

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
Кафедра международного права

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ Т. Ю. Сидорова

подпись инициалы, фамилия

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

38.05.02 «Таможенное дело»

код и наименование специальности

«Развитие таможенных органов России в рамках членства ее в ЕАЭС»

тема

Научный руководитель \_\_\_\_\_ доцент, канд. юр. наук В. А. Мещериков  
подпись, дата должность, ученая степень инициалы, фамилия

Выпускник \_\_\_\_\_ А.В. Вяхянина  
подпись, дата инициалы, фамилия

Рецензент \_\_\_\_\_ доцент, канд. техн. наук Е.А. Демакова  
подпись, дата должность, ученая степень инициалы, фамилия

Красноярск 2020

# СОДЕРЖАНИЕ

## План

<b>Введение.....</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Международный опыт интеграции в сфере международного сотрудничества.....</b>	<b>5</b>
1.1. Сущность и формы интеграционных процессов в сфере таможенного сотрудничества .....	5
1.2. Развитие интеграции в области таможенного дела на постсоветском пространстве.....	16
1.3. Интеграционные процессы в сфере таможенного сотрудничества – источники правового регулирования.....	21
<b>Глава 2. международное сотрудничество РФ посредством участия ее в международных организациях в области таможенного дела.....</b>	<b>25</b>
2.1. Основные направления и принципы международного сотрудничества России в области таможенного дела .....	25
2.2.Сотрудничество России с международными экономическими организациями .....	36
<b>Глава 3. Перспективы развития интеграции в области таможенного сотрудничества России в рамках ЕАЭС.....</b>	<b>43</b>
3.1 Становление и развитие Евразийского экономического союза.....	43
3.2. Актуальные проблемы таможенного регулирования в условиях интеграции России в Евразийский экономический союз .....	51
<b>Заключение.....</b>	<b>59</b>
<b>Список использованной литературы.....</b>	<b>61</b>

## **Введение**

На сегодняшний день взаимодействие государств и сотрудничество в вопросах экономики является повсеместным и имеет ежеминутное развитие. Экономики стран уже не отдельные единицы, а части мировой системы. Таможенные органы государств активно сотрудничают, в то время когда сами государства создают объединения, следуют международным правилам и нормам. Говоря на современном языке, термин «интеграция» является в настоящее время часто применяемым. Иначе говоря, это взаимодействие. Субъекты мира стремятся к взаимодействию – это способствует развитию государств, а также приобретению отдельного опыта, передача опыта собственного. Для облегчения торговли, снятия ряда рисков, минимизации затрат, страны будут продолжать снижение таможенных барьеров. Образование союзов, то есть интеграция стран, способствует созданию единого экономического пространства, свободной торговой зоны.

**Актуальность темы** объясняется большой значимостью таможенного дела для любого государства. Оно регулирует внешнеэкономические отношения, объединяя под собой целый ряд вопросов экономического и юридического характера. В современной жизни таможенное дело – неотъемлемая часть практически любых международных отношений.

**Объектом исследования данной работы** являются интеграционные процессы и их аспекты во всех сферах: политической, экономической, финансовой, правовой, а также международные отношения в рамках рассматриваемого таможенного объединения. Евразийский Экономический Союз (далее – ЕАЭС), как молодое объединение на сегодняшний день, предвещает немало перспективных мировых проектов. Под этим градусом рассмотрение темы дипломной работы представляет огромный интерес.

**Предметом исследования дипломной работы** являются особенности взаимодействия стран-участниц ЕАЭС.

**Целью данной дипломной работы** является рассмотрение процессов взаимодействия стран-участниц ЕАЭС.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

1. рассмотреть формы интеграционных процессов на примере таможенного дела ЕАЭС настоящего времени;

2. проанализировать развитие интеграции на постсоветском пространстве;

3. изучить нормативно-правовую базу, регулирующую отношения между странами-участницами ЕАЭС в рамках сотрудничества в области таможенного дела;

4. рассмотреть основные направления международного сотрудничества Российской Федерации (далее – РФ) в области таможенного дела;

5. изучить международные организации, в которых состоит РФ и взаимодействует по вопросам таможенного дела;

6. изучить историю создания ЕАЭС;

7. выполнить анализ проблем таможенного дела РФ в рамках интеграции ЕАЭС.

**Практическая значимость работы** заключается в возможности применения рассмотренных процессов в качестве инструментов для дальнейшего улучшения работы союза путем решения поставленных проблем в главе 3 данной дипломной работы.

**Структура дипломной работы.** Дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

## **Глава 1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ИНТЕГРАЦИИ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

### **1.1. Сущность и формы интеграционных процессов в сфере таможенного сотрудничества**

Слово «интеграция» произошло от латинского «integer» - это значит «целый». Данное понятие подразумевает объединение субъектов международных экономических отношений таких как юридические лица, государства, международные организации (НАФТА, МЕРКОСУР, АСЕАН и др.), межправительственные организации, транснациональные корпорации<sup>1</sup> и банки, их эффективное взаимодействие, создание новых перспектив и развития различных проектов в рамках данной интеграции.

В рамках рассмотрения данного вопроса уместным будет углубиться в термин «интеграция» и более детально рассмотреть его значение с точки зрения экономики. Экономическая интеграция подразумевает под собой содействие стран, адаптацию экономик разных стран друг к другу с целью в дальнейшем извлечь эффективное объединение. Каким образом это происходит? Государства создают объединения на базе общих целей и задач, формируется единая нормативно-правовая база, затем происходит согласование внешней и внутренней политики государств. Через определенное время возникает единый рынок. То есть можно сделать вывод, что каждый субъект существует самостоятельно, но относится к целой системе, которая диктует свои правила для всех участников. Принцип

---

<sup>1</sup> ТНК – это фирмы, работающие в двух и более государствах, управляющие своими подразделениями из одного либо нескольких центров.

единого рынка состоит в смягчении условий торговли, упрощению в перемещении товаров и в информационном обмене.

Так называемым поводом для «создания единых рынков» (экономической интеграции) является, прежде всего, понимание того, что уровни развития стран схожи по своим показателям. Страны, имеющие примерно одинаковый уровень развития, объединившись в союз, будут наиболее эффективными. Объединения государств, имеющие разные уровни развития, то есть индустриальных и развивающихся, нельзя назвать эффективными. В данном случае наиболее эффективным способом взаимодействия будут являться подписания соглашений о создании ассоциаций, партнерстве, предоставлении торговых преференций.

Одним из ключевых критериев для экономической интеграции также можно назвать географическую близость стран, которые стремятся создать между собой единое пространство. При этом важно брать во внимание историческую составляющую этого вопроса – это наличие общих границ у государств (известно, что именно с этого брало начало создание первых экономических объединений). Между ними отсутствовал существенный языковой барьер и даже имелись транспортные коммуникации. После объединения этих государств к ним присоединялись новые.

Одним из весомых поводов для кооперации стран в общее экономическое пространство является единство поставленных перед государством проблем и задач во всех областях развития субъекта, ведь одной из основополагающих целей интеграции является разрешение аналогичных проблем и решения трудных ситуаций, касающихся государства. Например, если взять две страны с одинаковым уровнем развития, но с разными целями и задачами и попробовать выстроить между ними единую систему с общими правилами и принципами, то вероятнее всего, данный союз потерпит крах.

В рамках данного вопроса уместно отметить критерий под названием «демонстрационный эффект». Он объясняется тем, что интеграционные объединения своим примером привлекают для вступления иные страны. Это делается путем оказания положительного примера с помощью психологического влияния на такие страны. Например, экономика в объединениях усиливается, снижается инфляция. В качестве примера можно привести Евразийский Экономический союз, ранее состоявший из трех участников – России, Белоруссии, Казахстана. На настоящий момент состав ЕАЭС пополнился еще двумя государствами – Киргизией и Арменией (с 2015 года).

Еще одним интересным эффектом в рамках экономической интеграции можно отметить такой как «эффект домино». Он заключается в том, что страны, не вступившие в экономическое объединение, начинают сталкиваться с трудными моментами в процессе своей внешнеэкономической деятельности. Всё это приводит к падению уровня торговли. Некоторые страны боятся потерять свою позицию на международном рынке и вынуждены вступать в данные экономические объединения, хотя и не испытывают большого желания.

По своей сути интеграционные процессы достаточно недавно вышли на новый уровень. Это объясняется высокими результатами, достигнутыми в области таможенного взаимодействия – создание единой нормативно-правовой базы, регулярные собрания и встречи глав государств, обсуждения вопросов дальнейшего взаимодействия стран- участниц ЕАЭС. В этой связи можно отметить, что целесообразным является выявление приоритетных направлений в области интеграции. Для достижения данных целей и необходим грамотный административный аппарат управления.

Факторами, определяющими интеграционные процессы, являются: углубление международного разделения труда, повышение степени

открытости государственных экономик, глобализация процессов внутри страны, в том числе и экономических.

Рассматривая факторы интеграции, целесообразно выделить признаки интеграции:

- 1) взаимопроникновение и переплетение национальных производственных процессов( на этой основе происходят глубокие структурные изменения в экономике стран-участниц)
- 2) необходимость и целенаправленное регулирование интеграционных процессов
- 3) возникновение межгосударственных (наднациональных или надгосударственных) структур (институциональные структуры<sup>2</sup>).

Все эти факторы взаимообусловлены и подтверждены признаками. Таковыми являются сходство в процессах государств, единые взгляды на ведение бизнеса, и, как следствие, возникает второй признак – создание межгосударственных структур в силу необходимости регулирования данных экономик.

В рамках рассмотрения данного вопроса необходимо выделить условия интеграции. Выделяют два основных:

- развитая инфраструктура;
- наличие верных политических решений.

Также существуют уровни международной интеграции:

1. межнациональный – характеризуется развитием связей между национальными экономиками;
2. транснациональный, для которого характерны связи между транснациональными корпорациями и банками;

---

<sup>2</sup> Институциональная структура - это определенный упорядоченный набор институтов, создающих матрицы экономического поведения, определяющих ограничения для хозяйствующих субъектов, которые формируются в рамках той или иной системы координации хозяйственной деятельности.



3. глобальный – предусматривает объединение стран в рамках мирового пространства.

Целями и значениями международной экономической интеграции<sup>3</sup> являются такие как:

- преимущества в экономии ресурсов за счет расширения рынка;
- создание более стабильных условий для взаимной торговли, а также благоприятной внешнеполитической среды, укрепление взаимопонимания участвующих стран в политической, военной, социальной, культурной и иных областях.
- создание площадок для участия в многосторонних торговых и иных переговорах.
- содействие структурной перестройке экономики стран, осуществляющих глубокие экономические реформы
- поддержание молодых отраслей национальной промышленности, для - наполнение рынка товарами.

Преимуществами экономической интеграции являются такие как увеличение размеров рынка, возрастание борьбы между государствами, обеспечение более выгодных условий торговли, улучшение инфраструктуры, внедрение и распространение новых технологий.

Безусловно, нельзя не сказать и о существовании недостатков экономической интеграции. К примеру, для отсталых стран интеграция приводит к оттоку ресурсов в пользу более сильных партнеров

### **Формы международной интеграции в сфере таможенного сотрудничества**

Между формами интеграции есть важная особенность: между странами, вступившими в ту или иную форму интеграции, устраняются определенные

---

<sup>3</sup> Николаева.И.П. Мировая экономика / Под ред. Николаевой И. П. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018

экономические барьеры. А именно в пределах интеграционного объединения складывается рыночное пространство, где разворачивается свободная конкуренция, и под влиянием цен, процентов и т.д. возникают более эффективная территориальная и отраслевая структуры производства.

### 1. Зона свободной торговли

Зона свободной торговли<sup>4</sup> – тип международной интеграции, при котором страны-участники отменяют тарифные и нетарифные меры регулирования в торговле. Это более серьезный тип интеграции в отличие от преференциальных соглашений. За каждой страной-участницей сохраняется право на непосредственное и независимое определение режима торговли по отношению к третьим странам. Как правило, условия зоны свободной торговли распространяются на все товары за исключением продуктов сельского хозяйства. Основные критерии своего развития страны согласовывают на периодических совещаниях руководителей соответствующих ведомств.

Для примера можно рассмотреть Североамериканскую зону свободной торговли под названием НАФТА. В ней под единым соглашением объединены Канада, Мексика и США. Ее целями является создание и поддержка условий для «здоровой» конкуренции в зоне свободной торговли; привлечение инвестиций к странам-участницам; защита и охрана прав интеллектуальной собственности. Не так давно организация пережила серьезные изменения. В 2018 году Соглашение о североамериканской зоне свободной торговли было пересмотрено, а между странами – участницами заключен новый договор. Во время переговорного процесса было проанализировано более 30-ти тем, среди которые обсуждалась торговля и ее условия, доступ на рынки, электронная и пограничная торговля, санитарные и фитосанитарные меры, финансовые услуги, меры по противодействию коррупции и другое. Также изменилось и название – ЮСМКА.

---

<sup>4</sup> наиболее часто встречается терминология «Free Trade Area»

## 2. Таможенный союз

Таможенный союз<sup>5</sup> – предусматривает отмену национальных таможенных тарифов и введение общего таможенного тарифа и единой системы нетарифного регулирования торговли в отношении третьих стран; образование единой таможенной территории. Данный тип по своей силе превосходит предыдущий тип интеграции.

Таможенный союз подразумевает обсуждение таких вопросов как стирание границ между странами-участницами, устранение таможенных процедур во взаимной торговле, согласование льгот для стран-участниц, ведение общей системы применения мер тарифного и нетарифного регулирования при торговле с третьими странами, унификация форм и методов сбора статистики, наличие общей системы преференций.

Страны договариваются о создании межгосударственных органов, координирующих проведение согласованной внешнеторговой политики. Обычно они принимают форму периодических совещаний министров, руководящих соответствующими ведомствами, которые в своей работе опираются на постоянно действующий межгосударственный секретариат. Например, к данной категории относится Таможенный союз ЕС и Таможенный союз ЕАЭС. Ключевым основанием является существование единого таможенного пространства на территории его участников и переноса таможенных барьеров на внешние границы.

## 3. Общий рынок

Общий рынок<sup>6</sup> – самая глубокая интеграция, когда страны договариваются о свободном движении через государственные границы товаров и услуг, но также и капитала и рабочей силы, тем самым формируя общее рыночное пространство. Это более глубокий вид интеграции, чем таможенный союз.

---

<sup>5</sup> Customs Union – таможенный союз

<sup>6</sup> Common market – наиболее часто встречающееся понятие в международной литературе

Общий рынок требует более высокого уровня межгосударственной координации экономической политики. Соответствующая координация осуществляется на периодических совещаниях (как правило, они проходят два раза в год) глав государств и правительств участвующих стран, на встречах руководителей министерств финансов, центральных банков и других экономических ведомств, опирающихся на постоянно действующий секретариат.

### Экономический союз

Экономический союз<sup>7</sup> – предусматривает совместно с общим таможенным тарифом и свободой движения товаров и факторов производства координацию политики и единство законодательств в ключевых областях – валютной, бюджетной, денежной. Данный уровень интеграции является самым высоким. На этом этапе возникает потребность в органах, наделенных способностью координировать действия и наблюдать за экономическим развитием стран-участниц, а также принимать оперативные решения от лица группировки в целом. Правительства согласованно уступают часть государственного суверенитета в пользу межгосударственных органов с функцией наднационального регулирования. Такие межгосударственные органы наделены правом принимать решения по вопросам, касающимся организации, без согласования с правительствами стран-членов.

Подводя итоги по данному параграфу, можно отметить, что на сегодняшний день интеграция становится достаточно частым явлением. Государства ищут наиболее выгодные условия торговли, просчитывают все шаги, вступают в экономические объединения. Это дает своего рода плоды, в большей степени положительные. Существует классификация различных экономических объединений, в зависимости от силы его влияния.

---

<sup>7</sup> Economic union (с англ.) – экономический союз, наиболее употребляемая в иностранной литературе формулировка

Запуск интеграционных процессов в Евразийском экономическом союзе состоялся несколько раньше, чем было запланировано. Коллегией ЕЭК была проведена колоссальная работа. Стоит отметить, что удалось добиться результатов в создании рынков товаров, услуг, рабочей силы и капитала, в совершенствовании правовой основы ЕАЭС. Но тем не менее, препятствия во взаимной торговле все еще сохраняются по причине того, что в некоторых сферах не хватает интеграции. .

Наибольшего успеха Союз добился в формировании единого рынка. Большинство разнообразной продукции, которая поступает на единый рынок Союза, обращается на нем в свободном порядке. Это происходит благодаря десяткам регламентов и межгосударственным стандартам.

Стоит отметить, что в рамках ЕАЭС долгий промежуток времени проводились работы над новым Таможенным кодексом ЕАЭС. После того, как он был принят 01.01.2018 существенно стала упрощена процедура перемещения товаров через таможенную границу Союза, в том числе и благодаря активному введению электронного декларирования, что поспособствовало сократить время регистрации таможенной декларации и время выпуска товаров на рынок Союза. Можно смело отметить, что Таможенный кодекс ЕАЭС по своей важности является вторым документом после Договора о Союзе.

ЕАЭС успешно развивает сотрудничество с третьими странами и интеграционными объединениями, тем самым формируя единое экономическое пространство с понятными правилами. За пять лет усиленной работы были заключены меморандумы с Республикой Корея, Сингапуром, Чили, Монголией, Перу, Марокко, Грецией и рядом других стран. А также с крупными мировыми интеграционными объединениями, включая АСЕАН, МЕРКОСУР, Андское сообщество, СНГ.

Начиная с 2016 года активно функционирует зона свободной торговли с Вьетнамом. В мае 2018 года были заключены два важных договора в области

торговли – Временное соглашение, ведущее к образованию ЗСТ с Ираном и Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и Китаем. На очереди – Сербия, Сингапур, Египет, Израиль, Индия.

В Союзе создаются условия для роста деловой активности и инвестиционной привлекательности, благодаря сокращению ограничений и барьеров. Создание Союза помогает сгладить отрицательные последствия и способствует росту инвестиционной привлекательности экономик для инвесторов из третьих стран, а так же и из ЕАЭС. По итогам 2019 года инвестиции ЕАЭС в основной капитал увеличились на 5,6% по сравнению с предыдущим годом.

На сегодняшний день активно развивается сотрудничество с АСЕАН. В ноябре 2018 года был подписан Меморандум о взаимопонимании. Более того, разработан целый план мероприятий на 2019-2020 годы, который активно приводится в действие. Программа сотрудничества затрагивает такие аспекты как таможенное законодательство, правоприменительная практика, торговая политика, предпринимательская деятельность, антимонопольное регулирование, развитие и функционирование внутренних рынков и другое.

Евросоюз также остается одним из основных партнеров ЕАЭС. За последний год товарооборот с ЕС вырос на 20,1%, а экспорт в ЕС на 28,5%.

Евразийская региональная интеграция стала одним из основополагающих факторов увеличения инвестиционной привлекательности и сотрудничества. Сегодня страны стараются обеспечить равноправие в отношении инвестиций и в отношении деятельности, которую осуществляют инвесторы других государств- членов.

Что касается таможенного сотрудничества, то это необходимое условие для благотворного развития международных отношений между странами. Главная цель данного сотрудничества – взаимная помощь государств друг другу. А также к другим целям относится:

-защита экономических интересов государств. Реализуется данная цель путем ограничения ввоза и вывоза определенных товаров на территорию стран;

-объединение совместных усилий для борьбы с контрабандой, терроризмом и другим правонарушениям;

-содействие развитию международной торговли.

Необходимость международного таможенного сотрудничества объясняется потребностью в обмене информацией и продуктивным взаимодействием между таможенными органами разных государств. Оно продиктовано также сложностью современных национальных таможенных тарифов, существованием многочисленных обременительных таможенных формальностей, препятствующих развитию международной торговли.

Более того, международные отношения выстраиваются на основе многосторонних обязательств между государствами, которые зафиксированы в составе основополагающих соглашений в области торгового обмена (ГАТТ). Основные принципы таможенного сотрудничества это –

-определение направлений таможенного сотрудничества;

-взаимное решение спорных ситуаций по таможенным пошлинам и процедурам оформления;

-унификация нормативно-правовых актов

-унификация таможенных льгот;

-создание таможенных союзов и организаций;

-вопросы оказания правовой помощи и сотрудничества между государствами.

Важный акт в этом аспекте – это «международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений», принятая в 1977 году. Ключевая

задача Конвенции – это создание правовой основы сотрудничества и взаимодействия между государствами в борьбе с контрабандой и другими опасными таможенными преступлениями, которые наносят экономический и национальный вред.

В Конвенции подчеркивается момент того, что борьба с таможенными преступлениями более действенна при тесном сотрудничестве таможенных служб иностранных государств в правоохранительной сфере.

## **1.2. Развитие интеграции в области таможенного дела на постсоветском пространстве**

На сегодняшний момент активное участие и роль абсолютно любой страны в мировой экономике определяется не только ее экономическим потенциалом, результативностью и деятельности и национальными показателями роста, но и, безусловно, эффективностью работы на уровне межгосударственных и надгосударственных организаций и объединений.

Перед Россией стоит большая по значимости задача – это формирование взаимосвязей и сотрудничеств в разных направлениях и развитие эффективного взаимодействия с другими странами и объединениями. Данная задача наиболее востребована на территории Содружества Независимых Государств (далее СНГ). СНГ обеспечивает возможность сохранить, а также преумножить традиции, созданные в результате совместной деятельности. С одной стороны СНГ является сферой стратегических интересов России, а с другой же – Россия сама является зоной национальных интересов государств Содружества. Это, в свою очередь, формирует единые интересы и возможность дальнейшего развития.

### Этапы интеграционных процессов в постсоветское время на территории СНГ

#### 1. 1991 – 1993 гг.



В этот период союзные республики приобрели независимость. Также происходит становление государственности. Народнохозяйственные комплексы стран продолжают работать в рамках единого экономического пространства с единой валютой (это являлось особенностью данного периода).

## 2. 1993–1996 гг.

Отличительная черта этого периода – это довольно сильные противоречия между странами-участницами СНГ, а именно предвзятое отношение к ряду договоренностей и друг к другу. Несмотря на четкое понимание и видение дальнейших совместных путей развития, была большая сложность в принятии общих решений.

В сентябре 1993 г. девятью странами СНГ был подписан Договор о создании экономического союза на 10 лет с последующим продлением (Украина присоединилась к Договору лишь в качестве ассоциированного члена). В соответствии с этим документом предполагалось постепенное создание экономического союза стран СНГ, путь к которому должен был пройти следующие стадии: зона свободной торговли – таможенный союз – общий рынок – валютный союз – тесная экономическая интеграция.

В 1994 г. был подписан ряд документов, которые должны были создать нормативно-правовую базу для экономической интеграции новых независимых государств:

1) Соглашение о создании зоны свободной торговли (апрель 1994 г.),  
Соглашение о создании Межгосударственного экономического комитета в качестве постоянно действующего органа Экономического союза 2)  
Соглашение о создании Платежного союза государств-участников СНГ (октябрь 1994 г.).

Однако, Соглашение о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 г. так и не было ратифицировано многими государствами, в том числе и Россией.

В 1995 г. было подписано соглашение о Таможенном союзе между Россией и Белоруссией, к которому позднее присоединились Казахстан и Киргизия, а в 1999 г. – Таджикистан. Однако и этот союз был малозначимым и децентрализованным образованием.

### 3. 1997 – 1999 гг.

Весьма тяжелый для СНГ период: некоторые страны вынуждены были отказаться от сотрудничества в рамках данного союза, но это, несмотря на парадокс вызвало рост показателей деятельности СНГ – организация оказалась нацелена на поиски нового и на активное совершенствование.

В 1997 г. возник ГУАМ – организация, включавшая Грузию, Украину, Азербайджан и Молдавию.

В 1999 г. – Договор о Союзном государстве между Россией и Белоруссией.

### 4. 2000 – 2006 гг.

На этот этап пришлось создание принципиально нового интеграционного проекта в рамках СНГ под названием «Евразийское экономическое сообщество. Его участниками с момента его образования являлись несколько стран-участниц СНГ – Россия, Кыргызстан, Беларусь, Казахстан, Таджикистан. Один из главных векторов деятельности организации – обеспечение динамичного развития стран Сообщества путем согласования социально-экономических преобразований при эффективном использовании их экономических потенциалов в интересах повышения уровня жизни народов. На основании официальных данных статистических служб, министерств и ведомств стран ЕврАзЭС готовит Информацию о социально-экономическом положении государств-членов ЕврАзЭС, проводит пофакторный анализ взаимной торговли товарами, услугами и инвестиционной деятельности государств-членов ЕврАзЭС.

25 января 2006 г. - подписан протокол о присоединении к организации Узбекистана, однако уже через два года Узбекистан перестал принимать участие в работе органов ЕврАзЭС.

Май 2002 г. Украина и Молдова приобретают статус наблюдателей при ЕврАзЭС, с января 2003 . в этот список добавляется Армения.

2003 г. - Евразийское экономическое сообщество приобрело статус наблюдателя в генеральной Ассамблее ООН.

#### 5. 2007– 2011 гг.

Происходит учреждение Комиссии таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана, а также обеспечивается углубление процессов интеграции внутри ЕврАзЭС. Договор о Комиссии был подписан 6 октября 2007 года в Душанбе президентами Казахстана, России и Беларуси.

#### 6. 2012 – настоящее время.

Данный этап ознаменован стартом интеграционного проекта ЕврАзЭС, посвященного Единому экономическому пространству России, Белоруссии и Казахстана.

Евразийская экономическая комиссия с 1 января данного года становится наднациональным регулирующим органом Таможенного Союза (далее – ТС).

Приоритетными задачами развития интеграции на этом этапе являются полная реализация потенциала Таможенного союза и Единого экономического пространства (далее – ЕЭП), а также завершение к 1 января 2015 года кодификации международных договоров, составляющих нормативную правовую базу ТС и ЕЭП.

За столь длительный период существования страны Содружества Независимых Государств прошли путь унификации и интеграции национальных экономик. В результате чего появились Таможенный союз

(ТС), Евразийское экономическое сообщество, Единое экономическое пространство. И благодаря этому экономика стран СНГ стала глобально меняться, были упрощены таможенные правила ввоза и вывоза товаров, усилилось экономическое сотрудничество стран СНГ.

Необходимо отметить момент вступления России в ВТО в 2012 году. Спустя долгие переговоры, России все же удалось стать членом ВТО и это не могло не повлиять на экономику страны. Например, исчезли ограничения в отношении экспорта стали или транспортных услуг и других отраслях. Некоторые авторы отмечают тот факт, что если бы Россия не вступила в ВТО ограничений бы только прибавилось. Поэтому можно говорить о положительном эффекте, хотя и о небольшом.

#### Задачи постсоветской интеграции

Первый стимул связан с низкой конкурентоспособностью многих экспортных товаров по отношению к зарубежным. Например, если не учитывать таможенные барьеры, то, анализируя, многие отрасли обрабатывающей промышленности могли бы разориться под давлением дешевого и качественного импорта. В следствие чего, все страны СНГ были заинтересованы в создании системы совместной защиты отечественного бизнеса, которая хотя бы на какое-то время преграждала путь товарам из дальнего зарубежья и одновременно готовила основу для будущей конкуренции с ними.

Рассматривая второй стимул, необходимо отметить, что в рассматриваемый период времени интеграция была направлена на восстановление и поддержание экономических связей бывших республик СССР. Без какого-либо взаимодействия с другими странами СНГ Россия была в состоянии производить лишь 65% продукции, Казахстан без связей с Россией всего около 10% ассортимента промышленной продукции, Киргизстан и Таджикистан – менее 5%. Бывшие советские республики

сохраняли хотя бы некоторые элементы советской системы экономических связей.<sup>8</sup>

Подводя итоги данного параграфа, стоит отметить, что самым главным элементом экономической интеграции в СНГ стало Евразийское экономическое сообщество, а затем уже и Евразийский Экономический Союз. Главным доказательством неэффективного развития постсоветской экономической интеграции является статистика товаропотоков. Несмотря на увеличение взаимного товарооборота стран СНГ в 1990-ые годы в абсолютных показателях, в относительном же все происходило в обратную сторону – он сокращался.

Падает экономическая взаимозависимость государств и это влечет за собой разрушение интеграционных процессов. Парадоксальным является тот факт, что невысокая конкурентоспособность отечественных товаров одновременно и поддерживает торговлю и, наоборот, разрушает, так как вывозить их можно лишь в страны ближнего зарубежья.

Различия между государственными экономическими системами СНГ также являются причиной неэффективного развития интеграции. Очевидно, что Россия является гораздо более сильной страной и в экономике и в политике, в отличие от всех республик, входящих в состав СССР. Также в странах различия и показатель ВВП на душу населения<sup>9</sup>. Недоверие на 100% к России со стороны государств-членов также имеет место быть и оказывает негативное влияние на процессы интеграции.

### **1.3. Интеграционные процессы в сфере таможенного сотрудничества – источники правового регулирования**

Общепризнанные принципы международного таможенного права базируются на положениях Устава ООН. Они способствуют обеспечению и

---

<sup>8</sup> Худоренко Е.А., Назарова Е.А., Черевык К.А. Проблемы интеграции на постсоветском пространстве//2015, №1,124.

<sup>9</sup> В среднеазиатских республиках показатель ВВП на душу населения существенно ниже российского: в Казахстане – примерно на 25%, в Кыргызстане – на 70%, в Таджикистане – почти на 90%.

поддержанию дружественных отношений, а также регулируют сотрудничество государств. К таким принципам можно отнести следующие – принципы суверенного равенства государств, невмешательства во внутренние дела, равноправия и самоопределения народов.

Статья 38 Статута Международного Суда ООН содержит официальный перечень источников, на которые опирается Суд в разрешении споров. К ним можно добавить международные принципы права, судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций. Формулировка ст. 38 Статута Международного Суда ООН вызывает множество споров по поводу того, являются ли общепризнанные принципы одновременно источниками международного права.

Очевидно и то, что нормы-принципы можно рассматривать и в качестве источников международного таможенного права, поскольку наряду с целями они «образуют ядро международной правовой системы», являются ключевым фактором, превращающим отдельные нормы и институты в целостную систему.

Указанные выше принципы нашли отражение в сфере международного таможенного сотрудничества. Таким образом, каждое государство вне зависимости от членства во Всемирной таможенной организации вправе устанавливать самостоятельно ставки таможенных пошлин. Государство имеет обязанность выполнять свои обязательства перед странами, с которыми был заключен договор о режиме наиболее благоприятной нации. Подобные соглашения предполагают снижение ставок таможенного обложения в отношении товаров, происходящих из дружественной страны.

Специфические принципы международного таможенного права определяются целями и задачами деятельности Экономических комиссий ООН, ВТО/СТС, ВТО/ГАТТ. Все они обобщены К.Г. Борисовым<sup>10</sup>. Таковыми принципами являются - содействия становлению нового экономического

---

<sup>10</sup> К.Г. Борисов – автор пособия «Международное таможенное право», 2001 год

порядка, основанного на подлинной справедливости, суверенном равенстве национальных экономик, взаимозависимости, общности интересов, взаимной и равной выгоде в таможенном сотрудничестве между всеми государствами независимо от их экономических и социальных систем; запрещения прямых или косвенных действий, имеющих целью препятствовать осуществлению экономического суверенитета государств; обеспечения постоянного и всевозрастающего расширения и либерализации международной торговли, основанной на универсальном применении режима наиболее благоприятствуемой нации и другие.

В регулировании международных экономических отношений используются также принципы недискриминации и наибольшего благоприятствования. Эти принципы тесно взаимосвязаны.

Названные договорные принципы прослеживаются и в регулировании международных таможенных отношений. Примером можно служить ситуация, когда независимо от страны происхождения на экспорт определенного товара необходимо получить лицензию. На этом принципе основано Генеральное соглашение по тарифам и торговле, им руководствуются в регулировании торговых и опосредующих их таможенных отношений на территории Российской Федерации.

Подобная взаимозависимость и взаимообусловленность принципов международного экономического и таможенного права оправдана именно тем, что таможенные правоотношения опосредуют торговые и иные виды экономических отношений.

Общепризнанными юридически оформленными источниками международного права являются международные договоры и международные обычаи<sup>11</sup>.

---

<sup>11</sup> Международный обычай - это правило поведения, которое образовалось в результате длительного и единообразного применения субъектами международного права в повторяющихся однотипных ситуациях и признано ими в качестве юридически обязательной нормы.

В качестве источников международного таможенного права международные договоры подразделяются на следующие разновидности:

1) универсальные договоры и соглашения в области таможенного дела.

Таковыми выступают Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 г., Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и наказании за таможенные правонарушения от 9 июня 1977, Конвенция о создании Совета таможенного сотрудничества от 15 декабря 1950 г., Международная конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров.

2) международные договоры и соглашения по общеэкономическим вопросам.

Важную группу источников международного таможенного права составляют резолюции международных организаций, например СТС/ВТО.

Среди источников международного таможенного права можно выделить акты конференций и организаций.

Особую роль играют акты таких организаций ООН, Всемирный почтовый союз, МАГАТЭ, Международная организация гражданской авиации, поскольку отдельные положения принимаемых ими документов могут касаться порядка производства таможенного оформления и контроля.

В целях обеспечения эффективной реализации положений Конвенции МДП<sup>12</sup> рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом Европейской экономической комиссии ООН, 3 марта 1995 г. разработала Резолюцию № 49 «Краткосрочные меры по обеспечению безопасного и эффективного функционирования транзитного режима МДП».

---

<sup>12</sup> "Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП)" (Заключена в г. Женеве 14.11.1975)



Важное значение в процессе разработки и принятия международных договоров и соглашений имеют также прецеденты международных отношений, в том числе судебные, практика деятельности таможенных органов отдельных государств.

Судебные прецеденты признаются в международном праве самостоятельной нормой только в случае конкретизации предписаний, содержащихся в принципах международного права или действующих нормах. Судебные решения понимаются как вспомогательные средства для определения правовых норм. Большинство ученых в области международного права признают за судебным прецедентом роль источника международного права. Следует присоединиться к мнению М.В. Кучина<sup>13</sup> о том, что судебные прецеденты производны от международных договоров, а также норм-принципов и схожи с подзаконными актами во внутригосударственном праве.

В последние годы в качестве источников международного права стали признаваться нормы национального законодательства. По всей видимости, их можно причислить к таковым только лишь условно, в качестве основы для будущего обобщения сложившейся практики (в области таможенного дела).

Таким образом, нормы таможенного законодательства отдельных стран являются идеологической предпосылкой последующего юридического оформления в международных договорах ввиду необходимости их обобщения, признания за ними юридической силы для большинства государств.

## **ГЛАВА 2. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РФ ПОСРЕДСТВОМ УЧАСТИЯ ЕЕ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА**

---

<sup>13</sup> Международное право: Учебник / Отв. ред. Игнатенко Г. В., Тиунов О. И. - 6-е изд., перераб. и доп. - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. - 752 с.

## **2.1. Основные направления и принципы международного сотрудничества России в области таможенного дела**

Таможенное дело <sup>14</sup>- это совокупность методов и средств обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Таможенное дело можно рассмотреть с двух сторон. Первая – существование в данной системе различных нетарифных барьеров, а также и мер нетарифного регулирования и влияние данных инструментов на торговлю между государствами. Это позволяет обеспечивать надежную защиту отечественного производителя от импортных товаров- конкурентов. Вторая – правовая, которая выражается в такой отрасли права, как таможенное дело. Таможенное право достаточно давно является полноценной отраслью, которая регулирует общественные отношения, возникающие в процессе или по поводу перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Основной нормативно-правовой акт, регулирующий таможенные правоотношения в Российской Федерации, является ТК ЕАЭС<sup>15</sup>.

Правительство Российской Федерации является органом, руководящим таможенным делом РФ. Однако большинство функций государства в области таможенного дела возложено на Федеральную Таможенную Службу (далее – ФТС). Основным документом, регламентирующим деятельность ФТС является Положение о Федеральной Таможенной Службе, утвержденное постановлением Правительства РФ от 16.09.2013 №809.

---

<sup>14</sup> Стровский Л.Е., Казанцев С.К., Паршина Е.А. и др. Внешнеэкономическая деятельность предприятия /Под ред. проф. Л.Е. Стровского М:ЮНИТИ-ДАНА, 2004, с.523-579

<sup>15</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза Актуальная редакция ТК ЕАЭС от 01.01.2018 с изменениями, вступившими в силу с 01.01.2018.

Основными функциями ФТС являются:

- 1) проведение таможенного контроля и взимание таможенных платежей;
- 2) ведение таможенной статистики внешней торговли, обеспечение соблюдения запретов и ограничений в отношении ввозимых и вывозимых товаров и иные.

Согласно публичной декларации целей и задач ФТС на 2019 и 2020 год, выделяются следующие цели ФТС России:

1. Выполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Ожидаемым результатом в рамках данной цели со стороны государства является создание благоприятных условий для ведения внешнеэкономической деятельности;

2. Обеспечение полноты и своевременности перечисления в федеральный бюджет таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы. Для достижения данной цели государство должно принимать меры по совершенствованию инструментов и методов таможенного контроля, работать над повышением эффективности контроля таможенной стоимости и сокращением количества административных дел.

3. Реформирование системы таможенных органов. Для наиболее прозрачного выполнения таможенных операций, в целях устранить как можно больше всевозможных правонарушений, а также проведения таможенного контроля, Федеральной таможенной службе поставлены такие задачи как:

- создание электронных таможен, концентрация декларирования товаров в центрах электронного декларирования (далее – ЦЭД);
- разработка проектов по созданию Главного центра обработки данных ФТС России;
- распределение нагрузки таможенных органов;
- материальное и информационно-техническое оснащение электронных таможен и ЦЭД;

- формирование правовых основ деятельности таможенных органов и стратегии развития таможенной службы на перспективу.

4. Выполнение Комплексной программы развития ФТС России на период до 2020 года в целях содействия развитию внешнеэкономической деятельности, расширения применения электронно-цифровых технологий в таможенном деле. Под данной целью подразумевается создание комфортных условий для участников ВЭД. Это выражается в обеспечении цифровизации и автоматизации деятельности таможенных органов. Задачами для достижения данной цели являются:

- совершенствование практики применения технологий электронного декларирования;
- совершенствование и развитие категорирования участников ВЭД;
- развитие и совершенствование системы «Личный кабинет участника ВЭД»;
- совершенствование мер таможенного администрирования при обеспечении соблюдения запретов и ограничений, осуществления защиты прав интеллектуальной собственности, проведения валютного контроля;
- продолжение реализации проекта «Tax free<sup>16</sup>»;
- развитие официального сайта ФТС России путем продвижения в социальных сетях, создание качественного контента.

5. Обеспечение экономической безопасности Российской Федерации во внешнеэкономической деятельности. Под данной целью подразумевается повышение качества и эффективности работы в рамках выявления и пресечения преступлений и правонарушений в таможенной сфере. Для достижения данной цели перед таможенными органами были поставлены следующие задачи:

- повысить эффективность применения системы управления рисками, а также их автоматизация;

---

<sup>16</sup> Tax free – система возврата налога на добавленную стоимость (НДС), которая действует для нерезидентов страны при вывозе ими приобретенных в России товаров.

- реализация механизма «прослеживаемости» движения товаров во внешней и взаимной торговле ЕАЭС;
- расширение применения маркировки товаров;
- контроль за транзитом, использование навигационных пломб;
- совершенствование механизма валютного контроля;
- обеспечение соблюдения запретов, введенных Правительством РФ в целях защиты безопасности РФ;
- улучшение взаимодействия таможенных органов РФ с правоохранительными органами таможенных служб государств-членов ЕАЭС, СНГ, стран Дальнего зарубежья и международных правоохранительных организаций.

6. Совершенствование информационного взаимодействия с государственными органами и организациями, в том числе в рамках международного сотрудничества.

Стоит отметить, что еще одной важной задачей в рамках данной цели является повышение эффективности реализации совместных перспективных проектов ФТС России и зарубежных таможенных служб, а также их развитие.

Говоря о таможенном деле, в любой из интерпретации понятий отслеживается упоминание тарифных и нетарифных мер регулирования внешнеэкономической деятельности.

Таможенно-тарифное регулирование – совокупность методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, основанных на применении таможенных пошлин, процедур и правил. Главный элемент таможенно-тарифного регулирования – это таможенный тариф. По своей природе он относится к экономическим регуляторам внешней торговли.

Таможенный тариф может определяться как:

- а) инструмент торговой политики и государственного регулирования внутреннего рынка страны при его взаимодействии с мировым рынком;

б) свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу, систематизированный в соответствии с товарной номенклатурой ВЭД;

в) конкретная ставка таможенной пошлины, подлежащей уплате при вывозе или ввозе определенного товара на таможенную территорию страны.

В качестве целей таможенно-тарифного регулирования выступают:

- протекционистская политика – защита отечественного производителя;
- фискальная – обеспечение своевременного поступления средств в федеральный бюджет государства.

Элементы таможенно-тарифного регулирования:

1. Таможенный тариф – инструмент, используемый в регулировании экономики страны. Представляет собой свод ставок таможенных пошлин, систематизированный в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (далее – ТН ВЭД). Иными словами, существует перечень товаров, попадающих под обложение таможенными платежами. В России данный перечень представляет ТН ВЭД ЕАЭС.

На основании товарной номенклатуры формируется таможенный тариф (в России данным документом является Единый таможенный тариф Таможенного Союза (далее – ЕТТ ТС). Взаимосвязь данных документов заключается в том, что ЕТТ ТС не имеет права на существование без ТН ВЭД ЕАЭС, так как во втором указан перечень товаров для обложения пошлинами, а в первом – система обложения.

2. Таможенное декларирование товаров – данному элементу посвящена статья 104 ТК ЕАЭС, в которой говорится о формах декларирования, порядке подачи сведений, о товарах подлежащих и неподлежащих таможенному декларированию, а также о лицах, уполномоченных производить таможенное декларирование.

3. Таможенная процедура – важнейший элемент таможенно-тарифного регулирования. Таковым он является в силу особенностей каждой

процедуры. Всего в ТК ЕАЭС выделяется 17 таможенных процедур. Данный вопрос регламентирует Раздел IV ТК ЕАЭС.

4. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности – как уже говорилось выше, ТН ВЭД является классификатором товаров, который применяется в целях проведения таможенных операций. Данный документ был принят Комиссией таможенного союза при содействии ФТС России.

В целях глобализации мировой экономики, все элементы таможенно-тарифных методов унифицируются на основе международных договоров.

Применение нетарифных мер в нашей стране и в других странах-участницах ЕАЭС регламентируется довольно большим количеством национальных законов, международных соглашений и других нормативно-правовых актов. Цель нетарифного регулирования состоит в том, чтобы конкурентные условия в импортируемой стране были значительно улучшены.

Также нетарифное регулирование способствует защите национальной безопасности, промышленности, охраны окружающей среды и здоровья населения, выполнению международных обязательств.

Основным законодательным актом, регламентирующим принципы и требования к применению нетарифного регулирования внешней торговли товарами в Российской Федерации, является закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 08.12.2003 №164-ФЗ<sup>17</sup> (далее – ФЗ №164).

Говоря о таможенном деле в Российской Федерации и ЕАЭС, можно сделать вывод о том, что без взаимодействия с другими государствами, оптимизация многих процессов, касающихся ведения и регулирования торговли, не представляется возможным. Это связано с динамичным развитием информационных и технологических систем – для качественной работы государства выступают с инициативой обмена опытом и интеграции. Декларация целей и задач ФТС на 2019 год наглядно отражает намерение РФ

---

<sup>17</sup> Официальный сайт компании «КонсультантПлюс»  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_45397/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/)

активного участия и развития процессов при взаимодействии с другими странами.

Для наиболее комфортной работы в рамках внешнеэкономической деятельности, государства и иные субъекты международного таможенного права создали ряд организаций. Основным интеграционным направлением является участие России в таких организациях как ШОС, БРИКС, ООН, АТЭС и другие.

Общепринятая классификация международных организаций следующая:

1. Универсальные международные таможенные организации – в данную группу организаций принято относить Всемирную торговую организацию и Всемирную таможенную организацию.

Всемирная торговая организация (далее – ВТО) – международная организация, основной целью которой является либерализация международной торговли и регулирование торгово-политических отношений государств-членов. Данная организация является правопреемницей Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), которая действовала с 1947 года. ВТО образована 1 января 1995, полное замещение ГАТТ было осуществлено 1 января 1996 года. В качестве целей ВТО выступают такие как либерализация мировой торговли, последовательное сокращение импортных пошлин, а также устранение нетарифных барьеров.

Штаб-квартира ВТО расположена в Женеве, Швейцария. Глава ВТО (генеральный директор) – Роберту Карвалью ди Азеведу. Штат организации насчитывает около 600 сотрудников.

По данным на конца 2019 года, членами ВТО являются 159 государств. Российская Федерация состоит в данной организации с 22 августа 2012 года.

Рабочие языки ВТО – английский, французский, испанский.

Всемирная таможенная организация (далее – ВТамО) – международная межправительственная организация. Штаб-квартира организации находится в Брюсселе, Бельгия. Практически все таможенные службы стран мира являются участниками ВТамО. Основная сфера деятельности – разработка



международных инструментов, конвенций по вопросам классификации товаров, правил их происхождения, оценки таможенной стоимости, вопросов таможенных сборов, упрощения процедур международной торговли и борьба в сфере правонарушений и преступлений в таможенной сфере. Также борьба с коррупцией является основным направлением ВТамО. Большой упор во ВТамО делается на программы институционального развития. Иными словами это поддержка таможенных органов в их модернизациях.

Данной организацией была разработана Гармонизированная система описания и кодифицирования товаров (далее - ГС), а также введено два соглашения:

- а) Соглашение по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (вопросы оценки таможенной стоимости);
- б) Соглашение о правилах определения страны происхождения товаров.

Основной целью ВТамО является повышение эффективности деятельности таможенных служб, при помощи мер, которые способствовали бы увеличению сборов налогов, усилению национальной безопасности.

Следует в данном вопросе подчеркнуть важность международной Конвенции «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур» от 18 мая 1973 года.<sup>18</sup> Ее базовыми принципами являются:

1. Прозрачность и предсказуемость таможенной деятельности,
2. Стандартизация и упрощение сопроводительной документации и процедуры декларирования товаров,
3. Упрощение процедур для уполномоченных субъектов,
4. Минимизация необходимого таможенного контроля для обеспечения выполнения регламентов и правил,
5. Установление партнерских отношений со сферой торговли

---

<sup>18</sup> МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ

Об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года  
<http://docs.cntd.ru/document/1901082>

2. Региональные таможенные организации – вторая группа в общепринятой классификации. В данную группу входят такие организации как Европейский Союз (далее – ЕС) и ЕАЭС.

ЕС – объединение 28 европейских государств по экономическому и политическому признаку. Союз юридически закреплен Маастрихтским договором в 1992 году. С помощью стандартизированной системы законов был создан общий рынок, гарантирующий свободное движение людей, товаров, капиталов и услуг, включая отмену паспортного контроля в пределах Шенгенской зоны.

Европейский таможенный союз является альянсом, образованным членами ЕС, и служит для выполнения двух основных функций для государств, входящих в союз.

- 1) Он обеспечивает беспроцентное перемещение товаров на территории; независимо от того, сделаны ли эти товары внутри или импортированы.
- 2) Он также реализует стандартизированные ставки таможенных пошлин на товары, ввозимые извне альянса, а также обеспечивает всеобъемлющую систему регулирования как импорта, так и экспорта из стран.

Таможня ЕС также несет ответственность за соблюдение правил, которые призваны максимизировать безопасность внутри альянса. Таможенный кодекс европейского союза сосредоточен на следующих областях:

- Защита здоровья и безопасности в регионе посредством правил, регулирующих импорт потенциально опасных грузов (загрязненные продукты питания или неисправные электрические изделия).
- Обеспечение того, чтобы экспорт технологий, которые могли бы использоваться при изготовлении оружия, был законным.
- Защита окружающей среды осуществляется путем предотвращения незаконного ввоза находящихся под угрозой исчезновения или охраняемых растений, или животных, или запрещенных продуктов, таких как слоновая кость.

- Сотрудничество с сотрудниками правоохранительных органов по пресечению незаконной деятельности в таких областях, как наркотики или торговля оружием, отмывание денег, уклонение от уплаты налогов и торговля контрафактными товарами.

К сферам совместной деятельности государств-членов относятся:

- обеспечение прав и основных свобод человека;
- координация внешнеполитической деятельности;
- сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, таможенной политики;
- сотрудничество в развитии систем транспорта, связи;
- охрана здоровья и окружающей среды;
- вопросы социальной и миграционной политики;
- борьба с организованной преступностью;

Также стоит обратить внимание на такие источники как концепции развития таможенных органов до 2020 года и новую – до 2030 года. Одним из основополагающих пунктов первой концепции является содействие развитию интеграционных процессов и развитие международного сотрудничества. Выделяются следующие задачи:

- активизация участия таможенной службы Российской Федерации в международных институтах сотрудничества и региональных экономических объединениях;
- развитие международного сотрудничества правоохранительных подразделений таможенных органов Российской Федерации с правоохранительными подразделениями таможенных служб иностранных государств и международными правоохранительными организациями;
- содействие развитию интеграционных процессов на пространстве Евразийского экономического сообщества, укреплению Содружества Независимых Государств, Шанхайской организации сотрудничества и других международных и региональных организаций с участием Российской Федерации;

- развитие международного сотрудничества с таможенными службами иностранных государств путем увеличения сети представительств таможенной службы Российской Федерации за рубежом.

Что касается новой концепции, то основными направлениями выступают:

- совершенствование таможенного администрирования для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу путем создания модели "интеллектуального" пункта пропуска

- внедрение современных информационных технологий, связанных с прибытием (убытием) товаров, таможенным транзитом, в том числе с использованием машинного искусственного интеллекта.

- совершенствование фискальной функции требуется для полноты взимания платежей, администрируемых таможенными органами, и своевременности их перечисления в бюджет, прозрачности совершения операций, снижения административной нагрузки и финансовых издержек как для бизнеса, так и для таможенных органов.

Рассмотрев классификацию международных таможенных организаций, а также понятие таможенного дела, можно сделать вывод о том, что данная система является динамично развивающейся, идущей в ногу со временем. Таможенные органы Российской Федерации и других стран мира обмениваются опытом между собой, соответствуют современным требованиям мира. При этом, рассматривая каждую из организаций, нельзя не отметить то, что делает их схожими – уважение опыта и умение сочетать сложившиеся принципы с модернизацией общества и мира в целом.

## **2.2.Сотрудничество России с международными экономическими организациями**

Исследовав мнения разных авторов, можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день вопросы международного таможенного сотрудничества, его становления и развития, по-прежнему остаются малоисследованными, но при этом актуальность этого вопроса неизменна. Относительно возникновения таможенного сотрудничества отсутствует единая точка

зрения. Таким образом, возникновение международного таможенного сотрудничества нельзя связывать лишь с деятельностью международных организаций. Сотрудничество появилось гораздо раньше.

Таможенное сотрудничество в России осуществляется по нескольким направлениям:

- 1) Международно-правовое сотрудничество в рамках СНГ, развитие экономики стран которого идет в довольно схожих по своему характеру направлениях;
- 2) Международно-правовое сотрудничество со странами – членами Всемирной торговой организации (ВТО), Всемирной таможенной организацией (ВТамО) и др.

И в настоящее время международные отношения ЕАЭС базируются на четырех основных форматах: соглашениях о зоне свободной торговли (ЗСТ), непреференциальных торговых соглашениях, меморандумах о сотрудничестве с третьими странами и международных организациях и взаимодействии с государствами-наблюдателями.

ФТС России активно сотрудничает с таможенными органами ближнего зарубежья – это объясняет приоритетность сотрудничества с СНГ во внешней политике. Возрастает роль международного таможенного сотрудничества стран СНГ.

На сегодняшний день таможенное сотрудничество ФТС России в формате СНГ выстраивается с учетом Концепции дальнейшего развития Содружества независимых государств и Плана основных мероприятий по ее реализации, одобренных решением Совета глав государств СНГ в Душанбе 5 октября 2007 года. Имеет место разработка Стратегии экономического развития СНГ в соответствии с Планом основных мероприятий. Однако, важнейшим направлением развития сотрудничества с СНГ можно считать инвентаризацию международной нормативно-правовой базы СНГ в таможенной сфере. Ее цель - анализ эффективности действующих соглашений, выявление недоработок законодательства.

Одной из основных задач международного таможенного сотрудничества ФТС России – формирование единого таможенного пространства стран-участниц ЕАЭС.

Обобщая, можно сказать, что проблемные вопросы развития международного таможенного сотрудничества России связаны с организацией информационного обмена. Это напрямую связано с проведением таможенного контроля и расследованием нарушений таможенных правил, а также информацией, которая необходима для принятия управленческих решений руководством таможенного органа.

В отдельных случаях выделяют следующие проблемы: отсутствие отработанного порядка направления запросов в иностранные таможенные администрации и последствия от этого. Иностранные таможенные органы редко открыты к оперативному сотрудничеству. Существующие проблемы характерны для всего мирового таможенного сообщества и их решение будет способствовать еще более активному развитию мировой торговли и международных отношений. Российская Федерация в лице ФТС России постоянно предпринимает попытки совершенствования таможенного сотрудничества с иностранными таможенными службами.

Таким образом, дальнейшее развитие сотрудничества с таможенными службами иностранных государств и международными организациями позволит расширить и укрепить договорную правовую базу таможенного сотрудничества в двустороннем и многостороннем формате, активизировать работу по взаимодействию таможенных служб России, Белоруссии, Казахстана, а также с другими странами СНГ и дальнего зарубежья, уделяя внимание сближению норм таможенного законодательства, развитию информационных технологий и упрощению порядка перемещения через таможенную границу Таможенного союза товаров и транспортных средств.

Целью сотрудничества Федеральной таможенной службы с международными организациями является модернизация таможенной

службы Российской Федерации, а также продвижение российских интересов в мировом таможенном сообществе.

Что касается сотрудничества России с другими международными организациями, то стоит отметить, что это довольно обширная сфера и список организаций достаточно широк:

- 1) ООН (Организация Объединенных Наций) – это крупнейшая международная организация, цель создания которой поддержание и укрепления международного мира и безопасности, а также способствование развитию сотрудничества между странами.

Постоянное представительство СССР при ООН в г. Нью-Йорке было учреждено после создания Организации Объединенных Наций в соответствии с Уставом ООН, подписанным 26 июня 1945 года (г. Сан-Франциско) и вступившим в силу 24 октября 1945 года.

Начиная с 1991 года, во время распада СССР, Российская Федерация наряду с другими бывшими республиками Союза представлена в ООН в качестве независимого государства и функционирует на основании «Положения о Постоянном представительстве Российской Федерации при международной организации», утвержденного 29 сентября 1999 года Указом Президента Российской Федерации.

Рассматривая ООН со стороны тарифного и нетарифного регулирования, стоит отметить, что данная организация оказывает помощь слабым государствам путем снижения таможенных пошлин. Также сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла ещё один документ - Резолюцию «О протекционизме»<sup>19</sup>, на основании которой промышленно развитые страны призывались к строгому выполнению обязательств, предусматривающих их отказ от увеличения объемов действующих или установления новых тарифных и нетарифных барьеров и уничтожение всех форм протекционистских мер и практики, которые оказывают дискриминационное влияние на экспорт из развивающихся стран.

---

<sup>19</sup> Резолюция 33/196 от 29 января 1979 года. Протекционизм <http://docs.cntd.ru/document/1900695>

2) БРИКС – межгосударственное объединение, которое создано по инициативе России. Состоит из Федеративной Республики Бразилии, Российской Федерации, Республики Индии, Китайской Народной Республики и Южно-Африканской Республики.

Отношения между партнерами по БРИКС строятся на основе Устава ООН, а также общепризнанных принципов и норм международного права. К принципам БРИКС относятся:

- открытость
- прагматизм
- солидарность
- ненаправленность против третьих сторон.

БРИКС – это хороший пример укрепления коллективных начал в мировых делах. Разные государства строят отношения на принципах равноправия, строжайшего учета интересов друг друга, взаимоуважения и открытости внешнему миру.

3) Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС).

Россия является членом форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС) с 1998 г. Начиная с 1999 г. в ежегодных саммитах АТЭС регулярно участвует Президент Российской Федерации.

Работа между Россией и данной организацией строится на основе Концепции участия Российской Федерации в форуме АТЭС, которая была одобрена в 2020 году Президентом. Представители российских ведомств принимают участие в отраслевых министерских встречах (по вопросам торговли, инвестиций, финансов, энергетики, малого и среднего предпринимательства, транспорта, науки и технологий, рыболовства, сельского хозяйства и др.) и заседаниях профильных органов АТЭС.

Российская сторона на сегодняшний день имеет интерес в работе по формированию видения АТЭС после 2020 г. и приняла активное участие во



всех встречах Группы экспертов высокого уровня по формированию долгосрочного

В экономиках АТЭС идет активный процесс внедрения различных механизмов содействия торговле, в их числе: ускоренные таможенные процедуры, устранение требований по лицензированию импорта, отмена ограничений на экспорт.

Многие члены форума АТЭС проводят работу по гармонизации внутренних стандартов с международными и активно участвуют в работе организаций, где обсуждаются и/или разрабатываются международные стандарты.

#### 4) Шанхайская организация сотрудничества (ШОС).

Основана 26 апреля 1996 года в Шанхае (КНР) путем подписания глав России, Китая, Казахстана, Киргизии и Таджикистана соглашения об укреплении доверия в военной области в районе границы. На его основе и было сформировано политическое объединение, получившее название "Шанхайская пятерка". Целью было на тот момент обеспечение стабильности вдоль границ бывших советских республик и Китая. 5 июля 2000 года организация была преобразована в "Шанхайский форум". 14 июня 2001 года на саммите в Шанхае к объединению пяти стран присоединился Узбекистан. 15 июня 2001 года главами шести государств была подписана Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества.

7 июня 2002 года был подписан уставный документ организации - Хартия ШОС (вступила в силу 19 сентября 2003 года).

9 июня 2017 года на саммите в Астане было официально утверждено членство в организации Индии и Пакистана.

Цели ШОС закреплены в ее учредительных документах (Декларация, п. 2; Хартия ШОС, ст. 1, 3) и включают:

– укрепление между государствами-участниками взаимного доверия, дружбы и добрососедства;

- поощрение эффективного сотрудничества между ними в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной, образовательной, энергетической, транспортной, экологической и других областях;
- совместные усилия по поддержанию и обеспечению мира, безопасности и стабильности в регионе, построению нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка.

На практике делается упор на создание мирных и добрососедских отношений между государствами, а также на борьбу с современными вызовами и угрозами, в первую очередь, международным терроризмом и экстремизмом.

5) Международная организация по стандартизации (ИСО) — международная организация, занимающаяся выпуском стандартов, созданная в 1946 году.

Состоит из 31 страны – участницы, включая Россию, которая практически с самого начала деятельности организации активно участвует в ней, только изначально работа начиналась еще в СССР.

Сфера деятельности ИСО касается стандартизации во всех областях, кроме электротехники и электроники, относящихся к компетенции Международной электротехнической комиссии (МЭК).

Некоторые виды работ выполняются совместными усилиями этих организаций.

Цели ИСО:

- разработка определений, понятий и классификации стандартных образцов для использования в ИСО;
- определение основных характеристик стандартных образцов в зависимости от их применения;
- разработка руководств по производству
- предложение мероприятий по стандартным образцам в поддержку деятельности ИСО;

- разработка руководств для технических комитетов ИСО по рассмотрению вопросов, связанных со стандартными образцами, в документах ИСО;
- решение вопросов в пределах компетенции Комитета, относящихся к сотрудничеству с другими международными организациями.

Подводя итоги, нельзя не сказать о том, что не смотря на все мировые события, Россия остается важным и влиятельным участником международных отношений, активно участвует в событиях мирового уровня, а также поддерживает отношения со многими странами.

## **ГЛАВА 3. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНТЕГРАЦИИ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ В РАМКАХ ЕАЭС**

### **3.1 Становление и развитие Евразийского экономического союза**

На сегодняшний день в мире существует большое количество международных организаций. Евразийский Экономический Союз является объединением, которому присущ экономический характер интеграции. Это говорит о том, что усилие делается на том, чтобы поспособствовать объединению экономик стран в единый рынок, путем отмены тарифных и нетарифных ограничений.

Опираясь на Договор о Евразийском экономическом союзе, целесообразно выделить главные цели его деятельности. Основными целями Союза являются:

- создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения;
- стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза;

- всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

Таким образом, можно считать, что Союз выступает неотъемлемой частью таможенной политики, а также экономического потенциала России, так как во внешней торговле он играет важную роль.

Поэтапно отдельные государства работали над созданием интеграционного объединения, которое, благодаря своей специфике, смогло бы увеличить взаимную торговлю между ними, повысить конкурентоспособность на мировой арене, и привлечь новые государства-члены. 6 января 1995 года Россия и Белоруссия заключили Соглашение о создании Таможенного союза и формировании общего рынка. Затем 20 января к этому соглашению присоединяется Казахстан. Это можно считать отправной точкой в создании современного ЕАЭС.

29 марта 1996 года Россия, Белоруссия, Казахстан и Киргизия подписали важный договор - Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях.<sup>20</sup> Данным договором страны на официальном уровне подтвердили свои намерения к интеграции.

26 февраля 1999 года был подписан Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве. Участниками Договора являлись Россия, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Таджикистан, а с 2006 года — Узбекистан. До начала 2000-х годов в странах-участницах устанавливалось сотрудничество в различных областях деятельности.

В 2000 году было принято решение об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), которое стало функционировать наравне с содружеством независимых государств, но однако, имело свои более масштабные цели, таким образом, это являлось более глубокой интеграцией стран. Участниками сообщества стали Республика Беларусь,

---

<sup>20</sup> Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации  
<http://docs.cntd.ru/document/1901125>

Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан.

В 2003 – подпись Соглашения о формировании Единого экономического пространства (ЕЭП). Этот момент можно охарактеризовать началом работы по подготовке правовой базы ЕЭП, которая в дальнейшем послужила главной основой для деятельности и существования Союза. Следует отметить, что весомыми мероприятиями в процессе формирования Таможенного союза стали два неформальных саммита глав государств ЕврАзЭС.

На первом неформальном саммите, который прошел 16 августа 2006 года, главами государств ЕврАзЭС было принято решение о формировании Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, в соответствии с которым Казахстану, Беларуси и России было поручено подготовить договорно-правовую базу. Через год, 6 октября 2007 года, на саммите ЕврАзЭС был одобрен и подписан перечень документов, положивших начало созданию правовой базы Таможенного союза (договор о создании Единой таможенной территории и формировании Таможенного союза<sup>21</sup>, о Комиссии таможенного союза<sup>22</sup>, протокол о внесении изменений в Договор об учреждении ЕврАзЭС<sup>23</sup>, о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним). А также был утвержден План действий по формированию таможенного союза в рамках ЕврАзЭС.

Затем с 1 января 2010 года начинает свою функциональную деятельность на официальном уровне Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Объединившиеся государства активно применяли во внешней торговле с третьими странами единый таможенный

---

<sup>21</sup> Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации  
<http://docs.cntd.ru/document/902200992>

<sup>22</sup> Официальный сайт компании «КонсультантПлюс»  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_93363/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_93363/)

<sup>23</sup> Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации  
<http://docs.cntd.ru/document/902083924>

тариф и единые меры нетарифного регулирования, а также упорядочили тарифные льготы и преференции для товаров из третьих стран. Важно отметить, что именно с этого момента начинает действовать Таможенный кодекс Таможенного союза. За этими событиями последовала постепенная отмена внутренних границ между странами-участницами Таможенного Союза, а также стало отменяться таможенное оформление и таможенный контроль.

18 ноября 2011 года было подписано Решение о создании Евразийской экономической Комиссии. 16 августа опубликованы первые технические регламенты: ТР ТС 006/2011 «О безопасности пиротехнических изделий»<sup>24</sup> (вступил в силу 15 февраля 2012) и ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки»<sup>25</sup> (вступил в силу 1 июня 2012 года).

В 2012 году вступают в силу международные договоры, которые повлияли на формирование правовой основы Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, создающие основу для свободного движения не только товаров, но и услуг, капитала и рабочей силы. Это являлось более высшей ступенью в рамках интеграции, так как появились новые перспективы и возможности. Кроме того, с 1 января 2012 года заработал Суд ЕврАзЭС, в него могли обращаться как государства, так и участники экономической деятельности. Он решал вопросы, связанные с дискриминацией, нарушением правил конкуренции и равных условий ведения бизнеса. С 1 февраля 2012 года – начинает свою работу Евразийская экономическая комиссия, заменившая Комиссию Таможенного союза, - это постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза и ЕЭП, которому государства передали часть национальных полномочий.

---

<sup>24</sup> Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации  
<http://docs.cntd.ru/document/902298068>

<sup>25</sup> Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации  
<http://docs.cntd.ru/document/902299529>

29 мая 2014 года подписан договор о Евразийском экономическом союзе и это послужило достаточно тесному дальнейшему взаимодействию между странами-участницами Таможенного союза и Единого экономического пространства.

10 октября 2014 года к Договору о ЕАЭС присоединилась Республика Армения.

23 декабря 2014 года был подписан Договор о присоединении Кыргызской Республики к ЕАЭС.

1 января 2015 года вступает в силу Договор о создании ЕАЭС. Это официальный "день рождения" ЕАЭС. 2 января Армения становится официальным членом ЕАЭС. 21 мая Киргизия ратифицировала Договор о присоединении к ЕАЭС и стала его официальным членом в августе.

2 мая 2016 года было заключено Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и Вьетнамом.

14 апреля 2017 года Молдавия стала первой (и до сих пор остаётся единственной) страной-наблюдателем в ЕАЭС.

1 января 2018 вступил в силу Таможенный кодекс ЕАЭС, отменив тем самым предыдущий Таможенный кодекс Таможенного союза. Теперь все страны, вступающие в ЕАЭС, автоматически вступают и в Таможенный союз ЕАЭС.

#### Договор о Евразийском экономическом союзе

Рассматривая более детально и подробно данный момент, стоит упомянуть о том, что Комиссия ЕврАзЭС совместно с уполномоченными органами России, Казахстана и Беларуси активно работала над подготовкой Договора о ЕАЭС, начиная с 2013 года. В результате переговоров с Арменией и Киргизией был подписан Меморандум об углублении взаимодействия между ЕЭК и Кыргызстаном, а также было принято заявление «Об участии Республики Армения в Евразийском интеграционном процессе».

Важной датой в истории ЕАЭС является 29 мая 2014 года. В этот день президентами В.В. Путиным, Н.А. Назарбаевым и А.Г. Лукашенко был

подписан Договор о создании ЕАЭС, который вступил в силу 1 января 2015 года. 2 января, к нему присоединилась Армения, затем, 12 августа – Кыргызстан.

Договорно-правовую базу евразийской экономической интеграции на сегодняшний день составляют такие нормативно-правовые акты, как Таможенный Кодекс ЕАЭС (2018 г.), 17 базовых международных соглашений, формирующих Единое Экономическое Пространство (2013 г.), Закон «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках<sup>26</sup>» (2013 г.), который определяет единые подходы к основным положениям Закона о конкуренции в странах ЕАЭС, Соглашение об информационном взаимодействии в сфере статистики<sup>27</sup> (2013 г.) для обеспечения ЕЭК и стран Союза официальной информацией, Соглашение о порядке перемещения наркотических средств (2013 г.) и их прекурсоров по таможенной территории ТС<sup>28</sup>, Договор о ЕАЭС (2015 г.), Договор о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности (2015 г.)<sup>29</sup>, Соглашение о судоходстве (2015 г.), Договор о пенсионном обеспечении трудящихся стран ЕАЭС (2016 г.), Международный договор о порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами (2016 г.)<sup>30</sup>.

Стоит отметить о существовании принципов «Четыре свободы». Статьей 4 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года в Союзе обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, или «четыре свободы», а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики. Что касается принципов, то необходимо их выделить для того, чтобы понимать насколько важна структура торговых отношений и как связаны элементы друг с другом. К четырем принципам относятся:

---

<sup>26</sup> Официальный сайт компании «КонсультантПлюс» [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_51/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51/)

<sup>27</sup> Официальный сайт компании «КонсультантПлюс»  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_155564/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_155564/)

<sup>28</sup> [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_153671/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153671/)

<sup>29</sup> <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=635079;dst=100007#034966534680628114>

<sup>30</sup> Онлайн справочник таможенных документов <https://www.alta.ru/tamdoc/19s00014/>



- 1) Единый рынок товаров
- 2) Единый рынок услуг и свобода их движения;
- 3) Общий рынок труда и свобода перемещения трудовых ресурсов, подразумевает под собой признание документов об образовании, урегулирование вопросов срока временного пребывания граждан, предоставление полного объема социальных гарантий (страхование, бесплатная медицина, бесплатное обучение в школах.
- 4) Общий финансовый рынок – свобода движения капитала.

По официальным данным Международного валютного фонда через показатели ВВП можно увидеть разнородность экономики стран ЕАЭС (млрд. долл.):

Год	Россия	Казахстан	Беларусь	Армения	Киргизия
2017	3734	396	167	23	18
2018	3824	420	173	24	19
2019	3718	429	167	25	20

Рисунок 1. Показатели ВВП стран-участниц ЕАЭС

Снижение показателей России и Беларуси к 2019 году снизились – это объясняется торговлей внутри Союза. За период нескольких лет с 2011 до 2015 года был замечен резкий скачок, однако, в 2015 году торговля

уменьшилась. Это связано с тем, что функционирование Союза создало дополнительные возможности для расширения взаимной торговли товарами.

Год	Россия	Казахстан	Беларусь	Армения	Киргизия
2017	1,1	4,3	1,1	2,8	8,7
2018	-1,1	2,6	1,5	3,0	2,0
2019	-3,9	-0,3	-4,2	2,6	1,4

Рисунок 2. Темпы роста ВВП на душу населения в %:

Год	Россия	Казахстан	Беларусь	Армения	Киргизия
2017	6,8	5,8	18,3	5,8	6,6
2018	7,8	6,7	18,1	3,0	7,5

2019	15,5	..	13,5	3,7	6,5
------	------	----	------	-----	-----

Рисунок 3. Показатели инфляций потребительских цен в %:

Год	Россия	Казахстан	Беларусь	Армения	Киргизия
2018	5.5	5.2	6.0	16.2	8.3
2019	5.1	4.1	5.9	17.1	8.1

Рисунок 4. Показатели по уровню безработицы в странах % от общей численности рабочей силы<sup>31</sup>

Подводя итог по данному параграфу, можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день ЕАЭС - это союз, история создания которого достаточно непроста. Ведутся переговоры о создании ЗСТ между ЕАЭС и странами: Египет, Таиланд, Иран, Монголия. При росте благосостояния стран-участниц, сила данного объединения и его привлекательность для зарубежных партнеров будут иметь тенденцию со знаком «плюс».

<sup>31</sup> World Development Indicators: GDP per capita growth [Электронный ресурс] : The World Bank. – URL :<http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=2&series=NY.GDP.PCAP.KD.ZG&country>

### **3.2. Актуальные проблемы таможенного регулирования в условиях интеграции России в Евразийский экономический союз**

29 мая 2019 года в Нур-Султане прошло юбилейное заседание Высшего Евразийского экономического Совета (далее – ВЕЭС), в ходе которого были приняты важные решения в сферах интеграции, макроэкономики, торговли, электроэнергетики, таможенного сотрудничества, финансовой политики, единого рынка услуг, цифровизации экономик стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС), промышленного сотрудничества, конкуренции и ряде других. На основании протокола данного заседания хотелось бы провести анализ актуальных проблем и анализа их решений, предлагаемых странами-участницами.

Главами государств ЕАЭС было озвучено желание войти в число лидеров глобального роста и цивилизационного прогресса. Об этом говорится в их совместном заявлении по случаю пятилетия подписания Договора о Союзе.

Члены ВЕЭС с удовлетворением отметили позитивные эффекты от функционирования Союза: рост взаимной и внешней торговли, ВВП, промышленного производства, увеличение кооперационных поставок, производство сельскохозяйственной продукции, розничной торговли, сокращение инфляции, улучшение позиций стран в международных рейтингах. Создан хороший задел для дальнейшего движения вперед.

Главы стран ЕАЭС заявили о необходимости расширять использование национальных валют во взаимных расчетах, продолжать работу по обеспечению свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Среди преимуществ Союза для граждан отмечено расширение возможностей трудоустройства и получения социальных гарантий, доступа потребителей к более качественной продукции за счет внедрения передовых технических стандартов и требований. Отдельное внимание в заявлении уделено укреплению позиций государств Союза на международной арене.

*«Мы видим ЕАЭС как мощный региональный центр притяжения инвестиций и интеллектуальных ресурсов, территорию инноваций, высоких технологий, благоприятного делового климата, а также как сильное, устойчивое, конкурентоспособное и процветающее объединение, функционирующее в интересах качественного улучшения жизни наших граждан и формирования стабильной и перспективной основы для будущих поколений. Совместно наши страны, несомненно, войдут в число лидеров глобального роста и цивилизационного прогресса<sup>32</sup>», –* отмечено в заявлении Заседания.

Члены ВЕЭС подписали международный договор о формировании общего рынка электроэнергии (ОЭР) Союза. Это первый из трех подобных документов в сфере энергетики, которые должны быть заключены в рамках ЕАЭС.

Международный договор определяет правовые основы и принципы формирования, функционирования и развития общего электроэнергетического рынка, устанавливает сферы, которые будут урегулированы правилами его функционирования, а также наделяет полномочиями Евразийский межправительственный совет и Совет Комиссии по утверждению актов, регулирующих общий электроэнергетический рынок ЕАЭС. Документ определяет органы и организации, которые осуществляют управление и обеспечивают функционирование общего электроэнергетического рынка Союза, его участников и инфраструктурные организации, способы торговли электрической энергией.

Главы стран Союза подписали Соглашение о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС – в целях подтверждения законности оборота товаров при их перемещении с территории одного государства-члена на территорию другого и предотвращения уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей.

---

<sup>32</sup> ЕЭК – евразийская экономическая комиссия <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/29-05-2019-5.aspx>

В основе механизма прослеживаемости лежит документальный учет товаров путем создания в каждой из стран Союза информационной системы. При этом сведения, необходимые для прослеживаемости, аккумулируются системой из товаросопроводительных документов.

Члены Высшего совета уполномочили Председателя Коллегии ЕЭК подписать Соглашение об обмене информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы Евразийского экономического союза и Китайской Народной Республики.

Члены Высшего совета обсудили реализацию цифровой повестки за 2019 год.

В этой работе Евразийская экономическая комиссия удерживает несколько фокусов: общие механизмы реализации цифровой повестки, единую карту цифровых инициатив и проектов, реализацию согласованной политики. Кроме того, совместно с правительствами союзных стран ЕЭК формирует необходимую нормативно-правовую базу Союза для реализации цифровой повестки, параллельно запуская инициативы и проекты. Вслед за Основными направлениями реализации цифровой повестки ЕАЭС до 2025 года подготовлены и утверждены порядок проработки и критерии оценки инициатив, механизмы реализации проектов, сформирован офис управления инициативами. В Комиссию поступило уже порядка полусотни инициатив от бизнеса и органов власти государств-членов. Механизм проработки инициатив проходит «обкатку», чтобы сделать его еще более эффективным. На заседании Совета был рассмотрен ряд вопросов, связанных с проведением ЕАЭС торговых переговоров с внешними партнерами. Комиссия представила членам Высшего совета доклад о заключении торговых договоров ЕАЭС с третьими странами. В документе отмечено, что за время работы Комиссии сформулирован и отработан формат действий единой переговорной команды, в которую входят представители ЕЭК и правительств союзных стран.

Отмечена положительная динамика развития торговых отношений с Вьетнамом, которая сохраняется с момента вступления в силу в октябре 2016 года соглашения о свободной торговле.

Высший совет утвердил основные ориентиры макроэкономической политики государств ЕАЭС на 2019–2020 годы.

Между тем текущая фаза восстановления экономической активности в Союзе завершается. В этом контексте приоритетной целью макроэкономической политики государств-членов в среднесрочной перспективе становится обеспечение динамичного и устойчивого экономического развития за счет повышения их конкурентоспособности на внутреннем и внешних рынках.

Также предусмотрено расширение полномочий Комиссии с целью эффективного контроля за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках. Для этого по распоряжению Межправсовета проект соответствующего протокола направлен в страны Союза для проведения внутригосударственных процедур, необходимых для подписания.

ВЕЭС принял решение создать вспомогательный орган – Совет по промышленной политике ЕАЭС. Его цель – обеспечить взаимодействие уполномоченных национальных министерств по реализации согласованной промышленной политики. Совет будет заниматься подготовкой для стран Союза предложений по стратегиям, направлениям и перспективам развития промышленного комплекса ЕАЭС

Заместитель директора Департамента трудовой миграции и социальной защиты ЕЭК Олег Артамонов обратил внимание на роль инвестиционной миграции как фактора предупреждения миграционных рисков и угроз.

Не смотря на то, что существует множество положительных моментов в развитии внешнеэкономической деятельности, в ведении таможенной политики и интеграции ЕАЭС, существует ряд вопросов, требующих решения.

- 1) Одной из проблем остается то, что сохраняются зоны недостаточного контроля на внешних границах Евразийского экономического союза.
- 2) Следующая проблема заключается в отсутствии единых бизнес-идей для сотрудничества стран ЕАЭС при выходе на экспорт и формирования влияния на мировую торговлю в отдельных секторах экономики. А именно в области ядерного топлива, биотоплива, сельскохозяйственной и железнодорожной техники, энергомашиностроения. Рассматривая ЕАЭС как систему, можно отметить, что для поддержания ее равновесия и безопасности необходима деятельность, направленная на то, чтобы не нарушать сложившееся равновесие системы, а так же на разработку и реализацию определенных мер, направленных на сохранение ее целостности и устойчивости.
- 3) Третий слабый момент состоит в том, что необходимо развивать торговую кооперацию в рамках ЕАЭС в области промышленного сотрудничества. То есть речь идет о потребительских товарах и товарах повседневного спроса.
- 4) Недостатки в системе управления рисками ЕАЭС. Потенциал механизма таможенного регулирования ВЭД ЕАЭС сдерживается имеющимися недостатками системы управления рисками. Это выражается в следующем: высокая степень автономности развития систем управления рисками в государствах-членах ЕАЭС (использование программных средств, отсутствие единого порядка применения СУР, унифицированных индикаторов риска и мер по минимизации рисков эффективного, информационного обмена между таможенными службами).
- 5) ) Ошибки при классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС. Неверное понимание терминологии ТН ВЭД ЕАЭС, неоднозначное толкование в номенклатуре некоторых терминов и не соответствие толкований в номенклатуре отдельных терминов, приведенных в ТН ВЭД ЕАЭС и стандартах: неприменение технических регламентов при



идентификации и классификации товаров, неверное применение основных правил интерпретации (ОПИ) и примечаний, а также их неприменение; указание недостаточной информации или неправильное указание сведений в графе 31 декларации на товар, неправильное применение «корзиночных» позиций и др.

- б) Тормозят процессы интеграции также довольно частые конфликтные ситуации между государствами по причине санитарных и фитосанитарных ограничений. Примером может послужить ситуация «продуктовых войн», когда Россия на регулярной основе запрещает поставки определенной продукции. Например, мясной и молочной.
- 7) Добавить к списку проблем можно и то, что по сегодняшний день все еще присутствует недостаточная доступность современных технологий для предприятий Союза. Это достаточно весомый недостаток, так как новейшие технологии могли бы улучшить эффективность работы внутренних предприятий.
- 8) 8) Санкции являются на сегодняшний день довольно актуальной проблемой. Проблема заключается в том, что сложно найти рычаги контроля связанные с соблюдением национального таможенного контроля в рамках ЕАЭС. Возникает вопрос: добросовестно ли страны ЕАЭС выполняют условия участия в Союзе?

В данной ситуации важно найти грамотные пути решения проблемы. Возможно, это будет заключение договора ЕАЭС о уважении экономического суверенитета государств или договор о добрососедстве. Так или иначе, страны ЕАЭС должны гарантировать недопущение товаров, на которые действуют санкции на таможенную территорию.

В совокупности можно отметить недостаточность проработанности сферы услуг и онлайн-поставок, есть моменты по стандартизации, сертификации, антимонопольному законодательству, и также следует отметить, что

существуют нетарифные барьеры для поставок на общий рынок скоропортящейся продукции – овощей и фруктов.

Подводя итоги по данной главе, нельзя не заметить тот факт, что плюсов в рамках данной интеграции значительно больше, чем минусов. Поэтому можно сделать вывод о том, что объединение стран Евразийского Экономического Союза является весьма эффективным. В рамках ЕАЭС регулярно выносятся на обсуждение вопросы, связанные с модернизацией процессов внутри союза, корректирование нормативно-правовой базы. Таможенные ведомства государств стремятся идти в ногу со временем, применяя в своей работе все больше и больше цифровые технологии, обмениваются опытом с другими странами мира, ищут пути облегчения взаимодействия. Всё это вселяет огромную надежду на высокие показатели развития как нашей государства в отдельности, так и ЕАЭС в целом.

## **Заключение**

Знание теоретических аспектов интеграции российской экономики в мировые сообщества является огромным приоритетом для страны. Именно поэтому, начиная с 20 века, Россия активно стала работать в данном направлении – улучшать собственную экономику, вступая в экономические объединения, обмениваясь опытом с зарубежными государствами и пробуя применить различный инструментарий в собственной деятельности. Это способствует реформированию законодательной базы, опираясь на законодательную базу мировых сообществ.

Евразийское экономическое сообщество по своей сути предполагает высокую эффективность в последствии интеграции. Использование новых форм и механизмов взаимодействия поможет открыть России новые рынки, поднять экономические показатели страны. Стоит отметить, что интеграция государств имеет положительный эффект на бизнес – его ведение гораздо проще в условиях режима благоприятствования.

Стоит упомянуть о многоплановости и сложности процессов интеграции, это весьма трудоемкий процесс ввиду продолжительности внесения

предложений по изменению законодательства, рассмотрения их на всех уровнях, а также обсуждения.

Экономическая взаимозависимость стран и народов становится ощутимой реальностью. Постепенно складываются и становятся особенно тесными всесторонние мирохозяйственные региональные связи, охватывающие многие страны. Международная экономическая интеграция обретает практическое воплощение, определяя и перспективы дальнейшего хозяйственного прогресса, в том числе и в области таможенного дела.

В ходе написания данной работы достигнута цель – рассмотрены процессы взаимодействия стран-участниц ЕАЭС. В ходе достижения цели выполнялись задачи, поставленные в начале написания данной дипломной работы. Рассмотрены формы процессов, проанализирована история интеграции государств в постсоветское время, изучена нормативно-правовая база по теме, рассмотрены основные направления сотрудничества стран-участниц ЕАЭС. Рассмотрена классификация международных таможенных организаций, проанализирована их деятельность. Весьма интересным блоком исследования стало изучение истории создания ЕАЭС и развитие данного интеграционного объединения в настоящее время. Хотелось бы отметить, что с каждым годом возрастает количество амбициозных целей ЕАЭС. Они находят свое воплощение в наши дни.

### Список использованной литературы

1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 г. (заключена в г. Киото). Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс»
2. "Договор о Евразийском экономическом союзе" (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 15.03.2018) Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс»
3. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeunion.org/>, 12.04.2017.
4. "Договор о зоне свободной торговли" (Подписан в г. Санкт-Петербурге 18.10.2011) Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс»
5. "Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур" (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс»
6. Конвенция от 15 декабря 1950 г. о создании Совета Таможенного Сотрудничества

7. Устав Содружества Независимых Государств 22 января 1993 года  
Электронный фонд правовой и нормативно-технической  
документации <http://docs.cntd.ru/document/1903017>
8. Договор о Зоне Свободной Торговли [Электронный ресурс] :  
Единый реестр правовых актов и других документов СНГ. – URL :  
<http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=3183>
9. «Договор о создании Зоны Свободной Торговли» (Подписан в г.  
Санкт-Петербурге 18.10.2011)  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121497/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121497/)

### **Специальная литература**

10. Бородаевский А.Д. Тенденции социально-экономического развития  
в разных регионах мира // Мировая экономика и международные  
отношения. 2007. №4. - С. 18-28.
11. Винер Я. Проблема таможенного союза // Вехи экономической  
мысли. Т. 6. Международная экономика / под ред. А.П. Киреева. М.:  
ТЕИС. 2006. - С. 696-705.
12. Волгина Н.А. Международная экономика. М.: Эксмо, 2006. - 736 с.
13. Кашкин С.Ю., Четвериков А.О.: Право Евразийского  
экономического союза. М: Проспект, 2020 – 118 с.
14. Кембаев Ж.М. Евразийское экономическое сообщество: правовые  
основы деятельности, проблемы и перспективы развития //  
Государство и право. 2008. № 10. - С. 53-59.
15. Коник Н.В. Таможенное дело: Учебное пособие. - 3-е изд., стер. -  
М.: Омега-Л, 2016. – 54 с.
16. Мисько О.Н. Международная экономическая интеграция // М:  
Университет ИТМО Санкт-Петербург, 2015 – 72 с.
17. Паньков В.С. Интеграция и дезинтеграция на постсоветском  
пространстве // В.С. Паньков. Мир перемен. № 3. 2007. - С.126-139.
18. Подберезкина О.А. Транспортные коридоры в российских  
интеграционных проектах на примере ЕАЭС // Вестник МГИМО  
Университета. 2015. № 1(40). - С.57-65.
19. Ревякин Е.В. Инерция интеграции как одна из особенностей ее  
динамики // Мировая экономика и международные отношения. 2006.  
№ 7. - С. 33-40.
20. Хасбулатов Р.И. Мировая экономика // Р.И. Хасбулатов.  
Издательство Юрайт, 2013. - 884 с.
21. Шишков Ю.В. Интеграционные процессы на пороге XXI века.  
Почему не интегрируются страны СНГ // Ю.В. Шишков. М.: НП  
«Третье тысячелетие», 2001. - 478 с.

22.Шкваря Л.В. Международная экономическая интеграция в мировом хозяйстве // Л.В. Шкваря. М.: ИНФРА-М, 2013. - 315 с.

### **Статьи, научные публикации, сборники научных трудов**

- 23.Багаева А.В. Интеграционный скептицизм: аргументы критиков региональной интеграции / А.В. Багаева // Обозреватель-Observer. – 2015. – №6. – С. 30-39.
24. Блудова С.Н. Потоки взаимной торговли в рамках Таможенного союза / С.Н. Блудова // Российский внешнеэкономический вестник. – 2014. – №6. – С. 81-86
- 25.Винокуров Е.Ю. Экономика ЕАЭС: повестка дня / Е.Ю. Винокуров, Т.В. Цукарев // Евразийская экономическая интеграция. – 2015. – №4(29). – С. 7-21
- 26.Гринберг Р.С. Формирование Евразийского союза: шансы и риски / Р.С. Гринберг // Белорусский экономический журнал. – 2014. – №1. – С. 4-9
- 27.Иванова Е.М. Евразийская интеграция: путь от СНГ к ЕАЭС / Е.М. Иванова // Российский внешнеэкономический вестник. – 2015. – №6. – С. 114-116.
- 28.Липин А.С. Оценка интеграционных процессов в Едином экономическом пространстве на примере торговли товарами / А.С. Липин, О.В. Полякова // Евразийская экономическая интеграция. – 2014. – №1(22). – С. 81-96.
- 29.Мансуров Т.А. ЕврАзЭС: от интеграционного сотрудничества к Евразийскому экономическому союзу / Т.А. Мансуров // Международная жизнь. – 2014. – №10. – С. 15-34.
- 30.Спартак А.Н. Перспективы евразийской экономической интеграции / А.Н. Спартак // Международная экономика. – 2013. – №3. – С. 9-22.

### **Электронные ресурсы**

- 31.Анализ стратегий интеграционного сотрудничества (моделей реализации интеграционного потенциала) наиболее известных интеграционных объединений мира [Электронный ресурс]: Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. - URL:
- 32.Договорно-правовая база ЕАЭС [Электронный ресурс] : Евразийская Экономическая Комиссия. – URL

- :[http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/PublishingImages/jul\\_inf.jpg](http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/PublishingImages/jul_inf.jpg)
33. Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.evrazes.com>
34. Евразийская экономическая комиссия. URL:
35. <http://www.eurasiancommission.org/>
36. Зона Свободной Торговли СНГ. Досье [Электронный ресурс] : Информационное агентство России ТАСС. – URL : <http://tass.ru/info/253402>
37. История развития евразийской интеграции [Электронный ресурс] : Евразийская Экономическая Комиссия . – URL : <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/inf.aspx>
38. Кочнева А.Ю. Мониторинг региональных торговых соглашений в ВТО [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.ictsd.org/bridges-news/мониторинг-региональных-торговых-соглашений-в-вто>
39. Липкин М., Латов Ю. Евразийское экономическое сообщество. // [http://www.krugosvet.ru/enc/gumanitarnye\\_nauki/ekonomika\\_i\\_pravo/EVRAZISKOE\\_EKONOMICHESKOE\\_SOOBSHCHESTVO\\_EVRAZES.html?page=1,3](http://www.krugosvet.ru/enc/gumanitarnye_nauki/ekonomika_i_pravo/EVRAZISKOE_EKONOMICHESKOE_SOOBSHCHESTVO_EVRAZES.html?page=1,3)
40. Обзор торговых отношений Украины с РФ [Электронный ресурс]. URL: [http://www.ved.gov.ru/exportcountries/ua/ua\\_ru\\_relations/ua\\_ru\\_trade/](http://www.ved.gov.ru/exportcountries/ua/ua_ru_relations/ua_ru_trade/)
41. Этапы развития евразийской интеграции // <http://www.souzveche.ru/articles/integration/21277/>



Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
Кафедра международного права

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

Т. Ю. Сидорова

подпись инициалы, фамилия

« 22 » 00 20 \_\_ г.

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

38.05.02 «Таможенное дело»

код и наименование специальности

«Развитие таможенных органов России в рамках членства ее в ЕАЭС»

тема

Научный руководитель

22.06.2020 В. А. Мещериков  
подпись, дата должность, ученая степень инициалы, фамилия

Выпускник

22.06.2020 А.В. Вяхянина  
подпись, дата инициалы, фамилия

Рецензент

19.06.2020 Е.А. Демакова  
подпись, дата должность, ученая степень инициалы, фамилия

Красноярск 2020