

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический институт
Кафедра международного права

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

подпись инициалы, фамилия

« ____ » _____ 20 __ г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

41.03.05 Международные отношения

код и наименование специальности

Подходы к реформированию ООН в период президентств

тема

Дж. Буша младшего и Б. Обамы

Научный руководитель	_____ подпись, дата	<u>Доцент, к.и.н.</u> должность, ученая степень	<u>С.В. Мажинский</u> инициалы, фамилия
Выпускник	_____ подпись, дата		<u>О.Х.Вахрамеева</u> инициалы, фамилия
Рецензент	_____ подпись, дата	_____ должность, ученая степень	_____ инициалы, фамилия

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Образование и деятельность Организации Объединенных Наций.....	5
1.1 Процесс создания Организации Объединенных Наций.....	5
1.2 Эволюция ООН и проблемы на рубеже XX – XXI вв.	15
Глава 2. Вопрос реформирования Организации Объединенных Наций	25
2.1 Подходы к реформированию Организации Объединенных Наций в период президентства Дж. Буша младшего.....	25
2.2 Подходы к реформированию Организации Объединенных Наций в период президентства Б. Обамы	35
Заключение	43
Список использованных источников	46

Введение

Актуальность данной работы заключается в том, что в настоящее время остро стоит вопрос реформирования ООН. Ситуация на международной арене существенно изменилась с момента образования Организации, однако ООН остается неизменной. ООН, будучи единственной в своем роде настолько глобальной международной организацией, сталкивается с рядом проблем, решением которых может стать ее реформирование. Многие страны, включая США, одну из самых влиятельных участниц организации, разрабатывают свои подходы к реформированию ООН, что подтверждает актуальность данной проблемы.

Идея создать международную организацию, которая бы следила и контролировала мировые процессы, зародилась еще в начале прошлого века. Но относительно функционирующий орган удалось создать лишь около 75 лет назад в условиях Мировой войны. Этой организацией стала Организация объединенных наций.

На данный момент ООН является уникальной по своей сути организацией и охватывает практически все сферы жизнедеятельности человечества, от соблюдения прав человека до решения экологических проблем.

В ее состав входят 193 страны – практически все страны мира. На ООН возложено разрешение множества различных вызовов современного мира, и она стала платформой для стран, чтобы с этими вызовами бороться.

Однако нельзя сказать, что ООН действует максимально эффективно и не сталкивается с проблемами. Именно эти проблемы требуют решения в виде реформирования Организации или же ее отдельных органов.

Исследование основано на нормативном материале, включающем тексты деклараций и мирных договоров, официальные документы международных организаций и Белого дома. Анализировались предвыборные программы республиканской и демократической партий за разные годы, изучались заявления и выступления официальных лиц, а

также новости за данный период на новостных порталах. В ходе исследования были также использованы научные работы следующих ученых: О.В. Афанасьева, В.Н. Горохов, С.Б. Крылов, А.В. Торкунов, С. Зифчак, Б. Фассбендер.

Объектом исследования является Организация Объединенных Наций.

Предметом исследования являются подходы к реформированию ООН в период президентства Дж. Буша младшего и Б. Обамы.

Целью данной работы является рассмотрение особенностей подходов к реформированию ООН на современном этапе со стороны США, как одной из самых влиятельных стран-участниц.

Для достижения поставленной цели в данной работе решаются следующие **задачи**:

1. Рассмотреть процесс создания ООН;
2. Изучить структуру ООН, а также направления деятельности;
3. Определить проблемы функционирования ООН;
4. Изучить особенности предложенных идей реформирования ООН в период президентства Дж. Буша младшего;
5. Изучить особенности предложенных идей реформирования ООН в период президентства Б. Обамы.

В основе исследования лежит системный подход. Чтобы получить комплексное представление о предмете, в исследовании использовались общенаучные методы: анализ, синтез, сравнение, индукция, дедукция. В рамках изучения также были использованы специальные методы: историко-сравнительный, контент-анализ, ивент-анализ, а также был использован бихевиористический метод.

Структура работы соответствует ее цели и задачам. Работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

Глава 1. Образование и деятельность Организации Объединенных Наций

1.1 Процесс создания Организации Объединенных Наций

Первая мировая война показала, что существовавшая тогда система международных отношений далеко не идеальна и не способна сдерживать государства от конфликтов, несущих за собой огромные человеческие и материальные потери. Это привело к созданию новой Версальско-Вашингтонской системы, а также к созданию абсолютно новой на тот момент организации – Лиги наций. 10 января 1919 года вступил в силу Версальский мирный договор, который официально завершил Первую мировую войну. Он был составлен во время Парижской мирной конференции, а также путем тайных мирных переговоров, начавшихся после подписания Компьенского перемирия в 1918 году. Договор состоял из 15 частей, посвященным разным вопросам послевоенного урегулирования¹.

Первая часть содержала в себе вопросы устава Лиги Наций, например уважать территориальную целостность государств и отказ от войны. Членами Лиги наций становились государства, подписавшие данный договор, но также говорилось и о возможности предоставить другим государствам, доминионам и колониям, которые управляются свободно, право вступить в организацию. Определялось два основных органа – Собрание (Ассамблея), которое решает все вопросы, касающиеся деятельности Лиги наций либо вопросов всеобщего мира, Совет, который собирается, когда того требуют обстоятельства, Постоянная комиссия, также организуется постоянный секретариат. Члены Лиги признавали, что сохранение мира требует сокращения национальных вооружений до минимума, Совет в свою очередь разрабатывает для этого план для каждого государства с учетом его географического положения².

¹ Советская историческая энциклопедия: энциклопедия / под ред. Е.М. Жукова: т. 3 – 1963. – С. 365-371.

² Итоги империалистической войны: серия мирных договоров / под ред. Ю.В. Ключникова, А. Сабанина: т. 1 – 1925. – С. 7-9.

Основными целями создания такого рода организации были обеспечение коллективной безопасности, разоружение и предотвращение военных столкновений. Важно отметить, что оглашенные в Уставе принципы были довольно новы и используются и по сей день.

Между 1920 и 1946 годом в общей сложности 63 страны стали членами Лиги Наций. Изначально в состав Лиги наций вошло 44 государства, которые участвовали в войне либо на стороне Антанты, либо выразили свой нейтралитет. Важно отметить, что США не ратифицировали договор и, соответственно, не вошли в состав организации. Идея создания Лиги изначально принадлежала американскому президенту Вудро Вильсону, часть идей он отобразил в своих «14 пунктах», к примеру идеи об открытых мирных договорах и дипломатии, о сокращении вооружений до предельного минимума и экономическом сотрудничестве³.

В экономической и социальной сферах организация добилась определенных успехов. Лига пришла к новому методу проведения конференций: приглашались не все страны-участницы, а только те, которые разделяют схожие проблемы. Примером могут служить конференция в Бандуге 1937 года по вопросу ограничения торговли женщинами, конференция по вопросам гигиены в сельской местности. А во время решения проблем торговли зерном, сахаром и хинином участвовали не только официальные лица, но и бизнесмены. Гуманитарная деятельность была направлена не на отдельные государства, а на определенные социальные группы. В свое время Комитеты по здравоохранению занимался вопросами питания в Японии, контроля пищевой промышленности, производства молочной продукции в США, проблемами питания бедного населения Китая и влияния этого на смертность. Комитет по

³ President Woodrow Wilson's 14 Points (1918) [Электронный ресурс] : сборник статей // Our documents. – Режим доступа: <https://www.ourdocuments.gov/doc.php?flash=false&doc=62#> (дата обращения 19.02.2020)

здравоохранению успешно функционировал вплоть до начала Второй мировой войны⁴.

Хоть Лига и была первой в своем роде международной организацией, главной целью которой было сохранение мира и безопасности, она не справилась со своими прямыми обязанностями. За свою историю она сумела урегулировать ряд конфликтов, однако своей цели она так и не достигла. Самым ярким доказательством является начало Второй Мировой войны.

Одним из недостатков функционирования данной организации и, как следствие, причин ее провала, послужила субъективность. В деятельности Лиги можно было явно увидеть враждебные намерения против Советского Союза. Например, во время разрешения польско-литовского конфликта Лига отказалась проводить переговоры с СССР, хотя захват Вильно и Веленщины был явной угрозой для страны. Подобная ситуация повторилась и во время разрешения вопроса об Аландских островах. Лига наций приняла решение присоединить острова Финляндии⁵.

Также за столь короткое время Лига успела показать свою неспособность предотвращать агрессию и действия, противоречащие Уставу. Кризис организации обычно относят к 1930-м гг. В 1931 году Япония совершает военную интервенцию в Маньчжурию. Лига наций должна была среагировать, так как оба государства являлись ее членами, но никакого противодействия против агрессии не последовало. Затем в 1935 году ситуация повторилась, когда Италия напала на Эфиопию. 50 голосами против 7 было принято решения наложить на Италию экономические санкции, однако ввоз нефти в страну не запрещался, было наложено эмбарго на алюминий, металл, которого и так в Италии было достаточно, запрещался ввоз железного лома и руды, но не стали и чугуна, а также

⁴ Ходнев, А. С. Лига наций в международных отношениях 1913-1939 гг.: проблемы соотношения политической и гуманитарной деятельности / А. С. Ходнев // Ярославский педагогический вестник. – 1996. – №2. – С. 28-33.

⁵ Аландский кризис 1918-1921. Современный взгляд [Электронный ресурс] : новостной портал // Dniester. – Режим доступа: <http://dniester.ru/content/alandskiy-krizis-1918-1921-sovremennyy-vzglyad> (дата обращения 17.02.2020)

Англия отказалась закрывать Суэцкий канал, потому что ей так было финансово выгоднее⁶.

Такую же проблему можно увидеть на примере гражданской войны в Испании 1936-1939 гг. Под давлением Великобритании прекратилась помощь республиканскому движению в Испании, хотя параллельно этому продолжалась поддержка фашистскому. В 1963 году была попытка урегулировать ситуацию, подписав декларация о невмешательстве во внутренние дела Испании, однако никаких конкретных мер введено не было. В конечном итоге Лигой Наций никаких резолюций принято не было, так как Франция и Великобритания занимали ведущие позиции в Лиге и могли заблокировать любые решения⁷.

Еще одной из проблем Лиги был тот факт, что одни из самых влиятельных держав не были частью организации. США не ратифицировали договор и соответственно не вступили в Лигу наций, СССР вступил лишь 18 сентября 1934 года и был исключен уже 14 декабря 1939 года, в 1926 году в Лигу была допущена Германия, которая позже в 1933 году вышла из состава.

Лига не приняла никаких мер, когда Германия, по сути, развязала Вторую мировую войну, захватив Чехословакию и Австрию. Свою агрессию также проявляла и Италия, которая захватила Албанию.

К 1940 году организация перестала функционировать. Последним ее актом было исключение СССР из состава Лиги. 8 апреля 1946 г. была созвана последняя Ассамблея Лиги Наций в Женеве. 18 апреля 1946 г. Ассамблея проголосовала за прекращение существования Лиги Наций⁸.

Лига Наций стала первым в своем роде проектом международной организации, объединяющей многие государства и созданной с целью сохранения мира и безопасности. Однако из-за вышеперечисленных причин ее нельзя назвать успешной.

⁶ Черчилль, У. Вторая мировая война [Электронный ресурс] : электронная библиотека // Вики чтение. – Режим доступа: <https://document.wikireading.ru/39990> (дата обращения 19.02.2020)

⁷ Наумов, А. О. Международные организации и гражданская война в Испании (1936–1939) / А. О. Наумов // Государственное управление. Электронный вестник. – 2016. – №56. – С. 40-70.

⁸ Афанасьева, О.В. Краткий очерк истории Лиги наций : научный труд / О.В. Афанасьева. – Москва : ОГИЗ Госполитиздат, 1945. – С. 36-40

Вторая мировая война хоть и началась как столкновение одной группы империалистических стран с другой, но вскоре переросла в борьбу против фашизма. Освободительный характер особенно усилился после вступления Советского союза и позднее США, образовавших антигитлеровскую коалицию. 1 января 1942 года 26 странами была подписана Декларация Объединённых Наций, именно тогда впервые был использован термин «объединенные нации», который позже будет предложен Рузвельтом для названия новоиспеченной организации.

Можно сказать, что принципы ООН были упомянуты и в Атлантической хартии. Это декларация, которую подписали Президент Соединённых Штатов Америки Рузвельт и премьер-министр Черчилль, датируется 14 августа 1941 г. и состоит из 8 пунктов, в которых они выражали свое стремление к полному сотрудничеству между всеми странами в экономической области, говорили о необходимости исключить применение силы в международных отношениях и прочее⁹. Позже к этой декларации присоединился и Советский союз.

Следующей важной вехой считается Декларация о создании всеобщей безопасности, подписанная в Москве 19-30 октября 1943 года во время Московской конференции. В «Декларации четырех государств по вопросу о всеобщей безопасности» впервые появилось требование безоговорочной капитуляции Германии. В подписании участвовали Китай, США, Великобритания и СССР. Также в документе большое внимание уделялось вопросам сохранения послевоенного сотрудничества и скорейшему переходу от войны к миру. Державы признали необходимость скорейшего создания международной организации, что было изложено в 4 пункте документа¹⁰.

⁹ Атлантическая Хартия/Англо-американская декларация (Атлантическая Хартия) [Электронный ресурс] : электронная библиотека //Викитека. – Режим доступа:

[https://ru.wikisource.org/wiki/Атлантическая_Хартия/Англо-американская_декларация_\(Атлантическая_Хартия\)](https://ru.wikisource.org/wiki/Атлантическая_Хартия/Англо-американская_декларация_(Атлантическая_Хартия)) (дата обращения 24.02.2020)

¹⁰ Московская декларация 1943 года/Декларация четырёх государств по вопросу о всеобщей безопасности (30 октября 1943 года) [Электронный ресурс] : электронная библиотека //Викитека. – Режим доступа: [https://ru.wikisource.org/wiki/Московская_декларация_1943_года/Декларация_четырёх_государств_по_вопросу_о_всеобщей_безопасности_\(30_октября_1943_года\)](https://ru.wikisource.org/wiki/Московская_декларация_1943_года/Декларация_четырёх_государств_по_вопросу_о_всеобщей_безопасности_(30_октября_1943_года)) (дата обращения 24.02.2020)

Данное соглашение послужило базисом для образования международной организации¹¹.

Всю первую половину 1944 года проходили дипломатические переговоры между участниками Московской конференции по вопросам будущей международной организации. 15 июня того же года Рузвельт уже выступил с официальным заявлением о создании такой организации, огласив основные цели (охрана безопасности и сотрудничество для стабильности отношений между нациями) и наметил следующие органы: орган, представляющий все нации, Совет, который будет заниматься мирными разбирательствами, и международный суд. К началу переговоров в Думбартон-Оксе были сформулированы основные предложения не только у США, но и у Великобритании и СССР¹².

Конференция в Думбартон-Оксе проходила с 21 августа по 28 сентября 1944 года и была созвана по инициативе СССР. США выдвинули предложение о создании Организации Объединенных Наций еще до прекращения военных действий, Великобритания в свою очередь предложила дать особую роль четырем державам, включая Китай, которые должны бы были нести ответственность за соблюдением мира среди государств. В советском меморандуме особое влияние уделялось созданию основных органов ООН (Собрание, Совет, Международный Суд и так далее).

Страны быстро договорились о целях, принципах и основных органах ООН. Главной целью для организации стало поддержание международного мира и безопасности и принятие с этой целью эффективных коллективных мер для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии. Также обговорены были и основные принципы: суверенное равенство всех миролюбивых государств, выполнение государствами-членами возложенных на себя обязательств, воздержание от угрозы силой. В качестве органов ООН были предложены Генеральная Ассамблея, Совет

¹¹ Крылов, С.Б. История создания Организации Объединенных Наций : научный труд / С.Б. Крылов. – Москва : ИМО, 1960. – С. 18-20.

¹² Там же. – С. 34-35.

Безопасности, Международный Суд, Секретариат, Экономический и Социальный Совет.

Но не все прошло гладко, и уже на тот момент возникли споры по вопросам первоначального членства в ООН и о системе голосования в Совете Безопасности. Для СССР было важно, чтобы все республики, входящие в его состав, стали членами Совбеза. Однако, эту идею никто не поддержал.

Также советской стороной было внесено предложение не давать фашистским государствам членство в организации, ссылаясь на то, что только миролюбивые государства следует включать в состав.

Внимание было уделено и вопросу голосования внутри Совета Безопасности. Страны сошлись на единогласном принятии решений без участия стран, переживающих конфликтную ситуацию, однако окончательного решения принято не было.

В результате конференции были подписаны так называемые «Предварительные предложения». Был принят документ, состоящий из 12 глав (цели, принципы, членство и так далее), его в будущем будут использовать как основу для Устава, оставив некоторые пункты неизменными, а остальные лишь как эскиз, который нужно доработать¹³.

Конференция в Думбартон-Оксе считается одной из самых удачных встреч в период Второй мировой войны, на это конференции была заложена нормативно-правовая база ООН.¹⁴

Вопрос про ООН поднимался «Большой тройкой» и на Ялтинской конференции 4-11 февраля 1945 года. Лидеры стран лишней раз подтвердили свою готовность создать подобного рода организацию и назначили учредительную конференцию ООН на 25 апреля того же года в Сан-Франциско. Также СССР вновь поднимался вопрос о составе Совбеза, который предлагал включить в число постоянных членов Украину,

¹³ Крылов, С.Б. История создания Организации Объединенных Наций : научный труд / С.Б. Крылов. – Москва : ИМО, 1960. – С. 37-39

¹⁴ Каширина, Т. В. Конференция в Думбартон-Оксе в 1944 г. и ее влияние на развитие международных отношений в антигитлеровской коалиции / Т. В. Каширина // Гуманитарные и юридические исследования. – 2015. – №4. – С. 79-82.

Белоруссию и Литву. США и Великобритания согласились только на Украину и Белоруссию.¹⁵

Условием для участия в Сан-Франциской конференции было подписание Декларации Объединённых наций и соответственно объявление войны хотя бы одной стране оси. По этой причине без участия остались нейтральные страны (Аргентина, Испания, Португалия, Швеция, Швейцария, Исландия, Афганистан, Йемен), страны, занятые фашистскими войсками (Австрия, Дания, Сиам), страны, не имеющие признанного всеми правительства (Польша, Албания, Монголия), страны-союзники Германии или страны, подписавшие с ней перемирие (Италия, Болгария, Венгрия, Румыния, Финляндия) и непосредственно враждебные страны (Германия, Япония)¹⁶.

Сан-францисская конференция началась 25 апреля, как и было запланировано, и длилась два месяца. Всего в конференции участвовало 850 делегатов, всего лиц, задействованных в проведении, было почти 3500, что делает это конференцию одной из самых многочисленных в истории.

Был создан Руководящий комитет, решающий основные вопросы и примерно состоящий из 50 человек, что было довольно много. Поэтому был создан Исполнительный комитет в составе 14 глав делегаций, который составлял рекомендации для работы Руководящего комитета. В первую очередь занялись разработкой и проработкой Устава. Были созданы специальные комиссии, занимающиеся конкретными частями Устава, к примеру первая комиссия занималась общими вопросами (цели, принципы, членство и так далее), вторая – вопросы, касающиеся Генеральной Ассамблеи, третья – полномочиями Совета Безопасности и четвертая – Статутом Международного суда.

¹⁵ Ялтинская конференция [Электронный ресурс] : официальный сайт МИД России // Министерство иностранных дел Российской Федерации. – Режим доступа: http://www.mid.ru/about/professional_holiday/history/-/asset_publisher/8DMVoaXSrMPo/content/id/747203 (дата обращения 24.02.2020)

¹⁶ Крылов, С.Б. История создания Организации Объединённых Наций : научный труд / С.Б. Крылов. – Москва : ИМО, 1960. – С. 73-75

По причине особенностей того периода международных отношений, а именно послевоенное время, споры возникли при решении вопроса об условиях приема в ООН. Некоторые страны в основном Латинской Америки настаивали на универсальности организации, то есть что всем суверенным государствам в будущем можно будет стать членом ООН. Советский союз был не согласен, считая, что недопустимо давать такую возможность нейтральным, а уж тем более вражеским странам. В итоге на последнем и сошлись, что вступить смогут только миролюбивые страны, и решаться этот вопрос будет Генассамблеей¹⁷.

Также долго обсуждались полномочия Генеральной Ассамблеи и использование права вето. Более маленькие государства настаивали на увеличении полномочий Генассамблеи и соответственно уменьшении полномочий Совбеза. С таким предложением в основном выступали делегации британских доминионов (Австралия, Канада, Новая Зеландия) и большинство стран Латинской Америки. Однако зачастую во время непосредственных споров такие небольшие государства напрямую зависели от западных держав. США и Великобритания в свою очередь были не против расширения полномочий Генеральной Ассамблеи, так как они могли легко добиться большинства голосов за счет зависимых от них государств.

Вопросы возникли и насчет права «вето». Некоторые небольшие государства посчитали, что наличие такого механизма может заблокировать деятельность Совбеза, так как конкурирующие страны получают возможность запрещать решения друг друга в своих интересах, а вся суть Совета Безопасности в том, чтобы оперативно реагировать на вопросы, угрожающие миру и безопасности. Также эти страны боялись, что в конфликте между двумя странами, не являющимися постоянными членами Совбеза, «большая пятерка» сможет принимать произвольные решения.

¹⁷ СССР и создание ООН [Электронный ресурс]: энциклопедия // Военный энциклопедический словарь: Министерство обороны России – Режим доступа: http://encyclopedia.mil.ru/files/VOV/tom8/VOV_Vol8_558-600_Chap10.pdf (дата обращения 24.02.2020)

Но при этом крупные державы, в частности постоянные члены Совбеза, выступали за право «вето» и подчеркивали, что главная ответственность за поддержание международного мира ложится на них. В конечном итоге, право «вето» было принято, хотя оно вызывает споры до сих пор¹⁸.

Устав ООН и Статут Международного суда были приняты 25 июня 1945 года. Организация Объединенных Наций официально существует с 24 октября 1945 года, к этому дню Устав был ратифицирован Великобританией, Китаем, Советским Союзом, Соединенными Штатами, Францией и большинством других подписавших его государств¹⁹.

На момент подписания, то есть 1945 год, членами организации стало 51 государство. Это число продолжало расти на протяжении всего XX века. К 1970-ым годам в ней уже было 127 государств, к 2000-ым – 189.

Подводя итог, стоит отметить, что из-за уникальности организации, а именно представленности большинства государств и наличие полномочий по мирному решению конфликтов, уже на моменте создания появились проблемы и споры, способные замедлить работу ООН и сделать ее менее эффективной. Этому также способствовала сложившаяся ситуация на мировой арене, сюда можно отнести биполярную систему международных отношений, послевоенное время, другая расстановка сил, наличие ядерного оружия только у пяти государств, небольшая роль у таких регионов, как Латинская Америка, Африка и Азия (не считая Китая).

В первую очередь это вопрос использования права «вето», который по сей день является вопросом для обсуждения. Как и рассчитывали страны, которые выступали против, наличие подобного механизма может значительно замедлить работу Совета Безопасности. Биполярность международных отношений вызвала споры по поводу полномочий Генеральной Ассамблеи, так как СССР и США пытались получить для себя

¹⁸ Крылов, С.Б. История создания Организации Объединенных Наций : научный труд / С.Б. Крылов. – Москва : ИМО, 1960. – С. 230-231

¹⁹ Страницы истории ООН [Электронный ресурс] : официальный сайт Организации Объединенных Наций // Организация Объединенных Наций – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/sections/history/history-united-nations/> (дата обращения 19.02.2020)

максимально выгодные условия в плане принятия решений. Возникал вопрос об агрессорах Второй мировой войны, однако он был решен и не вызвал споров в дальнейшем.

Таким образом, ООН, в отличие от первого проекта Лиги Наций, действительно стала уникальной организацией и платформой для достижения мира и безопасности. Еще на моменте создания появились спорные вопросы в ее функционировании и использовании некоторых механизмов. Часть вопросов была вскоре разрешена, однако другие проблемы тянутся и по сей день.

1.2 Эволюция ООН и проблемы на рубеже XX – XXI вв.

Деятельность ООН закреплена в Уставе ООН. К основным целям относится поддержание международного мира и безопасности, развитие дружественных принципов между государствами на основе равноправия, сотрудничество в различных сферах. К принципам можно отнести суверенное равенство, выполнение принятых на себя обязательств, разрешение споров мирными способами, воздержание от применения силы или угрозы силой, оказание помощи организации в ее действиях, обеспечение исполнения этих принципов в том числе государствами, которые не являются членами ООН, невмешательство организации во внутренние дела государств²⁰.

В главах 3-5, 10, 13-15 говорится о структуре, а именно основных органах ООН - Генеральная Ассамблея (обладает широкими полномочиями по обсуждению любого вопроса), Совет Безопасности (политический орган, ответственный за поддержание и сохранение мира), Экономический и Социальный Совет, Совет по Опекe, Международный Суд и Секретариат.

²⁰ Charter of the United Nations and Statute of the International Court of Justice [Электронный ресурс] : United Nations treaty collection // Treaties UN – Режим доступа: <https://treaties.un.org/doc/publication/ctc/uncharter.pdf> (дата обращения 19.02.2020)

Всего у ООН заявлено 70 направлений деятельности, которые делятся на более общие²¹. Данные направления: Мир и безопасность; Экономическое развитие; Социальное развитие; Права человека; Окружающая среда; Международное право; Гуманитарные вопросы; Здравоохранение.

На функционирование Организации не могла не влиять политическая ситуация в мире. В частности, речь идет о «холодной войне», которую можно описать как противостояние военно-политических блоков. Основной целью Организации Объединенных Наций было недопущение новой открытой войны, а также ядерного столкновения. В целом, в 20 веке ООН удалось достичь эту цель и продвинуть мирные и гуманные идеи в мир²².

Как уже было сказано, «холодная война» значительным образом повлияла на ООН. Это можно было наблюдать в процессе принятия решений в Генеральной Ассамблее и других органах ООН, так как большинство голосов принадлежало США. Поэтому западным странам удавалось отклонять некоторые советские предложения (о запрещении атомного оружия и сокращении вооружённых сил и вооружений в 1948 г., о заключении пакта пяти держав по укреплению мира в 1949 г.). Это длилось примерно до середины 50-х годов.

Ситуация изменилась с появлением движения нейтралистских государств, которое переросло в Движение неприсоединения. За этот период были приняты в Организацию получившие независимость некоторые страны Африки и Азии. И процесс освобождения колониальных стран продолжался. Подтверждением служит принятая в 1960-м году Декларация о деколонизации.

Некоторые страны, получившие независимость, присоединялись к Движению неприсоединения и в ООН выступали не на стороне запада. Таким

²¹ 70 направлений деятельности ООН: изменяя мир к лучшему [Электронный ресурс] : официальный сайт ООН // Организация Объединенных Наций – Режим доступа: <https://www.un.org/un70/ru/content/70ways/index.html#peace> (дата обращения 25.02.2020)

²² Лукьянов, В. Ю. ООН в современном мире — проблемы, тенденции, перспективы / В. Ю. Лукьянов // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Общество. Коммуникация. Образование. – 2015. – №2 (220). – С. 35-43.

образом, чаша весов в Организации сдвинулась, и зачастую решения стали принимать в интересах стран третьего мира, деколонизации и разоружения.

В сфере разоружения и сохранения мира и безопасности Организация достигла определенных успехов, а именно приняла ряд резолюций, например о принципах, определяющих общее регулирование и сокращение вооружений 1946 г., о мерах по установлению и укреплению мирных и добрососедских отношений между государствами 1957 и 1958 гг., о всеобщем и полном разоружении 1959 г.

Также Организация Объединенных Наций способствовала принятию таких соглашений, как Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космосе и под водой, Договор о космосе, Договор о нераспространении ядерного оружия и др.

Внимание уделялось и проблеме стран «третьего мира», в том числе освободительным движениям, которым ООН оказывала поддержку в защите их независимости и суверенитета. Они способствовали прекращению колониальной интервенции Голландии в Индонезии (1946-49 гг.), выводу англо-французских и израильских войск из зоны Суэцкого канала и из Египта (1956 г.), приобретению независимости Тунисом, Марокко, Кипром, Алжиром.

В 20 веке остро встал конфликт между Палестиной и Израилем на Ближнем востоке. ООН пыталась разрешить данный вопрос, приняв ряд резолюций, например резолюция № 242 Совета Безопасности от 22 ноября 1967 о политическом урегулировании на Ближнем Востоке и резолюция № 338 от 22 октября 1973 о прекращении военных действий и установлении мира на Ближнем Востоке. Хотя конфликт остается неисчерпанным и по сей день, ООН смогла снизить напряжение в регионе.

Там же были впервые проведены военные «операции ООН по поддержанию мира» в форме наблюдателей ООН и чрезвычайных вооруженных сил ООН, созданные по решению Совета Безопасности ООН.

Еще одна немаловажная сфера – это международное право и права человека. Большим шагом было принятие в 1948 году Всеобщей декларации прав человека. Впервые в истории были определены права человека, и сама Декларация стала стандартом, к которому стоит стремиться всем странам.

Идеи Декларации в дальнейшем вошли в юридически обязывающие соглашения по правам человека: Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, которые были одобрены Генеральной Ассамблеей в 1966 году, и выполнение которых подписавшими их государствами проверяется специально созданными комитетами.

Всеобщая декларация, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах обосновали Международную хартию прав человека.

Внимание уделялось и отдельным социальным группам, были приняты такие документы, как Конвенция о политических правах женщин, Декларация прав ребёнка, Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества и ряд других решений, развивавших международное законодательство в области прав человека²³.

Большую роль в сохранении безопасности в мире играют миротворческие операции ООН. Миротворческие силы – это выделенные вооруженные контингенты стран-участниц ООН, выделенные согласно Уставу. К таким мерам обращаются обычно во время угрозы миропорядку и когда политические и экономические меры не изменили ситуацию в достаточной мере. Таких операций с момента создания ООН было проведено более 70. Данные силы использовались при урегулировании индо-пакистанского конфликта в 1948 и 1949 гг., в Конго во время существования угрозы со стороны Бельгии и борьбы с сепаратистскими движениями в 1960-

²³ Олеандров, В.Л. ООН и идеология мирового сообщества / В.Л. Олеандров // Вестник МГИМО-Университета. - 2012. - № 3. - С. 66-70.

1964 г., до сих пор находятся и следят за ситуацией на Голанских высотах и так далее²⁴.

Организация также следит и за предотвращением распространения ядерного оружия, ради чего в 1957 г. было создано Международное агентство по атомной энергии, которое контролирует использование ядерных материалов. Кроме этого, организация работает в направлении расчистки территорий от противопехотных мин в таких государствах как Афганистан, Конго, Босния и Герцеговина.

Организация также уделяет внимание странам «третьего мира», в частности африканским странам. Эта проблема все еще является актуальной, так как Африка остается слабо развитым регионом с большим конфликтным потенциалом. Таким образом, в 2001 году был принят специальный документ, направленный на развитие региона. Он называется Новое партнерство в интересах развития Африки. Изначально он был подписан лишь правительствами стран Африки, но на следующий год эту инициативу поддержала ООН, назвав это основным механизмом оказания международной поддержки Африке.

Решаются и другие вызовы, и проблемы современного мира. Существует отдельная структура «ООН-женщины», оказывающая помощь в обеспечении равенства и дающая более расширенные возможности женщинам. Большое внимание уделяется повышению уровня грамотности, различным культурным обменам и сохранению уже существующих исторических и природных памятников²⁵.

Таким образом, можно заметить, что деятельность ООН и ее роль менялись на протяжении последних 75 лет. Изначально ее основной целью было недопущение еще одной мировой войны, но вскоре спектр вызовов стал расширяться. Ключевыми вопросами стали вопрос ядерного оружия, где

²⁴ Самые известные миротворческие сессии ООН [Электронный ресурс] : новостной портал // British Broadcasting Corporation – Режим доступа: https://www.bbc.com/russian/international/2015/04/150413_un_missions (дата обращения 27.02.2020)

²⁵ 70 направлений деятельности ООН: изменяя мир к лучшему [Электронный ресурс] : официальный сайт ООН // Организация Объединенных Наций – Режим доступа: <https://www.un.org/un70/ru/content/70ways/index.html#peace> (дата обращения 25.02.2020)

ООН послужила платформой для достижения договоренностей, права человека и вопрос разоружения, ставший особенно остро в период гонки вооружений. Особенностью конфликтов конца XX века стала их региональность. Конфликты стали охватывать небольшие территории. ООН и миротворческие силы стали играть свою роль в разрешении подобного рода столкновений.

Структура ООН осталась практически неизменной. Приостановил свою работу Совет по опеке. Это связано с отсутствием необходимости в нем, так как последняя подопечная территория Палау обрела независимость в 1994 году. Однако за период функционирования ООН в ней появилось множество программ, фондов и специализированных учреждений. Основные органы Организации остались неизменными.

Если говорить о проблемах функционирования ООН, во время холодной войны самой большой стало противостояние СССР и США, которые могли блокировать решения, являясь постоянными членами Совбеза. Этот фактор значительно понижал работоспособность организации, из-за чего ключевую роль в разрешении конфликтов на тот период играли США и СССР, хотя безусловно ООН принимал участие в этом. Ярким примером служит Суэцкий кризис 1956 г., во время которого произошла первая миротворческая операция ООН, но при этом решающую роль сыграли позиции США и СССР²⁶.

Многие конфликты периода холодной войны — это были столкновения интересов капиталистического и социалистического лагерей, то есть за конфликтующими странами в любом случае стояли державы. И эти самые державы могли использовать свое право «вето» против друг друга. Правильным шагом со стороны ООН было ввести миротворческие силы, которые не могли выступать на чьей-то стороне, но при этом служили буфером между участниками конфликта.

²⁶ Suez: End of empire [Электронный ресурс] : новостной портал // British Broadcasting Corporation – Режим доступа: http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle_east/5199392.stm (дата обращения 19.02.2020)

На практике особо и не применялся принцип о неприменении силы или угрозы силой, потому что находились поводы для обратного. Ярким примером является война во Вьетнаме, предлогом для которой для США стал обстрел разведывательного корабля «Мэддокс». Хотя на самом деле причиной был тот факт, что Южный Вьетнам служил как оплот в борьбе с коммунизмом в Юго-восточной Азии. К 1960 г. финансовая помощь от Штатов превысила 1 млрд долларов, а в стране находилось более 1500 американских гражданских советников и около 700 военных. Также данная война прекрасно показывает опосредованность конфликтов во второй половине 20 века²⁷.

Однако ближе к концу 20 века значимость ООН стала сильно возрастать. Это связано с нестабильностью положения в мире, крахом Советского союза и биполярной системы международных отношений в целом²⁸. Современные конфликты обладают своими особенностями. На данном этапе конфликты из крупных войн превратились в локальные столкновения интересов, часто внутри государства. Идеологические разногласия сменились на религиозные и этнические. Все это требует изменение подходов к разрешению этих конфликтов со стороны ООН.

Также в XXI веке потребность в ООН не становится меньше, так как появляются новые вызовы и сохраняется ряд проблем прошлого столетия. Перед ООН встают такие задачи, как борьба с терроризмом, разоружение, сокращение масштабов бедности, охрана окружающей среды.

Весь спектр проблем Организации можно разделить на две группы: внешние и внутренние. Если говорить о внешних, то сюда относится роль ООН в мире и в решение проблем мирового масштаба, например сохранение мира и безопасности. К внутренним проблемам относятся недостатки в структуре ООН. Это могут быть неэффективные механизмы, проблемы в

²⁷ Торкунов, А.В. История международных отношений : в 3 т. / А.В. Торкунов. – Москва : Аспект пресс, 2012. – Т.3. – С. 188-189.

²⁸ Лукьянов, В. Ю. ООН в современном мире — проблемы, тенденции, перспективы / В. Ю. Лукьянов // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Общество. Коммуникация. Образование. – 2015. – №2 (220). – С. 35-43.

коммуникациях между органами и учреждениями по отдельности. Так что, рассматривая недостатки в функционировании Организации следует учитывать внутренние и внешние факторы в совокупности и взаимосвязи.

Организация и все ее органы создавались в абсолютно других политических и экономических условиях, поэтому одной из самых актуальных проблем стал механизм голосования в Совбезе. Причиной этому является тот факт, что отсутствуют какие-либо меры по пресечению угрожающей международной безопасности деятельности со стороны стран, которые являются постоянными членами Совета Безопасности, так как они могут просто применить свое право «вето» и заблокировать решение против них в своих интересах²⁹.

Совет Безопасности переживает кризис на разных уровнях и по разным причинам. Орган, ответственный за решение самых актуальных и важных проблем, не обладает какими-либо рычагами давления на страны-участницы Организации, а также на постоянных членов Совбеза. Таким образом получается, что в случае нарушения международных принципов у Совета Безопасности нет никаких возможностей, чтобы повлиять на государство-нарушителя, а это является его основной функцией.

Однако, если говорить о принудительных действиях в лице миротворческих операций, здесь тоже возникают проблемы. Дело в том, что сейчас за военные операции ответственны отдельные государства, которые получили мандат ООН. Такая возможность предусмотрена статьей 48 Устава, однако ее следует рассматривать скорее в качестве резервной, на что указывает смысл статей 42-47, которые прямо наделяют Совет Безопасности правом непосредственно руководить применением силы. Но орган данную функцию по факту не выполняет.

И, наверное, самый острый вопрос – это состав Совета Безопасности. Как уже упоминалось, ООН создавалась в абсолютно других условиях, и

²⁹ Сушенцова, М. В. Реформирование ООН как объективная необходимость мирового развития / М. В. Сушенцова // Русская политология. – 2017. – №2 (3). – С. 65-72.

основной причиной выбора стран в постоянные члены послужило наличие у них ядерного оружия. Однако на современном этапе ядерным оружием обладают и другие страны, например Индия.

Если же учитывать не только военно-политический, но и экономический потенциал государств, то нынешнее влияние на мировые процессы Германии или Японии ничуть не меньше, чем Великобритании и Франции.

Более того, в составе Совета Безопасности можно наблюдать даже далеко не все регионы. Речь идет в первую очередь о Латинской Америке, Африке и Азии, представленной только Китаем. Логичным является шаг с расширением состава органа, однако данный вопрос до сих пор вызывает споры, так как некоторые страны боятся, что с увеличением количества участников еще больше понизится эффективность и вообще работоспособность органа. Также споры ведутся и о критериях, по которым будут выбираться потенциальные постоянные члены Совбеза.

Актуальным вопросом также является Международный суд и его факультативная юрисдикция, позволяющая не передавать конфликты на его рассмотрение. Это делает Международный Суд авторитетным, но не всегда работоспособным и эффективным механизмом. Даже в Декларации тысячелетия было уделено внимание данной проблеме, а именно одной из целей была названа работа над обеспечением выполнения государствами-членами решений Международного Суда³⁰.

Подводя итог, нужно сказать, что к XXI веку в ООН сохранились и появились новые проблемы функционирования. Весь XX век был актуален вопрос права «вето», как фактора, замедляющего работу Совета Безопасности. Также такие регионы, как Латинская Америка, Африка и Азия, стали принимать более активное участие в международных отношениях, став к началу XXI века полноценными акторами, которые не были представлены в

³⁰ Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] : официальный сайт ООН // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml (дата обращения 12.04.2020)

Совбезе. К новым проблемам можно отнести появление совершенно новых вызовов, например терроризм, и изменение характера конфликтов, а также соответствие сложившегося механизма миротворческих операций Уставу и международным принципам. После развала СССР США, заняв лидирующую позицию как в мире, так и в ООН, стали заинтересованы в ведении своей политики внутри организации.

Глава 2. Вопрос реформирования Организации Объединенных Наций

2.1 Подходы к реформированию Организации Объединенных Наций в период президентства Дж. Буша младшего

Международное сотрудничество в рамках ООН оставалось крайне важным в начале 21 века, так как Организация являлась ценным инструментом поддержания мира. В преддверии выборов основные идеи реформирования Организации республиканская партия США включила в свою партийную программу 2000. В данном документе они поднимали вопрос миротворческих сил ООН, в частности возможность для США вводить и командовать своими войсками вне ООН, а также их изъятие из-под юрисдикции Международного уголовного суда. Этот пункт они аргументировали тем, что Организация Объединенных Наций никогда не создавалась с целью командования войск, поэтому ей и не нужно этим заниматься.

Еще одна проблема, которую затрагивала в своей программе республиканская партия, это доля финансирования, которую вносит США. Ее они называют несоразмерной. Однако подчеркивают, что государство готово продолжать выделять деньги на мероприятия для поддержания мира, например конференции и миротворческие операции³¹.

По итогу президентских выборов выиграл Дж. У. Буш, но вскоре появилась другая, более приоритетная проблема. В 2001 году после террористических атак 11 сентября во главе встал вопрос борьбы с терроризмом. 28 сентября Советом Безопасности была принята Резолюция 1373, которая стала основой для антитеррористической деятельности США на международной арене, в которой ООН призывала все страны к

³¹ 2000 Republican Party Platform [Электронный ресурс] : предвыборная программа // официальный сайт The American Presidency Project. – Режим доступа: <https://www.presidency.ucsb.edu/documents/2000-republican-party-platform> (дата обращения 14.04.2020)

пресечению террористических актов всеми возможными способами и к сотрудничеству³².

Большую роль также сыграла Резолюция Совета Безопасности 1368, принятая на следующий день после теракта в Нью-Йорке. В ней ООН безоговорочно осудила нападения и призвала все страны сплотить усилия для того, чтобы предать правосудию организаторов, исполнителей и спонсоров этих террористических актов³³.

Эти резолюции очень положительно сказались на отношениях США и ООН, сгладили некоторые противоречия. В начале 2002 года Госдепартамент США заявлял об очевидных «признаках роста» ООН, правильности её новой политики, основанной на принципах финансовой подотчётности и эффективного управления, развитии новых механизмов сотрудничества и увеличении финансирования программ международной помощи ООН со стороны США³⁴.

Параллельно с этим в обществе и высших кругах все больше стало распространяться мнение о том, что ведение такой многосторонней дипломатии не соответствует интересам США и является неэффективным. Ярким примером распространения такого мнения является Стратегия национальной безопасности США 2002 года, где и нашла свое отражение эта идея.

В документе говорилось о важности многостороннего международного сотрудничества, однако интересы США на мировой арене ставились во главу. Это значит, что в случае, если возникнет необходимость, США будут действовать самостоятельно, чтобы защитить свое государство и его национальные интересы, что в целом указывает на незаинтересованность в

³² Resolution 1373 (2001) [Электронный ресурс] : Резолюция Совета Безопасности ООН // официальный сайт Организации Объединенных Наций. – Режим доступа: [https://undocs.org/ru/S/RES/1373\(2001\)](https://undocs.org/ru/S/RES/1373(2001)) (дата обращения 17.04.2020)

³³ Resolution 1368 (2001) [Электронный ресурс] : Резолюция Совета Безопасности ООН // официальный сайт Организации Объединенных Наций. – Режим доступа: [https://undocs.org/ru/S/RES/1368\(2001\)](https://undocs.org/ru/S/RES/1368(2001)) (дата обращения 17.04.2020)

³⁴ Шипкова, Е. А. Американский проект реформы ООН в 2000-2008 годах / Е. А. Шипкова // Вестник Сургутского государственного педагогического университета. – 2013. – №3 (24). – С. 104-109.

участии в международных организациях, которые могут каким-либо образом ограничивать возможность использования силы³⁵.

Одновременно с этим авторитет Организации стал падать. Известным скандалом стала ситуация с программой ООН «Нефть в обмен на продовольствие». Это один из самых финансово крупных проектов, начавшихся еще в 1996 году. Основной целью программы было удовлетворение гуманитарных нужд населения путем продажи Ираком нефти. Однако вскоре начали распространяться подозрения о коррупции среди чиновников программы. Главное счетное управление при конгрессе США опубликовало доклад, в котором подтверждался факт коррупции.

Расследование этого дела затянулось больше, чем на год, создавались специальные независимые комиссии. По данным Комиссии, незаконные платежи производились путем перевода средств на банковские счета иракского режима в Иордании и Ливане и переводились наличными через иракские посольства за рубежом. Уже в начале программы, согласно документу, существовавшему в Багдаде в то время, правительство начало уделять первоочередное внимание выпуску нефтяных квот для этих стран и иракских компаний. Решения принимаются также в пользу людей, которые, по мнению иракского руководства, могут повлиять на общественное мнение в пользу режима Багдада. Позже иракские лидеры решили полностью отказаться от американских, британских и японских компаний, чтобы получить квоты, чтобы быть против своих правительств, чтобы отменить санкции из Ирака; предпочтение было отдано компаниям Франции, России и Китая, поскольку эти страны, как постоянные члены Совета Безопасности ООН, могут повлиять, по мнению Ирака, на решения, которые они принимают³⁶.

³⁵ National security strategy, September 2002 [Электронный ресурс] : архивы Белого Дома // The White House, President George W. Bush. – Режим доступа: <https://georgewbush-whitehouse.archives.gov/nsc/nss/2002/> (дата обращения 14.04.2020)

³⁶ What was the oil-for-food programme? [Электронный ресурс] : новостная статья // новостной портал The Guardian. – Режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2005/feb/04/qanda.businessqandas> (дата обращения 16.04.2020)

В связи с этим по всей Америке начало распространяться недоверие и разочарование в Организации Объединенных Наций. 21 октября 2003 года помощник госсекретаря США по делам международных организаций Ким Холмс выступила с важным докладом о проблемах, стоящих перед Организацией Объединенных Наций. Она подчеркнула, что администрация Буша твердо намерена превратить ООН в более эффективную организацию. В своем выступлении Холмс также озвучила ключевые рекомендации Вашингтона, в них вошли увеличение финансирования другими странами, например Россией и Китаем, невозможность наложить вето на дела внешней политики США, более строгая подотчетность³⁷.

В своей предвыборной кампании 2004 года республиканская партия во многом повторяла свои старые намерения из предвыборной кампании 2000 года насчет международного сотрудничества и международных институтов. Повторяются пункты об изъятии США из-под юрисдикции Международного уголовного суда, перерасчете доли взносов в Организацию и ввод и командование армиями на местах³⁸.

Во время второго президентского срока Дж. Буша основные направления внешнеполитической деятельности США остались такие же. В начале срока в 2004 году была провозглашена так называемая «дипломатия преобразований», в суть которой входило переосмысление многосторонних институтов и организаций, их функций и деятельности³⁹.

В 2004 году генеральным секретарем ООН Кофи Аннаном была создана Комиссия высокого уровня по угрозам, вызовам и изменениям (также называемая «Группа мудрецов») для подготовки реформы

³⁷ Recommendations to the Bush Administration on U.N. Reform [Электронный ресурс] : официальный сайт The Heritage foundation // The Heritage foundation. – Режим доступа: <https://www.heritage.org/global-politics/report/recommendations-the-bush-administration-un-reform> (дата обращения 16.04.2020)

³⁸ 2004 Republican Party Platform [Электронный ресурс] : предвыборная программа // официальный сайт The American Presidency Project. – Режим доступа: <https://www.presidency.ucsb.edu/documents/2004-republican-party-platform> (дата обращения 16.04.2020)

³⁹ Reform the United Nations [Электронный ресурс] : официальный сайт The Heritage foundation // The Heritage foundation. – Режим доступа: <https://www.heritage.org/global-politics/report/reform-the-united-nations> (дата обращения 16.04.2020)

организации с учетом современных реалий. В итоге они предоставили более 100 рекомендаций.

К основным предложениям «группы мудрецов» можно отнести важность противостояния современным международным вызовам, к ним можно отнести различные глобальные проблемы экологии, недавно возникшие угрозы в лице терроризма, проблемы здравоохранения и социальные конфликты. Для этого стоило расширить полномочия ООН по ряду этих вопросов.

Комиссия рекомендовала закрепить за ООН право на превентивные операции и создать специальную комиссию для оценки необходимости проведения превентивной операции.

Остро стоял вопрос о расширении состава Совета Безопасности. "Группа мудрецов" разработала два возможных варианта реформирования Совета Безопасности. Оба варианта объединял тот факт, что система права «вето» должна была остаться неизменной, то есть этим правом будут продолжать обладать нынешние постоянные члены Совета. Первый вариант реформирования предлагал расширить Совбез, добавив шесть новых постоянных членов и еще три страны, избираемые на двухлетний срок по принципу регионального представительства. Согласно второму варианту, расширение органа должно происходить путем добавления восьми "полупостоянных" членов, избираемых на четыре года с правом переизбрания, и одного государства, которое бы менялось, как и сейчас, раз в два года.

Формирование Комиссии высокого уровня для определения путей выхода из кризиса было ответной реакцией на ввод американских войск в Ирак без получения мандата Совета Безопасности. Организации нужно было принять меры для недопущения и минимизирования подобных ситуаций в

будущем. В этом как раз могла помочь новая концепция превентивных операций⁴⁰.

В ответ на это США создали свою консультативную группу Гингрича-Митчелла по реформе Организации Объединенных Наций. В своем докладе группа подчеркивала необходимость обновления Организации с целью эффективной борьбы с современными международными вызовами. Было предложено ввести должность отвечающего за повседневные операции и выполняющего роль главного операционного директора; наделить Генерального секретаря полномочиями по замене высших должностных лиц; создать независимый Надзорный совет, обладающего полномочиями для предотвращения ситуаций, схожих на скандал вокруг программы «Нефть в обмен на продовольствие»⁴¹.

В 2005 году Генеральный секретарь Кофи Аннан представил свой доклад «При большой свободе». Его обращение было посвящено первоочередным задачам деятельности в областях развития, безопасности и прав человека, а также речь шла о глобальных учреждениях — главным образом самой Организации Объединенных Наций.

Аннан подчеркнул необходимость приведения Организации в полное соответствие с реалиями сегодняшнего дня. В первую очередь это касается реформы состава Совета Безопасности, в основу которой могла лечь одна из моделей, изложенных в докладе Группы высокого уровня. Также было предложено изложить в резолюции четкие принципы, которыми намерены руководствоваться страны при принятии решений о применении силы. Идеи Аннана также касались создания специального совета для поощрения прав человека и реформы Секретариата⁴².

⁴⁰ "Группа мудрецов" за расширение СБ ООН до 24 членов [Электронный ресурс] : новостная статья // новостной портал РИА новости. – Режим доступа: <https://ria.ru/20041130/747907.html> (дата обращения 12.04.2020)

⁴¹ Gingrich-Mitchell Task Force On UN Reform [Электронный ресурс] : новостная статья // официальный сайт United States Institute of Peace. – Режим доступа: <https://www.usip.org/press/2005/06/gingrich-mitchell-task-force-un-reform> (дата обращения 16.04.2020)

⁴² In larger freedom: towards development, security and human rights for all [Электронный ресурс] : доклад Генерального секретаря ООН // официальный сайт Организации Объединенных Наций. – Режим доступа: <https://undocs.org/en/A/59/2005> (дата обращения 17.04.2020)

Что касается итогового американского проекта центральное место в нем заняла управленческая и административная реформа. В основу предложений были положены принципы подотчётности, эффективности и актуальности ООН в современном мире. Реформа должна была включать в себя следующие элементы: внедрение кодекса этики для сотрудников, усиление внутреннего надзора и финансовой отчётности, чёткое разделение функций между органами ООН. Также была включена уже озвученная идея о создании Совета по правам человека. В функции Совета должны были входить такие пункты, как реагирование на чрезвычайные ситуации с нарушением прав человека, помощь правительствам, которые нуждаются в технической поддержке в сфере защиты прав человека, и укрепление прав человека, как одной из главных ценностей.

Также США поддержали идею создания Комиссии по миростроительству. Основной ее функцией было бы оказание помощи тем государствам, которые переживают постконфликтный период, а также координация политических и экономических мероприятий Организации Объединенных Наций. В состав Комиссии обязательно должны были войти те страны, которые являются основными по поддержке миротворческих операций ООН.

Что касается вопроса о расширении состава Совбеза, Госдепартамент посчитал, что проект, увеличивающий количество членов до 25, является неэффективным и может еще больше замедлить процесс принятия решений внутри органа. США предложили добавить в Совет ещё два или три постоянных члена без права вето и принять 2-3 страны в качестве временных членов. Также Соединенные Штаты предложили ввести еще ряд факторов для потенциальных членов в дополнение к фактору географического баланса, например уровень экономического развития, численность населения, вклад в миротворческие операции и в систему ООН в целом, приверженность демократии и правам человека. Данным критериям более всего

соответствовали члены НАТО и некоторые союзные США государства, например Япония.

Администрация Буша также выдвинула свое предложение по вопросу финансирования и модернизации системы финансирования, а именно выступила за введение и распространение практики добровольных взносов. Они обосновали это предложение тем, что такая система сможет помочь стимулировать эффективную работу учреждений и программ ООН, так как если они будут бездействовать или злоупотреблять полномочиями, государства-спонсоры смогут прекратить или перенаправить свои средства.

Летом 2005 года представителем США при ООН был назначен Джон Болтон. Как объяснил Президент, Болтон должен был обеспечить четкое американское руководство реформами. Однако существовало мнение, что главная задача, стоящая перед ним, будет заключаться не столько в реформировании Организации Объединенных Наций, сколько в убеждении консервативно мыслящих людей в Конгрессе в том, что изменения реальны, особенно те, которые произошли после скандала в программе "Нефть в обмен на продовольствие" и в некоторых миротворческих операциях⁴³.

Важной вехой в истории ООН стал Юбилейный саммит, который прошел в сентябре 2005 года. Дело в том, что на этом саммите планировалось заняться вопросом реформирования Организации, поэтому он был крайне важен не только для системы ООН, но и для всего мира.

США были представлены Д. Болтоном, постоянным представителем США при ООН. Он вел довольно жесткую политику по отношению к Организации, и его приоритетом было отстаивание в первую очередь интересов своей страны, а не поддержание дружеских отношений с организацией. Он попытался внести в конечный документ большое количество правок, в основном касающихся возможных ограничений США на мировой арене, например расширение полномочий Международного

⁴³ Bush's U.N. Agenda Is Well Under Way [Электронный ресурс] : новостной портал // The New York Times. – Режим доступа: <https://www.nytimes.com/2005/08/02/politics/bushs-un-agenda-is-well-under-way.html> (дата обращения 16.04.2020)

Суда. В конечном итоге, в Итоговую декларация вошли пункты о строгом контроле бюджета и финансирования, реформа Комиссии по правам человека.

У американского проекта реформирования Организации тоже оказались свои противники. В большинстве это были развивающиеся страны, объединенные в «Группу 77». Однако они были не согласны не со всеми пунктами. Например, они поддержали идею увеличить количество членов Совбеза, провести управленческую и системную реформы, которые помогли бы повысить эффективность работы уже существующих органов. Однако, страны «Группы 77» холодно восприняли предложения об изменении статуса Генсека ООН, некоторые предложенные критерии для расширения состава Совета Безопасности, посчитав их несправедливыми по тем или иным признакам, например количество населения. Также в связи с не представленностью этих стран и даже регионов в Совбезе, страны высказались против уменьшения полномочий Генеральной Ассамблеи в вопросах финансов и кадров⁴⁴.

Таким образом, США продолжали продвигать свои национальные интересы в том числе и в проведении реформы ООН. В частности, речь идет о усилении контроля и механизмов для контроля над учреждениями ООН. Также Соединенным Штатам нужно было добиться большинства голосов в Совете Безопасности, а этого можно добиться, если расширение пройдет по предложенным США критериям и вариантам, но при этом с сохранением существующей системы права «вето». А также Администрации было важно увеличить возможности применения санкций против государств - идеологических противников США. Эта идея воплотилась в лице Совета по правам человека.

По итогу направления реформы ООН, предложенные США, во многом совпадали с направлениями, которые были в приоритете у Организации. К этому относится реформа Секретариата, права человека и борьба с

⁴⁴ Щипкова, Е. А. Американский проект реформы ООН в 2000-2008 годах / Е. А. Щипкова // Вестник Сургутского государственного педагогического университета. – 2013. – №3 (24). – С. 104-109.

терроризмом как одна из приоритетных задач. Однако реформы Совета Безопасности так и не произошло⁴⁵.

В вышедшей в марте 2006 года Стратегии национальной безопасности уделялось внимание реформе ООН, что означало намерение США заниматься данным вопросом и после завершения «Саммита-2005». В декабре этого же года сменился постоянный представитель США при ООН. Д. Болтон сменился на Халилзада. Изменение было довольно заметным, так как политика, которая велась этими двумя представителями, значительно отличалась. Халилзад, в противовес своему предшественнику, был настроен намного более дружелюбно. Главной целью для него стало налаживание отношений с Организацией после довольно жесткой политики Болтона, продвигающей интересы США в ООН. Также новый постоянный представитель был определенно нацелен на улучшение отношений не только с самой организацией, но и с ее странами-участницами, чтобы была возможность согласовать и провести реформу Организации Объединенных Наций. Несмотря на то, что политика стала заметно мягче, отстаивание интересов США все еще оставалось ключевым моментом.

В конце декабря 2006 года К. Аннан покинул свой пост по истечении срока полномочий. В своей прощальной речи он осудил политику администрации Дж. Буша⁴⁶. Преемником К. Аннана был избран Пан Ги Мун.

Подводя итог, можно сказать, что основные цели США в сфере многостороннего сотрудничества в рамках ООН были достигнуты. Соединенные Штаты сохранили свою позицию одной из самых влиятельных стран-участниц Организации и продвинули свои интересы в вопросе ее реформирования, не смотря на некоторые проблемы во взаимоотношениях ООН и США. Во многом интересы ООН и США совпали, и, в связи с этим произошли соответствующие изменения в структуре и административной

⁴⁵ Юрченко, М. М. Политика США в отношении реформирования ООН : 2001-2008 гг. : автореф. дис. ... канд. исторических наук : 07.00.03 / Юрченко Марина Михайловна. – Тюмень, 2010. – 12 с.

⁴⁶ Kofi Annan's Final Speech [Электронный ресурс] : речь Генерального секретаря ООН // Global Policy Forum. – Режим доступа: <https://www.globalpolicy.org/us-un-and-international-law-8-24/general-analysis-on-us-un-and-international-law/27069.html> (дата обращения 17.04.2020)

сфере. Но основные проблемы, касающиеся Совета Безопасности, так и остались не решенными.

Можно также заметить, что жесткий подход, выразившийся риторикой Болтона, проектами о снижении взносов в ООН, а также разворачивание расследований против коррумпированных чиновников в Организации, сменился на более дружественный.

2.2 Подходы к реформированию Организации Объединенных Наций в период президентства Б. Обамы

В 2009 году Барак Обама впервые выступил перед Генеральной Ассамблеей ООН. В своей речи он пообещал наладить более тесное и плодотворное сотрудничество с ООН по сравнению с его предшественником Дж. Бушем и заявил о том, что Вашингтон один не справится с мировыми проблемами.

Сравнивая с предыдущим президентом, Обама очевидно занял более мягкую позицию. Он высказался о действиях своего предшественника, сказав, что демократию нельзя навязать. Однако американский лидер подчеркнул, что его страна и дальше будет способствовать установлению демократических принципов, которые, по его мнению, являются универсальными для всех стран мира⁴⁷.

Внимание также уделили ядерной проблеме. Обама в своем выступлении заявил о приверженности дипломатии, открывающей путь к большему процветанию и более прочному миру для обеих стран, если они будут придерживаться своих обещаний⁴⁸.

⁴⁷ Obama's pledge to international law: a look at the first sixteen months in office [Электронный ресурс] : электронная библиотека // VU University Library. – Режим доступа: <http://amsterdamlawforum.org/article/view/142> (дата обращения 23.04.2020)

⁴⁸ Obama's Speech to the United Nations General Assembly [Электронный ресурс] : новостная статья // новостной портал The New York Times. – Режим доступа: <https://www.nytimes.com/2009/09/24/us/politics/24prexy.text.html> (дата обращения 26.04.2020)

В новой Стратегии национальной безопасности США также упоминалось о роли ООН. В документе подчеркивалась важность сотрудничества с Организацией, более того говорилось о необходимости способствования развития и усилению этой международной организации, так как это может способствовать достижению глобальных целей⁴⁹.

Однако никаких конкретных задач во взаимодействии с международными институтами указано не было, и в целом Стратегия довольно абстрактна.

Администрация Обамы подчеркивала необходимость наладить отношения и сблизиться с Организацией Объединенных Наций. На это было несколько причин: многосторонняя международная дипломатия в рамках Организации может помочь восстановить американское лидерство в мире, а также это может помочь восстановить и активизировать роль ООН в вопросе решения конфликтов в мире путем миротворческих операций. Как следствие, в 2008 году Барак Обама в повестке дня акцентировал свое внимание на этом вопросе в том числе. С момента инаугурации, Барак Обама подчёркивал важность многостороннего сотрудничества с ООН как элемента политики национальной безопасности США.

Немаловажную роль в это процессе сыграл Джо Торселла, представитель США при ООН по вопросам управления и реформ. В 2012 году он, выступая перед Советом по международным отношениям, изложил официальную позицию по этому вопросу.

Программа администрации по реформе ООН опирается на "четыре столпа", объяснил Торселла: бережливость, подотчетность, целостность и совершенство. Достижение всех этих целей нереально, поэтому важно расставить приоритеты среди них.

Самым приоритетным, по мнению Торселла, пунктом должно быть восстановление "целостности" Организации Объединенных Наций. Главной

⁴⁹ National security strategy, May 2010 [Электронный ресурс] : архивы Белого Дома // The White House, President Barack Obama – Режим доступа: https://obamawhitehouse.archives.gov/sites/default/files/rss_viewer/national_security_strategy.pdf (дата обращения 23.04.2020)

проблемой и ослабляющим фактором здесь является назначения или избрания государств, которые не соответствуют главным целям развития и деятельности в целом, в специальные органы ООН, например избрание Кубы в Совет по правам человека или разрешение Северной Корее занять пост председателя Комиссии ООН по разоружению. В связи с этим основным предложением Вашингтона стало создание специальной новой «группы доверия». Эта группа ответственна за определение и установление критериев членства, а также более тщательное отслеживание выборов в Совет по правам человека. Это вызвано тем, что все еще существует ряд стран, которые нарушают принципы Всеобщей декларации прав человека, при этом подписав этот документ.

Следующий пункт по важности – это поощрение «подотчетности». В своей речи Торселла подчеркнул отсутствие прозрачности и механизмов контроля в системе ООН. Несмотря на то, что было создано Управление служб внутреннего надзора, оно остается не эффективным. Причиной этому являются проблемы с бюджетом и нехватка финансов. Однако, учреждение само по себе может сыграть большую роль в совершенствовании механизмов системы ООН. Это подчеркивает и Барак Обама, предлагая размещать аудиты в интернете. Подобного рода цифровизация информации уже показала себя в неплохом свете на примере официальных сайтов правительства США, где размещена вся информация о зарплатах, контрактах и бюджетах.

Следующий пункт – "бережливость". По словам Торселла за двадцать лет регулярный двухлетний бюджет ООН рос в среднем на 5 процентов в год. Однако в этом же году государства-члены ООН проголосовали за сокращение бюджета⁵⁰.

Одним из наиболее важных направлений реформирования ООН оставалось изменение состава Совета Безопасности. Администрация Обамы

⁵⁰ Obama's 4-Part Plan to Fix the United Nations [Электронный ресурс] : новостная статья // новостной портал The Atlantic. – Режим доступа: <https://www.theatlantic.com/international/archive/2012/01/obamas-4-part-plan-to-fix-the-united-nations/251890/> (дата обращения 23.04.2020)

несколько раз подтверждала свою приверженность этой реформе, об этом заявлял и сам Президент. Например, в 2010 году Обама высказался по этому поводу, назвав Индию потенциальным членом Совбеза, а также заявив, что США ее поддержит, так как они являются стратегическими партнерами.

О том, что Соединенные Штаты готовы рассматривать предложения по расширению и реформированию Совбеза сообщала также Розмари Ди Карло, заместитель постоянного представителя США при ООН. В своём заявлении Генеральной Ассамблее ООН она заявила, что Администрация Обамы открыта к реформированию, включая обсуждение вопроса об изменении системы постоянных и непостоянных членов органа.

Были предложены факторы для потенциальных членов Совета Безопасности. Внимание должно уделяться возможность стран внести вклад в поддержание мира и безопасности на международном уровне и осуществление других целей ООН. При этом, Ди Карло обратила внимание на то, что США не готовы рассматривать изменение системы использования права «вето», включая состав стран, которые способны это право применять.

Вместе с реформой Совета Безопасности неизбежно поднимается и вопрос о реформировании принципа миротворческой деятельности ООН. Уже к середине 90-х гг. стали особенно явными проблемы внутри этой системы, соответственно возникла острая необходимость реформировать и эту сферу⁵¹.

Все вышеперечисленные пункты были включены во всеобъемлющую повестку, анонсированную Обамой в 2012 году. Подводя итог деятельности Вашингтона в отношении реформирования ООН в период первого президентского срока Барака Обамы, можно отметить следующие основные предложения: реформа бюджета и его сокращение, более строгая подотчетность, прозрачность и модернизирование этой сферы, более строгий контроль над странами-участницами Организации, нарушающими в той или

⁵¹ Кузьмина, О. В. Реформа организации Объединённых Наций и политика США в период администрации Барака Обамы (2008 – 2012) / О. В. Кузьмина // Ойкумена. Регионоведческие исследования. – 2013. – №2 (25). – С. 69-77.

иной степени права человека, и введение четких правил, а также введение проверок на неправомерное поведение миротворцев⁵².

Суммируя все вышесказанное, можно выделить несколько направлений, по которым развивалась политика США по отношению к ООН. Во-первых, важной мерой стало повышение прозрачности и подотчетности касательно финансирования Организации. С этой целью были предприняты меры по улучшению эффективности работы Управления служб внутреннего надзора, а также по отношению к системам надзора и аудита. Во-вторых, был принят пакет системных реформ внутри Организации Объединенных Наций. Было создано отдельное Бюро по вопросам этики, улучшен инструментарий расследований, модернизированы структуры информационных и коммуникационных технологий, назначен главный сотрудник по информационным технологиям. В отдельных учреждениях были внесены внутрисистемные изменения, например повышение отчётности и прозрачности (путем обеспечения открытого доступа к информации о работе учреждений в Интернете) не только в сфере финансов, но и в вопросе стандартов внутренней работы.

Миротворчество также не осталось без изменений. Основной новой особенностью стало так называемое «сильное миротворчество». Это миротворчество, которое подразумевает наделение служащих полномочием применять силу в превентивных целях.

25 сентября 2015 года в Нью-Йорке открылась Юбилейная сессия Генеральной Ассамблеи ООН, посвященная 70-летию Организации Объединенных Наций, где также обсуждалась и реформа Совета Безопасности. Бразилия, Германия, Индия, и Япония распространили совместное заявление, в котором указали на необходимость провести реформу по расширению Совбеза в течение года. Швейцария, Норвегия,

⁵² Obama Administration Details U.S. Agenda for U.N. Reforms [Электронный ресурс] : новостная статья // официальный сайт U.S. Mission in Geneva. – Режим доступа: <https://geneva.usmission.gov/2012/01/24/obama-administration-details-u-s-agenda-for-u-n-reforms/> (дата обращения 24.04.2020)

Пакистан и ряд других государств также призвали к глубокому реформированию Организации⁵³.

Позиция Соединенных Штатов по вопросу реформирования Совета Безопасности осталась в целом такой же. США были открыты предложениям по расширению состава, но выступили против изменения права вето. В ноябре 2015 года Обама посетил Индию и заявил о поддержке Соединенными Штатами ее стремления стать постоянным членом Совбеза.

Президент высказался также и за включение в Совет Безопасности представителя от Африканского континента. Расширение путем включения относительно слабо развитых стран может быть выгодно для США, так как они могут дать дополнительные голоса как доминирующей державе. Хотя, некоторые эксперты считают заявления Обамы слишком расплывчатыми, потому что для администрации было бы выгоднее сохранить статус-кво. Возможные новые члены Совета Безопасности, такие как ЮАР и Бразилия, уже осуждали действия США, назвав это злоупотреблением полномочий, полученных с мандатом. Но все же сохранение Совета Безопасности в нынешнем составе тоже не является идеальным, да и в принципе возможным вариантом⁵⁴.

Этот вопрос остается не решенным. До сих пор остро стоит вопрос реформирования Совбеза, так как никаких конкретных системных реформ не было проведено. Не достигнуто согласие по таким ключевым вопросам, как количество потенциальных новых мест в Совете, возможные страны-кандидаты на эти места, формат членства для новых стран-участниц (постоянное или временное членство) и критерии, по которым они и будут выбираться⁵⁵.

⁵³ 70-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН. Итоги общеполитической дискуссии [Электронный ресурс] : аналитическая статья // официальный сайт дискуссионного клуба Валдай. – Режим доступа: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/70-ya-sessiya-generalnoy-assamblei-oon-itogi-obshch/> (дата обращения 13.03.2020)

⁵⁴ The United States Doesn't Want to Reform the U.N. Security Council [Электронный ресурс] : новостная статья // новостной портал ForeignPolicy. – Режим доступа: <https://foreignpolicy.com/2015/09/29/the-united-states-doesnt-want-to-reform-the-u-n-security-council/> (дата обращения 28.04.2020)

⁵⁵ Fassbender B. UN Security Council Reform and the Right of Veto: A Constitutional Perspective / B. Fassbender. – Hague : Kluwer Law International, 1998. – С. 203-206.

Об этом также заявил Председатель 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Могенс Люккеттофт. Чтобы принять решение об изменении состава Совета Безопасности необходимо иметь поддержку трети всех государств-членов, а также ратификацию всех пяти постоянных членов Совета. Это Люккеттофт объяснил, как причину столь долгого обсуждения реформы, более 20 лет⁵⁶.

Также во время проведения сессии Генеральной Ассамблеи Белый дом опубликовал меморандум, предлагающий реформы миротворческих операций ООН. Документ был распространен по итогам саммита по миротворчеству. Белый дом заявил, что меморандум содержит широкий спектр действий по укреплению и модернизации операций ООН для новой эры.

Если говорить конкретнее, то было предложено усилить поддержку миротворческим операциям ООН в разных сферах, например обеспечение вооружением, помощь с транспортировкой, а также было предложено улучшить обучение миротворцев.

Было предложено еще больше увеличить прозрачность и контроль непосредственно над операциями. Целью для этого послужило желание исключить какие-либо домогательства, насилие и другие формы эксплуатации со стороны «касок», но это уже предлагалось и ранее.

Реформа миротворческой деятельности вызвана невозможностью ее ответа на растущие мировые проблемы, и этого требует современная ситуация в мире⁵⁷.

Таким образом, можно сделать вывод, что США рассматривает Организацию Объединенных Наций как важную платформу для решения международных проблем. Администрация держала курс на сближение с ООН, поэтому позиция США по вопросу реформирования организации в

⁵⁶ Интервью: Председатель 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Могенс Люккеттофт [Электронный ресурс] : новостная статья // новостной портал Новости ООН. Режим доступа: <https://news.un.org/ru/story/2016/09/1291121> (дата обращения 14.04.2020)

⁵⁷ Юрченко, М. М. ООН – 70: проблемы реформирования / М. М. Юрченко // Мировая экономика и международные отношения. – 2017. – № 5. – С. 88–98.

целях её усиления, однозначна. Подводя итог, можно сказать, что США уделяли большое внимание административной реформе, реформированию Совета Безопасности, изменению финансирования, миротворческой деятельности⁵⁸. Однако все реформы США рассматривали в комплексе и уделяли внимание спектру проблем, а не только одной сфере.

⁵⁸ United Nations Reform: Background and Issues for Congress [Электронный ресурс] : официальный сайт FAS // Federation of American Scientists. – Режим доступа: <https://fas.org/sgp/crs/row/RL33848.pdf> (дата обращения 26.04.2020)

Заключение

В данной работе была исследована в первую очередь деятельность Лиги наций, как первой ступени создания международной организации такого типа. Был выявлен ряд проблем, из-за которых прекратила существования эта организация: несостоятельность Лиги при разрешении территориальных споров, игнорирование либо применение незначительных мер в ответ на прямую агрессию одного государства в сторону другого, не представительность значимых государств в организации (таких как США и СССР) и в принципе не состоятельность в плане принимаемых решений по причине возможности блокирования решений незаинтересованными странами.

В результате многих конференций и споров по поводу членства, голосования, использования права «вето» и прочее была образована в 1945 году Организация Объединенных Наций. Ее основными органами, почти все из которых функционируют и по сей день, стали Генеральная ассамблея, Совет безопасности, Секретариат, Экономический и социальный совет, Международный суд и Совет по опеке. ООН занимается широким спектром деятельности, среди которого сохранение и поддержание мира, охрана прав человека, социальное и экономическое развитие.

В своей работе я также выявила основные проблемы функционирования ООН. К этим проблемам можно отнести неспособность Совета безопасности принимать решения из-за наличия конкурирующих государств и права «вето» у них, устарелость Совбеза в плане постоянных членов, деятельность Миротворческих сил от лиц отдельных государств, неиспользование Международного суда и наличие игнорируемых инцидентов, нарушающих Устав ООН.

Также были изучены особенности подходов к реформированию Организации при администрации Дж. Буша младшего. Основной целью для них было реформирование ООН в соответствии со своими интересами, а

именно реформировать миротворческую деятельность, повысить подотчетность проектов и миссий, финансовая реформа. На Юбилейном саммите страны и ООН поделились своими проектами, однако далеко не все изменения были произведены. Остался открытым вопрос о финансировании, реформа Совета Безопасности, юрисдикция Международного уголовного суда.

Особенности подхода следующего президента, Барака Обамы, можно описать большим стремлением к сотрудничеству с Организацией с использованием более мягких подходов решения споров. Как и предыдущий президент, Обама ставил в приоритет административную реформу. Был частично решен вопрос бюджета, однако это не коснулось размера взносов. Также остался нерешенным и вопрос расширения Совета Безопасности, хотя Вашингтон согласился с необходимостью проведения данной реформы и даже высказался о возможных новых постоянных членах Совета.

В целом за 16 лет в Организации прошли изменения, способствующие более качественному функционированию, однако самые важные проблемы так и остались до сих пор нерешенными. Больше всего сложностей возникает в вопросе реформирования Совета Безопасности, так как необходимо расширить географическую представленность регионов, но при этом еще и не превратить Совет в раздутый орган, которые не сможет принимать решения. Хотя подобная проблема существует еще и сейчас, и она связана с правом вето. Это и другие нюансы, например принципы включения государств в Совет Безопасности, стоит определить, чтобы качественно реформировать Совет.

Итак, можно сделать вывод, что Организация Объединённых Наций является самой влиятельной организацией в мире, которая занимается широким спектром вопросов, затрагивающим все сферы.

Однако из-за того, что она была создана примерно 75 лет назад в абсолютно другой международно-политической обстановке, существует необходимость в ее обновлении. Поэтому вопрос реформирования стоит так

остро – на современном этапе для ООН не существует альтернативы, поэтому важно ее сохранить и сделать более эффективной.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. 70 направлений деятельности ООН: изменяя мир к лучшему [Электронный ресурс] : официальный сайт ООН // Организация Объединенных Наций – Режим доступа: <https://www.un.org/un70/ru/content/70ways/index.html#peace> (дата обращения 25.02.2020)
2. 70-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН. Итоги общеполитической дискуссии [Электронный ресурс] : аналитическая статья // официальный сайт дискуссионного клуба Валдай. – Режим доступа: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/70-ya-sessiya-generalnoy-assamblei-oon-itogi-obshch/> (дата обращения 13.03.2020)
3. Аландский кризис 1918-1921. Современный взгляд [Электронный ресурс] : новостной портал // Dniester. – Режим доступа: <http://dniester.ru/content/alandskiy-krizis-1918-1921-sovremennyy-vzglyad> (дата обращения 17.02.2020)
4. Атлантическая Хартия/Англо-американская декларация (Атлантическая Хартия) [Электронный ресурс] : электронная библиотека //Викитека. – Режим доступа: [https://ru.wikisource.org/wiki/Атлантическая_Хартия/Англо-американская_декларация_\(Атлантическая_Хартия\)](https://ru.wikisource.org/wiki/Атлантическая_Хартия/Англо-американская_декларация_(Атлантическая_Хартия)) (дата обращения 24.02.2020)
5. Афанасьева, О.В. Краткий очерк истории Лиги наций : научный труд / О.В. Афанасьева. – Москва : ОГИЗ Госполитиздат, 1945. – 40 с.
6. Горохов, В.Н. История международных отношений. 1918 - 1939 гг. : Курс лекций / В.Н. Горохов. – Москва : Изд-во Моск. ун-та, 2004. – 288 с.
7. "Группа мудрецов" за расширение СБ ООН до 24 членов [Электронный ресурс] : новостная статья // новостной портал РИА новости. – Режим доступа: <https://ria.ru/20041130/747907.html> (дата обращения 12.04.2020)
8. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] : официальный сайт ООН // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа:

- https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml (дата обращения 12.04.2020)
9. Интервью: Председатель 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Могенс Люккетoft [Электронный ресурс] : новостная статья // новостной портал Новости ООН. Режим доступа: <https://news.un.org/ru/story/2016/09/1291121> (дата обращения 14.04.2020)
10. Итоги империалистической войны: серия мирных договоров / под ред. Ю.В. Ключникова, А. Сабанина: т. 1 – 1925. – 195 с.
11. Каширина, Т. В. Конференция в Думбартон-Оксе в 1944 г. и ее влияние на развитие международных отношений в антигитлеровской коалиции / Т. В. Каширина // Гуманитарные и юридические исследования. – 2015. – №4. – С. 79-82.
12. Крылов, С.Б. История создания Организации Объединенных Наций : научный труд / С.Б. Крылов. – Москва : ИМО, 1960. – 344 с.
13. Кузьмина, О. В. Реформа организации Объединённых Наций и политика США в период администрации Барака Обамы (2008 – 2012) / О. В. Кузьмина // Ойкумена. Регионоведческие исследования. – 2013. – №2 (25). – С. 69-77.
14. Лукьянов, В. Ю. ООН в современном мире — проблемы, тенденции, перспективы / В. Ю. Лукьянов // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Общество. Коммуникация. Образование. – 2015. – №2 (220). – С. 35-43.
15. Московская декларация 1943 года/Декларация четырёх государств по вопросу о всеобщей безопасности (30 октября 1943 года) [Электронный ресурс] : электронная библиотека // Викитека. – Режим доступа: [https://ru.wikisource.org/wiki/Московская_декларация_1943_года/Декларация_четырёх_государств_по_вопросу_о_всеобщей_безопасности_\(30_октября_1943_года\)](https://ru.wikisource.org/wiki/Московская_декларация_1943_года/Декларация_четырёх_государств_по_вопросу_о_всеобщей_безопасности_(30_октября_1943_года)) (дата обращения 24.02.2020)
16. Наумов, А. О. Международные организации и гражданская война в Испании (1936–1939) / А. О. Наумов // Государственное управление. Электронный вестник. – 2016. – №56. – С. 40-70.

17. Олеандров, В.Л. ООН и идеология мирового сообщества / В.Л. Олеандров // Вестник МГИМО-Университета. - 2012. - № 3. – 5 с.
18. Самые известные миротворческие сессии ООН [Электронный ресурс] : новостной портал // British Broadcasting Corporation – Режим доступа: https://www.bbc.com/russian/international/2015/04/150413_un_missions (дата обращения 27.02.2020)
19. Советская историческая энциклопедия: энциклопедия / под ред. Е.М. Жукова: т. 3 – 1963. – 530 с.
20. СССР и создание ООН [Электронный ресурс] : энциклопедия // Военный энциклопедический словарь: Министерство обороны России – Режим доступа: http://encyclopedia.mil.ru/files/VOV/tom8/VOV_Vol8_558-600_Chap10.pdf (дата обращения 24.02.2020)
21. Страницы истории ООН [Электронный ресурс] : официальный сайт Организации Объединенных Наций // Организация Объединенных Наций – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/sections/history/history-united-nations/> (дата обращения 19.02.2020)
22. Сушенцова, М. В. Реформирование ООН как объективная необходимость мирового развития / М. В. Сушенцова // Русская политология. – 2017. – №2 (3). – С. 65-72.
23. Титаренко, А.А. Международные организации системы ООН : Справочник/ А.А. Титаренко. – Москва : Международные отношения, 1990. – 192 с.
24. Торкунов, А.В. История международных отношений : в 3 т. / А.В. Торкунов. – Москва : Аспект пресс, 2012. – Т.3. – 552 с.
25. Ходнев, А. С. Лига наций в международных отношениях 1913-1939 гг.: проблемы соотношения политической и гуманитарной деятельности / А. С. Ходнев // Ярославский педагогический вестник. – 1996. – №2. – С. 28-33.
26. Черчилль, У. Вторая мировая война [Электронный ресурс] : электронная библиотека // Вики чтение. – Режим доступа: <https://document.wikireading.ru/39990> (дата обращения 19.02.2020)

27. Щипкова, Е. А. Американский проект реформы ООН в 2000-2008 годах / Е. А. Щипкова // Вестник Сургутского государственного педагогического университета. – 2013. – №3 (24). – С. 104-109.
28. Юрченко, М. М. ООН – 70: проблемы реформирования / М. М. Юрченко // Мировая экономика и международные отношения. – 2017. – № 5. – С. 88–98.
29. Юрченко, М. М. Политика США в отношении реформирования ООН : 2001-2008 гг. : автореф. дис. ... канд. исторических наук : 07.00.03 / Юрченко Марина Михайловна. – Тюмень, 2010. – 26 с.
30. Ялтинская конференция [Электронный ресурс] : официальный сайт МИД России // Министерство иностранных дел Российской Федерации. – Режим доступа:
http://www.mid.ru/about/professional_holiday/history//asset_publisher/8DMVoaXSrMPo/content/id/747203 (дата обращения 24.02.2020)
31. 2000 Republican Party Platform [Электронный ресурс] : предвыборная программа // официальный сайт The American Presidency Project. – Режим доступа: <https://www.presidency.ucsb.edu/documents/2000-republican-party-platform> (дата обращения 14.04.2020)
32. 2004 Republican Party Platform [Электронный ресурс] : предвыборная программа // официальный сайт The American Presidency Project. – Режим доступа: <https://www.presidency.ucsb.edu/documents/2004-republican-party-platform> (дата обращения 16.04.2020)
33. Bush's U.N. Agenda Is Well Under Way [Электронный ресурс] : новостной портал // The New York Times. – Режим доступа: <https://www.nytimes.com/2005/08/02/politics/bushs-un-agenda-is-well-under-way.html> (дата обращения 16.04.2020)
34. Charter of the United Nations and Statute of the International Court of Justice [Электронный ресурс] : United Nations treaty collection // Treaties UN – Режим доступа: <https://treaties.un.org/doc/publication/ctc/uncharter.pdf> (дата обращения 19.02.2020)

35. Fassbender B. UN Security Council Reform and the Right of Veto: A Constitutional Perspective / B. Fassbender. – Hague : Kluwer Law International, 1998. – 421 с.
36. Gingrich-Mitchell Task Force On UN Reform [Электронный ресурс] : новостная статья // официальный сайт United States Institute of Peace. – Режим доступа: <https://www.usip.org/press/2005/06/gingrich-mitchell-task-force-un-reform> (дата обращения 16.04.2020)
37. In larger freedom: towards development, security and human rights for all [Электронный ресурс] : доклад Генерального секретаря ООН // официальный сайт Организации Объединенных Наций. – Режим доступа: <https://undocs.org/en/A/59/2005> (дата обращения 17.04.2020)
38. Kofi Annan's Final Speech [Электронный ресурс] : речь Генерального секретаря ООН // Global Policy Forum. – Режим доступа: <https://www.globalpolicy.org/us-un-and-international-law-8-24/general-analysis-on-us-un-and-international-law/27069.html> (дата обращения 17.04.2020)
39. National security strategy, May 2010 [Электронный ресурс] : архивы Белого Дома // The White House, President Barack Obama – Режим доступа: https://obamawhitehouse.archives.gov/sites/default/files/rss_viewer/national_security_strategy.pdf (дата обращения 23.04.2020)
40. National security strategy, September 2002 [Электронный ресурс] : архивы Белого Дома // The White House, President George W. Bush. – Режим доступа: <https://georgewbush-whitehouse.archives.gov/nsc/nss/2002/> (дата обращения 14.04.2020)
41. Obama's 4-Part Plan to Fix the United Nations [Электронный ресурс] : новостная статья // новостной портал The Atlantic. – Режим доступа: <https://www.theatlantic.com/international/archive/2012/01/obamas-4-part-plan-to-fix-the-united-nations/251890/> (дата обращения 23.04.2020)
42. Obama Administration Details U.S. Agenda for U.N. Reforms [Электронный ресурс] : новостная статья // официальный сайт U.S. Mission in Geneva. – Режим доступа: <https://geneva.usmission.gov/2012/01/24/obama-administration-details-u-s-agenda-for-u-n-reforms/> (дата обращения 24.04.2020)

43. Obama's pledge to international law: a look at the first sixteen months in office [Электронный ресурс] : электронная библиотека // VU University Library. – Режим доступа: <http://amsterdamlawforum.org/article/view/142> (дата обращения 23.04.2020)
44. Obama's Speech to the United Nations General Assembly [Электронный ресурс] : новостная статья // новостной портал The New York Times. – Режим доступа: <https://www.nytimes.com/2009/09/24/us/politics/24prexy.text.html> (дата обращения 26.04.2020)
45. President Woodrow Wilson's 14 Points (1918) [Электронный ресурс] : сборник статей // Our documents. – Режим доступа: <https://www.ourdocuments.gov/doc.php?flash=false&doc=62#> (дата обращения 19.02.2020)
46. Recommendations to the Bush Administration on U.N. Reform [Электронный ресурс] : доклад // официальный сайт The Heritage foundation. – Режим доступа: <https://www.heritage.org/global-politics/report/recommendations-the-bush-administration-un-reform> (дата обращения 16.04.2020)
47. Reform the United Nations [Электронный ресурс] : официальный сайт The Heritage foundation // The Heritage foundation. – Режим доступа: <https://www.heritage.org/global-politics/report/reform-the-united-nations> (дата обращения 16.04.2020)
48. Resolution 1368 (2001) [Электронный ресурс] : Резолюция Совета Безопасности ООН // официальный сайт Организации Объединенных Наций. – Режим доступа: [https://undocs.org/ru/S/RES/1368\(2001\)](https://undocs.org/ru/S/RES/1368(2001)) (дата обращения 17.04.2020)
49. Resolution 1373 (2001) [Электронный ресурс] : Резолюция Совета Безопасности ООН // официальный сайт Организации Объединенных Наций. – Режим доступа: [https://undocs.org/ru/S/RES/1373\(2001\)](https://undocs.org/ru/S/RES/1373(2001)) (дата обращения 17.04.2020)
50. Suez: End of empire [Электронный ресурс] : новостная статья // новостной портал British Broadcasting Corporation – Режим доступа: http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle_east/5199392.stm (дата обращения 19.02.2020)

51. The United States Doesn't Want to Reform the U.N. Security Council [Электронный ресурс] : новостная статья // новостной портал ForeignPolicy. – Режим доступа: <https://foreignpolicy.com/2015/09/29/the-united-states-doesnt-want-to-reform-the-u-n-security-council/> (дата обращения 28.04.2020)
52. United Nations Reform: Background and Issues for Congress [Электронный ресурс] : официальный сайт FAS // Federation of American Scientists. – Режим доступа: <https://fas.org/sgp/crs/row/RL33848.pdf> (дата обращения 26.04.2020)
53. What was the oil-for-food programme? [Электронный ресурс] : новостная статья // новостной портал The Guardian. – Режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2005/feb/04/qanda.businessqandas> (дата обращения 16.04.2020)
54. Zifcak S. United Nations Reform: Heading North Or South? / S. Zifcak. – New York : Routledge, 2009. – 240 с.

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт
кафедра международного права

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой


подпись инициалы, фамилия
« 01 » 2020 г.

Т.Ю. Сидорова

инициалы, фамилия

« 01 » 2020 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

41.03.05. Международные отношения
профиль подготовки 41.03.05.01 Международные отношения и внешняя
политика

Подходы к реформированию ООН в период президентства Дж. Буша
младшего и Б. Обамы

Руководитель

29.05.20 
подпись, дата

доцент, к.и.н

должность, ученая степень

С.В. Мажинский

инициалы, фамилия

Выпускник


подпись, дата 29.05.20

О.Х. Вахрамеева

инициалы, фамилия