

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой _____
Е.В. Зандер
« _____ » _____ 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»
38.03.04.11 – «Региональное управление»

Совершенствование механизма государственной поддержки
спорта высших достижений в Российской Федерации

Руководитель	_____	ст. преподаватель	Е.Г. Смолина
	подпись, дата		
Консультант	_____	д-р экон. наук, профессор	Е.В. Зандер
	подпись, дата		
Выпускник	_____		С.Р. Меркис
	подпись, дата		

Красноярск 2019

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме «Совершенствование государственной поддержки спорта высших достижений» содержит 68 страниц текстового документа, 1 приложение, 24 использованных источников.

СПОРТ ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ, ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СПОРТ, МИНИСТЕРСТВО СПОРТА, ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ, БЮДЖЕТНЫЕ СРЕДСТВА, РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.

Объект исследования: спорт высших достижений.

Цель: изучить механизмы государственной поддержки спорта высших достижений и предложить идеи по их совершенствованию.

В результате проведенного анализа был рассмотрен отечественный и зарубежный опыт развития спорта высших достижений, проанализирован зарубежный опыт, была определена структура министерства спорта, детально изучены расходы на спорт высших достижений, выявлены основные проблемы данного направления.

В итоге был разработан ряд рекомендаций и предложений, как усовершенствовать государственную поддержку спорта высших достижений. Одним из которых стала разработка критериев оценки эффективности использования денежных средств при выделении субсидии Министерством спорта.

ABSTRACT

The final qualifying paper on the topic “Improving State Support for High Performance Sports” contains 68 pages of text document, 1 appendix, 24 sources used.

SPORT OF HIGHER ACHIEVEMENTS, PROFESSIONAL SPORT, MINISTRY OF SPORT, EFFICIENCY IMPROVEMENT, BUDGETARY MEANS, RECOMMENDATIONS AND OFFERS.

Object of study: sports of the highest achievements.

Objective: the mechanisms of state support for top-level sports and to propose ideas for their improvement.

As a result of the analysis, domestic and foreign experience in the development of high-end sports was reviewed, foreign experience was analyzed, the structure of the ministry of sports was determined, the costs of high-end sports were studied in details, and the main problems in this area were identified.

As a result, a number of recommendations and proposals were developed on how to improve state support for top-level sports. One of which was the development of criteria for assessing the effectiveness of the use of funds in the allocation of subsidies by the Ministry of Sport.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1 Теоретические основы государственной поддержки спорта высших достижений.....	6
1.1 История взаимоотношения государства и профессионального спорта в России и СССР	6
1.2 Опыт зарубежных стран в государственной поддержке спорта высших достижений.....	10
2 Современное состояние государственной системы поддержки спорта высших достижений.....	29
2.1 Меры и механизмы государственной поддержки спорта высших достижений.....	29
2.2 Анализ государственного финансирования спорта в России	42
2.3 Проблемы организации спорта высших достижений	51
3 Рекомендации по совершенствованию механизма государственной поддержки спорта высших достижений	55
3.1 Внедрение критериев эффективности деятельности профессионального клуба	55
3.2 Меры по повышению контроля за исполнением бюджета	61
Заключение	64
Список использованных сокращений	67
Список использованных источников	68
Приложение А.....	71

ВВЕДЕНИЕ

Успешность страны оценивается в мире, в том числе и по уровню выступлений спортсменов на крупных международных соревнованиях. Спорт высших достижений сегодня - отражение социально-экономического развития государства.

Если спорта высших достижений не будет, то не будет массового, детско-юношеского спорта. Улучшение качества жизни через спорт - приоритет государства.

Социальные и политические преобразования в России в последние десятилетия привели к существенным изменениям в подходах к организации спорта высших достижений.

При рассмотрении истории преобразований на протяжении всего XX века прослеживаются различия, касающиеся приоритетов в системе государственной поддержки и управления в данной сфере деятельности.

В течение XX века эволюцию претерпели цели государственной поддержки спорта, ее задачи и принципы управления, модель и круг организаций, заинтересованных в развитии спорта высших достижений. Преобразования обуславливались изменениями внутренней политики, потребностями населения, геополитической обстановкой, уровнем международного сотрудничества и проч. Преобразования коснулись всей системы массового спорта, методических, научных и организационных подходов в управлении...

При переходе России к рыночной экономике были внесены и значительные корректировки в организацию спортивной жизни в целом, в частности, в силу изменения принципов финансирования этой сферы. Все эти процессы отразились и на инструментах государственной поддержки и регулирования спорта высших достижений, физкультурно-спортивной деятельности в образовательных организациях. Для этого потребовалось

привлечение дополнительных ресурсов, создание партнерства бизнеса, государства, некоммерческих предприятий.

В новейшей России, на протяжении всего периода становления и развития физкультурно-спортивной работы взаимоотношения между населением и органами государственной власти сопровождались участием в этом процессе негосударственных, общественных и разнообразных некоммерческих предприятий. В каждый исторический период их назначение и роль были разными, они выполняли как широкий, так и узкоспециализированный объем поставленных задач, формировались как по инициативе населения, так и за счет принятых решений на государственном уровне, их заимствовали из зарубежного опыта, либо они были национальным российским продуктом.

Исследование проблем государственной поддержки физкультура и спорта в современной России приобретает особую значимость, что и определяет актуальность настоящей работы.

Актуальность исследования. Роль физической культуры и спорта в нынешнем мире бесспорно важна для деятельности человека, страны и общества в целом. Главным фактором, обуславливающим необходимость привлечения всех средств и способов системы физической культуры и спорта для полноценного развития нынешнего общества, является, в частности, насущная необходимость укрепления здоровья, улучшения физической подготовленности и развитие здорового образа жизни у подрастающего поколения.

В настоящее время во всём мире можно видеть упадок физкультурно-оздоровительной деятельности людей после 25 лет. А это приведет к тому, что люди в наиболее продуктивном возрасте будут ощущать на себе угасание физических возможностей, что скажется на ухудшении самочувствия и как следствие понижение производительности труда.

Объектом исследования является спорт высших достижений.

Предметом исследования являются теоретические, методические и организационные вопросы, связанные с процессом поддержки спорта высших достижений и спорта и путем совершенствования механизмов воздействия на него.

Цель работы – изучить механизмы государственной поддержки спорта высших достижений и предложить идеи по их совершенствованию.

Для достижения поставленной цели должны быть решены следующие задачи:

- рассмотрен отечественный и зарубежный опыт развития спорта высших достижений;
- проанализирована зарубежная политика в области физической культуры и спорта;
- проанализирована политика Российской Федерации в области спорта высших достижений;
- сделан анализ состояния спорта высших достижений;
- разработаны предложения по совершенствованию механизмов государственной поддержки спорта высших достижений.

Теоретическую основу работы составили отечественных и зарубежных ученых в области физической культуры и спорта, нормативно-правовые документы, регулирующие область физической культуры и спорта.

Структура дипломной работы определена целью и основными направлениями исследования и состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

1 Теоретические основы государственной поддержки спорта высших достижений

1.1 История взаимоотношения государства и профессионального спорта в России и СССР

С древнейших времен в России деятельность, напоминающая спортивную, использовалась с целью воспитания подрастающего поколения и подготовкой их к трудовой деятельности и военной службе. С конца XVII века в некоторых учебных заведениях были введены занятия физическими упражнениями в обязательном порядке.

Первый юридический документ о спорте был издан в XVIII веке, когда Екатерина I подписала указ «О кулачных боях», в котором излагались правила их проведения.

Таким образом, главной задачей спорта в то время было не только физическое здоровье нации, но и военная подготовка. Именно такая система было создана по указу Петра I в конце XVII – начале XVIII веков. В рамках военно-физической подготовки в Москве и Санкт-Петербурге по указу Петра I строились манежи, из-за границы приезжали инструкторы для обучения дворянства и офицеров вольтижировке и искусству верховой езды, в московских университетах, гимназиях и кадетских корпусах вводили занятия гимнастикой, стрельбой, фехтованием. В быту народов России всё большей популярностью стали пользоваться такие виды спорта, как плавание, кулачный бой, катание на лыжах и санях, шахматы, игры в мяч, свайку, бабки и городки.

Первые спортивные кружки и клубы начали появляться в России во второй половине XIX века, тогда же были проведены первые отечественные спортивные соревнования. Как правило, данные клубы и сообщества организовывались дворянами и доступ в них для рабочей молодежи был

ограничен финансовыми возможностями. В конце столетия лучшие российские спортсмены участвовали в международных состязаниях.

В результате в начале XX века в России сложилась относительно развитая система спортивных клубов.

На первых Олимпийских играх 1896 года представителей из России не было, несмотря на то что российские спортсмены довольно активно готовились к Олимпиаде, а генерал Бутовский входил в состав Международного Олимпийского Комитета. Участие в Олимпиаде было невозможно в виду отсутствия средств.

Впервые Россия приняла участие в олимпийских играх в 1900 году, которые проходили в Париже. Из российских спортсменов, первую олимпийскую золотую медаль завоевал в 1908 году фигурист Николай Панин-Коломенкин на IV Олимпиаде в Лондоне. Под флагом Российской империи спортсмены выиграли 8 олимпийских медалей на трехлетних олимпиадах (1900, 1908 и 1912).

Таблица 1 – Медальный зачет сборной Российской империи на первых Олимпиадах

Команда	Год	Золото	Серебро	Бронза	Всего	Место по сумме медалей	Место по золотым медалям
Россия	1900	0	0	0	0	0	0
Россия	1908	1	2	0	3	11	7
Россия	1912	0	2	3	5	12	1

Впервые российские спортсмены выступили на Олимпиаде в 1908 году. Поездка отечественных атлетов на данное первенство была исключительно частным делом, которое финансировал председатель Петербургского легкоатлетического общества граф Г.И. Рибопьер. В сборную России вошли четыре борца - Н. Орлов, А. Петров, А. Замотин и Г. Демин, а также фигурист Н. Панин-Коломенкин. При этом выделенных средств не хватало.

В 1911 г. в стране создается Российский Олимпийский комитет. Через два года создана Канцелярия Главного наблюдателя за физическим развитием народонаселения Российской империи. Кроме того, в 1914 г. создана специальная общественная организация – Временный совет по делам физического развития населения. Всего к началу Первой мировой войны в России насчитывалось около 800 спортивных клубов и обществ, объединяющих более 50 тысяч спортсменов.

Революция изменила ситуацию и с 1917 г. физическая культура оказалась под контролем Главного управления Всеобщего физического воспитания, при котором был учрежден в 1920 г. Высший совет физической культуры (ВСФК). Данная организация функционировала вплоть до 1921 года и ее деятельность была направлена на выполнение преимущественно военных задач, что связано с тем, что гражданская война требовала физически развитых молодых людей.

С первых лет Советской власти государственные спортивные организации при активном участии профсоюзов и комсомола реализуют программу массового развития спорта во всех районах страны. Уже в 20-е гг. повсеместно проводились разнообразные спортивные массовые соревнования.

В 1930 г. ВСФК был переименован во Всесоюзный совет физической культуры при Правительстве СССР.

Нормативно-правовой основой системы физического воспитания стал разработанный в 1931 г. Всесоюзный физкультурный комплекс «Готов к труду и обороне СССР» (ГТО). В 1937 г. в развитие комплекса ГТО введена Единая всесоюзная спортивная классификация - нормативный документ, который определял последовательность роста мастерства, развития спортивных разрядов и высших классификационных категорий спортсменов.

Организованные занятия спортом проводятся в обязательном и добровольном порядке. К обязательным занятиям привлекаются учащиеся всех форм и видов учебных заведений, личный состав Вооружённых Сил, милиции и некоторых других организаций. Данные занятия организуются по

государственным программам с оценкой знаний, умений и навыков. В учебных заведениях и организациях в СССР проводятся занятия производственной гимнастикой и физкультурные паузы. При этом, организационно-методическое управление и контролируют данные обязательные занятия министерства и ведомства.

Те, кто желает организованно заниматься спортом в свободное от работы и учёбы время посещают учебно-тренировочные занятия и участвуют в спортивных соревнованиях. Эта массовая физкультурно-оздоровительная и спортивная работа ведётся физкультурно-спортивными организациями профсоюзов, некоторых министерств и ведомств, а также ДОСААФ СССР.

После Великой Отечественной войны в СССР основное развитие получил спорт высших достижений. В его развитие направлялись основные материальные и финансовые средства. В это время основная доля средств в СССР шла именно на спорт высших достижений. Массовый спорт финансировался по остаточному принципу.

Главными моментами развития спорта высших достижений в стране стало вступление советских спортивных организаций в международные спортивные федерации (МСФ) и начало участия в Олимпийских играх, чемпионатах мира и Европы. В 1951 году был создан Национальный олимпийский комитет СССР.

В 30-50-х гг. в СССР были организованы всесоюзные секции по многим видам спорта, развитым в стране, которые в 1959 г. преобразованы в спортивные федерации.

Перестройка и развал СССР повлиял на положение спорта – как в области управления, так и в области финансирования. Развитие рыночной экономики привело к получению федерациями по видам спорта самостоятельности, но не все из них смогли обеспечить развитие своего вида спорта без государственной поддержки. В эти годы снизилось общее количество занимающихся спортом, и система производственной физической культуры и спорта практически полностью развалилась. Развитие рыночной

экономики, привела к резкому росту стоимости платных физкультурно-оздоровительных услуг, что в результате вызвало недоступность занятий спортом большей части населения.

В середине 90-х годов спорт в стране существовал в условиях нестабильного и низкого финансирования. Снижение поступлений из бюджета привело к ухудшению материально-технической базы спортивных объектов.

На фоне этого важным событием стало принятие Основ законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте от 27 апреля 1993г., который установил общие принципы правового регулирования отношений в области физической культуры и спорта в России.

Таким образом, спорт стал в СССР самостоятельной сферой. На современном этапе решается задача преобразования массового физкультурного движения во всенародное движение, которое охватывает различные группы населения.

1.2 Опыт зарубежных стран в государственной поддержке спорта высших достижений

Во всем мире подходы к государственной поддержке профессионального спорта отличаются друг от друга, на примере лидеров индустрии рассмотрим системы отношений ведущих стран.

Одними из основных документов в международном спорте являются Спортивная хартия Европы 1992 года и Международная хартия спорта и физического воспитания 1978 года с дальнейшими дополнениями.

Все страны, которые ратифицировали соглашения, должны придерживаться основных принципов по регулированию спорта, установленных в этих документах.

Опираясь на положения вышеизложенных документов, странам необходимо формировать все условия, которые поспособствуют развитию массового спорта и спорта высших достижений, созданию, пополнению и восстановлению ресурсной базы как одной из основ функционирования, в зависимости от их политического и социально-экономического устройства.

Для развития спорта служит базовый закон о спорте. Например, в Финляндии же действует Закон о спорте, изданный 21.12.1979 года и Устав о спорте, изданный 28.12.1979 года. Необходимо добавить, что разработка законодательных актов в сфере развития спорта, а также разработка вышеуказанных законов должна придерживаться международным соглашениям.

В исполнительной власти государственными органами являются различные ведомства и министерства. Например, в Испании таким органом называется Высший совет спорта, который является автономным органом Министерства науки и образования, а Министерство по вопросам социального значения - в Аргентине.

Данные органы решают важные вопросы в области спорта и физической культуры, среди которых:

- принятие участия в регулировании спорта высших достижений;
- составление расходной сметы, распределение и выделение государственных средств из бюджета;
- аннулирование и выделение займов, субсидий и пособий спортивным организациям;
- регулирование использования денежных средств;
- разработка рекомендаций по подготовке кадров;
- принятие участия в реализации и разработке документов по модернизации и строительству спортивных зданий, их оборудованию.

Иностранный опыт в развитии спорта показывает, что принцип территориального разделения функций управления дает возможность

разграничить ответственность и компетенцию территориальных и государственных органов по управлению.

Местные и региональные органы управления в области спорта в большей степени направлены на совершенствование спорта для всех и массового спорта (за рубежом это практически неразделимые понятия), а на государственном уровне реализуются основные функции по управлению.

Так, в Германии до сих пор действует комплекс мер по управлению и развитию массового спорта, что является важной задачей земель, основываясь на ст. 30 Конституции Германии и на федеративной структуре. Необходимо заметить, что на земельном уровне в Германии нет четкой структуры по управлению спортом и физической культурой. Механизм и структура управления спортом существенно различаются на разных землях. Например, в Нижней Саксонии, Саксонии, Баден-Вюртенберге развитие физической культуры и спорта принадлежит министерствам по вопросам культуры, а в Баварии, Гессене и Бранденбурге развитие спорта принадлежит министерствам по делам искусства, науки, образования, социального порядка и труда. В Бремене и Гамбурге данными вопросами занимаются сенаторы внутренних дел, а в Тюрингии за данные вопросы отвечает Министерство по здравоохранению и социальным вопросам. Правительства земель, федеральное правительство, спортивные национальные организации, коммуны и общины занимаются вопросами развития массового спорта и общим управлением в сфере спорта и физической культуры. В землях реализация массового спорта разная, так как она зависит от спроса населения на спортивные услуги и от специфики региона, но это не зависит от единых приоритетов, среди которых студенческий спорт, массовый спорт, подготовка преподавателей физической культуры и спорт в школах, спорт среди инвалидов и пожилых, а также модернизация, содержание и строительство спортивных объектов, помощь спортивным организациям и командам.

Устоявшаяся система по налогообложению играет весомую роль в процессе формирования денежных ресурсов массового спорта. Если организация приобретает общественно полезный статус, то она может претендовать на установленные налоговые льготы, данное положение закрепляется основным принципом по отношению к спортивным клубам.

Население, которое добровольно работает в сфере спорта, каждый год понижается сумма выплачиваемых налогов.

Во Франции в Министерстве по спорту и делам молодежи существует два управления в области спорта, в том числе шесть бюро, а именно:

- международное бюро;
- бюро политики по развитию видов спорта;
- финансовое;
- бюро спорта высших достижений;
- бюро управления организациями по подготовке спортсменов;
- бюро спортивного инвентаря, науки и оборудования.

Министерство спорта реализует свои полномочия через двадцать пять отделений и сто муниципальных департаментов спорта. На местах руководство спортом реализуется в двадцати двух регионах, девяноста департамента, тридцати шести тысячах коммун. Многие из них обладают домами спорта или муниципальными спортивно-оздоровительными центрами.

Муниципальные спортивные отделы координируют деятельность данных ассоциаций.

Французский ученый и экономист В. Андрофф отмечает, что действия местных органов власти и их роль в области спорта и физической культуры можно свести к трем основным направлениям:

- модернизация и строительство спортивных объектов, учитывая потребности населения;

- реализация разных видов спорта и физической активности среди всех групп населения;
- финансирование спортивных мероприятий и спортивных учреждений.

Подводя итог, можно сказать, что массовый спорт и спорт высших достижений во Франции и в Германии основывается на соблюдении главных принципов горизонтального и вертикального взаимодействия, а развитие массового спорта является приоритетным направлением местных органов власти. Решением вопросов по развитию массового спорта и спорта высших достижений, а также государственными бюджетными средствами занимаются государственные органы. Но в то же время, приоритетом политики государства в области спорта остается массовый спорт.

Вопрос управления спортом для всех на региональном и местном уровнях заслуживает особого внимания. Спортивные услуги, которые оказываются населению в рамках массового спорта, имеют несколько особенностей, к основным из которых можно отнести высокую информированность общества и высокую капиталоемкость.

Данная тенденция затронула и трудовые ресурсы: ежедневно увеличивается не только квалификация сотрудников и тренерского состава, что влечет за собой повышение оплаты труда, но увеличиваются и требования, относящиеся к работе, повышается информационная нагрузка, разрабатываются новые методики тренировки.

Управление и массовым спортом, и спортом высших достижений основывается на максимальной обеспеченности ресурсами в спортивных организациях.

Чтобы решить задачи развития спорта для всех, международное законодательство рекомендует использовать ресурсы местных, региональных и национальных бюджетов.

Например, в Испании бюджет Высшего спортивного совета состоит из доходов от сборов, ежегодных ассигнований, субсидий, которые предоставляются государственными и административными органами, экономических льгот, премий, даров, кредитов и займов.

Признание общественной полезности спортивной организации является необходимым и важным условием для получения государственных дотаций.

В итоге, спортивная организация получает приоритет в получении денежных средств на дальнейшее развитие от государства, плюс ко всему, налоговые льготы и преимущество при получении кредита.

Важно отметить, что независимо от того, что спортивные расходы составляют примерно 2 млрд. долларов в развитых европейских странах, наибольшая часть приходится на денежную поддержку из других источников. Часть средств из спортивного государственного бюджета в Финляндии, Дании, Великобритании, Швеции и Германии составляет меньше двадцати процентов от общей суммы спортивных местных бюджетов, в Италии же данная разница составляет тридцать процентов, а в Португалии и Испании сорок процентов.

В общий спортивный бюджет часть вложений от местных, муниципальных и региональных органов составляет в Италии пятьдесят семь процентов, в Швеции девяносто процентов, во Франции семьдесят семь процентов, в Германии девяносто восемь процентов, а в Великобритании девяносто пять процентов.

В законодательстве Финляндии закрепляется важность существования прямой денежной поддержки и кредитования по льготам с государственной стороны с целью создания подходящих условий для физкультурно-спортивной деятельности данной страны.

Из средств, поступающих от проведенных лотерей в национальный бюджет, выделяется кредитование, поддержка и государственное финансирование. Чтобы покрыть расходы на покупку спортивных

сооружений, которые предназначены для удовлетворения потребностей населения в области спорта, на строительство оказывается прямая денежная поддержка спортивным учреждениям и муниципалитетам. Для развития материальной и технической базы осуществляется как автономная, так и сочетательная прямая денежная поддержка.

Чаще всего максимум помощи может составлять семьдесят пять процентов от суммы всех расходов, а в частных случаях данная помощь может достигать девяносто процентов.

Список, который утвержден в Государственном Совете Финляндии, регламентирует обозначенную сумму, направленную на оказание денежной поддержки спортивным национальным организациям, которая ежегодно выделяется из государственного бюджета. Ассоциации, которые ориентированы на развитие спорта и физической культуры, спортивной науки, а также на общеразвивающие физические упражнения, относятся к данному числу организаций.

На научное обеспечение спорта, науку и на трудовые ресурсы также выделяются государственные дотации.

В качестве примера можно привести Финляндию, в муниципальном округе которой можно попросить государственное обеспечение заработной платы спортивного тренера для особых групп населения, если население данного муниципального округа составляет не менее десяти тысяч человек. Спортивные учреждения могут получать финансовую помощь от государства на основании Закона Французской Республики «Об организации и увеличении общественной значимости спорта и физической культуры, изданного в 1984 году со следующими дополнениями и изменениями. Наличие у спортивной организации делегированных полномочий является одним из основных условий оказания данной помощи.

Ассоциации по спорту в университетах и школах вправе получать помощь как от государства, так и от муниципальных органов. Органы местного самоуправления взаимодействуют с данными ассоциациями,

обеспечивая возможность использования спортивных зданий и спортивного оборудования, которые им принадлежат. Из государственного бюджета Франции на спорт выделяется 0,2 % от основных средств, учитывая, что заработная плата преподавателям по физической культуре выплачивается из Министерства образования, в связи с этим, совокупные расходы государства составят 0,8 % от национального бюджета. Коммуны Франции тратят на спорт около 4,5% бюджета, департаменты 1% бюджета, регионы также тратят 1%.

В законодательстве Аргентины определено, что средства из национального фонда по спорту выделяются на модернизацию, строительство и использование спортивных объектов, а также на спортивную помощь в целом, на подготовку сотрудников в научной сфере, технических сотрудников и на организацию спортивных мероприятий международного и национального масштаба. Определенная часть средств предназначается национальным исследовательским университетам в целях пропаганды спорта и физической культуры.

Средства могут быть выделены как государственным, так и частным организациям. Высший спортивный совет Испании реализует и разрабатывает совместно с общинами автономий страны мероприятия по планированию модернизации и строительству спортивных сооружений, начиная от самого здания и заканчивая оборудованием, необходимым для их функционирования. Но в тоже время процесс планирования и постройки спортивных сооружений социально-общественного назначения, финансируемый из различных фондов государственной администрации, осуществляется так, чтобы обеспечить оптимальное содействие их разностороннему использованию, максимально эффективной загрузке за сутки, доступности для горожан с разной физической подготовкой, людей с физическими отклонениями и пожилых людей.

Законодательство Французской республики четко регулирует вопросы, связанные с использованием спортивного оборудования. Например, в нем

содержится законодательное положение, которое определяет, что каждый человек, обладающий спортивным инвентарем, обязан заявить об этом в местную администрацию с целью составления описи оборудования. Помимо этого, только с разрешения мэра населенного пункта может быть изменен характер использования данного оборудования (инвентаря), а также полная или частичная утилизация. В этом же пункте указано то, что совокупное льготное налогообложение применяется только до того момента, пока все действия с спортивным оборудованием осуществляются с разрешения администрации и иных установленных должностных лиц

В международном законодательстве отмечается, что обеспечение квалифицированными кадрами, управление и обучение в области ФКС должны, в свою очередь, обеспечиваться высококвалифицированным персоналом. Все сотрудники обязаны иметь соответствующую занимаемой должности подготовку, а также постоянно повышать квалификацию в целях совершенствования и для соответствия меняющимся реалиям.

Но в то же время не отрицается и помощь волонтеров, специально отобранных для данного рода деятельности. Бремя формирования предложений по подготовке кадров в Испании ложится на Высший совет по спорту.

Спортивное законодательство Финляндии регулирует вопросы, которые касаются кадровых ресурсов в отрасли, в частности оплаты труда разных категорий сотрудников.

Стандарты, которые касаются образования тренерского состава жестко регулируются во Франции.

На протяжении многих лет лидерами мирового спорта во многих дисциплинах являются Соединенные Штаты Америки. Каждую Олимпиаду спортсмены данной страны завоевывают много медалей и находятся в тройке лучших.

Путь в спорт высших достижений начинается в школах, затем продолжается в колледжах и университетах. Соревнования школьников на

всеамериканском уровне курирует Национальная федерация школьных ассоциаций (NFHS), объединяющая свыше 18 тыс. учебных заведений. А соревнованиями студентов занимается Национальная атлетическая ассоциация колледжей (NCAA), куда входят свыше 1200 вузов.

Доход NCAA в 2015 году составил \$850 млн, что свидетельствует об огромной популярности студенческого спорта в стране. Около 96% заработка NCAA возвращает университетам на возмещение затрат на выплаченные стипендии, проведение соревнований и т.д. поэтому все университетские затраты являются окупаемыми. Большую часть доходов составляет продажа ТВ и маркетинговых прав.

Нужно учитывать, что бюджеты иных американских университетов превышают ВВП многих стран мира. Так, бюджет самого богатого университета США – Гарварда – в 2015 году составил \$32,334 млрд. Бюджет Йеля составляет \$20,780 млрд., Стэнфорда - \$18,688 млрд., Принстона - \$18,2 млрд. Соответственно, данные вузы располагают самыми современными спортивными комплексами и научными центрами, которые предоставляют возможность для подготовки спортсменов высшего мирового класса. Причем в США тренируются не только американские атлеты, но и масса спортсменов из разных стран мира. В их числе – немало чемпионов и призеров ОИ-2016, как, например, венгерская пловчиха Катинка Хоссу или ее российская коллега Юлия Ефимова.

Олимпийским спортом в стране занимается Национальный олимпийский комитет США (USOC) – общественная организация, работающая без какого-либо государственного финансирования. НОК получает средства от спонсоров (индивидуальных и корпоративных) и от продажи медиа-прав. Так, в олимпийском цикле 2009-2012 доход НОК составил \$568 млн.

В 2011 году телекомпания NBC приобрела права на трансляцию Олимпийских игр с 2014 по 2020 годы за \$4,38 млрд, а в 2014 году – права на ОИ до 2032 года за \$7,75 млрд. То есть средства на содержание трех центров

олимпийской подготовки и 16 других объектов, а также на поддержку спортсменов-олимпийцев у НОК США имеются.

Распределяются деньги между национальными федерациями (National Governing Bodies) по отдельным видам спорта: 31- по летним видам, 8 – по зимним. Принцип распределения пропорционален медальным результатам: кто больше выигрывает, тот больше получает. Непосредственно на поддержку спортсменов-олимпийцев направляется 10% доходов НОК.

Профессиональный спорт США с его богатыми лигами (НФЛ, НБА, МЛБ, НХЛ), крупнейшими в мире аренами и стадионами, клубами с миллиардными бюджетами - это большой бизнес, к которому государство не имеет прямого отношения. Он спланирован, как шоу, функционирует, как зрелище, и подчинён законам шоу-бизнеса. Как и у любого шоу в современном мире, у него есть чёткие цели в бизнесе, а успех любого вида спорта зависит от его популярности и от умения менеджеров.

Исторически так сложилось, что в США наиболее популярны четыре командных вида спорта: американский футбол, бейсбол, баскетбол и хоккей с шайбой. Все они объединены в профессиональные спортивные ассоциации в Соединенных Штатах (и три из них в Канаде) по этим видам спорта. Соревнования в рамках этих ассоциаций (лиг) удостоиваются огромного внимания общественности и СМИ и рассматриваются среди важнейших спортивных состязаний в мире по соответствующим видам спорта. Все вышеуказанные лиги входят в число наиболее прибыльных спортивных ассоциаций в мире, а спортсмены из разных стран мира мечтают заключить профессиональный контракт с командами из американских лиг, что считается наивысшим признанием мастерства и коммерческим успехом спортсмена.

Все лиги организованы по схожим организационным принципам и законам бизнеса: около полугода длится регулярный чемпионат, в ходе которого отбираются участники плей-офф, построенного уже по кубковому принципу с выбыванием. Матчи плей-офф – кульминация сезона.

Чтобы достичь максимального спроса, у каждой игры должна быть интрига, а ее результат должен быть непредсказуем. Именно из-за непредсказуемости результата, отсутствия чёткого деления на фаворитов и андердогов, интриги до последней минуты в большинстве матчей болельщики сходят с ума от радости, а трибуны ломаются от наплыва зрителей. Наличие свободных мест на 50-ти, 60-ти, 80-ти тысячных трибунах в Америке – нонсенс. До трёх четвертей мест продаются владельцам абонементов сразу на весь сезон, причём задолго до его начала.

Для этого лиги стараются максимально приблизить команды по уровню мастерства друг к другу, вводя несложные, но эффективные правила, которые используются повсеместно. Во-первых, все игроки выходят на драфт (таким образом клубы из сильных спортивных или просто густонаселенных регионов не получают преимущества перед другими). Во-вторых, процедура драфта организована по интересному принципу: первыми право выбора имеют команды из низов турнирной таблицы прошлого сезона, а последними – команды-лидеры и чемпион. Таким образом, слабейшие коллективы получают эксклюзивную возможность усилить состав звёздами первой величины из числа талантливой молодёжи, новичков из студенческого спорта и профессионалов из-за рубежа, на которых обратили внимание скауты («охотники за головами»). Команда-аутсайдер, выбирая на драфте первой, получает возможность за несколько лет создать боеспособный коллектив и выйти в лидеры. Поэтому в американских лигах происходит постоянная ротация и нет устоявшейся «табели о рангах». Почти все лиги используют правила «потолков зарплат» или «налогов на роскошь», что выравнивает возможности команд-участников.

«Потолок зарплат» (англ. salary cap) – максимальная сумма выплат, т.н. платёжная ведомость, разрешенная в каждой команде лиги. Превышение квот на зарплату спортсменов грозит клубу многомиллионными штрафами. Благодаря таким простым правилам более богатые, коммерчески и спортивно успешные клубы не могут получить преимущества и доминировать в своей

спортивной лиге (в отличие от европейских лиг, где такого правила нет и ситуация плачевна). Существует и «зарплатный минимум», который не позволяет владельцам команд экономить на выплатах спортсменам, что отсекает неквалифицированные и отсталые команды. Всё это идёт на пользу спортивному принципу и стимулирует конкуренцию среди примерно равных по силе коллективов.

«Налог на роскошь» (англ. luxury tax) – модификация «потолка зарплат», при которой команда теоретически может превысить лимит, но за это на неё налагаются экономические санкции по прогрессивному принципу – чем значимее нарушение, тем жёстче санкции. Так, например, в Главной бейсбольной лиге (МЛБ) команда, впервые нарушившая экономические ограничения (учитывается актуальный период за последних 5 лет), должна заплатить в фонд лиги 17,5% от суммы превышения; во второй раз – 30%, в третий, четвертый или пятый раз – 40%.

Превыше всего в американских лигах ценится самокупаемость и экономическая безопасность – большинство владельцев зарабатывают на клубах. В экстренных ситуациях лиги временно берут управление клубом в свои руки, спасая его от банкротства, а по завершению сезона команде находится новый владелец и она переезжает в новый город (меняя при этом название).

Ещё одним ключом к коммерческому успеху являются внешняя привлекательность игры как шоу и капитализация зрительского интереса. В США на всей арене работает яркий свет, зрительно объединяя площадку и трибуны и создавая ощущение праздника на арене. Благодаря этому телевизионный показ матча увеличивает интерес зрителей к походу непосредственно на стадион.

Спортивные трансляции в Америке крайне редко ведутся на общедоступном телевидении (например, только на Рождество зрители США могут посмотреть бесплатно по одному матчу баскетбольной и хоккейной лиг; кроме этого бесплатными бывают матчи «всех звёзд», проводимые раз в

сезон по принципу Запад vs. Восток или американцы против легионеров), свои кабельные каналы имеют даже команды университетов и колледжей из небольших местечек, и это, – наравне с развитой торговлей сувенирами и экипировкой, – позволяет владельцам команд зарабатывать на фанатах (фирменная футболка стоит примерно \$40-100, бейсболка \$25-50). В США доминирует система платных просмотров (pay per view), и ведущие каналы HBO и Showtime заключают контракты с командами, сумма которых завязана на количестве просмотров.

Крупнейшее событие спортивной жизни в Америке – Супербоул. Это ежегодный финальный матч сезона в американском футболе. Матчи за Супербоул имеют наивысший в США рейтинг среди спортивных трансляций. Рейтинги трансляции матчей за Супербоул, НФЛ каждый год заключает крупные контракты с разными телекомпаниями – в нынешнем сезоне настал черед CBS. Перерывы между четвертями считаются главной рекламной площадкой на американском телевизионном рынке – размещение 30-секундного ролика стоит порядка \$5 млн. Самые дешёвые билеты на Супербоул стоили \$800, места в первых рядах и в тех секторах, которые часто транслируются стоили \$4-15 тыс.

Все эти факторы работают на коммерческую и зрительскую привлекательность спорта, благодаря чему доходы и обороты в спортивной индустрии США постоянно и равномерно растут из года в год, а американские лиги обретают всё большую популярность в мире.

Пример Великобритании отличается от американского. Система работает следующим образом. Основа, как и в США, – это спортивные занятия в школах и университетах. А наиболее талантливые и заинтересованные юные спортсмены попадают в поле зрения профессиональных клубов и федераций. С 2006 года в Великобритании ежегодно проводятся школьные игры, где юные спортсмены имеют возможность показать себя на национальном уровне.

Что касается наиболее популярных в Великобритании видов спорта – футбола, регби, крикета, тенниса, бокса, автогонок – там финансирование происходит практически полностью за счет коммерческих инвестиций. Внимание медиа, интерес рекламодателей и платежеспособной публики, отработанные маркетинговые подходы, – все это обеспечивает высокий организационный и спортивный уровень.

Спорт высших достижений в Великобритании также имеет серьезную государственную поддержку. Помимо Национального олимпийского комитета и федераций по видам спорта, на этом направлении работает правительственное агентство UK Sport, которое на две трети финансируется госбюджетом и на треть – из фонда национальной лотереи. Отдельно стоит сказать об Английской Премьер-Лиге, единственном европейском чемпионате, конкурирующем на равных с крупнейшими американскими лигами. Основанная 20 февраля 1992 года с целью получения большей финансовой выгоды АПЛ сегодня стала самым популярным спортивным чемпионатом в мире и по праву является самой прибыльной футбольной лигой. Важно отметить, что АПЛ функционирует как корпорация, владельцами которой являются 20 клубов-участников. При этом каждый клуб решает свои задачи:

- владельцы «Манчестер Юнайтед» семейство Глейзеров получают доходы для основного бизнеса;
- владельцы «Манчестер Сити» бенефициары компании Abu Dhabi United Group используют клуб для продвижения своего региона и реализации своих амбиций;
- владельцы «Арсенала», Стэн Кронке и Алишер Усманов, превратили клуб в успешный бизнес-проект по продаже жилой и коммерческой недвижимости;
- владелец «Челси», Роман Абрамович, входит в пятерку самых богатых акционеров спортивных клубов в мире. Ему удалось использовать

команду для собственного PR, при этом оставив все долги на клубе. И если Абрамович решит продать клуб (точнее компанию, которая объединяет много бизнесов под брендом «Челси») новому владельцу придется возвращать Роману Аркадьевичу все, что он вложил в клуб.

В минувшем году АПЛ продала телеправа на показ чемпионата более, чем за 4,5 млрд. евро. Простое соглашение, действовавшее с 2015 по 2019 годы, составило 5 млрд. евро.

Схема отчислений клубам останется прежней – 50 процентов от суммы будет делиться поровну между ними, еще 25 процентов – в зависимости от спортивных результатов и еще 25 процентов будет распределять телевидение в зависимости от количества появлений команды на экране и рейтинга трансляции. Получается, что клуб, занявший последнее место, может заработать порядка 99 миллионов фунтов за сезон (133,7 миллиона евро).

Очень много можно подчеркнуть из иностранного опыта, об их особенностях реализации проектов государственно-частного партнерства в спорте.

Олимпийские Игры 2012 года в Лондоне один из ярких образцов государственно-частного партнерства в спортивной области. Для двух сторон данное спортивное событие является весьма огромным и накладным с абсолютно всех сторон - технологические процессы, организация, руководство проектом, деятельность со СМИ, постройка спортивных объектов и многого другого. Вследствие этого игры реализовывались за счет двухстороннего партнерства государства и частных фирм.

Финансируемый из частных источников Организационный комитет Олимпийских и Паралимпийских Игр в Лондоне отвечал за составление плана, финансирование, подготовку и осуществление Игр в 2012 г. Организационный комитет приобретал финансирование от Международного Олимпийского комитета, а кроме того с прибыли с реализации билетов, продуктов и благотворительных проектов.

Со стороны страны выступал Комитет по подготовке и проведению Олимпиады (ODA), который отвечал за разработку и постройку новейших объектов и инфраструктуры для Олимпийских Игр и их применение позже. ODA финансировался Министерством по культуре, СМИ и спорту, Администрацией Большого Лондона и Олимпийской Лотереей.

Государственно-частное партнерство использовалось не только для постройки спортивных объектов, но и для становления инфраструктуры такой, как автотранспорт, гостиничные объекты, пункты питания и многое другое.

Система финансирования Олимпийских Игр, разработанная в 1984 году на Играх в Лос-Анджелесс, и базирующаяся на делении партнеров на 3 группы официальные спонсоры, поставщики и лицензиаты, придерживается до сих пор. К примеру, на Играх в Лондоне в 2012 году принимали участие некоторое количество групп партнеров: 11 Глобальных Олимпийских партнеров, 7 домашних Олимпийских партнеров Лондона, 7 фирм - официальных приверженцев Игр в Лондоне и 28 Олимпийских поставщиков. Партнеры помогали, не только предоставляя помощь в технической составляющей, продукты и услуги, но и содействуя рекламе игр за счет собственных рекламных программ.

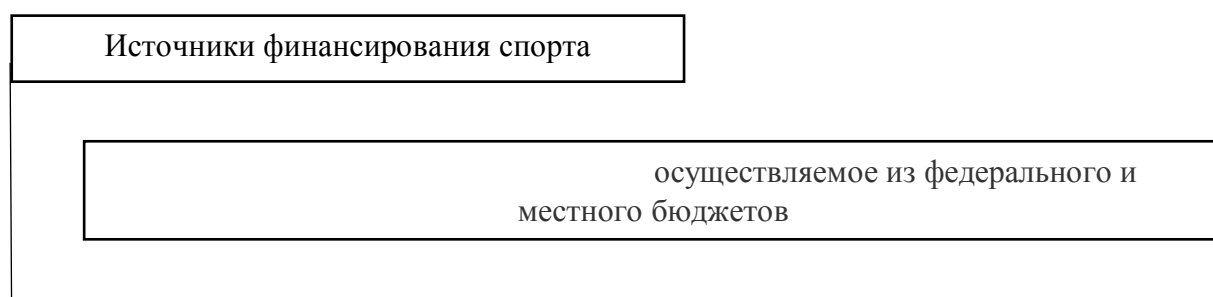
Без роли частных компаний нельзя предположить компанию Игр в Лондоне. К примеру, фирма «Асер» обеспечила больше 16 тыс. компьютеров, ноутбуков и планшетов и помощь в технической составляющей, насчитывавшую приблизительно 425 сотрудников. Для спортсменов и корреспондентов были сделаны 24-х часовые интернет- кафе. Фирма «Атос» несла ответственность за IT-технологии, за передачу главной информации, охватывая итоги состязаний, всему миру. «Атос» отвечали за создание таких программ, как система аккредитации и портал волонтеров. Фирма «Дженерал электрик» обеспечила электроснабжение и отопление вдоль Олимпийского Парка и в Олимпийской Деревне.

Но проекты ГЧП в спортивной сфере в Англии реализовывались и до Олимпийских Игр. К примеру, в Элмбридж в 2003 году, когда 3 спортивных центра, принадлежавших Городскому Совету, стали еще больше затратными и не пригодными для эксплуатации, было принято решение о разработке ГЧП для строительства свежего объекта. Переустройство данных объектов государством было бы достаточно быстрым, но довольно дорогостоящим решением. Взамен сего Элмбридж принял решение затворить старые объекты и применить капитал, приобретенный с реализации земли, дабы в некоторой степени возмещать строительство свежего центра.

Новый центр был сооружен компанией «DC Leisure», выигравшей тендер, в рамках бюджета всего 12,8 млн. фунтов, а ежегодные затраты районных властей сократились в 3,2 раза, что помогло сберечь Элмбриджу более 6 млн. фунтов в течение 15 лет. Более того, по договору, по истечению сего срока, объект должен быть возвращен в Городской Совет, по крайней мере, в таком же состоянии, в каком он и был, когда только построился. Это гарантирует постоянные инвестиции частного сектора через весь жизненный цикл объекта.

Итак, за рубежом отрасль спорта разделяется на массовый спорт, спорт высших достижений и профессиональный. Развитие спорта высших достижений в большинстве зарубежных стран финансируется за счет бюджетных средств и общественных спортивных организации. Развитие массового спорта происходит за счет спортивных организаций и местных органов власти. Профессиональный спорт практически полностью осуществляет свою деятельность за счет средств коммерческих инвесторов, с частичным участием местных органов власти.

На рисунке 1 представим основные источники финансирования спорта за рубежом.



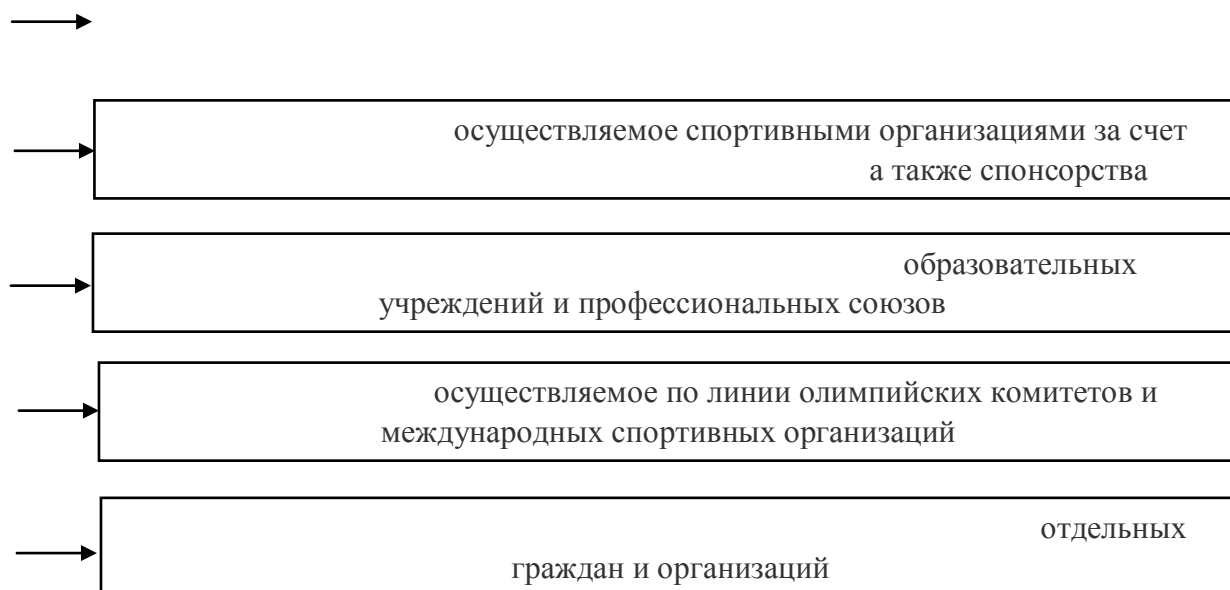


Рисунок 1 – Источники финансирования спорта за рубежом

В каждой стране соотношение между указанными источниками определяется по-разному, как правило, оно представляет собой органичное сочетание и соединение усилий государства, правительственных, общественных и частных организаций и учреждений.

Можно выделить две основные формы финансирования спорта за рубежом: американская и европейская. Для первой модели характерно основное финансирование спорта коммерческими структурами и практически полное отсутствие поддержки со стороны государства. Во второй модели финансирование происходит, как за счет государственного бюджета, так и за счет средств частных инвесторов. При этом, преобладает бюджетное финансирование.

2 Современное состояние государственной системы поддержки спорта высших достижений

2.1 Меры и механизмы государственной поддержки спорта высших достижений

Спорт содержит в себе:

1. Спорт высших достижений - это элемент спорта, который направлен на завоевание спортсменами высоких результатов в собственном виде спорта, как на всероссийских спортивных состязаниях, так и на международных состязаниях.

2. Базовый спорт включает виды спорта, которые входят в программы Паралимпийских игр, Олимпийских игр, а кроме того, развиваемые субъектами Российской Федерации и другие виды спорта на своих территориях, не забывая про сформировавшиеся историческими обычаями развития спорта высших достижений.

Целью каждого вида спорта является завоевание спортивных результатов.

По праву считается, что спорт высших достижений служит не только поднятию престижа государства на внешнеполитической арене, но и способствует развитию массового спорта.

Профессиональный спорт всегда являлся вершиной массового спорта. Именно успехи национальных команд и атлетов на различных соревнованиях способствовали повышению интереса к тому или иному виду спорта. Так, например, после триумфа сборной России на чемпионате мира в 2018 году в стране повысился спрос услуги детских футбольных секций – по статистике размер детских групп в среднем увеличился с 15 до 20 человек.

В Российской Федерации сфера спорта регулируется на государственном уровне, т.е. органы государственной власти определяют цели развития отрасли спорта, разрабатывают и осуществляют

регулирующие, организующие и координирующие действия данной отрасли для более полного удовлетворения потребностей граждан. Для управления спортом создана трехуровневая система органов управления, которая представлена в таблице 2.

Таблица 2 – Основные функции государственных органов управления физической культурой и спортом в РФ

Уровень управления	Функции управления
Федеральный	<ul style="list-style-type: none"> - Выработка стратегических целей развития физической культуры и спорта; - обеспечение реализации основных положений федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы»; - осуществление контрольных функций и полномочий в сфере своей компетенции и др.
Региональный	<ul style="list-style-type: none"> - Определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации; - принятие и реализация государственных региональных программ развития физической культуры и спорта и межмуниципальных программ в области физической культуры и спорта; - разработка и реализация региональных программ и проектов в области физической культуры и спорта, в том числе по массовому приобщению различных групп населения к систематическим занятиям физкультурой и спортом; - утверждение и реализация календарных планов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации; - участие в формировании регионального бюджета с учетом выбора приоритета физкультурно-спортивной работы в регионе и др.
Муниципальный	<ul style="list-style-type: none"> - Определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей; - принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта; - популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения на муниципальном уровне; - утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований и др.

На федеральном уровне формируется государственная политика в целом в отношении физической культуры и спорта в стране, формируются стратегические цели и задачи ее развития. На уровне регионов РФ

поставленные цели и задачи развития детализируются, определяются специфические проблемы развития спорта в каждом определенном регионе, формируются основные направления регионального развития спорта. На муниципальном уровне установленные цели и задачи спорта на федеральном и региональном уровне еще более конкретизируются и решаются с учетом местных возможностей и конкретных условий.

Для полного и эффективного выполнения указанных выше функций на всех уровнях государственного управления созданы специальные органы управления (рисунок 2).

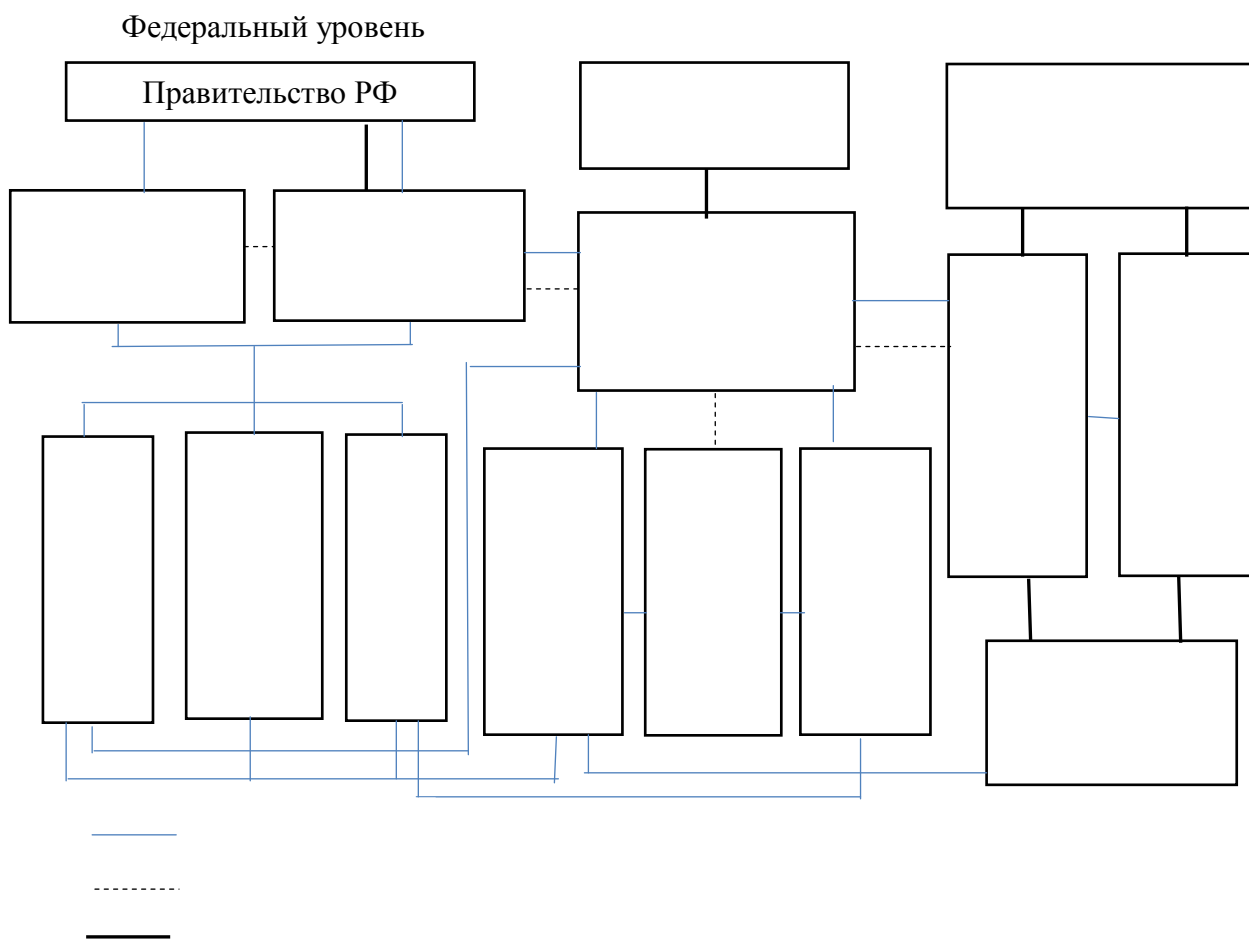


Рисунок 2 – Функциональная структура управления спортом в РФ

Общее руководство спортом в стране осуществляет Министерство спорта РФ (Минспорт), основанное в 2012 году после реорганизации

Министерства спорта, туризма и молодежной политики, которое, в свою очередь, взяло на себя функции Федерального агентства по физической культуре и спорту (Росспорт).

Организационная структура Министерства спорта Российской Федерации показана в Приложении А.

Полномочия различных уровней власти в области физической культуры и спорта прописаны в статьях 6, 8 и 9 федерального закона № 329 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Иногда они повторяются. К примеру, и субъекты РФ, и органы местного самоуправления могут наделять некоммерческие организации правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО. Но некоторые задачи разделены строго. Особенно хорошо субординация просматривается в вопросе подготовки спортсменов. За резерв национальных сборных в первую очередь отвечает федеральная власть, но участие в ней принимают и субъекты РФ. Также субъекты РФ готовят кадры для своих сборных, и уже в этом им помогают, развивая детско-юношеский спорт, органы местного самоуправления.

В соответствии с этими полномочиями выделяются средства. Министерство спорта финансируется из федерального бюджета, а, к примеру, Москомспорт – из городского. При этом региональные и федеральные органы власти могут реализовывать совместные программы на условиях софинансирования.

В зависимости от общей финансовой ситуации в регионе различается и уровень внимания к спорту со стороны местных органов властей. В некоторых регионах страны развитию спорта уделяется недостаточное внимание, а в других регионах, напротив, развитие спорта является одним из приоритетов региональной политики. Так, например, в г. Москва действует специальная государственная программа «Спорт Москвы» на 2012–2018 годы. В 2016-м на нее выделено 63,38 млрд. руб. (42,58 – городской бюджет, 7,95 – федеральный, 12,85 – средства юридических и физических лиц).

Есть еще одна ветвь спортивной власти, помогающая Министерству спорта покрывать территорию страны бассейнами, спортзалами и игровыми площадками, – парламентские партии.

Самый яркий пример – крупные проекты партии «Единая Россия»: «Строительство физкультурно-оздоровительных комплексов» и «500 бассейнов», которые реализуются на протяжении уже нескольких лет.

На 1 сентября 2016 года по проекту «Строительство ФОК» было введено 583 объекта. И велось строительство еще 48 спортивных комплексов. В проекте участвует 81 регион России.

Программа «500 бассейнов» реализуется в вузах, находящихся в ведомственном подчинении Минобрнауки, Минздрава и Министерства культуры. При этом обязательное условие участия в проекте – совместное финансирование. К примеру, чтобы у вуза появился бассейн стоимостью 130 млн рублей, сам он должен найти 30 млн из внебюджетных источников, еще 30 млн должны выделить местные власти, и только тогда в рамках проекта поступят оставшиеся 70 миллионов от партии. Стоит отметить, что доля «Единой России» в проектах покрывается средствами федерального бюджета, а не за счет средств партии.

1 января 2016 года вступил в силу федеральный закон «О государственно-частном партнерстве и муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации», который должен был открыть новые возможности для реализации проектов ГЧП в социальной сфере. Тем более государству в кризис все сложнее строить и содержать объекты самостоятельно. Однако в спорте должного эффекта пока не наблюдается.

По закону существует только одна форма государственно-частного партнерства в спорте – создание объектов недвижимости. При этом обязательного условия использования типовых проектов нет, а это приводит к существенному удорожанию.

На местах мешает процессу высокий уровень бюрократизма, потому как чиновники боятся принимать решения, не прописанные в инструкциях.

Чтобы попасть в проект на основе ГЧП, инвестору необходимо пройти процедуру, занимающую почти 400 дней.

В соответствии с многочисленными изменениями, которые федеральный закон № 83 от 08.05.2010 внес в Бюджетный и Гражданский кодексы РФ, в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» и в другие законодательные акты, государственные спортивные школы и иные учреждения могут быть одного из трех типов:

1) казенное учреждение - работает по традиционной сметной схеме. Исходя из количества учеников, объема необходимых работ и прочего составляет схему расходов. За выделенные из бюджета средства ежегодно отчитывается. Как правило, такие учреждения занимаются только выполнением требуемых учредителю функций.

2) бюджетное учреждение. В отличие от казенного предоставляет государству услуги на основе заключенного договора (заказа). Отказаться от такого задания нельзя, зато полученная с него прибыль не облагается налогом. Кроме того, бюджетное учреждение может зарабатывать на оказании услуг, относящихся к его основным видам деятельности, физическим и юридическим лицам.

3) автономное учреждение имеет не только учредителя, но и наблюдательный совет, который определяет границы самостоятельности организации. Также выполняет государственное задание и может получать дополнительное финансирование путем оказания услуг юридическим и физическим лицам. Но имущество ему передается не в управление, а в собственность. С другой стороны, учредители не отвечают по обязательствам автономной организации.

Кроме того, закон устанавливает слишком высокие требования к экономической эффективности. В результате банковское финансирование становится затруднительным в связи с высокими процентными ставками, которые приемлемы только для коммерческих проектов.

Таблица 3 – Направления расходов бюджета РФ на спорт

№	Расходные статьи
1	материально-техническое обеспечение, (предоставление спорт обмундирования, финансовое, научно-методическое, медицинское и антидопинговое предоставление спортивных делегаций РФ, спортивных сборных команд РФ)
2	содействие в подготовке сборных команд РФ к интернациональным состязаниям, Олимпийским играм и обеспечение участия спортивных делегаций РФ в интернациональных спортивных событиях
3	обеспечение спортивных сборных команд РФ спортсменов- инвалидов, в том числе финансирование их подготовки к всероссийским спортивным состязаниям и интернациональным спортивным состязаниям, Паралимпийским играм, Сурдлимпийским играм, Мировым специальным олимпийским играм и участия в подобных состязаниях
4	организация и осуществление межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных событий
5	содействие в организации межрегиональных, всероссийских и интернациональных официальных спортивных событий
6	реализация мер по предупреждению допинга в спорте

Спорт высших достижений в Российской Федерации практически на 100% зависит от государственного финансирования. Политика в области данного направления осуществляется в соответствии с Федеральным законом №329 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» на основе следующих принципов:

- непрерывности и преемственности физического воспитания различных возрастных групп граждан на всех этапах их жизнедеятельности;
- учета интересов всех граждан при разработке и реализации федеральных программ развития физической культуры и спорта, признания ответственности граждан за свое здоровье и физическое состояние;
- признания самостоятельности всех физкультурно-спортивных объединений, равенства их прав на государственную поддержку;
- создания благоприятных условий финансирования физкультурно-спортивных и спортивно-технических организаций, олимпийского движения России, образовательных учреждений и научных организаций в области физической культуры и спорта, а также предприятий спортивной промышленности.

Государство обеспечивает развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации, поддерживает физкультурное (физкультурно-спортивное) движение и олимпийское движение России и обеспечивает:

1) ежегодное финансирование мероприятий в области физической культуры и спорта, в том числе мероприятий по подготовке к участию спортсменов в Олимпийских играх, других международных спортивных соревнованиях и участию в них, за счет средств федерального бюджета;

2) создание условий для использования физкультурно-спортивными организациями и предприятиями спортивной промышленности государственных финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, а также научно-исследовательских и технических разработок и технологий;

3) содержание физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений, находящихся в собственности Российской Федерации;

4) создание условий для строительства и содержания спортивных сооружений по месту жительства граждан, физкультурно-оздоровительных сооружений в каждом муниципальном образовании и оказание на основе таких сооружений физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг;

5) создание условий для увеличения количества детско-юношеских спортивных школ всех видов и типов, клубов по месту жительства граждан, детских и молодежных спортивно-оздоровительных лагерей, врачебно-физкультурных диспансеров и укрепление их материально-технической базы;

6) создание условий для широкого использования средств физической культуры и спорта в целях укрепления здоровья матери и ребенка;

7) организацию физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий для девушек и женщин с учетом специфики их деятельности и соответствующих научно-методических рекомендаций;

8) организацию обязательной сертификации спортивных изделий и техники в соответствии с законодательством Российской Федерации;

9) поддержку внешнеэкономических связей физкультурно-спортивных организаций.

Государство поддерживает развитие спорта в целях достижения высших спортивных результатов и создает для этого благоприятные условия посредством:

1) увеличения количества спортивных школ всех видов и типов, училищ олимпийского резерва, осуществляющих деятельность по подготовке спортсменов высокого класса, и укрепления их материально-технической базы;

2) строительства новых и модернизации существующих баз и центров подготовки сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта, а также учебных зданий, физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений образовательных учреждений среднего профессионального, высшего профессионального образования в целях улучшения условий профессиональной подготовки и повышения квалификации работников физической культуры и спорта;

3) выделения ассигнований на комплексные научные исследования по проблемам развития спорта высших достижений;

4) стимулирования деятельности физкультурно-спортивных организаций по подготовке спортсменов высокого класса и их участия в международных соревнованиях;

5) поощрения меценатства и благотворительности.

На рисунке 4 представим основные государственные механизмы поддержки спорта высших достижений в РФ.

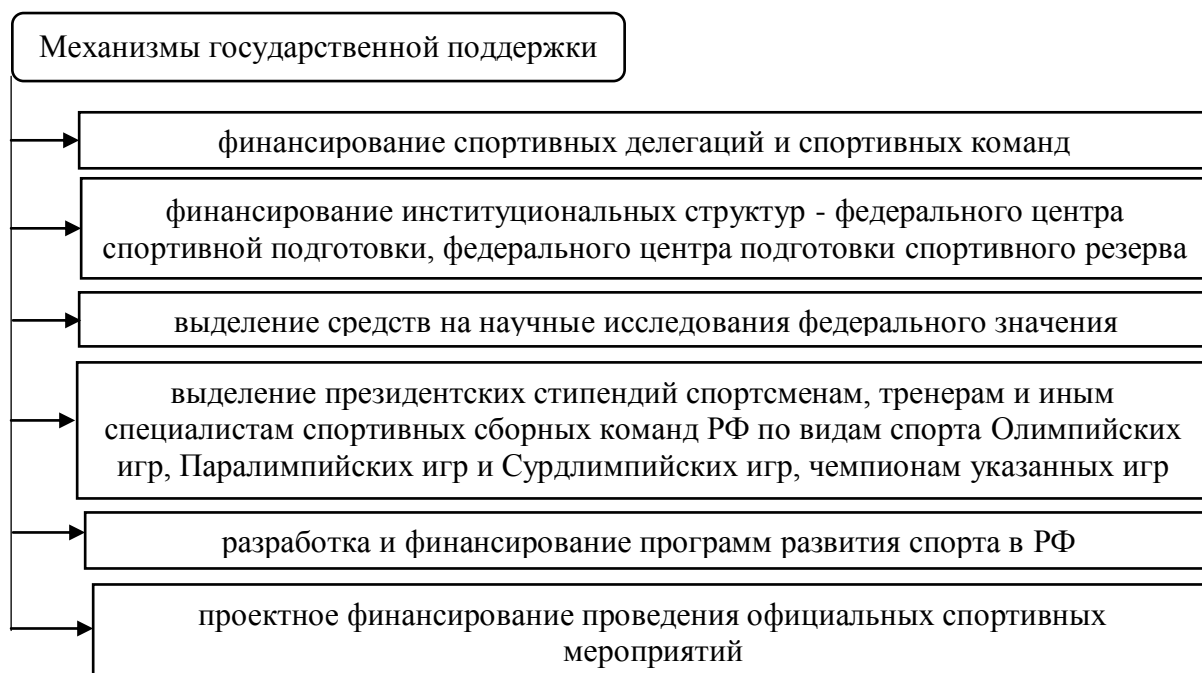


Рисунок 4 – Основные государственные механизмы поддержки спорта высших достижений в РФ

Также в России разработана федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» от 21 января 2015 года № 30 с изменениями 25.05.2016.

Целями Программы считаются формирование условий, которые обеспечивают способ гражданам регулярно заниматься физической культурой и спортом, и увеличение эффективности подготовки спортсменов в спорте высших достижений.

Задачами Программы являются:

развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, постройка и восстановление спортивных объектов шаговой доступности согласно планам, рекомендованным Министерством спорта Российской Федерации с целью вторичного использования, обеспечивающим, в частности, общедоступность данных объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и

инвалидов, с определением максимальной стоимости на постройку и реконструкцию данных объектов;

– развитие материально-технической базы спорта высших достижений с целью подготовки спортсменов, в том числе по особо многочисленным типам спорта, никак не введенным в программы Олимпийских и Паралимпийских игр (спортивная аэробика, акробатический рок-н-ролл-н-рол, единоборства, бейсбол, софтбол), в обстоятельствах различных естественно-климатических зон (среднегорье, Черноморское берег, Дальний Восток, Прибайкалье) и надлежащего научного поддержания тренировочных действий;

– формирование условий с целью подготовки и улучшения спортсменов и тренеров с учетом непрерывности действий обучения и спортивной подготовки;

– формирование условий с целью развития, подготовки и сохранения спорт резерва;

– развитие спортивной инфраструктуры Северо-Кавказского федерального округа;

– развитие спортивной инфраструктуры Дальневосточного федерального округа;

– развитие спортивной инфраструктуры Крымского ФО.

Финансирование программы представлено на рисунке 5.

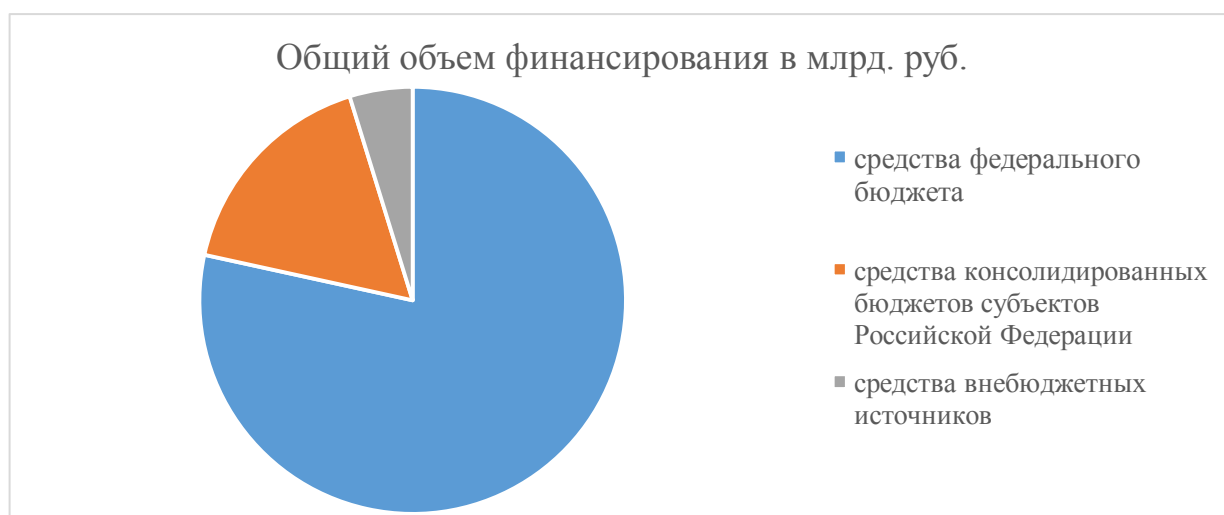


Рисунок 5 – Общий объем финансирования целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»

Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» (далее - Программа) разработана в соответствии с Концепцией федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 января 2014 г. № 2-р.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, обозначается, то что трансформация к инновационной модификации финансового роста сопряжен с формированием новейшего механизма общественного развития, основанного на развитии человеческого потенциала Российской Федерации.

Данные сферы, включающие массовую физическую культуру и спорт, детский спорт, развитие и подготовку спортивного запаса, а также подготовку спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации, формируют единое целое.

Указанные программы ориентированы на повышение государственной поддержки в отношении задач, причисленных к полномочиям Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта, и учитывающих решение стратегической задачи развития спортивного резерва.

Итак, основными методами государственной поддержки спорта в России выступает выделение бюджетных ассигнований, разработка Программ по развитию спорта, оказание финансовой помощи при организации спортивных мероприятий и пр.

2.2 Анализ государственного финансирования спорта в России

Основным источником финансирования спорта в России является бюджетное финансирование. На рисунке 6 представлена динамика расходов федерального бюджета на финансирование физической культуры и спорта в РФ.

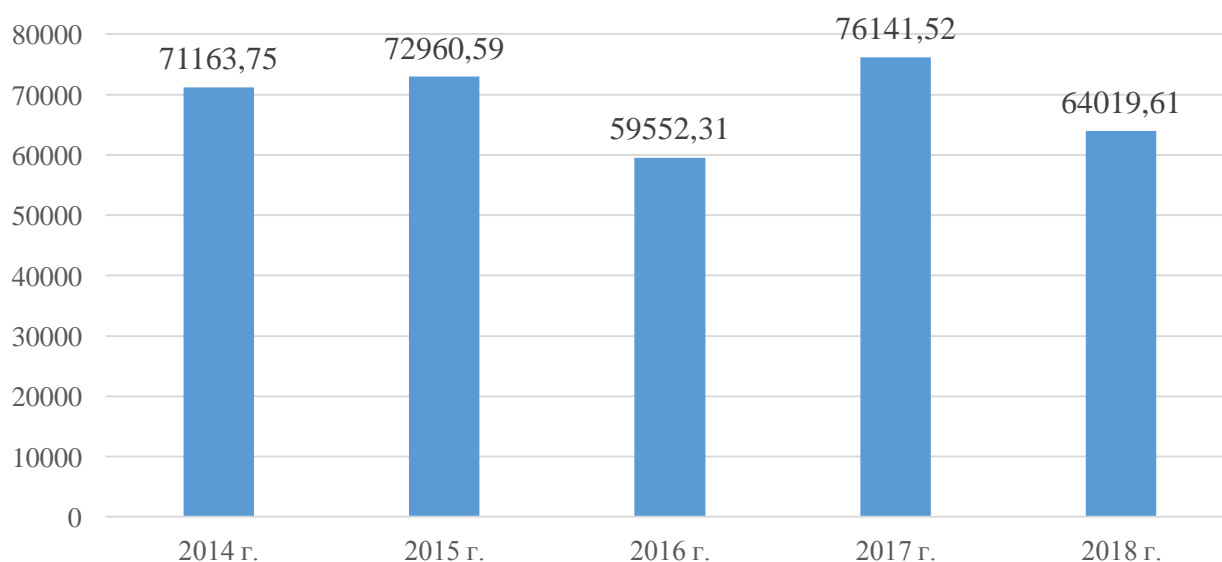


Рисунок 6 – Динамика расходов федерального бюджета на финансирование физической культуры и спорта в РФ за период с 2014 г. по 2018 г., млн. руб.

По данным рисунка 6 видно снижение объемов финансирования физической культуры и спорта в последнее время, за исключением 2017 г., когда большие объемы финансирования связаны с подготовкой к Чемпионату мира по футболу, проводимом в России.

Одним из основных направлений расходов бюджета по статье «Физическая культура и спорт» является финансирование спорта высших достижений.

На рисунке 7 представлена динамика расходов федерального бюджета на финансирование спорта высших достижений в РФ за период с 2014 г. по 2018 г.

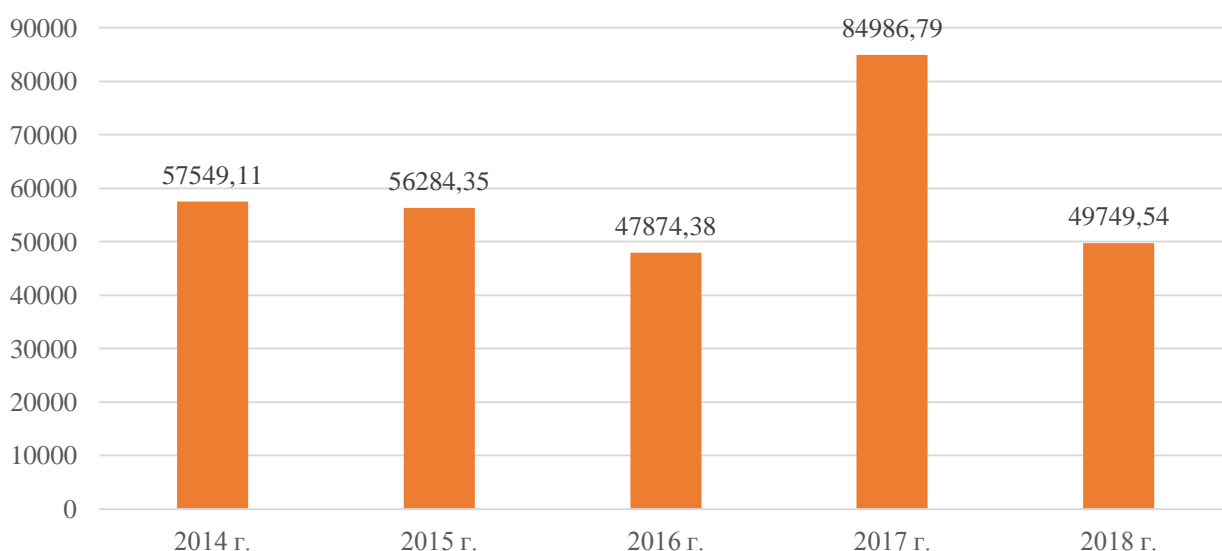


Рисунок 7 – Динамика расходов федерального бюджета на финансирование спорта высших достижений в РФ за период с 2014 г. по 2018 г., млн. руб.

Бюджетное финансирование спорта высших достижений в России также имеет отрицательную тенденцию, за исключением 2017-2018 г., что также связано с большими бюджетными ассигнованиями на подготовку и проведению крупнейших спортивных мероприятий в РФ. Так, Федеральным бюджетом профинансированы следующие крупные и важные для России спортивные мероприятия (см. таблицу 4).

Таблица 4 – Значимые спортивные мероприятия, финансируемые из федерального бюджета

№	Мероприятие	Год проведения	Сумма затрат, млрд. руб.
1	21 Чемпионат мира по футболу	2018	87,5
2	XXIX Всемирная зимняя Универсиада	2019	9,5

Во время подготовки России к чемпионату мира по футболу 2018 года в России происходил парадоксальный процесс – ежегодно уменьшалось число профессиональных клубов. Так еще в 2010 году в трех дивизионах выступало 111 команд, а в 2019 это количество сократилось до 95, то есть на шестнадцать команд. Причем, число клубов сокращается как в Российской Премьер-Лиге, так в Футбольной Национальной Лиге и Профессиональной Футбольной Лиге.

За последние годы с футбольной карты исчезли такие известные и титулованные команды как «Кубань», «Амкар», «Тосно», «Алания», «Волга». И все с многомиллионными долгами – 3,2 млрд. рублей у «Кубани» (сумма была озвучена по ходу слушания дела о банкротстве клуба), 540 млн. руб. у пермского «Амкара» (сумма была озвучена по ходу слушания дела о банкротстве клуба).

В Пермском крае законодательством региона была предусмотрена следующая система поддержки профессиональных клубов - на один рубль частных инвесторов выделялся один рубль из бюджета Пермского края. После того, как стало известно о расформировании «Амкара», губернатор края Максим Решетников заявил, что руководство клуба не смогло собрать деньги от инвесторов. По итогу высвободившиеся бюджетные средства были направлены на развитие академии игровых видов спорта и поддержку молодежных команд. Это, безусловно, хорошо, но когда в регионе нет профессионального клуба, то у детей теряется наглядный пример будущей профессиональной реализации.

Можно выделить несколько причин ликвидации футбольный клубов.

Глобальная причина – невыполнение своих обязательств бизнесом или регионом, а также неэффективная работа менеджеров клуба.

При огромных долгах действия региона поддаются логическому объяснению – средствами налогоплательщиков нельзя перекрывать ошибки менеджмента клуба. Здесь появляется другой вопрос – причины допущенных ошибок. Профессиональный футбол – это огромные деньги, которые практически везде в России остаются без контроля. Это позволяет клубам подписывать многомиллионные контракты для сиюминутного результата, без расчета на долгосрочный период.

Рассмотрим ситуацию с футбольным клубом «Кубань» (г. Краснодар). Клуб был расформирован 30 мая 2018 года, к этому моменту команда просуществовала 90 лет. За это время клуб несколько раз выиграл чемпионат РСФСР, становился призером Кубка России, участвовал в еврокубках. Проблемы у клуба начались в 2015 году, когда «Кубань» впервые в истории добилась права выступать в Лиге Европы. Для участия в турнире были куплены высокооплачиваемые футболисты: Джибриль Сиссе, Лоренсо Мельгарехо, Гонсало Буэно, Шарль Каборе, Араз Озбилис, Угу Алмейда, Андрей Аршавин, Шандау и другие. Годовая зарплата каждого из этих футболистов колебалась от 1 до 1,2 млн. евро без учета бонусов.

Параллельно с подписанием больших контрактов главный инвестор Олег Мкртчян, содержащий финансовые активы на Донбассе, из-за политической ситуации на Украине, начал передачу клуба региону, который был не в состоянии в полном объеме выполнять финансовые обязательства.

Кроме того, заведено уголовное дело и многомиллионных финансовых махинациях в «Кубани» - в злоупотреблении должностными полномочиями обвиняется ряд руководителей на суммы от 100 до 150 миллионов рублей.

Другой пример – «Тосно» из Ленинградской области. Клуб просуществовал пять лет – с 2013 по 2018 годы, обанкротившись после вылета из премьер-лиги с долгом в 300 млн. руб.

В 2013 году депутат от «Единой России» Борис Пайкин приобрел клуб «Руан» и переименовал в «Тосно». Главным инвестором стало ООО «Форт Групп Менеджмент». За несколько лет клуб сначала дошел до ФНЛ, а по итогам сезона 2016/2017 вышел в РПЛ. Затем у данного клуба начались проблемы с недостатком бюджета в 300 млн. руб.

Инвесторы предложили клубу 350 миллионов рублей, а вторую должны были закрыть сторонние инвесторы, либо правительство области, но никто не помог и зимой клуб потерял единственного спонсора. В результате чего с ноября начались задержки по зарплате и итоговые долги в половину необходимого бюджета.

Далее следует отметить, что в расходах федерального бюджета финансирование физической и культуры и спорта занимает всего 0,48% в 2014 г. и 0,38% общих расходов федерального бюджета в 2018 г.

Таблица 5 – Динамика расходов бюджета на финансирование физической культуры и спорта

Показатель	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Расходы федерального бюджета, млн. руб.	14831575,91	15620252,57	16416446,84	16420303,08	16713002,71
Расходы на физическую культуру и спорт, млн. руб.	71163,75	72960,59	59552,31	96141,52	64019,61
Удельный вес расходов на физическую культуру и спорт в общих расходах бюджета, %	0,48	0,47	0,36	0,59	0,38
Финансирование спорта высших достижений, млн. руб.	57549,11	56284,35	47874,38	84986,79	49749,54
Удельный вес финансирования спорта высших достижений в общих расходах бюджета на финансирование спорта, %	80,87	77,14	80,39	88,40	77,71

Также по данным таблицы 5 видно, что финансирование спорта высших достижения занимает наиболее высокий удельный вес в структуре расходов федерального бюджета на финансирование физической культуры и спорта.

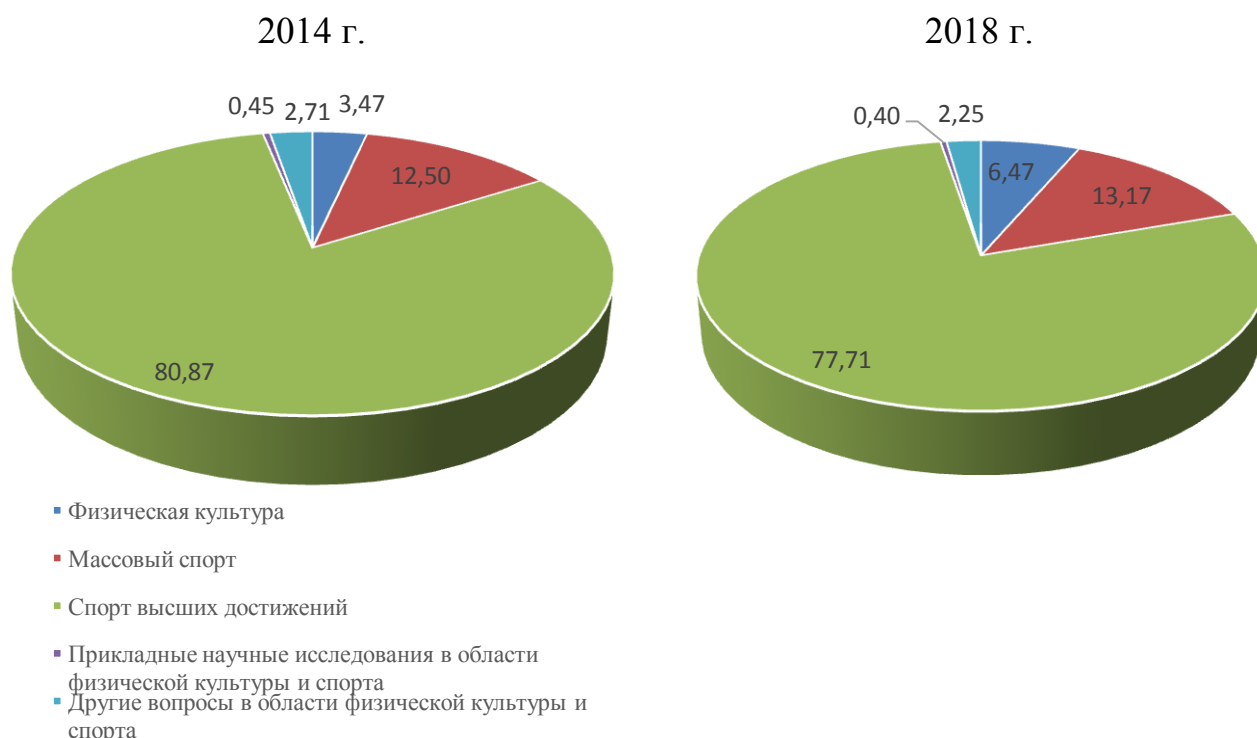


Рисунок 8 – Структура расходов федерального бюджета на финансирование физической культуры и спорта в РФ в 2014 г. и 2018 г.

Так, бюджетные средства на поддержку спорта высших достижений в 2014 г. занимают около 80,87% расходов бюджета на финансирование физической культуры и спорта, а в 2018 г. на финансирование спорта высших достижений приходится около 77,71% расходов федерального бюджета на

физическую культуру и спорт. На массовый спорт и физическую культуру, которые отражают доступность спортивных услуг для населения в 2018 г. приходится 13,17% и 6,47% выделенных бюджетных средств.

В ведомственной структуре расходов на физическую культуру и спорт ведущее место принадлежит Министерству спорта РФ (95,32%). Кроме того, бюджетные средства в области финансирования спорта выделялись также Министерству обороны (3,93%), Министерству финансов (0,62%) и Министерству сельского хозяйства (0,13%).

Отметим, что Министерству спорта РФ было выделено 92609,82 млн. руб. Наибольшая доля бюджетных ассигнований были выделены по статье физическая культура и спорт – 92,74%.

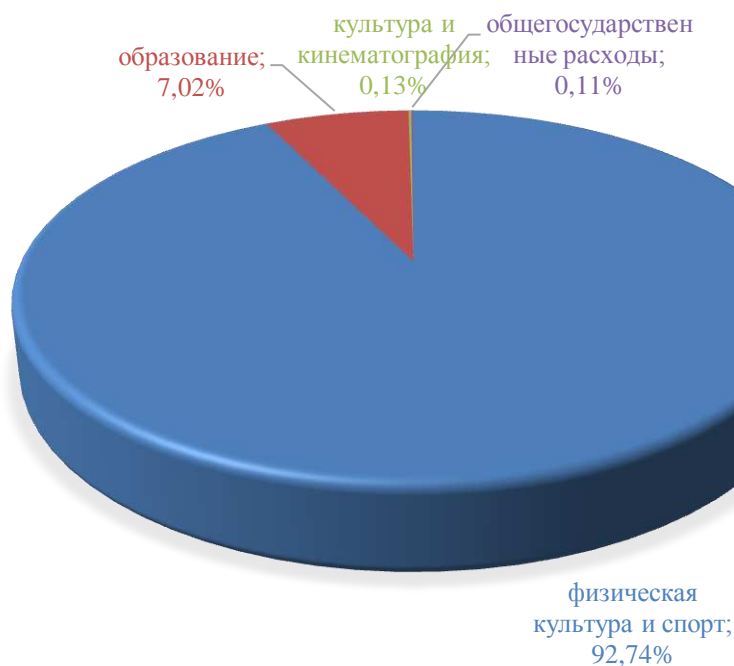


Рисунок 9 – Структура бюджетных средств Министерства спорта РФ в 2017 г.

Бюджетные средства в рамках общегосударственных вопросов были в полном объеме направлены на мероприятие по развитию международного спортивного сотрудничества в плане государственной программы «Развитие физической культуры и спорта».

Взаимосвязь выделенных бюджетных средств при их распределении по ведомствам и по классификации расходов наглядно можно рассмотреть на рисунке 10.

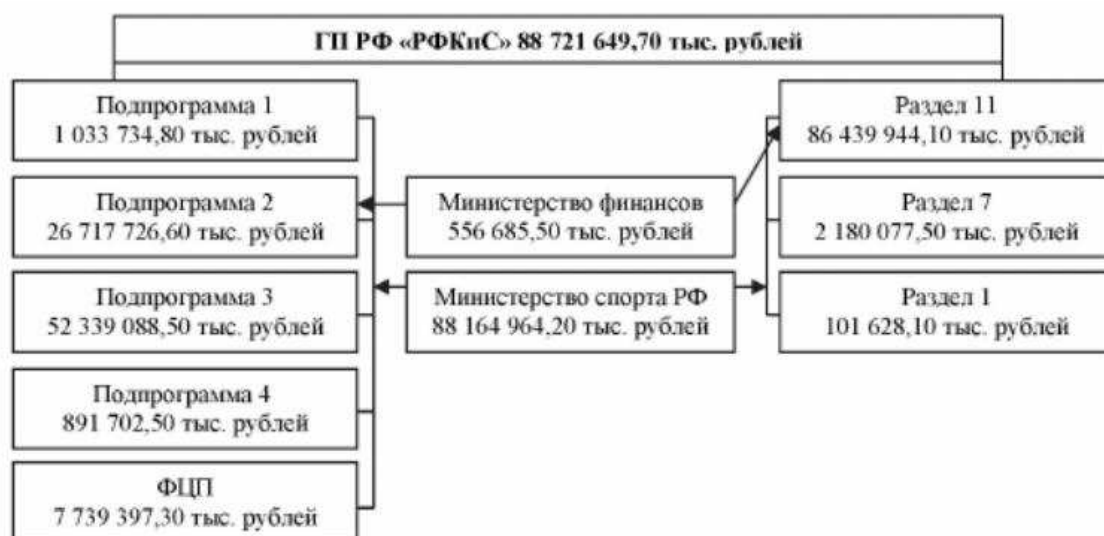


Рисунок 10 – Бюджетные средства, направленные на реализацию государственной программы «Развитие физической культуры и спорта»

Указанная программа предусматривает реализацию определенных мероприятий за период, равный пяти годам с 2016 г. по 2020 г. В рамках каждой задачи развития спорта в РФ по каждому мероприятию предусмотрены определенные целевые показатели. Далее здесь целесообразно, рассмотреть, насколько поставленные цели были выполнены. Результаты данного анализа представим на рисунках 11 – 12.

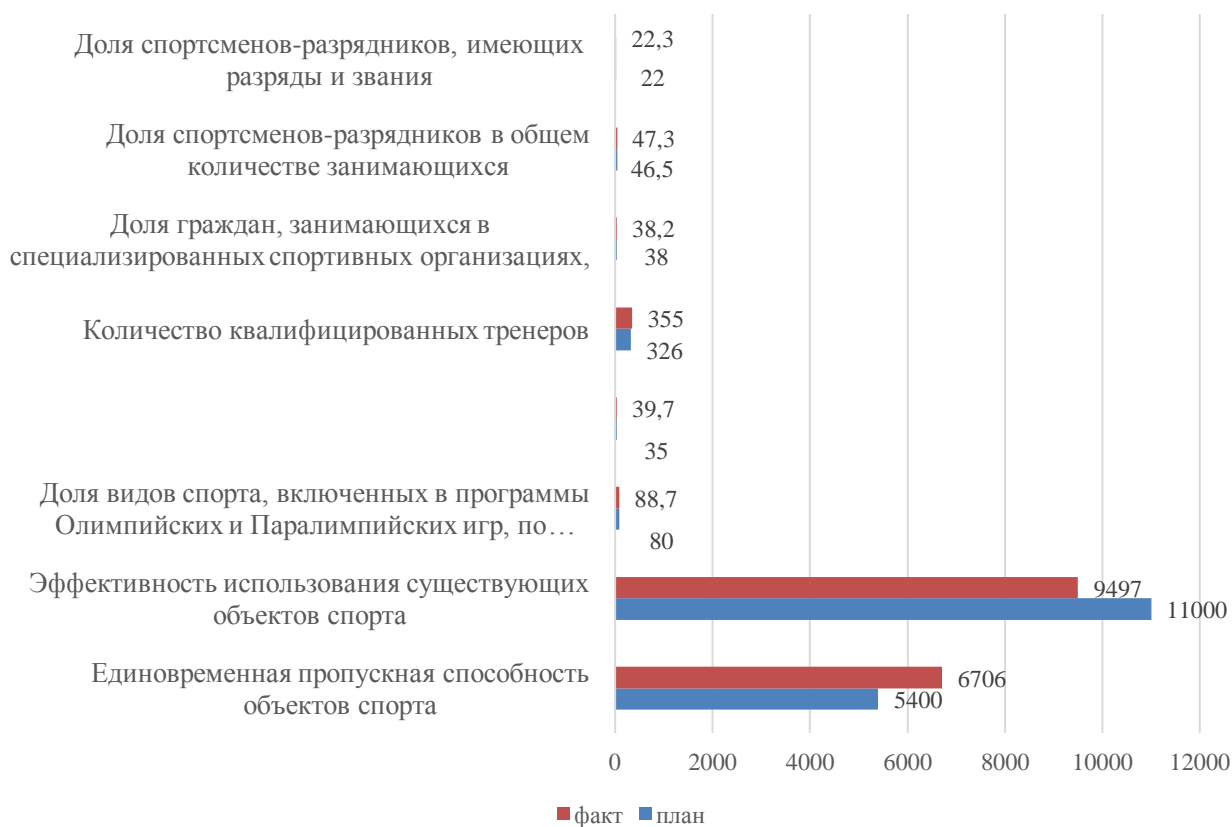


Рисунок 11 – Отчет об исполнении ФЦП за 2016 г.



Рисунок 12 – Отчет о реализации мероприятий по развитию спорта в РФ за 2017 г.

Видно, что за последние два года в основном не реализуется плановый целевой показатель эффективности использования существующих объектов спорта, что связано с сокращением загруженности спортивных объектов.

Таким образом, выявлено, что объемы выделяемых бюджетных средств на финансирование спорта в России изменялись в зависимости от подготовки и проведения спортивных мероприятий в стране, а также экономической ситуации. Удельный вес расходов бюджета на финансирование спорта незначительна и составляет в 2018 г. 0,38%. Данный объем выделяемых бюджетных средств не позволяет выполнять возложенные функции на физическую культуру и спорт в полной объеме. Следовательно, возникает необходимость поиска дополнительных источников финансирования и создания наиболее благоприятных условия для привлечения частных инвестиций, привлечения бизнеса в данную сферу, развития и государственно-частного партнерства.

2.3 Проблемы организации спорта высших достижений

Сокращение финансирования спорта отображается на социальных параметрах жизни. Здесь следует отметить, что численность населения, постоянно занимающихся спортом ежегодно увеличивает и в 2017 г. составляет 26454,8 тыс. чел. или 18,1% населения Российской Федерации.

В развитых странах данный показатель превышает российский уровень, так, например в США численность населения, постоянно занятых спортом 40%, а в Германии она составляет 60% населения. Невзирая на численные изменения материального характера, совершающиеся в спортивной сфере, результативность физической культуры и физкультурно-оздоровительного комплекса, в целом, не значительная.

Для системы финансирования спорта в Российской Федерации характерно наличие проблемы избыточной централизации и нецелевого применения средств. Данная проблема проистекает от самой системы

Правительственного управления, которая осуществляется через подсистему спорткомитетов и подразделений Федерального агентства по физической культуре и спорту. Их работа финансируется из федерального бюджета и доходов принадлежащих им организаций и компаний. Множество источников финансирования и уровней управления приводит к рассогласованности целей и интересов участников.

Те же трудности, но на более низком уровне характеризуют физкультурные коллективы, управляемых союзами и общественными организациями. Они финансируются, министерством, профсоюзами и частично за счет привлечения средств населения. Для решения собственных текущих вопросов, в главную очередь, данным учреждениям приходится находить дополнительные финансовые ресурсы.

В настоящее время, большинство спортивных организации находятся в высокой зависимости от внебюджетных источников финансирования и в первую очередь от доходов от коммерческой деятельности, собственных спонсоров. Отрицательные и коррупционные действия, образующиеся в сфере спорта и в спортивных организациях, в частности, отражаются на организации международных состязаний и подготовке новых высококлассных спортсменов. Осуществление внутренних и, в том числе и внешних соревнований, с нарушениями международного права отрицательно влияют на формирование спорта, стремительно уменьшают возможности спортивного движения и репутации Российской Федерации.

Министерство образования и науки Российской Федерации прилагает большое количество усилий по реформированию образования. Однако все ещё остается большое количество трудностей, которые необходимо решить в ближайшее время, а именно:

- невысокая заработная плата и социальная уязвимость преподавателей отрицательно отражается на качестве образования, никак не

дает возможности сохранить на надлежащем уровне квалификацию преподавателей;

- старые учебники, содержание и способы обучения никак не отвечают актуальным потребностям относительно её качества в нынешнем мире;

- возросшие за минувшие года требования школьной программы, которые рассчитаны на увеличение количества часов уроков за школьной партой, снижают моторную активность подростков;

- строительство новейших и восстановление ранее существующих современных спортивных залов и комплексов образовательной сферы требует большие вложения.

Следует подчеркнуть, что существующие ограниченные средства на спорт высших достижений используются малоэффективно. В сфере спорта задействовано очень большое количество сил, разных субъектов, и все они имеют собственные интересы. Недоработка системы управления приводит к недостатку финансирования, недостаточной прозрачности их применения.

В настоящее время в Российской Федерации насчитывается приблизительно 232 тыс. спортивных объектов. Но данное количество до сих пор не соответствует уровню начала 1990-х годов, когда их насчитывалось до 239 тыс. на территории только лишь в РСФСР.

В целом, невзирая на усовершенствование множества показателей формирования физической культуры и спорта с 2002 года, население обеспечено спортзалами только лишь на 49,6% от государственного норматива.

Следует отметить, что часть из указанных 232 тыс. спортивных объектов, не применяются согласно предназначению либо работают не в полном объеме.

Основная проблема недостатка финансирования строительства спортивных объектов заключается в том, что в действующем российском

законодательстве конкретно не установлено, кто именно обязан выделять денежные средства на их строительство. На практике данное строительство спортивных комплексов зачастую финансируется из местных бюджетов.

В год на содержание современного многофункционального спортивного комплекса в среднем необходимо примерно 19 млн. руб.

Отмечается кризис в развитии студенческого спорта, в том числе и недостаток такого предмета, как физическая культура, почти в половине высших учебных заведений РФ.

Проблема не только лишь в ухудшающемся ежегодно состоянии здоровья молодого поколения, но и в дефиците грамотных тренеров. И в этом плане проблематичными становятся в том числе и самые благополучные разновидности спорта, дающие немало олимпийских наград, такие, к примеру, как борьба. Социальное обеспечение детских спортивных тренеров в России невысокое и составляет около 16 тыс. руб. в 2018 г., при средней заработной плате в России 42332 руб. в мес.

Сейчас средний возраст тренеров составляет 50 лет. Экспертов в этой сфере готовят только 14 российских ВУЗов. При этом, большинство выпускников ВУЗов не работают по своей основной профессии в силу низких заработных плат.

Процесс подготовки России к ЧМ-2018 и Кубку конфедераций показал наличие проблем и в этой области.

Общие расходы оцениваются сегодня в 619,67 млрд рублей.

Опыт Олимпиады в Сочи указал на неэффективность модели, при которой бюджетные средства перераспределялись сначала в госкорпорации и госкомпании («Олимпстрой», «РЖД», «Газпром»), а поставщики и подрядчики отбирались на аукционах и конкурсах. Привело это к тому, что за время подготовки к Играм гендиректор «Олимпстроя» менялся четыре раза, а в конкурсах «РЖД» за многомиллиардный контракт участвовала порой одна компания, наиболее приближенная к «РЖД».

В подготовке к ЧМ-2018 госкомпания и региональные бюджеты не задействованы. Через оргкомитет процесс полностью контролировало Министерство спорта РФ. Финансирование осуществлялось исключительно федеральное. Большую часть стадионов проектировало ФГУП «Спорт-Ин», также подконтрольное Минспорта РФ.

Итак, к основным проблемам развития спорта высших достижений в России можно отнести:

- сокращение бюджетных ассигнований на финансирование спорта;
- низкий удельный вес в структуре расходов федерального бюджета на финансирование спорта в РФ;
- низкая обеспеченность населения спортивными объектами;
- дефицит кадровое обеспеченности спорта, «старение» кадров, низкий уровень заработной платы спортивных тренеров;
- сокращение загруженности спортивных объектов;
- неэффективный механизм финансирования спорта высших достижений.

3 Рекомендации по совершенствованию механизма государственной поддержки спорта высших достижений

3.1 Внедрение критериев эффективности деятельности профессионального клуба

Россия - одна из немногих стран, где профессиональные спортивные клубы финансируются из федерального бюджета. Особенно это касается регионов. В большинстве зарубежных стран, напротив, основное финансирование спортивные учреждения получают путем привлечения средств частных инвесторов. Идеальный вариант - когда клуб самокупаемый и живет по правилам финансового фэйр-плей. Полученную же прибыль владельцы и акционеры могут вкладывать в дальнейшее

развитие клуба. Но в России только три года назад клубы зафиксировали положительную разницу между доходами и расходами всех клубов. В 2016 году эта цифра составила 3,2 млрд. руб., но уже в 2017 году расходы превысили доходы на 1,7 млрд.

Если сократить бюджетное финансирование спортивных команд и не изыскать способы привлечения внебюджетных источников, то в дальнейшем клубы не смогут существовать.

Так, например, в 2018 году было выделено около 1,6 млрд. руб. на субсидии профессиональным спортивным клубам Красноярского края (ФК «Енисей», БК «Енисей», ХК «Енисей», ВК «Енисей», РК «Енисей-СТМ» и ХК «Сокол»).

Разработан механизм финансирования клубов через субсидии на развитие профессионального спорта в рамках соглашения с клубом. В данном соглашении определяется размер субсидии и один критерий – спортивный результат, который должен показать тот или иной клуб в сезоне. По методике расчета, установленной соглашением, если места не совпадают, то учреждения подвергаются штрафным санкциям.

Одного критерия для современного профессионального спортивного клуба мало и спортивный результат не является главным мерилом успешной деятельности организации.

С целью совершенствования механизма финансирования спортивных клубов в России, на наш взгляд, целесообразно, увеличение числа критериев оценки эффективности использования денежных средств при выделении субсидии Министерством спорта. К критерию «спортивный результат» необходимо добавить следующие показатели:

– посещаемость матчей (показателем служит среднее количество болельщиков на домашних матчах по итогам сезона, а также процент заполняемости арены. Данные предоставляются клубами в виде протоколов по итогам матчей. Сравнение посещаемости проходит среди клубов лиги и

других профессиональных команд региона. Данное решение простимулирует клубы к более качественной работе с болельщиками, проведению мероприятий по привлечению людей на трибуны. Результатом станет рост посещаемости);

– коммерческие успехи клуба (современный профессиональный спорт – это бизнес, поэтому умение зарабатывать для клуба является немаловажным. Данный критерий поспособствует повышению эффективности деятельности клуба в области маркетинга и спортивной составляющей: доходы с билетной программы, продажи атрибутики и т.д. Результат будет измеряться в процентном соотношении прибыли относительно выделенных бюджетных средств);

– местные воспитанники (важнейшим критерием является воспитание находящейся при клубе ДЮСШ доморощенных спортсменов для основной команды. Для этого в заявке на сезон каждого клуба должно быть минимум 20% местных игроков, половина из которых должны провести минимум 40% всех матчей. По итогам сезона клуб предоставляет данные в виде протоколов игр с участием спортсменов, а также их спортивные паспорта, подтверждающие статус «доморощенного»);

– социальная ответственность (каждый сезон клуб должен провести, либо принять участие в 12 значимых социальных акций, из расчета одна в месяц. Это может быть мастер-класс, поход в детский дом и т.д. Перед началом сезона предварительный план согласовывается с Министерством спорта, по итогам – предоставляется отчет. Это приведет к повышению лояльности жителей регионов к команде, а также повышению её узнаваемости и популярности).

В рамках данного исследования нами проведен экспертный опрос по предложенным показателям и оценке их значимости. Группа экспертов включала 10 человек, среди которых Министр спорта, заместитель министра

спорта, начальник отдела спорта высших достижений, глава федерации футбола, руководители профессиональных клубов Красноярского края.

Каждому эксперту было предложено определить значимость каждого из предложенных показателей путем присвоения каждому рангового номера от 1 до 5. В результате показателю, который по мнению эксперта занимает наивысшую степень значимости присваивается номер 1, а наименее значимому показателю ранг 5. Если эксперт признавал несколько показателей равнозначными, то им присваивался одинаковый ранг.

Результаты опроса представим в таблице 6.

Таблица 6 – Результаты экспертного опроса значимости предложенных показателей

Показатель	Э1	Э2	Э3	Э4	Э5	Э6	Э7	Э8	Э9	Э10
Спортивный результат (x1)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Посещаемость команды (x2)	2	5	3	2	4	3	3	2	4	5
Коммерческие успехи клуба (x3)	4	4	2	5	3	2	2	4	3	4
Местные воспитанники (x4)	3	2	4	4	5	4	4	5	5	3
Социальная ответственность (x5)	5	3	5	3	2	5	5	3	2	2
Сумма	15	15	15	15	15	15	15	15	15	15

Далее в таблице 7 составим матрицу рангов, где по каждому показателю сложим предварительно сумму рангов ($\sum x_{ij}$) по каждому эксперту и по каждому показателю.

$$\sum x_{ij} = 1+1+1+1+1+1+1+1+1+1 = 10$$

$$\sum x_{ij} = 2+5+3+2+4+3+3+2+4+5 = 33$$

$$\sum x_{ij} = 4+4+2+5+3+2+2+4+3+4 = 33$$

$$\sum x_{ij} = 3+2+4+4+5+4+4+5+5+3 = 39$$

$$\sum x_{ij} = 5+3+4+3+2+5+5+3+2+2 = 35$$

$$\sum \sum x_{ij} = 10 + 33 + 33 + 39 + 35 = 150$$

Таблица 7 – Матрица рангов

Показатель	Сумма рангов	Δ	
Спортивный результат (x1)	10	-20	400
Посещаемость команды (x2)	33	3	9
Коммерческие успехи клуба (x3)	33	3	9
Местные воспитанники (x4)	39	9	81
Социальная ответственность (x5)	35	5	25
Итого	150		

(1)

где $\sum x_{ij}$ – сумма рангов i показателя;

n – число показателей (в нашем случае $n = 5$).

$$\Delta(x1) = 10 - 150/5 = -20$$

$$\Delta(x2) = 33 - 150/5 = 3$$

$$\Delta(x3) = 33 - 150/5 = 3$$

$$\Delta(x4) = 39 - 150/5 = 9$$

$$\Delta(x5) = 35 - 150/5 = 5$$

Проверим правильности составления матрицы на основе определения контрольной суммы:

(2)

$$\sum x_{ij} = ((1+5) * 5) / 2 = 15$$

Сумма по столбцам матрицы равны между собой и контрольной сумме, следовательно, матрица оформлена, верно.

В таблице 8 расположим показатели по мере их убывания, сложим и взвесим каждый показатель к полученной сумме, которую примем равной 1.

Сначала определим величины, обратные сумме рангов:

$$x1 = 1/10 = 0,100$$

$$x2 = 1/33 = 0,0303$$

$$x3 = 1/33 = 0,0303$$

$$x4 = 1/35 = 0,0286$$

$$x_5 = 1 / 39 = 0,0256$$

Таблица 8 – Определение коэффициента значимости

Показатель	Величина, обратная сумме рангов	Коэффициенты весомости
Спортивный результат (x1)	0,1	0,4655
Посещаемость команды (x2)	0,0303	0,1411
Коммерческие успехи клуба (x3)	0,0303	0,1411
Социальная ответственность (x5)	0,0285	0,1330
Местные воспитанники (x4)	0,0256	0,1194
Итого	0,2147	

Коэффициент значимости (y_{j0}) определим по формуле:

$$—,$$

(3)

y_j – величина, обратная сумме рангов.

Таким образом, экспертным способом определена значимость каждого показателя, что позволяет формализовать предложенные показатели в следующем виде:

$$Y = 0,4655 * X_1 + 0,1411 * X_2 + 0,1411 * X_3 + 0,1194 * X_4 + 0,1330 * X_5$$

К спорту высших достижений необходимо относиться как к инвестиционному проекту, с соответствующим набором требований и планом развития. Бюджетное финансирование должно расходоваться прозрачно. Важен не сам факт наличия клубов высших достижений, а их поступательное развитие и эффективное использование бюджетных средств.

При таком подходе можно получить не только высокий уровень занятий спортом, но и эффективный инструмент развития РФ и ее субъектов.

Сейчас можно говорить о новых принципах финансирования, которые повышают прозрачность финансовых потоков в части расходов на спорт.

Раньше финансировали учреждение или базу по смете, без четких критериев эффективности. Теперь финансирование дается на конкретный результат, и он должен быть подкреплен соответствующими ресурсами из

бюджета. Только в этом случае можно пресечь необоснованные траты. Более того, этот результат должен быть многогранным.

Внедрение критериев позволит более тщательно проанализировать деятельность клуба и выявить рациональность использования бюджетных средств. Соответственно это позволит оценить уровень компетенций руководителей профессиональных клубов и обеспечить грамотную ротацию управленцев в случае неудовлетворительных показателей.

3.2 Меры по повышению контроля за исполнением бюджета

Другой немаловажной проблемой современного профессионального спорта в Российской Федерации являются большие бюджеты клубов и малый контроль за их исполнением.

На данный момент предусмотрен порядок отчетности клубов перед Министерством спорта, по которому клубы ежеквартально предоставляют в Министерство спорта отчет по специальной форме. Помимо такого отчета существуют также стандартные календарные мероприятия и внештатные, проверяющие эффективность исполнения выделенных средств.

Ситуация усугубляется полной непрозрачностью самих спортивных клубов. Ссылаясь на коммерческую тайну, лишь немногие из них публикуют финансовые отчеты, по которым можно судить, об обращении денежных средств в отдельно взятом сегменте спортивного бизнеса. Спортивные клубы скрывают свои доходы и расходы.

Так, скандал, связанный с футбольным клубом «Ростов», где были обнародованы документы о «сомнительной деятельности» «Ростова» (использование для получения лицензии документов, не имеющих юридической силы, «серые» схемы финансирования деятельности клуба, заявленные и реальные размеры зарплат игроков, задолженности перед Пенсионным Фондом). Основную часть средств футболисты получали от

НБО «Фонд развития спорта в Ростовской области», имеющего определенные льготы по налогообложению.

Все это говорит о том, что необходим серьезный контроль реализации бюджетных средств.

Для этого необходимо принять следующие меры:

Усилить финансовый контроль со стороны Министерства финансов. Данное решение выражается в том, чтобы менеджмент клуба предоставляли более подробные квартальные финансовые отчеты (расходы и доходы) и планы. Рассматривать данные материалы должна специальная комиссия, составленная из финансистов и независимых спортивных менеджеров. Требуют внимательного обсуждения суммы и сроки контрактов на этапе до их подписания всех без исключения профессиональных игроков любого клуба. Это позволит контролировать будущие расходы по фонду заработной платы и заранее понимать риски при возможном расторжении договоров со спортсменами.

Для контроля за финансовой деятельностью клуба реорганизовать Попечительский совет клуба.

На данный момент среди клубов в зависимости от формы организации существует попечительский совет или совет представителей учредителя, который рассматривает базовые вопросы – принятие устава, внесение изменений в него, принятие плана организации, реорганизации и т.д. В состав входят в основном руководство, сотрудники клуба и общественность.

По новым требованиям в попечительский совет будет входить 9 человек: директор клуба (1 человек), представители бизнес-структур, поддерживающих клуб (3 человека), болельщики (2 человека), представители власти (2 человека), общественность (1 человек).

Функции данного органа помимо существующих:

– одобрение трансферов (затрат на покупку новых футболистов, либо обычное подписание игрока, находящегося не на контракте);

- утверждение заработных плат футболистов и тренеров;
- одобрение других объемных финансовых расходов в рамках деятельности клуба.

Решение принимается путем его одобрения большинством голосов.

Данные решения помогут усилить контроль за исполнением бюджетов профессиональных клубов, которые осуществляют свою деятельность за счет финансовой поддержки региона.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучение формирования спорта высших достижений показало, что оказание данной сфере государственной поддержки в Российской Федерации сложилось исторически.

В действующей практике зарубежных стран сложилось две основные формы финансирования спорта за рубежом: американская и европейская. Для первой модели характерно основное финансирование спорта коммерческими структурами и практически полное отсутствие поддержки со стороны государства. Во второй модели финансирование происходит, как за счет государственного бюджета, так и за счет средств частных инвесторов. При этом, преобладает бюджетное финансирование.

В каждой стране соотношение между различными источниками определяется по-разному, как правило, оно представляет собой органичное сочетание и соединение усилий государства, правительственных, общественных и частных организаций и учреждений.

В России действует европейская модель и бюджетные ассигнования в бюджете спорта составляют около 90% всех источников финансирования. Кроме того, спорт в России финансируется за счет внебюджетных источников, средств частных инвесторов и спонсорской помощи. Финансирование сферы спорта не единственная мера государственной поддержки данной отрасли в России. Также здесь осуществляется финансирование научных разработок в сфере спорта, организация спортивных мероприятий, финансирование институциональных структур в области спорта, выделяются стипендии спортсменам, тренерам и пр.

В результате проведенного исследования выявлено, что объемы выделяемых бюджетных средств на финансирование спорта в России изменялись в зависимости от подготовки и проведения спортивных мероприятий в стране, а также экономической ситуации. Удельный вес

расходов бюджета на финансирование спорта незначительна и составляет в 2018 г. 0,38%. Данный объем выделяемых бюджетных средств не позволяет выполнять возложенные функции на физическую культуру и спорт в полном объеме. Следовательно, возникает необходимость поиска дополнительных источников финансирования и создания наиболее благоприятных условия для привлечения частных инвестиций, привлечения бизнеса в данную сферу, развития и государственно-частного партнерства.

Кроме того, к проблемам развития спорта высших достижений в России в ходе анализа отнесено:

- большая доля бюджетных ассигнований на финансирование профессионального спорта;
- низкий контроль за исполнением бюджета;
- сокращение загруженности спортивных объектов;
- неэффективный механизм финансирования спорта высших достижений.

Для привлечения частных инвесторов в сферу спорта необходимо повысить популярность данной сферы. Во всех развитых странах, такие виды спорта, как хоккей, футбол, баскетбол и многие другие, очень популярны и соответственно, как государству, так и предпринимателям выгодно развивать спортивную область, потому что на ней зарабатываются большие деньги.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, что для того, чтобы развивать сферу спорта необходимо принять следующие меры:

- увеличение контроля за исполнением бюджетов профессиональных клубов, повышение эффективности их использования;
- привлечение внебюджетных источников финансирования (государственно-частное партнерство) федераций по различным видам спорта для развития вида спорта и полноценной подготовки спортсменов к успешному выступлению на соревнованиях различного уровня с целью попадания в состав спортивной сборной команды страны;

– сохранение темпов строительства объектов спорта (физкультурно-оздоровительных комплексов и плоскостных спортивных сооружений) и повышение эффективности их использования;

– улучшить обеспечение штатными специалистами физической культуры и спорта организации, предприятия и учреждения развивающих физическую культуру и спорт среди различных категорий и групп населения (трудящихся, сельских жителей, дошкольных образовательных организаций, по месту жительства, в организациях при объектах спорта и т.д.);

– внести дополнения в Федеральный закон от 4 декабря 2007 года №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» по осуществлению аттестации тренеров, в порядке, установленном органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области физической культуры и спорта.

Данные меры позволят решить существующие проблемы и ускорить темпы развития спорта, что, несомненно, станет толчком для развития всего государства в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ СОКРАЩЕНИЙ

- АПЛ – Английская Премьер-Лига
- БК – баскетбольный клуб
- ВК – волейбольный клуб
- ВХЛ – Высшая хоккейная лига
- ГТО – Готов к труду и обороне
- ДОСААФ – Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту
- ДЮСШ – детская юношеская спортивная школа
- МЛБ – Главная бейсбольная лига
- НБА – Национальная баскетбольная ассоциация
- НОК – Национальный Олимпийский комитет
- НХЛ – Национальная хоккейная лига
- НФЛ – Национальная футбольная лига
- МОК – Международный Олимпийский комитет
- РК – регбийный клуб
- РПЛ – Российская Премьер-Лига
- РСФСР – Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика
- РФ – Российская Федерация
- СМИ – средства массовой информации
- СССР – Союз Советских Социалистических Республик
- США – Соединенный штаты Америки
- ФГУП – Федеральное государственное унитарное предприятие
- ФК – футбольный клуб
- ФНЛ – Футбольная Национальная Лига
- ХК – Хоккейный клуб
- ОДА – Комитет по подготовке и проведению Олимпиады
- NFHS – Национальная федерация школьных ассоциаций
- NCAA – Национальная атлетическая ассоциация колледжей
- USOC - Национальный олимпийский комитет США

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ni/12112604>
2. Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 гг.» [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.minsport.gov.ru/activities/federal-programs/2/26361/>
3. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года 07.08.2009 г № 1101-р [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.minsport.gov.rU/activities/federal-programs/2/26363/>
4. Бабаков А.В. Роль телекоммуникаций в спорте и спортивном маркетинге // Ученые записки Российской Академии предпринимательства. - 2014. - № 39. - С. 116-121.
5. Ветков Н.Е. Физическая культура и спорт как социальные феномены общества // Наука-2020. - 2016. - № 2 (8). - С. 30-43.
6. Грязева Е.Д., Архипова С.А. Государственное управление развитием физической культуры и спорта // Известия Тульского государственного университета. Гуманитарные науки. – 2012. – С. 190-195.
7. Зозуля С.Н., Кузьмичева Е.В. Проблемы ресурсного обеспечения развития физической культуры и спорта // Теория и практика физической культуры. - 2015. - №8. - С. 46-49.
8. Камбарова К.У. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта // Вестник физической культуры и спорта. - 2017. - № 1 (16). - С. 170-178.
9. Карлина А.А., Устина Н. А. Совершенствование процесса разработки и реализации муниципальных программ как механизма стратегического управления социально-экономическим развитием // Вестник современных исследований. - 2018. - № 7 (22). - С. 442-447.

10. Карлина А.А., Сескутова И.А. Проблемы повышения эффективности реализации государственной политики в сфере культуры на региональном и местном уровнях // Вестник Международного института рынка. - 2017. - № 2. - С. 103-108.
11. Курочкин В.В. Финансирование физической культуры и спорта в России // Интерактивная наука. - 2016. - № 10. - С. 137-140.
12. Мануйленко Э.В. Финансирование физической культуры и спорта в России // В сборнике Инновации в науке, образовании и бизнесе-2014. - 2014. - С. 247-249.
13. Намазов А.К., Газиева И.С. Массовый спорт за рубежом // Здоровье – основа человеческого потенциала: проблемы и пути их решения. - 2016. - № 11 (1). - С. 433-437.
14. Овчинникова П.В. Экономические траты на строительство к Чемпионату Мира по футболу 2018 в России // NOVAINFO.RU. - 2016. - №57. - С. 207-210.
15. Перькова Е.Ю. Структура финансирования спортивной инфраструктуры созданной в субъектах Российской Федерации // Азимут научных исследований: экономика и управление. – 2018. - №1(22). – С. 215-218.
16. Перфильева И.В. Оценка финансового обеспечения в сфере физической культуры и спорта. / И.В. Перфильева, Е.Ю. Чернявская // Физическое воспитание и спортивная тренировка. - 2016. - № 1 (15). - С. 84-88.
17. Российский статистический ежегодник. 2018: Стат.сб. - М.: Росстат, 2018 – 694 с.
18. Сабина А.Л., Кузнецова А.А. Финансирование бюджетных учреждений физической культуры и спорта // Известия Тульского государственного университета. – 2018. – С. 62-68.

19. Саенко В.Г. Финансирование программ по физической культуре и спорту // Современные здоровьесберегающие технологии. - 2016. - №3(4). - С. 141-151.

20. Сахарова А.А. Физическая культура и спорт как важнейшие социальные факторы, способствующие оздоровлению населения // Современные тенденции развития науки и технологий. – 2016. – № 6-4. – С. 139-141.

21. Соломахина Т.Р., Бобровский Е.А. Оценка влияния обеспеченности спортивной инфраструктурой на возможности населения заниматься спортом // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. - 2017. - № 3-1. - С. 133-137.

22. Филиппов С.С. Организационно-правовые особенности системы управления физической культурой и спортом // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. – 2014. - №6. – С. 201-207.

23. Официальный сайт Министерства спорта Российской Федерации. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/statisticheskaya-inf/>

24. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.minfin.ru>

ПРИЛОЖЕНИЕ А

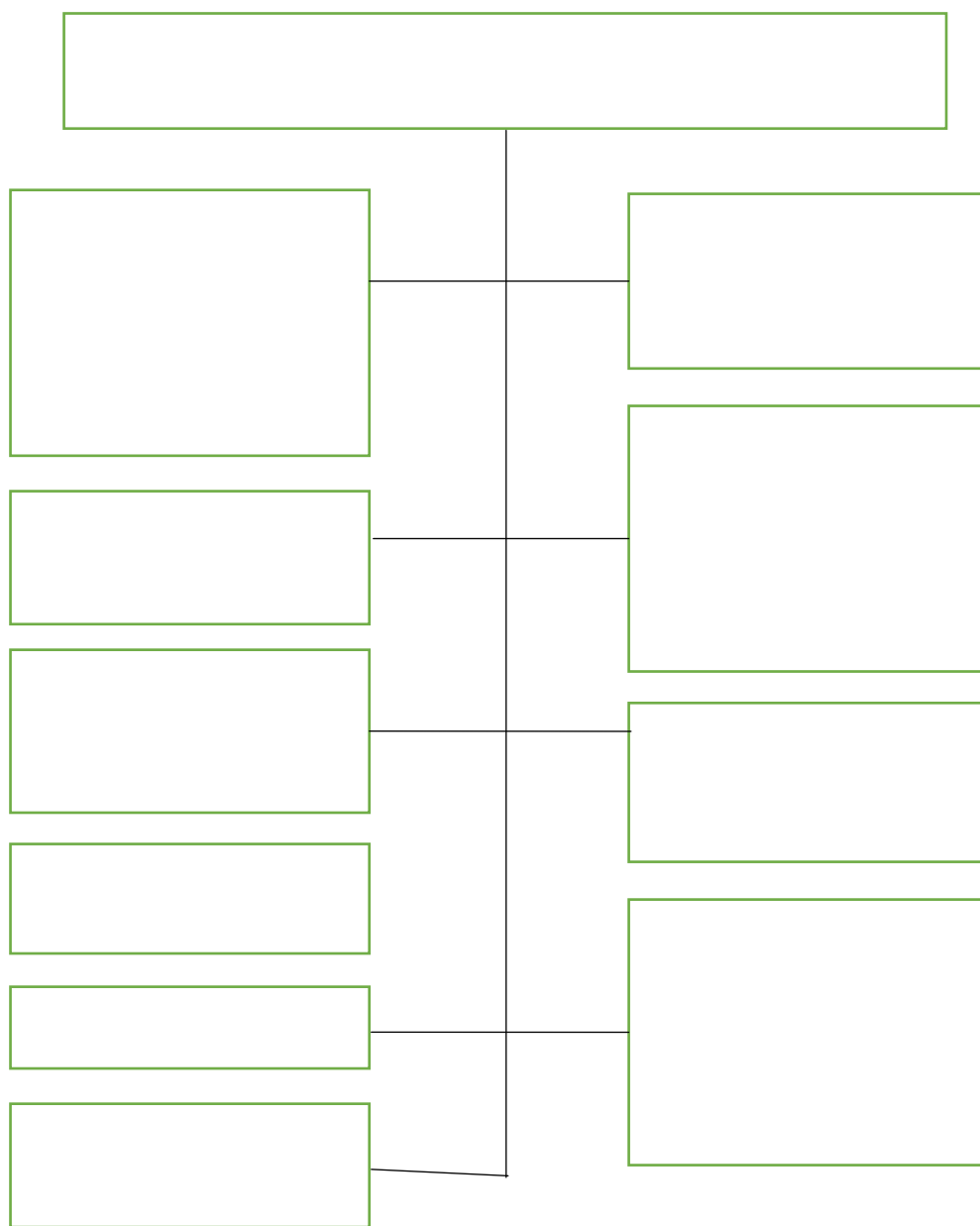


Рисунок А.1 – организационная структура Министерства спорта Российской Федерации

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

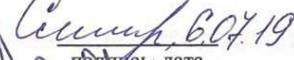
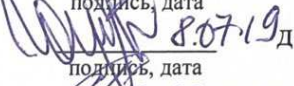

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
Е.В. Зандер
«07» 07 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»
38.03.04.11 – «Региональное управление»

Совершенствование механизма государственной поддержки
спорта высших достижений в Российской Федерации

Руководитель	 подпись, дата 6.07.19	ст. преподаватель	Е.Г. Смолина
Консультант	 подпись, дата 8.07.19	д-р экон. наук, профессор	Е.В. Зандер
Выпускник	 подпись, дата 08.07.19		С.Р. Меркис

Красноярск 2019