

ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Ефремова М.В.,

научный руководитель доцент, канд. экон. наук Руйга И.Р.

Сибирский федеральный университет

Современный мир переживает фундаментальные и динамичные перемены, глубоко затрагивающие интересы Российской Федерации. Трансформация международных отношений, продвижение российских реформ одновременно расширяют возможности сотрудничества России с ведущими государствами мира. На передний план в качестве главных составляющих этого сотрудничества выходят экономические, научно - технические, интеллектуальные, информационные факторы, степень сопряжения научных и производственных ресурсов Российской Федерации и других стран, концентрация финансового капитала и диверсификация экономических связей.

Одной из эффективных и перспективных форм сотрудничества на мировой арене, привлечения инвестиций, дальнейшего развития экономического и научного потенциала страны становится создание особых экономических зон (ОЭЗ).

Зарождение идеи особых экономических зон в России приходится на конец 80-х - 1990 г. В это время свободные зоны рассматривались как элемент государственной внешнеэкономической политики и способ стимулирования межгосударственных отношений СССР с зарубежными партнерами. Эти инициативы получили свое развитие, как только в ходе суверенизации союзных республик рассмотрение вопроса о создании зон было официально перенесено на республиканский уровень: в 1990 г. ВС РСФСР принял предложения 11-ти региональных советов народных депутатов об объявлении их территорий зонами свободного предпринимательства. В дальнейшем, однако, был принят курс на широкое открытие экономики в целях ее стабилизации, а, следовательно, выборочная либерализация предпринимательского климата на уровне отдельных зональных территорий во многом лишалась своего смысла. В начале 2000-х столь пестрое разнообразие зональных структур было признано неэффективным и реформы Советского Союза в сфере ОЭЗ официально отменили.

Особые экономические зоны в нашей стране получили развитие лишь в 2005 году, с принятием Федерального Закона от 22.07.2005 N 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». В это время начинается новый этап развития особых экономических зон – практически с нуля: параллельно с принятием нового закона значительная часть зональных режимов в стране была ликвидирована.

Сегодня ОЭЗ создаются в целях развития обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики, развития туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработки технологий и коммерциализации их результатов, производства новых видов продукции.

Согласно Федеральному закону N 116-ФЗ на сегодняшний день в России действует 24 ОЭЗ четырех типов: промышленно-производственные (5), технико-внедренческие (4), туристско-рекреационные (12) и портовые (3).

Компании, зарегистрированные в ОЭЗ в качестве резидентов, получают налоговые льготы: так, для них снижена ставка налога на прибыль, на длительные сроки они освобождаются от уплаты транспортного и земельного налогов, а так же налога на имущество. В отношении товаров, ввозимых на территорию ОЭЗ, действует режим свободной таможенной зоны – таможенный режим, при котором иностранные

товары размещаются и используются в пределах зоны без уплаты таможенных пошлин и НДС [1].

Объем инвестиций в ОЭЗ в 2010 году в России составил 197,36 млрд. рублей, что на 38% (75 млрд. рублей) больше, чем в 2009 году.

В соответствии с рисунками 1 и 2 показана динамика развития российских ОЭЗ в 2010-2011/2012 годах.

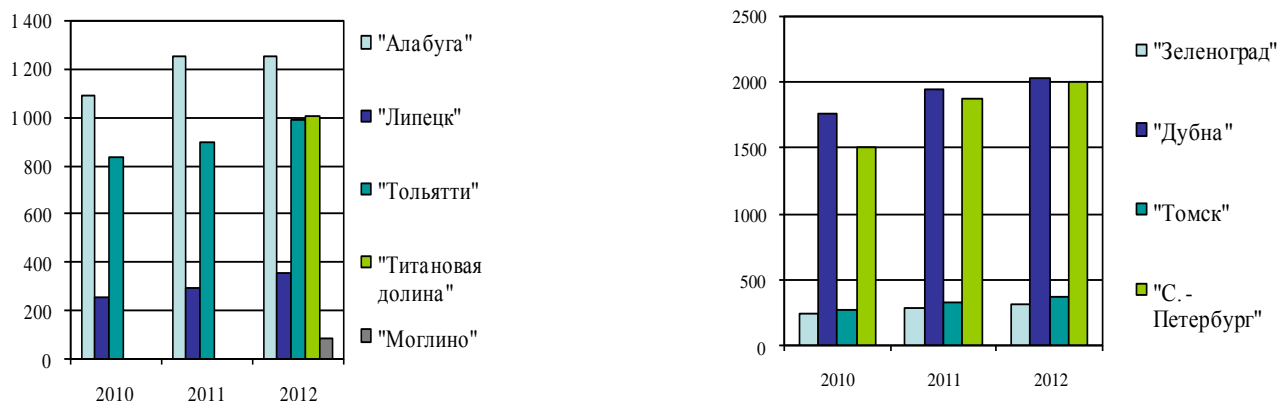


Рисунок 1 – Сравнительные показатели валового товарооборота промышленно-производственных (слева) и технико-внедренческих (справа) особых экономических зон за исследуемый период, в млрд. руб. (составлено авторами по данным источников [3,4])



Рисунок 2 – Сравнительные показатели инвестиций (частных и государственных) в промышленно-производственные ОЭЗ (слева) и технико-внедренческие (справа), в млрд. руб. (составлено авторами по данным источников [3,4])

Из приведенных выше графиков видно, что, несмотря на очевидные разрывы между различными особыми экономическими зонами в группах, наблюдается устойчивый рост валового товарооборота, а также увеличение размера инвестиций. Все это может свидетельствовать о развитии зон данных двух типов. Среди зон промышленно-производственного типа, как самые перспективные на данный момент,

нужно выделить ОЭЗ «Алабуга» и ОЭЗ «Липецк», среди зон технико-внедренческого типа - ОЭЗ «Дубна» и ОЭЗ «Санкт-Петербург».

В соответствии с данными, представленными в таблице 1, следует сделать выводы, что зоны портового типа в России находятся на стадии становления, в связи с этим их деятельность сложно оценить. В отличие от ОЭЗ «Ульяновск Восточный» и ОЭЗ «Советская Гавань», на территории которых в настоящий момент идет активная работа по привлечению резидентов, портовая зона в Мурманской области существует сравнительно недавно (создана Постановлением Правительства РФ от 12.10.2010), резидентов на ее территории, как и результатов работы, пока нет.

Таблица 1 – Показатели развития российских портовых ОЭЗ в 2011 году (составлено авторами по данным источников [3,4])

| ОЭЗ | Площадь, км ² | Состояние на 2011 | |
|-----------------------|--------------------------|-------------------|-------------|
| | | Резиденты | ВРП, млрд р |
| «Советская гавань» | 2,90 | Нет данных | 151 |
| «Ульяновск-Восточный» | 6,40 | Нет данных | 190 |
| «Мурманск» | 20 | Нет данных | Нет данных |

По мнению Кабашкина В.А., с учетом географического преимущества и потенциала прибрежных территорий России, развитие ПОЭЗ следует рассматривать в контексте решения нескольких основных задач, а именно: развитие каналов экспорта, использование потенциала глобальных транзитных коридоров, интеграция российской экономики в мировую экономическую систему, возможность полноценно участвовать в мировом разделении труда [2].

Исходя из данных таблицы 2, туристско-рекреационный тип зон на данный момент можно признать самым неэффективным. Основная причина этого кроется в том, что данный тип зон относится к разряду долгосрочных проектов и на начальных этапах требует крупных денежных вложений.

Таблица 2 – Показатели развития российских туристско-рекреационных ОЭЗ (составлено авторами по данным источников [3, 4])

| ОЭЗ | Состояние на начало 2010 | | | Состояние на 2011 | | |
|---------------------------|--------------------------|-----------|--------------------|-------------------------------|-----------|--------------------|
| | Площадь, км ² | Резиденты | Инвестиции, млрд р | Площадь, км ² | Резиденты | Инвестиции, млрд р |
| «Бирюзовая Катунь» | 33,26 | 9 | Н/Д | 33,26 | 17 | 2,3 |
| «Алтайская долина» | 8,55 | 9 | Н/Д | 8,57 | 8 | 2,085 |
| «Байкальская гавань» | 32,83 | Н/Д | Н/Д | 36,14 | 12 | 2,5 |
| «Куршская коса» | 2,82 | Н/Д | Н/Д | 2,82 | Н/Д | 69,6 |
| «Новая Анапа» | 8,82 | Н/Д | Н/Д | Прекратила свое существование | | |
| «Гранд Спа Юца» | 8,43 | Н/Д | Н/Д | 8,43 | Н/Д | Н/Д |
| «Ворота Байкала» | 15,90 | Н/Д | Н/Д | 23,58 | 2 | Н/Д |
| «Остров Русский» | - | - | - | 36,13 | Н/Д | Н/Д |
| Северо-Кавказский кластер | - | - | - | Н/Д | Н/Д | Н/Д |

Таким образом, проведенный анализ функционирования особых экономических зон в РФ позволяет сформулировать следующие выводы:

Во-первых, данные формы пока не в полной мере выполняют свое основное функциональное предназначение - быть центрами динамичного экономического роста, эффективного решения задач территориального развития и на этой основе обеспечивать сопряженное развитие других регионов. Однако, нужно понимать, что для успешного функционирования особой зоны необходим подготовительный период сроком от 3 до 5 лет, в ходе которого создается производственная и хозяйственная инфраструктура и формируется портфель потенциальных инвестиционных предложений.

Во-вторых, на сегодняшний день инструмент ОЭЗ сложно использовать для запуска инвестиционных процессов в депрессивных и проблемных регионах. Данное обстоятельство обусловлено как 50-процентным ограничением федерального инвестирования в инфраструктуру, так и текущими критериями отбора, представляющими существенные преимущества наиболее развитым и благополучным субъектам РФ.

В-третьих, репутация особых экономических зон у российских работников, фирм и в особенности у лиц, принимающих решения, улучшилась. Однако, потребуются длительное время для того, чтобы российские ОЭЗ приобрели известность в зарубежных деловых кругах.

Для дальнейшего успешного развития ОЭЗ в России, на наш взгляд, является целесообразным оптимизировать сочетание малого и крупного бизнеса. Крупный бизнес имеет отлаженные каналы сбыта, возможности привлечения финансирования, внедрения результатов НИОКР в реальные производственные процессы. С другой стороны, малый и средний бизнес отличаются гораздо большей гибкостью и креативностью.

Литература:

1. Российская Федерация. Законы. Федеральный закон от 22.07.2005 N 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» с последующими редакциями.

2. Кабашкин В.А. Государственно-частное партнерство, международный опыт и российские перспективы, - М.: «Миц», 2010 – 576с.

3. Сайт Министерства экономического развития РФ, департамент особых экономических зон.

URL: <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/sez/main/index>

4. Сайт РосОЭЗ ОАО «Особые экономические зоны».

URL: <http://www.russez.ru/>