

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Социально – экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

подпись инициалы, фамилия

« _____ » _____ 20 ____ г

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 – «Государственное муниципальное управление»

38.03.04.11– «Региональное управление»

Мероприятия по совершенствованию деятельности органов местного
самоуправления

Руководитель _____ ст. преподаватель О.В. Ганчукова

Консультант _____ д-р экон. наук, профессор Е.В. Зандер

Выпускник _____ А.Г.Чебодаева

Красноярск 2019

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме «Мероприятия по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления» содержит 73 страницы текстового документа, 11 таблиц, 5 рисунков, 2 приложения, 33 использованных источника.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ, ОБЪЕКТ, СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ, ПРОГРАММА, ДОХОДЫ, РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.

Целью выпускной квалификационной работы является – разработка мероприятий эффективности деятельности органов местного самоуправления Администрации Матурского сельсовета.

В соответствии с поставленной целью, в работе сформулированы следующие задачи:

- Изучить нормативно – правовые основы деятельности органов местного самоуправления.
- Проанализировать социально – экономические показатели деятельности органов местного самоуправления администрации Матурского сельсовета.
- Оценить эффективность деятельности органов местного самоуправления Администрации Матурского сельсовета.
- Выявить проблемы деятельности органов местного самоуправления Администрации Матурского сельсовета.
- Предложить мероприятия по совершенствованию эффективности деятельности органов местного самоуправления Администрации Матурского сельсовета.

Объект работы – Администрация Матурского сельсовета Таштыпского района Республики Хакасия.

В основу исследования положены общенаучные методы: анализ и синтез, системный подход, логический, наблюдения, сравнения, описания.

В результате были выявлены проблемы в деятельности органов местного самоуправления и предложен ряд мероприятий по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления.

ABSTRACT

Final qualification work on topic "Activities for improving the activity of bodies of local self-government" contains 73 pages of a text document, 11 tables, 5 figures, 2 appendices, 33 used source.

LOCAL GOVERNMENT, THE OBJECT OF SOCIO – ECONOMIC INDICATORS, PROGRAM, INCOME, RECOMMENDATIONS AND SUGGESTIONS.

The purpose of the final qualifying work is – the development of measures of the effectiveness of local government Administration of the matur Village Council.

In accordance with the goal, the following tasks are formulated:

- To study the legal framework of the activities of local governments.
- Analyze socio – economic indicators of activity of bodies of local self-government administration Matyrskogo of the village Council.
- To evaluate the effectiveness of activities of local self-government Administration Matyrskogo of the village Council.
- To identify problems of activity of bodies of local self-government Administration Matyrskogo of the village Council.
- Propose measures to improve the efficiency of local government Administration of the matur Village Council.

The object of work is the Administration of the matur Village Council of tashtypsky district of the Republic of Khakassia.

The research is based on General scientific methods: analysis and synthesis, systematic approach, logical, observation, comparison, description.

As a result, problems in the activities of local governments were identified and a number of measures to improve the activities of local governments were proposed.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Теоретические аспекты местного самоуправления в Российской Федерации.....	6
1.1 Понятие, сущность и принципы системы местного самоуправления	6
1.2 Правовые основы осуществления местного самоуправления в России.....	14
1.3 Территориальная и организационная основы местного самоуправления.....	22
2 Анализ деятельности органа местного самоуправления в сельском поселении.....	25
2.1 Характеристика сельского поселения.....	25
2.2 Анализ социально – экономических показателей деятельности органов местного самоуправления сельского поселения.....	31
2.3 Современные проблемы местного самоуправления в сельском поселении.....	42
3 Мероприятия по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления в сельском поселении.....	46
3.1 Направления развития местного самоуправления в сельском поселении.....	46
3.2 Оценка эффективности предложенных мероприятий по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления.....	56
Заключение.....	63
Список использованных сокращений.....	66
Список использованных источников.....	67
Приложения А – Б.....	70–73

ВВЕДЕНИЕ

На современном этапе развития Российского государства особое внимание уделяется вопросам организации управления территориями. Согласно основному закону – Конституции Российской Федерации, имеет место быть распределение управления между субъектами федерации и местным самоуправлением. Местное самоуправление представляет собой один из важнейших институтов современного общества. Сегодня оно является одновременно формой самоорганизации граждан и – в этом качестве – составной частью гражданского общества, уровнем публичной власти (инструментом демократического участия граждан в управлении общими делами) и элементом рыночной экономической системы, восполняя пробелы рынка в части оказания услуг жителям и координации хозяйственной деятельности). Для граждан Российской Федерации местное самоуправление понимается в качестве весьма объективной и необходимой реальности, что необходимо учитывать. Конституция Российской Федерации гарантирует наличие местного самоуправления на всей территории страны, вне зависимости от региона, что имеет особую практическую значимость.

Местное самоуправление находится несколько обособленно от системы государственной власти, как в организационном, так и в правовом аспекте. Соответственно, условно можно обозначить два самостоятельных вида деятельности:

- государственное управление, на которое возлагается разрешение различных государственных вопросов;
- муниципальное управление – разрешает возникающие вопросы местного значения, а также осуществляет управление муниципальным образованием.

Местное самоуправление представляет собой одну из форм реализации народом принадлежащей ему власти. Местное самоуправление принято считать именно децентрализованной формой управления, для которой

свойственна и некоторая доля самостоятельности. В качестве основного, базисного признака местного самоуправления выделяют автономность местных органов, которые как раз и выступают органами местных самоуправляющих территориальных сообществ. Местное самоуправление основывается на том, что признается свобода полномочий местных сообществ, а также союзов.

Местное самоуправление, являясь относительно новым институтом, представляет собой интерес, как с теоретической, так и с практической стороны. Так, часть исследователей полагают, что положения российского законодательства, регулирующие особенности местного самоуправления в России до сих пор носят весьма поверхностный характер. Кроме этого, на практике весьма часто возникают вопросы, связанные с определением сущности местного самоуправления, а также разграничением полномочий органов местного самоуправления и государственных органов. Все это как раз и создает некоторую почву для проведения исследований.

Цель работы – разработка мероприятий эффективности деятельности органов местного самоуправления Администрации Матурского сельсовета.

Достижение поставленной цели возможно путем последовательного решения следующих задач:

- Изучить нормативно – правовые основы деятельности органов местного самоуправления.
- Проанализировать социально-экономические показатели деятельности органов местного самоуправления администрации Матурского сельсовета.
- Оценить эффективность деятельности органов местного самоуправления Администрации Матурского сельсовета.
- Выявить проблемы деятельности органов местного самоуправления Администрации Матурского сельсовета.
- Предложить мероприятия по совершенствованию эффективности деятельности органов местного самоуправления Администрации Матурского сельсовета.

Объект работы – Администрация Матурского сельсовета Таштыпского района Республики Хакасия.

Предмет работы – социально – экономическое развитие и управление муниципальным образованием Матурский сельсовет.

Методологическую основу исследования составляют современные положения теории познания социальных процессов и явлений, в частности, проблем понимания развития местного самоуправления. Методика настоящего исследования включает в себя общенаучные методы: анализ и синтез, системный подход, логический, наблюдения, сравнения, описания.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, заключения и приложения.

1 Теоретические аспекты местного самоуправления в Российской Федерации

1.1 Понятие, сущность и принципы системы местного самоуправления

Местное самоуправление – организация деятельности граждан, обеспечивающая самостоятельное решение населением вопросов местного значения, управление муниципальной собственностью, исходя из интересов всех жителей данной территории.

В соответствии со ст.12 Конституции РФ, в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. В пределах своих полномочий местное самоуправление является самостоятельным. Стоит учитывать тот факт, что органы местного самоуправления не входят в органы государственной власти.

Так, согласно п.2 ст.3 Конституции РФ народ может осуществлять свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти, органы местного самоуправления. Соответственно, получается, что местное самоуправление – это форма реализации народом своей власти.

Кроме этого, в гл.8 Конституции РФ также содержатся положения, которые касаются вопросов организации местного самоуправления, что имеет особую практическую значимость.

Местное самоуправление позволяет обеспечить решение вопросов местного значения населением, а также это касается вопросов пользования, распоряжения, владения муниципальным имуществом, выборов, референдумов и так далее.

Местное самоуправление может осуществляться в городских, сельских поселениях, на иных территориях, с учетом имеющихся исторических, а также местных традиций. Структура органов местного самоуправления также определяется населением самостоятельно [7, с.76].

Органы местного самоуправления осуществляют:

- самостоятельное управление муниципальной собственностью;
- формируют, утверждают, а также исполняют местный бюджет;
- устанавливают местные налоги, а также сборы;
- производят охрану общественного порядка;
- решают иные вопросы, которые имеют местное значение.

Местное самоуправление в РФ гарантируется правом на осуществление судебной защиты, а также на компенсацию дополнительных расходов, которые могут возникнуть ввиду ограничений, принятых государственной властью в отношении установления местного самоуправления.

В ФЗ от 06.10.2013 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» дается весьма широкое определение местного самоуправления. Так, местное самоуправление рассматривается в качестве формы осуществления народом своей власти в пределах, которые установлены Конституцией РФ, федеральным законодательством, самостоятельно, а также под свою ответственность решение вопросов населением непосредственно или через органы местного самоуправления, исходя из интересов населения с учетом существующих местных, исторических традиций [17, с.34].

Ряд исследователей рассматривают местное самоуправление в трех самостоятельных аспектах:

- Институт гражданского общества.
- Институт правового положения личности.
- Институт организации публичной власти [11, с.54].

Другие ученые придерживаются позиции, что местное самоуправление – это своеобразный механизм национальной безопасности.

Местное самоуправление – это, несомненно, форма народовластия, посредством которой население может разрешать вопросы местного значения с учетом имеющихся интересов.

Весьма часто поднимается вопрос о том, что местное самоуправление – это некий рубежный институт, где происходит взаимоотношение общества и государства.

Значительная часть исследователей свои позиции относительно понимания сущности местного самоуправления выстраивают исходя из положений ст.3 Конституции РФ, согласно которой единственным источником власти в РФ выступает именно многонациональный народ, который может осуществлять свою деятельность, как непосредственно, так и через органы государственной власти, органы местного самоуправления [7, с.76].

Традиционно выделяется три аспекта, посредством которых возможно интерпретировать местное самоуправление:

- основа конституционного строя;
- форма народовластия;
- права граждан и населения при разрешении вопросов местного значения.

Местное самоуправление является уникальным, поскольку с одной стороны является элементом государственного устройства, а с другой стороны обладает чертами, которые присущи гражданскому обществу. В этом как раз и проявляется двойственная природа местного самоуправления.

Значение местного самоуправления весьма велико.

Во – первых, с помощью местного самоуправления, учитываются интересы местного населения. То есть органы местного самоуправления должны осуществлять свою деятельность непосредственно в интересах именно населения, с учетом мнения населения.

Во – вторых, местное самоуправление должно стать неким «проводником» общего интереса, должно быть слаженным механизмом с центром, а соответственно вписываться в структуру местной власти [9, с.40].

И сегодня, после того, как Российская Федерация провозгласила себя правовым государством, вопросам организации местного самоуправления уделяется повышенное внимание.

Местное самоуправление представляет собой форму народовластия, посредством которой обеспечивается организация деятельности населения для самостоятельного разрешения вопросов, имеющих местное значение. Местное самоуправление направлено на то, чтобы разрешать различные задачи, имеющие местное значение. И здесь основным, базисным принципом как раз и будет являться самостоятельность таких органов. Можно обозначить основные принципы, которые характерны для местного самоуправления:

- принадлежность права на осуществление самоуправления в конкретных территориях, границах населенных пунктов;
- наличие соответствующих финансовых ресурсов, которые возможно использовать для разрешения вопросов местного значения;
- законность при разрешении вопросов местного значения (вся деятельность таких органов должна осуществляться в строгом соответствии с положениями Российского законодательства);
- наличие различных форм организации местного самоуправления (определены положениями законодательства);
- самостоятельное определение структуры органов местного самоуправления;
- выборность органов местного самоуправления, а также соответствующих должностных лиц таких органов (существуют процедуры избрания таких органов).

Интересным представляется тот факт, что полномочия местного самоуправления нельзя изъять в одностороннем порядке или ограничить их органами государственной власти. И здесь особое внимание необходимо уделить тому, что органы местного самоуправления могут рассчитывать на осуществление судебной защиты. Никто не может произвольно вмешиваться

в деятельность местного самоуправления, а также принимать акты, которые каким – либо образом могут ограничить компетенцию таких органов. В этом как раз и выражаются определённые организационно – правовые гарантии местного самоуправления в России.

Для того, чтобы реализовывать различные представительные, исполнительные, распорядительные функции население может формировать выборные, а также иные органы местного самоуправления. При этом, с учетом положений Российского законодательства данные органы будут наделены определённым объемом полномочий.

Для местного самоуправления, как и для любого другого управления характерна своя организационная структура, посредством которой отражаются задачи, функции всей муниципальной деятельности в целом, что необходимо принимать во внимание.

Организация предполагает наличие, как функциональных, так и структурных сторон. Относительно механизма местного самоуправления – это необходимость изначально:

- сформировать систему органов местного самоуправления (то есть обозначить перечень таких органов, особенности их организации);
- разработать структуру органов местного самоуправления;
- надлежащим образом осуществить подбор кадров, а также их расстановку (то есть определить лиц, которые будут претендовать на замещение должностей на муниципальной службе).

С учетом положений основного закона Российского государства – Конституции Российской Федерации народ выступает носителем, а также единственным источником власти в стране. И такая власть может осуществляться непосредственно или через государственные органы, органы местного самоуправления. Положениями ст.130 Конституции РФ предусмотрено, что граждане могут реализовывать местное самоуправление с помощью выборных, а также иных органов. Это является своего рода прогрессом в сравнении с ранее действующим законодательством.

Сама категория «структура» используется в различных областях знаний, но в тоже время законодательное закрепление данного термина отсутствует, что является упущением законодателя. Принято выделять узкое и широкое толкование.

Так, с позиции узкого толкования, структура органов местного самоуправления – это система органов, которые на определённой территории реализуют функции, а также полномочия местного самоуправления.

С позиции широкого толкования, в структуру органов местного самоуправления входят различные внутренние подразделения представительных и исполнительных органов.

С учетом положений Конституции Российской Федерации, а также с учетом сформировавшейся практики нет оснований для того, чтобы ограничиваться узким подходом к пониманию структуры органов местного самоуправления. Фактически понимание данной категории является предметом местного ведения. Данной позиции придерживается и значительная часть исследователей.

Соответственно, с уверенностью можно сказать о том, что категории «система» и «структура» органов местного самоуправления являются аналогичными, при этом «система» по своему содержанию входит в «структуру».

Согласно Конституции Российской Федерации структура органов местного самоуправления является самостоятельной и predeterminedена уставом муниципального образования. На законодательном уровне впервые процесс определения структуры местных органов был отражен в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Именно с помощью данного нормативно-правового акта удалось сформировать наиболее целостное представление относительно понимания сущности местного самоуправления, его особенностей, а также структуры организации.

Структуру определяет само население на основании решения, которое было принято с помощью местного референдума, схода граждан либо разрешено представительным органом местного самоуправления. Результат разрешения данного вопроса вносится в устав муниципального образования.

Устав, решение, которые были приняты на референдуме, определяют:

- структуру, а также наименование соответствующих муниципальных органов;
- полномочия, которые возлагаются на главу муниципального образования.

Особое внимание заслуживают принципы и задачи местного самоуправления. В федеральном законодательстве отсутствует перечень таких принципов, однако, с учетом общего анализа положений о местном самоуправлении, представляется возможным обозначить такие принципы организации местного самоуправления в РФ, как:

- население самостоятельно принимает решение по вопросам местного значения;
- имеется организационное обособление местного самоуправления от органов государственной власти;
- существует материальная, а также финансовая самостоятельность местного самоуправления;
- имеется территориальная организация;
- местное самоуправление может реализовываться в различных формах;
- органы местного самоуправления, характеризуются выборностью, а также сменяемостью;
- органы и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением;
- существуют гарантии местного самоуправления;
- необходимо обязательно соблюдение прав и свобод человека и гражданина;

- во внимание необходимо обязательно принимать интересы населения;
- в деятельности местного самоуправления должна присутствовать гласность;
- необходимо использовать исторические, а также имеющиеся местные традиции [18, с.65].

Принципы местного самоуправления получают свое дальнейшее развитие в региональном законодательстве. При этом, необходимо учитывать тот факт, что каждый из принципов организации местного самоуправления должен иметь самостоятельное значение, но с другой стороны находится в тесной взаимосвязи с другими принципами. Все это позволит в совокупности сформировать целостную систему принципов организации местного самоуправления [7, с.76].

Весьма тесно с принципами организации местного самоуправления связаны и задачи. Так, среди задач, на которых основывается система местного самоуправления, необходимо выделить:

- укрепление основ конституционного строя в стране;
- обеспечение практической реализации прав граждан РФ на местном уровне;
- создание и формирование необходимых условий для того, чтобы обеспечить важные потребности, а также интересы населения;
- проведение необходимых мер, направленных на социальную защиту населения;
- подготовка соответствующих кадров для муниципальной службы.

С учетом задач местного самоуправления, происходит выстраивание и функций, то есть основных направлений деятельности. Так, к таким функциям местного самоуправления необходимо отнести:

- обеспечение участия населения в разрешении вопросов, которые имеют местное значение;

- осуществление управления муниципальной собственностью, а также финансовыми ресурсами;
- обеспечение комплексного развития территории муниципального образования;
- обеспечение всех жизненно важных потребностей населения;
- осуществление охраны общественного порядка;
- осуществление защиты, интересов местного самоуправления [20, с.105].

Таким образом, подводя итог, можно сказать о том, что вопросам организации местного самоуправления уделяют особое внимание. Во многом это объясняется тем, что деятельность органов местного самоуправления имеет особую практическую значимость. Кроме этого, положениями Конституции РФ предусмотрено граждане могут реализовывать местное самоуправление с помощью выборных, а также иных органов.

На органы местного самоуправления возлагается весьма обширный перечень задач и функций. Это еще раз подчеркивает особую значимость местного самоуправления для государства. При этом необходимо учитывать и тот факт, что при организации местного самоуправления во внимание необходимо принимать и принципы его организации.

1.2 Правовые основы осуществления местного самоуправления в России

Различные изменения, происходящие в политической, экономической, социальных сферах, оказали свое влияние и на систему органов государственной власти. Во многом это проявилось и в отношении самостоятельности органов местного самоуправления. Местное самоуправление направлено на то, чтобы обеспечить самостоятельное разрешение населением вопросов, имеющих местное значение, а также

вопросов, связанных с владением, распоряжением, использованием муниципальной собственностью.

Самостоятельность местного самоуправления – это ничто иное, как невмешательство со стороны государства в деятельность соответствующих органов местного самоуправления. Получается, что существует определённый перечень вопросов, которые входят только в компетенцию органов местного самоуправления. Соответственно, в данную деятельность органы государственной власти просто не вправе вмешиваться.

То есть фактически получается, что властные структуры не могут давать указания относительно решения вопросов, входящих в компетенцию органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления в границах своей территории самостоятельно реализуют свои функции. Самостоятельность органов местного самоуправления должна присутствовать в различных сферах деятельности: в политической, социальной, культурной, экономической. И это является вполне закономерным, что определено развитием государства, становлением демократии в стране и так далее.

И здесь особый интерес представляют основы местного самоуправления. Такие основы указывают на особенность, а также специфику регулирования общественных отношений на уровне местного самоуправления.

С учетом положений Конституции РФ, а также федерального законодательства, основы местного самоуправления направлены на то, чтобы:

- гарантировать самостоятельность осуществления местного самоуправления населением конкретного муниципального образования;
- создавать необходимые условия для того, чтобы эффективно разрешать вопросы местного значения.

Получается, что в целях эффективной деятельности органов местного самоуправления должна быть соответствующая правовая основа местного самоуправления, то есть нормативно-правовая база.

Основы местного самоуправления – это некая совокупность правовых норм, которые содержатся в Конституции РФ, различных федеральных законах, закрепляющих наиболее важные экономические, организационные, правовые основы деятельности населения при разрешении имеющихся задач местного значения. Перечень таких нормативно-правовых актов весьма обширен, что предопределено самой спецификой указанных отношений.

Правовые основы местного самоуправления необходимо понимать как совокупность, систему нормативно – правовых актов, с помощью которых определяется организации, формы осуществления, а также гарантии местного самоуправления, основной комплекс функций и задач, компетенция соответствующих органов и должностных лиц, порядок взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственной власти.

С учетом положений действующего законодательства именно основной закон Российского государства – Конституция РФ представляет собой базис правовой основы местного самоуправления. С принятием Конституции РФ произошли кардинальные изменения в части понимания сущности местного самоуправления, а также его значения в деятельности государства и государственной политики.

Сюда также необходимо отнести: различные принципы и нормы международного права, международные договоры, которые были ратифицированы РФ, касающиеся вопросов местного самоуправления; федеральные конституционные законы; федеральные законы; различные подзаконные акты; акты субъектов федерации; уставы муниципальных образований, решения, которые были приняты на местном референдуме, сходе граждан.

Правовые основы местного самоуправления – это и определённая гарантия в деятельности органов местного самоуправления, поскольку

создается «правовая почва» деятельности органом местного самоуправления, муниципальных служащих и так далее. Именно поэтому необходимо формировать четкую правовую основу в целях исключения возможного неверного толкования норм права. Интересным представляется тот факт, что в развитии основы местного самоуправления в России за последние несколько лет можно обозначить несколько этапов, каждый из которых обладает своими индивидуальными особенностями.

Так, к таким этапам относятся: первый период (1990-1993 год); второй период (1993-1995); третий период (1995-2003); четвертый период (2003 год – настоящее время).

Наличие этапов в развитии правовой основы местного самоуправления указывает на постоянные изменения в нормативно-правовых актах, которые касаются особенностей деятельности местных органов власти. И если на первых этапах государство и общество особо не осознавало необходимость местного самоуправления, то сегодня это является составным элементом демократического государства, где человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Остановимся более подробно на данных этапах.

Для первого периода характерно то, что происходит постепенный переход к новым принципам организации местной власти, что привело к принятию первого нормативно-правового акта, посвященного вопросам местного самоуправления. Так, был принят Закон СССР от 9.04.1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» и Закон РСФСР от 6.07.1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР». Это были первые шаги на пути становления правовой основы местного самоуправления в Российском государстве, которые были восприняты населением весьма положительно.

Указанные нормативно-правовые акты определили местное управление в качестве составного элемента социалистического самоуправления народа. Кроме этого, была установлена и специфическая система местного самоуправления. Тем не менее, законы, принимаемые в данный исторический

период, не оказали серьезного влияния на процесс становления местного самоуправления в России, хотя заложили основу для дальнейшего развития. На первом этапе был заложен некий фундамент для дальнейшего развития правовой основы местного самоуправления. То есть уже в данный исторический период общество и государство осознавало необходимость формирования местного самоуправления в стране.

Для второго периода характерно то, что уже осенью 1992 года началась процедура реформирования системы местного самоуправления. В качестве правовой основы выступили различные указы Президента РФ, посвященные вопросам организации местного самоуправления. Так, можно выделить такие акты, как Указ Президента РФ «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в РФ» от 9.10.1993 г. и «О реформе местного самоуправления в РФ» от 26.10.1993 г. функции местных Советов были переданы соответствующим местным администрациям.

22.12.1993 года Президент РФ издал Указ «О гарантиях местного самоуправления». Согласно данному акту, стало предусматриваться возможность отмены решений органов местного самоуправления в судебном порядке. Тем не менее, все указанные нормативно-правовые акты были приняты до того, как Конституция РФ вступила в законную силу. Все это привело к тому, что законодательство, касающиеся вопросов организации местного самоуправления, продолжило изменяться и совершенствоваться уже в русле конституционного вейния. В данный исторический период правовая основа местного самоуправления подвергалась серьезной критике, а соответственно происходил кардинальный пересмотр нормативно-правовых актов, посвященных данным вопросам.

Третий период был продиктован вступлением в силу в сентябре 1995 года ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Стоит обратить внимание на то, что современная система местного самоуправления, действующая в России, изначально была основана именно на данном акте. Именно посредством данного документа удалось определить

и закрепить роль местного самоуправления при осуществлении народовластия, а также правовые, организационные основы организации местного самоуправления. Процесс создания эффективной системы местного самоуправления является весьма длительным и непростым. Ярким примером этому как раз и является значительное количество нормативно – правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления местного самоуправления в стране. И если на первых этапах развития правовой основы местного самоуправления наблюдалась серьезная разрозненность в части понимания сущности местного самоуправления, то сегодня можно говорить о некоей единой политике и едином правовом регулировании.

В данный период было принято значительное количество нормативно – правовых актов, которые так или иначе затрагивали вопросы организации местного самоуправления. В субъектах федерации также принимались законы, которые затрагивали местное самоуправление, порядок проведения муниципальных выборов, местных референдумов, организацию муниципальной службы и так далее.

Четвертый период в развитии правовой основы местного самоуправления был обусловлен принятием Федерального закона от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Данный акт был основан на положениях основного закона Российского государства – Конституции РФ, а также частично отражал положения международного законодательства. То есть правовая основа местного самоуправления подразумевает наличие национальных и международных актов. Именно на основании данного правового документа произошло реформирование всего местного самоуправления, что имело особую практическую значимость.

Полномочия органов местного самоуправления представляют собой совокупность прав и обязанностей, связанных с разрешением вопросов местного значения.

Общие полномочия установлены в статье 17 закона, однако, данная статья содержит лишь часть полномочий и данные полномочия не разграничены между конкретными органами местного самоуправления. Иные полномочия могут содержаться в федеральных законах и в уставах муниципальных образований.

Полномочия органов местного самоуправления осуществляется ими самостоятельно. Подчиненность органа местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления другого муниципального образования не допускается. Органы местного самоуправления отдельных поселений входящих в состав муниципальных районов вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передачи им осуществления части своих полномочий. Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений входящих в его состав о передачи им осуществления части своих полномочий. Переданные полномочия осуществляются за счет средств бюджета того муниципального образования, которое передает полномочия.

Полномочия местного самоуправления можно подразделить на три основные группы:

- 1) полномочия, закрепленные Конституцией РФ и законами;
- 2) «собственные», то есть полномочия, которые устанавливаются органами местного самоуправления в соответствии с уставами муниципальных образований;
- 3) отдельные государственные полномочия, которыми федеральным законом или законами субъектов Российской Федерации могут наделяться органы местного самоуправления.

Значительная часть полномочий местного самоуправления реализуется непосредственно населением муниципальных образований. Формы реализации полномочий непосредственно населением были рассмотрены в

предыдущей главе. Поэтому содержимое данной главы будет посвящено полномочиям, реализуемым органами и должностными лицами местного самоуправления

[6, с.53].

Полномочия органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления закрепляются в настоящее время в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ в уставах муниципальных образований, других нормативных правовых актах муниципальных образований, определяющих статус органов местного самоуправления (положениях, регламентах).

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения выделены в отдельную статью Закона «Об общих принципах...» – ст.17. Полномочия являются общими для всех типов муниципальных образований и включают в себя:

- 1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;
- 2) установление официальных символов муниципального образования;
- 3) создание муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений, формирование и размещение муниципального заказа;
- 4) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;
- 5) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;

6) принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством РФ;

7) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации;

8) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;

9) иными полномочиями в соответствии с уставом муниципальных образований [14, с.111].

Таким образом, подводя итог, можно сказать о том, что правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации представляют собой совокупность нормативно – правовых актов, которые так или иначе регулируют особенности организации местного самоуправления.

Однако следует отметить, что необходимо продолжать развивать правовые основы местного самоуправления, обусловленные важностью указанных вопросов.

1.3 Территориальная и организационная основы местного самоуправления

В качестве важного условия эффективной деятельности местного самоуправления является его надлежащая организационная структура. Необходимо учитывать тот факт, что данная структура должна:

– соответствовать задачам, а также функциям местного самоуправления, установленных законом;

– быть направленной на то, чтобы присутствовало сочетание местных, региональных и государственных интересов.

Организационные основы местного самоуправления – это некий институт муниципального права, который представляет собой совокупность муниципально – правовых норм, закрепляющих структуру органов местного самоуправления, порядок, формы, принципы их деятельности, а также регулирующий организацию муниципальной службы.

Организационные основы местного самоуправления являются весьма динамичными. Их развитие и изменение было связано с происходящей эволюцией системы местного самоуправления в целом, а также обусловлено возникновение наиболее подходящих моделей местного самоуправления. Все это привело к тому, что принято выделять несколько основных этапов в развитии организационных основ местного самоуправления. Это является закономерным процессом, поскольку с развитием нормативно-правовой базы происходит совершенствование и организационной основы местного самоуправления в стране.

На законодательном уровне определены и иные различные особенности организации органов местного самоуправления. В любом случае действующая сегодня система и структура местного самоуправления является весьма прогрессивной.

Можно говорить о том, что сегодня организационные основы местного самоуправления – представляют собой целый комплекс вопросов, которые тесно связаны с пониманием сущности структуры, особенностей деятельности органов местного самоуправления. Сюда также входят особенности формирования, порядок принятия решений на местном уровне. Большое внимание уделяется и должностным лицам органам местного самоуправления, порядку их назначения на должность и освобождения от должности.

Организационные основы местного самоуправления способствовали тому, что была выработана структура органов местного самоуправления,

которая включает в себя: представительные органы муниципального образования; главу, который возглавляет муниципальное образование; соответствующий орган, который призван выполнять контролирующие функции. Все это стало весьма прогрессивным направлением в развитие основ местного самоуправления.

Территориальные основы местного самоуправления – совокупность муниципально – правовых норм, закрепляющих и регулирующих территориальную организацию местного самоуправления: формирование и состав территории муниципального образования, границы территории муниципального образования, порядок их установления и изменения.

Можно обозначить основные принципы территориальной организации местного самоуправления:

- осуществляется на всей территории РФ;
- осуществляется на определенной территории муниципальных образований отграниченных друг от друга;
- статусом муниципального образования может наделяться только населенная территория;
- не допускается подчинение одного муниципального образования другому.

Таким образом, подводя итог, можно сказать о том, что организационные основы местного самоуправления в Российской Федерации направлены на то, чтобы надлежащим образом сформировать и сделать эффективной деятельность органов местного самоуправления, их должностных лиц. Большое значение здесь необходимо уделять действующей нормативно-правовой базе. Именно организационные основы местного самоуправления положительно сказываются на его эффективности. Соответственно, посредством таких основ происходит формирование работы органом местного самоуправления, определяет перечень задач и функций, которые на них возлагаются.

Территориальная организация местного самоуправления способствует четкому определению границ муниципального образования.

2 Анализ деятельности органа местного самоуправления в сельском поселении

2.1 Характеристика сельского поселения

Матурский сельсовет является сельским поселением в Таштыпском районе Хакасии. Село Матур – это административный центр. 15 октября 2004 года был установлен статус, а также границы муниципального образования на основании Закона Республики Хакасия № 73 «Об утверждении границ муниципальных образований Таштыпского района и наделении их соответственно статусом муниципального района, сельского поселения». Главой сельсовета является Кызынгашев Валерий Михайлович.

В состав сельского поселения входят два населенных пункта:

- Матур;
- Нижний Матур.

Согласно таблице 1 в Матурском сельсовете отмечается сокращение количества жителей.

Таблица 1 – Численность населения в Матурском поселении

Год	Численность, чел.
2002	1420
2010	1412
2012	1410
2013	1408
2014	1385
2015	1354
2016	1305
2017	1246
2018	1227

Анализ данных таблицы 1 позволяет сделать вывод о том, что за период 2002-2018 года произошло снижение численности населения, на

13,59% от первоначальной численности. Такая тенденция указывает на интенсивную миграцию, происходящую в сельсовете. Это объясняется тем, что с 2002 по 2018 год произошло значительное переселение населения сельского поселения в иные регионы. Причинами переселения прежде являются стремление людей к лучшим условиям жизни, комфорта, для чего немало нужно средств, а в населенном пункте становится все сложнее найти работу, так как высокий уровень безработицы, низкая заработная плата. Другой причиной весьма значимой низкого качества жизни населения является также невысокая доступность объектов социальной инфраструктуры (образовательной, медицинской, досуговой, транспортной и основных услуг (государственных и муниципальных), также жилищных условий и недостаточной обеспеченности жилищно – коммунальными благами.

Согласно Реестру муниципального имущества Матурского сельсовета за сельсоветом закреплено следующее имущество:

- административное здание, занимаемое администрацией сельсовета;
- здание гаража;
- здание клуба;
- здание библиотеки;
- здание СДК;
- несколько муниципальных квартир и жилых домов.

Посредством доходов, получаемых от данного имущества, сельсовет может реализовать возложенные на него задачи:

- поддерживать деятельность сельского поселения;
- реализовывать планы и программы муниципального образования;
- предоставлять жилье переезжающему населению на постоянное место жительства с других регионов, городов, поселков.

Село Матур очень привлекает своей красотой и природой, а так же чистым воздухом и богатой тайгой.

Доходы в Матурском сельсовете за 2018 год составили 6866,6 рублей

В Приложении 2 представлены основные доходы Матурского сельсовета на 2018 год, которые указывают на финансовое состояние сельсовета. Наибольший удельный вес составили доходы :

- налог на прибыль;
- налог на доходы физических лиц;
- налог на товары, реализуемые на территории РФ;
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

Значительный доход бюджета Матурского сельсовета составили статьи местные налоги и субвенции.

Расходы в Матурском сельсовете представлены следующими статьями:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда;
- заработная плата;
- прочие выплаты;
- услуги связи;
- транспортные услуги;
- арендная плата за пользование имуществом;
- работы, услуги по содержанию имущества.

На диаграмме представлены удельные веса по статьям расходов Матурского сельсовета.

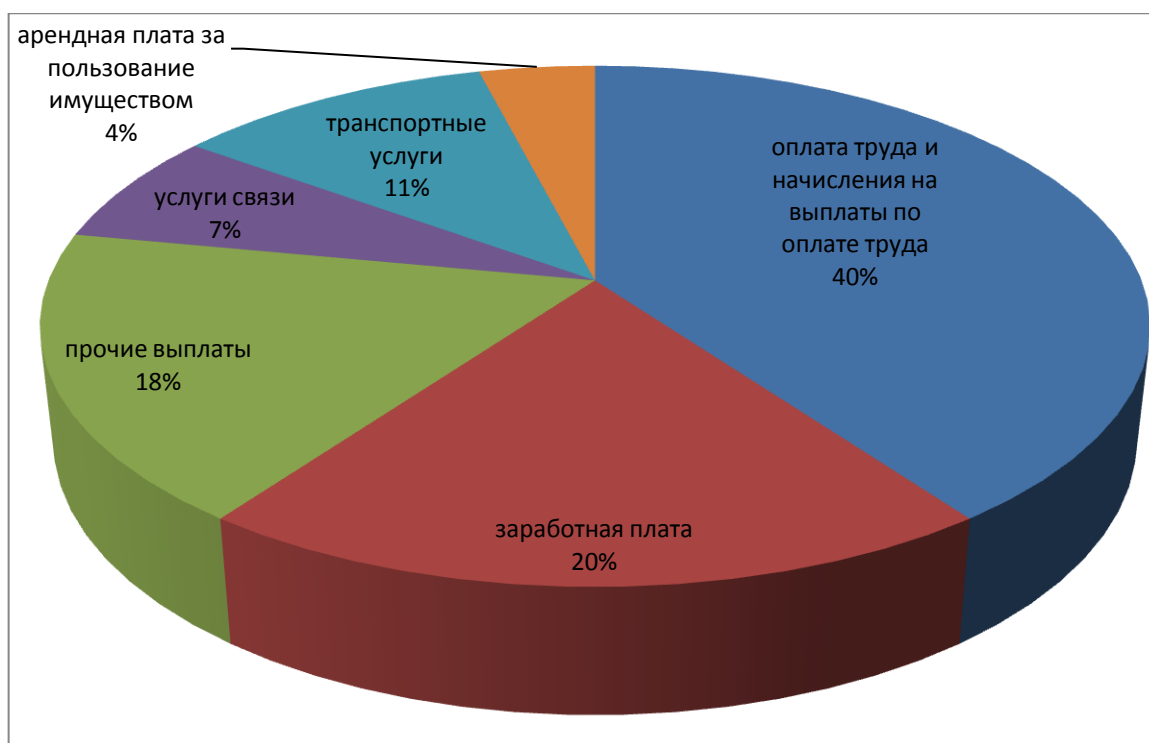


Рисунок 1 – Удельные веса по статьям расходов Матурского сельсовета.

Местное самоуправление осуществляется через органы местного самоуправления. Так, в соответствии с Уставом к таким органам необходимо отнести:

1. Представительный орган муниципального образования – Совет депутатов Матурского сельсовета Таштыпского района Республики Хакасия.
2. Глава муниципального образования – Глава Матурского сельсовета Таштыпского района Республики Хакасия.
3. Местная администрация – Администрация Матурского сельсовета Таштыпского района Республики Хакасия.
4. Контрольно-счетный орган муниципального образования – Ревизионная комиссия Матурского сельсовета Таштыпского района Республики Хакасия.

Совет депутатов поселения является представительным органом местного самоуправления, состоит из 11 депутатов, которые избираются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.

Глава поселения является выборным должностным лицом, который избирается жителями поселения посредством прямых выборов сроком на пять лет. Глава Матурского сельсовета Таштыпского района Республики Хакасия наделен собственными властными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Местная администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, который подотчетен Совету депутатов поселения. Руководство администрацией осуществляет глава поселения.

Ревизионная комиссия Матурского сельсовета Таштыпского района Республики Хакасия является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

Вопросы местного значения в Матурском сельсовете Таштыпского района Республики Хакасия весьма различны. Так, в частности, стоит выделить:

- составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение, а также исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением;
- установление, изменение и отмена местных налогов;
- владение, пользование и распоряжение имуществом, которое находится в муниципальной собственности;
- создание всех необходимых условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- утверждение правил благоустройства территории поселения;
- содействие, а также развитие сельскохозяйственного производства, создание всех необходимых условий для развития малого и среднего бизнеса;
- реализация мероприятий по работе с детьми, молодежью;
- создание необходимых условий для развития традиционного народного художественного творчества и так далее.

Внутри администрации Матурского сельсовета Таштыпского района

Республики Хакасия функционируют следующие отделы:

- отдел по финансово-экономическим вопросам, учету и отчетности администрации города;
- отдел имущественных, земельных отношений, архитектуры и градостроительства администрации города;
- отдел по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству, вопросам транспорта и связи администрации города.

Глава сельсовета возглавляет и организует работу местной администрации, а также:

- 1) осуществляет от имени сельсовета в соответствии с решениями сельского Совета депутатов правомочия владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью сельсовета;
- 2) заключает от имени сельсовета договоры и соглашения;
- 3) организует взаимодействие администрации сельсовета с муниципальными учреждениями и муниципальными предприятиями;
- 4) подписывает и обнародует решения, принятые сельским Советом депутатов;
- 5) организует и контролирует выполнение решений, принятых жителями на местном референдуме, решений сельского Совета депутатов;
- 6) представляет Совету депутатов ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава сельсовета возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных Советом депутатов;
- 7) организует прием граждан работниками администрации сельсовета, рассматривает обращения граждан, лично ведет прием граждан;
- 8) осуществляет функции главного распорядителя и распорядителя финансовых средств;
- 9) утверждает штатное расписание, организует работу с кадрами в администрации сельсовета, их аттестацию, переподготовку и повышение

квалификации;

10) осуществляет прием и увольнение работников администрации сельсовета, применяет к ним меры поощрения и дисциплинарной ответственности.

Таким образом, подводя итог, можно сказать о том, что в Матурском сельсовете Таштыпского района Республики Хакасия существуют свои особенности организации местного самоуправления. Тем не менее, стоит отметить тот факт, что организация местного самоуправления соответствует положениям Российского законодательства в данной части.

2.2 Анализ социально - экономических показателей деятельности органов местного самоуправления сельского поселения

Администрация Матурского сельсовета Таштыпского района Республики Хакасия осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального образования. Данным документом предусмотрены полномочия администрации, а именно:

- осуществление разработки, а также исполнения бюджета сельсовета;
- управление и распоряжение имуществом, которое находится в собственности сельсовета;
- разработка, а также выполнение планов, программ развития сельсовета;
- выступление в роли заказчика работ по благоустройству, а также озеленению территории сельсовета, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры, муниципального жилья;
- сдача в аренду муниципального имущества;
- принимает решение по иным вопросам местного значения, которые находятся в ведении сельсовета.

Администрация муниципального образования вправе принимать к рассмотрению любые вопросы, соответствующие полномочиям органов

местного самоуправления, за исключением тех, которые отнесены к полномочиям представительного органа муниципального образования и главы муниципального образования.

Для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления Матурского сельсовета – необходимо проанализировать основные показатели социально-экономического развития и как в этой администрации реализуют свои полномочия органы местного самоуправления.

Коммунальная сфера – это комплекс отраслей экономики, обеспечивающий функционирование жилых зданий, создающих безопасное и комфортабельное проживание и нахождение в них людей (потребителей). Включает в себя также объекты социальной инфраструктуры для обслуживания жителей. В Матурском сельсовете коммунальная сфера представлена следующими организациями:

- ООО «ХАКАССКИЙ ТЭК».
- ПАО «МРСК СИБИРИ».
- ООО «АБАЗА ЭНЕРГО».
- ООО «МУНИЦИПАЛЬНАЯ УЖК».

В таблице 2 представлены основные показатели в коммунальной сфере в Матурском сельсовете за период 2016 – 2018 гг. Анализ указанных показателей позволит определить особенности деятельности сельсовета в области коммунальной сферы, а также основные результаты деятельности в данном направлении.

Таблица 2 – Показатели коммунальной сферы в Матурском сельсовете за период 2016 – 2018 гг.

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Отклонение 2018 г.	
				от 2016 г.	2017 г.
1	2	3	4	5	6

Одинокое протяжение уличной водопроводной сети, м	10400	17400	17400	7000	-
Одинокое протяжение уличной водопроводной сети, м	6800	9100	9100	2300	-

Окончание таблицы 2

сети, нуждающейся в замене, м					-
1	2	3	4	5	6
Общая площадь жилых помещений, тыс. м ²	34,7	35,1	35,1	0,4	-
Количество негазифицированных населенных пунктов, ед.	4	4	4	-	-
Число проживающих в ветхих жилых домах, чел.	25	25	25	-	-
Заменено уличной водопроводной сети, м	60	178	150	90	-28

Анализ данных, приведенных в таблице 2 показывает, что за период 2016–2018 гг. произошли улучшения в коммунальном хозяйстве в Матурском сельсовете. Так, в частности произошло увеличение водопроводной сети на 90 метров. Данные работы были проведены подрядной организацией и сотрудниками администрации Матурского сельсовета, произошло увеличение площади жилых помещений за счет налогов и спонсорской помощи индивидуальных предпринимателей села Матур, занимающихся переработкой и сбытом леса. Администрация сельсовета принимает активные меры для того, чтобы улучшить сферу коммунального хозяйства – это происходит за счет выполнения различных ремонтных работ в данном направлении.

То есть можно сказать о том, что администрация сельсовета прикладывает усилия для того, чтобы поддерживать сферу коммунального хозяйства на должном уровне, а также сделать сельсовет привлекательным для проживания, сократить миграцию населения.

Данная деятельность, направления деятельности в области коммунального хозяйства подробно представлено на рисунке 2.

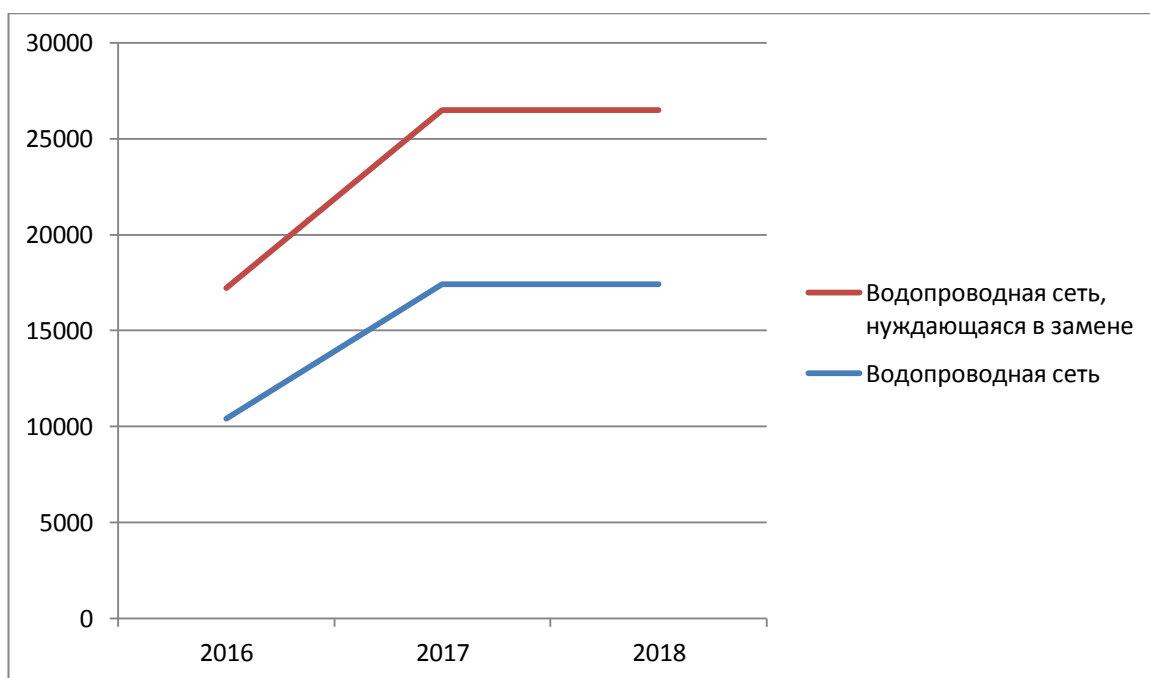


Рисунок 2 – Динамика показателей коммунальной сферы в Матурском сельсовете за период 2016-2018 гг.

Здравоохранение – государственная отрасль, организующая и обеспечивающая охрану здоровья населения. Представляет собой совокупность мер политического, экономического, социального, правового. Научного медицинского санитарного-гигиенического культурного характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, а также поддержание здоровой жизни и предоставление медицинской помощи при ухудшении здоровья. В Матурском сельсовете здравоохранение представлено в главных учреждениях:

- КГБУЗ «Таштыпская ЦРБ».
- КГБУЗ «Республиканская клиническая больница»

Показатели представлены в таблице 3. Посредством указанных показателей раскрываются особенности медицинского обслуживания населения в сельсовете, а также количество медицинских работников в учреждениях.

Таблица 3 – Показатели здравоохранения в Матурском сельсовете за период 2016 – 2018 гг.

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Отклонение 2018 г. от	
				2016 г.	2017 г.
Число самостоятельных больничных учреждений и отделений в составе больничных учреждений и других ЛПУ, ед.:	11	8	8	-3	-
поликлиники для взрослых	1	1	1	-	-
поликлинические детские отделения (кабинеты) в составе больничных организаций и других ЛПО	1	1	1	-	-
поликлинические стоматологические отделения (кабинеты) в составе больничных организаций и других ЛПО	1	1	1	-	-
амбулаторно-поликлинические организации других типов	1	1	1	-	-
фельдшерско-акушерские пункты	7	4	4	-3	-
Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений, посещений в смену	50	50	50	-	-
Численность врачей всех специальностей (без зубных) в учреждениях здравоохранения, чел.	1	1	1	-	-
Численность среднего медицинского персонала в учреждениях здравоохранения, чел.	13	13	13	-	-
Число лечебно-профилактических организаций, ед	8	8	8	-	-

Показатели здравоохранения в Матурском сельсовете в период 2016 – 2018 гг. практически не изменились. Это указывает на устойчивое развитие сферы медицины в сельсовете.

Отрицательным моментом является то, что наблюдается сокращение фельдшерско-акушерских пунктов на три единицы. Но данный процесс стоит

отнести к вполне закономерному, поскольку направлен на совершенствование всей системы здравоохранения в целом.

В настоящее время на территории муниципального образования разрабатываются программы, направленные на привлечение молодых специалистов в сферу здравоохранения.

Этими программами предлагается:

– жилье, которое они могут приобрести в собственность через 2 года работы

– повышенная заработная плата;

– повышение квалификации за счет медицинского учреждения.

Что существенно повысит количество и качество предоставляемых медицинских услуг населению.

Образование в Матурском сельсовете является важной составляющей сельсовета. Представлена данная отрасль в одном образовательном учреждении. В Матурском сельсовете построена новая школа в 2016 году на 250 учеников и детский сад.

В таблице 4 приведены количественные данные учащихся за период 2016 – 2018 гг.

Таблица 4 – Показатели образования в Матурском сельсовете за 2016 – 2018 гг.

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Отклонение 2018 г. от	
				2016 г.	2017 г.
Число дневных общеобразовательных организаций на начало учебного года, ед.	1	1	1	-	-
Численность обучающихся общеобразовательных организаций с учетом обособленных подразделений (филиалов), чел.	151	146	154	3	8

В сельсовете не произошло изменений по количеству

общеобразовательных организаций. Отмечается незначительное увеличение обучающихся. Можно сказать о том, что на сегодняшний день одного учебного заведения на территории сельсовета достаточно.

В Матурском сельсовете в настоящее время существует одно учреждение для отдыха, развлечений и культуры. В 2017 году был построен один дом культуры, рассчитанный на 100 человек.

Показатели представлены в таблице 5.

Анализ таких показателей необходим для того, чтобы понять, каким образом устроена культурная жизнь населения сельсовета, а также выявить возможные проблемы в данном направлении.

Таблица 5 – Организация отдыха, развлечений и культуры в Матурском сельсовете за 2016 – 2018 гг.

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Отклонение 2018 г. от	
				2016 г.	2017 г.
1	2	3	4	5	6
Число учреждений культурно-досугового типа, ед.	4	1	1	-3	-
Численность работников в учреждениях культурно-досугового типа с учетом структурных подразделений, чел.	18	18	18	-	-
Число библиотек, ед.	1	1	1	-	-
Численность работников в библиотеках с учетом структурных подразделений, чел.	2	2	2	-	-
Численность специалистов культурно-досуговой деятельности в учреждениях культурно-досугового типа с учетом структурных подразделений, чел.	6	7	8	2	1
Численность библиотечных работников в библиотеках с учетом структурных	3	2	2	-1	-

Окончание таблицы 5

1	2	3	4	5	6
подразделений, чел.					
Число структурных подразделений учреждений культурно-досугового типа, ед.	1	1	1	-	-
Число структурных подразделений библиотек, ед.	1	1	1	-	-

Учреждение культурно – досугового типа в Матурском сельсовете имеет необходимую материальную и техническую базу, которая необходима для организации культурно-досуговой деятельности населения.

На территории сельсовета действует одна библиотека, 1 учреждение культурно – досугового типа. На протяжении 2016 – 2018 количество посетителей библиотеки остается стабильным. Аналогичная тенденция отмечается и для иного досугового учреждения.

В настоящее время развитие физической культуры, спорта является важной составной частью политики сельсовета. Основная цель – это оздоровление населения Матурского сельсовета, формирование здорового образа жизни населения, привлечение различных слоев населения к занятиям физической культуры. В Матурском сельсовете весьма остро стоят вопросы, связанные со здоровьем населения. В первую очередь это касается детей и молодежи. В последнее время отмечается негативная тенденция – увеличение количества молодежи, которая злоупотребляет алкоголем, а также имеющих пристрастие к курению. Кроме этого, отмечается и неблагоприятное состояние окружающей среды. Именно поэтому вопросам физической культуры и спорта в Матурском сельсовете уделяется внимание.

В таблице 6 представлены показатели по физической культуре и спорту в Матурского сельсовета в 2016-2018 годах.

Таблица 6 – Показатели по физической культуре и спорту в Матурского сельсовета в 2016 – 2018 годах

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Отклонение 2018	
				г. от	
				2016 г.	2017 г.
Число спортивных сооружений - всего, ед.	11	11	11	-	-
спортивные сооружения - всего	6	6	6	-	-
плоскостные спортивные сооружения	4	4	4	-	-
спортивные залы	1	1	1	-	-
Число муниципальных спортивных сооружений, ед	11	11	11	-	-
спортивные сооружения - всего	6	6	6	-	-
плоскостные спортивные сооружения	4	4	4	-	-
спортивные залы	1	1	1	-	-
Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах, чел.	60	63	69	9	6

Анализируя данные таблицы 6, можно сказать о том, что за период 2016 – 2018 гг. отмечается сохранение на территории Матурского сельского поселения спортивных сооружений, что указывает на то, что администрация стремится поддержать данное направление.

Стоит отметить тот факт, что в Матурском сельсовете все спортивные сооружения находятся в муниципальной собственности. При этом, в период 2016 – 2018 гг. не было их численного изменения. Незначительно увеличилось количество лиц, которые занимаются в спортивных школах. Это указывает на то, что жители сельсовета заинтересованы в сохранении спортивных учреждений, а также в приобщении детей к спорту. Численность, занимающихся в спортивных секциях представлена на рисунке 3.



Рисунок 3 – Численность занимающихся в спортивной секции в Матурском сельсовете в 2016 – 2018 гг.

Среди основных видов спорта в Матурском сельсовете можно выделить волейбол, баскетбол, футбол, теннис. Основной проблемой является то, что отсутствует необходимое количество спортивных тренеров, а также нехватка спортивного инвентаря. Соответственно, есть тенденция работы в данном направлении.

В настоящее время, на территории Матурского сельсовета реализуются следующие программы:

- Муниципальная программа «О поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Матурский сельсовет на 2019 – 2021 годы».
- Муниципальная программа «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения на территории Матурского сельсовета Таштыпского района Республики Хакасия на 2018 – 2020 годы».
- Муниципальная программа «Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка в Матурском сельсовете на 2017 – 2019 годы».
- Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Матурского сельсовета на 2018 – 2025 годы».
- Программа комплексного Развития социальной инфраструктуры

Матурского сельсовета на 2018 – 2030 годы.

- Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом Матурского сельсовета 2017 – 2019 годы».

- Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Администрации Матурского сельсовета на 2017 – 2019 годы».

- Муниципальная программа «Развитие культуры на территории Матурского сельсовета 2017 – 2019 годы».

- Программа «Производственного контроля качества питьевой воды централизованного водоснабжения в Матурского сельсовета на 2017 – 2019 годы».

Несмотря на значительное количество муниципальных программ на территории сельсовета, на практике они реализуются не совсем эффективно.

И это объясняется рядом обстоятельств:

- отсутствием соответствующих материальных ресурсов, необходимых для реализации программ;

- наличие должной технической базы;

- отсутствие должного внимания к реализации указанных проблем со стороны властей;

- недостаток квалифицированных кадров.

Все это как раз и приводит к некоторым проблемам местного самоуправления в сельсовете. Именно поэтому есть необходимость в комплексном разрешении возникших проблем.

Таким образом, подводя итог, можно сказать о том, что Администрация Матурского сельсовета Таштыпского района Республики Хакасия выполняет весьма важные полномочия. Стоит учитывать тот факт, что такие полномочия реализуются в различных сферах – здравоохранение, культура, образование, физическая культура и спорт.

Большое значение имеет и реализация муниципальных программ, которые направлены на дальнейшее интенсивное развитие муниципального образования и его процветание.

2.3 Современные проблемы местного самоуправления в сельском поселении

Местное самоуправление, как и вся российская политическая система, накапливает положительный опыт функционирования в качестве полноправного института, в тоже время существуют важные проблемы, которые требуют дальнейшего развития и совершенствования.

Анализ социально-экономического развития Матурского сельсовета и анализ деятельности органов местного самоуправления позволяет выделить следующие проблемы:

– Одна из самых острых проблем в Матурском сельсовете – несоответствие объема полномочий органов местного самоуправления имеющимся в их распоряжении материально-финансовым ресурсам. Экономическая и финансовая сельсовета недостаточна для осуществления функций местного самоуправления. Соответственно, есть необходимость в привлечении дополнительных денежных средств, что возможно реализовать силами муниципальных автономных учреждений.

– Недостаточная квалификация муниципальных служащих. Чиновники часто не в состоянии решать задачи, которые ставит перед ними общество, особенно в условиях реформирования системы государственного управления. Сказывается недостаток профильного образования и опыта. Не хватает профессиональных знаний, умений и навыков.

На низком уровне остается владение компьютерными технологиями и иностранными языками. Недостаточно сформированы личностно-деловые качества: навыки эффективной коммуникации, ответственность, организаторские способности и прочие. Депрофессионализация чиновников особенно ярко выступает на фоне старения кадрового состава, «вымывания» среднего звена управления в госорганах. Наиболее дееспособные кадры уходят из государственной и муниципальной службы в бизнес – структуры.

Система подготовки служащих требует модернизации, привлечения к преподавательской работе действующих профессионалов-практиков. Необходим пересмотр образовательных стандартов и создание условий для развития конкуренции на рынке образовательных услуг для муниципальных служащих.

В настоящее время существует объективная необходимость обеспечения повышения профессиональных качеств муниципальных служащих в Матурском сельсовете. При этом, важным является максимальное соблюдение принципа конкретности профессиональности профессиональных знаний. Иными словами, профессионализм муниципальных служащих определяется управляемой сферой. Принцип профессионализма и компетентности муниципальных служащих должен быть ведущим началом при организации и функционировании органов местного самоуправления.

Говоря о повышении квалификации муниципальных служащих в Матурском сельсовете, нельзя не затронуть такой аспект, что только малая часть работников проходит повышение квалификации за счет муниципального бюджета, в основном же им приходится делать это за свой счет. Это тормозит развитие кадрового потенциала, уменьшает эффективность работы муниципальных служащих.

Решению кадровых проблем будет способствовать развитие системы муниципального возвратного субсидирования на подготовку специалистов для муниципальной службы.

– Наличие несовершенной корпоративной культуры муниципальной службы. В Матурском сельсовете ценности и нормы чиновников часто несовместимы с представлением об эффективной муниципальной службе. Для изменения ситуации необходимы элементы проектно – предпринимательской культуры, основными ценностями которой являются самостоятельное достижение целей и вознаграждение в соответствии с полученными результатами.

– Отсутствие должного внимания к муниципальной службе ввиду низкой оплаты труда служащих. Труд муниципального служащего существенно недооценен, особенно это касается среднего руководящего состава органов власти. Заработная плата муниципальных служащих в Матурском сельсовете весьма низкая, что делает непривлекательным такую работу для населения, а это опять-таки негативно влияет на всю систему местного самоуправления.

– Есть необходимость и проработки резерва муниципальных служащих.

– Несовершенная структура местной администрации. Так, в Матурском сельсовете действует линейно-функциональная организационная структура, которая на сегодняшний день является недостаточно гибкой, а соответственно нуждается в корректировке.

В общем виде проблемы деятельности Матурского сельсовета являются:

- недостаточная бюджетная обеспеченность местного самоуправления;
- низкая заработная плата муниципальных служащих;
- недостаточная квалификация муниципальных служащих;
- отсутствие резерва муниципальных служащих;
- устаревшая структура местной администрации.

В совокупности указанные проблемы как раз и приводят к тому, что значительная часть населения просто покидает муниципальное образование для того, чтобы найти для себя более перспективное направление развития. Это касается в том числе и профессиональной деятельности. Мероприятия по разрешению указанной проблемы, как раз и будут предложены в настоящем исследовании.

Таким образом, проанализировав показатели социально-экономического развития и деятельность органов местного самоуправления Администрации Матурского сельсовета можно сделать вывод о том, что

основными проблемами, которые в настоящее время выявлены в Матурском сельсовете являются проблемы:

- квалификация муниципальных служащих Матурского сельсовета;
- бюджетная обеспеченность Матурского сельсовета
- оптимизация функций и структуры управления органов местного самоуправления
- корпоративная культура муниципальных служащих;
- кадровый резерв муниципальных служащих;

3 Мероприятия по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления в сельском поселении

3.1 Направления развития местного самоуправления в сельском поселении

Для решения выявленных проблем, препятствующих эффективной работе администрации Матурского сельского поселения в работе мной предлагаются следующие мероприятия:

Я предлагаю рассмотреть повышение уровня бюджетной обеспеченности за счет обеспечения соответствующего уровня самостоятельности муниципальных образований. Необходимо искать внутренние ресурсы для формирования собственных доходов. Следует отметить тот факт, что такие меры могут быть как налогового, так и неналогового характера.

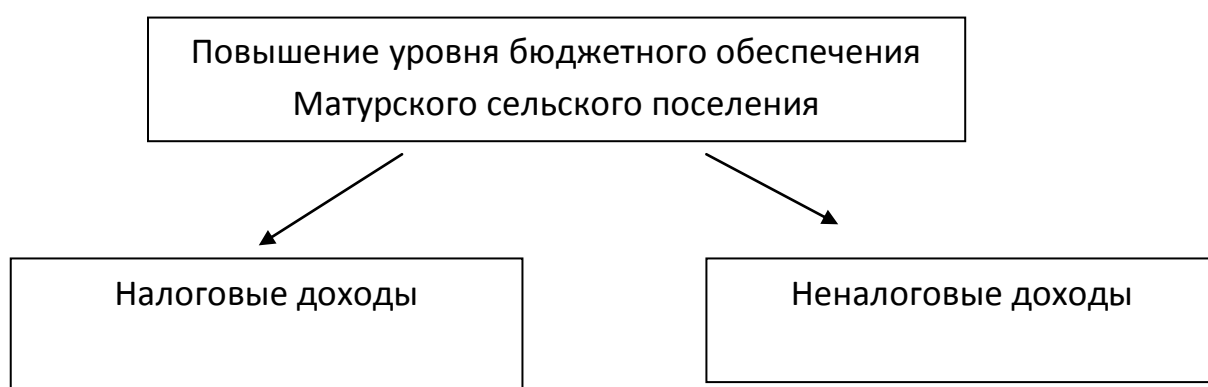


Рисунок 4 – Способы повышения уровня бюджетного обеспечения Матурского сельского поселения

Все это как раз и сосредоточено в области налоговых, неналоговых доходов бюджетов. Доходную базу муниципального образования можно расширить за счет местных налогов.

Во – первых, в оборот можно ввести неучтенные земельные и имущественные объекты (земельные участки, которые заняты незаконно,

используются без соответствующих разрешительных документов и так далее).

Во – вторых, можно рассмотреть и возможность перехода на соответствующую налоговую базу по налогам на имущество на основании кадастровой стоимости земельных участков, объектов недвижимости, рассчитываемой на основе рыночной стоимости при государственной кадастровой оценке.

Такая мера является необходимой, поскольку отмечается отличие инвентаризационной стоимости объектов налогообложения от рыночной стоимости.

В – третьих, представляется возможным установление экономически обоснованных налоговых ставок по местным налогам.

Помимо этого в Матурском сельском поселении можно принять меры по повышению доходной базы местных бюджетов и с помощью неналоговых доходов, а именно:

- Выявление неиспользуемых земельных участков, осуществление постановки их на учет, а также дальнейшее их представление в аренду как юридическим, так и физическим лицам (возможно и заключение договора купли – продажи).

- Увеличение эффективности использования имущества, которое находится в собственности Матурского сельского поселения (это возможно достигнуть за счет сдачи такого имущества в аренду, во временное владение, пользование).

Внедрение указанных мероприятий позволит сформировать собственные доходы бюджета муниципального образования. Помимо этого, будет сокращен и дефицит бюджета в Матурском сельском поселении, а также муниципальное образование может более оперативно реагировать на возможные непредвидимые расходные обязательства.

В условиях экономического кризиса оказывается чрезвычайно ценной способность самоуправления задействовать неэкономические стимулы

хозяйственной деятельности, например с помощью привлечения населения к благоустройству территории, ремонту жилищного фонда, охране общественного порядка и так далее. Стимулируя население тем, что в селе будет процветать здоровая среда, окружающая их. Улучшение условий для проживания. Так же это поспособствует более благоприятному разведению и ведению хозяйства. Кроме того, у избранного руководителя инициатива скована в гораздо меньшей степени, чем назначенного.

Следовательно, его шансы изменить ситуацию на вверенной территории намного существеннее. Именно по этой причине наиболее перспективным представляется развитие местного самоуправления по пути привлечения населения к управлению делами муниципального образования. Таким образом, население становится не только субъектом власти, но и субъектом управления. И на будущее, для развития местного самоуправления в Матурском сельсовете предлагаю предпринять следующие мероприятия:

- увеличить доходную часть и рационализировать расходную части бюджетов;
- обеспечить минимальные жизненные стандарты населения в Матурском сельсовете;
- укрепить институт местного самоуправления;
- повысить качество среды проживания людей.

Необходимо разработать и внедрить мероприятия по повышению квалификации муниципальных служащих.

В сельсовете просматривается недостаточность квалифицированных сотрудников. В таблице 7 представлены данные по каждому сотруднику какое образование у них имеется.

Таблица 7 – Образование служащих администрации Матурского сельсовета

Должность	Образование
1	2
Глава Матурского сельсовета	Высшее экономическое

Специалист 1 категории	Среднее специальное
Специалист 2 категории	Среднее техническое

Окончание таблицы 7

1	2
Главный бухгалтер	Высшее экономическое неоконченное
Ведущий бухгалтер	Среднее полное
Инспектор военно-учетного стола	Высшее педагогическое

Обучение муниципальных служащих в Матурском сельсовете является одним из перспективных.

Основным компонентом при повышении квалификации муниципальных служащих является их способность быстро подстраиваться ко всем изменениям, происходящим в области муниципальной службы. И здесь весьма важно обучение, повышение квалификации. Представляется наиболее перспективным направлением организация Дистанционного учебного центра муниципальных служащих. Такой тип обучения становится весьма актуальным на сегодняшний день.

Каждый из муниципальных служащих, ввиду особой значимости такой деятельности, должен проходить постоянное повышение своей квалификации, дополнительное обучение, а соответственно восполнять и получать новый объем знаний в области муниципальной службы. Дистанционное обучение положительно отразится на таких составляющих, как время, затраты, расстояние. Согласно различным исследованиям затраты на дистанционное обучения, как правило, на 50% ниже тех затрат, которые тратятся на традиционное обучение.

Стоит учитывать и тот факт, что повышение квалификации в дистанционном виде имеет модульный характер, посредством которого представляется возможным структурировать и конструировать учебную программу для каждого отдельного муниципального служащего с учетом его

потребностей, направления специализации в муниципальной службе и так далее.

Дистанционное обучение муниципальных служащих в Матурском сельсовете возможно проводить в режиме «on-line конференции», что позволяет прослушивать лекции, задавать вопросы, обсуждать интересующие темы, а также проводить вебинары, конференции.

Все это позволяет говорить о том, что дистанционное обучение на базе Матурского сельсовета положительно скажется на всей деятельности администрации в целом:

- такое обучение возможно проводить без отрыва от основной работы;
- весьма гибкий график обучения – то есть муниципальные служащие могут самостоятельно выбрать программу обучения, ее график, курс и модуль, который необходимо пройти, а также обозначить круг интересов, которые необходимо учесть в таком дистанционном образовании;
- используется индивидуальный план обучения, который позволяет самостоятельно регулировать интенсивность и время занятий;
- значительная экономия, как временных, так и денежных затрат – не нужно ехать в другой город для прохождения обучения;
- имеется возможность приглашать лучших специалистов в области муниципальной службы для проведения лекций, семинаров;
- актуальность и новизна – программа обучения, проводимая в реальном времени, может корректироваться с учетом обновления информации, касающейся проблематики муниципальной службы;
- возможно установление оперативного контакта со специалистами, посредством которого можно поддерживать свои профессиональные умения на необходимом уровне.

Такое мероприятие как дистанционное обучение позволит положительно сказаться на компетенции всех муниципальных служащих в Матурском сельсовете.

Очень важно в настоящее время усовершенствовать организационную структуру местной администрации. В современных условиях, существующая линейно-функциональная организационная структура администрации сельского поселения, оказывается недостаточно гибкой и не успевает адаптироваться к изменениям внешней среды, объекта управления, потребностей граждан.

Я думаю возможным рассмотреть программно – целевую структуру, основанную на межведомственном взаимодействии с привлечением отдельных структурных подразделений в качестве главных исполнителей конкретной задачи на определенный период времени.

Для этого администрации рекомендуется разработать целевую программу, представляющую собой систему мероприятий, увязанную по ресурсам и времени. Для реализации программы предусматривается выделение необходимых ресурсов и формирование временного коллектива работников, которые на период действия программы находятся в некоторой степени в двойном подчинении: своему непосредственному руководителю и ответственному исполнителю программы. Например, проектную структуру можно образовать в виде комиссии или рабочей группы. Такие комиссии могут решать актуальные вопросы по управлению муниципальным образованием.

Стоит использовать программно – целевые методы в построении организационной структуры администрации, что требует проведения сложной работы по регламентации деятельности структурных подразделений.

Совершенствование организационной структуры местной администрации возможно, если муниципальные служащие будут постоянно повышать свою квалификацию в сфере муниципального управления и юриспруденции.

Трудности поддержания постоянных взаимосвязей и координации между различными функциональными службами. В частности большие

проблемы испытывает юридический отдел администрации в связи с тем, что не может донести до многих структурных подразделений юридическую значимость различных действий. Относительно затруднено осуществление координации различных видов деятельности, необходима для проведения общей муниципальной политики; к тому же такая координация требует много времени. Могут возникнуть различия во мнениях должностных лиц, как в отношении обязанностей, так и в отношении муниципальной политики.

Так, представляется возможным спроектировать новую модель структуры управления в сельсовете. Данная модель должна быть достаточно простой, отражать деятельность всей администрации сельсовета в целом, а также создавать условия для наиболее рационального распределения функций между подразделениями.

На рисунке 5 представлена планируемая структура управления в Матурском сельсовете.

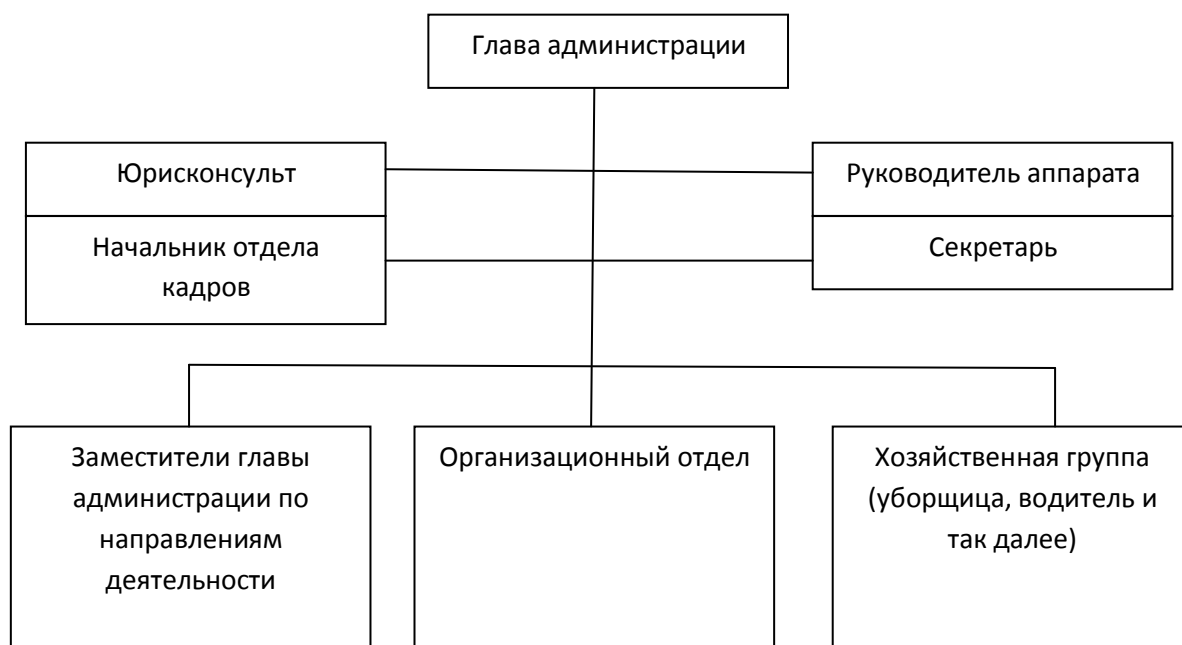


Рисунок 5 – Проект структуры управления в Матурском сельсовете

Поскольку все муниципальные служащие имеют личные особенности характера и точку зрения, то их восприятие трудового процесса проходит

через призму собственного взгляда на решение задач. Поэтому для качественного взаимодействия коллектива значимую роль играют не личные особенности сотрудников, а их эффективное сочетание. Тренинги, направленные на адаптацию и внедрение индивидуальных качеств муниципальных служащих в единый коллектив, создадут неформальные связи и межличностные симпатии, помогут каждому работнику занять свое комфортное место и стать хорошим служащим.

Помимо проведения тренингов для сплочения коллектива, для повышения корпоративной культуры я предлагаю организовывать различные коллективные мероприятия, которые интересны муниципальным служащим. К примеру, проведение Дня здоровья для муниципальных служащих в Матурском сельсовете, для семей служащих. Данные мероприятия будут способствовать расслаблению муниципальных служащих после трудных рабочих будней, а также послужат основой для создания дружеских отношений в коллективе.

Такие мероприятия будут направлены на то, чтобы сплотить коллектив, а соответственно усовершенствовать уровень корпоративной культуры.

Для отличившихся муниципальных служащих необходимо выделять:

- дополнительные дни отдыха после выполненного плана работы (дополнительные выходные, продление выходных дней);
- поощрять их абонеменами в бассейн, тренажерный зал, массажный кабинет, солярий.

Эти небольшие «приятности» не будут дорого обходиться администрации Матурского сельсовета, но будут доставлять массу впечатлений и положительных эмоций.

Проведение указанных мероприятий позволит значительно повысить чувство корпоративного духа в администрации Матурского сельсовета, а соответственно муниципальные служащие в таком коллективе не должны поддаваться «соблазну» при переманивании их в иные места работы. Во многом это объясняется тем, что за счет корпоративных мероприятий:

- происходит формирование наиболее благоприятного психологического климата внутри администрации Матурского сельсовета;
- муниципальные служащие ощущают свою сплоченность и необходимость для всего трудового процесса в целом;
- наблюдается дружеская обстановка внутри коллектива;
- отсутствуют скандалы и ссоры между служащими;
- происходит устойчивое формирование отношений между сотрудниками различных подразделений;
- повышение сплоченности коллектива.

Из выявленных проблем необходимо решить по повышению оплаты труда муниципальным служащим. Произвести пересмотр заработной платы муниципальных служащих необходимо для того, чтобы повысить стимулирующее воздействие.

Такие мероприятия эффективно проводить не реже чем один раз в полгода в Матурском сельсовете. Это позволит привлечь к муниципальной службе большее количество населения муниципального образования, а также сократить текучесть кадров.

Следующим направлением развития местного самоуправления в администрации Матурского сельсовета является изучение вопроса резерва муниципальных служащих.

Высокое качество, а также эффективность деятельности Матурского сельсовета зависит от таких составляющих как:

- осуществление правильного подбора муниципальных служащих;
- правильная расстановка муниципальных служащих.

Все это указывает на необходимость создания резерва муниципальных служащих администрации Матурского сельсовета. Создание кадрового резерва – это своеобразная гарантия профессионального роста муниципальных служащих, что необходимо для построения карьеры и продвижения по «карьерной лестнице».

Формирование резерва муниципальных служащих Матурского

сельсовета должно осуществляться с учетом категорий должностей, которые требуют заданного уровня знаний, умений, компетенции, а также квалификации. В дальнейшем необходимо определение ключевых должностей. После этого и происходит формирование резерва для всех руководящих должностей вне зависимости от того планируется замена служащих или таких планов нет.

То есть получается, что формирование резерва ключевых должностей в администрации Матурского сельсовета – это целостный процесс, который подразумевает несколько взаимосвязанных стадий. Соответственно, наличие такого резерва позволит избежать трудностей, которые могут возникнуть в связи с внезапным увольнением ключевых муниципальных служащих, что имеет особую практическую значимость.

Следующим не менее важным шагом в формировании кадрового резерва муниципальных служащих Матурского сельсовета, является придание гласности данному вопросу. То есть информация относительно резервистов, потенциальных кандидатах, а также о замещаемых должностях должна иметь открытый характер. Это необходимо, поскольку резервист, зная когда его поставили в резерв, начинает уделять повышенное внимание своей профессиональной подготовке. Как правило, наиболее подходящий возраст на должность руководителей среднего звена составляет 25 – 40 лет. Во многом это объясняется уже имеющимся жизненным, а также профессиональным опытом: в данном возрасте сотрудник начинает серьезно относиться к своей профессиональной деятельности, стремиться построить карьеру.

В резерв руководителей высшего звена, как правило, не стоит включать лиц, возраст которых свыше 45 лет. Кандидат в резерв должен иметь высшее профессиональное образование. Для назначения на должности первых руководителей кандидатам необходимо иметь опыт работы в качестве руководителя.

Таким образом, подводя итог, можно сказать о том, что на

сегодняшний день можно внедрить весьма эффективные программы для развития местного самоуправления в Матурском сельсовете. Это возможно достигнуть за счет повышения уровня бюджетной обеспеченности (налоговыми и неналоговыми доходами), выявлением земельных участков которые еще не использованы в полном объеме, усовершенствование организационной структуры местной администрации с внедрением использования программно – целевых методов, повышение квалификации, увеличение денежного содержания муниципальных служащих, что позволит обеспечить привлечение высококвалифицированных кадров.

3.2 Оценка эффективности предложенных мероприятий по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления

Произведем анализ эффективности предложенных мероприятий по совершенствованию местного самоуправления в администрации Матурского сельсовета

Обоснуем внедрение в деятельность администрации Матурского сельсовета «Дистанционного учебного центра».

Для того, чтобы организовать в администрации такой дистанционный центр, необходимы изначально определенные вложения. При наличии определенного количества слушателей организация данного центра является весьма рентабельной.

Так, в стоимость повышения квалификации одного муниципального служащего, обучающегося в очном режиме необходимы такие затраты, как: оплата обучение, проезд до места прохождения обучения и обратно, расходы на проживание в гостинице, питание, а также заработная плата, которая продолжает начисляться в его отсутствие. Кроме этого, в отсутствие специалиста его работа перекалывается на других сотрудников администрации за дополнительную плату.

Затраты же на обучение посредством дистанционных методов, включают в себя: затрат на связь, гонорары преподавателям, некоторые организационные нужды, что приблизительно в два раза ниже.

Так, например, анализ расходов курсов для муниципальных служащих составляет следующее – при стоимости проезда в город – 350 рублей (в одну сторону), при среднем числе слушателей муниципальных служащих 10 человека на поездки для посещения 20 лекций потребуется 140 0000 рублей (при этом не учитывается размер вознаграждения преподавателя).

Организация же выездного 40 – часового цикла двух преподавателей в Матурский сельсовет составляет: 5 000 рублей (командировочный одного преподавателя) и 80 000 рублей (зарплата преподавателя).

При дистанционном обучении, исходя из среднего объема информации в течение полуторачасового видео-сеанса (около 100 Мб), его стоимость составляет около 300 руб., а всех лекций около 6000 руб.

Соответственно, получается, что внедрение такой дистанционной формы обучения муниципальных служащих администрации Матурского сельсовета является весьма эффективной формой дополнительного профессионального образования, поскольку позволяет существенно снизить материальные затраты, что весьма важно в современных экономических условиях. Существуют еще и другие факторы помимо финансовых затрат, что еще раз подчеркивает эффективность дистанционной формы обучения на базе администрации Матурского сельсовета.

Для администрации Матурского сельсовета дистанционная форма обучения муниципальных служащих позволит разрешить ряд основополагающих задач, которые скажутся на повышение результативности деятельности администрации, а именно:

- возможность проведения дистанционного обучения по различным направлениям, соответственно могут быть задействованы муниципальные служащие из различных отделов;

- осуществление информационной поддержки муниципальных

служащих (это относится и к процессу формирования электронной библиотеки).

Кроме этого, при проведении дистанционного обучения в виде курсов, тренингов в администрации Матурского сельсовета возможно привлечение служащих из близко расположенных сельсоветов, что также принесет дополнительный доход (средняя стоимость 40 – часового курса составляет от 3 до 5 тыс. рублей).

Введение системы дистанционного повышения квалификации расширит возможности повышения профессионального уровня сотрудников и позволит снизить текучесть кадрового состава Матурского сельсовета. В таблице 8 представлен анализ движения кадров в сельсовете после реализации мероприятия по повышению квалификации сотрудников.

Таблица 8 – Анализ движения кадрового состава Матурского сельсовета после реализации мероприятий

Наименование показателя	До реализации мероприятий	После реализации мероприятий	Изменение
1	2	3	4
Численность персонала на начало периода, чел.	112	112	0
Численность персонала на конец периода, чел.	111	111	0
Среднесписочная численность персонала, чел. (Т _{ср.})	112	112	0
Принято на работу, чел. (О _{пр.})	18	9	-9
Уволено, чел. (О _{выб.}), в т.ч.	19	10	-9
уволено по собственному	17	8	-9

желанию и инициативе администрации, чел. ($O_{\text{тек.}}$)			
в том числе муниципальные служащие	9	0	-9
Показатель общего оборота рабочей силы ($O_{\text{об}} : T_{\text{ср.}}$) x 100%	33,18	16,96	-16,22
Показатель стабильности кадров ($1 - O_{\text{выб.}} / T_{\text{ср.}}$) x 100%	82,96	91,07	8,11

Окончание таблицы 8

1	2	3	4
Показатель оборота по приему ($O_{\text{пр.}} / T_{\text{ср.}}$) x 100%	16,14	8,04	-8,10
Показатель оборота по увольнению ($O_{\text{выб.}} / T_{\text{ср.}}$) x 100%	17,04	8,93	-8,11
Показатель текучести рабочей силы ($O_{\text{тек.}} / T_{\text{ср.}}$) x 100%	15,25	7,14	-8,11

Как показывают результаты исследования – реализация мероприятий позволит снизить текучесть кадрового состава Администрации Матурского сельсовета с 15,25% до 7,14%.

Проведем обоснование проекта по формированию и развитию кадрового резерва.

Процесс подготовки кадрового резерва строиться на определенных затратах. Поэтому представляется необходимым рассмотреть пути их снижения. Так, в первую очередь формирование кадрового резерва

положительно сказывается на процессе экономии финансов, поскольку снижаются затраты, связанные с подбором муниципальных служащих. Также здесь необходимо выделить и ряд существенных преимуществ:

- сотрудник проработал в администрации Матурского сельсовета, а соответственно является носителем той культуры, которая заложена в администрации;

- муниципальный служащий проявил себя, поэтому риски, связанные с введением данного сотрудника в должность, являются минимальными, что также необходимо рассматривать в качестве преимущества.

Считается, что потери при неверном подборе нового сотрудника равны сумме его годового дохода. Рассмотрим экономию затрат на формирование кадрового резерва в этом ключе. Затраты, связанные с подбором одного муниципального служащего – руководителя, а также затраты на формирование кадрового резерва приведены в таблице 9.

Таблица 9 – Затраты на подбор персонала и затраты на формирование кадрового резерва в администрации Матурского сельсовета, руб.

Наименование статьи затрат	Сумма затрат на	
	подбор персонала из вне	формирование кадрового резерва
Затраты на рекрутинговые агентства	4500,0	-
Затраты на размещение объявления в газетах	3000,0	-
Затраты, связанные с организацией процедуры конкурсного отбора	20000,0	-
Затраты, связанные с обучением принятых сотрудников и адаптацией	30000,0	-
Затраты, связанные с организацией формирования кадрового резерва (проводится работниками кадровой службы в соответствии с их должностными обязанностями)	-	-
Результаты ежегодной аттестации (проводится своими)	-	-

силами)		
Обучение резервистов (4 тренинга в год)	-	40000,0
Всего	57500	40000,0

Как видим из таблицы 9 экономия затрат от формирования кадрового резерва в администрации Матурского сельсовета, в расчете на одного муниципального служащего – руководителя, составляет 17500 рублей.

Помимо этого, возможно выделить и косвенные затраты, которые связаны с отвлечением сотрудников от их прямых обязанностей при прохождении анкетирования, конкурсного отбора, работы в комиссию по отбору персонала и так далее. Поэтому получается, что посредством экономии от формирования, подготовки кадрового резерва можно снизить и затрат на подбор, адаптацию новых сотрудников.

Предлагаю рассмотреть итоги внедрения рекомендуемой модели местного самоуправления в Матурском поселении. Данные анализа представлены в таблице 10.

Таблица 10 – Итоги внедрения рекомендуемой модели местного самоуправления в Матурском сельсовете

№	Результаты
1	Рациональное распределение полномочий и ответственности по уровням власти
2	Объединение интересов уровней управления и усиление системы власти
3	Повышение активности и эффективности работы органов власти
4	Активизация деятельности, рост занятости и доходов населения
5	Реализация потенциала органов местного самоуправления и населения
6	Гармонизация отношений между населением, государством
7	Формирование гражданского общества
8	Активное развитие территорий
9	Снижение социальной напряженности

10	Рост бюджета
11	Снижение оттока кадров из села

Рассчитаем примерные годовые затраты администрации Матурского сельсовета на внедрение проекта укреплений отношения корпоративного культуры муниципальных служащих (таблица 11).

Таблица 11 – Годовые затраты администрации Матурского сельсовета на укрепление корпоративного духа муниципальных служащих

Вид нематериального стимулирования	Стоимость за единицу, руб.	Количество, шт.	Затраты на мероприятие, руб.
Проведение курсов повышения квалификации	3500	5	17500
Тренинги на сплочение коллектива	3000	10	30000
Проведение Дня здоровья, конкурсов для муниципальных служащих и их семей	-	-	7000
Абонементы в бассейн	200	10	2000
Абонементы в тренажерный зал	600	5	3000
Абонементы в массажный кабинет	2375	3	7125
Абонементы в солярий	725	3	2175
Итого:			68800

Внедрение перечисленных мероприятий позволит муниципальным служащим раскрепоститься, расслабиться, почувствовать себя неотъемлемой частью коллектива.

Сплоченный коллектив – это залог успешной деятельности учреждения. Кроме этого, с учетом специфики деятельности администрации Матурского сельсовета такая сплоченность положительно отразится на качестве муниципальной службы

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Развитие местного самоуправления является одной из приоритетных направлений деятельности Российской Федерации. Сегодня государство стремится принять все необходимые меры для того, чтобы разрешить имеющиеся проблемы местного самоуправления, а также предложить наиболее оптимальные пути развития местного самоуправления в стране.

И если раньше вопросам местного самоуправления уделялось недостаточно внимания, то сегодня это является одним из приоритетных направлений в деятельности Российского государства.

На основании проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

– Вопросам организации местного самоуправления уделяют особое внимание. Во многом это объясняется тем, что деятельность органов местного самоуправления имеет особую практическую значимость. Кроме этого, положениями Конституции РФ предусмотрено граждане могут реализовывать местное самоуправление с помощью выборных, а также иных органов. На органы местного самоуправления возлагается весьма обширный перечень задач и функций. Это еще раз подчеркивает особую значимость местного самоуправления для государства. При этом необходимо учитывать и тот факт, что при организации местного самоуправления во внимание необходимо принимать и принципы его организации.

– Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации представляют собой совокупность нормативно-правовых актов, которые так или иначе регулируют особенности организации местного самоуправления. Такие нормативные акты оказали значительное влияние на весь процесс развития местного самоуправления. Стоит обратить внимание и на то, что до сих пор продолжается интенсивное развитие правовой основы местного самоуправления, что обусловлено важностью указанных вопросов. Полномочия местного самоуправления представляют собой совокупность

прав, обязанностей, которые направлены на разрешение вопросов местного значения.

– Организационные основы местного самоуправления в Российской Федерации направлены на то, чтобы надлежащим образом сформировать и сделать эффективной деятельность органов местного самоуправления, их должностных лиц. Большое значение здесь необходимо уделять действующей нормативно-правовой базе. Именно организационные основы местного самоуправления положительно сказываются на его эффективности. Соответственно, посредством таких основ происходит формирование работы органом местного самоуправления, определяет перечень задач и функций, которые на них возлагаются. Территориальная организация местного самоуправления способствует четкому определению границ муниципального образования.

– В Матурском сельсовете Таштыпского района Республики Хакасия существуют свои особенности организации местного самоуправления. Тем не менее, стоит отметить тот факт, что организация местного самоуправления соответствует положениям Российского законодательства в данной части.

– Администрация Матурского сельсовета Таштыпского района Республики Хакасия выполняет весьма важные полномочия. Стоит учитывать тот факт, что такие полномочия реализуются в различных сферах – здравоохранение, культура, образование и так далее. Большое значение имеет и реализация муниципальных программ, которые направлены на дальнейшее интенсивное развитие муниципального образования и его процветание.

– На сегодняшний день можно внедрить весьма эффективные программы для развития местного самоуправления в Матурском сельсовете. Это возможности достигнуть за счет повышения уровня бюджетной обеспеченности (налоговыми и неналоговыми доходами), усовершенствование организационной структуры местной администрации с

внедрением использования программно – целевых методов, повышение квалификации, увеличение денежного содержания муниципальных служащих, что позволит обеспечить привлечение высококвалифицированных кадров. Подготовка и повышение квалификации муниципальных служащих администрации Матурского сельсовета просто не представляется возможной без использования новых технологий, которые позволяют сформировать высокую компетентность всей муниципальной службы в целом;

С учетом имеющихся проблем развития местного самоуправления в администрации Матурского сельсовета был разработан и внедрен комплекс мероприятий, который включает в себя:

- а) создание «Дистанционного учебного центра»;
- б) создание благоприятных условий для развития корпоративной культуры в администрации Матурского сельсовета
- в) формирование кадрового резерва муниципальных служащих.

Реализация таких мероприятий позволит повысить эффективность муниципальной службы, сделать ее привлекательной для населения.

Все перечисленные направления совершенствования работы с муниципальными служащими преследуют две основные цели:

- сформировать заинтересованность к муниципальной службе, а также к профессиональному развитию служащих;
- представить необходимые инструменты для того, чтобы осуществлять управление своим профессиональным ростом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ СОКРАЩЕНИЙ

п – пункт

ст – статья

гл – глава

РФ – Российская Федерация

ФЗ – Федеральный Закон

ПАО – публичное акционерное общество

ООО – общество с ограниченной ответственностью

ТЭК – топливно – энергетический комплекс

УЖК – управляющая жилищная компания

ГБУЗ – краевое государственное бюджетное учреждение
здравоохранения

ЦРБ – центральная районная больница

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993; с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6 – ФКЗ, от 30.12.2008 №7 – ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11 – ФКЗ)
2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131– ФЗ (ред. от 30.10.2018) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.11.2018)// Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, N 40, ст. 3822.
3. Бабун Р. В. Организация муниципального управления. – М.: Питер, 2015. – 336 с.
4. Берлизов М.П. Государственное управление в области культуры в Российской Федерации (административно-правовой аспект): Монография. – М.: Юрлитинформ, 2013. – 200 с.
5. Борщевский Г. А. Государственная служба. – М.:Юрайт, 2016. – 382 с.
6. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление: Учебник для бакалавров. – М.: Юрайт, 2016. – 495 с.
7. Васильев В.П. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие. – М.: ДиС, 2017. – 352 с.
8. Воронин А. Г. Искусство управления населенной территорией. – М.: Финансы и статистика, 2018. – 160 с.
9. Гегедюш Н.С. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие для прикладного бакалавриата. – Люберцы: Юрайт, 2015. – 238 с.
10. Гапоненко А. Л. Теория управления. Учебник. – Москва: Огни, 2015.– 342 с.
11. Гимазова Ю. В. Государственное и муниципальное управление. – М.: Юрайт, 2016. – 454 с.

12. Грицюк Т. В. Бюджетная система Российской Федерации. – М.: Финансы и статистика, 2016. – 560 с.
13. Иванов В.В. Муниципальное управление: Справочное пособие. – М.: ИНФРА– М, 2015. – 718 с.
14. Иванов В.В. Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий. – М.: ИНФРА-М, 2013. – 383 с.
15. Захаров Н.И. Государственное и муниципальное управление. – М.: Инфра – М, 2016. – 158 с.
16. Звонников В.И. Государственное и муниципальное управление. – М.: Инфра – М, 2017.– 368 с.
17. Капканщиков С. Г. Государственное регулирование экономики. – М.: КноРус, 2017. – 528 с.
18. Кормишкина Л.А. Государственное и муниципальное управление: итоговая государственная аттестация студентов. – М.: Инфра-М, 2018. – 416 с.
19. Кобилев А.Г. Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве: Учебное пособие. – Рн/Д: Феникс, 2018. – 494 с.
20. Литвак Б.Г. Государственное управление. Лучшие мировые. – М.: МФПУ Синергия, 2017. – 624 с.
21. Липски С.А. Государственное (муниципальное) управление и государственная служба. – М.: Русайнс, 2018. – 112 с.
22. Мельков С. А. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность. Конспект лекций. Учебное пособие. – Москва: Машиностроение, 2016. – 196 с.
23. Миргородская Т.В. Муниципальное управление. – М.:КноРус, 2017. – 248 с.
24. Моисеев А.Д. Муниципальное управление: Учебное пособие. – М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2015. – 159 с.

25. Моисеев А.Д. Муниципальное управление. – М.:ЮНИТИ, 2016.–159 с.
26. Моисеев А.Д. Муниципальное управление: Учебное пособие. – М.: ЮНИТИ, 2018. – 159 с.
27. Мухаев Р. Т. Система государственного и муниципального управления. – М.: Юнити – Дана, 2015. – 688 с.
28. Наумов С.Ю. Государственное и муниципальное управление. – М.: Дашков и К, 2016. – 556 с.
29. Наумов С.Ю. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие. – М.: Дашков и К, 2016. – 556 с.
30. Никонов В.А. Государственное управление имеет значение. – М.: МГУ, 2016. – 88 с.
31. Онанко Н.А. Государственное и муниципальное управление. – М.: МГИУ, 2018. – 104 с.
32. Орешин В.П. Государственное и муниципальное управление. – М.: ИЦ РИОР, ИНФРА – М, 2017. – 158 с.
33. Охотский Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления. – М.: Юрайт, 2016. – 480 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

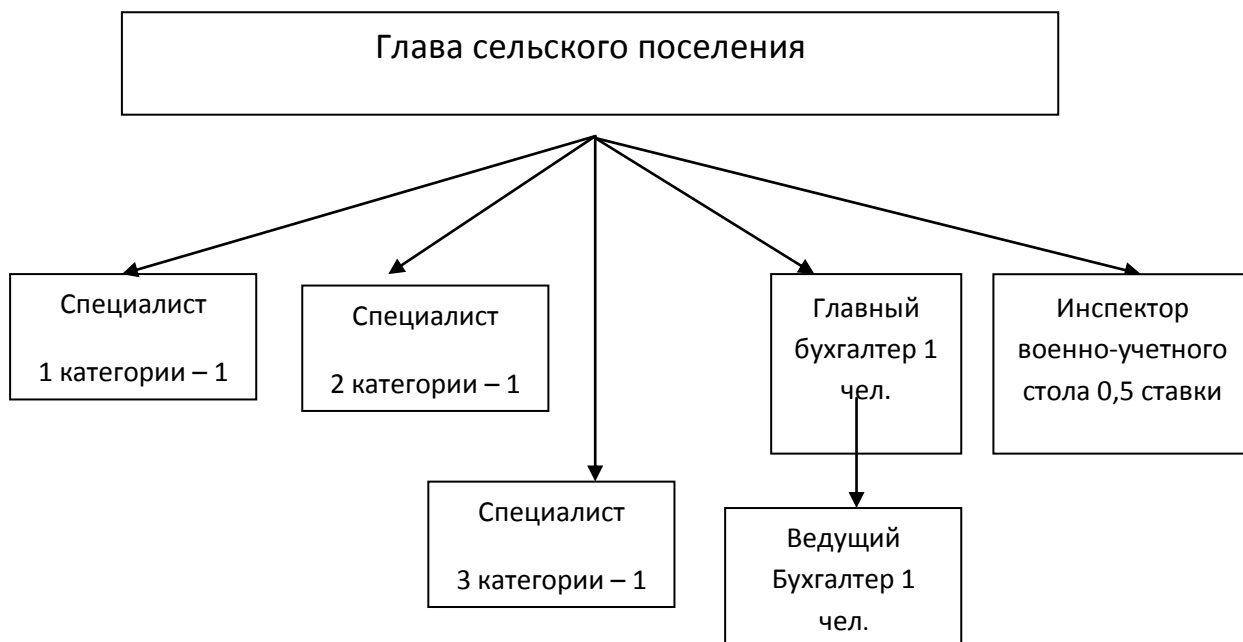


Рисунок А 1 – Организационная структура Матурского сельсовета
Таштыпского района Республики Хакасия

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Таблица Б 1 – Доходы Матурского сельсовета на 2018 год

Наименование доходов	Сумма, руб.
Налоговые и неналоговые доходы	1300,0
Налоги на прибыль, доходы	387,5
Налоги на доходы физических лиц	387,5
Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляется в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации	380,0
Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации	5,0
Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 налогового кодекса Российской Федерации	2,5
Налоги на товары, реализуемые на территории РФ	543,4
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	543,4
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	150,0
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов	5,0

Продолжение таблицы Б 1

Отчислений в местные бюджеты	
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	420,3
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	-31,9
Налоги на совокупный доход	0,1
Единый сельскохозяйственный налог	0,1
Единый сельскохозяйственный налог	0,1
Налоги на имущество	266,0
Налог на имущество физических лиц	6,2
Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений	6,2
Земельный налог	259,8
Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений	29,7
Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений	230,1
Государственная пошлина	3,0
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий (за исключением действий, совершаемых консульскими учреждениями Российской Федерации)	3,0
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий	3,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	40,0

Окончание таблицы Б 1


Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	40
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	40,0
Доходы от оказания платных услуг	60,0
Доходы от компенсации затрат государства	60,0
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений	60,0
Безвозмездные поступления	5566,6
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	5462,4
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	5462,4
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	5462,4
Субвенции бюджетам	104,2
Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	104,2
	6866,6

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально – экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

 Е.В. Зандер

подпись инициалы, фамилия

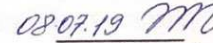
« 8 » 07 20 __ г

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 – «Государственное муниципальное управление»

38.03.04.11 – «Региональное управление»

Мероприятия по совершенствованию деятельности органов местного
самоуправления

Руководитель 08.07.19  ст. преподаватель О.В. Ганчукова

Консультант 08.07.19  д-р экон. наук, профессор Е.В. Зандер

Выпускник 08.07.19  А.Г. Чебодаева

Красноярск 2019