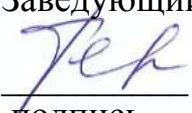


Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
кафедра финансов

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
 И.С. Ферова
подпись
« 17 » 06 2020 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

направление 38.03.01 «Экономика»
профиль 38.03.01.03.07 «Финансы и кредит: государственные и муниципальные
финансы»

**АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНОГО
БЮДЖЕТА (НА ПРИМЕРЕ БЮДЖЕТА АСКИЗСКОГО РАЙОНА)**

Научный
руководитель



подпись, дата

к.э.н., доцент _____
должность, ученая степень

Н.Н. Савяк

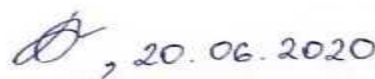
Консультант



подпись, дата

ст. преподаватель _____ Е.В. Шкарпетина
должность, ученая степень

Выпускник



подпись, дата

В.А. Боргояков

Красноярск 2020

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме «Анализ формирования и исполнения местного бюджета (на примере бюджета Аскизского района)» содержит 71 страницу текстового документа, 12 иллюстраций, 13 таблиц, 2 приложения, 33 использованных источника.

МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ, АНАЛИЗ, ФОРМИРОВАНИЕ БЮДЖЕТА, ДОХОДЫ, РАСХОДЫ, ИСПОЛНЕНИЕ, СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ.

Предмет исследования – эффективность формирования и исполнения бюджета Аскизского района.

Объект исследования – бюджет муниципального образования Аскизский район.

Цель исследования: анализ процесса формирования и исполнения муниципального бюджета и разработка рекомендаций по сбалансированию доходов и расходов местного бюджета.

В соответствие с поставленной целью бакалаврской работы решаются следующие задачи:

- рассмотрение сущности, концепции и подходов к формированию муниципального бюджета;
- анализ формирования и исполнение местного бюджета на примере бюджета муниципального образования Аскизского района;
- выявление существенных проблем, возникающих в процессе создания и исполнения муниципального бюджета;
- определение направлений для укрепления доходной базы и повышения эффективности расходов муниципального бюджета.

В результате был проведен анализ исполнения местного бюджета Аскизского района, по итогу которого были выявлены проблемы формирования и исполнения местного бюджета. На основе выявленных проблем были предложены мероприятия по совершенствованию сбалансированности доходной и расходной части бюджета Аскизского района.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Теоретические основы функционирования местных бюджетов	6
1.1 Понятие, сущность и роль местных бюджетов в бюджетной системе Российской Федерации	6
1.2 Особенности формирования и исполнения местного бюджета	12
2 Формирование и исполнение бюджета муниципального образования «Аскизский район»	23
2.1 Социально-экономическая характеристика муниципального образования «Аскизский район».....	23
2.2 Анализ доходной части бюджета муниципального образования «Аскизский район».....	28
2.3 Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Аскизский район».....	41
3 Мероприятия по совершенствованию сбалансированности доходной и расходной части бюджета Аскизского района.....	51
Заключение	61
Список использованных источников	64
Приложение А Количество муниципальных образований в Российской Федерации на 01.01.2019 год	68
Приложение Б Динамика исполнения бюджета муниципального образования «Аскизский район» по налоговым и неналоговым доходам за 2016-2018 гг.	69

ВВЕДЕНИЕ

Бюджетная система страны представляет собой финансовую основу функционирования государственных органов и органов местного самоуправления в области социально-экономического развития. Разрабатывая бюджетную политику, государство в первую очередь обязано учитывать потребность в гарантировании социальной и финансовой стабильности. Местные бюджеты в бюджетной системе Российской Федерации представляются индивидуальным и независимым звеном. Приоритетной целью местного бюджета считается аккумуляция финансовых ресурсов из различных источников надлежащей территории для того, чтобы местные власти могли функционировать согласно своим задачам и функциям. Сбалансированность местных бюджетов влияет не только на развитие самих муниципалитетов, но и на развитие субъектов Российской Федерации, а также государства в целом.

Финансовая независимость местной власти – это автономный статус муниципальных образований в федеративном государстве. Это говорит о необходимости органами местного самоуправления самостоятельно определять свои доходы и расходы. В условиях, если местные власти не способны опираться на собственные финансовые ресурсы, то решение стоящих перед ними задач является затруднительным. Местное самоуправление недопустимо без стабильной фундаментальной финансовой базы.

Эффективность работы муниципалитетов по выполнению возложенных на них полномочий определяется не только основательной финансовой базой, но и также необходима грамотная и результативная политика местных органов власти в сфере управления финансами.

Актуальность выбранной темы объясняется тем, что наиболее насущной проблемой в настоящее время является отсутствие финансовой и экономической независимости муниципалитетов и несбалансированность местных бюджетов. Проблемы с созданием доходов и расходов местного

бюджета и их рациональным использованием значительны и актуальны, потому что от этого зависит жизнедеятельность населения.

Целью исследования является анализ процесса формирования и исполнения муниципального бюджета и разработка рекомендаций по сбалансированию доходов и расходов местного бюджета.

Для достижения вышесказанной цели в процессе исследования требуется решить следующие задачи:

- рассмотрение сущности, концепции и подходов к формированию муниципального бюджета;
- анализ формирования и исполнение местного бюджета на примере бюджета муниципального образования Аскизского района;
- выявление существенных проблем, возникающих в процессе создания и исполнения муниципального бюджета;
- определение направлений для укрепления доходной базы и повышения эффективности расходов муниципального бюджета.

Предметом исследования является эффективность формирования и исполнения бюджета Аскизского района.

Объектом исследования является бюджет муниципального образования Аскизский район.

Методологической основой исследования выступают общенаучные и частнонаучные методы исследования. Главными способами исследования являются: аналитический, системный метод, а также метод статистического, сравнительного анализа.

Структура бакалаврской работы представляет собой введение, три главы, заключение, а также список используемой литературы и приложения.

Во введении установлена актуальность темы бакалаврской работы, сформулирована цель, задачи, предмет и объект ВКР.

В первой главе изучены сущность и значения местных бюджетов в бюджетной системе РФ, особенности формирования и исполнения местных бюджетов, нормативно-правовая база формирования местных бюджетов.

Во второй главе представлена социально-экономическая характеристика муниципального образования «Аскизский район», проведен анализ доходной и расходной частей бюджета Аскизского района.

В третьей главе предложены меры по увеличению доходности и сокращению расходной части местного бюджета.

В заключении подведен итог по теме исследования и дана обобщающая характеристика работы, а также даны концептуальные рекомендации по исследуемой проблеме.

1 Теоретические основы функционирования местных бюджетов

1.1 Понятие, сущность и роль местных бюджетов в бюджетной системе Российской Федерации

Бюджет представляет собой одну из главных сфер финансовой системы страны. Данный документ является трудоемким инструментом, с помощью которого оказывается влияние социальную сферу страны, а также экономику и устройство государственного строя. Государственный бюджет и его структура должны быть сбалансированы.

Во всех странах имеется свой государственный бюджет и структура, его определяет экономическая обстановка и устройство государства. Сбалансированность государственного бюджета, а также его структуры одна из главных принципов бюджетной системы любого государства.

Государственный бюджет в соответствии с формой государственного устройства страны может подразделяться на несколько уровней. В Российской Федерации данная система обладает своими особенностями.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная система Российской Федерации означает систему, основанную на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулирующую Российской Федерацией и определяющую общий федеральный бюджет, бюджеты отдельных субъектов Российской Федерации, местные бюджеты и бюджеты, государственные внебюджетные фонды [2]. Она подразделена на следующие уровни, показанные на рисунке 1.



Рисунок 1 – Бюджетная система Российской Федерации

Структура бюджетной системы Российской Федерации содержит несколько уровней, согласно статье 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Федеральный бюджет Российской Федерации, бюджеты субъектов Российской Федерации, местный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов, и внебюджетные фонды территориальных государств являются элементами структуры бюджетной системы Российской Федерации [2].

Местный бюджет подразделяется на бюджеты муниципальных районов, городских округов, а также бюджеты городских и сельских поселений и бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения [2].

Подводя итог, можно сказать, что в бюджетную систему России входят три уровня: федеральный, региональный и местный. Местные бюджеты - наиболее распространённые, и, являясь низовым звеном этой системы, образно говоря, представляют собой ее фундамент, от укрепления которого зависит прочность и надежность всей системы [15].

Местные бюджеты играют важную роль в решении национальных экономических и социальных проблем, особенно в распределении

государственных средств на поддержание и развитие социальной инфраструктуры общества.

Далее рассмотрим количество муниципальных образований в РФ (Приложение А).

Согласно сведениям министерства финансов Российской Федерации на 01.01.2019 на территориях субъектов РФ действовало 21 501 муниципальное образование [28]. Структура в процентном соотношении данных МО приведена на рисунке 2.



Рисунок 2 – Структура муниципальных образований

Далее рассмотрим понятие местного бюджета, предлагаемое различными авторами, а также бюджетным кодексом РФ. Формулировки понятий представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Формулировка понятия местного бюджета

Автор	Понятие
Бюджетный кодекс Российской Федерации статья 15	форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для выполнения функций и решения задач, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления [2].

Окончание таблицы 1

Автор	Понятие
М. В. Багров	«... местные бюджеты — это централизованные фонды финансовых ресурсов определенного муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение, а также контроль над исполнением которых осуществляются уполномоченными на то органами местного самоуправления»[7].
Л.Л. Игоница	«Местный бюджет является бюджетом административно-территориальных единиц, управляемых местными органами власти» [16].
А.Г. Воронин	«Местный бюджет - это план финансовой деятельности органов местного самоуправления на определенный период, представленный в форме описи доходов и расходов» [11].

Анализируя представленные концепции муниципального бюджета можно сделать вывод, что местный бюджет – это некоторая форма доходов и расходов централизованного денежного фонда определенного муниципального образования, в котором органы местного самоуправления регулируют процесс формирования и исполнения в соответствие со своими задачами и функциями.

Сущность муниципальных бюджетов объясняется через выполняемые им функции. Местные бюджеты реализуют следующие функции, представленные на рисунке 3.



Рисунок 3 – Функции местных бюджетов

Функция формирования денежных средств состоит в том, чтобы сосредоточить средства в органах местного самоуправления. Муниципальный бюджет включает в себя денежные средства, полученные от доходов от использования имущества, принадлежащего муниципальной собственности, налоговых доходов, включая местные налоги и отчисления от федеральных и региональных налогов. Для того, чтобы обеспечить равномерное социальное и экономическое развитие муниципалитета необходимо иметь накопленные финансовые ресурсы в бюджете.

Потребность в функции распределения определяется наличием средств в одной области (прибыли предприятий и налоговые платежи) и отсутствием средств для таких областей, как здравоохранение, образование, социальные и культурные услуги, а также жилищно-коммунальные услуги. Следовательно, необходимо перераспределить все доходы муниципального бюджета по статьям расходов местного бюджета. В соответствии с законодательством РФ и субъекта РФ, органы местного самоуправления направляют бюджетные отношения на территории муниципального образования. Также в их полномочия входят вопросы по распределению и использованию финансовых ресурсов муниципалитета.

Функция контроля состоит в том, что, формируя и используя денежные средства, местное самоуправление тем самым отображает экономические процессы, определяющие экономику муниципалитета. С помощью данной функции можно оценить, насколько средства различных хозяйствующих субъектов доступны местным органам власти, а также соответствует ли объем централизованных ресурсов потребностям муниципалитета. Фундаментом этой функции является движение ресурсов местного бюджета, что отражается в соответствующих показателях доходов и расходов местного бюджета. [23, с. 47].

Местный бюджет составляется на один финансовый год, который соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря. Администрация муниципалитета несет ответственность за составление бюджета. Администрация выполняет эту работу под руководством главы муниципального образования (главы администрации). Непосредственная подготовка проекта бюджета на следующий финансовый год осуществляется финансовым органом, который исполняет муниципальный бюджет [26, с. 16].

В соответствии со своими функциями органы местного самоуправления должны обеспечивать сбалансированность и соблюдать требования в соответствии с законодательством. Местные органы власти самостоятельно осуществляют формирование, утверждение, исполнение и контроль муниципального бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Федеральным законом, а также законами субъектов РФ.

В заключение хочется отметить, что местный бюджет является бюджетом муниципального образования, составление, утверждение и исполнение которого осуществляется органами местного самоуправления на основании статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, установленных федеральным законом. Местный бюджет служит финансовой основой местного самоуправления и обеспечивает социально-экономическое развитие муниципалитетов.

1.2 Особенности формирования и исполнения местного бюджета

Местное самоуправление - это организация деятельности граждан государства, которая обеспечивает самостоятельное решение проблем местного значения жителями той или иной территории, управление муниципальной собственностью в соответствии с интересами всех жителей муниципального образования.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ предполагает собой установление области собственных полномочий местной власти и инструменты их финансового обеспечения. Также здесь говорится о местных бюджетах, их расходах и бюджетной сбалансированности муниципалитетов.

Роль местного бюджета в современном мире является очень важной, так как решение задач местного самоуправления трудоемко, если отсутствуют денежные отношения. Прежде всего, при распределении денежных средств государственным бюджетом непосредственное участие принимает бюджет муниципального образования, направляя их на решение вопросов в социальной сфере, поскольку социальная политика государства является одним из основных направлений его деятельности, которое требует больших затрат. В последние годы дополнительные расходы на финансирование социальной инфраструктуры и некоторые другие расходы были переведены в местные бюджеты.

Доходы местного бюджета – это денежные средства, полученные на безвозмездной и безвозвратной основе и поступившие в органы местного самоуправления [20].

Расходами местных бюджетов признаются денежные средства, с помощью которых происходит финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления.

Одна из основных задач местного самоуправления – это обеспечение прозрачности и сбалансированности бюджета муниципалитета. Формирование и расходование муниципальных финансовых средств должно выполняться в соответствии с действующим законодательством.

Каждый бюджет муниципального образования представляет собой 2 группы, то есть доходы и расходы. Грамотное управление данными составляющими способствует реализации планов муниципалитета.

Доходы местных бюджетов формируются за счет налоговых и неналоговых поступлений, немаловажную часть также составляют безвозмездные поступления.

Наиболее обширные доходы муниципалитета представлены на рисунке 4.



Рисунок 4 – Доходы местного бюджета

Налоги играют решающую роль в составлении бюджета на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации, включая местные бюджеты. Бюджетный кодекс Российской Федерации, а также законы субъектов РФ о бюджете определяют нормативы отчислений налогов в местный бюджет. Поэтому законы субъекта могут регулировать стандарты вычета налоговых поступлений из бюджета.

Налоговые поступления состоят из федеральных и региональных налогов и сборов, предусмотренных налоговым законодательством, местных налогов и сборов, а также процентов и штрафов. В местные доходы также входят предоставленные налоговые кредиты, отсрочки и рассрочки налогов и другие обязательные платежи в бюджет. Необходимо подчеркнуть, что налоговые поступления в местные бюджеты варьируются в зависимости от типа муниципального образования. Следовательно, эти налоги собираются в бюджете муниципальных районов, они взимаются лишь на межселенных территориях, норматив зачисления также составляет 100%.

Для федеральных налогов и сборов, а также налогов, уплачиваемых в соответствие со специальным налоговым режимом, нормативы зачислений в бюджет различные и зависят от вида муниципалитета, следовательно, представим их в таблице 2 .

Таблица 2 – Нормативы зачислений в местные бюджеты

Наименование налога	Городские поселения	Городской округ	Городской округ с внутригородским делением	Сельские поселения
Налог на доходы физических лиц	10%	15%	15%	2%
Единый сельскохозяйственный налог	50%	100%	100%	30%

Окончание таблицы 2

Наименование налога	Городские поселения	Городской округ	Городской округ с внутригородским делением	Сельские поселения
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	-	100%	100%	-
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления	100%	100%	100%	100%
Пошлина за выдачу специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства	100%	-	-	100%
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	-	100%	100%	-

В региональном законодательстве проводится различие между источниками бюджетных доходов муниципалитетов в том случае, если в пределах границ муниципалитета находятся другие муниципалитеты, за исключением города. Собственные налоги и сборы, а также другие местные доходы устанавливаются для каждого муниципалитета. Такая консолидация в отношении внутригородских муниципалитетов регулируется муниципальным уставом. В местных бюджетах внутригородских районов муниципальные акты определяют нормативы зачислений федеральных налогов и сборов.

Поскольку в муниципальный район могут входить несколько территорий, бюджет муниципального района необходимо рассматривать отдельно в таблице 3.

Таблица 3 - Нормативы зачисления в бюджет муниципального района

Наименование	Вид налогового дохода	Процент отчислений в местный бюджет
Земельный налог	местный налог	100
Налог на имущество физических лиц.	местный налог	100
Торговый сбор	местный налог	100
Налог на доходы физических лиц, взимаемый на территориях городских поселений	федеральный налог	5
Налог на доходы физических лиц, взимаемый на территориях сельских поселений	федеральный налог	13
Налог на доходы физических лиц, взимаемый на межселенных территориях	федеральный налог	15
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	федеральный налог	100
Единый сельскохозяйственный налог, взимаемый на территориях городских поселений	федеральный налог	50
Единый сельскохозяйственный налог, взимаемый на территориях сельских поселений	федеральный налог	70
Единый сельскохозяйственный налог, взимаемый на межселенных территориях	федеральный налог	100
Государственная пошлина	федеральный налог	100

К неналоговым доходам также относятся средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности (в том числе штрафы, конфискации, компенсации), средства, полученные в возмещение вреда причиненного муниципальным образованиям и иные суммы принудительного изъятия и иные доходы.

Неналоговые доходы состоят из доходов от использования муниципальной собственности, продажи муниципальной собственности, предоставляемых соответствующими местными органами власти, а также от бюджетных учреждений, находящихся под юрисдикцией местных органов власти [5].

Также в состав местных бюджетов поступает часть прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, определяемых в порядке, установленном муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований [22, с.233.].

Основным источником доходов с точки зрения доходов большинства местных бюджетов является финансовая помощь, предоставляемая вышестоящим государственным органам власти муниципалитетам. Предоставленная государственная финансовая помощь предоставляется из централизованных фондов, накопленных в специальном фонде поддержки муниципалитетов. Средства фонда формируются путем накопления отчислений из федеральных налогов и налогов, полученных из бюджетов отдельных субъектов федерации. Ресурсы фонда распределяются между бюджетами муниципалитетов в зависимости от размера муниципалитета, численности и структуры населения и показателей уровня жизни. Финансовая помощь муниципальному бюджету осуществляется в виде дотаций, субсидий и субсидий [12, с. 87]

Кроме того, муниципальные бюджеты получают доходы в виде финансовой помощи и бюджетных ссуд, полученных из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, а также в виде:

- ассигнований на финансирование осуществления определенных государственных полномочий, делегированных органам местного самоуправления;
- ассигнования на финансирование исполнения местными органами власти законов о местном и местном самоуправлении Российской Федерации;

- ассигнования на компенсацию дополнительных расходов в результате решений государственных органов, ведущих к увеличению бюджетных расходов или сокращению муниципальных доходов.

А также других неналоговых доходов, поступающих в местные бюджеты в порядке и ставках, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и законами о местных органах власти.

К безвозмездным поступлениям относятся:

- дотации из других бюджетов бюджетной системы РФ;
- субсидии из других бюджетов бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии);
- субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов РФ;
- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ;
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

Формирование расходов местного бюджета осуществляется на основе единой бюджетной классификации: функциональной и ведомственной структуры расходов и классификации программ. В соответствии со ст. 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, унифицированной для бюджетов бюджетной системы разделов Российской Федерации по классификации бюджетных расходов:

- национальные дела;
- национальная оборона;
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность;
- национальная экономика;
- департамент жилищно-коммунального хозяйства;
- защита окружающей среды; образование;
- культура, кинематография;

- социальная политика здравоохранения;
- физкультура и спорт;
- СМИ;
- погашение государственных и муниципальных долгов;
- межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Необходимо отметить, что бюджетные ассигнования на оказания муниципальных услуг представляют собой весомую часть бюджета муниципального образования.

В настоящее время более половины всех расходов местного бюджета расходуется на образование, жилье и коммунальные услуги. В сфере образования - дошкольное, начальное, среднее (полное) общее образование, которое принадлежит муниципалитету. Численность работников, занятых в них, размер оплаты труда определяются представительными органами местного самоуправления при создании муниципального задания по предоставлению общеобразовательных услуг. В то же время расходы на учебные пособия, а также на расходные материалы финансируются за счет субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации.

Немаловажным этапом бюджетного процесса является исполнение бюджета. Здесь реализуется комплекс процедур, с помощью которых обеспечивается:

- получение доходов и источников финансирования дефицита бюджета в разрезе каждого из источников в полном объеме и вовремя;
- своевременное субсидирование и исполнение расходов в соответствии с утвержденными бюджетными задачами;
- учет подготовки, контроля и исполнения бюджета, а также внешняя проверка и утверждение финансовой отчетности.

Казначейское исполнение бюджетов установлено в Российской Федерации.

Местная администрация муниципалитета обеспечивает исполнение бюджета муниципального образования. Соответствующий финансовый орган организует исполнение бюджета. Глава данного органа местного самоуправления назначается на должность среди тех, кто отвечает квалификационным требованиям.

Во время исполнения бюджета ведется бюджетный учет, а бюджетная отчетность составляется как часть бюджетного процесса. Эффективность управления государственными и муниципальными финансами достигается при наличии необходимой информации о выполнении бюджетных законов (решений). Для принятия обоснованных решений на основе оценки и анализа других мер по организации исполнения бюджета необходим Бюджетный учет, а именно регистрация и предоставление экономической информации.

Сводная бюджетная роспись и кассовый план являются основой для организации исполнения бюджета муниципалитета. Исполнение бюджета основано на двух основополагающих принципах:

- 1) принципе единства кассы;
- 2) подведомственности расходов.

Исходя из этих руководящих принципов, исполнение местных бюджетов определяется на основе бюджетной росписи и кассового плана [19].

Федеральное казначейство осуществляет кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы [19].

Результатом принципа единства кассы является то, что все поступления и все кассовые выплаты производятся с одного бюджетного счета. Исключения - операции, которые осуществлялись за пределами Российской Федерации и в иностранной валюте.

Четыре процедуры включает в себя исполнение расходного бюджета (рисунок 5).

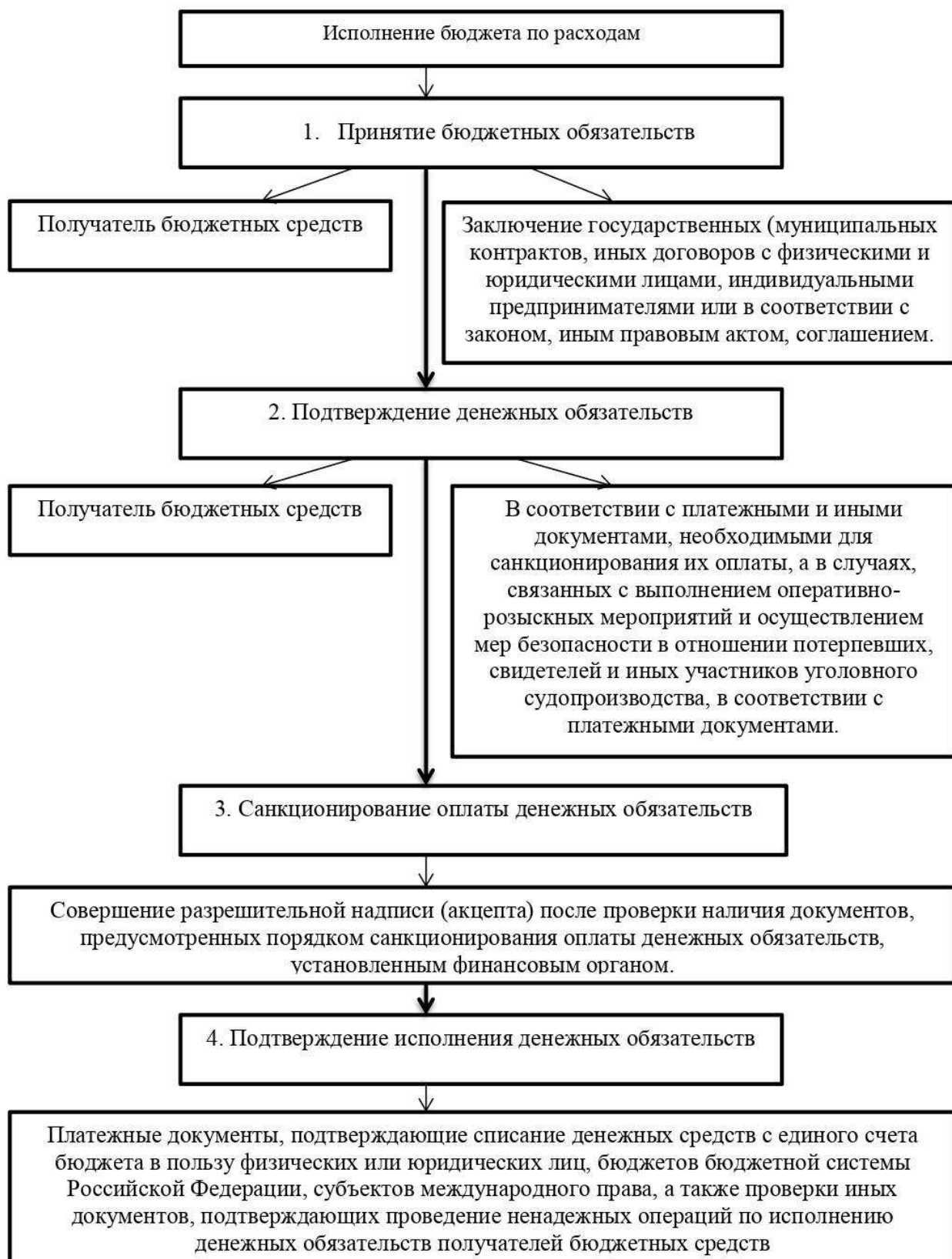


Рисунок 5 – Исполнение бюджета по расходам

Резюмируя вышесказанное, можно сделать вывод о том, что каждый муниципалитет имеет свой собственный бюджет, который служит финансовой основой муниципалитета и имеет право получать средства из федерального бюджета и средства из бюджета субъекта Российской Федерации в процессе бюджетного регулирования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации. Местные органы власти самостоятельно формируют и исполняют бюджет муниципалитета. Ответственность за его исполнение в первую очередь глава муниципального образования, а также должностные лица местного самоуправления.

2 Формирование и исполнение бюджета муниципального образования «Аскизский район»

2.1 Социально-экономическая характеристика муниципального образования «Аскизский район»

Аскизский район расположен в юго-западной части Хакасии. Общая площадь области составляет 8,2 тыс. кв. км. 60,94% общей площади составляют земли государственного лесного фонда, 30,85% - сельскохозяйственные угодья, 0,59% - это населенные пункты.

Базой экономического потенциала региона является богатая база полезных ископаемых и природных ресурсов:

- большие запасы золота, железной руды, высококачественного мрамора, угля, песчано-гравийных смесей и товарной древесины;
- большие площади сельскохозяйственных и лесных угодий;
- живописная природа, богатое культурное и этническое разнообразие.

Муниципальное образование имеет 14 муниципалитетов, которые имеют статус муниципалитетов. В районе 64 населенных пункта, из них 3 городских, 46 сельских и 15 сельских населенных пунктов на станциях. Село Аскиз является центром районного муниципалитета Аскиз.

Структура органов местного самоуправления муниципального образования «Аскизский район» состоит из:

1) посольство муниципалитета - палата депутатов Аскизского района в Хакасской Республике;

2) глава муниципального образования - глава района Аскизской Республики;

1) представительный орган муниципального образования – Совет депутатов Аскизского района Республики Хакасия;

2) глава муниципального образования – Глава Аскизского района Республики Хакасия;

3) местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) - администрация Аскизского района Республики Хакасия;

4) контрольно-счетный (орган муниципального образования – контрольно-ревизионная комиссия Аскизского района Республики Хакасия [4].

Администрацией района разрабатывается проект бюджета муниципального района, внесение его с необходимыми документами и материалами и отчета о его исполнении на утверждение Совета депутатов.

Бюджет муниципального образования в соответствии с бюджетным регулированием Российской Федерации исполняется администрацией Аскизского района.

Отчет об исполнении бюджета муниципалитета за I квартал, шесть месяцев и девять месяцев текущего финансового года утверждается главой Аскизского района и направляется в контрольную комиссию для внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета.

Годовой отчет об исполнении местного бюджета, ежеквартальная информация об исполнении местного бюджета и численности муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание подлежат официальному опубликованию.

В соответствии с разработанной и утвержденной схемой пространственного планирования Аскизского района были определены следующие ключевые «точки роста» городского хозяйства:

- промышленный кластер;
- агропромышленный кластер;
- туристско-рекреационная группировка.

Для экономики Аскизского района основным видом экономической деятельности является сельское хозяйство (растениеводство, животноводство).

Базой промышленного производства является добыча полезных ископаемых (железная руда), производство железного концентрата, щебня из натурального камня, заготовка и обработка древесины, производство и распределение теплоэнергии.

Особенностью района являются:

- наличие ряда месторождений полезных ископаемых: мрамор (Изасское месторождение), Аскизское месторождение угля, Хамхазское и Пистагское месторождение гипса, Каратагское месторождение габбро, месторождение известняка на Хабзасском и Сыробанском участках, также имеется месторождение марганца, меди, молибдена, баритов и другое; наличие источников минеральной воды (ведется промышленная добыча, переработка и реализация)

- имеются запасы леса, лесных даров – орех, папоротник, ягода и др.;

Приоритетные направления развития муниципального образования Аскизский район:

1) повышение уровня и качества жизни жителей Аскизского района за счет повышения уровня жизни в районе, повышения уровня доходов граждан, социальной и бюджетной безопасности;

2) сокращение уровня бедности в результате улучшения занятости, дальнейшего развития системы социальной защиты населения;

3) поддержание и укрепление здоровья населения путем совершенствования системы здравоохранения, профилактики хронических заболеваний, ознакомления населения со здоровым образом жизни, физической культурой и спортом;

4) сокращение миграционных процессов;

5) создание комплекса мер, которые будут способствовать консолидации сельской молодежи, притока людей с ограниченными возможностями и квалифицированных специалистов в регион;

б) создание и реализация молодежной политики, направленной на формирование социально позитивных личностных ориентаций, стремление к активной и осмысленной жизни;

7) улучшение образования населения, создание условий для образования в районе;

8) последующее развитие культурной сферы, альтернативных форм досуга молодежи, сохранение и развитие существующих музыкально-хореографических коллективов, библиотек и коллективов народного творчества;

9) профилактика социально опасных явлений: алкоголизм, наркомания, социальное сиротство детей, деградация труда определенной части населения.

Основными задачами в области повышения уровня и качества жизни населения муниципального образования Аскизский район являются:

- повышение устойчивости и дальнейшее развитие социальной сферы района на основе формирования динамично сбалансированной экономики района;

- обеспечение полноценной занятости и трудовой востребованности населения муниципального образования Аскизский район;

- снижение численности населения, находящегося за чертой бедности;

- профилактика социально опасных явлений и процессов, деградации отдельных слоев населения.

Основными задачами по повышению уровня и качества жизни жителей муниципального образования Аскизский район являются:

- повышение устойчивости и дальнейшее развитие социальной сферы региона путем создания динамически сбалансированной экономики региона;

- обеспечение полной занятости и спроса на рабочую силу жителей муниципального образования Аскизский район;

- сокращение населения за чертой бедности;

- предотвращение общественно опасных явлений и процессов, деградация отдельных слоев населения.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2018 году достиг 837,529 млн рублей (в 2017 году - 264,384 млн рублей), что в 3,2 раза больше, чем в предыдущем 2017 году.

Для того, чтобы развить промышленного производства в Аскизском районе было одобрено решением Совета депутатов от 7 августа 2015 года Комплексный инвестиционный план для муниципалитета Аскизского до 2020 года, который включает инвестиционные площадки для привлечения потенциальных инвесторов.

Постановлением главы администрации Аскизского района от 12 декабря 2016 года № 1205-р, под руководством администрации Акизского района Республики Хакасия и Инвестиционного совета под руководством Аскизского района Хакасской области был создан Совет по экономическому развитию Аскизского района Хакасии.

Инвестиционный совет, управляемый Администрацией Аскизского района, выполняет функции разработки и реализации инвестиционной политики, координации действий местных органов власти по привлечению инвестиций и стимулированию инвестиционной деятельности.

Деятельность главы и администрации района в 2018 году также была сосредоточена на реализации общих программ, положений, содержащихся в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, мерах по привлечению и эффективному использованию бюджетов, увеличению доходов бюджета для стабилизации экономики района и полного удовлетворения потребностей населения.

Реализация стратегии социально-экономического развития, включающей муниципальные программы, позволила привлечь федеральный и республиканский бюджеты и средства организаций на условиях софинансирования для реализации мер по улучшению социально-экономического развития и развития предпринимательства. В 2018 году Аскизский район принял участие в 28 республиканских и федеральных

программах. Общий объем финансирования составил 1546,81 млн рублей (в 2017 году в 25 программах на 941,12 млн рублей).

2.2 Анализ доходной части бюджета муниципального образования «Аскизский район»

Анализ доходной и расходной части являются главным пунктом анализа местных бюджетов муниципальных образований.

Анализ доходов и расходов местных бюджетов Российской Федерации необходим для рассмотрения процесса бюджетирования, выявления определенных закономерностей и избежания возникающих проблем с исполнением бюджета. Доходы местного бюджета предусматривают налоговые и неналоговые поступления, а также безвозмездные поступления.

Данные о структуре и динамике доходов бюджета муниципального образования Аскизский район представлены в таблице 4.

Таблица 4 – Структура и динамика доходов местного бюджета «Аскизского района»

Наименование	2016 год		2017 год		2018 год		Темп роста 2017/2016, %	Темп роста 2018/2017, %
	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %		
Налоговые доходы	181 923,60	13,34%	181 326,50	16,60%	61 605,70	3,61%	99,67%	33,98%
Неналоговые доходы	29 923,90	2,19%	28 348,50	2,59%	30 929,70	1,81%	94,74%	109,11%
Безвозмездные поступления	1 152 002,35	84,47%	882 822,52	80,81%	1 614 162,66	94,58%	76,63%	182,84%
Доходы бюджета - Итого	1363849,85	100,00%	1 092 497,52	100,00%	1 706 698,06	100,00%	80,10%	156,22%

Данные таблицы 4 показывают, что за анализируемый период наибольшую бюджетообразующую долю в формировании доходов бюджета Аскизского района занимают безвозмездные поступления. Так, их доля в общем объеме доходов в 2018 году составляла 94,58 %, в 2017 году – 80,81 %, в 2016 году – 84,47 %. Это свидетельствует о том, что бюджет Аскизского

района, с одной стороны, является дотируемым и сильно зависит от республиканского бюджета, а с другой стороны, он перегружен узконаправленными трансфертами (субсидиями и субвенциями).

Как следует из представленных данных, динамика фактических собственных доходов районного бюджета за анализируемый период характеризуется нестабильным уровнем доходов. Налоговые поступления занимают низкую долю в структуре муниципальных доходов, их величина колеблется от 3,61 % до 16,6 %, что указывает на низкий уровень независимости бюджета, а неналоговые поступления занимают самый меньший удельный вес, их величина колеблется от 1,81 % до 2,59 %.

Наглядно динамика доходов бюджета муниципального района представлена на рисунке 6.

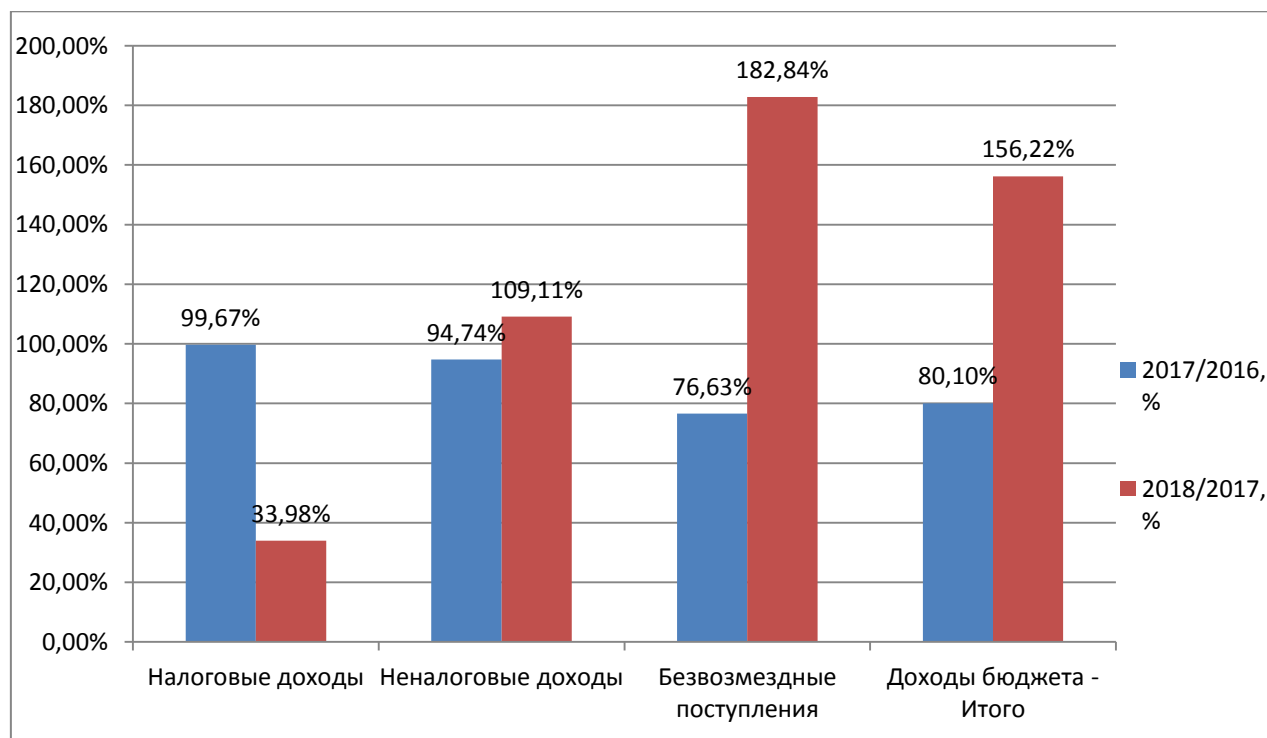


Рисунок 6 – Динамика доходов местного бюджета «Аскизского района»

Стоит отметить, что общие доходы муниципального района с 2016 по 2017 гг. снизились, но с 2017 по 2018 гг. существенно увеличились, в основном за счет безвозмездных поступлений. Если в 2016 году они составляли 1 363 849,88 тысячи рублей, то в 2017 году опустились до отметки в 1 092 497,52

тысячи рублей, что ниже на 19,9 % по сравнению с 2016 годом. А в 2018 году общие доходы выросли на 56,22 %. Этот рост связан, прежде всего, с увеличением безвозмездных поступлений.

Налоговые поступления в местные бюджеты являются наиболее распространенным и постоянным источником финансирования расходов местных органов власти и могут гарантировать реализацию программ, предусмотренных в бюджетах муниципалитетов.

Ниже приведена таблица 5, характеризующая динамику и структуру налоговых доходов муниципального района.

Таблица 5 – Динамика и структура налоговых доходов Аскизского района

Наименование	2016 год		2017 год		2018 год		Темп роста 2017/2016, %	Темп роста 2018/2017, %
	тыс.р.	уд.вес	тыс.р.	уд.вес	тыс.р.	уд.вес		
Налоговые доходы	181923,6	100,00%	181326,5	100,00%	61605,7	100,00%	99,67%	33,98%
НДФЛ	166350,64	91,44%	166988,6	92,09%	46978,6	76,26%	100,38%	28,13%
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	2518,64	1,38%	2219,2	1,22%	2421,9	3,93%	88,11%	109,13%
ЕНВД	7867,52	4,32%	7346,5	4,05%	6156,5	9,99%	93,38%	83,80%
ЕСХН	293,67	0,16%	290,4	0,16%	161,4	0,26%	98,89%	55,58%
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системой налогообложения	155,77	0,09%	192,1	0,11%	103,7	0,17%	123,32%	53,98%
Государственная пошлина	4737,4	2,60%	4289,5	2,37%	5783,5	9,39%	90,55%	134,83%
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам (налог с продаж)	-	-	0,2	0,00%	0,1	0,00%	-	50,00%

Наглядно состав налоговых доходов местного бюджета представлен на рисунке 7.

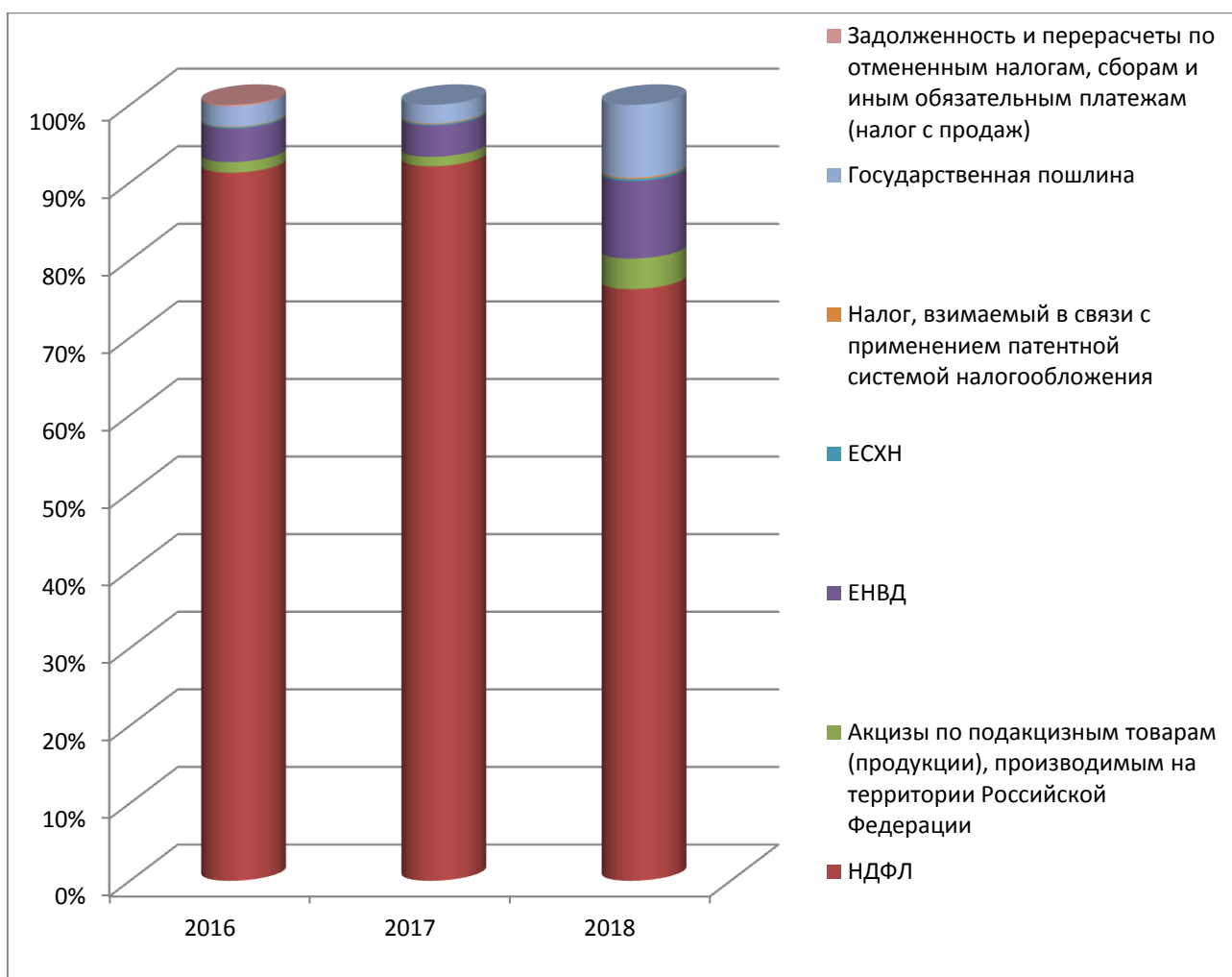


Рисунок 7 – Состав налоговых доходов Аскизского района

Исходя из данной таблицы видно, что основную долю налоговых поступлений в 2016 году (91,44 %), в 2017 году (92,1 %) и в 2018 году (76,3 %) составили поступления по налогу на доходы физических лиц. Здесь можно отметить, что динамика поступления НДФЛ нестабильная, так как в 2017 году показатель НДФЛ вырос на 0,38 %, а в 2018 он снизился на 71,87 % относительно предыдущего года, в связи с заменой норматива НДФЛ межбюджетными трансфертами.

Немаловажным является единый налог на вменённый доход в 2016 г. – 4,32 %, В 2017 г. – 4,05 %, в 2018 г. – 10 % и государственная пошлина в 2016 году – 2,6 %, в 2017 году- 2,37 %, в 2018 году – 9,39 %.

Доминирующее место в налоговых поступлениях от специальных налоговых режимов занимает единый налог на вмененный доход. В течение

рассматриваемого периода наблюдается уменьшение его поступления, что свидетельствует о снижении предпринимательской активности в районе. В 2018 году он составляет 6 156,5 тыс. р., что на 1 190 тыс. р. (на 16,2 %) меньше поступлений в 2017 году (7 346,5 тыс. р.). Уменьшение поступлений по ЕНВД связано со снижением количества налогоплательщиков и уменьшением деловой активности в районе.

Единый сельскохозяйственный налог почти не изменяется в течение 2016 – 2018 года. В 2016 и в 2017 году ЕСХН составляет 0,16 % от общих налоговых поступлений. В 2018 году доходы от ЕСХН уменьшаются на 44,42 % по сравнению с 2017 годом. Данная ситуация объясняется тем, что закрываются некоторые крестьянско-фермерские хозяйства, а также уменьшаются формы их поддержки.

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения имеет нестабильный характер. В 2017 году он увеличивается на 23,32 %, а в 2018 году снижается на 46,02 %. Это говорит о том, что все больше предприятий малого и среднего бизнеса отказываются от данной системы налогообложения.

Таким образом, в 2018 году по сравнению с 2017 годом налоговые доходы в целом уменьшились на 119720,8 тыс. рублей (на 66,0 %), в основном за счет уменьшения налога на доходы физических лиц на сумму 120010,0 тыс. рублей и налога на совокупный доход в сумме 1407,4 тыс. рублей. Доля налоговых доходов в общей сумме доходов бюджета составила 3,6 %.

Далее приведена таблица 6, характеризующая динамику и структуру неналоговых доходов Аскизского района.

Таблица 6 – Динамика и структура неналоговых доходов Аскизского района

Наименование	2016 год		2017 год		2018 год		Темп роста 2017/2016, %	Темп роста 2018/2017, %
	тыс.руб	уд.вес	тыс.руб	уд.вес	тыс.руб	уд.вес		
Неналоговые доходы	29923,9	100,00 %	28348,5	100,00%	30929,7	100,00 %	94,74%	109,11%

Окончание таблицы 6

Наименование	2016 год		2017 год		2018 год		Темп роста 2017/2016, %	Темп роста 2018/2017, %
	тыс.руб	уд.вес	тыс.руб	уд.вес	тыс.руб	уд.вес		
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	22703,39	75,87%	22301,7	78,67%	26959,5	87,16%	98,23%	120,89%
Платежи при пользовании природными ресурсами	331,4	1,11%	227	0,80%	225,1	0,73%	68,50%	99,16%
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	350,53	1,17%	350,6	1,24%	467	1,51%	100,02%	133,20%
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	4798,93	16,04%	2157,2	7,61%	1565,1	5,06%	44,95%	72,55%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1246,28	4,16%	1290	4,55%	1980,5	6,40%	103,51%	153,53%
Прочие неналоговые доходы	493,37	1,65%	-210,8	-0,74%	-267,5	-0,86%	-42,73%	-126,90%

Для наглядности представим состав неналоговых доходов бюджета Аскизского района на рисунке 8.

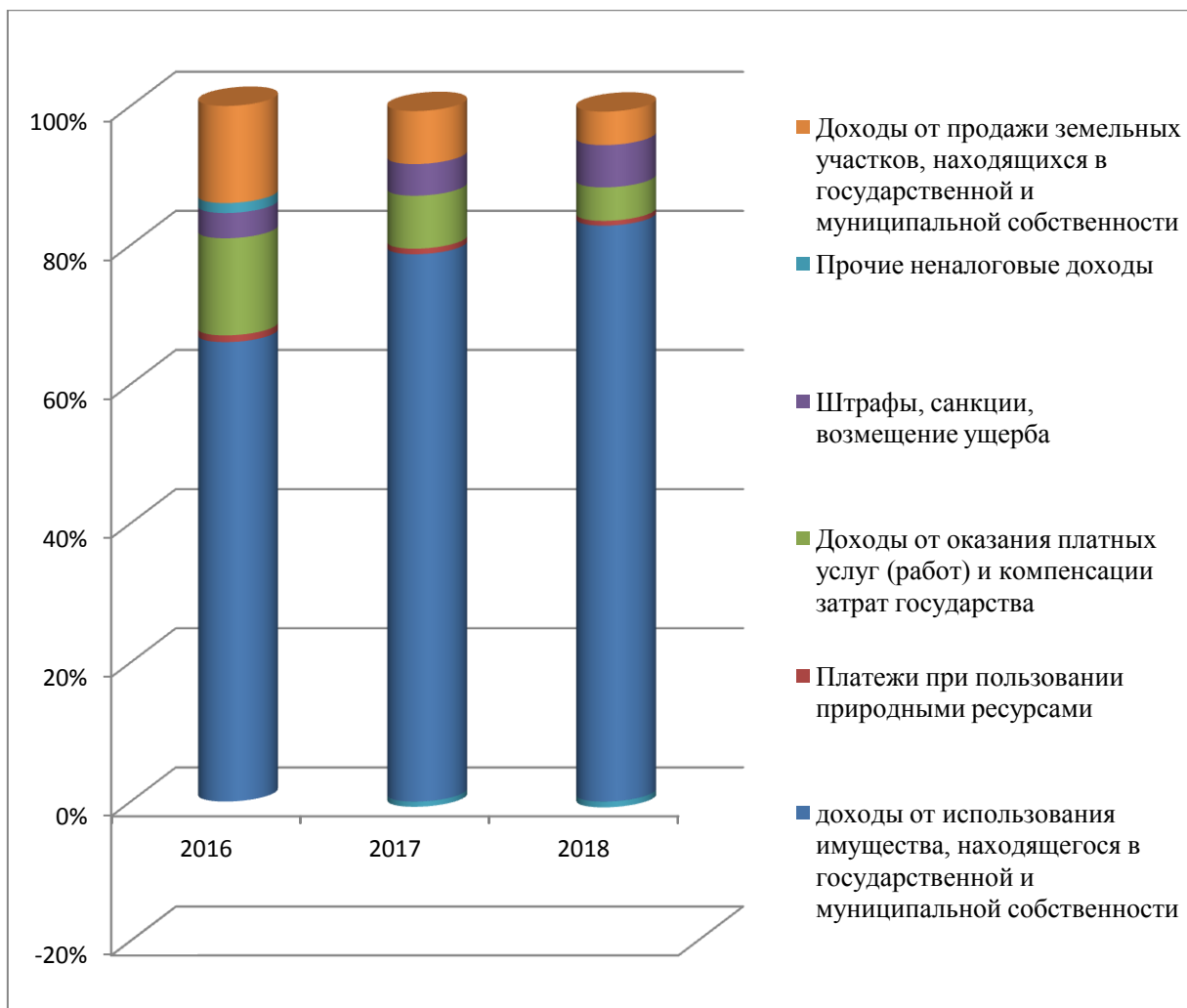


Рисунок 8 – Состав неналоговых доходов

По данным таблицы 6, можно сделать вывод, что неналоговые доходы в общей структуре доходов муниципального района год за годом являются стабильными. В 2017 году имеется незначительное снижение неналоговых поступлений на 5,26 %, в 2018 году рост на 9,11 %.

Рассмотрев динамику и структуру неналоговых источников доходов муниципального района, можно констатировать, что общая сумма неналоговых доходов имеет неоднозначную тенденцию. Прирост в 2017 году демонстрируют только также штрафы, санкции. Остальные виды неналоговых доходов имеют отрицательную динамику, либо не изменяются. Наибольший объем снижения у доходов от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности на 55,05 %.

В 2018 году прирост по сравнению с 2017 годом неналоговые доходы в целом увеличились на 2581,0 тыс. рублей (на 9,1 %), в том числе за счет:

- доходы от использования имущества, находящегося в гос. и мун. собственности на сумму 4657,8 тыс. рублей (20,9 %);
- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – на 116,2 тыс. рублей (на 33,1 %);
- увеличения поступлений на общую сумму 5464,5 тыс. рублей по следующим видам доходов:
 - штрафы, санкции, возмещение ущерба на сумму 690,5 тыс. рублей (53,5 %).
 - Уменьшения поступлений на общую сумму 2883,5 тыс. рублей по следующим видам доходов:
 - платежи при пользовании природными ресурсами – на 1,9 тыс. рублей (0,8 %);
 - доходы от продажи материальных и нематериальных активов – на 2824,9 тыс. рублей (64,3 %);
 - прочие неналоговые доходы – на 56,7 тыс. рублей (минус 126,9 %).

Таблица 7 – Динамика и структура безвозмездных поступлений Аскизского района

Доходы	2016 год		2017 год		2018 год		Темп роста 2017/2016, %	Темп роста 2018/2017, %
	тыс.руб	уд.вес	тыс.руб	уд.вес	тыс.руб	уд.вес		
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	1152002,4	100,00 %	882822,5	100,00 %	1614165,7	100,00 %	76,63%	182,84%
Дотации	58301,0	5,06%	93469	10,59%	328043	20,32%	160,32%	350,96%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	32911,0	2,86%	40484	4,59%	202038	12,52%	123,01%	499,06%
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности и бюджетов	25390,0	2,20%	52985	6,00%	126005	7,81%	208,68%	237,81%
Субсидии	376999,8	32,73%	108477	12,29%	474748,7	29,41%	28,77%	437,65%
Субвенции	711835,3	61,79%	707553,7	80,15%	808428,1	50,08%	99,40%	114,26%

Окончание таблицы 7

Доходы	2016 год		2017 год		2018 год		Темп роста 2017/2016, %	Темп роста 2018/2017, %
	тыс.руб	уд.вес	тыс.руб	уд.вес	тыс.руб	уд.вес		
Иные межбюджетные трансферты	4487,7	0,39%	10	0,00%	2781,2	0,17%	0,22%	27812,00%
Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	404,6	0,04%	230,9	0,03%	835	0,05%	57,07%	361,63%
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет	1093,2	0,09%	2,5	0,00%	456,1	0,03%	0,23%	18244,00%
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-1119,2	-0,10%	-26920,6	-3,05%	-1126,4	-0,07%	2405,25%	4,18%

Наглядно состав безвозмездных поступлений бюджета Аскизского района представлена на рисунке 9.

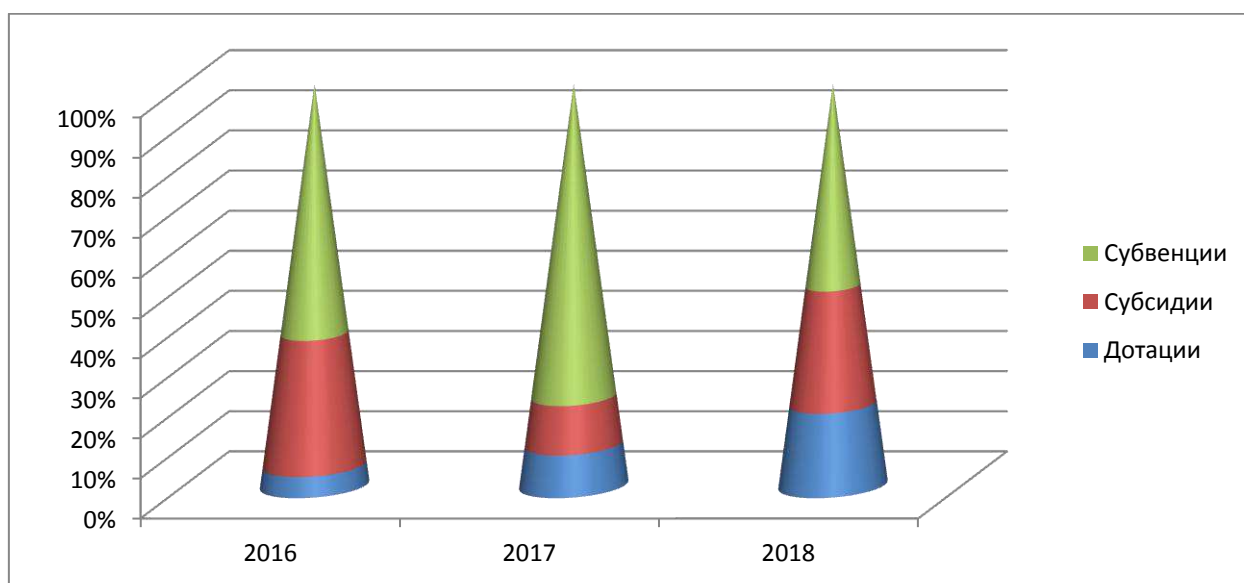


Рисунок 9 – Состав безвозмездных поступлений

Безвозмездные поступления имеют наибольшую долю в общей структуре доходов бюджета муниципального района. В среднем они составляют 87,0 % доходов бюджета. Такая большая доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета объясняется тем, что на территории данного муниципального образования очень мало функционирующих предприятий, от деятельности которых бюджет мог бы получать налоговые доходы по отчислению от налога на доходы физических лиц, также это связано с высокой долей узкоцелевых трансфертов.

В 2017 году наблюдается снижение безвозмездных поступлений, а в 2018 году существенный прирост на 82, 84 %. На рост показателя повлиял рост дотаций бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности в 5 раз, что свидетельствует о росте бюджетной дотационности и сокращении бюджетной самостоятельности субвенций – на 14,26 %, субсидий в 4 раза.

Распределение между муниципальными образованиями Аскизского района дотаций на сбалансированность производится путем группировки муниципальных образований на группы исходя из численности населения и определения среднего уровня доходов на душу населения по каждой группе.

Поэтому очевидно, что большая часть доходов из муниципального бюджета создается за счет безвозмездных поступлений. Налоговые и неналоговые доходы за рассматриваемый период имеют тенденцию к снижению, особенно налоговые поступления. Неналоговые доходы хотя и имеют не существенную долю в доходах, но в 2018 году наблюдается их рост.

Далее, рассмотрим исполнение муниципального бюджета «Аскизского района» по доходам. Целью этапа исполнения бюджета является практическая реализация бюджета. Задача этого этапа бюджетного процесса является обеспечение полного и своевременного получения налогов и других платежей, доходов в целом и по каждому ресурсу, а также финансирование мероприятий в рамках утвержденных бюджетных сумм в течение финансового года, на который утверждается бюджет.

Данные об исполнении бюджета Аскизского района по доходам за 2016-2018 гг. представлены в таблице 8.

Как видно из таблицы 8, на 100% бюджет по доходам в рассматриваемый период исполнен не был. Так наибольшее недоисполнение наблюдается в 2016 г. – 88,81 % и в 2017 г. – 79,13 %. В 2018 году исполнение составило 95,96 %, что является наибольшим за анализируемый период. Что касается отдельных статей доходов, так налоговые и безвозмездные поступления за рассматриваемый период также недовыполнены. А неналоговые в свою очередь были перевыполнены. Так в 2016 г. показатель неналоговые доходы исполнен на 107,66 % (перевыполнение на 7,66 %) в 2018 г. – на 101,4 % (перевыполнен на 1,4 %).

Таблица 8 – Исполнение бюджета Аскизского района по доходам за 2016-2018 гг.

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год		
	Утвержденные бюджетные назначения, тыс.руб.	Исполнено, тыс.руб.	исполнения, %	Утвержденные бюджетные назначения, тыс.руб.	Исполнено, тыс.руб.	исполнения, %	Утвержденные бюджетные назначения, тыс.руб.	Исполнено, тыс.руб.	исполнения, %
Налоговые доходы	264439,4	181923,6	68,80%	315284,8	181326,5	57,50%	79433	61605,7	77,60%
Неналоговые доходы	27795	29923,9	107,66	43522,4	28348,5	65,10%	30505,7	30929,7	101,40%
Безвозмездные поступления	1243492,98	1152002,4	92,60%	1021896,05	882822,5	86,40%	1668652,1	1614165,7	96,70%
Доходы бюджета - Итого	1535727,38	1363849,9	88,81%	1380703,25	1092497,5	79,13%	1778590,8	1706701,1	95,96%

Наглядно динамика исполнения бюджета муниципального образования «Аскизский район» представлена на рисунке 10.

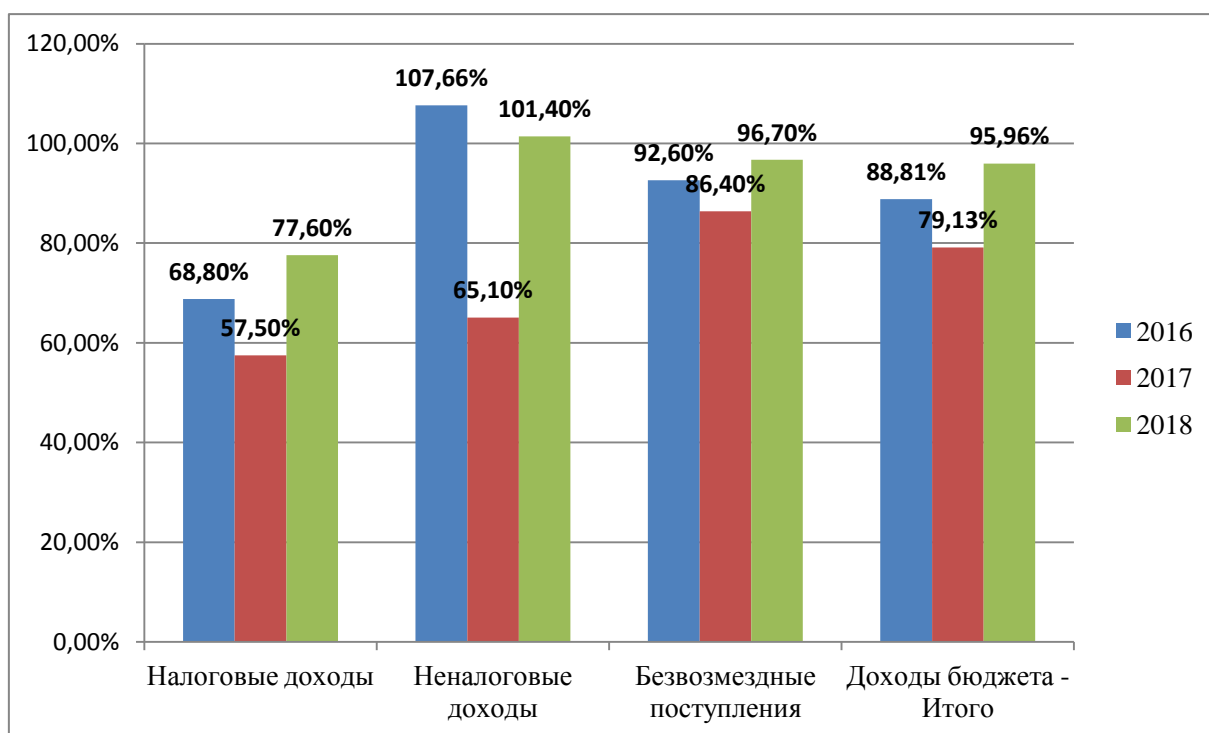


Рисунок 10 – Динамика исполнения бюджета Аскизского района по доходам

Как видно из данного рисунка, в рассматриваемый период наблюдается нестабильная динамика исполнения бюджета по доходам. Так в 2017 г. по сравнению с 2016 г. исполнение налоговых доходов, неналоговых, а также безвозмездных поступлений ниже, что обусловлено невыполнением плановых значений по НДФЛ, причиной является наличие недоимки по данному налогу. В 2018 г. ситуация обратная: процент исполнения налоговых и безвозмездных поступлений растет. Также растет процент исполнения неналоговых доходов, что обусловлено дополнительным поступлением доходов от использования муниципальной собственности и возврата дебиторской задолженности.

В 2018 г. снова наблюдается рост показателей и процента исполнения бюджета по доходам составил 95,96 %, что является наибольшим среди рассматриваемых.

Таким образом, анализ выполнения плановых показателей по налоговым и неналоговым доходам районного бюджета, в структуре которых основным

доходным источником является налог на доходы физических лиц показывает положительную динамику исполнения плановых показателей и о увеличении темпов роста развития экономики района.

Для того, чтобы в полной мере понять ситуацию с финансовой обеспеченностью муниципального района, необходимо рассмотреть вопрос формирования и реализации бюджетных расходов Аскизского района.

2.3 Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Аскизский район»

Грамотное управление средствами местного бюджета, компетентное распределение средств по расходным обязательствам является одной из наиболее актуальных и насущных проблем муниципальных образований.

Рассмотрим состав и структуру расходов Аскизского района на таблице 9. Как видно из таблицы 9 расходы бюджета Аскизского муниципального района наблюдается увеличение расходов в 2018 году на 52,4 %, но в 2017 году уменьшаются на 23,57 %.

Структура расходов бюджета муниципального образования «Аскизский район» представлена в таблице 9.

Таблица 9 - Структура расходов бюджета Аскизского района в период с 2016 – 2018 года

Наименование расходов	2016 год		2017 год		2018 год		Темп роста 2017/2016, %	Темп роста 2018/2017, %
	тыс.руб.	уд.вес	тыс.руб.	уд.вес	тыс.руб.	уд.вес		
Общегосударственные вопросы	40491,83	2,78%	37436,78	3,36%	46750,5	2,75%	92,46%	124,88%
Национальная оборона	1963,9	0,13%	1956,8	0,18%	2816,5	0,17%	99,64%	143,93%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	29	0,00%	26,9	0,00%	8987,7	0,53%	92,76%	33411,52%
Национальная экономика	26776,92	1,84%	31288,56	2,81%	54531	3,21%	116,85%	174,28%
Жилищно-коммунальное хозяйство	135417,17	9,29%	40756,96	3,66%	60263,96	3,55%	30,10%	147,86%
Охрана окружающей среды	863,86	0,06%	598,6	0,05%	600	0,04%	69,29%	100,23%
Образование	938042,25	64,37%	729907,3	65,48%	1108180,94	65,24%	77,81%	151,82%
Культура, кинематография,	46588,36	3,20%	25656,56	2,30%	72931,38	4,29%	55,07%	284,26%
Здравоохранение,	175	0,01%	99,2	0,01%	-	-	56,69%	-
Социальная политика	127629,14	8,76%	109689,89	9,84%	98704,6	5,81%	85,94%	89,99%
Физическая культура и спорт	28222,96	1,94%	57027,6	5,12%	59913,18	3,53%	202,06%	105,06%
Средства массовой информации	4825,46	0,33%	4435,56	0,40%	5998,8	0,35%	91,92%	135,24%
Обслуживание государственного и муниципального долга	2564,79	0,18%	2739,6	0,25%	730,1	0,04%	106,82%	26,65%
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	103747,06	7,12%	73082,16	6,56%	178257,4	10,49%	70,44%	243,91%
Итого расходов	1457337,69	100,00%	1114702,47	100,00%	1698666,06	100,00%	76,49%	152,39%

Наглядно состав расходов бюджета Аскизского района с 2016 по 2018 года представлен на рисунке 11.

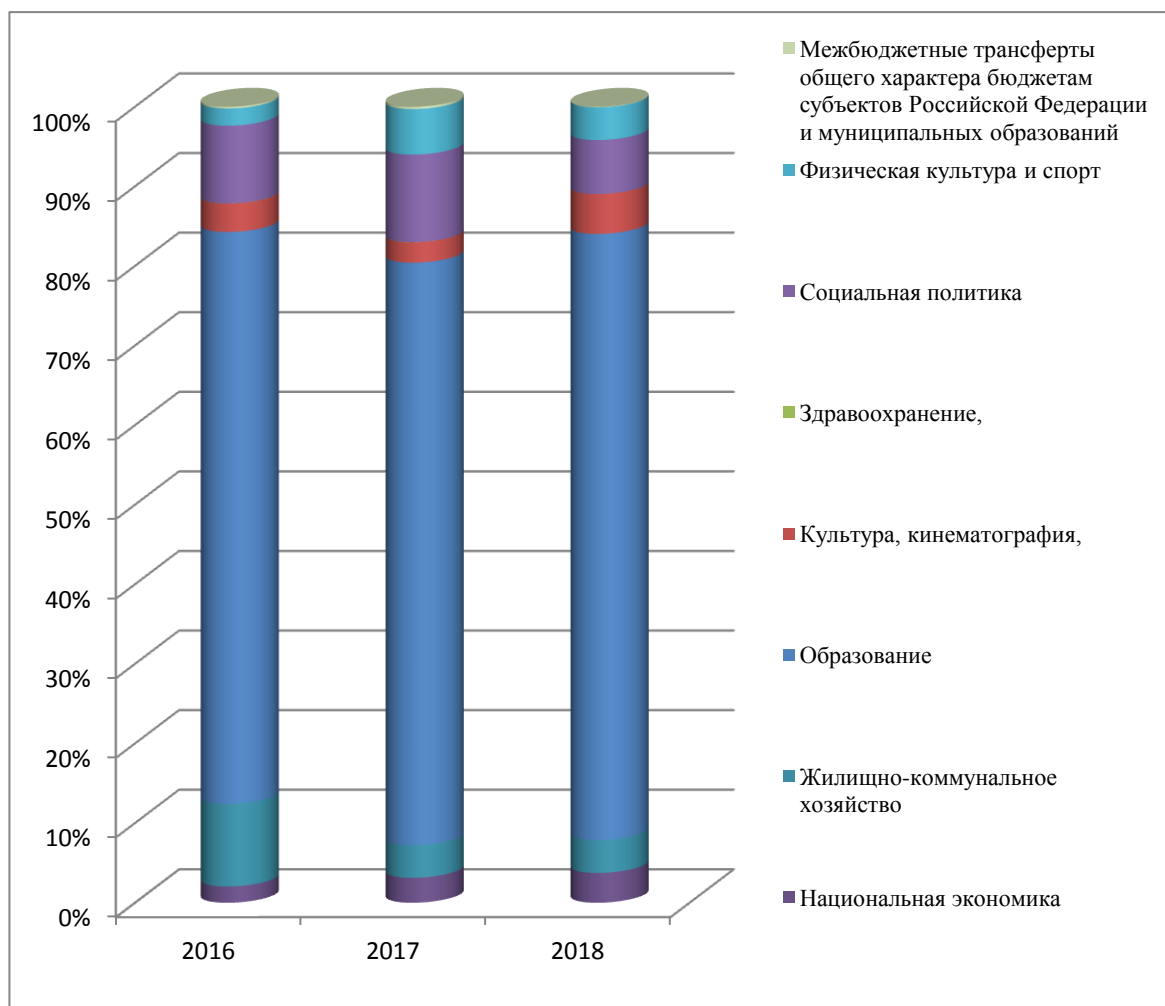


Рисунок 11 – Состав расходов бюджета Аскизского района

Исходя из данных таблицы 9 видно, что расходы бюджета Аскизского района в 2018 году значительно увеличиваются: в 2018 году расходная часть бюджета составила 1 698 666,06 тысячи рублей, а в 2017 году — 1 114 702,47 тысячи рублей, что на 52,39 % больше по сравнению с предыдущим годом. Расходы бюджета характеризуются ярко выраженной социальной направленностью (рис. 11).

Анализируя данные с рисунка 11 можно увидеть, что основную долю в расходах бюджета в отчётном году составили расходы по разделам: «Образование» (65 %), «Межбюджетные трансферты» (10 %), «Социальная

политика» (6 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (4 %), «Физическая культура и спорт» (4 %), «Национальная экономика» (3 %).

Наибольший рост расходов в 2017 году наблюдается по разделу «Физическая культура и спорт» на 102,06 %. Расходы по данной статье растут ежегодно, так как в Аскизском районе реализуется муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения в Аскизском районе на 2017-2020 гг». Больше существенных темпов роста расходов в 2017 году по отношению к 2016 году не наблюдается.

Значительные расходы возникали в 2018 году по сравнению с двумя предыдущими годами. Так здесь, наибольший прирост расходов приходится на раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 334 раза. В связи реализацией муниципальной программы «Защита населения и территорий Аскизского района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2017-2021 годы».

Также в 2018 году, увеличиваются расходы по разделу «Культура и кинематография» на 184,26 %, здесь основные затраты составляют содержание районной библиотеки, содержание музеев, содержание РЦКД.

Не все статьи в рассматриваемый период демонстрируют рост, по некоторым наблюдается сокращения расходов. Например, расходы по подразделу «ЖКХ» сократились на 69,9. Это связано в основном практически за счет прекращения финансирования жилищного хозяйства в 2016-2018 г на уровне муниципального района.

С 2017 года расходы по разделу «Охрана окружающей среды», в рамках разграничения полномочий, были переданы на региональный уровень. Также стоит отметить отсутствие расходов по разделу «Здравоохранение» с 2015 года, так как он стал финансироваться из республиканского бюджета в рамках разграничения расходных полномочий.

В 2018 году наблюдается, что темпы прироста характерны почти всем статьям данного раздела, за исключением раздела «Обслуживание государственного и муниципального долга», в связи с тем, что в 2018 году кредиты от кредитных организаций не привлекались. Муниципальный долг перед кредитными организациями на 01 января 2019 года отсутствует.

Далее, рассмотрим исполнение муниципального бюджета «Аскизского района» по расходам (Таблица – 10).

Как видно из рисунка 12, в рассматриваемый период расходы бюджета также как и доходы в стопроцентном объеме исполнены не были. Так наибольший процент исполнения бюджета по расходам наблюдается в 2018 году – 95,1 %.

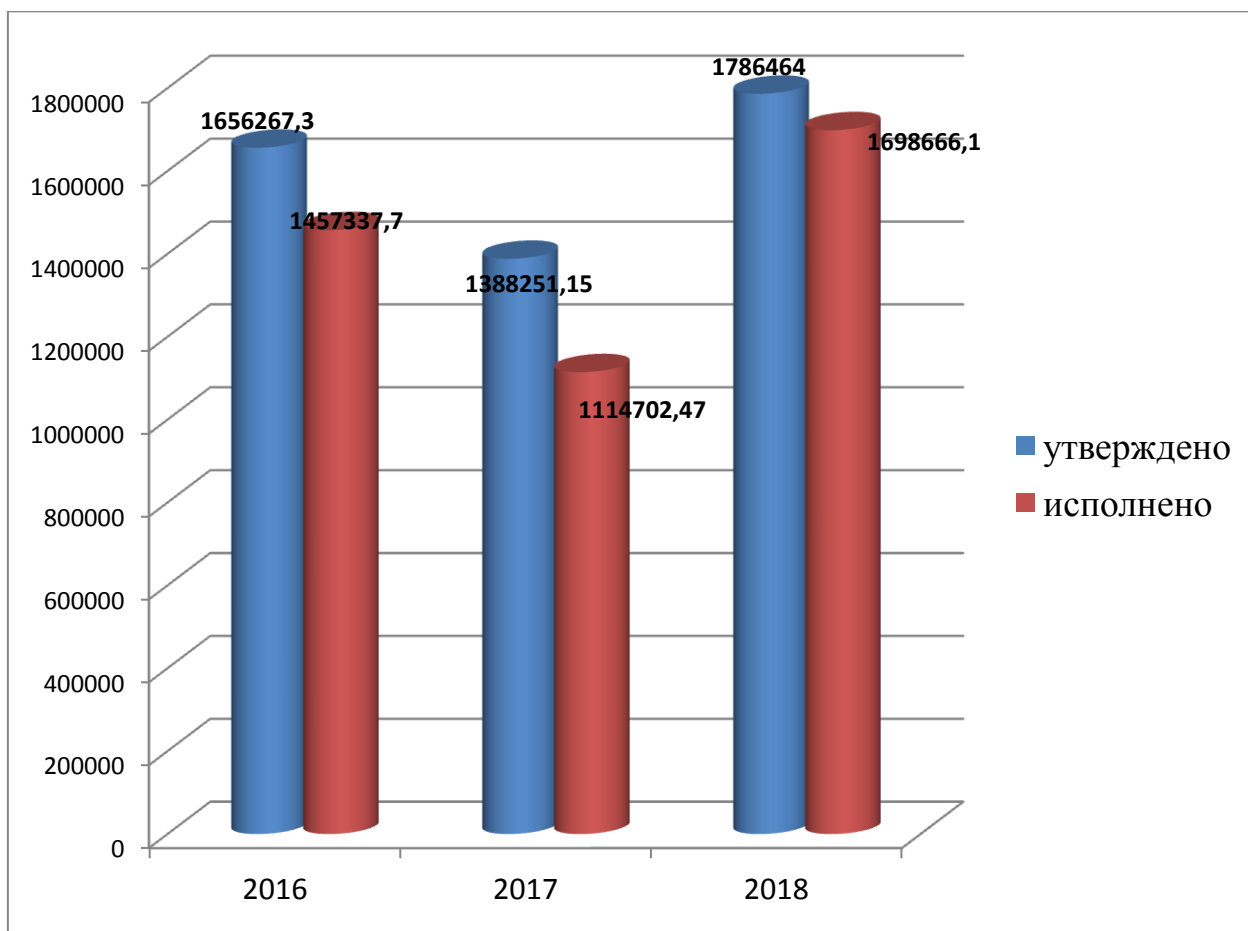


Рисунок 12 – Динамика исполнения бюджета Аскизского района по расходам

Таблица 10 – Исполнение бюджета Аскизского района по расходам

Показатели	2016 год			2017 год			2018 год		
	утверждено	исполнено	исполнения, %	утверждено	исполнено	исполнения, %	утверждено	исполнено	исполнения, %
ВСЕГО РАСХОДОВ:	1 656 267,3	1 457 337,7	88	1 388 251,15	1 114 702,47	80,3	1786464	1698666,1	95,1
«Общегосударственные вопросы»	47 606,2	40 491,8	85,1	45 166,67	37 436,78	82,9	50276,6	46750,5	93,0
«Национальная оборона»	1 964,0	1 963,9	100	1 957,00	1 956,8	100	2817	2816,5	100,0
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	75	29	38,7	337,9	26,9	8	9147,5	8987,7	98,3
«Национальная экономика»	50 423,1	26 776,9	53,1	60 600,1	31 288,56	51,6	57284,9	54531	95,2
«Жилищно-коммунальное хозяйство»	150 452,5	135 417,2	90	50 150,54	40 756,96	81,3	62840,4	60264	95,9
«Охрана окружающей среды»	887,3	863,9	97,4	600	598,6	99,8	600	600	100,0
«Образование»	1 075 360,1	938 042,2	87,2	906 164,1	729 907,3	80,5	1173734,6	1108180,9	94,4
«Культура, кинематография»	58 083,1	46 588,4	80,2	42 302,8	25 656,56	60,6	75234,7	72931,4	96,9
«Здравоохранение»	200	175	87,5	225	99,2	44,1	0	0	-
«Социальная политика»	129 258,2	127 629,1	98,7	119 943,68	109 689,89	91,5	106123,9	98704,6	93,0
«Физическая культура и спорт»	28 939,1	28 223,0	97,5	76 095,5	57 027,6	74,9	63356,7	59913,2	94,6
«Средства массовой информации»	5 059,6	4 825,5	95,4	5 324,8	4 435,56	83,3	6041,1	5998,8	99,3
«Обслуживание государственного и муниципального долга»	2 900,00	2 564,8	88,4	2 930,00	2 739,6	93,5	742,1	730,1	98,4
«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и МО»	105 059,1	103 747,0	98,8	76 453,06	73 082,16	95,6	178264,6	178257,4	100,0

Приоритетными расходными обязательствами являлись: заработная плата и начисления на оплату труда, оплата коммунальных услуг, уплата налогов и сборов и обеспечение выплаты публичных обязательств. Основное невыполнение сложилось по подразделу «Дорожное хозяйство» раздела «Национальная экономика», что обусловлено не освоением средств на содержание и ремонт автомобильных дорог на муниципальном уровне.

Среди статей расходов стоит отметить расходы на национальную оборону, которые в 2016-2018 гг. исполнены на сто процентов, также в полном объеме освоены расходы на окружающую среду.

Исполнение по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составило в 2016 и 2017 году 38,7 % и 8 % соответственно, что обусловлено недофинансированием.

Необходимо отметить, что в целом исполнение расходов районного бюджета в 2018 году составило 95,1% утвержденных бюджетных ассигнований, при этом расходы по разделам исполнены более равномерно – от 93,0 % до 100 %.

Низкий процент исполнения в 2018 году отмечен по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы» - 93,0 %, «Социальная политика» - 93,0 %, по остальным разделам расходы исполнены от 94,4 % до 100,0 % («Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»- 100,0 %, «Национальная оборона»-100,0 %, «Охрана окружающей среды»-100,0 %).

С 2016 по 2018 год используется механизм реализации органами местного самоуправления муниципального района части переданных полномочий органов местного самоуправления поселений в соответствии с заключенными соглашениями расходы, на осуществление которых составляют 30 % расходов районного бюджета.

Основным инструментом формирования эффективной системы финансового администрирования и бюджетирования, ориентированного на результат, выступает программно-целевой метод планирования расходов

бюджета, повышающий ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

Сбалансированность местного бюджета является важным условием осуществления полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Таблица 11 – Сбалансировать бюджета Аскизского района, тыс.руб.

Показатель	2016	2017	2018
Доходы	1 363 850	1 092 497,52	1 706 698,06
Расходы	1 457 338	1 114 702,47	1 698 666,1
Дефицит/ профицит	-93487,8	-22 204,95	8 031,96

Дефицит бюджета в 2016 и 2017 составляет 93 487,8 тыс. рублей и 22 205 тыс. рублей соответственно, однако, в 2018 году имеется незначительный профицит 8 035 тыс. руб.

Проведем анализ финансовой устойчивости бюджета Аскизского муниципального района за 2016 - 2018 года.

Устойчивость бюджета характеризуется следующими состояниями:

- абсолютно устойчивое ($PM < DC$);
- нормальное ($PM = DC$);
- неустойчивое ($PM = DC + DD$);
- кризисное ($PM > DC + DD$), где

PM - минимальные расходы бюджета; DC - собственные доходы бюджета; DD - дополнительно привлеченные финансовые ресурсы.

Результаты оценки степени устойчивости приведены в таблице 12.

Таблица 12 – Диагностика степени устойчивости бюджета Аскизского района

Показатели	2014 г	2015 г	2016 г
Расходы бюджета, PM	1457337,69	1114702,47	1698666,06
Собственные доходы, DC	211847,53	209675	92535,4
Дополнительные источники, DD	1152002,35	882822,52	1614162,66
Доходы бюджета с учетом дополнительных источников привлечения средств, (DC + DD)	1363849,88	1092497,52	1706698,06

Окончание таблицы 12

Показатели	2014 г	2015 г	2016 г
Условия отнесения	P>ДС + ДД	P>ДС + ДД	P=ДС + Ис
Тип финансовой устойчивости	кризисное	кризисное	неустойчивое

Данный анализ финансовой устойчивости бюджета Аскизского муниципального района показал, что бюджет района имеет кризисное и неустойчивое состояние на протяжении всего рассматриваемого периода.

Далее рассчитаем показатели сбалансированности местного бюджета, представленные в таблице 13.

Таблица 13 – Показатели сбалансированности бюджета Аскизского района

Показатель	Формула расчета	Нормативное значение	2016	2017	2018
Коэффициент общего покрытия расходов муниципального бюджета	$K_{\text{опр}} = \frac{Д}{Р}$, где Д – общая сумма доходов бюджета; Р – общая сумма расходов бюджета	> 1	0,94	0,98	1
Коэффициент наличия дополнительных средств бюджета	$K_{\text{пр}} = \frac{\text{Проф}}{Рф}$ где Проф – профицит местного бюджета; Рф – сумма расходов бюджета фактическая	-	0	0	0
Коэффициент собственной сбалансированности местного бюджета	$K_{\text{с.с.}} = \frac{Д-БВП}{Р-БВП_{\text{суб}}}$, где БВПсуб – безвозмездные поступления в местный бюджет в виде субвенций	-	0,28	0,51	0,1

Результаты анализа сбалансированности бюджета Аскизского района показывают, что в целом динамика сбалансированности бюджета положительна. Расходы на выполнение собственных полномочий район самостоятельно покрывает в 2017 году на 51 %, что на 23 % выше, чем в предыдущем периоде, а в 2018 году на 10 %, что на 41 % ниже прошлого года. Это говорит о том, что бюджет района не сбалансирован, с высоким уровнем

зависимости от республиканского бюджета Хакасии, что свидетельствует о проблемах в реализации расходных полномочий.

3 Мероприятия по совершенствованию сбалансированности доходной и расходной части бюджета Аскизского района

Роль местных бюджетов для развития муниципального образования имеет особую значимость. Проблемы местных бюджетов могут негативно влиять на хозяйствующие субъекты муниципалитета. Для решения проблем в этой сфере следует проанализировать причины их возникновения, с целью последующего определения перспектив развития местных бюджетов.

В результате анализа местного бюджета муниципалитета Аскизского района были выявлены следующие проблемы:

- превышение расходной части над доходной составляющей, что указывает на дефицит этого бюджета;
- существует также низкий сбор налогов;
- значительная зависимость муниципального бюджета от вышестоящего бюджета.

Это объясняется тем, что:

- доля налоговых доходов районного бюджета составляет не более 17 % общего объема доходов;
- существует низкий уровень неналоговых доходов районного бюджета, доля которого в 2016 - 2018 годах в общей структуре доходов бюджета составила не более 2,59 %;
- в доходной части бюджета преобладают средства бюджетного регулирования;
- существует низкая дифференциация налоговых доходов бюджета, так как они на 90% зависят от доходов по налогу на доходы физических лиц.

Несбалансированность бюджета Аскизского района объясняется тем, что в 2016, 2017 годах был исполнен с дефицитом, который был связан с нехваткой финансовых средств на местном уровне. В 2018 гг. бюджет был профицитным, что обеспечивалось исключительно за счет роста безвозмездных перечислений из республиканского бюджета.

Но в тоже время, большинство местных бюджетов, включая бюджет Аскизского района, исполняются с дефицитом даже с учетом безвозмездных поступлений. Увеличение собственных доходов бюджета является решением данной проблемы. Оно может происходить в двух направлениях.

Первое направление достигается за счет увеличения налоговых поступлений. Несмотря на прогрессивность этого метода увеличения доходной части бюджета очень проблематично. Это можно объяснить, прежде всего, сильными ограничениями местных бюджетов в области налогов. Также очень важно, что повышение налоговых ставок, расширение сферы налогооблагаемых объектов, а также отмена льготных категорий облагаемых лиц вызывают негативную реакцию общественности.

Однако при этом, можно выделить основные направления увеличения налоговых поступлений в доходной части бюджета Аскизского района. Так как большая часть налоговых доходов муниципалитета зависит от налога на доходы физических лиц, следовательно, целесообразным будет увеличить его собираемость. Это возможно организовать путем:

- использования мер для мониторинга средних уровней заработной платы, установленных на предприятиях, чаще, чтобы избежать использования «серых» систем начисления заработной платы;
- проведения индивидуальной работы на заседаниях межведомственных комиссий с работодателями, которые являются недобросовестными налоговыми агентами и привлечение их к ответственности за выявленные нарушения;
- увеличения штрафов и других мер наказания за создание «серых» схем выплаты заработной платы;
- проведение налоговыми органами более детальных и эффективных выездных проверок;
- широкое оснащение СМИ граждан России о незаконности зарплат в «конвертах». Все граждане страны должны иметь представления о незаконности данного способа оплаты труда, а также о его последствиях.

Согласно данным, опубликованным на официальном сайте Аскизского района, в муниципалитете насчитывается 705 независимых предпринимателей. Некоторые из них осуществляют свою деятельность с работниками, которые официально не трудоустроены, а те, кто работают, получают заработную плату в «конверте». Многие люди оказывают бытовые услуги населению и ведут бизнес без регистрации в налоговых органах, что свидетельствует о неуплате НДФЛ.

Реализация мер по увеличению налоговых поступлений в доходы бюджета Аскизского района в целом позволит:

- увеличить сумму собственных доходов муниципалитета;
- максимизировать налоговый потенциал муниципалитета для эффективного и устойчивого экономического развития;
- повысить уровень жизни населения и повысить платежеспособность населения;
- создать благоприятные условия для стимулирования инвестиционных процессов в муниципалитете;
- сократить задолженность по налогам и сборам в муниципальный бюджет.

Вторым направлением увеличения доходов местного бюджета может стать увеличение неналоговых доходов. Основную часть неналоговых доходов в Аскизском районе составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (около 80 %). Поэтому можно предложить несколько мер для увеличения неналоговых доходов муниципалитетов:

- аренда неиспользуемой земли юридическим и физическим лицам. В России большое количество пахотных земель, территории которых не занимают сельским хозяйством. Аренда этих площадей позволит муниципалитету стимулировать развитие сельскохозяйственных компаний в регионе, которым необходимо расширить свои земельные банки;

- передача во временное владение и пользование муниципальной собственностью. Эта мера позволит повысить эффективность использования муниципальной собственности.

Для того чтобы увеличить доходы бюджета, необходимо усилить контроль над арендными платежами и усилить административную ответственность.

В целях увеличения неналоговых доходов муниципалитетов могут быть приняты следующие меры: утверждение и реализация программы приватизации муниципальной собственности, начисление процентов за продленные и ранее предоставленные отсрочки и рассрочки платежей в муниципальный бюджет, оптимизация процентных ставок за счет бюджетных средств, а также пересмотр арендной платы в соответствии с рыночной ситуацией.

Немаловажным неналоговым доходом в Аскизском районе являются доходы, полученные от штрафов, санкций и возмещение ущерба.

По моему мнению, для увеличения данной статьи дохода, в частности штрафов, необходимо введение системы видеофиксации для контролирования правил благоустройства с целью применения штрафных санкций за нарушения данных правил, также это позволит сохранить «зеленую зону» муниципального района. Также немаловажным будет использование передвижного поста весового контроля, который предназначен для выявления нарушений правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, это обеспечит не только сохранность дорог общего пользования, но и позволит увеличить поступления от взыскания штрафов в бюджет муниципалитета.

Как уже было сказано, зависимость бюджетов не позволяет повысить их доходность. Муниципальные бюджеты должны постепенно сокращать дотационные поступления и сами преодолевать все препятствия, а также пытаться обеспечить грамотную оптимизацию налоговой базы и неналоговых доходов, баланса расходов и собственных доходов.

Для качественного исполнения муниципального бюджета необходимо не только увеличить потенциал налоговых и неналоговых доходов, но и

оптимизировать структуру расходов. Бюджетные ресурсы должны использоваться эффективно и рационально.

Принцип оптимизации расходных обязательств заключается в том, что наилучший запланированный результат с определенным ограниченным минимальным бюджетом должен быть, достигнут экономно. Этот принцип закреплен в Бюджетном кодексе Российской Федерации.

Одним из механизмов оптимизации затрат является оптимизация закупок, бюджетной сети и количество сотрудников.

Оптимизация закупок - это система предложений и тендеров, которая позволяет сэкономить на ценах и направить оставшиеся средства на другие расходы. Чтобы этот метод оптимизации расходов работал успешно, тендеры и закупки должны проводиться в прозрачной и честной среде. На самом деле бывает, что различные конкурсы и тендеры выигрывают родственники, знакомые, друзья работников муниципалитета. Они информируют об организации таких мероприятий в последний момент или об участниках, тем самым не предоставляя возможности поучаствовать другим участникам и бюджет уходит, и об эффективности такой оптимизации можно поспорить. Поэтому метод оптимизации закупок эффективен только в правильной среде функционирования, которую следует искать.

Оптимизация сети означает снижение затрат бюджета при сохранении объема муниципальных услуг и их качества. В данном случае, убирают малоприбыльные и малоэффективные муниципальные учреждения, объединяя учреждения близкие по специфике деятельности либо расположенные в одном здании, реорганизуют малоэффективные учреждения, подстраиваясь под рыночные условия, меняют тип учреждения, для лучшего функционирования.

Оптимизация численности работников муниципальных служащих заключается в определении определенного числа штатных работников в органах местного самоуправления, при котором функции, возложенные на органы местного самоуправления, выполняются наиболее эффективно. В этом случае штатные сотрудники, которые работают неэффективно - отсеиваются, и

привлекаются более квалифицированные специалисты, заменяя при этом даже несколько работников.

Для эффективного выполнения бюджетных обязательств Аскизского района необходимо провести качественный анализ бюджетных показателей и точное планирование бюджетного процесса. Для этого нужны квалифицированные специалисты, поэтому персонал, выполняющий эту деятельность, нуждается в своевременной организации дальнейшего обучения и переподготовки муниципальных служащих.

Кроме того, люди, занимающиеся аналитической работой и планированием бюджета, должны понимать свои обязанности. Поскольку проект бюджета является своего рода планом, прогнозом бюджета, это документ, который готовится на следующий год, после чего сравниваются плановые и фактические показатели, рассчитываются отклонения и возможные причины их возникновения, а также качество работы муниципального образования.

Исходя из вышеизложенного, можно сказать, что использование этих механизмов для оптимизации бюджетных расходов повысит эффективность исполнения бюджета, кроме того, улучшит финансовое положение муниципалитета.

Обобщая все вышеперечисленное, для решения проблем, возникших в процессе анализа бюджетных показателей Аскизского района, целесообразно выполнить следующие действия:

- повысить эффективность управления финансами местного бюджета;
- повысить профессионализм органов местного самоуправления;
- повысить заинтересованность местных органов власти в создании собственного потенциала и базы налоговых поступлений;
- оптимизировать расходы муниципалитета;
- повысить ответственность работников местного самоуправления за качество исполнения местного бюджета;

- повысить ответственность работников муниципалитета за несоблюдение прозрачной рабочей среды органов самоуправления.

Однако наиболее важным моментом в решении проблем создания и реализации местного бюджета Аскизского района является увеличение налоговых поступлений. На мой взгляд, район Аскиз должен интенсивно увеличивать налоговую базу по доходной части бюджета, в то время как его размер в настоящее время очень мал. Если мы посмотрим на структуру доходов местного бюджета Аскизского района, мы увидим, что безвозмездные поступления составляют 80% - это основная проблема, которую необходимо решить, и которая влечет за собой все остальные проблемы. К сожалению, в районе нет производства, и присутствуют только мелкие предприниматели, которые в основном относятся к торговой отрасли.

Повышение уровня налоговых поступлений в бюджет Аскизского района поможет решить две основные проблемы в формировании бюджета - это отсутствие бюджетной независимости и отсутствие доходов.

Также для обеспечения сбалансированности и роста доходной базы, оптимизации бюджетных расходов Аскизского района немаловажным является рассмотрение положительных практик в сфере управления муниципальными финансами иных муниципальных образований. В качестве примера, был рассмотрен город Ханты - Мансийск Ханты - Мансийского автономного округа – Югры, признанный лучшим во всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» в 2019 году.

В этом муниципалитете с целью активизации работы, направленной на мобилизацию доходов для городского бюджета Ханты-Мансийска, на поиск дополнительных резервов доходов и на сокращение дефицита государственного бюджета, систематически проводились комиссии по мобилизации дополнительных доходов для городского бюджета Ханты-Мансийска. Мансийск. На заседаниях комиссии в 2018 году были рассмотрены следующие основные вопросы:

- меры по повышению уровня платежной дисциплины организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц с точки зрения полноты и своевременности уплаты налогов, сборов и других платежей в бюджет города Ханты-Мансийска;

- эффективности работы главных администраторов бюджетных доходов города Ханты-Мансийска с организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, имеющими задолженность по платежам в бюджет города Ханты-Мансийска.

Результат деятельности данной комиссии показал, что:

- по сравнению с 2017 годом рост налоговых поступлений составил 12,6%, в основном за счёт увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в связи с тем, что по 200 крупнейшим налогоплательщикам проводился ежемесячный мониторинг налоговых поступлений;

- отмечено снижение недоимок на 8,7% по отношению к предыдущему финансовому году в результате мероприятий по сокращению налоговой задолженности;

- выявлено увеличение деловой активности в городе и, как следствие, увеличение поступлений в городской бюджет. С момента создания условий, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства (МСП) в городе Ханты-Мансийске, была реализована городская программа «Развитие отдельных секторов экономики города Ханты-Мансийска на 2016–2020 годы». Развитие малых и средних предприятий, повышение привлекательности инвестиций являются одними из важнейших стратегических приоритетов экономического развития города Ханты-Мансийска, которые оказывают непосредственное влияние на рост доходного потенциала муниципального образования.

Была проведена информационная кампания о необходимости подключения жителей города Ханты-Мансийска к интернет-услуге «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц», которая позволяет получать

актуальную информацию о доступных активах, суммах понесенных и уплаченных налогов.

В 2018 году информационная кампания по вопросам налогообложения и необходимости своевременной уплаты налогов состоялось на официальном портале органов местного самоуправления в Интернете, в средствах массовой информации (газеты, радио, телевидение), на информационных стендах организаций и предприятий города, на световых коробах, остановках, голосовые объявления в парке имени Бориса Лосева. Информация о сроках уплаты налога на имущество также была опубликована на обороте платежных документов за коммунальные услуги.

Администрация города организовала совместный рейд налоговой инспекции со службой судебных приставов по 5 адресам налоговых должников, эти рейды проводились совместно с корреспондентами муниципальной телестудии, телевизионные программы были включены в новостные блоки.

В целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов в муниципалитете ведется работа по вовлечению жителей города в дискуссии и принятие решений по вопросам местного значения, объединению мер органов местного самоуправления и граждан в разработке механизмов общественного контроля.

Следующим шагом в привлечении жителей города к решению местных проблем, включая бюджетные расходы, стал запуск краудсорсингового проекта «Мы вместе» в 2016 году. За период реализации проекта около 4000 человек приняли участие в онлайн-опросах и очных встречах. Направления расходов определяются в муниципалитете, решения, которые принимаются исключительно с учетом мнения жителей города, являются следующими: создание списка городских улиц для ремонта дорожной базы; улучшение общественных мест; озеленение; развитие дорожной сети. Общественные обсуждения организуются в процессе разработки технических спецификаций для соответствующих муниципальных контрактов.

По моему мнению, мероприятия, проведенные в городе Ханты-Мансийска по увеличению доходной базы бюджета, а также оптимизации расходов являются весьма существенными и служат положительным примером для остальных муниципальных образований. В частности, для Аскизского муниципального района можно применить такие мероприятия:

- проведение целенаправленных спланированных рекламных мероприятий о необходимости подключения жителей Интернет-сервису «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц»;
- организация совместных рейдов налоговой инспекцией со службой судебных приставов в отношении лиц, уклоняющихся от уплаты налога;
- активное вовлечение жителей района в обсуждение и принятий решений по вопросам местного значения.

Обобщая вышесказанное, можно сделать вывод о том, что в результате анализа бюджета Аскизского района были выявлены проблемы данного бюджета, а также предложены мероприятия по совершенствованию системы формирования и исполнения местного бюджета. В частности, были выдвинуты направления по укреплению собственной доходной базы бюджета муниципалитета, а также меры по оптимизации расходов. Целью данных мероприятий является снижение зависимости местного бюджета от вышестоящего, также обеспечение сбалансированности доходной и расходной части бюджета Аскизского района.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Местный бюджет представляет собой бюджет муниципалитета, который формируется, утверждается, а также исполняется местными органами самоуправления. Основополагающим документом данного бюджета служит Бюджетный кодекс Российской Федерации. В бюджетной системе РФ местный бюджет имеет существенное значение, поскольку он играет важную роль в распределении государственных средств на поддержание и развитие социальной инфраструктуры общества.

В представленной работе был проведен анализ доходной и расходной части бюджета Аскизского района. Анализ частей доходов и расходов является значимым, потому что с помощью него могут быть выявлены возникающие закономерности динамики показателей местного бюджета, а также проблемы, которые возникают в формировании и исполнении местных бюджетов. В ходе анализа обычно выявляются слабые стороны бюджета муниципального образования, над которыми нужно работать.

Проведенный анализ формирования и исполнения бюджета Аскизского района показал, что:

- наибольший удельный вес в доходах бюджета занимают безвозмездные перечисления – от 80,8 % до 94,6 %;
- налоговые поступления занимают низкую долю в структуре муниципальных доходов, их величина колеблется от 3,61 % до 16,6 %, наблюдается существенное снижение НДФЛ в 2018 году;
- снижается удельный вес неналоговых доходов с 2,19 % в 2016 году до 1,81 % в 2018 году;
- в структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес имеют субсидии и субвенции;
- наблюдается нестабильная динамика исполнения бюджета по доходам (в 2016г. – 88,81 %, в 2017 г. – 79,13 %, в 2018 году – 95,96 %);

- в структуре расходной части преобладают расходы социальной направленности (по итогам 2018 года: образование - 65 %, межбюджетные трансферты - 10 %, социальная политика - 6 %);

- расходная часть бюджета исполняется не полностью в связи с переходящими на следующие периоды запланированными обязательствами (в 2016 году исполнение составило 88 %, в 2017 году – 80,3 %, в 2018 году – 95,1 %).

В ходе анализа были выявлены следующие проблемы бюджета Аскизского района:

- дефицит доходов местного бюджета;
- слабая собственная доходная база;
- низкая собираемость местных налогов;
- высокий уровень финансовой зависимости местного бюджета от бюджетов других уровней.

В связи с этим, были предложены мероприятия по совершенствованию сбалансированности бюджета Аскизского района:

- привлечение дополнительных поступлений от НДФЛ путем повышения дисциплины работодателей путем проведения индивидуальной работы на заседаниях межведомственных комиссий с работодателями;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности путем утверждение и реализация программы приватизации муниципальной собственности;

- оптимизация затрат путем оптимизация закупок, бюджетной сети и количество сотрудников;

- проведение информационной кампании о необходимости подключения жителей к Интернет-сервису «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц», как это было сделано в городе Ханты-Мансийск;

- активное вовлечение жителей района в обсуждение и принятий решений по вопросам местного значения.

Резюмируя вышесказанное, можно сделать вывод, что местные бюджеты должны основываться на надежной финансовой основе, которая во многом определяется соответствующим законодательством, предоставляющим правовые гарантии финансовой независимости местного самоуправления. Этот фундамент должен быть создан в результате наращивания собственного потенциала, который требует комплексного подхода. Реализация предложенных мер повысит заинтересованность местных органов власти в наращивании собственного потенциала и, как следствие, поможет укрепить экономическую самостоятельность и экономическое развитие территории.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (принят ГД РФ 27.07.1998, действующая редакция) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
4. Устав муниципального образования Аскизский район утвержденный решением Совета депутатов Аскизского муниципального района от 20.12.2005 № 05.
5. Алексашина М. Проблемы формирования доходной части местных бюджетов / М. Алексашина // Актуальные проблемы экономики и управления. – 2016. – № 4. – С. 8-10.
6. Бабич, А. М. Государственные и муниципальные финансы / А. М. Бабич, Л.Н. Павлова. - Москва: Финансы, ЮНИТИ, 2009. – 703 с.
7. Багров М. В., Надеин Н. В. Бюджет муниципального образования: понятие и функции, анализ структуры и особенности бюджетного процесса: статья // Основы ЭУП. – 2013. – №6 (12).
8. Беляев Ю.А. Финансы местного самоуправления // Финансы. - 2008 - № 8. - С. 10.
9. Болотин В. В. К вопросу о структуре централизованных финансов / В. В. Болотин // Финансовый бизнес. - 2013. - № 2. - С. 63-69.
10. Васильева, Н. В. Доходы местных бюджетов как залог финансовой самостоятельности местного самоуправления: правовой аспект / Н. В. Васильева // Известия Иркутской государственной экономической академии. - 2015. - №1. - С. 117-125.

11. Воронин А.Г. Финансы муниципального образования // Бюджет и бюджетный процесс в России. – Воронеж, 1999. - №5. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.owl.ru/>, свободный.
12. Говорушина Т. К. Проблемы формирования бюджета муниципального образования // Царскосельские чтения. - 2012. - №16.
13. Ермошина Т. В. Проблема сбалансированности местных бюджетов / Т. В. Ермошина, Е. А. Святкина // Экономика и социум. – 2015. – № 2-2 (15). – С. 302-305.
14. Ефимов Я. Г. Роль местного бюджета в социально-экономическом развитии территории / Я. Г. Ефимов // Современные тенденции развития науки и технологий. – 2017. – № 1-7. – С. 118-121.
15. Зангиев А.Э. Теоретические основы формирования бюджета муниципального образования: статья / материалы VII Международной студенческой научной конференции Студенческий научный форум – 2015. [Электронный ресурс] / URL: <https://scienceforum.ru>.
16. Иголина Л.Л. Налоговый потенциал региона: эффективность реализации и факторы роста: монография / Л.Л. Иголина, Д.Э. Кусраева. – Краснодар: «Агри». – 2010. – 210 с.
17. Калинин В. В. К вопросу исполнения муниципального бюджета / В.В. Калинин // Новая наука: Современное состояние и пути развития. – 2016. – № 10-1. – С. 55-57.
18. Клецкова М. Ю. Анализ проблем формирования, исполнения и контроля бюджета муниципального образования / М. Ю. Клецкова, Е. А. Баранова, С. П. – Сазонов // Управление. Бизнес. Власть. – 2017. – № 5 (14). – С. 5-9.
19. Ковалерова Л.А. Проблемы формирования и использования средств местных бюджетов // Проблемы учёта и финансов. 2011. №4. С. 73-77.
20. Кожевников Е. А. Муниципальные финансы: современные проблемы и альтернативы / Е. А. Кожевников // Инновационная наука. – 2016. – № 10-1. – С. 65-67.

21. Колпакова, Г. М. Специфика формирования доходов и расходов местных бюджетов РФ / Г. М. Колпакова, Ю. В. Евдокимова // Экономика и предпринимательство. – 2016. – № 9 (74). – С. 153-155.
22. Кузьмин И. Г. Формирование доходной базы бюджетов муниципальных образований: анализ состояния, проблемы, направления совершенствования / И. Г. Кузьмин // Социальные и гуманитарные знания. – 2017. – № 4 (4). – С. 229-236.
23. Махашева П. Р. Сущность местного бюджета и его основные понятия / П. Р. Махашева, И. Ш. Арсакаев // International Scientific Review. – 2017. – № 2 (33). – С. 47-48.
24. Мудрова Н. В. Актуальные проблемы формирования доходов местных бюджетов // Финансы. 2014. №3. С. 25-30.
25. Найденова Т. А. Неналоговые доходы бюджетов муниципальных образований как фактор повышения устойчивости местных бюджетов / Т. А. Найденова // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2016. – № 10-1. – С. 206-211.
26. Несветайлов, П.В. Бюджет региона: формирование и использование [Текст] / П.В. Несветайлов. – М.: Лаборатория книги, 2012. – 114 с.
27. Никиткова У. О. К вопросу о финансовой самостоятельности муниципальных образований // Финансы. 2012. №7. С. 26–29.
28. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.minfin.ru.
29. Официальный сайт МО Аскизский район [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.askiz.org.
30. Пинчукова О.Н. Роль и значение местных бюджетов в бюджетной системе Российской Федерации / О.Н. Пинчукова, Т.А. Шенаева // Инновационная наука. – 2018. – № 3. – С. 40-42.
31. Свищева В. А. Муниципальные финансы: современные проблемы и альтернативы / В. А. Свищева // Власть. - 2013. - № 10. - С. 27-31.
32. Шевченко М. В. Проблема сбалансированности бюджетов / М. В.

Шевченко // Вестник Науки и Творчества. – 2017. – № 2. – С. 193 – 199.

33. Черяпина В. В. Проблемы формирования бюджетов муниципального уровня / В. В. Черяпина, Е. В. Бенько // Экономика и социум. – 2016. – № 12-2 (31). – С. 1636-1640.

Приложение А

Количество муниципальных образований в Российской Федерации на 01.01.2019 год

Муниципальные образования	на 01.01.2019
Всего, ед.	21 501
в том числе по видам:	
городские округа	611
городские округа с внутригородским делением	3
внутригородские районы	19
муниципальные районы	1 731
городские поселения	1 490
Сельские поселения	17 380
внутригородские муниципальные образования	267

Приложение Б

Динамика исполнения бюджета муниципального образования «Аскизский район» по налоговым и неналоговым доходам за 2016-2018 гг.

Наименование	2016			2017			2018		
	Утвержденные бюджетные назначения, тыс.руб.	Исполнено, тыс.руб.	исполнения, %	Утвержденные бюджетные назначения, тыс.руб.	Исполнено, тыс.руб.	исполнения, %	Утвержденные бюджетные назначения, тыс.руб.	Исполнено, тыс.руб.	исполнения, %
Налоговые доходы	264 439,40	181 923,60	68,80%	315 284,8	181 326,5	57,50%	79 433,00	61 605,70	77,60%
Налог на доходы физических лиц	248 496,80	166 350,64	66,94%	299 560,5	166 988,6	55,70%	65 030,00	46978,6	72,20%
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	2 482,60	2 518,64	101,45%	2 150,0	2 219,2	103,20%	2 400,00	2421,9	100,90%
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	8 099,00	7 867,52	97,14%	8 074,3	7 346,50	91%	6 213,00	6156,5	99,10%
ЕСХН	334,00	293,67	87,92%	308	290,4	94,3	140	161,4	115,30%

Продолжение приложения Б

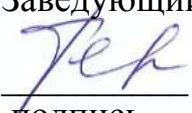
Наименование	2016			2017			2018		
	Утвержденные бюджетные назначения, тыс.руб.	Исполнено, тыс.руб.	исполнения, %	Утвержденные бюджетные назначения, тыс.руб.	Исполнено, тыс.руб.	исполнения, %	Утвержденные бюджетные назначения, тыс.руб.	Исполнено, тыс.руб.	исполнения, %
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями	4 882,00	4 737,40	97,04%	5 039,00	4 289,5	85,10%	5 565,00	5783,5	103,90%
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (налог с продаж)	-	-	-		0,2			0,1	
Неналоговые доходы	27 795,00	29 923,90	107,66	43 522,4	28 348,5	65,10%	30 505,70	30 929,70	101,40%
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	22 983,00	22 703,39	98,78%	37074,4	22528,7	60,77%	26365,7	26959,5	102,25%

Окончание приложения Б

Наименование	2016			2017			2018		
	Утвержденные бюджетные назначения, тыс.руб.	Исполнено, тыс.руб.	исполнения, %	Утвержденные бюджетные назначения, тыс.руб.	Исполнено, тыс.руб.	исполнения, %	Утвержденные бюджетные назначения, тыс.руб.	Исполнено, тыс.руб.	исполнения, %
Платежи при пользовании природными ресурсами	342,00	331,40	96,90%	380	350,6	92,3	230	225,1	97,90%
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	350,00	350,53	100,15%	2 233,0	2 232,8	100%	400	467	116,80%
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	2 920,00	4 798,93	164,35%	2 582,0	2 157,2	83,50%	1 510,00	1565,1	103,60%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 200,00	1 246,28	103,86%	1 253,0	1 290,0	102,90%	2 000,00	1980,5	99%
Прочие неналоговые доходы	-	493,37			-210,8	-		-267,5	-
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА – ВСЕГО (налоговые и неналоговые)	292 234,40	211 847,53	72,49%	358 807,2	209675	58,40%	109 938,70	92535,4	84,20%
Доходы бюджета - Итого	1 535727,38	1 363 849,88	88,81%	1380703,25	1092497,50	79,13%	1 778 590,78	1 706 701,10	95,96%

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
кафедра финансов

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
 И.С. Ферова
подпись
« 17 » 06 2020 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

направление 38.03.01 «Экономика»
профиль 38.03.01.03.07 «Финансы и кредит: государственные и муниципальные
финансы»

**АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНОГО
БЮДЖЕТА (НА ПРИМЕРЕ БЮДЖЕТА АСКИЗСКОГО РАЙОНА)**

Научный
руководитель



подпись, дата

к.э.н., доцент _____
должность, ученая степень

Н.Н. Савяк

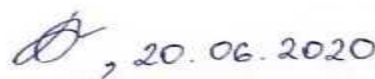
Консультант



подпись, дата

ст. преподаватель _____ Е.В. Шкарпетина
должность, ученая степень

Выпускник



подпись, дата

В.А. Боргояков

Красноярск 2020