

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально–экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой

_____ Е. В. Зандер

подпись

« _____ » _____ 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»

38.03.04.11 – «Региональное управление»

Перспективы развития государственной поддержки по обеспечению жильем
молодых семей в Российской Федерации

Руководитель _____ ст. преподаватель О. В. Ганчукова
подпись, дата должность, ученая степень

Консультант _____ д-р экон. наук, профессор Е. В. Зандер
подпись, дата должность, ученая степень

Выпускник _____ Д. А. Кривопуск
подпись, дата

Красноярск 2019

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме: «Перспективы развития государственной поддержки по обеспечению жильем молодых семей в Российской Федерации» содержит 64 страниц текстового документа, 7 иллюстраций, 7 таблиц, 43 использованный источник.

МОЛОДАЯ СЕМЬЯ, ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА, ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА, МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА, СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА, НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Актуальность темы определяется повышенным вниманием к вопросам устойчивого развития по обеспечению жильем, в приобретении или строительстве, молодых семей современного российского государства, при участии и взаимодействии органов государственной власти всех уровней, а также органов местного самоуправления и других организаций, что, позволяет повлиять на благоприятное репродуктивное поведение молодежи.

В работе было проанализировано текущее состояние государственной поддержки по обеспечению жильем молодых семей в Российской Федерации, а так же современного состояния государственной поддержки молодых семей в России на региональном уровне (Красноярский край). В результате проведенного анализа были выявлены системные проблемы, а так же разработаны инструменты для их решения.

Конечной целью разработанных мероприятий является повышение уровня обеспечения государственной поддержкой молодых семей жильем, что даст основу для направления своих действия на улучшения качества жизни граждан, ведения борьбы за повышение демографии, повышения комфортности уровня жизни молодых семей РФ и всего Красноярского края в целом.

ABSTRACT

The final qualifying paper on the topic: “Prospects for the development of state support for the provision of housing for young families in the Russian Federation” contains 64 pages of a text document, 7 illustrations, 7 tables, 43 sources used.

YOUNG FAMILY, GOVERNMENT SUPPORT, STATE PROGRAM, MUNICIPAL PROGRAM, FAMILY POLICY, DIRECTIONS OF IMPROVEMENT

The relevance of the topic is determined by increased attention to the issues of sustainable development in providing housing, purchasing or building, young families of the modern Russian state, with the participation and interaction of government authorities at all levels, as well as local governments and other organizations, which allows to influence the favorable reproductive youth behavior.

The paper analyzed the current state of state support for the provision of housing for young families in the Russian Federation, as well as the current state of state support for young families in Russia at the regional level (Krasnoyarsk Territory). As a result of the analysis, system problems were identified, and tools were developed to solve them.

The ultimate goal of the developed measures is to increase the level of state support for young families with housing, which will provide the basis for directing their actions towards improving the quality of life of citizens, fighting for higher demographics, increasing the comfort of living standards for young families in the Russian Federation and the Krasnoyarsk Territory as a whole.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| Введение | 5 |
| 1 Теоретические основы изучения молодых семей как особой социальной группы..... | 8 |
| 1.1 Нормативно–правовое обеспечение развития института семьи..... | 8 |
| 1.2 Жилищные проблемы молодой семьи в современной России | 12 |
| 1.3 Государственное регулирование доступности жилья для молодых семей | 20 |
| 2 Анализ организации государственной поддержки по обеспечению жильем молодых семей в РФ | 23 |
| 2.1 Анализ системы государственной поддержки по обеспечению жильем молодых семей в России..... | 23 |
| 2.2 Исследование механизма обеспечения молодых семей жильем в России. | 31 |
| 2.3 Оценка современного состояния государственной поддержки молодых семей в России на региональном уровне (на примере Красноярского края)... | 40 |
| 3 Перспективы развития системы государственной поддержки в обеспечении жильем молодых семей в России | 47 |
| 3.1 Направления совершенствование механизма государственной поддержки по обеспечению жильем молодых семей в РФ..... | 47 |
| 3.2 Направления совершенствования методики оценки эффективности реализации основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей в РФ»..... | 51 |
| 3.3 Перспективные направления развития государственной поддержки в обеспечении жильем молодых семей..... | 54 |
| Заключение | 59 |
| Список использованных источников | 63 |

ВВЕДЕНИЕ

В современных социально–экономических и политических реалиях молодые семьи постоянно испытывают трудности, которые непосредственно влияют на процессы становления и развития семьи. Так, на благополучие молодой семьи оказывают негативное влияние такие социально–экономические проблемы, как отсутствие собственного жилья, неудовлетворительная материальная обеспеченность, проблемы трудоустройства и прочее.

В Российской Федерации сформирована обширная правовая база по вопросам правового регулирования семьи, основу которой составляют Конституция Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации, а также Указ Президента Российской Федерации от 14.05.1996 № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики», Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, соответствующая нормативно–правовая база сформирована и на уровне регионов Российской Федерации.

В Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, в частности, указано, что одним из актуальных вопросов в жизнеобеспечении любой семьи является приобретение собственного жилья.

Жилищная обеспеченность является основным критерием качества жизни и благосостояния населения в стране. Проблема обеспечения населения качественным и доступным жильем решается в России на протяжении длительного времени. Правительством Российской Федерации разработан комплекс мероприятий, направленных на стимулирование жилищного строительства во всех субъектах страны, развитие современной социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, сопутствующих жилищному строительству, формирование доступной стоимости жилья для населения, предоставление государственных субсидий на покупку жилья.

Таким образом, специфика становления и функционирования молодой семьи требует особого подхода к решению проблем молодых супругов при реализации государственной социальной политики.

Актуальность темы определяется повышенным вниманием к вопросам устойчивого развития по обеспечению жильем, в приобретении или строительстве молодых семей современного российского государства, при участии и взаимодействии органов государственной власти всех уровней, а также органов местного самоуправления и других организаций, что, позволяет повлиять на благоприятное репродуктивное поведение молодежи.

Целью данной дипломной работы является разработка направлений государственной политики и мероприятий органов государственной власти по обеспечению жильем молодых семей в РФ.

Для того чтобы достичь данную цель, необходимо решить следующие задачи:

- раскрыть теоретические основы изучения молодых семей как особой социальной группы;
- провести исследование государственной поддержки молодой семьи по обеспечению жилья в РФ;
- выявить и разработать рекомендации по совершенствованию организации работы механизма государственной поддержки по обеспечению жильем молодых семей в РФ.

Объектом исследования являются проблемы молодых семей Российской Федерации и Красноярского края. Предметом работы является направления государственной политики по обеспечению жильем в отношении молодой семьи в России и совокупности вопросов по ее управлению.

Для решения поставленных задач в ходе работы были использованы следующие теоретические и эмпирические методы исследования: теоретический анализ научных трудов, педагогической, методической и специальной литературы, нормативно–правовой базы по проблеме; изучение и обобщение российского и регионального опыта; методы сравнения, обобщения

и систематизации; методы наблюдения, методы оценки и представления результатов.

Структура исследования данной работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников.

1 Теоретические основы изучения молодых семей как особой социальной группы

1.1 Нормативно–правовое обеспечение развития института семьи

Основа социального института – семья, именно на ней держится общественная организация. Предметом государственного регулирования является создание такого порядка отношений, которые будут благоприятствовать рождению детей, тем самым показывая привлекательный образ жизни в нравственном смысле. К сожалению, на данном этапе развития общества положению семьи в Российской Федерации можно дать оценку кризисного положения[26].

Нормативной правовой основой государственной политики в отношении молодой семьи являются Конституция Российской Федерации, Семейный кодекс и иные документы, которые затрагивают вопросы молодой семьи.

Главные ориентиры государственной политики в отношении молодой семьи определяются основными направлениями государственной семейной политики, закрепленными Указом Президента Российской Федерации от 14.05.96 № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики». Исходя из этого документа, субъектами государственной политики в отношении молодой семьи выступают: органы законодательной и исполнительной власти всех уровней, физические и юридические лица, работодатели, общественные объединения, политические партии, профессиональные союзы, благотворительные фонды и т.д.

Объектом государственной семейной политики является молодая семья. Однако ее статус как объекта этой политики не означает пассивной роли молодой семьи в решении разнообразных проблем. Молодая семья должна постепенно становиться одним из активных социальных субъектов процесса реализации мер государственной семейной политики. Необходимость

разработки данной Концепции детерминируется рядом объективных и субъективных факторов.

Так, молодые семьи составляют значительную часть российских семей. К 2015 году их насчитывалось более 6 миллионов (около 20 миллионов граждан России). Следовательно, формирование государственной политики в отношении молодой семьи призвано охватить значительную часть населения страны, развитие которой обусловлено состоянием именно молодых семей. Стремительное старение населения и неблагоприятные демографические тенденции заставят общество уже в ближайшем будущем предъявить к сегодняшним молодым семьям повышенные требования. Молодежь станет основным трудовым ресурсом страны, ее трудовая деятельность, в большей степени, чем ее родителей, станет источником средств для социального обеспечения детей, инвалидов и пожилых поколений.

Следующий фактор – выделение молодых семей в отдельную категорию. Позволит детально изучать проблемы жизнедеятельности молодого поколения, будет способствовать более эффективному и адресному решению проблем жизнедеятельности молодой семьи, что призвано улучшить демографическую ситуацию в Российской Федерации. Именно молодежь и молодые семьи являются ведущей силой в реализации практически всех Приоритетных национальных проектов России.

Практика показывает, что семьи создаются в молодые годы (ориентировочно средний возраст вступления в брак – 22,2 лет для женщин и 24,4 лет для мужчин, 70% заключаемых браков – первые). Этот возраст характеризуется становлением мировоззренческих позиций и ценностных ориентаций молодежи, в том числе – ориентации на устойчивую и благополучную семью, на ответственное родительство и ценности семейной жизни. Утверждение этих позитивных ценностей и установок – задача государственной молодежной семейной политики.

Статистика свидетельствует, что молодая семья менее устойчива (1/3 всех разводов приходится на семьи, существующие менее года, и еще 1/3 – с

брачным стажем от года до пяти лет; вероятность развода лиц до 20-летнего возраста в два раза выше и наиболее чревата для семьи, детей, самого института семьи). Выделение молодых семей в самостоятельную социальную группу и формирование государственной политики по отношению к ним как части государственной семейной политики, будет способствовать повышению устойчивости молодых семей за счет реализации комплекса мер такой политики.

Деторождение, а следовательно, будущее нации в основном связано с молодой семьей (3/4 общего числа детей – у родителей моложе 30 лет). Меры, предусматриваемые государственной политикой в отношении семей в целом, в преобладающем числе ситуаций и в значительном объеме относятся, прежде всего, к молодым семьям. Эти меры ориентированы на решение проблем демографической ситуации в стране, что определяется стратегическим курсом государства.

Молодые семьи находятся в более сложном материальном положении, нуждаются в государственной поддержке, они, как правило, не имеют жилья и не обзавелись домашним хозяйством, обладают повышенными запросами духовного развития. В отличие от молодежи наиболее развитых стран, возраст вступления которой во взрослую жизнь объективно повышается, российская молодежь вынуждена вступать в социально-экономические отношения значительно раньше.

В этой ситуации необходимо обеспечить молодой семье такие условия ее жизнедеятельности, при которых она, опираясь на собственный потенциал, получая стратегическую поддержку со стороны государства и общества, станет способной самостоятельно реализовывать все свои социальные функции и репродуктивные установки. Новые условия потребуют от каждого молодого человека и его семьи мобильности, поиска новых нестандартных индивидуальных вариантов построения своей жизни.

Сочетание первичной государственной поддержки молодых семей с развитием их самостоятельности в решении проблем жизнедеятельности

должно стать основой общества будущего. Эта поддержка предусматривает, прежде всего, формирование и реализацию государственной политики в отношении молодой семьи.

Уровень жизни – это комплексный показатель, характеризующий благосостояние и качество жизни людей, социальных групп, всего населения страны или территории. Уровень жизни определяется текущими доходами, накопленным материальным имуществом (включая жилье, предметы длительного пользования и повседневного обихода) и количеством социальных услуг, предоставляемых бесплатно (образование, медицинское обслуживание); важнейшей характеристикой уровня жизни человека и семьи (домохозяйства) является объем и структура расходов.

Общество и государство всегда пытались так или иначе защитить граждан и оградить их от возможных трудностей. Государство, решая эти проблемы, посредством социальной политики обеспечивает минимальный уровень социальных гарантий, поддерживает оптимальное соотношение между доходами активной части населения и нетрудоспособных граждан, определяет минимальный размер оплаты труда, пенсий, стипендий, социальных пособий и величину прожиточного минимума, создает условия для укрепления здоровья населения, его образования и реализации культурных потребностей, решения жилищных и других повседневных проблем.

Помощь молодым гражданам непосредственно, является необходимой в наше время. Главной задачей, которая стоит перед государством, является прирост населения. Но не стоит забывать о том, что нужно уделять внимание таким важнейшим аспектам, как социальные, культурные и экономические потребности молодых семей. У среднестатистической молодой семьи имеются средства на рождение и воспитание только одного ребенка, при условии, что большая часть семей хотела бы иметь двоих и более детей.

Государственная материальная поддержка, которая действует в данный момент, направлена в пользу новорожденных детей. Родители дошкольников имеют скидки на оплату по содержанию детей в детском саду, бесплатное

питание, также пособие, которое выплачивается каждый месяц по факту того, что семья является малообеспеченной.

Одной из проблем современного общества является проблема укрепления и сохранения семьи. Фиксируется стремительная тенденция разрушения семей фактически на начальном уровне их формирования, что дает возможность говорить о кризисном состоянии современной молодой семьи. Обратившись к статистике, мы можем увидеть, что она подтверждает увеличение численности разводов во всем мире, включая Российскую Федерацию.

Молодая семья является моделью общества, всех его социальных связей и отношений. Она сочетает в себе два фактора, ибо является одновременно социальной группой и общественным институтом. Основные проблемы, которые могут возникнуть в молодой семье, связаны с отсутствием скоординированной поддержки со стороны государства. Необходимо модернизировать социально–управленческую деятельность в отношении семьи и брака.

Оказывая поддержку молодой семье, государство исходит из того, что от здоровья супругов и от социально–экономических и бытовых условий жизни молодой семьи, от окружающей ее природной и культурной среды, в целом от образа ее жизни, зависят сохранение генофонда наций и народов Российской Федерации, физическое и духовное здоровье новых поколений

1.2 Жилищные проблемы молодой семьи в современной России

Как уже ранее было сказано, что жилищная проблема – одна из главных проблем, стоящих перед молодежью[15].

Изменения, которые происходят на протяжении последних десяти лет в обществе и экономике, поменяли представление о проблеме жилья в целом. На сегодняшний день жилищная проблема не сравнивается, как прежде, с нехваткой жилых помещений. Суть проблемы в том, что обеспечение доступности жилья для семей и одиноких граждан, доход которых ниже

прожиточного минимума, то есть строительство, реконструкцию, модернизацию, ремонт.

Нерациональное распределение жилищного фонда России является одной из главных социально–экономических проблем страны, которая ведет к демографическому кризису. Недостаток хорошего жилья приводит к разводам в молодых семьях, к отказу от рождения детей, многочисленным конфликтам и бытовым преступлениям. По результатам опросов, проведенных ВЦИОМ, причиной 41% разводов в стране является именно жилищные условия[16].

Жители России проживают в весьма стесненных по цивилизованным меркам условиях. На одного человека в России приходится только 22 кв. м. жилья. В развитых странах в 2–3 раза больше. Например, в Швеции обеспеченность жильем составляет 45 кв. м на человека, в США –65 кв. м. В России 64% жилых помещений состоят из 3–х и менее комнат. В Германии – только 8%, а в США и вовсе 1,5%[18].

Жилищная проблема была бы не такой острой, если бы не сопровождалась еще и разделением населения по уровню доходов, что ущемляет значительную часть населения в возможности улучшить свои условия жилья. Средний заработок 10% наиболее богатых граждан в стране превышает уровень доходов 10% самых бедных в 17 раз. В Швеции подобная разница доходов является всего лишь шестикратной, в соседней Белоруссии– также шестикратной. По жилищным условиям разделение не так велико. Впрочем, ситуация была бы хуже, если бы не бесплатная приватизация, в результате которой и бедные, и богатые семьи получили жилье в собственности. Но все же, в обеспеченных семьях в России на одного человека приходится в 1,5–2 раза больше квадратных метров, чем в бедных[30].

Особенность жилищной проблемы даже не в дефиците площадей, основная часть которого приходится на бедную часть населения, но и в том, что на исправление этой ситуации требуются огромные затраты и воля государства. При нынешних темпах строительства жилья в стране в 60 млн. кв.

м в год потребуется 50 лет, для того чтобы достичь «шведского» уровня обеспеченности жильем и это без учета старения и выбывания прежде построенного жилого фонда.

С учетом надобности расселения устаревающего жилищного запаса ресурсов может не хватить и столетия, для того чтобы начать устраивать жизнь как в Швеции. Но даже при повышении темпов строительства до уровня Китая за счет реформы и стимулирования строительной отрасли – то есть до 1 кв. м на человека в год (140 млн. кв. м в целом по стране) проблема жилья будет оставаться острой из-за высокого уровня разделения доходов населения. Российское общество поделено на два мира – успешный немногочисленный верх и многочисленный бедный низ. В первой группе – приблизительно около миллиона домохозяйств, которые имеют ежегодные доходы, которые могут тратить на покупки одной российской квартире в год. Вторая группа, составляющая около 10 миллионов домохозяйств с доходами ниже прожиточного минимума (около 5000 рублей на члена семьи) не имеют никаких шансов купить хотя бы одну квартиру за всю жизнь. Именно в эту группу чаще всего входят, та, часть общества, от которой зависит демографическое воспроизводство населения в стране – молодые и многодетные семьи. Им остается надеяться только на помощь государства.

На сегодняшний день в очереди на жилье в стране стоит около 2,5 млн. семей, но сокращается эта очередь крайне медленно – на 5% в год. Даже если очередь не будут вставать новые семьи, для решения жилищной проблемы бедных семей государству потребуется 20 лет.

Особенно остро проблема проживания стоит перед многодетными семьями. Если из обычных семей только каждая двадцатая нуждается по 28 государственным социальным стандартам в улучшении жилищных условий, то среди многодетных семей – каждая шестая. Всего их в очереди стоит около 130 тысяч. Молодых семей в очереди – около 300 тысяч.

Меры, предпринимаемые государством и направленные на удовлетворение потребности общества в жилье, должны быть адекватны

реальным возможностям и учитывать положение, которое сложилось в жилищной сфере.

Таким образом, выделение жилищной проблемы в ранг первенствующих бесспорно. Как сказал премьер Д. Медведев в Красноярске на встрече с журналистами Сибирского федерального округа: «жилищная проблема в России будет актуальна еще на протяжении десятилетий». Главная задача, правительства в этом вопросе, заключается в обеспечении доступности жилища, создания благоприятных условий для его приобретения.

На сегодняшний день проблема жилья негативно влияет важнейшим образом на демографию, вызывая кризисы семейных отношений в молодых семьях. Из-за сильного расслоения общества на богатых и бедных, разного дохода, медленного темпа строительства жилых помещений, долгого рассмотрения вопросов о заселении той или иной семьи и других факторов решение жилищной проблемы затрудняется. Необходимо предпринимать действенные меры для эффективной работы жилищного сектора.

В качестве примера можно привести: «программы поддержки молодых семей по жилищному вопросу» действующие в Кировской области.

В Кировской области проблему решают с помощью специально разработанных мер и действий. Одним из видов таких мер являются различные целевые программы.

Если рассматривать Кировскую область, то в 2009 году реализовывались мероприятия 31 областной целевой программы, на которые из всех источников было направлено 16,8 млрд. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – около 4 млрд. рублей. Объем финансирования областных целевых программ за счет всех источников в отчетный период увеличился по сравнению с прошлым годом в 1,5 раза, в том числе за счет средств областного бюджета – в 1,3 раза.

Областные целевые программы Кировской области реализуются в соответствии с приоритетами экономического и социального развития области

и сосредоточены на реализации крупномасштабных, организационных, инвестиционных мероприятий, направленных на развитие области.

Одним из направлений улучшения качества жизни населения является повышение доступности и комфортности жилья. Для решения «жилищного вопроса» в области функционируют мероприятия 6 целевых программ: «Социальное развитие села», «Развитие системы ипотечного жилищного кредитования в Кировской области», «Развитие жилищного строительства в Кировской области», «Дом для молодой семьи», «Переселение граждан, проживающих на территории Кировской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» и краткосрочная антикризисная программа «Переселение граждан, проживающих на территории Кировской области, из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья».

С нашей темой связаны не все программы, а только лишь две: «Дом для молодой семьи» и «Развитие системы ипотечного жилищного кредитования в Кировской области».

Благодаря реализации данных программ в области в 2015 году планировалось ввести 380 тыс. кв. м общей площади жилья, в том числе в сельской местности построить либо приобрести жилье общей площадью около 10 тыс. кв. м, обеспечить на селе доступным жильем 72 молодые семьи и семьи молодых специалистов, предоставить социальные выплаты 96 молодым семьям области, в том числе 50 сельским, нуждающимся в улучшении жилищных условий и господдержку в виде субсидий на жилищные цели 1895 молодым семьям на сумму 130 млн. рублей.

Наиболее детально проработан и детализирован механизм поддержки молодых семей в городе Москва, поэтому целесообразно рассмотреть его поподробнее. Приоритетность предоставления жилых помещений из жилищного фонда города участникам программы определяется из:

- 1) времени постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий;

- 2) числа детей в семье;
- 3) количества квадратных метров занимаемой общей площади, приходящейся на одного человека;
- 4) типа квартиры.

Москва заключает с участником договор найма сроком до пяти лет и предоставляет участнику жилое помещение в виде отдельной квартиры, являющейся собственностью города, для проживания на срок действия договора. Участник не снимается с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий по месту жительства и сохраняет право на получение безвозмездной субсидии или займа на строительство или приобретение жилья. В течение срока действия договора участник ежемесячно вносит платежи за жилищно–коммунальные услуги и плату за наем жилого помещения. Кроме этого, участник вносит взносы в одну из накопительных систем, действующих в рамках настоящей программы, с целью накопления денежных средств для приобретения жилья на рынке недвижимости по рыночной цене за вычетом предоставленной безвозмездной субсидии или займа.

Так же город заключает с участником договор купли–продажи с рассрочкой до десяти лет и предоставляет участнику отдельную квартиру для проживания и выкупа. Участник будет снят с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий по месту жительства и не сохраняет право на получение безвозмездной субсидии или займа. При заключении договора участник единовременно оплачивает не менее 30% от стоимости квартиры. В течение срока действия договора участник оплачивает жилищно–коммунальные услуги. С целью стимулирования рождаемости предоставляется льгота в виде списания части задолженности при рождении: первого ребенка – 10 кв. м общей жилой площади; второго ребенка – 14 кв. м общей жилой площади; третьего и последующих – 18 кв. м общей жилой площади.

Первое место регионы уделяют молодым семьям с детьми. В республике Мордовия при рождении второго ребенка погашается за счет

республиканского бюджета 10% ипотечного жилищного кредита, при рождении каждого последующего – по 20% кредита. В Республике Саха (Якутия) при рождении трех детей погашается 75% кредита. В Пензенской области молодым семьям в сельской местности при рождении каждого ребенка сумма возвращаемого кредита сокращается на 25%. В Рязанской области кредит погашается полностью при рождении третьего ребенка (при рождении первого и второго списывается по 25%). Принимаемые в субъектах РФ меры по социальной поддержке молодых семей, как правило, – меры длительного действия, к тому же предусмотренные региональными программами, т.е. документами, не привязанными к каким-то региональным кампаниям[31].

Исходя из вышесказанного, можно сказать, что опыт проведения программ достаточно большой. Практически все жилищные программы имеют одну цель, но пути ее достижения довольно разнообразны. Только проанализировав их все, можно прийти к «идеальной» модели жилищной программы, которой на сегодняшний день нет.

По статье 51 Жилищного кодекса РФ нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются граждане:

1. не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

2. являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы;

3. проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям;

4. являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается Правительством РФ[3].

При наличии у гражданина или членов его семьи нескольких жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма или принадлежащих им на праве собственности, определение уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения осуществляется исходя из суммарной площади всех указанных жилых помещений.

Таким образом, в социальной политике государства молодая семья не выделена как объект, требующий особой поддержки. Между тем большинство отдельных семей не имеет возможности решить жилищную проблему самостоятельно, и требуется продуманная и реалистичная политика по оказанию государственной поддержки молодым семьям в приобретении (строительстве) жилья именно на региональном уровне.

Политика обеспечения жильем молодых семей не может быть эффективной, если она базируется на тех же принципах, что и для остальных групп населения. Во-первых, молодые семьи нуждаются в большей государственной поддержке, поскольку, не располагают накоплениями и имеют текущие доходы ниже, чем у других возрастных групп. Кроме того, расходы у них превышают доходы из-за необходимости инвестирования части средств, в профессиональную подготовку, а также в приобретение товаров длительного пользования. В то же время молодые семьи характеризуются высокой вероятностью повышения своих доходов в

будущем, т.е. являются более надежными заемщиками, чем другие возрастные группы населения. Во-вторых, именно они в основном решают столь актуальную задачу повышения рождаемости, задачу, реализация которой в значительной степени предопределяется условиями проживания этой категории граждан и перспективами улучшения этих условий. В-третьих, молодежь является наиболее подвижной и динамичной группой населения, которая при соответствующем стимулировании со стороны государства склонна к трудовой миграции в поисках жилья и работы.

Таким образом, поддержка молодых семей при улучшении жилищных условий должна более полно соответствовать их материальным возможностям, стимулировать воспроизводство населения и территориальную миграцию исходя из интересов региона. Также, исходя из результатов проведенного исследования, помимо данных обстоятельств должен учитываться и процесс доведения до потенциальных участников данных программ сведений о них.

1.3 Государственное регулирование доступности жилья для молодых семей

Для регулирования жилищной проблемы государство воплощает в жизнь жилищную политику путем создания государственных целевых программ. Речь пойдет о подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программе «Жилище» на 2015–2020 годы. Основная цель подпрограммы состоит в государственной поддержке в решении жилищной проблемы молодых семей, которые признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи подпрограммы:

1. предоставить социальные выплаты участникам подпрограммы, коими являются молодые семьи, на приобретение жилья эконом класса либо постройку жилого дома эконом класса;

2. создать условия для привлечения молодыми семьями собственных средств, также дополнительных финансовых средств кредитных и иных организаций, которые предоставляют кредиты и займы, в том числе и ипотечные, для покупки или строительства индивидуального жилья.

Условием участия в подпрограмме и получения социальных выплат является согласие совершеннолетних членов молодой семьи на обработку органами местного самоуправления, органами исполнительной власти субъектов РФ и федеральных органов исполнительной власти персональных данных о членах молодой семьи. Механизм реализации подпрограммы заключается в оказании государственной поддержки молодым семьям в улучшении жилищных условий путем предоставления им социальных выплат.

Условие предоставления социальных выплат – наличие у молодой семьи права на получение средств социальной выплаты и дополнительных средств, в том числе и своих личных средств или средств, которые получены по кредитному договору на приобретение либо строительство жилья, ипотечному жилищному договору, нужных для оплаты строительства или приобретения жилого помещения. Молодая семья в качестве дополнительных средств может использовать и материнский капитал.

В качестве механизма доведения социальной выплаты до молодой семьи применяется свидетельство о праве на получение социальной выплаты на покупку жилого помещения либо строительства жилого дома, которое выдает орган местного самоуправления, принявший решение об участии молодой семьи в подпрограмме. В банк владельцем сдается свидетельство, где на имя члена молодой семьи открывается банковский счет для зачисления социальной выплаты.

Молодая семья заключает договор банковского счета с банком по месту приобретения жилья. Успешное осуществление данной Программы к 2020 году позволит:

- 1) обеспечить жильем 157,36 тыс. молодых семей;

2) создать условия для увеличения уровня обеспеченности жильем молодых семей;

3) привлечь в жилищную сферу дополнительные финансовые средства кредитных и других организаций, предоставляющие кредиты и займы, в том числе и ипотечные, также личные средства граждан;

4) укрепить семейные отношения и уменьшить социальную напряженность в обществе;

5) улучшить демографическую ситуацию в РФ.

Поддержка молодых семей при решении жилищной проблемы станет ядром стабильных условий жизни для данной части населения и окажет влияние на улучшение демографической обстановки в стране.

А решение жилищной проблемы молодых граждан позволит выработать экономически активный слой населения[34].

2 Анализ организации государственной поддержки по обеспечению жильем молодых семей в РФ

2.1 Анализ системы государственной поддержки по обеспечению жильем молодых семей в России

Декларируемая Конституцией РФ модель социального государства в качестве первоочередной цели определяет заботу о благополучии граждан, их социальной защищенности и обеспечения нормальных условий жизнедеятельности[2]. Приведенные конституционные начала взаимодействия личности, общества и государства распространяются и на отношения, связанные с реализацией права каждого на жилище, получившее в том числе и международно–правовое признание как одного из неотъемлемых условий гарантирования достойного жизненного уровня[1]. Основным закон РФ возлагает на органы государственной власти и органы местного самоуправления обязанность по созданию условий для осуществления права на жилище. При этом, одним из приоритетных и одновременно наиболее сложных направлений политического курса государства в жилищной политике является государственная поддержка в обеспечении жильем молодых семей.

Следует констатировать тот факт, что обеспеченность молодых семей жильем в РФ на современном этапе экономического развития была и остается весьма острой проблемой. Об этом свидетельствуют данные государственной статистики за последние годы, которые отражены в таблице 1.

Таблица 1 – Количество молодых семей, нуждающихся в жилых помещениях в 2016 – 2018 гг.

| Наименование показателя | 2016 | 2017 | 2018 |
|---|--------|--------|--------|
| Число молодых семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец года | 416356 | 387683 | 357817 |

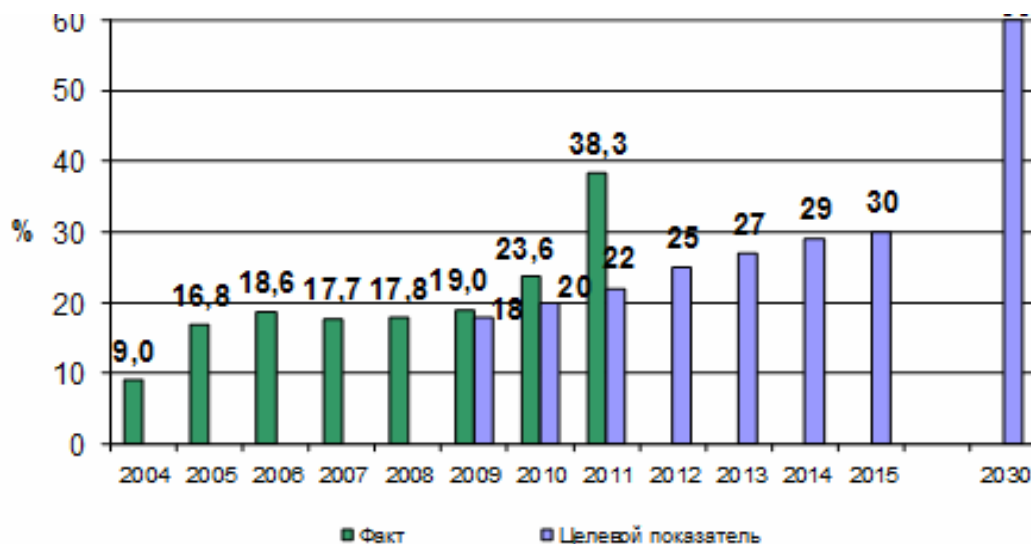


Рисунок 1 – Динамика доли семей, имеющих возможность приобрести жилье

Очевидно, что без государственной поддержки обеспечение значительного числа семей жильем практически невозможно. Государственная поддержка молодых семей в решении жилищной проблемы – стабилизирующий фактор жизнедеятельности для этой наиболее активной части населения страны. Стратегическая поддержка со стороны государства в улучшении жилищных условий молодых семей способствует реализации всех социальных функций, позволяет сформировать экономически активный слой населения[17].

Реализация жилищной политики в отношении молодых семей в России базируется на программно–целевом методе. Программно–целевой метод предполагает отбор задач социально–экономического развития объекта, выяснение задач определенного этапа, а также отдельных мероприятий по их достижению. В России целевые программы неоднократно применялись как элементы системы планов экономического и социального развития с целью разрешения социально значимых вопросов. Данный метод в реализации жилищной политики базируется на обоснованном учете потребностей молодых семей в жилье, адресности проводимых мероприятий и финансовых потоков[24]. Программно–целевое регулирование жилищной сферы

юридически выражается в принятии Правительством РФ нормативно–правовых актов, утверждающих социально–экономические программы с ограниченным сроком реализации. Таким образом, программно–целевой метод в решении жилищной проблемы молодых семей представляет собой один из способов управления жилищной политикой Российского государства, юридически опосредованным утверждением государственных программ, закрепляющих систему правовых средств в удовлетворении потребности молодых семей в жилье при помощи государства.

Попытка государства улучшить жилищные условия молодых семей впервые была предпринята в рамках Федеральной программы «Жилище», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 17.09.2001 № 675 «О Федеральной целевой программе «Жилище» на 2002 – 2010 годы»[4]. Документ определял государственные ориентиры на повышение доступности приобретения жилья, обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета граждан, относящихся к отдельным категориям, в частности, молодых семей, и включала девять подпрограмм. В числе последних действовала подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей». Основной целью подпрограммы являлось предоставление государственной поддержки в решении жилищных проблем молодых семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий. При этом к основным задачам рассматриваемой подпрограммы относились: предоставление молодым семьям субсидий на приобретение жилья, в том числе для оплаты первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредитования или займа на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья; создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, дополнительных финансовых средств[19].

Реализация мероприятий рассматриваемой подпрограммы осуществлялась в два этапа. На первом этапе (2003–2005 гг.) в 72 субъектах РФ были разработаны собственные программы, направленные на улучшение жилищных условий молодых семей, был детально отработан механизм

финансирования подпрограммы и взаимодействия всех ее исполнителей. Отметим, что на данном этапе участие молодой семьи в подпрограмме и, соответственно, получение субсидий на улучшение жилищных условий было обусловлено лишь рождением или усыновлением ребенка. На втором этапе реализации подпрограммы (2006–2010 гг.) в значительной степени были задействованы механизмы ипотечного жилищного кредитования. Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» фактически действовала до 2008 года, в связи с финансовым кризисом ее действие было временно приостановлено.

В рамках подпрограммы планировалось содействие в улучшении жилищных условий 289,9 тыс. молодым семьям за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов. При этом, на первом этапе реализации подпрограммы 114 тыс. молодых семей могли получить помощь из федерального бюджета в размере 2050 млн. руб., а на втором этапе – 175,9 тыс. семьям выделялось 19 395 млн. руб. Анализ последующих программных документов и государственные статистические данные показали, что фактические показатели количества семей по отношению к плановым в конце 2010 года отставали на 8%. К моменту завершения реализации ФЦП «Жилище» на 2002–2010 гг. подпрограмма обеспечения жильем молодых семей уже действовала в 80 субъектах РФ. Можно отметить, что существенным шагом, расширяющим возможности участия молодых семей в данной подпрограмме стало увеличения возрастного ценза для ее участников, в частности, с 1 января 2008 года он был увеличен с 30 до 35 лет.

Очередной этап развития системы государственной поддержки молодых семей в обеспечении жильем был связан с реализацией одноименной подпрограммы в рамках ФЦП «Жилище» на 2011–2015 гг[5]. В отличие от предыдущей программы, Правительством РФ была изменена форма предоставления государственной поддержки молодых семей, в частности, субсидирование было заменено на социальные выплаты. В данном случае необходимо выделить два принципиальных аспекта.

Во-первых, социальные выплаты были направлены на погашение основного долга и уплаты процентов по жилищным кредитам (в том числе по ипотечным кредитам) или жилищным займам на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома, полученным до 1 января 2011 года.

Во-вторых, произошли изменения в порядке формирования органом местного самоуправления списка молодых семей – участников подпрограммы. В списки включались молодые семьи, которые были поставлены на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, а также многодетные семьи.

Подпрограмма в очередной раз продемонстрировала высокую востребованность. За 2011–2015 гг. улучшили жилищные условия 108,5 тыс. молодых семей. В сравнении с ФЦП «Жилище» на 2002–2010 гг., в рамках подпрограммы был значительно увеличен объем бюджетных средств на реализацию мероприятий подпрограммы.

Общий объем привлеченных средств бюджетов субъектов РФ составил 39,02 млрд. рублей, размер привлеченных средств внебюджетных источников – 130,06 млрд. Привлечение внебюджетных средств, в целом, обусловило высокую результативность использования средств федерального бюджета в рамках подпрограммы.

Последующие изменения ФЦП «Жилище на 2011–2015 гг. были введены Постановлением Правительства РФ от 25.08.2015 №889, согласно которым предполагалось, что работа указанной программы продолжится до 2020 года. Правила участия в программе существенно отличались от предыдущих, ожидаемый результат реализации программы – улучшение жилищных условий 157,36 тыс. семей. На данном этапе запланированный объем финансирования составлял 350,28 млрд. рублей, из них средства федерального бюджета – 36,78 млрд. рублей; средства бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований – 85,82 млрд. рублей; собственные и заемные средства молодых семей – 227,68 млрд. рублей.

Подпрограмма по–прежнему включала два важнейших целевых индикатора: количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения; доля молодых семей, получивших свидетельство в общем количестве молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий по состоянию на 1 января 2015 г.

Таблица 2 – Целевые показатели подпрограммы

| Наименование | 2014 год (базовые значения) | 2015 – 2020 годы – всего | В том числе | | | | | |
|--|--------------------------------|--------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | | | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения (тыс. семей) | 8,95 | 157,36 | 18,91 | 27,69 | 27,69 | 27,69 | 27,69 | 27,69 |
| Доля молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения, в общем количестве молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий по состоянию на 1 января 2015 г. (процентов) | – | 42 | 5 | 7,4 | 7,4 | 7,4 | 7,4 | 7,4 |

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.10.2017 №1243 действие ФЦП «Жилище на 2015–2020 гг.» и подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» было досрочно прекращено с 1 января

2018 года[7]. Мероприятия по обеспечению жильем молодых семей были включены в государственную программу РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ»[8]. В структуре названной государственной программы мероприятие «Обеспечение жильем молодых семей» является составной частью подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан РФ» приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье». Срок реализации основного мероприятия – 2018 – 2025 гг. С 2018 года результативность основного мероприятия по обеспечению жильем молодых семей оценивается по следующим показателям: «количество семей граждан, обеспеченных жильем, в том числе – молодые семьи» и «доля молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения, в общем количестве молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий по состоянию на 1 января 2015 года».

Рассмотрим размеры фактических бюджетных ассигнований на обеспечение молодых семей жильем в РФ за 2016–2018 гг.



Рисунок 2 – Размеры фактических бюджетных ассигнований на обеспечение молодых семей жильем в РФ за 2016 – 2018 гг.

Проанализировав представленные статистические данные, можно сделать вывод, что за рассматриваемый период реализации подпрограммы объем бюджетного финансирования с каждым годом увеличивается. Основная нагрузка в реализации подпрограммы ложится на консолидированные бюджеты субъектов РФ.

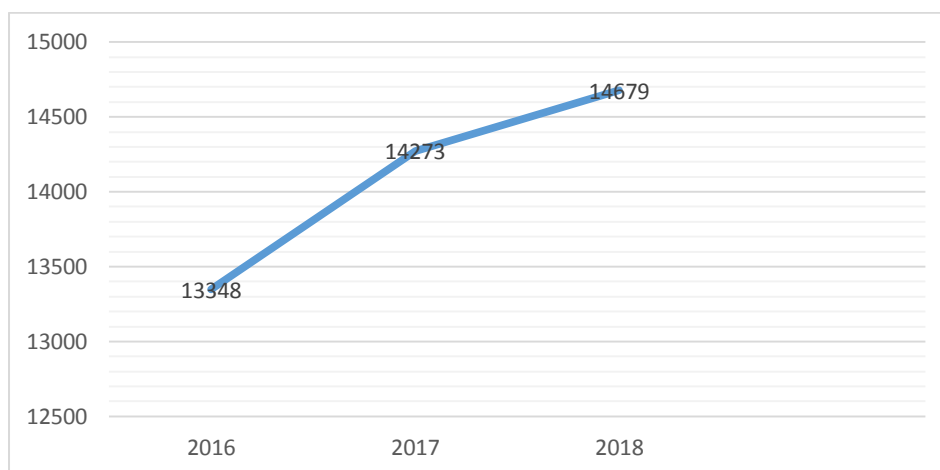


Рисунок 3 – Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия при оказании содействия за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов

Согласно статистическим данным на 1 января 2019 года число участников подпрограммы, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, составило около 376 тыс. молодых семей, из них за период 2016–2018 гг. улучшили жилищные условия 42,3 тыс. семей[36]. Наиболее высокие значения показателя наблюдаются в 2018 году, что обусловлено положительной динамикой объемов бюджетного финансирования мероприятия по обеспечению жильем молодых семей.

Подводя итог исследования, можно сделать вывод, что поэтапно сложившаяся модель государственной поддержки молодых семей в обеспечении жильем базируется на программно–целевом методе реализации и предполагает предоставление социальной выплаты молодым семьям, с целью оказания помощи молодым семьям в улучшении жилищных условий.

Ретроспективный анализ системы государственной поддержки молодых семей в решении жилищных проблем в России свидетельствует, что государством, в целом, выбрана оптимальная стратегия в реализации данного направления. Однако, не смотря на положительные результаты реализации, недостаточный уровень обеспеченности молодых семей жильем и низкая доступность жилья до сих пор сохраняются.

2.2 Исследование механизма обеспечения молодых семей жильем в России

Институт социальной выплаты молодым семьям, предусмотренный основным мероприятием «Обеспечение жильем молодых семей» в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» характеризуется достаточно сложным механизмом, включающим ряд организационных и процедурных аспектов. На первом этапе рассматриваемой процедуры высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ направляет в Минстрой РФ заявку на участие в основном мероприятии по форме, утвержденной приказом Минстроя РФ от 18.03.2019 №166/пр[10].

Условиями предоставления субсидии субъектам РФ являются следующие: наличие нормативного правового акта субъекта РФ, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия; наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения, включающем размер планируемой к предоставлению из федерального бюджета субсидии; наличие обязательства субъекта РФ по предоставлению молодым семьям – участникам целевой программы при рождении одного ребенка дополнительной социальной выплаты в размере не менее 5 процентов расчетной (средней) стоимости жилья;

Подтверждение намерений банков и других организаций, принимать участие в кредитовании молодых семей на предусмотренных основным мероприятием условиях.

Муниципальные органы до 1 июня года, предшествующего планируемому, формирует списки молодых семей, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, и предоставляет данные списки в орган исполнительной власти субъекта РФ.

При этом молодые многодетные семьи имеют право на первоочередное включение в списки участников мероприятий ведомственной целевой программы (п. 25 Правил). Орган исполнительной власти субъекта РФ на основании списков молодых семей, поступивших от муниципальных образований, и с учетом средств, которые планируется выделить на софинансирование мероприятий из федерального бюджета формирует и утверждает сводный список молодых семей – участников мероприятий.

Распределение субсидий между бюджетами субъектов РФ осуществляется исходя из размера средств, предоставляемых бюджету субъекта Российской Федерации. Распределение субсидий утверждается в форме приложения к федеральному закону о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год. Предоставление субсидий бюджету субъекту РФ осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между Минстроем РФ и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Перечисление средств из федерального бюджета в бюджеты субъектов РФ производится в порядке, установленном Правительством РФ. Далее, заключаются соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ бюджетам муниципальных образований, перечисление средств федерального и регионального бюджета в бюджеты органов местного самоуправления. Данный этап реализуется в течении месяца.

По данным Отчета, опубликованного Счетной палатой РФ в 2015 году в конкурсном отборе субъектов РФ в рамках реализации подпрограммы

«Обеспечение жильем молодых семей» принимали участие 80 регионов, в 2016 году – 77 регионов, в 2017 году – 81 регион, в 2018 году – 82 региона. Причем, Комиссией по проведению отбора субъектов РФ в 2015 году были одобрены заявки только в 74 регионах, в 2016 году – 65 регионов, в 2017 году – 74 регионов, в 2018 году – 78 регионов[35].

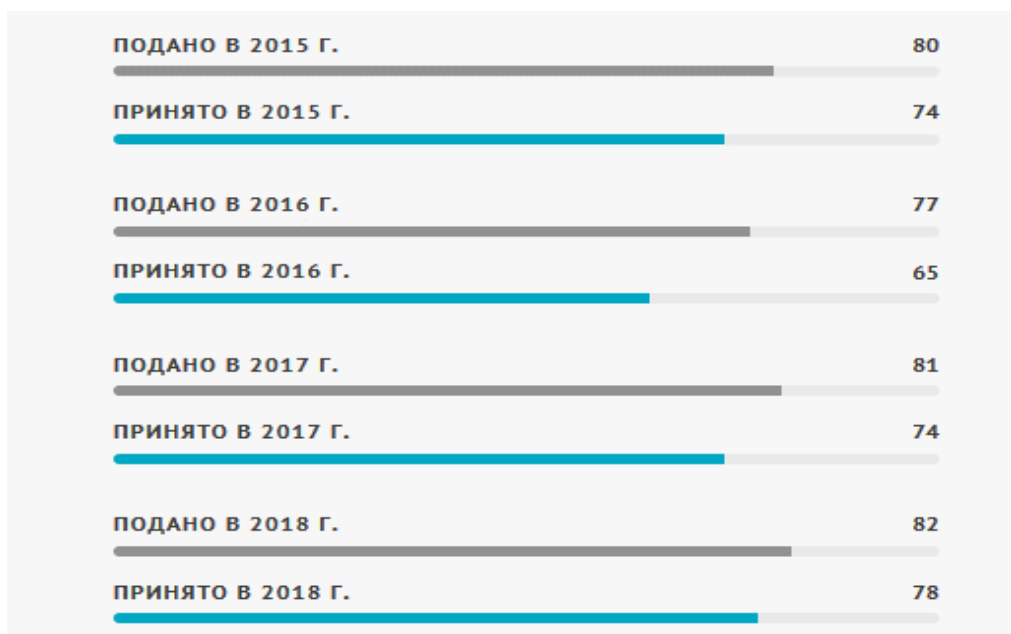


Рисунок 4 – Число региональных участников в подпрограмме

Основными причинами отказа в участии субъектов РФ в исследуемой программе стали: несоответствие региональных государственных программ по обеспечению жильем молодых семей подпрограмме (Кировская область, Хабаровский край); нарушение предоставления социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья (Республика Тыва); нарушения сроков предоставления заявок (г. Севастополь).

Нередко органами власти субъектов РФ нарушались условия соглашений о предоставлении и распределении субсидий, заключенных для софинансирования выплат молодым семьям на приобретение или строительство жилья. В данном случае характерными нарушениями являлись: недостижение показателей результативности программы; несвоевременность предоставления отчетности об использовании бюджетных средств;

недостоверность представляемых сведений в части достижения значений показателей результативности.

Очередной этап рассматриваемой процедуры предполагает оформление и выдачу органами местного самоуправления молодым семьям, свидетельств о праве на получение социальной выплаты. Реализация этого этапа приходится, как правило, на третий квартал планируемого года. При этом, рассмотрим условия получения молодыми семьями государственной поддержки в обеспечении жильем в форме социальной выплаты[17].

Участником мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в рамках ведомственной целевой программы могут быть молодые семьи. В частности, молодые семьи с одним ребенком и более, если один из супругов не имеет гражданства РФ, а также неполные молодые семьи, состоящие из одного молодого родителя, являющегося гражданином РФ, и одного ребенка и более. При этом, государство предъявляет ряд требований, необходимых для полноправного участия в данной программе.

Таблица 2 – Требования, предъявляемые к молодым семьям для участия в программе

| Требования, предъявляемые к молодым семьям | | |
|--|---|--|
| возраст супругов (либо одного родителя в неполной семье) на день принятия решения о включении в список претендентов на получение соц. выплаты в планируемом году не превышает 35 лет | молодая семья признана нуждающейся в жилом помещении в порядке, предусмотренном п.7 Правил. | наличие у семьи доходов, позволяющих получить кредит либо иных денежных средств для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты. |

Порядок предоставления социальной выплаты предполагает следующие этапы:

– предоставление в органы местного самоуправления документов для получения свидетельства. Печень документов регламентирован п. 18 Правил.

Если социальная выплата предоставляется для погашения по жилищным кредитам, то перечень дополняющих это список документов установлен п. 19 Правил. Документы могут быть предоставлены одним из совершеннолетних членов молодой семьи либо иным уполномоченным лицом при наличии надлежащим образом оформленных полномочий. В течение 10–дневного срока со дня предоставления документов орган местного самоуправления принимает решение о признании либо об отказе в признании молодой семьи участницей мероприятий ведомственной целевой программы и в 5–дневный срок уведомляет о принятом решении в письменной форме.

После выполнения установленных законом административных процедур орган местного самоуправления сообщает о решении органа исполнительной власти субъекта РФ по вопросу включения семьи в список молодых семей – претендентов на получение социальной выплаты. В течение 15 рабочих дней после получения данного сообщения молодой семье необходимо предоставить заявление о выдаче свидетельства и необходимые документы (пп. 21, 28, 29, 31 Правил).

В качестве механизма доведения социальной выплаты до молодой семьи выступает именное свидетельство о праве на получение социальной выплаты, которое не является ценной бумагой.

Срок действия свидетельства составляет не более 7 месяцев с даты выдачи, указанной в данном свидетельстве. Орган местного самоуправления после получения уведомления о лимитах бюджетных ассигнований из бюджета субъекта РФ производит оформление свидетельств о праве на получение социальной выплаты и выдачу их молодым семьям в течение месяца. Социальная выплата предоставляется получателю свидетельства в безналичной форме путем зачисления соответствующих средств на его банковский счет, открытый в банке, на основании заявки банка на перечисление бюджетных средств. Владелец свидетельства о праве на получение социальной выплаты в течение 1 месяца со дня его выдачи сдает это свидетельство в банк.

Важно отметить, что условия предоставления социальной выплаты на

обеспечение жильем молодых семей периодически подвергались изменению на отдельных этапах реализации подпрограммы. Приведем основные изменения в таблице.

Таблица 3 – Основные изменения на отдельных этапах реализации подпрограммы

| Этап реализации программы | Основные изменения условий получения субсидии |
|---------------------------|---|
| 2003–2005 гг. | в случае рождения второго и последующего ребенка; размер субсидии, исходя из 18 кв.м. жилья на каждого ребенка; право на получение субсидии из федерального бюджета получали только те субъекты, в которых были утверждены региональные программы обеспечения жильем молодых семей |
| 2006 – 2010 гг. | предоставление субсидии молодым семьям только на погашение части первоначального взноса по ипотечному кредиту |
| 2011–2015 гг. | предоставление социальной выплаты молодым семьям на погашение части первоначального взноса по ипотечному кредиту, а также на покупку жилья или строительство |

В настоящее время целевое использование предоставляемых государством социальных выплат молодым семьям имеет достаточно широкий перечень направлений (рис. 5).

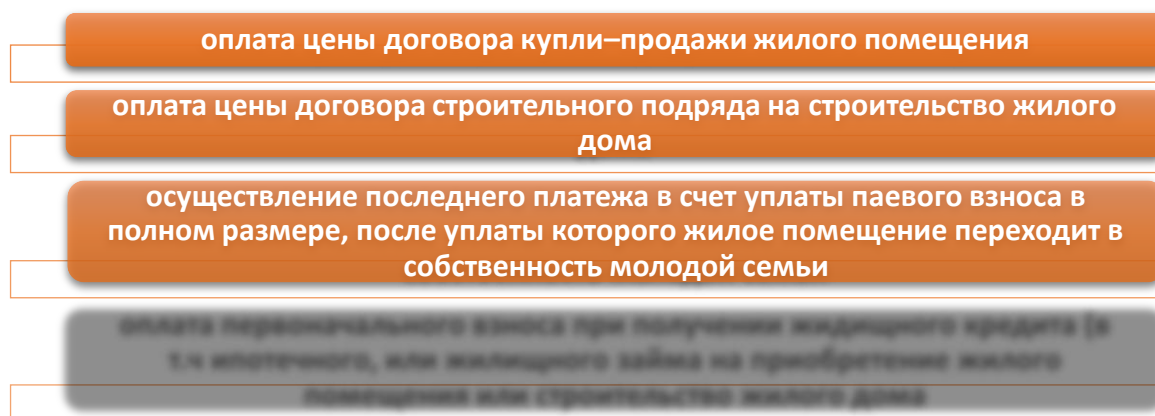


Рисунок 5 – Перечень направлений, предоставляемый государством социальных выплат молодым семьям

Социальная выплата не может быть использована молодой семьей на приобретение жилого помещения у близких родственников. Реализовать право на улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты молодая семья может лишь один раз.

Таблица 4 – Размер социальной выплаты

| Размер государственной финансовой поддержки | |
|--|---|
| для семей, не имеющих детей | 30% расчетной (средней) стоимости жилья |
| для молодых семей, имеющих одного ребенка или более | 35% расчетной (средней) стоимости жилья |
| для неполных молодых семей, состоящих из одного молодого родителя и одного ребенка и более | 35% расчетной (средней) стоимости жилья |

Расчет размера социальной выплаты производится с учетом размера общей площади жилого помещения, количества членов молодой семьи и норматива стоимости 1 кв. м общей площади жилья в соответствующем муниципальном образовании, в котором молодая семья была включена в список участников

ведомственной целевой программы. Размер общей площади жилого помещения, с учетом которой определяется размер социальной выплаты установлен следующим образом:

- для семьи, состоящей из двух человек (в том числе для неполной семьи) – 42 кв. м;
- для семьи, состоящей из трех или более человек – по 18 кв. м на одного человека. При этом, размер социальной выплаты дифференцирован в зависимости от категории молодой семьи.

На официальном сайте Генеральной прокуратуры РФ был подведен анализ практики прокурорского надзора за исполнением мероприятий подпрограммы обеспечения жильем молодых семей по состоянию на 2015 год (более поздние статистические данные отсутствуют), которые позволяют выявить типичные нарушения порядка предоставления субсидий как должностными лицами соответствующих уполномоченных органов, так и гражданами, претендующими на участие в подпрограмме. Рассмотрим встречающиеся на практике нарушения, которые могут быть актуальные и в настоящее время.

Таблица 5 – Анализ практики прокурорского надзора за исполнением мероприятий подпрограммы обеспечения жильем молодых семей по состоянию на 2015 год

| Субъект РФ | Характеристика нарушения |
|---------------------------------------|---|
| Курганская область | Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» Шадринского района содержала не предусмотренные законом требования предоставляемым соискателями документам, чем на них возлагались дополнительные обязанности |
| Краснодарский край, республика Адыгея | Отсутствие в ряде муниципальных образований подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» |
| Волгоградская область | Выявлены факты недоведения бюджетных ассигнований до исполнителей и неправомерного расходования бюджетных средств, предназначенных на предоставление социальных выплат молодым семьям |
| Республика Кабардино–Балкария | В некоторых муниципальных образованиях не обеспечено софинансирование выплат в соответствующей части |

| | |
|-----------------------|--|
| Республика Адыгея | В 2015 году было осуждено 5 граждан по ст. 159.2 УК РФ (мошенничество при получении выплат), получивших в общей сумме более 3 млн руб. и предоставившие недостоверные данные для получения социальных выплат |
| Архангельская область | Распоряжением главы администрации муниципального района из списка молодых семей – участников подпрограммы были исключены три семьи в связи с получением ими средств материнского капитала |

Механизм реализации государственной поддержки в обеспечении молодых семей жильем обеспечен рядом контрольных мероприятий, осуществляемых Минстроем РФ. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ ежеквартально предоставляет в Минстрой РФ отчетность об осуществлении расходов бюджетных средств, в целях софинансирования предоставляется субсидий, а также о достижении значений показателя результативности использования субсидии. В случае непредставления отчетности в установленный срок перечисление средств федерального бюджета приостанавливается. Достижение значения показателя результативности ведомственной целевой программы определяется по итогам финансового года на основе сравнительного анализа фактического и планового значений индикатора, которым выступает количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты. Не использованный в текущем году остаток предоставленных из федерального бюджета субсидий подлежит перечислению в доход федерального бюджета, в противном случае – остаток подлежит взысканию.

Обобщая выше изложенное, отметим, что действующий на сегодняшний день механизм обеспечения жильем молодых семей в РФ значительно расширяет возможности данной категории граждан в решении жилищной проблемы. Вместе с тем, данный механизм требует поиска более оптимального порядка предоставления субсидий с целью исключить возможные неправомерные действия и злоупотребления, как со стороны граждан, так и должностных лиц уполномоченных органов.

2.3 Оценка современного состояния государственной поддержки молодых семей в России на региональном уровне (на примере Красноярского края)

Оценка результатов реализации государственной поддержки молодых семей в решении жилищных проблем должна проводиться на основе системы показателей и результатов реализации государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ». Сопоставление региональных значений показателей с общероссийскими позволит сделать вывод об эффективности деятельности органов государственной власти в этой области жилищных отношений.

В настоящее время в Красноярском крае действует ряд программ по обеспечению жильем различных категорий граждан.

Мероприятия государственной поддержки молодых семей в крае реализуются за счет средств, заложенных в рамках основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан РФ» государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» и подпрограммы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» государственной программы Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан»[8].

Названными программными документами устанавливаются социальные выплаты молодым семьям на жилые помещения (в том числе по договору участия в долевом строительстве) или создание объекта индивидуального жилищного строительства.

Важным показателем, характеризующим масштабность проблемы обеспечения жильем молодых семей в регионе, выступает показатель жилищной обеспеченности граждан. К 2021 году согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года данный

показатель должен составлять 24–25 кв. м. на одного жителя. По итогам 2017 года в крае улучшилась ситуация по обеспечению населения жильем. В 2017 году общая площадь жилых помещений на одного жителя Красноярского края составила 24,6 кв. м.

Согласно официальным данным, представленным в государственной программе Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан», доля обеспеченности доступным и комфортным жильем семей от семей, желающих улучшить свои жилищные условия, в 2018 году составила 45 %, что почти вдвое выше аналогичного показателя в 2015 году.

Доля семей, имеющих возможность приобрести жилье с помощью собственных и заемных средств в 2018 году составила 40 %, данный показатель ежегодно увеличивается, но незначительно (в 2013 году данный показатель составлял – 29%). Согласно официальным данным Министерства строительства Красноярского края темпы обеспечения жильем молодых семей в крае отмечаются как неудовлетворительные. В очереди на улучшение жилищных условий состоит 11761 семья. Среднее время ожидания предоставления социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья составляет 7 лет. По состоянию на 1 января 2018 года количество семей, имеющих право на получение социальной выплаты в регионе составляет 9717 – это почти 1/3 от общего количества семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. Таким образом, в настоящее время проблема обеспеченности молодых семей жильем в крае представляется достаточно актуальной.

Охарактеризуем современное состояние государственной поддержки молодых семей по обеспечению жильем в Красноярском крае. Программно–целевое регулирование данного направления осуществляется в регионе с 2006 года. Динамика финансирования программы представлена на диаграмме.



Рисунок 6 – Динамика финансирования программы за 2016–2018 г., тыс.руб.

На реализацию программы на территории Красноярского края было выделено за 2016–2018 гг. 175185,5 тыс. руб. средств федерального бюджета, 484230 тыс. руб. – консолидированных средств бюджета субъекта РФ, причем объем федерального бюджетного финансирования значительно был сокращен в 2017 году.

Степень исполнения государством своих обязательств по обеспечению жильем молодых семей отражают показатели «количество семей граждан, обеспеченных жильем, в том числе – молодые семьи» и «доля молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения, в общем количестве молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий».

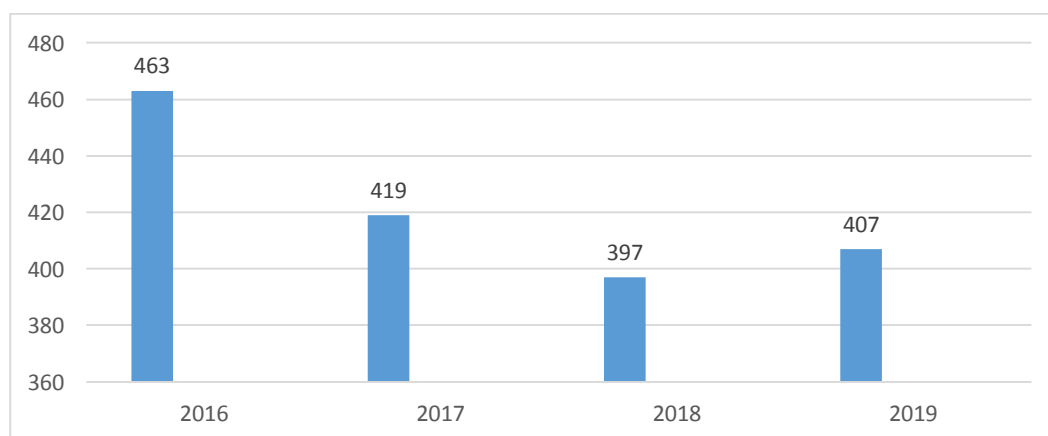


Рисунок 7 – Распределение участников Основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей»

Из представленной диаграммы можно сделать вывод, что количество участников программы в Красноярском крае с 2017 года пошло на спад, и в конечном результате в текущем году всего 407 семей станут участниками программы и получат собственное жилье.

Далее, представим статистику получения социальной выплаты молодыми семьями в регионе.

Таблица 6 – Количество молодых семей, получивших свидетельства на социальные выплаты в рамках реализации программы

| Наименование программы | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | План 2019 г. | План 2020 г. | План 2021 г. |
|---|---------|---------|---------|--------------|--------------|--------------|
| Основное мероприятие «Обеспечение жильем молодых семей» | 295 | 240 | 254 | 250 | 250 | 250 |

Согласно данным таблицы за период 2016–2018 гг. в Красноярском крае улучшили жилищные условия 789 семей, при этом, к 2018 году их численность существенно сократилась до 254 семей против 295 семей в 2016 году. На основании этого представляется возможным предположить, что в регионе осуществляется неэффективное распределение бюджетных средств или сокращение количества строительства жилых домов, в частности, если учитывать, что финансирование в 2018 году не изменилось в сравнении с 2016 годом.

Анализ нормативных документов, регламентирующих меры государственной поддержки молодых семей в обеспечении жильем, официальной статистической информации, представленной Министерством строительства Красноярского края, Минстроем России позволяет сделать вывод о наличии проблем реализации данного направления жилищной политики в

регионах, в частности, отсутствует более детальный мониторинг эффективности реализации программы по обеспечению жильем молодых семей. По результатам исследования, отметим, что некоторые показатели не рассчитываются на региональном уровне органами статистики и не публикуются.

Основным фактором риска является недостаточное финансирование программы из федерального бюджета. Несомненно, положительным моментом региональной подпрограммы является установление более благоприятных условий для участников подпрограммы по обеспечению жильем молодых семей.

Более высокий размер социальной выплаты, предоставляемой молодым семьям – участникам основного мероприятия по обеспечению жильем в сравнении с установленным на федеральном уровне. Как уже было отмечено ранее, согласно федеральной подпрограммы размер социальной выплаты для семей, не имеющих детей – 30% расчетной (средней) стоимости жилья, для молодых семей, имеющих одного ребенка или более – 35%, для неполных молодых семей, состоящих из одного молодого родителя и одного ребенка и более – 35% расчетной (средней) стоимости жилья. В Красноярском крае размер социальной выплаты для первой категории семей составляет 35%, а для второй категории семей – 40%.

Предоставление дополнительной социальной выплаты молодой семье при рождении или усыновлении ребенка, которую можно использовать на приобретение жилья. Аналогичный опыт установления дополнительной социальной поддержки есть в Курганской и Оренбургской областях. Так, при рождении (усыновлении) 1 ребенка после включения в список молодых семей – претендентов молодой семье – участнику мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей в РФ» предоставляется дополнительная социальная выплата за счет средств краевого бюджета в размере 5% расчетной (средней) стоимости жилья, исчисленной в соответствии с условиями данного мероприятия на следующие цели.

Для погашения части кредита или займа, предоставленного на приобретение или строительство жилья, в том числе ипотечного жилищного кредита.

Для компенсации затраченных молодой семьей собственных средств на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья.

Размер дополнительной социальной выплаты ограничивается размером затраченных молодой семьей собственных (заемных) средств на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья. Расчет дополнительной социальной выплаты производится исходя из расчетной (средней) стоимости жилья, используемой при расчете на дату выдачи свидетельства о предоставлении социальной выплаты на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома.

В результате проведенной ранее аналитической работы действующих в регионе программных документов по обеспечению жильем молодых семей, официальных статистических данных позволяет сформулировать основные положительные и слабые стороны региональной модели государственной поддержки в обеспечении жильем молодых семей. Результаты представим в таблице.

Таблица 7 – Основные положительные и слабые стороны региональной модели государственной поддержки в обеспечении жильем молодых семей

| Сильные стороны реализации подпрограммы | Слабые стороны реализации подпрограммы |
|--|--|
| оказание помощи молодым семьям в приобретении жилья; улучшение демографической ситуации в регионе; заинтересованность органов государственной власти субъекта в успешной реализации программы и предоставление дополнительных мер государственной поддержки в приобретении жилья | большие затраты на реализацию программы из краевого бюджета, при значительном сокращении федерального финансирования; несоответствие выделяемых бюджетных средств и количества семей, получивших жилье; сохранение большого количества молодых семей без предоставления социальной выплаты на приобретение жилья |

Таким образом, в качестве основных направлений совершенствования государственной поддержки молодых семей в регионах можно определить:

- разработать продолжение подпрограммы с учетом практики ее реализации за последние годы;
- усилить контроль за реализацией программных мероприятий, прежде всего, за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, привлекаемых за счет бюджета федерального, регионального и местного уровней.

Проведенный анализ показал, что в рамках государственной региональной программы Красноярский край стремится решать приоритетные задачи федеральной программы по обеспечению жильем молодых семей. Вместе с тем, механизм обеспечения жильем молодых семей осложнен проблемами нормативного–правового и организационного характера. Большая часть населения нуждается в улучшении жилищных условий, но не имеет финансовых возможностей его приобретения, отсутствует эффективная система долгосрочного жилищного кредитования. Все выше указанные проблемы вызывают необходимость возможного пересмотра показателей реализации основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей», определить основные причины недостижения целевых индикаторов и скорректировать методы реализации жилищной политики в отношении молодых семей на перспективу.

3 Перспективы развития системы государственной поддержки в обеспечении жильем молодых семей в России

3.1 Направления совершенствование механизма государственной поддержки по обеспечению жильем молодых семей в РФ

Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы доказала свою эффективность. За указанный период 108,5 тыс. молодых семей улучшили жилищные условия, в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов и займов, при оказании поддержки за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Кроме того, положительной тенденцией является существенное увеличение числа субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации данной подпрограммы.

Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» базируется на следующих принципах:

- 1) добровольность участия в подпрограмме молодых семей;
- 2) признание молодой семьи в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий в соответствии с требованиями подпрограммы;
- 3) возможность для молодых семей реализовывать свое право на получение поддержки за счет средств, предоставляемых в рамках подпрограммы из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов на улучшение жилищных условий только один раз.

Механизм реализации подпрограммы предполагает оказание государственной поддержки молодым семьям - участникам подпрограммы в улучшении жилищных условий путем предоставления им социальных выплат.

Условием предоставления социальной выплаты является наличие у молодой семьи помимо права на получение средств социальной выплаты

дополнительных средств, в том числе собственных средств или средств, полученных по кредитному договору (договору займа) на приобретение (строительство) жилья, ипотечному жилищному договору, необходимых для оплаты строительства или приобретения жилого помещения. В качестве дополнительных средств молодой семьей также могут быть использованы средства материнского капитала.

Таким образом, данная подпрограмма позволяет семейным парам получить льготы на приобретение комфортного жилья (не обязательно квартир, можно построить дом, погасить жилищный кредит, внести взнос в жилищно-строительный или жилищно-накопительный кооператив). Субсидия от государства составляет от 30% до 35%.

Можно сделать вывод, что в современных условиях российское государство проводит целенаправленную семейную политику в отношении молодых семей, законодательно предоставляя им самостоятельный социальный статус и обеспечивая соблюдение прав семьи в социальной жизни общества. В обозримой перспективе, на мой взгляд, она должна быть направлена на решение жилищных вопросов молодых семей.

Основные направления улучшения реализуемых мероприятий в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей».

К основным мероприятиям относятся:

1) разработка новых проектов планировки и размерности квартир. Крупнопанельное домостроение из более экономичных строительных материалов, небольшие по площади квартиры, использования материалов и сырья изготовленного в регионе и т.д. Всё это позволит снизить себестоимость жилья и станет более доступным.

2) разработка новых кредитных предложений государственным банком. Кредит должен учитывать не только совокупность дохода супруга, но и их родителей. Это даст возможность для приобретения жилья студентам. Так же возможно уменьшение первоначального взноса с 20% на 10%.

3) внесение поправок в возрастные критерии. В качестве улучшения реализации программы принять допустимым к участию в программе семью возраст одного из супругов не превышающий 35 лет, а возраст другого не принимать во внимание.

4) увеличение размера общей площади жилого помещения с 13,5 м² до 18 м², находящегося в собственности супругов. Так, в сравнении в г. Самара такой стандарт составляет не более 18 м² на одного супруга.

Успешное выполнение мероприятий подпрограммы и создание дополнительных условий для участия в подпрограмме позволит обеспечить жильем тысячи семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, что позволит обеспечить:

1) привлечение в жилищную сферу дополнительные финансовые средства, как следствие обеспечение работы строительной отрасли, наличие рабочих мест, подготовка кадров и т.д.;

2) развитие и улучшение демографической ситуации в стране;

3) укрепление социальных отношений в обществе и семье и т.д.

Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» будет продолжать осуществляться до 2024 года. С целью повышения эффективности реализации Подпрограммы, рекомендуется провести следующие мероприятия:

1) упростить процедуры сбора документов путем создания единой централизованной службы, которая будет заниматься оформлением заявок и юридической помощью семье в подготовке необходимых документов;

2) внести корректировки в возрастные ограничения. «Возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия... решения о включении молодой семьи-участницы подпрограммы в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году, не превышает 35 лет», исключить словосочетание «в планируемом году»;

4) снизить себестоимость строительства жилья за счет использования материалов и сырья, изготовленного в данном регионе.

Практическое осуществление данных мероприятий будет способствовать:

5) созданию условий для активной самореализации молодёжи, в том числе, в демографическом поведении;

б) социальной защите и поддержки молодых семей.

Остаются открытыми вопросы, какое количество молодых семей сможет воспользоваться данной Подпрограммой и сколько семей смогут реализовать свидетельства в дальнейшем при ограниченном финансировании.

Жилищная сфера является не просто сектором экономики, а социально ориентированным сектором экономики, целью функционирования которого является жизнеобеспечение российских граждан. И именно помощь молодым семьям является движущей силой страны к высокоорганизованному и культурному обществу.

Принято считать, что стратегические направления развития государства и общества основываются на принципах социального значения личности, необходимости формирования условий максимального раскрытия ее потенциала. Раскрытие же потенциала каждой индивидуальной личности происходит в первую очередь в семье.

На сегодняшний день в России большинство семей молодые, с еще неустойчивой системой внутренних и внешних взаимоотношений, ценностных ориентаций и неясными перспективами. Основные приоритеты государственного управления развитием поддержки молодой семьи были установлены Указом Президента Российской Федерации от 14.05.96 г. № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики». В 2007 году молодая семья официально стала объектом государственного управления, в связи с принятием Концепции государственной политики в отношении молодой семьи.

Следующим вполне конкретным шагом стало выделение в отдельную задачу для органов государственной власти «создание благоприятных условий для молодых семей, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи, всестороннюю поддержку молодых семей» в Основах государственной

молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Планы и программы развития поддержки семей на уровне государства разрабатываются в виде определенных социальных приложений.

Но в связи с тем, что современное общество не стоит на месте и развивается семимильными шагами, различные программы и приложения необходимо корректировать чаще. Правительство зачастую не имеет большого количества времени на постоянную корректировку и выпускает программы на несколько лет вперед.

Возвращаясь к анализируемой теме, можно сказать, что перспективы развития молодой семьи в России есть. Правительство Российской Федерации направляет свои действия на улучшение качества жизни граждан, ведет борьбу за повышение демографии, пытается повысить комфортность уровня жизни молодых семей.

Таким образом, несмотря на недоработки проекта, можно сказать, что государство, отдавая 30 % молодым семьям, вырабатывает уверенность в завтрашнем дне. Со стороны государства это является своеобразной заботой о своих гражданах, т.к. субсидии на жилье представляют собой один из немногих механизмов, предлагающих ощутимую помощь.

3.2 Направления совершенствования методики оценки эффективности реализации основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей в РФ»

Повышение эффективности реализации государственной поддержки по обеспечению жильем молодых семей – важная задача для Российского государства, поскольку отсутствие необходимого социально–экономического эффекта в этом направлении во многом дестабилизирует демографическую ситуацию в стране, не способствует первоочередной цели развития социальной политики – забота о благополучии социально незащищенных граждан, обеспечение нормальных условий их жизнедеятельности. В 2018 году

государственная поддержка молодым семьям в улучшении жилищных условий оказывается в рамках новой государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем». При этом, все мероприятия ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы были перенесены в данную госпрограмму.

Однако, в названном программном документе не предусмотрена оценка их социально–экономической эффективности.

С 2018 года результативность основного мероприятия по обеспечению жильем молодых семей оценивается по следующим показателям: «количество семей граждан, обеспеченных жильем, в том числе – молодые семьи» и «доля молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения, в общем количестве молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий по состоянию на 1 января 2015 года».

Анализ различных научных публикаций, посвященных проблемам реализации подпрограммы обеспечения жильем молодых семей в регионах, а также проведенное исследование свидетельствует о том, что оценка эффективности представляется возможной фактически только при анализе динамики указанных статистических показателей.

Оценка эффективности государственной поддержки молодых семей в обеспечении жильем должна базироваться не только на количественных, но и качественных показателях, поскольку результатом такой поддержки выступают не только экономические, но и социальные эффекты в целом. При этом, такая оценка должно проводиться на федеральном, региональном и местном уровне и в силу их взаимосвязанности в решении вопроса предоставления социальных выплат молодым семьям, уполномоченным государственным органам необходимо принимать меры по развитию и совершенствованию такой поддержки максимально согласованно, учитывая особенности в каждом муниципалитете и регионе.

Количественные показатели, установленные подпрограммой: «количество семей граждан, обеспеченных жильем, в том числе – молодые семьи» и «доля

молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения, в общем количестве молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий по состоянию на 1 января 2015 года», а также количественные показатели, которые были применены в рамках настоящего исследования позволяют определить объемы финансовых ресурсов, необходимых для дальнейшей реальной государственной поддержки в этом направлении.

В оценке эффективности реализации подпрограммы обеспечения жильем молодых семей надлежит учитывать следующие особенности.

Во-первых, в связи с тем, что желаемым результатом эффективности проводимого мероприятия подпрограммы является улучшение молодыми семьями жилищных условий, целесообразно произвести оценку степени удовлетворенности молодыми семьями новыми жилищными условиями, с указанием причин неудовлетворенности жилищными условиями после проводимых мероприятий по отдельным категориям семей (качественный показатель). Данный показатель может определять на основании проведения социологических опросов.

Во-вторых, следует учитывать, что процесс обеспечения жильем молодых семей предполагает не только государственное, но личное финансирование (в том числе с привлечением заемных средств). Таким образом, систему оценки эффективности государственной поддержки в обеспечении жильем молодых семей целесообразно проводить по таким показателям как эффективность государственных расходов при приобретении жилых помещений; эффективность личных расходов в каждой категории молодых семей.

В-третьих, для банков, включенных в подпрограмму в качестве показателей эффективности их деятельности в ней, важным показателем является динамика количества молодых семей, оплативших за счет социальной выплаты первоначальный взнос по ипотечному кредиту и молодые семьи, уплатившие в счет погашения основного долга по кредиту.

Наряду с этим, показателями оценки эффективности подпрограммы могут быть следующие: общее количество молодых семей – участников подпрограммы; количество молодых семей, реализовавших право на приобретение (строительство) жилья»; количество семей, которым отказано в выдаче свидетельства либо которые сами отказались от получения свидетельства. Полагаем, что названные показатели будут способствовать более объективной оценке ситуации и совершенствовать методологический подход в исследовании этой сферы.

Таким образом, при оценке эффективности государственной поддержки молодых семей в обеспечении жильем необходимо использовать статистическое и информационное обеспечение, позволяющее учитывать не только экономический, но и социальный эффект реализации подпрограммы. В настоящее время назрела необходимость создания отдельной организационной структуры, осуществляющей контроль, оценку эффективности, прогнозирование результатов основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» в рамках механизма государственной поддержки молодых семей. Основная задача данной структуры – информирование законодательных и исполнительных органов, а также общества о реализации подпрограммы.

3.3 Перспективные направления развития государственной поддержки в обеспечении жильем молодых семей

На сегодняшний день предоставление социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья молодым семьям является существенной мерой государственной поддержки со стороны государственной власти и органов местного самоуправления.

Оценивая, в целом, положительно реализацию данного направления жилищной политики на федеральном и региональном уровне, следует отметить, что не все составляющие системы управления данным процессом в полной мере обеспечивают эффективность ее реализации. В этой связи, основная

задача государства на современном этапе – организация рационального управления процессом предоставления субсидия молодым семьям. Интерес к подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей», безусловно, растет. Однако, лишь небольшой части молодых семей, которые нуждаются в улучшении жилищных условий, удастся воспользоваться этой мерой государственной поддержки.

На основе выявленных в рамках настоящего исследования проблем, представляется возможным предложить следующие рекомендации по совершенствованию системы государственной поддержки молодых семей в обеспечении жильем:

Решение проблем методики оценки эффективности реализации подпрограммы обеспечения жильем молодых семей. Анализ целевых программ, действующих в регионах, свидетельствуют, что в большей степени целевые показатели регулярно корректируются под фактически достигнутые. В результате исследования региональной государственной поддержки молодых семей в решении жилищных вопросов на примере Красноярского края можно сделать вывод, что органы власти фактически не ведут мониторинг использования средств социальной выплаты на этапах от принятия решения до реализации свидетельства. Таким образом, необходимо уполномоченные государственные органы обязать вести такой мониторинг;

Совершенствование нормативно–правового регулирования. Важно нормативно урегулировать вопрос об организации более полного мониторинга и контроля результативности подпрограммы. Согласно Отчета Счетной палаты РФ за 2015–2018 гг., Минстрой РФ с целью контроля результативности реализации подпрограммы было проведено только 5 выездных проверок, с 2016 года подобные мероприятия не проводятся;

Совершенствование механизма обеспечения жильем молодых семей. Представляется важным рассмотреть перспективные направления совершенствования механизма государственной поддержки молодым семьям в решении жилищных вопросов.

Согласно подпрограммы размер государственной финансовой поддержки установлен следующим образом: для семей, не имеющих детей – 30% расчетной (средней) стоимости жилья, для молодых семей, имеющих одного ребенка или более – 35%, для неполных молодых семей, состоящих из одного молодого родителя и одного ребенка и более – 35% расчетной (средней) стоимости жилья. Отметим, что в Красноярском крае максимальная сумма субсидии, которую может получить молодая семья составляет 40% расчетной (средней) стоимости жилья. При этом, верхний предел расчетной стоимости жилья зависит от норматива стоимости одного квадратного метра жилья, устанавливаемого Минстроем РФ.

На четвертый квартал 2018 года Минстрой РФ утвердил в Красноярском крае среднюю рыночную стоимость 42174 руб. за квадратный метр[9], что почти в 1,5 раза меньше рыночной стоимости жилья в крае, которая составляет 54923,9 руб[37]. Ограничивая условиями подпрограммы верхний предел расчётной стоимости жилья, молодая семья получает субсидию, которая фактически покрывает не более 30 % от рыночной стоимости жилья, оставшиеся 70 % «ложатся на плечи» молодой семьи.

Таким образом, целесообразно предусмотреть в условиях подпрограммы возможность расчета субсидии по среднерыночной стоимости в соответствующем муниципальном образовании, но без ограничения нормативной стоимости жилья, которая установлена Минстроем РФ.

В июле 2017 года в Государственной Думе был рассмотрен законопроект о дополнительных мерах поддержки молодых семей в части улучшения жилищных условий[38]. Однако, такой законопроект был отклонен по причине осуществления такой поддержки в рамках действовавшей на тот момент подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище на 2015 – 2020 годы, а также в рамках региональных жилищных программ.

Можно предположить, что ряд положений данного законопроекта не заслуженно остались вне поля зрения законодателя и правительства РФ. Законопроект предусматривал и иные формы государственной поддержки

молодой семьи в обеспечении жилья, которые не касаются института социальных выплат. Думается, что перспективными из них являются предоставление государством многодетной молодой семье беспроцентного целевого займа до 25 лет.

Молодые семьи, которые получили свидетельство о праве на получение социальной выплаты, могут направить данные средства на строго установленные подпрограммой цели. При этом, Правилами предоставления социальных выплат с 2017 года запрещается использовать социальные выплаты на приобретение жилья у близких родственников. Сделаем вывод, что такой запрет не является вполне оправданным и возникновение данной жизненной ситуации исключать нельзя.

Рассматриваемое ограничение при некоторых жизненных обстоятельствах может послужить реальной причиной невозможности использования средств социальной выплаты. Таким образом, данный запрет надлежит отменить, но при этом установить орган исполнительной власти и механизм осуществления контроля за соблюдением порядка предоставления социальной выплаты в данной ситуации.

Анализ современной практики осуществления государственной поддержки молодой семьи в обеспечении жильем позволяет предложить также иные общие рекомендации по совершенствованию данного направления государственной деятельности.

В сфере нормативного обеспечения – совершенствовать законодательство субъектов РФ по вопросам поддержки молодых семей в строительстве и приобретении жилья в части беспроцентных ссуд и ипотечного жилищного кредитования, внедрения эффективных механизмов долгосрочной аренды государственного и муниципального жилья и других способов улучшения жилищных условий;

В сфере организационного обеспечения – усилить государственный контроль соблюдения законодательства в части предоставления государственной поддержки молодым семьям; увеличить размер федерального

финансирования основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей в РФ»; разработать механизм проверки жилья перед приобретением его молодыми семьями; усилить контроль за расходованием бюджетных средств, получаемых молодыми семьями на оплату индивидуального строительства жилья во избежание заключения договоров с недобросовестными подрядчиками; проработать возможность создания для молодых семей–участников программы открытого мониторинга на предмет реализации программы посредством современных информационных технологий.

Таким образом, поэтапная реализация представленных выше рекомендаций позволит повысить качество и эффективность решения жилищной проблемы молодой семьи и устранить противоречия существующего механизма осуществления государственной поддержки в данной направлении; повысить размер предоставляемой семьям социальной выплаты, а также расширить возможности использования молодыми семьями средств полученной субсидии. Только комплексный подход способен оказать влияние на рост благополучия молодой семьи и решение ее жилищных проблем в отдельном муниципальном образовании. Очевидно, что участие государства в решении жилищного вопроса молодой семьи не должно ограничиваться только финансированием специальных жилищных программ. Эффективность решения жилищной проблемы молодой семьи обусловлена состоянием жилищного сферы, поэтому дальнейшее развитие данного направления государственной поддержки возможно лишь в случае эффективности жилищной политики в целом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Важным регулирующим элементом государственной поддержки в обеспечении жильем молодых семей является программно–целевой метод. Программно–целевой метод представляет собой системное перераспределение государственных финансовых ресурсов для решения задачи обеспечения жильем молодых семей. Мероприятия по обеспечению жильем молодых семей были включены в государственную программу РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ». В структуре названной государственной программы мероприятие «Обеспечение жильем молодых семей» является составной частью подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан РФ» приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье».

Срок реализации основного мероприятия – 2018 – 2025 гг. Подпрограмма (основное мероприятия) по обеспечению жильем молодых семей определяет порядок предоставления жилья молодым семьям. Подпрограммой планируется обеспечить к 2025 году 27,8 тыс. семей.

Объем бюджетного финансирования ежегодно увеличивается. Основная нагрузка в реализации подпрограммы ложится на консолидированные бюджеты субъектов РФ.

Характеризуя основные результаты реализации основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей», среди положительных тенденций следует отметить рост молодых семей – участников подпрограммы и молодых семей, получивших право на улучшение жилищных условий за счет социальной выплаты, что обусловлено положительной динамикой объемов бюджетного финансирования мероприятия по обеспечению жильем молодых семей. За анализируемый период 2016–2018 гг. улучшили жилищные условия более 42,3 тыс. семей. Наиболее высокие значения показателя наблюдаются в 2018 году. В настоящее время целевое использование предоставляемых государством

социальных выплат молодым семьям имеет достаточно широкий перечень направлений.

Положительным моментом реализации региональных подпрограмм по обеспечению жильем молодых семей является установление более благоприятных условий для участников подпрограммы по обеспечению жильем молодых семей, в частности, более высокий, в сравнении с федеральным, размер социальной выплаты и предоставление дополнительной социальной выплаты молодой семье при рождении или усыновлении ребенка, которую можно использовать на приобретение жилья.

Не смотря на принятые на федеральном и региональном уровнях решения по улучшению условий обеспечения жильем молодых семей, ежегодное увеличение финансирования, результаты реализации подпрограммы оказались недостаточно эффективными.

Ввиду недостаточного бюджетного финансирования темпы обеспечения жильем молодых семей в большинстве субъектах РФ отмечаются как неудовлетворительные. Среднее время ожидания предоставления социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья составляет 7 лет. Наряду с этим, в регионах отсутствует более детальный мониторинг эффективности реализации программы по обеспечению жильем молодых семей. Не преодолены тенденции к улучшению системы жилищного кредитования, низкая покупательная способность предоставляемой социальной выплаты.

Совершенствование государственной поддержки в обеспечении жильем молодых семей может проводится по следующим основным направлениям.

Существующая система государственной поддержки молодых семей в обеспечении жильем нуждается в совершенствовании методики оценки эффективности с учетом следующих предложенных количественных и качественных показателей: степени удовлетворенности молодыми семьями новыми жилищными условиями, с указанием причин неудовлетворенности жилищными условиями после проводимых мероприятий по отдельным

категориям семей (качественный показатель); эффективность государственных расходов при приобретении жилых помещений; эффективность личных расходов в каждой категории молодых семей; динамика количества молодых семей, оплативших за счет социальной выплаты первоначальный взнос по ипотечному кредиту и молодые семьи, уплатившие в счет погашения основного долга по кредиту; количество молодых семей, реализовавших право на приобретение (строительство) жилья»; количество семей, которым отказано в выдаче свидетельства либо которые сами отказались от получения свидетельства.

Необходимо создать отдельную организационную структуру, осуществляющую контроль, оценку эффективности, прогнозирование результатов основного мероприятия.

Предусмотреть в условиях подпрограммы возможность расчета субсидии по среднерыночной стоимости в соответствующем муниципальном образовании, но без ограничения нормативной стоимости жилья, которая установлена Минстроем РФ.

Предоставить многодетным молодым семьям беспроцентный целевой займа до 25 лет.

Совершенствовать региональное законодательство по вопросам поддержки молодых семей в строительстве и приобретении жилья в части беспроцентных ссуд и ипотечного жилищного кредитования, внедрения эффективных механизмов долгосрочной аренды государственного и муниципального жилья и других способов улучшения жилищных условий.

В сфере организационного обеспечения – увеличить размер федерального финансирования основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей в РФ»; разработать механизм проверки жилья перед приобретением его молодыми семьями; усилить контроль за расходованием бюджетных средств, получаемых молодыми семьями на оплату индивидуального строительства жилья во избежание заключения договоров с недобросовестными подрядчиками; проработать возможность создания для молодых семей–

участников программы открытого мониторинга на предмет реализации программы посредством современных информационных технологий.

В целом реализация разработанных и предложенных методических и практических мероприятий будет способствовать повышению эффективности и результативности государственной поддержки в обеспечении жильем молодых семей.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты:

1. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) //СПС «Гарант»
2. Конституция Российской Федерации от 12 дек. 1993 г. (в ред. 21.07.2014) //Собрание законодательства РФ. –2014.–№31.–Ст.4398.
3. Жилищный кодекс Российской Федерации (ред. от 02.06.2016) № 188-ФЗ //Консультант Плюс: Законодательство.
4. Постановление Правительства РФ от 17.09.2001 № 675 «О Федеральной целевой программе «Жилище» на 2002 – 2010 годы» // Интегрированный полнотекстовый банк правовой информации (эталонный банк данных правовой информации) «Законодательство России» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/ips.html>
5. Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 «О Федеральной целевой программе «Жилище» на 2011–2015 гг.// Интегрированный полнотекстовый банк правовой информации (эталонный банк данных правовой информации) «Законодательство России» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/ips.html>
6. Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 №514-п (в ред. 29.01.2019) //СПС «Консультант-Плюс»
7. Постановление Правительства РФ от 12.10.2017 №1243 «О реализации мероприятий федеральных целевых программ, интегрируемых в отдельные государственные программы РФ» (в ред.24.12.2018) // Интегрированный полнотекстовый банк правовой информации (эталонный банк данных правовой информации) «Законодательство России». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/ips.html>

8. Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 №1710 «Об утверждении государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» (в ред. 07.05.2019) // Интегрированный полнотекстовый банк правовой информации (эталонный банк данных правовой информации) «Законодательство России» – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/ips.html>

9. Приказ Минстроя РФ от 12.09.2018 №572/пр «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам РФ за IV квартал 2018 года»// Интегрированный полнотекстовый банк правовой информации (эталонный банк данных правовой информации) «Законодательство России». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/ips.html>

10. Приказ Минстроя РФ от 18.03.2019 №166/пр «Об утверждении формы заявки на участие в федеральном проекте «Жилье» государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» //СПС «Консультант–Плюс», раздел «Законодательство»

Книги:

11. Байдалова О.В. Жилищные стратегии современной российской семьи / О.В. Байдалова, А.Ю. Березовая // Вестник Волгоградского государственного университета. – 2015. – №1 (27). – С. 42–49.

12. Банных Г.А., Черкасова В.С. Стратегические приоритеты государственного управления развитием поддержки молодой семьи / Г.А. Банных, В.С. Черкасова // В сборнике: Технологии прикладной политологии и социологии как инструмент повышения эффективности государственного и муниципального управления Материалы Всероссийской научно–практической конференции. Ответственный редактор С.Г. Зырянов. 2016. С. 42–48.

13. Болдина М.А. Технологии социальной работы с молодыми семьями // Социально–экономические явления и процессы. – 2013. – №5 (051). – С. 261–266.
14. Выродова В.А., Абакумов Р.Г. Алгоритм участия в подпрограмме "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" / В.А. Выродова, Р.Г. Абакумов // Инновационная наука. 2017. № 2–1. С. 176–179.
15. Гимазетдинова, Э. Я. Жилищная проблема и пути ее решения в современных условиях /Э. Я. Гимазетдинова, И. А.Владимиров// Актуальные вопросы экономики и управления. 2011. № 5. С.57–59.
16. Долбик–Воробей, Т.А. Студенческая молодежь о проблемах брака и рождаемости /Т.А. Долбиков – Воробей// Социологические исследования. 2008. № 7.С. 168–169.
17. Коротченкова И.И. Правовое обеспечение жилищных прав молодой семьи // Судья. 2015. № 3. С. 32 – 35.
18. Кулешова, Л.В. Проблемы и перспективы развития ипотечного кредитования в России в условиях мирового финансового кризиса / Е.Н. Лапина // Мировой финансовый кризис: причины, проблемы, пути преодоления. 2010. № 4. С. 59–67.
19. Кузьмина А.Г. Обеспечение жильем молодых семей как важнейшая составляющая системы социальной поддержки молодой семьи в современной России//Культура. Наука. Интеграция. – 2016. – №4. – С. 86–89.
20. Мурадова А.М. Обеспечение жильем молодых семей в России // Студенческая наука XXI века : материалы IX Междунар. студенч. науч.–практ. конф. (Чебоксары, 23 апр. 2016 г.). В 2 т. Т. 1 / редкол.: О.Н. Широков [и др.] – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2016. – № 2 (9). – С. 219–221.
21. Саблин М.Т. Покупка квартиры в России: техника подбора, юридической проверки и проведения сделки: монография. 3–е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2017. – 560 с.

22. Страхова А. С., Унежева В. А. Инновационные технологии в строительстве как ресурс экономического развития и фактор модернизации экономики строительства // Вестник БГТУ им. В. Г. Шухова. 2016. № 6. С. 263–272.

23. Трошин, А.В. Проблемные аспекты использования "Материнского капитала" / А.В. Трошин // Вестник МИЭП. – 2012. – №4 (9). – С.135–140.

24. Файзрахманов К.Р. Программно–целевой метод в жилищном праве//Семейное и жилищное право. – 2016. – №5. – С.45–48.

25. Шабунова А.А., Леонидова Г.В., Калачикова О.Н. Дети и молодежь в России: глобальные вызовы современности // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз, 2015. – №6(42). – С.36–57.

Статьи:

26. «Проблемы молодых семей в российской федерации»– [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-molodyh-semey-v-rossiyskoy-federatsii>

27. «Социальный портрет молодой семьи в условиях современной социокультуры», Соловьева Т.В., Кармышев Д.Н. // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук, 2015. – №4–2

Журналы:

28. Фадеева Н.Л. Особенности государственной политики в отношении молодой семьи // Ученые записки. 2013. № 1.

29. Удальцова М.В., Носова Н.С. Молодая семья как объект социальной политики // Журнал: Социологические и экономические науки. 2014. №4. С. 73–75.

Интернет-ресурсы:

30. Долгосрочная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей в Красноярском крае» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://minstroy.krskstate.ru/usloviyakray/molodym> (дата обращения 23.05.2016)

31. Итоги реализации программ по улучшению жилищных условий граждан в 2012 году/ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://newslab.ru/news/497643> (дата обращения 30.03.2026)

32. Концепция государственной политики в отношении молодой семьи: Утверждена Распоряжением Министра образования и науки Российской Федерации 8 мая 2007 года [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://docs.pravo.ru/search/list/?search_query=tab=2

33. Молодая семья» – государственная помощь молодым родителям [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://pronovostroyku.ru/yuridicheskievoprosy/sotsial-noe-zhil-e/materinskij-kapital/proekt-molodaya-sem-ya-gosudarstvennaya-pomoshh-molodym-roditelyam.html>

34. Об утверждении муниципальной программы "Обеспечение жильем молодых семей в городе кургане на 2015 – 2020 годы" (с изменениями на: 09.12.2015) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/441715880>

35. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение или строительство жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» в 2016–2017 гг. и истекшем периоде 2018 года// [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.ach.gov.ru/>

36. Официальный сайт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ// [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.minstroyrf.ru/trades/zhilishnaya-politika/>

37. Официальные статистические данные о средних ценах на рынке жилья в Красноярском крае// [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.krasstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/krasstat/ru/statistics/krsnStat/prices/

38. Проект Федерального закона N 389–7 «О дополнительных мерах поддержки молодых семей» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://asozd.duma.gov.ru>

39. Социальная программа «Жилище» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://estate-advisor.ru/lgoty/socialnye-programmy-dlya-priobreteniya-zhilya/socialnaya-programma-zhilishhe/>

40. Федеральная целевая программа “Жилище” 2017 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://2017god.com/federalnaya-celevaya-programma-zhilishhe-2017/> – 24.01.2017.

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

Е. В. Зандер

подпись

« 8 » 07 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»

38.03.04.11 – «Региональное управление»

Перспективы развития государственной поддержки по обеспечению жильем
молодых семей в Российской Федерации

Руководитель 08.07.19 М ст. преподаватель О. В. Ганчукова
подпись, дата должность, ученая степень

Консультант 08.07.19 Зандер д-р экон. наук, профессор Е. В. Зандер
подпись, дата должность, ученая степень

Выпускник 08.07.19 Кривокурс Д. А. Кривокурс
подпись, дата

Красноярск 2019