

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГОРНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ В КУЗНЕЦКОМ УЕЗДЕ ТОМСКОЙ ГУБЕРНИИ

Малышев А.В.,

филиал КУЗГТУ в г.Прокопьевске

В исторической литературе возникновение системы управления горной промышленностью России связывают с учреждением в 1700 году Приказа рудокопных дел. С воцарением Павла I были подписаны указы, которые касались изменения органов управления. Среди них «О восстановлении Берг- Мануфактур- и Коммерц- коллегии, на таком основании как оные находились до 1775 г.». Центральная власть пыталась устранить негативные последствия управления горной промышленностью Казенными палатами.

Таким образом, снова произошла централизация управления: на смену Горным экспедициям при Казенных палатах в губерниях пришла Берг-коллегия в центре и горные канцелярии в горнозаводских регионах. Но это были лишь внешние очертания, и правительство продолжало искать оптимальный вариант центральных органов управления горнозаводской промышленностью России.

Ядром системы местных органов управления горнозаводскими регионами были Канцелярии заводов и Горные начальства. По своему административно-правовому положению они приравнивались к губернским и провинциальным канцеляриям, берг-конторам. Структура аппарата представляла собой разветвленную сеть подразделений, которые с течением времени могли сливаться, разделяться, трансформироваться или реорганизовываться. Учреждения среднего звена управления обладали свойствами распорядителей, координаторов, если не имели в подчинении нижних управленческих звеньев управления, или координировали деятельность всей регионально-отраслевой системы. К ним относились сначала бергамты, потом канцелярии и, наконец, горные начальства. Они соответствовали уездным канцеляриям, а управители – воеводам. Всего в 18 веке возникли восемь органов среднего звена управления, в том числе в 1736 году – Томское и Кузнецкое. Структура аппарата Канцелярий заводов и Горных начальств была аналогичной аппарату высшего звена управления. Органы среднего звена управления также рассматривали земельные споры из-за месторождений и рудников. Низшим звеном управления выступали заводские конторы, во главе которых стояли заводские управители. По иерархии власти они приравнивались к воеводским канцеляриям.

Методы управления горной промышленностью во многом определялись уровнем развития общества, поэтому они являлись общими для различных органов власти – светских и духовных, казенных и частных. В 18 веке происходил поиск оптимальной системы управления. В конечном итоге не только произошло восстановление трехступенчатой структуры: Канцелярия – Горное начальство – заводская контора, но и повысилась роль горного начальника.

Управление горным делом в России долгое время покоилось на весьма различных основаниях, сообразуясь с местными и временными условиями. Однако в 19 веке с преобразованием министерства государственных имуществ, местное управление горным делом начинает характеризоваться одними и теми же основными чертами; в эту область управления вносится все более и более единства и постоянства.

Для местного управления горною частью было образовано 1) десять горных областей; 2) горные в пределах области округа по надзору за частною горною промышленностью и 3) заводские округа и округа по заведыванию казенными горными

заводами. Каждая из горных областей разделялась на округа, число которых неодинаково, например, в сибирских областях по шесть. Сами учреждения, заведующие горными областями тоже не были одинаковы. В западносибирской области, например, были учреждены горные управления, состоящие из начальника, чиновника особых поручений и других лиц; в некоторых горных управлениях образованы должности лесничих и лесных ревизоров.

По надзору за частною горною промышленностью в пределах горных округов были учреждены должности окружного инженера, его помощника, маркшейдера и горного надсмотрщика. Особые окружные управления заведовали округами казенных горных заводов, непосредственное же управление такими заводами было возложено на заводские управления. Высший надзор по частным горным заводам и промыслам в отношении благоустройства, общественного порядка и безопасности был возложен на учреждаемые при горных управлениях и горном департаменте присутствия по горнозаводским делам в лице окружных инженеров и их помощников.

Горные богатства Кузнецкого уезда были известны издавна, поэтому еще до создания Прокопьевского рудника месторождения уже разрабатывались. Кузнецкий уезд входил в состав Томской губернии и управление горной промышленностью осуществлялось из губернского центра, схема управления месторождениями была стандартной. Расширение добычи полезных ископаемых в конце 19 века потребовало совершенствования государственного горного надзора.

По Указу Министерства государственных имуществ от 18 января 1888 года было упразднено отделение частных золотых промыслов при начальнике Алтайского горного округа с передачей функций образованному для заведования горной промышленностью в Сибири Томскому горному управлению.¹ Постановление вступило в силу 1 июля 1888года.² Томское горное управление подчинялось Министерству земледелия и государственных имуществ³. Начальником горного управления был назначен бывший начальник Алтайского горного управления.⁴ В ведение Томского горного управления вошли Тобольская, Томская, Енисейская (кроме золотоносной Бирюсинской системы) губернии, Акмолинская, Семипалатинская и Семиреченская области.⁵ Территория, подведомственная Томскому горному управлению в отношении надзора за частной горнопромышленностью, делилась на 6 округов, во главе которых стояли окружные инженеры, в том числе и Томский горный округ (Томская губерния), в который и входила территория современного Прокопьевского рудника.

В руководящий состав Томского горного управления входили⁶: начальник томского горного управления; помощник начальника Томского горного управления; делопроизводитель (он же юрисконсульт); два младших делопроизводителя; бухгалтер; архивариус; маркшейдер⁷; шесть горных окружных инженеров; шесть исправников горной промышленности⁸. С момента образования Томского горного управления его

¹ Государственный архив Томской области (далее ГАТО) Ф 433(Томское горное управление 1871-1919гг.) оп.1 д.45 лл.3-4

² Там же д.56 л.4

³ Министерство государственных имуществ в 1902 году было переименовано в министерство земледелия и государственных имуществ ГАТО Ф 240

⁴ ГАТО Ф 433 оп.1 д.56 лл.1-2

⁵ Энциклопедический словарь. Т.9.-С-Пб.-1893.-с.254

⁶ ГАТО Ф 433 оп.1 д.46,51

⁷ Там же д.56 лл.8-10

⁸ Там же д.56 л.2

резиденция находилась в г.Барнауле, а в 1891 году центр золотосплавочная лаборатория были перенесены в г.Томск⁹.

Томского горное управление осуществляло надзор за точным исполнением законов, распоряжений и актов Правительства АО всем частям горного управления; действиями горных начальников и подчиненных должностных лиц; соблюдением мер безопасности в техническом отношении на рудничных и заводских работах; исполнением законов о найме рабочих и использованием труда женщин и детей; приобретением и использованием взрывчатых веществ; выдачей межевых журналов, книг на поступление и отправку золота. А так же контроль за отводом приисков, рудников, соляных озер, каменноугольных копей; выполнением условий аренды приисков, продаже с торгов приисков; своевременным и правильным поступлением горных податей и взыскании недоимок с частных горнопромышленников; приемом законных мер к предупреждению растрат казенного имущества и соблюдением положенных сроков по производству судебных постановлений по казенным делам и денежным искам; своевременным проведением ревизий на казенных и частных заводах; приемом заявлений на строительство новых заводов на частных землях; установлением порядка приема, предоставлении в чины, увольнении, выдаче ссуд и пенсий рабочим и служащим. Помимо вышеуказанного, Томское горное управление ежегодно осматривало прииски и составляло отчеты об их деятельности, собирало сведения для статистических сборников о развитии горной и золотопромышленности в Сибири.¹⁰

Точной даты ликвидации Томского горного управления установить не удалось. Но на основании отложившихся документов можно судить, фондообозреватель закончил свою деятельность в 1919 году, с установлением в г. Томске Советской власти. Советский период истории управления горной промышленностью начался 17 мая 1918 года, когда СНК был принят Декрет об учреждении Инспекции труда, подчинённой Наркомату труда. 30 января 1922 года Декретом Совнаркома в составе Главного управления горной промышленности ВСНХ было создано Центральное управление горного надзора, задачи которого определялись необходимостью скорейшего восстановления после гражданской войны горнодобывающей промышленности. В этом же году в составе Наркомата труда СССР была образована государственная горнотехническая инспекция, а на местах окружные, губернский, районные и участковые инспекции. Постановлением Совета Министров СССР № 3582 от 17.10.1947 было образовано Главное управление горного надзора при Совете Министров СССР. В 1954 году горный надзор получил статус государственного, начался процесс организованного объединения различных видов надзора на базе исторической и территориальной совместимости.

⁹ Там же д.89,100

¹⁰ Там же д.45 лл.21-23