

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт  
институт  
Международного права  
кафедра

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующая кафедрой

\_\_\_\_\_ Т. Ю. Сидорова  
(подпись)  
«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 г.

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

38.05.02 Таможенное дело

Значение страны происхождения товара в определении размера таможенных  
платежей

Научный  
руководитель \_\_\_\_\_  
подпись, дата \_\_\_\_\_  
к.ю.н., доцент \_\_\_\_\_  
должность, ученая степень \_\_\_\_\_  
В. А. Мещериков  
ициалы, фамилия

Выпускник \_\_\_\_\_  
подпись, дата \_\_\_\_\_  
Р.Ю. Коренцова  
ициалы, фамилия

Рецензент \_\_\_\_\_ Вице-президент Союза «ЦС ТПП» Д.В.Ковалева  
подпись, дата \_\_\_\_\_  
должность, ученая степень \_\_\_\_\_  
ициалы, фамилия

Красноярск 2021

## **Содержание**

<b>Введение .....</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Таможенные платежи и страна происхождения товаров: теоретико-правовые аспекты .....</b>	<b>6</b>
1.1 Нормативная база определения страны происхождения товаров в таможенных целях .....	18
1.2. Экономическая значимость определения страны происхождения товаров.....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
1.3 Общая характеристика таможенных преференций во внешней торговле	<b>Ошибка!</b>
<b>Глава 2. Влияние страны происхождения товаров на уровень ставки таможенной пошлины.....</b>	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
2.1. Понятие страны происхождения товаров и правила определения страны происхождения товаров .....	
2.2. Виды документов, подтверждающих страну происхождения товаров и порядок их оформления.....	
2.3. Порядок исчисления таможенных пошлин с учетом страны происхождения товаров (на примере отдельных стран).....	
<b>Глава 3. Актуальные вопросы определения страны происхождения и исчисления таможенных платежей .....</b>	
3.1. Проблемы подтверждения и контроля страны происхождения товаров .....	
3.2. Пути решения проблем определения страны происхождения товаров (на примере государств участников Содружества Независимых Государств) .....	
<b>Заключение.....</b>	
<b>Список использованной литературы.....</b>	

## **Введение**

**Актуальность темы исследования** заключается в том, что в настоящее время наблюдается ежегодная тенденция роста внешнеэкономического оборота Российской Федерации. Одним из аспектов внешнеторговых отношений является применение таможенно-тарифного регулирования. При совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля следует принимать во внимание, из какой страны ввозятся или в какую страну вывозятся те или иные товары.

Страна происхождения товаров- одно из ключевых понятий таможенного дела, так как именно с ней напрямую связано применение мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторгового оборота. Значение определения страны происхождения товара определено тем, что в настоящее время заключается огромное количество преференциальных соглашений между государствами. Наряду с этим, эффективное применение мер нетарифного регулирования внешнеторгового оборота в ряде случаев невозможно без определения страны происхождения товаров. Существенную роль при этом играет и то, что определение страны происхождения товаров используется:

- во внешней торговле с третьими государствами через таможенно-тарифное регулирование;
- в статистических целях, как один из основных статистических показателей внешней и взаимной торговли в рамках Союза при формировании таможенной статистики, поскольку таким образом можно определять страну-партнера при импорте/экспорте товаров;
- в целях маркировки и этикетирования товаров, перемещаемых через таможенную территорию и реализуемых на

территории различных государств;

- для размещения в Российской Федерации заказов на поставку товаров для государственных и муниципальных нужд, поскольку в отношении товаров, происходящих из иностранных государств, действует национальный режим (за исключением установленных запретов и ограничений).

**Объект исследования** – общественные отношения, в области таможенно-тарифного регулирования.

**Предмет исследования** – роль и значение страны происхождения товара в определении размера таможенных платежей.

**Цель исследования** – на основе теоретического и практического опыта разработать направления повышения роста эффективности определения страны происхождения товаров.

### **Задачи исследования:**

- рассмотреть теоретико-правовые аспекты применения таможенных платежей и понятия страны происхождения товаров;
- рассмотреть влияние страны происхождения товаров на уровень ставки таможенной пошлины;
- проанализировать виды документов, подтверждающих страну происхождения товаров и порядок их оформления;
- проанализировать порядок исчисления таможенных пошлин с учетом страны происхождения товаров (на примере отдельных стран);
- исследовать актуальные вопросы определения страны происхождения и исчисления таможенных платежей;
- выявить проблемы подтверждения и контроля страны происхождения товаров и пути их решения.

**Методологию исследования** составили как общенаучные методы (такие как, например, анализ, синтез, индукция, дедукция), так и специальные методы (факторный анализ, классификация, процессный подход, системный анализ).

**Структура исследования.** Исследование разбито на три главы, в которых рассматриваются соответствующие положения в области значения страны происхождения товара в определении размера таможенных платежей. В заключении работы сделаны выводы и предложены перспективы развития объекта исследования.

# **Глава 1. Таможенные платежи и страна происхождения товаров: теоретико-правовые аспекты**

## **1.1 Нормативная база определения страны происхождения товаров в таможенных целях**

Ясность законодательных актов, в которых идет речь о таможенном деле, очень важна, что подчеркивается в исследованиях многих ученых и практиков. Например, Ноздрачев А. Ф. отмечает, что «государство должно вести таможенное дело исключительно на четких и детально "прописанных" правовых основаниях. Инструменты реализации таможенной политики и средства, при помощи которых осуществляется таможенная деятельность, непосредственно затрагивают интересы широкого круга самостоятельно хозяйствующих субъектов, связанных с экспортом и импортом товаров. Правила, непосредственно и однозначно определяющие поведение участников таможенных отношений, в подавляющем большинстве случаев не могут быть изменены или заменены по согласию сторон»<sup>1</sup>.

Нормативно-правовая база определения страны происхождения товаров подразделяется на универсальную и специальную.

К универсальным соглашениям в области правил происхождения товаров относятся: Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 г. (Конвенция Киото). Здесь же отметим, что в настоящее время, к данной Конвенции присоединились все участники ЕАЭС.

В Киотской конвенции установлены три критерия для определения страны происхождения:

критерий переработки предполагает такую переработку импортного товара на территории данной страны, которая изменяет его положение в

---

<sup>1</sup> Ноздрачев А. Ф. Понятия в таможенном праве // Право и экономика. 1998. № 10. С. 72.

товарной классификации, т.е. переводит его из одной товарной позиции таможенного тарифа в другую. Переработка (обработка) товара, переводящая его в новую позицию товарной классификации, дает основание рассматривать таким образом полученный товар как новый, происходящий с территории страны, где была осуществлена переработка (обработка), а саму эту страну считать страной его происхождения;

критерий процентного содержания устанавливает предельную долю иностранных материалов и компонентов (добавленной стоимости) в конечной стоимости готовой продукции;

установление списка товаров, в отношении которых страной происхождения будет считаться то государство, в котором товар полностью произведен. К таким товарам отнесены полезные ископаемые, живые животные, продукты животного происхождения, рыба и продукты рыбного промысла, вторичное сырье, полученное в данной стране, а также все товары, произведенные в данной стране из вышеперечисленной продукции.

В то время как критерий существенной переработки является общепринятым для определения страны происхождения товаров, правила изменения товарной позиции по товарной номенклатуре, адвалорной доли и критерий, связанный с производственными и технологическими операциями, применяются также.

Помимо Киотской Конвенции, учитывая её положения, в рамках ВТО было принято Соглашение по правилам происхождения ВТО.

Соглашение состоит из четырех частей, в которые входят девять статей, и два приложения. Статья 1 определяет, что «под правилами происхождения понимается совокупность законов, нормативных актов и административных правил ... для определения страны происхождения товаров». В соглашении закреплены обязательства стран-членов ВТО по гармонизации и уточнению этих правил. Указанные выше правила происхождения не распространяются на льготные пошлины. Они касаются непреференциальных мер торговой политики, включая тарифы режима

наибольшего благоприятствования, защитные меры, антидемпинговые и компенсационные пошлины, маркировку страны происхождения.

Цель Соглашения по правилам происхождения ВТО:

- обеспечение четких и предсказуемых правил происхождения и их применение для содействия развития международной торговли;
- обеспечение позиции, при котором правила происхождения разрабатываются и применяются беспристрастно, ясно, предсказуемо, последовательно и нейтрально;
- гармонизация и уточнение правил происхождения.

Здесь также нужно отметить, что в настоящий момент все члены ЕАЭС вступили в ВТО, кроме Белоруссии. На основе универсальных соглашений, строиться специальная национальная система определения страны происхождения товаров.

В рамках ЕАЭС выработан единый подход к определению страны происхождения товаров. Вопросы, связанные с определением страны происхождения товаров, перемещаемых через таможенную границу, регулируются ст. 28 - 36 Таможенного кодекса ЕАЭС<sup>2</sup> (далее ТК ЕАЭС). В статье 26 ТК ЕАЭС установлены общие положения о стране происхождения товаров. Страной происхождения товаров считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством ЕАЭС.

Отдельно хотелось бы выделить нормативное регулирование страны происхождения товаров в рамках взаимной торговли России и стран СНГ. Порядок определения страны происхождения товара в торговле между указанными странами установлен Соглашением Правительств государств - участников СНГ от 20.11.2009 «О Правилах определения страны

---

<sup>2</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза.

происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств»<sup>3</sup>.

Поскольку, определение страны происхождения товаров производится не только в целях таможенно-тарифного и тарифного регулирования, но и играет существенную роль при ведении таможенными органами таможенной статистики внешней торговли, целесообразно рассмотреть нормативную базу и в этом направлении.

Так, в соответствии с п. 3 ст. 360 Таможенного кодекса ЕАЭС, таможенные органы ведут таможенную статистику внешней торговли товарами в соответствии с методологией, утверждаемой решением Комиссии таможенного союза.

В свою очередь, Решением Комиссии Таможенного союза «О Единой методологии ведения таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств-членов Таможенного союза» от 28.01.2011 № 525 определен порядок формирования и ведения таможенной статистики в рамках Таможенного союза во внешней и взаимной торговле.

Исходя из ст. 10 Решения Комиссии Таможенного союза «О Единой методологии ведения таможенной статистики внешней торговли и взаимной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств-членов Таможенного союза» от 28.01.2011 № 525 в качестве основного показателя для формирования таможенной статистики внешней и взаимной торговли в рамках Таможенного союза используется «страна происхождения». При этом страна-партнер в целях ведения таможенной статистики при импорте и экспорте товаров (во взаимной торговле) определяется исходя из страны происхождения товаров<sup>4</sup>.

Этот момент подтверждает, что достоверное и правильное определение страны происхождения товаров в таможенных целях имеет комплексное значение, выходящее за рамки таможенно-тарифного и нетарифного

---

<sup>3</sup> Соглашение Правительств государств - участников стран СНГ от 20.11.2009 «О Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств».

<sup>4</sup> Решения Комиссии Таможенного союза «О Единой методологии ведения таможенной статистики внешней торговли и взаимной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств-членов Таможенного союза» от 28.01.2011 № 525. Ст. 10.

регулирования.

Федеральный закон «О таможенном регулировании» ставит своей целью обеспечение соблюдения международных договоров Российской Федерации и иных актов, составляющих право Евразийского экономического союза (далее - Союз); обеспечение экономической безопасности Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами; обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, а также иных лиц, реализующих права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в Российскую Федерацию, и товарами, вывозимыми из Российской Федерации; создание условий для развития внешнеэкономической деятельности и внешнеторговой деятельности, таможенной инфраструктуры.

Таким образом, в заключение данного раздела можно сформулировать следующие основные выводы:

Страна происхождения товара – это страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной переработке в соответствии с критериями достаточной переработки товаров, установленными в ЕАЭС Правилами определения страны происхождения товаров.

Под определением страны происхождения товаров понимается деятельность таможенных органов, основанная на международных правилах и международной практики, заключающаяся в проверке достоверности указанной декларантом информации, необходимой для указания страны происхождения, а также в пресечении нарушения законности предоставления такой информации (проверка подлинности документов, этикеток, марок, средств идентификации и т.д.).

Предоставление тарифных преференций отдельным странам оказывает значительное влияние на структуру импорта и ценовую политику, с одной

стороны, и на экономическое благосостояние страны-бенефициара с другой.

Нормативно-правовую базу определения страны происхождения товара можно разделить на универсальную и специальную. Универсальная нормативно-правовая база страны происхождения товара может включать Киотскую конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года, а также Соглашение по правилам происхождения ВТО. К нормативно-правовой базе определения страны происхождения товаров специального назначения можно отнести соглашения по определению страны происхождения товаров, которые конкретизированы в рамках интеграционных объединений, к которым, например, относятся СНГ, ЕС, ЕАЭС и другие. В рамках ЕАЭС нормативная база по рассматриваемому предмету составляют Таможенный кодекс ЕАЭС.

## **1.2. Экономическая значимость определения страны происхождения товаров**

Страна происхождения товаров- одно из ключевых понятий таможенного дела, поскольку, именно с ней напрямую связано применение мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторгового оборота.

Значение определения страны происхождения товара вызвано тем, что в настоящее время заключается большое количество преференциальных соглашений, количество беспошлинных зон увеличивается, а также в связи с интеграционными процессами, которые происходят в торгово-политических отношениях различных государств. Вместе с тем, эффективное применение мер нетарифного регулирования внешнеторгового оборота также в некоторых случаях без определения страны происхождения товаров невозможно. Немаловажную роль при этом играет то, что определение страны происхождения товаров используется:

- во внешней торговле с третьими государствами через таможенно-тарифное регулирование;
- в статистических целях, как один из основных статистических показателей внешней и взаимной торговли в рамках Таможенного союза при формировании таможенной статистики, поскольку таким образом можно определять страну-партнера при импорте/экспорте товаров;
- в целях маркировки и этикетирования товаров, перемещаемых через таможенную территорию и реализуемых на территории различных государств;
- для размещения в Российской Федерации заказов на поставку товаров для государственных и муниципальных нужд, поскольку в отношении товаров, происходящих из иностранных государств, действует национальный режим (за исключением установленных запретов и ограничений).

Законодательство стран ЕАЭС рассматривает страну происхождения товаров как страну, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной переработке в соответствии с критериями достаточной переработки товаров, установленными Правилами определения страны происхождения товаров<sup>5</sup>. При этом под страной происхождения товаров могут пониматься группа стран, либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров<sup>6</sup>.

Что касается понятия страны происхождения товара в контексте права, то рассмотрим мнение А.Н. Козырина, который в своих научных работах рассматривает страну происхождения товаров как правовой институт<sup>7</sup>, то есть как группу норм права, «которые регулируют близкие по своему характеру и содержанию общественные отношения, отличающиеся существенными особенностями»<sup>8</sup>.

---

<sup>5</sup> Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25.01.2008 «О единых правилах определения страны происхождения товаров».

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> Козырин А.Н. О стране происхождения товаров // Закон. 2003. № 9. С. 8.

<sup>8</sup> Венгеров А.Б. Теория государства и права: учебник для юридических вузов. М., 2014. С. 243.

Таким образом, «страна происхождения товаров» может быть названа правовой категорией в рамках таможенного законодательства по следующим причинам:

Во-первых, «страна происхождения товаров» имеет универсальное значение, поскольку ее определение в случаях, установленных таможенным законодательством ЕАЭС, определяет применение мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования к товарам, перемещаемых через таможенную границу, а также особый порядок их помещения под определенную таможенную процедуру.

Кроме того, «страна происхождения товаров» имеет важное значение для ведения таможенной статистики, маркировки и этикетирования товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, а также для допуска иностранных товаров к размещению заказов на поставку товаров для государственных, муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений.

Во-вторых, «страна происхождения товаров» - это абстрактный, базовый и общепринятый термин в международном таможенном праве в связи с существованием специальных международных правил для определения страны происхождения товаров.

В-третьих, сам исторический процесс формирования правовой категории «страна происхождения товаров» подтверждает, что эта правовая категория возникла для формализации таможенных отношений, возникших в разные периоды истории человечества. Мы считаем, что «страна происхождения товаров» во многом является отправной точкой в таможенном регулировании, без которой невозможно будет определить весь объем прав и обязанностей участников любых таможенных отношений.

Таким образом, можно сделать вывод что определение страны происхождения товаров означает деятельность таможенных органов, основанную на международных правилах и международной практики, заключающаяся в проверке достоверности указанной декларантом информации, необходимой для указания страны происхождения, а также при

пресечении нарушения законности предоставления таких сведений (проверка подлинности документов, этикеток, марок, средств идентификации и т.д.)<sup>9</sup>.

Целью определения страны происхождения товара является применение тарифных и нетарифных мер регулирования ввоза товара на таможенную территорию ЕАЭС и вывоза товара с этой территории. Другими словами, цели определения страны происхождения товара, следующие<sup>10</sup>:

- Начисление и взимание платежей за товар. В зависимости от страны происхождения товара при расчете платежей может использоваться полная, льготная ставки пошлины или освобождение от ее уплаты.
- Страна происхождения товара косвенно влияет на цену товара и, соответственно, таможенную стоимость. Например, таможенная стоимость товара, происходящих из Китая может быть в несколько раз меньше таможенной стоимости одноименных товаров из Великобритании или Федеративной Республики Германии. Также таможенная стоимость является основой начисления для большинства платежей.

Международная торговля отвечает принципу свободной торговли. Эта теория, казавшаяся для своего времени достаточно революционной, была разработана в трудах А. Смита, в 1776 г., в его знаменитом труде "Исследования природы и причин богатства народов". По мнению данного экономиста, каждая страна должна сосредоточиться на производстве того, что она может производить в лучшем виде, а затем обменять эту продукцию на недостающую. Для достижения этой цели необходимо уменьшить или даже устраниć все барьеры на пути торговли независимо от их характера. Этот автор также считает, что работа является источником богатства и универсальной основой любой обменной ценности, где цена, как невидимая

<sup>9</sup> Кенчадзе Ю.Э. Страна происхождения товаров как ключевой элемент таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности// В сборнике: Актуальные проблемы современного общества. Язык, культура и технологии в изменяющемся мире. Сборник материалов XVII Международной научно-практической конференции молодых учёных. Под редакцией И.А. Казачихиной [и др.]. 2020. С. 372

<sup>10</sup> Чермянинов Д.В. Таможенное право: учебник для бакалавров. М., 2013. С. 250.

рука, устанавливает баланс между предложением и спросом<sup>11</sup>.

После появления теории свободной торговли споры между его последователями и противниками никогда не прекращались. Эти дискуссии привели к появлению "глобалистов" и "антиглобалистов", часто используемых для обозначения тех, кто за или против глобализации. Столь разные позиции, которые заняли последователи и противники глобализации, действительно свидетельствуют об отсутствии диалога между двумя сторонами. Однако вместо того, чтобы сближать позиции, чтобы снять напряженность, представители обоих движений лишь обвиняют друг друга в некомпетентности и невежестве.

Участие в международной торговле и конкурентоспособность предприятий определяют новые экономические границы. Либерализация торговли ведет к торговой войне между странами. Государства ведут беспощадную конкуренцию для защиты своих экономических интересов. Экономический рост стал сегодня главной заботой государств. Только страна, которая является наиболее конкурентоспособной, сможет увеличить свою мощь и влияние в мире. Тогда понятно, что в сфере внешней политики экономическая дипломатия сегодня входит в число важнейших прерогативы государств.

Постепенно возникла идея о том, что сами государства не в состоянии обеспечить стабильность международных экономических отношений, которые являются залогом развития. Таким образом, применение многосторонних правовых норм стало необходимым. Иными словами, в международной торговле необходимо «привести в порядок». Эта идея не нова для международной торговли, но сегодня она появляется в совершенно ином контексте, отмеченном окончанием холодной войны и, следовательно, развалом советского блока.

15 апреля 1994 года в Марракеше был подписан Акт о создании

---

<sup>11</sup> Корф Д.В. Таможенное законодательство о стране происхождения товаров// Реформы и право. 2020. № 1. С. 12

Всемирной торговой организации. Его подписали 125 стран – это значительный прогресс и надежда на регулирование международной торговли. Этот масштабный проект направлен на создание законной и эффективной международной организации, обязав будущих членов принять на себя обязательства по всем соглашениям<sup>12</sup>.

Взгляд на текст общего Соглашения относительно таможенных ставок и торговли, подписанный 30 октября 1947 (генеральное соглашение по тарифам и торговле), который справедливо считается правовой основой нынешнего строительства системы международной торговли, позволяет различать два основных принципа, лежащих в основе международной торговли. Это принцип исключительной таможенной защиты, который объединяет несколько основных элементов, таких как легализация тарифов, их постепенное снижение и принципиальный запрет нетарифных барьеров. Что касается другого принципа – недискриминации, то в нем предусматривается равное обращение с продуктами и при этом различается режим наиболее благоприятствующей нации с национальным режимом.

Кроме того, существует еще один институт, участвующий в этом процессе. Речь идет о Всемирной таможенной организации (WCO), которая в первую очередь отвечает за изучение вопросов таможенного сотрудничества, разработку проектов конвенций и их поправок, а также вынесение рекомендаций по обеспечению интерпретации и единообразного применения конвенций, заключенных по итогам его работы<sup>13</sup>.

Однако существует много проблем, связанных с практикой международной торговли. Речь идет о применении льготных торговых режимов, борьбе с недобросовестной практикой (фальсифицированная конкуренция, подделка), поиск соответствия неэкономическим требованиям (окружающая среда, запрет детского труда), защита прав потребителей,

---

<sup>12</sup> Поляков Н.А. Теоретические аспекты таможенного контроля страны происхождения ввозимых товаров// Международный научный студенческий журнал. 2015. № 1. С. 133

<sup>13</sup> Тиницкая О.В. К вопросу о сущности и значении происхождения товаров в таможенном регулировании// В сборнике: Экономика и управление: инновационное решение проблем. Материалы международной научно-практической конференции. В 3-х частях. 2019. С. 304

справедливая торговля, физическая безопасность (борьба с терроризмом), правовая безопасность экономических операторов и т.д. Наконец, следует отметить, что таможенные нормы находятся на перекрестке всех этих проблем. Тем не менее, несмотря на значительный прогресс во многих областях международной торговли, концепция происхождения по-прежнему вызывает проблемы, и экономические операторы несут издержки, связанные с неопределенностью в этой области.

С тех пор как в рамках международной торговли был введен преференциальный режим, трудности только усилились. Иными словами, режим преференциального происхождения поставил перед участниками международной торговли больше проблем, чем предложил решение. Вместе с тем трудно отрицать тот факт, что после введения этого режима в международную торговую схему он стал основным данными импортной операции. Поэтому экономические операторы часто задаются вопросом о получении для своих товаров льготного режима по сравнению со страной импорта, что позволяет им сократить таможенную задолженность и, главное, воспользоваться менее обязательным нетарифным режимом<sup>14</sup>.

Следует отметить, что в рамках международной торговли требование об обозначении происхождения связано с проведением торговой политики со стороны государств, которые выбирают товары для того, чтобы они подвергались дифференцированному обращению. Таким образом, она является проявлением их суверенитета, что объясняет, почему происхождение никогда не может быть установлено в одностороннем порядке тем, кто производит товар. Очень важно понимать, что именно принимающая страна определяет условия присвоения происхождения.

Льготные условия внешней торговли выражаются в создании режима наибольшего благоприятствования (далее - РНБ), поскольку каждое государство боится дискrimинации и стремится иметь наибольшие

---

<sup>14</sup> Калдымова И.А., Алёхина О.В. Контроль страны происхождения товаров в таможенном деле// В сборнике: «Таможенное дело: направления эффективного развития». Сборник научных трудов. Саратов, 2018. С. 36

преимущества в сфере внешнеэкономической деятельности. РНБ существует как важнейший правовой инструмент эффективного взаимодействия государств-членов ЕАЭС друг с другом.

Таким образом, цель определения страны происхождения товаров в таможенных целях, как в рамках ЕАЭС, так и в контексте международной практики - правильность исчисления таможенных платежей и применение системы тарифных преференций. Стоит отметить, что тарифные преференции играют значительную роль в международной торговле.

### **1.3 Общая характеристика таможенных преференций во внешней торговле**

Таможенным кодексом ЕАЭС, ФЗ РФ «О таможенном тарифе», постановлениями Правительства РФ предусматривается предоставление в определенных случаях таможенных преференций при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС и стран СНГ. При этом таможенные льготы либо предоставляются отдельным категориям граждан и юридическим лицам, либо действуют в отношении конкретных видов товаров. Преференции применяются в отношении отдельных государств и товаров произведенных на их территории.

Преференции понимаются как «особые льготы, предоставляемые одним государством другому государству на началах взаимности либо в одностороннем порядке без распространения на третьи страны»<sup>15</sup>. Такие льготы устанавливаются на все товары или их отдельных видов.

Виды тарифных преференций показаны в Приложении.

Порядок установления таможенных преференций зависит от торгово-политического режима, который устанавливают государства во внешней торговли.

---

<sup>15</sup> Попов В.В. Россия, всемирная торговая организация и Евразийский экономический союз: ретроспективный анализ правовых и внешнеэкономических аспектов деятельности// Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2015. Т. 11. № 45 (330). С. 44

Рассмотрим виды торгово-политических режимов.

Первым является режим наибольшего благоприятствования. Он предоставляется государствами друг другу в международном договорном порядке в сфере торговли, мореплавания, правового положения граждан, пошлин и т.п.

Следующий вид торгово- политического режима- национальный режим. Предусматривает предоставление иностранным юридическим и физическим лицам, со стороны государства аналогичного тому, которым пользуются, отечественные юридические и физические лица.

В рамках ГАТТ национальный режим применяется как дополнение к режиму наибольшего благоприятствования при продаже импортных товаров на внутреннем рынке и предусматривает, что условия торговли отечественных товаров на внешнем рынке должны быть аналогичными. Детали применения национального режима в спорных случаях определяются решениями Арбитражного совета ("Панели") ГАТТ, которые являются обязательными только для сторон спора и в правовом отношении не более чем прецедентами<sup>16</sup>.

Что касается третьих стран, документальное свидетельство не регулируется соглашением о единых правилах определения страны происхождения. То есть в таких случаях достаточно использовать декларацию о происхождении товара.

Поговорим об условиях предоставления тарифной преференции.

Во-первых, это соответствие товара установленным критериям. Существует несколько критериев применительно к СНГ: изменение кода, перечень. Если товары включены в список, то они руководствуются перечнем производственно-технологических операций, в ходе которых товар будет считаться происходящим из СНГ. Если товар отсутствует в списке, то мы руководствуемся основным правилом - это изменение кода на уровне

---

<sup>16</sup> Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947) от 30 октября 1947 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/2560614/#ixzz6scFSnOzj>

первых четырех знаков. Что касается Сербии, то здесь применяется критерий адвалорной доли, то есть стоимость материалов иностранного происхождения не должна превышать 50% стоимости конечного продукта.

Трети страны. Здесь главный критерий заложен едиными правилами - изменение кода на уровне первых четырех знаков. Но те же правила разрешены в отношении определенной номенклатуры товаров и стран, устанавливать отдельные правила решениями Комиссии Таможенного союза. (правило адвалорной доли или перечень). Специалисты из трех стран решили, что устанавливать такие критерии нет необходимости, поэтому пока ориентируемся на изменение кода на уровне первых четырех знаков. Что касается правила закупки и прямой доставки, то это правило установлено как правилами СНГ, так и правилами развивающихся и менее развитых стран. Не может быть, чтобы договор был заключен между двумя резидентами, но право собственности переходит к третьему лицу, которое не является резидентом. Что касается прямой поставки, то если мы говорим о развивающихся и менее развитых странах, то предложение должно поступать напрямую из страны-бенефициара. Более того, в этих правилах не сказано, что страна-получатель является страной происхождения товара. Что касается СНГ, тогда товар также должен идти из государства-участника СНГ на территорию Российской Федерации, не покидая территорию СНГ, за исключением ряда условий (например, экономических)<sup>17</sup>.

Таким образом, должны быть выполнены требования к административному сотрудничеству. Это означает, что страна, обращающаяся за льготным режимом, должна собрать информацию о стране, которая предоставляет этот преференциальный режим, об уполномоченных органах, их адресах и печатях, чтобы иметь возможность проверить факт выдачи этого сертификата. Если такой информации нет, то льготный режим не может быть предоставлен.

---

<sup>17</sup> Сабадаш В.В., Казбан А.Ю. Ориентиры национальной таможенной политики в условиях торгово-экономической интеграции// Механизм регулирования экономики. 2018. № 2. С. 123

## **Глава 2. Влияние страны происхождения товаров на уровень ставки таможенной пошлины**

### **2.1. Понятие страны происхождения товаров и правила определения страны происхождения товаров**

Потребность определения страны происхождения товаров вызвана реализацией тарифных и иных мер по регулированию ввоза товаров с определенной территории на основе принципа возмездия в таможенных преференциях стран-участниц двусторонних соглашений, одним из которых является Россия, и выполнением взятых на себя международных обязательств Россией.

Случай, когда принцип страны происхождения товаров играет важную роль:

- а) предоставления тарифных преференций для товаров, происходящих из определенных стран и территорий;
- б) регулирования количественного ввоза товаров из данной страны или территории (установлением квот или иных ограничений);
- в) принятия мер по защите окружающей среды, здоровья населения, защиты прав российских потребителей, общественного порядка, государственной безопасности и других жизненно важных интересов страны;
- г) признания товаров, происходящих с территории особых экономических зон РФ, а также стран - участниц ЕАЭС, в том числе России, для применения механизмов, предусмотренных для этих зон и стран;
- д) распознавание продукции морского промысла, произведенной российскими судами, для целей тарифных преференций и налоговых льгот.

Полностью произведенными в данной стране товарами считаются:

полезные ископаемые, добытые из недр данной страны, в ее территориальном море или на морском дне;

продукция растительного происхождения, выращенная или собранная в данной стране;

животные, родившиеся и выращенные в данной стране;

продукция, полученная в данной стране из выращенных в ней животных;

продукция, полученная в результате охотничьего и рыболовного промысла в данной стране;

продукция морского рыболовного промысла и другая продукция морского промысла, полученная судном данной страны; продукция, полученная на борту перерабатывающего судна данной страны исключительно из перечисленной выше продукции;

продукция, полученная с морского дна или из морских недр за пределами территориального моря данной страны, при условии, что данная страна имеет исключительные права на разработку этого морского дна или этих морских недр;

отходы и лом (вторичное сырье), полученные в результате производственных или иных операций по переработке в данной стране, а также бывшие в употреблении изделия, собранные в этой стране и пригодные только для переработки в сырье;

продукция высоких технологий, полученная на космических объектах, находящихся в космическом пространстве, если данная страна является государством регистрации соответствующих космических объектов;

товары, изготовленные в данной стране исключительно из вышеуказанных продуктов.

В отношении критериев достаточности переработки действует следующее правило: если в производстве товаров участвуют две и более страны, то страной происхождения считается та, в которой были произведены последние операции по переработке или изготовлению товаров, отвечающих условиям достаточной переработки.

Если в отношении отдельных видов товаров или какой-либо страны особенности определения страны происхождения товаров специально не оговариваются, то применяется общее правило: товар считается происходящим из данной страны или территории, если в результате осуществления операций по переработке и изготовлению товаров произошло изменение классификационного кода товаров по ТН ВЭД на уровне первых четырех знаков. При этом может применяться принцип доли в стоимости готовой продукции, полученной в результате переработки или производства в данной стране.

Порядок критериев достаточности переработки в Российской Федерации определяется Правительством РФ и выглядит следующим образом. Сначала выполняются определенные производственные или технологические операции, далее стоимость товаров изменяется, если процентная доля стоимости использованных материалов или добавленной стоимости достигает фиксированной доли в цене конечной продукции (правило адвалорной доли).

Кроме того, существует ряд действий над товарами, производство которых не обеспечивает степень достаточности переработки:

операции по обеспечению сохранности товаров во время их хранения или транспортировки;

операции по подготовке к продаже или транспортировке (деление партий, формирование отправок, переупаковка, сортировка);

простые сборочные и другие операции, осуществление которых в основном не изменяет состояние товара (определяется перечнем, установленным Правительством РФ);

смешивание товаров, происходящих из разных стран, если характеристики конечной продукции существенно не отличаются от характеристик смешиваемых товаров.

Также следует учитывать, что некоторые конкретные продукты имеют свои особенности. Товары, которые поставляются в разобранном или несобранном виде либо несколькими партиями по причине невозможности их отгрузки одной партией в силу производственных или транспортных условий, а также товары, партия которых разделена на несколько частей в результате ошибки, должны рассматриваться по желанию декларанта как единый товар при определении страны происхождения товаров.

Запасные части и инструменты, предназначенные для использования транспортными средствами и технологическим оборудованием, считаются происходящими из той же страны, что и основной товар (транспортные средства, оборудование, механизмы, аппараты). При применении этого правила условие состоит в том, что эти запасные части и инструменты импортируются и используются вместе с основным продуктом в конфигурации и количестве в соответствии с обычной конфигурацией.

В приграничных регионах, где сосредоточен поток продуктов питания через таможенную границу, регулярно фиксируются попытки ввоза одного товара под видом другого. В связи с этим, актуальна разработка методики определения страны (региона) происхождения товаров. В настоящее время ЦЭКТУ разрабатывает методы определения страны происхождения товаров

на основе *палинологического анализа*. Этот метод выявил неточное декларирование фруктов в части заявленных стран происхождения (Бразилия, Эквадор, Чили). Эксперты установили регионы происхождения товаров в пределах Европы. В ЦЭКТУ внедрены и используются в экспертной практике методы определения региона происхождения фруктов и овощей, товаров легкой промышленности, жидкостей (например, вина) и сыпучих веществ (например, табака)<sup>18</sup>.

В рамках научно-исследовательских работ, наряду с методиками определения региона происхождения различных групп товаров, был разработан специальный программно-аппаратный комплекс, позволяющий идентифицировать пыльцевые зерна растений и определять ареалы их совместного распространения. Комплекс оперирует базой данных, содержащей морфологические особенности и изображения пыльцевых зерен растений, а также областей их произрастания. В настоящее время ведутся работы по расширению существующей базы данных площадями растений, описанием признаков пыльцевых зерен и их изображениями, идентификационными ключами. Следует отметить, что проведение обследования по этой методике - процесс трудоемкий, достаточно длительный и требует специальных знаний в области палинологии, в различных областях ботаники и географии. Несмотря на всю сложность, методика определения региона происхождения товаров в настоящее время актуальна и перспективна не только при решении задач таможенного досмотра, но и в судебно-экспертной практике других ведомств.

Метод определения региона происхождения товара (далее РПТ) основан на исследовании микрообъектов и встречаемости пыльцевых зёрен, снятых с какого-либо товара. Пыльцевые зерна и споры растений- это микрочастицы, обладающие характерными идентификационными

---

<sup>18</sup> Интервью начальника Центрального экспертно-криминалистического таможенного управления ФТС России Петра Токарева "Итоги со знаком плюс" журналу "Таможня" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/press/aktual-no/document/19982>

признаками, присутствующие в воздухе и пыли<sup>19</sup>. Метод определения региона происхождения товара основан на следующих фактах: практически на любом предмете или продукте, будь то овощи и фрукты или одежда, есть пыльцевые зерна растений, произрастающих на территории проживания или следующих за товаром.

Конечная географическая зона, характеризующая РПТ товара, определяется методом картографического наложения ареалов произрастания растений, пыльца которых входит в палинум, снятый с исследуемого товара.

Основные этапы метода следующие:

- 1) Изъятие с товара и упаковки микрочастиц - пыльцевых зерен и спор.
- 2) Идентификация изъятых с объектов пыльцевых зерен, то есть определение того, к какой таксономической группе растений они относятся.
- 3) Анализ полученных данных, картографическое наложение ареалов растений, и заключение, на какой территории могут совместно произрастать представленные пыльцевыми зернами растения (с учетом особенностей и закономерностей распространения пыльцевых зерен и их количественного соотношения). Идентификация пыльцевых зерен проводится с помощью определителей (дихотомических ключей) и атласов, научной и справочной литературы, содержащих описания и иллюстрации пыльцевых зерен.

Споры и пыльцевые зерна разных таксономических групп растений могут иметь различные характерные идентификационные признаки: размеры, форму, скульптуру поверхности оболочки, особенности строения оболочки (типы и количество апертур), особенности строения оболочки в области апертур. Выявив пыльцевые зерна и споры, они переходят к этапу интерпретации данных, полученных с помощью картографического наложения участков растений.

Картографический метод надежен в случае небольших площадей участков идентифицированных растений и наиболее точных границ их

<sup>19</sup> Левина М.С. Определение региона происхождения товара на основе исследования микрообъектов // Тезисы доклада для заседания научно-методической секции экспертизы товаров животного, растительного происхождения и готовых пищевых продуктов. 2014. С. 76.

контуров. Площадь выявленного района при наложении ареалов также зависит от систематического таксона (вида, рода, семейства), к которому были определены споры и пыльцы, так как ареал вида всегда меньше ареала рода, а ареал рода меньше ареала семейства. Интерпретация результатов, полученных методом картографического наложения ареалов, в каждом конкретном случае зависит от факторов, которые играют определенную роль при формировании той или иной палиномы: степени участия вида в растительном покрове изучаемого региона; абсолютной пыльцевой продукции вида, которая зависит как от индивидуальных особенностей вида, так и от его положения в фитоценозе; пыльцевая продукция варьирует из года в год - некоторые деревья производят пыльцу только через определенное количество лет; механизмов распространения пыльцы ветроопыляемые растения (сосна, ель, береза и др.) и насекомоопыляемые (липа, ива, клен и др., которые часто бывают плохо представлены в палинологических спектрах). Возможность решения конкретных задач таможенной экспертизы при установлении РПТ зависит от следующих условий:

-достаточного разнообразия пыльцевых зерен и (или) спор на (в) объекте-носителе;

-наличия достоверно определяемых пыльцевых зерен и (или) спор, не разносимых (или почти не разносимых) воздушными течениями за пределы ареалов, произведших их растений;

-наличия достоверно определяемых пыльцевых зерен и (или) спор растений, имеющих узкие ареалы или приуроченных к экологическим условиям.

Следует отметить, что рассматриваемый метод является новым и в настоящее время только проходит испытания. На создание базы данных потребуется время. Что касается продовольственных антисанкций России против США, ЕС и других стран, поддержавших санкции против России, то они создали условия для преодоления импортной монополии по ряду других

групп продуктов питания. Однако прежние поставщики продовольствия используют третьи страны, в том числе страны ТС, для торпедирования процесса импортозамещения. Но на сегодняшний день ситуация постепенно стабилизируется, и уровень импортных поставок сейчас отнюдь не критично превосходит объемы закупок, которые ранее имелись в той же Белоруссии из-за нехватки местного сырья.

Таким образом, в рамках Комиссии Евразийского экономического союза работа по синхронизации защитных мер во всех странах-участницах этого объединения должна занимать приоритетное место, а санитарные ограничения могут использоваться в качестве подстраховочного варианта.

Определение страны происхождения товара осуществляется на основании принципов международной практики. Страной происхождения товара считается страна, в которой товар был полностью произведен или подвергнут достаточной переработке в соответствии с критериями, установленными законодательными актами страны. Ставка таможенной пошлины устанавливается в зависимости от страны происхождения товара. Определение страны происхождения товаров производится во всех случаях, когда применение мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования зависит от страны происхождения товаров.

Определение страны происхождения товаров осуществляется в соответствии с международными договорами государств-членов Союза, регулирующими правила определения страны происхождения товаров.

Определение страны происхождения товаров, происходящих с территории государства - члена ЕАЭС, осуществляется в соответствии с законодательством такого государства - члена таможенного союза, если иное не установлено международными договорами.

С вступлением в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза существенные изменения коснулись и направления определения происхождения товаров. По-прежнему основными документами о происхождении товара является декларация о происхождении товара или

сертификат о происхождении товара (статья 29 ТК ЕАЭС). Декларация о происхождении товара представляет собой коммерческий или любой другой документ, имеющий отношение к товару и содержащий сведения о происхождении товара, заявленные изготовителем, продавцом или отправителем страны происхождения товара или страны вывоза товара. К примеру, счет-фактура, CMR, коносамент, упаковочный лист и др. (ст. 30 ТК ЕАЭС).

Тем не менее требования к сертификату о происхождении товара изменились. Согласно статьи 31 ТК ЕАЭС сертификат о происхождении товара - документ определенной формы, свидетельствующий о происхождении товара и выданный уполномоченным государственным органом или уполномоченной организацией страны происхождения товара или в случаях, установленных правилами определения происхождения ввозимых товаров или правилами определения происхождения вывозимых товаров, - страны вывоза товара.

Ранее под сертификатом о происхождении товара понимался документ, однозначно свидетельствующий о стране происхождения товаров и выданный уполномоченными органами или организациями этой страны или страны вывоза.

Также ранее, если сертификат о происхождении товара оформлен с нарушениями требований к его оформлению и (или) заполнению, установленных таможенным законодательством таможенного союза, таможенный орган самостоятельно принимал решение об отказе в рассмотрении такого сертификата в качестве основания для предоставления тарифных преференций.

Согласно пункту 4 статьи 31 ТК ЕАЭС сертификат о происхождении товара не рассматривается в качестве документа о происхождении товара, если сертификат о происхождении товара оформлен с нарушениями требований к порядку его оформления и (или) заполнения, установленных правилами определения происхождения ввозимых товаров или правилами

определения происхождения вывозимых товаров.

Подтверждение происхождения товаров декларацией о происхождении товара или сертификатом о происхождении товара осуществляется в соответствии с правилами определения происхождения ввозимых товаров или правилами определения происхождения вывозимых товаров.

Совет Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) утвердил новые правила определения страны происхождения товаров для целей получения тарифных преференций, а также «непреференциальные правила», действующие при ввозе товаров в страны Евразийского экономического союза (ЕАЭС):

Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров)  
(Решение Совета ЕЭК от 13 июля 2018 г. № 49)

Правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран (Решение Совета ЕЭК от 14 июня 2018 г. № 60)

Как было сказано ранее, ввоз ряда товаров на территорию ЕАЭС из развивающихся и наименее развитых стран возможен с применением тарифных преференций (пониженной ставкой таможенных пошлин). Указанные правила приняты в развитие положений Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 г. и заменяют соответствующие Соглашения, которые были заключены членами ЕАЭС и действовали с 2008 года.

В целом новые правила охватывают современные тенденции в сфере электронного документооборота, и восполняют ряд существующих в настоящий момент правовых пробелов.

Решением Совета ЕЭК от 14 июня 2018 г. № 60 утверждены Правила определения происхождения товара из развивающихся и наименее развитых стран (товары, в отношении которых при ввозе на территорию ЕАЭС предоставляются тарифные преференции). Правила вступили в силу 16 января 2019 г. и пришли на смену Соглашению о правилах определения

происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12 декабря 2008 г. Новые правила важны для участников внешнеэкономической деятельности, которые импортируют товары из развивающихся и наименее развитых стран с использованием тарифных преференций. В целом общий подход к определению страны происхождения не претерпел существенных изменений. В частности, для получения тарифных преференций должен быть соблюден ряд критериев, таких как прямая поставка, непосредственная закупка, документальное подтвержденное происхождение товара, достаточная переработка.

Происхождение партии товара, таможенная стоимость которой превышает в эквиваленте 5 000 евро подтверждается оригиналом сертификата о происхождении товара, за исключением случаев согласования таможенным органом государства-члена ЕАЭС и уполномоченным органом (организацией) по использованию электронной системы проверки происхождения товаров, которая дает возможность проверить выдачу сертификата о происхождении товара и достоверности содержащихся в ней информации. При этом реквизиты такого сертификата должны быть указаны в таможенной декларации.

Это особенно важно при развитии электронного декларирования товаров и призвано упростить процедуры документального подтверждения и контроля происхождения.

Требования по заполнению преференциального сертификата о происхождении товара существенных изменений не претерпели.

Особое внимание следует уделить критериям определения происхождения товаров.

Товар признается происходящим из страны-пользователя преференций, если он полностью получен или произведен в стране-пользователе преференций (пункт 4 Правил) или подвергнут достаточной переработке в такой стране, если при производстве товара использовались иностранные материалы.

Критерий достаточной переработки предусматривает, что при производстве товара в стране, включенной в перечень развивающихся стран-пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС, может быть использовано не более 50 процентов иностранных материалов в стоимости готового товара на условиях «Франко – завод» (пункт 5 Правил).

При производстве товара в стране, включенной в перечень наименее развитых стран - пользователей ЕАЭС, предусмотрена поэтапная либерализация критерия происхождения в части возможности использования таких иностранных компонентов (пункт 6 Правил) (на дату выдачи документа о происхождении товара):

- до 31 декабря 2019 г. может быть использовано до 50 процентов иностранных материалов в стоимости товара;
- с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2024 г. может быть использовано до 55 процентов иностранных материалов в стоимости товара;
- с 1 января 2025 г. доля иностранных материалов в стоимости товара может достигать 60 процентов.

При этом Правилами установлен перечень операций, выполнение которых не влияет на признание товара происходящим из страны-пользователя преференций (пункт 7 Правил).

С вступлением в силу ТК ЕАЭС происхождение товаров подтверждается во всех случаях, когда применение мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка зависит от происхождения товаров. Исключения составляют товары, помещенные под таможенную процедуру таможенного транзита и ввозимые на таможенную территорию Союза для личного пользования.

Например, таможенные органы Российской Федерации вправе требовать документы, подтверждающие происхождение товаров в случаях, когда в отношении таких товаров могут применяться антидемпинговые или компенсационные пошлины:

- подшипники качения (за исключением игольчатых), происходящие из Китайской Народной Республики и ввозимые на таможенную территорию Евразийского экономического союза (Решение Коллегии ЕЭК №139 от 21 августа 2018 года);
- холоднодеформированные бесшовные трубы из нержавеющей стали, происходящие из Китайской Народной Республики и Малайзии (Решение Коллегии ЕЭК №200 от 11 декабря 2018 года);
- металлопрокат с полимерным покрытием (Решение Коллегии ЕЭК №14 от 23 января 2018 года);
- некоторые виды бесшовных труб, происходящие из Украины.

Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров) устанавливают критерии определения происхождения товаров, а также требования к сертификату о происхождении товара.

Если при производстве продукции используются материалы из других государств, то происхождение товаров определяется на основании одного из двух альтернативных критериев, который участник внешнеэкономической деятельности сможет выбрать сам: по коду товара, который может быть изменен на уровне любого из первых четырех знаков или по доле стоимости иностранного товара в продукте – его стоимость при переработке или производстве не должна превышать 50% цены готового товара.

Товар не сможет называться происходящим из страны, если на ее территории осуществляются лишь формальные операции – формируется партия продукции, наносятся логотипы или приклеиваются этикетки, осуществляется фасовка товаров в банки и т.д.

Одно из важных новшеств документа – Правила предоставляют максимум возможностей для объективного определения страны

происхождения товаров, когда от этого зависит начисление платежей при ввозе. Так, в отношении продукции, по которой в Союзе применяются меры защиты внутреннего рынка, предусмотрена возможность определить происхождение по особым критериям определения происхождения товаров, которые могут устанавливаться как по отдельности, так и в сочетании друг с другом. Например, страна происхождения может быть определена по тому, где продукт получил максимальную добавленную стоимость.

В соответствии с пунктом 25 непреференциальных правил в случае применения мер защиты внутреннего рынка, предусмотренных Договором о ЕАЭС и обусловленных происхождением товара, происхождение аналогичных товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, подтверждается сертификатом о происхождении товара.

Подтверждать происхождение ввозимых на таможенную территорию Союза товаров, аналогичных тем, в отношении которых применяются меры защиты внутреннего рынка, предусмотренных Договором о ЕАЭС, сертификатом о происхождении товаров не требуется в случае уплаты антидемпинговых и компенсационных пошлин, а также, если общая таможенная стоимость ввозимых товаров не превышает сумму, эквивалентную 150 долларам США.

Новые Правила определения происхождения непреференциальных товаров не устанавливают определенную форму бланка сертификата, однако в данном документе содержатся требования, предъявляемые к сертификату происхождения товара. Также в качестве документа о происхождении товара может использоваться сертификат, применяемый в рамках преференциальной торговли, однако графа для служебных отметок в таком сертификате должна содержать отметку «для непреференциальных целей».

Требования к сведениям, содержащимся в сертификате, представляют собой минимальный набор информации, которая должна быть отражена в данном документе. Допускается указание дополнительной информации:

- наименование страны происхождения товара;

- номер сертификата, наименование уполномоченного органа, выдавшего сертификат;
- наименование и адрес экспортёра и (или) производителя;
- наименование страны назначения или наименование и адрес грузополучателя;
- описание товара, позволяющее произвести его идентификацию;
- вес брутто и (или) другие количественные характеристики товара;
- реквизиты документа о происхождении товара, выданного в стране происхождения товара (в случае если сертификат выдан страной вывоза товара);
- информация об удостоверении сертификата (печать уполномоченного органа, выдавшего сертификат, подпись должностного лица этого уполномоченного органа, дата выдачи сертификата).

Следует отметить, что в настоящее время контроль происхождения товаров регламентирован статьей 314 ТК ЕАЭС.

В этом случае проверяются документы и сведения о происхождении товаров, в том числе их достоверность, а также подлинность сертификатов о происхождении товаров, правильность их оформления и (или) заполнения.

Особое внимание следует уделить необходимости подтверждения происхождения товаров. Так, в случае заявления происхождения товаров неизвестно, а в отношении данных товаров могут применяться меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, меры защиты внутреннего рынка, зависящие от происхождения товаров, таможенный орган вправе запросить документы о происхождении товаров.

И в случае неподтверждения происхождения товаров ввозные таможенные пошлины исчисляются исходя из ставок, установленных

Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза, а специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины исчисляются исходя из наибольших ставок.

В завершении необходимо отметить, что в настоящее время стоит цель упрощения декларирования товаров. Таким образом, в настоящее время в случаях заключения внешнеэкономических договоров (контрактов) необходимо дополнительно предусматривать обязательство поставщиков о представлении сертификатов о происхождении товаров наряду с иными документами, сопровождающими данные поставки. И обращать особое внимание на соблюдение требований к заполнению данных сертификатов.

## **2.2. Виды документов, подтверждающих страну происхождения товаров и порядок их оформления**

В подтверждение страны происхождения товаров таможенный орган вправе требовать представления документов, подтверждающих страну происхождения товаров.

Документами, подтверждающими страну происхождения товаров, являются декларация о происхождении товара или сертификат о происхождении товара<sup>20</sup>.

*Декларация о происхождении товара* представляет собой заявление о стране происхождения товаров, сделанное изготовителем, продавцом или отправителем в связи с вывозом товаров, при условии, что в нем указаны сведения, позволяющие определить страну происхождения товаров. В качестве такой декларации используются коммерческие или любые другие документы, имеющие отношение к товарам.

---

<sup>20</sup> Калдымова И.А., Алёхина О.В. Контроль страны происхождения товаров в таможенном деле// В сборнике: «Таможенное дело: направления эффективного развития». Сборник научных трудов. Саратов, 2018. С. 36

Если в декларации о происхождении товара сведения о стране происхождения товаров основаны на иных критериях, чем те, применение которых предусмотрено международными договорами государств – членов Таможенного союза, регулирующими вопросы правил определения страны происхождения товаров, страна происхождения товаров определяется в соответствии с критериями, определенными этими международными договорами.

*Сертификат о происхождении товара* – документ, однозначно свидетельствующий о стране происхождения товаров и выданный уполномоченными органами или организациями этой страны или страны вывоза, если в стране вывоза сертификат выдается на основе сведений, полученных из страны происхождения товаров.

Если в сертификате о происхождении товара сведения о стране происхождения товаров основаны на иных критериях, чем те, применение которых предусмотрено международными договорами государств – членов Таможенного союза, регулирующими вопросы правил определения страны происхождения товаров, страна происхождения товаров определяется в соответствии с критериями, определенными этими международными договорами.

При вывозе товаров с таможенной территории Союза сертификат о происхождении товара выдается уполномоченными органами или организациями государств – членов Союза, если указанный сертификат необходим по условиям контракта, по национальным правилам страны ввоза товаров или если наличие указанного сертификата предусмотрено международными договорами.

Уполномоченные органы и организации, выдавшие сертификат о происхождении товара, обязаны хранить его копию и иные документы, на

основании которых удостоверено происхождение товаров, не менее 3 (трех) лет со дня его выдачи.

В Российской Федерации сертификат о происхождении товара выдается Торгово-промышленной палатой.

Сертификат о происхождении товара представляется одновременно с таможенной декларацией и другими документами, представляемыми при помещении товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза, под таможенную процедуру. При утрате сертификата принимается его официально заверенный дубликат.

Если сертификат о происхождении товара оформлен с нарушениями требований к его оформлению и (или) заполнению, установленных таможенным законодательством Таможенного союза, таможенный орган самостоятельно принимает решение об отказе в рассмотрении такого сертификата в качестве основания для предоставления тарифных преференций.

При проведении таможенного контроля таможенный орган вправе обратиться к уполномоченным органам или организациям страны, которые выдали сертификат о происхождении товара, с просьбой представить дополнительные документы или уточняющие сведения. Такое обращение не препятствует выпуску товаров на основании сведений о стране их происхождения, заявленных при помещении товаров под таможенную процедуру<sup>21</sup>.

При ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного союза документ, подтверждающий страну происхождения товаров, предоставляется в случае, если стране происхождения этих товаров на территории Таможенного союза предоставляются тарифные преференции в соответствии

<sup>21</sup> Калдымова И.А., Алёхина О.В. Контроль страны происхождения товаров в таможенном деле// В сборнике: «Таможенное дело: направления эффективного развития». Сборник научных трудов. Саратов, 2018. С. 36

с таможенным законодательством и (или) международными договорами государств – членов Таможенного союза. В указанном случае, документ, подтверждающий страну происхождения товаров, предоставляется таможенному органу одновременно с предоставлением таможенной декларации. При этом предоставление тарифных преференций может быть обусловлено необходимостью предоставления сертификата о происхождении товара по определенной форме в соответствии с законодательством и (или) международными договорами государств – членов ЕАЭС.

При обнаружении признаков того, что заявленные сведения о стране происхождения товаров, которые влияют на применение ставок таможенных пошлин, налогов и (или) мер нетарифного регулирования, являются недостоверными, таможенные органы вправе потребовать представить документ, подтверждающий страну происхождения товаров.

Предоставление документа, подтверждающего страну происхождения товаров, не требуется:

1) если ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС товары заявляются к таможенной процедуре таможенного транзита или таможенной процедуре временного ввоза с полным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, за исключением случаев, когда таможенным органом обнаружены признаки того, что страной происхождения товаров является страна, товары которой запрещены к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза или транзиту через его территорию в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза или законодательством государств – членов Таможенного союза;

2) если товары перемещаются через таможенную границу физическими лицами;

3) если общая таможенная стоимость товаров, перемещаемых через таможенную границу, отправленных в одно и то же время одним и тем же

способом одним и тем же отправителем в адрес одного получателя не превышает сумму, установленную Комиссией Таможенного союза;

4) в иных случаях, предусмотренных таможенным законодательством ЕАЭС.

При отсутствии документов, подтверждающих страну происхождения товаров, если их представление является обязательным для предоставления тарифных преференций, в отношении таких товаров подлежат уплате таможенные пошлины по ставкам, применяемым к товарам, происходящим с территории иностранного государства (группы иностранных государств), с которым есть взаимные договорные обязательства о предоставлении режима не менее благоприятного, чем режим, предоставляемый другим государствам (группам государств) (далее – режим наиболее благоприятствуемой нации).

В иных случаях отсутствия документов, подтверждающих страну происхождения товаров, либо при обнаружении признаков того, что представленные документы оформлены ненадлежащим образом и (или) содержат недостоверные сведения, до представления документов, подтверждающих страну происхождения товаров, или уточняющих сведений:

1) в отношении товаров подлежат уплате таможенные пошлины по ставкам, применяемым к товарам, происходящим с территории иностранного государства (группы иностранных государств), с которым нет взаимных договорных обязательств о предоставлении режима наиболее благоприятствуемой нации, если таможенным органом обнаружены признаки того, что страной происхождения товаров является иностранное государство (группа иностранных государств), с которым нет взаимных договорных обязательств о предоставлении режима наиболее благоприятствуемой нации, либо предоставляется обеспечение уплаты таможенных пошлин по указанным ставкам;

2) помещение товаров под таможенную процедуру осуществляется при условии представления декларантом документов, подтверждающих соблюдение установленных ограничений, или обеспечения уплаты специальной, антидемпинговой либо компенсационной пошлины, если таможенным органом обнаружены признаки, указывающие на то, что страной происхождения товаров является страна, на ввоз товаров из которой установлены ограничения. Обеспечение уплаты специальной, антидемпинговой либо компенсационной пошлины производится в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом для обеспечения уплаты ввозных таможенных пошлин;

3) помещение товаров под таможенную процедуру не осуществляется только в случае, если таможенным органом обнаружены признаки, указывающие на то, что страной происхождения товаров может являться страна, товары которой запрещены к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза.

В отношении товаров применяются (восстанавливаются) режим предоставления тарифных преференций или режим наиболее благоприятствующей нации при условии подтверждения страны происхождения этих товаров до истечения 1 (одного) года со дня регистрации таможенным органом таможенной декларации. В этом случае уплаченные суммы ввозных таможенных пошлин подлежат возврату (зачету) в соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

### **2.3. Порядок исчисления таможенных пошлин с учетом страны происхождения товаров (на примере отдельных стран)**

Согласно ст. 52 ТК ЕАЭС, таможенные пошлины, налоги исчисляются плательщиком таможенных пошлин, налогов, а в некоторых случаях таможенным органом.

При заполнении таможенного приходного ордера либо иного таможенного документа, определенного Комиссией в соответствии с пунктом 24 ст. 266 ТК ЕАЭС, на бумажном носителе должностным лицом таможенного органа формируется электронный вид таких документов.

Законодательством государств-членов о таможенном регулировании может быть предусмотрена возможность использования таможенного приходного ордера для исчисления и уплаты иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы законодательством государств-членов. В указанном случае порядок заполнения формы таможенного приходного ордера, внесения в него изменений (дополнений) и использования устанавливается в соответствии с законодательством о таможенном регулировании этого государства-члена.

Таможенные пошлины, налоги исчисляются в валюте государства-члена, в котором в соответствии со ст. 61 ТК ЕАЭС они подлежат уплате, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами в рамках Союза и (или) двусторонними международными договорами государств-членов, когда таможенные пошлины, налоги исчисляются в иной валюте.

Если для исчисления таможенных пошлин, налогов требуется произвести пересчет иностранной валюты в валюту государства-члена либо в иную валюту, такой пересчет производится по курсу валют, действующему на день регистрации таможенной декларации таможенным органом, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Таможенная пошлина исчисляется исходя из базы для исчисления таможенной пошлины и соответствующей ставки таможенной пошлины, установленной в отношении товара.

Налоги исчисляются в соответствии с законодательством государства-члена, в котором в соответствии со статьей 61 настоящего Кодекса они подлежат уплате.

Базовые вопросы применения таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при перемещении товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – Союз) определены Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС).

К таможенным платежам в соответствии со статьей 46 ТК ЕАЭС относятся:

- 1) ввозная таможенная пошлина;
- 2) вывозная таможенная пошлина;
- 3) налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Союза;
- 4) акцизы (акцизный налог или акцизный сбор), взимаемые при ввозе товаров на таможенную территорию Союза;
- 5) таможенные сборы<sup>22</sup>.

Правовое регулирование применения таможенных пошлин, налогов осуществляется в соответствии с главами 6-11 ТК ЕАЭС.

Применение специальных, антидемпинговых, компенсационных

---

<sup>22</sup> Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (Подписан в г. Москве 11.04.2017)// СПС Консультант-Плюс

пошлин регламентируется главой 12 ТК ЕАЭС<sup>23</sup>.

Ввозные, вывозные таможенные пошлины, налоги, таможенные сборы, антидемпинговые, компенсационные, специальные пошлины имеют различную природу и, как следствие, существенные особенности правового регулирования.

Ввозная таможенная пошлина, представляя собой обязательный платеж, взимаемый таможенными органами государств-членов в связи с ввозом товаров на таможенную территорию Союза (пункт 2 статьи 25 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года), является инструментом таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности. В условиях функционирования Союза устанавливается и применяется Единый таможенный тариф (далее – ЕТТ ЕАЭС) и иные единые меры регулирования внешней торговли с третьими странами (Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (далее – Договор о Союзе).

Правовые аспекты установления и исчисления ввозных таможенных пошлин, а также определения и применения тарифных льгот регулируются Договором о Союзе, которым установлены порядок формирования ЕТТ ЕАЭС, виды ставок ввозных таможенных пошлин, применение тарифных льгот (в виде освобождения или снижения ставки), порядок применения ставок пошлин в зависимости от происхождения товаров.

ЕТТ ЕАЭС представляет собой свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым (ввезенным) на таможенную территорию Союза из третьих стран, систематизированный в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС). Ставки ввозных таможенных пошлин устанавливаются Комиссией (Решение Совета

---

<sup>23</sup> Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (Подписан в г. Москве 11.04.2017)// СПС Консультант-Плюс

Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. № 54).

Ставки ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС применяются в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза и происходящих из любых стран (в том числе происхождение которых не установлено), за исключением случаев, предусмотренных в соответствии с Договором о Союзе, а также случаев, когда в соответствии с международными договорами в рамках Союза или международными договорами Союза с третьей стороной для исчисления ввозных таможенных пошлин применяются ставки, отличные от ставок ЕТТ ЕАЭС<sup>24</sup>.

В Союзе применяется единая система тарифных преференций в отношении товаров, происходящих из развивающихся и (или) наименее развитых стран.

Положение об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза утверждено Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 6 апреля 2016 г. № 47.

Перечень развивающихся стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза и перечень наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза определяются Комиссией (Решение Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза»).

Перечень товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза предоставляются тарифные преференции, утвержден Решением Совета Евразийской экономической

---

<sup>24</sup> Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (Подписан в г. Москве 11.04.2017)/СПС Консультант-Плюс

комиссии от 13 января 2017 г. № 8.

В отношении ввозимых на таможенную территорию Союза преференциальных товаров, происходящих из развивающихся стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза, применяются ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75 процентов от ставок ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС.

В отношении ввозимых на таможенную территорию Союза преференциальных товаров, происходящих из наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза, применяются нулевые ставки ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС.

Помимо этого, тарифные преференции предоставляются в отношении товаров, ввозимых из стран, в торгово-экономических отношениях с которыми Союзом (государством-членом) применяется режим свободной торговли (в настоящее время у Союза действуют соглашения с Вьетнамом и Ираном, а у государств-членов также соглашения в рамках СНГ и с Сербией)<sup>25</sup>.

Таможенная пошлина исчисляется исходя из базы для исчисления таможенной пошлины и соответствующей ставки таможенной пошлины, установленной в отношении товара (ст. 53 ТК ЕАЭС). Таким образом, для правильного определения размера подлежащей уплате таможенной пошлины чрезвычайно важными являются верная классификация товаров, правильное определение происхождения товаров и достоверное определение базы для исчисления таможенной пошлины – таможенной стоимости и (или) иной характеристики товара.

В соответствии с пунктом 4 статьи 49 ТК ЕАЭС тарифные преференции могут быть восстановлены в случаях и при соблюдении

---

<sup>25</sup> Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (Подписан в г. Москве 11.04.2017) // СПС Консультант-Плюс

условий, которые определены Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 22 февраля 2019 г. № 64.

В отношении товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза, могут применяться тарифные льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины или снижения ставки ввозной таможенной пошлины. Тарифные льготы не могут носить индивидуальный характер и применяются независимо от происхождения товаров.

Предоставление тарифных льгот осуществляется согласно приложению № 6 к Договору о Союзе. Тарифные льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины предоставляются в отношении ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза из третьих стран товаров, перечисленных в разделе II указанного приложения. Тарифные льготы могут предоставляться в иных случаях, установленных Договором о Союзе, международными договорами Союза с третьей стороной, решениями Комиссии. Такие тарифные льготы установлены Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза». Порядок применения освобождения от уплаты таможенных пошлин при ввозе отдельных категорий товаров на таможенную территорию Союза определен Решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. № 728.

Порядок уплаты ввозных таможенных пошлин регулируется главой 8 ТК ЕАЭС с учетом норм, установленных Протоколом о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов (приложение № 5 к Договору Союзе).

Установление ставок вывозных таможенных пошлин отнесено к уровню национального законодательства государств-членов. Порядок

исчисления и уплаты вывозных таможенных пошлин регулируется ТК ЕАЭС, а в части, не урегулированной таможенным законодательством Союза – законодательством государств-членов.

В отношении нефти и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти, вывозимых с территории Республики Беларусь установлен особый порядок уплаты и зачисления вывозных таможенных пошлин (Соглашение о порядке уплаты и зачисления вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) при вывозе с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории Таможенного союза нефти и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти от 9 декабря 2010 года (с изменениями и дополнениями)<sup>26</sup>.

Соответствующими актами государств-членов ставки вывозных таможенных пошлин устанавливаются в разрезе классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС. В отношении товаров, облагаемых вывозными таможенными пошлинами, применяются адвалорные, специфические и комбинированные ставки вывозных таможенных пошлин. Соответственно, правильное определение размера подлежащей уплате вывозной таможенной пошлины непосредственным образом связано с верной классификацией товаров и достоверным определением базы для исчисления таможенной пошлины – таможенной стоимости и (или) иной характеристики товара.

Таможенная стоимость ввозимых товаров определяется согласно методам определения таможенной стоимости, установленным Главой 5 ТК ЕАЭС.

Заявление таможенной стоимости ввозимых товаров осуществляется декларантом либо таможенным представителем при декларировании товаров таможенному органу. Случай заполнения декларации таможенной

---

<sup>26</sup> Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (Подписан в г. Москве 11.04.2017)/СПС Консультант-Плюс

стоимости, формы декларации таможенной стоимости, а также порядок заполнения декларации таможенной стоимости установлены Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 октября 2018 № 160 «О случаях заполнения декларации таможенной стоимости, утверждении форм декларации таможенной стоимости и Порядка заполнения декларации таможенной стоимости» (вступило в силу 01.07.2019)<sup>27</sup>.

Происхождение товаров определяется для целей применения мер таможенно-тарифного регулирования, мер защиты внутреннего рынка, запретов и ограничений, установления требований к маркировке происхождения товаров, ведения статистики внешней торговли товарами.

Основной блок норм, регулирующих вопросы происхождения товаров, в Таможенном кодексе ЕАЭС сосредоточен в Главе 4 «Происхождение товаров».

При этом Главу 4 условно можно разделить на две части.

Первая часть – общие вопросы происхождения, урегулированные в статьях 28-31. К ним относятся базовые положения, связанные с указанием на то, по каким правилам необходимо определять происхождение товаров (статья 28), в каких случаях требуется подтверждать происхождение товаров (статья 29), какими документами необходимо подтверждать происхождение товаров (статьи 30-31)<sup>28</sup>.

Вторая часть Главы 4 это вопросы, связанные с использованием механизма предварительных решений о происхождении товаров – порядок их принятия, требования к заявлению о принятии предварительного решения, регламентирование сроков и так далее (статьи 32-36).

---

<sup>27</sup> Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (Подписан в г. Москве 11.04.2017)// СПС Консультант-Плюс

<sup>28</sup> Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (Подписан в г. Москве 11.04.2017)// СПС Консультант-Плюс

Форма предварительного решения о происхождении товара, ввозимого на таможенную территорию Евразийского экономического союза, порядок ее заполнения, а также порядок внесения изменений (дополнений) в принятное таможенным органом предварительное решение о происхождении товара утверждены Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 января 2018 г. № 7.

Таможенный контроль происхождения товаров осуществляется таможенными органами в рамках проверки таможенных, иных документов и (или) сведений в соответствии со статьей 324 Таможенного кодекса ЕАЭС. При этом особенности таможенного контроля происхождения товаров определены статьей 314 Таможенного кодекса ЕАЭС.

Определение происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, осуществляется по правилам, которые предусмотрены в соответствии с Договором о ЕАЭС (статья 37). При этом выбор правил зависит от целей, для которых определяется происхождение товаров в конкретном случае.

В случае если происхождение товаров определяется для целей применения мер защиты внутреннего рынка, запретов и ограничений, мер таможенно-тарифного регулирования (за исключением целей предоставления тарифных преференций), установления требований к маркировке происхождения товаров, ведения статистики внешней торговли товарами, то применяются Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров), утвержденные Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 13 июля 2018 г. № 49.

В случае если происхождение товаров определяется для целей предоставления тарифных преференций в отношении товаров, ввозимых на

таможенную территорию ЕАЭС из развивающихся или из наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС, применяются Правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран, утвержденные Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 14 июня 2018 г. № 60.

В случае если происхождение товаров определяется для целей предоставления тарифных преференций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС из государств, в торгово-экономических отношениях с которыми ЕАЭС применяется режим свободной торговли, применяются правила определения происхождения товаров, установленные соответствующим международным договором ЕАЭС с третьей стороной, предусматривающим применение режима свободной торговли<sup>29</sup>.

К таким договорам на сегодняшний день относятся:

- Соглашение о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны, от 29 мая 2015 г., содержащее, в том числе и правила определения происхождения товаров, используемые для целей предоставления тарифных преференций в рамках данного соглашения (Глава 4);
- Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами - членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны, от 17 мая 2018 г., содержащее, в том числе и правила определения происхождения товаров, используемые для целей предоставления тарифных преференций в рамках данного соглашения (Глава 6).

---

<sup>29</sup> Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (Подписан в г. Москве 11.04.2017) // СПС Консультант-Плюс

Кроме того, в соответствии с переходными положениями, установленными пунктом 1 статьи 102 Договора о ЕАЭС, государства – члены ЕАЭС вправе в одностороннем порядке предоставлять преференции в торговле с третьей стороной на основании заключенных до 1 января 2015 года международного договора этого государства – члена ЕАЭС с такой третьей стороной или международного договора, участниками которого являются все государства – члены ЕАЭС.

На основании этих переходных положений государства – члены ЕАЭС в настоящее время предоставляют тарифные преференции государствам – участникам Содружества Независимых Государств и Республике Сербия в рамках соответствующих международных договоров.

Определение происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС, осуществляется по правилам, установленным ЕЭК, если иные правила не установлены международными договорами в рамках ЕАЭС, международными договорами ЕАЭС с третьей стороной или международными договорами государств-членов с третьей стороной.

## **Глава 3. Актуальные вопросы определения страны происхождения товаров**

### **3.1 Проблемы подтверждения и контроля страны происхождения**

Актуальность проблемы предоставления таможенных льгот и преференций на сегодняшний момент не вызывает сомнения: это отражается в расширении географии ввоза и увеличение объемов ввозимых товаров претендующих на предоставление преференций. Но при этом предоставление таможенных льгот и преференций должно сопровождаться строгим контролем, а также оговорками о защитных мерах, чтобы избежать возможности нанесения слишком значительного ущерба стране и населению, со стороны конкурирующих стран, поставляющих дешевые товары, но при этом часто эти товары недостаточно качественные и более того могут причинять вред здоровью конечному потребителю (населению).

Для определения страны происхождения товаров экспортируемых в СНГ или импортируемых из таких стран используется СТО ТПП 24-03-11 «Определение страны происхождения товаров, вывозимых из Российской Федерации в государства-участники соглашения о создании зоны свободной торговли, для оформления сертификата о происхождении товара формы «СТ-1»»

Сертификат происхождения- документ, указывающий страну происхождения товара. От страны происхождения товара зависит таможенная пошлина и возможность получения льгот по торговым соглашениям.

Сертификат выдается Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, когда этот документ необходим в соответствии с контрактом или правилами. Существует несколько вариантов сертификата:

форма «СТ-1» для товаров, предназначенных для экспорта в государства-члены СНГ (Азербайджан, Армения, Белоруссия, Казахстан, Узбекистан, Молдова, Кыргызстан, Таджикистан);

форма «СТ-2» для товаров, экспортруемых в Сербию;

форма «А» для товаров ГСП, оформляются на товары, попадающие под действие тарифных преференций, представляемых Российской Федерацией и экспортруемых в Черногорию. С 2014 года, после исключения России из схемы Генеральной системы преференций Евросоюза (ГСП ЕС), США и Канады сертификаты происхождения товаров формы «А» на российские товары, экспортруемые в эти страны, не оформляются;

форма «ЕАВ» для товаров, экспортруемых в Вьетнам;

сертификат происхождения «общей формы» для всех других стран<sup>30</sup>.

Правильное определение страны происхождения импортируемых товаров необходимо для применения основных мер внешнеторговой политики: тарифного регулирования, антидемпинговых и компенсационных пошлин, количественных ограничений, а также в целях статистического учета.

Идентификация товаров для таможенных целей- деятельность по установлению соответствия определенных пищевых продуктов, материалов и изделий требованиям нормативных, технических документов и информацию о них, содержащейся в прилагаемых к ним документах (ГОСТ) и на этикетках. Идентификация выполняет следующие функции:

отождествляет представленный образец товара с конкретными наименованием, сортом, маркой, типом, а также товарной партией;

---

<sup>30</sup> Галеев М.М., Балеевских А.С., Катлишин О.И. Анализ сертификатов о происхождении товаров и их применении в таможенных целях// В сборнике: Безопасность и качество товаров. Под редакцией С.А. Богатырева. 2014. С. 32

доводит до субъектов рыночных отношений необходимую информацию;

устанавливает соответствие ассортиментной принадлежности товара информации, которая указана на маркировке или в товарно-сопроводительных документах<sup>31</sup>.

Определение страны происхождения товара по-прежнему вызывает значительные трудности. В результате проводимого таможенными органами ведомственного контроля решений нижестоящих органов и их должностных лиц обнаруживается, что наибольшее количество не соответствующих требованиям таможенного законодательства Союза решений в области таможенного дела принимаются при определении страны происхождения товара.

Одной из существенных проблем является ветеринарный надзор, когда не совпадают номера пломб, указанных в коносаменте с номерами пломб отправителя на прибывших контейнерах. Такое несоответствие свидетельствует о небрежности, допускаемой досмотровыми инспекторами при составлении актов таможенного досмотра (неверно указываются номера имеющихся пломб) или отправителями, перевозчиками при составлении товаротранспортных накладных.

Для комплексного анализа и подхода к совершенствованию такого рода проблемы, мы взяли конкретный товар - мясо крупного рогатого скота, произведенного на Украине.

Завершающим актом ветеринарной экспертизы является клеймение мяса, признанного годным для потребления населением. В клейме предусматривается текст с указанием категории упитанности, название предприятия и дата клеймения. На каждую четвертину полутуши

---

<sup>31</sup> «О предоставлении тарифных преференций в отношении товаров, декларируемых в электронной форме» Письмо ФТС России от 10.03.2011 №01-11/10499 // Таможенные ведомости. – 2011. - №5.

прикладывается по два клейма. При этом, клеймо проставляется сразу после завершения экспертизы на незамороженную тушу<sup>32</sup>. Правильно проведенная ветеринарная экспертиза является важным мероприятием по профилактике пищевых сальмонеллезов и других инфекций.

Таким же образом происходит клеймение не только в РФ, но и в других странах, в том числе и на Украине.

На основании данных экспертизы, проведенной в таможенных органах, можно с определенной уверенностью утверждать, что клейма на говядине были проставлены на уже замороженные туши, о чем свидетельствуют размытые очертания клейма.

Сотрудники таможенных органов, ветеринарного надзора часто сталкиваются с проблемой, когда невозможно различить информацию, содержащуюся на клейме, так как в связи с транспортировкой, а также всегда большим объемом перевозимой продукции очертания клейма подчас становятся неразличимыми.

Таким образом, определяя страну происхождения на основании проставленных на тушах клейм, мы фактически рассчитываем только на добросовестность исполнения другим государством законодательства, что, как показывает практика, не всегда представляется возможным.

Еще одной значимой проблемой определения страны происхождения товара является подтверждения критерия достаточной обработки/переработки товаров.

Объектом применения критерия достаточной обработки/переработки является продукт, определяемый в качестве самостоятельного объекта классификации в соответствии с правилами классификации товаров по ТН ВЭД. В случае определения происхождения наборов продуктов объектом

---

<sup>32</sup> Инструкция по ветеринарному клеймению мяса, утвержденная 28 апреля 1994 г. Министерством сельского хозяйства и продовольствия РФ и зарегистрированная Министерством юстиции РФ от 23 мая 1994 г. № 575 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

применения критерия достаточной обработки/переработки рассматривается каждый отдельный элемент, входящий в состав набора.

Соответственно:

продукт, состоящий из группы элементов или собранный из ряда частей и классифицируемый в соответствии с положениями ТН ВЭД как единый товар, в целом рассматривается как объект применения критерия достаточной обработки/переработки;

если партия товаров состоит из идентичных продуктов, классифицируемых в одной и той же товарной позиции ТН ВЭД, то каждый продукт должен рассматриваться отдельно для целей применения критерия достаточной обработки/переработки;

если в силу 5-го Основного правила интерпретации ТН ВЭД упаковка классифицируется совместно с находящимися в ней продуктами, то упаковка должна рассматриваться как составная часть товара при определении происхождения данного товара.

Приспособления, принадлежности, запасные части и инструменты, предназначенные для использования с машинами, оборудованием, аппаратами или транспортными средствами, считаются происходящими из той же страны, что и машины, оборудование, аппараты или транспортные средства, если данные приспособления, принадлежности, запасные части и инструменты ввозятся и продаются в комплекте с вышеуказанными машинами, оборудованием, аппаратами или транспортными средствами и в количестве, обычно поставляемом с данными устройствами.

Упаковка, в которой товар ввозится на таможенную территорию, считается происходящей из той же страны, что и сам товар, за исключением

случаев, когда упаковка подлежит декларированию отдельно от товара. В этом случае страна происхождения упаковки определяется отдельно<sup>33</sup>.

Для анализа данной проблемы приведем в пример случай из практики Центрально-Сибирской торгово-промышленной палаты. На территорию Российской Федерации были ввезены фотоаппараты из КНР. Критерии достаточной обработки/переработки товара применены не были, товар не был изменен и не приобрел другие свойства. Участник внешнеэкономической деятельности при подготовке товара к продаже переупаковал фотоаппараты и нанес маркировочные знаки, что не отвечает критериям достаточной переработки<sup>34</sup>. Для дальнейшего экспорта товара в Армению индивидуальный предприниматель подал запрос в торгово-промышленную палату для получения сертификата формы «СТ-1», в ходе чего было выявлено что заявленный товар не попадает под категорию товаров, произведенных в Российской Федерации и соответственно преференции в отношении такого товара представлены не были. Данная ситуация свидетельствует о том, что участники внешнеэкономической деятельности имеют довольно низкий уровень правовой грамотности.

Еще одной не маловажной проблемой является определение страны происхождения товара на уровне первых четырех знаков кода ТНВЭД при наличии факта достаточной обработки/переработки. При запросе предоставления сертификата формы «СТ-1» участник закупки представляет в уполномоченную ТПП заявление с просьбой о выдаче данного сертификата, которое подписывается руководителем заявителя или уполномоченным лицом, действующим на основании доверенности или приказа заявителя.

---

<sup>33</sup> "Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств" (Заключено в г. Ялте 20.11.2009) (ред. от 31.05.2019). Раздел 4. Особенности определения страны происхождения товаров.

<sup>34</sup> "Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств" (Заключено в г. Ялте 20.11.2009) (ред. от 31.05.2019). Раздел 3. Операции, не отвечающие критерию достаточной обработки/переработки.

В заявлении указывается:

- наименование и адрес заказчика;
- идентификационный код закупки;
- наименование товара-объекта закупки (с указанием марки, модели, иной маркировки, необходимой для идентификации товара);
- адрес производителя товара, его количество и наименование<sup>35</sup>.

Также к заявлению прилагаются регистрационные документы, документы, подтверждающие факт изготовления товара, указывается какие иностранные составляющие присутствуют у товара и также предоставляются аналогичные документы на них.

Для предоставления сертификата формы «СТ-1» определяется код ТН ВЭД закупочного товара, произведенного на территории стран СНГ, а также комплектующих, с помощью которых товар подвергся достаточной обработки/переработки. Важно, чтобы первые четыре знака кода ТН ВЭД товара и иностранных составляющих не совпадали. Например, Красноярский химико-металлургический завод производит гидроксид лития, в состав которого входит иностранный компонент «карбонат лития». Для того, чтобы определить подходит ли товар под форму сертификата «СТ-1» необходимо определить код товарной номенклатуры на уровне первых четырех знаков. Код ТН ВЭД гидроксида лития- 2825, карбоната лития- 2836. Как мы видим коды первых четырех знаков разные, значит товар будет считаться произведенным на территории Российской Федерации.

Если же первые четыре знака одинаковы, товар будет считаться полностью иностранным и не подойдет под форму сертификата «СТ-1»

---

<sup>35</sup> «Положение о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ред. От 31.08.2017) Раздел 4. Перечень и порядок предоставления документов, необходимых для получения сертификата формы СТ-1

Стоит добавить, что при проверке кода ТН ВЭД нужно ссыльаться на условия для того или иного кода, указанного в СТО ТПП 24-03-11. Важно, чтобы иностранные комплектующие в товаре в совокупности не превышали 50% его составляющего. Данная проблема складывается только из-за «человеческого фактора». Сотрудники торгово-промышленной палаты при рассмотрении товарно-сопроводительных документов и определении кода товарной номенклатуры могут допустить ошибку. «Человеческий фактор» предусматривает множество внешних влияний на сотрудника, что может привести к ухудшению организации деятельности и потери концентрации внимания.

### **3.2 Пути решения проблем определения страны происхождения товаров (на примере государств участников Содружества Независимых Государств)**

Рассмотрим пути решения вышесказанных проблем определения страны происхождения товара. Для решения проблемы, вызванной определением страны происхождения на основании клеймения мясных туш, было предложено внедрение системы проставления электронных клейм.

Клеймо будет представлять собой специальный стикер в виде штрих-кода, который будет проставляться на всех тушах, после проведения экспертизы. Для распознавания клейма предлагается использовать специальныечитывающие устройства, с использованием лазерного излучения. Фактически, данная система представляет собой современные виды кассовых аппаратов, когда с помощью определенного набора цифр можно дать практически полную информацию о представленном товаре.

Естественно, просто наклейка на говяжьей туще не может служить клеймом, а также средством идентификации страны происхождения и индивидуальных особенностей товара, в связи с этим предлагается ввести следующие средства идентификации:

1) специальная бумага. Бумага будет обладать необходимыми средствами защиты, такими как водяные знаки. Кроме того, должен быть использован специальный материал, из которого будут выполнены данные образцы, что не позволит недобросовестным участникам ВЭД каким-либо образом их повредить. Еще одной особенностью является то, что любые физико-химические изменения, будь то, повторное замораживание, или проставление клейма на уже замороженное мясо, будут необратимо отражаться на используемом стикере. Таким образом, данные экспертизы, которые приведут к изменению, или деформации клейма, из -за несоответствующих условий хранения, будут неоспоримы, так как обнаружить это не составит особого труда;

2) использование специальных чернил. Предполагается использование специальных чернил, с помощью которых будет наноситься необходимая информация. Естественно, краска, применяемая для нанесения клейма, будет соответствовать необходимым Минздравом нормам безопасности, но, кроме того, для более детального, и практически, абсолютного контроля будут разрушаться, или частично деформироваться (без возможности их дальнейшего восстановления). Это позволит избежать угрозы переклеивания, или изменения содержания метки. Кроме того, так же как и бумага, чернила ярко реагируют на изменение физико-химических показателей, что также будет служить дополнительным контролем качества ввозимой в РФ мясной продукции;

3) дополнительные средства защиты. В качестве дополнительных средств защиты предполагается использование голограммы. Введение дополнительных средств защиты необходимо, так как это будет способствовать более надежной защите устанавливаемого клейма. Использование голограммы, здесь, непринципиально, в качестве средства защиты могут быть использованы также различные виды печати,

типографическая защита, и т.д.<sup>36</sup>.

Таким образом, на основании вышеизложенного, можно выделить следующие преимущества электронного клеймения:

- 1) увеличение скорости и качества контроля мясной продукции с помощью использования системы сканирующего типа.
- 2) маловероятность подделывания или фальсификации клейм, вследствие высокой степени их защиты, что так же позволит улучшить контроль за перевозимым мясом.
- 3) однозначность, при проведении экспертизы, так как используемые материалы, довольно остро реагируют на изменение физико- химических показателей окружающей среды.
- 4) возможность запоминания данных, способствует контролю за работой сотрудников таможенных органов.
- 5) относительная экономичность внедряемой программы. Лазерные технологии в настоящий момент развиваются довольно быстро и применяются повсеместно, этим и обусловлена дешевизна технических средств. Так, например, в Новой Зеландии используется метод определения страны происхождения товара на основании генетических данных, в данном случае понятно, что при высокой эффективности, этот метод требует вложения огромного количества средств<sup>37</sup>.

Полностью поддерживая инициативу электронной торговли, начальник отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений Главного управления федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования ФТС, предложил построить электронную систему сертификации с теми странами, с которыми РФ имеет зону свободной торговли и со странами-бенефициарами.

Суть системы заключается в том, что действующая система будет

---

<sup>36</sup> Автандилян Д.А. Практические проблемы определения страны происхождения товаров на примере СЗТУ // Сборник Российской таможенной академии. 2019. № 7. С. 6.

<sup>37</sup> Зыков А.А., Рыков И.А. Страна происхождения товаров во внешнеторговой деятельности России // Экономика и управление. 2016. № 2 (17). С. 69.

отказываться от предоставления оригинала сертификата при условии, что российские таможенные органы будут иметь доступ к электронной системе, по которой можно будет идентифицировать этот сертификат (номер будет указан в декларации на товары), определить выполнение критерия, идентифицировать товар, и если эта преференция заявляется до выпуска, то принимать решение о предоставлении тарифной преференции. По словам начальника ОТНПТИО Главного управления федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования ФТС, создается для этого рабочая подгруппа, цель у которой выйти на конечный результат и построить такую систему.

Еще одной вышеупомянутой проблемой является определение критерия достаточной обработки/переработки товаров и не знания лицами внешнеэкономической деятельности основных положений таможенного законодательства. Решение данной проблемы лежит не только на плечах участников ВЭД, но и таможенных органах.

Некоторые юридические лица, безусловно, подкованы в плане таможенного законодательства, отлично знают все нормы, правила, все должностные инструкции, внимательно изучают новеллы, которые вводятся в таможенное законодательство, в приказы ФТС, и начинают свою работу с изучения интернет-сайта ФТС, где находят много полезной информации. Но, к сожалению, большинство участников ВЭД не ознакомлены с таможенным законодательством РФ, а как мы все помним, незнание закона не освобождает от ответственности. Для повышения уровня правовой грамотности в области таможенного законодательства необходимо изучить Федеральные Законы и нормативно-правовые акты, которые непосредственно связаны с операциями, которые вы намерены совершить. Также сотрудники таможенной службы предоставляют бесплатную консультацию и разъясняют все вопросы, которые связаны, например, с перемещением товаров через таможенную границу или предоставлением таможенных

преференций.

Проблема определения кода ТНВЭД на уровне первых четырех знаков как и было отмечено ранее зависит напрямую от человеческого фактора. Иногда сотрудники торгово-промышленной палаты могут допускать ошибки в определении кода, что является очень грубым нарушением так как от кода товарной номенклатуры зависят ставки таможенной пошлины и применение мер нетарифного регулирования. Для минимизации влияния человеческого фактора на работу сотрудников ТПП необходимо классифицировать его по степени умысла: преднамеренный и непреднамеренный.

Преднамеренные ошибки - влияние человеческого фактора, обусловленное злым умыслом либо некачественным исполнением обязанностей.

Непреднамеренные ошибки - ситуации, возникающие вне зависимости от желания сотрудника совершить неправильное действие. Обычно они возникают случайно или из-за воздействия третьей стороны, но тем не менее это не значит, что вины сотрудника нет: здесь играет роль фактор невнимательности, небрежности, непонимания и т.д.

Для решения данной проблемы необходимо устанавливать правила работы, общие стандарты, которые будут выполняться всеми в организации;

проводить периодическое обучение, презентацию работы разных отделов, обсуждать нововведения на совещаниях;

перераспределять задачи между сотрудниками, чтобы не снижать уровень внимания к деталям.

## **Заключение**

В рамках функционирования ЕАЭС, как было выявлено, важна ориентация на таможенно-тарифное регулирование, таможенное администрирование, нетарифное регулирование и т.д. Одним из методов таможенно-тарифного регулирования является система таможенных льгот и преференций. Таможенные льготы – это определенные законодательством преимущества, состоящие в освобождении товаров от таможенных платежей.

Таможенные преференции – это льготы, предоставляемые в виде освобождения от оплаты пошлины, снижения ставок пошлин либо установления тарифных квот на преференциальный ввоз (вывоз) в зависимости от страны происхождения товаров.

В рамках организации внешнеторговой деятельности стран - участниц ЕАЭС, как было выяснено, важна ориентация на применение системы таможенных льгот и преференций. Тарифное льготирование определено и закреплено в Решении Совета Евразийской экономической комиссии от 6 апреля 2016 г. № 47 «Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза».

Статья общей системы льгот и преференций, как было выяснено, состоит в предоставлении развивающимся странам преимуществ по доступу их товаров на рынки развитых стран. Единая система тарифных преференций Таможенного союза ЕАЭС применяется в целях содействия экономическому развитию развивающихся и наименее развитых стран. Таможенные льготы и преференции предоставляются в виде освобождения от уплаты пошлин, снижения ставок пошлин, либо установления тарифных квот на преференциальный ввоз (вывоз). Таможенные льготы и преференции распространяются на преференциальный товар.

Также было выявлено ряд проблем в определении страны происхождения товаров: ветеринарный надзор, критерии достаточной обработки/ переработки, которые отображены в СТО ТПП 24-03-11 «Определение страны происхождения товаров, вывозимых из Российской Федерации в государства-участники соглашения о создании зоны свободной торговли, для оформления сертификата о происхождении товара формы «СТ-1» и изменение кода ТН ВЭД на уровне первых четырех знаков. Для их решения мною были рассмотрено внедрение системы электронного клеймения, повышение правового уровня грамотности граждан РФ, а именно участников внешнеэкономической деятельности и решение проблемы «человеческого фактора» при определении кода товарной номенклатуры для выдачи сертификата формы «СТ-1».

## **Список использованной литературы**

### **Нормативно-правовые документы**

1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) // Собрание законодательства РФ. 08.08.2011. № 32. ст. 4810 (опубликовано без Специальных приложений).
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeunion.org/>, 12.04.2017.
3. Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза (Подписан в г. Москве 19.12.2011) // Бюллетень международных договоров. № 10. 2013.
4. Таможенный кодекс Российской Федерации (утв. ВС РФ 18.06.1993 № 5221-1) (ред. от 26.06.2008) // СПС «КонсультантПлюс».
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.05.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.05.2016) // СПС «КонсультантПлюс».
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 01.05.2016) // СПС «КонсультантПлюс».
7. Федеральный закон от 10.12.2003 № 173-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О валютном регулировании и валютном контроле» // СПС «КонсультантПлюс».
8. Приказ ФТС России от 13.04.2011 N 778 (ред. от 13.08.2014) "Об утверждении форм отчетности, представляемой в таможенный орган при

применении таможенных процедур переработки на таможенной территории, для внутреннего потребления и вне таможенной территории" (Зарегистрировано в Минюсте России 18.05.2011 N 20781)// СПС Консультант-Плюс

## **Литература и источники**

9. Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2019 году [Электронный ресурс]. Режим доступа:

[http://www.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=26323:-2019-&catid=475:2015-03-12-09-57-15&Itemid=258](http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26323:-2019-&catid=475:2015-03-12-09-57-15&Itemid=258)

10. Концепция СУР в таможенной службе РФ // СПС КонсультантПлюс.

11. Щерба М.Ю., Шевчук П.С. Новые подходы к таможенному администрированию в рамках Евразийского экономического союза: проблемы и перспективы // Управление инвестициями и инновациями. 2016. № 2. С. 112

12. Андреев В.Ф. Методологические аспекты совершенствования системы управления рисками в таможенном деле// В сборнике: Роль и место Российской таможенной академии в развитии таможенного дела. сборник материалов Международной юбилейной научно-практической конференции в 2 частях. 2018. С. 158-161.

13. Блинова О.Н., Рубинштейн Е.Д. Эффективность системы управления рисками в таможенной деятельности// Социально-экономические науки и гуманитарные исследования. 2015. № 4. С. 149-153.

14. Бурдин В.Е., Боброва О.Г. Совершенствование системы управления рисками для таможенного контроля товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях// В сборнике: Российская таможенная академия - 20 лет в авангарде таможенного образования и науки.

Сборник материалов Международной научно-практической конференции. Редколлегия: В.С. Чечеватов (председатель редколлегии), А.Я. Черныш (заместитель председателя редколлегии), Анисимов Е.Г., 2013. С. 104-109.

15. Витюк В.В. Документально-правовое подтверждение происхождения товаров из стран - участников зон свободной торговли ЕАЭС или Российской федерацией: понятие и правовая основа регулирования// В сборнике: Проблемы антикризисного управления и экономического развития. Материалы V Международной научно-практической конференции. Новосибирск, 2020. С. 13-20.

16. Гришпитенко А.Е., Полежаева Н.В. Корректировка таможенной стоимости как положительный результат работы системы управления рисками// Актуальные проблемы авиации и космонавтики. 2020. Т. 2. № 7. С. 202-203.

17. Дроботова К.С., Васильева В.С. Профили рисков в системе управления рисками в таможенных органах// Экономика и социум. 2018. № 4-2 (13). С. 1059-1062.

18. Жигун Л.А. Методический подход к выборочному таможенному контролю и системе управления рисками// В сборнике: Актуальные проблемы теории и практики таможенного дела и пути их решения. сборник материалов Международной научно-практической конференции: в 2 частях. Федеральная таможенная служба, Российская таможенная академия. 2020. С. 57-61.

19. Кенчхадзе Ю.Э. Страна происхождения товаров как ключевой элемент таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности// В сборнике: Актуальные проблемы современного общества. Язык, культура и технологии в изменяющемся мире. Сборник материалов XVII Международной научно-практической конференции молодых учёных. Под редакцией И.А. Казачихиной [и др.]. 2020. С. 372-376.

20. Крысоватая Е.В. Мировой опыт управления финансовыми рисками и возможность его имплементации в таможенное пространство

Украины// Економічний часопис-XXI. 2012. № 11-12. С. 58-61.

21. Коцюбинский М.Ю. Проблемные аспекты реализации положений федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ в редакции изменений, внесенных федеральным законом от 27.12.2019 № 449-ФЗ, в части необходимости отражения страны происхождения товара в электронной среде// В сборнике: Проблемные вопросы экономической безопасности России. 2020. С. 88-92.Малыхина В.Е. Система управления рисками при осуществлении таможенного контроля// В сборнике: «Кризис экономической системы как фактор нестабильности современного общества». Материалы IV международной научно-практической конференции. 2014. С. 53-56.

22. Некрасов В.А. Совершенствование управления таможенными процессами посредством использования системы анализа и управления рисками// Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета. 2019. Т. 11. № 2. С. 164-169.

23. Немирова Г.И. Применение системы управления рисками при формировании доходов федерального бюджета в части таможенных платежей// В сборнике: Проблемы и перспективы развития учетно-аналитической и контрольной системы в условиях глобализации экономических процессов. Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию кафедры бухгалтерского учета, анализа и аудита. 2017. С. 391-395.

24. Нидоев П.Ф. Внедрение процедур оценки управления рисками для проведения таможенного аудита в таможенных органах// В сборнике: Экономика, менеджмент, 2020. С. 73-77.

25. Останин В.А. Таможенные риски: модель формирования и управления// В сборнике: Таможенное взаимодействие, экономические связи и правовое регулирование в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Таможенном союзе. сборник материалов международной научной конференции.

Федеральная таможенная служба, Государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российская таможенная академия», Владивостокский филиал; под редакцией В.И. Дьякова. 2012. С. 174-178.

26. Перская В., Хаиров Б.Г., Дуля К.А. Оценка влияния эффекта страны происхождения на конкурентоспособность отечественных товаров на международном рынке// Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. 2020. № 1 (33). С. 49-52.

27. Селюков М.В., Васильева В., Дроботова К. О роли системы управления рисками в повышении эффективности таможенного администрирования// В сборнике: Наука и образование в XXI веке. сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 17 частях. 2014. С. 145-147.

28. Хрытанькова О.Л. Основные аспекты применения системы управления таможенными рисками в условиях формирования единого экономического пространства// В сборнике: Основные аспекты совершенствования таможенного дела в условиях формирования Единого экономического пространства. Сборник материалов Международной молодежной научно-практической конференции. Российская таможенная академия; редколлегия: В.С. Чечеватов (председатель), А.Я. Черныш (зам. пред.), Е.Г. Анисимов, Н.П. Багмет, С.В. Барамзин, Н.И. Волкова, К.А. Корняков, И.В. Глазунова, Н.Г. Липатова, Т.Д. Михайленко, В.Е. Новиков, М.А. Рыльская. 2012. С. 182-184.

29. Официальный сайт компании ООО «ВТП Сервис Групп» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vtp-sg.ru/>

30. Федеральная таможенная служба: <https://customs.gov.ru/>

## **Источники на иностранном языке**

31. Report from the commission to the council and the European parliament. Second Progress Report on the implementation of the EU Strategy and Action Plan for customs risk management [Electronic resource]. – Access mode: [https://ec.europa.eu/taxation\\_customs/sites/taxation/files/crm\\_second\\_progress\\_report.pdf](https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/crm_second_progress_report.pdf) (access date: 29.01.2021)

32. European Commission. Customs Risk management in details [Electronic resource]. – Access mode: [https://ec.europa.eu/taxation\\_customs/general-information-customs/customs-risk-management/why-is-risk-management-crucial\\_en#](https://ec.europa.eu/taxation_customs/general-information-customs/customs-risk-management/why-is-risk-management-crucial_en#) (access date: 29.01.2021)

33. WCO Customs Risk Management Compendium [Electronic resource]. – Access mode: <http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/enforcement-and-compliance/activities-and-programmes/risk-management-and-intelligence/risk-management-compendium-volume-1.pdf?db=web> (access date: 29.01.2021)

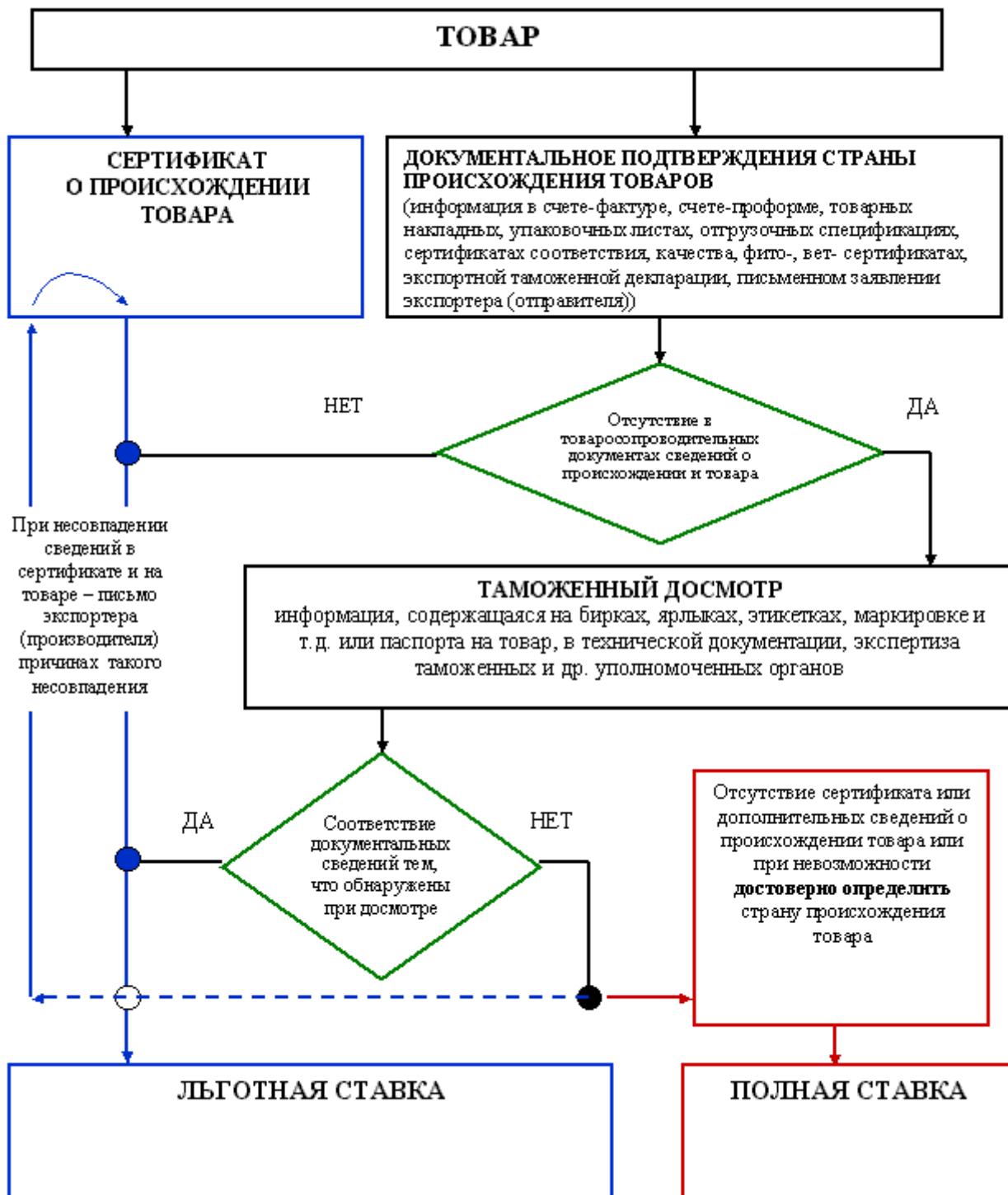
## **Приложения**

## **Тарифные преференции**



*Источник: составлено автором*

**Схема определения страны происхождения товара**



Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт  
институт  
Международного права  
кафедра

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующая кафедрой

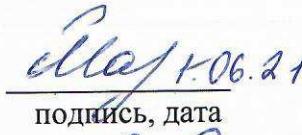
 Т. Ю. Сидорова  
(подпись)  
«1 » 06 2021 г.

## ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

38.05.02 Таможенное дело

Значение страны происхождения товара в определении размера таможенных  
платежей

Научный  
руководитель   
Лосев подпись, дата      к.ю.н., доцент  
должность, ученая степень      В. А. Мещериков  
инициалы, фамилия

Выпускник   
Май 10.06.21 подпись, дата      P.YU. Коренцова  
инициалы, фамилия

Рецензент   
Д.В. Ковалева подпись, дата      Вице-президент Союза «ЦС ТПП»  
должность, ученая степень      Д.В. Ковалева  
инициалы, фамилия

Красноярск 2021