

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Гуманитарный институт
Кафедра истории России

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

_____ М.Д. Северьянов
подпись

« ____ » _____ 20 __ г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

46.03.01 – История

Феномен закрытого города на территории Сибири

Руководитель

подпись, дата

к. и. н., доцент

А. С. Кузьменко

Выпускник

подпись, дата

С. М. Живаев

Красноярск 2020

СОДЕРЖАНИЕ

<u>ВВЕДЕНИЕ</u>	3
<u>Глава 1. Эволюция нормативно-правовой базы феномена закрытого города</u>	Ошибка! Закладка не определена. 3
<u>Глава 2. Административное управление в закрытых городах</u>	Ошибка! Закладка не определена. 30
<u>Глава 3. Особенности социально-экономической и культурной сфер жизни общества в закрытых городах</u>	Ошибка! Закладка не определена. 50
<u>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</u>	70
<u>СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ</u>	76

Введение

Актуальность. На сегодняшний день внутри нашего государства процессы развития и эволюции городов набирают стремительные обороты. Вместе с тем, в каждом из населенных пунктов развиваются экономическая, политическая и социальная сферы, но среди общего числа российских городов выделяются закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО), вышеперечисленные процессы в которых идут по собственному пути развития. Связано это с тем, что с начала своего основания ЗАТО заметно отличались по своему назначению от остальных городов в стране. Особый секретный статус, который получили эти секретные поселения в 1950-е годы в связи с атомным проектом СССР, обусловил и специфический путь развития социально-экономической сферы.

Политическая жизнь в ЗАТО также имеет свои особенности, начиная с вопроса о местном самоуправлении и заканчивая иерархией структур, которым подчиняется власть на местах.

Углубляясь в тему, важно отметить, что гриф секретности продолжительный период времени препятствовал свободному изучению истории и жизни общества в закрытых городах, а также в исследовании актуальных на сегодняшний день проблем в области экономики и политики. Но изменения, связанные с окончанием холодной войны, прекращением гонки вооружений и становлением новой геополитической ситуации в России в 1990-е годы, сделали доступным изучение закрытых городов и основных аспектов их истории для широкого круга исследователей.

Несмотря на то, что к концу первой четверти двадцать первого века ЗАТО хоть и сохраняют свою уникальность, которую они получили в советский период, но все же такие сферы жизни общества как экономика, культура и административное управление в закрытых городах начинают принимать новые черты, находясь под давлением процессов и тенденций современного мира.

Изменениям подвергаются основные традиции и устои закрытых городов, их культурная база и общественный менталитет. В связи с этим вышеизложенные проблемы ежегодно набирают все большую актуальность для изучения феномена закрытого города, и подобного рода исследования просто необходимы, дабы вернуть ЗАТО их особый статус и предотвратить ассимиляцию закрытых городов на всеобщем пространстве населенных пунктов России, с целью сохранения их культурного наследия для истории нашей страны.

Степень изученности. В научном пространстве существует весьма большой объем работ, которые посвящены закрытым городам России. Разносторонние по характеру вопросы на тему ЗАТО рассмотрены в разных областях науки. В социологических исследованиях следует выделить статьи С. М. Карачкова «Корпоративная модель социального управления атомным ЗАТО: основания теоретической реконструкции»¹, В. С. Толстикова «Социокультурная Среда закрытых городов Урала»², А. Г. Константиновой «Закрытые города Урала в период социально-экономических трансформаций российского общества в 1990-е годы»³, Г. М. Лаппо «Закрытые города»⁴, Н. В. Мельниковой «Закрытый город: население и его менталитет (1950 – 1960-е годы)»⁵ и т. д. Характерной чертой этих исследований является цель авторов проанализировать феномен закрытого города с точки зрения социальных процессов в его жизни и выявить характерные черты социума в ЗАТО.

С точки зрения экономического аспекта, закрытые города выступали объектом исследования в работах В. Н. Новоселова «Создание атомной

¹ Карачков С. М. Корпоративная модель социального управления атомным ЗАТО: основания теоретической реконструкции / А. И. Зверев, С. М. Карачков // Управленец. 2012. № 9-10 (37-38). С. 13-17.

² Толстикова В. С. Социокультурная Среда закрытых городов Урала / В. С. Толстикова // Вестник : научный журнал Южно-Уральского гос. ун-та. 2012. № 10. С. 119-123.

³ Константинова А. Г. Закрытые города Урала в период социально-экономических трансформаций российского общества в 1990-е годы / А. Г. Константинова // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики : научный журнал. Тамбов: Грамота, 2014. № 10 (48): в 3-х ч. Ч. II. С. 109-113.

⁴ Лаппо Г. М. Закрытые города / Г. М. Лаппо, П. М. Полян // СоЦис. 1998. № 2. С. 43-48.

⁵ Мельникова Н. В. Закрытый город: население и его менталитет (1950 - 1960-е годы) / Н. В. Мельникова. Екатеринбург: ИИиА УрО РАН, 2001. 33 с.

промышленности на Урале»⁶, В. Н. Софонова «Закрытые атомные города России – полюсы инновационного развития»⁷, Е. Н. Маркеловой «Экономическая привлекательность закрытых городов России для организации территории опережающего экономического развития на примере ЗАТО Саров»⁸ и ряда других исследователей. Научные труды, посвященные изучению закрытых городов, в области экономики, нацелены на анализ проблем поиска путей реорганизации российского оборонно-промышленного комплекса, возможностей адаптации промышленности ЗАТО под «рыночные» условия нового, постсоветского периода и поиск решений экономических задач, характерных для закрытых городов, находящихся в условиях резкого снижения потребности в использовании ядерного оружия.

Огромный ряд исследований в области урбанистики посвящен вопросам развития городов закрытого типа. Значительный вклад в развитие этой темы с точки зрения градостроительства внес С. Ф. Ямалетдинов. Примером могут служить некоторые из его исследовательских работ: «Факторы формирования городов – закрытых административно-территориальных образований (на примере Железногорска и Зеленогорска)»⁹, «Строительство закрытых городов в 1950-е годы и градостроительные принципы Возрождения»¹⁰. Также, стоит выделить труд «Проектирование городов атомной промышленности»¹¹, над которым работал целый ряд исследователей: В. Н. Иванов, А. И. Власов, И. Б. Орлов.

⁶ Новоселов В. Н. Создание атомной промышленности на Урале / В. Н. Новоселов. Челябинск: Урал ГАФК, 1999. 278 с.

⁷ Софронов В. Н. Закрытые атомные города России – полюсы инновационного развития : Дис. ... к. экон. наук : 08.00.05 / Софронов Валентин Николаевич; УОП УрГЭУ. Екатеринбург, 2002. 162 с.

⁸ Маркелова Е. Н. Экономическая привлекательность закрытых городов России для организации территории опережающего экономического развития на примере ЗАТО Саров / Е. Н. Маркелова // Вопросы науки и образования : научный журнал. 2018. № 8 (20). С. 77-78

⁹ Ямалетдинов С. Ф. Факторы формирования городов – закрытых административно-территориальных образований (на примере Железногорска и Зеленогорска) / С. Ф. Ямалетдинов // Материалы XVI Регион. науч.-практич. конф. Красноярск: Крас-ГАСА, 1998.

¹⁰ Ямалетдинов С. Ф. Строительство закрытых городов в 1950-е годы и градостроительные принципы Возрождения / С. Ф. Ямалетдинов // Духовно-исторические чтения. Красноярск: Крас-ГАСА, 1999. Вып. 4

¹¹ Иванов Н. В. Проектирование городов атомной промышленности / В. Н. Иванов, А. И. Власов, И. Б. Орлов // Под ред. А. В. Короткова. Л. 1969. 280 с.

Исследования в этой области помогают отразить образ атомного города, дух эпохи советского градостроительства и выявить отличительные черты внешнего облика закрытых городов.

Большое число исследований посвящено административному управлению в закрытых городах, становлению властных структур на местах и их эволюции. Ярким примером здесь могут служить работа В. Н. Кузнецова «Атомные закрытые административно-территориальные образования Урала: история и современность»¹², изданная в двух частях, а также «Общественно-политическая жизнь в закрытых городах Урала. Первое десятилетие»¹³. Историк Кузнецов оценивает организацию управления в ЗАТО, как проблему номер один на начальном этапе развития институтов власти в закрытых городах во временном промежутке с 1947 по 1954 гг.

Необходимо также упомянуть двух авторов, зарекомендовавших себя как специалистов в сфере закрытых городов Урала. Монография В. Н. Новоселова и В. С. Толстиков «Тайны «Сороковки»»¹⁴ содержит в себе анализ создания и развития закрытого города на территории Урала – Челябинска-40. Важно отметить, что в своей работе авторы говорят о явной зависимости городских органов управления (на этапе их зарождения) от градообразующего предприятия: «Истинным хозяином в городе, несмотря на образование горсовета, как и раньше оставалось руководство химкомбината. И прежде всего его директор. Созданная ранее система «завод – город» продолжала функционировать, как и в прежние годы. Городу, городским властям отводилась вспомогательная роль. <...> Все это оказывало влияние на психологию жителей, характеры руководителей и систему власти»¹⁵.

¹² Кузнецов В. Н. Атомные закрытые административно-территориальные образования Урала: история и современность. В 2-х частях : монография / В. Н. Кузнецов. Екатеринбург: Банк культурной информации, 2015-2016. 824 с.

¹³ Кузнецов В. Н. Общественно-политическая жизнь в закрытых городах Урала. Первое десятилетие : монография / В. Н. Кузнецов. Екатеринбург: УрО РАН, РИГ «Постмодерн», 2003. 164 с.

¹⁴ Новоселов В. Н. Тайны «сороковки» : монография / В. Н. Новоселов, В. С. Толстиков. Екатеринбург: ИПП «Уральский рабочий», 1995. 448 с.

¹⁵ Там же. С. 367.

Важно также отметить ряд монографий, которые посвящены истории развития определенных закрытых городов, и непосредственно затрагивают вопросы об организации власти на местном уровне, а также отражают систему управления, которая складывалась в первые десятилетия развития «атомградов».

Особняком здесь выступает монография Г. А. Реута и А. П. Савина «Становление и развитие г. Железногорска (Красноярск-26) как закрытого административно-территориального образования атомной промышленности (1950 – 1991 гг.)»¹⁶. В своем исследовании авторы очень содержательно, приводя статистические данные, анализируют разные сферы развития города Железногорска Красноярского края в Советский период. Центральное значение в книге отведено складыванию ведомственной структуры управления и органов местной власти в закрытом городе.

К числу работ, посвященных анализу процессов становления определенных закрытых городов, также следует отнести труд Г. Д. Куличкова «Саров: хроника событий (1946–2000)»¹⁷. Так, например, в исследовании автора подробным образом рассмотрены этапы становления закрытого города в Нижегородской области.

Немаловажное значение в историографии ЗАТО, рассматривающей процессы развития секретных городов в постсоветский период, имеет монография Д. Ю. Файкова «Закрытые административно-территориальные образования. «Атомные» города»¹⁸. В своей работе автор уделяет внимание различным аспектам, касающимся жизни внутри закрытых городов, в разные временные периоды. Несмотря на то, что Файков косвенно освещает некоторые начальные этапы развития ЗАТО, все же, основной акцент автор

¹⁶ Реут Г. А. Становление и развитие г. Железногорска (Красноярск-26) как закрытого административно-территориального образования атомной промышленности (1950-1991 гг.) : монография / Г. А. Реут, А. П. Савин; Краснояр. гос. пед. ун-т им В. П. Астафьева. Красноярск, 2007. 280 с.

¹⁷ Куличков Г. Д. Саров: хроника событий (1946–2000) : справочник / Г. Д. Куличков. Саранск: ИНФО, 2004. 204 с.

¹⁸ Файков Д. Ю. Закрытые административно-территориальные образования. «Атомные» города : монография / Д. Ю. Файков. Саров: ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ», 2010. 270 с.

делает на современных проблемах этих образований и перспективах их развития в будущем.

Исходя из анализа вышеперечисленных позиций, следует отметить, что историография, связанная с вопросом о феномене закрытого города, обширна и неординарна по своим оценкам и позициям. Но все же, среди такого огромного числа научных исследований, нет тех, в которых лаконично и структурированно была бы освящена каждая из сфер жизнедеятельности внутри секретных городов, будь то социально-экономическая, политическая или культурная.

Цель: на основе анализа социально-экономической и политической сфер жизни общества выявить особенности возникновения и функционирования закрытых городов на территории Сибири.

Исходя из поставленной цели, можно выделить несколько **задач:**

- 1) Провести анализ изменения статуса и функций ЗАТО на основе эволюции нормативно-правовой базы;
- 2) Проанализировать процесс становления структуры управления в закрытых городах Сибири и деятельность органов муниципалитета в ЗАТО;
- 3) Изучить особенности социально-экономической и культурной сферы в ЗАТО на территории Сибири.

Объектом исследования являются города на территории России.

Предметом исследования выступают закрытые города на территории Сибири.

Хронологические рамки охватывают период с 1945 года по сегодняшний день. Нижняя граница исследования обосновывается началом создания городов, носящих статус закрытых административно-территориальных образований. Верхняя граница обусловлена тем, что по сей день тенденции развития социально-экономической, политической и культурной сфер в ЗАТО идут в ногу со временем, заставляя закрытые города соответствовать реалиям современного мира.

Территориальные рамки: современная территория Сибирского федерального округа.

Методологической базой исследования, ввиду того, что тема работы носит ярко выраженный междисциплинарный характер, послужили различные общенаучные и исторические методы и подходы.

В дипломной работе были применены:

- системный подход, который позволил реконструировать процесс формирования системы закрытых административно-территориальных образований среди общего числа российских городов;

- структурно-функциональный подход, опираясь на который, удалось выделить основные механизмы в структуре административного управления в ЗАТО, их иерархичность и структуризацию;

Основными методами в процессе исследования выступили:

- историко-диахронный, позволивший проследить изменения элементов, связанных с системой ЗАТО в целом, в разные исторические периоды, и тем самым построить представление об эволюции феномена закрытого города;

- историко-генетический метод, благодаря которому удалось проанализировать истоки административной и социально-экономической системы: причины ее зарождения, тенденции дальнейшего развития и последствия данного феномена для современного этапа существования этих сфер;

Среди общенаучных методов, использованных нами в исследовании, можно выделить:

- нарративный анализ, благодаря которому в работе выстроена цепь, состоящая из причинно-следственных связей и исторических фактов, что позволяет нашему исследованию сохранить логическую линию повествования;

- сравнительный анализ, который был использован нами для сопоставления двух разных типов административно-территориальных

образований и выявления основных особенностей природы закрытых городов, на общем пространстве населенных пунктов России.

Источниковая база: в нашем исследовании были использованы разного рода источники, среди которых можно особенно выделить указы, распоряжения и постановления правительства страны; воспоминания жителей закрытых городов; газетные статьи; данные переписи населения; источники личного происхождения и т.д.

Весь комплекс источников, использованных нами в данном научном исследовании, можно разделить на три группы.

К первой из них, и самой объемной, относятся нормативно-правовые акты, изданные правительством СССР во второй половине XX века., и правительством РФ, но уже в конце XX – начале XXI веков. Указы Президиума ВС РСФСР, постановления СМ СССР, федеральные законы РФ – все эти законодательные акты последовательно закрепили за собой основные этапы в истории развития системы закрытых городов.

Так, например, одну из главных ролей в нашей работе играет «Указ Президиума ВС РСФСР «о преобразовании закрытых населенных пунктов в города и рабочие поселки с присвоением наименования»»¹⁹, изданный от 17 марта 1954 г. Данный акт на законодательном уровне закрепляет начало эпохи закрытых атомных городов, что обуславливает его неограниченную значимость для исследования в рамках нашей темы.

Ко второй группе источников следует отнести все статистические данные, которые отражают реальную ситуацию в политической, экономической и социальной сфере жизни общества на определенных этапах истории развития закрытых городов. В числе источников из этой группы находятся штатные расписания, перепись населения, данные об изменении демографической ситуации в ЗАТО, списки рабочего персонала на

¹⁹ О преобразовании закрытых населенных пунктов в города и рабочие поселки с присвоением наименования : Указ Президиума ВС РСФСР от 17.03.1954 г. // Кузнецов В. Н. Атомные закрытые административно-территориальные образования Урала: история и современность. Часть 1. Советский период : монография / В. Н. Кузнецов. Екатеринбург: Банк культурной информации, 2015. С. 406.

предприятиях, сметы и т.д. Привлечение подобного рода источников позволяет оценить то, как изменялся уровень жизни горожан в процессе развития городской инфраструктуры в ЗАТО; проанализировать ситуацию с трудоустройством на предприятиях в «атомградах», выявить плюсы и минусы работы на секретных территориях; составить представление о национальном составе жителей ЗАТО Сибири и др.

И, наконец, третья группа источников содержит в себе материалы средств массовой информации, к которым относится печатная пресса (газеты, журналы), а также, интервью жителей и работников закрытых городов. Использование в нашей работе подобного рода источников позволяет проанализировать, как разные по характеру процессы, новости и тенденции, связанные с жизнью закрытых городов, транслировались для широкого круга зрителей; а уже полученные результаты помогут сформировать представление о менталитете граждан секретных «атомградов».

Научная новизна. Исходя из историографического обзора темы исследования, можно заметить, что вопросам истории становления ЗАТО, аспектам социокультурной жизни и органам управления в закрытых городах посвящено немало научных работ. Но среди них нет таких, которые полноценно и поэтапно отражали бы общий вектор эволюции ведомственной системы управления закрытыми городами на протяжении периода с 1950-х годов по настоящее время. Опираясь на исследования, посвященные анализу социально-политической жизни внутри закрытых административно-территориальных образований, в нашей работе нам удалось составить максимально общую структуру системы административного управления в ЗАТО Сибири, анализируя при этом путь от начального этапа развития органов власти в закрытых городах до этапа уже современного. Изучив путь создания системы муниципального управления в конкретных закрытых городах, как на территории Сибири, так за ее пределами, в процессе нашего исследования были выделены общие и частные аспекты, характерные для институтов власти в ЗАТО России.

Также, затрагивая вопрос о новизне исследования, важно отметить, что в нашей работе был проведен подробный анализ эволюции нормативно-правовой базы закрытых городов, на основе которого нами была представлена наглядная картина эволюции статуса ЗАТО в рамках исследуемого нами периода.

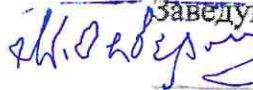
Практическая значимость нашего исследования заключается в возможности использования его основных положений и результатов при изучении истории становления закрытых городов в России, истории формирования искусственным путем органов власти на местах в ЗАТО, специфики ведомственного управления городами закрытого типа и особенностей социальной сферы в городах с грифом «секретно».

Теоретические положения, заключенные в работе, могут быть использованы специалистами и исследователями в области изучения истории закрытых городов России для формирования полноценного образа закрытого города на территории Сибири.

Апробация настоящей научно-исследовательской работы состоит в том, что автором были представлены основные положения и материалы данной работы на международной научно-практической конференции, состоявшейся на базе Сибирского Федерального Университета («Перспектив Свободный», 2020). Некоторые результаты исследования были апробированы и нашли отражение в научной публикации автора, которая была отправлена на печать в сборник статей, сформированный по итогу научно-практической конференции «Перспектив Свободный». Материалы данного сборника включены в Российский индекс научного цитирования – РИНЦ.

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Гуманитарный институт
Кафедра истории России

УТВЕРЖДАЮ

 Заведующий кафедрой
М.Д. Северьянов
подпись

« 30 » 06 20 20 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

46.03.01 – История

Феномен закрытого города на территории Сибири

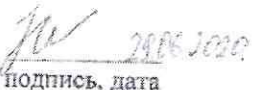
Руководитель


22.06 2020
подпись, дата

к. и. н., доцент

А. С. Кузьменко

Выпускник


20062020
подпись, дата

С. М. Живаев

Красноярск 2020