

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

_____ Е.В. Зандер
подпись инициалы, фамилия
« _____ » _____ 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 - «Государственное и муниципальное управление»

Планирование социального развития муниципальных образований региона

Руководитель	_____	<u>старший преподаватель</u>	<u>О.В. Ганчукова</u>
	подпись, дата	должность	инициалы, фамилия
Консультант	_____	<u>д-р, экон. наук, профессор</u>	<u>Е.В. Зандер</u>
	подпись, дата	должность	инициалы, фамилия
Выпускник	_____		<u>Е.Д. Винничок</u>
	подпись, дата		инициалы, фамилия

Красноярск 2019

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме «Планирование социального развития муниципальных образований региона» содержит 60 страниц текстового документа, 9 таблиц, 1 рисунок, 30 использованных источников.

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, ОЦЕНКУ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ.

Целью выпускной квалификационной работы является проанализировать социально-экономическое развитие муниципальных образований региона и разработать мероприятия по совершенствованию.

Задачи выпускной квалификационной работы:

- изучить теоретико-правовые основы исследования социально-экономического развития муниципальных образований региона.
- оценить зарубежный опыт социального развития муниципальных образований.
- провести анализ социально развития муниципальных образований региона.
- разработать рекомендации по организации работ, направленных на совершенствование управления социально-экономическим развитием муниципальных образований.

В ходе работы были найдены ответы на поставленные задачи при достижении главной цели: проанализировать социальное развитие муниципальных образований региона и разработаны мероприятия по совершенствованию.

ESSAY

Issuing qualifying work on the topic «Social development planning municipalities region» contains 60 pages of a text document, 9 tables, 1 figure, 30 references used.

THEORETICAL AND LEGAL BASES OF THE STUDY OF THE SOCIAL DEVELOPMENT OF MUNICIPAL FORMATIONS, THE ESTIMATION OF THE SOCIAL DEVELOPMENT OF THE MUNICIPAL FORMATIONS OF THE IRKUTSK REGION, IMPROVEMENT OF THE SOCIAL DEVELOPMENT OF MUNICIPAL FORMATIONS IRKUTSK REGION.

The purpose of the final qualifying work is to analyze the socio-economic development of the municipalities of the region and to develop measures for improvement.

The tasks of the final qualifying work:

- to study the theoretical and legal framework for the research of the socio-economic development of municipalities in the region.
- evaluate the foreign experience of social development of municipalities.
- to analyze the social development of municipal formations in the region.
- develop recommendations on the organization of work aimed at improving the management of the socio-economic development of municipalities.

In the course of the work, answers were found to the tasks assigned to achieve the main goal: to analyze the social development of the municipalities of the region and to develop measures for improvement.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1. Теоретико-правовые основы исследования социального развития муниципальных образований.....	7
1.1. Понятие и сущность социального развития муниципальных образований.....	7
1.2. Показатели социального развития муниципальных образований.....	10
1.3. Зарубежный опыт социального развития муниципальных образований.....	14
2. Оценка социального развития муниципальных образований Иркутской области.....	19
2.1. Анализ социально-экономического развития Иркутской области....	19
2.2. Анализ уровня социального развития муниципальных образований Иркутской области.....	27
2.3. Проблемно-ориентированный анализ факторов развития муниципальных образований Иркутской области.....	37
3. Совершенствование социального развития муниципальных образований Иркутской области.....	41
3.1. Стратегические направления социального развития муниципальных образований Иркутской области.....	41
3.2. Развитие сферы образования и здравоохранения в муниципальных образованиях Иркутской области.....	46
3.3. Развитие сферы культуры и спорта в муниципальных образованиях Иркутской области.....	49
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	55
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	59

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях перехода Российской Федерации к рыночным отношениям происходит переосмысление сущности управления социально-экономическим развитием. При определении приоритетных направлений развития всей страны и отдельных территорий приходит необходимость ориентироваться на потребности населения, его заинтересованность и точку зрения. В связи с этим возрастает значимость органов местного самоуправления в процессе социального развития. Требуется их деятельное участие в управлении этим процессом в качестве равноправных партнеров с органами государственной власти.

Процесс реализации новых методов к управлению на местном уровне осложняется рядом обстоятельств. В большом количестве муниципальных образований не используют организационно-управленческий потенциал в полной мере, существуют резервы увеличения эффективности управления развитием на местном уровне. Во многих муниципальных образованиях не владеют грамотными методами планирования. Реальные потребности местного населения зачастую не соответствуют имеющимся планам и методам развития муниципальных образований. Местные органы управления не имеют проработанного механизма реализации программы развития, что приводит к появлению разногласий в системе целей и плохой обеспеченности ресурсами в управлении развитием. В настоящее время существенно возросло количество муниципальных образований, сократилось число местных налогов и сборов и уменьшилась доходная часть местных бюджетов в целом, на фоне этого особенно актуальной становится проблема эффективного и грамотного использования потенциала. В связи с этим, органы местного самоуправления нуждаются в инструментах эффективной управленческой деятельности, которая обеспечит развитие муниципальных образований.

Социальное развитие муниципальных образований является процессом фундаментального изменения социальной и экономической сфер, которые не влияют на ухудшение состояния окружающей среды и приводят к улучшению условий жизни населения. Повышение качества жизни населения рассматривается в качестве совокупного показателя и главной цели социального развития, при этом средства достижения этой цели выступают как преобразования в экономической сфере.

Для совершенствования системы и процесса управления местным развитием и решения у проблем, необходимо комплексное исследование основных направлений управленческой деятельности, чем и обусловлена актуальность разработки инструментов оценки качества и результативности управления социальным развитием муниципальных образований.

Проблемы развития муниципальных образований сравнительно недавно стали привлекать внимание. Хотя актуальность этого направления установила формирование достаточно широкого спектра подходов к пониманию сущности развития и методов его организации.

Целью выпускной квалификационной работы является проанализировать социально-экономическое развитие муниципальных образований региона и разработать мероприятия по совершенствованию. Объектом выпускной квалификационной работы выступили социальные и экономические процессы муниципальных образований Иркутской области. Предметом – социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области.

Задачи выпускной квалификационной работы:

- изучить теоретико-правовые основы исследования социально-экономического развития муниципальных образований региона.
- оценить зарубежный опыт социального развития муниципальных образований.
- провести анализ социально развития муниципальных образований региона.

- разработать рекомендации по организации работ, направленных на совершенствование управления социально-экономическим развитием муниципальных образований.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав и списка использованных источников.

1 Теоретико-правовые основы исследования социального развития муниципальных образований

1.1 Понятие и сущность социального развития муниципальных образований

С середины 90-х гг. в России наблюдается повышение интереса к проблемам эффективного управления развитием муниципальных образований, что связано с осуществлением политических и социально-экономических реформ, усилением роли муниципальных образований в развитии общества в целом.

Стабильное социальное развитие муниципальных образований, решение социальных проблем населения является важным условием сохранения сельских поселений. В управлении местными территориями большое значение придается развитию социальной сферы, которая на базовом уровне обеспечивает формирование условий для воспроизводства населения, основываясь на удовлетворение потребностей населения.

Действительной необходимостью для современной России является создание социально-ориентированной рыночной экономики. Экономическое развитие страны всегда оказывает влияние на социальную составляющую, так как любые экономические процессы в той или иной степени имеют социальную окраску. Социальная ориентация означает подчинение производства потребителю, удовлетворение массовых потребностей населения.

Решение проблем стабильного развития экономики и повышения благосостояния населения в России во многом определяется развитием сельской местности. В нашей стране на протяжении многих десятилетий основным путем развития сельских территорий являлся узкоотраслевой аграрный подход, в том числе на территориях с ограниченными аграрными потенциалами. Это привело к однобокому аграрному развитию сельских территорий, зачастую нерациональному размещению на них производительных

сил, неразвитости социально-бытовой инфраструктуры и другим серьезным проблемам.

По моему мнению, социальное развитие муниципальных образований представляет собой производственную сферу (традиционно аграрное производство на предприятиях, в крестьянско-фермерских и личных подсобных хозяйствах, а также элементы промышленного производства), базирующуюся на социальной инфраструктуре, формирующей трудовой потенциал территории. Управление социальным развитием муниципальных образований должно сводиться к формированию нормального уровня жизни сельского населения как в экономическом плане (высокая заработная плата, низкий уровень безработицы), так и развитии социальной инфраструктуры сельских поселений (формирование условий для воспроизводства трудовых ресурсов посредством создания комфортных условий жизни населения).

Социальная сфера – это совокупность отраслей, обслуживающих базовые социальные потребности населения: образование детей и взрослых, медицинское сопровождение, культурный и спортивный досуг, социализация молодёжи и т.п. К социальной сфере относится всё, что обеспечивает жизнедеятельность человека. Отрасли социальной сферы оказывают непосредственное влияние на уровень благосостояния и качество жизни населения.

Сельское поселение является административной единицей, включающей в себя населенные пункты, обладающие географической и экономической общностью. Проанализировав особенности сельской местности, предлагается следующее определение социальной сферы сельского муниципального образования: это сфера общественного воспроизводства, создающая условия для комфортного проживания населения в сельской местности, развивающая трудовой потенциал сельской территории и включающая в себя объекты социальной инфраструктуры, транспортную доступность, бытового обслуживания и коммуникации.

Не смотря на то что социальной сферой в сельских местностях не создаются материальные блага, без её развития не может быть эффективного развития сельскохозяйственного производства. К социальной сфере относят, прежде всего, сферу услуг (образование, культуру, здравоохранение, социальное обеспечение, физическую культуру, общественное питание, коммунальное обслуживание, пассажирский транспорт, связь).

В первую очередь необходимо решить социальные проблемы населения сельской местности, для дальнейшего устойчивого развития агропромышленного комплекса. Активно развитая социальная политика - важнейшее условие конкурентоспособности экономики. При отсутствии социальных ориентиров опора на рыночный механизм ведет к деградации человеческого потенциала и тормозит экономическое развитие.

В сельской местности районные и муниципальные администрации, как правило, не имеют возможности решения всех важных вопросов социально-экономического развития. Это связано с их большой загруженностью текущими вопросами, негибкой структурой управления и, зачастую, с недостаточной профессиональной подготовкой кадров. Перспектива развития сельских территорий во многом зависит от того, будет ли там жить и работать молодежь. Исследования по стране показали, что только 17% выпускников сельских школ намерены связать свою судьбу с работой и жизнью в сельском хозяйстве. После завершения обучения в село собираются поехать только 10% выпускников аграрных вузов; 26% - лишь при условии предоставления им комфортабельного жилья; 45% - не намерены связывать свою жизнь с сельским хозяйством. Жилищная проблема является исключительно важной для закрепления молодежи в сельской местности.

Социальная политика призвана выполнять взаимосвязанные функции - защиту, социальное и экономическое развитие сельской местности.

Для решения этой проблемы необходим ряд корректировок законодательных актов, направленных на изменение налогового, бюджетного кодексов, где главное место занимали коммерческие организации, и

распределение части их средств на развитие социальной сферы. А так как основу социальной сферы составляет Генеральный план развития территорий и управления этой структурой, то на основе разработанных стратегий необходимо оценивать краткосрочные перспективы ее развития.

В настоящее время традиционные модели экономического роста страны, регионов и городов исчерпали себя. Сложившиеся модели развития и соответствующий характер производства и потребления не являются устойчивыми по своей сути. Имеющиеся концепции устойчивого развития, которые определяют стратегические задачи глобального и государственного уровней, глубоко не затрагивают региональные и, тем более, локальные уровни.

Развитие муниципальных образований в современных условиях зависит не столько от объемов имеющихся ресурсов, сколько от способности управленческих кадров муниципалитета организовать их эффективное использование. Это связано с тем, что происходящие в стране с начала 90-х гг. принципиальные изменения в управлении муниципальным хозяйством были направлены на повышение роли и усиление самостоятельности местной власти при значительном снижении влияния органов государственной власти на социально-экономические процессы на территориях.

Малые города являются важным элементом городского каркаса расселения страны, на долю которого приходится основная часть (85%) общего количества городов страны. Малые города как особый субъект муниципальных образований являются базой социально-экономического развития сельских территорий. В условиях реформирования местного самоуправления требуется пересмотр стратегической ориентации развития малых городов, нацеленной на воссоздание их способностей к самостоятельному развитию (саморазвитию) на базе собственных ресурсов (т.е. самодостаточности).

Сейчас в России сформировались следующие типы сельско-городских муниципальных образований: отдельные поселения, сельские округа (сельсоветы), районы, двухуровневая организация (района), внутрирайонные муниципальные формирования. Следовательно, необходима подготовка и

принятие стратегии устойчивого сельского развития, под которым понимается развитие сельского сообщества, отличающееся экономической эффективностью, социальной справедливостью и экологической безопасностью. Главный вопрос при разработке стратегии сельского развития - является ли сельское хозяйство, а значит, и сельское население, долгосрочным и стратегическим приоритетом.

1.2 Показатели социального развития муниципальных образований

В современных условиях формирование практически приемлемых и эффективных методов и инструментов измерения устойчивого социально развития территорий, позволяющих дать однозначную трактовку их состояния, представляет высокую ценность как с исследовательской, так и управленческой точки зрения.

Индикаторы социального уровня развития муниципального образования показываются основными показателями, которые представляют собой оценку состояния социальной структуры муниципалитета: экономической, демографической, общественно-политической, социально-профессиональной и трудовой активности, условий быта и труда, условий качества жизни населения. Главные показатели служат системообразующими и в единое целое связывают разнообразные элементы уровня социального развития муниципального образования – конкретный специальный частный показатель. Данные показатели раскрываются частными характеристиками конкретного качественного состояния соответственного экономического или социального фактора развития.

Среди частных показателей, которые характеризуют элементы социального развития муниципального образования, выделяются нетрадиционные и традиционные.

Рассмотрим основные показатели, которые характеризуют социальное развитие муниципального образования.

Так для оценки уровня социального развития муниципального образования рекомендуются «социальные параметры населения».

Экономические показатели показывают, характеризуют состояние экономики, ее объектов, протекающих в ней процессов в прошлом, настоящем и в будущем.

Демографические показатели характеризуют такие частные показатели, как структура населения по национальности, возрасту, полу, семейному положению и месту жительства.

Оценкой уровня детности является количество детей приходящихся на душу населения. Показателем уровня детности является число детей, которые приходятся на душу населения, и считается одним из самых спорных показателей входящих в систему показателей оценки экономического и социального развития образования на муниципальном уровне.

Социально-профессиональными показателями отражается в определенном смысле структура населения образования муниципального уровня. При сближении разных групп по социально-профессиональному направлению по следующим параметрам как: образование, характер трудовой деятельности - все это индикаторы однородности общества в социальном плане.

- Структура социально-профессиональной сферы.

Данным показателем отражается социальный аспект степени образования муниципального уровня и исходящей из него пропорциональности групп работников с разным содержанием труда.

- Показатели социальной активности.

Социальной активностью является один из важных показателей социального уровня районного развития. Чем выше она, тем более использованы социальные ресурсы для роста эффективности развития личности и ее производства.

Социальная активность есть двух видов: социально-политическая и трудовая активность, у каждой из них есть обусловленный набор показателей - частных и эмпирических, и поэтому они рассчитываются отдельно.

- Занятость населения.

Ее показатель занятости показывает характер и степень вовлечения разных групп населения производство муниципального образования.

Значение исследования статистики занятости населения определена зависимостью от занятости уровня жизни.

- Социально-политическая активность у населения.

Данный показатель достаточно важен для изучения. Сюда входят показатели, которые характеризуют принятие участия населения в общественной и государственной жизни. При анализе социально-политической активности у населения дается статистическая характеристика самоуправления на основании активного участия населения по решению вопросов общественной и государственной жизни.

- Показатели условий труда и быта

Формирование условий труда происходит под влиянием социального, экономического, технико-организационного и естественно-природного влияния характерных факторов. При статистическом их исследовании социальная значимость определяется зависимостью здоровья, работоспособности, эффективности и соответственно уровня жизни от условий труда.

- Показатели условий жизни населения

Оценивать социально-экономический уровень развития муниципальных образований можно при помощи большого количества показателей и понятий.

Заработная плата – ее средний уровень. Обычный расчет заработной платы среднего размера работающих не может дать определение уровня развития данного показателя. Для этого нужно провести сопоставление заработной платы среднего размера в динамике по образованию на муниципальном уровне.

- Обеспечение детскими учреждениями. Данный показатель - обеспеченности в детских садах и яслях детей промышленных работников - важный фактор, который дает определение условий труда и жизни.

- Торговое обслуживание потребительского рынка - его оценка. Уровень данного показателя складывается для торгового обслуживания двух видов - промышленными товарами и продуктами питания. Данный показатель на данный момент не имеет норматива.

- Культурно-массовые услуги - уровень их обеспеченностью. Уровень данного показателя - это отношение общего количества мест в культурных учреждениях - дворцы культуры, клубы и т.п., которые имеются у муниципального образования, к количеству соответствующему нормам, учитывая удовлетворенность работников уровнем работы культурно-массового характера.

- Показатели обеспеченности населения оздоровительными услугами.

В данный блок входят показатели, отражающие состояние здоровья у населения. В статистику оздоровительного состояния входят такие показатели как: качество обслуживания, обеспеченность у населения учреждениями медицины, врачебной помощью, медицинским персоналом; показатели, которые характеризуют воздействие профилактического направления здравоохранения на быт и ведение здорового образа жизни; показатели, которые отражают влияние спорта и физической культуры на рост укрепления здоровья у населения.

- Медицинское обслуживание - обеспеченность им. Уровень обеспечения медицинским обслуживанием - это отношение фактического наличия таких учреждений в образованиях муниципального уровня.

Социальное развитие муниципального образования лишь тогда имеет положительную динамику, когда при прочих равных условиях расширяется личная свобода каждого, в том числе и в экономической области, что возможно при эффективной поддержке малого и среднего бизнеса, защите прав

потребителей, обеспечении реальной свободы передвижений, которая обеспечивается развитым рынком жилья.

1.3 Зарубежный опыт социального развития муниципальных образований

Вполне закономерен интерес к опыту управления социальными процессами в различных странах. Во многих странах Европейского союза проблемы в области развития производства, градостроительства ЖКХ, рынка труда и занятости населения, управления доходами, потреблением, системой образования, здравоохранения, культуры, решаются достаточно эффективно именно на муниципальном уровне.

Изучение анализа зарубежного опыта управления дает возможность выработать для России, во-первых, стратегию управления социальными процессами на муниципальном уровне, отталкиваясь от мировых тенденций, во-вторых, учитывая специфические особенности нашей страны.

В настоящее время за рубежом существует несколько моделей муниципального управления социальным развитием: англосаксонская (английская), континентальная (французская), смешанная.

Рассмотрим каждую модель отдельно.

В англосаксонской модели более глубокая автономия местных органов и отсутствие четко выраженного подчинения к центральной власти. Во французской модели развитая система административного контроля центральной власти над местными органами. В смешанной модели сочетаются элементы англосаксонской и французской модели.

Далее проведем анализ и увидим как осуществляется управление социальными процессами в рамках каждой из представленных моделей местного управления.

В англосаксонской модели местные представительные органы «выступают как действующие автономно в пределах предоставленных им

полномочий и прямое подчинение нижестоящих органов вышестоящим не осуществляется». Для данной модели характерны прежде всего, отсутствие на местах полномочных представителей центральных властей, опекающих местные представительные органы.

Отличительной чертой этой модели является разная степень государственного вмешательства в деятельность муниципального образования. Управление социальными процессами в рамках англосаксонской модели имеет свои особенности в разных странах. Специальные округа управляют отдельными службами муниципального образования. Выделяют 19 основных типов специальных округов: санитарные, по охране окружающей среды, здравоохранения, пожарные, дренажные, по электро-, водо- и газоснабжению.

Местное самоуправление в рамках англосаксонской модели играет весьма существенную роль в развитии малого бизнеса, системе ЖКХ, начального и среднего образования, в здравоохранении, социальном обеспечении, в управлении процессами занятости.

Таким образом, английская модель муниципального управления отличается автономией местных органов власти, отсутствием полномочных представителей центра на местах. Главной особенностью управления социальными процессами на местном уровне является наличие специализированных управленческих организаций.

Для англосаксонской модели характерен высокий уровень самообеспеченности местных бюджетов. В большинстве стран мира (континентальная Европа, франкоязычная Африка, латинская Америка, Ближний Восток) получила распространение континентальная (французская) модель местного самоуправления.

Французская модель местного самоуправления наиболее характерна для Франции, Дании. Здесь велика роль государства. Государство берет на себя ответственность за обеспечение безработных пособиями, а также за решение многих задач в области образования, здравоохранения, спорта, культуры и отдыха, жилищном строительстве, безопасности.

Несмотря на сильную роль государства в управлении социальными процессами, значительная часть функций в этой модели все же передается местным властям. Но при этом обозначаются четкие границы того, какие законодательные акты может принимать центральное правительство относительно действий местных властей. В свою очередь государственная администрация контролирует законность решений принимаемых местными властями. Одна из наиболее важных проблем в Дании - безработица.

В рамках французской (континентальной) модели местного самоуправления, в отличие от англосаксонской системы действуют региональные отделы центральных министерств и ведомств, то есть так называемые государственные периферийные службы (а не специализированные организации, школьные округа, специальные округа).

В рамках французской модели местного самоуправления финансирование социально-экономических процессов в муниципальном образовании основывается на частичном разделении прав и ответственности различных уровней управления в установлении налогов. Здесь центральное правительство дает четкий и исчерпывающий перечень различных налогов и сборов. При этом законодательно оговаривается, какие налоги имеет право вводить каждый уровень государственной власти.

Местные органы определяют ставки налогов в пределах части, зачисляемой в соответствующий бюджет. При этом общие размеры налоговых ставок, устанавливаемых нижестоящими уровнями, могут ограничиваться центральным правительством. Применение такой формы имеет двойные последствия. С одной стороны, она ограничивает самостоятельность местных органов управления в проведении социальной политики. Но, с другой, - создает условия для более последовательной социальной политики в масштабах страны.

Смешанный тип местного самоуправления сочетает в себе элементы англосаксонской и французской модели управления. В этих странах не унифицированы требования к структуре муниципального управления и

имеются много местных управляющих органов, обладающих индивидуальными особенностями.

В области социального развития характерно сочетание государственного и муниципального регулирования проблем промышленности, строительства, развитие малого бизнеса, ЖКХ, занятости, образования, культуры и т.д. В одних странах роль государства в регулировании социальных процессов развита сильнее, в других, - большую самостоятельность при решении проблем имеют местные органы власти.

Формирование местного бюджета, в рамках смешанной модели осуществляется за счет государственных и местных налогов. Уровень налогов и сборов устанавливается как государством, так и муниципальными образованиями.

Анализ моделей муниципального управления социальными процессами в различных странах показал, что в практике местного самоуправления выделяют три основные модели: англосаксонскую, континентальную, смешанную. Каждая из них имеет свои отличительные особенности, преимущества и недостатки, которые были упомянуты выше.

Таким образом, анализ зарубежного опыта решения социальных проблем имеет практическое значение. Его более глубокое изучение дает возможность выработать для России стратегию управления социальными процессами на муниципальном уровне, с одной стороны, отталкиваясь от мировых тенденций, с другой, учитывать специфические особенности нашей страны.

2 Оценка социального развития муниципальных образований Иркутской области

2.1 Анализ социально-экономического развития Иркутской области

Доходы бюджета Иркутской области на 01.01.2019 года составили 193 634,3 млн. рублей, что на 29 199,1 млн. рублей выше поступлений за тот же период прошлого года.

Налоговые и неналоговые доходы увеличились на 25 939,8 млн. рублей и составили 168 039,1 млн. рублей. Более 60% доходов бюджета составляют поступления от налога на прибыль организаций 62 572,7 млн. рублей и налога на доходы физических лиц 53 811,7 млн. рублей. Налоги на имущество составляют 12,1% доходов бюджета.

На четвертом месте по величине видом дохода являются налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, которые составляют 5,0% доходов бюджета.

Безвозмездные поступления в бюджет Иркутской области составили 25 595,2 млн. рублей, что на 3 259,3 млн. рублей больше показателей прошлого года.

Таблица 1 – Доходы бюджета Иркутской области (тыс. рублей).

Наименование показателя	Факт на 01.01.2018	Удельный вес (%)	Факт на 01.01.2019	Удельный вес (%)
Налоговые и неналоговые доходы	142 099 365	86,4%	168 039 132	86,8%
Безвозмездные поступления	22 335 872	13,6%	25 595 217	13,2%
Доходы бюджета всего	164 435 237	100,0%	193 634 349	100,0%

Исполнение по расходам бюджета на 01.01.2019 года составило 180 047,6 млн. рублей, что на 14 717,0 млн. рублей выше показателей прошлого года.

Около 71% всех расходов бюджета направлено на финансирование социальной сферы. Прирост по данному блоку расходов за 2018 год по

отношению к 2017 году составил более 17,0 млрд. рублей, что связано с увеличением расходов:

- на оплату труда работников учреждений бюджетной сферы;
- на необходимость достижения целевых показателей по уровню заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с «майскими» Указами Президента Российской Федерации и увеличением минимального размера оплаты труда;
- на предоставление бюджетных инвестиций в объекты социальной инфраструктуры;
- на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения;
- на оказание высокотехнологичной медицинской помощи;
- на развитие паллиативной медицинской помощи;
- на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций;
- на обеспечение лекарственными препаратами отдельных категорий граждан;
- на бесплатное школьное питание учащихся из многодетных и малоимущих семей;
- на финансовое обеспечение новых расходных обязательств (ежемесячные денежные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет).

Таблица 2 – Расходы бюджета Иркутской области (тыс. рублей).

Наименование показателя	Факт на 01.01.2018	Удельный вес (%)	Факт на 01.01.2019	Удельный вес (%)
1	2	3	4	5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 645 533	1,0%	1 799 415	1,0%

1	2	3	4	5
Национальная экономика	23 293 625	14,1%	22 752 978	12,6%
ЖКХ	15 421 292	9,3%	12 374 911	6,9%
Охрана окружающей среды	518 991	0,3%	421 318	0,2%
Средства массовой информации	258 670	0,2%	270 138	0,2%
Обслуживание государственного и муниципального долга	757 517	0,5%	724 289	0,4%
Межбюджетные трансферты	111 384 315	67,4%	128 441 883	71,3%
Социальная сфера	52 089 202	31,5%	62 874 497	34,9%
Расходы бюджета - всего	165 330 647	100,0%	180 047 633	100,0%

Увеличение расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» в объеме 1,2 млрд. рублей связано с проведением в 3 квартале 2018 года выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, а также индексацией заработной платы государственным (муниципальным) служащим на 4%, увеличением минимального размера оплаты труда.

Увеличение расходов по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в объеме 153,9 млн. рублей связано с:

- увеличением расходов на содержание и обеспечение деятельности пожарно-спасательной службы, в том числе на приобретение пожарной техники;
- индексацией заработной платы муниципальным служащим на 4% и увеличением минимального размера оплаты труда;
- созданием единых дежурных диспетчерских служб в муниципальных образованиях Иркутской области.

Снижение расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в объеме 3,1 млрд. рублей связано с завершением в 2017 году срока реализации мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области, признанного таковым по состоянию на 01.01.2012 года.

В основе повышения уровня жизни лежит рост денежных доходов населения.

По данным Иркутскстата, номинальные среднедушевые денежные доходы населения Иркутской области на 01.01.2019 года составили 22 742,9 рублей и по сравнению с прошлым годом увеличились на 1,5%.

Основным фактором роста номинальных доходов населения в 2018 году является положительная динамика оплаты труда. Реальные располагаемые денежные доходы населения Иркутской области на 01.01.2019 года по отношению к прошлому году снизились на 5,1%.

Снижение реальных располагаемых денежных доходов за год обусловлено превышением темпов роста потребительских цен (103,3%) над темпами роста доходов населения (101,3%) и динамикой обязательных платежей и разнообразных взносов (рост относительно прошлого года составил 20,7%).

Величина прожиточного минимума за последний квартал 2018 года в целом по Иркутской области в расчете на душу населения составила 10 698 рублей, что на 8,9% выше, чем за аналогичный период прошлого года, в среднем за год – 10 475 рублей, что на 4,3% больше по сравнению с прошлым годом.

Основным фактором, влияющим на изменение величины прожиточного минимума, является динамика потребительских цен на продовольственные товары, входящие в состав потребительской корзины.

По данным Иркутскстата среднемесячная заработная плата работников Иркутской области за январь-ноябрь 2018 года составила 41 232,6 рублей, что на 9,7% выше, чем за аналогичный период 2017 года. Размер реальной заработной платы в январе-ноябре 2018 года составил 106,3% по отношению к аналогичному периоду 2017 года. Основной причиной роста заработной платы в 2018 году стало увеличение заработной платы в бюджетном секторе.

Рост заработной платы в бюджетной сфере главным образом обусловлен проводимой работой по увеличению заработной платы в рамках исполнения

«майских» Указов Президента Российской Федерации, индексацией заработной платы в бюджетной сфере на 4% и доведением минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума.

Согласно оперативным данным исполнительных органов государственной власти Иркутской области за 2018 год обеспечено повышение средней заработной платы по всем категориям работников, предусмотренных указами Президента Российской Федерации.

По всем десяти категориям работников обеспечено превышение целевых показателей:

- «Педагогические работники образовательных организаций общего образования» – средняя заработная плата составила 36 904 рубля;
- «Педагогические работники дошкольных образовательных организаций» – средняя заработная плата составила 32 613 рубля;
- «Педагогические работники организаций дополнительного образования детей» – средняя заработная плата составила 37 947 рублей;
- «Педагогические работники организаций, оказывающих социальные услуги детям сиротам» – средняя заработная плата составила 37 447;
- «Преподаватели и мастера производственного обучения организаций начального и среднего профессионального образования» – средняя заработная плата составила 37 076 рублей;
- «Врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское образование» – средняя заработная плата составила 73 211 рублей;
- «Средний медицинский персонал» – средняя заработная плата составила 36 459 рублей;
- «Социальные работники» – средняя заработная плата составила 37 158 рублей;
- «Работники учреждений культуры» – средняя заработная плата составила 36 469 рублей;
- «Младший медицинский персонал» – средняя заработная плата составила 36 635 рублей.

С 1 мая 2018 года на территории Иркутской области действует минимальный размер оплаты труда, установленный Федеральным законом от 7 марта 2018 года № 41-ФЗ, в размере 11 163 рублей. С учетом районных и северных коэффициентов, минимальный размер оплаты труда в Иркутской области составил от 17 861 рублей на Юге области до 27 908 рублей в районе Крайнего Севера, что в 2,5 раза больше общероссийского значения.

В 2018 году обеспечена выплата заработной платы работникам государственных и муниципальных учреждений на уровне не ниже минимального размера оплаты труда с начислениями районного коэффициента и процентной надбавки в соответствии с позицией Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П.

По состоянию на 01.01.2019 года состояло на учете в областных государственных казенных учреждениях Центрах занятости населения городов и районов Иркутской области 17 697 человек, ищущих работу, из них 17 527 человек незанятых трудовой деятельностью. Численность зарегистрированных безработных на 1 января 2019 года составила 13 033 человек, что на 3,8% меньше численности на начало 2018 года (13 546 человек).

Уровень регистрируемой безработицы по Иркутской области по состоянию на 01.01.2019 года составил 1,1% от численности экономически активного населения, что соответствует значению в аналогичном периоде прошлого года.

На одного гражданина, состоящего на учете в органах занятости, приходится около 2 вакансий (напряженность на рынке труда составляет 0,4 человек незанятых трудовой деятельностью в расчете на одну заявленную в органы занятости вакансию), что на 0,1 ед. меньше, чем в 2017 году (0,5 человек). За 2018 год в органы занятости в целях поиска подходящей работы обратились 75 101 гражданин, что на 3,8% меньше, чем в 2017 году (78 097 человек).

При содействии центра занятости населения нашли работу 45,5 млн. человек, уровень трудоустройства от обратившихся по вопросу

трудоустройства составил 60,7% (за 2017 год – 60,5%). На реализацию мероприятий подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» в 2018 году предусмотрено финансирование в объеме 1 100,0 млн. рублей, из них: областной бюджет – 473,1 млн. рублей, федеральный бюджет – 626,9 млн. рублей

Фактическое освоение средств составило 1 099,9 млн. рублей, из них: областной бюджет – 473,1 млн. рублей, федеральный бюджет – 626,9 млн. рублей. В целях обеспечения защиты граждан от безработицы и содействия в трудоустройстве реализуется ведомственная целевая программа «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014-2020 годы, утвержденная приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 23 октября 2013 года № 61-мпр.

По данным Иркутскстата с начала 2019 года индекс цен на продовольственные товары в регионе составил 106,1%. Особое внимание Правительство Иркутской области уделяет контролю за динамикой цен на социально значимые продовольственные товары, входящие в ежедневный рацион населения области.

За 2018 год в Иркутской области из числа социально значимых продовольственных товаров наибольший рост цен произошел на:

- пшено;
- сахар-песок;
- кур охлажденных и мороженых;
- капусту белокочанную свежую;
- яблоки;
- хлеб из ржаной муки;
- хлеб и булочные изделия из пшеничной муки;
- свинину.

От 1,6 до 7,6% выросли цены на рис шлифованный, молоко питьевое цельное пастеризованное, масло сливочное, говядину, молоко питьевое цельное

стерилизованное 2,5-3,2% жирности, масло подсолнечное, рыбу мороженую неразделанную, вермишель, чай черный байховый и морковь.

Незначительно (менее 1,0%) подорожали лук репчатый, яйца куриные и соль поваренная пищевая. При этом снизились цены на крупу гречневую-ядрицу, картофель и баранину.

Сводный индекс потребительских цен на непродовольственные товары в декабре 2018 года по отношению к аналогичному периоду 2017 года составил 104,6%.

Из непродовольственных товаров в отчетном периоде наиболее заметно подорожали табачные изделия (на 11,3%), топливо моторное, ковры и ковровые изделия (на 9,4%), легковые автомобили (на 8,7%), ювелирные изделия (на 6,8%), фарфорофаянсовая посуда (на 5,6%), стеклянная посуда, ткани (на 4,8%).

По остальным группам непродовольственных товаров рост цен не превышал показателя 4,6%.

Кроме того, в 2018 году в областном бюджете 10 труднодоступным северным территориям были предусмотрены субсидии в объеме 25,5 млн рублей для обеспечения населения продовольственными товарами по доступным ценам. Средства направлялись на частичное финансовое обеспечение (возмещение) хозяйствующим субъектам транспортных расходов по доставке продовольствия. Данная мера также направлена на стабилизацию продовольственного рынка региона.

2.2 Анализ уровня социального развития муниципальных образований Иркутской области

По Информации, размещенной на официальном сайте территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, по состоянию на 01.01.2019г. на территории Иркутской области действовало 457 муниципальных образований (для сравнения: 01.01.2018г. – 460, на 01.01.2017г. – 466, на 01.01.2016г. – 467, на 01.01.2015г. – 468).

Таблица 3 – Динамика количества муниципальных образований Иркутской области в 2015-2018гг.

Муниципальные образования	01.01.2015г.	01.01.2016г.	01.01.2017г.	01.01.2018г.	01.01.2019г.
Всего, ед.	468	467	466	460	457
Городские округа	10	10	10	10	10
Муниципальные районы	32	32	32	32	32
Городские поселения	63	63	63	63	63
Сельские поселения	363	362	361	355	352

В течении последних пяти лет отмечается тенденция сокращения количества муниципальных образований (сельских поселений), в том числе путем их объединения. Численность населения Иркутской области также имеет отрицательную динамику, в основном, за счет уменьшения численности населения городских округов от 0,8 тыс.человек до 5,2 тыс. человек в год. Несмотря на незначительное увеличение численности населения в муниципальных районах на начало 2017 года, в целом за 5 лет динамика имеет отрицательный характер.

Таблица 4 – Динамика численности населения муниципальных образований Иркутской области в 2014-2018гг.

Наименование	01.01.2015г.	01.01.2016г.	01.01.2017г.	01.01.2018г.	01.01.2019г.
Всего по области, из них:	2414,9	2412,8	2408,9	2404,2	2397,7
Городские округа	1435,3	1434,5	1430,4	1425,9	1420,7
Муниципальные районы	979,6	978,3	978,5	978,3	977,0

По статистическим данным в период с 2014 года по 2018 год численность родившихся на территории городских округов сократилась на 2 667 человек, численность родившихся в муниципальных районах за аналогичный период сократилась на 3 342 человека. Согласно динамике рождаемости населения в муниципальных образования, можно сделать вывод, что численность

рождаемости населения характерно снижается, как в городских округах, так и в муниципальных районах на территории региона.

Таблица 5 – Динамика рождаемости населения муниципальных образований Иркутской области в 2014-2018гг.

Наименование	01.01.2015г.	01.01.2016г.	01.01.2017г.	01.01.2018г.	01.01.2019г.
Всего по области, из них:	36856	36904	35579	32253	30847
Городские округа	20352	21658	20794	18543	17685
Муниципальные районы	16504	15246	14785	13710	13162

В городских округах Иркутской области за период с 2014 года по 2018 год отмечается сокращение смертности населения и по состоянию на 01.01.2019 года составляет – 17 979 человек. В муниципальных районах региона за последний год численность смертности населения значительно возросла, в сравнении с прошлым годом и составила - 1 162 человека. Но согласно динамике за последние пять лет, хоть и не значительно, но все-таки отмечается сокращение числа умерших.

По состоянию на 01.01.2019 года численность умерших в регионе составила – 31 369 человек, что превышает показатели прошлого года на 337 человек, но не смотря на это в динамике за последние пять лет отмечается сокращение числа умерших на территории региона на 1 758 человек.

Таблица 6 – Динамика смертности населения муниципальных образований Иркутской области в 2014-2018гг.

Наименование	01.01.2015г.	01.01.2016г.	01.01.2017г.	01.01.2018г.	01.01.2019г.
Всего по области, из них:	33127	32903	32232	31032	31369
Городские округа	19147	18929	18439	18804	17979
Муниципальные районы	13980	13974	13793	12228	13390

Согласно отчетным данным, размещенным на официальном сайте министерства финансов Иркутской области, доходы местных бюджетов за 2017

год исполнены в сумме 82 217 281,9 тысяч рублей, что выше показателей по доходам 2016 года в абсолютных величинах на сумму 10 767 555,3 тысяч рублей, относительных -на 15,1%.

Расходы местных бюджетов за 2017 год составили 82 928 596,8 тысяч рублей, что превысило уровень 2016 года на сумму 10 496 722,8 тысяч рублей, или на 14,5%. В 2017 году размер дефицита снижен по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на сумму 270 832,5 тысяч рублей.

Таблица 7 – Общая характеристика исполнения бюджетов муниципальных образований региона за 2016-2017 годы.

Наименование	Исполнено на 01.01.2017	Исполнено на 01.01.2018	Отклонение 2017/2016	Отклонение, %
Доходы*	71 449 726,6	82 217 281,9	+10 767555,3	+ 15,1
Расходы*	72 431 874,0	82 928 596,8	+10 496722,8	+ 14,5
Дефицит	-982 147,4	-711 314,9	+ 270 832,5	

*показатели с учетом внутренних оборотов

Доходы бюджетов муниципальных образований Иркутской области:

Налоговые и неналоговые доходы по состоянию на 01.01.2018 составили 27 812 754,8 тысяч рублей, прирост к аналогичному периоду 2016 года 9,9% (на сумму 2 518 408,3 тысяч рублей). Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджетов муниципальных образований составил 33,8%, что ниже уровня 2016 года на 1,6 %.

Налоги на доходы физических лиц по состоянию на 01.01.2018 составили 14 889 771,9 тысяч рублей, что выше уровня 2016 года на сумму 914 711,9 тысяч рублей, или 6,5%. Налоги на имущество физических лиц поступили в 2017 году в сумме 3 921 934,6 тысяч рублей, что выше уровня 2016 года на сумму 460 977,1 тысяч рублей, или 13,3%.

Наибольшую долю в общем объеме доходов бюджетов муниципальных образований занимают безвозмездные поступления: 2016 год - 64,6%; 2017 год - 66,1%, прирост +1,6%.

Безвозмездные поступления бюджетов муниципальных образований региона на 01.01.2018 года составили 54 404 527,1 тысяч рублей, что выше уровня 2016 года на сумму 8 249 147,0 тысяч рублей, в относительной величине - на 17,9%.

Таблица 8 – Исполнение доходной части бюджетов муниципальных образований региона за 2016-2017 годы, тыс. руб.

Наименование	Исполнено за 2016 год	Исполнено за 2017 год	Прирост /снижение 2017/2016	Прирост /снижение % 2017/2016
Доходы бюджета, всего	71 449 726,6	82 217 281,9	10 767 555,3	+15,1 %
Налоговые и неналоговые доходы	25 294 346,5	27 812 754,8	2 518 408,3	+9,9 %
Удельный вес в общем объеме доходов, %	35,4 %	33,8 %	-1,6%	
Безвозмездные поступления, всего из них:	46 155 380,1	54 404 527,1	8 249 147,0	+17,9 %
Удельный вес в общем объеме доходов, %	64,6 %	66,2 %	+1,6 %	

В 2017 году в местные бюджеты дополнительно поступили налоги, в связи с применением упрощенной системы налогообложения в сумме 1 529 314,9 тысяч рублей. Законом Иркутской области от 22.10.2013 года № 74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» с 01.01.2017 года установлены нормативы отчислений в бюджеты городских округов и муниципальных районов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 30 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области.

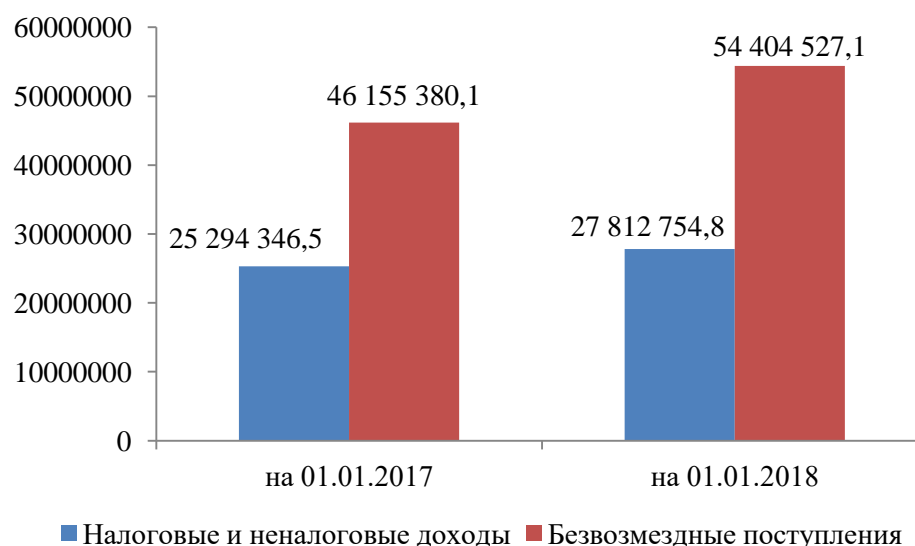


Рисунок 1 – Динамика доходов местных бюджетов за 2016-2017 годы.

Безвозмездные поступления на 01.01.2018 года исполнены в сумме 54 372 506,7 тысячи рублей, что выше уровня 2016 года на 10 550 015,9 тысяч рублей. Законами Иркутской области от 23.12.2015 года № 130-03 «Об областном бюджете на 2016 год» и от 21.12.2016 № 121-03 «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» местным бюджетам из областного бюджета предусмотрены:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, образующих фонд финансовой поддержки поселений Иркутской области (в 2016 году - 873 383,8 тысяч рублей; в 2017 году - 189 033,9 тысяч рублей). Порядок распределения дотаций утвержден Законом № 74-03;

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), образующих фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Иркутской области (в 2016 году - 998 283,7 тысяч рублей; в 2017 году - 1 000 000,0 тысяч рублей);

- субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств, связанных с:

1) выплатой денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области;

2) оплатой кредиторской задолженности и текущих платежей по коммунальным услугам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (в 2016 году 3 032 926,0 тысяч рублей);

- субсидии из областного бюджета местным бюджетам:

1) формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области (в 2017 году - 2 250 000,0 тысяч рублей);

2) выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств - выплатой денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области и оплатой кредиторской задолженности и текущих платежей по коммунальным услугам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области (в 2017 году - 2 279 683,2 тысяч рублей).

Расходы бюджетов муниципальных образований Иркутской области:

Расходы местных бюджетов по состоянию на 01.01.2018 года составили 82 928 596,8 тысяч рублей, что выше уровня 2016 года в абсолютном выражении на сумму 10 496 722,8 тысяч рублей, или 14,5%.

Наибольший объем расходов бюджетов муниципальных образований составляют расходы по разделу «Образование»: 2016 год - 40 439 138,8 тысяч рублей; 2017 год - 44 155 172,3 тысяч рублей, увеличение в 2017 году по сравнению с прошлым периодом составило 3 516 033,5 тысяч рублей, или 8,7%.

Практически по всем разделам бюджетной классификации расходов в 2017 году по сравнению с 2016 годом отмечается рост расходов, за исключением расходов по разделу «Охрана окружающей среды» (снижение на 40,9%) и «Социальная политика» (сокращение на 3,5%).

Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» исполнены на 01.01.2018 год на сумму 1 422 963,7 тысяч рублей, что на 394 944,6 тыс. рублей больше по сравнению с 2016 годом.

Расходы «жилищно-коммунального хозяйства» на 01.01.2018 год составили 10 929 445,2 тысяч рублей, что больше расходов 2016 года на сумму 1 823 375,9 тысяч рублей (на 20,0%). Отмечен рост расходов в 2017 году по сравнению с показателями 2016 года по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», увеличение на 18,0% (на сумму 63 768,6 тысяч рублей).

Бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы» исполнены по состоянию на 01.01.2018 в сумме 7 930 509,0 тысяч рублей, что на 429 855,6 тысяч рублей (на 5,7%) больше исполнения по расходам за 2016 год.

Расходы на содержание органов местного самоуправления последние три года сохраняются примерно на одном и том же уровне: за 2015 год - 10 136 292 тысяч рублей, за 2016 год - 9 977 109 тысяч рублей, в 2017 год - 10 005 857 тысяч рублей. Общий объем просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов составлял 1 141 560 тысяч рублей в 2015 году, 804 701 тысячи рублей - в 2016 году, 283 747 тысячи рублей - в 2017 году.

В течение анализируемого периода контрольно-счетной палатой области проведена оценка сбалансированности бюджетов сельских поселений в связи с закреплением за муниципальными образованиями вопросов местного значения Законом Иркутской области от 03.11.2016 № 96-03 «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

В силу требований бюджетного кодекса Российской Федерации о необходимости соблюдения предельного размера дефицита бюджета (от 5 до 10%) бюджеты сельских поселений Иркутской области на 2017 год, в основном, являются сбалансированными.

Однако, как показало экспертно-аналитическое мероприятие, в условиях высокой дотационности бюджетов сельских поселений (доля налоговых и неналоговых доходов, в среднем составляет 34,3%) открытым является вопрос о финансовом обеспечении дополнительных закрепленных Законом № 96-03 вопросов. По оценке сельских поселений, дополнительная потребность составляет порядка 1 млрд. рублей.

Безусловно, данный показатель требует дополнительного анализа и оценки с учетом принятых расходных обязательств. В целом, при сокращении доходной части местных бюджетов за последние три года, расходы местных бюджетов имеют тенденцию к увеличению. По мнению контрольно-счетной палаты, учитывая низкую финансовую самостоятельность бюджетов сельских поселений и существенную долю расходов на содержание органов местного самоуправления (около 40% всех расходов бюджета), необходимо принять меры по оптимизации расходов аппарата управления, исключения не обоснованных и неэффективных расходов.

Установлено, что в 78 (или 21%) сельских поселениях численность населения составляет менее 500 человек в каждом. Вопрос укрупнения таких поселений требует проработки и принятия взвешенного решения. Между тем, по мнению контрольно-счетной палаты области, объединение таких муниципальных образований в большинстве случаев, скорее всего не приведет к повышению финансовой самостоятельности сельских поселений (уменьшение

их зависимости от финансовой помощи). Одним из основных преимуществ такого объединения может являться лишь сокращение расходов на аппарат управления (ежегодная экономия малочисленных сельских поселений (21% или пятая часть поселений) может составлять от 300 тыс.рублей до 1,5 млн. рублей). В среднем расходы на содержание аппарата составляют 4 300 тыс. рублей (от 265,0 тыс. рублей до 42 200,0 тыс. рублей в год).

Среднемесячная начисленная заработная плата работников, занятых на крупных и средних предприятиях в городских округах Иркутской области по состоянию на 01.01.2019 года составляет 41 831,3 рублей, что на 4 612 рублей больше по сравнению с предыдущим годом. По муниципальным районам региона на этот же период заработная плата составляет 52 623,3 рублей, в сравнении с предыдущим годом средняя заработная плата в муниципальных районах выросла на 7 601,6 рублей.

Всего по области среднемесячная начисленная заработная плата работников, занятых на крупных и средних предприятиях Иркутской области муниципальных образований по состоянию на 01.01.2019 года составляет 48 530 рублей.

За период с 2014-2018 год среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, занятых на крупных и средних предприятиях Иркутской области по муниципальным образованиям увеличилась на 12 686 рублей.

Таблица 9 – Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, занятых на крупных и средних предприятиях Иркутской области по муниципальным образованиям.

Наименование	01.01.2015г.	01.01.2016г.	01.01.2017г.	01.01.2018г.	01.01.2019г.
Всего по области, из них:	35844	37328	40099	43164	48530
Городские округа	31478,8	32727,1	34793,6	37219,3	41831,3
Муниципальные районы	37208,1	38765,7	41756,9	45021,7	52623,3

Высокий уровень оплаты труда обеспечивают крупные производства, в основном добывающие предприятия. Этим обусловлены хорошие заработки жителей Бодайбинского района (80,3 тыс. руб. в месяц, в 1,7 раза больше областного уровня). Порог в 80 тыс. руб. перешагнули и работники в Катангском районе. В Усть-Кутском районе получают в среднем на 40% больше, чем в целом по области, в Киренском и Усть-Илимском районе — на 26 — 30%, в Казачинско-Ленском — на 15% больше. И это — при относительно сдержанном росте заработков на этих территориях. Такой уровень зарплат во многом достигается за счет северных надбавок к установленным окладам.

За год максимально (без учета инфляции — на 44%) выросли заработки в Чунском районе, в среднем до 40 тыс. Теперь это составляет 84% к областному уровню.

Во многих районах (в основном, с сельскохозяйственным уклоном экономики) даже после заметного роста (на 15 — 21%) зарплата на треть меньше средней по области. Это Качугский, Куйтунский, Ольхонский, Усть-Удинский, Черемховский, Аларский, Баяндаевский, Боханский, Нукутский, Осинский районы. То же можно сказать и о городе Свирске.

По данным Министерства труда и занятости Иркутской области на 01.01.2018 года, число обратившихся по вопросу трудоустройства составило — 78 097 человек. В городских округах число обратившихся зарегистрировано в количестве 46 203 человека, что на 14 309 обращений больше в сравнении с муниципальными районами. В целом по данным за три года можно заметить, что число обращений в городских округах возросло, чего нельзя сказать о муниципальных районах, где динамика числа обращений значительно понизилась, что отражается на динамике всего региона.

Таблица 10 – Динамика трудоустройства населения в муниципальных образованиях Иркутской области.

	Обратилось по вопросу трудоустройства			Трудоустроено			Число безработных		
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Всего по области, из них:	83045	82184	78097	40939	43738	47239	17540	15943	13546
Городские округа	44476	43470	46203	22910	23873	28878	7523	6510	6125
Муниципальные районы	38569	38714	31894	18028	19865	18361	10017	9433	7421

По итогам реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014-2020 годы органами занятости по состоянию на 01.01.2018 года – 47 239 человек трудоустроено. Из их числа 28 878 человек в городских округах и 18 361 человек в муниципальных районах региона.

Наиболее высокий показатель (9,2%) сложился в Катангском районе, где возможность самостоятельного трудоустройства ограничена из-за небольшого числа предприятий. В Мамско-Чуйском районе – 6,7%, Тулунском – 5,0%, в Свирске, Тулуне, Киренском, Куйтунском, Ольхонском, Усть-Удинском и Чунском районах – 3-4%. В то же время в Иркутске, Братске, Саянске, Ангарском муниципальном образовании, Иркутском и Усольском районах официальный статус безработных имеют менее 1% жителей трудоспособного возраста.

2.3 Проблемно-ориентированный анализ факторов развития муниципальных образований Иркутской области

Исторически Иркутск является крупным торговым центром, узловой точкой на пересечении торговых маршрутов «Восток-Запад» и «Север-Юг», что положительно влияет на развитие региона в целом. Но есть ряд факторов отрицательно сказывающихся на положительной динамике развития, такие как удаленность от рынков сбыта, холодный климат с резкими перепадами ночных и дневных температур, ограничения хозяйственной деятельности в центральной экологической зоне озера Байкал.

В последние годы обозначилась проблема «старения» контингента педагогов, 24 % людей пенсионного возраста в системе, призванной готовить к профессиональному самоопределению современных школьников, при небольшом количестве молодых специалистов – всего 5 % педагогов моложе 25 лет.

Кроме того, наблюдается снижение доли педагогических работников, имеющих высшее образование, в том числе профильное (педагогическое), а также педагогов, имеющих первую или высшую квалификационную категорию.

Основными проблемами в сфере профессионального образования (обучения) в регионе являются:

- отставание обновления материально - технической базы профессиональных образовательных организаций от темпов развития производства;

- отсутствие системного взаимодействия профессиональных образовательных организаций с работодателями.

Министерством здравоохранения Иркутской области проведена работа по определению основных проблем в развитии здравоохранения в регионе. Низкая укомплектованность врачебными кадрами обусловлена увеличением штатной численности в соответствии с введением порядков оказания медицинской помощи и дефицитом медицинских кадров, вызванным, в первую очередь, недостаточным притоком в отрасль молодых специалистов, что обусловлено, прежде всего, недостаточным уровнем привлекательности работы в сфере здравоохранения.

Основным проблемным вопросом предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для территориальных органов министерства по чрезвычайным ситуациям Российской Федерации является организация управления силами и средствами при чрезвычайных ситуациях муниципального характера, а именно отсутствие при органах местного самоуправления полноценных органов управления, специально

уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В настоящее время органами местного самоуправления муниципальных образований еще не завершена работа по созданию единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований. Проведенный анализ Главным управлением министерства по чрезвычайным ситуациям России по Иркутской области показал, что из 42 созданных единых дежурно-диспетчерских служб соответствуют установленным требованиям всего 4 службы, созданные в муниципальных образованиях «Ангарский городской округ», город Иркутск, город Усть-Илимск, город Братск.

Основными проблемами жилищного фонда в области является высокая степень износа жилищного фонда – 21 250,0 тыс. кв. м жилищного фонда имеют процент износа от 30 до 65% (38,1 % от всей площади жилищного фонда), 5 678,0 тыс. кв.м. (10,0 % от всей площади жилищного фонда) имеет процент износа от 65 % и выше. Требуется либо проведение капитального ремонта, либо снос ввиду аварийности.

Перспективы развития в целях создания благоприятных условий проживания граждан на территории муниципальных образований Иркутской области - это ежегодное увеличение объемов капитального ремонта с постепенным выходом на плановые параметры согласно региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Одной из важнейших проблем на мой взгляд является экология на территории региона. Поскольку значительная площадь территории области покрыта лесами, в том числе защитными и резервными, так же в регионе наличие особо охраняемых природных территорий федерального и регионального значения, зон с особыми условиями природопользования – Байкальская природная территория и конечно же наличие объекта всемирного наследия организации объединенных наций по вопросам образования, науки и

культуры – озеро Байкал. Поэтому экологический климат в регионе требует особенного внимания.

К сожалению на сегодняшний день мы имеем неудовлетворительное состояние охраны вод от загрязнения сточными водами источников питьевого водоснабжения. Экологически неблагоприятное состояние атмосферного воздуха, в первую очередь в городах Ангарск, Братск, Иркутск, Шелехов, что оказывает влияние на здоровье и условия проживания населения области. Критическое состояние в сфере обращения с отходами производства и потребления.

3 Совершенствование социального развития муниципальных образований Иркутской области

3.1 Стратегические направления социального развития муниципальных образований Иркутской области

С целью обеспечения эффективного управления социальными процессами муниципальных образований Иркутской области, для решения стратегических задач необходима разработка плана действий, увязывающего различные элементы муниципальной экономической и социальной политики с ресурсными и финансовыми возможностями территории.

В связи с этим основные направления стратегии социального развития муниципальных образований Иркутской области на период до 2030 года определяют систему целей и приоритетов социально-экономического развития района на средне- и долгосрочную перспективу, основанную на ресурсном потенциале территории и уровне его использования в современных условиях.

Главной целью стратегии является определение основных направлений развития муниципальных образований Иркутской области, обеспечивающих экономический рост и уровень жизни населения муниципальных образований.

Целью социальной политики является повышение уровня жизни населения на основе производственного роста субъектов экономики, обеспечение нормального функционирования отраслей социальной сферы, максимально возможной занятости населения.

Для достижения поставленной цели органам муниципальной власти в период до 2030 года предстоит решить следующие основные задачи:

- обеспечение достойных условий жизни;
- создание возможностей для работы и бизнеса;
- повышение эффективности государственного управления.

Достижение поставленной цели возможно на основе устойчивого и качественного развития человеческого потенциала, социальной сферы и экономики муниципальных образований Иркутской области. Основным

свидетельством достижения поставленной цели будет являться повышение уровня удовлетворенности населения качеством предоставляемых государственных и муниципальных услуг в сфере образования, здравоохранения, спорта, культуры и других сферах жизнедеятельности и, как следствие, стабилизация численности населения Иркутской области к 2030 году.

Обеспечение достойных условий жизни предусматривает решение комплекса тактических целей:

- повышение доступности качественного образования, обеспечение его соответствия потребностям социально-экономического развития;

- обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки;

- создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов;

- развитие культурного потенциала личности и общества в целом;

- обеспечение успешной социализации и эффективной самореализации молодежи;

- повышение эффективности системы социального обслуживания и предоставления мер социальной поддержки населению региона;

- укрепление общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Иркутской области;

- обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям и повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания;

- повышение доступности жилья для граждан, обеспечение безопасных и комфортных условий проживания;

- повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, модернизация и развитие жилищно-коммунального хозяйства;
- обеспечение продовольственной безопасности Иркутской области;
- сохранение и защита окружающей среды.

Для обеспечения достойных условий жизни разработаны направления по развитию системы дополнительного образования региона, развитию системы дополнительного профессионального образования на территории Иркутской области. Внедрение и развитие медицинских информационных систем в медицинских организациях, подключенных к защищенной сети передачи данных Иркутской области и сети Интернет, интегрированных с региональной медицинской информационной системой в сфере здравоохранения.

Обеспечение автоматизированными рабочими местами медицинских работников, подключенных к медицинским информационным системам.

Обеспечение электронного медицинского документооборота между медицинскими организациями и иными ведомствами.

Внедрение телемедицинских технологий в процессы оказания медицинской помощи.

Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием и инвентарем для занятий физической культурой и спортом.

Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта.

Укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений культуры. Развитие системы дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства. Государственная поддержка одаренных детей и талантливой молодежи. Пополнение фондов государственных библиотек и музеев.

Поддержка творческих инициатив населения, социально-ориентированных организаций, осуществляющих культурную деятельность.

Развитие выставочно-ярмарочной деятельности с участием местных производителей товаров и наращивание экспортного потенциала агропромышленного комплекса Иркутской области.

Развитие трудовой и проектной активности молодежи путем совмещения учебной и трудовой деятельности (в том числе путем развития профильных студенческих отрядов). Поддержка молодежного предпринимательства.

Содействие в профессиональном самоопределении молодежи и построении эффективной траектории профессионального развития.

Обеспечение доступности социальных услуг для населения, в том числе проживающего в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах. Усиление адресного подхода при оказании социальных услуг посредством применения критериев нуждаемости. Развитие сети и укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения. Развитие независимой системы оценки качества предоставления социальных услуг учреждений и организаций различных форм собственности.

Создание возможностей для работы и бизнеса предусматривает решение комплекса тактических целей:

- развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения;
- развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов улучшения отраслевой структуры экономики, социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости;
- повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области;
- повышение доступности транспортных услуг и услуг связи.

В перспективах социального развития муниципальных образований региона для создания возможностей для работы и бизнеса предусмотрены направления в обеспечении соответствия рынка образовательных услуг, предоставляемых системой профессионального образования, потребностям рынка труда региона.

Развитие системы профессиональных квалификаций на территории Иркутской области, обеспечивающее внедрение профессиональных стандартов в организациях региона, оценку квалификации работников предприятий и выпускников образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования, профессионально-общественную аккредитацию образовательных программ и др.

Создание эффективной системы взаимодействия органов занятости населения и работодателей, направленной на обеспечение занятости безработных граждан.

Развитие гибкого и эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего содействовать вовлечению в эффективную занятость граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда, расширение практики применения различных форм занятости, ориентированных на стимулирование использования трудового потенциала работников старшего возраста, инвалидов, женщин, имеющих малолетних детей, выпускников и ряда других категорий граждан.

Реализация мероприятий по участию в федеральных программно-стратегических документах, направленных на поддержку и развитие промышленного производства, стимулирование импортозамещения и снижение инфраструктурных ограничений.

Участие региона и его отдельных муниципальных образований в мероприятиях по созданию и развитию «специальных» моделей территорий, предусматривающих особые режимы и условия ведения предпринимательской деятельности.

Улучшение инвестиционного климата региона, в том числе путем расширения и совершенствования деятельности региональных институтов развития. Содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства. Развитие и совершенствование инфраструктуры потребительского рынка.

Повышение эффективности государственного управления предусматривает решение комплекса тактических целей:

- совершенствование государственного и муниципального управления;
- повышение качества управления государственными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами;
- обеспечение законного и эффективного управления государственным имуществом и земельными ресурсами на территории Иркутской области.

Еще одной задачей в социальном развитии муниципальных образований и региона в целом является повышение эффективности государственного управления. Для этой задачи разработаны основные направления, такие как обеспечение поддержки гражданских инициатив, направленных на улучшение качества жизни населения Иркутской области.

Совершенствование работы по противодействию коррупции и развитию системы общественного контроля, в том числе в сфере оказания социальных услуг населению.

Консолидация инициативных граждан, работа с сетевыми (формально не институализированными) формами общественной активности и общественными активистами, представляющими как зоны социального напряжения, так и новые общественные инициативы, развитие взаимодействия органов власти с институтами гражданского общества.

Создание благоприятных условий для развития добровольчества и благотворительной деятельности.

Обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению.

3.2 Развитие сферы образования и здравоохранения в муниципальных образованиях Иркутской области

В 2019 году Российская Федерация поставила цели войти в десятку лучших мировых систем в сфере общего образования, основываясь на наши исторические и культурные традиции. Из этой большой цели майского указа Президента России вытекает 10 задач, которые фактически легли в основу федеральных проектов нацпроекта «Образование».

Один из таких проектов «Современная школа». Главная задача этого состоит во внедрение в российских школах новых методов обучения и воспитания. Для реализации этой задачи и проекта в целом поставлены следующие цели:

- проведение комплексной оценки качества общего образования в 85 субъектах Российской Федерации;

- создание современной материально-технической базы в 16 тысяч школ в сельской местности и малых городах 80 субъектов Российской Федерации;

- создание новых мест в общеобразовательных организациях для 230 тысяч детей;

- реализация общеобразовательных программ в сетевой форме 70% организаций начального, основного и среднего общего образования;

- строительство и введение в эксплуатацию не менее 25 школ с привлечением частных инвестиций.

С целью реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 октября 2015 года № 2145-р «О программе «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016 - 2025 годы» распоряжением Правительства Иркутской области от 17 февраля 2016 года № 71-рп утверждена государственная региональная программа Иркутской области «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в Иркутской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016-2025 годы.

Обеспечение конституционных прав детей различных категорий на получение общедоступного и качественного бесплатного общего образования

является основным приоритетом в сфере общего образования. В рамках реализации Программы необходимо до 2025 года обеспечить введение 75 612 мест в общеобразовательных организациях в муниципальных образованиях Иркутской области. В том числе 48 128 мест за счет строительства новых школ, увеличения учебных площадей путем строительства пристроев к зданиям, расширения учебных площадей после проведения капитального ремонта, строительства школ взамен ветхих и аварийных зданий, 26 664 мест за счет проведения организационных решений, эффективного использования имеющихся помещений.

Основными приоритетами в сфере дополнительного образования детей являются:

1) модернизация региональной системы дополнительного образования детей, создание равных «стартовых» возможностей каждому ребёнку для самореализации, оказание помощи одаренным и талантливым детям;

2) удовлетворение социального заказа общества и государства, повышение спроса на образовательные услуги дополнительного образования детей;

3) освоение новых сфер деятельности в дополнительном образовании детей, увеличение его роли в системе профилактики социально-негативных явлений, безнадзорности и правонарушений;

4) формирование будущего качественного трудового потенциала региона путем воспитания конкурентоспособных профессионалов, в том числе инженерно-технических кадров;

5) развитие системы предоставления дополнительных образовательных услуг на бесплатной основе.

Ещё одним из главных проектов является «Учитель года». В основе этого проекта стоит цель внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50% учителей общеобразовательных организаций. Для реализации этой цели поставлена одна

из главных задач это повышение квалификации педагогических работников во всех субъектах Российской Федерации.

В муниципальных образованиях Иркутской области есть доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, так же планируется увеличить число муниципальных общеобразовательных учреждений соответствующим современным требованиям обучения.

Еще одним приоритетным направлением в социальном развитии является здравоохранение. Федеральный закон № 131-ФЗ предусматривает отнесение вопросов местного значения муниципальных районов, городских округов по созданию условий для оказания медицинской помощи населению на территориях муниципальных районов, городских округов в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В федеральном бюджете для Иркутской области на 2019-2021 годы запланировано 4,69 млрд рублей. В 2019 году на реализацию национального проекта «Здравоохранение» Иркутская область получит из федерального бюджета 1,45 млрд руб.

Национальный проект направлен на достижение национальной цели: обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации.

Национальный проект «Здравоохранение» в Иркутской области будет реализовываться по 7 направлениям: развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи, борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями, борьба с онкологическими заболеваниями, программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям, обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами, создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы

в сфере здравоохранения, развитие экспорта медицинских услуг на территории Иркутской области.

Кроме того, министерством планируется реализация дорожных карт по повышению качества и доступности медицинской помощи по медицинской реабилитации взрослому населению Иркутской области, реорганизации психоневрологической службы Иркутской области, развитию гемодиализной службы в Иркутской области, развитию трансплантации органов и тканей человека на территории Иркутской области, совершенствованию организации медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями.

Кроме того, планируется окончание проектных работ на строительство противотуберкулезной больницы в г. Иркутске областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница» на 600 коек, здания перинатального центра в г. Братске на 130 коек, туберкулезных отделений Тулунской городской больницы и Нижнеудинской городской больницы.

Также планируется выполнить наиболее востребованные комплексные капитальные ремонты родильного отделения областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Усть-Кутская районная больница», здания Хужирской участковой больницы «Ольхонская районная больница», здания лаборатории «Иркутская районная больница» в п. Дзержинск, участковой больницы в с. Олонки областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Боханская районная больница», медицинского центра реабилитации на 23 км Байкальского тракта Ивано-Матренинской детской больницы, областного гериатрического центра.

3.3 Развитие сферы культуры и спорта в муниципальных образованиях Иркутской области

Театральное искусство в Иркутской области развивается благодаря прочно сложившейся сети государственных и муниципальных

профессиональных театров, большому количеству любительских творческих коллективов. Театры в Иркутской области представлены 10 учреждениями. Большая часть профессиональных театров находится в Иркутске, остальные работают в Братске, Черемхово, Усть-Илимске.

В областном подчинении находятся: Иркутский академический драматический театр им. Н.П. Охлопкова, Иркутский областной музыкальный театр им. Н.М. Загурского, Иркутский областной театр юного зрителя им. А. Вампилова, Иркутский областной театр кукол «Аистенок», Театр-студия «Театр пилигримов», Черемховский драматический театр им. В.П. Гуркина. В муниципальном подчинении находятся четыре театра. Это – Иркутский городской театр народной драмы, Усть-Илимский театр драмы и комедии, Драматический театр г. Братска и Братский театр кукол «Тирлямы».

В настоящее время в Иркутской области насчитывается 48 государственных и муниципальных музеев. Ежегодно музеи посещают свыше 1 миллиона посетителей. Охват населения музейным обслуживанием составляет 36%.

Основной фонд государственных и муниципальных музеев насчитывает 605,21 тыс. единиц хранения, в постоянных экспозициях представлено 17,3 % основного фонда, в выставочной деятельности ежегодно используется 14% основного фонда. Музеями ежегодно проводится свыше 1000 выставок, свыше 13 тыс. экскурсий.

Публичные библиотеки являются одним из базовых элементов культурной, образовательной инфраструктуры региона, вносят значительный вклад в его экономическое, социальное и культурное развитие.

В Иркутской области в 2017 году насчитывалось 759 публичных (общедоступных) библиотек, из них 503 входили в структуру муниципальных культурно-досуговых учреждений. 555 библиотек расположены в сельской местности, 5 библиотек являются государственными и находятся в ведении исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

Господдержка муниципальных образований в сфере культуры в Иркутской области превышает 700 млн. рублей в год. Это не просто значительные цифры. Для региона это настоящий прорыв в развитии сферы культуры в муниципальных образованиях. По этому показателю Иркутская область опережает другие регионы в Сибирском федеральном округе.

Выделяются значительные средства на строительство и ремонт домов культуры. На начало 2019 года на строительство, капитальный ремонт и реконструкцию домов культуры в муниципальных образованиях планируется потратить 465 млн рублей. Строительство новых зданий будет идти по программам «Развитие культуры» и «Устойчивое развитие сельских территорий». На реализацию устойчивого развития сельских территорий из федерального бюджета направят около 60 млн рублей. Сюда включены объекты, завершение которых возможно в 2019 году. Это дома культуры в посёлке Тальяны Усольского района, Тибельти Слюдянского района и Усть-Кута Иркутского района.

Также традиционно проводятся конкурсы на выплату денежного поощрения лучшим сельским учреждениям культуры и их работникам и выявляют победителей конкурса на обладателя звания «Народный мастер Иркутской области».

Федеральный проект "Спорт - норма жизни" направлен на достижение определенной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" цели по увеличению до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом (соответствующий показатель включен в паспорт национального проекта "Демография" и декомпозирован на уровень федерального проекта) путем решения задачи по созданию для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта и подготовка спортивного резерва.

В Иркутской области основными задачами государственной политики в сфере физической культуры и спорта является реализация комплекса мер по совершенствованию спортивной инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культуры и спортом; проведение мероприятий по увеличению количества человек, систематически занимающихся физической культурой и спортом; повышение результативности выступлений спортсменов области в международных, всероссийских и межрегиональных соревнованиях; формирование спортивного резерва; поэтапное внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Ресурсное обеспечение государственной программы за счет средств, предусмотренных в областном бюджете министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, в течение отчетного года увеличилось на 356,2 млн рублей и составило 481,1 млн рублей.

В том числе увеличены расходы на разработку проектно-сметной документации на строительство стадиона областного училища олимпийского резерва в г. Ангарске, реконструкцию западной трибуны стадиона «Труд», проектно-изыскательские работы на строительство Дома спорта в п.Усть-Ордынский, на завершение строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в р.п.Тыреть-1-я, г.Бодайбо, г.Тулуне, на начало строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в г.Тайшете, спортивно-оздоровительного комплекса в п.Уховский, физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном в г. Иркутске, плавательного бассейна в г.Усть-Куте, строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в п.Белореченский, спортивно-оздоровительного комплекса в п.Алексеевске, завершение капитального ремонта спортивного комплекса «Химик», выборочный капитальный ремонт здания спорткомплекса «Солнечный» муниципальное автономное учреждение «Дирекция спортивных сооружений» по адресу: Иркутская область, г.Братск, здания МЕГАПОЛИС СПОРТ областная детско-юношеская спортивная школа и бассейна «Золотая рыбка» в г.Саянске, спортивных сооружений стадиона в п.Новонкутский, начало

капитального ремонта здания муниципального автономного учреждения «Оздоровительный комплекс» в г.Железногорск-Илимский.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В условиях формирования рыночной экономики прослеживается внимание к территориальному аспекту управления, его усовершенствованию. Именно на муниципальные образования перенесен центр тяжести с решения преимущественно производственных задач на фактическую реализацию проблем переустройства социально-экономической обстановки. В зависимости от того, насколько успешно на этом уровне будут проходить процессы переустройства экономики, зависят результаты социально-экономического развития всей страны.

Новые условия в социально-экономическом развитии стимулируют поиск правильных методов и инструментов муниципального управления. При особом научном осмыслении и практическом значении появляются проблемы обновления и системы управления муниципалитетом, как внутренней, так и внешней его средой.

Появляется необходимость обдуманного и взвешенного комплекса мер и действий, необходимых для решения проблем, связанных с денационализацией собственности, перераспределением и продажей земли, спадом вложений со стороны, потеря высококвалифицированных специалистов.

Поскольку муниципальные образования имеют определенную своеобразную неповторимость, при которой изучение вопросов управления отодвигаются как бы на второй план, а на первое место встают текущие проблемы функционирования. В то же время без обеспечения стабильности развития рыночной экономики муниципального образования, решения таких проблем невозможно. Предпринимались попытки установить новую модель местной политики, Поскольку именно муниципальные образования, как узконаправленные воспроизводственные механизмы, могут и должны сыграть особую роль в обеспечении перехода российской экономики к стабильному росту.

Под комплексным управлением социального развития муниципальных образований понимается управление взаимосвязанными мерами развития всех областей функционирования муниципальных образований. Которые согласованы по срокам и ресурсам, в соответствии с приоритетами принятыми населением, а также принятых федеральных и региональных программ развития .

Цикличность – это значительная особенность процесса управления социальным развитием муниципальных образований, каким бы на первый взгляд непрерывным ни казался процесс развития.

Не смотря на сложность процесса управления, его всегда можно разбить на небольшие отдельные по срокам программы, в управлении которых можно выделить как условно самостоятельные следующие основным этапам управления комплексным социальным развитием муниципальных образований.

Главная особенность планирования и распределения процесса комплексного социального развития муниципальных образований заключается в том, что этапы планирования должны быть согласованы с особенными периодами в жизни муниципальных образований, такими как формирование и утверждение бюджета, срок полномочий органов местного самоуправления.

Без создания теоретических и систематических основ не может быть получено необходимое улучшение качества муниципального управления. Которые в свою очередь включают в себя надежные и оправданные управленческие процессы. При этом появляется необходимость признания того, что обстоятельства и динамика, происходящих на муниципальном уровне процессов управления имеют некоторые отличия по сравнению с процессами изменения на региональных и федеральных уровнях.

Существуют разногласия, что муниципальные образования крупных городов, обладают большим и высокоразвитым потенциалом имеют низкий уровень поступлений налогов в бюджеты, рост низко прибыльных и нерентабельных предприятий, снижение благополучия жизни населения, увеличение безработицы, вызывают особые опасения. Имеющиеся разногласия

создают проблемы в социальном развитии муниципальных образований крупных городов. Многие проблемы связаны с тем, что существующий процесс управления социальным развитием муниципальных образований крупных городов не позволяет с максимальной отдачей использовать имеющийся потенциал, что требует его усовершенствования.

Появляющиеся разногласия в управлении тормозят социальное развитие муниципальных образований.

На фоне социальной и экономической важности проблем обусловлено возрастающее внимание к ней со стороны центральных и региональных органов власти, органов муниципального управления.

Часть проводимых во многих странах административных реформ направлены меры на повышение эффективности работы госаппарата и его отделов. Это меры достигаются благодаря осуществлению мероприятий по использованию регулирования планированием.

Данная дипломная работа рассмотрела вопросы реализации планирования в социальном развитии муниципальных образований.

Основная задача муниципальных образований: анализ и планирование с учетом направлений социального развития Российской Федерации.

Механизм планирования социального развития муниципальных образований включает в себя: механизм планов, процесс планирования, систему управления планированием.

Таким образом, я рассмотрела вопрос планирования муниципальных образований Иркутской области. В ходе работы были найдены ответы на поставленные задачи при достижении главной цели - проанализировать социальное развитие муниципальных образований региона и разработать мероприятия по совершенствованию, а именно:

- Необходимость изучения теоретических основ планирования с учетом традиций местного самоуправления;
- Процесс планирования - это важная ступень при определении цели в развитии муниципальных образований;

- Разработка плана должна осуществляться на основе существующего анализа социального положения в муниципальном образовании;
- План должен быть системным, и учитывать накопленные знания;
- Шире задействовать специалистов из других отраслей, обеспечивая более широкий образ мышления;
- Повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- Привлечение инвестиций;
- Разработка новых проектов по повышению эффективности использования муниципальных земельных ресурсов.

Таким образом, ознакомилась с использованием этого направления, предложила пути по повышению качества планирования.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный Закон от 06.10.2003г № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации"
2. Конституция Российской Федерации. М.: Юрид.лит., 1993.
3. Указ Президента Российской Федерации от 11.06.1997г № 568 (с изм. И доп. От 24.11.2002г) "Об основных направлениях реформы местного самоуправления в Российской Федерации ".
4. Федеральный закон от 28 августа 1995г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» //1995.
5. Алисов А.Н., Гапоненко А.Л., Мельков С.Б., Николаев В.А. Муниципальное управление: социально-экономическое развитие города - М.: 2002.
6. Анимица Е.Г. Основы местного самоуправления. М.:ИНФРА-М, 2000.
7. Архипова Н.И. Исследование систем управления / Архипова Н.И., В.В. Кульба, С.А. Косяченко. М.: ПРИОР, 2002.
8. Барабашев Г.В. Местное самоуправление. М., 1999 г.
9. Бим А.С. Политические и социальные проблемы современной экономической реформы в России: Учебное пособие. М.; Ростов, 1998.
- 10.Бутов В.И., Игнатов В.Г., Кетова Н.П. Основы региональной экономики. - Ростов п/д: Март, 2001.
- 11.Воронин А.Г., Лапин В.А., Широков А.Н. Основы управления муниципальным хозяйством.- М., 1997.
12. Гапоненко А.Л., Мельков С.Б., Николаев В.А. Муниципальное управление: социально-экономическое развитие города – М.: 2002.
13. Гусев Ю.В. Стратегическое управление. Новосибирск, НГАЭиУ, 2005 г.
14. Емельянов Н.А. Местное самоуправление: проблемы, поиски, решения.- М.; Тула: ТИГИМУС, 1997.

15. Еремян В.В., Федоров М.В. Местное самоуправление в России (XII-начало XX в.) – М., 1998.
16. Замотаев А.А. Местное самоуправление: основные понятия и термины. - М.:Редакционно-издательский центр «Муниципальная власть», 1999.
17. Казанчев Ю.Д. Социальная инфраструктура: вопросы теории и практики. М.:СВАРОГ и К, 2000.
18. Львов Н.В. Местные финансы и формирование бюджетов муниципальных образований. // Финансы. 1998. № 11.
19. Мозохин С.И., Мозохин Д.С. Самоуправляемая деревня. – М.: Муниципальная власть, 2003.
20. Парахина В.Н., Галеев Е.В., Ганшина Л.Н. Муниципальное управление, 2015.
21. Попова В.М. Деловое планирование (Методы, Организация, Современная практика): учебное пособие. – М: Финансы и статистика, 2002 г.
22. Рохчин В.Е., Чекалин В.С. Муниципальное планирование М.:2003 год.
23. Столярова В.А. Мониторинг и социально-трудовые отношения муниципальных служащих. Учебно-методическое пособие. – М.:РИЦ «Муниципальная власть», 2000.
24. Таболин В.В. Вопросы организации местного управления и самоуправления. М.: Академия управления МВД России, 1996.
25. Тихонов Д.А. Местное самоуправление и муниципальная антонимия в современной России. - М.: Современные тетради, 2005. — 216с.
26. Фадеев В.Д. Муниципальное право России. М.: Юрист, 1999.
27. Харлоф Э. Местные органы власти в Европе. - М.: Финансы и статистика, 1992.
28. Филатов О.К. Управление развитием муниципальных образований (стратегическое планирование, территориальное планирование): учебное пособие. М.: АНХ, 2007 г.

29. Шарнин, А.В. Пути совершенствования стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования: в современных условиях / А.В. Шарнин // Научная перспектива. – Уфа: «Инфинити», 2013.
30. Шугрина Е.С. Организационные основы местного самоуправления: Учебно-методическое пособие. - Новосибирск, 1997.

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

Е.В. Зандер

подпись

инициалы, фамилия

« 8 »

07

2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 - «Государственное и муниципальное управление»

Планирование социального развития муниципальных образований региона

Руководитель

8.07.2019.

подпись, дата

старший преподаватель

должность

О.В. Ганчукова

инициалы, фамилия

Консультант

8.07.2019

подпись, дата

заведующий, профессор

должность

Е.В. Зандер

инициалы, фамилия

Выпускник

08.07.2019.

подпись, дата

Е.Д. Винничок

инициалы, фамилия

Красноярск 2019