

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Гуманитарный институт
Кафедра истории России

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

_____ М.Д. Северьянов
подпись

«___» _____ 20__ г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

46.03.02 - Документоведение и архивоведение

Документационное обеспечение организации работы с мигрантами

Руководитель


22.06.20
подпись, дата

к. и. н., доцент

А. С. Кузьменко

Выпускник


22.06.20
подпись, дата

Э. Э. Казымова

Красноярск 2020

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. Правовой статус мигрантов в Российской Федерации.....	14
2. Основные документы, необходимые мигрантам на территории Российской Федерации.....	26
3. Организации, осуществляющие помощь мигрантам в оформлении документов	39
4. Основные проблемы при получении документов мигрантами и рекомендации по их преодолению	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	56
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	58
ПРИЛОЖЕНИЕ А. Вопросы участникам интервью	70
ПРИЛОЖЕНИЕ Б. Образец визы в Россию для иностранных граждан	71
ПРИЛОЖЕНИЕ В. Бланк миграционной карты. Часть «А»	72
ПРИЛОЖЕНИЕ Г. Бланк миграционной карты. Часть «В»	73
ПРИЛОЖЕНИЕ Д. Бланк миграционной карты. Обратная сторона части «В»	74
ПРИЛОЖЕНИЕ Е. Бланк уведомление о прибытии иностранного гражданина	75
ПРИЛОЖЕНИЕ Ж. Пошаговая инструкция по оформлению трудового патента	76
ПРИЛОЖЕНИЕ И. Форма заявления о выдаче патента	77

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследуемой темы обоснована тем, что на современном этапе масштабы миграционных процессов имеют стремительную динамику роста. На территории Российской Федерации находится большое количество мигрантов, которые по различным основаниям прибывают на территорию нашей страны. А для того, чтобы легализовать свое пребывание и получить определенный правовой статус, им необходимо оформить ряд разрешительных документов. Но, зачастую, мигранты не знают, куда обратиться, как правильно оформить документы и какие законы действуют на территории страны.

Вместе с тем, столкнувшись с трудностями, мигранты часто опасаются обращаться за помощью к государству. Во многих случаях поиск пути к решению возникших вопросов связан с обращением в общественные организации, а уже потом, с их помощью, мигрант обращается в компетентные государственные учреждения. В связи с этим, особенно важно знать, в какие организации можно обращаться в случае возникновения вопросов при оформлении документов, поскольку по своей неосведомленности мигранты часто попадают в руки недобросовестных посредников или коммерческих структур, которые за большие деньги оказывают услуги ненадлежащего качества.

Также необходимо отметить, что на современном этапе существуют определенные бюрократические барьеры, которые осложняют процесс получения документов мигрантами. Данные барьеры существуют уже на протяжении долгого времени и несмотря на то, что со стороны государства были сделаны попытки их преодолеть, некоторые из них до сих пор не устранены.

Таким образом, на основе вышеизложенного, мы можем сказать, что вопрос документационного обеспечения организации работы с мигрантами

является достаточно актуальным и требует внимания как со стороны государства, так и со стороны исследователей.

Степень изученности темы исследования на современном этапе остается низкой, в связи с тем, что данное явление получило широкое распространение лишь в последнее десятилетие. На региональном уровне данный вопрос остается неизученным. В то же время достаточно хорошо изучены и проработаны некоторые аспекты данной проблемы в трудах отечественных авторов.

Принципы Конституционного закрепления статуса мигрантов в России исследованы в работах И. С. Шойко¹, И. В. Плюгиной². В связи с рассмотрением правового статуса мигранта, также важной является работа В. А. Зайцева³, в которой автор рассматривает предложения по совершенствованию в сфере регулирования правового положения мигрантов.

В работе Н.А. Ворониной проанализирована государственная система механизмов защиты прав мигрантов на уровне законодательной, исполнительной и судебной властей. В статье также рассматриваются особенности правового статуса различных категорий мигрантов. Сделан вывод о необходимости совместных усилий государства и гражданского общества для более полной реализации и защиты прав мигрантов в Российской Федерации⁴.

М. А. Добыш в своей работе обосновывает актуальность и важность темы защиты прав мигрантов, приводит основы миграционного законодательства, а также проводит анализ недостатков действующего законодательства⁵.

¹Шойко И. С. Правовой статус мигрантов в Российской Федерации и за рубежом / И. С. Шойко // Право и безопасность. 2010. №2. С. 15-22.

²Плюгина И. В. Теоретические основы правового статуса мигрантов / И. В. Плюгина // Журнал Российского права. 2009. №3. С. 132.

³Зайцев В. А. Принципы правового статуса мигрантов в Российской Федерации / В. А. Зайцев // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2012. №1. С. 58-61.

⁴Воронина Н. А. Правовые механизмы защиты прав мигрантов в Российской Федерации / Н. А. Воронина // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2016. №3. С. 171-195.

⁵Добыш М. А. Правовая защита законных прав мигрантов средствами прокурорского надзора за исполнением миграционного законодательства / М. А. Добыш // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2011. № 1. С. 209-212.

В работе К. В. Корсакова с научной точки зрения рассматриваются пути разрешения наиболее актуальных проблем и вопросов, связанных с трудовой миграцией в современной России, а также предлагаются решения, нацеленные на совершенствование и упорядочивание миграционной политики России⁶.

Проблемы правового регулирования социальной защиты мигрантов в Российской Федерации были рассмотрены в работе М. Ю. Федоровой, которая также выявила особенности социальных рисков, которым подвержены мигранты⁷. Автор подчеркивает необходимость комплексного подхода к организации системы социальной защиты мигрантов, который должен быть направлен на профилактику социальных рисков и компенсацию последствий их возникновения.

В работе О. А. Сазоновой и Н. В. Сазоновой исследуются проблемы административно-правового статуса беженцев, защиты прав и законных интересов, содержания и направления правового регулирования миграционных отношений в Российской Федерации⁸. Также было проанализировано национальное и международное законодательство о беженцах и рассмотрены проблемы вынужденных мигрантов.

Анализ международно-правовых документов сделали О. Э. Михайлова⁹, А. Ю. Шапкина¹⁰. Исследователи считают, что международные документы – это правовой механизм, который регулирует движение рабочей силы и способен обеспечить защиту прав трудящихся мигрантов.

⁶Корсаков, К. В. Социальная интеграция, адаптация и аккультурация трудящихся-мигрантов как одна из форм решения злободневных проблем трудовой миграции в России / К. В. Корсаков // Дискурс-Пи. 2017. №27. С. 31-39.

⁷Федорова, М. Ю. Правовые проблемы социальной защиты мигрантов в решениях конституционного Суда РФ / М. Ю. Федорова // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2017. №1. С. 114-124.

⁸Сазонова, О. А. Миграционная политика: административно-правовой аспект / О. А. Сазонова, Н. В. Сазонова // StudiaHumanitatis. 2018. №2. С. 10.

⁹Михайлова, О. Э. Международные стандарты обеспечения прав и свобод трудящихся-мигрантов / О. Э. Михайлова // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2013. №4. С. 51-53.

¹⁰Шапкина, А. Ю. Международная миграция трудящихся: современные правовые проблемы / А. Ю. Шапкина // Вестник Московского Университета. 2011. №3. С. 65-73.

Основой для изучения проблем миграции, является монография Т. Я. Хабриевой «Миграционное право России: теория и практика», которая посвящена комплексному исследованию теоретико-правовых проблем регулирования миграционных отношений в Российской Федерации¹¹.

Так, для анализа основных тенденций формирования Российского миграционного права, важное значение имеет работа М. Р. Вокуева¹². Автор в своей работе рассмотрел государственно-правовое регулирование миграционных процессов в Российской Федерации. Кроме того, стоит обратить внимание на работу Г. Г. Гольдина, который раскрывает специфику оказания международно-правовой защиты отдельным группам лиц. Вместе с тем автор рассматривает основные проблемы становления и развития миграционного права¹³.

Однако труды вышеперечисленных авторов затрагивают только некоторые аспекты из всей совокупности сложных миграционных процессов. В них пока еще не были найдены способы разрешения ряда серьезных проблем и противоречий, имеющих в исследуемой области правового регулирования.

Цель исследования – изучить особенности документационного обеспечения организации работы с мигрантами.

Для достижения поставленной цели, необходимо реализовать следующие **задачи**:

1. определить правовой статус мигрантов в Российской Федерации;
2. выявить содержание основного пакета документов, необходимых мигрантам для легализации пребывания на территории Российской Федерации;

¹¹Хабриева, Т. Я. Миграционное право России: теория и практика: монография / Т. Я. Хабриева. Москва : Юридическая фирма "КОНТРАКТ", 2008. 336 с.

¹² Вокуев, М. Р. Миграционное право современной России: теоретико-правовой анализ / М. Р. Вокуев. Ростов-на-Дону, 2006. 175 с.

¹³Гольдин, Г. Г. Защита прав, свобод и интересов человека в международном праве: история, направления, формы / Г. Г. Гольдин. Москва: Этносоциум, 2015. 428 с.

3. выяснить, какие организации осуществляют помощь мигрантам в оформлении документов на территории Российской Федерации;

4. выявить основные проблемы при оформлении документов мигрантами в России и сформулировать рекомендации по их преодолению.

Объектом исследования является организация работы с мигрантами в Российской Федерации на современном этапе.

Предметом исследования является документационное обеспечение организации работы с мигрантами в Российской Федерации.

Методология исследования. Данная работа написана в рамках аспектного подхода. Это объясняется особенностью исследования, в котором рассматриваются вопросы, связанные исключительно с документационным обеспечением организации работы с мигрантами. Аспектный подход позволил более точно определить проблемы, с которыми сталкиваются мигранты при оформлении документов в Российской Федерации на современном этапе. Также при помощи аспектного подхода удаётся определить то, насколько успешна деятельность общественных организаций, осуществляющих помощь мигрантам в оформлении документов.

Исследование основано на принципе объективизма. А именно при помощи принципа объективности удалось провести беспристрастный анализ деятельности общественных организаций, осуществляющих помощь мигрантам в оформлении документов.

Для проведения исследования были использованы как общенаучные методы, так и специальные.

К общенаучным методам относятся: метод анализа и метод синтеза.

Метод анализа использовался при выявлении особенностей правового статуса мигрантов.

При изучении деятельности общественных объединений в организации помощи мигрантам при получении документов использовался метод синтеза.

К специальным методам, с помощью которых проведено исследование относятся: формально-юридический, сравнительно-правовой и метод интервью.

Формально-юридический и сравнительно-правовой метод были использованы при изучении нормативно-правовых актов и международных договоров Российской Федерации, регламентирующих правовой статус мигрантов.

Для более глубокого и полного изучения бюрократических барьеров в сфере миграции, был использован метод интервьюирования с мигрантами на территории города Красноярска. Интервью было проведено в период с 15 апреля по 17 мая 2020 г. Средняя продолжительность интервью - 20 минут.

Сбор источников был осуществлён в 4 этапа:

- составление вопросов (Приложение А);
- поиск кандидатов для интервью;
- опрос мигрантов;
- обработка данных.

На первом этапе работы было решено, какие вопросы необходимы для проведения интервью с мигрантами.

На втором этапе исследования был осуществлён поиск кандидатов для интервью при помощи социальных сетей, а также из числа знакомых.

На третьем этапе исследования были проведены беседы с десятью мигрантами, шесть из которых введены в работу. Информанты отличались сферой деятельности, возрастом и половой принадлежностью.

На заключительном этапе был проведён анализ полученных данных и запись в электронном виде.

Источниковую базу исследования составили нормативно-правовые акты Российской Федерации, официальные сайты государственных органов власти и общественных организаций, осуществляющих помощь мигрантам в оформлении документов, а также устные источники.

Наиболее важным источником, при изучении вопросов правового статуса мигрантов, является Конституция Российской Федерации, которая содержит перечень основных прав, свобод и обязанностей не только граждан РФ, но также иностранных граждан и лиц без гражданства¹⁴.

Немало важным источником является Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», который предназначен для определения правового положения мигрантов в Российской Федерации. Вместе с тем данный Закон регулирует отношения, которые возникают между мигрантами, с одной стороны, и органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами указанных органов, с другой стороны.

Среди международных правовых актов универсального характера, регулирующих правовое положение человека, в том числе мигрантов, необходимо отметить следующие нормативные правовые акты: Устав Организации Объединенных Наций¹⁵, Всеобщую декларацию прав человека¹⁶, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах¹⁷, Конвенция о защите прав человека и основных свобод¹⁸.

Место международных договоров Российской Федерации, регулирующих правовое положение мигрантов, определено в Федеральном

¹⁴Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. [Электронный ресурс] / Сайт: «Консультант плюс». URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 29.03.2019).

¹⁵Устав Организации Объединенных Наций: принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945 г. [Электронный ресурс] / Сайт: «Консультант плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121087/ (дата обращения: 29.03.2019).

¹⁶Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 г. [Электронный ресурс] / Сайт: «Консультант плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/ (дата обращения: 30.03.2019).

¹⁷Международный пакт о гражданских и политических правах: принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН [Электронный ресурс] / Сайт: «Консультант плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5531/ (дата обращения: 30.03.2019).

¹⁸Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS N 005: принят в г. Рим 04.11.1950 г. [Электронный ресурс] / Сайт: «Консультант плюс». URL: <https://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2540800/chapter/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/> (дата обращения: 10.04.2019).

законе от 15.07.1995 №101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»¹⁹.

Права мигрантов также закреплены в следующих нормативных актах: Федеральный закон от 19 февраля 1993 №1993 №4530-I «О вынужденных переселенцах»²⁰, Федеральный закон от 19.02.1993 №4528-I «О беженцах»²¹, Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан»²², Постановление Правительства РФ от 06.03.2013 №186 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации»²³, Федеральный закон от 15.12.2011 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»²⁴.

Стоит обратить внимание на документы, которые регулируют порядок въезда и пребывания мигрантов на территории Российской Федерации: Федеральный закон от 18.07.2006 г. №109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»²⁵, Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении

¹⁹О международных договорах Российской Федерации: федер. закон от 15.07.1995 №101-ФЗ ред. от 12.03.2014 г. [Электронный ресурс] / Сайт: «Консультант плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7258/ (дата обращения 29.03.19).

²⁰О вынужденных переселенцах: федер. закон от 19.02.1993 № 4530-1 ред. от 27.12.2018 [Электронный ресурс] // Сайт: «Консультант плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4339/ (дата обращения: 27.04.2019).

²¹О беженцах: федер. закон от 19.02.1993 N 4528-1 ред. от 26.07.2019 г. [Электронный ресурс] / Сайт: «Консультант плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4340/ (дата обращения: 01.05.2019).

²²Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан: фед. закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ ред. от 29.05.2019 г. [Электронный ресурс] / Сайт: «Консультант плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37119/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/ (дата обращения: 13.04.2019).

²³Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 06.03.2013 №186 [Электронный ресурс] / Сайт: «Консультант плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_143136/56fc67156bbe76a2b2d6ba23cebc659636ef8a97/#dst100009 (дата обращения: 25.04.2019).

²⁴О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: фед. закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ ред. от 27.12.2018 г. [Электронный ресурс] / Сайт: «Консультант плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34419/ (дата обращения: 18.04.2019).

²⁵О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федер. закон от 18.07.2006 №109-ФЗ ред. от 01.05.2019 г. [Электронный ресурс] / Сайт: «Консультант плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_79293/11028240a12c51fdf0ca3840e9341eb41f55ed37/#dst100027 (дата обращения: 22.05.2020).

иностранных граждан в Российской Федерации»²⁶, Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации об использовании миграционной карты единого образца от 05.10.2004²⁷, письмо МИД РФ от 27.09.2006 «О перечне стран и режимах въезда их граждан на территорию Российской Федерации»²⁸.

Организационно-нормативные документы, регламентирующие деятельность общественных организаций, осуществляющих помощь мигрантам в оформлении документов, приводятся на их официальных сайтах. Так, Устав, содержащий цель создания и деятельности Комитета «Гражданское содействие» приведен на официальном сайте Комитета²⁹. Цели, задачи и результаты деятельности Конгресса Молдавских диаспор³⁰, Московского и Санкт-Петербургского городского отделения Российского красного креста³¹, а также Федерации мигрантов России приведены на официальных сайтах данных общественных организаций³².

Устные источники позволили провести качественный анализ бюрократических барьеров в сфере миграции. Так, важную роль при проведении интервью играл непосредственно интервьюер. А именно его коммуникативные способности и умение правильно задавать вопросы.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 1993 года по настоящее время. Верхняя граница обосновывается тем, что в этот

²⁶О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25.07.2002 №115-ФЗ ред. от 26.07.2019 г. [Электронный ресурс] / Сайт: «Консультант плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/ (дата обращения: 27.04.2020).

²⁷Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации об использовании миграционной карты единого образца: заключено в г. Москве 05.10.2004 г. (ред. от 06.04.2017) [Электронный ресурс] / Сайт: «Консультант плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_80584/ (дата обращения: 23.05.2020).

²⁸О перечне стран и режимах въезда их граждан на территорию Российской Федерации: письмо МИД РФ от 27.09.2006 №32253/19 [Электронный ресурс] / Сайт: «Консультант плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_63756/ (дата обращения: 19.05.2020).

²⁹Уставные документы: сведения о целях и задачах Комитета [Электронный ресурс] // Сайт: «Гражданское содействие». URL: <https://refugee.ru/o-nas/> (дата обращения: 15.03.2019).

³⁰О Конгрессе: история создания, структура и цели Конгресса [Электронный ресурс] // Сайт: «Конгресс Молдавских Диаспор». URL: <http://www.moldova.ms/?l=ru&a=4> (дата обращения: 19.03.2019).

³¹О нас: официальные документы [Электронный ресурс] // Сайт: «Российский красный крест». URL: <http://www.redcross.ru/o-nas/oficialnye-dokumenty/ustav> (дата обращения: 01.04.2019).

³²Федерация: цели и задачи [Электронный ресурс] // Сайт: «Федерация мигрантов России». URL: <http://www.fmr-online.ru/goals-objectives/> (дата обращения: 16.03.2019).

период была принята и вступила в силу Конституция Российской Федерации, в которой закреплены основы правового положения мигрантов.

Территориальные рамки исследования – Российская Федерация.

Научная новизна работы обусловлена тем, что представленное исследование является первой обобщающей работой, которая содержит анализ актуальных на современном этапе бюрократических барьеров в сфере миграции в Российской Федерации. В то же время впервые были представлены практические рекомендации по совершенствованию документационного обеспечения организации работы с мигрантами. В юридической науке отсутствует всесторонний объективный анализ данной проблемы. Следовательно, новизна обусловлена содержанием в работе практических рекомендаций и обобщением материала по проблеме, что дает возможность рассмотреть многие вопросы комплексно.

Практическая значимость работы заключается в возможности использовать полученные результаты исследования в процессе преподавания по следующим учебным дисциплинам: «Миграционное право», «Правоведение», «Делопроизводство».

Практическая значимость работы заключается в возможности использования приведенных в работе рекомендаций в миграционной службе, для улучшения документационного обеспечения организации работы с мигрантами. Результаты исследования могут быть использованы мигрантами в качестве ознакомительного материала. Также возможно использование результатов работы общественными организациями, которые осуществляют помощь мигрантам в оформлении документов.

Апробация работы. По теме исследования были опубликованы 2 статьи. Основные положения исследования представлены на Международной научно-практической конференции³³. Базовые идеи выпускной

³³Казымова Э.Э. Основные документы, необходимые иностранным гражданам на территории Российской Федерации / Э.Э. Казымова // Инновационные подходы в современной науке: сб. ст. по материалам LXXI Международной научно-практической конференции «Инновационные подходы в современной науке». № 11(71). М., Изд. «Интернаука», 2020.

квалификационной работы были представлены автором в форме научной статьи в журнале «Интернаука»³⁴.

Структура работы. Исходя из логических оснований, работа имеет следующую структуру: введение, основная часть, состоящая из четырех разделов, заключение, список использованных источников и литературы, приложения.

³⁴Казымова Э.Э. К вопросу о преодолении бюрократических барьеров в сфере миграции / Э.Э. Казымова // Интернаука: электрон. научн. журн. 2020. № 20(149). С. 65-66. URL: <http://internauka.org/journal/science/internauka/149>.

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Гуманитарный институт
Кафедра истории России

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

 М. Д. Северьянов
подпись

«23» 06 20 20 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

46.03.02 - Документоведение и архивоведение

Документационное обеспечение организации работы с мигрантами

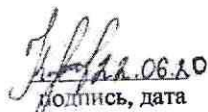
Руководитель


подпись, дата

к. и. н., доцент

А. С. Кузьменко

Выпускник


подпись, дата

Э. Э. Казымова

Красноярск 2020