

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт
кафедра международного права

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
Т. Ю. Сидорова
подпись инициалы, фамилия
«_____» _____ 2021 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

41.03.05. Международные отношения
профиль подготовки 41.03.05.01 Международные отношения и внешняя
политика

Политика Организации Объединенных Наций в области развития, применения
и регулирования искусственного интеллекта

Руководитель

подпись, дата

доцент, к. филос. н.
должность, ученая степень

М.С. Бухтояров
инициалы фамилия

Выпускник

подпись, дата

М.П. Лац
инициалы фамилия

Красноярск 2021

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА I. Политика ЮНЕСКО в области искусственного интеллекта	7
1.1.Проблематика ИИ в политической и гуманитарной повестке ООН.	
Влияние на права человека	7
1.2.Мандат и уставные цели ЮНЕСКО в контексте ИИ	23
1.3.Этика ИИ в деятельности ЮНЕСКО	31
ГЛАВА II. Политика ЮНИКРИ в области искусственного интеллекта	46
2.1.Стратегия развития центра искусственного интеллекта и робототехники ЮНИКРИ	46
2.2.Применение ИИ в правоохранительных органах	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	65
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ	67

ВВЕДЕНИЕ

В XXI в. все чаще поднимается вопрос относительно того, как искусственный интеллект (ИИ) сможет ответить на крупнейшие вызовы, стоящие перед всем человечеством. На фоне пандемии вопрос цифровизации и новых технологий приобрел особую значимость и скорость развития. К тематике ИИ повысился интерес и на уровне национальных государств, и на международных площадках. Новейшие технологии влияют на международные отношения и тем самым вынуждают государства реагировать на столь стремительное развитие науки и техники, которое наравне с множеством преимуществ порождает риски, обусловленные усугубляющимся неравенством между странами.

В настоящее время наблюдается «взрыв» практического применения технологий ИИ в самых различных областях экономики. В этой связи активизировалась деятельность правительств, международных организаций, ТНК по формулированию глобальных норм и правил разработки, внедрения и использования технологий ИИ.

Актуальность исследуемой темы обусловлена тем, что в сентябре 2020 г. в Организации Объединенных наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) при содействии Специальной группы экспертов был подготовлен первый проект рекомендации об этических аспектах искусственного интеллекта¹. При Комиссии РФ по делам ЮНЕСКО был сформирован Комитет по вопросам этики ИИ, являющийся «специализированным консультативным органом открытого состава, созданным в целях выработки и координации подходов России к международному сотрудничеству в области ИИ на площадке ЮНЕСКО»². В состав Комитета вошли представители профильных министерств и ведомств, признанные ученые и специалисты, которые были вовлечены в разработку

¹ Outcome document: first draft of the Recommendation on the Ethics of Artificial Intelligence [Электронный ресурс] : UNESDOC. Режим доступа: https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000373434_rus (дата доступа 19.05.2021).

² Искусственный интеллект под контролем [Электронный ресурс] : Комиссия РФ по делам ЮНЕСКО. Режим доступа: <http://unesco.ru/news/ai-committee/> (дата доступа 19.05.2021).

технологий ИИ и принимали участие в написании российской Национальной стратегии развития искусственного интеллекта на период до 2030 года³. В данном контексте в связи с выходом в августе 2020 г. распоряжения Правительства РФ «Об утверждении Концепции развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники на период до 2024 г.» в российском экспертном сообществе и в медийном поле вопрос ИИ приобрел особую значимость⁴.

Благодаря выходу проекта Рекомендации ЮНЕСКО в предметную плоскость переходят разговоры о разработке глобального нормативного акта по ИИ. На международном уровне прослеживается единство взглядов в отношении того, что ИИ не может быть новой «серой зоной беззакония». К мировым лидерам и международным организациям приходит осознание необходимости создания международных и национальных стратегий, нормативных баз с целью обеспечить использование ИИ на благо всего человечества. Международное сообщество сходится во мнение, что основной целью должно быть развитие ИИ, ориентированного на человека и служащего, прежде всего, его интересам, а не наоборот.

Необходимо отметить ту роль, которую мировое сообщество в лице ООН приписывает ИИ в деле достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР), являющимися прямым призывом к действию со стороны главной универсальной международной организации. ЦУР были провозглашены для координации усилий по улучшению благосостояния и защиты в планетарном масштабе⁵. ООН признает, что технологии ИИ будут способствовать выполнению ЦУР, а некоторые исследователи отмечают, что ИИ наравне с информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ) являются

³ Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года [Электронный ресурс] : Судебные и нормативные акты РФ. Режим доступа: <https://sudact.ru/law/ukaz-prezidenta-rf-ot-10102019-n-490/natsionalnaia-strategija-razvitiia-iskusstvennogo-intellekta/> (дата доступа 19.05.2021).

⁴ Распоряжение Правительства РФ от 19 августа 2020 г. № 2129-р Об утверждении Концепции развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники на период до 2024 г. [Электронный ресурс] : Гарант. Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74460628/> (дата доступа 19.05.2021).

⁵ Цели в области устойчивого развития [Электронный ресурс] : ООН. Режим доступа: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/> (дата доступа 19.05.2021).

фундаментальными инструментами для дальнейшей работы над ЦУР. Аспект влияния ИИ на ЦУР особенно важен, учитывая нынешний вклад ИИ в замедление экономических последствий кризиса и борьбу с пандемией COVID-19.

Способность ИИ повлиять на своевременное осуществление ЦУР нередко подтверждается как со стороны официальных представителей ООН, так и в рамках экспертного сообщества. Например, Яко Дю Туа, специалист сектора коммуникации и информации ЮНЕСКО, на образовательной модели ЮНЕСКО в Москве сказал, что ИИ сможет внести вклад в реализацию согласованных ООН ЦУР до 2030 г. Со стороны специалиста, особо подчеркивалась роль ИИ в отношении равного доступа людей к информации. Специалист также добавил, что ИИ – это лишь один из примеров положительного применения новых технологий для всеобщего блага и достижения ЦУР⁶. В феврале 2021 г. Ученые Андалузского Научно-исследовательского института совместно с Испанской Королевской инженерной академией провели исследование, направленное на анализ того, как инженерные и технологические решения, тесно связанные с ИИ, могут положительно способствовать достижению ЦУР ООН⁷.

Целью данной работы является анализ политики ООН в области регулирования использования технологий искусственного интеллекта, а также оценка деятельности специализированных учреждений и научно-исследовательских институтов (НИИ) ООН – ЮНЕСКО и ЮНИКРИ – в сфере ИИ.

Для осуществления обозначенной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- Рассмотреть политику ЮНЕСКО в области ИИ через призму гуманитарной и политической повестки ООН;

⁶ ЮНЕСКО: технологии ИИ будут способствовать достижению целей устойчивого развития [Электронный ресурс] : ТАСС. Режим доступа: <https://nauka.tass.ru/nauka/7311357> (дата доступа 19.05.2021).

⁷ Artificial Intelligence May Help Achieve UN's Sustainable Development Goals [Электронный ресурс] : Eurasian review. Режим доступа: <https://www.eurasianreview.com/20022021-artificial-intelligence-may-help-achieve-uns-sustainable-development-goals/> (дата доступа 19.05.2021).

- Исследовать влияние ИИ на права человека;
- Проанализировать мандат ЮНЕСКО в контексте ИИ;
- Провести анализ этических аспектов деятельности ЮНЕСКО;
- Выявить стратегию развития центра ИИ и робототехники ЮНИКРИ;
- Оценить влияние ИИ-технологий для правоохранительных органов.

Объектом настоящего исследования являются технологии искусственного интеллекта и тенденции его международно-правового регулирования.

Предметом настоящего исследования является деятельность специализированных учреждений ООН – ЮНЕСКО и ЮНИКРИ - по части регулирования, развития и применения ИИ-технологий.

Методологическую базу исследования составили как общенаучные методы исследования (анализ, синтез, индукция, дедукция), так и специальные методы (контент-анализ, ретроспективный анализ).

Теоретической основой исследования послужили научные труды зарубежных и отечественных специалистов, посвященные развитию новых технологий и различным аспектам правового регулирования ИИ в международном праве.

Нормативной базой исследования являлись уставные документы специализированных учреждений ООН. **Информационной базой** исследования являлись отчеты ЮНЕСКО и ООН, а также отчеты информационно-аналитических институтов по тематике ИИ.

Практическая значимость исследования заключается в разработке актуального справочного материала, содержащего основные сведения о состоянии международно-правового регулирования искусственного интеллекта в ООН.

Структура бакалаврской работы состоит из введения, основной части, состоящей из двух глав, заключения и списка используемых источников.

1. Политика ЮНЕСКО в области искусственного интеллекта

1.1. Проблематика ИИ в политической и гуманитарной повестке ООН. Влияние на права человека

Основная задача данного параграфа заключается в том, чтобы рассмотреть политику ЮНЕСКО в области искусственного интеллекта через призму гуманитарной и политической повестки ООН, а также исследовать потенциальное влияние ИИ на права человека.

Вначале необходимо дать определение технологиям искусственного интеллекта (ИИ) и, несмотря на отсутствие универсального «глоссария» в этой области, понять, как термин «искусственный интеллект» трактуется в международно-правовом поле. Сам термин «искусственный интеллект» был предложен специалистом в области информатики Джоном Маккарти в 1956 г. на конференции в Дартмутском университете. ИИ – это междисциплинарное понятие, содержание которого зависит от области применения технологии. При этом, ввиду молодого возраста научного направления, современные исследователи еще не пришли к единому пониманию ИИ. Вопросы применения данных технологий множатся в геометрической прогрессии, но специалисты до сих пор не договорились, что же такое ИИ. Такой хаос создает благодатную почву для разных спекуляций наподобие «правосубъектности ИИ»⁸.

Область технологий, определяемых как «искусственный интеллект», очень широка и, в зависимости от используемых определений, может привести к различным оценкам его позитивного и негативного воздействия на общество. Благодаря своей многомерности сегодня ИИ становится еще более расплывчатым и двусмысленным понятием. Тем не менее существуют различные толкования термина искусственного интеллекта (ИИ). Под ИИ могут пониматься как различные устройства, симулирующие человеческий интеллект, так и научное направление, ставящее своей целью смоделировать человеческие

⁸ Цифровой гендер у порога. Какую этику могут навязать искусенному интеллекту [Электронный ресурс] : РГ. Режим доступа: <https://rg.ru/2021/03/16/kakuiu-etiku-mogut-naviazat-iskusstvennomu-intellektu.html> (дата доступа 19.05.2021).

процессы познания и мышления для повышения производительности⁹. Международный словарь по искусственному интеллекту обозначает ИИ как «область знаний, связанная с разработкой технологий, позволяющих вычислительным системам работать так, чтобы они напоминали разумное поведение человека»¹⁰. В Указе Президента РФ о «Развитии искусственного интеллекта в России» дается следующее определение: «ИИ — это комплекс технологических решений, позволяющий имитировать когнитивные функции человека и получать при выполнении конкретных задач результаты, сопоставимые, как минимум, с результатами интеллектуальной деятельности человека»¹¹.

Под «слабым искусственным интеллектом» понимаются алгоритмы, способные решать узкоспециализированные проблемы (игра в шахматы, языковой перевод). «Сильный искусственный интеллект» (также используется понятие «общий ИИ»), наоборот, менее ограничен в спектре задач, и в теории способен понять или освоить любую интеллектуальную задачу, которую может выполнить человек¹². В настоящее время возможность создания «сильного ИИ» нередко подвергается сомнению¹³.

Норвежский физик и философ Рагнар Фьелланд в журнале Nature опубликовал работу «Почему ИИ общего назначения не будет создан», где показал принципиальную невозможность создания «сильного ИИ» не просто в обозримом будущем, а вообще никогда. По мнению профессора, вера в возможность реализации сильного ИИ вредна, так как переоценивает

⁹ Гутенев, М.Ю. Проблема искусственного интеллекта в философии XX века [Электронный ресурс] : Вестник ЧГАКИ. 2012. №4 (32). Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-iskusstvennogo-intellekta-v-filosofii-xx-veka> (дата доступа 19.05.2021).

¹⁰ The International Dictionary of Artificial Intelligence [Электронный ресурс] : AMACON. С. 13. Режим доступа: <https://citeseerx.ist.psu.edu/viewdoc/download?doi=10.1.1.375.8194&rep=rep1&type=pdf> (дата доступа 19.05.2021).

¹¹ Указ Президента Российской Федерации от 10.10.2019 г. № 490 О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Сайт Президента России. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/44731> (дата доступа 19.05.2021).

¹² Международные и социальные последствия использования технологий искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : РСМД. 2018. С. 6. Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/papers/AI-Paper44-Rus.pdf> (дата доступа 19.05.2021).

¹³ Карелов, С. Сильный ИИ – не хайп, а фейк. Почему его невозможно создать [Электронный ресурс] : D-Russia. Режим доступа: <https://d-russia.ru/silnyj-ii-ne-hajp-a-fejk-pochemu-ego-nevozmozhno-sozdat.html> (дата доступа 19.05.2021).

возможности технологий и недооценивает возможности людей¹⁴. Что касается «слабого ИИ», то он уже находит широкое применение в различных сферах экономики и управления для решения прикладных задач.

Целый ряд понятий в описании технологий ИИ на базовом уровне определяются расплывчато и неточно, что потенциально открывает возможности для злоупотреблений практикой получения определенных конкурентных преимуществ. Например, вопросы «общественного интереса и благосостояния» применительно к ИИ открыты для широкого толкования. Консенсус в отношении фундаментальной терминологии в области ИИ необходим для построения дальнейшего взаимодействия между всеми участниками рынка решений по ИИ как внутри стран, так и на международном уровне¹⁵. Представляется, что ввиду сложности достижения консенсуса в отношении всеобъемлющего определения, имеет смысл разработать и согласовать формулировки для предполагаемого использования этого термина в области правового регулирования, стандартизации, коммерческого использования, а также исследовательских задач.

Специфика и особенности систем, использующих ИИ, обусловлены способностью отдельных систем, обладающих высокой степенью автономии, самостоятельно формировать алгоритм принятия решений. Вычислительный процесс систем и плохой набор входных данных могут привести к принятию несправедливых, предвзятых решений. Однако следует отметить, что при тщательном подходе к проектированию, настройке и управлению системой, так называемые «свойства черного ящика» могут быть минимизированы или устранены. Таким образом, указанные проблемы ставят в практическую

¹⁴ Fjelland, R. Why general artificial intelligence will not be realized [Электронный ресурс] : Nature. Режим доступа: <https://www.nature.com/articles/s41599-020-0494-4> (дата доступа 19.05.2021).

¹⁵ Кулешов, А.; Игнатьев, А.; Абрамова, А.; Маршалко, Г.; Федоров, М. Актуальные задачи международного взаимодействия по развитию и регулированию искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : D-Russia. Режим доступа: https://d-russia.ru/aktualnye-zadachi-mezhdunarodnogo-vzaimodejstviya-po-razvitiyu-i-regulirovaniyu-iskusstvennogo-intellekta.html#_ftn1 (дата доступа 19.05.2021).

плоскость задачу разработки конкретных механизмов оценки, контроля и регулирования ИИ¹⁶.

Перечислив основные подходы к пониманию ИИ, стоит перейти к анализу проблематики ИИ в международно-правовой среде. Безусловно, центральным элементом в деле формирования универсальных подходов к искусственному интеллекту является ООН и ее специализированное учреждение по вопросам образования, науки и культуры. Главной задачей ООН на треке новых технологий является развитие такого ИИ, который будет помогать человеку и действовать в его интересах.

ИИ-технологии вышли на повестку ООН в том числе и в силу того предположения, что ИИ сможет влиять на международные отношения и процесс принятия внешнеполитических решений, предсказывая будущие события, моделируя переговорные позиции и играя огромную роль в военных конфликтах¹⁷. Высказываются и мнения относительно того, что ИИ может повлиять на наступление эпохи «цифровой дипломатии» в международных отношениях¹⁸.

В 2020 г. ИИ стал постоянно всплывать в политической повестке по той причине, что ИИ стали использовать для отслеживания распространения COVID-19 по всему миру: анализировались огромные объемы информации (big data), связанных с взаимодействием пользователей всемирной паутины. Однако потенциальные преимущества ИИ, по мнению сотрудников ООН, выходят далеко за рамки пандемии: ИИ может помочь в борьбе с глобальным потеплением и позволить гуманитарным организациям более эффективно направлять свои ресурсы туда, где они больше всего необходимы. ЮНЕСКО проводит консультации с широким кругом людей, включая представителей гражданского общества, частного сектора и широкой общественности, чтобы

¹⁶ Там же.

¹⁷ The impact of AI in international relations [Электронный ресурс] : The Daily Star. Режим доступа: <https://www.thedailystar.net/opinion/perspective/news/the-impact-ai-international-relations-1774360> (дата доступа 19.05.2021).

¹⁸ AI in International Relations: The Era of «Digital Diplomacy» [Электронный ресурс] : RIAC. Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/comments/ai-in-international-relations-the-era-of-digital-diplomacy/> (дата доступа 19.05.2021).

разработать международные стандарты использования ИИ и обеспечить, чтобы эта технология имела прочную этическую основу, обеспечивающую верховенство права и поощрение прав человека¹⁹.

Уровень внимания, уделяемого ЮНЕСКО вопросам ИИ, находит отражение в интенсивности мероприятий по обсуждению поднятых вопросов. В течение 2019 г. тематика ИИ поднималась на многочисленных мероприятиях, таких, как Глобальная конференция ЮНЕСКО «Принципы ИИ: на пути к гуманистическому подходу»; неделя мобильного обучения ЮНЕСКО «Искусственный интеллект в интересах устойчивого развития»²⁰; международная конференция ЮНЕСКО по искусственноциальному интеллекту и образованию ЮНЕСКО в Пекине, на которой был опубликован окончательный вариант Пекинского консенсуса²¹.

Несмотря на большой объем международных консультаций, в ЮНЕСКО наблюдается полярность дискуссий по регулированию ИИ, где выделяется 2 основных подхода: 1) приоритет технологического развития и регулирования (США, Китай); 2) регулирование, основанное на принципе предосторожности, исключающее непредвиденные изменения статус-кво (ЕС). ЮНЕСКО призывает страны перейти от конкуренции к открытому сотрудничеству, усилить обмен знаниями, ресурсами и инструментами в области ИИ, а также укрепить многостороннее и межведомственное сотрудничество²².

Николай Маркоткин и Елена Черненко в своей статье подчеркивают, что сегодня главным форумом, регулирующим ИИ, является ООН. С 2017 года специально созданная Группа Правительственных Экспертов (ГПЭ) обсуждает тематику смертоносных автономных систем (САС), использующих ИИ,

¹⁹ Предвзятость, расизм и ложь: как предотвратить нежелательные последствия использования искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : Новости ООН. Режим доступа: <https://news.un.org/ru/story/2021/01/1393922> (дата доступа 19.05.2021).

²⁰ ЮНЕСКО на Неделе мобильного обучения 2019 [Электронный ресурс] : Институт ЮНЕСКО. Режим доступа: <https://iite.unesco.org/ru/news/unesco-iite-na-nedele-mobilnogo-obucheniya-2019/> (дата доступа 19.05.2021).

²¹ Международная конференция по искусственноциальному интеллекту и образованию [Электронный ресурс] : ЮНЕСКО. Режим доступа: <https://ru.unesco.org/mezhdunarodnaya-konferenciya-po-iskusstvennomu-intellektu-i-obrazovaniyu> (дата доступа 19.05.2021).

²² Кулешов, А.; Игнатьев, А.; Абрамова, А.; Маршалко, Г.; Федоров, М. Актуальные задачи международного взаимодействия по развитию и регулированию искусственного интеллекта.

в контексте Конвенции о «негуманном» оружии. Эксперты указывают на то, что из обсуждений в подобном формате в свое время рождались запреты кассетных боеприпасов, напалма и противопехотных мин²³.

В докладе Российского совета по международным делам (РСМД) анализируются международные и социальные последствия использования технологий ИИ для международных отношений и различных сфер общественной жизни. Особо отмечается тот факт, что ИИ, недавно существовавший лишь в научной фантастике, на сегодняшний день в своем «ограниченном варианте» уже активно используется в самых разных областях. Авторы доклада пишут о том, что перспектива создания подобной технологии в значительной степени ставит под вопрос существующий мировой порядок и архитектуру безопасности. При этом в условиях обострения противоречий и кризиса доверия между великими державами существует реальная опасность возникновения новой гонки вооружения в сфере технологий искусственного интеллекта. По мнению авторов доклада, несмотря на важную стратегическую роль ИИ, ИИ-технологии остаются в «серой зоне» международного права и подлежат скорейшему регулированию²⁴.

Профессор Сколковского института науки и технологий Максим Федоров в интервью журналу «Международная жизнь» рассматривает перспективы развития технологий ИИ и влияния этого процесса на экологию с учетом возрастающих энергозатрат и объемов компонентов инфраструктуры. Эксперт не исключает вероятность подписания в будущем аналога Киотского протокола на площадке ЮНЕСКО, который бы ограничивал негативное влияние на окружающую среду²⁵. Кроме того, специалист применительно к пандемии отдал предпочтение методам математического моделирования нежели полностью автономному ИИ. В долгосрочной перспективе Федоров не

²³ Developing Artificial Intelligence in Russia: Objectives and Reality [Электронный ресурс] : Carnegie Moscow Center. Режим доступа: <https://carnegie.ru/commentary/82422> (дата доступа 19.05.2021).

²⁴ Международные и социальные последствия использования технологий искусственного интеллекта. РСМД. 2018. С. 4.

²⁵ Искусственный интеллект: международно-правовые коллизии и этические нормы [Электронный ресурс] : Международная жизнь. Режим доступа: <https://interaffairs.ru/news/show/26137> (дата доступа 19.05.2021).

исключает, что машинный интеллект в современном виде сможет «научиться» на данных о распространении коронавируса и принести человеку пользу только в случае, если наблюдаемая сегодня пандемия повторится в будущем²⁶.

К настоящему времени уже более 20 стран приняли национальные стратегии по развитию искусственного интеллекта. Как отмечает Член Экспертного совета по международному гуманитарному праву Госдумы РФ Вадим Козюлин, стремительное развитие ИИ генерирует заметное напряжение в международном сообществе, которое проявляется в глобальном обсуждении ключевых вопросов регулирования ИИ, а также в «гонке за ИИ-лидерство». По мнению эксперта, разница в уровне развития ИИ-технологий ведет к появлению «цифрового неравенства» и поляризации мира на условные «haves» и «have nots», то есть на государства, обладающие технологическим потенциалом и не имеющие такового. На различных международных площадках, среди которых особняком стоит ЮНЕСКО, сегодня происходит формирование правил регулирования и применения ИИ-технологий, разрабатываются стандарты и оценка качества, определяются этические нормы. При этом ЮНЕСКО и другим международным площадкам приходится считаться с интересами мировых флагманов в развитии ИИ (США, КНР, ЕС)²⁷.

По мнению Вадима Козюлина, основные приоритеты и пути развития государств в сфере развития искусственного интеллекта в целом совпадают, однако интересы самих государств зачастую противоречат друг другу. В этом контексте и развитые, и развивающиеся страны надеются на ООН и ее специализированные учреждения в деле решения вопроса о создании нормативной базы по ИИ. Существует консенсус относительно того, что все разработки в сфере ИИ должны вестись в интересах человека и отвечать постоянно меняющимся этическим нормам. Эксперт в своей работе выражает надежду на то, что позитивный заряд международного сообщества может

²⁶ Там же.

²⁷ Козюлин, В. Многостороннее сотрудничество в области регулирования использования технологий искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : ПИР-Центр. Индекс Безопасности. С. 5. Режим доступа: <http://pircenter.org/media/content/files/14/16167308390.pdf> (дата доступа 19.05.2021).

помочь в деле построения будущей справедливой системы международных отношений²⁸.

Михаил Макаров в своей статье отмечает, что предложение о разработке всеобъемлющего многостороннего нормативного акта в качестве ориентира и гаранта верховенства права в цифровом мире выдвигается ЮНЕСКО с целью обеспечить ИИ твердую этическую основу для защиты и содействия уважению прав человека и человеческого достоинства. Вместе с тем, при написании соответствующих актов, по мнению эксперта, необходимо привлечь к работе всех заинтересованных сторон (stakeholders) и попытаться избежать избыточного регулирования, которое рискует затормозить исследования²⁹.

ЮНЕСКО организует работу по проблематике ИИ в открытом дискуссионном формате. Например, летом 2020 г. была организована онлайн-консультация с общественностью по этическим аспектам ИИ. «Крайне важно, чтобы в этой консультации приняло участие как можно большее число людей и были приняты во внимание точки зрения со всего мира», - заявила Генеральный директор ЮНЕСКО Одри Азулे. В рамках этой консультации ЮНЕСКО пригласило представителей широкой общественности, межправительственные и неправительственные организации. ЮНЕСКО считает необходимым разработки глобального инструмента по этическим аспектам ИИ для того, чтобы этические, социальные и политические вопросы могли надлежащим образом решаться как в мирное время, так и в чрезвычайных ситуациях, подобных нынешнему глобальному кризису в области здравоохранения, вызванному пандемией. Предполагается, роль универсального документа будет заключаться в обеспечении соблюдения государствами основополагающих прав, закрепленных в Уставе ООН и Всеобщей декларации прав человека³⁰.

²⁸ Там же. С. 7

²⁹ Макаров, М. Искусственный интеллект как ключевой фактор благосостояния наций в XXI в. [Электронный ресурс] : РСМД. Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/europeanpolicy/iskusstvennyy-intellekt-kak-klyuchevoy-faktor-blagosostoyaniya-natsiy-v-xxi-v/> (дата доступа 19.05.2021).

³⁰ ЮНЕСКО организует всемирную онлайн-консультацию с общественностью по этическим аспектам искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : ЮНЕСКО. Режим доступа:

В 2018 году Организация Объединенных Наций подготовила доклад, в котором, в частности, рассматривалось воздействие ИИ на права человека в информационной среде. В этом документе отмечается, что компаниям следует рассмотреть вопрос о том, как разработать профессиональные ИИ-стандарты, трансформируя правозащитные обязанности в руководство по эксплуатации. В докладе рекомендуется также создать системы рассмотрения жалоб и предоставления средств правовой защиты для своевременного выявления проблем³¹. Наряду с этим заявляется о важности решения проблем обеспечения доступа к данным. Несмотря на то, что ИИ способен значительно изменить будущее человечества в лучшую сторону путем содействия устойчивому развитию, в мировом сообществе преобладают опасения в отношении рисков и проблем, создаваемых ИИ, которые, в частности, могут повлиять на сферу охвата прав человека.

В октябре 2018 года специальный докладчик ООН Дэвид Кей опубликовал свой доклад о последствиях технологий искусственного интеллекта (ИИ) для прав человека. Докладчик описал основные угрозы правам человека со стороны ИИ. Во-первых, это влияние ИИ на свободу выражения мнений и недискриминационное отношение. Во-вторых, аналогичные опасения могут быть высказаны в отношении нашего права на неприкосновенность частной жизни. Как утверждает Дэвид Кей, профилирование и «таргетинг» пользователей способствуют массовому сбору персональных данных и приводят к выводу конфиденциальной информации³².

Ввиду беспрецедентного потенциала систем ИИ в плане воздействия на права человека и их существенного отличия от традиционных информационных систем, последствия принятых правил будут иметь

<https://ru.unesco.org/news/yunesko-organizuet-vsemirnyyu-onlayn-konsultaciyu-s-obshchestvennostyu-po-eticheskim-aspektam> (дата доступа 19.05.2021).

³¹ Promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression. Note by the Secretary-General [Электронный ресурс] : UN GA. 2018. Режим доступа: <https://freedex.org/wp-content/blogs.dir/2015/files/2018/10/AI-and-FOE-GA.pdf> (дата доступа 19.05.2021).

³² UN Special Rapporteur analyses AI's impact on human rights [Электронный ресурс] : EDRI. Режим доступа: <https://edri.org/our-work/un-special-rapporteur-report-artificial-intelligence-impact-human-rights/> (дата доступа 19.05.2021).

глобальный и, возможно, постоянный трансформационный характер как для экономики, так и для всего общества³³. В то же время, при упомянутой выше терминологической неопределенности различные интеллектуальные автоматизированные системы широко проникают во все сферы человеческой деятельности, становясь фактором, влияющим на экономическое развитие на национальном и глобальном уровнях. Таким образом, ИИ становится полем активной рыночной конкуренции и геополитического соперничества.

ЮНЕСКО ведет активные исследования по ряду насущных проблем прав человека и ИИ. Спец. учреждение ООН рекомендует подходить к глобальному развитию ИИ с точки зрения принципов «ROAM» (права человека, открытость, доступность, участие всех групп заинтересованных сторон), сформулированных ранее в контексте «всеобщего развития Интернета». Помимо принципов ROAM отмечается необходимость разработки этических принципов для ИИ, а также необходимость уважения гендерных и социальных меньшинств и уделения особого внимания преодолению «цифрового разрыва», особенно в отношении африканских стран³⁴. Без внимания организации не остаются вопросы, связанные с гендерным неравенством и правами меньшинств. Ряд стран (США, ЕС) считают эти вопросы решающими при внедрении ИИ, в то время как другие страны, включая Россию, считают, что эти вопросы выходят за рамки развития технологий ИИ.

Центральным элементом в повестке дня ЮНЕСКО, прежде всего, является образование, поэтому уделяется большое внимание содействию 4 ЦУР при помощи ИИ³⁵. ЮНЕСКО привержена оказанию поддержки государствам-членам в освоении потенциала ИИ-технологий для достижения ЦУР, обеспечивая при этом применение ИИ на инклюзивной и справедливой

³³ Кулешов, А.; Игнатьев, А.; Абрамова, А.; Маршалко, Г.; Федоров, М. Актуальные задачи международного взаимодействия по развитию и регулированию искусственного интеллекта.

³⁴ From Internet Universality to ROAM-X Indicators [Электронный ресурс] : UNESCO. Режим доступа: <https://en.unesco.org/internet-universality-indicators/background> (дата доступа 19.05.2021).

³⁵ Artificial intelligence in education [Электронный ресурс] : UNESCO. Режим доступа: <https://en.unesco.org/artificial-intelligence/education> (дата доступа 19.05.2021).

основе³⁶. ЮНЕСКО нацелена на решение грандиозных проблемы человечества при помощи беспрецедентных объемов данных.

Сотрудники ЮНЕСКО подготовили исследование, которое посвящено вопросам использования искусственного интеллекта (ИИ) в сфере образования³⁷. В данной работе собраны примеры внедрения ИИ в образовательные процессы по всему миру, особенно в развивающихся странах, проанализированы возможности использования ИИ для улучшения результатов обучения, рассмотрены проблемы, риски и последствия активного применения ИИ в образовании³⁸. Связь между ИИ и образованием включает в себя три области: обучение с помощью ИИ (например, использование инструментов ИИ в классах), изучение ИИ (технологий и методов) и подготовка к ИИ (например, предоставление всем гражданам возможности лучше понять потенциальное влияние ИИ на жизнь человека). Для достижения всех этих результатов ЮНЕСКО оказывает поддержку Международному консультативному совету, а также разрабатывает систему, которая направлена на оказание поддержки государствам-членам в оценке уровня готовности их потенциала к внедрению и интеграции технологий ИИ. Для каждой отдельной страны будет составлен профиль с целью выявить сильные и слабые стороны, а также выработать практические рекомендации³⁹.

В работе отмечается, что одним из важнейших преимуществ использования ИИ является возможность персонализированного подхода к обучению и совместного обучения в ситуациях, когда учащиеся физически не могут находятся в одном и том же месте⁴⁰.

³⁶ Там же.

³⁷ Artificial intelligence in education: challenges and opportunities for sustainable development [Электронный ресурс] : UNESDOC. Режим доступа: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000366994> (дата доступа 19.05.2021).

³⁸ Искусственный интеллект в образовании: проблемы и возможности для устойчивого развития [Электронный ресурс] : РОСКОНГРЕСС. Режим доступа: <https://roscongress.org/materials/iskusstvennyy-intellekt-v-obrazovanii-problemy-i-vozmozhnosti-dlya-ustoychivogo-razvitiya/> (дата доступа 19.05.2021).

³⁹ Artificial intelligence in education [Электронный ресурс] : UNESCO. Режим доступа: <https://en.unesco.org/artificial-intelligence/education> (дата доступа 19.05.2021).

⁴⁰ Искусственный интеллект в образовании: проблемы и возможности для устойчивого развития. РОСКОНГРЕСС.

В контексте образования представляется целесообразным проанализировать вышеупомянутый Пекинский консенсус по искусственному интеллекту и образованию⁴¹. Это первый в истории документ, содержащий руководящие указания и рекомендации о том, как наилучшим образом государства-члены могут реагировать на возможности и вызовы, создаваемые ИИ, для ускорения прогресса в достижении ЦУР 4 (обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех)⁴².

Пекинский Консенсус детализирует политические рекомендации по ИИ в образовании в пяти областях:

- управление образованием;
- расширение возможностей преподавания;
- оценки обучения;
- развитие ценностей и навыков для жизни и работы в эпоху ИИ;
- предоставления возможностей обучения на протяжении всей жизни для всех.

При этом совместная работа учителей и учащихся должна оставаться центральным элементом образования. В документе рекомендуется принимать во внимание тенденции, касающиеся использования ИИ в процессе обучения, а также пересмотреть и скорректировать учебные программы в целях содействия углубленному включению ИИ⁴³.

Авторы консенсуса обращают внимание на системные и долгосрочные преобразования на рынке труда, включая его гендерную динамику, в результате внедрения ИИ. Планируется модернизировать и развивать механизмы и инструменты для прогнозирования и определения текущих и будущих

⁴¹ Пекинский консенсус по искусственному интеллекту и образованию [Электронный ресурс] : Цифровая библиотека ЮНЕСКО. Режим доступа: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000368303> (дата доступа 19.05.2021).

⁴² Пекинский консенсус по ИИ и образованию. Итоговый документ международной конференции [Электронный ресурс] : D-Russia. С. 1. Режим доступа: https://d-russia.ru/wp-content/uploads/conf_AI_China.pdf (дата доступа 19.05.2021).

⁴³ Там же. С. 3.

потребностей в навыках в связи с развитием ИИ, с тем чтобы обеспечить актуальность учебных программ для меняющейся экономики, рынков труда и общества. Разработать среднесрочные или долгосрочные планы и принять срочные меры по оказанию поддержки высшим учебным заведениям и научно-исследовательским институтам в разработке или совершенствовании курсов и исследовательских программ по подготовке местных специалистов в области ИИ в целях создания обширного резерва местных специалистов по ИИ, обладающих опытом разработки, программирования и развития систем на основе ИИ⁴⁴.

В документе заявляется о приверженности разработке гендерно нейтральных приложений ИИ в сфере образования и обеспечению учета гендерных аспектов в данных, используемых для разработки ИИ. Применение ИИ должно стимулировать поощрение гендерного равенства, обеспечение этичного, прозрачного и подотчетного использования данных и алгоритмов, касающихся образования⁴⁵.

Постановляется разработать всеобъемлющие законы о защите данных и нормативно-правовую базу, гарантирующую этичное, недискриминационное, справедливое и прозрачное использование ИИ. В дополнение к этому проводить мониторинг и оценку воздействия разрыва в области использования ИИ между странами на основе добровольно представляемых ими данных⁴⁶. Следовательно, ЮНЕСКО планирует координировать коллективную деятельность, направленную на содействие справедливому использованию ИИ в сфере образования при должном уважении прав человека и гендерного равенства. Из текста документа видно, что ЮНЕСКО уделяет большое внимание согласованию международного сотрудничества с национальными потребностями в области разработки и использования ИИ в сфере образования. Посредством этого можно будет повышать эффективность обмена

⁴⁴ Там же. С. 4.

⁴⁵ Там же. С. 5.

⁴⁶ Там же. С. 6.

информацией и перспективными методами, а также укреплять координацию и взаимодополняемость действий между странами.

Консенсус завершается конкретными действиями, которые предлагается предпринять международным сообществам и отдельным лицам, активно работающим в области искусственного интеллекта в образовании. Генеральному директору ЮНЕСКО рекомендуется добиваться принятия следующих мер⁴⁷:

- Создать платформу «ИИ в интересах образования», которая будет работать в качестве центра обмена информацией о находящихся в открытом доступе курсах по ИИ, инструментах на основе ИИ с целью содействия использованию ИИ для достижения ЦУР 4, поддержки дискуссий о перспективах образования и обучения и обеспечения всеобщего доступа к открытым ресурсам и курсам по ИИ.
- Разработать в консультации с государствами-членами руководящие принципы и ресурсы для поддержки разработки политики и стратегий эффективного и равноправного использования ИИ в сфере образования;
- Укреплять ведущую роль ЮНЕСКО в отношении использования ИИ в сфере образования во всех соответствующих секторах, отделах или департаментах и привлекать к этой работе институты и сети Организации;
- Оказывать поддержку включению навыков использования ИИ в рамки компетентности в области ИКТ для учителей и помогать странам в подготовке преподавательского состава к работе в условиях активного использования ИИ в сфере образования.

Консенсус подтверждает гуманистический подход к внедрению технологий ИИ в образование для повышения интеллекта человека, защиты прав человека и содействия устойчивому развитию на основе эффективного сотрудничества человека и машины в жизни, обучении и работе.

⁴⁷ Там же. С. 7-8.

Согласно группе российских экспертов, сегодня существует немало документов, в которых применительно к ИИ зафиксированы инструменты «мягкого права». По прогнозам экспертов, дальнейшие подходы к регулированию ИИ будут намного более предметные и всеобъемлющие. На данный момент можно констатировать, что мировые нормативные платформы декларируют «принципы и меры предосторожности», которые сводятся к необходимости избегать опасных непреднамеренных последствий новых технологий. ЮНЕСКО осознает, что регулирование не должно быть далеко от реальности, охватывая при не только сегодняшние системы, но и закладывая основные правила на будущее. В дополнение к этому эксперты призывают не забывать о существующих международных признанных нормах и стандартах, применимых к ИКТ, которые могут и должны учитываться при разработке новых правил для систем ИИ⁴⁸.

Необходимо обратить внимание на стратегию Генерального секретаря ООН в отношении новых технологий от июня 2018 г.⁴⁹. В ней подчеркивается, что новые и быстро развивающиеся технологии, такие как ИИ, обладают невероятным потенциалом для повышения благосостояния человечества. Но они также могут привести к увеличению неравенства и росту насилия⁵⁰. Автоматизация, ИИ и робототехника предлагают перспективы ускоренного экономического роста, но, наряду с этим, могут усиливать неравенство внутри стран и между ними и способствовать безработице.

Согласно стратегии, решение этих проблем потребует широкого и инклузивного диалога и сотрудничества на всех уровнях и при участии всех заинтересованных сторон, поскольку потенциал технологии может быть реализован только при поддержке общества. Разумеется, решать, как извлечь максимальную выгоду из технологий, формирующих их будущее, и свести к

⁴⁸ Кулешов, А.; Игнатьев, А.; Абрамова, А.; Маршалко, Г.; Федоров, М. Актуальные задачи международного взаимодействия по развитию и регулированию искусственного интеллекта.

⁴⁹ Стратегия Генерального секретаря в отношении новых технологий Июнь 2018 года [Электронный ресурс] : Сайт ООН. Режим доступа: <https://www.un.org/en/newtechnologies/images/pdf/SGs-Strategy-on-New-Technologies-RU.pdf> (дата доступа 19.05.2021).

⁵⁰ Там же. С. 1

минимуму связанные с ними риски, должны в первую очередь правительства и общества. Применение ООН новых технологий будет основано на ценностях и обязательствах, закрепленных в Уставе ООН, Всеобщей декларации прав человека и целях в области устойчивого развития. По мнению Антониу Гуттерриша, «равенство и справедливость должны быть руководящими принципами любой нашей деятельности, включающей использование новых технологий»⁵¹.

Авторы рабочей тетради РСМД считают ошибочным восприятие ИИ как «серебряной пули», способной решить все проблемы человечества⁵². Особое внимание уделяется глобальным тенденциям, а именно ИИ-национализма и ИИ-национализации. Под вышеназванными терминами имеется в виду смена ориентиров мировых лидеров с всестороннего международного сотрудничества на превалирование экономических и военных интересов своей страны, получение государством экономических, геополитических и военных преимуществ на международной арене. ИИ порождает нестабильность на национальном и международном уровнях, вынуждая правительства развитых стран действовать таким образом, чтобы не оказаться среди проигравших. Усиления этих трендов способствует смещению государственных приоритетов в развитых странах от экономики к геополитике. И если данный тренд продолжится, то перспективы работы в ООН по направлению ИИ представляются все менее радужными⁵³.

Несмотря на большой потенциал, который таит в себе ИИ, существуют некоторые опасения насчет угрозы человечеству со стороны этой технологии. По мнению группы исследователей, автономные машины, развивающие интеллект, превосходящий человеческий, - одна из самых насущных проблем на сегодняшний день. К 2075 году прогнозируется 90%-ное достижение

⁵¹ Там же. С. 4-6.

⁵² Международные и социальные последствия использования технологий искусственного интеллекта. РСМД. 2018. С. 8.

⁵³ Там же. С. 23.

человеческого интеллекта со стороны ИИ⁵⁴. Очевидно, что такие настроения в экспертной среде формируют негативную повестку для обсуждения данного вопроса в ООН. Крайне важно, чтобы правительство, промышленность, научные круги и гражданское общество работали вместе под эгидой ООН, чтобы гарантированно приносить пользу всему человечеству.

Таким образом, рассмотрев политическую и гуманитарную повестку ЮНЕСКО по проблематике ИИ, можно сделать вывод о том, что в рамках ООН государства стремятся выработать рабочий механизм, который сделает ИИ полезным и безопасным как для мирового сообщества, так и для отдельных стран. На примере Пекинского консенсуса по ИИ и образованию можно с уверенностью судить об эффективности сопряжения ИИ и ЦУР ООН. В результате можно заключить, что вектор ЮНЕСКО по развитию ИИ-технологий находится в соответствии с основными правами и свободами человека.

1.2. Мандат и уставные цели ЮНЕСКО в контексте ИИ

По предложению Генерального секретаря ООН Антониу Гуттериша глобальное гуманитарное сотрудничество по вопросам ИИ было делегировано ЮНЕСКО, мандат которой в наибольшей степени охватывает нынешнее и потенциальное применение ИИ и смежных технологий. Начало практической деятельности по этой теме совпало с избранием в 2017 г. нового генерального директора ЮНЕСКО Одри Азуле, которая раньше занимала пост министра культуры и коммуникации Франции. В 2017 году в рамках ООН при активном участии правительенных экспертов и научных кругов началось активное обсуждение потенциала новых ИИ-технологий для достижения устойчивого развития. Генеральный секретарь ООН Антониу Гуттериш тогда назвал ИИ «новым фронтиром», который имеет потенциал для ускорения прогресса на

⁵⁴ From nuclear war to rogue AI, the top 10 threats facing civilization [Электронный ресурс] : Wired. Режим доступа: https://www.wired.co.uk/article/10-threats-civilisation-ai-asteroid-tyrannical-leader?utm_source=fark&utm_medium=website&utm_content=link&ICID=ref_fark (дата доступа 19.05.2021).

пути к достойной жизни. «Настало время всем нам – правительствам, промышленности и гражданскому обществу – подумать о том, как искусственный интеллект повлияет на наше будущее», - заявил Генеральный секретарь в 2017 г.⁵⁵. Задача данного параграфа в том, чтобы разобраться, какие цели ставит ЮНЕСКО в контексте ИИ, и проанализировать мандат ЮНЕСКО по профессиональному интеллекту.

Лейтмотивом деятельности ЮНЕСКО является использование научных инноваций в целях устойчивого развития. Происходит активное содействие разработкам национальных и международных нормативных актов и стратегий в области ИИ для укрепления международного сотрудничества в области ИИ в поддержку ЦУР⁵⁶.

В исследовании группы ученых, опубликованном в Nature, анализируется роль ИИ в достижении 17 целей и 169 задач ЦУР ООН. Ученые ожидают, что ИИ влияет на глобальную производительность, равенство, инклюзивность, экологическую повестку и ряд других сфер как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. Авторы обнаружили, что ИИ может обеспечить достижение 134 задач ЦУР и воспрепятствовать достижению 59 задач⁵⁷. При этом подчеркивается, что ИИ-технологии, положительно влияющие на общественное благосостояние, не всегда могут принести пользу каждому человеку индивидуально⁵⁸. Несмотря на то, что эксперты привели больше доказательств того, что ИИ служит средством достижения ЦУР нежели препятствием, особое внимание обращается на то, что личный интерес склонит исследовательское сообщество к публикации положительных результатов. А

⁵⁵ Looking to future, UN to consider how artificial intelligence could help achieve economic growth and reduce inequalities [Электронный ресурс] : UN. Режим доступа: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2017/10/looking-to-future-un-to-consider-how-artificial-intelligence-could-help-achieve-economic-growth-and-reduce-inequalities/> (дата доступа 19.05.2021).

⁵⁶ Акты Генеральной конференции 40-я сессия Париж, 12-27 ноября 2019 г. [Электронный ресурс] : ООН. Том 1 Резолюции. С. 42. Режим доступа: <https://elib.bspu.by/bitstream/doc/47479/1/Акты%2040-%20сессии%20Генеральной%20Ассамблеи%20ЮНЕСКО%20%20%28ноябрь%202019%29.pdf> (дата доступа 19.05.2021).

⁵⁷ Vinuesa, R.; Azizpour, H.; Leite, I. The role of artificial intelligence in achieving the Sustainable Development Goals [Электронный ресурс] : Nature. Р. 1. Режим доступа: <https://www.nature.com/articles/s41467-019-14108-y> (дата доступа 19.05.2021).

⁵⁸ Там же. С. 6.

обнаружение пагубного влияния ИИ на ЦУР может потребовать более долгосрочных исследований⁵⁹.

В качестве важного недостатка разработок на основе ИИ эксперты выделили смещение фокуса на потребности и ценности стран, в которых живет и работает большинство исследователей ИИ. В регионах с недостатком этического контроля ИИ могут расти националистические настроения и ненависть к меньшинствам⁶⁰. Авторы исследования приходят к выводу о том, что важно применять децентрализованные подходы к ИИ для более справедливого развития ЦУР. Иначе, уход от такого разговора может привести к неравному и неустойчивому ИИ-будущему⁶¹.

Еще до начала работы над Рекомендацией об этических аспектах ИИ в докладе ЮНЕСКО «Управление искусственным интеллектом и передовыми ИКТ в цифровом обществе» отмечалось, что ИИ значительно расширил возможности ИКТ, которые могут быть использованы для достижения ЦУР ООН⁶². Согласно отчету, мандат ЮНЕСКО по развитию цифровых инклюзивных обществ включает, помимо продвижения доступа к информации и свободы слова, работу по предоставлению качественного образования. В этой связи ни у кого не возникает сомнений в том, что ИИ существенно поможет увеличить потенциал ИИ в достижении ЦУР⁶³.

Доклад «United Nations Activities on Artificial Intelligence» за 2018 г. обозначил задачи ЮНЕСКО следующим образом: «определение этических принципов и обсуждение способов достижения справедливости, прозрачности, гендерного равенства, культурного разнообразия ИИ на основе уважения

⁵⁹ Там же. С. 5.

⁶⁰ Там же. С. 3.

⁶¹ Там же. С. 7.

⁶² Федоров, М.; Цветков, Ю. Этика искусственного интеллекта в деятельности ЮНЕСКО [Электронный ресурс] : РСМД. Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/etika-iskusstvennogo-intellekta-v-deyatelnosti-yunesko-voprosy-politiki-prava-i-perspektivy-ravnopra/> (дата доступа 19.05.2021).

⁶³ Steering AI and advanced ICTs for knowledge societies: Rights, Openness, Access, and Multi-stakeholder Perspective [Электронный ресурс] : UNESDOC. Режим доступа:

<https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000372132> (дата доступа 19.05.2021).

человеческого достоинства и защиты основных прав человека»⁶⁴. В докладе ООН 2019 г. «United Nations Activities on Artificial Intelligence» сообщалось о 35 органах и учреждениях ООН, которые применяют ИИ для решения самых насущных мировых проблем⁶⁵. Вопросы регулирования ИИ наиболее активно обсуждаются не только на площадках ЮНЕСКО, но и в Международном союзе электросвязи (МСЭ), Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Экономическом и Социальном Совете ООН (ЭКОСОС).

ЮНЕСКО особо отмечает, что накопление данных о поведении человека и использование вычислительных технологий для их обработки ставит новые вопросы с точки зрения прав человека, свободы обмена информацией и образования. Цель политики ЮНЕСКО в области ИИ заключается в том, чтобы использовать потенциал новых ИИ-технологий для построения «общества знаний»⁶⁶.

Действительно, стремление кодифицировать сферу ИИ является полностью оправданным, ведь необходимо создать глобальный инструмент для регулирования ИИ. На поприще ЮНЕСКО планируется восполнить пробелы в мировом законодательстве по вопросам применения и разработки ИИ⁶⁷. Следует отметить, что сейчас существует огромное количество национальных стратегий, норм, руководящих принципов в области ИИ, однако их применение и регулирование происходит неравномерно, и ни один из этих актов не является глобальным по своему охвату⁶⁸.

Мандат ЮНЕСКО по своей сути направлен на решение существующих проблем неравенства в отношении доступа к знаниям, исследованиям и

⁶⁴ United Nations Activities on Artificial Intelligence (AI) [Электронный ресурс] : ITU. 2018. Режим доступа: https://www.itu.int/dms_pub/itu-s/opb/gen/S-GEN-UNACT-2018-1-PDF-E.pdf (дата доступа 19.05.2021).

⁶⁵ United Nations Activities on Artificial Intelligence (AI) [Электронный ресурс] : ITU. 2019 Режим доступа: https://www.itu.int/dms_pub/itu-s/opb/gen/S-GEN-UNACT-2019-1-PDF-E.pdf (дата доступа 19.05.2021).

⁶⁶ Artificial intelligence for Sustainable Development: synthesis report, Mobile Learning Week 2019 [Электронный ресурс] : UNESDOC. Режим доступа: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000370308> (дата доступа 19.05.2021).

⁶⁷ AI POLICY. UN [Электронный ресурс] : Future of life Institute. Режим доступа: <https://futureoflife.org/ai-policy-united-nations/> (дата доступа 19.05.2021).

⁶⁸ Разработка рекомендации об этических аспектах искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : ЮНЕСКО. Режим доступа: <https://ru.unesco.org/artificial-intelligence/ethics#recommendation> (дата доступа 19.05.2021).

разнообразию форм культурного самовыражения, а также на обеспечение того, чтобы ИИ не увеличивал технологический разрыв внутри стран и между ними. Лозунг «ИИ для всех» должен заключаться в том, что каждый сможет воспользоваться преимуществами происходящей технологической революции и получить доступ к ее плодам, особенно с точки зрения инноваций и знаний⁶⁹.

В соответствии со своим мандатом ЮНЕСКО помогает разрабатывать научно-исследовательскую политику в качестве движущей силы развития и сотрудничества. ЮНЕСКО выступает в качестве лаборатории идей, устанавливает международные стандарты и осуществляет программы сотрудничества, способствующие свободному обмену идеями и знаниями⁷⁰.

ЮНЕСКО, имеющая многолетний опыт работы в области этики науки и техники, будет полноправным и активным участником этого глобального диалога. Консультативные органы также имеют опыт разработки нормативных документов, включая Всеобщую декларацию о геноме и правах человека 1997 г. и Всеобщую декларацию о биоэтике и правах человека 2005 г.⁷¹.

Генеральный директор ЮНЕСКО Одре Азуле рассказала о том, что человечество находится на пороге беспрецедентной технологической революции, что будет иметь огромное влияние как на жизнь общества, так и на мандат ЮНЕСКО. ЮНЕСКО пытается говорить о технологической неосведомленности, научных знаниях, производим обмен этими знаниями между Севером и Югом, между разными странами, а также об этических принципах⁷². По словам Азуле, нужно ответить на вопрос, как использовать ИИ, чтобы добиться прогресса в образовании, в вопросах защиты культурного

⁶⁹ Artificial intelligence in education [Электронный ресурс] : UNESCO. Режим доступа: <https://en.unesco.org/artificial-intelligence/education> (дата доступа 19.05.2021).

⁷⁰ Коротко о ЮНЕСКО: Миссия и мандат [Электронный ресурс] : ЮНЕСКО. Режим доступа: <https://ru.unesco.org/about-us/introducing-unesco> (дата доступа 19.05.2021).

⁷¹ Towards an Ethics of Artificial Intelligence [Электронный ресурс] : UN. Режим доступа: <https://www.un.org/en/chronicle/article/towards-ethics-artificial-intelligence> (дата доступа 19.05.2021).

⁷² Глава ЮНЕСКО Одре Азуле рассказала о приоритетах деятельности крупнейшей международной организации [Электронный ресурс] : РГ. Режим доступа: <https://rg.ru/2019/03/05/glava-iunesko-odri-ozule-o-prioritetah-deiatelnosti-krupnejshej-mezhdunarodnoj-organizacii.html> (дата доступа 19.05.2021).

наследия⁷³. В качестве примера Генеральный директор привела масштабный проект ЮНЕСКО по восстановлению памятников сирийского города Алеппо, для которого использует алгоритмы искусственного интеллекта⁷⁴. Одри Азуле в своей статье обратила внимание на то, что ИИ должен развиваться на основе гуманистического подхода. Преобразования, вызванные технологической революцией и, в частности, развитием искусственного интеллекта, имеют отношение ко всем аспектам мандата ЮНЕСКО⁷⁵.

По мнению Максима Федорова, Генеральный директор ЮНЕСКО Одри Азуле взяла новое направление ИИ под свой личный контроль и патронаж. Она с энтузиазмом откликнулась на инициативу высшего руководства ООН построить на платформе Всемирной организации многоуровневый механизм, отвечающий за координацию глобальных процессов цифровизации общества. Азуле охарактеризовала свою миссию на треке ИИ под лозунгом: «Искусственный интеллект с человеческими ценностями в интересах устойчивого развития»⁷⁶.

Акцент А. Гуттерриша и О. Азуле на цифровых технологиях, как и выбор ЮНЕСКО в качестве главной площадки для обсуждения ИИ, не случаен. По мнению российских аналитиков, под влиянием кризиса международных институтов эффективность работы ЮНЕСКО ставится под сомнение⁷⁷. На этом фоне регулирование ИИ-технологий занимает все более важное место в текущей повестке дня ООН. С одной стороны, это объективный процесс, обусловленный быстрой «цифровизацией» общества и неуклонно возрастающим значением этой тенденции для глобальной экономики. С другой стороны, эта проблема в силу своей относительной новизны характеризуется отсутствием непреодолимой религиозной, расовой или этнокультурной

⁷³ Генеральный директор ЮНЕСКО: мир невозможно построить без образования и культуры [Электронный ресурс] : ТАСС. Режим доступа: <https://tass.ru/interviews/6186247> (дата доступа 19.05.2021).

⁷⁴ ЮНЕСКО применит искусственный интеллект для восстановления памятников Алеппо [Электронный ресурс] : ИЗВЕСТИЯ. Режим доступа: <https://iz.ru/852803/2019-03-05/unesko-primenit-iskusstvennyi-intellekt-dlia-vosstanovleniya-pamiatnikov-aleppo> (дата доступа 19.05.2021).

⁷⁵ Towards an Ethics of Artificial Intelligence [Электронный ресурс] : UN. Режим доступа: <https://www.un.org/en/chronicle/article/towards-ethics-artificial-intelligence> (дата доступа 19.05.2021).

⁷⁶ Там же.

⁷⁷ Там же.

напряженности между народами по всему миру. Таким образом, мандат ЮНЕСКО по ИИ - одна из немногих возможностей продемонстрировать реальную, а не «бумажную» эффективность ООН, а также укрепить пошатнувшийся имидж ЮНЕСКО.

Независимо от результатов выполнения Рекомендации ЮНЕСКО, разработка первого в своем роде универсального документа об искусственном интеллекте является важным элементом нового «цифрового измерения» ООН. И в случае принятия рекомендации практически в любом сценарии она окажет положительное воздействие на образ организации. Таким образом, в силу своей имиджевой составляющей проект рекомендации до сих пор не встретил существенных препятствий на своем пути. Напротив, пока он еще находился на ранней стадии экспертного анализа, проект рекомендации был воспринят О. Азule как одна из основ новой архитектуры международного цифрового сотрудничества, в которой ЮНЕСКО выступает в качестве главной движущей силы⁷⁸.

Как отмечают в своей статье Максим Федоров и Юрий Цветков, важным является активная демонстрация прогресса в работе над документом, который демонстрирует перспективу нового «цифрового измерения» на фоне многочисленных коренных проблем и противоречий геополитического характера в нынешней системе международных отношений. С формальной точки зрения такая линия, несомненно, противоречит положениям Устава ЮНЕСКО, которые обязывают Секретариат ЮНЕСКО действовать беспристрастно и исключительно в интересах всего человечества, а не в интересах чиновников. Исходя из сути Преамбулы Устава, а также целей и задач ЮНЕСКО, изложенных в ст. 1 Устава (рамки и основные направления международного сотрудничества в области образования, науки и культуры),

⁷⁸ Там же.

содержание проекта Рекомендации об этических аспектах искусственного интеллекта должно было следовать основным принципам ЮНЕСКО⁷⁹.

Рекомендация должна поощрять поиск и обеспечивать общую для всех основу для «интеллектуальной и нравственной солидарности человечества» в области этики ИИ. Рекомендация также не должна побуждать государства-члены делегировать надзорные функции некоторым международным регулирующим органам, включая учреждения системы ЮНЕСКО, поскольку «Организация отказывается вмешиваться в дела, по существу входящие в их внутреннюю компетенцию»⁸⁰.

К тому же документ должен учитывать и не противоречить национальным подходам государств-членов к пониманию сущности прав человека и допустимых пределов их ограничения. В ситуациях, когда отсутствует консенсус, Секретариат должен пересмотреть соответствующие части текста, вплоть до удаления всех спорных и двусмысленных формулировок. Рекомендация должна оказывать поддержку государствам-членам ЮНЕСКО в предоставлении «всем людям полных и равных возможностей для беспрепятственных исканий истины и свободного обмена мыслями и знаниями». Иными словами, различные технологические возможности государств не могут служить объективным оправданием для молчаливого узаконивания практики "позитивной дискриминации" в пользу развитых стран.

Подводя итог вышесказанному, можно заключить, что широко распространенная в международных отношениях практика «подтягивания» развивающихся стран и регионов на определенный уровень не должна полностью перениматься ООН и ее структурными подразделениями. В соответствии со своим Уставом ЮНЕСКО призвана защищать равенство своих государств-членов, а также обязана четко указывать в своих документах, что

⁷⁹ Устав Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры [Электронный ресурс] : ООН. Режим доступа: http://unesco.ru/wp-content/uploads/add/unesco_constitution_ru.pdf (дата доступа 19.05.2021).

⁸⁰ Федоров, М.; Цветков, Ю. Этика искусственного интеллекта в деятельности ЮНЕСКО. РСМД.

процесс разработки и последующего регулирования использования технологий искусственного интеллекта не должен быть монополизирован и никоим образом навязан третьим странам владельцами технологий.

Таким образом, проанализировав мандат ЮНЕСКО в отношении ИИ, можно сказать о том, что главная цель мандата - это получение новых возможностей для выхода организации из кризиса и переориентация мировых технологических центров. Если Генеральный секретарь ООН и ЮНЕСКО сумеют переориентировать ООН и ведущие технологические страны на совместное развитие ИИ, то им удастся создать полноценный «работающий», а не декларативный механизм международного сотрудничества в области цифровых технологий. Это станет той полезной повесткой дня, которая задаст новое направление деятельности ООН и, возможно, сдвинет с мертвой точки реформу этой системы.

1.3. Этика ИИ в деятельности ЮНЕСКО

Ключевой задачей данного параграфа является анализ этических аспектов деятельности ЮНЕСКО. Этика неразрывно связана с правом, и многие правовые решения вытекают из восприятия всевозможных этических проблем. В связи с этим ИИ добавляет новое измерение в обсуждение данной проблемы⁸¹. Большинство людей недооценивает реальную автономность таких систем, в подтверждении чего часто приводят довольно известный «эксперимент с вагонеткой», поднимающий ряд этических вопросов, имеющих непосредственное отношение к ИИ⁸².

В Массачусетском технологическом университете (МТИ) была создана специальная платформа «Машина морали», где любой желающий может попытаться решить дилемму беспилотных автомобилей, которые попадают в

⁸¹ Проблемы правового регулирования искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : Хабр. Режим доступа: <https://habr.com/ru/post/513656/> (дата доступа 19.05.2021).

⁸² Карлюк, М. Этические и правовые вопросы искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : РСМД. Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/eticheskie-i-pravovye-voprosy-iskusstvennogo-intellekta/> (дата доступа 19.05.2021).

аварию⁸³. Результаты эксперимента были проанализированы многими учеными, которые опубликовали свои исследования в журнале Nature⁸⁴. Основной вывод специалистов заключается в том, что такой «моральный эксперимент» не может быть отправной точкой для включения общественных интересов в процесс принятия решений. Проблема данного эксперимента состоит в том, что он ставит правильные вопросы и выносит их в общественный дискурс, но не предлагает методы их решения.

ЮНЕСКО в своем составе имеет специальный экспертный орган и форум - Всемирную комиссию по этике научных знаний и технологий (КОМЕСТ). Доклад КОМЕСТ по этике ИИ 2019 г. посвящен рекомендациям по структуре и содержанию возможного международного документа⁸⁵. КОМЕСТ в августе 2019 года поставила своей целью на 2020-2021 гг. развивать дискурс об этических последствиях Интернета вещей (IoT), опираясь на свою работу по этике искусственного интеллекта и робототехники. В связи с этой темой комиссия также продолжит изучение возможности углубления своих размышлений об этике искусственного интеллекта применительно к конкретным областям⁸⁶.

Стоит также упомянуть и российский вклад в деятельность ЮНЕСКО. 27 февраля 2020 г. в Министерстве иностранных дел состоялось учредительное заседание Комитета по этике искусственного интеллекта при комиссии РФ по делам ЮНЕСКО, цель которого - координация позиции России в разработке глобального Этического кодекса использования ИИ. Комитет сосредоточился на продвижении российских подходов к этике ИИ в ЮНЕСКО и на

⁸³ Машина морали: платформа для сбора человеческих мнений о нравственном выборе ИИ [Электронный ресурс] : Moral Machine. Режим доступа: <https://www.moralmachine.net/hl/ru> (дата доступа 19.05.2021).

⁸⁴ Dewitt, B.; Fischhoff, B.; Sahlin, N. «Moral machine» experiment is no basis for policymaking [Электронный ресурс] : Nature. Режим доступа: <https://www.nature.com/articles/d41586-019-00766-x> (дата доступа 19.05.2021).

⁸⁵ Незнамов, А. Регулирование искусственного интеллекта в мировой практике [Электронный ресурс] : РАНХиГС. Режим доступа: https://ethics.cdtc.ranepa.ru/3_8 (дата доступа 19.05.2021).

⁸⁶ Всемирная комиссия по этике научных знаний и технологий (КОМЕСТ) [Электронный ресурс] : ЮНЕСКО. Режим доступа: <https://ru.unesco.org/themes/etika-nauki-i-tehniki/comest> (дата доступа 19.05.2021).

соответствующих мероприятиях по информированию общественности в России и за рубежом⁸⁷.

ЮНЕСКО является уникальным всемирным форумом с более чем двадцатилетним опытом разработки международных документов, касающихся этики науки и технологий⁸⁸. ЮНЕСКО признает необходимость разработки этических принципов искусственного интеллекта в соответствии с подходом, основанным на правах человека⁸⁹. Некоторые эксперты считают правозащитный подход центральным элементом развития этических форм ИИ. Выступая на саммите «AI for Global Good», представитель Amnesty International Салил Шетти сказал о том, что закрепление этики ИИ в правах человека является лучшим способом закрепить позитивный образ ИИ в будущем. По мнению эксперта, в долгосрочной перспективе предложения по созданию правозащитной структуры для поддержки «этичного ИИ» станут все более привлекательными⁹⁰.

Эксперт РСМД Олег Гуров пишет о том, что при использовании ИИ возникает множество этических вопросов, которые представляются запутанными головоломками. Машинное обучение позволяет использовать прецеденты для того, чтобы впоследствии задачи решались на основе выработанных алгоритмов. По словам эксперта, ситуация осложняется тем, что в различных государствах существуют собственные этические установки⁹¹.

⁸⁷ Press release on the establishment of the Artificial Intelligence Ethics Committee at the Commission of the Russian Federation for UNESCO [Электронный ресурс] : The Russian FMA. Режим доступа: https://www.mid.ru/diverse/_asset_publisher/zwl2FuDbhJx9/content/o-sozdanii-komiteta-po-voprosam-etiki-iskusstvennogo-intellekta-pri-komissii-rossijskoj-federacii-po-delam-unesko (дата доступа 19.05.2021).

⁸⁸ ЮНЕСКО представит свою работу по искусственноому интеллекту на Форуме ВВУИО 2019 г. [Электронный ресурс] : ЮНЕСКО. Режим доступа: <https://ru.unesco.org/news/yunesko-predstavit-svoju-rabotu-po-iskusstvennomu-intellektu-na-forume-vvuiuo-2019-g> (дата доступа 19.05.2021).

⁸⁹ Искусственный интеллект поставляют в правовые рамки, но пока не знают как [Электронный ресурс] : НГ. Режим доступа: https://www.ng.ru/nauka/2020-01-21/9_7773_cyberethics.html (дата доступа 19.05.2021).

⁹⁰ Why Artificial Intelligence is Already a Human Rights Issue [Электронный ресурс] : Oxford Human Rights Hub. Режим доступа: <http://ohrh.law.ox.ac.uk/why-artificial-intelligence-is-already-a-human-rights-issue/> (дата доступа 19.05.2021).

⁹¹ Гуров, О. Этические вопросы искусственного интеллекта: мост между человеком и технологией [Электронный ресурс] : РСМД. Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/eticheskie-voprosy-iskusstvennogo-intellekta-most-mezhdu-chelovekom-i-tehnologiyey/> (дата доступа 19.05.2021).

Несмотря на тот факт, что ИИ является важнейшим двигателем современного общества, он также порождает серьезные этические проблемы. ЮНЕСКО призвана сыграть ключевую роль в преодолении существующих разногласий, которые ИИ, скорее всего, будет углублять. Устранение фрагментации между странами может позволить большему числу людей внести свой вклад в происходящую цифровую трансформацию⁹².

Специалист Максим Карлюк рассказал о том, что не существует четких подходов к развитию технологий ИИ, позволяющих избежать таких проблем, как неравенство, предвзятость, дискриминация, непрозрачность. По мнению специалиста, высокая концентрация ИИ-разработок в развитых странах может привести к злоупотреблению технологиями, а также усилить цифровой барьер и экономический разрыв. При этом Карлюк упоминает так называемый «Закон Конвея», заключающийся в том, что системы в самом широком толковании (компьютерные программы или приложения для телефона) отражают ценности людей, которые их разрабатывают⁹³.

В 2019 г. появились первые рекомендации ЮНЕСКО по борьбе с гендерными предубеждениями в приложениях, использующих искусственный интеллект. Доклад ЮНЕСКО «Я бы покраснела, если бы могла» содержит критическую оценку гендерной предвзятости и демонстрирует принятие сексуальных домогательств и словесных оскорблений. В публикации представлены первые рекомендации ООН перестать давать цифровым ИИ-помощникам женские голоса по умолчанию и изучить возможность разработки нейтрального «компьютерного пола»⁹⁴.

ЮНЕСКО приводит пример цифровых голосовых помощников, чтобы показать, что для решения проблемы гендерных предрассудков в области ИИ,

⁹² Towards an Ethics of Artificial Intelligence [Электронный ресурс] : UN. Режим доступа: <https://www.un.org/en/chronicle/article/towards-ethics-artificial-intelligence> (дата доступа 19.05.2021).

⁹³ Как искусственный интеллект изменил нашу жизнь и зачем в ЮНЕСКО разработали рекомендации по его этичному использованию? [Электронный ресурс] : Новости ООН. Режим доступа: <https://news.un.org/ru/story/2020/12/1391632> (дата доступа 19.05.2021).

⁹⁴ Первые рекомендации ЮНЕСКО по борьбе с гендерными предубеждениями в приложениях, использующих искусственный интеллект [Электронный ресурс] : ЮНЕСКО. Режим доступа: <https://ru.unesco.org/news/pervye-rekomendacii-yunesko-po-borbe-s-gendernymi-predubezhdeniyami-v-prilozheniyah> (дата доступа 19.05.2021).

команды, разрабатывающие подобные технологии, должны иметь более сбалансированный в гендерном отношении состав. На сегодняшний день только 12% исследователей ИИ и 6% разработчиков программного обеспечения – женщины. ЮНЕСКО призывает государства включить в национальные стратегии цифрового развития специальные планы действий по достижению гендерного равенства, поощрению участия женщин во всех этапах жизненного цикла систем ИИ. В этом контексте стоит упомянуть, что в ЮНЕСКО процессом разработки рекомендаций руководят женщины, причем на разных уровнях (Генеральный директор ЮНЕСКО Одри Азул, глава Сектора социальных и гуманитарных наук Габриэла Рамос, руководитель секции биоэтики и этики науки и технологий Дафна Фейнхольц)⁹⁵.

По словам Сание Гюльсер Корат, директора ЮНЕСКО по вопросам гендерного равенства, «миру необходимо уделять гораздо больше внимания тому, кто, как и когда разрабатывает технологии с использованием ИИ и определяются ли эти технологии гендерными признаками»⁹⁶. ЮНЕСКО считает, что гендерные предубеждения следует избегать или, по крайней мере, минимизировать при разработке алгоритмов, в больших массивах данных, используемых для их изучения, и в использовании ИИ для принятия решений. Чтобы не воспроизвести стереотипные представления о женщинах в цифровом мире, ЮНЕСКО хочет устраниТЬ гендерные предубеждения в ИИ⁹⁷.

Существуют различные примеры других этических дилемм, над решением которых работают в ЮНЕСКО. Например, если представить себе автономный автомобиль со сломанными тормозами, идущий на полной скорости навстречу бабушке и ребенку, то можно увидеть типичную этическую дилемму, которая показывает важность этики в развитии технологий⁹⁸. Влияние

⁹⁵ Что такое закон Конвея и как гендерные стереотипы закладываются в приложения для телефонов и алгоритмы? [Электронный ресурс] : Новости ООН. Режим доступа:

<https://news.un.org/ru/interview/2021/03/1399592> (дата доступа 19.05.2021).

⁹⁶ I'd blush if I could: closing gender divides in digital skills through education [Электронный ресурс] : UNESDOC. 2019. Режим доступа: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000367416.page=1> (дата доступа 19.05.2021).

⁹⁷ Artificial Intelligence: examples of ethical dilemmas [Электронный ресурс] : UNESCO. Режим доступа: <https://en.unesco.org/artificial-intelligence/ethics/cases#biasedai> (дата доступа 19.05.2021).

⁹⁸ Там же.

ИИ на творчество человека заслуживает пристального внимания. В 2016 году картина Рембрандта была разработана компьютером и создана на 3D-принтере. В 2019 году китайская технологическая компания Huawei объявила, что алгоритм искусственного интеллекта смог завершить последние две части Симфонии № 8 Франца Шуберта. На сайте ЮНЕСКО приводятся доводы в пользу того, что произведение искусства, созданное ИИ, требует нового определения «автора», чтобы отдать должное творчеству как оригинального автора, так и алгоритмов и технологий, которые создали само произведение искусства. ЮНЕСКО ставит своей целью разработать новые рамки, чтобы отличить пиратство и плагиат от оригинальности и креативности, и признать ценность человеческой творческой работы в нашем взаимодействии с ИИ⁹⁹.

В издании The Diplomat подчеркивается необходимость демократических принципов ИИ. Учитывая пугающие последствия неправильного использования ИИ, технологическая индустрия скептически относится к правительственные программам. Однако оставление технологии ИИ без какого-либо надзора также представляет опасность¹⁰⁰.

В статье члена экспертного совета ПИР-центра Александра Федорова «этичный ИИ» рассматривается в качестве инструмента политики. Автор считает, что «мотив моральности» ИИ был взят на вооружение не только членами ЕС, но и странами, не разделяющими с ЕС общие интересы. Премьер-министр Великобритании Борис Джонсон в своем выступлении на 74-й сессии ГА ООН заявил, что «самый этичный ИИ» будет создан на Британских островах. «Пока неизвестно, – отметил Джонсон – станет ли искусственный интеллект благом для человечества или породит «терминаторов с красными глазами», готовых его уничтожить»¹⁰¹. Александр Федоров обращает внимание на то, что около 40% компаний, использующих термин ИИ, делают это только

⁹⁹ Там же.

¹⁰⁰ The World Needs Democratic AI Principles [Электронный ресурс] : The Diplomat. Режим доступа: <https://thediplomat.com/2021/02/the-world-needs-democratic-ai-principles/> (дата доступа 19.05.2021).

¹⁰¹ Boris Johnson Speech Transcript [Электронный ресурс] : REV. Режим доступа:

<https://www.rev.com/blog/transcripts/boris-johnson-speech-transcript-brexit-chickens-and-ai-september-24-2019> (дата доступа 19.05.2021).

для привлечения инвесторов. Причем сами предприниматели отмечают непонимание ими сущности ИИ и тем более его моральности¹⁰².

Начало «этической деятельности» ЮНЕСКО в области ИИ было положено на 40-й сессии Генеральной конференции в ноябре 2019 г. Тогда было решено в течении двух лет в форме рекомендации для стран-членов выработать первый глобальный нормативный акт по этическим аспектам ИИ¹⁰³. Решение было принято единогласно 193 представителями, несмотря на весьма различные позиции стран по данному вопросу. «Мы обязаны привести к общему знаменателю этические принципы в сфере искусственного интеллекта», - заявила Генеральный директор ЮНЕСКО Одри Азулे¹⁰⁴.

Генеральный директор ЮНЕСКО, выступая на сессии, указала на необходимость «добиться общего видения вопросов этики, связанных с искусственным интеллектом». «Технологии ИИ выходят за рамки инновационных достижений, нарушают прежний порядок вещей и ставят нас перед необходимостью этического выбора», - подчеркнула глава ЮНЕСКО¹⁰⁵. Группа в составе 24 независимых экспертов, назначенных Генеральным директором ЮНЕСКО Одри Азуле в марте 2020 г. приступила к работе над первым проектом рекомендаций по этике искусственного интеллекта. Группа экспертов обсудила первоначальный набор ценностей, основных принципов и рекомендуемых политических действий, основанных на универсальных этических ценностях и правах человека, для разработки, развития и развертывания систем искусственного интеллекта.

¹⁰² Федоров, А. «Этический искусственный интеллект» становится инструментом политики [Электронный ресурс] : ПИР-Центр. Режим доступа: <http://pircenter.org/articles/2211-2338491> (дата доступа 19.05.2021).

¹⁰³ Акты Генеральной конференции 40-я сессия Париж, 12-27 ноября 2019 г. [Электронный ресурс] : ООН. Том 1 Резолюции. С. 42. Режим доступа: <https://elib.bspu.by/bitstream/doc/47479/1/Акты%2040-%d0%b8%20сессии%20Генеральной%20Ассамблеи%20ЮНЕСКО%20%20%28ноябрь%202019%29.pdf> (дата доступа 19.05.2021).

¹⁰⁴ ЮНЕСКО назначает международную группу экспертов для разработки глобальных рекомендаций по этике искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : ЮНЕСКО. Режим доступа: <https://ru.unesco.org/news/yunesko-naznachaet-mezhdunarodnyu-gruppou-ekspertov-dlya-razrabotki-globalnyh-rekomendaciy-po> (дата доступа 19.05.2021).

¹⁰⁵ ЮНЕСКО разработает этические нормы применения искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : ТАСС. Режим доступа: <https://tass.ru/obschestvo/7175785> (дата доступа 19.05.2021).

Эксперты также уделяли особое внимание следующим вопросам: обеспокоенность стран с низким уровнем дохода, благосостояние нынешнего и будущих поколений, воздействие ИИ на окружающую среду, гендерные и другие предрассудки, принцип «никого не оставить позади»¹⁰⁶.

Как прежде было отмечено, в 2020 году основное внимание со стороны ЮНЕСКО было уделено подготовке проекта текста рекомендации при содействии специальной группы экспертов. Этот всеобъемлющий и междисциплинарный процесс проводился посредством консультаций для обеспечения того, чтобы проект документа был как можно более всеобъемлющим. В 2021 г. основное внимание будет уделено межправительственному процессу и переговорам по проекту документа с целью окончательной доработки проекта. Работа над рекомендацией основывается на предварительном исследовании, проведенном Всемирной комиссией ЮНЕСКО по этике научных знаний и технологии (КОМЕСТ)¹⁰⁷. В исследовании подчеркивается, что в настоящее время ни один глобальный акт не охватывает все области, которые определяют развитие и применение искусственного интеллекта в рамках подхода, ориентированного на человека.

Первый вариант проекта текста Рекомендации по этическим аспектам искусственного интеллекта, подготовленный Специальной группой экспертов (СГЭ) в мае 2020 года, претерпел значительные изменения в результате широкого процесса онлайн-консультаций с участием многих заинтересованных сторон в период с конца июня по начало августа 2020 года. По мнению российской стороны, в экспертной группе шли острые дискуссии по вопросу вопрос субъектности и объектности ИИ. В ходе дискуссий четко выделилась

¹⁰⁶ Международная группа экспертов ЮНЕСКО приступает к работе по подготовке первых глобальных рекомендаций по этике искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : ЮНЕСКО. Режим доступа: <https://ru.unesco.org/news/mezhdunarodnaya-gruppa-ekspertov-yunesko-pristupaet-k-rabote-po-podgotovke-pervykh-globalnyh> (дата доступа 19.05.2021).

¹⁰⁷ Preliminary study on the Ethics of Artificial Intelligence [Электронный ресурс] : UNESDOC. Режим доступа: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000367823> (дата доступа 19.05.2021).

группа государств, которая продвигает идею субъектности и пытается ввести такое понятие, как «квазисубъект общества»¹⁰⁸.

Эти консультации сыграли решающую роль в разработке всеобъемлющего, всеобъемлющего и плуралистического проекта текста, в котором будут учтены интересы, озабоченности и мнения различных заинтересованных сторон, занимающихся вопросами искусственного интеллекта. Партнеры со всего мира присоединились к ЮНЕСКО для организации вышеупомянутого процесса консультаций на основе трех компонентов: онлайн общественная консультация; региональные и субрегиональные виртуальные консультации, организуемые с принимающими странами/учреждениями во всех регионах ЮНЕСКО; многосторонние общественные дискуссионные семинары¹⁰⁹.

В состав рабочей экспертной группы вошел российский ученый, директор Центра по научным и инженерным вычислительным технологиям для задач с большими массивами данных Сколковского института науки и технологий, профессор Максим Федоров¹¹⁰. Эксперт считает, что инициатива ЮНЕСКО — это фактически первая попытка сблизить позиции мирового сообщества и подготовить базу для будущего нормативного и даже нормативно-правового регулирования технологий ИИ на глобальном уровне¹¹¹.

На данный момент уже находится в свободном доступе первый проект «Рекомендации об этических аспектах ИИ», который был направлен

¹⁰⁸ Федоров, М. Искусственный интеллект — это не терминатор и не сверхсущество с благими намерениями [Электронный ресурс] : РСМД. Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/interview/maksim-fedorov-iskusstvennyy-intellekt-eto-ne-terminator-i-ne-sverkhushchestvo-s-blagimi-namereniya/> (дата доступа 19.05.2021).

¹⁰⁹ Разработка рекомендации об этических аспектах искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : ЮНЕСКО. Режим доступа: <https://ru.unesco.org/artificial-intelligence/ethics#recommendation> (дата доступа 19.05.2021).

¹¹⁰ Composition of the Ad Hoc Expert Group (AHEG) for the Recommendation on the Ethics of Artificial Intelligence [Электронный ресурс] : UNESDOC. Режим доступа: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000372991> (дата доступа 19.05.2021).

¹¹¹ Цифровой гендер у порога. Какую этику могут навязать профессиональному интеллекту [Электронный ресурс] : РГ. Режим доступа: <https://rg.ru/2021/03/16/kakuiu-etiku-mogut-naviazat-iskusstvennomu-intellektu.html> (дата доступа 19.05.2021).

государствам для комментариев¹¹². Для более точного понимания этических аспектов политики ЮНЕСКО по отношению к ИИ необходимо детально рассмотреть проект Рекомендации¹¹³.

Цель, изложенная в проекте Рекомендации, заключается в том, чтобы заложить такую основу, которая позволит использовать ИИ как на благо всего человечества, так и на благо отдельного человека, не допуская при этом причинения вреда окружающей среде. Немаловажной целью является определение ценностных установок и принципов деятельности наравне с их практической реализацией с уделением особого внимания проблематике гендерного равенства, охране окружающей среды и защите экосистем¹¹⁴.

Рекомендация ЮНЕСКО вводит ряд ключевых понятий:

- Соразмерность: технологии искусственного интеллекта не должны превышать заранее установленные границы для достижения законных целей или задач и должны соответствовать контексту¹¹⁵;
- Надзор со стороны человека: люди несут этическую и юридическую ответственность на всех этапах жизненного цикла систем ИИ¹¹⁶.
- Защита окружающей среды и мира: системы искусственного интеллекта должны способствовать мирному взаимодействию всех живых существ и уважать природную среду, в особенности при добывче природных ресурсов¹¹⁷;
- Гендерное равенство: технологии ИИ не должны воспроизводить гендерное неравенство, существующее в реальном мире, особенно в том, что касается заработной платы, представительства, доступа и стереотипов. В

¹¹² Как искусственный интеллект изменил нашу жизнь и зачем в ЮНЕСКО разработали рекомендации по его этическому использованию? [Электронный ресурс] : Новости ООН. Режим доступа:

<https://news.un.org/ru/story/2020/12/1391632> (дата доступа 19.05.2021).

¹¹³ Outcome document: first draft of the Recommendation on the Ethics of Artificial Intelligence [Электронный ресурс] : UNESDOC. 2020. Режим доступа: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000373434> (дата доступа 19.05.2021).

¹¹⁴ Первый проект рекомендации об этических аспектах искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : Цифровая библиотека ЮНЕСКО. 2020. С. 7-8. Режим доступа:

https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000373434_rus (дата доступа 19.05.2021).

¹¹⁵ Там же. С. 11.

¹¹⁶ Там же. С. 13.

¹¹⁷ Там же. С. 14.

документе «гендерное равенство» выделяется в качестве приоритетной области¹¹⁸.

Вышеупомянутые ключевые концепции будут подкреплены конкретными политическими действиями, направленными на оказание помощи правительствам в преодолении проблем, связанных с участием широкого круга заинтересованных сторон, от предприятий до гражданского общества, а также широкой общественности. ЮНЕСКО будет оказывать помощь государствам-членам в разработке их собственных систем оценки этического воздействия и в выработке стратегий предотвращения рисков, а также мер по смягчению последствий и мониторингу¹¹⁹.

Помимо формирования международного консенсуса по данному вопросу, эксперты ЮНЕСКО предлагают государствам-членам и заинтересованным сторонам в области искусственного интеллекта повышать уровень информированности широкой общественности и подчеркивать важность просвещения каждого человека в области цифровых прав¹²⁰.

Исходя из проекта рекомендации, государствам-членам следует ввести в практику проведение оценок в целях выявления и анализа преимуществ, проблем и рисков применением ИИ-систем, а также принятия мер по предотвращению, минимизации и отслеживанию таких рисков. В дополнение к предыдущему пункту, государствам-членам и частным компаниям следует разработать механизмы контроля и проверки соблюдения этических норм, что позволит выявлять, предупреждать и минимизировать воздействие ИИ-систем¹²¹.

Первый проект Рекомендации об этических аспектах ИИ, являясь прорывным документом в международно-правовом поле, внушает надежду на дальнейшую плодотворную работу Специальной группы экспертов по выработке первого нормативного акта в сфере ИИ.

¹¹⁸ Там же. С. 24.

¹¹⁹ Там же. С. 18.

¹²⁰ Там же. С. 15.

¹²¹ Там же. С. 16.

Программный специалист Сектора социальных и гуманитарных наук ЮНЕСКО Максим Карлюк прокомментировал первый проект рекомендации об этических аспектах ИИ, разработанный ЮНЕСКО. По словам специалиста, данный документ представляет собой полноценную основу для того, чтобы направить область ИИ в позитивное русло для человека, общества и окружающей среды. Отмечается, что для преумножения позитивных результатов необходима единая нормативная база. Карлюк сказал, что Рекомендация об этических аспектах искусственного интеллекта – это именно такой документ, на основе которого можно будет дальше уже развивать как международно-правовые подходы, так и национальное законодательство¹²².

Рекомендация так же может призвать государства способствовать «сохранению, увеличению и распространению знаний» по этике ИИ, а также «поощрять сотрудничество народов во всех областях умственной деятельности», т.е. отражать только те области и подходы к взаимодействию по вопросам ИИ, которые объективно понимаются и поддерживаются всеми странами, участвующими в этой работе. Таким образом, текст Рекомендации, по мнению Федорова, не должен сводиться к подробной кодификации этических правил и норм для систем ИИ, а скорее должен служить общей основой для всех государств-членов ЮНЕСКО в целях создания своего собственного комплекса этических норм (законов) для технологий ИИ¹²³. Однако, как считает эксперт, строгое соблюдение вышеуказанных принципов, вряд ли возможно. Поэтому, заключает Федоров, в условиях современных реалий межгосударственного сотрудничества на ведущих международных площадках, надежда на создание справедливого и сбалансированного документа по этике искусственного интеллекта изначально казалась не более чем иллюзорной¹²⁴.

¹²² Как искусственный интеллект изменил нашу жизнь и зачем в ЮНЕСКО разработали рекомендации по его этичному использованию? [Электронный ресурс] : Новости ООН. Режим доступа:

<https://news.un.org/ru/story/2020/12/1391632> (дата доступа 19.05.2021).

¹²³ Федоров, М.; Цветков, Ю. Этика искусственного интеллекта в деятельности ЮНЕСКО. РСМД.

¹²⁴ Там же.

Согласно статье российских экспертов, аргументы «неосновных» членов Специальной группы были отвергнуты или просто проигнорированы, а ряд «независимых» экспертов со всего мира фактически действовали с оглядкой на западных «гигантов» в области ИИ, а не в соответствии с Уставом ЮНЕСКО. В нарушение уставных принципов поддержки и охраны этнокультурного разнообразия и самобытности мировому сообществу предлагается руководствоваться этическими нормами, рамками и мерами для оценки эффективности систем ИИ, разработанных исключительно на основе неолиберальных норм и ценностей в области прав человека¹²⁵.

Таким образом, по мнению российского экспертного сообщества, текст проекта документа оказался в целом несбалансированным и тяжеловесным как с научной и технической, так и с политико-правовой точки зрения. Более того, особое негодование российских экспертов вызвал гендерный вопрос, являющийся чуть ли не основным в тексте проекта Рекомендации. Происходит формализация расширенного подхода к пониманию «гендера» в повестке дня ООН и других авторитетных организаций. Однако с научно-технической точки зрения, полагают российские аналитики, ИИ не является областью, напрямую завязанной на половом признаке. Как подмечают эксперты, сама формулировка гендерного вопроса ничего не добавляет к раскрытию темы взаимодействия человека со сложными алгоритмическими системами¹²⁶.

Максим Федоров говорит о том, что Секретариат ЮНЕСКО стремится навязывать государствам-членам свою политику не только в гендерной области. Аргументы заключались в том, что ЮНЕСКО не следует диктовать суверенным государствам, каким образом они должны осуществлять Рекомендацию, поскольку существует много стран, где ИИ является лишь «определением в Википедии». Несмотря на эти возражения, окончательный вариант текста на сегодняшний день все еще полон прямых указаний различного рода. По мнению Секретариата, слабое техническое развитие стран

¹²⁵ Там же.

¹²⁶ Там же.

не является достаточной причиной для того, чтобы не разрабатывать национальные правила по искусенному интеллекту¹²⁷.

Однако еще более проблематичным является тот факт, что не был полностью учтен принцип международного права о невмешательстве в дела суверенных государств (ст.2 Устава ООН). Каждое государство — член системы ООН должно оставаться свободным от любого международного давления, даже если такое давление направлено на ускорение внутреннего развития той или иной страны. Если предположить, что такая страна имеет намерение ограничить использование на своей территории технологий, связанных с ИИ, или вообще отказаться от применения соответствующих этических норм, то такой выбор должен соответствующим образом соблюдаться и уважаться международным сообществом, особенно в рамках системы ООН. Максим Федоров, член Рабочей группы экспертов ЮНЕСКО по этическим проблемам ИИ, говорит о том, что перед обществом поставили зеркало, глядя в которое, оно должно ответить на ряд очень важных этических и философских вопросов. По мнению эксперта, СМИ надувают мыльный пузырь важности ИИ и напрасно придают этому набору технологий свойства субъекта. Выделение в отдельный трек этики ИИ может быть обосновано, поскольку информационная безопасность и ИИ — это пересекающиеся понятия¹²⁸. Авторы доклада РСМД резюмируют: общественные ценности и этика сильнейшим образом влияют на отношение к ИИ и его юридическое оформление¹²⁹.

Следовательно, подход международных должностных лиц к организации работы над Рекомендацией не в полной мере удовлетворяет транспарентности и инклюзивности, которыми представлена риторика официальных

¹²⁷ Там же.

¹²⁸ Федоров, М. Искусственный интеллект — это не терминатор и не сверхсущество с благими намерениями [Электронный ресурс] : РСМД. Режим доступа: <https://russiangouncil.ru/analytics-and-comments/interview/maksim-fedorov-iskusstvennyy-intellekt-eto-ne-terminator-i-ne-sverkhushchestvo-s-blagimi-namereniyami/> (дата доступа 19.05.2021).

¹²⁹ Международные и социальные последствия использования технологий искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : РСМД. 2018. С. 49-55. Режим доступа: <https://russiangouncil.ru/papers/AI-Paper44-Rus.pdf> (дата доступа 19.05.2021).

представителей ЮНЕСКО. Также следует упомянуть, что нынешний вариант Рекомендации фактически ставит государства с низким уровнем развития перед выбором, искать ли им помощи у более «продвинутых» партнёров или же оказаться на «обочине стремительной цифровизации» мировой экономики с увеличением отставания от лидирующей группы.

Подводя итог вышесказанному, можно сказать, что ИИ в рамках ЮНЕСКО и всей системы ООН, стремительно развивается в политическом контексте, подогреваемом, в свою очередь, экономическими интересами развитых стран. Очевидно, что в среднесрочной перспективе развернутся серьезные битвы ведущих "игроков" на основных площадках ООН. Тем не менее, несмотря на не слишком оптимистичный вектор развития ИИ в ЮНЕСКО, российской стороне не стоит отказываться от дальнейшей работы в этой области.

Анализ этических аспектов деятельности ЮНЕСКО показал, что ведется активная работа над первым международно-правовым актом об этике ИИ. Уже был отмечен значительный прогресс в разработке первого глобального нормативного документа по этическим аспектам искусственного интеллекта¹³⁰. Вероятно, к концу 2021 г. можно ожидать предметное обсуждение первого международного ИИ-документа на площадке ЮНЕСКО.

Таким образом, в среднесрочной перспективе полноценный универсальный документ по этическим аспектам ИИ станет этическим ориентиром и позволит обеспечить принцип верховенства права в цифровой среде. Несмотря на некоторые разногласия, на данный момент существует единство взглядов государств-членов ЮНЕСКО в отношении того, что необходимо развитие ИИ во благо, а не во вред людям, нужна всесторонняя дискуссия, учитывающая этические воззрения как можно большего количества экспертов по всему миру.

¹³⁰ Значительный прогресс ЮНЕСКО в разработке первого глобального нормативного документа по этическим аспектам искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : ЮНЕСКО. Режим доступа: <https://ru.unesco.org/news/znachitelnyy-progress-yunesko-v-razrabotke-pervogo-globalnogo-normativnogo-dokumenta-po> (дата доступа 19.05.2021).

2. Политика ЮНИКРИ в области искусственного интеллекта

2.1. Стратегия развития центра искусственного интеллекта и робототехники ЮНИКРИ

Задача данного параграфа состоит в том, чтобы выявить стратегию развития Центра ИИ и робототехники ЮНИКРИ.

Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) действует в качестве специализированного органа ООН, уполномоченного оказывать помощь межправительственным и неправительственным организациям в их борьбе с преступностью. Институт поддерживает отношения с органами и учреждениями ООН, в частности с Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН). ЮНИКРИ создал широкую международную сеть заинтересованных сторон, включая Интерпол, Европол, Управление Верховного комиссара по правам человека, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Международный союз электросвязи (МСЭ)¹³¹.

В политике ООН по регулированию, развитию и применению ИИ ЮНИКРИ занимает важную роль. В 2015 г. на базе ЮНИКРИ был создан Центр искусственного интеллекта и робототехники. В сентябре 2017 г. при поддержке Министерства иностранных дел Нидерландов ЮНИКРИ подписал соглашение об открытии Центра ИИ и робототехники в г. Гаага¹³². Центр создавался для того, чтобы «сосредоточить ИИ-экспертизу в ООН в рамках одного учреждения»¹³³.

Во время 71-й сессии ГА ООН в 2016 г. директор ЮНИКРИ Синди Джей Смит заявила, что Центр будет стремиться разграничивать двойственное понимание риска и пользы ИИ за счет улучшения координации, сбора и

¹³¹ Mission and Statute [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа:

http://www.unicri.it/index.php/institute/about_unicri/mission_statute (дата доступа 19.05.2021).

¹³² Regulation of Artificial Intelligence: International and Regional Approaches [Электронный ресурс] : Library of Congress. Режим доступа: <https://www.loc.gov/law/help/artificial-intelligence/international.php> (дата доступа 19.05.2021).

¹³³ AI Policy – United Nations [Электронный ресурс] : Future of Life Institute. Режим доступа: <https://futureoflife.org/ai-policy-united-nations/?cn-reloaded=1> (дата доступа 19.05.2021).

распространения знаний, повышения осведомленности и информационно-просветительской деятельности¹³⁴. По словам директора, в результате данной инициативы политики и чиновники придут к более всеобъемлющему пониманию ИИ-технологий, что окажет позитивное влияние на процесс принятия решений¹³⁵.

Предупреждение преступности, уголовное правосудие, правоохранительные органы, национальная безопасность — это те области, где ИИ и робототехника могут значительно дополнить традиционные методы работы. Например, ИИ в перспективе можно было бы использовать для мониторинга террористических сетей, эффективного анализа данных об угрозах, а также для прогнозирования будущих преступлений. Однако за потенциальными преимуществами скрывается целый ряд социальных, этических и правовых проблем, которые еще предстоит полностью изучить и проанализировать, что может даже поставить под угрозу веру в положительное применение ИИ и робототехники¹³⁶.

Действуя в рамках своего мандата по разработке политики и мер в области предупреждения преступности и борьбы с ней, ЮНИКРИ видит свою миссию в продвижении безопасности и верховенства права в поддержку мира, прав человека и устойчивого развития. Работа ЮНИКРИ ориентирована на достижение ЦУР 16 – «Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях»¹³⁷. Предупреждение

¹³⁴ UNICRI Centre for Artificial Intelligence and Robotics. The Hague, the Netherlands [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: http://www.unicri.it/in_focus/on/UNICRI_Centre_Artificial_Robotics (дата доступа 19.05.2021).

¹³⁵ Centre on AI and Robotics [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: http://www.unicri.it/topics/ai_robots/centre/ (дата доступа 19.05.2021).

¹³⁶ Там же.

¹³⁷ ЦУР 16. Цели в области устойчивого развития [Электронный ресурс] : ООН. Режим доступа: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/peace-justice/> (дата доступа 19.05.2021).

преступности является основой для борьбы с сокращением неравенства при одновременном повышении экономического роста и стабильности¹³⁸.

Текущие приоритеты ЮНИКРИ включают в себя:

- Развитие ИИ и робототехники в контексте предупреждения преступности;
- Борьба с киберпреступлениями;
- Укрепление международного уголовного права¹³⁹.

В качестве основной цели Центра ЮНИКРИ выделяется «осознание и оценка рисков использования технологий ИИ и робототехники, с точки зрения преступности и безопасности»¹⁴⁰.

В Статуте ЮНИКРИ в качестве цели выделяется содействие предупреждению преступности и борьбы с ней посредством исследований и сбора, обмена и распространения информации. В соответствии со Статутом ЮНИКРИ продвигает, координирует и поддерживает исследования по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Институт разрабатывает и проводит учебные мероприятия на межрегиональном уровне и, по просьбе заинтересованных стран, на национальном уровне¹⁴¹.

ЮНИКРИ за более чем 50 лет международной деятельности приобрел уникальный опыт в решении проблем преступности и правосудия в рамках более широкой политики социально-экономических изменений и развития и защиты прав человека¹⁴². ЮНИКРИ в рамках своей Стратегической программы 2019-2022 гг. среди основных вызовов выделил высокотехнологичную безопасность¹⁴³. Наука, технологии и инновации не только растут с большой скоростью, но и создают новые проблемы безопасности, если используются в

¹³⁸ About UNICRI [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: <http://www.unicri.it/about-unicri> (дата доступа 19.05.2021).

¹³⁹ Там же.

¹⁴⁰ Centre on AI and Robotics [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: http://www.unicri.it/topics/ai_robots/centre/ (дата доступа 19.05.2021).

¹⁴¹ UNICRI Statute [Электронный ресурс] : UNICRI. 2006. Режим доступа: <http://www.unicri.it/sites/default/files/2019-10/UNICRI%20Statute.pdf> (дата доступа 19.05.2021).

¹⁴² Strategic Programme Framework 2019-2022 [Электронный ресурс] : UNICRI. Р. 3. Режим доступа: http://www.unicri.it/sites/default/files/2019-10/Strategic_programme_framework.pdf (дата доступа 19.05.2021).

¹⁴³ Strategic Framework 2019-2022 [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: http://unicri.it/institute/about_unicri/strategic_framework_2019_2022 (дата доступа 19.05.2021).

злоумышленных целях¹⁴⁴. В Стратегической программе в качестве приоритета выделяется повышение безопасности через исследования, технологии и инновации¹⁴⁵. Стратегическая программа особо отмечает поддержку ЦУР. ЮНИКРИ применяет многосекторальный подход, в котором прикладные исследования, обмен и распространение знаний, обучение и создание прочных партнерских отношений являются неотъемлемыми компонентами¹⁴⁶.

Пятилетний стратегический план Центра ЮНИКРИ по ИИ и робототехнике призван обеспечить основу для деятельности центра в течение периода с 2020 г. по 2025 г. Центр углубляет понимание ИИ и роботизированных средств, уделяя особое внимание аспектам преступности, правосудия и угрозам безопасности. Посредством исследований, обсуждений с участием многих заинтересованных сторон и повышения осведомленности Центр ИИ и робототехники поддерживает национальные органы власти и соответствующих представителей в системе уголовного правосудия, чтобы понять как потенциальные возможности, так и потенциальные ловушки, связанные с использованием этих технологий¹⁴⁷.

Пятилетний План Центра является продолжением всеобъемлющей стратегической программы ЮНИКРИ 2019-2022 гг., в частности 4-ому стратегическому приоритету «Безопасность через исследования, технологии и инновации». Цель Стратегического плана - оказывать поддержку государствам-членам, международным организациям, частному сектору, гражданскому обществу и другим соответствующим заинтересованным сторонам в том, чтобы «идти в ногу с технологическими изменениями». Опираясь на свою объединяющую способность в качестве подразделения ООН, ЮНИКРИ организует симпозиумы по обмену информацией, технические семинары, учебные курсы, политические дискуссии

¹⁴⁴ Strategic Programme Framework 2019-2022. UNICRI. P. 12

¹⁴⁵ UNICRI 2019-2022 Strategic Programme Framework [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: <http://www.unicri.it/strategic-programme-framework> (дата доступа 19.05.2021).

¹⁴⁶ Strategic Programme Framework 2019-2022. UNICRI. P. 6.

¹⁴⁷ UNICRI Center for AI and Robotics 2020-2025 Strategic Plan [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: http://www.unicri.it/sites/default/files/2020-07/UNICRI_AI_CentreStrategicPlan.pdf (дата доступа 19.05.2021).

с участием многих заинтересованных сторон¹⁴⁸. Кроме того, Центр будет стремиться внести свой вклад в соответствующие элементы Дорожной карты Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству¹⁴⁹.

ЮНИКРИ определил основной принцип Стратегического плана как «не навреди». Для оправдания общественного доверия к этим технологиям в системе уголовного правосудия необходимо обеспечить выполнение следующих требований на протяжении всего жизненного цикла системы: справедливость, подотчетность, прозрачность и понятность. Делая упор на законное использование ИИ-технологий с соблюдением прав человека, Центр ЮНИКРИ определил несколько приоритетных областей развития:

- Сбор информации о возможном злонамеренном использовании ИИ преступниками и террористическими группами;
- Повышение осведомленности об угрозах;
- Поощрение инноваций в области ИИ в правоохранительных органах;
- Поддержка разработки ПО для распознавания лиц и других средств наблюдения ИИ;
- Изучение разработки пилотных приложений ИИ в уголовных расследованиях;
- Укрепление кибербезопасности за счет использования ИИ;
- Использование ИИ в борьбе с терроризмом¹⁵⁰.

Как заявил Руководитель Центра искусственного интеллекта и робототехники Ираклий Беридзе: «В руках преступников ИИ и робототехника могут создать новые цифровые, физические и политические угрозы. Несмотря на то, что интеграция этих технологий в преступность и терроризм еще в значительной степени не проведена, готовность к появлению новых угроз и преступлений должна быть приоритетной задачей, поскольку эти технологии

¹⁴⁸ UN Activities on AI [Электронный ресурс] : ITU Publications. 2020. Р. 86. Режим доступа:
https://www.itu.int/dms_pub/itu-s/opb/gen/S-GEN-UNACT-2020-1-PDF-E.pdf (дата доступа 19.05.2021).

¹⁴⁹ Strategic Programme Framework 2019-2022. UNICRI. Р. 1.

¹⁵⁰ Там же. С. 2-3.

становятся все более доступными в обществе. Однако их использование не обходится без проблем, поскольку обеспечение соблюдения прав человека остается непременным условием».

Для поддержки Центра будет создана Техническая консультативная группа по ИИ, которая будет состоять из признанных экспертов в сфере ИИ и робототехники. Должное внимание будет уделяться гендерному балансу и принципу справедливого географического распределения при выборе членов группы¹⁵¹.

Помимо деятельности правоохранительных органов, ИИ-технологии могут найти эффективное применение в судах, где они могут помочь в исследовании судебной практики для выявления прецедентов и оказания помощи юристам. Внедрение ИИ в судопроизводство способно усовершенствовать процессы, но повлечет серьезные изменения: в познавательно-доказательственной базе, в организации работы суда¹⁵². Работа судов с использованием технологий ИИ уже встречается в Китае. По мнению экс-президента Национального совета адвокатов Франции Тьерри Викерса, постепенно обращение в суд должно целиком перейти в онлайн-режим через соответствующие ИИ-платформы, сводя на нет все процессуальные ошибки¹⁵³.

Проанализировав стратегию ЮНИКРИ в области ИИ, можно прийти к выводу о том, что стратегия Центра ЮНИКРИ по ИИ и робототехнике по своей сути имеет двойное назначение. Из-за того, что ИИ-технологии могут использоваться как во благо общества, так и в злонамеренных целях, ЮНИКРИ стремиться максимизировать положительное влияние ИИ и минимизировать угрозы и риски.

2.2. Применение ИИ в правоохранительных органах

¹⁵¹ Там же. С. 5.

¹⁵² Artificial Intelligence and Robotics [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: http://www.unicri.it/topics/AI_robots/ (дата доступа 19.05.2021).

¹⁵³ Филипова, И. Правовое регулирование искусственного интеллекта: учебное пособие [Электронный ресурс] : Нижегородский госуниверситет. 2020. С. 59. Режим доступа: http://www.lib.unn.ru/students/src/Prav_reg_I_I.pdf (дата доступа 19.05.2021).

Задача данного параграфа состоит в оценке влияния ИИ-технологий на работу правоохранительных органов посредством анализа совместных докладов ЮНИКРИ.

Важнейшей проблемой регулирования ИИ и робототехники с точки зрения уголовного права является проблема ответственности, а именно кто несет ответственность за действия робота, способного самообучаться. Привлечение агентов ИИ к уголовной ответственности может иметь место в обозримом будущем, когда система на основе самостоятельно выработанного алгоритма совершает деяние, влекущее за собой общественно опасные последствия¹⁵⁴. На данный момент применение ИИ как инструмента в уголовном праве и криминалистике еще не может быть связано с прогнозированием совершения преступлений¹⁵⁵.

Преступники охотно берут на вооружение ИИ и робототехнику. В основном на сегодняшний день это происходит по трем направлениям: при совершении сложных киберпреступлений, перевозке незаконных товаров с помощью дронов и при атаках на финансовую инфраструктуру банков.

Среди технологий, которые уже вошли в повседневную жизнь сотрудников полиции, следует отметить:

- алгоритмы ИИ, нацеленные на распознавание украденных транспортных средств;
- программы распознавания голоса;
- биометрические методы, позволяющие проводить идентификацию граждан;
- автономные роботы, которые могут производить осмотр особо опасных объектов;
- роботы, используемые правоохранительными органами для контактов с гражданами или различными организациями.

¹⁵⁴ Там же. С. 60.

¹⁵⁵ Там же. С. 61.

Потенциал ИИ для правоохранительных органов, юристов, судебной системы и даже пенитенциарной системы огромен. Для исследования этого потенциала ЮНИКРИ выпустил специальную коллекцию статей по искусственному интеллекту, чтобы стимулировать дискуссию в новом информационном поле¹⁵⁶.

Руководитель Центра искусственного интеллекта и робототехники ЮНИКРИ Ираклий Беридзе в предисловии Коллекции говорит о том, что мир «претерпевает масштабную технологическую трансформацию». «Разработки в области ИИ будут играть все более важную роль в системе уголовного правосудия, в борьбе с преступностью в предстоящие годы. В то же время необходимо, чтобы мы лучше понимали, как защитить права и основные свободы человека», - заявил Беридзе. Однако глава ЮНИКРИ подчеркнул, что ЮНИКРИ хочет спровоцировать предметную дискуссию, чтобы найти возможные решения проблем, а не указывать единственный путь развития, применения и регулирования ИИ¹⁵⁷.

Франиско Томас Рицци и Агустин Пера в своей статье пришли к тому, что «ИИ должен быть адаптирован к уголовному праву, а не наоборот». Иначе говоря, ИИ не должен препятствовать правовой основе, которая строится вокруг уважения прав человека¹⁵⁸. Эмили Джонсон и Зига Скорьянц утверждают, что отсутствие доверия является следствием отсутствия регулирования. Чтобы компенсировать недостаток доверия, эксперты предлагают использовать принцип справедливости в качестве политического ориентира при регулировании технологии распознавания лиц¹⁵⁹.

Федерико Кармело в своей статье говорит о том, что системы ИИ должны рассматриваться в качестве инструментов, с помощью которых актор

¹⁵⁶ UNICRI Special Collection on Artificial Intelligence [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: <http://www.unicri.it/News/Artificial%20Intelligence%20Collection> (дата доступа 19.05.2021).

¹⁵⁷ Special Collection on AI. Center for AI and Robotics [Электронный ресурс] : UNICRI. Р. 3. Режим доступа: <http://www.unicri.it/sites/default/files/2020-08/Artificial%20Intelligence%20Collection.pdf> (дата доступа 19.05.2021).

¹⁵⁸ Там же. С. 11.

¹⁵⁹ Там же. С. 18.

может совершить преступление, нежели в качестве самостоятельных агентов¹⁶⁰.

Клотильда Себаг рассматривает использование ИИ-аналитики правоохранительными органами для борьбы с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации. Исследование показывает, что аналитика на основе ИИ чрезвычайно полезна и позволяет лучше понять схемы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, обеспечивая при этом информацией правоохранительные органы¹⁶¹.

Цель ЮНИКРИ заключается в том, чтобы демистифицировать мир ИИ и робототехники не только для сотрудников правоохранительных органов, но и для политиков, академических исследователей и гражданского общества. С этой целью Интерпол и ЮНИКРИ в июле 2018 года провели в Сингапуре глобальную встречу, посвященную возможностям и рискам ИИ и робототехники для правоохранительных органов. Встреча стала форумом для обсуждения передовых методов работы полиции, текущих и перспективных возможностей, угроз, а также этических проблем, связанных с внедрением этих технологий¹⁶². Представители правоохранительных органов и ученые обменивались опытом о последних разработках в области ИИ и робототехники, обсуждали, как их могут использовать правоохранительные органы для поддержки своей деятельности¹⁶³.

По итогам первого Глобального совещания Интерпола и ЮНИКРИ был выпущен первый совместный доклад «Искусственный интеллект и робототехника для правоохранительных органов»¹⁶⁴. В докладе отмечается, что ИИ и робототехника — это «палка о двух концах» или «обоюдоострый меч». Дело в том, что ИИ могут использовать как полиция, так преступники или террористические группы. Вполне вероятно, что ИИ породит новые типы

¹⁶⁰ Там же. С. 52.

¹⁶¹ Там же. С. 72.

¹⁶² INTERPOL-UNICRI Report on Artificial Intelligence and Robotics for Law Enforcement. UNICRI Center for AI and Robotics [Электронный ресурс] : UNICRI. Р. 3. Режим доступа: http://www.unicri.it/sites/default/files/2019-10/ARTIFICIAL_INTELLIGENCE_ROBOTICS_LAW%20ENFORCEMENT_WEB_0.pdf (дата доступа 19.05.2021).

¹⁶³ Там же. С. 2.

¹⁶⁴ Там же.

преступности. Как показывают экспертные опросы, подавляющее большинство исследователей ИИ уверены, что любое решение, работающее на правоохранителей, может быть использовано в своих целях и криминалом¹⁶⁵.

Анита Хазенберг, директор Инновационного центра Интерпола в Сингапуре, и Ираклий Беридзе, руководитель Центра ИИ и робототехники ЮНИКРИ, заявляют, что они стремились превратить форум в глобальную платформу для сотрудничества и взаимодействия правоохранительных органов в области ИИ¹⁶⁶. Авторы совместного доклада отмечают, что ничто в этом отчете не должно восприниматься как закрепление какого-либо конкретного варианта использования ИИ для правоохранительных органов на данном этапе. «Мы хотим избежать подводных камней использования ИИ», - заявляют специалисты¹⁶⁷.

Эксперты ЮНИКРИ призывают фокусироваться не на технических аспектах ИИ и робототехники, а на функциональности и удобстве использования. В этом контексте приводится аналогия между ИИ-технологиями и автомобилем. Подобно ИИ и робототехнике, автомобиль — это инструмент, который используется правоохранительными органами для облегчения своей работы. Но автомобиль не требовал от правоохранительных органов глубокого понимания механики, чтобы извлечь пользу. Все, что требовалось, — это понять, как это может усилить борьбу с преступностью и изменить методы работы¹⁶⁸.

Деятельность правоохранительных органов основана на информации, которая собирается, обрабатывается и применяется в целях предотвращения преступности. Чтобы правоохранительные органы

¹⁶⁵ Там же. С. 5.

¹⁶⁶ Law Enforcement and Responsible AI Innovation. New INTERPOL-UNICRI Report and COVID-19 Virtual Discussion Room [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: <http://www.unicri.it/news/law-enforcement-and-responsible-AI-innovation> (дата доступа 19.05.2021).

¹⁶⁷ Second INTERPOL-UNICRI Report on AI for Law Enforcement [Электронный ресурс] : UNICRI. Р. 4. Режим доступа: http://www.unicri.it/sites/default/files/2020-07/UNICRI-INTERPOL_Report_Towards_Responsible_AI_Innovation_0.pdf (дата доступа 19.05.2021).

¹⁶⁸ INTERPOL-UNICRI Report on Artificial Intelligence and Robotics for Law Enforcement [Электронный ресурс] : UNICRI Center for AI and Robotics. UNICRI. Р. 4. Режим доступа: http://www.unicri.it/sites/default/files/2019-10/ARTIFICIAL_INTELLIGENCE_ROBOTICS_LAW%20ENFORCEMENT_WEB_0.pdf (дата доступа 19.05.2021).

были эффективными, требуется большие объемы данных о человеческом поведении, собранные из различных источников. В этом отношении ИИ хорошо подходит для трансформации правоохранительных органов, повышая эффективность сбора информации¹⁶⁹. Ведь чем меньше будет у правоохранителей бумажной работы, тем больше времени они смогут уделить общественной безопасности и работе с гражданами.

Следует отметить, что имея в виду туманные перспективы использования «сильного ИИ», правоохранительные органы сосредоточены на «слабом ИИ» и инструментах полуавтономных систем, позволяющих сотрудникам качественнее выполнять свои обязанности. Но, по мнению экспертов, ИИ и робототехника не сыграли столь значительной роли в преступной или террористической деятельности, как можно было бы ожидать. Интеграция таких технологий в преступность и терроризм не была четко выявлена. Тем не менее данное обстоятельство не означает, что такие технологии не будут использоваться в злонамеренных целях в будущем¹⁷⁰.

В докладе ЮНИКРИ-Интерпол выделяются несколько перспективных направлений развития ИИ применительно к деятельности правоохранительных органов:

- автономные роботы и чат-боты;
- дроны;
- образовательные инструменты на основе ИИ для реинтеграции детей в систему ювенальной юстиции;
- расширение возможностей камер видеонаблюдения, которые могут идентифицировать преступника¹⁷¹.

Немаловажной задачей правоохранителей становится этичное использование ИИ и роботов. Проблема в том, что сам по себе термин «этичный» является многогранным и в значительной степени зависит от

¹⁶⁹ Там же. С. 3.

¹⁷⁰ Там же. С. 5.

¹⁷¹ Там же. С. 10-11.

культурного контекста. Более того, проблема этичного использования ИИ и робототехники состоит в том, что правоохранительные органы и гражданское общество по-разному смотрят на данную проблему. Основная роль правоохранительных органов заключается в защите сообщества и его граждан от различных угроз. Авторы доклада обращают особое внимание на баланс между безопасностью и конфиденциальностью¹⁷². Как считают специалисты ЮНИКРИ и Интерпола, правоохранительные органы должны постоянно быть впереди технологических инноваций. А использование ИИ и робототехники должно сочетать в себе справедливость, подотчетность, прозрачность и понятность¹⁷³.

Основные выводы первого совместного доклада Интерпола и ЮНИКРИ заключаются в следующем:

- Многие страны изучают возможность применения ИИ и робототехники в контексте правоохранительной деятельности. Однако существует необходимость в большей международной координации по этому вопросу.
- Уровень заинтересованности национальных правоохранительных органов в области ИИ и робототехники далеко не однороден: одни страны более продвинутые, чем другие.
- Правоохранительные органы должны быть готовы использовать ИИ-технологии для более эффективного предупреждения преступности и борьбы с ней¹⁷⁴.

В свете изменения характера преступности ИИ становится все более востребованным. Мировое правоохранительное сообщество оказалось в эпицентре борьбы с пандемией, играя решающую роль в остановке распространения вируса и сохранении общественной безопасности. Второй доклад Интерпола и ЮНИКРИ посвящен роли ИИ в поддержке

¹⁷² Там же. С. 12.

¹⁷³ Там же. С. 20.

¹⁷⁴ Там же. С. 3.

правоохранительных органов в целях сохранения общественной безопасности и социального порядка во время пандемии COVID-19¹⁷⁵.

В докладе анализируется вклад ИИ и робототехники в полицейскую деятельность и рассматриваются случаи использования на различных этапах развития национальных правоохранительных органов. Отчет демонстрирует, что использование ИИ и робототехники уже является реальностью.

Далее в докладе описываются новые угрозы и преступления, связанные со злонамеренным использованием ИИ и робототехники, включая новые виды цифровых, физических и политических атак, к которым правоохранительные органы должны быть готовы. Наряду с этим выделяется ряд других проблем, таких как важность согласованности с правами человека и справедливости при любом использовании этих технологий правоохранительными органами. Эксперты также рассматривают случаи применения ИИ в правоохранительных органах Австралии, Германии, Японии и Норвегии. В дополнение к этому описывается концепция ответственного ИИ в контексте правоприменения с акцентом на законность, социальное признание и этику¹⁷⁶.

Поскольку люди часто не до конца осознают, как на самом деле работает ИИ и на что он действительно способен, в особенности в социальных сетях возникает беспокойство и страх, которые могут препятствовать интеграции технологий в жизнь населения Земли. В этой связи общественная безопасность может быть подорвана при потере доверия общества к правоохранительным органам¹⁷⁷.

По мнению экспертов, если правоохранительные органы действительно хотят извлечь выгоду из ИИ-технологий, то они не могут сделать это в одиночку. Как считают авторы доклада, цель правоохранительных органов

¹⁷⁵ Second INTERPOL-UNICRI Report on AI for Law Enforcement [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: http://www.unicri.it/sites/default/files/2020-07/UNICRI-INTERPOL_Report_Towards_Responsible_AI_Innovation_0.pdf (дата доступа 19.05.2021).

¹⁷⁶ Artificial Intelligence and Robotics for Law Enforcement. UNICRI Center for AI and Robotics [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: <http://www.unicri.it/artificial-intelligence-and-robotics-law-enforcement> (дата доступа 19.05.2021).

¹⁷⁷ Second INTERPOL-UNICRI Report on AI for Law Enforcement [Электронный ресурс] : UNICRI. Р. 38. Режим доступа: http://www.unicri.it/sites/default/files/2020-07/UNICRI-INTERPOL_Report_Towards_Responsible_AI_Innovation_0.pdf (дата доступа 19.05.2021).

должна заключаться в продвижении обмена знаниями и налаживании сотрудничества. Также важно, чтобы ИИ-системы разрабатывались с учетом «права на ошибку»¹⁷⁸.

Для дальнейшей поддержки процесса внедрения ИИ-технологий в правоохранительные органы, Интерпол и ЮНИКРИ во втором докладе выявили ряд соответствующих мер, которые могут быть приняты международным правоохранительным сообществом, политиками и межправительственными организациями¹⁷⁹:

- Налаживание общего языка общения между правоохранительными органами, промышленностью, научными кругами и заинтересованными сторонами гражданского общества в отношении использования ИИ;
- Стандартизация данных;
- Разработка руководства для правоохранительных органов по внедрению новых технологий;
- Создание экспертно-консультативного комитета, который может предоставить правоохранительным органам рекомендации;
- Продолжение экспертных семинаров с участием офицеров полиции и сотрудников правоохранительных органов;
- Создание базы данных о сценариях использования ИИ для правоохранительных органов;
- Проведение НИОКР в области ИИ¹⁸⁰.

Компания Trend Micro, Европол и ЮНИКРИ в 2020 г. подготовили совместный доклад «Эксплуатация ИИ: как киберпреступники используют возможности искусственного интеллекта и машинного обучения и злоупотребляют ими»¹⁸¹. В докладе описаны существующие сценарии

¹⁷⁸ Там же. С. 39.

¹⁷⁹ Там же. С. 46.

¹⁸⁰ Там же. С. 49.

¹⁸¹ Malicious Uses and Abuses of Artificial Intelligence. Trend Micro Research. UNICRI. Europol [Электронный ресурс] : UNICRI. 2020. Режим доступа: <http://unicri.it/sites/default/files/2020-11/AI%20MLC.pdf> (дата доступа 19.05.2021).

использования ИИ в преступных целях, возможные варианты развития инструментов киберпреступников в будущем, а также методы борьбы с ними.

Как отметил глава Центра по борьбе с киберпреступностью Европола Эдвардас Шилерис: «Сейчас общественность всё больше беспокоят сценарии неправомерного использования ИИ, поэтому мы должны открыто говорить о возможных угрозах, но и не забывать при этом о потенциальных преимуществах ИИ. Доклад даёт нам возможность предвидеть возможные злоупотребления ИИ и методы его применения в противозаконных целях, чтобы своевременно предотвращать эти угрозы»¹⁸².

Как отмечают авторы доклада, одно из наиболее вредоносных применений ИИ — это феномен так называемых «дипфейков» («deepfake»). «Дипфейки» используют ИИ-технологии для создания визуального и аудиоконтента, который людям сложно сразу отличить от подлинного. Эта технология получила признание как мощное оружие дезинформации, в результате чего человек больше не может полагаться на то, что видит или слышит. Более того, в сочетании со скоростью Интернета «дипфейки» могут получить мгновенное распространение¹⁸³.

В отчёте говорится о том, что в будущем потребуются новые технологии верификации данных, которые помогут бороться с дезинфекцией и попытками вымогательства, нацеленными непосредственно на массивы данных. В июне 2019 года ЮНИКРИ бросил вызов дипфейкам на форуме разработчиков «Хакатон за мир, справедливость и безопасность», который продлился более 40 часов. Целью Хакатона была разработка инновационных способов проверки подлинности изображений и видео для поддержки правоохранительных органов, органов безопасности, судов и средств массовой информации¹⁸⁴. ЮНИКРИ через свой Центр искусственного интеллекта и

¹⁸² Европол, ЮНИКРИ и Trend Micro: киберпреступники используют ИИ-инструменты в своих интересах [Электронный ресурс] : ITweek. Режим доступа: <https://www.itweek.ru/security/news-company/detail.php?ID=215884> (дата доступа 19.05.2021).

¹⁸³ Malicious Uses and Abuses of Artificial Intelligence. Trend Micro Research. UNICRI. Europol. 2020. P. 52.

¹⁸⁴ UN Activities on AI [Электронный ресурс] : ITU Publications. 2020. P. 87. Режим доступа: https://www.itu.int/dms_pub/itu-s/opb/gen/S-GEN-UNACT-2020-1-PDF-E.pdf (дата доступа 19.05.2021).

робототехники провел семинар по «дипфейкам» в Гаагском Центре безопасности «Дельта».

Несмотря на то, что в этом исследовании основное внимание уделяется пагубному влиянию «дипфейков», важно отметить, что есть также много положительных применений этой технологии. Например, технологии «дипфейков» позволяют имитировать автомобильные аварии, в то время как киноиндустрия может использовать эту технологию для цифрового воскрешения умерших актеров. Синтез голоса в равной степени может быть использован для того, чтобы люди могли говорить на нескольких языках собственным голосом, в то время как медики могут использовать «дипфейк-технологии» для людей, утративших способность говорить¹⁸⁵.

Понимание технологии создания «дипфейков» на ранней стадии значительно улучшит возможности как для обнаружения, так и для разработки эффективных контрмер. Специалисты отрасли и правоохранительных органов также должны постоянно разрабатывать перспективные оценки угроз в отношении текущего и будущего использования «дипфейков» со стороны злоумышленников.

В докладе также приводится несколько примеров использования ИИ в преступных целях (крупномасштабные атаки с использованием социальной инженерии, вредоносное ПО, «загрязнение» массивов данных).

«Применение ИИ начинает оказывать вполне реальное влияние на наш мир, и становится ясно, что эта технология станет одной из фундаментальных в будущем человечества», — отметил Ираклий Беридзе. Глава ЮНИКРИ отметил, что совместно с Европолом и Trend Micro ЮНИКРИ может «пролить свет на тёмную сторону ИИ»¹⁸⁶.

Совместная работа Trend Micro, ЮНИКРИ и Европола призвана изучить настоящее и будущее злонамеренного использования ИИ. Использование ИИ для повышения эффективности вредоносных программ все еще находится в

¹⁸⁵ Malicious Uses and Abuses of Artificial Intelligence. Trend Micro Research. UNICRI. Europol. 2020. P. 53.

¹⁸⁶ Там же. С. 4.

зачаточном состоянии. Тем не менее, изученные методы кибератак с поддержкой ИИ или с его усовершенствованием являются доказательством того, что преступники уже могут использовать ИИ, не будучи обнаружеными. Как следствие, поиск возможен только по наблюдаемым признакам, которые проявляются вследствие атаки¹⁸⁷.

Применение машинного обучения для взлома систем безопасности «CAPTCHA», позволяющих отличить человека от робота, также часто рассматривается на форумах разработчиков. «CAPTCHA» обычно используются на веб-сайтах, чтобы помешать злоумышленникам, когда они пытаются автоматизировать атаки¹⁸⁸. «ИИ уже используется для подбора паролей, взлома CAPTCHA и клонирования голоса, а в разработке находится ещё немало инновационных инструментов», — отметил Мартин Рёслер, руководитель подразделения Trend Micro по исследованию перспектив развития угроз¹⁸⁹. ИИ-системы могут также имитировать поведение человека для обхода системы безопасности, основанной на обнаружении биометрии и специфического человеческого поведения¹⁹⁰.

В конце доклада приводится список рекомендаций о том, как повысить готовность к реагированию на текущую и потенциальную эволюцию «злонамеренного использования» ИИ:

- Использование потенциала ИИ-технологии в качестве инструмента кибербезопасности.
- Повышение устойчивости к настоящему и будущему злонамеренному использованию ИИ.
- Разработка специальных структур защиты данных, чтобы обеспечить непрерывную разработку и обучение систем ИИ в защищенной и контролируемой среде.

¹⁸⁷ Там же. С. 6.

¹⁸⁸ Там же. С. 15.

¹⁸⁹ Европол, ЮНИКРИ и Trend Micro: киберпреступники используют ИИ-инструменты в своих интересах [Электронный ресурс] : ITweek. Режим доступа: <https://www.itweek.ru/security/news-company/detail.php?ID=215884> (дата доступа 19.05.2021).

¹⁹⁰ Malicious Uses and Abuses of Artificial Intelligence. Trend Micro Research. UNICRI. Europol. 2020. P. 34-35.

- Поощрение принятия ориентированного на человека подхода к ИИ (по аналогии со стратегией ЕС).
 - Этическое использование ИИ для кибербезопасности.
 - Снижение политической риторики и распространение экспертного общения в дистанционном формате.
 - Использование механизмов государственно-частного партнерства и создание междисциплинарных экспертных групп¹⁹¹.

Несмотря на то, что в этом отчете основное внимание уделяется злонамеренному использованию ИИ, нельзя отрицать, что ИИ обладает огромным потенциалом. Джон Вульф считает, что ИИ предоставляет более экономичную альтернативу управлению ресурсами и предотвращению преступности. Полицейские управления, сталкивающиеся с сокращением бюджета, с помощью ИИ могут вывести управление ресурсами на новый уровень эффективности и оптимизации. Именно правильное использование ИИ и моделирования принесет пользу правоохранительным органам¹⁹².

Евгений Пашенцев и Дарья Базаркина в своей статье указывают на то, что масштаб злонамеренного использования ИИ растет вместе с развитием исследований в области ИИ-технологий, которые «могут иметь опасный и долгосрочный потенциал для дестабилизации международных отношений». Чем глубже технологии проникают в повседневную жизнь общества, тем больше паники и дезориентации могут вызвать такие террористические атаки¹⁹³.

В своей деятельности ЮНИКРИ уделяет значительное внимание безопасности детей. В ноябре 2020 года Центр ИИ и робототехники ЮНИКРИ и Министерство внутренних дел ОАЭ запустили инициативу «Искусственный

¹⁹¹ New Report Finds that Criminals Leverage AI for Malicious Use – And It's Not Just Deep Fakes [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: <http://www.unicri.it/News/Report-Criminals-Leverage-AI-for-Malicious-Use> (дата доступа 19.05.2021).

¹⁹² Wulff, J. AI and Law Enforcement [Электронный ресурс] : SANS Institute. 2017. Р. 16. Режим доступа: <https://www.sans.org/reading-room/whitepapers/threatintelligence/artificial-intelligence-law-enforcement-37925> (дата доступа 19.05.2021).

¹⁹³ Bazarkina, Y.; Pashentsev, E. Malicious Use of Artificial Intelligence [Электронный ресурс] : Russia in Global Affairs. 2020. Р. 161. Режим доступа: <https://eng.globalaffairs.ru/wp-content/uploads/2020/12/154-177.pdf> (дата доступа 19.05.2021).

интеллект для безопасности детей»¹⁹⁴. Инициатива «ИИ для безопасности детей» направлена на то, чтобы при помощи ИИ положить конец жестокому обращению и всем формам насилия в отношении детей¹⁹⁵.

В ноябре 2020 г. на третьем Глобальном совещании ЮНИКРИ-Интерпол обсуждались вопросы злоупотребления ИИ-технологиями. На собрании прозвучал призыв к междисциплинарным контактам с научными кругами¹⁹⁶. Был достигнут консенсус в отношении того, что прозрачность, подотчетность и доверие также стали решающими факторами в разработке нового «ИИ-инструментария». Общая цель состоит в том, чтобы удовлетворить нынешнюю потребность полиции в сборе практических идей, кейсов, извлеченных уроков и рекомендаций для внедрения ИИ¹⁹⁷. Антония Мари Де Мео, Директор ЮНИКРИ, призвала не забывать о том, что нельзя упускать из виду права человека и верховенство права, на которых была основана ООН¹⁹⁸.

Проанализировав совместные доклады ЮНИКРИ, можно сделать вывод о том, что уже сейчас ИИ способствует повышению качества аналитики и прогнозирования криминальной деятельности. ЮНИКРИ активно сотрудничает с международными организациями и пытается сформировать международный консенсус в отношении влияния ИИ и робототехники на деятельность правоохранительных органов. ЮНИКРИ руководствуется тем, что ИИ – это не панацея, а всего лишь инструмент.

¹⁹⁴ AI for safer children [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: <http://www.unicri.it/topics/AI-online-child-sexual-abuse-CSAM> (дата доступа 19.05.2021).

¹⁹⁵ Advisory Board for the AI for Safer Children Initiative Convenes Virtually [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: <http://www.unicri.it/index.php/News/Advisory-Board-AI-Safer-Children-Initiative> (дата доступа 19.05.2021).

¹⁹⁶ Momentum builds for responsible AI Innovation at the 3rd INTERPOL-UNICRI Global Meeting on AI for Law Enforcement [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: <http://www.unicri.it/News/UNICRI-INTERPOL-3rd-Global-Meeting-AI-Law-Enforcement> (дата доступа 19.05.2021).

¹⁹⁷ Artificial Intelligence and law enforcement: challenges and opportunities [Электронный ресурс] : INTERPOL. Режим доступа: <https://www.interpol.int/News-and-Events/News/2020/Artificial-Intelligence-and-law-enforcement-challenges-and-opportunities> (дата доступа 19.05.2021).

¹⁹⁸ De Meo Antonia Marie. Addressing the Risks and Benefits of AI [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: <http://www.unicri.it/News/Artificial-Intelligence-Antonia-Marie-De-Meo-Director> (дата доступа 19.05.2021).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время на уровне ООН отсутствуют международные договоры и конвенции, которые закрепляли бы общие положения для сферы применения, развития и регулирования ИИ. Проанализировав тенденции международно-правового регулирования ИИ, на данный момент можно наблюдать лишь отдельные документы, формирующие основы международно-правового регулирования в сфере искусственного интеллекта и носящие рекомендательный характер «мягкого права».

Основным направлением деятельности ЮНЕСКО в области технологий искусственного интеллекта на 2021 г. является разработка текста Рекомендации об этике искусственного интеллекта при содействии специальной группы экспертов. Ведется активная работа над первым международно-правовым актом по этике ИИ. Согласно опубликованному графику, Рекомендация должна быть представлена на утверждение государств-членов осенью 2021 г. В среднесрочной перспективе полноценный универсальный документ по этическим аспектам ИИ станет своеобразным этическим ориентиром и позволит обеспечить принцип верховенства права в цифровой среде. Несмотря на некоторые разногласия, на данный момент существует единство взглядов государств-членов ЮНЕСКО в отношении того, что необходимо развитие ИИ во благо, нужна всесторонняя дискуссия, учитывающая этические воззрения как можно большего количества экспертов по всему миру.

Центр ИИ и робототехники ЮНИКРИ, работая в тесном сотрудничестве с Интерполом, создал глобальную платформу для обсуждения роли ИИ в деятельности правоохранительных органов. Деятельность ЮНИКРИ по искусственному интеллекту и робототехнике направлена на разработку международной инфраструктуры для выявления рисков и выгод использования ИИ. Посредством своего специализированного центра искусственного интеллекта и робототехники в Гааге ЮНИКРИ способствует более глубокому пониманию рисков и преимуществ ИИ, робототехники и

связанных с ним технологий в отношении преступности, терроризма и других угроз безопасности.

Проанализировав стратегию ЮНИКРИ в области ИИ, можно прийти к выводу о том, что Центр ЮНИКРИ по ИИ и робототехнике преследует двойную цель, стремясь снизить риски злонамеренного использования технологий ИИ и робототехники, а также использовать эти технологии для позитивных изменений. Подводя итог, можно заключить, что правоохранительные органы должны быть готовы не только к использованию ИИ во благо, но и к борьбе с текущими угрозами.

Деятельность специализированных учреждений ООН, ЮНЕСКО и ЮНИКРИ, поможет создать международные и национальные подходы к минимизации рисков и максимизации выгод от использования ИИ, способствуя достижению Целей устойчивого развития (ЦУР) ОНН.

ЮНЕСКО и ЮНИКРИ являются лидерами среди специализированных учреждений ООН по продвижению ИИ в области регулирования, развития и применения технологий. Однако ЮНИКРИ, в отличие от ЮНЕСКО воспринимает ИИ не только как возможность, но и как угрозу, с которой необходимо бороться.

Таким образом, в результате исследования была рассмотрена политика ЮНЕСКО в области ИИ через призму гуманитарной и политической повестки ООН. Был проанализирован мандат ЮНЕСКО в контексте ИИ и этические аспекты деятельности ЮНЕСКО. Также была выявлена стратегия развития Центра ИИ и робототехники ЮНИКРИ, который занимается оценкой влияния ИИ-технологий на деятельность правоохранительных органов.

На основании проведенного всестороннего анализа деятельности специализированных учреждений ООН можно заключить, что в гонке за развитием ИИ не удастся избежать «национального эгоизма», но тем не менее инициативы ООН должны стать основой для дальнейшего международного сотрудничества.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. About UNICRI [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: <http://www.unicri.it/about-unicri> (дата доступа 19.05.2021).
2. Advisory Board for the AI for Safer Children Initiative Convenes Virtually [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: <http://www.unicri.it/index.php/News/Advisory-Board-AI-Safer-Children-Initiative> (дата доступа 19.05.2021).
3. AI for safer children [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: <http://www.unicri.it/topics/AI-online-child-sexual-abuse-CSAM> (дата доступа 19.05.2021).
4. AI in International Relations: The Era of «Digital Diplomacy» [Электронный ресурс] : RIAC. Режим доступа: <https://russiangroup.ru/en/analytics-and-comments/comments/ai-in-international-relations-the-era-of-digital-diplomacy/> (дата доступа 19.05.2021).
5. AI Policy - United Nations [Электронный ресурс] : Future of life institute. Режим доступа: <https://futureoflife.org/ai-policy-united-nations/> (дата доступа 19.05.2021).
6. AI: examples of ethical dilemmas [Электронный ресурс] : UNESCO. Режим доступа: <https://en.unesco.org/artificial-intelligence/ethics/cases#biasedai> (дата доступа 19.05.2021).
7. Antonia Marie De Meo. Addressing the Risks and Benefits of AI [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: <http://www.unicri.it/News/Artificial-Intelligence-Antonia-Marie-De-Meo-Director> (дата доступа 19.05.2021).
8. Artificial Intelligence and law enforcement: challenges and opportunities [Электронный ресурс] : INTERPOL. Режим доступа: <https://www.interpol.int/News-and-Events/News/2020/Artificial-Intelligence-and-law-enforcement-challenges-and-opportunities> (дата доступа 19.05.2021).

9. Artificial Intelligence and Robotics for Law Enforcement. UNICRI Center for AI and Robotics [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: <http://www.unicri.it/artificial-intelligence-and-robotics-law-enforcement> (дата доступа 19.05.2021).

10. Artificial Intelligence and Robotics [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: http://www.unicri.it/topics/AI_robots/ (дата доступа 19.05.2021).

11. Artificial intelligence for Sustainable Development: synthesis report, Mobile Learning Week 2019 [Электронный ресурс] : UNESDOC. Режим доступа: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000370308> (дата доступа 19.05.2021).

12. Artificial intelligence in education [Электронный ресурс] : UNESCO. Режим доступа: <https://en.unesco.org/artificial-intelligence/education> (дата доступа 19.05.2021).

13. Artificial intelligence in education: challenges and opportunities for sustainable development [Электронный ресурс] : UNESDOC. Режим доступа: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000366994> (дата доступа 19.05.2021).

14. Artificial Intelligence May Help Achieve UN's Sustainable Development Goals [Электронный ресурс] : Eurasian review. Режим доступа: <https://www.eurasiareview.com/20022021-artificial-intelligence-may-help-achieve-uns-sustainable-development-goals/> (дата доступа 19.05.2021).

15. Artificial Intelligence: examples of ethical dilemmas [Электронный ресурс] : UNESCO. Режим доступа: <https://en.unesco.org/artificial-intelligence/ethics/cases#biasedai> (дата доступа 19.05.2021).

16. Bazarkina, Y.; Pashentsev, E. Malicious Use of Artificial Intelligence [Электронный ресурс] : Russia in Global Affairs. 2020. Режим доступа: <https://eng.globalaffairs.ru/wp-content/uploads/2020/12/154-177.pdf> (дата доступа 19.05.2021).

17. Boris Johnson Speech Transcript [Электронный ресурс] : REV. Режим доступа: <https://www.rev.com/blog/transcripts/boris-johnson-speech-transcript-brexit-chickens-and-ai-september-24-2019> (дата доступа 19.05.2021).

18. Centre on AI and Robotics [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: http://www.unicri.it/topics/ai_robots/centre/ (дата доступа 19.05.2021).

19. Composition of the Ad Hoc Expert Group (AHEG) for the Recommendation on the Ethics of Artificial Intelligence [Электронный ресурс] : UNESDOC. Режим доступа: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000372991> (дата доступа 19.05.2021).

20. Developing Artificial Intelligence in Russia: Objectives and Reality [Электронный ресурс] : Carnegie Moscow Center. Режим доступа: <https://carnegie.ru/commentary/82422> (дата доступа 19.05.2021).

21. Dewitt, B.; Fischhoff, B.; Sahlin, N. «Moral machine» experiment is no basis for policymaking [Электронный ресурс] : Nature. Режим доступа: <https://www.nature.com/articles/d41586-019-00766-x> (дата доступа 19.05.2021).

22. Fjelland, R. Why general artificial intelligence will not be realized [Электронный ресурс] : Nature. Режим доступа: <https://www.nature.com/articles/s41599-020-0494-4> (дата доступа 19.05.2021).

23. From Internet Universality to ROAM-X Indicators [Электронный ресурс] : UNESCO. Режим доступа: <https://en.unesco.org/internet-universality-indicators/background> (дата доступа 19.05.2021).

24. From nuclear war to rogue AI, the top 10 threats facing civilization [Электронный ресурс] : Wired. Режим доступа: https://www.wired.co.uk/article/10-threats-civilisation-ai-asteroid-tyrannical-leader?utm_source=fark&utm_medium=website&utm_content=link&ICID=ref_fark (дата доступа 19.05.2021).

25. I'd blush if I could: closing gender divides in digital skills through education [Электронный ресурс] : UNESDOC. 2019. Режим доступа: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000367416.page=1> (дата доступа 19.05.2021).

26. INTERPOL-UNICRI Report on Artificial Intelligence and Robotics for Law Enforcement. UNICRI Center for AI and Robotics [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: <http://www.unicri.it/sites/default/files/2019-69>

[10/ARTIFICIAL_INTELLIGENCE_ROBOTICS_LAW%20ENFORCEMENT_WEBSITE_0.pdf](#) (дата доступа 19.05.2021).

27. Law Enforcement and Responsible AI Innovation. New INTERPOL-UNICRI Report and COVID-19 Virtual Discussion Room [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: <http://www.unicri.it/news/law-enforcement-and-responsible-AI-innovation> (дата доступа 19.05.2021).

28. Looking to future, UN to consider how artificial intelligence could help achieve economic growth and reduce inequalities [Электронный ресурс] : UN. Режим доступа: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2017/10/looking-to-future-un-to-consider-how-artificial-intelligence-could-help-achieve-economic-growth-and-reduce-inequalities/> (дата доступа 19.05.2021).

29. Malicious Uses and Abuses of Artificial Intelligence. Trend Micro Research. UNICRI. Europol [Электронный ресурс] : UNICRI. 2020. Режим доступа: <http://unicri.it/sites/default/files/2020-11/AI%20MLC.pdf> (дата доступа 19.05.2021).

30. Mission and Statute [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: http://www.unicri.it/index.php/institute/about_unicri/mission_statute (дата доступа 19.05.2021).

31. Momentum builds for responsible AI Innovation at the 3rd INTERPOL-UNICRI Global Meeting on AI for Law Enforcement [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: <http://www.unicri.it/News/UNICRI-INTERPOL-3rd-Global-Meeting-AI-Law-Enforcement> (дата доступа 19.05.2021).

32. New Report Finds that Criminals Leverage AI for Malicious Use – And It's Not Just Deep Fakes [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: <http://www.unicri.it/News/Report-Criminals-Leverage-AI-for-Malicious-Use> (дата доступа 19.05.2021).

33. Outcome document: first draft of the Recommendation on the Ethics of Artificial Intelligence [Электронный ресурс] : UNESDOC. Режим доступа: https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000373434_rus (дата доступа 19.05.2021).

34. Preliminary study on the Ethics of Artificial Intelligence [Электронный ресурс] : UNESDOC. Режим доступа: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000367823> (дата доступа 19.05.2021).

35. Press release on the establishment of the Artificial Intelligence Ethics Committee at the Commission of the Russian Federation for UNESCO [Электронный ресурс] : The Russian FMA. Режим доступа: https://www.mid.ru/diverse/-/asset_publisher/zwI2FuDbhJx9/content/o-sozdaniii-komiteta-po-voprosam-etiki-iskusstvennogo-intellekta-pri-komissii-rossijskoj-federacii-po-delam-unesko (дата доступа 19.05.2021).

36. Promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression. Note by the Secretary-General [Электронный ресурс] : UN GA. 2018 Режим доступа: <https://freedex.org/wp-content/blogs.dir/2015/files/2018/10/AI-and-FOE-GA.pdf> (дата доступа 19.05.2021).

37. Regulation of Artificial Intelligence: International and Regional Approaches [Электронный ресурс] : Library of Congress. Режим доступа: <https://www.loc.gov/law/help/artificial-intelligence/international.php> (дата доступа 19.05.2021).

38. Second INTERPOL-UNICRI Report on AI for Law Enforcement [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: http://www.unicri.it/sites/default/files/2020-07/UNICRI-INTERPOL_Report_Towards_Responsible_AI_Innovation_0.pdf (дата доступа 19.05.2021).

39. Special Collection on AI. Center for AI and Robotics [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: <http://www.unicri.it/sites/default/files/2020-08/Artificial%20Intelligence%20Collection.pdf> (дата доступа 19.05.2021).

40. Steering AI and advanced ICTs for knowledge societies: Rights, Openness, Access, and Multi-stakeholder Perspective [Электронный ресурс] : UNESDOC. Режим доступа: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000372132> (дата доступа 19.05.2021).

41. Strategic Programme Framework 2019-2022 [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: http://www.unicri.it/sites/default/files/2019-10/Strategic_programme_framework.pdf (дата доступа 19.05.2021).

42. The impact of AI in international relations [Электронный ресурс] : The Daily Star. Режим доступа: <https://www.thedailystar.net/opinion/perspective/news/the-impact-ai-international-relations-1774360> (дата доступа 19.05.2021).

43. The International Dictionary of Artificial Intelligence [Электронный ресурс] : AMACON. Режим доступа: <https://citeseerx.ist.psu.edu/viewdoc/download?doi=10.1.1.375.8194&rep=rep1&type=pdf> (дата доступа 19.05.2021).

44. The World Needs Democratic AI Principles [Электронный ресурс] : The Diplomat. Режим доступа: <https://thediplomat.com/2021/02/the-world-needs-democratic-ai-principles/> (дата доступа 19.05.2021).

45. Towards an Ethics of Artificial Intelligence [Электронный ресурс] : UN. Режим доступа: <https://www.un.org/en/chronicle/article/towards-ethics-artificial-intelligence> (дата доступа 19.05.2021).

46. UN Activities on AI [Электронный ресурс] : ITU Publications. 2020. Режим доступа: https://www.itu.int/dms_pub/itu-s/opb/gen/S-GEN-UNACT-2020-1-PDF-E.pdf (дата доступа 19.05.2021).

47. UN Special Rapporteur analyses AI's impact on human rights [Электронный ресурс] : EDRI. Режим доступа: <https://edri.org/our-work/un-special-rapporteur-report-artificial-intelligence-impact-human-rights/> (дата доступа 19.05.2021).

48. UNICRI Center for AI and Robotics 2020-2025 Strategic Plan [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа: http://www.unicri.it/sites/default/files/2020-07/UNICRI_AI_CentreStrategicPlan.pdf (дата доступа 19.05.2021).

49. UNICRI Centre for Artificial Intelligence and Robotics. The Hague, the Netherlands [Электронный ресурс] : UNICRI. Режим доступа:

http://www.unicri.it/in_focus/on/UNICRI_Centre_Artificial_Robotics (дата доступа 19.05.2021).

50. UNICRI Statute [Электронный ресурс] : UNICRI. 2006. Режим доступа: <http://www.unicri.it/sites/default/files/2019-10/UNICRI%20Statute.pdf> (дата доступа 19.05.2021).

51. United Nations Activities on Artificial Intelligence [Электронный ресурс] : ITU. 2018. Режим доступа: https://www.itu.int/dms_pub/itu-s/opb/gen/S-GEN-UNACT-2018-1-PDF-E.pdf (дата доступа 19.05.2021).

52. United Nations Activities on Artificial Intelligence [Электронный ресурс] : ITU. 2019 Режим доступа: https://www.itu.int/dms_pub/itu-s/opb/gen/S-GEN-UNACT-2019-1-PDF-E.pdf (дата доступа 19.05.2021).

53. Vinuesa, R., Azizpour, H., Leite, I. The role of artificial intelligence in achieving the Sustainable Development Goals [Электронный ресурс] : Nature. Режим доступа: <https://www.nature.com/articles/s41467-019-14108-y> (дата доступа 19.05.2021).

54. Why Artificial Intelligence is Already a Human Rights Issue [Электронный ресурс] : Oxford Human Rights Hub. Режим доступа: <http://ohrh.law.ox.ac.uk/why-artificial-intelligence-is-already-a-human-rights-issue/> (дата доступа 19.05.2021).

55. Wulff J. AI and Law Enforcement [Электронный ресурс] : SANS Institute. 2017. Режим доступа: <https://www.sans.org/reading-room/whitepapers/threatintelligence/artificial-intelligence-law-enforcement-37925> (дата доступа 19.05.2021).

56. Акты Генеральной конференции 40-я сессия Париж, 12-27 ноября 2019 г. [Электронный ресурс] : ООН. Том 1 Резолюции. Режим доступа: <https://elib.bspu.by/bitstream/doc/47479/1/Акты%2040-%20сессии%20Генеральной%20Ассамблеи%20ЮНЕСКО%20%20%28ноябрь%202019%29.pdf> (дата доступа 19.05.2021).

57. Всемирная комиссия по этике научных знаний и технологий (КОМЕСТ) [Электронный ресурс] : ЮНЕСКО. Режим доступа: <https://ru.unesco.org/themes/etika-nauki-i-tehniki/comest> (дата доступа 19.05.2021).

58. Генеральный директор ЮНЕСКО: мир невозможно построить без образования и культуры [Электронный ресурс] : ТАСС. Режим доступа: <https://tass.ru/interviews/6186247> (дата доступа 19.05.2021).

59. Глава ЮНЕСКО Одре Азуле рассказала о приоритетах деятельности крупнейшей международной организации [Электронный ресурс] : РГ. Режим доступа: <https://rg.ru/2019/03/05/glava-iunesko-odri-ozule-o-prioritetah-deiatelnosti-krupnejshej-mezhdunarodnoj-organizacii.html> (дата доступа 19.05.2021).

60. Гуров, О. Этические вопросы искусственного интеллекта: мост между человеком и технологией [Электронный ресурс] : РСМД. Режим доступа: <https://russiangroup.ru/analytics-and-comments/analytics/eticheskie-voprosy-iskusstvennogo-intellekta-most-mezhdu-chelovekom-i-tehnologiy/> (дата доступа 19.05.2021).

61. Гутенев, М.Ю. Проблема искусственного интеллекта в философии XX века [Электронный ресурс] : Вестник ЧГАКИ. 2012. №4 (32). Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-iskusstvennogo-intellekta-v-filosofii-xx-veka> (дата доступа 19.05.2021).

62. Европол, ЮНИКРИ и Trend Micro: киберпреступники используют ИИ-инструменты в своих интересах [Электронный ресурс] : ITweek. Режим доступа: <https://www.itweek.ru/security/news-company/detail.php?ID=215884> (дата доступа 19.05.2021).

63. Значительный прогресс ЮНЕСКО в разработке первого глобального нормативного документа по этическим аспектам искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : ЮНЕСКО. Режим доступа: <https://ru.unesco.org/news/znachitelnyy-progress-yunesko-v-razrabotke-pervogo-globalnogo-normativnogo-dokumenta-po> (дата доступа 19.05.2021).

64. Искусственный интеллект в образовании: проблемы и возможности для устойчивого развития [Электронный ресурс] : РОСКОНГРЕСС. Режим доступа: <https://roscongress.org/materials/iskusstvennyy-intellekt-v-obrazovanii-problemy-i-vozmozhnosti-dlya-ustoychivogo-razvitiya/> (дата доступа 19.05.2021).

65. Искусственный интеллект под контролем [Электронный ресурс] : Комиссия РФ по делам ЮНЕСКО. Режим доступа: <http://unesco.ru/news/ai-committee/> (дата доступа 19.05.2021).

66. Искусственный интеллект поставят в правовые рамки, но пока не знают как [Электронный ресурс] : НГ. Режим доступа: https://www.ng.ru/nauka/2020-01-21/9_7773_cyberethics.html (дата доступа 19.05.2021).

67. Искусственный интеллект: международно-правовые коллизии и этические нормы [Электронный ресурс] : Международная жизнь. Режим доступа: <https://interaffairs.ru/news/show/26137> (дата доступа 19.05.2021).

68. Как искусственный интеллект изменил нашу жизнь и зачем в ЮНЕСКО разработали рекомендации по его этичному использованию? [Электронный ресурс] : Новости ООН. Режим доступа: <https://news.un.org/ru/story/2020/12/1391632> (дата доступа 19.05.2021).

69. Карлюк, М. Этические и правовые вопросы искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : РСМД. Режим доступа: <https://russiangouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/eticheskie-i-pravovye-voprosy-iskusstvennogo-intellekta/> (дата доступа 19.05.2021).

70. Козюлин, В. Многостороннее сотрудничество в области регулирования использования технологий искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : ПИР-Центр. Индекс Безопасности. Режим доступа: <http://pircenter.org/media/content/files/14/16167308390.pdf> (дата доступа 19.05.2021).

71. Коротко о ЮНЕСКО: Миссия и мандат [Электронный ресурс] : ЮНЕСКО. Режим доступа: <https://ru.unesco.org/about-us/introducing-unesco> (дата доступа 19.05.2021).

72. Кулешов, А., Игнатьев А., Абрамова А., Маршалко Г., Федоров М. Актуальные задачи международного взаимодействия по развитию и регулированию искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : D-Russia. Режим доступа: https://d-russia.ru/aktualnye-zadachi-mezhdunarodnogo-vzaimodejstviya-po-razvitiyu-i-regulirovaniyu-iskusstvennogo-intellekta.html#_ftn1 (дата доступа 19.05.2021).

73. Макаров, М. Искусственный интеллект как ключевой фактор благосостояния наций в XXI в. [Электронный ресурс] : РСМД. Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/europeanpolicy/iskusstvennyy-intellekt-kak-klyuchevoy-faktor-blagosostoyaniya-natsiy-v-xxi-v/> (дата доступа 19.05.2021).

74. Машина морали: платформа для сбора человеческих мнений о нравственном выборе ИИ [Электронный ресурс] : Moral Machine. Режим доступа: <https://www.moralmachine.net/hl/ru> (дата доступа 19.05.2021).

75. Международная группа экспертов ЮНЕСКО приступает к работе по подготовке первых глобальных рекомендаций по этике искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : ЮНЕСКО. Режим доступа: <https://ru.unesco.org/news/mezhdunarodnaya-gruppa-ekspertov-yunesko-pristupaet-k-rabote-po-podgotovke-pervyh-globalnyh> (дата доступа 19.05.2021).

76. Международная конференция по искусенному интеллекту и образованию [Электронный ресурс] : ЮНЕСКО. Режим доступа: <https://ru.unesco.org/mezhdunarodnaya-konferenciya-po-iskusstvennomu-intellektu-i-obrazovaniyu> (дата доступа 19.05.2021).

77. Международные и социальные последствия использования технологий искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : РСМД. 2018. Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/papers/AI-Paper44-Rus.pdf> (дата доступа 19.05.2021).

78. Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года [Электронный ресурс] : Судебные и нормативные акты РФ. Режим доступа: <https://sudact.ru/law/ukaz-prezidenta-rf-ot-10102019-n->

[490/natsionalnaia-strategiia-razvitiia-iskusstvennogo-intellekta/](https://www.ranepa.ru/natsionalnaia-strategiia-razvitiia-iskusstvennogo-intellekta/) (дата доступа 19.05.2021).

79. Незнамов, А. Регулирование искусственного интеллекта в мировой практике [Электронный ресурс] : РАНХиГС. Режим доступа: https://ethics.cdto.ranepa.ru/3_8 (дата доступа 19.05.2021).

80. Пекинский консенсус по искусенному интеллекту и образованию [Электронный ресурс] : Цифровая библиотека ЮНЕСКО. Режим доступа: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000368303> (дата доступа 19.05.2021).

81. Первые рекомендации ЮНЕСКО по борьбе с гендерными предубеждениями в приложениях, использующих искусственный интеллект [Электронный ресурс] : ЮНЕСКО. Режим доступа: <https://ru.unesco.org/news/pervye-rekomendacii-yunesko-po-borbe-s-gendernymi-predubezhdeniyami-v-prilozheniyah> (дата доступа 19.05.2021).

82. Первый проект рекомендации об этических аспектах искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : Цифровая библиотека ЮНЕСКО. 2020. Режим доступа: https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000373434_rus (дата доступа 19.05.2021).

83. Предвзятость, расизм и ложь: как предотвратить нежелательные последствия использования искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : Новости ООН. Режим доступа: <https://news.un.org/ru/story/2021/01/1393922> (дата доступа 19.05.2021).

84. Проблемы правового регулирования искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : Хабр. Режим доступа: <https://habr.com/ru/post/513656/> (дата доступа 19.05.2021).

85. Разработка рекомендации об этических аспектах искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : ЮНЕСКО. Режим доступа: <https://ru.unesco.org/artificial-intelligence/ethics#recommendation> (дата доступа 19.05.2021).

86. Распоряжение Правительства РФ от 19 августа 2020 г. № 2129-р Об утверждении Концепции развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники на период до 2024 г. [Электронный ресурс] : ГАРАНТ. Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74460628/> (дата доступа 19.05.2021).

87. Стратегия Генерального секретаря в отношении новых технологий Июнь 2018 года [Электронный ресурс] : ООН. Режим доступа: <https://www.un.org/en/newtechnologies/images/pdf/SGs-Strategy-on-New-Technologies-RU.pdf> (дата доступа 19.05.2021).

88. Указ Президента Российской Федерации от 10.10.2019 г. № 490 О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Сайт Президента России. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/44731> (дата доступа 19.05.2021).

89. Устав Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры [Электронный ресурс] : ЮНЕСКО. Режим доступа: http://unesco.ru/wp-content/uploads/add/unesco_constitution_ru.pdf (дата доступа 19.05.2021).

90. Федоров, А. «Этичный искусственный интеллект» становится инструментом политики [Электронный ресурс] : ПИР-Центр. Режим доступа: <http://pircenter.org/articles/2211-2338491> (дата доступа 19.05.2021).

91. Федоров, М. Искусственный интеллект — это не терминатор и не сверхсущество с благими намерениями [Электронный ресурс] : РСМД. Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/interview/maksim-fedorov-iskusstvennyy-intellekt-eto-ne-terminator-i-ne-sverkhsushchestvo-s-blagimi-namereniya/> (дата доступа 19.05.2021).

92. Федоров, М.; Цветков, Ю. Этика искусственного интеллекта в деятельности ЮНЕСКО [Электронный ресурс] : РСМД. Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/etika-iskusstvennogo-intellekta-v-deyatelnosti-yunesko-voprosy-politiki-prava-i-perspektivy-ravnopra/> (дата доступа 19.05.2021).

93. Филипова, И. Правовое регулирование искусственного интеллекта: учебное пособие [Электронный ресурс] : Нижегородский госуниверситет. 2020. Режим доступа: http://www.lib.unn.ru/students/src/Prav_reg_I_I.pdf (дата доступа 19.05.2021).

94. Цели в области устойчивого развития [Электронный ресурс] : ООН. Режим доступа: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/> (дата доступа 19.05.2021).

95. Цифровой гендер у порога. Какую этику могут навязать искусственному интеллекту [Электронный ресурс] : РГ. Режим доступа: <https://rg.ru/2021/03/16/kakuiu-etiku-mogut-naviazat-iskusstvennomu-intellektu.html> (дата доступа 19.05.2021).

96. ЦУР 16. Цели в области устойчивого развития [Электронный ресурс] : ООН. Режим доступа: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/peace-justice/> (дата доступа 19.05.2021).

97. Что такое закон Конвея и как гендерные стереотипы закладываются в приложения для телефонов и алгоритмы? [Электронный ресурс] : Новости ООН. Режим доступа: <https://news.un.org/ru/interview/2021/03/1399592> (дата доступа 19.05.2021).

98. ЮНЕСКО на Неделе мобильного обучения 2019 [Электронный ресурс] : Институт ЮНЕСКО. Режим доступа: <https://iite.unesco.org/ru/news/unesco-iite-na-nedele-mobilnogo-obucheniya-2019/> (дата доступа 19.05.2021).

99. ЮНЕСКО назначает международную группу экспертов для разработки глобальных рекомендаций по этике искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : ЮНЕСКО. Режим доступа: <https://ru.unesco.org/news/yunesko-naznachaet-mezhdunarodnyu-gruppu-ekspertov-dlya-razrabotki-globalnyh-rekomendaciy-po> (дата доступа 19.05.2021).

100. ЮНЕСКО организует всемирную онлайн-консультацию с общественностью по этическим аспектам искусственного интеллекта

[Электронный ресурс] : ЮНЕСКО. Режим доступа:

<https://ru.unesco.org/news/yunesko-organizuet-vsemirnyu-onlayn-konsultaciyu-s-obshchestvennostyu-po-eticheskim-aspektam> (дата доступа 19.05.2021).

101. ЮНЕСКО представит свою работу по искусственному интеллекту на Форуме ВВУИО 2019 г. [Электронный ресурс] : ЮНЕСКО. Режим доступа: <https://ru.unesco.org/news/yunesko-predstavit-svoju-rabotu-po-iskusstvennomu-intellektu-na-forume-vvuiio-2019-g> (дата доступа 19.05.2021).

102. ЮНЕСКО применит искусственный интеллект для восстановления памятников Алеппо [Электронный ресурс] : ИЗВЕСТИЯ. Режим доступа: <https://iz.ru/852803/2019-03-05/unesko-primenit-iskusstvennyi-intellekt-dlia-yosstanovleniya-pamiatnikov-aleppo> (дата доступа 19.05.2021).

103. ЮНЕСКО разработает этические нормы применения искусственного интеллекта [Электронный ресурс] : ТАСС. Режим доступа: <https://tass.ru/obschestvo/7175785> (дата доступа 19.05.2021).

104. ЮНЕСКО: технологии ИИ будут способствовать достижению целей устойчивого развития [Электронный ресурс] : ТАСС. Режим доступа: <https://nauka.tass.ru/nauka/7311357> (дата доступа 19.05.2021).

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический институт
кафедра международного права

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
Т.Ю. Сидорова
подпись инициалы, фамилия
«24 » мая 2021 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

41.03.05. Международные отношения
профиль подготовки 41.03.05.01 Международные отношения и внешняя
политика

Политика Организации Объединенных Наций в области развития,
применения и регулирования искусственного интеллекта

Руководитель

М 24.05.21

доцент, к.филос.н

М.С. Бухтояров

инициалы, фамилия

Выпускник

подпись, дата

Л.П. 24.05.21

должность, ученая степень

М.П. Лап

инициалы, фамилия