

## **ВНЕДРЕНИЕ ДВУХСТАВОЧНЫХ ТАРИФОВ В СФЕРЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ**

**Юркевич И.О.,**

**научный руководитель старший преподаватель Голованова Л.В.**

*Сибирский федеральный университет*

Деятельность в сфере энергоснабжения регулируется государством на основе законодательно-нормативной базы. В настоящее время органом исполнительной власти Российской Федерации, регулирующим ценообразование в данной сфере, является Федеральная служба по тарифам (ФСТ), а на уровне субъекта РФ (в Красноярском крае) — Региональная энергетическая комиссия (РЭК). Основным законом, регулирующим деятельность в сфере теплоснабжения, является Федеральный закон «О теплоснабжении». В соответствии с данным законом тепловая энергия — это энергетический ресурс, при потреблении которого изменяются термодинамические параметры теплоносителей (температура, давление), тепловая мощность — это количество тепловой энергии, которое может быть произведено и (или) передано по тепловым сетям за единицу времени, а тепловая нагрузка — это количество тепловой энергии, которое может быть принято потребителем тепловой энергии за единицу времени.

Тарифы в сфере теплоснабжения определяются в законе как система ценовых ставок, по которым осуществляются расчеты за тепловую энергию (мощность), теплоноситель и за услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя. Они могут устанавливаться органом регулирования в виде одноставочного или двухставочного тарифа [1] не менее чем на один финансовый год [3].

В настоящее время практически на всей территории Российской Федерации (за небольшим исключением) на тепловую энергию устанавливается одноставочный тариф, который включает в себя все затраты теплоснабжающей организации на всех этапах производства, транспортировки и распределения тепловой энергии.

Преимуществом одноставочных тарифов является простота расчета и применения. Все издержки суммируются, учитывается необходимая норма прибыли и, исходя из планового объема полезного отпуска тепловой энергии, рассчитываются тарифы [5].

В свою очередь, одноставочные тарифы имеют ряд недостатков, которые связаны с ярко выраженной сезонностью, которая определяет, что наибольшие платежи осуществляются в холодное время года, в то время как наибольшая потребность в средствах у энергоснабжающих организаций наступает в летнее время (период ремонтных кампаний). В результате у теплоснабжающих организаций образуются кассовые разрывы, которые закрываются заёмными средствами, стоимость которых, в свою очередь, закладывается в тарифы. Как следствие, снижается эффективность деятельности организации и увеличиваются затраты, включаемые в тарифы [5].

Кроме этого, одноставочные тарифы приводят к образованию кассовых разрывов у жилищно-эксплуатационных и управляющих компаний. Такие компании обслуживают жилые дома, население которых рассчитывается за услуги теплоснабжения и горячего водоснабжения, как правило, по нормативам, установленным в расчете на месяц, в то время как данные организации рассчитываются с теплоснабжающей организацией по одноставочному тарифу [5].

В теплоснабжении велика роль климатических факторов. Теплая зима ведет к существенным убыткам для теплоснабжающих организаций. Постоянные издержки (в

том числе на проведение ремонтных кампаний) слабо зависят от погоды, в то время как выручка напрямую определяется объемами отпущенной тепловой энергии, которые обусловлены температурой наружного воздуха.

Теплоснабжающие организации при таком тарифообразовании не имеют мотивов стимулировать энергосбережение со стороны потребителей. Наоборот, чем больше будет отпущено потребителю, тем выгоднее поставщику [5].

В сфере электроэнергетики крупные потребители практически повсеместно перешли на расчеты по двухставочным тарифам, которые в обязательном порядке применяются на оптовом рынке и все шире используются на розничном (потребительском) рынке. Применение двухставочных тарифов на тепловую энергию в России до недавнего времени не получило распространения в связи с отсутствием исчерпывающей нормативно-правовой базы, регламентирующей их применение.

С принятием Федеральных законов «О теплоснабжении», «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» и Постановления Правительства РФ от 22.10.2012 N 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» созданы все предпосылки для успешного применения двухставочного тарифа на тепловую энергию. Также существует Приказ Федеральной службы по тарифам от 6 августа 2004 г. N 20-э/2 г. Москва «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке», в котором приводится алгоритм расчета двухставочных тарифов на тепловую энергию. На данный момент разработан Проект Приказа ФСТ «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения», который определяет расчет тарифов в сфере теплоснабжения в разрезе методов регулирования и обеспечивает нормативную базу расчета двухставочного тарифа.

Применение двухставочных тарифов имеет определенные преимущества. В случае двухставочного тарифа затраты, формирующие тариф на тепловую энергию распределяются между двумя ставками – ставкой за энергию и ставкой за мощность (нагрузку). Ставка за мощность включает все условно-постоянные затраты, не зависящие от объемов производства (заработная плата, аренда и т.д.). Ставка за энергию включает все издержки, прямо зависящие от объемов производства (топливо, покупная электрическая энергия для электродвигателей) [5].

Таким образом, потребителю понятно, за что он платит: ставка за мощность – это плата за надежность энергоснабжения, а ставка за энергию – это плата за потребленную тепловую энергию. Поэтому, в теплый летний сезон потребитель оплачивает практически только надежность, а в отопительный сезон платит за надежность и за потребление тепловой энергии.

Теплоснабжающая организация, используя двухставочные тарифы, имеет возможность выравнивать финансовые потоки, за счет оплаты ставки за мощность, которая равномерно распределена по году. Это позволяет точнее осуществлять финансовое планирование и снижает потребность в заемных средствах [5].

Рассмотрим внедрение двухставочных тарифов на примере теплоснабжающей организации г.Красноярска – ОАО «Красноярская теплотранспортная компания» (КТТК), выделенного из состава ОАО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и с 1 января 2013 года осуществляющего полноценную операционную деятельность. КТТК входит в группу компаний «Сибирская генерирующая компания» (СГК), которая осуществляет оперативное управление на территории Красноярской энергосистемы через свой Красноярский филиал.

На рисунке 1 наглядно видно, что применение двухставочного тарифа позволяет избегать кассовых разрывов в летнее время и покрывать затраты на теплоснабжение потребителей круглый год за счет выручки.

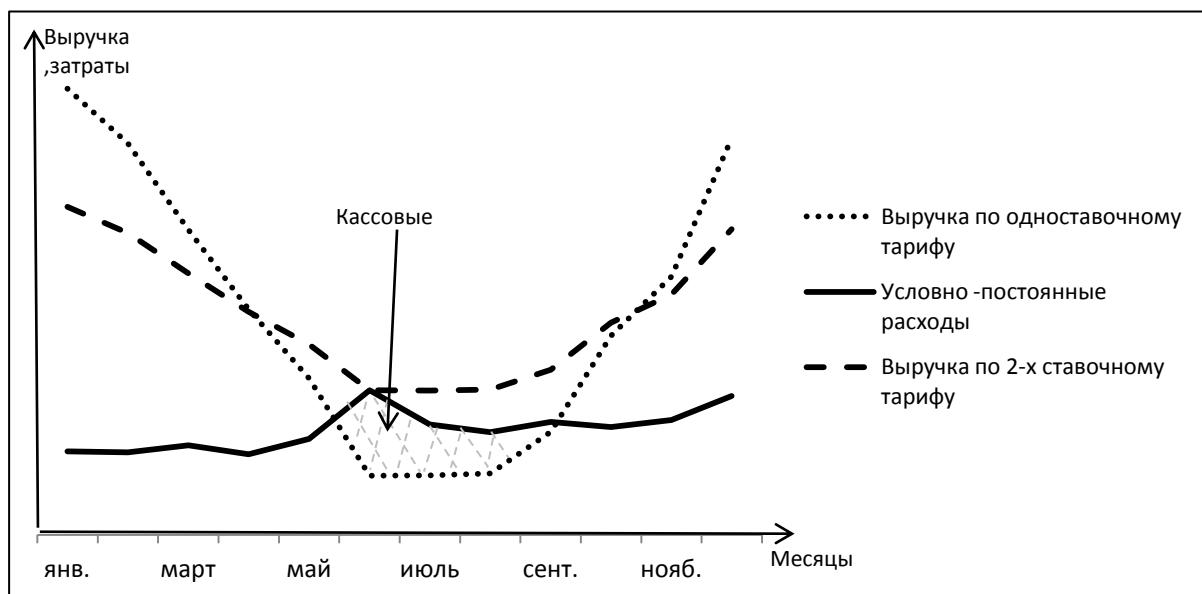


Рисунок 1 - Динамика доходов и расходов от реализации тепловой энергии

Теплоснабжающая организация при снижении фактического полезного отпуска тепловой энергии относительно планового, утвержденного РЭК, получает более низкую выручку по сравнению с ее необходимой величиной, заложенной в тарифы. В случае применения одноставочных тарифов, такие потери выручки приводят к дефициту финансовых средств и даже к убыткам. Если применяются двухставочные тарифы, то теплоснабжающая организация постоянно покрывает свои расходы.

Допустим, точка А на рисунке 2 – это планируемый отпуск тепловой энергии и соответствующая ему выручка, точка С отражает фактические показатели, которые ниже плановых, а точка В – выше плановых. Как видно, при одноставочном тарифе теплоснабжающая организация попадает в зону убытков, а при двухставочном тарифе зоны убытков не существует.

В тоже время, если фактический отпуск тепловой энергии выше планового, теплоснабжающая организация может получать прибыль выше утвержденной в тарифах, только в случае одноставочного тарифа. Но нужно сказать, что такая ситуация имеет низкую вероятность появления. Так, анализ показывает, что превышение фактического полезного отпуска над плановым было только в одном из пяти последних лет и всего на 0,64%, в остальные годы наблюдалось снижение. При этом нужно отметить тенденцию завышения РЭК полезного отпуска тепла при утверждении тарифов, что обуславливает более низкие значения фактического полезного отпуска тепла по сравнению с утверждённым.

Таким образом, применение двухставочных тарифов позволяет теплоснабжающей организации избегать убытков и снижать потери выручки в случае уменьшения фактического полезного отпуска по сравнению с плановым [5].

Нужно отметить, что применение двухставочного тарифа для потребителей определяет меньший прирост затрат на теплоснабжение при увеличении потребления тепловой энергии, чем при одноставочном тарифе.

Применение двухставочных тарифов также позволяет стимулировать проведение энергосберегающих мероприятий, так как снижение выручки от реализации тепловой энергии в результате энергосбережения компенсируется снижением топливной составляющей затрат, что не ведет к снижению рентабельности или прибыли [5].

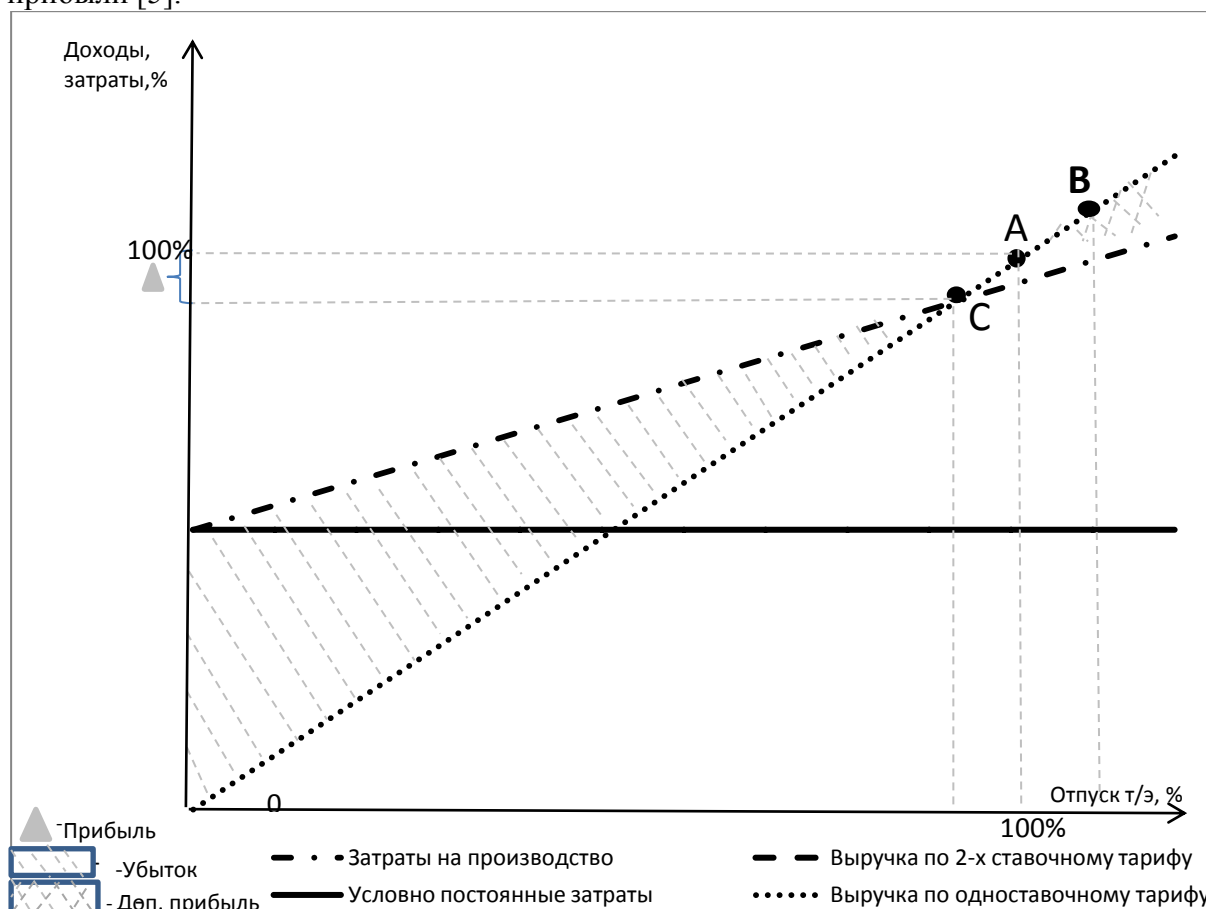


Рисунок 2 - График затрат и доходов от реализации тепловой энергии при использовании одно- и двухставочного тарифа

В результате более тщательного планирования потребителем своей нагрузки снижаются отклонения фактической присоединенной мощности от договорной, что позволяет оптимизировать энергетические балансы и высвободить дополнительные мощности. Таким образом, появляется возможность оптимизировать инвестиционную программу и перенаправить средства с развития тепловых мощностей на развитие тепловых сетей, которые в настоящий момент остро нуждаются в капитальном ремонте или полной замене.

Проблема внедрения двухставочных тарифов состоит в том, что потребители могут не принять новый порядок расчета за тепловую энергию (особенно на начальных этапах применения двухставочного тарифа), что повлечет рост дебиторской задолженности теплоснабжающих организаций. Поэтому введение двухставочного тарифа потребует проведения просветительской, разъяснительной работы с потребителями и, может быть, установления переходного периода, в течение которого будут применяться как одноставочный так и двухставочный тарифы.

Вопрос внедрения двухставочных тарифов на тепловую энергию актуален для теплоснабжающих организаций, потребителей тепловой энергии, а также позволяет реализовать программы энергосбережения в части рационального использования тепла.

Учитывая, что принципиальных проблем, связанных с введением двухставочных тарифов, не существует, можно рекомендовать теплоснабжающей организации г.Красноярска внедрение двухставочных тарифов для своих потребителей.

#### **Список литературы**

1. Федеральный закон от 27.07.2010г. N 190-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «О теплоснабжении»
2. Федеральный закон от 23.11.2009г. N 261-ФЗ (ред. от 25.12.2012) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности»
3. Постановления Правительства РФ от 22.10.2012 N 1075г. «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»
4. Приказ Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 г. N 20-э/2 г. Москва «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке»
5. Ким А.А., Ковальчук В.В. Двухставочные тарифы в теплоснабжении: проблемы и перспективы: <http://www.teplosbyt.ru/information/articles/>