусматривал финансовое обеспечение за счет хозяйствующих субъектов, а правовое регулирование и контроль - с помощью государства. Система социальной защиты работающих, построенная по модели О. Бисмарка, оказалась не только жизнеспособной, но и весьма эффективной, поскольку упорядочивала условия найма рабочей силы на системной основе и гарантировала высокие уровни социальной защиты для работающих и членов их семей на протяжении всего периода трудовой и после трудовой жизни. С начала XX века примеру Германии последовали другие европейские страны (Австрия, Франция, Италия, Россия), столкнувшиеся с серьезными социальными проблемами и растущими требованиями рабочего класса.

Социальный кодекс Германии — главный нормативный документ, который регулирует сферу обеспечения резидентов страны. Он состоит из 12 разделов, регламентирующих отдельные виды социального обеспечения, поэтому пособия принято называть по номеру раздела в Кодексе. Кроме того, социальное законодательство включает в себя ряд дополнительных законов по отдельным видам социальной помощи. Согласно этим правовым актам, основными видами соцобеспечения являются пенсии, пособия, дотации и компенсации. В основе системы соцобеспечения Германии лежит принцип обязательного страхования: пенсионного, медицинского, по инвалидности. Финансовая база системы — страховые взносы.

Существует несколько режимов обеспечения, основной — по профессиональному признаку. При этом взносы уплачивают обе стороны трудовых отношений. Почти во всех видах социального страхования

предусмотрен индивидуальный предел платежей. Все средства поступают в специальный фонд, откуда перераспределяются в виде социальных выплат. Размеры выплат зависят от региона проживания получателя. В стране по-прежнему сохраняется деление на «старые» (территория бывшей ФРГ) и «новые» (прежняя ГДР) земли. Пособия для жителей старых земель несколько выше. Ежегодное финансирование пособий обходится бюджету Германии в немыслимые суммы. Только на содержание миллионной армии беженцев выделяется 25–55 млрд евро в год. Согласно данным Института мировой экономики, в ближайшие 7 лет Германия выделит в общей сложности 385 млрд евро. Размер пособий, льгот и дотаций для семей с детьми составляет более 200 млрд евро в год. Учитывая огромные расходы на социальную сферу, в Германии приветствуется труд волонтеров, предоставляющих безвозмездную помощь государству и экономящих значительные средства. Особенности социальной работы в Германии предполагают не только обеспечение нуждающихся, но и по возможности активизацию физического и духовного потенциала тех, кто не равнодушен к потребностям других людей.

Большая часть заработка жителей страны уходит на погашение взносов по разным видам страхования. Вот лишь четыре из них:

– медицинское – страхование использует около 90% населения. Страховка включает в себя расходы на диагностику, консультации, пребывание и лечение в больнице, компенсирует потерю дохода по болезни. Впоследствии страхователь может рассчитывать на план страхования, покрывающий расходы на лечение по возрасту (инвалидности).

– пенсионное страхование позволяет обеспечить достойные условия жизни по окончании трудовой деятельности. Средства выплачиваются с 65 лет в размере до 70% от среднего дохода страхователя в течение всего периода работы.

– страхование по безработице (предназначено для лиц, которые платили взносы).

– страхование от несчастного случая обеспечивает лечение в случае травмы, выплату пенсии в случае серьезных проблем со здоровьем или покрывает расходы на похороны. Страховка распространяется на травмы, полученные на работе (в учебном заведении), а также по пути туда. Взносы платит работодатель.

Развитая социальная система Германии позволяет обеспечить защиту жителей страны в любых жизненных перипетиях. К основным типам социальных пособий следует относить:

- социальную помощь, базовое пособие для пожилых людей;
- пособие для безработных (ищущих работу) и членов их семей;
- помощь на детей. Финансовую поддержку молодежи (ссуды и стипендии для школьников и студентов)
- дотацию на аренду жилья;
- помощь и укрытие для беженцев;
- пособия на воспитание детей.

Эти виды помощи обеспечивают насущные потребности людей. К таким относятся пища, одежда, лечение, кров, участие в социальной и культурной сферах жизни общества. Сумма выплат зависит от возраста, социального положения и обстоятельств жизни получателя. Претендент должен отвечать требованиям для присвоения соответствующего статуса:

- быть гражданином Германии; легально пребывать на территории страны;
- постоянно проживать в Германии. Общие требования могут сопровождаться дополнительными условиями.

Французская система социального обеспечения является достаточно «сложной и комплексной». Постепенно она смогла обеспечить все население страны при наступлении практически всех рисков, возможных в жизни. В XIX веке системы социального обеспечения, как таковой во Франции не существовало, если не считать предоставления социальной помощи престарелым беднякам и разного рода социальных схем, существовавших в

государственных учреждениях и крупных компаниях. Лишь в 1895 году был принят закон, обязывавший компании вкладывать средства в фонды, признанные государством и подконтрольные ему. Она формировалась в течение сотни лет под влиянием различных социальных, экономических и политических факторов. Таким образом, французская система социального обеспечения представляет собой разветвленную сеть социальных программ, защищающих все французское население, и предоставляет ему целую гамму различных пособий. Основана же собственно вся пенсионная система Франции на двух своих базовых (фундаментальных) принципах: накопительном пенсионном страховании (выплаты производятся с учетом размера средств, отложенных французом во время его трудовой деятельности); солидарности (выплаты производятся с учетом отчислений, которые в среднем составляют порядка 16,35 %, половина из которых отчисляется работодателем; мелкие же предприниматели, ремесленники, представители свободных профессий должны производить отчисления в полном размере самостоятельно, производимых ныне работающими гражданами Франции). Размер французских пособий (выплат) обычно формируется из расчета пятидесяти процентов от средней заработной платы (учитываются последние одиннадцать лет трудовой деятельности).

Следует отметить, что современный социальный сервис за рубежом, отвечающий новым требованиям времени, в сопоставлении со своим историческим прототипом представляет собой сложную систему. Для этой деятельности характерны разнообразие предоставляемых услуг и вариантов их комбинирования, а также значительный объем финансирования за счет общественных ресурсов. Управление имеет многоуровневый характер: местное самоуправление координирует развитие всего комплекса услуг на территории; регулирование законодательных рамок обеспечивает реализацию общенациональной политики в данной области; вовлечение населения в процесс формирования муниципальной социальной политики гарантирует

легитимность принимаемых решений (советы старших граждан, общественные организации).

Сравнительный анализ отечественного и зарубежного опыта показывает, что Россия исторически отстает от других стран по темпам развития социальных услуг. Практически во всех зарубежных странах, сопоставимых по уровню развития с Россией, основным направлением изменений в организации социального обеспечения населения является освобождение центральных государственных органов власти от значительной части социальных функций и перенесение их на органы местного самоуправления. Именно на уровне муниципалитетов услуги становятся одним из важнейших направлений развития человеческого капитала. С учетом этого подхода и формируются зарубежные социальные программы, являющиеся частью программ социального государства. Они носят универсальный характер (независимо от дохода семьи), направлены на поддержку среднего класса (а не бедных) и в значительной мере учитывают ценностно-мотивационные механизмы.

В настоящее время в России очень противоречивая и многоаспектная ситуация как морально-психологическая, социально – экономическая, так и духовная. Экономика нестабильна. Тенденции неблагополучия (в том числе социальной девиации) проявляется все сильнее. Численность людей с доходом ниже прожиточного минимума не уменьшается. Зато дифференциация населения по доходам обостряется. Все это требует того, чтобы государство и общественные объединения неправительственных организаций приняли должные меры. Во-первых, меры в сфере формирования системы обеспечения социальной безопасности и социальной защиты населения.

Одна из наиболее значимых тенденций социальной политики сегодня – это становление системы социального обслуживания, а также обширное применение в работе с населением современных технологий и методов. В одних работах социальное обслуживание населения анализируется как очень результативная социальная технология, которая способствует результативной социальной поддержке граждан в обстановке непростой социальной

экономической ситуации, нелицеприятно нарушающей жизнедеятельность человека или социальной группы, в иных работах – как новейшая парадигма социальной работы, в-третьих – как принципиально важный сектор социальной сферы.

Все запланированные направления долгосрочной политики социальной поддержки населения в Российской Федерации (улучшение социального климата в обществе, повышение эффективности государственной поддержки семьи, реабилитация и социальная интеграция инвалидов, социальное обслуживание пожилых граждан и инвалидов, эффективная социальная поддержка лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации) предполагают необходимость совершенствования механизма оказания социальных услуг.

Повышение уровня эффективности существующего правового механизма оказания социальных услуг требует осуществления не только контроля за исполнением законодательных предписаний правоприменителями, но и комплексной оценки качества его функционирования.

Под социальными услугами предлагается понимать все виды услуг в сфере реализации социальных прав, оплата которых полностью или частично производится за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов или средств государственных внебюджетных фондов.

Социальные услуги соотносятся с публичными услугами как часть и целое. Они могут оказываться как государственными и муниципальными структурами, так и негосударственными (коммерческими и некоммерческими) организациями. Кроме того, социальные услуги в качестве публичных услуг должны отвечать признаку универсальности.

По форме организации услуг выделяют государственные и негосударственные услуги.

Главное различие этих видов услуг состоит в том, что государственные услуги в принципе не могут быть оказаны никем, кроме государства. Это услуги по обороне страны, поддержанию общественной безопасности, ведению

учета граждан, регистрации средств транспорта, государственной регистрации коммерческих операций.

Термин «государственные услуги» появился в Концепции реформирования государственной службы РФ, утвержденной Указом Президента РФ от 15 августа 2001 г., далее в Федеральной программе «Реформирование государственной службы РФ (2003–2005 гг.)», утвержденной Указом Президента РФ от 19 ноября 2002 г., где было указано о необходимости достижения качественного уровня исполнения государственными служащими своих должностных обязанностей и оказываемых ими гражданам и организациям государственных услуг.

Показательно в этом плане высказывание В.В. Путина в 2004 г., выступая перед доверенными лицами, он отметил, что преобразования, проводимые в системе исполнительной власти, должны привести к тому, что каждый гражданин будет не только знать, но и иметь возможность реально требовать тот уровень и то качество услуг, которые ему обязаны предоставлять конкретные уровни власти. А в 2005 г. в Послание Федеральному Собранию Российской Федерации президент сказал, что все граждане должны иметь возможность получать публичные услуги и публичную информацию, а законопослушный гражданин вправе требовать для себя надежных правовых гарантий и государственной защиты [43].

Еще одну трактовку термина «государственная услуга» дает указ Президента Российской Федерации № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», в нем государственные услуги трактуются, как разновидность государственных функций: «под функциями по оказанию государственных услуг понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения,

социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами».

На сегодняшний день в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ (в ред. от 21.07.2014 г.) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлены следующие определения государственной и муниципальной услуг:

- государственная услуга, предоставляемая федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее – государственная услуга),
- деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее – органы, предоставляющие государственные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги;
- муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления (далее – муниципальная услуга), – деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (далее – орган, предоставляющий муниципальные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований.

Необходимым условием эффективного публичного управления и качественного оказания государственных и муниципальных услуг, как показывает опыт управления в бизнесе (например, теория ТQM) является регламентация и стандартизация основных процессов и результатов.

В органах исполнительной власти процесс оказания услуги можно рассмотреть, как совокупность последовательных административных процессов и процедур, по результатам которых заявитель получает благо, соответствующее определенным параметрам, удовлетворяющее его потребность.

Подобные характеристики государственной услуги и процессов ее оказания закрепляются в нормативно правовых актах – административных регламентах предоставления органами исполнительной власти государственной (муниципальной) услуги и стандартах государственной (муниципальной) услуги.

Последовательность действий по предоставлению государственных (муниципальных) услуг, обеспечивающих исполнение функций органами исполнительной власти определяется административным регламентом исполнения функций и предоставления государственных услуг.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210–ФЗ, административный регламент – нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги.

Разработка административных регламентов имеет задачу не столько описания существующих процессов по оказанию услуги, сколько выявление и закрепление возможностей оптимизации ее предоставления в интересах потребителя.

Процесс разработки административных регламентов оказания государственных и муниципальных услуг в Российской Федерации

активизировался с утверждением «Концепции административной реформы в Российской Федерации на 2006–2008 годы», где данное направление выделено в качестве приоритетной задачи реформирования работы государственного аппарата. Подобная работа ведется как в федеральных органах исполнительной власти, так и на региональном уровне.

Под стандартом услуги понимается нормативно закрепленная система требований к содержанию, порядку и условиям оказания государственной (муниципальной) услуги в интересах ее получателя.

Стандарт государственной услуги или муниципальной услуги должен:

- обеспечивать минимизацию расходов времени и иных ресурсов получателя услуг;
- предусматривать возможность обращения с запросом в орган, оказывающий государственную или муниципальную услугу, в письменном виде или с использованием информационно-коммуникационных технологий;
- обеспечивать минимизацию действий, количества документов требуемых от получателя услуг;
- закреплять измеряемые требования к качеству и доступности государственной или муниципальной услуги; учитывать мнение и интересы получателей услуги.

Предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме Федеральный закон № 210-ФЗ определяет как предоставление государственных и муниципальных услуг с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, включая использование единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг, а также использование универсальной электронной карты, в том числе осуществление в рамках такого предоставления электронного взаимодействия между государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и заявителями. В целях предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме могут использоваться другие средства информационно-

телекоммуникационных технологий в случаях и порядке, которые определяются Правительством РФ.

Первым работающим элементом электронного правительства стал, как указывалось выше, Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) Российской Федерации ([www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru)) (ЕПГУ), запущенный 15 декабря 2009 г.

Целью ЕПГУ было предоставление гражданам Российской Федерации, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам других государств и лицам без гражданства возможность получать государственные услуги в максимально удобной форме, а также предоставить полный объем необходимой информации о государственных услугах. ЕПГУ дает возможность получить информацию о государственных и муниципальных услугах, содержащихся в федеральном реестре гос. услуг (порядок получения, перечень необходимых документов, адреса соответствующих госорганов), подать в электронной форме заявление о предоставлении государственной услуги, приложив необходимые документы, узнать о ходе рассмотрения поданного заявления, уплатить госпошлину и иные начисления. Портал позволил сократить число посещений госорганов, необходимых для получения гос. услуг. Часть услуг можно получить на портале полностью в электронном виде. Заявления и документы, принятые на портале, направляются в госорган, оказывающий услугу, через систему межведомственного электронного взаимодействия. Через ЕПГУ заявитель может оставить свой отзыв о качестве оказания государственных и муниципальных услуг. Универсальность портала означает доступ ко всем государственным службам с одного сайта, освобождает от необходимости разыскивать адрес нужного сайта через поисковые системы и другими способами, которые отнимают рабочее или свободное время гражданина, время оплаченного доступа, и часто приводят к стрессу пользователя.

## **1.4 Проблемы пенсионного обеспечения**

Своевременная и полная уплата страхователями страховых взносов в Пенсионный фонд РФ – необходимое условие реализации установленных законом обязательных расходов на осуществление обязательного пенсионного страхования. Страховые взносы являются основным источником финансирования пенсии.

Создание Пенсионного фонда позволило внедрить потенциально новый процесс финансирования и выплаты пенсий и пособий. Средства были выведены в самостоятельный бюджетный механизм и стали формироваться за счёт поступления обязательных страховых взносов. Положением о Пенсионном фонде России, утверждённом 27 декабря 1991 года, был определён целевой характер денежных средств Пенсионного фонда, и закреплен запрет на их изъятие из бюджета ПФР на другие цели.

Пенсионный фонд Российской Федерации – крупнейшая организация России. Является крупнейшим из внебюджетных социальных фондов, к сфере ведения которого относятся самые социально значимые услуги, в первую очередь по установлению и выплате пенсий и иных выплат, имеющих пенсионный характер. Бюджет Пенсионного фонда РФ является консолидированным (рис. 1). Бюджет и отчет о его исполнении утверждаются ежегодно по представлению Правительства РФ федеральными законами в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике, учитывая показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

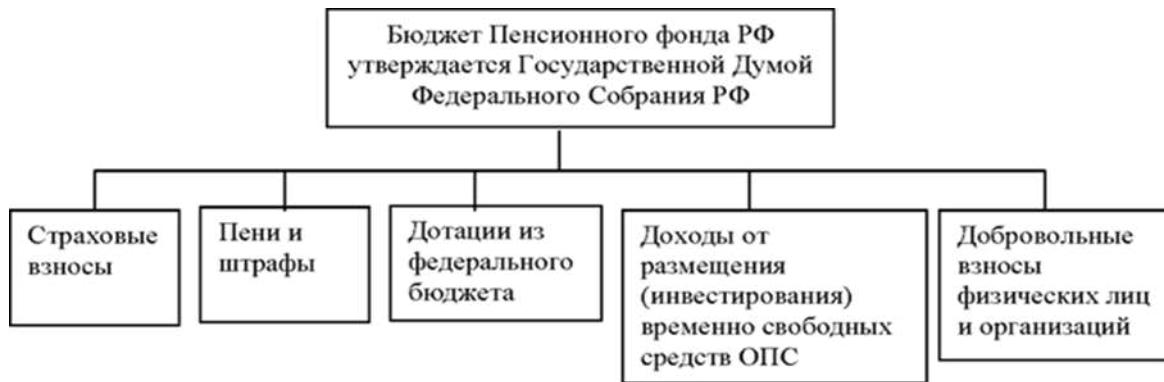


Рисунок 1 – Структура бюджета ПФР

Расходы на пенсионное обеспечение — это мощнейший поток социальных трансфертных платежей в России. В течение последних лет эти финансовые потоки составили от 25 до 47 процентов по отношению к расходам федерального бюджета. В нашей стране насчитывается более 38,5 миллионов пенсионеров, это более 1/5 всего населения России.

Основной источник доходов фонда — это страховые взносы работодателей и работающих граждан. Работодатели ежемесячно уплачивают страховые взносы одновременно с получением в банках и иных кредитных учреждениях средств на выплаты работникам за истекший месяц. Этот срок устанавливается не позднее 15 числа месяца, за который исчислены страховые взносы. В таком же порядке работодатели начисляют и уплачивают обязательные страховые взносы с работников, включая работающих пенсионеров. Страховые взносы в Пенсионный фонд начисляются на все виды заработка (дохода) в денежной или натуральной формах, независимо от источника их финансирования, в том числе с учетом штатных, нештатных, сезонных и временных работников, а также работающих по совместительству или выполняющих разовые, случайные и кратковременные работы.

С созданием Пенсионного Фонда в России появился принципиально новый механизм финансирования и выплаты пенсий и пособий. Средства для финансирования выплаты пенсий стали формироваться за счет поступления обязательных страховых взносов работодателей и граждан. Источниками

формирования денежных средств Пенсионного Фонда являются следующие доходы:

Налоговые доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы РФ, от минимального единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, уплаченного (взысканного) за налоговые периоды до 1 января 2011 года, по нормативу 60%;

Неналоговые доходы:

1. страховые взносы на обязательное пенсионное страхование (до 2010 года ЕСН);

2. дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии и взносы работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии, зачисляемые в ПФ РФ;

3. взносы по дополнительному тарифу для работодателей-организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации;

4. недоимки, пени и штрафы по взносам в ПФ РФ;

5. межбюджетные трансферты из федерального бюджета, передаваемые ПФ РФ: на покрытие дефицита бюджета;

6. безвозмездные поступления.

Такое понятие как «накопительная часть пенсии» появилось только в 2002 году. Именно тогда было определен новый вектор развития пенсионной системы, и была проведена ее реформа. Согласно, Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ» страховая и накопительная части стали определять общую трудовую пенсию. Стоит отметить, что сделано это было во избежание дефицита бюджета. Страховые взносы работающих граждан используют для финансирования выплат действующим пенсионерам, а перечисления, сделанные в счет второй части, работают только на того, на чье имя они переводятся.

Предельная величина базы для исчисления страховых взносов для каждого физического лица определяется исходя размера средней заработной платы на соответствующий финансовый год с учетом применения к нему повышающих коэффициентов на соответствующий финансовый год.

Таблица 2 – Предельная база для исчисления страховых взносов на 2021-2023 гг.

Наименование	2021 год	2022 год	2023 год
Предельная база для исчисления страховых взносов, тыс. рублей	1 465	1 556	1 660

Как известно, работодатель перечисляет в пенсионный фонд 22% от заработной платы работника. Если человек выбрал для формирования обе части, то они распределяются следующим образом: 16% – страховая пенсия, 6% - накопительная. Таким образом, накопительная часть – это доля трудовой пенсии. Она имеет определенные свойства: накопительная часть не индексируется государством и может быть вложена как инвестиции.

Так, можно сказать, что за последние несколько лет у граждан нашей страны появилось больше свободы выбора, касаемого «доходов будущих периодов. До 2015 года взносы распределялись между двумя частями. Однако с 2015 года за гражданами осталось право выбора. Относительно накопительной части можно сказать, что это, по сути, те же личные деньги гражданина, находящиеся под контролем государства. И если со страховой частью человек получает непосредственно пенсию, то с накопительной имеет право распоряжаться несколькими способами, отнюдь неплохими.

С 2016 года был введен мораторий на формирование накопительной пенсии и действовал до конца 2020 года. Теперь приостановление формирования накопительной пенсии продлено до 2023 года. В этот период

суммы страховых взносов в полном объеме направляются на финансирование страховых пенсий, без формирования пенсионных накоплений.

Согласно ст.147 Бюджетного Кодекса РФ «Расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов» (ред. от 15.02.2016г.) расходование средств государственных внебюджетных фондов осуществляется исключительно на цели, определенные законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, регламентирующим их деятельность, в соответствии с бюджетами указанных фондов, утвержденными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Средства Пенсионного фонда направляются на выплату:

1. государственных пенсий по возрасту, за выслугу лет, при потере кормильца;
2. пенсий по инвалидности;
3. пенсий военнослужащим;
4. компенсации пенсионерам;
5. материнской помощи;
6. материальной помощи престарелым и инвалидам;
7. пособий на детей от 1,5 до 6 лет, одиноким матерям, на детей инфицированных вирусом иммунодефицита;
8. пострадавшим от аварии на Чернобыльской АЭС;
9. также в бюджете на каждый год заложены средства на проведение индексации всех видов государственных пенсий.

Выплаты государственных пенсий и пособий занимают наибольший удельный вес в общем объеме расходов Пенсионного фонда. Это расходы на собственно выплату пенсий, а также расходы по их доставке и пересылке. Особый интерес к формированию и исполнению бюджета Пенсионного фонда РФ последних лет объясняется также рядом дополнительных обстоятельств, связанных с реализацией уже принятых и готовящихся нормативных актов.

В Российской Федерации действует Программа государственного финансирования пенсии: часть взносов в накопительную часть пенсии платит

сам гражданин, другую часть — государство. Программа действует в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений». В Программе могут участвовать все россияне без ограничения, зарегистрированные в системе обязательного пенсионного страхования.

Основными задачами бюджетной политики Пенсионного фонда РФ на будущий период являются финансовая стабилизация системы и обеспечение своевременной выплаты пенсий, а также направление и использование пенсий.

Общий объем доходов бюджета ПФР на 2021 г. прогнозируется в сумме 9,1 трлн руб. Общий объем расходов бюджета ПФР на 2021 г. Прогнозируется в сумме 9,5 трлн руб. Дефицит бюджета Пенсионного фонда на 2021 - 2022 годы (в 2021 году - 535,2 млрд. рублей, в 2022 году - 148,1 млрд. рублей) будет покрыт за счет переходящих остатков средств на счетах бюджета Пенсионного фонда на начало 2021 года. По отношению к валовому внутреннему продукту доходы бюджета ПФР составляют 8,5 %, расходы – 8,9 %.

Самой главной проблемой, из которой вытекают и все второстепенные, является дефицит бюджета Пенсионного Фонда России.

Причиной этого является следующая проблема пенсионного обеспечения - ухудшение демографической ситуации: на 2020 год соотношение трудоспособного населения к нетрудоспособному составляет около 2:1. Для сравнения, в 2009 году ситуация была немного лучше - 3:1. Дело в том, что уже несколько лет наблюдается естественная убыль среди населения РФ, например, в 2020 году она составила около 574 тыс. человек [30]. Большая часть - трудоспособная от 20 до 40 лет. А число пенсионеров, выходящих на пенсию, на протяжении нескольких лет стабильно колеблется вокруг цифры 500 тыс. в год. Подтверждением этого является и статистика соотношения пенсионных взносов и выплат. За 2020 год от страхователей в бюджет ПФР перечислены средства в размере 5459 млрд рублей в то время, как фонд выплатил пенсии населению размером в 7654 млрд рублей [30]. Расходы фонда по данному

критерию на 2195 млрд рублей больше, чем размер поступлений от страхователей.

Из этого вытекает следующая проблема - функционирование масштабного сектора теневой и неформальной экономики. На 2020 год размер теневой экономики составлял 20% от валового внутреннего продукта (далее - ВВП). Это значит, что 1/5 часть организаций, являющихся официально не зарегистрированными, не производит налоговых отчислений, в т.ч. и в ПФР, что приводит не только к проблемам пенсионного обеспечения, но и к ухудшению экономического развития Российской Федерации.

Еще одной причиной дефицита ПФР и проблемой пенсионного обеспечения является высокая инфляция и низкая доходность от инвестирования пенсионных накоплений. Данная проблема состоит в том, что ликвидации дефицита в бюджете ПФР можно достичь только путем сохранения и, при возможности, увеличения пенсионных накоплений, чтобы уменьшить размер государственных дотаций. А это возможно только при уровне доходности пенсионных накоплений как минимум на 5-6% выше уровня инфляции.

Для решения данных проблем возможны несколько путей совершенствования:

1. увеличение поступлений в ПФР. Такое решение сможет покрыть дефицит бюджета ПФР. Однако нет гарантий, что подобное усовершенствование не окажет неблагоприятное влияние на соотношение численность плательщиков пенсионных взносов и пенсионеров из-за уменьшения численности занятых в народном хозяйстве.

2. проведение мероприятий по снижению уровня неофициальной заработной платы, то есть население страны, должно быть заинтересовано в получении легальной «белой» заработной платы, с которой взимаются страховые взносы;

Несмотря на довольно негативные последствия теневой занятости, многие работодатели вынуждают работников прибегать к такому виду оплаты

труда, даже если сам работник этого не хочет. Из-за высокой безработицы граждане конкурируют за свободные рабочие места, а работодатели, в свою очередь, пользуются данной ситуацией. Рост неофициальной заработной платы приводит к росту цен, отсутствия стабильности в экономики, а также уменьшению заработной платы. В связи с этим необходимо усилить контроль соответствующих ведомств с целью устранения нарушений налогового законодательства. Необходимо также усилить разъяснительную и агитационную работу по поводу необходимости в «белой» заработной плате, а также в перечислении страховых взносов в бюджет.

Рассмотрев имеющиеся проблемы, можно сказать, что необходимо найти пути улучшения функционирования пенсионной системы с качественной точки зрения, заложить основы и условия для увеличения продолжительности трудовой деятельности граждан, обеспечить условия для их достойной жизни.

## **2 Анализ финансирования пенсионной системы РФ на примере УПРФ по Советскому району г. Красноярска**

### **2.1 Характеристика УПРФ в Советском районе г. Красноярска**

Государственное учреждение - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Советском районе г. Красноярска (далее –УПФР в Советском районе) было создано в соответствии с Соглашением между Пенсионным фондом Российской Федерации и администрацией Красноярского края о передаче Отделению Пенсионного фонда РФ по Красноярскому краю полномочий по назначению и выплате государственных пенсий от 5 сентября 2001 г. № 092-0081-С постановлением Правления Пенсионного фонда РФ.

УПФР в Советском районе входит в структуру Пенсионного фонда РФ (далее - ПФР) и непосредственно подчиняется Отделению Пенсионного фонда РФ по Красноярскому краю (далее - Отделение), управление является правопреемником соответствующего органа социальной защиты населения в части назначения (перерасчета) государственных пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти.

Местонахождение Управления: 660022, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Аэровокзальная, 22Г.

УПФР в Советском районе является юридическим лицом, имеет в оперативном управлении федеральное имущество, самостоятельный баланс, текущий и другие счета в банках, может приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Управление имеет печать с изображением Государственного герба РФ и своим наименованием, а также фирменные бланки, штампы.

УПФР в Советском районе обеспечивает:

- выявление, регистрацию и учет в установленном порядке плательщиков взносов в ПФР в соответствии с действующим законодательством;

- ведение государственного банка данных по всем категориям плательщиков взносов в ПФР;
- организацию и ведение индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах для целей государственного пенсионного страхования;
- организацию работы по учету поступления части единого социального налога (взноса) в ПФР, целевому сбору взносов в соответствии с действующим законодательством, аккумуляцию взносов, а также контроль за их своевременным и полным поступлением в систему государственного пенсионного страхования, с учетом данных индивидуального (персонифицированного) учета;
- экономический анализ и прогнозирование доходной и расходной частей бюджета УПФР в Советском районе;
- привлечение добровольных взносов физических и юридических лиц в ПФР;
- составление и представление в Отделение в установленном порядке заявок на финансирование выплаты государственных пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти;
- целевое и рациональное использование средств, выделяемых на выплату государственных пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, работавших на день смерти;
- ведение бухгалтерского учета, составление предусмотренной бухгалтерской и статистической отчетности, а также представление ее в установленном порядке соответствующим органам;
- контроль за перечислением остатков средств ПФР в установленном порядке в Отделение;
- составление и представление в Отделение в установленном порядке сметы доходов и расходов на содержание Управления;

- своевременное назначение (перерасчет) и доставку государственных пенсий, выплату государственных пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, работавших на день смерти;
- контроль за правильностью оформления документов, представляемых для назначения (перерасчета) государственных пенсий;
- ведение базы данных по пенсионерам;
- оказание правовой помощи работодателям, осуществляющим представление граждан к назначению (перерасчету) государственных пенсий;
- прием граждан, рассмотрение их обращений, заявлений и жалоб по вопросам, относящимся к компетенции УПФР в Советском районе, принятие по ним соответствующих мер;
- ведение разъяснительной работы среди населения, плательщиков взносов по вопросам пенсионного обеспечения, пенсионного страхования и индивидуального (персонифицированного) учета в системе государственного пенсионного страхования;
- защиту конфиденциальной информации в соответствии с нормативными документами и указаниями Правления ПФР, Исполнительной дирекции ПФР и Отделения;
- ведение справочно-кодификационной работы по законодательству;
- представительство в суде и арбитражном суде при рассмотрении вопросов пенсионного обеспечения и страхования, уплаты взносов в ПФР;
- организацию архивирования документации, связанной с пенсионным обеспечением и сбором взносов в ПФР;
- организацию и хранение документов индивидуального (персонифицированного) учета в системе государственного пенсионного страхования (в Управлении, где создается архив документов персонифицированного учета);
- выполнение мероприятий по гражданской обороне и мобилизационной подготовке в соответствии с действующим законодательством РФ.

Организационная структура УПФР представлена на Рисунке 2.



Рисунок 2 – Организационная структура УПФР в Советском районе

За 2020 год среднегодовая численность УПФР составила – 239,5 человек.

Структура персонала учреждения представлена на Рисунке 3.



Рисунок 3 – Структура персонала УПФР в Советском районе

Как видно в структуре персонала большая часть приходится на специалистов – 84,76%, доля обслуживающего персонала составляет – 15,24%.

Изменение численности сотрудников отображено на Рисунке 4.

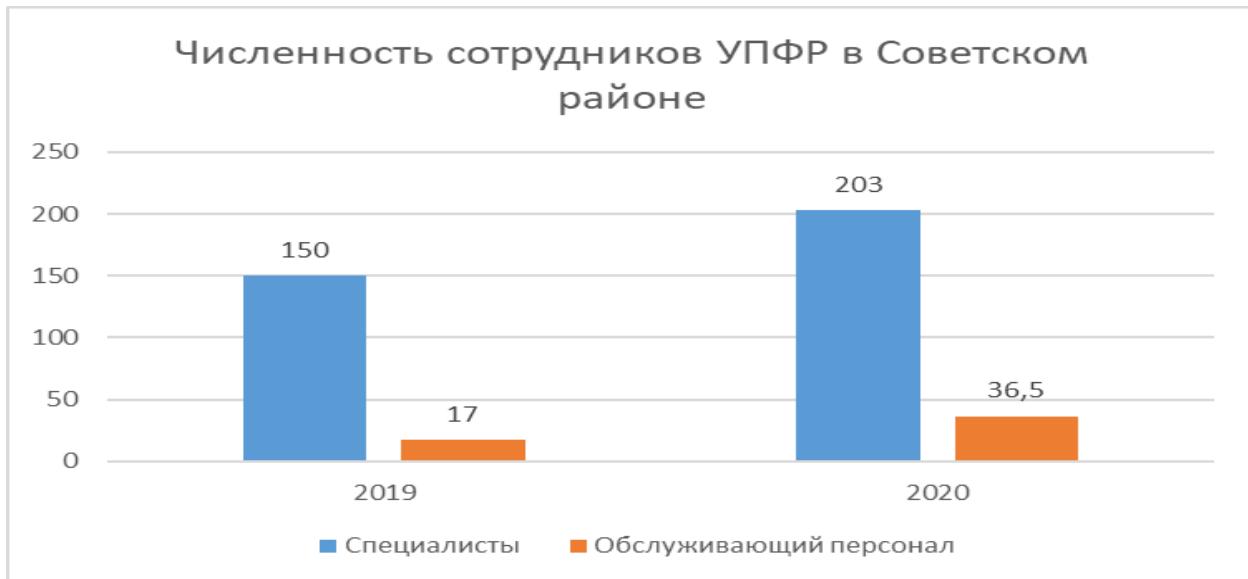


Рисунок 4 – Численность сотрудников УПФР в Советском районе за 2019-2020 гг.

Численность сотрудников персонала УПФР в 2020 году увеличилась на 72,5 человек или 37,8 %, данное увеличение связано с укрупнением района и присоединением УПФР в Туруханском районе, УПФР в г. Игарка, УПФР в Эвенкийском муниципальном районе, УПФР в Емельяновском районе, УПФР в Козульском районе.

Свою деятельность осуществляет в соответствии с основными законами в области обязательного пенсионного страхования:

1. «О трудовых пенсиях в РФ» от 17.12.2001 № 173-ФЗ;
2. «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» от 15.12.2001 № 166-ФЗ;
3. «Об обязательном пенсионном страховании» от 15.12.2001 № 167-ФЗ;
4. «Об индивидуальном учете в системе обязательного пенсионного страхования» от 01.04.1996 № 27-ФЗ;

5. «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в РФ» от 24.07.2002 № 111-ФЗ;

6. «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке...» от 30 апреля 2008г ФЗ №56-ФЗ.

## **2.2 Порядок составления, рассмотрения и утверждения проекта бюджета УПФР**

Порядок составления, представления и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов, в том числе и ПФР, регламентирован ст. 145 БК РФ. Органы управления ПФР составляют проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Проект вносится в установленном порядке в Правительство РФ.

В ФЗ от 02.12.2019 N 385-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» указаны основные характеристики бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ПФР, бюджетные ассигнования бюджета, особенности его исполнения, особенности установления отдельных расходных обязательств РФ, особенности использования бюджетных ассигнований бюджета ПФР в сфере социальной политики, особенности использования бюджетных ассигнований по обеспечению деятельности ПФР, межбюджетные трансферты бюджету ПФР и из бюджета ПФР другим бюджетам бюджетной системы РФ.

Внесение изменений в федеральные законы о бюджете ПФР осуществляется в порядке, предусмотренном для внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете.

Добавим, что на проведение экспертизы проектов бюджета ПФР уполномочена Счетная палата РФ.

Вторым полномочием является установление порядка составления, внешней проверки и утверждения порядка рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности ПФР.

В соответствии с бюджетным законодательством, единая методология и стандарты бюджетного учета и бюджетной отчетности устанавливаются Министерством финансов РФ. Под бюджетным учетом понимается упорядоченная система сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств РФ, субъектов РФ и муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

Планирование бюджета на затраты по обеспечению функций территориальных органов ПФР планируется в соответствии с нормативами, установленными распоряжением Правления ПФР от 26 апреля 2020 № 215р.

Данный документ регулирует порядок определения нормативных затрат на обеспечение функций территориальных органов ПФР в части закупок товаров, работ и услуг, порядок расчета которых определен Правилами определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, в том числе подведомственных им казенных учреждений, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084, а также устанавливает порядок определения нормативных затрат на обеспечение функций органов ПФР, для которых Правилами не определен порядок расчета.

Нормативные затраты на обеспечение функций территориальных органов ПФР применяются для обоснования затрат на обеспечение функций органов ПФР, включая обоснования объекта и (или) объектов закупки соответствующего органа ПФР.

Общий объем затрат, связанный с закупкой товаров, работ и услуг, рассчитанный на основе нормативных затрат, не может превышать объем доведенных в установленном порядке органам ПФР как получателям

бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг в рамках исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на соответствующий финансовый год и плановый период.

В отношении товаров, относящихся к основным средствам, устанавливаются сроки их полезного использования в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете или исходя из предполагаемого срока их фактического использования. При этом предполагаемый срок фактического использования не может быть меньше срока полезного использования, определяемого в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете.

При расчете нормативных затрат следует руководствоваться расчетной численностью работников органов ПФР ( $\text{Ч}_{\text{оп}}$ ), которая определяется по формуле:

$$\text{Ч}_{\text{оп}} = \text{Ч}_{\phi} \times 1,1, \quad (1)$$

где  $\text{Ч}_{\phi}$  – фактическая численность работников органов ПФР.

В случае если полученное значение расчетной численности ( $\text{Ч}_{\text{оп}}$ ) превышает численность, утвержденную штатным расписанием, при определении нормативных затрат используется значение численности, утвержденной штатным расписанием.

При расчете нормативных затрат по фактическим данным отчетного года в случае отсутствия фактических данных отчетного года за полные 12 месяцев расчет производится исходя из среднемесячного показателя текущего года.

При расчете нормативных затрат по данным текущего года в случае отсутствия затрат текущего года расчет производится исходя из действующих тарифов цен и объемов необходимых работ (услуг).

При расчете нормативных затрат по средним фактическим данным за три предыдущих финансовых года в случае отсутствия данных за полный период расчет производится исходя из среднемесячного показателя за имеющийся

период в рамках трех лет, в случае отсутствия данных за весь период расчет производится исходя из действующих тарифов, цен и объемов необходимых работ (услуг).

Проекты расходов составляются территориальными органами ПФР и Пенсионным фондом Российской Федерации по расходам на:

1. финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Фонда и его территориальных органов;
2. ежемесячную компенсационную выплату гражданам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет;
3. бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства Пенсионного фонда Российской Федерации;
4. подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров.

Формирование проектов расходов осуществляется по кодам видов расходов и кодам классификации операций сектора государственного управления в соответствии с порядком их применения, установленным Министерством финансов Российской Федерации.

Например, расходы по фонду оплаты труда планируются в соответствии с нормативными актами Пенсионного фонда Российской Федерации и формируются Департаментом финансового обеспечения системы ПФР.

Указанные расходы отражаются по подстатье 211 «Заработка плата».

Расходы на выплату пособий за первые три дня временной нетрудоспособности за счет средств работодателя планируются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Указанные расходы отражаются по подстатье 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме».

Планирование расходов по виду расходов 142 «Иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда»

Расходы на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в районах Крайнего

Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей планируются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При планировании расходы определяются по формуле:

$$P = (K_p + K_{ч.с.}) \times (C_{пр} \times k), \quad (2)$$

где  $K_p$  – планируемое количество работников, которые воспользуются правом проезда, – не более 50 процентов от численности работающих в органах ПФР в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

$K_{ч.с.}$  – количество членов семьи – не более 75 процентов от планируемого количества работников, которые воспользуются правом проезда;

$C_{пр}$  – стоимость проезда туда и обратно – исходя из среднего размера стоимости проезда, сложившегося в 2021 году с применением индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий финансовый год.

Указанные расходы отражаются по подстатье 214 «Прочие несоциальные выплаты персоналу в натуральной форме».

Расходы на выплату выходных пособий работникам планируются исходя из предполагаемого количества получателей и их среднемесячного заработка.

Указанные расходы отражаются по подстатье 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме».

Расходы на частичную оплату путевок для детей работников, направляемых в оздоровительные лагеря отдыха, планируются в соответствии с нормативными документами Пенсионного фонда Российской Федерации.

Указанные расходы отражаются по подстатье 267 «Социальные компенсации персоналу в натуральной форме».

Планирование расходов по виду расходов 149 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам государственных внебюджетных фондов»

Расходы по уплате страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации на обязательное пенсионное страхование, Фонд социального страхования Российской Федерации на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование, а также страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний планируются исходя из тарифов, установленных законодательством Российской Федерации, и формируются Департаментом финансового обеспечения системы ПФР.

Указанные расходы отражаются по подстатье 213 «Начисление на выплаты по оплате труда».

### **2.3 Анализ источников финансирования и расходов УПФР в Советском районе г. Красноярска**

Исходя из того, что особенностью пенсионной системы является выполнение пенсионных обязательств на долговременной основе, можно сказать, что Пенсионный фонд даже если это локальное управление, должен функционировать в режиме крайней устойчивости. Огромным плюсом к важности данного положения приходится тот факт, что Пенсионный фонд в целом располагает значительными целевыми финансовыми ресурсами.

Стоит начать с проведения горизонтального и вертикального анализа бухгалтерского баланса. В таблице 3 представлен анализ динамики баланса.

Таблица 3 – Анализ динамики финансовой отчетности УПФР Советского района за 2018-2020 гг.

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Темп роста, %	
				2019/2018	2020/2019
1	2	3	4	5	6
<b>Актив</b>					
1. Нефинансовые активы, всего	22 014 224,86	44 022 689,24	20 022 243,45	199,97%	45,48%
1.1. основные средства	3 592 553,83	2 668 883,18	1 963 772,53	74,29%	73,58%
1.2. непроизведенные активы	0,00	0,00	0,00	0,00%	0,00%
1.3. материальные запасы	264 994,44	261 416,22	297 710,66	98,65%	113,88%
1.4. расходы будущих периодов	24 375,17	812 549,15	1 161 055,85	3333,51%	142,89%
2. Финансовые активы, всего	131 549,16	312 654,93	79 482,63	237,67%	25,42%
2.1. денежные средства учреждения	131 549,16	312 654,93	77 389,08	237,67%	24,75%
2.2. дебиторская задолженность по доходам	0,00	0,00	0,00	0,00%	0,00%
2.3. дебиторская задолженность по выплатам	0,00	0,00	2 093,55	0,00%	0,00%
<b>БАЛАНС</b>	<b>22 145 774,02</b>	<b>44 335 344,17</b>	<b>20 101 726,08</b>	<b>200,20%</b>	<b>45,34%</b>
<b>Пассив</b>					
3. Обязательства, всего	22 574 607,85	45 459 657,38	22 659 010,11	201,38%	49,84%
3.1. кредиторская задолженность по расходам	18 294 495,11	40 519 579,67	16 642 137,34	221,49%	41,07%
3.2. расчеты по платежам в бюджеты	5 231,13	17 187,67	2 861,00	328,57%	16,65%
3.3. иные расчеты	131 549,16	312 654,93	77 289,08	237,67%	24,72%
3.4. кредиторская задолженность по доходам	0,00	0,00	0,00	0,00%	0,00%

### Окончание таблицы 3

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Темп роста, %	
				2019/2018	2020/2019
3.5. резервы предстоящих расходов	4 143 329,45	4 610 235,11	5 936 622,69	111,27%	128,77%
4. Финансовый результат	-428 833,83	-1 124 313,21	-2 557 284,03	262,18%	227,45%
БАЛАНС	22 145 774,02	44 335 344,17	20 101 726,08	200,20%	45,34%

Опираясь на представленные показатели, а также на источники их формирования можно заметить, что валюта баланса за исследуемый период упала до 45,34%. Если обращаться к цифрам, то это означает, что стоимость имущества в 2019 году составила 44335344,17 руб., то к концу 2020 года его стоимость снизилась до 20101726,08 руб.

В составе актива баланса, рассматриваемого УПФР нефинансовые активы хорошо выросли в 2019 году, в сравнении с 2018, но к 2020 году достигли минимального значения в структуре активов за исследуемый период – 20 022 243,45 руб. или же упали на 54,52%. На снижение данного показателя повлияло снижение основных средств на 26,42%, и даже увеличение материальных запасов на 13,88% не спасло ситуацию. Также наблюдается ежегодный рост расходов будущих периодов, в 2020 году рост данного показателя составил 42,89%.

Величина финансовых активов в 2019 году значительно увеличилась – на 137,67%, но в 2020 г. произошел упадок на 74,58% или же на 233 172,30 руб. в сравнении с 2019 годом. Снижение показателя финансовых активов связано со снижением денежных средств на 75,25%.

Снижение пассива баланса произошло за счет сокращения показателя обязательств на 50,16%, в составе которых сократилась кредиторская задолженность по расходам на 23 877 442,33 руб., резервы предстоящих расходов увеличились на 1 326 387,58 руб., иные расчеты уменьшились на 235 365,85 руб.

Финансовый результат сократился еще больше в 2020 году и стал -2 557 284,03 руб., за счет роста убытков от операционной деятельности.

В таблице 4 представлен анализ структуры баланса УПФР Советского района за 2018-2020 гг.

Таблица 4 – Анализ структуры баланса УПФР за 2018-2020 гг.

с	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Изменение	
				2019/2018	2020/2019
1	2	3	4	5	6
1. Нефинансовые активы всего	99,41%	99,29%	99,60%	-0,11%	0,31%
1.1. основные средства	16,22%	6,02%	9,77%	-10,20%	3,75%
1.2. непроизведенные активы	0	0	0	-	-
1.3. материальные запасы	1,20%	0,59%	1,48%	-0,61%	0,89%
1.4. расходы будущих периодов	0,11%	1,83%	5,78%	1,72%	3,94%
2. Финансовые активы, всего	0,59%	0,71%	0,40%	0,11%	-0,31%
2.1. денежные средства учреждения	0,59%	0,71%	0,38%	0,11%	-0,32%
2.2. дебиторская задолженность по доходам	0	0	0	-	-
2.3. дебиторская задолженность по выплатам	0	0	0	-	-
БАЛАНС	100,00%	100,00%	100,00%	-	-
Пассив					
3. Обязательства всего	101,94%	102,54%	112,72%	0,60%	10,19%
3.1. кредиторская задолженность по расходам	82,61%	91,39%	82,79%	8,78%	-8,60%
3.2. расчеты по платежам в бюджеты	0,02%	0,04%	0,01%	0,02%	-0,02%
3.3. иные расчеты	0,59%	0,71%	0,38%	0,11%	-0,32%

#### Окончание таблицы 4

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Темп роста, %	
				2019/2018	2020/2019
3.4. кредиторская задолженность по доходам	0	0	0	-	-
3.5. резервы предстоящих расходов	18,71%	10,40%	29,53%	-8,31%	19,13%
4. Финансовый результат	-1,94%	-2,54%	-12,72%	-0,60%	-10,19%
БАЛАНС	100%	100%	100%	-	-

Результаты анализа структуры имущества УПФР Советского района и ее финансовых ресурсов, показали, что нефинансовые активы преобладают в составе активов, за анализируемый период их доля держится в пределах 99%. В структуре нефинансовых активов преобладает величина основных средств – 9,77%, относительно доли других показателей – это очень большой вес.

Доля финансовых активов имеет тенденцию к снижению. В структуре финансовых активов за исследуемый период присутствуют только денежные средства, дебиторской задолженности обоих видов нет.

В структуре пассивов УПФР в 2020 году преобладают обязательства с долей 112,72% и имеют тенденцию роста на 10,19%. Доля финансового результата составляет – 12,72%. В конечном счете можно сказать, что у рассматриваемого управления Пенсионного фонда хватает собственных средств для финансирования деятельности. Также, что основная часть денежных средств уходит на погашение кредиторской задолженности по расходам и на формирование резерва будущих расходов. Исходя из того, что данные расходы предназначены непосредственно для содержания Управления Пенсионного Фонда по Советскому району, можно сказать, что структура распределения финансовых ресурсов является рациональной.

Анализ динамики финансового результата УПФР Советского района за 2018-2020 гг. представлен в таблице 5.

В 2020 году наблюдается снижение доходов на 3 805,31 руб. или 11%. Расходы учреждения выросли на 9 650 978, 20 руб. или же 6%. Чистый операционный результат деятельности также увеличился на 6%, что указывает на стабильность финансирования рассматриваемого учреждения.

Таблица 5 – Анализ динамики финансового результата УПФР Советского района за 2018-2020 гг.

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Отклонение	
				2019/2018	2020/2019
Доходы, руб.	102 276,56	33 291,31	29 486,00	- 68 985,25	- 3 805,31
Расходы, руб.	146 486 822,86	159 312 630,05	168 963 608,25	12 825 807,19	965 097 8,20
Чистый операционный результат, руб.	- 146 384 546,30	-159 279 388,74	-168 934 122,25	-128 948 42,44	-965 473 3,51

Рассмотрим формирующие элементы общего дохода УПФР по Советскому району г. Красноярска в 2018-19 гг. в Таблице 6.

Таблица 6 – Анализ основных элементов формирования доходных статей УПРФ по Советскому району за 2018-2020 гг.

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Доля в общих доходах
Доходы всего, руб.	153 964 841,23	160 650 803,65	170 287 977,05	
1. Межбюджетные трансферты	78 414 293,64	84 823 624,33	88 515 690,47	51,98%
1.1. Из федерального бюджета	72 363 475,38	73 899 369,68	83 407 051,16	
1.1.1 на ОПС	6 050 818,26	10 924 254,65	5 108 639,31	
2. Собственные доходы	75 550 547,59	75 827 179,32	81 772 286,58	48,02%
2.1. Доходы от деятельности	102 276,56	33 291,31	29 486,00	
2.2. Соц. Взносы	75 448 271,03	75 793 888,01	81 742 800,58	

Можно сделать вывод, что основной источник финансирования деятельности рассматриваемого управления – это межбюджетные трансферты. Доля данного показателя составляет 51,9%.

Доля собственных доходов Управления, складывающихся в основном из страховых взносов от работодателей, сумм пеней и иных финансовых санкций имеет немного меньший удельный вес и составляет 49,02%.

Расходы УПРФ по Советскому району за 2019-2020 гг. отражены в таблице 7 и таблице 8.

Таблица 7 – Анализ исполнения расходных статей УПРФ за 2019 г.

Показатель, тыс. руб	Утверждено	Исполнено	% исполнения	Доля во всех расходах
Расходы всего	163 986,10	159 312,60	97,15%	
Заработка плата	87 270,20	87 270,20	100,00%	54,78%
Прочие выплаты	8 350,00	7 217,30	86,43%	4,53%
Начисления на оплату труда	26 776,90	26 776,90	100,00%	16,81%
Услуги связи	2 969,80	2 969,70	100,00%	1,86%
Коммунальные услуги	1 921,50	1 701,80	88,57%	1,07%
Аренда и плата за пользование имуществом	27 807,50	24 684,10	88,77%	15,49%
Услуги по содержанию имущества	1 213,40	2 213,80	182,45%	1,39%
Прочие услуги	5 219,20	4 023,20	77,08%	2,53%
Налоги, пошлины и сборы	65,10	64,90	99,69%	0,04%
Иные выплаты текущего характера физ. Лицам	74,80	74,80	100,00%	0,05%
Иные выплаты текущего характера организациям	196,70	196,70	100,00%	0,12%
Увеличение стоимости ОС	140,00	139,80	99,86%	0,09%
Увеличение стоимости лекарственных препаратов и материалов	3,00	3,00	100,00%	0,00%
Увеличение стоимости горюче-смазочных материалов	344,20	342,70	99,56%	0,22%
Увеличение стоимости мягкого инвентаря	153,50	153,40	99,93%	0,10%
Увеличение стоимости прочих оборотных запасов	1 055,00	1 055,00	100,00%	0,66%
Увеличение стоимости материальных запасов	425,30	425,30	100,00%	0,27%

Расходные статьи УПРФ по Советскому району отражаются в 17 позиций. Основной показатель расходов – это расходы на заработную плату. Доля данного показателя составляет 54,8% или 87 270, 20 руб. Процент исполнения данного показателя 100%, это говорит о том, что планирование и фактическое исполнение бюджетной сметы производится в соответствии с нормативными затратами на обеспечение функций территориальных органов ПФР.

Следующим по занимаемой доле показателем является «Начисления на оплату труда», их вес составляет 16,81% или 26 776,90 руб. Процент исполнения данного показателя – 100%

Также значимой статьей расходов является аренда и плата за использование имущества, доля в общей сумме расходов составляет 15,5% или 24 684,10 руб. Процент исполнения данного показателя составляет 88,77%, что может быть связано с тем, что оплата производится по фактической сумме затрат.

Все остальные статьи имеют вес в диапазоне 1-3%.

Только один показатель имеет процент исполнения выше фактически утвержденной суммы на 82,45% – это услуги по содержанию имущества. Такое сильное превышение может говорить о нерациональности использования денежных средств – слишком дорогостоящие приобретения, оплата слишком дорогостоящих услуг содержания и ремонта помещения и т.д.

Наименьший процент исполнения наблюдается у показателя «Прочие услуги» и составляет 77% или же экономия на 1 196 рублей. Это может быть связано с тем, что в зимние месяцы большое количество сотрудников УПФР были на больничном по уходу за детьми.

Также низкий процент исполнения имеет статья «Прочие выплаты», всего 86,43% и или же отклонение на 1 132,70 руб., что связано с оплатой листов нетрудоспособности сотрудников УПФР.

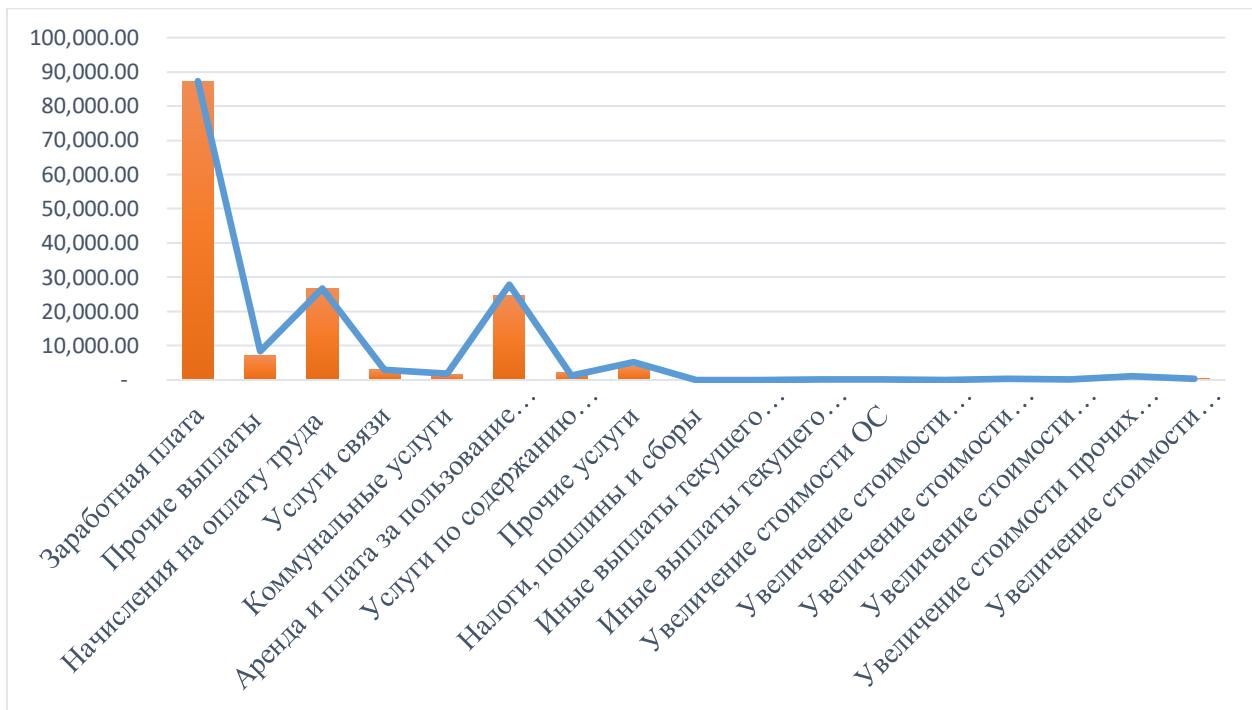


Рисунок 5 – Графическая динамика корреляции утверждения и исполнения расходных статей УПРФ по Советскому району за 2019 год.

Несколько статей имеют незначительный процент отклонения от утвержденной суммы равный 1-1,5% за счет особенностей округления.

Целых 8 показателей имеют 100%-е соотношение утвержденной и исполненной суммы.

Таблица 8 – Анализ исполнения расходных статей УПРФ за 2020 г.

Показатель, тыс. руб	Утверждено	Исполнено	% исполнения	Доля во всех расходах, %
Расходы всего	176936,8	168 963,60	95,49%	
Заработка плата	92573,1	92573,1	100,00%	54,79%
Прочие работы, услуги	7,5	6,5	86,67%	0,00%
Прочие персональные выплаты персоналу в натуральной форме	410,4	327,8	79,87%	0,19%
Начисления на оплату труда	27537,7	27537,7	100,00%	16,30%
Услуги связи	3300,5	3252,6	98,55%	1,93%
Коммунальные услуги	8957,3	8333,4	93,03%	4,93%
Аренда и плата за пользование имуществом	23736,3	23703,4	99,86%	14,03%
Услуги по содержанию имущества	2467,8	2409,6	97,64%	1,43%
Транспортные услуги	148,7	141,5	95,16%	0,08%
Прочие услуги	7236,3	6186,6	85,49%	3,66%

## Окончание таблицы 8

Показатель, тыс. руб	Утверждено	Исполнено	% исполнения	Доля во всех расходах, %
Иные выплаты текущего характера физ. лицам	122,1	78,6	64,37%	0,05%
Иные выплаты текущего характера организациям	62	62	100,00%	0,04%
Увеличение стоимости ОС	1305,9	1304,4	99,89%	0,77%
Увеличение стоимости горюче-смазочных материалов	753,9	695,8	92,29%	0,41%
Увеличение стоимости мягкого инвентаря	28,9	28,9	100,00%	0,02%
Увеличение стоимости прочих оборотных запасов	1609,9	1608,7	99,93%	0,95%
Увеличение стоимости материальных запасов	421,4	421,4	100,00%	0,25%

Наибольшую долю в общих расходах занимает также статья «Заработная плата» и составляет 54,8%. Данная статья имеет 100%-е исполнение.

Статья «Начисления на оплату труда» занимает 16,3% от общей суммы расходов и имеет 100% исполнение.

Аренда и плата за пользование имуществом занимает 14% от общей суммы. Незначительное отклонение в исполнении связано с расчетом данного показателя по фактическим затратам Управления.

Наибольшее отклонение от утвержденной суммы наблюдается в статье «Иные выплаты текущего характера физ. лицам» - исполнено всего 64,37%.

Также сильное отклонение имеют статьи «Прочие персональные выплаты персоналу в натуральной форме» и «Налоги, пошлины и сборы» - 20,13% и 22,93% соответственно. Такая ситуация с персональными выплатами может быть обусловлена сокращением фактических затрат на компенсацию проезда в отпуск сотрудникам Крайнего Севера и членам их семей в связи с пандемией.

Процент исполнения показателя «Прочие работы, услуги» составляет 86,67%. Это обуславливается остатком средств по командировочным расходам сотрудников УПФР. С внесением корректировок, связанных с

эпидемиологическими ограничениями передвижения, в плане командировок было сокращено количество поездок.

Статья «Увеличение стоимости горюче-смазочных материалов» исполнена на 92%, что связано с нетрудоспособностью водителей по состоянию здоровья.

Исполнение расходов на коммунальные услуги составляет 93,03%. Остаток средств образовался в результате несвоевременного предоставления Северными территориями (п. Игарка, п. Байкит, п. Тура) счетов на оплату коммунальных услуг. Исполнение остальных показателей составляет 95-100%.

Графическая динамика корреляции утверждения и исполнения расходных статей УПРФ в Советском районе за 2020 год представлена на Рисунке 6.

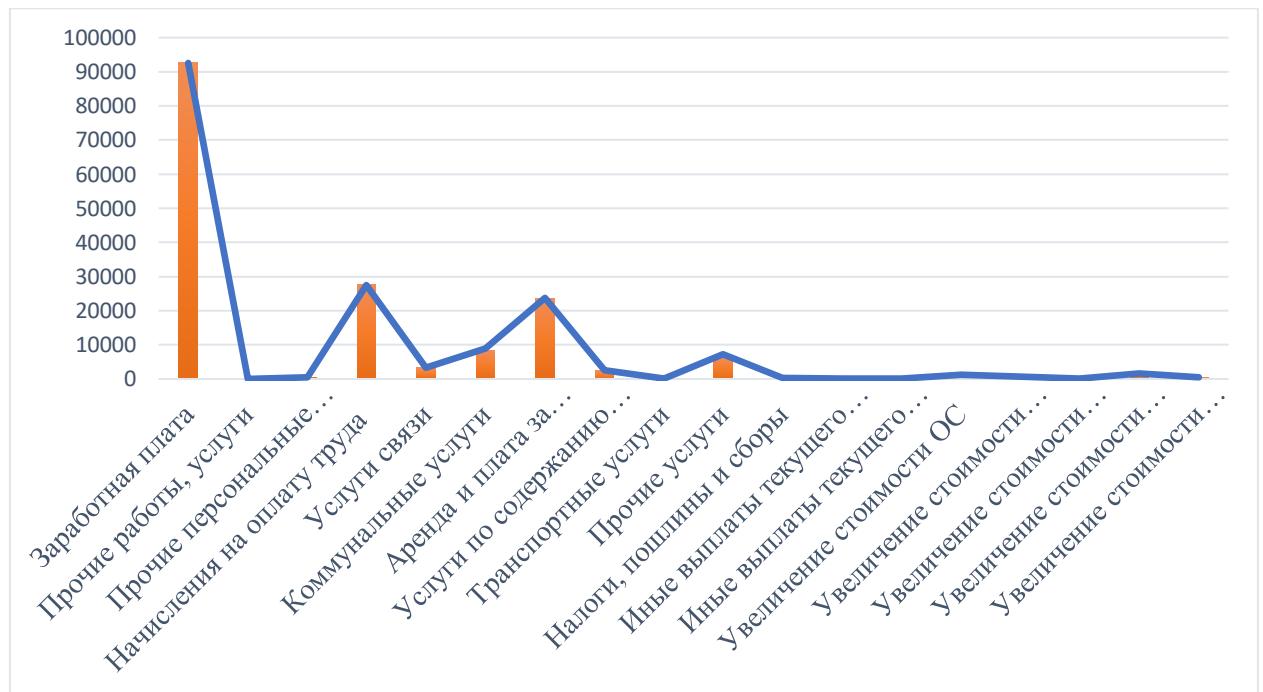


Рисунок 6 – Графическая динамика корреляции утверждения и исполнения расходных статей УПРФ по Советскому району за 2020 год.

Сравнительный анализ динамики исполнения расходных статей УПФР по Советскому району г. Красноярска представлен на рисунке 7.

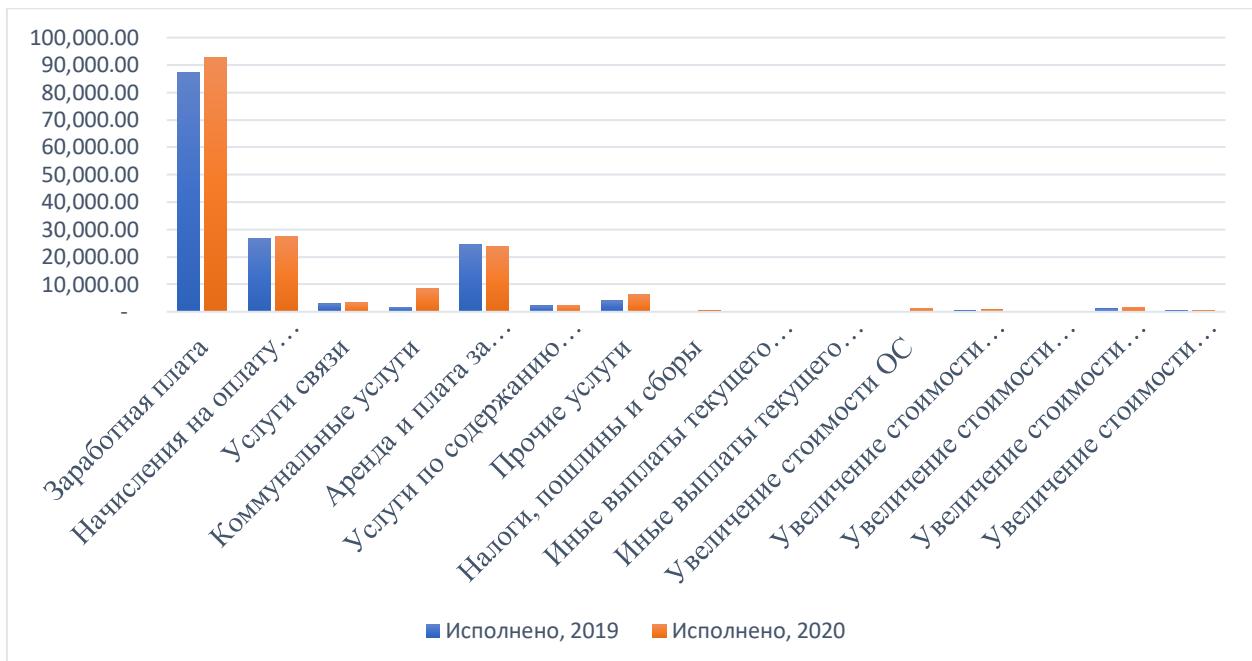


Рисунок 7 – Динамика исполнения расходных статей УПРФ за 2019-2020 гг.

Исполнение расходных статей за исследуемый период производится на сравнимо одинаковом уровне. Наибольшее отклонение в расходуемых суммах наблюдается только в статье «Коммунальные услуги».

Подводя общие итоги, можно сказать, что собственных источников финансирования, складывающихся непосредственно из доходов от деятельности УПФР не хватает на покрытие всех его расходов. Основную часть доходов УПФР Советского района получает за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и страховых взносов. Самыми объемными статьями расходов являются: Заработка платы, начисления на заработную плату, аренда и плата за пользование имуществом. Нерациональность использования денежных средств наблюдается только в показателе «Услуги по содержанию имущества» характеризующаяся превышением утвержденной суммы на 82%.

Исполнение всей выделенной суммы в 2019 и 2020 году происходит на 97% и 95,5% соответственно. Это является положительным результатом деятельности, так как УПФР не выходит за рамки выделенных денежных средств из бюджета страны. Отклонения в исполнении большинства статей

расходов в 2020 году связаны со сложившейся эпидемиологической ситуацией в стране и в мире.

### **3 Пути совершенствования механизма пенсионной системы РФ на примере УПФР в Советском районе г. Красноярска**

На территории Красноярского края проживает около 3 млн. человек. Из них более 849 тыс. пенсионеров, 217 тыс. являются льготополучателями, и около 176 тысяч – являются получателями материнского семейного капитала. Также, Отделение ПФР по Красноярскому краю обслуживает 160 тысяч страхователей.

Повышение эффективности управления финансовыми ресурсами является одним из важнейших направлений деятельности Отделения ПФР по Красноярскому краю области работы по оптимизации основных функций.

В рамках исполнения Указа Президента РФ о сокращение численности государственного аппарата начиная с 2013 года Пенсионный фонд ведет работу по оптимизации численности работников территориальных органов ПФР. Отделение по Красноярскому краю решает поставленную задачу в основном за счет оптимизации численности сотрудников и структуры территориальных органов.

В Красноярском крае оптимизация структуры ПФР выглядит следующим образом.

За период 2014-2020 гг. количество территориальных органов (юридических лиц) сократилось на 30,5% с 59 до 41 территориальных органов.

Численность специалистов ПФР за период 2014-2020 гг. сократилась на 37,7% с 2 557 до 1606 специалистов.

Удельный вес расходов на содержание аппарата в общей структуре расходов по краю снизился за период 2014-2020 гг. с 1,8% до 1,2%

Оптимизация структуры производится и в текущем году. По состоянию на 01 июня 2021 года структура органов ПФР в Красноярском крае будет представлена Отделением и 41 территориальным органом.

Помимо оптимизации структуры территориальных органов, ПФР осуществляет и оптимизацию численности:

Так плановому сокращению:

- с 1 июля 2015 года подверглось 13 единиц;
- с 1 июля 2016 года – 38 единиц;
- с 1 июля 2017 года – 28 единиц;
- с 1 июля 2018 года – 21 единиц;
- с 1 июля 2019 года - 225 единиц;
- с 1 июля 2020 года – 353 единиц;
- с 1 июля 2021 года – 273 единиц;

В 2020 году был создан центр выплат, куда ушли все сотрудника с отдела назначения пенсий. Также такое большое количество сокращенных единиц в последние годы обусловлено сокращением штатных единиц присоединенных районов (Северные районы, деревни).

Таким образом, рассматривая слияние районов на примере УПФР в Советском районе г. Красноярска можно выявить следующие тенденции к уменьшению расходов на более затратные статьи, выявленные при анализе источников финансирования и расходов бюджета УПФР, как способ совершенствования механизма финансирования Управления.

Основная часть бюджетных средств на содержание УПФР расходуется на заработную плату, аренду и плату за пользование имуществом. Оптимизация численности работников и структуры УПФР даст возможность сокращения расходов по данным статьям.

Данные представлены в приложении А.

В данной таблице мы видим сокращение сотрудников после реорганизации на 31 единицу. Отталкиваясь от этого, мы можем рассчитать

сокращение расходов по статье 211 «Заработная плата», принимая заработную плату со всеми начислениями равную 28783 руб.

Таблица 9 – Анализ изменения фонда заработной платы после реорганизации сотрудников

Показатель	До реорганизации	После реорганизации	Отклонение
Количество сотрудников, ед.	239	208	-31
Фонд заработной платы, руб.	82 549 644,00	71 842 368,00	-10 707 276,00
Среднемесячная заработка плата одного работника, руб.	28 783,00	28 783,00	0,00

При сокращении сотрудников на 31 единицу, наблюдается уменьшение фонда заработной платы на 10 707 276 руб.

Другими словами, оптимизация численности сотрудников, уменьшает затраты на выплату заработной платы работникам Управления на данную сумму.

В соответствии с проведенной оптимизацией структура Управления выглядит следующим образом (Рисунок 8).



Рисунок 8 – Структура УПФР в Советском районе г. Красноярска

В соответствии с новой структурой МРУ в Советском районе г. Красноярска и сокращением штатных единиц, присоединённых УПФР в Туруханском районе, УПФР в г. Игарка, УПФР в Эвенкийском муниципальном районе, УПФР в Емельяновском районе, УПФР в Козульском районе, необходимость в аренде офисных помещений в данных районах снизилась.

В таблице 10 представлено количество сэкономленных средств после реорганизации управлений.

Таблица 10 – Анализ изменения расходов за арендную плату пользования имуществом после реорганизации

	УПФР в Туруханском районе	УПФР г. Игарка	УПФР в Эвенкийском районе	УПФР в Емельяновском районе	УПФР в Козульск ом районе
Показатель	1	2	3	4	5
1. До реорганизации					
Площадь арендуемых помещений, кв. м	362	190	392,5	625	202,5
Средняя стоимость аренды за 1 месяц, руб.	563	537	586,2	601,3	546
Количество месяцев представляемы х услуг	12	12	12	12	12
Расходы на аренду помещений, руб.	2 445 672	1 224 360	2 761 002	4 509 750	1 326 780
2. После реорганизации					
Площадь арендуемых помещений, кв. м	120,5	93	203,5	401	98,5
Средняя стоимость аренды за 1 месяц, руб.	563	537	586,2	601,3	546

## Окончание таблицы 10

	УПФР в Туруханском районе	УПФР г. Игарка	УПФР в Эвинкийском районе	УПФР в Емельяновском районе	УПФР в Козульск- ом районе
Показатель	1	2	3	4	5
Количество месяцев представляемы х услуг	12	12	12	12	12
Расходы на аренду помещений, руб.	814 098	599 292	1 431 500	2 893 456	645 372
Экономия, руб.	1 631 574	625 068	1 329 502	1 616 294	681 408
Итоговая экономия по всем районам, руб.	5 883 846				

В ходе проведенного анализа была выявлена явная экономия по статье 224 «Аренда и плата за пользование имуществом (за исключением земельных участков и других обособленных природных объектов)» во всех районах.

Таким образом, экономия УПФР в Туруханском районе составила 1 631 574 руб. или 66%, УПФР в г. Игарка – 625 068 руб. или 51%, УПФР в Эвинкийском районе – 1 329 502 руб. или 48%, УПФР в Емельяновском районе – 1 616 294 руб. или 35% и УПФР в Козульском районе – 681 408 руб. или 51%.

Суммарная экономия в результате реорганизации УПФР в данных районах составила 5 883 846 руб или 47,9%.

Подводя итоги анализа, можно сделать вывод, что оптимизация структурных подразделений уверенно сокращает расходы на аренду помещений.

Результат проведенной работы по оптимизации структуры УПФР в Советском районе наличие следующих преимуществ:

- снижение и выравнивание нагрузки на специалистов территориальных органов ПФР, специализация труда сотрудников, рост его производительности;
- единообразие правоприменительной практики;

- повышение эффективности по основным направлениям деятельности и качества принимаемых решений Управлениями ПФР в результате передачи ряда практических работ в Центр ПФР;

- эффективное использование бюджетных средств, исключение коррупционных рисков.

Сокращение численности специалистов позволяет увеличить фонд заработной платы и уменьшить статью расходов «Заработка плата».

Сокращение территориальных органов позволяет уменьшить затраты на аренду помещений и пользование имуществом.

Говоря в общем, данная реорганизация оказывает положительное влияние, позволяя сократить самые объемные статьи расходов.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В первой главе работы рассмотрены история развития пенсионной системы, теоретические аспекты пенсионного обеспечения страны: сущность, роль и функции, а также опыт зарубежных стран.

Пенсионный фонд является главным механизмом формирования и распределения финансовых ресурсов в целях пенсионного обеспечения. Однако, несовершенства механизма, которые чаще всего приводят к дефициту бюджета ПФР, влекут за собой необходимость преобразования финансирования пенсионной системы. Данные преобразования происходят за счет реорганизации Управлений Пенсионного фонда Российской Федерации.

Во второй главе была рассмотрена характеристика УПФР в Советском районе г. Красноярска. УПФР в Советском районе входит в структуру Пенсионного фонда РФ (далее - ПФР) и непосредственно подчиняется Отделению Пенсионного фонда РФ по Красноярскому краю (далее - Отделение), управление является правопреемником соответствующего органа социальной защиты населения в части назначения (перерасчета) государственных пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти.

УПФР в Советском районе является юридическим лицом, имеет в оперативном управлении федеральное имущество, самостоятельный баланс, текущий и другие счета в банках, может приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Управление имеет печать с изображением Государственного герба РФ и своим наименованием, а также фирменные бланки, штампы.

Порядок составления, представления и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов, в том числе и ПФР, регламентирован ст. 145 БК РФ. Органы управления ПФР составляют проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Проект вносится в установленном порядке в Правительство РФ.

Проект бюджета формируется в соответствии с классификацией видов расходов бюджета и статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов, применяемая с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года.

При проведении вертикального и горизонтального анализа бухгалтерского баланса за 2018-2020 гг. замечено динамичное снижение валюты баланса или же стоимости имущества Управления.

Снижение основных средств привело к падению уровня нефинансовых активов. Также наблюдается ежегодный рост расходов будущих периодов.

Подводя общие итоги, можно сказать, что собственных источников финансирования, складывающихся непосредственно из доходов от деятельности УПФР не хватает на покрытие всех его расходов. Основную часть доходов УПФР Советского района получает за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и страховых взносов. Самыми объемными статьями расходов являются: Заработка плата, начисления на заработную плату, аренда и пользование имуществом. Нерациональность использования денежных средств наблюдается только в показателе «Услуги по содержанию имущества» характеризующаяся превышением утвержденной суммы.

Исполнение всей выделенной суммы в 2019 и 2020 году происходит с остатком денежных средств. Это является положительным результатом деятельности, так как УПФР не выходит за рамки выделенных денежных средств из бюджета страны. Отклонения в исполнении большинства статей расходов в 2020 году связаны со сложившейся эпидемиологической ситуацией в стране и в мире.

В третьей главе были рассмотрены пути совершенствования механизма финансирования пенсионной системы, через сокращение затрат по главным расходным статьям, путем реорганизации численности сотрудников и территориальных органов ПФР на примере УПФР в Советском районе г. Красноярска.

Сокращение численности специалистов позволяет увеличить фонд заработной платы и уменьшить статью расходов «Заработка плата».

Сокращение территориальных органов позволяет уменьшить затраты на аренду помещений и пользование имуществом.

Говоря в общем, данная реорганизация оказывает положительное влияние, позволяя сократить самые объемные статьи расходов.

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1 Бюджетный Кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. Закон №145-ФЗ от 11.06.2021 в ред. от 08.12.2020. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

2 Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».

3 Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» [электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» URL:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34419/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34419/)

4 Федеральный закон от 17.12.2001 N 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» [электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» URL:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34443/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34443/)

5 Федеральный закон от 30.04.2008 N 56-ФЗ (последняя редакция) «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» [электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_76593/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76593/)

6 Федеральный закон от 28.12.2013 N 424-ФЗ «О накопительной пенсии» [электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156541/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156541/)

7 Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ «О страховых пенсиях» [электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156525/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/)

8 Федеральный закон от 11 декабря 2018 года №462-ФЗ «О внесении изменений в статью 33-3 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // СЗ РФ. - 2018. -№51. - ст. 7859.Об

утверждении Правил обязательного медицинского страхования: Приказ Минздрава России от 28.02.2019г. № 108н [Электронный ресурс] // СПС Консультант плюс. – URL: <http://www.consultant.ru/>

9 Федеральный Закон от 02.12.2019 N 385-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

10 Федеральный закон от 28 ноября 2020 года №432-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» // СЗ РФ. - 2020. - №49. - ст. 7504

11 Федеральный закон РФ № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании»

12 Федеральный закон РФ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» 15 декабря 2001г. - № 166

13 Федеральный закон РФ №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ»

14 Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» 210-ФЗ. (Внёс дополнения в 27-ФЗ в части представления документов в органы ПФР в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг)

15 Указ Президента РФ от 27 сентября 2000 года № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в РФ»

16 Постановление от 15 мая 1929 года Совета народных комиссаров СССР «Об обеспечение в порядке социального страхования по случаю старости» [электронный ресурс]: // Библиотека нормативно-правовых актов СССР. URL:[http://www.libussr.ru/doc\\_ussr/ussr\\_3570.htm](http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_3570.htm)

17 Постановление Правления ПФР от 29.04.2011 №142п «Об утверждении Регламента по установлению и выплате пенсий территориальными органами Пенсионного Фонда РФ»

18 Закон от 14 июля 1956 года Союза советских социалистических республик «О государственных пенсиях» [электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=396#008487965890088134>

19 Закон от 15 июля 1964 года Союза советских социалистических республик «О пенсиях и пособиях членам колхозов» [электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL:

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=364#07591960096151402>

20 Закон СССР от 01.08.1989 N 313-1 «О неотложных мерах по улучшению пенсионного обеспечения и социального обслуживания населения» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

21 Закон РСФСР от 20 ноября 1990 «О государственных пенсиях в РСФСР» – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

22 Декрет от 31 октября 1918 года Совета народных комиссаров РСФСР «Положение о социальном обеспечении трудящихся» [электронный ресурс]: // СПС «КонсультантПлюс». URL:

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=4478#03485461268456721>

23 Постановление Правления ПФР от 29.04.2011 №142п «Об утверждении Регламента по установлению и выплате пенсий территориальными органами Пенсионного Фонда РФ»

24 Распоряжение Правления ПФР от 5 мая 2021 г. № 273р «По формированию проекта отдельных расходов на обеспечение деятельности Фонда и его территориальных органов и бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства ПФР на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

25 Распоряжение Правления ПФР от 4 мая 2021 г. № 270р «Нормативные затраты на обеспечение функций территориальных органов ПФР»

26 Перечень государственных услуг, представляемых ПФР, утвержденный Правлением ПФР от 12 июля 2018 г. № 352р.

27 Отчет ОПФ РФ за 2019 год [сайт]. - URL:[http://www.pfrf.ru/press\\_center/annual\\_report/](http://www.pfrf.ru/press_center/annual_report/)

28 Положение об УПФР в Советском районе г. Красноярска.

29 Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов [Электронный ресурс]: письмо Минфина России. – Минфин России. – Москва. – 2021. – Режим доступа: [https://minfin.gov.ru/ru/document/?id\\_4=131644osnovnye\\_napravleniya\\_byudzhetnoi\\_nalogovoi\\_i\\_tamozhennotarifnoi\\_politiki\\_na\\_2021\\_god\\_i\\_na\\_planovyi\\_period\\_2022\\_i\\_2023\\_godov](https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=131644osnovnye_napravleniya_byudzhetnoi_nalogovoi_i_tamozhennotarifnoi_politiki_na_2021_god_i_na_planovyi_period_2022_i_2023_godov)

30 Россия в цифрах. 2020: Крат.стат.сб. / М.: Росстат, 2020. - 549 с.

31 Официальный сайт Пенсионного Фонда РФ – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pfr.gov.ru/>

32 Матвеев Д. А. Проблемы Пенсионного фонда России / Д.А. Матвеев // Молодой ученый. — 2014. — №17. — С. 299-301.

33 Прохоренко Ю.И., Русских А.В. Проблемы пенсионного обеспечения в Российской Федерации // Ученые заметки ТОГУ. - 2016. - Том 7. - №1. - С.259-263.

34 Разумовская Т.В., Евтушенко Е.А. Основные проблемы государственного пенсионного обеспечения в РФ / Т.В. Разумовская, Е.А. Евтушенко // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. - 2016. - №1. С.52-59.

35 Григорьев И.В. Право социального обеспечения: учебник и практикум для вузов / И.В. Григорьев, В. Ш. Шайхатдинов. 5-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт. 2019. 428 с.

- 36 Хмыз О.В. Государственные и негосударственные пенсионные фонды: какой выбрать? // Финансы. – 2016. - № 11. -С. 54-59.
- 37 Галимова И.В. Пенсионное обеспечение населения России / И.В. Галимова // Инновационная наука. -2016. - №5. - С. 45-46.
- 38 Клепач, Е. В. Реформирование пенсионной системы Российской Федерации в 2012–2019 годах / Е. В. Клепач. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2018. — № 11 (58). — С. 352–354.
- 39 Романычев, И.С. Механизмы и критерии оценки эффективности деятельности учреждений социального обслуживания / И.С. Романычев // Приволжский научный вестник. – 2012. - № 3. – С.64.
- 40 Чирг Д.Н., Чермит З.А. Пенсионное обеспечение в Российской Федерации, проблемы и пути его совершенствования / Д.Н. Чирг, З.А. Чермит // Сборник научных статей факультета экономики, управления и бизнеса. - 2016. - С. 120-122.
- 41 Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации: федеральный закон от 1.01.2015 № 442-ФЗ // Консультант: справочная система.
- 42 Левшина В.В., Трошкова Е.В. Система менеджмента качества: инновационный проект. -Монография.-Новосибирск: Изд. АНС «СибАК», 2017.-160 с.
- 43 Лавлок, К. Маркетинг услуг: персонал, технология, стратегия / К. Лавлок. - М.: Изд-во «Вильямс», 2007. - 108 с.
- 44 Леонова, Т.И. Процессная модель затрат на качество в организации / Леонова Т.И., Бабарин М.С. – Текст: непосредственный // Век качества. – 2014. - № 2. – С. 14-19.
- 45 Голобуцкий А., Шевчук О. Электронное правительство. – М.: Знание, 2007
- 46 Долотов В.А. О признаках финансовой устойчивости пенсионной системы// Финансы. - 2020.-№5.

47 Романычев, И.С. Механизмы и критерии оценки эффективности деятельности учреждений социального обслуживания / И.С. Романычев // Приволжский научный вестник. – 2012. - № 3. – С.64.

48 История пенсионной реформы России, Синявская О.В. [электронный ресурс] // История новой России. URL: <http://www.ru-90.ru/content/синявская- ов-история-пенсионной-реформы-в-россии>

49 Цветова М. Нескончаемая пенсионная реформа. Интернет-издание Личные деньги – 24.10.2020 – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.personalmoney.ru/default.asp>

50 Мусалимов Е. Ш. Социальное обеспечение в России и Франции: сравнительный анализ // Молодой ученый. — 2015. — №4. — С. 401-403. — URL <https://moluch.ru/archive/84/15730/>

51 Портал государственных услуг [www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru)

52 «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (утв. Минфином России)

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Количество сотрудников после реорганизации

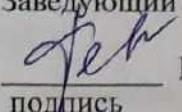
Наименование должностей (профессий)	Количество штатных единиц до реорганизации	Количество штатных единиц после реорганизации	Отклонение	Количество ед. к сокращению	Количество ед. к распределению	Примечание
Руководство	5	4	1			1 ед. в КС в г. Игарка
Специалисты ОНПП	61		61		51	
Специалисты ОВП	0		0		0	
Специалисты ОНПиВП	0		0		0	
Специалисты ООППЗЛ	14	18	-4		-5	
Специалисты ОСВ	20		20		12	
Специалисты ОУПиСВ		33	-33		-33	2 ед. из КС в Дзержинском
Специалисты ОКУПиСВ		24	-24		-24	
Специалисты ОУМСК		16	-16		-16	
Специалисты ООГ		3	-3		-3	
Специалисты ОПУиСВ	42	39	3		3	1ед в КС Емельяновского и 2ед. В КС Советского
Специалисты по автоматизации	9	8	1			
Специалисты ФЭО	15	7	8			
Специалисты юрисконсульты	4	4	0			

## Окончание приложения А

Наименование должностей (профессий)	Количество штатных единиц до реорганизации	Количество штатных единиц после реорганизации	Отклонение	Количество ед. к сокращению	Количество ед. к распределению	Примечание
Специалисты по кадрам и делопроизводству	6	6	0			
Специалист по осуществлению закупок	2	2	0			
Специалист по охране труда	2	1	-1			
Специалисты АХГ	3	3	0			
Специалисты КС	34	22	-12		8	4 ед. в ООГ, 4 ед. в ОСВ, 4 ед. в ОППЗЛ
КС в Емельяновском районе	0	6	-6		-6	
КС в Козульском районе	5	3	-2		2	1 ед. ОУПиСВ
КС в г. Игарка	3	3	0		0	1 ед. в ОППЗЛ
КС в Туруханском районе	4	3	-1		1	2 ед. в ОНП
КС в Эвенкийском муниципальном районе	4	3	-1		1	1 ед. в ОНП
КС в с. Ванавара	3		3		3	
КС в с. Байкит	3		3		3	
<b>Всего</b>	<b>239</b>	<b>208</b>	<b>-31</b>	<b>0</b>	<b>-3</b>	

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

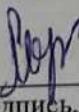
Институт экономики, государственного управления и финансов  
кафедра финансов и управления рисками

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
  
подпись И.С. Ферова  
«25» 06 2021 г.

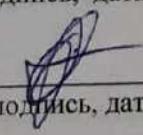
### БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

направление 38.03.01 «Экономика»  
профиль 38.03.01.03.07 «Финансы и кредит: государственные и муниципальные  
финансы»

### СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ФИНАНСИРОВАНИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РФ

Научный  
руководитель   
подпись, дата

ст. преподаватель Е. В. Шкарпетина  
должность, ученая степень

Выпускник   
подпись, дата

С.И. Обухов

ниям

Нормоконтролер   
подпись, дата

Е.В. Шкарпетина

тайну)

Красноярск 2021