

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ».
Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра финансов

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой

« ____ » _____ 2020 г.

И.С. Ферова
подпись инициалы, фамилия

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

направление 38.03.01 «Экономика»
профиль 38.03.01.03.07 «Финансы и кредит: государственные и
муниципальные финансы»

**АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА
(НА ПРИМЕРЕ КУЙТУНСКОГО МО)**

Научный
руководитель

подпись, дата

канд. экон. наук, доцент
должность, ученая степень

И. Г. Кузьмина

Консультант

подпись, дата

старший преподаватель
должность, ученая степень

С.А. Козлова

Выпускник

подпись, дата

К.С. Кучук

Красноярск 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Теоретические аспекты формирования и исполнения доходной и расходной частей бюджета муниципального образования.....	5
1.1 Бюджет муниципального образования: сущность, функции, принципы формирования.....	5
1.2 Нормативное регулирование формирования и исполнения местного бюджета по доходам и расходам.....	8
1.3 Особенности формирования доходной и расходной частей местного бюджета.....	14
2. Анализ формирования и исполнения бюджета муниципального образования (на примере Куйтунского МО) за 2016 -2018 годы.....	22
2.1 Характеристика социально-экономического развития Куйтунского МО.....	22
2.2 Особенности формирования бюджета поселка Куйтун.....	30
2.3 Анализ исполнения бюджета поселка Куйтун по доходам и расходам за 2016 - 2018 годы.....	36
3. Направления совершенствования формирования и исполнения доходной и расходной частей бюджета муниципального образования.....	46
3.1 Бюджетные риски, присущие процессам формирования и исполнения бюджета муниципального образования.....	46
3.2 Мероприятия по повышению эффективности формирования и исполнения бюджета муниципального образования.....	50
Заключение.....	56
Список использованной литературы.....	59
Приложения.....	62

ВВЕДЕНИЕ

В 20 веке во всём мире ускорился процесс развития демократических принципов в государственном устройстве и управлении. Во многих странах обязательным компонентом демократического государственного сектора является местное самоуправление, осуществляемое самим населением через свободно избранные им представительные органы. Для выполнения возложенных на них функций местные представительные и исполнительные органы наделяются определенными имущественными и финансово-бюджетными правами. В условиях демократии одной из важнейших составных частей финансовой системы государства являются местные финансы, которые обеспечивают финансирование широкого круга мероприятий, связанных с социально-культурным и коммунально-бытовым обслуживанием населения.

Объектом исследования выступает местный бюджет на примере бюджета Куйтунского муниципального образования.

Предметом исследования является анализ формирования и исполнения местного бюджета и разработка на этой основе направлений совершенствования бюджетных и межбюджетных отношений.

Цель исследования – изучить структуру муниципального бюджета для дальнейшей разработки рекомендаций по совершенствованию формирования доходной и расходной частей бюджета, позволяющих реализовать принципы самостоятельности, стабильности, эффективности бюджета муниципального района.

Задачи дипломной работы:

1. Проанализировать формирование и исполнение местного бюджета на примере бюджета Куйтунского муниципального образования.
2. Изучить зарубежный опыт управления местным бюджетом.
3. Рассмотреть нормативное регулирование местного бюджета.

4. Разработать направления совершенствования бюджетных и межбюджетных отношений муниципального образования.

5. Выявить существующие риски, которые присущи местному бюджету и разработать меры по борьбе с ними.

Для написания работы основными источниками послужили законодательные и нормативно-правовые акты РФ; данные финансовой отчетности и нормативных документов Финансового управления Администрации Куйтунского муниципального образования, экономическая литература отечественных авторов, раскрывающая основные вопросы, связанные как с теорией построения бюджетной системы, так и с самим процессом формирования и исполнения бюджета.

Бакалаврская работа состоит из введения, заключения и трех глав, первая из которых носит теоретический характер. В ней характеризуются теоретические аспекты формирования и исполнения доходной и расходной частей бюджета муниципального образования, раскрываются принципы построения бюджетной системы, описываются полномочия органов местного самоуправления.

Во второй главе представлен структурно–динамический анализ показателей, характеризующих доходы местного бюджета и расходы за период с 2016 по 2018 годы, подробно характеризуются все виды налоговых и неналоговых бюджетных доходов, а также финансовой помощи из вышестоящего бюджета.

В третьей главе даются рекомендации по повышению собственных доходов местного бюджета.

В работе использовались такие методы исследования как: дедукция индукция анализ синтез статистические методы.

Теоретической основой для написания работы послужили труды российских ученых: Бабич А.М., Белостоцкий А.А., Волобуев В.Д., Нечаев А.С., Поляк Г.Б., а также нормативные правовые акты РФ, Иркутской

области и Куйтунского муниципального образования, регулирующие сферу бюджетных отношений.

Эмпирической базой исследования послужили отчеты об исполнении бюджета Куйтунского муниципального образования, данные Росстата, данные, полученные в результате проведения проверок контрольно-счетной палаты муниципального образования.

Работа выполнена на 87 страницах основного текста, содержит 5 рисунков, 12 таблиц, 10 приложений и список использованной литературы из 50 наименований.

1 Теоретические аспекты формирования и исполнения доходной и расходной частей бюджета муниципального образования

1.1 Бюджет муниципального образования: сущность, функции, принципы формирования

Местный бюджет выступает важной составляющей любого муниципального образования, поскольку от эффективности финансового управления зависят большинство вопросов жизнеобеспечения населения и его социальная стабильность.

В настоящее время одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству проводить экономическую и социальную политику, является финансовая система, которая состоит из трех уровней – федеральный, региональные и местные бюджеты. Бюджеты муниципальных образований обладают высокой значимостью, поскольку в них находят свое отражение социальные, экономические, политические, организационные и другие процессы, происходящие в муниципальном образовании.

Понятие «местного бюджета» в различных источниках трактуется по-разному. В частности, А.М. Бабич определяет местный бюджет как централизованный фонд финансовых ресурсов отдельного муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение, а также контроль, за исполнением которого следят органы местного самоуправления самостоятельно [1].

Вместе с тем, Г.Б. Поляк дает следующее понятие местному бюджету: местный бюджет – один из главных каналов доведения до населения конечных результатов производства. Через них общественные фонды потребления распределяются между отдельными группами населения. Из этих бюджетов в известной мере финансируется и развитие отраслей производственной сферы, в первую очередь местной и пищевой промышленности, коммунального хозяйства, объем продукции и услуги которых также являются важным компонентом обеспечения

жизнедеятельности населения. Также он определяет сущность, функции и значимость муниципальных бюджетов [2].

Под бюджетом муниципального образования понимается форма образования и расходования денежных средств на финансовый год, предназначенных для исполнения функций муниципального образования. Функционирование бюджетов муниципальных образований происходит за счет доходов и расходов. Доходная часть служит финансовой базой деятельности муниципального образования, а расходная, в свою очередь, необходима для удовлетворения потребностей населения [3].

Статья 15 Бюджетного Кодекса РФ [8] говорит о следующем: бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

В местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

Бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет муниципального района.

В качестве составной части бюджетов городских и сельских поселений могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями [8].

Экономическая сущность местных бюджетов проявляется в их назначении. Они выполняют следующие функции:

- формирование денежных фондов, являющихся финансовым обеспечением деятельности местных органов власти;
- распределение и использование этих фондов между отраслями народного хозяйства;
- контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, организаций и учреждений, подведомственных этим органам власти [1].

Важное значение имеют местные бюджеты в осуществлении общегосударственных экономических и социальных задач, в первую очередь в распределении государственных средств на содержание и развитие социальной инфраструктуры общества. В основе распределения общегосударственных денежных ресурсов между звеньями бюджетной системы заложены принципы самостоятельности местных бюджетов, их государственной финансовой поддержки.

В качестве составной части сметы в местных бюджетах могут быть предусмотрены расходы отдельных населенных пунктов и территорий, не являющихся муниципальными образованиями [2].

Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет и право на получение в процессе осуществления бюджетного регулирования средства из федерального бюджета и средства из бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и законами субъекта Российской Федерации.

Глава 5 Бюджетного Кодекса РФ [8] обозначает принципы бюджетной системы РФ. Формирование местных бюджетов основывается на сочетании следующих основных принципах:

- принцип самостоятельности местного бюджета (означает право органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс; наличие собственных источников доходов бюджетов);
- принцип гласности (означает обязательное опубликование в открытой печати утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представленной информации о ходе исполнения бюджетов, а также

доступность сведений по решению представительных органов местного самоуправления);

– принцип сбалансированности местного бюджета (означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования дефицита) [8].

Органы местного самоуправления несут ответственность за исполнение местных бюджетов. Отчетность об исполнении местных бюджетов они представляют в установленном законодательством и уставом муниципального образования порядке.

Укрепление доходной базы местных бюджетов и развитие их самостоятельности, процесс достаточно динамичный, связанный с объективными политическими факторами и не может быть ограничен временными рамками. Успешное решение этих проблем не только позволит адаптировать бюджетные отношения к специфическим условиям российской рыночной экономики, но и усилит влияние бюджета на процессы макроэкономического финансового оздоровления экономики страны.

Большую роль в укреплении доходной базы местных бюджетов является составление проектов бюджетов.

Первый этап бюджетного процесса - составление проектов бюджетов. Составлению проектов бюджетов предшествует разработка прогнозов социально-экономического развития РФ, субъектов РФ, муниципальных образований и отраслей экономики, а также подготовка сводных финансовых балансов, на основании которых органы исполнительной власти осуществляют разработку проектов бюджетов. Проекты бюджетов составляются с учетом необходимости достижения минимальных государственных социальных стандартов на основе нормативов финансовых затрат на предоставление государственных или муниципальных услуг и иных установленных нормативов. Президент РФ не позднее марта года,

предшествующего очередному финансовому году, направляет Федеральному Собранию Бюджетное послание, в котором определяет бюджетную политику на очередной финансовый год.

В качестве основы для составления бюджетов используется баланс финансовых ресурсов (БФР) – баланс всех доходов и расходов РФ, ее субъектов, муниципальных образований и хозяйствующих субъектов на соответствующей территории. БФР составляется на основе отчетного БФР за предыдущий год и ПСЭР соответствующей территории.

Финансовые органы вправе получать необходимые сведения от финансовых органов другого уровня бюджетной системы РФ, а также от иных государственных и местных органов власти и юридических лиц.

Первый этап формирования федерального бюджета - разработка федеральными органами исполнительной власти и выбор Правительством РФ плана-прогноза функционирования экономики на очередной финансовый год. На основе данных плана-прогноза МФ РФ разрабатывает основные характеристики бюджета и распределение расходов бюджета. Правительство РФ рассматривает предложения об увеличении (сохранении) минимальных размеров оплаты труда и пенсий, их индексации.

Второй этап формирования федерального бюджета - распределение федеральными исполнительными органами предельных объемов бюджетного финансирования в соответствии с функциональной и экономической классификациями расходов и по получателям средств, разработка указанными органами предложений о проведении экономических преобразований, отмене нефинансируемых нормативных актов, а также подготовка перечня финансируемых федеральных целевых программ. Несогласованные вопросы подлежат рассмотрению межведомственной комиссией, возглавляемой министром финансов РФ.

Не позднее 15 июля года, предшествующего очередному финансовому году, федеральные исполнительные органы должны завершить разработку и согласование показателей бюджета, представляемых одновременно с ним

документов и материалов (прогноз консолидированного бюджета, адресная инвестиционная программа, план развития государственного (муниципального) сектора экономики, структура государственного (муниципального) долга и программа заимствований для его покрытия, программа предоставления государственных (муниципальных) гарантий, оценка потерь бюджета от налоговых льгот, оценка ожидаемого исполнения бюджета текущего года и др.), проектов законов по минимальным размерам оплаты труда, пенсий, их индексации, отмене нефинансируемых актов.

С 15 июля по 15 августа на основе представленных федеральными исполнительными органами документов Правительство Российской Федерации должно утвердить проект закона о федеральном бюджете для внесения в Государственную Думу. И уже исходя из этого формируется муниципальный бюджет.

1.2 Нормативное регулирование формирования и исполнения местного бюджета по доходам и расходам

Муниципальное образование – городское или сельское поселение, муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения [7].

Законодательное регулирование бюджетов – это совокупность финансово-правовых норм, которые устанавливают структуру бюджетной системы Российской Федерации, перечень бюджетных доходов и расходов, порядок распределения их между различными видами бюджетов, регламентируют бюджетный процесс, а также регулируют формирование и использование государственных внебюджетных фондов [7]. Главный источник законодательного регулирования доходов бюджетов в Российской Федерации – Конституция РФ. В главе 8 Конституции РФ заложены основы

бюджетных прав федеральных, региональных и местных органов власти, которые сформулированы с учетом федеративного устройства государства, а именно:

1. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

2. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

3. Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

4. Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий.

5. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

6. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления,

установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами [6].

Глава 2 статья 9 Бюджетного Кодекса РФ описывает бюджетные полномочия муниципальных образований (Приложение Д) [8].

Органы государственной власти субъекта РФ в процессе осуществления бюджетного регулирования и органы местного самоуправления в процессе формирования местных бюджетов руководствуются государственными минимальными стандартами, социальными нормами, нормативами минимальной бюджетной обеспеченности.

В качестве составной части местных бюджетов могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями. Порядок разработки, утверждения и исполнения этих смет определяется в соответствии с уставом муниципального образования.

Глава муниципального образования, иные должностные лица местного самоуправления несут ответственность за исполнение местных бюджетов в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований.

Органы местного самоуправления представляет отчетность об исполнении местных бюджетов в установленном порядке.

Представительные органы местного самоуправления могут образовывать целевые внебюджетные фонды в порядке и на условиях, установленных законодательством РФ.

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями РФ и отдельными государственными полномочиями субъектов РФ.

В этом случае им одновременно передаются материальные и финансовые ресурсы, необходимые для осуществления этих полномочий.

Формирование и исполнение местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с уставом муниципального образования. Органы государственной власти гарантируют:

1) право представительных органов местного самоуправления самостоятельно определять направления использования средств местных бюджетов;

2) право представительных органов местного самоуправления самостоятельно распоряжаться свободными остатками средств местных бюджетов, образовавшимися в конце финансового года в результате увеличения поступления доходов или уменьшения расходов;

3) компенсацию увеличения расходов или уменьшения доходов местных бюджетов, возникших в результате принятия федеральных законов и законов субъектов РФ.

Органы государственной власти субъектов РФ в процессе осуществления бюджетного регулирования и органы местного самоуправления в ходе формирования местных бюджетов руководствуются государственными минимальными социальными стандартами, социальными нормами, нормативами минимальной бюджетной обеспеченности.

Представительные органы местного самоуправления наделены следующими правами:

1) устанавливать местные налоги и сборы и предоставлять льготы по их уплате в соответствии с федеральными законами;

2) в соответствии с законодательством РФ принимать решения об установлении или отмене местного налога и сбора, о внесении изменений в порядок его уплаты [10].

На сегодняшний день нормативным правовым актом федерального уровня, регулирующим реализацию проектов с использованием инициативного бюджетирования, является Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» [20]. На муниципальном уровне Куйтунского МО действует положение «О бюджетном процессе в Куйтунском муниципальном образовании» от 27.12.2018 № 65

Местный уровень законодательного регулирования инициативного бюджетирования представлен нормативными правовыми актами муниципальных образований Российской Федерации. В основном примерами данного уровня являются решения советов муниципальных образований о принятии участия в проекте инициативного бюджетирования. Отметим то, что действие той или иной практики инициативного бюджетирования на определенной территории населенного пункта влияет на нормативное правовое регулирование в данной сфере.

1.3 Особенности формирования доходной и расходной частей местного бюджета

Формирование и использование местного бюджета осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с уставом муниципального образования и прогнозом социально-экономического развития.

Органы местного самоуправления имеют право получать в местный бюджет предусмотренные законами РФ и субъектов РФ налоги с филиалов и представительств, головные предприятия которых расположены вне территории данного муниципального образования.

В доходы местных бюджетов зачисляются местные налоги, сборы и штрафы, отчисления от федеральных налогов и налогов субъектов РФ в соответствии с нормативами, установленными федеральными законами и законами субъектов РФ, закрепленными на долговременной основе (Приложение Б).

Органы местного самоуправления самостоятельно распоряжаются средствами местных бюджетов. Сумма превышения доходов над расходами местных бюджетов по результатам отчетного года не подлежит изъятию федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ.

В доходной и расходной частях местных бюджетов отдельно предусматривается финансирование решения вопросов местного значения и осуществления органами местного самоуправления отдельных федеральных полномочий, полномочий субъектов РФ.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ обеспечивают муниципальным образованиям минимальные местные бюджеты путем закрепления доходных источников для покрытия минимально необходимых расходов местных бюджетов. Минимально необходимые расходы местных бюджетов устанавливаются законами субъектов РФ на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности.

Доходная часть минимальных местных бюджетов формируется путем закрепления доходных источников на долговременной основе федеральным законом, законом субъекта РФ. Если доходная часть минимального местного бюджета не может быть обеспечена за счет этих источников, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъекта РФ передают органам местного самоуправления другие доходные источники федерального бюджета и бюджета субъекта РФ. Свободные переходящие остатки местных бюджетов предыдущего года в расчет не принимаются.

Органы местного самоуправления обеспечивают удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований, на уровне не ниже минимальных государственных социальных стандартов, выполнение которых гарантируется государством путем закрепления в доходы местных

бюджетов федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, отчислений от федеральных налогов и налогов субъектов РФ.

Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в федеральном бюджете и бюджетах субъектов РФ. Увеличение расходов или уменьшение доходов органов местного самоуправления, возникшие в результате решений, принятых федеральными органами и органами государственной власти субъектов РФ, компенсируются органами, принявшими решения. Размер компенсации определяется одновременно с принятием соответствующего решения. Решения органов государственной власти, влекущие дополнительные расходы органов местного самоуправления, реализуются ими в пределах, переданных в качестве компенсации средств.

Местные налоги, сборы, а также льготы по их уплате устанавливаются представительными органами местного самоуправления самостоятельно.

Население непосредственно путем местного референдума, на собраниях граждан или представительные органы местного самоуправления с учетом мнения населения могут предусматривать разовое добровольное внесение жителями средств для финансирования решения вопросов местного значения. Органы местного самоуправления получают плату, в том числе и натуральной форме, от пользователей природными ресурсами, которые добываются на территории муниципального образования [3].

В настоящее время используется большое разнообразие методов бюджетного прогнозирования и планирования. На практике, Куйтунским МО чаще всего применяются статистические методы и методы моделирования и эконометрического анализа совместно с общенаучными методами, среди которых: наблюдение и эксперимент, анализ и синтез, предположение, метод аналогии, метод статистики и метод эконометрики. Использование того или иного метода зависит от конкретных целей

бюджетного прогнозирования, задач, которые необходимо решить в процессе прогнозирования различных параметрических характеристик состояния бюджета в ближайшем будущем.

Исполнение местного бюджета обеспечивается местной администрацией муниципального образования. Организация исполнения бюджета возлагается на соответствующий финансовый орган. Руководитель финансового органа местной администрации назначается на должность из числа лиц, отвечающих квалификационным требованиям, установленным постановлением Правительства РФ от 06.11.2004 № 608 "О квалификационных требованиях, предъявляемых к руководителю финансового органа субъекта Российской Федерации и к руководителю финансового органа местной администрации".

Исполнение местного бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Порядок кассового обслуживания местных бюджетов определен в настоящее время приказом Федерального казначейства от 10.10.2008 № 8н «О порядке кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов». Операции по исполнению бюджета завершаются 31 декабря, за исключением операций по распределению в соответствии со ст. 40 БК поступлений отчетного финансового года между бюджетами бюджетной системы РФ и их зачислению в соответствующие бюджеты, которые завершаются в первые пять рабочих дней текущего финансового года.

Что касается зарубежного опыта, были взяты две достаточно сильно развитые, как социально, так и экономические, страны: США и Германия. В

Приложении К представлена сравнительная характеристика управления муниципальным образованием по трем странам.

Прогнозирование в США считается одной из важнейших форм регулирования экономики. На современном этапе большое внимание уделяется обеспечению надежного прогнозирования, позволяющего лучше видеть завтрашний день и принимать обоснованные решения. Поэтому прогнозированием занимаются во многих университетах и институтах США. В современное время прогнозирование широко использует последние достижения экономической теории, экономико-математические методы и электронно-вычислительную технику. В области прогнозирования работают десятки тысяч профессионалов. Прогнозные разработки выполняют государственные подразделения различного уровня, исследовательские организации, коммерческие прогнозные фирмы, частные промышленные, банковские и торговые корпорации.

США выделяются три уровня организации прогнозных исследований: прогнозирование в системе государственного регулирования; внутрифирменное прогнозирование; коммерческое прогнозирование. На уровне государственного регулирования выделяют два основных вида государственных подразделений: федеральные и штатов; местные органы власти [4].

Главные прогнозные разработки федерального правительства на макроэкономическом уровне сосредоточены в трех организациях: Совет экономических консультантов, Совет управляющих федеральной резервной системы и Административно-бюджетном управлении. Для выработки экономической политики правительства был создан специальный орган - Совет экономических консультантов. В функции Совета входят: помощь и консультации президенту при составлении экономического отчета; сбор и анализ информации о процессах в экономике, с точки зрения задач правительства; оценка различных экономических программ и выработка рекомендаций; проведение специальных исследований по заказу

президента. Прогнозирование в США сформировалось и функционирует как отрасль коммерческой деятельности.

Для США характерно стратегическое планирование, суть которого состоит в выборе главных приоритетов развития национальной экономики, ведущую роль, в реализации которых играет государство [5].

Действующая муниципальная система США достаточно жизнеспособна и гибка, что во многом объясняется специфическим подходом к регулированию статуса органов муниципального управления. Как и во многих странах с федеративной формой государственного устройства, в США вопросы местного управления регулируются в конституциях и законах отдельных штатов.

Местные органы управления в США, пользуясь значительной самостоятельностью, обеспечивают деятельность хозяйственных и социальных служб, реализуют многие социально-экономические программы и проекты Федерального правительства, правительства штатов. В ведении местных органов управления находится большая часть полиции и судебных учреждений. Местные органы управления самостоятельно формируют бюджет и функционируют на прочной финансовой основе. Главный источник собственных доходов муниципальных органов – налоги и сборы с населения. Они устанавливаются и взимаются муниципалитетами под контролем центральных органов. На долю местного бюджета приходится 50 – 60 % всего бюджета США [22].

В Основной закон Федеративной Республики Германия 1949 года неоднократно с 1995 по 2009 гг. вносились дополнения, в том числе конкретизирующие порядок финансирования полномочий публичной власти в федеративном государстве. Общинам должно быть гарантировано право регулировать в рамках закона под свою ответственность все дела местного самоуправления. Объединения общин в рамках установленной законом компетенции и в соответствии с законами также обладают правом самоуправления. Обеспечение самоуправления охватывает также основы

самостоятельной финансовой ответственности. К этим основам относится принадлежащее общинам право на самостоятельное установление ставок экономически значимых налоговых поступлений. Соблюдение в законах ФРГ гарантии выравнивания в достаточной степени различий между землями в финансовых возможностях предполагает учет финансовых возможностей и потребностей общин, а также возможность предоставления федерацией дополнительных субсидий экономически слаборазвитым землям для дополнительного покрытия их общих финансовых нужд. Федерация имеет возможность предоставлять в соответствии с федеральным законом финансовую помощь землям для особо важных инвестиций земель и общин в целях предотвращения нарушений общего экономического равновесия или компенсации неравенства в экономических потенциалах на территории федерации, или содействия экономическому росту. В Конституции ФРГ не содержатся конкретные значения нормативов отчислений в бюджеты от разных налогов, но в ст. 105 содержится вышеприведенное общее правило, которое выступает одной из важнейших конституционных гарантий сбалансированности местных бюджетов. [21].

Таким образом, проведя анализ бюджетного законодательства США, ФРГ и России, можно говорить о том, что, не смотря на сходные стадии бюджетного процесса, структуру бюджетной системы в этих странах, все же они имеют кардинальные различия. Причем, применять опыт зарубежных стран можно, только учитывая социально-экономические, исторические и иные особенности нашей страны. Например, успех социально-экономического развития американских муниципальных образований состоит в широких бюджетно – налоговых полномочиях, автономии по формированию местных бюджетов, а также высокой доли местных налогов (более 22 % от консолидированного бюджета США). В то время как в России большинство муниципальных образования дифференцированы по уровню социально-экономического развития, их бюджеты дотационные и полностью зависят от помощи вышестоящих бюджетов [36].

И в России, и в Германии предусмотрена двухуровневая модель местного самоуправления. Юридически районы и поселения (коммуны) не подчинены друг другу ни в Германии, ни в России. Однако у нас на сегодняшний день главы муниципальных районов по факту считают себя вышестоящим органом управления для поселенческого уровня. Поэтому на практике главы поселений вынуждены руководствоваться в своей деятельности установками главы района. А в Германии на первом месте – интересы жителей [35].

2. Анализ формирования и исполнения бюджета муниципального образования за 2016 -2018 годы (на примере Куйтунского МО)

2.1 Социально-экономическая характеристика Куйтунского МО

Куйтун – это поселок городского типа в Иркутской области, с населением 9465 человек. Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления – администрация Куйтунского городского поселения возглавляет глава Куйтунского городского поселения.

Куйтунский район включает в себя 69 населенных пунктов, объединенных двадцатью сельскими администрациями и 1 рабочий поселок Куйтун. В настоящее время в агропромышленном комплексе района 26 сельскохозяйственных предприятий, 6 лесопромышленных хозяйств, 3 лесхоза (Карымский, Сельский, Куйтунский). Ведущей отраслью является зерновое растениеводство. В 50-е года хозяйства района одними из первых в Иркутской области стали выращивать продовольственную пшеницу и сдавая хлеб государству.

Сфера образования МО представлена следующим образом, в районе находится 49 школ, из них 21 начальная, 16 средних, 12 основных, 19 детских дошкольных учреждений, Детская юношеская спортивная школа, Дом детского творчества, 3 Центра образования: Каразей, Харикский «Альянс», «Возрождение». В районном центре 2 средних школы и центр образования, в котором обучаются более двух тысяч человек.

Медицинское обслуживание население получает в Центральной районной поликлинике и районной больнице, в районе – 52 фельдшерско-акушерских пункта и 8 участковых больниц. Стоит заметить, что данная сфера финансируется за счет средств бюджета субъекта РФ.

Что касается сферы культуры, то в районе функционирует 53 клубных учреждения, 4 народных хора, народный ансамбль бандуристов, народный ансамбль «Чароит». Центральная библиотечная система насчитывает 29 сельских библиотек, 1 детскую районную библиотеку. Работает детская

музыкальная школа, детская художественная школа, творческая мастерская резьбы по дереву, мастерская по пошиву костюмов, открыт районный краеведческий музей, работает местный канал НТВ, редакция газеты «Отчий край».

Большое внимание уделяется развитию спорта и воспитанию подрастающего поколения. Ежегодно в районе проводятся летние и зимние областные спортивные игры. Сборная района – шестикратный чемпион области.

Более всего значение Куйтуна возросло со строительством Московского тракта. Сибирский кандалный тракт начали строить в 1735 г. и закончили в 60-х годах. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР Куйтуну определен статус рабочего поселка. В 1965 году Куйтунский район отнесен к сельскому району области [10].

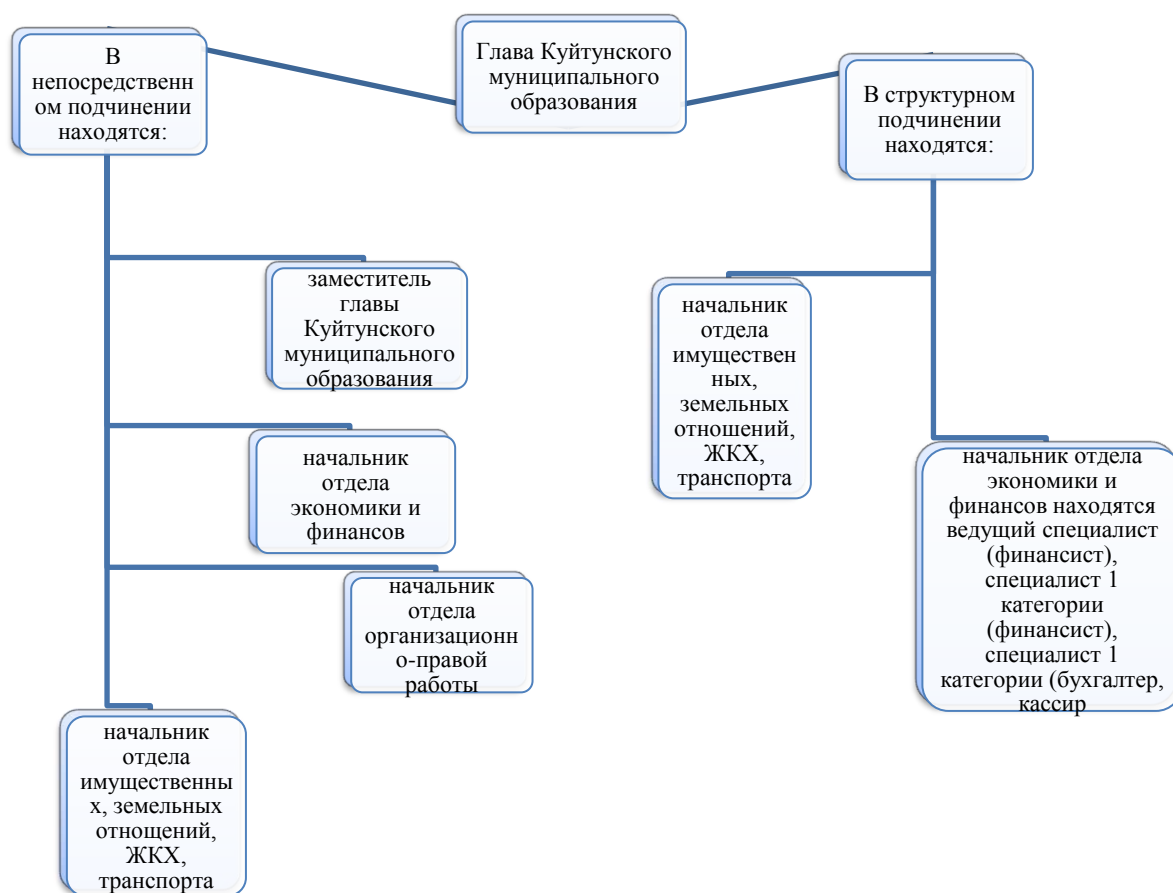


Рисунок 1 – организационно управленческая структура Куйтунского МО
(составлено автором)

Администрация Куйтунского городского поселения в области планирования, бюджета, финансов и учета осуществляют следующие полномочия, которые установлены Бюджетным Кодексом РФ, Уставом Куйтунского муниципального образования от 10 февраля 1999 года № 66, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами Куйтунского муниципального образования:

1. разрабатывает проект местного бюджета, исполняет местный бюджет, составляет отчет о его исполнении;
2. организует выполнения планов и программ комплексного социально – экономического поселения;

Администрация в области коммунально-бытового, торгового обслуживания населения, защиты прав потребителей осуществляет следующие полномочия:

1. организует в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжение, а также водоотведение и снабжение населения топливом;
2. организует ритуальные услуги и содержание мест захоронения;
3. организует сбор и вывоз бытовых отходов и мусора;

Администрация в области строительства, транспорта и связи осуществляет следующие полномочия:

1. разрабатывает генеральный план поселения;
2. разрабатывает местные нормативы градостроительного проектирования поселения;
3. создает условия для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах поселения;

Администрация в области содержания, строительства и обустройства автомобильных дорог, мостов и иных сооружений осуществляет следующие полномочия:

1. осуществляет содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения;

2. организует работу объектов сервиса в целях максимального удовлетворения потребностей участников дорожного движения и обеспечения их безопасности;

Администрация в области жилищных отношений осуществляет следующие полномочия:

1. ведет в установленном порядке учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

2. согласовывает переустройство и перепланировку жилых помещений;

3. обеспечивает содержание, строительство муниципального жилищного фонда, создает условия для жилищного строительства;

Администрация в сфере регулирования земельных отношений и недропользования:

1. управляет и распоряжается земельными участками, находящимися в муниципальной собственности;

2. предоставляет земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, в случаях, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации;

Администрация в области гражданской обороны и защиты населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляет следующие полномочия:

1. организует и осуществляет мероприятия по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2. проводит мероприятия по гражданской обороне, разрабатывает и реализует планы гражданской обороны и защиты населения [17].

Таблица 1 – Социально-экономическое развитие Куйтунского муниципального образования за период 2016-2018 гг.

Показатели	Год			2018 г. к 2016 г. в %
	2016	2017	2018	
Продукция промышленности	304,0	320,8	381,5	125,4
Инвестиции в основной капитал по полному кругу Организаций, млн руб.	143,4	150,5	277,9	193,7
Производство продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в действующих ценах, млн руб.	688,3	776,4	753,5	109,5
Выполнено работ и услуг по виду деятельности «строительство», млн руб.	43,4	58,2	135,0	311
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м.	5,5	7,2	11,5	209
в том числе индивидуальное, жилищное строительство, тыс. кв. м.	5,5	7,0	10,1	183,6
Оборот розничной торговли, млн руб.	405,2	506,5	618,4	153,7
Сальдированный финансовый результат (по крупным и средним организациям), млн руб.	22,4	18,9	16,1	71,8

По пункту «Оборот розничной торговли» на основе анализа наблюдается рост, в 2016 г. данный показатель был 402,5 млн руб., в 2018 г. данный показатель стал 618,4 млн руб., что на 53,7% больше, чем в 2016 г. (таблица 1).

Необходимо отметить снижение сальдированного финансового результата в 2018 г. по сравнению с 2016 г. на 28,2%, так в 2016 г. данный показатель составлял 22,4 млн руб., а в 2018 г. - 16,1 млн руб.

Таблица 2 – Демографическая ситуация в Куйтунском муниципальном образовании за период 2016-2018 гг.

Показатели	Год			2018 г. в %/ед. к 2016 г.	
	2016	2017	2018	Ед.	%
Население, всего тыс. чел.	29,5	29,0	28,6	-0,9	96,9
Занятость населения, тыс. чел.	4845	4718	4515	-330,0	93,2
Безработные, чел.	478	400	471	-7,0	98,5
Среднемесячная оплата труда, тыс. руб.	22075	23056	23865	1790,0	108,1
Естественный прирост, убыль населения, тыс. чел.	1,3	-3,4	-2,1	-3,4	-161,5
Родилось, чел.	19,6	16,1	16,5	-3,1	84,2
Умерло, чел.	18,3	19,5	18,6	0,3	101,6

Миграционный прирост, чел.	-447	-401	-388	59,0	86,8
----------------------------	------	------	------	------	------

Анализ демографической ситуации в муниципальном образовании Куйтунский район за период 2016-2018 гг. показал снижение численности населения района на 3,1 % в 2018 г., по сравнению с 2016 г. Также снизилась занятость населения на 6,9 % в 2018 г., но возросла среднемесячная оплата труда на 8,1 % (таблица 2).

Необходимо отметить, что в 2018 г. в районе наблюдается убыль населения, которая составила 2,1 тыс. чел, а в 2016 г. прирост населения составлял 1,3 тыс. чел., что говорит о превышении смертности над рождаемостью населения. Количество безработных в 2018 г. по сравнению с 2016 г. снизилось на 7 человек. К сожалению, смертность в районе превышает рождаемость и наблюдается миграционная убыль, связанно это с не лучшими условиями проживания, рабочими местами и не высоким уровнем заработка.

2.2 Особенности формирования бюджета поселка Куйтун

Бюджетная политика Куйтунского городского поселения определяет основные направления экономического развития Куйтунского городского поселения в трехлетнем периоде и призвана способствовать дальнейшему повышению уровня жизни населения поселения, сохранению стабильности и устойчивости бюджета Куйтунского городского поселения.

Бюджетная политика Куйтунского городского поселения в период 2017-2019 годов сохраняет преемственность задач, определенных в 2015 году и актуализированных с учетом сложившейся экономической ситуации, а также изменений, внесенных в действующее бюджетное законодательство Российской Федерации.

Бюджетная политика Куйтунского городского поселения в предстоящие годы будет направлена на содействие экономическому и социальному Куйтунского городского поселения с учетом достижения определенных критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.

Бюджет Куйтунского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов остается бюджетом Куйтунского городского поселения, который формируется и будет исполняться в условиях оказания муниципальным бюджетным учреждением на трехлетнюю перспективу.

Долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета поселения.

При формировании бюджета необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков, и механизмов реализации в пределах имеющихся финансовых ресурсов.

Не должно допускаться принятие и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления.

Бюджетная политика на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов в части расходов бюджета Куйтунского городского поселения должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета поселения должны стать бережливость и максимальная отдача.

Методика объема межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Куйтунского районного муниципального образования из бюджета Куйтунского городского поселения на осуществление полномочий по организации ЕДДС на период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2019 года [18].

Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Куйтунского районного муниципального образования из бюджета Куйтунского городского поселения на осуществление полномочий по организации ЕДДС определяется по формуле (1):

$$OT=(O*ZT*F*K*D) /2, (1)$$

где:

O – должностной оклад конкретной должности вспомогательного персонала для исполнения полномочий (должностной оклад по 8 квалифицированному разряду – 3684 руб.);

ZT – количество вспомогательного персонала на исполнение полномочий поселений – 1,5 единицы;

F – количество должностных окладов, учитываемых при формировании расходов районного бюджета на очередной финансовый год на оплату труда вспомогательного персонала – 46,6153;

K – районный коэффициент и процентная надбавка за непрерывный стаж работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области –1,6;

D – начисления на оплату труда вспомогательного персонала, исполняющего полномочия, в соответствии с законодательством РФ –1,302;

$$OT=3684*1,5*46,6153*1,6*1,302=536628 \text{ рублей}$$

Сведения о межбюджетных трансфертах представлены в таблицах 3 и 4.

Таблица 3 – Объем межбюджетных трансфертов для соответствующего поселения рассчитывается исходя из общей численности населения.

№	Наименование поселения	Численность населения	% от численности населения	Период	Сумма по соглашению	Сумма в месяц
1	Куйтунское городское поселение	9465	100	01.01.2019-31.12.2019	536628	44719
	Итого	9465	100		536628	

Таблица 4 – График формирования проекта бюджета Куйтунского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов [37]

№	Органы, формирующие бюджет		Наименование мероприятия	Срок
1	Администрация Куйтунского городского поселения	Главе Куйтунского городского поселения	На рассмотрение	До 10 ноября
2	Глава Куйтунского городского поселения	Думе Куйтунского муниципального образования	На рассмотрение	До 14 ноября
3	Председатель Думы Куйтунского муниципального образования	Комитету по налогам и сборам	На рассмотрение	В течение одного дня
4	Комитет по налогам и бюджету	Думе Куйтунского муниципального образования и Главе Куйтунского городского поселения	Предоставляет заключение	До 16 ноября
5	Дума Куйтунского муниципального образования после получения заключения рассматривает проект решения о бюджете			До 27 ноября
6	Публикация Постановления Главы о проведении публичных слушаний по проекту бюджета Куйтунского муниципального образования			27 ноября
7	Проведение публичных слушаний по проекту бюджета Куйтунского муниципального образования			10 декабря
8	Утверждение бюджета Куйтунского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов			До 28 декабря

Куйтунское МО имеет свою методику прогнозирования доходов и расходов бюджета [23].

Прогнозирование доходов бюджета осуществляется по следующим показателям:

- государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции;
- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в

собственности городских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений);

– доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений);

– прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных);

– прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов;

– прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов;

– доходы от продажи материальных и нематериальных активов;

– денежные взыскания (штрафы);

– прочие неналоговые доходы (Приложение Г).

Существуют обще определенные этапы применения методик:

1. Сбор сведений;
2. Анализ и обработка данных;
3. Расчет показателей, определенных в методике;
4. Интерпретация показателей.

Что касается программного подхода Куйтунского муниципального образования, то они формируются по следующим направлениям:

– развитие транспортной инфраструктуры и связи, а также сохранение работы жилищно-коммунальных служб без перебоев;

– создание хорошего предпринимательского и инвестиционного климата на территории;

– развитие сельского хозяйства;

– формирование климата, благоприятно влияющего на деятельность и здоровый образ жизни людей.

Муниципальные программы разрабатываются в соответствии со Стратегией развития муниципального образования, прогнозом социально-экономического развития муниципального образования, комплексным инвестиционным планом муниципального образования, программой социально-экономического развития муниципального образования с учетом стратегических документов Российской Федерации

Разработка и реализация муниципальной программы осуществляются органами местного самоуправления муниципального образования, наделенными статусом главного распорядителя бюджетных средств. Муниципальные программы разрабатываются сроком не менее чем на три года. По данным 2018 года процент расходов бюджета МО на реализацию программ составил 30,6 %.

Прогноз социально-экономического развития Куйтунского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы разработан на основе анализа развития отдельных предприятий и организаций и содержит следующие разделы:

- производство валового регионального продукта;
- промышленное производства (обработка древесины и производство изделий из дерева, производство пищевых продуктов);
- сельское хозяйство;
- инвестиции;
- строительство;
- торговля;
- демографическая ситуация;
- уровень жизни населения;
- труд и занятость;

- финансы.

Прогноз социально-экономического развития Куйтунского городского поселения на 2020-2022 годы был одобрен администрацией Куйтунского муниципального образования 15 ноября 2019 года [24].

В разделе 2 ст. 8 положения «О бюджетном процессе в Куйтунском муниципальном образовании» [25] представлены общие положения составления проекта бюджета Куйтунского муниципального образования:

- проект бюджета поселения составляется в порядке, установленном администрацией Куйтунского муниципального образования, в соответствии с Бюджетным кодексом и принимаемыми с соблюдением его требований решениями Думы Куйтунского муниципального образования;

- проект бюджета поселения составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с решением Думы Куйтунского муниципального образования;

- в случае если проект бюджета поселения составляется и утверждается на очередной финансовый год, администрация Куйтунского муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план Куйтунского муниципального образования.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами поселения является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Куйтунского городского поселения [19].

2.3 Анализ исполнения бюджета поселка Куйтун по доходам и расходам за 2016 - 2018 годы

Местные бюджеты, а также практика их формирования и исполнения имеет свою специфику, отличительные особенности и проблемы. В данной статье хотелось бы провести анализ формирования и распределения бюджета такого муниципального образования, как Куйтунское городское поселение.

Функционирование бюджетов муниципальных образований происходит за счет доходов и расходов. Доходная часть служит финансовой базой деятельности муниципального образования, а расходная, в свою очередь, необходима для удовлетворения потребностей населения [11].

Анализ доходной и расходной части местных бюджетов Российской Федерации необходим для изучения процесса формирования бюджета, а также для выявления определенных закономерностей и предотвращения возникающих проблем в исполнении бюджета. Доходная часть местного бюджета формируется за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений.

Таблица 5 – Основные показатели бюджета Куйтунского городского поселения в период 2016-2018 гг., тыс. руб.

Основные параметры бюджета	2016 год	2017 год	2018 год
Доходы, в том числе:	38512,4	36340,8	37336,1
Налоговые и неналоговые доходы	25365,4	26876,7	27782,6
Безвозмездные поступления	13147	9464,1	9553,4
Расходы, в том числе:	39780,6	37684,6	38725,2
Условно утвержденные	-	905 (2,5%)	1859,9 (5%)
Дефицит	1268,2 (5%)	1343,8 (5%)	1389,1 (5%)
Верхний предел муниципального долга	430	455,6	471
Резервный фонд	75	75	75

С помощью приведенной таблицы 5 можно рассматривать основные группы доходов и расходов. Стоит отметить, что общие доходы Куйтунского городского поселения за 2017 и 2018 годы меньше, чем доходы в 2016 году. Тем не менее, за последний год доходы выросли на 995,3 тыс. руб. или на 2,7 %.

Исходя из данных таблицы 5 видно, что расходы бюджета Куйтунского городского поселения аналогичны динамике доходов бюджета. В период с 2016 по 2018 годы расходы бюджета сократились на 2,7 %, что составляет 1055,4 тыс. рублей.

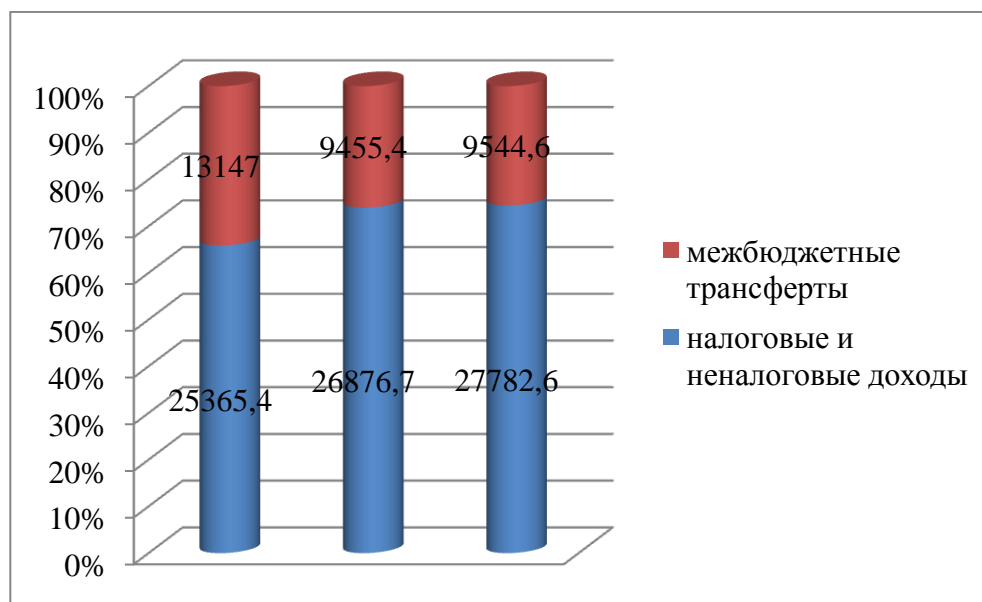


Рисунок 2. Структура доходов бюджета Куйтунского муниципального образования в период 2016-2018 гг., тыс. руб. (составлено автором)

Рисунок 2 иллюстрирует, что налоговые и неналоговые доходы имеют тенденцию к росту, а именно с 2016 по 2018 годы они увеличились на 9,5 %. Стоит заметить, что в период с 2016 по 2017 год сумма безвозмездных поступлений резко уменьшилась на 28 %. Это может быть связано с ростом налоговых и неналоговых доходов, это значит, что муниципальное образование стало более финансово устойчивым и теперь не так остро нуждается в денежных средствах вышестоящих уровней.

Что касается более детального рассмотрения расходов бюджета Куйтунского городского поселения, то можно увидеть, что основную часть расходов занимает содержание аппарата (46,3 %). На втором месте культура (18,2 %), на третьем – дорожный фонд (14 %). Самую маленькую долю в расходах бюджета занимает спорт (0,03 %) и национальная экономика (0,2 %).

Проверяя бюджет на соответствие нормам, ориентируясь на п. 3 ст. 81 Бюджетного Кодекса РФ можно сказать, что установленный резервный фонд администрации Куйтунского городского поселения на 2016 год – 75 тыс. руб., на 2017 год – 75 тыс. руб., на 2018 год – 75 тыс. руб., что не превышает ограничений, установленных Бюджетным Кодексом (3 % общего объема расходов). Устанавливаемый на 2016 год резервный фонд составляет 0,2 % общего объема расходов, на 2017 год – 0,2 %, на 2018 год – 0,2 %.

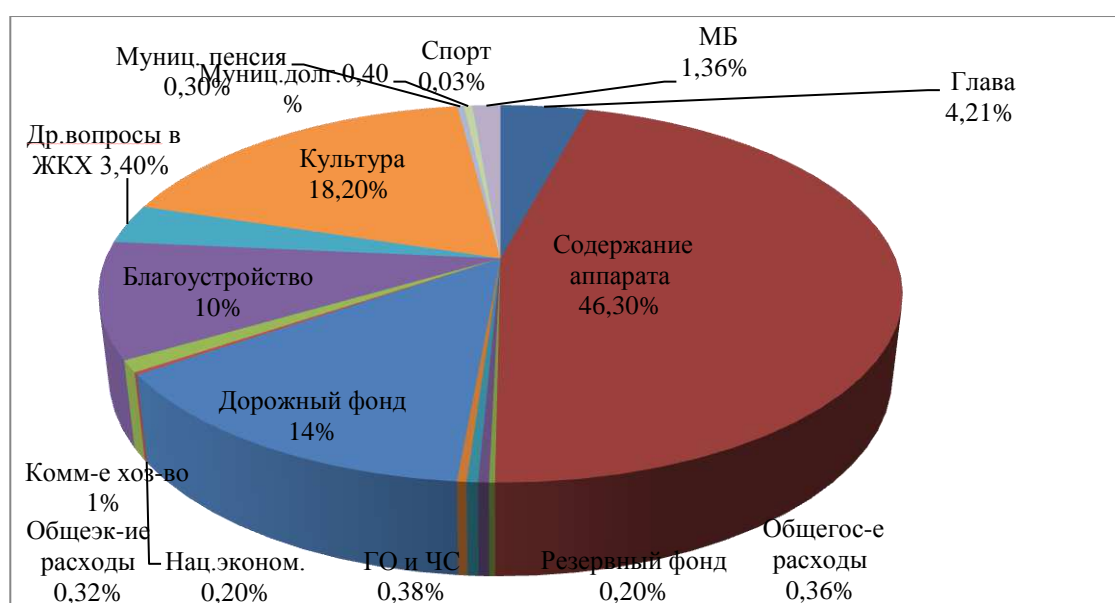


Рисунок 3. Структура расходов бюджета Куйтунского муниципального образования на 2018 год (составлено автором)

Предельный объем муниципального долга на 2016 год установлен в сумме 1268,2 тыс. руб., на 2017 год – 1343,8 тыс. руб., на 2018 год – 1389,1 тыс. руб. Предельный объем муниципального долга не превышает ограничений, установленных ст. 107 Бюджетного Кодекса РФ (50% общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений) [8].

Чтобы выявить проблемы муниципального образования в доходной и расходной частях более детально, следует более укрупненно рассмотреть

статьи доходов и расходов. В Приложении Е представлена информация о плановых и фактических показателях расходной части бюджета Куйтунского МО за 2016-2018 гг.

Исходя из данных Приложения Е видно, что наблюдается рост налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования: в 2016 г. — 25365,4 тыс. руб., 2018 г. — 27782,6 тыс. руб., что на 2417,2 тыс. руб. больше по сравнению с началом анализируемого периода. Так же можно заметить, что безвозмездные поступления в 2018 году занимают 25,6 % всех доходов муниципального образования. Это означает, что муниципальное образование не может обеспечить себе самостоятельности только за счет собственных доходов и ему требуется поддержка вышестоящих уровней.

В Приложении Ж представлена информация об исполнении доходной части бюджета Куйтунского МО за 2016-2018 гг.

Данные Приложения Ж свидетельствуют о том, что за последний год наблюдается перевыполнение или 100 % исполнение собираемости по всем статьям, за исключением доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, здесь процент исполнения составляет 92 %.

Далее аналогичный анализ целесообразно будет провести и по расходной части муниципального образования. В Приложении З представлена информация о плановых и фактических показателях расходной части бюджета Куйтунского МО за 2016-2018 гг.

Анализируя данные Приложения З видно, что муниципальное образование в 2018 году снизило свои расходы по сравнению с 2016 годом на 1055,4 тыс. руб. Несмотря на то, что Куйтунское муниципальное образование в 2017 году приняло на себя ряд программ, на которые соответственно требовалось крупное финансирование из местного бюджета, расходы остались приблизительно на том же уровне, что и в иных рассматриваемых годах.

Одними из таких программ стали:

– Муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни на территории Куйтунского городского поселения в 2017-2019 гг.» - 80236,12 рублей;

– Муниципальная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Куйтунском городском поселении на 2017-2019 гг.» - 45500 рублей;

– Муниципальная программа «Благоустройство территории в Куйтунском городском поселении в 2017-2019 гг.» - 245000 рублей;

– Муниципальная программа «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в Куйтунском городском поселении на 2017-2019 гг.» - 7445617,33 рублей;

– Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» на 2015-2020 годы. Основное мероприятие «Обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов» - 600000 рублей;

– Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Куйтунского городского поселения в 2017-2019 годы» - 36000 рублей [10].

Расходы бюджета в основном потребляются на социальные нужды муниципального образования (рисунок 4).

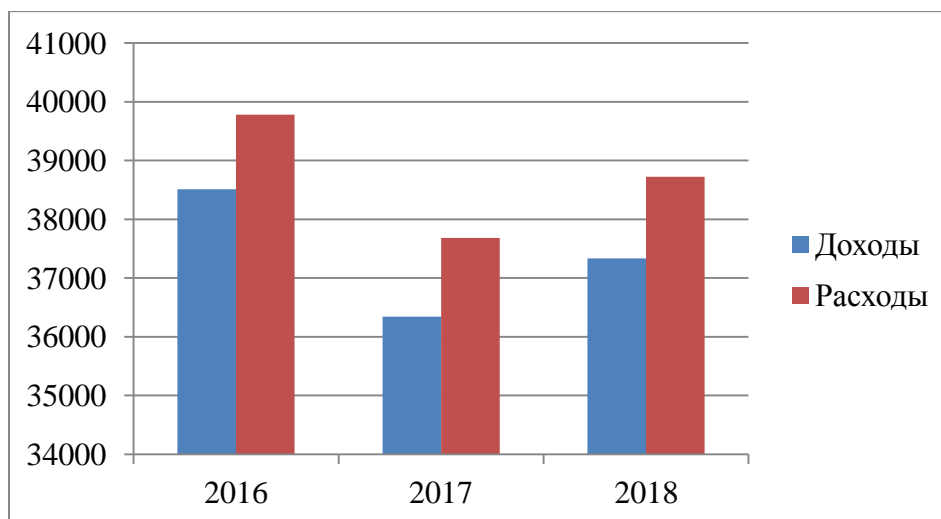


Рисунок 4. Структура доходов и расходов бюджета Куйтунского муниципального образования в период 2016-2018 гг., тыс. руб.

(составлено автором)

В Приложении И представлена информация об исполнении расходной части бюджета Куйтунского МО за 2016-2018 гг.

Из Приложения И видно, что исполнение расходов за рассматриваемый период близилось к 100 %. На протяжении всего рассматриваемого периода по статьям «Общегосударственные вопросы», «Культура и кинематография», «Социальная политика» и «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера» наблюдается в среднем самый высокий процент исполнения в сравнении с остальными расходными статьями.

Подводя итог, нужно упомянуть, что проблемы бюджетов муниципальных образований связаны как с доходами, так и с расходами. Одна из основных проблем – расходная часть значительно превышает доходную, то есть возникновение дефицита бюджета. Бюджет Куйтунского муниципального образования в период с 2016 по 2018 год был исполнен с дефицитом. Данная тенденция отчетливо видна на рисунке 3. В 2016 г. дефицит бюджета равен 1268,2 тыс. руб. в 2018 г. — 1389,1 тыс. руб. Дефицит бюджета, важная проблема, к которой необходимо принять жесткие меры.

Так же, отчетливо видна проблема собираемости денежных средств в области использования имущества муниципальной собственности. По результатам анализа видно, что налоговые и неналоговые доходы муниципального образования растут, тем самым уменьшая долю межбюджетных трансфертов. На мой взгляд, в перспективе на будущие периоды можно будет наблюдать тенденцию роста налоговых и неналоговых доходов муниципального образования за счет поступлений

денежных средств от использования имущества муниципальной собственности.

Например, решением могут стать:

- обеспечение условий для устойчивого экономического развития района;
- усиление контроля за расходованием бюджетных средств;
- обеспечение максимальной прозрачности бюджета;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- увеличение налогового потенциала муниципального района;
- обеспечение дополнительных поступлений в бюджет района за счёт средств от использования различной муниципальной собственности.

[Глава 3 - изъято]

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая решение населением непосредственно и через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Наиболее важными неналоговыми доходами бюджетов МО образований являются:

1. доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;

2. доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления;

3. часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов, и осуществления иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых нормативными правовыми актами представительных органов МО;

4. штрафы, установление которых в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции органов местного самоуправления;

5. иные поступления в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и решениями органов местного самоуправления.

Бюджетные расходы в зависимости от их экономического содержания делятся на текущие расходы и капитальные расходы, согласно экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

В целом, расходная часть местных бюджетов включает:

– расходы, связанные с решением вопросов местного значения, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации;

– расходы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;

– расходы, связанные с обслуживанием и погашением долга по муниципальным займам и ссудам;

– ассигнования на страхование муниципальных служащих, объектов муниципальной собственности, гражданской ответственности и предпринимательского риска, а также и иные расходы, предусмотренные уставом муниципального образования.

В ходе анализа была выявлена одна из самых острых проблем в бюджетной сфере - недостаточный уровень собственных доходов местных бюджетов. Очевидно, что без помощи федеральных и региональных органов власти муниципалитетам будет сложно прийти к финансовой самодостаточности.

Существует ряд проблем, которые являются барьерами к устойчивому развитию бюджета Куйтунского муниципального образования:

1. Органы Куйтунского муниципального образования планируют свои доходы, в основном, исходя из нормативов распределения федеральных и региональных налогов. Такое положение не стимулирует их к наращиванию налогового потенциала, мобилизации налогов на своей территории и повышению их собираемости. Тем самым создаются барьеры активности органов местного самоуправления и недооценивается стимулирующая функция межбюджетных отношений.

2. Низкая доля доходов местных бюджетов в консолидированных бюджетах субъектов РФ - в 2016 году 22,5 %, в 2018 году - 23,7 %.

Формирование подавляющей части доходов бюджета Куйтунского муниципального образования за счет перечисления средств из региональных фондов финансовой поддержки, а также путем налогового регулирования порождает элементы иждивенчества и не создает

практически никаких условий для возможности органов местного самоуправления зарабатывать собственные финансовые ресурсы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. – Москва: ЮНИТИ, 2010. – 687 с.
2. Поляк Г.Б. Бюджетная система России: Учебник для вузов. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. – 550 с.
3. Нечаев А.С., Антипин Д.А., Антипина О.В. Бюджетная система Российской Федерации. – ИНФРА-М, 2015. – 15 с.
4. Волобуев В.Д. Федеральный бюджет США. – МЭМО, 2012. – 45-51 с.
5. Белостоцкий А.А. Зарубежный опыт долгосрочного бюджетного планирования и прогнозирования. Вопросы экономики и права. – СПб: Нева, 2012. – 227-230 с.
6. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
8. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 31.07.1998 N 145-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
9. О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ в части регулирования межбюджетных отношений [Электронный ресурс]: федер. закон от 20.08. 2004 №120-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
10. Официальный сайт Администрации Куйтунского городского поселения [Электронный ресурс]: — URL: <http://kuitpos.ru/>
11. Павлов П.В. Законодательство в области финансов, банков и бухгалтерского учета: учебное пособие. — Москва: Магистр, 2014. — 239 с.

12. Климанов В.В., Михайлова А.А. Открытость и прозрачность российского бюджета в мировом измерении. – СПб: Нева, — 2014. — 11 с.
13. Никулина Е.В. Характеристика бюджетных рисков: экономическая сущность и мероприятия по их минимизации – Молодой ученый. — 2014.
14. Яшина Н.И. Теоретические и методические основы управления бюджетом: риски доходной части бюджета – Финансы и кредит. — 2004.
15. Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области [Электронный ресурс]: подпрограмма на 2015-2020 годы // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/423846570>
16. Муниципальная программа города Красноярска «Управление муниципальными финансами» на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов. [Электронный ресурс]: Открытый бюджет Красноярска. – Режим доступа: <http://budget.admkrsk.ru/ctp/Pages/detail2014.aspx?RecordID=743>
17. Устав Куйтунского муниципального образования. [Электронный ресурс]: Официальный сайт Администрации Куйтунского городского поселения. Режим доступа: — URL: <http://kuitpos.ru/>
18. О бюджетном процессе Куйтунского муниципального образования. [Электронный ресурс]: положение от 27.12.2018 г. №65 // Официальный сайт Администрации Куйтунского городского поселения. Режим доступа: — URL: <http://kuitpos.ru/>
19. Об основных направлениях бюджетной политики Куйтунского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов. [Электронный ресурс]: постановление от 25.10.2016 г. №714 // Официальный сайт Администрации Куйтунского городского поселения. Режим доступа: — URL: <http://kuitpos.ru/>
20. Пестова О.Г. Особенности законодательного урегулирования инициативного бюджетирования в России – Юридические науки. – 2018.

21. Дементьева О.А. Государственные гарантии сбалансированности местных бюджетов (зарубежный опыт) – Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2018.

22. Крупорницкая И.А. Организация местного самоуправления в США – Вестник МГТУ. – 2010.

23. Об утверждении методики прогнозирования доходов в бюджет муниципального образования «Куйтунское городское поселение». [Электронный ресурс]: постановление от 1.09.2016 года № 648 // Официальный сайт Администрации Куйтунского городского поселения. Режим доступа: — URL: <http://kuitpos.ru/>

24. Об одобрении «Прогноза социально-экономического развития Куйтунского городского поселения на 2020-2022 годы». [Электронный ресурс]: постановление от 15.11.2019 № 554 // Официальный сайт Администрации Куйтунского городского поселения. Режим доступа: — URL: <http://kuitpos.ru/>

25. О бюджетном процессе в Куйтунском муниципальном образовании. [Электронный ресурс]: решение Думы Куйтунского муниципального образования от 27.12.2018 №65 об утверждении положения // Официальный сайт Администрации Куйтунского городского поселения. Режим доступа: — URL: <http://kuitpos.ru/>

26. О порядке определения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Куйтунского муниципального образования. [Электронный ресурс]: положение от 26.08.2016 № 145 // Официальный сайт Администрации Куйтунского городского поселения. Режим доступа: — URL: <http://kuitpos.ru/>

27. Об утверждении методических рекомендаций по определению рыночной стоимости земельных участков [Электронный ресурс]: распоряжение от 6 марта 2002 года N 568-р // Информационно-правовой портал «Гарант». – Режим доступа: <https://www.garant.ru/>

28. Захарова А.В. Муниципальное управление в России и США: опыт сравнительного анализа – Вестник ПАГС. – 2010.
29. Иркутская область. Официальный портал [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <https://irkobl.ru/>
30. Гаджиев И. А. Государственные и муниципальные финансы (учебник) / И. А. Гаджиев // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. - 2014. - № 3-2. - С. 138-139.
31. Пронина Л. Новый подход к управлению местными финансами далек от совершенства / Л. Пронина // Экономика и жизнь. - 2014. - Март (№ 9). - С. 18.
32. Шамин А. Е. Контроль исполнения местных бюджетов: виды, задачи, методы, процедуры / А. Е. Шамин, О. А. Фролова, С. Н. Козлов // Достижения науки и техники АПК. - 2013. - № 2. - С. 36-37.
33. Ярцева И. Ю. Оценка изменений законодательства по укреплению финансовой самостоятельности местных бюджетов / И. Ю. Ярцева // Финансы. - 2013. - № 10. - С. 45-46.
34. Захарова А. В. Муниципальное управление в России и США: опыт сравнительного анализа – Вестник ПАГС. – 2010.
35. Организация местного самоуправления и состояние местных бюджетов Германии и России: сравнительный анализ – Известия Байкальского государственного университета. – 2018.
36. Особенности организации бюджетного процесса в США – Северо-Кавказский юридический вестник. – 2019.
37. Об утверждении Графика формирования проекта бюджета Куйтунского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов [Электронный ресурс]: постановление от 13 октября 2017 г. р.п.Куйтун № 702 // Информационно-правовой портал «Гарант». – Режим доступа: <https://www.garant.ru/>

38. Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях. [Электронный ресурс]: – <https://bus.gov.ru/>
39. Каталог организаций. [Электронный ресурс]: – <https://www.list-org.com/>
40. О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. [Электронный ресурс]: федер. закон от 26.07.2019 № 199-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
41. Реестр недвижимости имущества МО «Куйтунский район» на 31.03.2020 года. [Электронный ресурс]: – <http://kuitun.irkobl.ru/>
42. Об утверждении средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Куйтунскому муниципальному образованию на 2020 год. [Электронный ресурс]: постановление от 02.06.2020 г. р.п. Куйтун №194-п // Официальный сайт Куйтунского городского поселения. – Режим доступа: <http://kuitpos.ru/>
43. Dashkeev V., Turnovsky S. Balanced-budget rules and risk-sharing in a fiscal union [Electronic source]: Journal of Macroeconomics. - Volume 57. – September. – 2018. – 277-298 p.
44. Trussel J.M. and Patrick P.A. Assessing and ranking the financial risk of municipal governments: The case of Pennsylvania, [Electronic source]: Journal of Applied Accounting Research. - Volume 19. November 1. – 2018. – 81-101 p.
45. Подъяблонская Л. М. Государственные и муниципальные финансы / Л. М. Подъяблонская // учебник для студентов вузов Москва. – 2009. – С. 34-36

46. Ломакина Е.А. Анализ доходов и расходов бюджета муниципального образования (на примере городского округа Лыткарино) – Молодой исследователь: вызовы и перспективы. – 2017.
47. Васильев В. И. Муниципальное право России / В. И. Васильев // учебник Москва. – 2010. – С. 23-24
48. Осипов В.Н. Анализ современного состояния финансово-бюджетной сферы муниципальных образований – общественные финансы. – 2015.
49. Об отвержении программы комплексного социально-экономического развития Куйтунского муниципального образования на 2018-2022 годы. [Электронный ресурс]: решение Думы Куйтунского муниципального образования от 28.12.2017 г. N 15 // Официальный сайт Куйтунского городского поселения. – Режим доступа: <http://kuitpos.ru/>
50. Максимова Л. Л. Бюджетная устойчивость муниципальных образований – молодой исследователь: вызовы и перспективы. – 2018.

ПРИЛОЖЕНИЕ А - Принципы бюджетной системы РФ

Таблица А 1 - Принципы бюджетной системы РФ

Принцип	Содержание
Принцип самостоятельности местного бюджета	означает право органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс.
Принцип гласности	означает обязательное опубликование в открытой печати утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представленной информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность сведений по решению представительных органов местного самоуправления.
Принцип сбалансированности и местного бюджета	означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования дефицита.
Принцип единства бюджетной системы Российской Федерации	основывается на взаимодействии бюджетов всех уровней, поскольку бюджеты всех уровней составляют консолидированный бюджет Российской Федерации и являются частью финансовой системы Российской Федерации.
Принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации	означает закрепление в соответствии с законодательством Российской Федерации доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов за бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, а также определение полномочий органов государственной власти (органов местного самоуправления) и органов управления государственными внебюджетными фондами по формированию доходов бюджетов, источников финансирования дефицитов бюджетов и установлению и исполнению расходных обязательств публично-правовых образований.
Принцип равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований	означает определение бюджетных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, установление и исполнение расходных обязательств, формирование налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, определение объема, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с едиными принципами и требованиями, установленными настоящим Кодексом.
Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов	означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах.
Принцип эффективности использования бюджетных средств	означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).
Принцип общего (совокупного) покрытия расходов	означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета.

бюджетов	
Принцип прозрачности (открытости)	обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований
Принцип достоверности бюджета	означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.
Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств	означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.
Принцип подведомственности и расходов бюджетов	означает, что получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого они находятся.
Принцип единства кассы	означает зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех кассовых выплат с единого счета бюджета.

ПРИЛОЖЕНИЕ Б - Нормативы отчислений налогов в местный бюджет

Таблица Б 1 - Нормативы отчислений налогов в местный бюджет

Налог/сбор	Норматив
НДФЛ	10%
ЕСХН	50%
Государственная пошлина	100%
Земельный налог	100%
НИФЛ	100%
Торговый сбор (г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Севастополь)	100%

ПРИЛОЖЕНИЕ В - Полномочия Администрации Куйтунского МО

Таблица В 1 - Полномочия Администрации Куйтунского МО

Сфера полномочий	Полномочия, осуществляемые администрацией Куйтунского МО
Планирования, бюджета, финансов и учета	<ul style="list-style-type: none"> -разрабатывает проект местного бюджета, исполняет местный бюджет, составляет отчет о его исполнении; -осуществляет функции эмитента ценных бумаг муниципального образования; -организует выполнения планов и программ комплексного социально – экономического поселения; -иные полномочия в соответствии с законодательством.
Коммунально-бытового, торгового обслуживания населения, защиты прав потребителей	<ul style="list-style-type: none"> -организует в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжение, а также водоотведение и снабжение населения топливом; -организует ритуальные услуги и содержание мест захоронения; -организует сбор и вывоз бытовых отходов и мусора; -рассматривает жалобы потребителей, консультирует по вопросам защиты прав потребителей; -содействует в развитии сельскохозяйственного производства, создает условия для развития малого предпринимательства; -иные полномочия в соответствии с законодательством.
Строительства, транспорта и связи	<ul style="list-style-type: none"> -разрабатывает генеральный план поселения; -разрабатывает проекты правил землепользования и застройки поселения, подготавливает документацию по планировке территории поселения; -содействует организациям связи, оказывающим универсальные услуги связи, обеспечивает развитие местного радио и телевидения; -выдает разрешения на строительство объектов в эксплуатацию, при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на территории поселения в соответствии с законодательством; -разрабатывает местные нормативы градостроительного проектирования поселения; -создает условия для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах поселения; -иные полномочия, предусмотренные законодательством.
Содержания, строительства и обустройства автомобильных дорог, мостов и иных сооружений	<ul style="list-style-type: none"> -осуществляет содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и

	<p>регионального значения;</p> <ul style="list-style-type: none"> -принимает меры к обустройству дорог поселения предусмотренными объектами сервиса в соответствии с нормами проектирования, планами строительства и генеральными схемами размещения указанных объектов; -организует работу объектов сервиса в целях максимального удовлетворения потребностей участников дорожного движения и обеспечения их безопасности; -представляет информацию участникам дорожного движения о наличии таких объектов и расположении ближайших учреждений здравоохранения и связи, а равно информацию о безопасных условиях движения на соответствующих участниках дорог; -иные полномочия, предусмотренные законодательством.
Жилищных отношений	<ul style="list-style-type: none"> -учет муниципального жилищного фонда и контроль за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилищных помещений данного фонда, установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства; -ведет в установленном порядке учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма; -согласовывает переустройство и перепланировку жилых помещений; -признает в установленном порядке жилые помещения муниципального жилищного фонда непригодными для проживания; -обеспечивает содержание, строительство муниципального жилищного фонда, создает условия для жилищного строительства; -осуществляет расчет субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, организует предоставление субсидий гражданам, имеющим право на их получение в соответствии с жилищным законодательством; -иные полномочия, предусмотренные законодательством.
Регулирования земельных отношений и недропользования	<ul style="list-style-type: none"> -управляет и распоряжается земельными участками, находящимися в муниципальной собственности; -переводит земли из одной категории в другую в установленном порядке; -резервирует и изымает, в том числе путем выкупа земельные участки в пределах поселения для муниципальных нужд; -развивает материально-сырьевую базу для предприятий местной промышленности; -предоставляет земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, в случаях, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации; -осуществляет контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; -иные полномочия, предусмотренные

	законодательством.
Гражданской обороны и защиты населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	<ul style="list-style-type: none"> -организует и осуществляет мероприятия по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; -проводит мероприятия по гражданской обороне, разрабатывает и реализует планы гражданской обороны и защиты населения; -проводит мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; -эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; -создает и содержит в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

ПРИЛОЖЕНИЕ Г - Показатели методики прогнозирования доходов и расходов бюджета Куйтунского МО

Таблица Г 1 - Показатели методики прогнозирования доходов и расходов бюджета Куйтунского МО

Показатель	Источники информации показателей	Формула	Расшифровка
Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции	КРо – определяется, как среднее за последние 3 года, предшествующих отчетному году. РГ - 5000 рублей (пп. 105 п. 1 ст. 333.33 НК РФ).	$ГП2 = (КРо \times РГ) \times К$	ГП2 - прогноз поступлений гос. пошлины за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции; КРо - ожидаемое кол-во выданных разрешений на установку рекламной конструкции; РГ - размер гос. пошлины за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции К - суммы дополнительных доходов, возникающих в результате влияния таких факторов, как изменение бюджетного и налогового законодательства, предоставление плательщикам льгот и иных преференций, учет рисков непоступления доходов, связанных с изменением конъюнктуры рынка недвижимости, других факторов.
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских поселений	Н – 100 % (БК РФ ст. 62)	$Па/з = (Нп + (-)Вп) \times Н$	Па/з - прогноз поступлений арендной платы за земельные участки в местный бюджет; Нп - сумма начисленных платежей от арендной платы за землю по ставкам на планируемый год в местный бюджет; Вп - сумма выпадающих доходов от сдачи в аренду земель в связи с выбытием (приобретением) объектов аренды земельных участков, заключение доп. договоров, изменение видов целевого использования и др.; Н - норматив отчислений в бюджет муниципального образования.
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных		$Па/им = Нп + Вп$	Па/им - прогноз поступления доходов от сдачи в аренду имущества; Нп - сумма начисленных платежей по арендной плате за недвижимое имущество; Вп - оценка выпадающих доходов от сдачи в аренду имущества в

ими учреждений			связи с выбытием (приобретением) объектов недвижимости имущества, заключение дополнительных договоров, изменение видов целевого использования и др.
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов	Нгод – 255 руб/м ² (Постановление от 26 мая 2016 года № 309-пп «Об установлении максимального размера платы за наем жилых помещений жилищного фонда социального использования на территории Иркутской области в расчете на 1 кв. метр общей площади жилого помещения».	$A_{\text{Пим}} = (N_{\text{год}} - C) \times K_{\text{и}} \times K_{\text{с}} + D (-D)$	$A_{\text{Пим}}$ - прогноз поступлений платы за наем; Нгод - размер годовой платы за наем; С - сумма снижения платы за наем по объектам, отчуждаемым путем продажи или приватизации имущества; $K_{\text{и}}$ - коэффициент, учитывающий индексацию размера платы за наем; $K_{\text{с}}$ - коэффициент собираемости платы за наем (не более 1); D - сумма платы за наем, дополнительно поступающая (выпадающая) в связи с изменением законодательства РФ.
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов МО		$Q = \frac{\sum (A1+A2+A3)}{3}$	A - годовой объем фактических поступлений; Q - усредненный объем поступлений за три года.
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов МО		$Q = \frac{\sum (A1+A2+A3)}{3}$	A - годовой объем фактических поступлений; Q - усредненный объем поступлений за три года.
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов		$N = V_{\text{пр}} \times K$	N - прогноз поступлений доходов от продажи земли в районный бюджет; $V_{\text{пр}}$ -показатель, учитывающий объем продаж земельных участков; K-коэффициент, учитывающий индексацию нормативной цены земли.
Денежные взыскания (штрафы)		$Q = \frac{\sum (A1+A2+A3)}{3}$	A - годовой объем фактических поступлений; Q - усредненный объем поступлений за три года.
Прочие неналоговые доходы		$Q = \frac{\sum (A1+A2+A3)}{3}$	A - годовой объем фактических поступлений; Q - усредненный объем поступлений за три года.

ПРИЛОЖЕНИЕ Д - Бюджетный полномочия муниципальных образований

Таблица Д 1 - Бюджетный полномочия муниципальных образований

<p>Бюджетные полномочия муниципальных образований</p>	<p>установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета.</p>
	<p>составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета.</p>
	<p>установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования.</p>
	<p>установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования.</p>
	<p>определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов.</p>
	<p>осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, предоставление бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом и управление муниципальными активами.</p>
	<p>установление, детализация и определение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету.</p>
	<p>иные бюджетные полномочия, отнесенные настоящим Кодексом к бюджетным полномочиям органов местного самоуправления.</p>
<p>Органы государственной власти гарантируют</p>	<p>право представительных органов местного самоуправления самостоятельно определять направления использования средств местных бюджетов.</p>
	<p>право представительных органов местного самоуправления самостоятельно распоряжаться свободными остатками средств местных бюджетов, образовавшихся в конце финансового года в результате увеличения поступления доходов или уменьшения расходов.</p>

	компенсацию увеличения расходов или уменьшения доходов местных бюджетов, возникающих вследствие принятия федеральных законов и законов субъекта РФ, а также иных решений органов государственной власти.
--	--

ПРИЛОЖЕНИЕ Е - Исполнение доходов Куйтунского муниципального образования в период 2016-2018 гг.

Таблица Е 1 - Исполнение доходов Куйтунского муниципального образования в период 2016-2018 гг.

Наименование	2016		2017		2018	
	План, тыс. руб.	Исполнение, тыс. руб.	План, тыс. руб.	Исполнение, тыс. руб.	План, тыс. руб.	Исполнение, тыс. руб.
Налоговые и неналоговые доходы	23003,39	25365,4	26772,65	26876,7	27177,45	27782,6
Налоги на прибыль, доходы	9985,73	10599,26	11271,22	10570,83	11367,86	11832,44
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ	4738,67	4945,19	5647,06	5761,64	5617,12	6033,79
Налоги на совокупный доход	271,02	380,48	510,00	505,13	329,68	404,68
Единый сельскохозяйственный налог	271,02	380,48	510,00	505,13	329,68	404,68
Налоги на имущество	4080,00	7511,94	7245,00	7926,42	6828,29	6891,83
Земельный налог	3300,00	6335,8	6100,00	6482,28	5205,47	5238,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1218,67	1209,89	1237,64	1296,01	1212,39	1120,12
Доходы от оказания услуг	106,00	154,44	176,21	186,28	159,13	159,13
Платежи, взимаемые органами местного самоуправления (организациями) городских поселений за выполнение определенных функций	18,00	11,45	40,50	32,52	12,24	12,24
Безвозмездные поступления	13100,3	13147	9354,2	9464,1	9455,5	9553,4
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	1198,3	1198,3	12824,53	12824,53	17108,26	17108,26
Итого доходов	35443,69	38512,4	32729,48	36340,8	36589,4	37336,1

ПРИЛОЖЕНИЕ Ж - Отклонение и исполнение доходной части
Куйтунского муниципального образования в период 2016-2018 гг.

Таблица Ж 1 - Отклонение и исполнение доходной части Куйтунского
муниципального образования в период 2016-2018 гг.

Наименование	2016		2017		2018	
	Отклонение, тыс. руб.	Исполнение, %	Отклонение, тыс. руб.	Исполнение, %	Отклонение, тыс. руб.	Исполнение, %
Налоговые и неналоговые доходы	2362,01	119,34	104,05	100,36	605,15	103,43
Налоги на прибыль, доходы	613,53	106,14	-700,39	93,79	464,58	104,09
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ	206,52	104,36	114,58	102,03	416,67	107,42
Налоги на совокупный доход	109,46	140,38	-4,87	99,05	75	122,75
Единый сельскохозяйственный налог	109,46	140,38	-4,87	99,05	75	122,75
Налоги на имущество	3431,94	184,12	681,42	109,41	63,54	100,93
Земельный налог	3035,8	191,99	382,28	106,27	32,73	100,63
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	-8,78	99,28	58,37	104,72	-92,27	92,39
Доходы от оказания услуг	48,44	145,70	10,07	105,72	0	100,00
Платежи, взимаемые органами местного самоуправления (организациями) городских поселений за выполнение определенных функций	-6,55	63,65	-7,98	80,31	0	100,00
Безвозмездные поступления	46,7	99,96	109,9	99,88	97,9	100,00
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	0	100,00	0	100,00	0	100,00
Итого доходов	3068,71	112,54	3611,32	100,06	746,7	101,90

ПРИЛОЖЕНИЕ 3 - Исполнение расходов Куйтунского муниципального образования в период 2016-2018 гг.

Таблица 3 1 - Исполнение расходов Куйтунского муниципального образования в период 2016-2018 гг.

Наименование	2016		2017		2018	
	План, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	План, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	План, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.
Общегосударственные вопросы	15911,69	15675,82	17090,76	16502,16	17125,19	15745,03
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	99,66	37,86	99,66	2,93	250,66	145,45
Национальная экономика	8405,89	3866,73	10378,9	7746,61	8646,48	4617,68
Жилищно-коммунальное хозяйство	6721,4	6706,17	41372,2	37707,78	19514,42	13595,39
Благоустройство	3970,9	3957,84	7178,03	5330,55	12890,24	9129,47
Культура и кинематография	6159,92	6159,92	8182,43	8065,92	9191,76	9187,68
Социальная политика	117,76	117,76	118,34	118,34	123,65	123,65
ФК	53,72	50,2	88,22	80,23	10,00	9,9
Обслуживание государственного и муниципального долга	46,29	43,83	16,68	16,68	14,21	12,85
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера	474,64	474,64	483,69	494,49	567,03	567,03
Итого расходов	38327,26	39780,6	36830,93	37684,6	37924,8	38725,2

ПРИЛОЖЕНИЕ И - Отклонение и исполнение расходной части

Куйтунского муниципального образования в период 2016-2018гг.

Таблица И 1 - Отклонение и исполнение расходной части Куйтунского муниципального образования в период 2016-2018гг.

Наименование	2016		2017		2018	
	Отклонение, тыс. руб.	Исполнение, %	Отклонение, тыс. руб.	Исполнение, %	Отклонение, тыс. руб.	Исполнение, %
Общегосударственные вопросы	-235,87	98,52	-588,6	96,56	-1380,16	91,94
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	-61,8	37,99	-96,73	2,95	-105,21	58,03
Национальная экономика	-4539,16	46,00	-2632,29	74,64	-4028,8	53,41
Жилищно-коммунальное хозяйство	-15,23	99,77	-3664,42	91,14	-5919,03	69,67
Благоустройство	-13,06	99,67	-1847,48	74,26	-3760,77	70,82
Культура и кинематография	0	100	-116,51	98,58	-4,08	99,96
Социальная политика	0	100	0	100	0	100
Физическая культура и спорт	-3,52	93,45	-7,99	90,94	-0,1	99
Обслуживание государственного и муниципального долга	-2,46	94,68	0	100	-1,36	90,42
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера	0	100	10,8	102,23	0	100
Итого расходов	1453,34	96,35	853,67	97,73	800,4	97,93

ПРИЛОЖЕНИЕ К – Сравнительная характеристика управления


муниципальным образованием по странам

Таблица К 1 – Сравнительная характеристика управления муниципальным образованием по странам

Страна Показатель	Российская Федерация	США	ФРГ
Нормативные правовые акты, регулирующие управление МО	Согласно ст. 4 ФЗ от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция РФ, федеральные конституционные законы и др.	Государственное устройство США наделяет каждый штат правом самостоятельного решения многих вопросов, в связи с чем в стране отсутствует единая система местных органов управления.	На федеральном уровне основным Законом ФРГ (Конституция) установлено, что вопросы местного самоуправления находятся в компетенции федеральных земель, и Федерация не вмешивается в политику федеральных земель в отношении местного самоуправления.
Ответственность должностных лиц за формирование и исполнение бюджета МО	Глава муниципального образования.	В большинстве штатов ответственность за бюджет несет руководитель исполнительной власти, а бюджетный процесс осуществляется подчиняющемуся ему финансовому подразделению. Управляющий городом, юрисконсультант, городской судья (назначает городской совет). Система «мэр - совет» действует более чем в половине всех самоуправляющихся городов США. При этом может идти речь о «сильном» или «слабом» мэре, поскольку реальная власть мэра далеко не одинакова во всех муниципалитетах. На объем власти мэра, его позиции в системе муниципального управления влияют такие факторы, как процедура его избрания (мэр либо избирается непосредственно жителями, либо муниципальным советом; возможен и иной способ	Общинный коммунальный совет. В ФРГ существует три уровня власти - федеральный, земельный и местный. В соответствии с Основным законом федеральное правительство несет ответственность за вопросы, касающиеся национальных интересов, таких как внешняя политика, оборона, связь и почта, воздушный, водный и железнодорожный транспорт, выработки и принятия всеобъемлющих, или "структурных", законов, способствующих реализации своей внутренней и внешней политики. В 16 землях с учетом местных интересов осуществляется самостоятельная внутренняя политика, включающая такие аспекты, как высшее образование, охрана природы и

		<p>избрания мэра - мэром может стать муниципальный советник, набравший наибольшее число голосов на выборах в совет); срок полномочий мэра (это может быть и четыре года, и два года); право мэра налагать вето на решение совета .</p> <p>Система «совет - менеджер или городской управляющий» используется почти в 40% случаев. Здесь муниципальный совет и мэр являются политическими органами, определяющими общую политическую линию. Они нанимают профессионального чиновника - менеджера (городского управляющего), который руководит городской администрацией и управляет городом как частным предприятием.</p>	<p>ландшафтов, территориальное планирование и регулирование водного режима, а также коммунальное право и полицейская служба.</p>
<p>Подходы к планированию бюджета МО</p>	<p>В наиболее общем виде, планирование местного бюджета подразумевает под собой осуществление следующих этапов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Постановка целей и задач Составление определенной программы действий (проектирование); 2. Поиск требуемых ресурсов, а также их источников; 3. Определение непосредственных исполнителей, а также доведение планов до их сведения; 4. Результаты планирования фиксируются в материальном виде, например, в виде проекта. 	<p>Функции по подготовке местных бюджетов возлагаются на руководителей органов исполнительной власти, функции по утверждению бюджетов – на местный законодательный орган.</p>	<p>Отраслевые министерства готовят свои требования о финансировании в предстоящем финансовом году и прогнозы по своим бюджетам на три последующих года. Подготовка этих бюджетных требований и прогнозов ведется в строгом соответствии с подробными инструкциями, которые заранее готовит и рассылает по отраслевым министерствам Министерство финансов. В этих инструкциях указываются бюджетные «потолки» - лимиты финансирования по всем отраслевым министерствам. Определяются эти лимиты путем уточнения финансового плана</p>

			<p>прошлого года и путем обновления опорных планов по расходам с учетом изменения приоритетов экономической политики и изменений, внесенных в фискальную стратегию государства. Кроме того, устанавливаются также бюджетные лимиты по определенным категориям расходов в составе министерских бюджетов. Собрав требования о финансировании (бюджетные заявки), Министерство финансов начинает процесс согласования задаваемых «сверху» бюджетных лимитов с поступившими «снизу» требованиями о финансировании.</p>
<p>Порядок принятия бюджета МО</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Разработка проекта бюджета. 2. Направление проекта бюджета в представительный орган. 3. Вынесение проекта бюджета на публичные слушания. При этом предлагается следующий алгоритм действий: 4. Обсуждение проекта бюджета, с учетом результатов публичных слушаний, на заседании представительного органа муниципального образования. 5. Утверждение проекта бюджета на заседании представительного органа муниципального образования. 6. Исполнение бюджета. 7. Контроль за исполнением бюджета. 8. Подготовка отчета об исполнении бюджета. 9. Обсуждение отчета об исполнении бюджета на публичных слушаниях. 10. Утверждение отчета об исполнении 	<p>Современный бюджетный процесс муниципалитетов в США состоит из четырех стадий:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. разработка (составление) проекта бюджета; 2. рассмотрение и принятие его конгрессом; 3. утверждение бюджета; 4. исполнение бюджета. <p>Бюджетный год федерального правительства начинается с 1 октября, заканчивается 30 сентября, в большинстве штатов — с 1 июля по 30 июня; для местных бюджетов бюджетный год совпадает с календарным.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Составление проекта федерального бюджета. 2. Рассмотрение и утверждение федерального бюджета. 3. Исполнение бюджета. <p>Бюджеты земель утверждаются ландтагами на один год, но в отдельных случаях могут быть рассчитаны на более длительный период.</p>

	бюджета на заседании представительного органа муниципального образования.		
Отчетность об исполнении бюджета МО	<p>Главные администраторы средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета представляют бюджетную отчетность (годовой отчет об исполнении бюджета МО) соответственно в Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов Российской Федерации, финансовые органы муниципальных образований в установленные ими сроки.</p>	<p>Отчет об исполнении местного бюджета</p>  <p>бюджета США составляется совместно исполнительными органами местной власти.</p>	<p>Отчет об исполнении местного бюджета составляется исполнительными органами и направляется в бундестаг и счетную палату. После заключения счетной палаты бундестаг утверждает закон об исполнении местного бюджета.</p>

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
кафедра финансов

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой

_____ И.С. Ферова
подпись
« _____ » _____ 2020 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

направление 38.03.01 «Экономика»
профиль 38.03.01.03.07 «Финансы и кредит: государственные и
муниципальные финансы»

**АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА
(НА ПРИМЕРЕ КУЙТУНСКОГО МО)**

Научный
руководитель _____ к.э.н., доцент И. Г. Кузьмина
подпись, дата должность, ученая степень

Консультант _____ ст. преподаватель С.А. Козлова
подпись, дата должность, ученая степень

Выпускник _____ К.С. Кучук
подпись, дата

Красноярск 2020

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме «Анализ формирования и исполнения местного бюджета (на примере Куйтунского МО)» содержит 80 страниц текстового документа, 4 иллюстрации, 12 таблиц, 10 приложений, 50 использованных источников.

БЮДЖЕТ, МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА, БЮДЖЕТНЫЙ РИСК, ДОХОДЫ БЮДЖЕТА, РАСХОДЫ БЮДЖЕТА, МУНИЦИПАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ

Предметом исследования является анализ формирования и исполнения местного бюджета и разработка на этой основе направлений совершенствования бюджетных и межбюджетных отношений.

Объектом исследования выступает местный бюджет на примере бюджета Куйтунского муниципального образования.

Цель исследования – изучить структуру муниципального бюджета для дальнейшей разработки рекомендаций по совершенствованию формирования доходной и расходной частей бюджета, позволяющих реализовать принципы самостоятельности, стабильности, эффективности бюджета муниципального района.

В соответствии с поставленной целью было изучено нормативно-правовое регулирование местного бюджета; проанализировано формирование и исполнение местного бюджета; предложены и обоснованы пути совершенствования управления бюджетом муниципального образования.

В ходе анализа была выявлена одна из самых острых проблем в бюджетной сфере - недостаточный уровень собственных доходов местных бюджетов. Очевидно, что без помощи федеральных и региональных органов власти муниципалитетам будет сложно прийти к финансовой самостоятельности. В связи с этим выявлена необходимость проведения оценки рисков, в целях снижения их негативного воздействия на социально-экономическую ситуацию и совершенствования проводимой социально-экономической политики муниципального образования Куйтунский МО. В связи с этим, Куйтунскому муниципальному образованию будет целесообразно применять собственный паспорт рисков для эффективного управления ими.

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ».

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра финансов

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой


подпись

И.С. Ферова
инициалы, фамилия

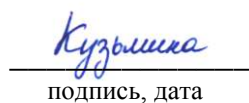
«24» июня 2020 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

направление 38.03.01 «Экономика»
профиль 38.03.01.03.07 «Финансы и кредит: государственные и
муниципальные финансы»

**АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА
(НА ПРИМЕРЕ КУЙТУНСКОГО МО)**

Научный
руководитель


подпись, дата

канд. экон. наук, доцент
должность, ученая степень

И. Г. Кузьмина

Консультант


подпись, дата

старший преподаватель
должность, ученая степень

С.А. Козлова

Выпускник


подпись, дата

К.С. Кучук

Красноярск 2020