

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт

кафедра международного права

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

Т.Ю. Сидорова

подпись      инициалы, фамилия

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

41.03.05. Международные отношения  
профиль подготовки 41.03.05.01 Международные отношения и внешняя  
политика

Дипломатические привилегии и иммунитеты: современные проблемы

Руководитель

\_\_\_\_\_  
подпись, дата

доцент, к.ю.н  
должность, ученая  
степень

О.Е. Щербинина  
инициалы, фамилия

Выпускник

\_\_\_\_\_  
подпись, дата

А.А. Павлюкович  
инициалы, фамилия

Красноярск 2020

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
Глава I. Общая характеристика иммунитетов и привилегий дипломатических представителей .....	5
1.1 Категории дипломатических представителей.....	5
1.2. Наделение дипломатических представителей привилегиями и иммунитетам.....	11
Глава II. Современные проблемы иммунитетов и привилегий.....	25
2.1 Основные проблемы реализации иммунитетов и привилегий и их причины .....	25
2.2 Последствия нарушений привилегий и иммунитетов.....	30
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	35
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ .....	38

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Институт дипломатических привилегий и иммунитетов прошел долгий путь развития: от обычаев Древнего мира до общепризнанных норм современного международного права. Наделение дипломатических представителей иммунитетами и привилегиями продиктовано необходимостью создания благоприятных условий для выполнения функций дипломатического представительства за рубежом. Однако подобная практика сопряжена с рядом проблем. Одна из них возможность злоупотребления предоставленными льготами, преимуществами и иммунитетами. Частота и разнообразие форм злоупотребления дипломатическими привилегиями и иммунитетами, а также значимость данного института для эффективной работы дипломатической службы государств, делают тему данного исследования актуальной, так как в нем описаны и проанализированы случаи злоупотреблений и их влияние на международные отношения.

**Степень разработанности проблемы.** К изучению привилегий и иммунитетов дипломатических представителей в своих трудах обращались такие российские ученые как А.В. Торкунов, Ю.Г. Демин, И.С. Искевич, И.П. Блищенко и другие.

**Цель** исследования изучить институт иммунитетов и привилегий дипломатических представителей и рассмотреть его современные проблемы. Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

1. Дать определение терминам «иммунитеты» и «привилегии» дипломатических представителей.
2. Определить круг лиц, относящихся к числу дипломатических представителей государств.
3. Выявить объем привилегий и иммунитетов, относящихся к дипломатическим представителям.

4. Изучить процесс наделения дипломатов положенными иммунитетами и привилегиями.

5. Изучить современные проблемы иммунитетов и привилегий дипломатических представителей

6. Проанализировать формы злоупотребления дипломатических представителей личными привилегиями и иммунитетами.

7. Рассмотреть на практике процесс злоупотребления иммунитетами и привилегиями и показать влияние его на международные отношения.

**Объектом** исследования является институт дипломатических привилегий и иммунитетов.

**Предметом** же являются нормы дипломатического права, направленные на регулирование привилегий и иммунитетов дипломатических представителей, их содержание и практика применения.

**Методологическую базу** исследования составили как общенаучные методы исследования, такие, как и индукция, дедукция, анализ и синтез, а также специальные методы – контент-анализ и исторический анализ.

**Структура** бакалаврской работы состоит из введения, основной части, включающей две главы и четыре параграфа, заключение и список использованных источников.

# **Глава I. Общая характеристика иммунитетов и привилегий дипломатических представителей**

## **1.1 Категории дипломатических представителей**

Как показывает практика главным шагом для любого государства является начало взаимодействия с другими государствами. Процесс взаимоотношений не ограничивается заключением договоров о сотрудничестве и дружественными визитами. Для того, чтобы плодотворно развивать сотрудничество государства обмениваются дипломатическими представительствами. Главной целью этих учреждений является решение любых возникающих вопросов и проблем культурного, политического или иного характера, которые могут возникнуть у государства пребывания. Стоит отметить, что дипломатическое представительство может решать практически любые вопросы, поскольку уполномочено выступать от имени государства. В свою Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 года<sup>1</sup> регулирует работу таких представительств. В ст. 3 рассматриваются основные функции дипломатических представительств: представительство аккредитуемого государства в государстве пребывания; защита в государстве пребывания интересов аккредитуемого государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом; ведение переговоров с правительством государства пребывания; выяснение всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщении о них правительству аккредитуемого государства; поощрение дружественных отношений между аккредитуемым государством и государством пребывания и в развитии их взаимоотношений в области экономики, культуры и науки. Так же существует дипломатический персонал, который необходим для эффективной работы представительства.

Конвенция делит персонал дипломатического представительства на три группы: дипломатический, административно-технический и обслуживающий. К

---

<sup>1</sup> Венская конвенция о дипломатических сношениях от 18.04.1961 // Ведомости СССР. 1964 г., № 18. [Электронный ресурс]: СПС Консультант Плюс. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_120761/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120761/)

обслуживающему персоналу относятся лица, которые непосредственно обслуживают дипломатическое представительство. Например, шоферы, курьеры, швейцары, лифтеры, дворники и т.д. В свою очередь под административно-техническим персоналом подразумеваются бухгалтеры, шифровальщики, канцелярские работники, переводчики и т.п. Членами дипломатического персонала являются члены персонала представительства, имеющие дипломатический ранг, т.е. особые звания, присваиваемые дипломатическим работникам. Такие звания считаются показателем личного уровня профессионализма человека и призвано стимулировать карьерный рост работников и постоянно повышать свой профессиональный уровень. Помимо этого, такой личный дипломатический ранг показывает опытность дипломата, его способность решить возникшую проблему в ходе переговоров, его уровень знаний. Лица, которым присвоены дипломатические ранги, сохраняют их пожизненно<sup>2</sup>.

Дипломатические ранги – это сфера внутригосударственного права. В любом государстве существует своя система дипломатических рангов и Российская Федерация не исключение. В Российской Федерации Указом Президента РФ № 1371 от 15 октября 1999 г. «О порядке присвоения и сохранения дипломатических рангов и об установлении месячных окладов федеральным государственным гражданским служащим в соответствии с присвоенными им дипломатическими рангами»<sup>3</sup> и Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 205-ФЗ «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации»<sup>4</sup> для дипломатических представителей устанавливаются следующие дипломатические ранги: Чрезвычайный и

---

<sup>2</sup> Дипломатическая служба / под ред. А.В.Торкунова, А.Н.Панова; – М., 2014. – С. 134.

<sup>3</sup> О порядке присвоения и сохранения дипломатических рангов и об установлении месячных окладов федеральным государственным гражданским служащим в соответствии с присвоенными им дипломатическими рангами [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 15.10.1999 № 1371 // СПС Консультант Плюс. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_24639/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_24639/)

<sup>4</sup> Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 27.07.2010 № 205-ФЗ // СПС Консультант Плюс. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_103018/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103018/)

Полномочный Посол, Чрезвычайный и Полномочный Посланник 1 класса, Чрезвычайный и Полномочный Посланник 2 класса, советник 1 класса, советник 2 класса, первый секретарь 1 класса, первый секретарь 2 класса, второй секретарь 1 класса, второй секретарь 2 класса, третий секретарь и атташе.

Исходя из того, что под термином «дипломатический представитель» понимается должностное лицо, направляемое за границу для представительства своего государства в стране пребывания и ведения официальных сношений с правительством этой страны<sup>5</sup>, можно сделать вывод, что такие понятия как «дипломатический представитель» и «член дипломатического персонала» тождественны по смысловому наполнению.

Как указывает И.С. Искевич<sup>6</sup>, высшие дипломатические ранги, т.е. ранги посла и посланника, обычно присваиваются главой государства, остальные – министром иностранных дел. Ранг «атташе» присваивается, как правило, выпускникам институтов и факультетов международных отношений при поступлении на службу в ведомство внешних сношений.

Помимо ранжирования дипломатических представителей по рангам в дипломатической практике существует и деление дипломатического персонала представительства по классам.

В международной практике вопрос старшинства дипломатических представителей государств долгое время оставался предметом споров, недоразумений и конфликтных ситуаций, мешающих продуктивной работе дипломатов. Так, в 1768 году в Лондоне произошел трагичный случай. Во время дворцового бала, опоздавший французский посол обнаружил, что его место рядом с послом Австралии было занято российским дипломатом. Не придумав иного варианта, француз втиснулся между двух послов для того, чтобы занять более почетное место. Итогом этого конфликта была дуэль, в ходе которой

---

<sup>5</sup> Юридический словарь / под ред. С.Н. Братусь, Н. Д. Казанцев. – М., 1953. – С. 213.

<sup>6</sup> Искевич И. С. Дипломатическое и консульское право. – Тамбов, 2014. – С. 113.

дипломат Российской империи был ранен.<sup>7</sup> Однако унификация и закрепление норм дипломатического протокола свели на нет подобного рода случаи. Впервые старшинство дипломатических представителей пришло к единообразию только в 1815 году с принятием Венского протокола<sup>8</sup>, который установил следующие классы дипломатических агентов, которые расположены в порядке убывания дипломатического старшинства: посол и папский легат или нунций; посланник или интернунций; поверенный в делах. Аахенский протокол 1818 года<sup>9</sup> дополнил эту классификацию классом министра-резидента, который занял позицию между посланником и поверенным в делах. Позже эта классификация претерпела изменения: в дипломатической практике все реже и реже стал использоваться класс министра-резидента, что привело к отмене этого класса. Венская конвенция о дипломатических отношениях и иммунитетах 1961 года установила новое деление дипломатических представителей на классы. Согласно ст. 14 Конвенции, главы представительств подразделяются на три класса: класс послов и нунциев, аккредитуемых при главах государств, и других глав представительств эквивалентного ранга; посланников и интернунциев, аккредитуемых при главах государств; поверенных в делах, аккредитуемых при министрах иностранных дел. В настоящее время подобное ранжирование носит не юридический, а лишь церемониальный характер. Но все же соблюдение правил в международном общении по классификации старшинства дипломатических представителей государств необходимо, во имя избегания конфликтных ситуаций, которые могут нанести ущерб престижу государства, чести и достоинству его руководителей или его официальным представителям, и, следовательно, привести в какой-то мере к осложнениям во взаимоотношениях на всех уровнях, что не способствует нормальной работе дипломатических представительств<sup>10</sup>.

---

<sup>7</sup> Камбон Жуль. Дипломат. – М., – 2006. – С. 67.

<sup>8</sup>Венский протокол от 7.05.1815 // [Электронный ресурс]: СПС Кодекс. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1902303>

<sup>9</sup>Аахенский протокол, касающийся титулов государей и членов их семейств от 11.10.1818 // [Электронный ресурс]: ЭБС Консультант Студента. – Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/doc/ISBN9785713313357-SCN0009.html>

<sup>10</sup>Молочков Ф.Ф. Дипломатический протокол и дипломатическая практика. – М., 1977. – С. 6.



Классы дипломатических представителей – это сфера регулирования нормами международного права. Кроме классов, существуют также и дипломатические ранги, которые относятся к сфере внутригосударственного права, и указывают на то, что должностное лицо осуществляет дипломатические функции представителя государства. В удостоверение признанного правительством страны пребывания за дипломатическим работником дипломатического статуса ведомство иностранных дел страны пребывания выдает принятому на службу дипломатическому персоналу дипломатическую карточку. Дипломатические карточки выдаются дипломатическим сотрудникам представительств при наличии национального дипломатического паспорта, записи в паспорте, подтверждающей дипломатическое качество его владельца, и дипломатической визы<sup>11</sup>. К тому же на основе взаимности члены семьи так же имеют право на получение дипломатических карточек. Под членами семьи подразумеваются мужья, жены, незамужние дочери и сыновья, не достигшие возраста 18 лет. Стоит отметить, что представителями государства члены семьи не являются. В свою очередь, членам административно-технического персонала и обслуживающего персонала представительства выдаются служебные, а не дипломатические карточки<sup>12</sup>.

Ведомство иностранных дел страны пребывания регулярно издает справочник дипломатического корпуса. В данном документе указываются данные о фамилиях дипломатических работников, их адресах и номерах служебных и домашних телефонов. В списке могут также содержаться данные о супругах и членах семей глав представительств и дипломатического персонала. Дипломатический список рассылается всем иностранным представительствам, а также сотрудникам правительства, таможенной и

---

<sup>11</sup> Правила аккредитации вновь прибывших сотрудников дипломатических представительств и представительств международных организаций в Департаменте государственного протокола МИД России. [Электронный ресурс]: Министерство иностранных дел Российской Федерации. – Режим доступа: [http://www.mid.ru/aktual-naa-informacia-dla-predstavitel-stv-zarubeznych-gosudarstv-v-rossii/asset\\_publisher/dx7DsH1WAM6w/content/id/3119504](http://www.mid.ru/aktual-naa-informacia-dla-predstavitel-stv-zarubeznych-gosudarstv-v-rossii/asset_publisher/dx7DsH1WAM6w/content/id/3119504)

<sup>12</sup> Искевич И. С. Дипломатическое и консульское право. – Тамбов, 2014. – С. 114.

иммиграционной служб, полицейских и муниципальных органов принимающей страны, которым он может потребоваться при исполнении своих обязанностей.

Исходя из сказанного можно сделать вывод, что дифференциация дипломатических работников на различные категории осуществляется как на национальном уровне, так и на международном. Внутри государства члену дипломатического персонала представительства присваивается ранг, призванный показать степень его компетентности. В то время, как класс дипломатического представителя определяет лишь его старшинство в вопросах дипломатического церемониала и протокола. Все это, в свою очередь, влияет на объем предоставленных им привилегий и иммунитетов.

## **1.2. Наделение дипломатических представителей привилегиями и иммунитетами**

Институт дипломатических привилегий и иммунитетов прошел долгий путь развития прежде, чем принял современный вид. Еще в Древней Греции послам стали придавать особый статус, подразумевавший и личную неприкосновенность. К примеру, в Древнем Риме даже в ответ на враждебные действия Карфагена и Пунических войн римский Сенат запрещал подвергать различного рода репрессиям посланцев из Карфагена. Желательных послов принимали торжественно, им предоставляли почетные места в театре, на церемониях. Тем не менее посла могли и не допустить к исполнению его миссии, если власти не были удовлетворены предварительной беседой<sup>13</sup>. Использование и распространение подобной практики сложилось в повсеместную традицию, стало обычной нормой, получившей закрепление в международном праве.

В настоящее время, как пишет И.И. Лукашук<sup>14</sup>, термин «иммунитет» понимается как общепринятый принцип международного права, который заключается в изъятии представительства и его сотрудников из-под юрисдикции государства пребывания. Существующие основные принципы международного права, такие как принцип суверенного равенства и принципе невмешательства во внутренние дела и положили начало системе наделения дипломатических представителей иммунитетами и привилегиями. Иммунитеты распространяются на аккредитуемые государства, принадлежащее им имущество и на людей, выступающих от лица государства. По сути, иммунитеты нужны для облегчения работы дипломатического представителя и обеспечения эффективного функционирования самого представительства<sup>15</sup>.

---

<sup>13</sup> Омельченко О.А. Всеобщая история государства и права. – М., 2000. – С.331.

<sup>14</sup> Лукашук И.И. Международное право: особенная часть: учебник для студентов юридических факультетов и вузов. – М., 2005. – С.330.

<sup>15</sup> Самойленко В.В. Дипломатическая служба. – М., 2010. – С. 173.

Более того, кроме иммунитетов о которых говорилось ранее, дипломатический представитель получает еще и привилегии. Привилегии – это льготы, особые права и преимущества, которые ровно так же, как и иммунитеты, направлены на качественное функционирование дипломатической службы государства за рубежом.

Наделение дипломатического представительства, его имущества и персонала иммунитетами и привилегиями закреплено нормами международного права: Венской конвенцией 1961 года, в двусторонних международно-правовых документах, которые подписывают между собой суверенные государства. К тому же данные положения международного права находят отражение и в национальных законодательных актах. Например, в Федеральном законе Российской Федерации от 27 июля 2010 г. № 205-ФЗ «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации»<sup>16</sup> или же в Положении Китайской Народной Республики «О дипломатических привилегиях и дипломатическом иммунитете»<sup>17</sup>. Подобные внутригосударственные акты могут регулировать отдельные аспекты дипломатической службы в своем государстве, не противореча букве и духу одного из основополагающих документов дипломатического права – Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года. В частности, ст.19 Положения КНР устанавливает порядок ввоза на территорию Китая личного оружия и бое припасов сотрудников посольства, в то время как Венская конвенция не регулирует этот вопрос.

Согласно указанным документам, список личных иммунитетов и привилегий дипломатических представителей в период работы за границей достаточно обширен.

---

<sup>16</sup>Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 27.07.2010 № 205-ФЗ // СПС Консультант Плюс. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_103018/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103018/)

<sup>17</sup>Положение КНР о дипломатических привилегиях и дипломатическом иммунитете от 05.09.1986 // Китайская Народная Республика: заключительные акты. 1984-1988. – М., 1989. – С.160.

Один из фундаментальных принципов дипломатического права это личная неприкосновенность дипломатических агентов. В соответствии со ст. 29 Венской конвенции 1961 года личная неприкосновенность дипломата подразумевает обязанность воздержания частных лиц и органов государства от всякого рода действий, которые могут нанести ущерб личности, свободе или достоинству дипломатического агента, т.е. дипломатический представитель не подлежит аресту или задержанию в какой бы то ни было форме. К тому же на государство пребывания возлагается обязанность относиться к нему с должным уважением и принимать все надлежащие меры для предупреждения каких-либо посягательств на личность, свободу или достоинство дипломата.

Дипломатический представитель имеет не только личностную неприкосновенность, но и пользуется неприкосновенностью своей частной резиденции. Согласно ст.30 Конвенции под частной резиденцией дипломата понимается, как и его постоянное место проживания в государстве пребывания, так и временная резиденция, например, номер в гостинце. К тому же понятие неприкосновенности частной резиденции предполагает ее распространение на находящиеся в помещении предметы, имущество, документы дипломата и т.д. Тем не менее следует помнить, что цель дипломатических иммунитетов и привилегий заключается в качественном исполнении функций представительства. Исходя из этого, неприкосновенность жилища не может гарантироваться, если это связано с частнопредпринимательской или коммерческой деятельностью дипломата, то есть деятельностью, не связанной с дипломатической службой<sup>18</sup>.

В Конвенции 1961 года также закреплено что, в государстве пребывания дипломатический персонал представительства имеет полный уголовный иммунитет, т.е. освобожден от уголовного преследования. И здесь не имеет значения тот факт, находилось ли лицо при исполнении служебных обязанностей или действовал в качестве частного лица. Кроме освобождения

---

<sup>18</sup>Сорокина А.В. Учебное пособие для ССУЗов по международному праву. – Воронеж, 2015. – С.119.

от уголовной ответственности, дипломат также освобождается от гражданской и административной. Даже в случае дорожно-транспортного происшествия виновником которого будет дипломат, никакой ответственности он не понесет. Все, что остается лицам пострадавшим в результате ДТП предъявить претензии через Министерство иностранных дел государства пребывания. Но в то же время иммунитет дипломата от гражданской и административной юрисдикции не является абсолютным. Согласно ст.31 Конвенции иммунитет не действует в случаях связанных с правом наследия, в случае вещных исков относящийся к истребованию частного недвижимого имущества, принадлежащего дипломату как частному лицу и находящегося на территории государства пребывания. Иммунитеты не действуют, поскольку дипломат выступает в качестве частного лица, а не представителя государства. Помимо этого, дипломатический агент не может рассчитывать на иммунитет от гражданской и административной юрисдикции государства пребывания, если на дипломата подан иск, относящиеся к профессиональной или коммерческой деятельности, осуществляемой дипломатом вне своих официальных функций.

Кроме того, в случае если дипломат сам становится инициатором возбуждения дела, иммунитет перестает действовать, и он не может ссылаться на него в случае встречных исков в рамках текущего дела. Это регулируют положения ст.32 Венской конвенции. К тому же дипломатический представитель, находясь на службе в государстве пребывания, освобождается от обязанности давать свидетельские показания.

Дипломатические представители наделяются иммунитетом от различного рода ответственности в государстве пребывания, а также и фискальным иммунитетом. Фискальный или налоговый иммунитет подразумевает освобождение от налогов, сборов и пошлин, личных и имущественных, государственных, районных и муниципальных. Однако действие этого иммунитета также имеет ограничения. Согласно ст.34 фискальный иммунитет не распространяется на косвенные налоги, которые обычно включаются в цену товаров или обслуживания и на любые налоги,

сборы и пошлины, необходимость уплатить которые возникает у дипломата в результате его частной деятельности, выходящей за рамки дипломатической службы.

Наряду с предметами, предназначенными для официального пользования представительства, таможенные привилегии распространяются и на предметы, ввозимые дипломатом для использования в личных целях. Таможенные привилегии дипломатических представителей предполагают свободу ввоза и освобождение от уплаты таможенных пошлин. К тому же личный багаж дипломатического агента освобождается от досмотра, если на досмотр нет серьезных оснований.

Также согласно ст. 35 Конвенции дипломатический персонал представительства не обременяется различного рода повинностями. Дипломатические агенты, как официальные представители аккредитующего государства в государстве пребывания освобождаются от всех трудовых, государственных и военных повинностей страны пребывания.

Как было отмечено, принадлежность дипломатического представителя к какой-либо категории также влияет и на объем предоставленных ему привилегий и иммунитетов. Например, как пишет Р.М. Валеев<sup>19</sup>, только глава дипломатического представительства обладает такой почетной привилегией, как право использования флага и эмблемы аккредитующего государства на помещении личной резиденции и средствах передвижения.

К тому же следует обратить внимания, что Конвенция 1961 года определяет меньший объем привилегий и иммунитетов административно-технического и обслуживающего персонала, по сравнению с объемом привилегий и иммунитетов членов дипломатического персонала представительства. Члены административно-технического персонала, если они не являются гражданами государства пребывания или не живут в нем в течение длительного времени так же пользуются рядом следующих иммунитетов. Это неприкосновенность личности, жилища, фискальным

---

<sup>19</sup> Валеев Р.М. Международное право. Особенная часть: Учебник для вузов. — М., 2010. — С. 57.

иммунитетом, иммунитетом от уголовной юрисдикции, а от гражданской и административной – только в отношении действий, совершённых при исполнении служебных обязанностей. Так же этими иммунитетами пользуются члены семьи постоянно проживающие с ними. А также не облагаются таможенными пошлинами предметы первоначального обзаведения, адресованные указанным лицам. Что же касается членов обслуживающего персонала, то они пользуются иммунитетом в отношении действий, совершённых ими при исполнении служебных обязанностей, и освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемый ими по службе. Все эти права предоставляются членам административно-технического персонала и членам обслуживающего персонала представительства только в том случае, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нём постоянно.

Таким образом, наибольшим объемом привилегий и иммунитетов обладают члены дипломатического персонала представительства, служебные функции которых носят представительный характер, а в качестве еще одного отличительного признака обладают дипломатическим рангом<sup>20</sup>.

Перечисленный выше объем привилегий и иммунитетов относится к должностным лицам, находящимся на службе в дипломатическом представительстве и осуществляющим функции, направленные на представительство аккредитующего государства в стране пребывания. Право дипломатов на эти привилегии и иммунитеты, как пишет А.В. Сорокина<sup>21</sup>, возникает автоматически с установлением дипломатических отношений и учреждением дипломатического представительства, не требуя каких-либо специальных соглашений между государствами по вопросам привилегий и иммунитетов представительства и его персонала. Однако ст.39 Венской Конвенции четко обозначает, что право дипломатических представителей на дипломатические привилегии и иммунитеты активизируется после прибытия

---

<sup>20</sup> Искевич И. С. Дипломатическое и консульское право. – Тамбов, 2014. – С. 36.

<sup>21</sup> Сорокина А.В. Учебное пособие для ССУЗов по международному праву. – Воронеж, 2015. – С.111.



на территорию государства, в котором будут осуществляются дипломатические функции, или же если дипломат уже находится на этой территории, с того момента, когда о его назначении сообщается министерству иностранных дел или другому министерству страны пребывания, в отношении которого имеется договоренность.

Для того, чтобы дипломатический представитель получил право пользоваться в стране пребывания дипломатическими привилегиями и иммунитетами, ему необходимо пройти процедуру аккредитации. Термин «аккредитация» произошел от латинского слова «accredere», что в переводе значит «доверять», соответственно аккредитация подразумевает признание тех или иных представителей официальными представителями своего государства<sup>22</sup>.

Для глав дипломатических представителей, т.е. должностных лиц класса послов, посланников либо поверенных в делах, практикуется усложненная процедура аккредитации. Перед тем как глава представительства сможет приступить к выполнению своих должностных функций аккредитующее государство должно получить у государства пребывания агреман на назначение конкретной кандидатуры в качестве главы дипломатического представительства. Агреман (от фр. agrément — одобрение, согласие) — согласие правительства государства, в котором предполагается назначить главой дипломатического представительства какое-либо лицо, принять его в этом качестве<sup>23</sup>. Получение агремана обязательно, ст.4 Венской Конвенции твердо устанавливает данную норму. Как правило, предварительно через специальные дипломатические каналы согласие спрашивают в устной или письменной форме. При этом принято вручать некоторое количество краткие биографические данных о кандидате. Чаще всего это год рождения, образование, ученые степени, звание, чины, ордена, основные этапы

---

<sup>22</sup> Словарь дипломатических терминов. [Электронный ресурс]: Представительство МИД России в г. Красноярске. – Режим доступа: <https://krsk.mid.ru/slovar-diplomaticeskih-terminov>

<sup>23</sup> Словарь дипломатических терминов. [Электронный ресурс]: Представительство МИД России в г. Красноярске. – Режим доступа: <https://krsk.mid.ru/slovar-diplomaticeskih-terminov>

дипломатической карьеры. Все указанные сведения излагаются на обыкновенной бумаге, без подписи, бланка и печати, в качестве простой памятки. При получении согласия кандидат становится *person a grata*, т.е. желательным лицом, и о его назначении сообщается официально и публично. В случае отказа от предоставления агремана или длительного отсутствия ответа на запрос агремана, лицо считается не прошедшим аккредитацию и именуется *persona non grata*, что в переводе с латинского языка означает «не желательное лицо», и назначение на пост главы представительства не имеет места. Получение дипломатической визы также возможно только после признания кандидата *person a grata*.

Только после получения агремана назначаемый глава дипломатического представительства может прибыть в этом качестве в страну пребывания. Для того, чтобы данное лицо могло беспрепятственно и законным путем попасть на территорию государства пребывания, ему необходимо получить дипломатическую визу. Дипломатическая виза – это специальная виза, обозначающая, что к данному лицу должно быть проявлено особое внимание и уважение, а формальности его проезда через границу должны быть сведены к строго необходимому минимуму и выполнены в самой учтливой форме<sup>24</sup>. После прибытия на место службы глава представительства наносит необходимые визиты официальным лицам государства пребывания, в ходе которых определяется дата вручения им верительных грамот. Верительная грамота представляет собой документ, адресованный властям страны пребывания, который официально удостоверяет статус главы дипломатического представительства. В тексте указывается, что глава государства просит главу другого государства, к которому верительные грамоты адресованы, верить всему тому, что данный дипломатический представитель будет излагать в стране пребывания. Вручение верительных грамот обычно проходит в торжественной обстановке. На данной церемонии назначаемый глава дипломатического представительства класса послов и нунциев, посланников и

---

<sup>24</sup>Дипломатический словарь / под ред. А. Я. Вышинский, С. А. Лозовский. – М., 1948. – С.54.

интернунциев вручает верительные грамоты главе государства пребывания. Однако, согласно сложившейся в дипломатии практике в случае, если глава диппредставительства относится к классу поверенных в делах, аккредитация проходит не при главе государства пребывания, а при министре иностранных дел<sup>25</sup>. Процедура аккредитации главы дипломатического представительства заканчивается с получением в Министерстве иностранных дел страны пребывания дипломатической карточки, которое возможно после получения агремана, дипломатической визы и вручения верительной грамоты.

Таким образом, аккредитация главы дипломатического представительства состоит из четырех стадий: запрос агремана; назначение на должность; прибытие в страну; вручение верительных грамот и официальное вступление в должность.

Процедура аккредитации предусмотрена не только для глав дипломатических представительств, но и для других дипломатических представителей. Тем не менее, для членов дипломатического персонала данная процедура носит менее церемониальный характер: для них агреман не требуется и не запрашивается. Предоставленные государством пребывания визы и выданные им дипломатические карточки являются согласием на их назначение, свидетельствуют о статусе «желательного лица».

Процесс аккредитации необходим для наделения дипломатических представителей положенным для них полным объемом привилегий иммунитетов и создания системы подтверждающий статус дипломатического работника документации. Как было отмечено выше, назначенные дипломаты начинают использовать полный объем привилегий и иммунитетов с момента вступления его на территорию государства пребывания при следовании для занятия своего поста или, если оно уже находится на этой территории, с того момента, когда о его назначении сообщается министерству иностранных дел или другому министерству, в отношении которого имеется договоренность. Венская Конвенция в ст.40 предусматривает, что дипломатическими

---

<sup>25</sup>Искевич И. С. Дипломатическое и консульское право. – Тамбов, 2014. – С.30.

представитель, направляющейся к месту службы через третьи страны также пользуется необходимым для беспрепятственного проезда набором привилегий и иммунитетом. Таким образом, можно сделать вывод, что наделение дипломатических представителей частичным объемом привилегий и иммунитетов возможно еще до прибытия на территорию государства пребывания.

Дипломатические иммунитеты и привилегии не предназначены для личного пользования, они призваны обеспечить условия, необходимые для эффективного осуществления своих функций иностранными официальными лицами. Дипломатические привилегии и иммунитеты гарантируют дипломатическому представителю личную независимость и неприкосновенность, в том числе неприкосновенность его собственности, а также признание его достоинства и уважение достоинства государства, которое он представляет.

Дипломатические иммунитеты и привилегии дипломатических представителей имеют строго очерченные рамки действия в пространстве и времени. Источником этих рамок является Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 года.

Определение действия иммунитетов и привилегий в пространстве призвано конкретно обозначить территорию, находясь на которой дипломатический представитель имеет право воспользоваться предоставленными ему привилегиями и иммунитетами. В преамбуле Венской Конвенции 1961 года указано, что дипломатические привилегии и иммунитеты необходимы для эффективного осуществления функций дипломатических представительств, таким образом возможность использования членами дипломатического персонала представительства определенного объема привилегий и иммунитетов возникает на территории государства, в которое дипломат был назначен для осуществления своих полномочий, т.е. на территории государства пребывания. Таким образом при въезде дипломата в какую-либо страну в личных целях, например, в туристических,

дипломатическому работнику выдаются недипломатическая виза и, соответственно, дипломатические привилегии и иммунитеты не предоставляются. Утверждение о том, что пространство действия дипломатических привилегий и иммунитетов – это территория государства пребывания также подтверждается положениями Конвенции, исходя из того, что на государство пребывания ложатся конкретные обязанности по отношению к дипломатам. Согласно ст.29 Конвенции 1961 года гласит: личность дипломатического агента неприкосновенна. Он не подлежит аресту или задержанию в какой бы то ни было форме. Государство пребывания обязано относиться к нему с должным уважением и принимать все надлежащие меры для предупреждения каких-либо посягательств на его личность, свободу или достоинство. Или же ст. 31 Конвенции, которая указывает на то, что дипломатический агент освобождается от уголовной юрисдикции именно государства пребывания, а не всех государств, ратифицировавших данную Конвенцию. При этом следует обратить внимание, что Конвенция предусматривает и возможность применения дипломатических иммунитетов и привилегий вне государства пребывания. Согласно ст. 40 Венской Конвенции третьи страны включаются в пространство действия дипломатических привилегий и иммунитетов только в том, случае если дипломатический агент проезжает через территорию третьего государства, которое выдало ему визу, если таковая необходима, или находится на этой территории, следуя для занятия своего поста или возвращаясь на этот пост или же в свою страну, это третье государство предоставляет ему неприкосновенность и такие другие иммунитеты, какие могут потребоваться для обеспечения его проезда или возвращения. К тому же п.4. ст.40 Конвенции устанавливает, что личные иммунитеты и привилегии дипломатических представителей действуют на территории третьих стран и в том случае, если нахождение дипломатом на их территории обусловлено форс-мажорными обстоятельствами.

Однако в дипломатической практике, как указывает Ю.Г. Демин<sup>26</sup>, не редки случаи когда представитель аккредитуемого государства находится на территории третьей страны, а не на территории государства пребывания, по служебным делам. Например, для ведения переговоров с правительством третьего государства или для участия в работе какой-либо международной организации. В таком случае дипломатический представитель будет пользоваться иммунитетом как член специальной миссии или как представитель государства в международной организации, но не в силу ст.40 Конвенции 1961 года.

Таким образом, пространство действия дипломатических привилегий и иммунитетов ограничивается территорией государства пребывания дипломатического представительства, за исключением территории третьих стран, через которые осуществляется транзит дипломатического агента для прибытия в свою страну или в страну осуществления функций дипломатического представительства, в том числе в случае нахождения дипломатического представительства на территории третьих стран по форс-мажорным обстоятельствам.

Действие дипломатических привилегий и иммунитетов во времени показывает, в какой момент дипломат приобретает и теряет право использовать привилегии и иммунитеты. Согласно п.1. ст.39. Конвенции, дипломаты начинают использовать полный объем привилегий и иммунитетов с момента вступления его на территорию государства пребывания при следовании для занятия своего поста или, если оно уже находится на этой территории, с того момента, когда о его назначении сообщается министерству иностранных дел или другому министерству, в отношении которого имеется договоренность. Венская Конвенция в ст.40 предусматривает, что дипломатическим представителем, направляющимся к месту службы через третьи страны также пользуется необходимым для беспрепятственного проезда набором привилегий

---

<sup>26</sup> Демин Ю.Г. Статус дипломатических представительств и их персонала: Учебное пособие. – М., 2010. – С. 165.

и иммунитетом. Однако Конвенция не обозначает точный перечень иммунитетов и привилегий, необходимых для беспрепятственного проезда дипломата. Из чего следует, что государство, на территории которого осуществляется транзит, может утверждать, что предоставление того или иного иммунитета или какой-либо привилегии не является необходимым для проезда дипломатического представителя<sup>27</sup>. Как следует из материалов предыдущей главы для того, чтобы дипломатический представитель мог пересечь границу государства пребывания в качестве официального должностного лица государству пребывания необходимо выдать такому лицу дипломатическую визу, которая является одним из обязательных пунктов аккредитации дипломатических представителей.

Таким образом, наделение дипломатических представителей частичным объемом привилегий и иммунитетов возможно еще до прибытия на территорию государства пребывания, начиная с момента выезда из своей страны при условии получения дипломатической визы. Однако полным объемом привилегий и иммунитетов представитель аккредитующего государства может пользоваться только после вступления на территорию государства пребывания. В том случае, если кандидат на дипломатическую должность в момент назначения его на службу в диппредставительстве уже находится на территории государства пребывания, то он наделяется правом пользоваться всем объемом привилегий и иммунитетов с момента сообщения о его назначении министерству иностранных дел страны пребывания или другому министерству, в отношении которого имеется договоренность.

Исходя из функционального значения института дипломатических привилегий и иммунитетов Конвенция 1961 года устанавливает, что в момент, когда лицо, чьи служебные функции закончены, оставляет страну пребывания, положенные ему привилегии и иммунитеты прекращают свое действие. Также п.2. ст.39 Венской конвенции 1961 года определяет, что в том случае, если дипломатический представитель, сложивший свои полномочия в государстве

---

<sup>27</sup> Демин Ю.Г. Статус дипломатических представительств и их персонала: Учебное пособие. – М., 2010. – С.161.

пребывания, но не отбывший сразу в свою страны, лишается права пользоваться иммунитетами и привилегиями по истечении разумного для выезда из страны пребывания срока.

Из материалов данного параграфа следует, что дипломатические привилегии и иммунитеты имеют ограничения действия в пространстве и времени. Согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года привилегии и иммунитеты дипломатов действуют на территории страны пребывания дипломатического представительства, за исключением территории третьих стран в специальных случаях, предусмотренных Конвенцией. Действие иммунитетов и привилегий во времени начинается с момента отъезда дипломата из аккредитующего государства, но при условии согласования назначения этого лица со страной пребывания. В том случае, если дипломатический агент в момент согласования своей кандидатуры на дипломатический пост находился в стране пребывания, то действие дипломатических привилегий и иммунитетов начинается с момента сообщения о его назначении министерству иностранных дел страны пребывания или другому министерству, в отношении которого имеется договоренность. Действие привилегий и иммунитетов во времени заканчивается в момент отъезда из страны пребывания, лица прекратившего исполнения своих дипломатических обязанностей, либо в момент истечения срока необходимого для выезда из страны пребывания.



## Глава II. Современные проблемы иммунитетов и привилегий

### 2.1 Основные проблемы реализации иммунитетов и привилегий и их причины

Иммунитеты и привилегии являются неотъемлемой частью жизни дипломатического представителя. Цель системы иммунитетов и привилегий — это создание условий для беспрепятственной работы дипломатического представительства. Однако, как писал Ю.Г. Демин, наделение дипломатических представителей различного рода льготами, преимуществами и особым правовым статусом сопряжено с риском злоупотребления дипломатами положенным им правами.

Как пишет Ю.Г. Демин<sup>28</sup>, только в период 1960 – 2002 гг. значительную огласку получило 13 случаев незаконного ввоза наркотических средств дипломатическими представителями, что сделала данную форму злоупотребления иммунитетом одной из самых распространенных. Мы можем рассмотреть это на практике, примером данного злоупотребления можно считать «дело Росаля». Посол Гватемалы в Бельгии и Нидерландах Морисио Росаль в октябре 1960 г. был задержан полицией в Нью-Йорке (США) на основании убедительных доказательств причастности дипломата к наркоторговле. При этом следует обратить внимание, что согласно Венской Конвенции о внешних сношениях 1961 года только в случае дипломатический представитель, находясь на территории третьих стран может быть подвергнут обыску и последующему задержанию при подтверждении совершения правонарушения. В течении продолжительного времени дипломат тайно распространял наркотические вещества, а именно героин. Полиция заподозрила Морисио Росаля после его ряда частных поездок в США. Его взяли с героином, вес которого превышал 100 фунтов, а стоимость была около 4 миллионов долларов. Позже правительство Гватемалы сняло его с дипломатического

---

<sup>28</sup> Демин Ю.Г. Статус дипломатических представительств и их персонала: Учебное пособие. – М., 2010. – С. 170.

поста и отказались впредь предоставлять ему иммунитет от уголовной ответственности<sup>29</sup>.

Стоит отметить, что преступления о контрабанде касаются не только перевоза наркотических средств, международная практика встречала и иные виды незаконных перевозок. Например, в 1948 году аргентинские дипломатические агенты пытались вывести из Москвы испанского эмигранта Хосе Туньона Альбертоса под видом своего личного багажа. Стоит сказать, что попытка была неудачной, уже когда самолет находился в воздухе, сотрудники рейса узнали о нелегальной перевозке и самолет вернулся в Москву. Позже дипломата задержали и несмотря на дипломатическую неприкосновенность, в течение трех дней держали в бараче, не давая возможности с кем-либо поговорить. Затем ему дали срок в 15 дней, чтоб он покинул Москву. Аргентинское правительство обещало отдать дело дипломата в суд, чего не было сделано и по сей день.<sup>30</sup>

Как уже говорилось ранее, личный багаж дипломатического представителя не подлежит досмотру, но стоит понимать, что данный иммунитет не абсолютен и в особых случаях досмотр могут провести. Согласно ст. 36 Венской конвенции в таком случае досмотр может быть произведен только в присутствии дипломатического агента или его уполномоченного представителя.

Также резонансным примером злоупотребления дипломатами привилегиями и иммунитетами стал случай, произошедший в Гаване (Республика Куба) в октябре 1960 года. Члены дипломатического персонала посольства США были пойманы с поличным вовремя подпольного собрания кубинских революционеров. Принимая участия в подобных мероприятиях, дипломаты не только нарушают принцип международного права о невмешательстве во внутренние дела других государств, но и злоупотребляют

---

<sup>29</sup> Блищенко И.П. Дипломатическое право: Учеб. пособие. – М., 1990. – С. 87.

<sup>30</sup> Поразительная история о том, как в 1948 году аргентинский дипломат бросил вызов Сталину [Электронный ресурс]: ИноСМИ.RU – Режим доступа <https://inosmi.ru/politic/20170222/238773909.html> (дата обращения: 05.05.2020)

предоставленным правом на свободное перемещение внутри государства пребывания и иммунитетом от его юрисдикции<sup>31</sup>.

Кроме того, что практически невозможно доказать вину дипломатического работника в совершении преступления из-за перечисленных выше статей так еще и наказания за преступление скорее всего не последует, поскольку, согласно ст.29 Венской конвенции личность дипломатического агента неприкосновенна, он не может подлежать аресту или задержанию в какой бы то ни было форме.

В современном мире уже не раз поднимался вопрос о необходимости пересмотра актуальности системы иммунитетов и привилегий и данной статьи, в частности. Одним из поднявших этот вопрос был министр иностранных дел Великобритании Уильям Хейг<sup>32</sup>, который в 2010 году обнародовал данные о 18 преступлениях в которых были обвинены иностранные дипломаты работавшие в Соединенном Королевстве в течении 2010 года. В число этих преступлений входили случаи сексуального домогательства, вождения автомобиля в нетрезвом виде, угрозы убийства и контрабанда людей. Таким образом, система, которая была создана для облегчения дипломатической работы ставит под угрозу права и свободы обычных людей.

Ощущение незащищенности, отсутствие правосудия и справедливости повлекло за собой недовольство общественности, которая так же стала призывать к пересмотру всей системы. Один из самых известных юристов, королевский адвокат Джеффри Робертсон<sup>33</sup> заявляет, что Венская конвенция имела смысл в период холодной войны - когда дипломатические работники работали во враждебных странах и нуждались в усиленной защите, но в настоящее время система иммунитетов и привилегий стала не актуальна. Так же он говорит о том, что Венская конвенция ставит дипломатов выше закона и

---

<sup>31</sup> Блищенко И.П. Дипломатическое право: Учеб. пособие. – М., 1990. – С. 93.

<sup>32</sup> Should diplomats still have immunity? [Электронный ресурс]: BBC– Режим доступа: <https://www.bbc.com/news/magazine-35882967>(дата обращения:01.05.2020)

<sup>33</sup> Актуальность существования дипломатического иммунитета вновь ставится под сомнение. [Электронный ресурс]:Версия Режим доступа: <https://versia.ru/bolshe-ne-slux-v-pravitelstve-gajdara-rabotali-masonry> (дата обращения: 04.05.2020)

она нуждается в доработке, он считает, что иммунитет не должен распространяться на любые гражданские дела, а также необходимо сузить круг лиц, владеющих иммунитетами и привилегиями.

Стоит понимать, что речь идет не только о желании справедливости и равенства относительно закона, но и о безопасности людей. Один из самых частых преступлений среди дипломатических работников, это нарушение правил дорожного движения, которое приводит к жертвам среди обычных граждан.

В 2004 году сотрудник посольства США в Румынии проехал на красный свет и врезался в такси, убив известного румынского музыканта. Румыния призвала США снять иммунитет с виновника аварии и призвать его к ответственности, но американская сторона ответила отказом. В итоге наказания не последовало.<sup>34</sup>

В 2011, 2013 и 2018 годах под колесами автопарка американского посольства в Пакистане погибли сразу несколько местных граждан – все преступления остались безнаказанными.<sup>35</sup>

18 июня 2019 года в Бишкеке сотрудница посольства США в Киргизии проезжая около университета сбила студента и скрылась с места преступления - американское диппредставительство лишь выразило "сочувствие". Никаких мер наказания принято так же не было.<sup>36</sup>

В итоге мы имеем, то, что в современном обществе преступник может избежать наказания, а чаще всего он изначально об этом зная нарушает закон. Именно это и значит злоупотреблять, изначально осознавая, что система обеспечит защитой, дипломатические представители начинают действовать вне закона. Система, которая должна была помогать устанавливать дружественные

---

<sup>34</sup>Понаехали. [Электронный ресурс]: Российская газета – Режим доступа: <https://rg.ru/2019/10/15/skolko-liudej-gibnet-pod-kolesami-amerikanskih-diplomatov.html>(дата обращения: 05.05.2020)

<sup>35</sup>Сколько людей гибнет под колесами дипломатов?[Электронный ресурс]: Российская газета – Режим доступа: <https://rg.ru/2019/10/15/skolko-liudej-gibnet-pod-kolesami-amerikanskih-diplomatov.html>(дата обращения:03.05.2020)

<sup>36</sup> В столице Киргизии сотрудница посольства США сбила студента?[Электронный ресурс]:EurAsia Daily– Режим доступа: <https://easaily.com/ru/news/2019/06/24/v-stolice-kirgizii-sotrudnica-posolstva-ssha-sbila-studenta> (дата обращения: (дата обращения:01.05.2020)

отношения между странами работает иначе, ведь это лишь вопрос времени, когда очередной дипломатический представитель прикроется иммунитетом и избежит наказания за реальное преступление, что может привести к серьезному конфликту между государствами. Именно в такой момент, приходит понимание о необходимости пересмотра всей системы иммунитетов и привилегий, поскольку любой человек в том числе и дипломат, обязан понимать, что за преступлением наступают необратимы последствия.

## **2.2 Последствия нарушений привилегий и иммунитетов.**

В случае злоупотребления дипломатическими привилегиями и иммунитетами государство пребывания не может снять с дипломата иммунитеты и привилегии. Однако за государством пребывания остается такая форма защиты собственных интересов, как объявление злоупотребившего дипломата персоной *non a grata*. Согласно Конвенции, объявление дипломатического представителя нежелательным лицом вынуждает дипломата покинуть страну пребывания и лишает его возможности продолжать дипломатическую деятельность на территории страны пребывания, так как государства пребывания больше не признают данное лицо в качестве официального представителя государства. В случае если нежелательное лицо не покинуло государство пребывания в разумные для этого сроки, оно также не признается государством в качестве официального представителя другого, и соответственно, лишается дипломатического статуса и права использовать дипломатические привилегии и иммунитеты. Однако надо иметь в виду, что в соответствии со ст. 32 Конвенции 1961 года аккредитуемое государство может отказаться от рассматриваемого иммунитета. Такая практика не имеет постоянный характер, но существует ряд подобных случаев.

Например, в 1997 году в ночь на 4 января Георгий Махарадзе, находившийся за рулем автомобиля в состоянии алкогольного опьянения, стал причиной автокатастрофы, повлекшей за собой смерть. Погибла несовершеннолетняя американка Дж. Уолтрик, которой было 17 лет Дж. Уолтрик. Президент Грузии Э. Шеварднадзе пошел на неожиданный шаг в отношении Махарадзе и лишил его дипломатического иммунитета. В Вашингтоне Махарадзе был взят под стражу, осужден, большую часть наказания отбыл в американской тюрьме, а затем был передан грузинским

властям для дальнейшего отбывания наказания на родине<sup>37</sup>. Возможность отменить действие иммунитета дипломатического представителя закреплена в ст.32 Венской конвенции о внешних сношениях. Однако сделать это может только аккредитуемое государство, т.е. государство, чьи интересы представляет дипломат. Стоит отметить, что на практике такое происходит довольно редко.

Чаще всего ситуация складывается следующим образом - дипломатический представитель, совершивший преступление, немедленно покидает страну пребывания и после этого представители государств начинают переговоры о том, какое наказание понесет преступник и понесет ли вообще.

В 2008 году 30 ноября сотрудник посольства Германии в России, а именно преподаватель немецкого языка Беньямин Томас Хоберт двукратно превысив скоростной режим сбил на пешеходном переходе двух студентов - Андрея Камынина и Александра Евтеева<sup>38</sup>. Позже от полученных травм молодые люди скончались. В свою очередь, Беньямин Томас Хоберт, спокойно даже не выйдя из автомобиля дождался консула, отказался проходить медицинское освидетельствование на содержание алкоголя в крови и покинул место ДТП. В России ему грозило до 7 лет лишения свободы, но он смог покинуть территорию России и вернуться в Германию. Вскоре после прибытия на родину против Хоберта возбудили уголовное дело, и российская сторона с нетерпением ждала суда над преступником. В итоге немецкий суд приговорил Хоберта к году к году лишения свободы условно, к штрафу в размере 5 тысяч евро, а также к запрету на управление автомобилем на один месяц. МИД РФ выразил недовольство в связи с столь мягким решением в отношении преступника по вине которого погибло два человека.

"С учетом тяжести последствий совершенного Б.Т. Хобертом преступления столь мягкое решение германской Фемиды вызывает удивление и неприятие.

---

<sup>37</sup> Герфанова Е.И. Уголовно - правовой иммунитет дипломатического агента // Вестник ВУиТ. 2018. №4. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/ugolovno-pravovoy-immunitet-diplomaticheskogo-agenta>

<sup>38</sup> Убийце россиян дали год условно. [Электронный ресурс]: Российская газета – Режим доступа: <https://rg.ru/2009/11/18/germania-sud.html>(дата обращения: 05.06.2020)

Оно не может быть квалифицировано иначе как в высшей степени спорное с юридической точки зрения и не соответствующее тяжести совершенного преступления. Суд Германии не учел предыдущие нарушения Хоберта и тяжесть последствий данного ДТП", - сообщалось в официальном документе Министерства Иностранных Дел России.<sup>39</sup>

Позже Сергей Лавров подчеркнул, что Россия беря в расчет статус Хоберта и наличие у него иммунитетов и привилегий, настаивает на том, чтоб Германия учла тяжесть преступления и предоставила справедливое наказание, а именно выплата соразмерной и достойной компенсации родным погибших, поскольку это установлено международной практикой.<sup>40</sup>

Как итог, требования российской стороны так и не были удовлетворены, а отношения стали более напряженными. Недовольство со стороны общественности вызвал тот факт, что Россия не смогла в полной мере отстоять и защитить интересы своих граждан.

Так, в 1998 году сотрудник консульства США во Владивостоке Дуглас Кент устроил ДТП, в результате которого пострадал местный житель Александр Кашин.<sup>41</sup> Результатом этой стало, то, что Александр Кашин остался полностью парализованным инвалидом. Изначально, российская сторона планировала осудить Кента на территории России и даже ГИБДД города Владивостока возбудила уголовное дело против генерального консула, но Кент имея иммунитет от уголовного преследования вернулся в США. МИД РФ неоднократно обращался к правительству США с требованием провести суд над Кентом, но действий не последовало. Нарушитель не понес наказания, а Александр Кашин вместе с адвокатами в течении 3 лет пытался добиться справедливости. И только в 2002 году Александр добился внесения в

---

<sup>39</sup> Немецкий дипломат, в пьяном виде насмерть сбивший студентов в Москве, получил год условно. [Электронный ресурс]: Вести.Ру – Режим доступа: <https://www.vesti.ru/doc.html?id=326227>(дата обращения: 06.06.2020)

<sup>40</sup> Россия настаивает на справедливом урегулировании «дела Хоберта» [Электронный ресурс]: РИА НОВОСТИ. – Режим доступа: <https://ria.ru/20101126/301163677.html>(дата обращения: 06.06.2020)

<sup>41</sup> Иск россиянина Александра Кашина против бывшего генконсула США во Владивостоке Дугласа Кента внесен в федеральный окружной суд под Вашингтоном [Электронный ресурс]: РИА НОВОСТИ. – Режим доступа: <https://ria.ru/20020916/225306.html>(дата обращения: (дата обращения:03.06.2020)



федеральный окружной суд в пригороде Вашингтона иска против Дугласа Кента. Позже ему было отказано в возбуждении дела, аргументируя это тем, что Кент находился при исполнении своих служебных обязанностей. В 2008 году МИД РФ сообщило, что попытки привлечь к ответственности Дугласа Кента продолжаются.<sup>42</sup> Сам Александр все это время пытается добиться справедливости неоднократно устраивая протесты, голодовки и обращаясь во все существующие инстанции.

Еще один случай произошел не так давно, в конце августа 2019 года в городке Кроутон (Великобритания) супруга сотрудника американской разведки сбила английского подростка Гарри Данна. Анна Сакулас забыла про принятое в Англии левостороннее движение и выехала на встречную полосу, где насмерть сбила 19-летнего мотоциклиста. После чего виновница ДТП не стала дожидаться разбирательств и скрылась с места трагедии и пользуясь дипломатической неприкосновенностью скрылась на территории США. Столь вопиющий поступок вызвал волнение в обществе, тысячи людей обращались к правительству с призывом к правосудию.<sup>43</sup>

В итоге глава британского внешнеполитического ведомства Доминик Рааб встретился с семьей Данна, а затем Форин-офис официально обратился к Госдепартаменту с просьбой лишить иммунитета Анну Сакулас, а затем экстрагировать ее в Соединенное Королевство для суда.

В сложившейся ситуации Вашингтон стоит перед щекотливым выбором: отказать требованиям, звучащим из Альбиона, означает пустить "червоточинку" в тесное англосаксонское партнерство. Альтернатива - дать возможность англичанам осудить имевшую на момент совершения ДТП дипломатический статус гражданку США.<sup>44</sup> О том, какой психологический эффект произведет выбор второго варианта на тысячи сотрудников

---

<sup>42</sup>МИД РФ продолжает отстаивать интересы россиянина, пострадавшего в ДТП с участием генконсула США во Владивостоке.[Электронный ресурс]:Интерфакс–Режим доступа: <https://www.interfax.ru/russia/3501>(дата обращения: 06.06.2020)

<sup>43</sup>Жена дипломата из США, сбившая мотоциклиста в Британии, просит ее допросить.[Электронный ресурс]:РИА НОВОСТИ–Режим доступа: <https://ria.ru/20191022/1560065416.html>(дата обращения: 06.06.2020)

<sup>44</sup> В США сочли неуместным запрос Лондона о выдаче жены дипломата, сбившей мотоциклиста.[Электронный ресурс]:Интерфакс–Режим доступа: <https://www.interfax.ru/world/690829>(дата обращения: 06.06.2020)

Госдепартамента и "дипломатов в погонах", говорить не приходится. Тем более, история подобных инцидентов, в которые регулярно попадают сотрудники американских дипмиссий за рубежом, изобилует похожими примерами, о которых уже говорилось ранее.

Все эти примеры показывают, что злоупотребления иммунитетами и привилегиями происходят постоянно. Поскольку во всех этих случаях были нарушены правила дорожного движения, а такие как Дуглас Кент и Томас Хоберт не раз были замечены в состоянии алкогольного опьянения во время управления автомобилем. Они были уверены в своей безнаказанности, а система иммунитетов и привилегий помогла им остаться таковыми. В свою очередь, правительства государств, понесших потерю среди населения, могли только объявить их нежелательными лицами и просить аккредитующее государство осудить преступников.

Как пишет Ю.Г. Демин<sup>45</sup>, кроме объявления преступника нежелательным лицом существуют и другие механизмы для защиты собственных интересов государства могут проводить политику, направленную на ограничение дипломатических привилегий и иммунитетов путем применения норм административного права. Руководствуясь желанием отреагировать на недовольство общественности многочисленными злоупотреблениями иммунитетами и привилегиями со стороны сотрудников дипломатических представительств США, Великобритания и Канада ввели в национальные законодательства нормы, допускающие административную ответственность дипломатов за нарушения правил дорожного движения. Также США в национальном Законе о дипломатических сношениях 1978 года ввели положение об обязанности сотрудников иностранных дипломатических представительств доказывать в американском суде наличие у них иммунитета в отношении того или иного предмета судебного разбирательства. Однако, как отмечает Ю.Г. Демин, подобные положения противоречат Венской конвенции о внешних сношениях 1961 года.

---

<sup>45</sup> Демин Ю.Г. Статус дипломатических представительств и их персонала: Учебное пособие. – М., 2010. – С. 12.

Таким образом, можно сделать вывод, что у государства пребывания есть механизм ограждения себя от злоупотреблений дипломатических агентов – объявление недобросовестных дипломатов *persona non a grata*, но данный механизм не подразумевает попадание дипломата под юрисдикцию государства пребывания. Так же этот механизм не подразумевает, что лицо совершившее преступление понесет какое-либо наказание. То есть государство может лишь «изгнать» нежелательное лицо, без возможности привлечения к ответственности. Возможность привлечения дипломатического представителя к ответственности за совершенное правонарушение в период осуществления им дипломатической службы появляется в тот момент, когда с него сняты привилегии и иммунитеты, а данное право остается за аккредитуемым государством. И практика показывает, что далеко не всегда государства готовы пойти на такое. Итогом становятся не только волнения внутри государства, а также ухудшения отношений между двумя странами, а если вспомнить, что сегодня существует тенденция среди стран-союзников, объединяться в конфликтных ситуациях, то конфликт принимает мировой масштаб. Становится очевидным, что система иммунитетов и привилегий больше не помогает улучшать отношения и развивать сотрудничество, а становится предметом споров и разногласий между государствами.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Институт дипломатических привилегий и иммунитетов – это один из старейших институтов международного права, призванный создавать условия для эффективной работы дипломатических представительств за рубежом. Исходя из этого, дипломатические привилегии и иммунитеты распространяются как на дипломатическое представительство, так и на членов его персонала. Несмотря на то, что под иммунитетом понимается изъятие сотрудников дипломатического представительства из-под юрисдикции государства пребывания, а под привилегиями дополнительные льготы и преимущества, данные особенности правового статуса созданы не для выгоды отдельных лиц, а лишь для нормальной деятельности дипломатической службы. Однако на сегодняшний день система иммунитетов и привилегий работает иначе.

Проведенное исследование позволяет сделать вывод, что разные категории дипломатических представителей аккредитующего государства в стране пребывания обладают различным объемом дипломатических привилегий и иммунитетов. Полным объемом наделяются дипломатические агенты, то есть глава представительства и другие члены дипломатического персонала представительства. Данным лицам присущи такие иммунитеты и привилегии, как личная неприкосновенность дипломата, неприкосновенность его частной резиденции, абсолютный иммунитет от уголовной юрисдикции, не полный иммунитет от гражданской и административной юрисдикции государства пребывания, освобождение дипломатических агентов от обязанности давать свидетельские показания, фискальный и таможенные привилегии, а также другие привилегии протокольного характера.

Как следует из материалов работы, злоупотребления дипломатическими привилегиями и иммунитетами это реальная проблема, с которой нужно бороться. Осознание безнаказанности как среди дипломатических представителей, так и членов их семей ужасает. Система, которая должна была помогать устанавливать дружественные отношения между странами, теперь является инструментом для корыстных целей и ведь это лишь вопрос времени,

когда очередной дипломатический представитель прикроется иммунитетом и избежит наказания за преступление.

Стоит отметить, что у государства пребывания есть механизм ограждения себя от злоупотреблений дипломатических агентов – объявление недобросовестных дипломатов *persona non a grata*, но данный механизм не подразумевает попадание дипломата под юрисдикцию государства пребывания. Так же этот механизм не подразумевает, что лицо совершившее преступление понесет какое-либо наказание. То есть государство может лишь «изгнать» нежелательное лицо, без возможности привлечения к ответственности. Возможность привлечения дипломатического представителя к ответственности за совершенное правонарушение в период осуществления им дипломатической службы появляется в тот момент, когда с него сняты привилегии и иммунитеты, а данное право остается за аккредитуемым государством. И практика показывает, что далеко не всегда государства готовы пойти на такое. Итогом становятся не только волнения внутри государства, а также ухудшения отношений между двумя странами, а если вспомнить, что сегодня существует тенденция среди стран-союзников, объединяться в конфликтных ситуациях, то конфликт принимает мировой масштаб. Становится очевидным, что система иммунитетов и привилегий требует пересмотра и значительных изменений.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Аахенский протокол, касающийся титулов государей и членов их семейств от 11.10.1818 // [Электронный ресурс]: ЭБС Консультант Студента. – Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/doc/ISBN9785713313357-SCN0009.html>
2. В машине посла нашли героин [Электронный ресурс]: Газета "Коммерсантъ" – Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/148681>
3. В столице Киргизии сотрудница посольства США сбила студента [Электронный ресурс]: EADaily – Режим доступа: <https://eadaaily.com/ru/news/2019/06/24/v-stolice-kirgizii-sotrudnica-posolstva-ssha-sbila-studenta>
4. В столице Киргизии сотрудница посольства США сбила студента?[Электронный ресурс]:EurAsia Daily– Режим доступа: <https://eadaaily.com/ru/news/2019/06/24/v-stolice-kirgizii-sotrudnica-posolstva-ssha-sbila-studenta>
5. В США сочли неуместным запрос Лондона о выдаче жены дипломата, сбившей мотоциклиста.[Электронный ресурс]:Интерфакс–Режим доступа: <https://www.interfax.ru/world/690829>
6. Венская конвенция о дипломатических сношениях от 18.04.1961 // Ведомости СССР. 1964 г., № 18. [Электронный ресурс]: СПС Консультант Плюс. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_120761/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120761/)
7. Венский протокол от 7.05.1815 // [Электронный ресурс]: СПС Кодекс. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1902303>
8. Демин, Ю.Г. Статус дипломатических представительств и их персонала: Учебное пособие. / Ю.Г. Демин. – М.: Междунар. Отношения. – 2010. – 224 с.

9. Дипломатическая служба / под ред. А.В. Торкунова, А.Н. Панова. – М.: Аспект Пресс, 2014. – 351 с.
10. Дипломатический словарь / под ред. А. Я. Вышинский, С. А. Лозовский. – М.: Государственное издательство политической литературы, 1948. – 856 с.
11. Жена дипломата из США, сбившая мотоциклиста в Британии, просит ее [Электронный ресурс]: РИА НОВОСТИ. – Режим доступа: <https://ria.ru/20191022/1560065416.html>
12. Жена дипломата из США, сбившая мотоциклиста в Британии, просит ее допросить.[Электронный ресурс]:РИА НОВОСТИ–Режим доступа: <https://ria.ru/20191022/1560065416.html>
13. Иск россиянина Александра Кашина против бывшего генконсула США во Владивостоке Дугласа Кента внесен в федеральный окружной суд под Вашингтоном [Электронный ресурс]: РИА НОВОСТИ. – Режим доступа: <https://ria.ru/20020916/225306.html>
14. Искевич, И. С. Дипломатическое и консульское право / И. С. Искевич, А. В. Подольский. – Тамбов: Изд-во ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2014. – 136 с.
15. Камбон, Жуль. Дипломат /Жуль Камбон. – М.: Научная книга. – 2006. – 110 с.
16. Лукашук, И.И. Международное право: особенная часть: учебник для студентов юридических факультетов и вузов. / И.И. Лукашук. – М.: Волтерс Клувер. – 2005. – 517 с.
17. МИД РФ продолжает отстаивать интересы россиянина, пострадавшего в ДТП с участием генконсула США во Владивостоке.[Электронный ресурс]:Интерфакс–Режим доступа: <https://www.interfax.ru/russia/3501>
18. Молочков, Ф.Ф. Дипломатический протокол и дипломатическая практика / Ф.Ф. Молочков. – М.: Из-во Международная жизнь. – 1977. – 248 с.

19. Немецкий дипломат, в пьяном виде насмерть сбивший студентов в Москве, получил год условно. [Электронный ресурс]: Вести.Ру – Режим доступа: <https://www.vesti.ru/doc.html?id=326227>

20. О порядке присвоения и сохранения дипломатических рангов и об установлении месячных окладов федеральным государственным гражданским служащим в соответствии с присвоенными им дипломатическими рангами [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 15.10.1999 № 1371 // СПС Консультант Плюс. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_24639/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_24639/)

21. Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 27.07.2010 № 205-ФЗ // СПС Консультант Плюс. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_103018/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103018/)

22. Омельченко, О.А. Всеобщая история государства и права. / О.А. Омельченко. – М.: Остожье. – 2000. – 528 с.

23. Положение КНР о дипломатических привилегия и дипломатическом иммунитете от 05.09.1986 // Китайская Народная Республика: заключительные акты. 1984-1988. – М.: Прогресс, 1989. – 504 с.

24. Понаехали. [Электронный ресурс]: Российская газета – Режим доступа: <https://rg.ru/2019/10/15/skolko-liudej-gibnet-pod-kolesami-amerikanskih-diplomatov.html>

25. Правила аккредитации вновь прибывших сотрудников дипломатических представительств и представительств международных организаций в Департаменте государственного протокола МИД России. [Электронный ресурс]: Министерство иностранных дел Российской Федерации. – Режим доступа: [http://www.mid.ru/aktual-naa-informacia-dla-predstavitel-stv-zarubeznyh-gosudarstvrossii//asset\\_publisher/dx7DsH1WAM6w/content/id/3119504](http://www.mid.ru/aktual-naa-informacia-dla-predstavitel-stv-zarubeznyh-gosudarstvrossii//asset_publisher/dx7DsH1WAM6w/content/id/3119504)



26. Россия настаивает на справедливом урегулировании «дела Хоберта» [Электронный ресурс]: РИА НОВОСТИ. – Режим доступа: <https://ria.ru/20101126/301163677.html>

27. Самойленко, В.В. Дипломатическая служба / В.В. Самойленко – М.: Норма, 2010. – 335 с.

28. Сколько людей гибнет под колесами американских дипломатов? [Электронный ресурс]: Российская газета– Режим доступа: <https://rg.ru/2019/10/15/skolko-liudej-gibnet-pod-kolesami-amerikanskih-diplomatov.html>

29. Сколько людей гибнет под колесами дипломатов?[Электронный ресурс]: Российская газета – Режим доступа: обращения: <https://rg.ru/2019/10/15/skolko-liudej-gibnet-pod-kolesami-amerikanskih-diplomatov.html>

30. Словарь дипломатических терминов. [Электронный ресурс]: Представительство МИД России в г. Красноярске. – Режим доступа: <https://krsk.mid.ru/slovar-diplomaticeskih-terminov>

31. Сорокина, А.В. Учебное пособие для ССУЗов по международному праву. / А.В. Сорокина. – Воронеж: Научная книга. – 2015. – 216 с.

32. Убийце россиян дали год условно. [Электронный ресурс]: Российская газета – Режим доступа: <https://rg.ru/2009/11/18/germania-sud.html>

33. Юридический словарь / под ред. С.Н. Братусь, Н. Д. Казанцев. – М.: Госюриздат, 1953. – 784 с.

34. Should diplomats still have immunity? [Электронный ресурс]: BBC– Режим доступа: <https://www.bbc.com/news/magazine-35882967>

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт

кафедра международного права

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

 Т.Ю. Сидорова

подпись инициалы, фамилия

«  »  2020 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

41.03.05. Международные отношения  
профиль подготовки 41.03.05.01 Международные отношения и внешняя  
политика

Дипломатические привилегии и иммунитеты: современные проблемы

Руководитель



подпись, дата

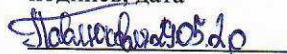
доцент, к.ю.н

должность, ученая степень

О.Е. Щербина

инициалы, фамилия

Выпускник



подпись, дата

А.А. Павлюкович

инициалы, фамилия