

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования  
Кафедра социально–экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой

Е.В. Зандер  
подпись    инициалы, фамилия

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»  
38.03.04.11 – «Региональное управление»

Повышение качества и доступности городской среды в городе Красноярске

Руководитель \_\_\_\_\_  
подпись, дата

канд. экон. наук, доцент М.Б. Двинский

Выпускник \_\_\_\_\_  
подпись, дата

В.С. Северюхин

Красноярск 2019

## РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме «Повышение качества и доступности городской среды в городе Красноярске» содержит 79 страниц текстового документа, 2 иллюстрации, 3 таблицы, 2 приложения, 28 использованных источника.

ГОРОДСКАЯ СРЕДА, ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРОСТРАНСТВА, ИНДЕКС КАЧЕСТВА ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ, ПРЕДЛОЖЕНИЯ, ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ, ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА.

Объектом исследования является городская среда муниципального образования, предметом исследования – методы и механизмы управления качеством городской среды.

Цель работы: разработка предложений по росту качества городской среды в городе Красноярске.

В связи с поставленной целью были определены следующие задачи: рассмотреть сущность городской среды и ее роли в системе муниципального образования; изучить опыт формирования комфортной городской среды; рассмотреть сложившуюся систему регулирования городской среды; рассмотреть индекс благоустройства городской среды; проанализировать эффективность регулирования городской среды; предложить мероприятия по совершенствованию городской среды.

Практическая значимость работы определяется тем, что результаты исследования и предложенные мероприятия способствуют улучшению индекса городской среды в городе Красноярске, благодаря проведению мероприятий, которые могут быть использованы в целях совершенствования деятельности органов власти.

## ABSTRACT

Final qualifying work on "Improving the quality and accessibility of the urban environment in the city of Krasnoyarsk" contains 79 pages of a text document, 2 illustrations, 3 tables, 2 annexes, 28 used sources.

URBAN ENVIRONMENT, PUBLIC SPACE, THE QUALITY INDEX OF THE URBAN ENVIRONMENT, PROPOSALS, ACTION PLAN, FINANCIAL AND ECONOMIC EVALUATION.

The object of the study is the urban environment of the municipality, the subject of the study – methods and mechanisms of quality management of the urban environment.

Objective: to develop proposals for improving the quality of the urban environment in the city of Krasnoyarsk.

In connection with the intended purpose was defined the following tasks: to examine the nature of the urban environment and its role in the system of the municipality; to study the experience of formation of a comfortable urban environment; to consider the existing system of regulation of the urban environment; to analyze the effectiveness of the regulation of the urban environment; to propose measures to improve the urban environment.

The practical significance of the work is determined by the fact that the results of the study and the proposed activities contribute to the improvement of the urban environment index in the city of Krasnoyarsk, thanks to the activities that can be used to improve the activities of the authorities.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Теоретические основы управления городской средой.....	5
1.1 Формирование комфортной городской среды.....	5
1.2 Положительный опыт формирования комфортной городской среды в России и за ее пределами.....	9
1.3 Нормативно-правовое обеспечение процесса формирования городской среды.....	13
2 Анализ качества городской среды.....	22
2.1 Сравнительный анализ индекса качества городской среды.....	22
2.2 Факторный анализ городской среды Красноярска.....	32
2.3 Управление качеством городской среды в городе Красноярске.....	38
3 Повышение качества и доступности городской среды.....	52
3.1 Предложения по росту качества городской среды.....	52
3.2 План мероприятий по росту качества городской среды.....	57
3.3 Финансово-экономическая оценка реализации мероприятий.....	66
Заключение.....	73
Список использованных сокращений.....	74
Список использованных источников.....	75
Приложение А.....	78
Приложение Б.....	79

## ВВЕДЕНИЕ

Одно из ключевых направлений, требующее развития – это благоустройство городской среды. Под городской средой понимается совокупность существующих в границах поселений внешних условий и явлений, которые оказывают влияние на характер жизнедеятельности внешнего облика города к архитектурно-художественному единству. Качественная городская среда должна содействовать формированию системы, обеспечивающей воспроизводство интеллектуального, творческого потенциала жителей, роста предпринимательской активности и социальной ответственности. На сегодняшний день необходимо учитывать разнообразие природно-климатических, демографических, национальных и социально-экономических условий в целях создания оптимальной системы управления городскими территориями.

Актуальность исследования определяется статусом городской среды как национального приоритета. На сегодняшний день, тема благоустройства является одной из самых важных. Оценка городской среды осуществляемая, на основе индекса благоустройства городской среды показала, что городская среда в российских городах не соответствует современным стандартам. Разработка проектов благоустройства улиц города и примыкающих к ним территорий или иным образом связанных общественных пространств должны подчиняться целостному архитектурно-художественному облику.

Объектом исследования является городская среда муниципального образования.

Предмет исследования – методы и механизмы управления качеством городской среды.

Цель проводимого исследования – разработка предложений по росту качества городской среды в городе Красноярске.

Главной целью является благоустройство дворов и общественных пространств. В тех муниципальных образованиях, где власть активно включается в работу по благоустройству, формируется современная и комфортная среда для жизни.

Для достижения цели выделены следующие задачи:

- рассмотреть сущность городской среды и ее роли в системе муниципального образования;
- изучить опыт регулирования городской среды;
- рассмотреть сложившуюся систему регулирования внешнего облика городской среды;
- предложить мероприятия по совершенствованию городской среды;
- проанализировать эффективность регулирования внешнего облика городской среды.

Методика исследования предполагает: сбор и систематизация проектной и научной информации, полученной из специализированных литературных источников и электронных ресурсов. В рамках этого исследования был проведен анализ информации, выполненной для города Красноярск. Проведен сравнительный и аналитический анализ для выявления воздействующих факторов и современных тенденций в области формирования внешнего облика общественных пространств.

# **1 Теоретические основы управления городской средой**

## **1.1 Формирование комфортной городской среды**

Под городским благоустройством в узком смысле следует понимать жилищное или уличное благоустройство: планировку, муниципальное строительство, жилищный и земельный вопрос, замощение, зеленые насаждения, уход за улицами, уличный транспорт, муниципальную связь, городское освещение и отопление. Формирование благоприятной среды жизнедеятельности является основной целью градостроительной политики, осуществляемой в пределах жилых территорий органами государственной власти Российской Федерации, отдельных субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Благоустройство городских территорий является комплексной, многоаспектной задачей. Изучением данного вопроса занимаются представители разнообразных профессиональных сообществ: архитекторы, градостроители, экономисты, социологи, психологи. Понятие «благоустройство» включает комплекс мероприятий по:

- инженерному благоустройству (предусматривает создание системы подземного инженерного оборудования одновременно с застройкой для того, чтобы к моменту сдачи объекта к эксплуатации территория была готова к проведению работ по внешнему благоустройству территорий);
- социальному благоустройству (совершенствованию системы социально-бытового обслуживания населения);
- внешнему благоустройству (озеленению, организации движения транспорта и пешеходов, оснащению территории малыми архитектурными формами и элементами благоустройства);
- экологическому благоустройству (система мероприятий по обеспечению охраны природных компонентов и обеспечению экологической безопасности городского населения).

Вопрос благоустройства российских городов становится все более актуальным. Большая их часть возникла в советское время, все остальные претерпели значительные изменения под давлением советской плановой экономики. Советские города создавались, как локомотивы индустриализации и были по своей сути рабочими поселками, сосредоточенными рядом с разными производственными объектами. Эти пространства, насыщенные утилитарным смыслом, были плохо спроектированы. Планировка и обустройство носило директивный и статистический характер. Города создавались безликими. Социального заказа и вовлеченности на этапе разработки проекта не существовало, заказ был всегда государственным, что во многом обусловило облик современных российских городов и их нынешние проблемы [19].

Современные города страдают от однообразия, отсутствия уникальной индивидуальности (если речь не идет о старых российских городах с выразительным историческим центром), расползания, плохой инфраструктуры, депрессивности и криминализации спальных районов, а также отсутствия полноценных публичных мест. Потребности человека в городском пространстве имеют следующую структуру:

- 1) физиологические – температура, свет, воздух, шум и так далее;
- 2) потребность в безопасности – в пространственной организации должны быть учтены условия территориального поведения людей, человеку должна быть предоставлена возможность уединения, среда должна быть предсказуема;
- 3) социальные потребности – должны быть предусмотрены условия для общения;
- 4) потребность в самореализации – возможность идентификации с окружением и саморазвития.

В феврале 2017 года Правительство РФ предприняло шаг навстречу развитию комфортной, эргономичной, продвинутой городской среды. Очевидно, что принятие постановления Правительства РФ от 10.02.2017



№ 169 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды», открывает целый ряд возможностей перед градостроителями и может стать мощным толчком для развития российских городов [1]. Речь в данном постановлении идет о новом подходе к распределению федеральных субсидий между дотационными субъектами РФ, направленных именно на поддержку программ развития современной городской среды. За несколько месяцев до того, в ноябре 2016 года, была принята и начала внедряться приоритетная программа «Формирование комфортной городской среды», обозначавшая основные направления предпринимаемых в ближайшем будущем действий. В 2017 году в Красноярском крае объем программы составил 884 миллиона рублей, в том числе 338 миллиона рублей составил краевой бюджет, что составляет 38%. Однако, в других регионах эти соотношения могут отличаться. Например, в Республике Коми это соотношение будет выглядеть как 51 на 49, а в Крыму все 100% покроем госбюджет.

Главная цель программы, поставленная Президентом РФ – глобальная актуализация пространства в котором живет наша страна, так путешествуя по стране, мы видим, что некоторые регионы и населенные пункты до сих пор остаются во временах СССР. Это в большей степени касается жилых кварталов, которые мало чем отличаются от тех, что строились в 70-х годах прошлого столетия. Люди должны увидеть, что страна изменилась. Именно это является главной целью запуска федеральной программы, чтобы вывести эту работу на новый уровень и по объемам и по качеству. Поэтому в помощь муниципалитетам привлекаются современные архитектурные бюро и различные эксперты. Также, чтобы наблюдать динамику развития городской среды и проблемы городов, был разработан индекс качества городской среды.

В документе также распределяются приоритеты внутри городов. В частности, предусматривается, что две трети выделенных субсидий должны быть направлены на развитие дворовых территорий, и лишь одна треть – на парки, скверы, пешеходные зоны и так далее. Дворы в России уже давно должны уйти от привычной схемы «детские качели плюс столик для домино», и это в лучшем случае, и стать местом, где жители, особенно маломобильные, могут качественно проводить время, заботясь о своем здоровье, общаясь друг с другом и так далее. Еще одна особенность программы – высокий уровень вовлеченности городских жителей в процесс выбора проектов. Для того чтобы получить субсидию, претенденты должны будут предоставить отчеты о проведенных собраниях горожан, о работе общественных комиссий, в ходе которых определялись основные направления деятельности по формированию общественных пространств [5]. Открытый диалог между градостроителями и обществом – это перспективный способ выделения приоритетов в программах по развитию городской среды. Так создается полезный прецедент участия жителей в решении проблем коммунального обустройства, что в дальнейшем может вылиться в плодотворную дискуссию о способах решения накопившихся проблем ЖКХ, безопасности, досуга молодежи.

По информации, размещенной на официальном сайте министерства строительства Красноярского края, с началом строительного сезона в регионе началось благоустройство дворов и общественных пространств. В 2018 году в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в городах края планируется обустроить 603 двора и 40 парков. В 2017 году проект действовал в 17 городах края, в 2018 году – в 44 муниципалитетах. Всего из 603 дворов в Красноярском крае, участвующих в программе текущего года, работа началась в 251 дворе. Кроме того, в 27 городах и поселках края появятся новые общественные пространства и парки. Всего их будет 40, в том числе 11 из них в городе Красноярске [6].

Первыми начали благоустройство в Боготоле, Минусинске, ЗАТО Солнечный, Дудинке и Курагино.

В министерстве строительства края проводится мониторинг состояния объектов, благоустроенных в прошлом году. В каждом муниципалитете созданы комиссии, которые выявляют недостатки ремонта и организывают гарантийное устранение замечаний.

## **1.2 Положительный опыт формирования комфортной городской среды в России и за ее пределами**

Первые шаги, предпринятые за последнее время в крупных городах России, уже показали неплохой результат. Среди наиболее ярких проектов можно отметить следующее: Работа Совета по развитию общественных пространств в Москве. Реконструкция парка Горького в столице, а также перестройка Триумфальной, Театральной площадей и площади Революции, строительство парка Зарядье. Комплексные площадки «Дивный город», «Лахта», «Новая Голландия» в Санкт-Петербурге, где горожане не только отдыхают семьями, но и имеют возможность приводить детей на развивающие мероприятия.

Различные арт-центры, музеи под открытым небом в крупных городах России, например, таких как Самара, Казань, Пермь. Большой и комплексный проект благоустройства реализуется в городе Москва по программе «Моя улица». Однако, еще рано говорить о результатах изменений в инфраструктуре российских городов, поскольку для России все только начинается.

При рассмотрении опыта регулирования городской среды необходимо обозначить современные тенденции, характерные для всех крупных современных городов: рост конкуренции за человеческий капитал с использованием преимуществ, связанных с безопасностью, экологией, социальной инфраструктурой; рост мобильности населения, бизнеса,

производства; ориентация постиндустриальной экономики на креативных людей, которые предъявляют требования ко все большему спектру возможностей для собственной реализации в городе; усложнение и разобщение городских сообществ; увеличивается значение таких сфер как образование, здравоохранение, которые становятся ключевыми элементами развития общественной жизни в городе; возрастает автономия муниципалитетов, связанная с формированием финансовой политики, реализации стратегии социально-экономического развития города; снижается значение в экономиках городов производств, притом что происходит развитие инфраструктурных и сервисных секторов экономики; упорядочивается городское пространства, со стремлением к формированию компактного города, в том числе, за счет реконструкции уже освоенных ранее территории; развиваются агломерационные процессы, развиваются все более и города-спутники; увеличивается количество инициатив, которые были бы направлены на решение экологических проблем целью улучшения качества жизни в городской среде; увеличивается значение безопасности, становящейся основным фактором привлекательности городской среды.

Обращение к статистике зарубежного опыта строительства комфортной городской среды показывает, что комфортная и современная городская среда влияет на удорожание недвижимости в несколько раз. Например, чего стоит доклад управляющей компании о том, что центральный парк Нью-Йорка спровоцировал увеличение рыночной стоимости близлежащей недвижимости на 11,5 миллиардов долларов. Кроме того, расположенные в этой общественной зоне коммерческие объекты создают дополнительный налоговый поток величиной в 400 миллионов долларов в год.

В целом очевидно, что общественные пространства, являясь центрами притяжения городских жителей, дают не только финансовый результат, но и становятся факторами декриминализации и культурного оздоровления городской атмосферы. Новый тренд в государственной политике дает надежду, что наши города ожидает серьезная социальная реформация.

Реконструкция промышленных зон стала в последнее время популярна в странах Европы и Америки. Любое промышленное предприятие — прежде всего перспективная площадка для нового строительства. Ранее многие промышленные предприятия строились в черте города.

На сегодняшний день, сохранение промышленного производства на территории мегаполиса экономически уже бессмысленно, поскольку из-за высокой стоимости энергоресурсов, рабочей силы налоговых нагрузок становится неоправданно дорогим. Для застройщиков данных зон не всегда лучшая, но часто единственно возможная площадка в крупных городах, особенно если промышленная территория находится в центре города. В случае масштабных проектов это практически единственная альтернатива участкам под застройку, расположенным за границами города. Переоборудование бывшей промышленной зоны – положительный момент для города. На месте пустующего завода город получает успешный бизнес-проект, который выплачивает налоги и создает новые рабочие места большей частью в сфере малого бизнеса [17]. Проблемы реорганизации требуют комплексного и взвешенного подхода с учетом особенностей городского развития и специфики функционирования промышленных территорий, перед этим проводить рекультивацию и определять будущее функциональное назначение. Ниже приведены примеры наиболее успешной реорганизации территории промышленных зон в зарубежных странах:

Национальный исторический парк, Лоуэлл, США. В прошлом: крупнейший центр текстильной промышленности в городе Лоуэлл, к середине XX века пришедший в упадок. В 1974 году конгресс США утвердил решение о создании в нем промышленного парка, проект был реализован в течение 20 лет. В настоящее время там музей текстильной промышленности и образовательный центр промышленной истории. Часть помещений занимают офисы и компании программного обеспечения. Обновленная система городских каналов стала местом лодочных прогулок.

Музей д'Орсэ, Париж, Франция. В прошлом: железнодорожный вокзал д'Орсэ, открытый в 1900 году. К 1939 году движение поездов с него прекратилось. В 1980-1986 годах реконструирован и превращен в музей. В настоящем: крупнейшее собрание французского искусства второй половины XIX – начала XX века. В музее проходят конференции, спектакли и концерты, а также ежегодный фестиваль, посвященный раннему кинематографу.

Район «Пирелли», Милан, Италия. В прошлом: район заводов по производству автомобильных шин. В 1986 году был утвержден проект его перепланировки, предложенный архитектурным бюро. В настоящем: три части района превращены в озелененную жилую и рекреационную зону (запад); деловой центр (средняя часть) и зону жилых, коммерческих и сервисных предприятий (восток). Освоение района продолжается, например открыт оперный театр, в то же время частично сохраняются офисы и исследовательский центр компании.

Центр искусств, Цюрих, Швейцария. В прошлом: старинные судоверфи. Реорганизованы в 1991-2001 годах. В настоящее время в бывшем кораблестроительном доке разместился Цюрихский театр, зал для джазовых концертов и ресторан; к старому зданию примыкает новая постройка (репетиционные комнаты, администрация театра и частные квартиры). Внутренний двор используется как летняя открытая театральная площадка.

Комплекс «Старая пивоварня Трумэна», Лондон, Великобритания. В прошлом: крупнейшая пивоварня Лондона, носящая имя пивовара XVII века, возведенная в 1888 году и действовавшая ровно столетие – до 1988 года. В 1998 году впервые стала площадкой для выставки молодых дизайнеров. В настоящем: содружество независимых творческих компаний. На 11 акрах земли расположены офисы, мастерские, пространства для выставок и конференций, бары, рестораны, магазины и рынки дизайнерской одежды.

Комплекс «Цолльферайн», Эссен, Германия. В прошлом: шахта, построенная в 1930-х годах; была закрыта из-за кризиса в угольной и

сталелитейной промышленности в 1986 году. В 2000 году получила мемориальный статус. В настоящем: Музей Рура, Центр и Музей современного промдизайна. С крыши 24-метрового комплекса, куда можно подняться на эскалаторе, по которому когда-то подавался уголь, открывается вид на Рурскую долину. В 2010 году комплекс стал местом проведения проекта «Культурная столица Европы – Рур 2010».

Медиацентр «Люме», Хельсинки, Финляндия. В прошлом: кабельная фабрика. Превращена в медиацентр в 2000 году. В настоящем: крупнейший в Северной Европе исследовательский и проектный центр в области аудиовизуальных медиа в составе университета искусств и дизайна Хельсинки, место проведения учебных занятий, конференций и форумов. Здесь расположены несколько крупных студий, в том числе телевизионных.

Арт-центр «Фабрика 798», Пекин, Китай. В прошлом: фабрика электроники: несколько зданий в разном стиле, построенных архитекторами из ГДР в 1950-е годы. С 2002 года осваиваются художниками. В настоящем: здесь открыты мастерские, площадки для международных выставок, музыкальных фестивалей и представлений. Это одно из самых посещаемых туристами мест в Пекине, символ новой экономической и культурной политики Китая.

### **1.3 Нормативно-правовое обеспечение процесса формирования городской среды**

Необходимо рассмотреть вопрос нормативно-правового регулирования городской среды, который обеспечивает целый ряд нормативных требований и рекомендаций федерального, регионального и муниципального значения, от которого напрямую зависит развитие городской среды в городе.

Одним из главных регулирующих документов отрасли является градостроительный кодекс РФ (ГрК РФ), который определяет градостроительную деятельность, как деятельность по развитию территории,

в том числе городов и иных поселениях, осуществляемую в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений. На муниципальном уровне градостроительная политика осуществляется в форме территориального планирования, обязывающего органы местного самоуправления составлять генеральные планы и схемы территориального планирования с целью отображения границ земель различных категорий и определения участков размещения объектов капитального строительства. Территориальные планы муниципальных образований должны органически встраиваться в планы размещения объектов, контролируемых на различных уровнях государственного управления.

Так же важным документом, рассмотренным в статье 30 ГрК РФ в области регулирования городской среды, являются правила землепользования и застройки, которые разрабатываются в целях:

- 1) создания условий для устойчивого развития территорий муниципальных образований, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия;
- 2) создания условий для планировки территорий муниципальных образований;
- 3) обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства;
- 4) создания условий для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

В данных правилах устанавливаются расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности территории объектами коммунальной,



транспортной, социальной инфраструктур и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности указанных объектов для населения в случае, если в границах территориальной зоны, применительно к которой устанавливается градостроительный регламент, предусматривается осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории. На муниципальном уровне правила землепользования и застройки и проект решения о внесении изменений утверждаются городским Советом депутатов[2]. Важным субъектом, осуществляющим следующие полномочия в области землепользования и застройки, является Глава города:

1) принимает решение о подготовке документации по планировке территории;

2) принимает решение о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства или об отказе в предоставлении такого разрешения;

3) принимает решение о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства или об отказе в предоставлении такого разрешения;

4) утверждает местные нормативы градостроительного проектирования;

Администрация города в свою очередь координирует деятельность органов и территориальных органов администрации города по вопросам землепользования и застройки.

Для создания общественных пространств необходимо разработка концепции пребывания на территории: определение функциональной насыщенности, целевых групп, сценария деятельности. При формировании дизайн-проекта необходимо соблюдать нормативные требования. Так, СНиП III-10-75 «Благоустройство территории» и СП 82.13330.2015

«Благоустройство территории» распространяются на проектирование новых и реконструкцию существующих территорий благоустройства и озеленения и включают основные требования проектных решений, рекомендуемых параметров и необходимых минимальных сочетаний элементов благоустройства при их планировке в различных функциональных зонах и территориях. Детализация требований осуществляется при разработке региональных и местных нормативов проектирования с учетом их природно-ресурсного потенциала. Правила должны соблюдаться при производстве и приемке работ по благоустройству территории, включая подготовку их к застройке, работы с растительным грунтом, устройство внутриквартальных проездов, тротуаров, пешеходных дорожек, площадок, оград, открытых плоскостных спортивных сооружений, оборудование мест отдыха и озеленение. Правила распространяются на работы по благоустройству территорий и участков размещения объектов, зданий и сооружений: жилых; общественно-деловых; производственных; транспортных; инженерных инфраструктур; рекреационных и особо охраняемых территорий поселений. В свою очередь СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» формирует требования к размещению зон кратковременного массового отдыха.

Состав проектной документации, а так же компетенция органов архитектуры и градостроительства в области проектирования формулирует Федеральный закон от 17.11.1995 №169-ФЗ «Об архитектурной деятельности Российской Федерации» [8]. Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти по координации деятельности в области архитектуры и градостроительства и соответствующие органы субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в области архитектуры. Органы архитектуры и градостроительства осуществляют свою деятельность на основании градостроительного законодательства и соответствующих положений об органах архитектуры и градостроительства. Вышеуказанная

система власти осуществляет разработку и реализацию государственной политики в области архитектуры, координирует работу органов архитектуры и градостроительства, обеспечивает разработку нормативных правовых актов. В свою очередь органы местного самоуправления могут быть наделены полномочиями по регулированию архитектурной деятельности. Контроль за реализацией указанных полномочий осуществляют уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти по координации деятельности в области архитектуры и градостроительства и соответствующие органы субъектов Российской Федерации. Органы, ведающие вопросами архитектуры и градостроительства, возглавляют главные архитекторы, кандидатура которого отбирается в установленном порядке на конкурсной основе и утверждается соответствующим органом исполнительной власти.

Важным является Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вносит в пункт 19 части 1 статьи 14 обязательные требования «предъявляемые к собственнику или иному законному владельцу зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, по содержанию таких объектов, а также по участию в благоустройстве прилегающих к ним территорий, границы которых устанавливаются в соответствии с правилами, определенными Правительством Российской Федерации, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения, порядок участия собственников зданий, сооружений и земельных участков в благоустройстве прилегающих территорий» [10]. Организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а

также использование, охрана, защита, воспроизводство городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения также регулируются вышеназванными поправками.

В Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» вносится дополнение в статью 61 следующего содержания: «Озеленение территории муниципальных образований осуществляется в соответствии с правилами благоустройства территорий, утвержденных органами местного самоуправления» [9]. Данные изменения являются важными ввиду необходимости регламентации порядка содержания пространств города, немалую часть которых занимают частные объекты, на которые муниципалитет не имел механизма воздействия для формирования единой художественной концепции.

Одним из главных документов является Устав города, который формулирует создание условий для массового отдыха жителей города и организацию обустройства мест массового отдыха населения. Уставом определяется утверждение правил благоустройства территории города, устанавливающих, в том числе требования по содержанию зданий, сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; утверждение местных нормативов градостроительного проектирования города, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории города, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах города для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах города, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений; утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории города,

аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории города, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом «О рекламе».

В 2017 году в г. Красноярске был принят ряд важных документов, влияющих на внешний облик городской среды. Наиболее значимые из них Архитектурно-художественного регламента улиц города Красноярска, подлежащих ремонту (капитальному ремонту) и изменения к правилам благоустройства территории города Красноярска, утвержденного советом депутатов от 25.06.2013 №В-378.

Организация работ по благоустройству территории города обеспечивается администрацией города, администрациями районов, собственниками и уполномоченными ими лицами, являющимися владельцами и пользователями земельных участков, зданий, строений и сооружений, если иное не установлено законодательством.

Данный документ устанавливает порядок и механизмы общественного участия в процессе благоустройства, такие как открытое обсуждение проектов благоустройства территорий, а также открытое и гласное принятие решений касающихся благоустройства и развития территорий с учетом мнения жителей соответствующих территорий и иных заинтересованных лиц; информирование о задачах и проектах в сфере благоустройства и комплексного развития городской среды осуществляется по средствам размещения соответствующей информации в сети Интернет. Общественное участие в процессе благоустройства территории реализуется в следующих формах:

- совместное определение целей и задач по развитию территории, инвентаризация проблем и потенциалов среды;
- определение основных видов активностей;
- консультации в выборе типов покрытий, с учетом функционального зонирования территории;
- консультации по предполагаемым типам озеленения;

– участие в разработке проекта, обсуждение решений с архитекторами, ландшафтными архитекторами, проектировщиками и другими профильными специалистами;

– одобрение проектных решений участниками процесса проектирования и будущими пользователями, включая местных жителей, собственников соседних территорий и других заинтересованных лиц;

– осуществление общественного контроля над процессом реализации проекта;

– осуществление общественного контроля над процессом эксплуатации территории.

Общественный контроль является одним из механизмов общественного участия и осуществляется любыми заинтересованными физическими и юридическими лицами, в том числе с использованием технических средств для фото и видеофиксации, а также интерактивных порталов в сети интернет. Информация о выявленных и зафиксированных в рамках общественного контроля нарушениях в области благоустройства направляется для принятия мер в уполномоченный орган исполнительной власти муниципального образования или на интерактивный портал в сети интернет.

Контроль над соблюдением настоящих правил осуществляется органами администрации Красноярска в соответствии с административным регламентом осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства. Полномочия по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», иными федеральными законами и принятыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами Красноярского края, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный контроль обязует физические и юридические лица соблюдать чистоту и порядок на территории города; юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны заключить соглашения с

органом местного самоуправления Красноярска о благоустройстве объектов недвижимого имущества и земельных участков, находящихся в их собственности, не позднее 2020 года за счет средств указанных лиц. Привлечение граждан и должностных лиц к ответственности за нарушение настоящих Правил благоустройства осуществляется в соответствии с кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, другими законодательными актами Российской Федерации, законом Красноярского края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях».

Архитектурно-художественный регламент улиц города Красноярска, подлежащих ремонту, устанавливает требования к цветовому решению, материалу, внешнему облику объектов благоустройства, размещаемых на улицах города, за исключением заборов. Посредством данного документа на улицах города обеспечиваются: открытость и проницаемость территорий для визуального восприятия, условия беспрепятственного передвижения населения, включая маломобильные группы, достижение стилевого единства.

## **2 Анализ качества городской среды**

### **2.1 Сравнительный анализ индекса качества городской среды**

Одной из ключевых проблем развития городской среды является разрозненность методических подходов и адекватных инструментов к оценке комфортности среды. Это объективно затрудняет возможность муниципальных органов власти использовать оценку в качестве одного из элементов системы управления развитием комфортной среды для проживания и ведения бизнеса. Индекс качества городской среды - это новый инструмент оценки, который позволяет городам выявить пространства, наиболее остро нуждающиеся в изменениях. Изменение индекса качества городской среды заложено среди показателей, указанных в национальном проекте «Жилье и городская среда», на который предусмотрено выделение более 891 млрд. руб. в течение шести лет. К завершению программы планируется реализовать не менее 90% мероприятий проекта по благоустройству дворовых, общественных территорий и мест массового отдыха по программам комфортной городской среды. В рамках реализации приоритетного проекта «Городская среда» все муниципалитеты должны разработать пятилетние программы формирования комфортной городской среды. Индекс помогает определить приоритеты в работе с пространствами, а ежегодный мониторинг позволит следить за результатами изменений и оценить эффективность использования и привлечения средств городами. Индекс качества городской среды поможет городам определить свои болевые точки, чтобы дать старт обновлению городов и отслеживать эффективность программ развития городов, которые сейчас воплощаются всеми муниципалитетами РФ. Целями формирования индекса являются:

- 1) определение текущего состояния городской среды, в том числе выявление конкурентных преимуществ муниципальных образований и



ограничений, препятствующих его развитию, актуальных проблем, а также перспективных направлений развития;

2) формирование системы мониторинга процессов в сфере развития городской среды с использованием набора индикаторов, направленной на обеспечение обоснованности принимаемых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях власти решений в сфере развития городской среды, в том числе поддержку и вовлечение в принятие этих решений граждан;

3) подготовка ежегодного рейтинга субъектов Российской Федерации по качеству городской среды, сформированного в соответствии с уровнем качества городской среды в муниципальных образованиях, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

4) обеспечение возможности сопоставления условий жизни населения в различных муниципальных образованиях и в различных субъектах Российской Федерации;

5) повышение открытости для граждан и общественности результатов работы органов власти в сфере развития городской среды и создание основы для оценки эффективности их работы в этой сфере, в том числе в рамках реализации приоритетного проекта;

6) стимулирование граждан, представителей бизнеса к их вовлечению в реализацию мероприятий по благоустройству муниципальных образований.

В октябре 2017 года принят приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 31 октября 2017 г. № 1494/пр "Об утверждении Методики определения индекса качества городской среды муниципальных образований Российской Федерации". Индекс качества городской среды – это цифровое значение состояния городской среды населенных пунктов, полученное в результате комплексной оценки количественных и поддающихся измерению показателей, характеризующих уровень комфорта проживания на соответствующей территории. В ноябре

2016 года индекс качества городской среды включен в паспорт приоритетного федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» как один из важных элементов проекта. Индекс разработан Минстроем, ДОМ.РФ с привлечением специалистов КБ «Стрелка»: социологи, географы, экономисты и ГИС-аналитики, которые занимаются геопространственным анализом. 17 июня 2017 года открыт сайт индекс-городов.рф, на котором собираются все результаты исследования и данные по 1112 городам России. Оценку качества городской среды получили все муниципальные образования России – как города, так и сельские поселения – в которых проживают более тысячи человек. Оценка качества среды городов складывается из 30 индикаторов. Они разработаны АИЖК и КБ Стрелка и результаты исследований и описание методики опубликованы на сайте индексгородов.рф, а также Минстроем России. В исследовании приняли участие российские города разного географического положения, поделенные на 4 группы в зависимости от размера – крупнейшие (свыше 1 млн жителей), крупные (250 тыс.–1 млн), большие (100–250 тыс.), средние и малые (до 100 тыс.) города. Разделение городов на группы по населению и климату позволило сравнивать качество среды схожих городов. На сегодняшний день оценены все 1112 городов. Индекс 89 городов с населением от 100 тыс. человек был представлен в сентябре 2017 года, а еще 943 города с населением менее 100 тыс. человек были проанализированы к началу 2018 года. Оценка за 2018 год будет проведена к ноябрю 2019 года[27].

Индекс формируется исходя из следующих основных подходов:

- 1) информация, используемая для расчета индекса, является актуальной, постоянно обновляемой и достоверной, содержащейся в том числе в государственных информационных системах;
- 2) свободный доступ к информации об индексе, в том числе к информации, на основании которой он был сформирован;

3) осуществление оценки на основе комплексного анализа, позволяющего получить наиболее полное представление о всех наиболее значимых составляющих городской среды муниципального образования;

4) использование только рассчитываемых индикаторов, исключающее субъективный характер оценки и обеспечивающее их достоверность и объективность.

Для оценки городов разработана матрица. Идеология индекса строилась по образцу медицинской диагностики – он позволяет понять, где именно городу нужно проводить мероприятия по улучшению качества городской среды. Благодаря данному проекту собирается огромное количество информации о российских городах, закономерностях их функционирования и логике формирования российского города. Итоговый балл каждого города формируется из показателей по шести типам пространств: «Жильё и прилегающие пространства», «Озеленение и водные пространства», «Уличная инфраструктура», «Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства», «Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства» и «Общегородское пространство». Каждый из них оценивается по пяти критериям: безопасность, комфорт, экологичность, идентичность и разнообразие, а также современность среды. Баллы по ним выставлялись в зависимости от показателей, основанных на конкретных городских данных. Например, степень безопасности общественно-деловой инфраструктуры города зависит от освещённости улиц, подъездов и набережных. Если этот показатель оказался низким, то городу нужно уделить вопросу безопасности особое внимание. Важно отметить, что индикаторы, которые используются в индексе, это своего рода «симптомы», по которым определяются «болезни» городской среды. Но, как и любую «болезнь», ее надо лечить комплексно, а не бороться с отдельными ее проявлениями. Если у города выявлены определенные проблемы, то логично, что именно на решение этих проблем городу нужно начинать направлять ресурсы. Также это позволяет давать не

только комплексную оценку по городу в целом, но и по каждому из пространств отдельно. Результаты деятельности города в той или иной сфере отображаются на качестве городской среды, то отображаются в результатах индекса по прямым или косвенным индикаторам. Индекс оценивает городскую среду в целом, во всей ее полноте, поэтому при его подсчете используется информация, относящаяся к различным аспектам функционирования муниципального образования. Для расчета индикаторов используются данные, содержащиеся в государственных информационных системах, а также в открытых источниках, таких как: государственная информационная система ЖКХ (ГИС ЖКХ), официальная статистическая информация, информация из открытых источников. Общим требованием к индикаторам является возможность их определения или расчета с использованием массивов информации, содержащихся в государственных информационных системах, открытых источниках. Информация необходимая для формирования каждого индикатора должна быть равно доступной для всех территорий населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования. Данные по каждому индикатору оцениваются по десятибалльной шкале. Сумма баллов по всем критериям складывается в общую оценку города. В зависимости от итогового балла состоянию городской среды присваивается соответствующая оценка: «плохое» (0–150 баллов), «удовлетворительное» (150–200), «хорошее» (201–250) и «исключительное» (251–300). Наивысшую оценку пока не получил ни один из городов, а набрать более двухсот баллов удалось лишь Москве. Оценка показала, что в 80% городов среда является неблагоприятной. Чтобы избежать сравнений несопоставимых населённых пунктов друг с другом, эксперты КБ «Стрелка» распределили все города по категориям в зависимости от численности их населения и климатических характеристик. Поэтому нельзя утверждать, что результат Москвы выше результата, например, Таганрога: эти города представлены в разных группах[24]. Более

того, на сайте проекта каждый город показан в сравнении с другими городами того же размера, что повышает объективность и конкуренцию.

Изменения в городской среде не происходят мгновенно. Но даже если благоустройство идет не один год, оно все равно происходит поэтапно. Важно понимать, что сама по себе реконструкция или благоустройство еще не означает качественное изменение городской среды. Как только появятся эффекты от качественно выполненного благоустройства или реконструкции, например, в реконструкции первой очереди, или одного из этапов, тогда они сразу отобразятся в индексе.

Главная задача индекса – не рейтингование городов. Мониторинг значения индекса позволит увидеть проблемные зоны города. В городах существуют разные проблемы: где-то жилье в хорошем состоянии, а парки – в плохом, а где-то, наоборот; у кого-то проблемы с общественными пространствами или с улично-дорожной сетью, а у кого-то с социальными и досуговыми пространствами.

Данный индекс позволяет увидеть, куда при развитии городов стоит направить усилия. Индекс будет полезен руководителям городских администраций, исследовательским и проектным организациям, которые хотят выявить ключевые проблемы среды и начать работу по их устранению. Кроме того, это может быть интересно министерствам, которым насущно важно владение информацией о российских городах. Также это может быть интересно компаниям, которые планируют выйти на рынок в другие российские города, и международным компаниям тоже.

Рейтинг состояния городской среды крупнейших городов РФ:

- 1) Москва 214 баллов(12,3 млн чел.);
- 2) Санкт-Петербург 181 баллов (5,2 млн чел.);
- 3) Нижний Новгород 148 баллов (1,3 млн чел.);
- 4) Казань 147 баллов (1,2 млн чел.);
- 5) Екатеринбург 142 баллов (1,4 млн чел.);
- 6) Воронеж 141 баллов (1,0 млн чел.);

- 7) Новосибирск 141 баллов (1,6 млн чел.);
- 8) Ростов-на-Дону 138 баллов (1,1 млн чел.);
- 9) Красноярск 131 баллов (1,1 млн чел.);
- 10) Уфа 128 баллов (1,1 млн чел.);
- 11) Челябинск 126 баллов (1,2 млн чел.);
- 12) Самара 120 баллов(1,2 млн чел.);
- 13) Омск получил 118 баллов(1,2 млн чел.);
- 14) Пермь 103 балла (1,0 млн чел.);
- 15) Волгоград 93 балла (1,0 млн чел.).

Город Красноярск занимает 9 место среди крупнейших городов, набрав 131 (44%) балл из 300 возможных. В городе плохое состояние городской среды. Худший показатель в городе имеет озеленение и водные пространства(20%). Лучшим показателем в городе является социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства (60%) и жилье и прилегающие пространства (58%). Остальные показатели, такие как уличная инфраструктура (42%), общественно-деловая инфраструктура (40%) и общегородское пространство (42%) имеют показатели ниже среднего.

Среди крупных городов, лидером рейтинга состояния городской среды является город Тамбов (288,4 тыс. чел.), получив 190 из 300 баллов. Рейтинг среди больших городов, возглавил Великий Новгород (221,9 тыс. чел.), получив 180 баллов. Город Реутов (96,6 тыс. чел.) получил 197 баллов и возглавил рейтинг средних городов. Рейтинг среди малых городов возглавляет город Иннополис и получил 197 баллов из 300. Это новый город, в котором создана комфортная городская среда с современной инфраструктурой.

В России города-миллионники, за исключением Москвы не развиваются так, как могли бы, и мешает этому в первую очередь отсутствие достаточного количества инвестиций и качественной городской среды. ВВП-это валовой городской продукт, который отражает экономическое развитие города.

Рассмотрим ВГП городов миллионников и ВВП России на рисунке 1.



Рисунок 1 - ВГП городов миллионников и ВВП России

На рисунке 1 можно увидеть, что около 32% ВВП страны в 2017 году обеспечивали именно 16 городов-миллионников. Конечно, наибольший вклад вносит Москва – 54% от общего вклада городов-миллионников, Санкт-Петербург – всего 15%, а на долю нестолических городов приходится всего 31%.

При этом если посмотреть валовой продукт в пересчете на душу населения, то становится понятно, что разрыв между Москвой и другими городами не такой уж громадный: подушевой валовой продукт в Краснодаре, например, всего примерно на 40% меньше, чем в Москве – 769 тысяч против 1,3 млн рублей. Несильно отстают и такие города-миллионники, как Екатеринбург, Самара, Уфа, Казань.

Подушевой ВГП городов миллионников России в текущих ценах на 2017 год представлен на рисунке 2.

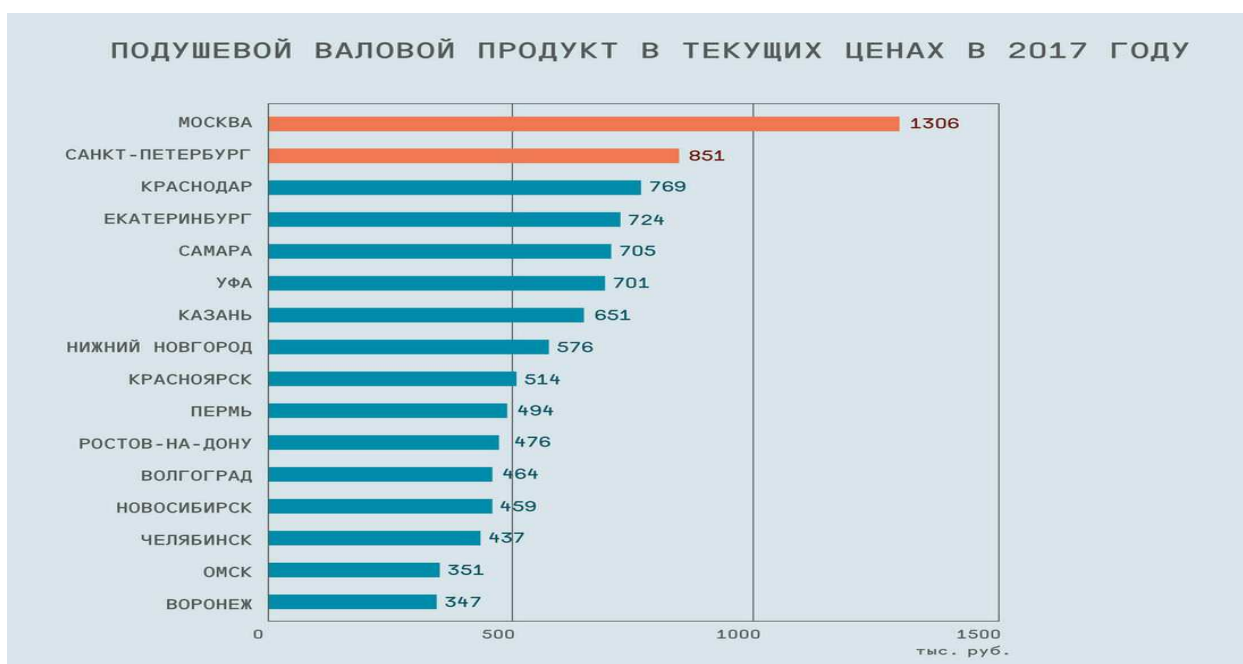


Рисунок 2 - Подушевой ВВП городов-миллионников России в текущих ценах на 2017 год.

А вот разница между бюджетными доходами городов действительно громадна: если казна Москвы в среднем в год пополняется на 169 тысяч рублей в пересчете на каждого жителя, то в нестоличных миллионниках на человека в среднем приходится всего 23 тысячи – в 7 с лишним раз меньше. То есть в среднем: Екатеринбург, Уфа, Самара приносят государству почти вдвое меньше, чем Москва, а получают обратно в 7 раз меньше столицы.

Примерно то же самое происходит и на уровне инвестиций в города. Объем инвестиций в год на пересчете на одного москвича – 162 тысячи рублей, на одного питерца – 127 тысяч, на жителя других крупных городов – 94 тысячи.

Сегодня города-миллионники обеспечивают треть ВВП России, более половины этого вклада (54%) создается в Москве. Для того чтобы увеличить вклад городов-миллионников в ВВП страны, нужно поддерживать рост малого и среднего предпринимательства, особенно в тех городах, где основа развития — по-прежнему индустриальные гиганты, а также — обеспечить приток инвестиций в наиболее перспективные отрасли и дать возможность в



полной мере использовать создаваемую ими стоимость и таким образом реализовывать своё право на развитие.

Нужно начать смотреть на города, как на платформу для системных комплексных инвестиций. Эти меры позволят ускорить рост городской экономики в наших городах. Чтобы городам-миллионникам расти им необходимо, во-первых, инвестиции. Нашим городам сильно не хватает притока капитала. С 2014 года по объему инвестиций к ВВП российскими миллионниками уступают большинству европейских городов. Ориентируясь на сопоставимые города Восточной и Центральной Европы, можно сделать вывод, что минимальный необходимый уровень инвестиций относительно ВВП для устойчивого развития в нашем случае равен 25%.

Чтобы догнать Москву при таких темпах развития, как сейчас, миллионникам потребуется 100 лет. Городам необходимо ускоряться и это кажется вполне реальным – если расти со скоростью нынешних бедных, но быстро развивающихся городов, таких как Джакарта или Хошимин, то у Санкт-Петербурга, Екатеринбурга, Уфы, Казани, Самары и Краснодара есть шанс догнать Москву по уровню ВВП на душу населения всего за 10 лет. У остальных городов Волгограда, Воронежа, Красноярска, Нижнего Новгорода, Новосибирска, Омска, Перми, Ростова-на-Дону и Челябинска стартовые позиции хуже. Но если в год расти на 5,4%, то и они догонят Москву через 20 лет. Второе, что необходимо сделать – дать местным властям стимул развиваться. Необходимо выделять больше денег.

За 7 лет российские города-миллионники, кроме Москвы и Санкт-Петербурга в среднем нарастили свой валовой городской продукт почти в 2 раза, а вот городские бюджеты выросли за это время только на 49%. Согласно расчетам КБ Стрелка, нестоличные миллионники недополучили за 7 лет около 510 млрд. рублей – по 5,2 млрд. в год на каждый город-миллионник [26].

## 2.2 Факторный анализ городской среды Красноярска

Красноярск в 2017 году в рейтинге индекса качества городской среды занял 9-е место. Город получил меньше половины баллов – 131(44%) из 300. Это считается «неудовлетворительным состоянием среды». Чтобы оценить индекс качества городской среды в городе Красноярске, необходимо подробно изучить и проанализировать разные типы городских пространств. Оценка городской среды города Красноярска представлена в приложении Б:

Жилье и прилегающие пространства(58%).

Количество баллов:

- Безопасность 5
- Комфорт 3
- Экологичность 5
- Идентичность и разнообразие 6
- Современность среды 10

В этом разделе рассматриваются жилые дома и придомовые территории. Оценивали количество домов, обеспеченных централизованными услугами тепло, водо и электроснабжения, и долю аварийного жилого фонда, и разнообразие жилой застройки, и другие факторы, влияющие на качество жизни в городских домах. В этом плане за современность среды и безопасность город получил хорошие оценки, но подвел комфорт — всего 3 балла. В городе доля аварийного и ветхого жилья Красноярска составляет 4,1%, (от общей площади жилого фонда или 800тыс. кв.м.,но с каждым годом снижается),что также негативно сказывается на показателях.

Озелененные и водные пространства(20%).

Количество баллов:

- Безопасность 1

- Комфорт 3
- Экологичность 1
- Идентичность и разнообразие 3
- Современность среды 2

Оценивая данное пространство, рассматривали территорию города, покрытая растительностью, включая парки, скверы, леса, а также территории, прилегающие к городским водоемам. Проводилась оценка площади озелененных территорий общего пользования (парки, сады и др.) к площади всех зеленых насаждений в целом, и доступность парков или обустроенность природного ландшафта, и состояние зеленых насаждений, количество разнообразных услуг для горожан. Город набрал в этой категории лишь 20% из 100% возможных, с благоустройством парков, скверов, лесов, а также территорий, прилегающих к городским водоемам, дела обстоят не очень хорошо.

В городе есть ряд проблем: обеспеченность жителей города зелеными насаждениями ниже нормативных требований; сложившаяся структура зеленых насаждений общего пользования неравномерна, не отвечает градостроительным требованиям, темпы развития системы озеленения отстают от общего развития города. Оценивая в городе озелененные пространства, нужно уделить большее внимание прежде всего паркам. Оценивая уровень освещенности парка, развитость пешеходной сети, количество функций, а также уровень востребованности парка горожанами, надо сказать, результаты по всем этим параметрам не впечатляют. В индустриальном городе парк — это кусок нетронутой природы, где человек может отдохнуть от работы на заводе. Эта концепция устарела, но в соответствии с ней сделано большинство наших парков. «Нетронутая природа» в городе не выживает, за ней нужен постоянный уход. Нужно освещение, пешеходная сеть дорожек, очистка территории, уход за растениями и животными. Нужна специальная система высадки, система дренажа, полива, ухода. В постиндустриальном городе парк — это

многофункциональное общественное пространство. Отдых, общение с природой сочетаются со спортом, торговлей, культурными программами и множеством других функций. По результатам оценки получается, что в 80% городов плохая ситуация с парками и набережными. Это именно типовая болезнь.

Уличная инфраструктура(42%).

- Количество баллов:
- Безопасность 7
- Комфорт 2
- Экологичность 4
- Идентичность и разнообразие 1
- Современность среды 7

Рассматривались городские улицы разного типа, включая территории от фасада до фасада здания, за исключением дорожного полотна. Уличная инфраструктура оценивается отдельно и вне зависимости от расположения в том или ином пространстве города. Больше всего баллов в этой категории Красноярск получил за безопасность городских улиц – здесь рейтинг составлялся исходя из количества ДТП с участием пешеходов со смертельным исходом. Неплохо показал себя город и в плане современности среды. А вот комфорт, экологичность и разнообразие оставляют желать лучшего. В Красноярске очень высока автомобилизация. С 2003 года по 2014 год количество транспорта в городе выросло более чем в 2 раза – с 208 тыс. до 437 тыс. единиц. На начало 2017 года в Красноярске было зарегистрировано 401 тыс. автомобилей, то на 25 сентября этого года – уже 423 тыс. автомобилей, рост составил 5,17%.

Желание купить машину, сесть и поехать является вынужденной зависимостью. Чаще всего на автомобиль пересаживаются вынужденно — так как город не является удобным для пешеходов, а сеть общественного транспорта не является комфортной. Поэтому, человеку проще пересесть в машину. Последствиями зависимости являются: пробки, шум, пыль, грязный

воздух. Около 35% загрязнений воздуха в Красноярске — от машин. И как всякая зависимость, автомобильная похожа на снежный ком. Чтобы проехало больше машин, расширяют дороги, строят развязки, от чего пешеходу на дороге становится не безопасно и неудобно.

Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства города (60%).

- Количество баллов:
- Безопасность 7
- Комфорт 6
- Экологичность 10
- Идентичность и разнообразие 5
- Современность среды 2

Рассматриваются территории, примыкающие к воспитательно-образовательным (школы, вузы, детские сады), медицинским и здравоохранительным (больницы, оздоровительные лагеря, профилактории) учреждениям, к объектам спорта и рекреации (базы отдыха, стадионы, спортивные площадки и комплексы), к учреждениям культуры (кинотеатры, музеи, выставочные площадки), а также к объектам религиозного назначения. Данные территории на 60% удобны и красивы в городе Красноярске и получили высшие 10 баллов за экологичность, высокие оценки за безопасность, комфорт, но данная инфраструктура не является современной. В городе безопасно передвигаться вблизи социальных учреждений, высокое разнообразие и доступность культурно-спортивных площадок для граждан. Самый низкий показатель город получил за современность среды, так как посещаемость музеев и театров (шт./1000 чел.) на низком уровне.

Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства города (40%).

- Количество баллов:
- Безопасность 6

- Комфорт 4
- Экологичность 4
- Идентичность и разнообразие 1
- Современность среды 5

Оценка давалась территориям, примыкающим к административным, деловым, торговым объектам, а также местам общественного питания, объектам сервиса и услуг. Основные государственные, коммерческие и общественные организации, важнейшие учреждения обслуживания сосредоточены на трех магистралях – ул. Ленина, пр. Мира и ул. Карла Маркса. Общественно-деловая активность вызвала перенасыщенность центра города офисными, торговыми зданиями, развлекательными центрами, что несомненно является проблемой, так как постоянная миграция населения из спальных районов в центр города приводит к транспортным проблемам, а также проблемам у бизнеса, расположенного в спальных районах города. Безопасность территорий выше среднего, небольшая доля общественно-деловых районов с многофункциональной средой, а также малая концентрация объектов культурного наследия по всей территории города.

Далее оценивалось общегородское пространство (42%). Количество баллов:

- безопасность – 3
- комфорт – 7
- экологичность – 2
- идентичность и разнообразие – 4
- современность среды – 5

Оценивалась вся территория города в административных границах населенного пункта. Введение этого пространства необходимо для оценки общегородских характеристик качества среды, не относящихся напрямую ни к одному из типов пространств. В этой категории у Красноярска проблемы с идентичностью и разнообразием, экологичностью, безопасностью. В остальных категориях оценки выше среднего. В городе высока доля

общественно-деловых районов с многофункциональной средой. В городе прослеживаются проблемы с уровнем озеленения города относительно общего пространства, а также с эффективным использованием земельных ресурсов и утилизацией отходов. Городу не хватает пространственного, функционального и культурного разнообразия. Общественные пространства имеют низкий показатель в 62% городов. В индустриальном городе эти пространства монофункциональны — есть административные площади, есть транспортные, реже встречаются торговые, а также малые площади для жителей какого-то одного района. Современная площадь многофункциональна, на ней расположен бизнес, торговля и культура, что в городе Красноярске также получается редко. Конечно, такая ситуация — результат советского наследия. Большое пустое пространство, которое никем не используется также необходимо обслуживать. Для более качественного обслуживания городских территорий, по многим направлениям городу необходимо больше средств, что отражает таблица в приложении А. Но сегодня это воспринимается скорее как признак запустения, как указание, что в городе ничего нет.

Одним из наиболее сложных вопросов в решении многих проблем развития инфраструктуры муниципальных образований является финансирование. Бюджетных денег для решения вопросов местного значения, как правило, недостаточно. Например, дефицит бюджета Красноярска. Следовательно, привлечение инвесторов, повышение инвестиционной привлекательности территории муниципального образования – одна из сложнейших задач.

Также в городе можно выделить ряд проблем, связанных с архитектурно-планировочной структурой города, которая характеризуется незавершенностью застройки: практически нет ни одного жилого района микрорайона, имеющего полный набор объектов социальной сферы, благоустройства, предусмотренных проектами. В городе высокий удельный вес промышленной застройки в центре и в городе в целом, часть жилого

фонда на правом берегу города расположена в санитарно-защитных зонах предприятий.

### **2.3 Управление качеством городской среды в городе Красноярске**

Одной из главных государственных программ, связанных с развитием благоустройства территорий, является программа «Формирование комфортной городской среды». Масштабная федеральная программа комплексного благоустройства территории «Формирование комфортной городской среды», начавшаяся в 2016 году, была запущена с целью создания условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории Российской Федерации путем реализации ежегодно (в период с 2017 по 2020 годы) комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству в субъектах Российской Федерации. К субъектам предъявляются ряд требований, направленных на планомерное и качественное улучшение городской среды:

- наличие правил благоустройства, соответствующих федеральным методическим рекомендациям;
- наличие региональных (муниципальных) программ благоустройства;
- наличие реализованных проектов по благоустройству, включенных в федеральный реестр лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству;
- наличие инструментов общественного контроля и участия горожан в развитии муниципалитета;
- благоустройство городской инфраструктуры, дворов, объектов для маломобильных групп населения и иных объектов;
- вовлеченность граждан в реализацию проектов по благоустройству;
- наличие инфраструктуры спорта и отдыха;



- наличие идентичности города;
- благоустройство «знаковых городских объектов», популярных зон торговли;
- событийное наполнение создаваемых пространств;
- отбор и реализация проектов, инициированных гражданами и иные мероприятия.

В перечне требований, наибольший интерес представляет наличие муниципальной программы развития. Рассмотрим программу города Красноярска и результаты ее реализации. Постоянной комиссии по городскому самоуправлению Красноярска была представлена муниципальная программа «Повышение эффективности деятельности городского самоуправления по формированию современной городской среды» на 2018–2022 годы». В соответствии с постановлением администрации города от 27.03.2015 № 153 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Красноярска», Распоряжением администрации города от 27.07.2017 № 230-р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Красноярска на 2018 год и плановый период 2019–2020 годов», руководствуясь статьями 41, 58, 59 Устава города Красноярска, муниципальная программа была утверждена.

Исполнители муниципальной программы: департамент главы города; главное управление по физической культуре, спорту и туризму администрации города; управление молодежной политики администрации города; территориальные подразделения администрации города.

Были сформулированы планы по формированию городской среды на 2018–2022 года, с целями повышения активности населения в решении вопросов местного значения; формированию и поддержанию высокого качества городской среды; обеспечению уровня развития инфраструктуры и благоустройства города, необходимого для проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске; создания условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи города

Красноярска. Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы составляет 4 658 517,76 тыс. рублей, из которых 471 445,20 тыс. рублей – средства бюджета города.

Наибольший интерес представляет подпрограмма 1 «Формирование современной городской среды», на которую выделено 1 795 502,40 тыс. рублей. Из них муниципалитет выделяет 65 398,90 тыс. рублей. Целями программы являются повышение активности населения в решении вопросов местного значения и формирование и поддержание высокого качества городской среды [13].

В рамках реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий средства направляются на выполнение минимального перечня работ, который включает в себя ремонт дворовых проездов, обеспечение освещения дворовых территорий, установку скамеек, урн для мусора. Перечень дополнительных видов работ по благоустройству дворовых территории включает в себя оборудование детских площадок, оборудование спортивных площадок. В 2018 году в первоочередном порядке подлежат благоустройству дворовые территории, по которым заинтересованными лицами в 2017 году было принято решение о финансовом и трудовом участии в минимальном и (или) дополнительном перечне, но предложения заинтересованных лиц не были включены в муниципальную программу формирования современной городской среды на 2017 год. Планируется привлечение жителей к софинансированию, что позволит жителям более бережно содержать в порядке свою дворовую территорию, установленные малые архитектурные формы, активнее принимать участие в приемке выполненных работ от подрядной организации. Подчеркивается важность вовлечения жителей в процесс улучшения облика дворовых территорий, а это в свою очередь улучшит и эстетическое состояние всего города. При выполнении работ по минимальному перечню заинтересованные лица обеспечивают финансовое участие в размере не менее 2% от сметной стоимости на благоустройство дворовой территории. При выполнении работ

по дополнительному перечню заинтересованные лица обеспечивают финансовое участие в размере не менее 20% от сметной стоимости на благоустройство дворовой территории.

На благоустройство дворовых территорий на 2017 год было отобрано 406 заявок. Из них работы по благоустройству в 2017 году выполнены в 215 дворовых территориях. В 2018 году благоустроили 139 дворовых территорий. По состоянию на 2018 год в городе Красноярске 5108 дворовых территорий, из них благоустроенных 1979, что составляет 38,7% от дворовых территорий города Красноярска. При этом жители, исходя из опросов в средствах массовой информации, оказались удовлетворены не полностью. Качество выполнения работ и их виды подверглись критике. Одной из причин видится отбор подрядных организаций для проведения работ по благоустройству. Всего было выбрано 7 подрядных организаций, в их числе заключены договора с ООО СПК «Сфера» на ремонт 119 дворов; ООО Строительная компания «Сибирь» – 33 двора; ООО «СибирьИнвест» – 32 двора. Объем работ, количество дворов и сроки выполнения при проведении торгово-закупочных процедур в мае - июне 2017 г. заранее ставили в неблагоприятное положение компании, осуществлявшие данные ремонтные работы.

В рамках реализации мероприятий по благоустройству общественных территорий общего пользования рассматривается ряд проектов по обустройству зон отдыха и активного времяпрепровождения жителей и гостей города. Важной задачей в концепции развития наиболее посещаемой муниципальной территории общего пользования является увеличение доступности к объектам благоустройства, создание безбарьерной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также для молодых семей с колясками.

По итогам конкурсного отбора наиболее посещаемой территорией общего пользования в 2017 году выбран объект «Левобережная набережная р. Енисей от Регистрационной палаты до устья р. Качи». На наиболее

посещаемой территории общего пользования проведены следующие виды работ: ремонтно-восстановительные работы покрытий, бордюрного камня, ступеней лестниц пешеходной сети; функциональное и декоративное освещение территории с учетом существующей системы и выделенных мощностей; установка малых архитектурных форм; декоративное ограждение кабин туалетов, мусорных баков; озеленение территории; выполнение дорожной разметки для организации велодорожек, беговых дорожек и пешеходного движения; устройство беговой дорожки, оснащенной специальным спортивным покрытием; организация парковок с установкой оборудования автоматизированной парковочной системы контроля доступа; организация зоны отдыха в районе насосной станции на месте парковки; благоустройство верхней террасы в районе часов универсиады; устройство пешеходной зоны, связывающей территорию набережной «Стрелка» с набережной р. Качи; работы по обеспечению доступа маломобильных групп населения на всей территории набережной; мероприятия по обеспечению доступности нижней террасы набережной от ул. Перенсона до ул. Вейнбаума для маломобильных групп населения; устройство лифтового перехода для маломобильных групп населения с общественными санитарно-гигиеническими помещениями и постом администратора. Администрацией города реализуется молодежный проект «Арт-берег», проводятся спортивно-массовые мероприятия: соревнования и мастер-классы по гиревому спорту, состязания по ОФП «Богатырские забавы», соревнования по мультиспорту и испытания по сдаче норм комплекса ГТО.

Нужно заметить, что контракт с подрядной организацией был заключен 30 июля 2017 г., что является поздним с учетом климатических особенностей города Красноярск и временным отрезком ремонтного сезона. Так как проект был доработан с учетом итогов общественных слушаний и решений, принятых общественной комиссией по развитию городской среды, сроки заключения контракта были отодвинуты.

Рассмотрев целевые индикаторы подпрограммы видно, что ежегодно планируется обустраивать одну общественную территорию со стремлением к развитию территории площадью 33,6 Га. Необходимо отметить, что площадь территорий общего пользования Красноярска, по данным Департамента городского хозяйства, составляет более 2 800,0 тыс. кв. метров, при этом доля благоустроенных территорий была равна 11,7%. В 2018 данный показатель должен приблизится к значению в 29,9%. К 2022 году планируется благоустройство 57,4 % от общей площади общественных мест с показателем 600 квадратных метров площади на жителя.

Программой разработаны индикаторы, оценивающие благоустройство дворов. Основной целевой индикатор, принятый в программе – это количество населения, проживающего в многоквартирных домах на территории города. Из населения в 1 078 тыс. чел. только 364,4 тыс. чел проживает в домах с благоустроенной территорией. Особое значение придается доле граждан, привлеченных к работам по благоустройству и их финансовое участие. Количество и площадь благоустроенных дворовых территорий по значениям, приведенным в программе, стремится в 2022 году к 2 157 ед. / 4 871 000 кв. м. - данному показателя присвоен наибольший вес. Количество и площадь дворовых территорий в городе по программе в 2018 году – 4 233 шт. / 9 223,00 тыс. квадратных метров будет к 2022 году иметь значение 4 433 шт. / 9 663,00 тыс. квадратных метров. Данный показатель по выявленным дворам является необъективным, ввиду неизвестного темпа роста количества дворовых территорий.

Изучив целевые показатели, можно сделать вывод об их количественной природе. Оценивание эффективности программы не производится по качественным характеристикам, и, следовательно, невозможно в полной мере оценить эффект развития.

В ходе реализации программы значимым видится утверждение архитектурно-художественного регламента улиц города Красноярска, подлежащих ремонту (капитальному ремонту). Данным регламентом

устанавливаются требования к цветовому решению, материалу, внешнему облику объектов благоустройства. Изменены правила благоустройства территории города, которыми установлены требования к содержанию малых архитектурных форм, к установке и содержанию знаков городской информации, к вывескам, штендерам и их размещению. Правила установки рекламных конструкций на фасадах зданий и другого разработаны, и утверждены Постановлением Администрации города Красноярск № 268 от 19.04.2018, что поможет муниципалитету в развитии общей стилиевой концепции внешнего облика города.

Также в 2019 году в городе будет реализована еще одна часть программы формирования комфортной городской среды. В марте был разработан дизайн-проект набережной, а осенью этого года жители правобережья смогут погулять по благоустроенной набережной. Правобережная набережная Енисея вошла в число общественных пространств, которые в 2019 году собираются обустроить на средства федеральной программы «Комфортная городская среда». В этом году на благоустройство набережной собираются потратить 139 млн рублей. На эти деньги приведут в порядок участок от Коммунального моста до дома №8 по ул. Гладкова. Правобережная набережная будет непохожей на набережную на левобережье. Но при ее благоустройстве собираются выдержать те стандарты, что применялись при благоустройстве левобережной набережной. Все работы по благоустройству завершатся до 31 октября.

В рамках второй подпрограммы «Инфраструктурное развитие и улучшение внешнего облика города Красноярск в целях подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» были определены следующие мероприятия: работы по ремонту фасадов зданий и ремонту фасадов зданий с устройством архитектурно-художественной подсветки, обустройству общественных пространств, устройству освещения улиц, комплексному озеленению города, развитию

инфраструктуры о. Молокова, развитию инфраструктуры о. Татышев, проектированию и строительству пешеходного перехода через ул. Свердловская в районе парка «Роев ручей», развитию инфраструктуры о. Отдыха. Основную цель подпрограммы - обеспечение уровня развития инфраструктуры и благоустройства города, необходимого для проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске - планируется осуществить посредством решения следующих задачи: благоустройство и инфраструктурное развитие объектов в период подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске. Количество проектов, реализуемых в рамках инициативного бюджетирования к 2020 г. планируется в количестве 5 штук и рассчитывается поддержка 17 молодежных проектов в рамках конкурсов. Площадь объектов озеленения, включенных в реестры по содержанию, планируется увеличить на 318,8 тыс. квадратных метров.

В подпрограмме не достаточно целевых показателей. Количество реализованных проектов благоустройства без формирования определенных требований и систем оценки негативно влияет на содержательную часть подпрограммы.

Большое внимание в рассматриваемой подпрограмме уделяется защите зеленых насаждений, попадающих в зону строительства спортивных объектов. Было выдано 31 разрешение на снос общим количеством 44 тыс. штук зеленых насаждений. Определены 146 мест для их осуществления, на площади 367,75 га. В соответствии с распоряжением Губернатора № 248-рг., в целях защиты зеленых насаждений и недопущения их необоснованной вырубki при строительстве объектов капитального строительства универсиады в городе Красноярске, необходимо минимизировать вырубki зеленых насаждений на земельных участках предоставленных для строительства объектов капитального строительства, а общее количество компенсационных насаждений должно составить более 88 тыс. штук. Озеленение этих участков началось в 2016 году, а в осенний период 2017 г.

запланирована компенсационная посадка 54 690 шт. зеленых насаждений за счет заказчиков строительства объектов универсиады, в то числе КГКУ «Управление капитального строительства – 51 232 шт. В 2018 г. высажено 9 008 различных саженцев. Дополнительно к 146 вышеназванным местам высадки, было предложено 245 участков общей площадью 522,3 га краевых земель, находящихся в черте города Красноярска.

Также возник вопрос к выделению мест под компенсационные посадки. Механизм выбора участков для данной деятельности был построен таким образом, что высадку можно было осуществлять только на территориях, принадлежащих муниципалитету, которые весьма ограничены в свободном пространстве. Следовательно, в ходе реализации озеленения, были выбраны удаленные от объектов участки, для строительства которых были снесены зеленые насаждения. Также были снесены взрослые зеленые насаждения, а высажены, в большинстве случаев, маленькие саженцы. Размеры высаженных деревьев никак не регулируются. Такая деятельность привела к недовольству жителей города. Так же необходимо отметить, что стоимость компенсационных посадок включена в сметном расчете строительстве объектов универсиады, строящихся за счет средств федерального бюджета.

Общий объем бюджетных ассигнований на улучшение внешнего облика города Красноярска и на благоустройство территории в 2018-2019 гг., как столице XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года, составляет 2 552 799,91 тыс. рублей, из которых 113 099,91 тыс. рублей – средства бюджета города; 773 000,00 тыс. рублей - средства краевого бюджета; 1 666 700,00 тыс. рублей - средства федерального бюджета.

Также, в связи с подготовкой, в городе Красноярске проводятся масштабные работы по текущему и капитальный ремонту дорожно-транспортной инфраструктуры, в том числе, в исторической части города (практически всех центральных улиц города, Коммунального моста). Проводились ремонтные работы по устройству асфальта, бордюрного камня, благоустройству прилегающей к дорогам территории. Необходимо отметить,



что ремонт дорог проводится по федеральной программе «Безопасные и качественные дороги», так как в перечень объектов дорожной инфраструктуры включено только строительство развязки с Николаевского моста.

В период с 2017 по 2018 годы выполнили:

- берегоукрепление правого берега р. Енисей;
- правобережные очистные сооружения для прохождения стоков ливневых вод с ул. Свердловской и 4-го мостового перехода через р. Енисей;
- реконструкцию ливневой канализации по ул. Авиаторов;
- подъездной путь к Ледовому дворцу в микрорайоне «Тихие Зори» в г. Красноярске»;
- пешеходный переход в районе ледового дворца «Арена Север» по ул. 9 Мая»;
- пешеходный переход в районе ледовой арены по ул. Партизана Железняка.

Администрацией города, в лице районных администраций, велась и ведется работа по сносу самовольно установленных временных сооружений. Порядок выявления самовольных объектов и принятия мер по их сносу регламентированы распоряжением администрации города от 05.07.2011 №90-р. Данный пункт имеет особую важность в виду разноплановости временных сооружений, которые ухудшают общий вид города.

Несмотря на заявленное широкое общественное участие, видится недостаточным социальный аспект благоустройства, так как жители в большей части влияли только на принятие решения о выборе мест общественного благоустройства. Порядок представления, рассмотрения и оценки предложений физических и юридических лиц о включении наиболее посещаемой территории общего пользования в программу, утвержден постановлением администрации города от 01.03.2017 №122. Согласно порядку проведения конкурсного отбора территории общего пользования осуществляется в форме электронного голосования. Для определения

наиболее востребованной горожанами территории общего пользования также учитываются результаты проведенных общественных слушаний и опросов граждан. Так, для реализации в программе на 2017 года, в течении февраля-марта 2017 года был организован мониторинг общественного мнения по вопросу благоустройства городских пространств в форме опроса. На сайте администрации города горожанам было предложено проголосовать за одну из территорий, благоустройство которой необходимо провести в первую очередь. Для отбора было предложено следующих восемь общественных пространств:

- 1) левобережная набережная;
- 2) часовня Параскевы Пятницы;
- 3) парк флоры и фауны «Роев ручей»;
- 4) парк имени 400-летия города Красноярска;
- 5) парк «Гвардейский»;
- 6) территория о. Молокова;
- 7) территория о. Отдыха;
- 8) территория «Татышев-парка».

В данном опросе приняли участие около 1 000 человек. Итоги голосования следующие:

- 32 % опрошенных выбрали левобережную набережную;
- 26 % – парк флоры и фауны «Роев ручей»;

Также были проведены опросы на официальной странице администрации города в социальной сети «Вконтакте», где из общего количество участников опроса равного 472 человека, 40 % выбрало левобережную набережную; на сайте газеты «Городские новости» количество участников, принявших участие в голосовании, составило 952 человека, из них 70 % выбрали левобережную набережную.

В соответствии с требованиями постановления администрации города от 01.03.2017 №122, электронное голосование на сайте администрации города проходило в период с 29 марта 2017 года. Для второго этапа отбора

были предложены следующие четыре территории - лидеры предыдущих опросов:

- 1) парк «Гвардейский»;
- 2) остров Молокова;
- 3) левобережная набережная;
- 4) территория «Татышев-парка».

В электронном голосовании приняло участие около 270 человек, из них:

- 37 % выбрали левобережную набережную;
- 23 % – «Татышев-парк»;
- 22 % – остров Молокова;
- 18 % – парк «Гвардейский».

Дизайн – проекты указанных территорий так же были обсуждены с жителями города, на очных общественных обсуждениях присутствовало всего около 80 человек[3]. Рассмотрев направления программы и их исполнение, степень общественного участия, были сформулированы следующие проблемы реализации:

- поздние сроки доведения федеральных средств;
- недостаточную укомплектованность ответственных муниципальных органов профильными специалистами;
- отсутствие общей концепции развития;
- невозможность контроля выбора подрядных организаций, ввиду конкурсной основы и главного показателя при выборе – наименьшей стоимости выполнения работ. Невозможность реализации работ муниципальными предприятиями без конкурса, ввиду Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приводит к дополнительным рискам [11]. Исполнение работ предприятиями, которые в дальнейшем не будут выполнять содержание данных территорий, может привести к некачественному выполнению работы и вероятности

необходимости проведения ремонтных работ через небольшой промежуток времени.

– местные исторические, климатические и прочие территориальные особенности не были учтены в проектах, подача осуществлялась с желанием соответствовать известным мировым примерам благоустройства. Работы проведены в рамках федеральных требований: приведены в нормативное состояние бордюры и асфальтное покрытие в соответствии с предложенным перечнем работ. Ограниченный перечень видов работ по дворовым территориям, в который входят такие пункты, как ремонт дворовых проездов, обеспечение освещения дворовых территорий с применением энергосберегающих технологий; установку скамеек, урн для мусора, оборудование автомобильных парковок, озеленение придомовой территории, оборудование площадок для сбора коммунальных отходов, указывает на утилитарный способ проведения благоустройства в городе.

Развитие общественных территорий в городе требуется в гораздо большем объеме, чем возможности реализации объектов по федеральной программе. Так, инвентаризация дворовых территорий показало, что из 5107 шт. необходимо выполнить работы по:

- минимальному перечню – 1 124 двора;
- дополнительному перечню – 433 двора;
- по минимальному и дополнительному перечню – 1 566.

Площадь территорий общего пользования, нуждающихся в благоустройстве, от общего количества таких территорий составляет 2 126, тыс. кв. м. или 88,3%.

Несмотря на положительные стороны федеральной программы «Формирование комфортной городской среды» – данная программа является основным вектором развития и преобразования городов, она также демонстрирует неспособность местной власти решать проблемы создания комфортной городской среды самостоятельно.

Основным дефицитом при создании сети общественных пространств города является разное понимание самого понятия «общественного пространства». Для департамента городского хозяйства – главного распорядителя бюджетных средств по муниципальной программе – это территория, обеспеченная определенной инженерной инфраструктурой и элементами благоустройства: пешеходными дорожками, газонами, наружным освещением, уличной мебелью, озеленение. В социальной среде общественное пространство понимается как, наполненное разными формами препровождения людей, место, где происходят события, место, имеющее свой сложившийся исторический социальный контекст или место, которому такой контекст задается в результате социального проектирования. Несоблюдение приводит к тому, что благоустроенные территории – значительная часть скверов и бульваров города – остаются безликими, не создают горожанам возможности самостоятельно там чем-то заниматься, кроме как прогуливаться по пешеходным дорожкам и сидеть на лавочках.

### **3 Повышение качества и доступности городской среды**

#### **3.1 Предложения по росту качества городской среды**

Чтобы действительно повышать индекс качества городской среды, недостаточно точечных улучшений одного или нескольких индикаторов. Важно развивать качество городской среды в целом. Так, развивая пешеходную инфраструктуру, можно развивать и остальные элементы городской среды — например, коммерческую инфраструктуру, которая эволюционирует вслед за пешеходным потоком. Для улучшения показателей индекса в городе Красноярске, необходимо заняться благоустройством пространств и улучшить их критерии.

В городе необходимо повысить количество озелененных территорий общего пользования, к которым относятся парки, сады и другие рекреационные объекты. Необходимо повысить потенциальную безопасность озелененных территорий города, благоустроя территории, к которым не выполняются такие требования качества, как освещение, охрана, комфорт передвижения, что влияет на безопасность нахождения на территории. Необходимо увеличить долю освещенных частей улиц, проездов, набережных на конец года в общей протяженности улиц, проездов, набережных. Хорошо организованное освещение снижает угрозы, связанные с криминалом, способствует продлению времени социальной и коммерческой активности в городе.

В городе Красноярске необходимо улучшать состояние зеленых насаждений. Это оценивает биопродуктивность зеленых насаждений как прямое следствие всего состояния природной среды, непосредственно связанной с состоянием атмосферы, уровнем загрязнения почв и поверхностных вод в городе. Исследование показывает, что в настоящее время озелененность территории города составляет 20 % от оптимального соотношения площади застроенных и «зеленых» территорий. Недостаток озеленения общего пользования составляет 67 % от существующих и 75 % от

перспективных нормативов. Требуется проведение работ по расширению озелененных территорий общего пользования дополнительно на 2,0 тыс. га. Анализ развития и современного состояния озеленения Красноярска показал, что зеленые насаждения города представляют собой не систему озеленения, а лишь совокупность парковых, линейных, дворовых, санитарно-защитных территорий, не обеспечивающих формирование благоприятной экологической обстановки в различных зонах города.

Необходимо улучшить идентичность и разнообразность территорий важный критерий привлекательности озелененных территорий. Чем больше город создает условий и предпосылок для привлечения горожан в парки, тем больше фотографий приходится на этот тип пространств, что приведет к привлечению новых жителей и гостей города.

Разнообразие услуг на озелененных территориях должно быть не хуже, чем в любом другом месте города, что нужно улучшить городу. Необходимо, чтобы среда городских озелененных территорий была свежей и современной. Парки и скверы являются полноценным общественным пространством для удовлетворения различных потребностей разных социокультурных групп горожан.

Городу необходимо улучшать доступность и возможность часто и без затрат времени на транспорт посещать парки или естественный природный ландшафт для прогулок, занятий спортом, тихого отдыха или работы вне офиса, что делает жизнь удобнее.

Для улучшения показателей индекса в городе Красноярске, необходимо заняться улучшением жилья и прилегающих к нему пространств. Необходимо увеличивать долю жилого фонда, обеспеченного централизованными услугами тепло-, водо-, электроснабжения и водоотведения, в общем объеме жилого фонда. Это повысит уровень обеспеченности жилых помещений всеми видами коммунальных услуг, который характеризует благоустройство жилищного фонда и улучшит комфорт жителей. Количество вывезенных твердых коммунальных отходов на душу населения, показывает, что для

улучшения экологической ситуации в жилых районах города, генерирующих основной массив твердых коммунальных отходов, а также повышению эффективности работы коммунальных служб, так и снижению скоплений мусора в жилых районах. Увеличение объема вывоза мусора на душу населения приведет к повышению качества среды в жилых районах и стимулирует улучшение экологической обстановки.

Городу необходима более разнообразная жилой застройка. С увеличением индикатора, степень монотонности городской застройки снизится. Увеличение показателей этого индикатора стимулирует городские власти к соблюдению градостроительных регламентов в городе и повышению общего качества проектов жилой застройки.

Разнообразие услуг в жилой зоне, свидетельствует о наличии разнообразных услуг в преимущественно жилых зонах. Чем большая площадь жилой зоны признается разнообразной, тем меньше в ней исключительно спальных монотонных районов, тем современной и разнообразней среда.

Для улучшения безопасности горожан, необходимо снизить долю населения, живущего в аварийном жилье, в общей численности населения. Индикатор характеризует уровень обеспеченности жилых помещений всеми видами коммунальных услуг, который характеризует благоустройство жилищного фонда.

Для улучшения показателей индекса в городе Красноярске, необходимо заняться улучшением уличной инфраструктуры.

Для того чтобы люди чувствовали себя безопасно в городе, необходимо снизить количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях. Показатель характеризует безопасность улично-дорожной сети города.

Также люди должны чувствовать себя более комфортно в городе, а для этого необходимо увеличить долю улично-дорожной сети, обеспеченной ливневой канализацией, в общей протяженности улично-дорожной сети.



Наличие ливневой канализации является подтверждением качества улично-дорожной сети, ее удобства, в том числе для пешеходов. Высокий уровень обеспеченности улично-дорожной сети ливневой канализации свидетельствует о комфорте передвижения в общественных пространствах, снижает риск затопления улиц, проездов и набережных в условиях интенсивного выпадения осадков.

Загруженность дорог оказывает большое воздействие на экологию города. Наличие транспортных проблем при передвижении в городе и свидетельствует о наличии постоянных источников выбросов вредных веществ в атмосферу и общего загрязнения города. Уменьшение числа дорожных заторов значительно улучшает экологию города, в частности состояние атмосферы вдоль дорог.

Необходимо увеличивать количество улиц с развитой сферой услуг. Это отражает наличие интересных для пешеходов пространств, разнообразие и идентичность городских улиц, повышая пешеходный поток, развитие городской экономики и общую безопасность городских улиц.

Необходимо повысить индекс пешеходной доступности, который оценивает степень пешеходной доступности от жилых домов до объектов инфраструктуры, учитывая сложность геометрии улично-дорожной сети города Красноярска, наличие пешеходных переходов и тротуаров за 10 минут от каждого здания кратчайшим путем по улично-дорожной сети (800 м).

Социально-досуговая инфраструктура города требует улучшений. Необходимо повысить безопасность передвижения вблизи учреждений здравоохранения и образования. Что повысит качество городской инфраструктуры для посещения объектов социального обслуживания.

Разнообразие культурно-досуговой и спортивной инфраструктуры повысит городской комфорт и доступность разнообразных культурно-спортивных функций для горожан.

Доступность спортивной инфраструктуры оценивает наличие в городской инфраструктуре множества специально оборудованных мест,

приспособленных для физической активности на открытом воздухе. В странах с высоким уровнем урбанизации 75 процентов случаев смертей обусловлены "болезнями цивилизации", одним из факторов риска которых является малоподвижный образ жизни.

Городу Красноярску следует увеличить долю объектов культурного наследия, в которых размещаются объекты социально-досуговой инфраструктуры, в общем количестве объектов культурного наследия. Индикатор показывает как использование, так и отношение города к историческому наследию. Объекты культурного наследия, в которых расположены театры, музеи и библиотеки, доступны большому количеству людей, требуют более высоких стандартов качества и сохранности в городе Красноярске и, как правило, находятся в лучшем состоянии, чем не эксплуатируемые объекты культурного наследия. Повышение значения показателя стимулирует повышение качества сохранности особо ценных объектов городской среды. Наделение здания подобным статусом влечет за собой наложение на него особых условий использования, препятствующих его реконструкции и разрушению, связанных с охранным законодательством Российской Федерации памятников истории и культуры. Такие объекты поддерживают уникальность облика города, рассказывают его историю и наполняют городское пространство смыслами.

Требует улучшений и общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства города Красноярска. Необходимо разнообразие услуг в общественно-деловых районах. В городе нужно увеличить количество пространств, которые развиваются согласно принципам многофункциональной городской среды. Смешанное использование городских площадей является необходимым жизненным условием оздоровления городского пространства. Это в равной мере важно как для преимущественно жилых районов, которые не должны превращаться в исключительно "спальные" районы, так и для общественно-деловых районов,

из которых зачастую уходит настоящая городская жизнь вместе с жилыми пространствами.

Число площадей города, убираемых механизированным способом, оценивает чистоту городского пространства. В городе нужна более высокая производительность работ, что позволит в более короткие сроки убирать большее количество пыли, снега (как чистого, так и загрязненного продуктами переработки топлива автомашин) и мусора на территориях.

Оценка общегородского пространства в Красноярске, показывает, что городу в общегородском пространстве необходимо создавать большее количество центров притяжения для населения. Это показатель, прямо сообщающий информацию о количестве в городе территорий, на которых находятся максимально привлекательные для горожан и туристов объекты и сервисы.

Важно постоянно увеличивать уровень озеленения общегородского пространства. Помимо того, что зеленые насаждения выполняют санитарно-гигиенические функции, они активно участвуют в создании городских ландшафтов. Зеленые массивы, расположенные между отдельными районами застройки, объединяют их, придают городу целостность и законченность, оживляют городские ландшафты, являются средством индивидуализации районов и микрорайонов города.

### **3.2 План мероприятий по росту качества городской среды**

Благоустройство территории – это комплекс мероприятий, направленный на улучшение санитарного, экологического, экономического и эстетического состояния территории. Опираясь на оценку критериев города Красноярска, необходимо разработать план мероприятий по улучшению проблемных пространств до 2024 года. При организации работ, для улучшения городской среды в городе, необходимо произвести следующие мероприятия по благоустройству территории:

На подготовительном этапе, необходимо принять ряд документов, которые упорядочат и организуют работу:

– Разработка мастер-плана развития территории. Если взглянуть на первые десятки главных международных рейтингов вроде A.T. Kearney, PwC, Mercer, EUI, то можно заметить, что у самых успешных городов есть мастер-план. В Москве мастер-план был принят и разработан и уже приносит свои плоды, так как это одна из мер, которая помогла городу получить самые высокие показатели индекса благоустройства. Также мастер-план города активно разрабатывается в Перми. Мастер-план — это документ стратегического пространственного планирования города. Такое планирование носит долгосрочный характер и фокусируется на ограниченном числе целей и задач. Разрабатывается стратегический мастер-план публичной властью, но при активном участии экспертов и горожан. Стратегический мастер-план прежде всего — это средство оптимизации. Он ориентирован на работу в существующем контексте. Это показывают стратегии пространственного развития самых разных городов. В частности, Амстердам, Берлин, Ванкувер, Мельбурн провозглашают принцип компактного города, подразумевающий уплотнение уже урбанизированных территорий, а не разрастание вширь. Или ориентацию на смешанную застройку (Нью-Йорк) и развитие общественного транспорта, при котором новые объекты должны строиться в радиусах шаговой доступности от остановок (Берлин, Ванкувер, Копенгаген). Еще один принцип — сохранение городской самобытности, провозглашенное в Сингапуре. Он тесно переплетается как с сохранением городских сообществ, так и наследия, особое внимание которому уделяется в самых разных городах от Нью-Йорка до Шанхая. Таким образом, стратегический мастер-план — документ эволюционного развития, а не взрывного роста. Если город сложился, проектировать его уже не надо, но необходимо регулировать развитие, причем обычно в условиях дефицита ресурсов.

Мастер-план необходим, чтобы:

- 1) Предъявляет комплексное видение, каким должно быть проектируемое место в отдаленном будущем
- 2) Формирует общественного консенсуса относительно целей, повестки и направлений развития
- 3) Определяет ресурсы и механизмы достижения поставленных целей
- 4) Подготавливает среднесрочные документы оперативного планирования

В российских городах уже есть генплан, но это совсем другой документ. Генплан разрабатывался в течение нескольких лет закрытым сообществом экспертов и принимается в короткие сроки. Это многостраничное издание, ориентированное на профессионалов, написанное крайне формальным языком. Сконцентрировано оно на регулировании вопросов землепользования и размещения в городе тех или иных объектов, горожанин рассматривается лишь как потребитель города. Но самое главное, что после прочтения этого документа невозможно понять, каким видят город через десять лет составители генплана. Можно узнать, на каких продуктах нужно экономить или как класть асфальт, но совершенно не ясно, зачем все эти рекомендации. Главное отличие мастер-плана от генплана в том, что у мастер-плана есть концептуальная часть — стратегия, которая рисует то, каким будет город в перспективе. И это дарит ему ряд преимуществ. Во многом эти документы контрастируют — и в то же время дополняют друг друга.

– Также городу необходимо развитие механизмов государственно-частного партнерства и других форм привлечения частных инвестиций в развитие городской среды.

– Еще одним этапом мероприятий является совершенствование нормативной правовой базы города Красноярска в сфере развития городской среды.

На первом этапе в городе необходимо улучшить пространство, с наименьшими показателями. Особый элемент благоустройства при градостроительном проектировании – это работы по его озеленению. Озеленение – совокупность мероприятий по улучшению внешнего вида территории, связанных с созданием системы зеленых насаждений: участки озеленения ограниченного пользования; участки специального назначения (озеленение санитарно-защитных зон, озеленение территории вдоль дорог; участки озеленения общего пользования).

Для улучшения озеленения и водных пространств, городу Красноярску необходимо провести следующий план мероприятий:

- Необходимо устойчивое развитие парков (садов) культуры и отдыха, повышение их социальной, экологической, рекреационно-туристской значимости, создание максимально благоприятных условий для саморазвития подрастающего поколения, предоставление населению города Красноярска полного спектра услуг по организации отдыха и в сфере туризма.
- Повышение уровня благоустройства озелененных территорий города Красноярска.
- Устройство газонов, цветников, посадка зеленых насаждений;
- Приспособление парков, парковых зон, скверов и бульваров к организации отдыха и досуга населения города Красноярска. А также приспособление водных объектов для обеспечения отдыха населения города Красноярска.
- Создание условий для организации современного и комфортного отдыха населения города по месту жительства, а также новых парков по месту жительства.
- Создание необходимой инфраструктуры для обеспечения отдыха на природных и озелененных территориях города Красноярска.
- Поддержание особо охраняемых природных территорий в надлежащем состоянии, пригодном для отдыха и туризма.

– Повышение уровня благоустройства природных и озелененных территорий, увеличение площади озелененных территорий города Красноярска, развитие и сохранение особо охраняемых природных территорий, обеспечение адресности и доступности информации о размещении объектов рекреационной инфраструктуры, проведение особо значимых культурно-массовых, экологопросветительских и спортивно-оздоровительных мероприятий как инструмента, способствующего развитию городской среды.

– Благоустройство и реабилитация прудов и участков русловых водоемов, пляжей, набережных, а также их содержание.

– Обеспечение комплексной безопасности на территориях природного комплекса города Красноярска.

– Восстановление и сохранение природных, исторических комплексов, парковых объектов, их специализация по разным видам культурно-досуговой деятельности, проведение мероприятий и оказание услуг.

– Реконструкция существующих озелененных территорий общего пользования;

– Сохранение естественной древесно-кустарниковой растительности.

Проектом планировки территории предусмотрено озеленение и благоустройство не менее 50% территории от общей площади микрорайона с учетом сохранения естественной растительности. На территориях жилой застройки озеленение занимает основные, свободные от застройки участки. На территориях массовой застройки озеленение должно составлять от 62,7 до 73,8%, а при реконструкции жилой застройки – от 64,9 до 81,7%. У общественных зданий между площадками и дорожками устраивают газон, обширные цветники и сажают деревья, красиво цветущие кустарники. Для озеленения подбирают декоративные породы. Наиболее эффективные

группы и выразительные композиции в вечернее время могут быть подсвечены снизу. Газоном покрывают всю озелененную территорию.

Одним из примеров преобразования стал Грозный — в столице Чечни выбрали несколько локаций для обновления, в том числе парк Хусейна бен Талала. Теперь же это место получает международное признание — совсем недавно он попал в шорт-лист одной из престижных наград GulfSustainability and CSR Awards. По оценкам экспертов удалось повысить показатель в области озеленения до 75%. Городу Красноярску, в первую очередь, необходимо улучшить данный вид пространства, для этого необходимо увеличить количество парков. Городу нужно построить 2 парка в каждом районе города. Также городу необходимо благоустроить береговую зону островов Отдыха, Татышева, Молокова. Данные мероприятия повысят индекс благоустройства озелененных водных пространств до 75%. Данные мероприятия необходимо проводить комплексно и поэтапно в течении 6 лет.

Для улучшения уличной инфраструктуры в городе Красноярске предлагается провести следующие мероприятия:

- Для искусственного освещения территории проектирования в вечернее и ночное время необходимо предусмотреть размещение фонарей, что улучшит безопасность. При разработке схемы размещения данных архитектурных форм необходимо учесть рельеф территории.
- Обеспечение безопасности на улицах города Красноярска для всех групп населения города. Для этого необходима разработка системы освещения.
- Формирование комфортных условий для передвижения пешеходов и велосипедистов.
- Организация дорожно-пешеходной сети.
- Соблюдение баланса интересов пешеходов и автомобильного транспорта.



- Создание инфраструктуры высокого уровня комфортности городской среды для организации отдыха и туризма в городе Красноярске.

- Упорядочивание размещения рекламных вывесок, демонтаж ограждений на прилегающих к магистралям и улицам территориях.

Город Палех — свежий пример благоустройства малого города, который уже отмечен международным профессиональным сообществом. Концепция благоустройства объединяет основные достопримечательности исторического центра поселка, в том числе комплекс Государственного музея палехского искусства, Крестовоздвиженский храм с колокольной, старинные дома-музеи известных на весь мир художников-палешан и часовню Александра Невского. Был реализован похожий план мероприятий, благодаря которому удалось не только повысить индекс, но сделать жизнь горожан безопаснее и комфортнее.

Для повышения индекса, городу необходимо проводить комплексное благоустройство улиц. Городу следует продолжить благоустройство центра города и поэтапно двигаться далее. Это одно из самых затратных и сложных мероприятий, которое необходимо реализовывать до 2024 года. Проведенные мероприятия повысят индекс до 60%.

Для улучшения социально-досугового пространства, следует провести ряд мероприятий:

- Увеличение посещаемости туристско-рекреационных объектов, в том числе за счет проведения событийных мероприятий национального и глобального уровня (чемпионаты мира и Европы по различным видам спорта, международные музыкальные фестивали, научные симпозиумы и выставки).

- Обеспечение динамичного развития индустрии отдыха и туризма в городе Красноярске в соответствии с целями и потребностями жителей и гостей города Красноярска, разработанной с привлечением ведущих мировых и отечественных консультантов.

- Развитие разнообразных видов культурных, досуговых, оздоровительных услуг с учетом дифференцированного подхода к разным группам их потребителей; увеличение посещаемости туристско-рекреационных объектов.

- Создание благоприятных условий для посещения города Красноярск иностранными гражданами и гражданами Российской Федерации с туристскими целями, повышение конкурентоспособности туристского комплекса города Красноярск.

В Оренбурге ряд похожих мероприятий был проведен перед чемпионатом мира по футболу. Была обустроена новая набережная реки Урал, а также ряд близлежащих улиц. Благоустройство набережной задало новый сценарий: есть и велодорожки, и пространства для роллеров, беговые дорожки, спортивные площадки, детские городки — они располагаются на всем протяжении набережной и разбиты по возрастам.

Городу необходимо привлекать туристов, создавая туристические маршруты, охватывая главные достопримечательности города. Целесообразным будет развитие туристических маршрутов по реке Енисей, как на близкие, так и дальние расстояния. Также городу необходимо проводить больше мероприятий в парках и других общественных территориях. Необходимо строительство объектов для занятия массовыми видами спорта. Такие мероприятия способны повысить индекс до 70%. Для проведения мероприятий не потребуется много времени, достаточно 2 туристических сезонов.

Для улучшения общественно-деловых пространств, следует провести следующие мероприятия, которые увеличат индекс благоустройства пространства до 65%:

- Создание современных туристско-рекреационных комплексов.
- Внедрение инновационных технологий управления развитием городской среды.

- Развитие информационных технологий в рамках управления развитием городской среды, в том числе интерактивных систем ориентирования и бронирования.

- Развитие гостиничной отрасли и увеличение мест временного пребывания в городе Красноярске, в том числе мониторинг развития туристского рынка города Красноярска и эффективности его регулирования, а также проведения мероприятий по классификации конкретных средств размещения.

Общегородская инфраструктура также нуждается в улучшении и следует провести следующий план мероприятий, который способен улучшить показатель до 65%:

- Оборудование объектов и территорий инфраструктуры отдыха и туризма в городе для беспрепятственного доступа и использования маломобильными гражданами и гостями города Красноярска.

- Приведение улиц, городских общественных пространств в формат, отвечающий современным требованиям и тенденциям развития мировой туристской индустрии. Повышение качества городской среды.

- Рост доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности благодаря развитию городской среды.

Примером улучшения общегородских пространств является город Воронеж, в котором новое лицо получила Советская площадь, которая раньше имела только проходную функцию. Теперь там устраивают пикники, гуляют, проводят мероприятия или просто отдыхают в тени кленовой аллеи, откуда открывается вид на здание Покровского собора. Большой приток жителей повлиял и на привлекательность места для бизнеса.

Городу Красноярску, необходимо закупить больше механизированной техники для уборки улиц. Также городу нужно разработать единое мобильное приложение, для коммуникации с жителями города, предоставив широкий функционал, это необходимо к 2020 году, чтобы в будущем использовать для коммуникации с жителями по дальнейшему

благоустройству города. Городу необходимо реконструировать старые площади, чтобы в последствии привлечь на такие пространства бизнес и оживить территорию.

После проведения комплекса всех мероприятий, общая оценка индекса благоустройства города Красноярска к 2024 году будет составлять 212 (70%) баллов, что означает – хорошее состояние городской среды.

### **3.3 Финансово-экономическая оценка реализации мероприятий**

Масштабные работы по благоустройству в последние годы развернулись во многих городах по всей России — и речь совсем не обязательно идет о мегаполисах. Может показаться, что в условиях дефицита бюджета и экономических трудностей не время инвестировать в новые парки и набережные, но это не так. Эффективное благоустройство недешево, но стоит того, чтобы городские пространства не были мертвыми. Важным аспектом этого проекта является формирование удобных и востребованных людьми общественных пространств.

Проанализировав стоимость благоустройства различных общественных пространств (улиц, набережных, площадей и парков) в российских городах, можно примерно рассчитать, сколько будет стоить городу, увеличить индекс благоустройства городской среды. Исследовав затраты на благоустройство общественных пространств в России, можно выяснить, во сколько обошелся один гектар улиц, парков, площадей и набережных в разных городах. При оценке учитывались благоустроенные в 2017–2018 годах общественные пространства, в рамках национального проекта «Жилье и городская среда». Общая площадь обновленной территории в рассматриваемых городах составила 113,1 га, а общая стоимость — более 3 млрд руб. Для расчета затрат использовались суммы государственных контрактов. Привлеченные частные инвестиции не учитывались.

Проанализировав стоимость благоустройства гектара общественных пространств, созданных в последние два года за государственный счет. Стоимость благоустройства гектара разнится от 5 млн до 129 млн руб. Дороже всего оказалось благоустройство гектара улицы Большая Покровская в Нижнем Новгороде, а меньше всего государство потратило на парки Кашкадан в Уфе и Хусейна бен Талала в Грозном. Лидируют в рейтинге по расходам бюджетных средств на благоустройство гектара общественных пространств — Нижний Новгород (128,8 млн руб./га), Тула (87,4 млн руб./га) и Воронеж (78,5 млн руб./га). При этом парки Москвы нужно рассматривать отдельно, однако стоимость создания парков «Зарядье» и «Тюфелева роща» в столице, которые оказались дороже всех региональных проектов. Гектар «Зарядья» обошелся в 404,1 млн руб., а «Тюфелевой рощи», созданной за счет частных инвестиций, в 130 млн руб.

Больше всего денег потрачено на благоустройство улиц. В среднем один гектар этого типа территории обходится в 51,3 млн руб., но в разных городах стоимость благоустройства улиц может разниться в два-три и даже восемь раз. Благоустройство улицы Большая Покровская в Нижнем Новгороде обошлось в 128,8 млн за гектар, в Туле (улица Советская) — в 87,4 млн руб., а в Якутске (Городской канал) — 16,5 млн руб. В наибольшей степени на стоимость благоустройства влияет тип и объем мощения, а также строительство, например, временных павильонов, фонтанов, укрепления берегов. Благоустройство одного гектара площадей обходится в среднем в 49,3 млн руб. К этому значению близка стоимость работ на Театральной площади в Липецке (45,8 млн руб./га) и площади Ленина в Пензе (45,5 млн руб./га). Такого сильного разброса, как в случае с улицами, здесь нет, однако на Советскую площадь в Воронеже потратили почти втрое больше, чем на площадь Азатлык в Набережных Челнах (78,5 млн против 27,3 млн руб./га).

В среднем на благоустройство одного гектара набережной сегодня тратят 37 млн руб. Стоимость благоустройства одного гектара территории набережных в России варьируется от 20 до 40 миллионов рублей. Об этом

свидетельствует результаты исследования данных портала госзакупок. Так, благоустройство набережной реки Везелка в Белгороде (проект Белгородоблпроект) обошлось в общей сложности в 168 миллионов рублей за 8,5 гектара, или в 20 миллионов за один гектар, что является одним из наименее затратных вариантов. Среднее значение по цене у 4,6 гектара набережной Урала в Оренбурге (проект ПМ «Архитек») реконструировали за 145 миллионов рублей (32 миллиона за гектар) и западной набережной реки Урал в Оренбурге (31,5 млн руб./га). На Михайловскую набережную в Новосибирске (проект Адаптик-А) потратили 283 миллиона (35 миллионов за гектар). Дороже всего подобные работы обходятся в Татарстане (проект Turenscape и MAP): на набережную озера Нижний Кабан площадью 3,3 гектара было израсходовано 149 миллионов рублей, или 45 миллионов за один гектар. Самый дорогой — набережная Терека во Владикавказе (50,8 млн руб./га). Таким образом, благоустройство там обходится дороже в среднем на 30 процентов. В городе Красноярске большое количество водоемов, на которых отсутствует благоустройство. Например, городу следует начать благоустройство островов Отдыха, Молокова и других островов.

Наименее затратным типом благоустройства стало создание парков, они в среднем обходятся в 22,3 млн руб. за гектар. То есть в среднем благоустройство гектара улицы обходится городам вдвое дороже гектара парка. Почти все проекты, которые охватывает мониторинг, стоят от 14,5 млн руб./га (парк Кашкадан в Уфе) до 19,2 млн руб./га (сквер «Старый Венец» в Ульяновске). Но есть и исключения — парк «Аркадия» в Астрахани обошелся в 67,2 млн руб. за гектар. Меньше всего, по данным исследования КБ «Стрелка», потратили на гектар парка Хусейна бен Талала в Грозном — 4,9 млн руб. Городу Красноярску не хватает качественных парков не только в центре города, но и в районах города. Городу, для обеспечения всех жителей рекреационной зоной в непосредственной близости, необходимо обновить или построить новые парки и скверы.

В затратах все зависит не от типа пространства, а от того, какие работы производятся. Стоимостные характеристики зависят в большей степени от конкретики объекта. Это объясняется плотностью инженерных коммуникаций, длительностью согласований с различными ведомствами, логистикой и другими факторами. Немалую роль играют и особенности климатической зоны. Так, в 2,5 раза строительство на Чукотке дороже строительства в Республике Алтай.

Когда дело доходит до благоустройства, чаще всего начинают с центра города. Что-то интересное на окраинах редко встретишь, а тем более невероятным выглядит грамотный подход к благоустройству в обычных дворах. Президент РФ отмечал, что власти должны заняться благоустройством окраин и спальных районов городов страны. По его словам, в спальных районах необходимо создавать не только социальную инфраструктуру, например, детские сады и поликлиники, но и общественные пространства, которые должны быть «человеческими, современными и отвечающими требованиям сегодняшнего дня». Отличным примером благоустройства дворов является Казань, и то что они делают на окраинах города. В Татарстане недавно запустили пилотный проект по благоустройству дворовых территорий. Сейчас проектировщики смотрят, сколько это стоит и как это меняет жизнь людей. Всего по такой схеме было благоустроено около 10 дворов в разных районах города. В пилотный проект попали самые запущенные дворы, потому что если план по благоустройству и улучшению качества жизни удастся реализовать в таких сложных условиях, то сразу станет понятно, что эту практику можно распространить и на все остальные дворы.

Раньше этот двор представлял собой обычную парковку. Вдоль домов не было тротуаров, все было заставлено машинами, благоустройство двора отсутствовало. Во дворе было небезопасно и во дворе постоянно находились асоциальные личности. Все эти проблемы удалось решить с помощью благоустройства. Благодаря ему многие жители начали проводить время на

улице. Проектировщики периодически посещают двор, чтобы посмотреть, как местные пользуются пространством, и по мере необходимости вносят изменения, чтобы сделать его максимально удобным. Кроме того, со временем выявляются некоторые недоработки в качестве работ, которые тоже оперативно устраняются. В таком тестовом режиме двор работает год, а по истечении года его уже оставляют в том виде, в котором он сложился.

Бюджет на благоустройство всего двора составил 8 миллионов рублей. Это очень мало для того, чтобы сделать качественное общественное пространство, но проектировщики все равно постарались выжать из этих денег максимум. Суть проекта состояла в том, чтобы за те же деньги, которые государство тратит на обычное благоустройство двора, сделать что-то новое, современное и удобное для жителей. Все объекты благоустройства делались местными производителями. Что позволило сделать недорого, но качественно и современно. В городе Красноярске за 2017 и 2018 год было благоустроено 373 дворовые территории на общую сумму 601 млн рублей, в среднем на 1 двор было потрачено 1,6 млн рублей, можно сделать вывод, что город, чтобы охватить больше количество дворов, значительно делает минимум из необходимого. В 2019 будет благоустроено 83 дворовые территории за 180 млн рублей, что в среднем на один двор составит 2,16 млн рублей. Возможно, городу следует попробовать использовать опыт города Казань и снизить число дворов до 18, чтобы благоустраиваемые территории были оборудованы более качественно и разнообразно.

Кроме стоимости создания общественных пространств необходимо отметить, насколько созданные пространства соответствуют первоначальному дизайн-проекту, по которому они создавались. Оказалось, что в среднем степень соответствия составила всего 60%. Лучше всего подрядчикам удалось покрытия и конструктивные решения (более 70% соответствия), меньше всего — малые архитектурные формы и озеленение (менее 55%). Несоответствие дизайн-проекту — одна из существенных статей, которые приводят к увеличению сметы проекта. Изменения в



проекте — ключевой фактор удорожания. По типу пространств лучше всего удалось сохранить дизайн площадей. В среднем они соответствуют концепциям на 73%.

В проекты общественных пространств в мире сейчас, как правило, закладывается окупаемость от 10 до 15 лет. Такие проекты окупаются исключительно в долгосрочном горизонте (несколько десятилетий) или не окупаются вообще. Доходные потоки, за счет которых проект в итоге окупится, могут состоять из множества статей. Это и прямой налоговый эффект, и входные билеты, и работа со спонсорами, и эффект от создания рабочих мест, прямые доходы от сдачи в аренду объектов инфраструктуры, зданий и пространств, эффект от повышения стоимости жилья и коммерческих помещений в зоне влияния, что также отражается в тех же налоговых поступлениях. Крупные общественные пространства косвенно влияют на развитие всего города. Город становится более привлекательным для человека и бизнеса, растет количество и качество создаваемых рабочих мест, доходы, туристическая привлекательность, что положительно отражается на городском бюджете.

В таблице 1 представлены расходы для улучшения индекса благоустройства города Красноярска на период до 2024 года.

Пространство	Благоустройство дворовых территорий	Благоустройство набережной	Благоустройство парковых зон и озеленение	Благоустройство улиц
Содержание работ	Благоустройство 495 дворов ежегодно в течении 6 лет	Благоустройство набережных о. Отдыха, Татышева, Молокова	Строительство 14 парков	Благоустройство улиц города Красноярска
Стоимость всего	8980000 тыс. руб	296000 тыс. руб	308000 тыс. руб	900000 тыс. руб
Стоимость в год	1497000 тыс. руб	49000 тыс. руб	51000 тыс. руб	150000 тыс. руб

В таблице представлены необходимые расходы, которые повысят индекс благоустройства города к 2024 году, после планового выполнения мероприятий по улучшению пространств. На улучшение городской среды

городу необходимо тратить 1747000 тыс. рублей. Самая высокая доля расходов – благоустройство дворовых территорий, на которую городу необходимо ежегодно тратить 1497000 тыс. рублей в год, чтобы благоустроить 495 дворов каждый год в течении 6 лет, чтобы благоустроить все дворы города.

Благоустройство набережной потребует 49000 тыс. рублей ежегодных затрат в течении 6 лет, чтобы благоустраивать 2 гектара ежегодно, также городу необходимо увеличивать количество зеленых насаждений и строить 2 парка в разных районах, на протяжении 6 лет. При выполнении всех мероприятий общий индекс благоустройства города Красноярска к 2024 году увеличится до 212 баллов и в городе Красноярске и город получит хорошую городскую среду.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Среди факторов, определяющих характер современного российского города, доминируют восприятие городского пространства. Крупные города ассоциируются с плотной, многоэтажной застройкой, недоучетом создания эстетических качеств среды, игнорированием психологических предпочтений горожан по отношению к городским территориям, маршрутам, объектам социальной и исторической значимости.

В результате работы были рассмотрены современные принципы формирования комфортной городской среды, а также положительный опыт формирования комфортной городской среды в зарубежных странах и городах РФ. Была рассмотрена нормативно-правовая база, регулирующая городскую среду в городе.

Был проведен анализ индекса благоустройства городской среды. В ходе исследования выявлены общественные пространства города Красноярска, нуждающиеся в благоустройстве и приведению к стилевому единству, а также проанализированы муниципальные программы города по развитию городской среды.

Для устранения указанных проблем предложено провести ряд мероприятий по совершенствованию городской среды, и детализирован план их развития, а также выявлению требуемых бюджетных потребностей на создание и содержание общественных пространств.

В заключении можно сказать, что необходимость реализации мероприятий в городе Красноярске не вызывает никаких сомнений, так как город имеет проблемы в данной области. Город должен соответствовать высоким стандартам, необходимо направить больше сил на развитие общественных территорий города, так как они приоритетны и важны для жителей города в плане проведения досуга. Реализация таких общественных территорий необходима.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ СОКРАЩЕНИЙ

ВВП – валовый внутренний продукт

ВГП – валовый городской продукт

ГК РФ - гражданский кодекс Российской Федерации

ГрК РФ – градостроительный кодекс Российской Федерации

ГЧП – государственно-частное партнерство

ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство

МАУ – муниципальное автономное учреждение

МАФ – малая архитектурная форма

МО – муниципальное образование

МП – муниципальное предприятие

МСУ – местное самоуправление

СНиП – строительные норма и правила

УК – управляющая компания

ФЗ – федеральный закон

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Постановление Правительства РФ от 10.02.2017 № 169 "Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды"
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации, статья 30
3. Постановление Администрации города Красноярска от 31.07.2013 № АГ-1346-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования город Красноярск, их формировании и реализации»
4. Постановление Администрации города Красноярска «Об утверждении Порядка представления, рассмотрения и оценки предложений граждан, организаций о включении в муниципальную программу «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы наиболее посещаемой муниципальной территории общего пользования муниципального образования город Красноярск»
5. Постановление Администрации города Красноярска от 04.08.2017 № АГ-1537-п «Об утверждении Порядка формирования общественной комиссии по развитию городской среды в муниципальном образовании город Красноярск на 2018-2022 годы»
6. Постановление Администрации города Красноярска от 04.08.2017 № АГ-1539-п «Об утверждении Порядка представления, рассмотрения и оценки предложений по включению дворовой территории в муниципальную программу «Формирование современной городской среды» на 2018 – 2022 годы»;
7. Постановление Администрации города Красноярска от 15.08.2017 № АГ-1598-п «Об утверждении Порядка представления,

рассмотрения и оценки предложений граждан, организаций о включении в муниципальную программу «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы наиболее посещаемой муниципальной территории общего пользования муниципального образования город Красноярск в 2018-2022 годы»

8. Федеральный закон от 17.11.1995 №169-ФЗ «Об архитектурной деятельности Российской Федерации»

9. В Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

10. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

11. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

12. Послание Президента Федеральному Собранию РФ

13. Муниципальная подпрограмма «Формирование современной городской среды» на 2018-2020 годы» в городе Красноярске

14. Приоритетный проект "Формирование комфортной городской среды" на 2018 - 2022 годы, утвержденные приказом Минстроя России № 691

15. Методические рекомендации для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденные приказом Минстроя России от № 711

16. Методические рекомендации Минстроя России в 2017 г. «Рекомендации по организации общественного участия в реализации проектов комплексного благоустройства городской среды».

17. Бирюков Л.Е. Основы планировки и благоустройства населенных мест и промышленных территорий: учеб.пособие для вузов / Л.Е.Бирюков. - М.: Высшая школа, 2014. - 232 с.

18. Благоустройство территорий: учеб.пособие для студ. учреждений сред. проф. образования / И.А.Николаевская. - 5-е изд., стер. - М.: Издательский центр «Академия», 2015. - 272 с.
19. Боголюбов В.С. Управление городским хозяйством / В.С. Боголюбов, В.М. Стеняев. Л. - 2016. - 168 с.
20. Браде И., Перцик Е.Н., Питерский Д.С. Районная планировка и разработка схем расселения: опыт и перспективы. - М.: Международные отношения, 2014. - 189 с.
21. Орлов В.А. // Анализ, средства и оценка эффективности реализации муниципальных программ;
22. Бреусова А. Г // Оценка эффективности государственных программ.
23. Фондовый семинар "Оценка программы", 2002 г.; [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.urbanecomomics.ru /](http://www.urbanecomomics.ru/)
24. Официальный сайт Министерства строительства РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minstroyrf.ru/>
25. Официальный сайт Министерства строительства Красноярского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minstroy.krskstate.ru/>
26. Официальный сайт КБ Стрелка [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://strelka-kb.com/>
27. Официальный сайт Индекс городов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://индекс.дом.рф>
28. Официальный сайт Администрации города Красноярска [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.admkrsk.ru/>

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

Таблица А 1 – Содержание и ремонт объектов благоустройства исходя из нормативной потребности

Виды работ, услуг, наименование приобретаемой техники	Ежегодная потребность в выполнении работ, услуг, приобретении техники исходя из нормативов потребности		Фактическое ежегодное выполнение работ, услуг, приобретение техники (оборудования)		Потребность в дополнительном финансировании на 2019-2028 годы, млн. руб.
	Объем в натуральном выражении	Расходы, млн. руб.	Объем в натуральном выражении	Расходы, млн. руб.	
		<b>506,5</b>		<b>264,5</b>	<b>2 420,0</b>
Комплекс работ по очистке тротуаров, площадок	97493,7 тыс. м2	146,2	58	87,6	586,0
		<i>(97493,7 тыс.м2 * 1,50 руб.)</i>	389,4 тыс. м2	<i>(58389,4 тыс.м2 * 1,50 руб.)</i>	
Содержание МАФ (очистка, мойка, ремонт и пр.)	281 592 шт.	23,2	168	13,9	93,0
		<i>(281592 шт.*82,4 руб.)</i>	618 шт.	<i>168618 шт.*82,4 руб.)</i>	
Уход за газонами, цветниками	19091,4 тыс.м2	306,6	9004,5	144,6	1 620,0
		<i>(19091,4 тыс.м2 * 16,06 тыс.руб)</i>	тыс. м2	<i>(9004,5 тыс.м2 * 16,06 тыс.руб.)</i>	
Полив зеленых насаждений	21821 м3	10,2	13050	6,1	41,0
		<i>(21821м3*467,4 руб.)</i>	м3	<i>(13050 м3*467,4 руб.)</i>	
Посадка зеленых насаждений	1336 дер/куст	6,5	810	4,0	25,0
		<i>(1336дер/куст*4,9 тыс. руб.)</i>	дер/куст	<i>(810 дер/куст * 4,9 тыс.руб.)</i>	
Утилизация отходов	38550 м3	13,8	23186,	8,3	55,0
		<i>(38550 м3*358 руб)</i>	3 м3	<i>(23186,3 м3*358руб)</i>	



ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Таблица Б 1 – Оценка городской среды горда Красноярска

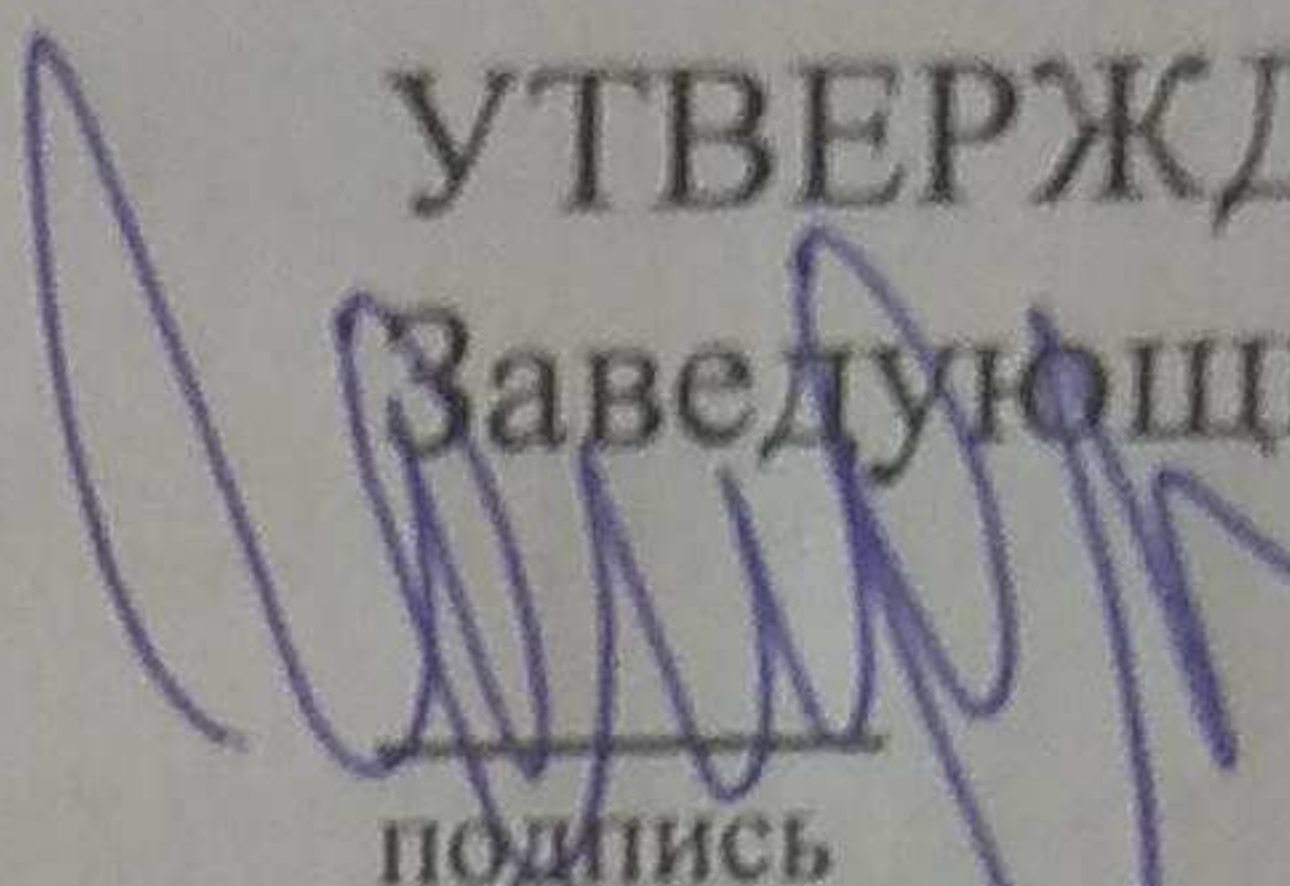


	Жилье и прилегающие пространства -29 баллов (58%)	Озелененные и водные пространства-10 баллов (20%)	Уличная инфраструктура- 21 балл (42%)	Общественно-деловая инфраструктура- 20 баллов (40%)	Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства-30 баллов (60%)	Общегородское пространство-21 балл (42%)
Безопасность	5	1	7	6	7	3
Комфорт	3	3	2	4	6	7
Экологичность	5	1	4	4	10	2
Идентичность и разнообразие	6	3	1	1	5	4
Современность среды	10	2	7	5	2	5





Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования  
Кафедра социально-экономического планирования


УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
  
Е.В. Зандер  
подпись инициалы, фамилия  
«»  2019 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»  
38.03.04.11 – «Региональное управление»

Повышение качества и доступности городской среды в городе Красноярске

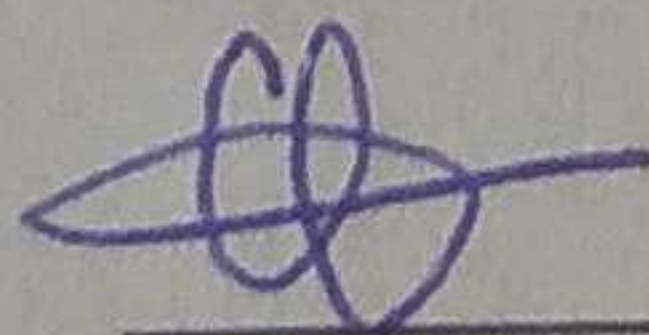
Руководитель

 5.07.2019  
подпись, дата

канд. экон. наук, доцент

М.Б. Двинский

Выпускник

 5.07.2019  
подпись, дата

В.С. Северюхин