

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме «Государственное регулирование в сфере физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации» содержит 85 страниц текстового документа, 3 иллюстрации, 7 таблиц, 6 приложений, 32 использованных источника.

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРЫ И СПОРТ, НОРМАТИВНО – ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, АНАЛИЗ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ, ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ.

Объект исследования – сфера физической культуры и спорта Красноярского края. Предмет исследования – направления и механизмы государственного управления в сфере развития физической культуры и спорта региона.

Цель работы: разработка предложений по решению проблем и выявлению перспективных направлений развития сферы физической культуры и спорта Красноярского края.

Задачи работы: изучение теоретических аспектов сущности управления физической культурой и спортом на государственном и муниципальном уровне; анализ состояния физической культуры и спорта в Красноярском крае; рассмотрение системы управления сферой физической культуры и спорта; анализ проблем сферы физической культуры и спорта; разработка рекомендаций по перспективным направлениям развития сферы физической культуры и спорта Красноярского края.

В результате были разработаны меры совершенствования государственной политики в области физической культуры и спорта Красноярского края.

ABSTRACT

The final qualification work on the topic "State regulation in the area of physical culture and sports in the subject of the Russian Federation" contains 85 pages of a text document, 3 illustrations, 7 tables, 6 annexes, 32 sources used.

PHYSICAL CULTURE AND SPORT, NORMATIVE LEGAL REGULATION, ANALYSIS OF DEVELOPMENT INDICATORS, ASSESS THE EFFECTIVENESS, IMPROVING PUBLIC POLICY.

The research object is the sphere of physical culture and sports of Krasnoyarsk territory. Subject of the research – directions and mechanisms of public administration in the area of development of physical culture and sports of the region.

Purpose of the work: elaboration of proposals on solution of problems and the identification of promising directions of development of sphere of physical culture and sports of Krasnoyarsk territory.

Tasks: to study theoretical aspects of the essence of physical culture and sports at the state and municipal level; analysis of the state physical culture and sports in the Krasnoyarsk territory; consideration of the management system in the sphere of physical culture and sports; analysis of the problems of the sphere of physical culture and sports; elaboration of recommendations for promising areas of development of physical culture and sports of the Krasnoyarsk territory.

As a result, measures have been developed to improve the state policy in the area of physical culture and sports of the Krasnoyarsk territory.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|-------|
| Введение..... | 3 |
| 1 Государственное регулирование физической культуры и спорта | 5 |
| 1.1 Физическая культура и спорт как отрасль социальной сферы | 5 |
| 1.2 Нормативно–правовое регулирование физической культуры и спорта в Российской Федерации..... | 10 |
| 1.3 Основные показатели развития сферы | 15 |
| 2 Анализ развития отрасли физической культуры и спорта и методов государственного управления..... | 20 |
| 2.1 Состояние развития отрасли физической культуры и спорта..... | 20 |
| 2.2 Анализ государственной программы Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта»..... | 26 |
| 2.3 Оценка эффективности развития объектов спортивной инфраструктуры..... | 35 |
| 3 Совершенствование государственной политики в области физической культуры и спорта | 42 |
| 3.1. Государственно–частное партнерство как механизм развития сферы.... | 42 |
| 3.2 Развитие предпринимательства в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» | 49 |
| 3.3 Оценка социально–экономических предложений по развитию сферы физической культуры и спорта в Красноярском крае..... | 57 |
| Заключение | 60 |
| Список используемых сокращений..... | 62 |
| Список использованных источников | 63 |
| Приложение А-Е..... | 67-85 |

ВВЕДЕНИЕ

Здоровый образ жизни будущего поколения – это одна из самых актуальных проблем сегодняшнего дня. Каждая страна ждет будущего от своего нового поколения, которое будет здоровым, способным работать, способным защищать Родину, жить в соответствии с требованиями общества и своей индивидуальности. А это значит, что главное внимание должно быть направлено на детей, подростков, молодежь, то есть именно на тот возраст, когда человек начинает делать выбор, что ему интересно и более доступно, а значит, занятия физической культурой и спортом должны стать доступными и интересными каждому.

В этой связи возникает необходимость повышения эффективности управления сферой физической культуры и спорта, что означает более рациональное использования имеющихся возможностей и затрачиваемых усилий для решения кардинальных задач, возникающих перед страной, и значение решения этих задач на государственном уровне в наши дни неизмеримо возросло.

Россия самая большая страна в мире. Решение глобальных проблем в сфере социально – экономического развития занимает большой промежуток времени. Из-за большой территории, ресурсы государства распределяются неравномерно, и создается большое социальное и экономическое неравенство регионов. Больше внимание развития всех сфер деятельности уделяется в столице России и городах федерального значения, удаленные регионы зачастую не видят помощи в вопросах решения проблем и помощи в развитии. Один их таких – Красноярский край и его столица город Красноярск.

Объект исследования – сфера физической культуры и спорта Красноярского края. Предмет исследования – направления и механизмы государственного управления в сфере развития физической культуры и спорта региона.

Целью выпускной квалификационной работы является разработка предложений по решению проблем и выявлению перспективных направлений развития сферы физической культуры и спорта Красноярского края.

Для достижения поставленной цели были решены следующие задачи:

- изучены теоретические аспекты сущности управления физической культурой и спортом на государственном и муниципальном уровне;
- проанализированы состояние физической культуры и спорта Красноярского края;
- рассмотрена система управления сферой физической культуры и спорта;
- проведён анализ проблем сферы физической культуры и спорта;
- разработаны рекомендации по перспективным направлениям развития сферы физической культуры и спорта Красноярского края.

1 Государственное регулирование физической культуры и спорта

1.1 Физическая культура и спорт как отрасль социальной сферы

Физическая культура – это часть общечеловеческой культуры, ее особая самостоятельная область и одна из сфер социальной деятельности, направленная на укрепления здоровья, развитие физических особенностей человека. Она не имеет биологических, возрастных, социальных, профессиональных, географических границ. Основными показателями физической культуры в обществе служат: массовость ее развития, степень использования ее средств в сфере воспитания и образования, уровень спортивных достижений, наличие и уровень квалификации профессиональных и общественных физкультурных кадров, пропаганда физической культуры и спорта, наличие развитой системы физического воспитания[10].

В структуру физической культуры входят следующие компоненты: физическое образование, спорт, физическая рекреация (отдых) и двигательная реабилитация (восстановление). Они полностью удовлетворяют всей потребности общества и личности в физической подготовке[3].

Физическое образование – процесс системного освоения человеком рациональных способов управления своими движениями, приобретения необходимого набора двигательных умений, навыков и связанных с ними знаний[26]. Также данное понятие можно рассматривать как педагогический процесс, который направлен на получение специальных знаний и формирование особых умений, а также на развитие различных физических способностей человека. Как и образование в целом, оно является вечной категорией социальной жизни общества.

Спорт – это игровая соревновательная деятельность и подготовка к ней; направлен на выявление и достижение высоких физических и психологических возможностей человека в процессе выполнения разнообразных упражнений. В качестве специфических особенностей спорта можно выделить следующие:

состязательность, специализация, направленность на наивысшие достижения, зрелищность.

Физическая рекреация (отдых) – использование физических упражнений и видов спорта в упрощённых формах для активного отдыха людей, получения удовольствия от этого процесса, развлечения. Она является формой массовой физической культуры и представляет собой рекреативную деятельность.

Двигательная реабилитация (восстановление) – это целенаправленный процесс восстановления или компенсации временно утраченных двигательных способностей, лечения травм и их последствий. Процесс осуществляется комплексно с помощью специально подобранных физических упражнений.

Такой компонент физической культуры, как спорт, изначально сложился как элемент трудового и военного воспитания людей Древних времён. Физические упражнения отражали охотничью, рыболовную, скотоводческую, земледельческую, военную и бытовую деятельность племён и родов первобытного общества. Каждый из малых и больших народов и народностей, населявших территорию России, внёс вклад в развитие отечественной физической культуры и спорта.

У древних народов существовали верховая езда, метания разных предметов, стрельба из лука, различные игры. Народы Севера Российского государства с 4–3 тыс. лет до н. э. применяли в труде и быту передвижение на лыжах. У нанайцев, ненцев у других народностей Сибири в воспитательных целях широко использовались состязательные игры с бегом, метания копья и топора. Кроме того, славянам часто приходилось отражать набеги кочевых племен, что заставляло уделять много времени физическому воспитанию[23].

Со временем спорт становился все более организованным и регулируемым, появились его новые виды, уточнялись правила, спорт приобретал традиции сторонников. Часть видов современного спорта сформировались в 19–20 веках на базе самого спорта и смежных сфер культуры– игры, спортивная и художественная гимнастика, фигурное катание; технические виды спорта– на базе развития: авто и мото техники и другое[11].

Индустриальная революция и массовое производство привели к тому, что у людей стало больше появляться свободного времени, что привело к массовости спорта – все больше людей стремились сделать спорт частью своей жизни. Эта тенденция получила еще ещё большее развитие с появлением СМИ. Появляется профессиональный спорт – спортивно–предпринимательская деятельность, целью которой служит удовлетворение интересов профессиональных спортивных организаций, самих спортсменов и зрителей[24]. Для регулирования происходящих изменений в сфере профессионального спорта образуются ассоциации, которые объединяют спортсменов, тренеров, судей и болельщиков.

Таким образом, можно сделать вывод, что физическая культура и спорт являются неотъемлемой частью истории народа. Они воздействуют на становление и развитие хозяйственной деятельности государства, политической и духовной жизни общества; являются средством воспитания человека, повышения социальной и трудовой активности, экономической эффективности производства. Итак, физическую культуру и спорт можно рассматривать как особый род культурной деятельности, результаты которой полезны как для личности, так и для общества в целом.

Физическая культура и спорт представлены совокупностью материальных и духовных ценностей. К первым относятся: спортивные сооружения, инвентарь, экипировка, медицинское обеспечение; ко вторым – информация, перечень видов спорта, комплексы физических упражнений, а также этические нормы, регулирующие поведение человека в процессе физкультурно–спортивной деятельности.

Физическая культура и спорт осуществляют определённые функции, которые условно можно разделить на 2 группы:

Специфические функции:

а) образовательная – выражается в общем развитии и укреплении организма, независимо от пола, возраста, уровня физической подготовленности;

б) прикладная – физическая подготовка к труду, защите родины;
в) рекреационная – удовлетворение потребностей человека в активном отдыхе;

г) реабилитационная – восстановление физических способностей;

д) оздоровительная – общее оздоровление организма.

Общие функции:

а) эстетическая – связана с удовлетворением эстетических потребностей;

б) нормативная – определённые нормы и требования;

в) информационная – передача знаний в данной сфере;

г) коммуникативная – удовлетворение межличностных отношений;

д) биологическая – удовлетворение естественных потребностей человека в движении;

е) воспитательная – воспитание личности.

Основной контингент занимающихся физической культурой и спортом в Российской Федерации составляют учащиеся средних и высших учебных заведений. Основными причинами низкой физической активности считаются следующие: нехватка времени вследствие загруженности на работе, отсутствие достаточного количества спортивных сооружений, высокая стоимость услуг в сфере физической культуры и спорта. Вследствие этого государству необходимо развивать физическую культуру и спорт и оказывать поддержку данной отрасли.

Рассмотрим тему спортивного менеджмента. Он тесно связан с главными факторами рыночной экономики – формами собственности, системой свободного ценообразования, конкуренцией, правом свободного выбора, как для спортивного предпринимателя, так и для потребителей услуг, зависимостью доходов предпринимателя от результатов его труда и ситуации на рынке физкультурно-спортивных услуг и др. Включение физической культуры и спорта в систему рыночных отношений обуславливают соответствующие особенности управления этой отраслью сферы услуг.

Рыночная экономика содействует развитию предпринимательства в сфере физической культуры и спорта, росту числа владельцев физкультурных и спортивных организаций, увеличению многообразия их организационно-правовых форм, расширению спектра и улучшению качества предоставляемых населению физкультурно-спортивных услуг.

Основным видами физкультурно-спортивных услуг являются:

–организованные формы занятий физическими упражнениями и спортом в виде урочных занятий, спортивных и оздоровительных секций, спортивных команд и клубов и т.п. (уроки физической культуры; спортивные секции; спортивные клубы);

–спортивные зрелища (соревнования по видам спорта и спортивные праздники);

–разработка методик, методических комплексов физкультурно-оздоровительных занятий, программ физического воспитания и систем подготовки спортсменов (методики занятия спортом; методические программы физического воспитания и подготовки; система подготовки спортсменов).

К субъектам, то есть поставщикам, физкультурно-спортивных услуг относятся: тренеры, учителя, преподаватели и инструкторы физической культуры и спорта; спортсмены; научные работники и инструкторы-методисты сферы физической культуры и спорта.

Потребителями физкультурно-спортивных услуг являются: занимающиеся физической культурой и спортом; зрители, спортивные болельщики и спонсоры; тренеры, учителя, преподаватели и инструкторы физической культуры и спорта.

Следует отметить особенности функционирования физической культуры и спорта в рыночных условиях. К ним относят:

– перемещение физической культуры и спорта в сферу услуг в виде специфической совокупности социально-педагогических форм деятельности, осуществляемых в целях физического воспитания населения;

–децентрализация управления отраслью физической культуры и спорта;

- увеличение многообразия организационно-правовых форм физкультурных и спортивных организаций;
- правовое закрепление официального статуса профессионального спорта и его развитие в России;
- возрастающее экономическое значение физической культуры и спорта;
- возникновение конкуренции физкультурных и спортивных организаций и свободное ценообразование на услуги физической культуры и спорта.

В рыночных условиях существенно растет роль физической культуры и спорта в следующих направлениях: в самоутверждении и самореализации лица как важнейшей социальной ценности; в удовлетворении потребностей людей в физическом совершенствовании; в рациональном использовании свободного времени.

В настоящее время развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации является одной из приоритетных функций государства. От степени поддержки российским государством данной социальной сферы зависит физическое и интеллектуальное развитие способностей человека и общества, социальная адаптация и физическая подготовка населения.

Реализация рассматриваемой функции находится в непосредственной зависимости от правового регулирования физической культуры и спорта Российской Федерации, его совершенствования. В связи с этим существует необходимость исследования системы нормативно–правового обеспечения физической культуры и спорта в России на современном этапе[3].

1.2 Нормативно–правовое регулирование физической культуры и спорта в Российской Федерации

Законодательство, регулирующее физическую культуру и спорт, включает в себя общепризнанные принципы и нормы международного права и международных договоров Российской Федерации, Конституции РФ, федеральные конституционные законы, указы и распоряжения Президента

России, постановления и распоряжения Правительства РФ, нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти, нормативно-правовые акты органов местного самоуправления, локальные нормативные акты.

Наднациональные нормативно-правовые акты и международные договоры России являются структурными элементами системы правового регулирования физической культуры и спорта, так как, ч.4 ст.15 Конституции РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора[2]. Примерами таких договоров служат: Спортивная хартия Европы, принятая 7-ой конференцией министров по спорту европейских стран в городе Родос (Греция) 15 мая 1995 года; Декларация участников европейской конференции «Спорт и местное самоуправление», принятая в городе Годоло (Венгрия) 3 февраля 1996 года; Резолюция 9-ой европейской конференции министров спорта, принятая в Братиславе 31 мая 2000 года[4].

Основы государственного регулирования вопросов, связанных с областью физической культуры и спорта заложены изначально в Конституции РФ. В ч. 2 ст. 41 сказано, что «поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта», ч. 5 ст. 43 Конституции РФ определяет, что «Российская Федерация устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты, поддерживает различные формы образования и самообразования» [14].

Исходя из того, что государственная политика в сфере физической культуры и спорта обеспечивает удовлетворение потребностей общества в различных физкультурно-спортивных организациях, правительством разработан Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", устанавливающий правовые,

организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации. Это подтверждается в ст.3 где говорится, что Законодательство о физической культуре и спорте основывается на 11 основных принципах, вытекающих из Конституции РФ, среди которых базовым является обеспечение права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимому условию развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения[7].

Система правового обеспечения физической культуры и спорта представлен актами Президента РФ, которые направлены на регулирование вопросов по совершенствованию федеральной политики выиследуемой области, мер государственной поддержки и материального обеспечения работников физической культуры и спорта, а также решению иных проблем, связанных с упорядочением управленческих отношений в области физической культуры и спорта[8]. Примерами данного нормативно–правового акта являются Указ Президента РФ от 24.03.2014 №172 «О всероссийском культурно–спортивном комплексе «Готов к труду и обороне»» и Указ Президента РФ от 28.07.2012 №1058 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта».

В качестве отдельной группы источников правоотношений в области физической культуры и спорта можно выделить нормативные правовые акты Российской Федерации. Правительство Российской Федерации принимает постановления и издает распоряжения по вопросам, непосредственно связанным с реализацией положений действующего законодательства в рассматриваемой сфере общественных отношений.

Одной из наиболее важных федеральных целевых программ является программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2017–2020 годы». Целью программы является создание условий для укрепления здоровья населения путем развития инфраструктуры спорта,

популяризации массового и профессионального спорта (включая спорт высших достижений) и приобщения различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом. В этой целевой программе поставлены следующие задачи:

- 1) повышение интереса населения Российской Федерации к занятиям физической культурой и спортом;
- 2) развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в образовательных учреждениях и по месту жительства, а также в Северо–Кавказском, Дальневосточном и Крымском федеральных округах;
- 3) создание и внедрение в образовательный процесс эффективной системы физического воспитания, ориентированной на особенности развития детей и подростков;
- 4) развитие материально–технической базы спорта высших достижений, в том числе для подготовки олимпийского резерва.

Постановления Правительства РФ «О Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации», которым утверждено Положение о Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации. Положение не только устанавливает, что Минспорттуризм России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и правовому регулированию в сфере физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики, а также по оказанию государственных услуг (включая противодействие применению допинга) и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта.

Важное место в системе источников регулирования физической культуры и спорта занимают нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, где основную роль играют акты специально уполномоченного органа исполнительной власти Российской Федерации в области физической культуры и спорта – Министерства спорта, туризма и молодежной политики РФ[12].

В систему нормативных актов, регулирующих отношения в сфере физической культуры и спорта, входят законодательные и иные акты субъектов Российской Федерации, а также нормативные правовые акты органов местного самоуправления, принимаемые по вопросам, отнесенным к их компетенции. Примером служит Закон Красноярского края от 21.12.2010 №11–5566 «О физической культуре и спорте в Красноярском крае»[20].

Источниками регулирования отношений в области физической культуры и спорта в Российской Федерации являются и корпоративные нормативные акты физкультурно–спортивных организаций и их объединений (ассоциаций, лиг и т.д.), принимаемые в соответствии с порядком, закрепленным в их учредительных документах.

Более того, к источникам правового регулирования отношений в области физической культуры и спорта также можно отнести нормативно–правовые договоры, такие как соглашения, заключаемые между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации; учредительный договор о создании физкультурно–спортивного учреждения и т.д.

Проанализировав структуру нормативных правовых актов, регулирующих развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации, мы отмечаем, что в настоящее время определенный интерес представляют Концепции федеральных целевых программ, основанные на нормативном уровне.

В частности в них отражены конкретные предложения и ожидаемые результаты, что также, по нашему мнению, является достаточно эффективной мерой в реализации пропаганды здорового образа жизни в обществе, формирования спортивного потенциала государства.

Более того, отметив международный уровень правового регулирования физической культуры и спорта, считаем необходимым акцентировать внимание на нормах международных договоров и конвенций, которые содержат в себе

основополагающие принципы, цели совершенствования законодательства в исследуемой области.

В целом совершенствование правового регулирования одной из приоритетных функций Российского государства – развития и всесторонней поддержки физической культуры и спорта – является важной задачей Российской Федерации, от которой зависят жизнь и здоровье не только отдельного индивида, но и общества в целом.

1.3 Основные показатели развития сферы

Основным показателем развития спортивной отрасли является доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом. В экономически развитых странах она составляет не менее 40 процентов.

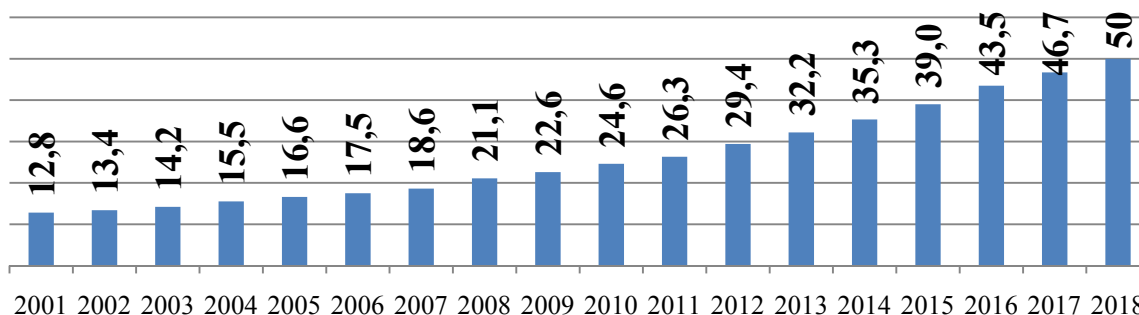


Рисунок 1– Численность населения России, систематически занимающегося физической культурой и спортом, млн. человек

В 2001 году в России регулярно занимались спортом около 8,5% населения (12,8 млн человек). В 2018 году– 36,8 процентов (50,1 млн человек). Среди учащихся и студентов показатель достиг 78,8% (31,9 млн человек, 2001 год – 7,2 млн человек), среди инвалидов 16% (1,2 млн человек, 2001 год – менее процента)(рисунок 1).

Возросший запрос на занятия спортом отражает общий процесс изменения ценностей в обществе. Повышение внимания россиян к сохранению здоровья, благополучия, самореализации и презентации своего образа в

публичном пространстве подчеркивают позитивный настрой и уверенность в завтрашнем дне [25].

Принципиальный момент связан с усилением чувства ответственности за собственное будущее и будущее страны.

Существенный вклад в обеспечение будущего вносит сокращение числа детей, отнесенных к специальной медицинской группе (2001 год – 1,3 млн, 2018 год – 897,3 тыс. человек) и замедление темпов алкоголизации населения и развития других социально опасных явлений [10]. По данным Росстата численность больных алкоголизмом в 2003 г. составляла 2213,1 тыс. человек, в 2017 г. – 1444,5 тыс. человек. Численность больных наркоманий: 2003 г. – 326,6 тыс. человек, 2017 г. – 259,5 тыс. человек.

Изменение жизненных установок и психологического климата в обществе повлекло изменение поведения и привычек россиян. Это в том числе отразилось на структуре потребления товаров и услуг и обусловило появление перспективных рынков [25].

Согласно опросу компании «ЕУ» за 2018 год около 40% занимающихся спортом придерживаются специальной диеты. Более половины населения страны установили на гаджеты мобильные приложения для занятий спортом и контроля здоровья. В активной фазе роста находится рынок спортивных гаджетов и девайсов (40% по сравнению с 2016 годом).

Объем рынка фитнес услуг в 2018 году по данным РБК составит около 122 млрд рублей (2010 год – 36,6 млрд рублей), рынка спортивной одежды – более 350 млрд рублей (данные 2015 года). При этом только 5% клиентов фитнес клубов готовы отказаться от услуг в связи с падением доходов.

Запрос россиян на занятия спортом стимулировал развитие социальной инфраструктуры и благоустройство городских территорий. Политика по созданию спортивных объектов позволила, в том числе ответить на вызовы по улучшению качества жизни в стране.

В 2001–2018 годах построено и реконструировано 107 тыс. спортивных сооружений. Существенно повышена доступность и безопасность спорта, в том

числе для инвалидов. При этом в России действует больше бассейнов и спортивных залов, чем в СССР. Обеспеченность населения объектами спорта в 2001 году составила 17% нормативной потребности, в 2018 году – 50,0 процентов.

Увеличились аудитория спорта и количество соревнований. Открылись новые спортивные школы. Получили развитие новые виды спорта и физической активности. Создано более 120 тыс. новых рабочих мест (численность штатных специалистов в спортивной отрасли: 2001 год – 238 тыс., 2018 год – 375,4 тыс.; более 50 тыс. рабочих мест являются высокопроизводительными).

В 2001 году различными видами спорта занимались 11,2 млн человек, в 2018 году – 26,5 млн человек. Контингент спортшкол составлял 2,3 млн детей, сегодня – 3,3 млн детей.

В 2001 году было проведено 121 массовое физкультурное мероприятие (около 4 млн участников на всех этапах). В 2018 году – 266 мероприятий, включая 139 соревнований для детей и молодежи.

С 2006 года спорт является эффективным инструментом комплексного развития и продвижения страны на международной арене. С получением права на проведение Олимпийских игр в г.Сочи начался период реализации спортивных мегапроектов, во многом изменивших облик современной России.

Первым крупным мероприятием стала Всемирная летняя универсиада 2013 года в г.Казани. Было продано более 780 тыс. билетов. Соревнования Универсиады посетили 150 тыс. болельщиков из 160 стран мира. Телеаудитория составила 1,5 млрд человек.

Олимпиаду в г.Сочи посетили 640 тыс. человек из 126 стран мира. Было реализовано около 1,1 млн билетов. Телеаудитория составила 3 млрд человек.

С чемпионата мира по футболу (2018 год) и Всемирной зимней универсиаде (2019 год) в орбиту большого спорта было вовлечено около 40 млн россиян, проживающих на территории от Калининграда до Красноярска площадью 10,9 млн кв. километров.

С учетом прошедших соревнований, летом 2018 года страну посетили свыше 3,4 млн зарубежных туристов, а телеаудитория финального матча превысила половину населения всего мира. Таким образом, 11 городов проведения матчей суммарно приняли более чем на 40% туристов больше, чем за аналогичный период прошлого года. Въездной турпоток в период ЧМ–2018 вырос в этих городах более чем на 50%.

В результате повышения привлекательности России платежный баланс от въездного туризма по данным Центробанка повысился с 3,5 млрд долларов США в 2001 году до 8,8 млрд. в 2018 году. В «пиковый» 2014 год он составил 11,8 миллиардов.

Кроме того, в результате проведения международных мероприятий Россия получила около 950 объектов наследия, включая спортивные сооружения мирового уровня, современные аэропорты, гостиницы, средства размещения, развитые транспортную и телекоммуникационную сети.

Всего с 2008 года в стране организовано 3,8 тыс. международных спортивных соревнований, включая 95 чемпионатов мира и Европы по олимпийским видам спорта и 2 всемирные Универсиады в Казани и в Красноярске.

Были впервые созданы профессиональные спортивные лиги с участием зарубежных спортивных команд (КХЛ и Единая лига ВТБ). Права на телетрансляции КХЛ продаются в 30 стран мира. Глобальная аудитория – более 1,5 млрд человек.

Россияне привыкли гордиться спортивными победами и чемпионами на международной арене. Главным индикатором спортивных достижений в 2001–2018 годах оставались результаты Олимпийских игр и Универсиада в Казани.

В условиях усилившейся глобальной конкуренции, отстранения и дисквалификации российских спортсменов и спортивных организаций сборные команды страны завоевали 455 олимпийских медали (148 золотых), в том числе:

на летних Играх – 376 медалей (3–й показатель в мире по общему количеству наград. Впереди: США и Китай);

на зимних Играх – 79 медалей (5–ый показатель в мире по общему количеству наград. Впереди: США, Германия, Норвегия, Канада);

на Универсиаде в Казани – 292 медали (1–ый показатель в мире по общему количеству наград).

Российские футбольные клубы дважды выиграли Кубок УЕФА (2005, 2008 годы). Сборная команда заняла третье место на чемпионате Европы по футболу в 2008 году. В том же году после 15 летнего перерыва сборная команда России по хоккею выиграла чемпионат мира, повторив результат в 2009, 2012 и 2014 годах. Баскетбольный ЦСКА трижды (2006, 2008, 2016 годы) выиграл Евролигу.

На крупнейших соревнованиях по неолимпийским видам спорта (Всемирные игры) российские команды с 2001 года стабильно занимают первое место в медальном зачете (за исключением 2013 года, 2–е место).

2 Анализ развития отрасли физической культуры и спорта и методов государственного управления

2.1 Состояние развития отрасли физической культуры и спорта

Развитие материально–технической базы является неотъемлемым условием успешной реализации целей государственной политики в сфере физической культуры и спорта[20].

Для решения этой задачи в структуру государственной программы включена федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 30, далее – ФЦП).

ФЦП предусмотрено реализовать в два этапа.

На первом (2016–2018 годах) были осуществлены наиболее приоритетные мероприятия в рамках совершенствования условий для развития массового спорта, влияющие на принципиальную возможность достижения поставленных целей:

– строительство в субъектах Российской Федерации малобюджетных физкультурно–спортивных объектов шаговой доступности, в том числе в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы;

– развитие спортивной инфраструктуры Северо–Кавказского, Дальневосточного, Крымского федеральных округов.

На втором этапе (2019–2020 годах) планируется завершение мероприятий.

На сегодняшний день в стране действуют 305,3 тыс. объектов спорта (93% – государственной и муниципальной, 7% – частной собственности) (таблица 1).

Таблица 1– Количество объектов спорта в Российской Федерации

| Типы объектов спорта | Год | | | |
|---|-------|-------|-------|-------|
| | 2002 | 2007 | 2016 | 2018 |
| Объекты спорта (тыс.), всего | 208,9 | 232,9 | 290,9 | 305,3 |
| Плоскостные спортивные сооружения, в том числе стадионы и объекты городской и рекреационной инфраструктуры (тыс.) | 105,9 | 121,5 | 156,3 | 169,3 |
| Плавательные бассейны (всего) | 2 639 | 3 535 | 5 441 | 5654 |
| в том числе: | | | | |
| 50–метровые | – | 126 | 171 | 174 |
| 25–метровые | – | 1 781 | 2708 | 2827 |
| из общего количества крытые | 2 378 | 3 150 | 4 732 | 4946 |
| Спортивные залы (тыс.) | 56,1 | 67,0 | 72,1 | 72,7 |
| Сооружения для стрелковых видов спорта (всего) | 9 571 | 8 286 | 6 769 | 6619 |
| в том числе: | | | | |
| тиры | 9 049 | 7 944 | 6 285 | 6121 |
| стрельбища | 154 | 257 | 282 | 319 |
| стенды | 64 | 85 | 202 | 179 |
| Крытые спортивные сооружения с искусственным льдом | 110 | 199 | 639 | 669 |
| Манежи (всего) | 238 | 290 | 419 | 446 |
| в том числе: | | | | |
| легкоатлетические | 214 | 248 | 276 | 277 |
| футбольные | 24 | 29 | 55 | 66 |
| Гребные базы и каналы | 103 | 113 | 124 | 140 |
| Биатлонные трассы | 35 | 40 | 53 | 66 |
| Велотреки, велодромы | – | 27 | 45 | 46 |
| Лыжные базы | 3 316 | 3 234 | 2898 | 2914 |
| Другие (тыс.) | 34,3 | 32,1 | 46,1 | 46,7 |

На реализацию мероприятий ФЦП в 2018 году выделены средства федерального бюджета в объеме 2 538,04 млн рублей, в том числе:

по направлению «Строительство в субъектах Российской Федерации (в том числе в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы) малобюджетных физкультурно–спортивных объектов шаговой доступности» – 725,00 млн рублей на строительство 44 спортивных сооружений;

по направлению «Строительство и реконструкция инфраструктуры региональных спортивно–тренировочных центров государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)» – 1 201,39 млн рублей на строительство 13 объектов;

по направлению «Реконструкция объектов спортивной инфраструктуры Республики Крым и г. Севастополя» – 336,65 млн рублей на разработку проектно – сметной документации и начало строительства 5 объектов спорта в Республике Крым и 2 объектов в г.Севастополь;

по направлению «Развитие спортивной инфраструктуры Северо – Кавказского федерального округа» – 125,00 млн рублей на строительство 2 объектов в Республике Дагестан и Чеченской Республике;

по направлению «Развитие спортивной инфраструктуры Дальневосточного федерального округа» – 150,00 млн рублей на строительство 4 объектов.

В 2018 году заключены 32 соглашения с субъектами Российской Федерации, предусматривающие софинансирование из федерального бюджета строительства и реконструкции 68 объектов спорта на территории субъектов Российской Федерации.

В отношении мероприятия ФЦП «Закупка комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных детско–юношеских школ» софинансирование из федерального бюджета осуществлялось на 25 объектов в 25 субъектах Российской Федерации, закуплено 26 комплектов искусственных покрытий, общая сумма субсидий составила 280,00 млн рублей.

В отношении мероприятия ФЦП «Закупка спортивного оборудования для специализированных детско–юношеских школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва» софинансирование из федерального бюджета осуществлялось на 105 объектов в 28 субъектах Российской Федерации, общая сумма субсидий составила 505,00 млн рублей.

В 2018 году в рамках ФЦП планируется выделение субсидии из федерального бюджета в объеме 3 286,39 млн рублей на следующие направления:

– 725,0 млн рублей на строительство 40 спортивных объектов по направлению «Строительство в субъектах Российской Федерации (в том числе в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы) малобюджетных физкультурно–спортивных объектов шаговой доступности» в 24 субъектах Российской Федерации;

– 1 201,39 млн рублей на строительство 16 спортивных объектов по направлению «Строительство и реконструкция инфраструктуры региональных спортивно–тренировочных центров государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)» в 15 субъектах Российской Федерации;

– 300,0 млн рублей на строительство 3 спортивных объектов по направлению «Реконструкция объектов спортивной инфраструктуры Республики Крым и г. Севастополь»;

– 125,0 млн рублей на строительство 5 спортивных объектов по направлению «Развитие спортивной инфраструктуры Северо–Кавказского федерального округа» в Республиках Ингушетия, Дагестан, Карачаево–Черкесской Республике и Ставропольском крае;

– 150,0 млн рублей на строительство 5 спортивных объектов по направлению «Развитие спортивной инфраструктуры Дальневосточного федерального округа» в Республике Саха (Якутия), Приморском, Хабаровском краях и Магаданской области;

– 355,0 млн рублей на закупку спортивного оборудования для 92 специализированных ДЮСШОР и УОР по направлению «Закупка спортивного оборудования для специализированных детско–юношеских спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва» в 35 субъектах Российской Федерации;

– 280,0 млн рублей на закупку комплектов искусственных покрытий в 30 ДЮСШ по направлению «Закупка комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных детско–юношеских школ» в 30 субъектах Российской Федерации;

– 150,0 млн рублей на строительство 4 спортивных объектов в рамках государственно–частного (муниципально–частного) партнерства в Воронежской и Новосибирской областях.

Реализация ФЦП позволяет улучшить состояние экономики регионов. Возводимые физкультурно–оздоровительные комплексы (ФОКи), залы и стадионы создают новые рабочие места, причем не только на этапе функционирования, но и в период строительства. Рост занятости, в свою очередь, способствует улучшению качества жизни населения и снижению социальной напряженности в регионе.

Обновление дорожно–транспортных сетей, установка дополнительных приборов освещенности, рациональное использование наземных территорий – все это можно отнести к очевидным благам, получаемым от строительства спортивных объектов. Нельзя также не отметить и тот факт, что ФОКи, стадионы и спортивные залы сегодня представляют собой ультрасовременные здания с индивидуальным дизайном, облагороженной прилегающей территорией, что положительно сказывается на облике городов и иных населенных пунктов, в которых создаются объекты спорта.

Повсеместное строительство спортивных объектов, увеличение численности занимающихся спортом самым благоприятным образом влияет на имидж страны на мировой арене, а также говорит о готовности Российской Федерации принимать новые крупные спортивные мероприятия [16].

В 2018 году велась разработка 46 проектов государственно–частного партнерства (далее – ГЧП), из них по 35 уже объявлены соответствующие конкурсы или заключены соглашения.

Количество регионов, реализующих проекты ГЧП, увеличилось с 17 регионов до 19, а количество регионов, планирующих проекты ГЧП, увеличилось с 18 до 26.

Средний срок заключенных к настоящему времени концессий составляет 18 лет. Общий объем планируемых инвестиций – 123,2 млрд рублей, из них частных инвестиций – 85,8 млрд рублей.

Для реализации проектов ГЧП регионам предоставляются соответствующие субсидии, в которые включены критерии, определяющие норму доходности по проекту в целом не более 12 % и дисконтированный срок окупаемости проекта не менее 8 лет.

Это первый опыт в отечественной практике прямой финансовой поддержки из федерального бюджета проектов ГЧП в социальной сфере, заключаемых в субъектах Российской Федерации.

На реализацию мероприятия в 2019–2020 годах планируется выделить 750 млн рублей из федерального бюджета, что позволит заключить не менее 14 соглашений по ГЧП. При этом планируется привлечение в отрасль не менее 2,2 млрд рублей частных инвестиций.

Получателями субсидии в 2018 году стали: Воронежская область (2 объекта – ледовая арена и каток), Новосибирская область (2 объекта – крытый ледовый комплекс и спортивный комплекс с бассейном), общая сумма субсидий составит 150 млн рублей. Объекты будут сданы в 2019 году. При этом 3 из них строятся по типовым проектам повторного применения.

Не менее важным является вопрос об эксплуатационных расходах на новых объектах спорта. На эксплуатацию и техническое обслуживание сети спортивных сооружений для массового спорта в год тратится около 12% консолидированного бюджета физической культуры и спорта.

Минспорт России во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 9 ноября 2016 года № Пр–2179 разработал методические рекомендации для субъектов Российской Федерации, которые включают в себя анализ действий, необходимых для инициирования проектов ГЧП,

сравнительный анализ экономических моделей и форм взаимодействия государства и частных инвесторов.

В целях оказания содействия регионам и бизнесу весной 2018 года Минспортом России проведены выездные семинары во всех федеральных округах, обеспечено обсуждение темы в рамках проведения инвестиционных форумов.

Минспортом России организовано постоянное взаимодействие с ПАО «Сбербанк России», ПАО «Банк ВТБ», АО «Россельхозбанк», являющихся организаторами конкурса «Ежегодная общественная премия «Регионы – устойчивое развитие», в рамках которого инвестиционный проект может получить целевой возвратный займ на льготных условиях.

Всего в 2018 году на Конкурс поступило 4 900 заявок из 84 субъектов Российской Федерации. Из них 327 признаны победителями, в том числе 35 проектов – в сфере спорта. Эти проекты получают льготную поддержку в течение нескольких лет на общую сумму 20,4 млрд рублей.

2.2 Анализ государственной программы Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта»

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере реализации государственной программы края определены исходя из Концепции долгосрочного социально–экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662–р (далее – Концепция социально–экономического развития Российской Федерации), Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 № 1101–р (далее – Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации).

Вопросы развития физической культуры и спорта включены также в «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (новая редакция)», утвержденные Правительством Российской Федерации 14.05.2015.

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере развития физической культуры и спорта нашли отражение в государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302 (далее – Государственная программа Российской Федерации) [6].

Цель государственной программы: «Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, повышение конкурентоспособности спорта Красноярского края на всероссийской спортивной арене, формирование системы подготовки спортивного резерва».

По сравнению с действующей редакцией, цель госпрограммы изменена: в связи с передачей в 2014 году полномочий в сфере туризма министерству культуры Красноярского края, а также тем, что действие подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Красноярском крае» ограничено 2014 годом, из целей государственной программы исключена цель «Развитие конкурентоспособного регионального туристского комплекса».

Цель государственной программы по содержанию соответствует цели государственной программы Российской Федерации.

Задачи государственной программы[5]:

- обеспечение развития массовой физической культуры на территории Красноярского края;
- развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе строительство спортивных объектов шаговой доступности;
- поддержка спорта высших достижений на территории Красноярского края;

– обеспечение предоставления среднего профессионального образования, дополнительного образования детей, дополнительного профессионального образования в краевых государственных образовательных организациях, подведомственных Министерству или в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя;

– создание условий для подготовки и совершенствования спортсменов и тренеров с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки;

– создание условий для формирования, подготовки и сохранения спортивного резерва;

– создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий.

Задачи госпрограммы, по сравнению с действующей редакцией, изменены: в связи с передачей полномочий в сфере туризма министерству культуры Красноярского края исключены следующие задачи:

– содействие развитию социальной и туристской инфраструктуры Красноярского края»;

– повышение качества туристских услуг, оказываемых на территории Красноярского края»;

– информационное обеспечение туризма Красноярского края».

В государственной программе края отсутствуют задачи, установленные Государственной программой Российской Федерации:

– повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни»;

– обеспечение успешного выступления спортсменов на крупнейших спортивных соревнованиях»;

– развитие инфраструктуры физической культуры и спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов»;

Кроме того, в государственной программе не нашли отражения задачи, предусмотренные Стратегией социально–экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120–р, по развитию национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера, открытию тренажерных и спортивных залов в вахтовых поселках и административных центрах муниципальных образований.

Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально–экономического развития Красноярского края.

Приоритеты социально–экономического развития Красноярского края в сфере развития физической культуры и спорта отражены в проекте Стратегии социально–экономического развития Красноярского края до 2030 года (далее – проект по Стратегии).

В государственной программе не отражена определенная в проекте Стратегии, в качестве одного из приоритетных направлений деятельности, задача по совершенствованию инфраструктуры физической культуры и спорта края на принципах государственно–частного партнерства и софинансирования из регионального, федерального и муниципального бюджетов.

Проектом Стратегии предусмотрено, что в рамках данного направления с привлечением всех источников финансирования будет проводиться реконструкция существующих и создание новых объектов краевого, межмуниципального и муниципального значения для развития массового спорта, спорта высших достижений, для подготовки спортивного резерва, в том числе строительство объектов для проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.

Цели и задачи госпрограммы не в полной мере учитывают приоритеты государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере физической культуры и спорта.

Анализ структуры и содержания государственной программы.

Наименование государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» не соответствует наименованию, утвержденному

распоряжением Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559–р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края»: распоряжением предусмотрено наименование государственной программы – «Развитие физической культуры, спорта, туризма».

Проект постановления предусматривает изменение структуры госпрограммы: из государственной программы исключена подпрограмма «Развитие внутреннего и въездного туризма в Красноярском крае» (в связи с передачей полномочий в сфере туризма министерству культуры Красноярского края, а также тем, что действие подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Красноярском крае» ограничено 2014 годом) [5].

Государственная программа состоит из следующих подпрограмм [5]:

«Развитие массовой физической культуры и спорта» (далее – подпрограмма 1);

«Развитие спорта высших достижений» (далее – подпрограмма 2);

«Развитие системы подготовки спортивного резерва» (далее – подпрограмма 3);

«Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» (далее – подпрограмма 4).

Реализация отдельных мероприятий государственной программой не предусмотрена.

Государственной программой предусмотрено 23 показателя результативности и 5 целевых показателей:

«Количество спортивных сооружений в Красноярском крае»;

«Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения»;

«Численность занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку»;

«Количество спортсменов Красноярского края в составах спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, олимпийских и параолимпийских команд России, в том числе по олимпийским видам спорта»;

«Количество спортсменов Красноярского края в составах кандидатов спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, в том числе по олимпийским видам спорта».

Целевые показатели и показатели результативности государственной программы, по сравнению с действующей редакцией, не изменены.

Следует отметить, что отдельные показатели государственной программы края не соответствуют показателям государственной программы Российской Федерации. Так, например, показатель государственной программы края «Количество спортивных сооружений в Красноярском крае» не является качественным показателем, поскольку не отражает обеспеченность спортивными сооружениями жителей края (государственной программой Российской Федерации предусмотрен показатель – «Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта»).

Общее количество мероприятий государственной программы сокращено на 3 мероприятия (с 34 до 31).

Из государственной программы исключены 4 мероприятия, финансируемые за счет средств федерального бюджета (т.к. бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета на 2017–2019 годы на момент формирования государственной программы не предусмотрены) [5]:

«Расходы на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно–спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) за счет средств федерального бюджета»;

«Реализация государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы за счет средств федерального бюджета»;

«Расходы на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации за счет средств федерального бюджета»;

«Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» за счет средств федерального бюджета».

Государственная программа дополнена 1 новым мероприятием «Приобретение недвижимого имущества в зоне застройки стадиона «Енисей» (реконструкция)» с объемом финансирования на 2017 год – 5 417,0 тыс. рублей (дополнительные бюджетные ассигнования на реализацию данного мероприятия выделены за счет перераспределения средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания).

Можно сделать вывод, что приоритеты Красноярского края в сфере реализации госпрограммы на ближайшую перспективу сохраняются. Отдельные показатели государственной программы края не соответствуют показателям государственной программы Российской Федерации.

Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы).

Мероприятия государственной программы соответствуют полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренным федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Красноярского края.

Структура управления государственной программой отражает действующие полномочия исполнителя и соисполнителей госпрограммы.

Объем финансирования государственной программы на 2017–2019 годы, предусмотренный проектом постановления, составит 30 697 251,1 тыс. рублей, из них в 2017 году – 14 557 911,0 тыс. рублей.

Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов. При этом основным источником финансирования выступают средства краевого бюджета – на них приходится (более 50% от общего объема).

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Красноярского края в сфере физической культуры и

спорта ближайшую перспективу сохраняются: в 2017 году, наибольший объем финансирования (около 80 % от общего объема бюджетных ассигнований) по-прежнему приходится на подпрограмму 1 «Развитие массовой физической культуры и спорта».

Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления, и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией государственной программы, представлено в таблице 2 (млн.рублей).

Таблица 2– Сопоставление объемов финансирования государственной программы

| Источник Финансирования | Действующая редакция государственной программы | | | Проект государственной программы | | Отклонение проекта государственной программы от действующей редакции госпрограммы | |
|-------------------------|--|------|------|----------------------------------|------|---|------|
| | 2019 | 2020 | 2021 | 2019 | 2020 | 2019 | 2020 |
| Федеральный бюджет | 264 | 287 | 830 | 0 | 0 | 264 | 287 |
| Краевой бюджет | 7533 | 4890 | 4410 | 6305 | 3894 | 1288 | 996 |
| Внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Итого | 7797 | 5177 | 4493 | 6305 | 3894 | 1492 | 1283 |

В 2019 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией, увеличивается на 1 492 млн. рублей, в 2020 году – на 1 283 млн. рублей. Стоит отметить, что внебюджетное финансирование полностью отсутствует.

Бюджетные инвестиции в объекты недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению предусмотрены на 2019 год в объеме 684 236,8 тыс. рублей, из них за счет средств краевого бюджета – 663 363,9 тыс. рублей.

Государственная программа не содержит информацию о мероприятиях, направленных на реализацию научной, научно-технической и инновационной

деятельности, предусмотренную подпунктом «и» пункта 4.2 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края 01.08.2013 № 374–п (в ред. постановления Правительства Красноярского края от 23.09.2016 № 472–п).

Механизм реализации государственной программы не предполагает использования инструментов государственно–частного партнерства.

Проанализировав государственную программу Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта» можно сделать следующие выводы:

1) Цели и задачи госпрограммы не в полной мере учитывают приоритеты государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере физической культуры и спорта.

2) В государственной программе края отсутствуют задачи, установленные государственной программой Российской Федерации.

3) Не закреплены в качестве задач государственной программы отдельные направления, обозначенные в Стратегии социально–экономического развития Сибири до 2020 года. В государственной программе не отражена определенная в проекте Стратегии социально–экономического развития Красноярского края, в качестве одного из приоритетных направлений деятельности, задача по совершенствованию инфраструктуры физической культуры и спорта края на принципах государственно–частного партнерства.

4) Приоритеты Красноярского края в сфере реализации госпрограммы на ближайшую перспективу сохраняются.

5) Отдельные показатели государственной программы края не соответствуют показателям государственной программы Российской Федерации.

6) Объем финансирования государственной программы на 2019–2021 годы, предусмотренный проектом постановления, составит 17 467 млн. рублей, из них в 2019 году – 7 797 млн. рублей.

7) Бюджетные инвестиции в объекты недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению предусмотрены на 2019 год в объеме 684 236,8 тыс. рублей, из них за счет средств краевого бюджета – 663 363,9 тыс. рублей.

8) Государственная программа не содержит информацию о мероприятиях, направленных на реализацию научной, научно–технической и инновационной деятельности, предусмотренную подпунктом «и» пункта 4.2 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края 01.08.2013 № 374–п (в ред. постановления Правительства Красноярского края от 23.09.2016 № 472–п).

9) Механизм реализации государственной программы не предполагает использования инструментов государственно–частного партнерства.

2.3 Оценка эффективности развития объектов спортивной инфраструктуры

Отмеченная в государственной программе Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта» позитивная динамика включенности населения Красноярского края в занятия физической культурой и массовым спортом и планируемое наращивание её показателей в последующий период требуют дальнейших изменений количества и качества инфраструктуры физической культуры и спорта Красноярского края.

В настоящее время сохраняются территориальные неравенства среди муниципальных образований края в обеспеченности объектами и в доступности для населения услуг физкультурно–оздоровительного характера. Существует дефицит в недорогой, но полноценной спортивной инфраструктуре (спортивных залах, открытых площадках как по месту жительства, так и по месту работы населения). Доступность спортивных сооружений остается

недостаточной для реализации минимально необходимого объема двигательной активности населения. Во многих территориях края большая часть функционирующих спортивных объектов либо являются спортивными залами образовательных учреждений, либо временно приспособленными помещениями для проведения занятий по физической культуре.

Данная проблема была рассмотрена среди выбранных случайным образом муниципальных образований Красноярского края: Красноярск, Енисейск, Енисейский район, Лесосибирск, Норильск, Таймырский Долгано–Ненецкий район, Эвенкийский район, Ачинск, Ачинский район, Канск, Канский район, Минусинск, Минусинский район, Шарыпово, Шарыповский район.

В приложении А представлено количество спортивных сооружений в выбранных муниципальных образованиях. Данная таблица подтверждает проблему дифференциации по территории [28].

Обеспеченность спортивными сооружениями по–прежнему на очень низком уровне. Наибольшее количество сооружений сконцентрировано в городе Красноярске. В то время, как в муниципальных районах наблюдается проблема недостатка сооружений, а по многим видам спорта их полное отсутствие. Данные представлены в сравнительной таблице в приложении Б. Из таблицы видно, в городе Красноярске сосредоточено практически половина спортивных сооружений Красноярского края.

Также следует отметить, что значительная часть имеющихся физкультурно–оздоровительных и спортивных сооружений была построена в 60 – 80–е годы прошлого века и требует реконструкции и модернизации, переоснащения современным оборудованием, поскольку нормативная база по строительству и эксплуатации спортивных объектов изменилась за этот период в значительной степени.

Учитывая высокий уровень изношенности зданий и инженерных сетей, можно утверждать о большом дефиците спортивных сооружений в муниципальных образованиях края. В большей степени эта проблема возникает

из-за недостаточного финансирования мероприятий, направленных на улучшение материально-технического состояния объектов.

Дефицит муниципальных бюджетов не позволяет своевременно проводить текущие и капитальные ремонты спортивных учреждений, по этой причине часто здания спортивных объектов из состояния ограниченно работоспособного переходят в недопустимое и аварийное, представляющее угрозу для безопасного пребывания учащихся.

Из представленных в приложение В данных о перечне спортивных сооружений, подлежащих строительству, реконструкции и техническому перевооружению мы видим 22 объекта спортивной инфраструктуры. Из них строительству и реконструкции в городе Красноярске подлежат 8, а в муниципальных образованиях – 14. Можно сделать вывод, что развитию физической культуры и спорта (посредством увеличения числа спортивных сооружений и их реконструкции) в прочих муниципальных образованиях края уделяется недостаточно внимания. Данная дифференциация усилилась в связи с прошедшей в городе Красноярске Универсиадой.

Несмотря на строительство и реконструкцию спортивных объектов в городе наблюдается их дефицит. Отсутствие необходимого количества объектов приводит к недостаточному уровню физической активности населения, что в свою очередь влияет на уровень продолжительности жизни.

Начнем с рассмотрения обеспеченности спортивными сооружениями на примере города Красноярска (Приложение Г) [28].

Из представленной в приложении Г таблицы можно сделать вывод о дефиците спортивных сооружений по городу. Для подтверждения, рассмотрим процент спортивных объектов по г. Красноярск от нормативной потребности.

Необходимо произвести расчёт показателя «необходимые для г. Красноярска площади» (формула 1).

$$S = N \times (C / 10000), \quad (1)$$

где, S – площадь (общая) определенного типа спортсооружений;

N – норматив обеспеченности определенным типом спортивного сооружения на 10 000 населения;

C – численность населения города.

Используя данные полученной площади определенного типа спортивного сооружения и его среднего размера (спортивный зал 400 кв. м, плавательный бассейн 200 кв. м зеркала воды, плоскостные сооружения в среднем 540 кв. м), определяется количество спортивных сооружений, необходимых в городе для обеспечения минимальной двигательной активности населения путем деления первого показателя на второй [27].

Таблица 3– Уровень обеспеченности спортивными сооружениями

| | Уровень фактической обеспеченности плоскостными спортивными сооружениями (2018 год) | Уровень фактической обеспеченности спортивными залами (2018 год) | Уровень фактической обеспеченности плавательными бассейнами (2018 год) | Сумма |
|--|---|--|--|-------|
| Нормативное значение (кв. м) | 19 500 | 3 500 | 750 | – |
| Необходимые для г. Красноярска площади (кв. м) | 2 135 250 | 383 250 | 82 125 | – |
| Количество сооружений, необходимых в городе | 3 954 | 958 | 410 | 5322 |
| Количество сооружений, имеющих в городе на 2018 г. | 721 | 413 | 23 | 1152 |
| % по г. Красноярск от Нормативной потребности | 18% | 43% | 5% | – |

Из таблицы 3 наблюдается большой дефицит обеспеченности спортивными сооружениями. Всего от нормативной потребности для города уровень фактической обеспеченности плоскостными сооружениями составляет 18 %, спортивными залами – 43 %, плавательными бассейнами – 5 %. Если

рассматривать суммарное количество спортивных сооружений, то от необходимых 5322, в городе имеются лишь 22% (1152 спортивных объектов).

Сравним обеспеченность спортивными сооружениями в 2013 году и 2018 (рисунок 2).

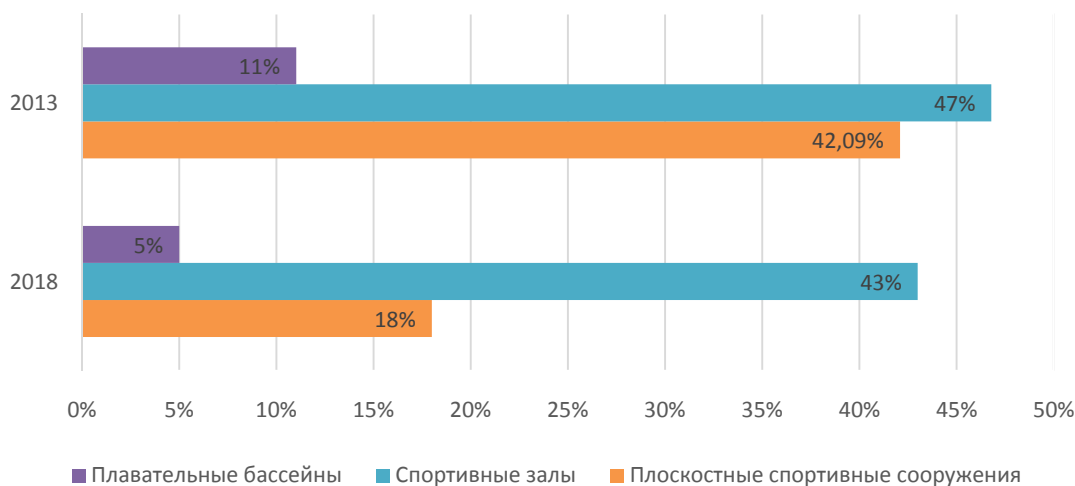


Рисунок 2–Обеспеченность спортивными сооружениями в 2013 и 2018 годах

Из рисунка 2 видно, что за прошедшие 5 лет наблюдается неблагоприятная тенденция, количество спортивных сооружений всех видов от необходимого числа сокращается. Так, обеспеченность плавательными бассейнами сократилась на 6 %, спортивными залами – на 4 %, плоскостными сооружениями на 24 %. Прежде всего это связано с непропорциональным увеличением численности населения города и объектов спорта.

При рассмотрении данных была выявлена проблема дисбаланса по видам спорта на территории Красноярского края. В таблице 4 рассмотрим отсутствие спортивных объектов по некоторым видам спорта.

Таблица 4– Дефицит спортивных объектов по некоторым видам спорта

| Наименование спортивных сооружений | | Количество |
|------------------------------------|--------------------|------------|
| Бассейны | всего | 23 |
| | 25–метровые | 16 |
| | 50–метровые | 2 |
| | для прыжков в воду | 0 |
| Сооружения для стрелковых видов | всего | 36 |

| | | |
|---|---|----|
| спорта | тиры | 35 |
| | стрельбища | 1 |
| | лукодромы | 0 |
| Крытые спортивные объекты с искусственным льдом | всего | 8 |
| | крытые спортивные объекты с искусственным льдом | 8 |
| | конькобежные | 0 |

Таким образом, в городе полностью отсутствуют места для тренировок и проведения соревнований по определённым видам спорта. Не имеется ни одного лукодрома, несмотря на то, что стрельба из лука является олимпийским видом спорта. На весь город приходится 23 бассейна, из которых лишь 2 пятидесятиметровые. Также стоит отметить, что приспособленных для проведения спортивной подготовки и соревнований имеется только один 25-метровый. Для прыжков в воду не приспособлен ни один бассейн.

Также негде тренироваться Красноярским конькобежцам. В регионе осталась единственная площадка для подготовки спортсменов, она располагается в Дивногорске. На стадионе «Локомотив» зимой заливают искусственный лёд, однако дорожка составляет 333 метра из необходимых 400.

Что касается существующей с 70-х годов дивногорской площадки, она требует реконструкции, занятия по данному спорту проводятся под открытым небом, что довольно затрудняет подготовку спортсменов в неблагоприятную погоду. Если в Дивногорске ситуация еще может наладиться, то в городе Красноярске строительство новых площадок для конькобежцев не планируется. Как видим, хоккейных стадионов – 8, а конькобежного – ни одного.

Также конькобежный спорт не был включен в программу Универсиады. В список обязательных видов спорта вошла лишь одна из дисциплин конькобежцев – шорт-трек – забег на короткие дистанции.

Данное решение было принято исходя из традиций видов спорта в крае и в России, из спортивных результатов, которые показывали спортсмены края и России в данных видах спорта, исходя из популярности видов спорта в студенчестве.

Безусловно, решение данных проблем невозможно без вмешательства со стороны государства и обеспечения эффективного государственного регулирования данной сферы.

На данный момент решение проблемы на законодательном уровне осуществляется в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта». Однако, представленные в ней меры по устранению данной проблемы являются недостаточно эффективными и нуждаются в усовершенствовании.

Такой образом, по проведённому анализу и выявленным проблемам, серьезными препятствиями в развитии сферы физической культуры и спорта в Красноярском крае являются: дифференциация спортивных сооружений, их недостаток и отсутствие спортивной инфраструктуры по некоторым видам спорта. В третьей главе представлены предложения по улучшению сложившейся ситуации, вследствие которых уровень сложившихся проблем снизится.

3 Совершенствование государственной политики в области физической культуры и спорта

3.1. Государственно–частное партнерство как механизм развития сферы.

Сфера физической культуры и спорта очень важна. Спорт – это наше здоровье, следовательно, наша жизнь. Влияние физической культуры на здоровье человека доказано, поэтому развитие данной сферы имеет огромное значение для государства. Последние тенденции политики сферы физической культуры и спорта в Красноярском крае доказывают о её нацеленности на достижение физического здоровья и воспитания своих жителей.

Факт того, что интерес к здоровому образу жизни и занятию спортом в последние годы возрастает, очевиден, спорт у многих людей, наряду с другими видами деятельности, занимает важное место в жизни. Наше государство делает определенные усилия как для привлечения граждан к занятию физической культурой, так и для обеспечения данной возможности.

Наиболее актуальными и приоритетными направлениями в усовершенствовании и оптимизации системы физической культуры и спорта следует выделить следующие: увеличение спортивных объектов шаговой доступности; активная агитация здорового образа жизни; привлечение частного бизнеса для развития сферы физической культуры и спорта [19].

Указанные направления, для эффективного развития и достижения максимальных результатов, должны развиваться в различных её подразделениях и тесной взаимосвязи с государственными и региональными структурами, а также привлекать частный бизнес.

Как уже было сказано ранее, одной из наиболее важных проблем в Красноярском крае является нехватка спортивных объектов в городе Красноярске. В независимости от того, что в городе имеется большое количество спортивных сооружений, которыми активно пользуются граждане, численность города растёт быстрее, чем строятся новые, в связи с этим данная

проблема не решается. Каждый год строятся новые объекты, но также, каждый год, существующие объекты изнашиваются и требуют ремонта, как капитального, так и косметического, а также остаётся нужда в реконструкции общественных объектов спортивного назначения.

Программа Красноярского края "Развитие физической культуры и спорта" до 2030 года является документом, определяющим цели и задачи в области физической культуры и спорта, стратегию и тактику по достижению поставленных результатов, а также необходимые для этого различные условия: финансовые, материально–технические, кадровые.

Основными проблемами и недостатками данной программы являются:

- слабое привлечение внебюджетных источников финансирования;
- недостаточное обеспечение координации деятельности государственных и общественных органов управления сферы физической культурой и спортом;
- слабая обеспеченность спортивным оборудованием и инвентарём большинства среднеобразовательных школ города;
- нехватка спортивных сооружений шаговой доступности.

Для решения представленных недостатков, изначально нужно обеспечить надлежащее финансирование программы. Одним из способов решения проблем с финансированием является привлечение частных инвесторов, то есть внебюджетных источников финансирования. Привлечение частного бизнеса к сотрудничеству с государством приносит положительный эффект в достижении поставленных задач.

Каждая из сторон, принимающая участие в ГЧП проектах извлекает для себя определенную выгоду, и в зависимости от сторон она разная. Государство считает выгодным для себя участие в таком партнерстве, учитывая следующие факторы:

- 1) ожидание высокой эффективности партнерства по причине достижения результата за счет более низких издержек, более высокого качества услуг, снижение рисков;

- 2) получение новых источников инвестирования;
- 3) надежность получения позитивного результата благодаря своевременному осуществлению проекта, а также прописанному в контракте порядку возврата инвестиций и компенсации текущих издержек;
- 4) потенциалу инновационных подходов к созданию и управлению общественной инфраструктурой.

Бизнес, в свою очередь, также считает выгодным для себя участие в ГЧП, учитывая факторы:

- 1) частная компания получает в долговременное владение и пользование государственные активы, обеспечивая тем самым стабильное получение прибыли в долгосрочной перспективе;

- 2) осуществляя инвестиции, предприниматель получает гарантии их возврата, поскольку государство, как его партнер, соглашается на обеспечение взаимоприемлемого уровня рентабельности;

- 3) обладая хозяйственной свободой, частная компания может за счет повышения производительности труда, нововведений увеличивать общую прибыльность бизнеса в период срока действия контракта с государством. А получать государственные активы в управление и наращивать доходы собственного бизнеса—это условие устойчивости компании.

Не смотря на то, что в городе Красноярске сфера физической культуры и спорта наиболее развита в сравнении с другими муниципальными образованиями Красноярского края, проблем в её развитии достаточно много.

Для решения данной проблемы необходимо совершенствовать программу Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта» до 2030 года.

В первую очередь необходимо увеличить ресурсное обеспечение, для возможности введения в эксплуатацию новых объектов, как в районах, так и в городе Красноярске. Также увеличение необходимо для уже имеющихся, но находящихся в аварийном состоянии и требующих реконструкции и модернизации спортивных объектов.

Так как в Красноярском крае наблюдается дефицит спортивной инфраструктуры по некоторым видам спорта, увеличение бюджета позволит построить новые объекты, на которых будет возможно проведение тренировок и соревнований по отсутствующим направлениям. Данное явление приводит к ряду негативных последствий:

- упадок интереса, как у молодежи, так и у населения в возрасте, к занятию физической культурой и спортом, что приводит к снижению двигательной активности и ухудшению здоровья;
- повышение криминогенной обстановки, ввиду отсутствия досуга для населения;
- невозможность проведения крупномасштабных соревнований по некоторым видам спорта, которые могли бы принести району и стране новую инфраструктуру;
- неспособность тренировать профессиональных спортсменов на достойном уровне, что приводит к низкому результату на соревнованиях высокого уровня;

Также при создании новых объектов произойдет увеличение рабочих мест. Таким образом, увеличение финансирования государственной программы Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта» для строительства новых сооружений окажет на регион некоторые положительные последствия. Произвести данное увеличение можно путем совершенствования государственно–частного партнёрства в данной сфере.

Необходимость развития и модернизации объектов инфраструктуры, в том числе, в сфере физической культуры и спорта, при существующих бюджетных ограничениях, обусловила актуальность применения инструментов государственно–частного партнерства (далее – «ГЧП») и привлечение частных инвестиций для снижения дифференциации спортивных сооружений.

Проекты ГЧП в сфере физической культуры и спорта, реализуемые или планируемые к реализации, носят в большинстве случаев региональный характер, что может свидетельствовать о более высокой потребности в

развитии сферы физкультуры и спорта на региональном уровне, а также о готовности органов власти принимать участие в софинансировании проектов.

Государственно–частное партнёрство – достаточно новая для нас конструкция сотрудничества власти и бизнес–сообщества. Еще лет 25 назад было сложно представить, что такое возможно. Ведь раньше всё решалось только руководством на уровне государства, региона или муниципалитета. Что касается сферы образования, то развитие ГЧП сдерживается рядом барьеров, в том числе: нечеткие механизмы предоставления субсидированных кредитов проектам ГЧП, низкая коммерческая привлекательность, недостаточным стимулированием частных инвесторов [19].

Именно привлечение частных инвестиций – один из путей увеличения спортивных объектов.

Финансирование программы остаётся самым сложным вопросом в реализации физической культуры и спорта, для того, чтобы получить максимальный результат необходимо увеличить финансовое обеспечение данной отрасли.

В таблице 5 представлены источники финансирования сферы физической культуры и спорта в городе Красноярске.

Таблица 5– источники финансирования, тыс. р.

| Статьи финансирования | Фактически выделено бюджетных средств из: | | Получено извнебюджетных источников | Всего |
|---|---|-----------------------------------|------------------------------------|-------------|
| | бюджет субъекта Российской Федерации | бюджет муниципального образования | | |
| Всего | 152 924,8 | 1 365 981,3 | 473 856,4 | 1 992 762,5 |
| в том числе: Проведение спортивных мероприятий | 5 735,1 | 123 264,0 | 6 776,3 | 135 775,4 |
| Приобретение спортивного оборудования и инвентаря | 24 593,8 | 5 184,8 | 2 139,4 | 31 918,0 |
| Капитальный ремонт спортивных сооружений | 91 453,7 | 25 885,6 | – | 117 339,3 |
| Инвестиции на реконструкцию и строительство спортивных сооружений | 2 228,2 | 72 651,4 | – | 74 879,6 |

Окончание таблицы 5

| Статьи финансирования | Фактически выделено бюджетных средств из: | | Получено извнебюджетных источников | Всего |
|--|---|------------------------------------|------------------------------------|-----------|
| | бюджета субъекта Российской Федерации | бюджета муниципального образования | | |
| Заработная плата работников в физической культуре и спорта | 7 320,0 | 764 145,6 | 62 875,0 | 834 340,6 |
| На содержание спортивных сооружений | 125,3 | 89 337,9 | 10 165,9 | 99 629,1 |
| Другие | 21 468,7 | 285 512,0 | 391 899,8 | 698 880,5 |

Как видно, в настоящее время в городе Красноярске большая часть финансирования сферы физической культуры и спорта осуществляется за счет бюджетных инвестиций. Так в 2018 году 76 % инвестиций осуществлялось за счет бюджетных источников (рисунок 3). А из внебюджетных средств 24%.

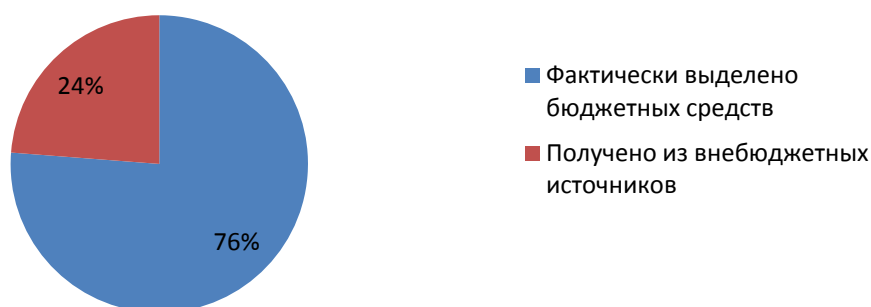


Рисунок 3– Источники финансирования сферы в городе Красноярске

Как видно, большую долю финансирования составляют бюджетные средства. Для решения представленных проблем необходимо увеличить долю финансирования из внебюджетных источников путем развития государственно–частного партнёрства.

Существует много разных форм государственно–частного партнёрства, наиболее популярные из них представлены в Приложении Д в таблице сравнения по различным критериям.

На данный момент в России, активно используется лишь форма концессионного соглашения, потому что только она имеет четкое нормативно–правовое регулирование.

Форма государственно–частного партнёрства в виде концессий характеризуется тем, что передача в концессию осуществляется на возмездной основе на определённый срок или без указания срока. Объектом договора может являться передача прав на эксплуатацию природных ресурсов, предприятий, оборудований и иных прав. Выплата вознаграждения может осуществляться в виде разовых или периодических платежей, процентов от выручки, наценки на оптовую цену товара. Особенности концессионного соглашения заключаются в:

1) Выдача концессий означает предоставление разрешения на осуществление экономической деятельности частному лицу государством.

2) Стороной в правоотношениях всегда является государство. Разрешение на деятельность связано с его монопольным правом на определённые ресурсы, либо на занятие определённой деятельностью, являющейся прерогативой (монополией) государства.

Для решения проблем сферы физической культуры и спорта в Красноярском крае привлекается государственно–частное партнёрство. Так, одним из наиболее ярких примеров является строительство объектов Всемирной зимней Универсиады – 2019, так, для проведения данных соревнований крупные организации взяли на себя обязательства по строительству следующих спортивных объектов: «Платинум Арена», новый аэропорт города. Это спортивное событие явилось хорошей возможностью для взаимодействия бизнеса и власти.

Однако, государственно–частное партнёрство должно осуществляться независимо от проведения соревнований международного уровня. В Красноярском крае существуют и другие территории, в которых можно развивать данное направление и на их базе реализовывать проекты.

Так, например, на территории Таймырском Долгано–Ненецком районе, где население составляет 31 627 человек, располагается лишь 1 плоскостное сооружение и 17 спортивных залов. Это далеко не единственный район, в котором отсутствует необходимое количество спортивных сооружений для обеспечения минимальной потребности населения.

По проведённому в Курагинском районе опросу, больше половины участвующих хотели бы видеть в районе многофункциональный спортивный комплекс, включающий в себя плавательный бассейн, так как в данном районе не имеется ни одного, а имеющиеся спортивные залы требуют реконструкции.

Увеличение доли государственно–частного партнёрства в Красноярском крае позволит снизить представленные в работе проблемы: высокую дифференциацию спортивных сооружений по районами; дефицит спортивных сооружений по некоторым видам спорта. Для этого необходимо закрепить систему взаимодействия государства и бизнеса на законодательном уровне.

3.2 Развитие предпринимательства в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта»

Современная экономика способствует развитию предпринимательства в сфере физической культуры и спорта, росту числа собственников физкультурных и спортивных организаций, увеличению многообразия их организационно–правовых форм, расширению спектра и улучшению качества предоставляемых населению физкультурно–спортивных услуг. В программе Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта» данному моменту уделено внимание, но эпизодично, предлагаю систематизировать данную деятельность и создать отдельную подпрограмму.

Задачи программы включают в себя:

- 1) Обеспечение развития массовой физической культуры на территории Красноярского края.

2) Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе строительство спортивных объектов шаговой доступности.

3) Поддержка спорта высших достижений на территории Красноярского края.

4) Обеспечение успешного выступления спортсменов на крупнейших спортивных соревнованиях.

5) Обеспечение предоставления профессионального образования, дополнительного профессионального образования в краевых государственных образовательных организациях, подведомственных Министерству или в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя.

6) Реализация программ спортивной подготовки по видам спорта в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки.

7) Создание условий для подготовки и совершенствования спортсменов и тренеров с учетом непрерывности процессов спортивной подготовки.

8) Создание условий для формирования, подготовки спортивного резерва.

9) Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий.

Таким образом, предпринимательство в рамках государственной программы Красноярского края можно развивать в следующих направлениях:

1) Обеспечение развития массовой физической культуры на территории Красноярского края.

2) Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе строительство спортивных объектов шаговой доступности.

3) Поддержка спорта высших достижений на территории Красноярского края.

4) Обеспечение успешного выступления спортсменов на крупнейших спортивных соревнованиях.

5) Создание условий для подготовки и совершенствования спортсменов и тренеров с учетом непрерывности процессов спортивной подготовки.

6) Создание условий для формирования, подготовки спортивного резерва.

Рассмотрим влияние введения подпрограммы «Развитие предпринимательства», ссылаясь на пример других государств.

Например, в Китае вклад в финансирование спорта высших достижений делают также и предприниматели крупного бизнес. В данной стране с 1995 года в течение 15 лет существовали закон КНР «О физкультуре и спорте» и утверждена программа всенародного укрепления здоровья. Из государственного бюджета ежегодно выделялось \$150–200 млн. Одним из основных ресурсов финансирования физической культуры и спорта стали спортивные лотереи, 60% дохода от которых направляется на строительство новых объектов спортивной инфраструктуры. Также государство предприняло меры, для участия предпринимателей в данной сфере. В 2014 году был принят закон, который позволяет снижать налог на прибыль для крупных корпораций с 25% до 15%, а для наиболее активных спонсоров до 3%. Благодаря этому был простимулирован крупный китайский бизнес к инвестированию в профессиональный спорт, прежде всего – в футбол. Сегодня футбольные клубы Китая скупают мировых звезд, а высший дивизион китайского чемпионата выходит на лидирующие позиции в мире [18].

В Германии для оказания помощи элитным спортсменам существует внебюджетный фонд «Помощь немецкому спорту». Его основной целью является финансирование спортсменов для подготовки и участия в олимпийских играх и осуществлению различных программ помощи для них. Заявки на помощь спортсменам подаются федерациями по различным видам спорта. Весьма характерным для немецкой модели является механизм

обеспечения постоянного источника пополнения негосударственных фонда. Им является реализация специальных почтовых марок олимпийской серии, в распространении которых принимают участие самые популярные спортсмены. Эти операции дают фонду ежегодно 50–55% всего объема средств.

В Великобритании популярны в стране виды спорта, к которым относятся футбол, регби, крикет, теннис, бокс, автогонки в силу большой рекламной привлекательности и имиджевой представленности в общественном сознании, опираются преимущественно на механизмы частного финансирования. К ним привлечено внимание СМИ, на них делают ставки рекламодатели и состоятельные потребители спортивных зрелищных услуг. Необходимо заметить, что эффективность этих финансовых механизмов опирается на многократно опробованные маркетинговые технологии, сегментирующие потребителей по полу, возрасту, культурным особенностям, что определяет высокую финансовую отдачу от вложений в спортивную индустрию, а массовому английскому спорту обеспечивает хороший организационный и результатный уровень [18].

Исходя из опыта зарубежных стран, данное направление можно реализовать на территории Красноярского края. Для этого необходимо привлекать предпринимателей различными способами.

Предпринимательство, основанное на различных крупных событиях, в регионе будет выигрышным для обеих сторон. Предприниматели берут на себя ответственность в проведении масштабных событий, которые будут проводиться на спортивных объектах. Субъект предоставляет аренду сооружений, находящихся у них на балансе. В итоге, предприниматель получает выручку в виде доходов от проданных билетов за вычетом всех расходов, а субъект средства, полученные от аренды, которые в последующем можно направить на содержание объекта. Данные мероприятия позволят эффективнее использовать наследие Универсиады 2019, сократить бюджет в части эксплуатации и содержания объектов.

Также необходимо прописать в программе, а также ввести на законодательном уровне определённые льготы для предпринимателей, которые сократят процент уплаты налогов в случае, если компания осуществляет поддержку физической культуры и спорта в направлениях выделенных выше задач. Например, финансирование в виде предоставления спортивного инвентаря, помощи спортсменам в подготовке к соревнованиям и спонсировании участия в них.

Рассмотрим на примере имеющихся в городе Красноярске спортивных объектов. Самый большой и современный ледовый дворец в Красноярске – «Арена. Север». Это многофункциональный спортивный комплекс для занятий ледовыми и другими видами спорта общей площадью 25472 м², в котором расположены: ледовая арена; зал хореографии; универсальный игровой зал; спортивный зал для скалолазания; конференц-зал; кафе; учебные классы; массажный кабинет; судейские и тренерские комнаты.

Одна из основных целей строительства спортивного комплекса «Арена. Север» – модернизация материальной базы для тренировочных занятий, учебно-тренировочных сборов и соревнований (регионального, всероссийского и международного уровня) по хоккею, фигурному катанию, скалолазанию и игровым видам спорта.

Современные спортивные площадки «Арены. Север» ориентированы на проведение международных, региональных и краевых соревнований по фигурному катанию, баскетболу, волейболу, мини-футболу, теннису, скалолазанию, фитнесу, бальным танцам.

В «Арене. Север» сегодня базируются хоккейный клуб «Сокол» (ВХЛ) и «Красноярские рыси» (МХЛ), работает ряд детско-юношеских спортивных школ: ДЮСШ по хоккею «Сокол», КГБОУ ДОД «ДЮСАШ-ЦАС» (Центр адаптивного спорта), КГБОУ ДОД СДЮШОР по ледовым видам спорта, СДЮШОР по скалолазанию, СКГАУ Баскетбольный клуб «Енисей» и другие (таблица 6) [30].

Таблица 6– Спортивные клубы и школы, базирующиеся в «Арена. Север»

| Спортивный клуб/школа | Возраст занимающихся | Занимающиеся, чел. | Тренерский штаб, чел. |
|--------------------------------|----------------------|--------------------|-----------------------|
| ХК Сокол | от 18 | 20 | 9 |
| ХК Красноярские рыси | от 18 | 28 | 3 |
| ДЮСШ – по хоккею «Сокол» | 5–18 | 184 | 11 |
| ДЮСАШ – ЦАС | 7–18 | 283 | 25 |
| СДЮШОР по ледовым видам спорта | 6–17 | 379 | 19 |
| СДЮСШОР имени В.Г. Путинцева | 10–18 | 78 | 10 |
| БК Енисей | от 18 | 14 | 6 |

Также данный комплекс является местом для проведения соревнований Высшей хоккейной лиги (ВХЛ) и Молодежной хоккейной лиги (МХЛ). Также 38 здесь проводятся мероприятия культурно–массового характера с участием звезд российской и мировой эстрады.

Помещения для занятий рассмотренных выше клубов и школ предоставляются на безвозмездной основе. Но имеются также и платные услуги, среди которых: массовые катания на коньках и прокат коньков, аренда крытого катка и других помещений, находящихся на территории комплекса, услуги корпоративным клиентам, услуги по размещению рекламы. С полным списком услуг и цен на них можно ознакомиться в Приложении Е [30].

Рассмотрев полный список услуг, предоставляемых спортивным комплексом «Арена Север», можно сделать вывод, что на сегодняшний день именно эта ледовая арена является наиболее экономически эффективной, а также предоставляет наиболее широкий список услуг населению на возмездной и безвозмездной основе, что делает ее еще и социально эффективной.

Далее рассмотрим самую старую ледовую арену в Красноярске – «Сокол». Здание дворца было построено в 1975 г. Долгие годы «Сокол» оставался единственным Ледовым дворцом в городе, на его льду занимались хоккеисты упомянутой выше команды «Сокол», созданной при Красноярском металлургическом заводе в 1973 г.

На данный момент это наименее загруженная арена в городе. Почти половина всего рабочего времени здесь свободна от посетителей. Главным источником привлечения средств, а также основной деятельностью дворца сейчас является аренда помещений корпоративным и индивидуальным клиентам.

Платинум Арена является многофункциональным комплексом, вместимость которого в режиме спортивного соревнования 7000 человек, а в режиме концерта 9000. Профилирующими видами спорта арены являются в первую очередь хоккей и фигурное катание. Но в то же время, ледовая площадка легко трансформируется под любые игровые виды спорта, а также под проведение различных массовых мероприятий, таких как выставки, концерты, конференции и т.д.

Любой из перечисленных видов деятельности будет пользоваться спросом у потребителя, так как площадок, имеющих похожие функции, поблизости нет.

Также немаловажным является факт, что строительство данного комплекса полностью профинансировано компанией «Русская Платина», а сразу после ввода в эксплуатацию объект был передан краевым властям безвозмездно. Это значит, что отпадает вопрос об окупаемости проекта, а данная арена становится экономически эффективной для края.

Беря во внимание все выше перечисленное, предлагаю сосредоточить деятельность Платинум Арены на предоставлении безвозмездных услуг по развитию детского спорта и возмездных услуг по массовому катанию на коньках, а также предоставление площадок в аренду под массовые мероприятия (выставки, концерты, предположительно в летнее время года, когда спрос на лед минимален) и размещение рекламы на внешнем фасаде здания, а также на стендах внутри.

Организовать работу Ледовой Арены по улице Партизана Железняка немного сложнее из-за близкого расположения двух уже действующих комплексов. Но данный факт компенсируется техническим оснащением

комплекса. На основной арене возможно проводить соревнования международного уровня по хоккею с шайбой, следж-хоккей, шорт-треку и массового катания с возможностью трансформации для проведения мероприятий зрелищно-развлекательного характера (массово-культурные мероприятия, такие как концерты, шоу, фестивали). В соответствии с технологическим заданием многообразие функций здания объединено в единый органичный комплекс, с удобным размещением помещений и технологических связей. Также для дополнительного привлечения средств рекомендуется дополнительное выделение площадей как внутри, так и снаружи здания.

Самым эффективным источником дохода на мой взгляд является предоставление внутренних и наружных рекламных площадей как физическим, так и юридическим лицам. В основе этого источника доходов спортивного сооружения лежит возможность предоставить рекламодателям эффективный канал коммуникаций с их целевыми аудиториями. Посетители любого спортивного сооружения, как мы видим, представляют собой достаточно определенные сегменты рынка, каждый из которых может быть интересен представителям бизнеса. Не следует думать, что работа с рекламодателем – удел только крупных спортивных организаций.

Реклама нужна и местным предпринимателям, стремящимся к повышению продаж, формированию или коррекции имиджа. Рекламодатель, использующий возможности спортивного комплекса решает сразу несколько задач: во-первых, обеспечивает себе доступ к нужным целевым аудиториям в адекватном его бизнесу масштабе; во-вторых, начинает ассоциироваться со спортом и здоровым образом жизни; в-третьих, воспринимается посетителями сооружения как социально ответственный субъект рынка; в-четвертых, рассматривается местными властями как партнер и сторонник реализуемых ими социальных инициатив.

Повышение качества оказываемых услуг произойдет не раньше 2020 года, так как требуется время (таблица 7).

Таблица 7– Финансы

| Стратегические цели | Показатели | Текущие значения | Целевые значения | Год исполнения |
|----------------------------------|--|------------------|------------------|----------------|
| Распространение платных услуг | Доходы от платных услуг | 4 млн руб | 8 млн. руб. | 2020 |
| Увеличение клиентской базы | Количество клиентов | 112 487 | 140 000 | 2021 |
| Распространение бесплатных услуг | Количество детей, занимающихся бесплатно | 1934 | 2400 | 2022 |

Как уже было сказано, на мой взгляд, главным источников дохода будет предоставление площадей под рекламу, так как проведение Универсиады привлечет рекламодателей, в 2020 году должно быть достигнуто целевое значение 8 млн. руб.

Таким образом, введение новой подпрограммы «Развитие предпринимательства» позволит усовершенствовать систему физической культуры и спорта в Красноярском крае и решить ряд проблем с финансированием таких подпрограмм как «развитие спорта высших достижений» и «Развитие массовой физической культуры и спорта». Сдача в аренду спортивных сооружений для проведения различных мероприятий, осуществление предпринимательской помощи, как спортивным школам, так и спортсменам позволят сократить финансовую нагрузку на субъект, а также развить данную сферу на мировом уровне.

3.3 Оценка социально–экономических предложений по развитию сферы физической культуры и спорта в Красноярском крае

При оценке эффективности проектов ГЧП следует изначально учитывать различные цели у партнеров его создающих. Если для частного партнера, в подавляющем большинстве случаев, приоритетной является финансовая эффективность проекта, что упрощает ее оценку ввиду существования достаточного числа методик, то для государственного партнера, кроме финансовой эффективности, зачастую более важными показателями являются:

социальная, экологическая, инфраструктурная, инновационная, бюджетная оценка. Поэтому, оценку эффективности ГЧП можно разделить на финансовую и общественную, включающую в себя все аспекты последствий воздействия на общество. Некоторые из направлений, составляющих общественную эффективность проекта, трудно выразить в количественных показателях, и оценить экономико–математическими методами, тем не менее, не учитывать их при анализе эффективности ГЧП нельзя

Выделим социальную составляющую оценки эффективности проекта ГЧП партнерства на осуществление деятельности по строительству, оснащению и эксплуатации зданий, предназначенных для размещения объектов спортивной инфраструктуры на территории Красноярского края, отражающую удовлетворенность общества (либо какой–то его целевой группы) результатами проекта, соответствие его потребностям и целям общества, его основным ценностям. Такими направлениями станут:

- модернизация инфраструктуры, обеспечение Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских видов спорта современными базами спортивной подготовки;
- увеличение количества спортивных объектов для занятий физической культуры и спорта;
- снижение дифференциации спортивных объектов по районам края;
- создание современных условий для занятий спортом и подготовки спортсменов высших спортивных достижений;
- повышения качества спортивных объектов;
- создание новых рабочих мест.

Данные аспекты соответствуют цели и задачам государственной программы Красноярского края "Развитие физической культуры и спорта" до 2030 года:

- 1) Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе строительство спортивных объектов шаговой доступности.

2) Поддержка спорта высших достижений на территории Красноярского края.

3) Обеспечение развития массовой физической культуры на территории Красноярского края.

Таким образом, при выполнении поставленного ряда задач и использования механизмов государственно–частного партнерства, Красноярский край решит ряд проблем в сфере физической культуры и спорта, а также сможет вывести уровень развитости региона на новый уровень, с помощью притока частных инвестиций, что в свою очередь позволит решить проблемы в других сферах деятельности государства и населения.

Также является значимым введение подпрограммы «Развитие предпринимательства». По результатам анализа, а также после оценки территориального расположения всех изучаемых сооружений, было решено, что наилучшим вариантом использования Платинум Арены будет предоставление всех возможных услуг, как платных, так и бесплатных, как населению, так и юридическим лицам.

Ледовой Арене на Партизана Железняка стоит сосредоточить свою деятельность на сдаче помещений в аренду под проведения спортивных и культурных мероприятий, а также на развитии шорт–трека в Красноярске, так как данная арена обладает самым современным техническим оснащением, не имеющим аналогов в городе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Физическая культура и спорт относятся к сфере социальной жизни, представляя собой неотъемлемый элемент нематериального производства. Физическая культура и спорт должны иметь единое информационное пространство. Следует создать федеральные, региональные и локальные информационные системы, разработать пропагандистские и информационные технологии по основным видам деятельности отрасли, в том числе путем использования практики грантов по социальным программам, предоставляемых на конкурсной основе средствами массовой информации.

Данная работа предполагает решение следующих задач:

- изучить теоретические аспекты сущности управления физической культурой и спортом на государственном и муниципальном уровне;
- проанализировать состояние физической культуры и спорта в Красноярском крае и городе Красноярске;
- рассмотреть система управления физической культурой и спортом;
- разработать рекомендации по усовершенствованию государственной политики в области спортивной инфраструктуры;
- разработать рекомендации по усовершенствованию государственно–частного партнёрства в сфере физической культуры и спорта и решения проблем, связанных с финансированием данной отрасли.

Также была показана важность сферы физической культуры и спорта, а также необходимость в её изучении. Было рассказано о том, какие меры принимает государство в регулировании сферы физической культуры и спорта и как в принципе ею управляет. Всё это было обосновано и подтверждено нормативно–правовой базой, регулирующей данную сферу.

Вторая глава моей работы разделилась на две части: анализ и выявление проблем. При проведении анализа была замечена положительная динамика развития сферы физической культуры и спорта, сильные стороны региона. Было сформулировано немало положительных выводов. К примеру, все эти

показатели говорят о правильном управлении развитии сферы физической культуры и спорта, что означает и эффективное ведение политики уполномоченных органов власти. Но не существует сферы, в которой нет проблем, а иначе некуда было бы развиваться. На базе проведённого анализа были выявлены самые важные проблемы физической культуры и спорта в Красноярском крае:

- низкая обеспеченность спортивными сооружениями населения региона;
- неудовлетворительное состояние материально– технической базы для занятия физической культурой и спортом и высокий уровень износа спортивных объектов;
- высокая дифференциация спортивных сооружений;
- полное отсутствие инфраструктуры по некоторым видам спорта.

Каждая проблема была конкретна, обоснована и разъяснена, почему на них стоит заострить внимание и искать пути к их решениям. Были приведены доказательства в виде цифр и таблиц о негативном влиянии выявленных проблем на развитие всей сферы.

В третьей главе были разработаны пути решения выявленных проблем изучаемой сферы. Сначала была доработана программа развития физической культуры и спорта на региональном и муниципальном уровне, были внесены предложения по её улучшению. Далее были рассмотрены преимущества государственно–частного партнёрства и развития предпринимательской деятельности в рамках государственной программы, которые помогут региону выйти на новый уровень в спортивной деятельности, а также поднять в рейтинге уровень развитости государственно–частных проектов среди регионов, что в свою очередь привлечет частные инвестиции в Красноярский край.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ СОКРАЩЕНИЙ

ФОК – физкультурно–оздоровительный комплекс

ДЮСШ – детско–юношеская спортивная школа

ГЧП – государственно–частное партнёрство

РБК – «РосБизнесКонсалтинг»

СССР – Союз Советских Социалистических Республик

ЧМ – Чемпионат мира

КХЛ – Континентальная хоккейная лига

ВТБ – Внешнеэкономический торговый банк

УЕФА – Союз европейских футбольных ассоциаций

ФЦП – Федеральная целевая программа

ВХЛ – Высшая хоккейная лига

МХЛ – Молодежная хоккейная лига

УОР – училище олимпийского резерва

ДЮСШОР – детско–юношеская спортивная школа олимпийского резерва

ЦАС – Центр адаптивного спорта

КНР – Китайская Народная Республика

СМИ – средства массовой информации

КГБОУ ДОД– краевое государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей

ЦСКА – Центральный спортивный клуб Армии

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Законодательство о физической культуре и спорте [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <http://www.invachelny.ru/doc/19.html>
- 2 Конституция Российской Федерации [Текст]: Конституция российской Федерации от 12.12.1993. – Ст.
- 3 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон от 06.10.2003 №131–ФЗ.– Ст.15.1
- 4 О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон от 24.11.1995 №181–ФЗ. – Ст.5
- 5 Развитие физической культуры и спорта [Текст]: Государственная программа Красноярского края от 30.09.2013 №518–П (с Изменениями на 29.01.2019) «Развитие физической культуры и спорта»
- 6 Развитие физической культуры и спорта [Текст]: Государственная программа Российской Федерации от 15.04.2014 №302 «Развитие физической культуры и спорта»
- 7 Федеральный закон « О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 г. № 329–ФЗ // СЗ РФ. – 2007. – № 51. – Ст. 4169
- 8 Алексеева А.П. «Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года»: достоинства и недостатки // Общество и право, 2012. – № 4 (41). – С. 284–287.
- 9 Андреев, С. А. Сборник международных нормативных актов / С. А. Андреев. – М.: Стар, 2011. – 356 с.
- 10 Белькова Н. М. Физическая культура и спорт как социально–экономическая категория. / Н.М. Белькова. – М.: МООИ «Пилигрим», 2013.
- 11 Виноградов П.А. О современной концепции развития физической культуры и спорта // Современные проблемы и концепции развития физической культуры и спорта. Часть I / П.А. Виноградов. – Челябинск. :УрГАФК, 2011. – 289 с.

12 Горшков В.Е. Управление физической культурой и спортом в современных условиях : учебное пособие / В.Е. Горшков, В.А. Какузин, А.В. Починкин. – Малаховка. : МОГИФК, 2013. – 68 с.

13 Гуськов С.И. Профессиональный спорт и российская действительность //Физическая культура и спорт в Российской Федерации / С.И. Гуськов. – М. : Импульс–Принт, 2008. – 285 с

14 Демидова П.Г. Физическая культура для бакалавров. Критерии оценок / П.Г. Демидова, И.П. Зайцева. – Ярославль: ЯрГУ, 2014

15 Жандарова И. Обратный счет. Столичный выпуск / Российская газета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2017/03/02/sport-v-rossii/html>

16 Ким Т.К. Актуальные проблемы физической культуры и спорта. Сборник научно–методических трудов профессорско–преподавательского коллектива, аспирантов, соискателей и студентов / Т.К. Ким / «Прометей». – 2013.

17 Кузьмичева Е.В. Зарубежный опыт формирования сооружений для физкультурно–оздоровительных и массовых спортивных занятий населения // Теория и практика физической культуры. – 1997. – №3.]

18 Кулешов С.М. Финансово–экономические механизмы поддержки массового спорта: отечественный и зарубежный опыт // ТДР. 2017. №2. [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<https://cyberleninka.ru/article/n/finansovo-ekonomicheskie-mehanizmy-podderzhki-massovogo-sporta-otchestvennyy-i-zarubezhnyy-opyt> (дата обращения: 30.06.2019).

19 Ларина О.И. «Государственная поддержка частных инвестиций в сфере физической культуры и спорта» // Вестник ВолГУ. Серия 3: Экономика. Экология. 2019. №1. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-podderzhka-chastnyh-investitsiy-v-sfere-fizicheskoy-kultury-i-sporta> (дата обращения: 30.06.2019).

20 Лукичев, К.Е. Место статистического инструментария в механизме государственного управления организациями, осуществляющими спортивную подготовку [Текст] / К.Е. Лукичев // Вестник спортивной науки. – 2017. – № 1. С. 3–7.

21 Плужникова Е.Ю. Зарубежный опыт государственного регулирования физической культуры и спорта / Мой ориентир [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://мой-ориентир.рф/публикации/zarubezhnyu-opyt-regulirovaniya-fks/>

22 Сумакова Н.В. Проблемы российского спорта. Электронный научно-практический журнал / Экономика и менеджмент инновационных технологий 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ekonomika.snauka.ru/2016/01/326>

23 Тимирясова В.Г. Тенденции развития российского общества в XXI веке / В.Г. Тимирясова / Познание. – 2011

24 Фетисов В.А. О критериях и показателях развития физической культуры и спорта в зарубежных странах / В.А. Фетисов. – М. : Советский спорт, 2013. – 80 с.

25 Фискалов В.Д. Спорт и система подготовки спортсменов / В.Д. Фискалов / Спорт издательство. – 2014.

26 Шамардин А. И. Организационные аспекты управления физкультурно-спортивным движением. Учебное пособие / А.И. Шамардин // Советский спорт. – 2013.

27 Твой олимпийский учебник: учеб. пособие для учреждений образования России. 19-е изд., перераб. и доп. / В.С. Родиченко и др. М.: Физкультура и спорт, 2008.

28 Информационно-аналитический ресурс «Система подготовки спортивного резерва Красноярского края» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sportrezerv24.ru/municipality/all/2018/sportBuildings>

29 Методические материалы для органов власти субъектов российской федерации о реализации проектов на основе государственно-частного

партнерства по развитию спортивной инфраструктуры [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.minsport.gov.ru/2017/doc/A5_Sport_2_2017_e_.pdf

30 Официальный сайт «Арена.Север»: <http://arenasever-krsk.ru/>

31 Правильный спорт [Электронный ресурс]: Информационный портал «Бизнес». – Режим доступа: <http://business.ru/pravilny-sport//pravilny-sport-v-rossii/>

32 Спорт в России [Электронный ресурс]: Мировой спорт / Российский спорт / Спорт в России. – Режим доступа: <http://sport-expert.ru/Russian-sport/>

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Таблица А.1 – Количество спортивных сооружений по Красноярском крае

| | Стадионы с трибунами | Плоскостные спортивные сооружения | Спортивные залы | Манежи (легкоатлетические и футбольные поля) | Бассейны | Крытые спортивные объекты с искусственным льдом | Лыжные базы и стадионы | Биатлонные комплексы | Сооружения для стрелковых видов спорта | Итого |
|-----------------------------------|----------------------|-----------------------------------|-----------------|--|----------|---|------------------------|----------------------|--|-------|
| Красноярск | 6 | 71 | 413 | 11 | 23 | 9 | 5 | 1 | 36 | 575 |
| Енисейск | – | – | 8 | – | – | – | 1 | – | – | 9 |
| Енисейский район | – | 8 | 12 | – | – | – | 4 | – | 1 | 25 |
| Лесосибирск | – | – | 13 | – | 2 | – | 2 | – | – | 17 |
| Норильск | – | 2 | 64 | 1 | 4 | 2 | 2 | – | – | 75 |
| Таймырский Долгано–Ненецкий район | – | 1 | 17 | – | – | – | – | – | – | 18 |
| Эвенкийский район | – | 1 | 4 | – | – | – | 2 | – | – | 7 |
| Ачинск | 1 | 7 | 28 | 2 | 1 | 1 | – | – | – | 40 |
| Ачинский район | – | – | 1 | – | – | – | – | – | – | 1 |
| Канск | 2 | 1 | 29 | – | 2 | – | 3 | 1 | – | 38 |
| Канский район | – | – | 3 | – | – | – | – | – | – | 3 |
| Минусинск | – | 4 | 33 | – | – | – | – | – | – | 37 |
| Минусинский район | – | 4 | 7 | – | – | – | – | – | – | 11 |
| Шарыпово | 1 | 1 | 11 | – | – | – | 1 | – | – | 14 |
| Шарыповский район | – | 1 | 11 | – | – | – | 1 | – | – | 13 |

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Таблица Б.1 – Сравнение количества спортивных сооружений

| Наименование спортивного сооружения | Число спортивных сооружений – всего по краю | Число спортивных сооружений – всего по Красноярску | Число спортивных сооружений – всего по краю без Красноярска |
|--|---|--|---|
| Стадионы с трибунами – всего | 20 | 6 | 14 |
| в том числе на 1500 мест и более | 7 | 3 | 4 |
| Плоскостные спортивные сооружения – всего | 206 | 71 | 135 |
| в том числе: Плоскостные спортивные сооружения | 134 | 49 | 85 |
| Футбольные поля | 72 | 22 | 50 |
| Спортивные залы – всего | 860 | 319 | 541 |
| в том числе размером: (42 x 24 м) | 63 | 45 | 18 |
| (36 x 18 м); (30 x 18 м) и (30 x 15 м) | 191 | 71 | 120 |
| (24 x 12 м) и (18 x 9 м) | 410 | 96 | 314 |
| иных размеров | 196 | 107 | 89 |
| Манежи легкоатлетические | 11 | 6 | 5 |
| Манежи футбольные | 5 | 5 | 0 |
| Велотреки | – | – | – |
| Велодромы | – | – | – |
| Бассейны – всего | 45 | 15 | 30 |
| в том числе: плавательные 50–метровые | 3 | 1 | 2 |
| плавательные 25–метровые | 36 | 14 | 22 |
| нестандартных размеров | 6 | – | 6 |
| для прыжков в воду | – | – | – |
| из строки 15 – крытые | 11 | – | 11 |
| Гребные базы | – | – | – |
| Гребные каналы | – | – | – |
| Крытые спортивные объекты с искусственным льдом – всего | 13 | 9 | 4 |
| в том числе: крытые спортивные объекты с искусственным льдом | 13 | 9 | 4 |
| конькобежные | – | – | – |
| Лыжные базы | 51 | 3 | 48 |
| Лыжные стадионы | 4 | 2 | 2 |
| Биатлонные комплексы | 5 | 1 | 4 |
| Сооружения для стрелковых видов спорта – всего | 7 | – | 7 |
| в том числе: тир | 6 | – | 6 |
| стрельбища | 1 | – | 1 |
| стенды | – | – | – |
| лукодромы | – | – | – |
| Другие спортивные сооружения | 154 | 80 | 74 |
| ИТОГО | 1381 | 517 | 864 |

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Таблица В.1 –Перечень объектов недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению

| Наименование объекта, территория строительства (приобретения) | Мощность объекта с указанием ед. измерения | Годы строительства, реконструкции, технического перевооружения (приобретения) | Предполагаемая (предельная) или сметная стоимость объекта | Фактическое финансирование всего на 01.01.2019 | Остаток стоимости объекта в ценах государственных контрактов на 01.01.2019 | Объем бюджетных ассигнований, в том числе по годам | | | |
|---|--|---|---|--|--|--|-----------|------|------|
| | | | | | | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Реконструкция стадиона с трибунами и подтрибунными помещениями в г. Ачинске | единовременная пропускная способность – 36 чел. | 2018–2019 | 137 837,5 | 27 949,2 | 92 141,3 | 92 141,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Физкультурно–спортивный центр в п. Солонцы Емельяновского района | единовременная пропускная способность – 50 чел. | 2010–2020 | 124 065,7 | 1 235,5 | 122 830,2 | 68 846,3 | 53 983,9 | 0,0 | 0,0 |
| Физкультурно–спортивный центр в с. Ермаковское, Ермаковского района, Красноярского края | единовременная пропускная способность – 64 чел. | 2012–2018 | 196 524,4 | 104 942,3 | 91 582,1 | 91 582,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Трамплин HS–40. г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка | единовременная пропускная способность – 30 чел. | 2017–2019 | 40 051,4 | 4 549,2 | 36 103,9 | 36 103,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Трамплин HS–60. г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка | единовременная пропускная способность – 20 чел. | 2017–2019 | 103 101,6 | 6 044,8 | 98 701,8 | 98 701,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Физкультурно–спортивный центр в с. Новоселово | единовременная пропускная способность – 50 чел. | 2012–2020 | 154 445,7 | 1 797,3 | 152 648,4 | 77 747,0 | 74 901,4 | 0,0 | 0,0 |
| Строительство спортивного комплекса в с. Туруханск, Красноярского края | единовременная пропускная способность – 50 чел. | 2016–2020 | 184 349,0 | 2 843,7 | 181 505,3 | 56 000,0 | 126 534,4 | 0,0 | 0,0 |
| Стадион по ул. Сосновая, 1 в п. Абан | единовременная пропускная способность – 136 чел. | 2008–2020 | 72 064,9 | 889,5 | 71 175,4 | 25 000,0 | 46 175,4 | 0,0 | 0,0 |

Продолжение таблицы В.1

| | | | | | | | | | |
|---|--|-----------|-------------|-------------|-----------|----------|-----------|----------|-----------|
| Биатлонный комплекс в с. Верхнепашино Енисейского района Красноярского края | единовременная пропускная способность – 20 чел. | 2017–2021 | 134 903,3 | 3 485,2 | 131 418,1 | 40 000,0 | 40 000,0 | 51 418,1 | 0,0 |
| Быстровозводимая крытая спортивная площадка в Курагинском районе Красноярского края | единовременная пропускная способность – 40 чел. | 2019–2022 | 166 853,1 | 0,0 | 166 853,1 | 6 610,6 | 0,0 | 0,0 | 160 242,5 |
| Физкультурно–оздоровительный комплекс в с. Сухобузимское | единовременная пропускная способность – 40 чел. | 2019–2022 | 237 343,6 | 0,0 | 237 343,6 | 9 604,1 | 0,0 | 0,0 | 227 739,5 |
| Физкультурно–оздоровительный комплекс с бассейном в г. Боготоле | единовременная пропускная способность – 84 чел. | 2019–2022 | 274 673,7 | 0,0 | 274 673,7 | 10 573,0 | 0,0 | 0,0 | 264 100,7 |
| Плавательный бассейн в г. Минусинске | единовременная пропускная способность – 100 чел. | 2019–2022 | 262 834,6 | 0,0 | 262 834,6 | 14 065,9 | 0,0 | 0,0 | 248 768,7 |
| Физкультурно–спортивный центр в п.г.т. Большая Мурта Большемуртинского района | единовременная пропускная способность – 65 чел. | 2012–2019 | 118 108,2 | 106 428,1 | 11 680,1 | 2 225,8 | 0,0 | 0,0 | |
| Крытый каток с искусственным льдом в г. Канске | единовременная пропускная способность – 91 чел. | 2019–2021 | 370 000,0 | 0,0 | 370 000,0 | 15 000,0 | 272 378,0 | 82 622,0 | 0,0 |
| Спортивно–тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Спортивно–тренерский блок «Снежный». г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка | общая площадь здания – 4021,91 кв. м | 2015–2018 | 663 737,8 | 604 456,0 | 59 281,8 | 54 908,0 | 0,0 | 0,0 | |
| Спортивно–тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта»: Многофункциональный спортивный комплекс «Радуга». г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка | единовременная пропускная способность – 267 чел. | 2015–2018 | 1 922 323,7 | 1 911 485,2 | 10 838,5 | 7 791,9 | 0,0 | 0,0 | |

Окончание таблицы В.1

| | | | | | | | | | |
|--|--|-----------|-------------|-------------|-------------|-----------|-----------|-----|-------------|
| Спортивно–тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта», Октябрьский район, г. Красноярск. Многофункциональный спортивный комплекс «Сопка» | единовременная пропускная способность – 249 чел. | 2011–2019 | 2 833 989,4 | 2 647 523,6 | 186 465,8 | 53 296,7 | 0,0 | 0,0 | |
| Трамплин HS–20. г. Красноярск, Октябрьский район, Николаевская сопка | единовременная пропускная способность – 40 чел. | 2017–2019 | 40 302,7 | 2 406,1 | 37 896,6 | 37 896,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Стадион «Енисей» (г. Красноярск, Ленинский район, ул. Юности, 18) (строительство) | единовременная пропускная способность – 215 чел. | 2015–2018 | 3 867 710,8 | 3 527 529,5 | 243 716,4 | 243 716,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Реконструкция комплекса зданий и сооружений стадиона «Спутник» в г. Дивногорске (г. Дивногорск, ул. Спортивная, 2) | единовременная пропускная способность – 32 чел. | 2016–2022 | 1 193 916,4 | 13 900,0 | 1 180 016,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1 180 016,4 |
| Региональный центр по регби. Спорткомплекс «Авангард» (2 этап) (г. Красноярск, ул. Академика Павлова, 21, строение 1,2,6) | единовременная пропускная способность – 84 чел. | 2016–2020 | 224 801,0 | 4 100,0 | 220 701,0 | 30 000,0 | 196 879,2 | 0,0 | 0,0 |

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Таблица Г.1 – Спортивные сооружения города Красноярска 2018 г.

| Наименование спортивного сооружения | Количество спортсооружений (ед.) всего | Из общ числа спорт.сооруж. | Единовр–я пропускная сп– ть (чел.) |
|---|--|---|--|
| | | Для спортивнойподг отовки и проведениясорев нований | всего |
| Всего спортивных сооружений с учетом объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом (сумма строк 35, 64) | 3 471 | 37 | 59 868 |
| Всего спортивных сооружений (сумма строк 36, 37, 40, 45, 46, 49, 50, 56–58, 62–63) | 1 724 | 37 | 45 886 |
| в том числе: Стадионы с трибунами на 1500 мест и более | 6 | 4 | 826 |
| Плоскостные спортивные сооружения – всего | 721 | 1 | 21 991 |
| – из них футбольные поля | 160 | 0 | 5 695 |
| Площадь плоскостных спортивных сооружений (м ²) | 752 129 | 10 864 | – |
| Спортивные залы – всего | 413 | 5 | 14 323 |
| из них размером: – (42 x 24 м) | 18 | 1 | 885 |
| – (36 x 18 м), (30 x 18 м), (30 x 15 м) | 82 | 3 | 3 147 |
| – (24 x 12 м) и (18 x 9 м) | 263 | 0 | 6 838 |
| Площадь спортивных залов (м ²) | 148 630 | 10 864 | – |
| Крытые спортивные объекты с искусственным льдом | 8 | 7 | 240 |
| Манежи – всего | 5 | 1 | 219 |
| из них: – легкоатлетические | 2 | 0 | 72 |
| – футбольные | 1 | 1 | 47 |

Окончание таблицы Г.1

| | | | |
|--|-------|-----|--------|
| Велотреки, велодромы | – | 0 | 0 |
| Плавательные бассейны – всего | 23 | 1 | 880 |
| из них: | | | |
| – 50 – метровые | 2 | 0 | 168 |
| – 25 – метровые | 16 | 1 | 576 |
| – для прыжков в воду | – | 0 | 0 |
| Площадь зеркала воды плавательных бассейнов (м ²) | 7 761 | 350 | – |
| Из общего числа бассейнов (строка 50) – крытые | 22 | 1 | 856 |
| Лыжные базы | 23 | 0 | 808 |
| Биатлонные комплексы | 1 | 1 | 70 |
| Сооружения для стрелковых видов спорта – всего (сумма строк 59–61) | 36 | – | 226 |
| в том числе: | | | |
| – тир | 35 | 0 | 220 |
| – стрельбища | 1 | 0 | 6 |
| – стенды | – | 0 | 0 |
| Гребные базы и каналы | – | 0 | 0 |
| Другие спортивные сооружения – всего | 488 | 17 | 6 303 |
| Объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом – всего | 1 747 | – | 13 982 |
| в том числе: | | | |
| – универсальная игровая площадка | 402 | – | 8 231 |
| – дистанция (велодорожка) | 37 | – | 917 |
| – спот (плаза начального уровня) | 6 | – | 144 |
| – площадка с тренажерами | 1 273 | – | 2 137 |
| – каток (сезонный) | 29 | – | 2 553 |

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Таблица Д.1 – Сравнение форм ГЧП

| № | Критерии выбора форм | Инвестиционный договор | Договор аренды государственного(муниципального) имущества с инвестиционными обязательствами | Государственный муниципальный контракт | Концессионное соглашение |
|---|---|--|---|--|---|
| 1 | Предварительная подготовка к ГЧП/МЧП | В рамках бюджетного планирования (в общем порядке) и (в случае предоставления земельного участка) в рамках оформления земельного участка и необходимых прав на него. | Проведение оценки права аренды оценщиком | В рамках бюджетного планирования(в общем порядке) С 1 января 2016 года закупка должна осуществляться на основании плана–графика, формируемого в соответствии с планом закупок в порядке, установленном ФЗ о контрактной системе | С 1 мая 2015 года каждый год до 1 февраля текущего календарного года органы государственной власти субъектов РФ и ОМСУ в соответствии со своими полномочиями обязаны утверждать перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, публикуемый в сети «Интернет» и носящий информационный характер. При этом отсутствие в перечне какого–либо объекта не является препятствием для заключения концессионного соглашения с лицами, выступающими с инициативой заключения концессионного соглашения. |
| 2 | Возможность заключения соглашения по инициативе частного партнёра | Федеральное законодательство не предусматривает такую возможность | Федеральное законодательство не предусматривает такую возможность | Федеральное законодательство не предусматривает такую возможность | Концессионное соглашение может быть заключено по инициативе потенциального концессионера. |

Продолжение таблицы Д.1

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|--|
| 3 | Кому и на каком праве должен принадлежать земельный участок на момент заключения соглашения | Ограничения отсутствуют. | Ограничения отсутствуют. | В случае строительства публично–правовое образование предоставляет принадлежащий ему земельный участок либо земельный участок, государственная собственность на который не ограничена и которым оно вправе распоряжаться. | Земельный участок может оформляться после заключения концессионного соглашения. Формально земельный участок может предоставляться публично–правовым образованием, не являющимся концедентом по концессионному соглашению. |
| 4 | Процедура предоставления земельного участка | В общем порядке. | Одновременно с субъектами недвижимого имущества, находящимися на или под земельными участками. | Земельный участок предоставляется на основании КЖЦ (для случаев строительства–если в нем предусмотрен 100% бюджетное финансирование). | Земельный участок предоставляется на основании концессионного соглашения. |
| 5 | Стороны соглашения | Публичный партнер: публично–правовое образование, унитарные предприятия, бюджетные учреждения. Частный партнер: любое юридическое лицо или физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. | Публичный партнер: публично–правовое образование, унитарные предприятия(но не в отношении движимого имущества, находящегося в хозяйственном ведении). Частный партнер: любое юридическое лицо или физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. | Публичный партнер: публично–правовое образование, унитарные предприятия, бюджетные учреждения. Частный партнер: любое юридическое лицо или физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. | Публичный партнер: публично–правовое образование, унитарные предприятия, бюджетные учреждения. Частный партнер: любое юридическое лицо или физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя |
| 6 | Возможность участия финансирующей организации в соглашении | Прямо не предусмотрена, но допускается исходя из общих положений законодательства. | Прямо не предусмотрена, но допускается исходя из общих положений законодательства. | Прямо не предусмотрена, но допускается исходя из общих положений законодательства. | Прямо предусмотрена ФЗ о концессионных соглашениях. |

Продолжение таблицы Д.1

| | | | | | |
|----|--|--|--|---|---|
| 7 | Какие виды объектов могут быть предметом ГЧП/МЧП | Существующие объекты; новые объекты. | Любые существующие объекты. | Существующие объекты; новые объекты. | Существующие объекты; новые объекты. |
| 8 | Ограничения по составу объектов ГЧП,МЧП | Ограничения законодательством не предусмотрены. | Ограничения законодательством не предусмотрены. | Объекты системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации бытовых отходов. | Системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, объекты на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание коммунальных отходов. |
| 9 | Какие виды объектов можно создавать | Движимое имущество; недвижимое имущество. | Движимое имущество. | Движимое имущество; недвижимое имущество. | Движимое имущество; недвижимое имущество. |
| 10 | Права в отношении объектов ГЧП/МЧП могут быть переданы частному партнеру | Право собственности. | Аренда с правом эксплуатации. | Владение и пользование с правом эксплуатации. | Владение и пользование с правом осуществлять деятельность с использованием (эксплуатации) объекта концессионного соглашения. |
| 11 | Право собственности на объект | Новые объекты: частная собственность; публичная собственность. Распределение осуществляется в соответствии с условиями соглашения. | Новые объекты: (только относящиеся к движимому имуществу): частная собственность; публичная собственность. Распределение осуществляется в соответствии с условиями соглашения. | Новые объекты: публичная собственность. | Новые объекты: публичная собственность; Частная собственность(имущество, которое не относится к объекту концессионного соглашения). Концессионер имеет преимущественное право на приобретение имущества, включенного в документ планирования приватизации. |

Продолжение таблицы Д.1

| | | | | | |
|----|---|---|---|--|--|
| 12 | Предельный срок передачи прав владения и (или) пользования объектами ГЧП/МЧП | Не применимо | Федеральное законодательство не предусматривает ограничения. Ограничения могут быть предусмотрены законодательством субъекта РФ, муниципальными правовыми актами. | Предельные сроки формально не установлены. Срок государственного (муниципального) контракта ограничивается длительностью производственного цикла выполнения работ, оказания услуг. | Предельные сроки формально не установлены. Срок действия концессионного соглашения устанавливается концессионным соглашением с учетом срока создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, объема инвестиций в создании и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, срока окупаемости таких инвестиций, срока получения концессионером объема валовой выручки, определенных концессионным соглашением, срока исполнения других обязательств концессионера и (или) концедента по концессионному соглашению. |
| 13 | Виды деятельности, которые может осуществлять частный партнер на основании соглашения | Строительство. Реконструкция. Модернизация. | Реконструкция. Модернизация. Строительство объектов недвижимого имущества в рамках данного договора не допускается. Эксплуатация. | Строительство (в том числе проектирование). Эксплуатация. | Строительство. Реконструкция. Модернизация. Деятельность с использованием(эксплуатацией) объекта концессионного соглашения. |

Продолжение таблицы Д.1

| | | | | | |
|----|--|---|--|--|--|
| 14 | Основание для расторжения соглашения публичным партнёром | В случае заключения инвестиционного договора по результатам процедуры закупки: основания, предусмотренные ФЗ о контрактной системе. Специальные основания не предусмотрены. | Основания предусмотренные Гражданским кодексом (например, если арендатор не вносит арендную плату более двух раз подряд по истечении установленного договором срока платежа). | Основания, предусмотренные ФЗ о контрактной системе. Специальные основания не предусмотрены. | Существенное нарушение concessionerом своих обязательств по концессионному соглашению. Основания предусмотрены ФЗ о концессионных соглашениях. Также существует вероятность применения оснований для расторжения соответствующего типа договора, которому, по мнению суда, соответствует концессионное соглашение (например, договор аренды). Такие риски должны быть учтены при составлении концессионного соглашения с целью их уменьшения. |
| 15 | Суммы, возмещаемые частному партнеру в случае расторжения соглашения | В случае заключения инвестиционного договора по результатам процедуры закупки: при расторжении контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта другая сторона вправе потребовать возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта. | Федеральное законодательство напрямую не устанавливает обязанность публично-правового образования по возмещению расходов. Такая обязанность и состав расходов могут быть предусмотрены в договоре. | При расторжении контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта другая сторона контракта вправе потребовать возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта. | В случае досрочного расторжения концессионного соглашения concessioner вправе потребовать от концедента возмещения расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения; возмещения расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения осуществляется исходя из размера расходов concessionerа, подлежащих возмещению в соответствии с законодательством РФ в сфере регулирования цен(тарифов) и не возмещенных ему на момент расторжения концессионного соглашения. |

Окончание таблицы Д.1

| | | | | | |
|----|-----------------------|--|---|--|---|
| 16 | Бюджетные ограничения | В договоры, заключенные в целях строительства(реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности для приобретения объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность, подлежащие оплате за счет субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства. | Данная форма ГЧП/МЧП не предполагает бюджетных расходов. Бюджетные ограничения отсутствуют. | В договоры, заключенные в целях строительства(реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности для приобретения объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность, подлежащие оплате за счет субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства. | Специальные бюджетные ограничения отсутствуют. |
| 17 | Правовые риски | К обязательствам сторон могут быть применены нормы о договоре купли-продаже будущей вещи, о договоре простого товарищества. | Специальные правовые риски, свойственные только данному инструменту, отсутствуют. Правовые риски связаны с условиями конкретных проектов. | Правовые риски, как правило, связаны с условиями конкретных проектов. | Существует риск применения судом к отношениям сторон по концессионному соглашению правил о типах договора (например, договор подряда, договор аренды), которым, по мнению суда, в соответствующей части соответствует концессионное соглашение. |

ПРИЛОЖЕНИЕ Е

Прейскурант на платные услуги, оказываемые в «Арена.Север»[30]

| № п/п | Наименование услуги | Единица измерения/Продолжительность посещения | Стоимость (руб.) Без НДС ² |
|-------------------------|---|---|--|
| Занятия на катке | | | |
| 1. | Услуги крытого катка до 22:45 ³ | 1 час | 11000 |
| 2. | Услуги крытого катка до 22:45 ³ | 30 минут | 5500 |
| 3. | Услуги крытого катка до 22:45 ³ | 15 минут | 2750 |
| 4. | Услуги крытого катка ³ с 22:45 до 00:00 | 1 час | 8000 |
| 5. | Услуги крытого катка ³ с 22:45 до 00:00 | 30 минут | 4000 |
| 6. | Услуги крытого катка ³ с 22:45 до 00:00 | 15 минут | 2000 |
| 7. | Услуги крытого катка ³ с 00:00 до 01:00 | 1 час | 5500 |
| 8. | Услуги крытого катка ³ с 00:00 до 01:00 | 30 минут | 2750 |
| 9. | Услуги крытого катка ³ с 00:00 до 01:00 | 15 минут | 1375 |
| 10. | Услуги крытого катка при проведении любительского хоккейного турнира ⁴ до 22:45/после 22:45 | 1 час | 13000/11000 |
| 11. | Доплата за услуги крытого катка при проведении любительского хоккейного турнира ⁵ до 22:45/после 22:45 | 1 час | 2000/3000 |
| 12. | Вход на каток в рамках массовых катаний/взрослый | 1 час | 200 |

¹ Период действия прейскуранта с «27» мая 2019 г. до «20» января 2020г.

² Стоимость услуг для физических лиц и для юридических лиц по договорам возмездного оказания услуг для сотрудников организации.

³ При оказании данной услуги предоставляется 1 (одна) раздевалка. Единовременное количество человек на льду 30 человек.

^{3.1} При оказании данной услуги предоставляется 1 (одна) раздевалка.

⁴ При реализации услуги допускается количество болельщиков не более 200 человек. По возможности предоставляется дополнительная раздевалка. При бронировании данной услуги необходимо письменно уведомить учреждение о проведении мероприятия не позднее чем за 7 дней до даты проведения.

⁵ При реализации услуги допускается количество болельщиков не более 200 человек. По возможности предоставляется дополнительная раздевалка. При бронировании данной услуги необходимо письменно уведомить учреждение о проведении мероприятия не позднее чем за 7 дней до даты проведения.

Продолжение приложенияЕ

| | | | |
|---|--|----------|-------|
| 13. | Вход на каток в рамках массовых катаний/детский ⁶ | 1 час | 100 |
| 14. | Корпоративные катания на коньках ⁷ до 50 человек | 1 час | 12000 |
| 15. | Корпоративные катания на коньках ⁷ до 100 человек | 1 час | 18000 |
| Занятия на спортивных площадках (спортивные корпуса и залы): | | | |
| Зал хореографии^{8,1} | | | |
| 16. | С 8 часов до 18 часов | 1 час | 1000 |
| 17. | С 18 до 24 часов | 1 час | 1500 |
| 18. | С 8 до 24 часов | 30 минут | 750 |
| Универсальный спортивный зал^{8,1} | | | |
| 19. | С 8 до 18 часов | 1 час | 2200 |
| 20. | С 18 до 23 часов | 1 час | 2500 |
| 21. | С 8 до 23 часов | 30 минут | 1250 |
| 22. | С 23 до 24 часов | 1 час | 1500 |
| 23. | С 23 до 24 часов | 30 минут | 750 |

| № п/п | Наименование услуги | Единица измерения/Продолжительность посещения | Стоимость (руб.) в том числе НДС 20% |
|--|---|---|--------------------------------------|
| Скалодром⁹ | | | |
| 24. | Услуги скалодрома ^{3,1} | 1 час | 700 |
| 25. | Услуги скалодрома ^{3,1} | 30 минут | 350 |
| Батутный зал | | | |
| 26. | Услуги батутного зала для спортсменов или тренеров ⁹ | Час | 400 |
| Групповые занятия в батутном зале | | | |
| 27. | Абонемент (4 посещения) ⁷ | 1 час | 2 200 |
| 28. | Абонемент (8 посещений) ⁷ | 1 час | 4 000 |
| 29. | Абонемент (10 посещений) ⁷ | 1 час | 4 700 |
| 30. | Разовое посещение группового занятия ⁷ | 1 час | 650 |

⁶ Для детей в возрасте от 7 до 14 лет (включительно), должен приобретаться детский билет, на основании документа, подтверждающего возраст ребенка (свидетельство о рождении), и в присутствии самого ребенка. Дети до 3-х лет на каток не допускаются.

⁷ Предоставляется доступ на крытый каток только посетителям Заказчика, работает пункт проката коньков, обеспечивается музыкальное сопровождение (по желанию Заказчика по предоставленному плей-листу). Прокат коньков и заточки оплачиваются отдельно.

⁸ Услуга доступна лицам, имеющим спортивный разряд не ниже первого и имеющим рекомендательное письмо от федерации скалолазания Красноярского края

⁹ Услуга предоставляется для спортсменов или тренеров при предъявлении подтверждающих статус документов по дисциплине прыжки на батуте. Количество посетителей от 1-го до 5-и человек. Правила посещения батутного зала регламентирует Публичная оферта спортивного сооружения «Ледовый дворец «Арена.Север» КГАУ «РЦСС».

Продолжение приложенияЕ

| | | | |
|--|---|--------------------|----------|
| 31. | Индивидуальное занятие с инструктором ⁷ | 1 час | 800 |
| Прокат предметов спорта, туризма, игр | | | |
| 32. | Прокат коньков (1 пара) | 1 час | 150 |
| 33. | Прокат шлема (1 штука) | 1 час | 100 |
| 34. | Прокат налокотников (1 пара) | 1 час | 70 |
| 35. | Прокат теннисного стола на 2 человека ¹³ | 1 час | 200 |
| 36. | Прокат инвентаря для настольного тенниса (2 ракетки, 2 шарика) | 1 час | 50 |
| Прочие услуги | | | |
| 37. | Заточка коньков (1 пара) | - | 150 |
| 38. | Оформление клубной карты бонемена 1 штука | - | 50 |
| 39. | Обзорная экскурсия ¹⁰ | посещение | 2000 |
| 40. | Музыкальное сопровождение ¹¹ | 1 час | 1500 |
| 41. | Фотосессия ¹² | 1 час | 2000 |
| 42. | Пресс-центр (проектор, экран) | 1 час | 1200 |
| 43. | Услуги дополнительной раздевалки ¹³ | 1 час | 2000 |
| 44. | Услуги дополнительной раздевалки ¹³ | месяц | 5000 |
| 45. | Услуги детской игровой комнаты ¹⁴ | 1 час/ 30 минут | 1500/800 |
| 46. | Организация мобильной точки продажи с обслуживающим персоналом (1 человек/более 1 человека) ^{14.1} | мероприятие | 600/1000 |

¹⁰ Экскурсии проводятся для групп до 30 человек по предварительной записи. Услуга предоставляется бесплатно по письменному заявлению для дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования.

¹¹ Услуга подразумевает: предоставление и подключение 2 колонок, предоставление и настройку 1 микрофона, работу 1 звукооператора.

¹² Услуга предоставляется по заблаговременному согласованию и при фактической возможности предоставления площадки. Услуга подразумевает: обеспечение доступа на объект лицам заказчика в количестве не более 20 человек в сопровождении профессионального фотографа.

¹³ Услуга предоставляется по заблаговременному согласованию и при фактической возможности предоставления раздевалки.

¹⁴ Услуга предоставляется для группы до 10 детей включительно. В стоимость услуги входит присутствие лица, осуществляющего организацию досуга детей на время отсутствия их родителей. Посетители могут находиться в детской игровой комнате до начала оплаченного часа не более 15 мин., и после окончания оплаченного часа пребывания в детской комнате не более 10 мин. Распитие спиртных напитков запрещено. Услуга не предоставляется в дни проведения спортивно-массовых мероприятий.

^{14.1} Заявка на мобильную точку продаж островного типа осуществляется в письменной форме не менее чем за 3 (три) рабочих дня до начала мероприятия. Услуга оформляется Договором. Стойки и иное оборудование для мобильной точки продаж не предоставляются.

Продолжение приложенияЕ

| № п/п | Наименование услуги | Единица измерения/Продолжительность посещения | Стоимость (руб.) В т.ч. НДС 20% |
|-------------------------|--|---|---------------------------------|
| Занятия на катке | | | |
| 1. | Услуги крытого катка до 22:45 ¹⁵ | 1 час | 11000 |
| 2. | Услуги крытого катка до 22:45 ¹⁶ | 30 минут | 5500 |
| 3. | Услуги крытого катка до 22:45 ¹⁶ | 15 минут | 2750 |
| 4. | Услуги крытого катка с 22:45 до 00:00 ¹⁶ | 1 час | 8000 |
| 5. | Услуги крытого катка с 22:45 до 00:00 ¹⁶ | 30 минут | 4000 |
| 6. | Услуги крытого катка с 22:45 до 00:00 ¹⁶ | 15 минут | 2000 |
| 7. | Услуги крытого катка с 00:00 до 01:00 ¹⁶ | 1 час | 5500 |
| 8. | Услуги крытого катка с 00:00 до 01:00 ¹⁶ | 30 минут | 2750 |
| 9. | Услуги крытого катка с 00:00 до 01:00 ¹⁶ | 15 минут | 1375 |
| 10. | Услуги крытого катка при проведении любительского хоккейного турнира ¹⁷ до 22:45/после 22:45 | 1 час | 13000/11000 |
| 11. | Доплата за услуги крытого катка при проведении любительского хоккейного турнира ¹⁸ до 22:45/после 22:45 | 1 час | 2000/3000 |

¹⁵ Период действия преискуранта с «27» мая 2019 г. до «20» января 2020 г.

¹⁶ При оказании данной услуги предоставляется 1 (одна) раздевалка. Одновременное количество человек на льду 30 человек.

¹⁷ При реализации услуги допускается количество болельщиков не более 200 человек. По возможности предоставляется дополнительная раздевалка. При бронировании данной услуги необходимо письменно уведомить учреждение о проведении мероприятия не позднее чем за 7 дней до даты проведения.

¹⁸ При реализации услуги допускается количество болельщиков не более 200 человек. По возможности предоставляется дополнительная раздевалка. При бронировании данной услуги необходимо письменно уведомить учреждение о проведении мероприятия не позднее чем за 7 дней до даты проведения.

Продолжение приложенияЕ

| | | | |
|---|--|----------|-------|
| 12. | Корпоративные катания на коньках ¹⁹ до 50 человек | 1 час | 12000 |
| 13. | Корпоративные катания на коньках ¹⁹ до 100 человек | 1 час | 18000 |
| Занятия на спортивных площадках (спортивные корпуса и залы): | | | |
| Зал хореографии²⁰ | | | |
| 14. | С 8 часов до 18 часов | 1 час | 1000 |
| 15. | С 18 до 24 часов | 1 час | 1500 |
| 16. | С 8 до 24 часов | 30 минут | 750 |
| Универсальный спортивный зал²⁰ | | | |
| 17. | С 8 до 18 часов | 1 час | 2200 |
| 18. | С 18 до 23 часов | 1 час | 2500 |
| 19. | С 8 до 23 часов | 30 минут | 1250 |
| 20. | С 23 до 24 часов | 1 час | 1500 |
| 21. | С 23 до 24 часов | 30 минут | 750 |
| Скалодром⁴ | | | |
| 22. | Услуги скалодрома ²⁰ | 1 час | 700 |
| 23. | Услуги скалодрома ²⁰ | 30 минут | 350 |
| Батутный зал²¹ | | | |
| 24. | Услуги батутного зала для спортсменов или тренеров ²¹ | Час | 400 |
| Групповые занятия в батутном зале | | | |
| 25. | Абонемент (4 посещения) ⁷ | 1 час | 2 200 |
| 26. | Абонемент (8 посещений) ⁷ | 1 час | 4 000 |
| 27. | Абонемент (10 посещений) ⁷ | 1 час | 4 700 |
| 28. | Разовое посещение группового занятия ⁷ | 1 час | 650 |
| 29. | Индивидуальное занятие с инструктором ⁷ | 1 час | 800 |
| Прокат предметов спорта, туризма, игр | | | |
| 30. | Прокат коньков (1 пара) | 1 час | 150 |
| 31. | Прокат шлема (1 штука) | 1 час | 100 |
| 32. | Прокат налокотников (1 пара) | 1 час | 70 |
| 33. | Прокат теннисного стола на 2 человека ¹³ | 1 час | 200 |

¹⁹ Предоставляется доступ на крытый каток только посетителям Заказчика, работает пункт проката коньков, обеспечивается музыкальное сопровождение (по желанию Заказчика по предоставленному плей-листу). Прокат коньков и заточка оплачиваются отдельно.

²⁰ При оказании данной услуги предоставляется 1 (одна) раздевалка.

²¹ Услуга предоставляется для спортсменов или тренеров при предъявлении подтверждающих статус документов по дисциплине прыжки на батуте. Количество посетителей от 1го до 5и человек. Правила посещения батутного зала регламентирует Публичная оферта спортивного сооружения «Ледовый дворец «Арена.Север» КГАУ «РЦСС».

Окончание приложенияЕ

| | | | |
|----------------------|---|--------------------|----------|
| 34. | Прокат инвентаря для настольного тенниса (2 ракетки, 2 шарика) | 1 час | 50 |
| Прочие услуги | | | |
| 35. | Заточка коньков (1 пара) | - | 150 |
| 36. | Оформление клубной карты /абонемена | Шт. | 50 |
| 37. | Обзорная экскурсия ²² | посещение | 2000 |
| 38. | Музыкальное сопровождение ²³ | 1 час | 1500 |
| 39. | Фотосессия ²⁴ | 1 час | 2000 |
| 40. | Пресс-центр (проектор, экран) | 1 час | 1200 |
| 41. | Услуги дополнительной раздевалки ²⁵ | 1 час | 2000 |
| 42. | Услуги дополнительной раздевалки ²⁵ | месяц | 5000 |
| 43. | Услуги детской игровой комнаты ²⁶ | 1 час/ 30 минут | 1500/800 |
| 44. | Организация мобильной точки продажи с обслуживающим персоналом (1 человек/более 1 человека) ²⁷ | мероприятие | 600/1000 |

²² Экскурсии проводятся для групп до 30 человек по предварительной записи. Услуга предоставляется бесплатно по письменному заявлению для дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования.

²³ Услуга подразумевает: предоставление и подключение 2 колонок, предоставление и настройку 1 микрофона, работу 1 звукооператора.

²⁴ Услуга предоставляется по заблаговременному согласованию и при фактической возможности предоставления площадки. Услуга подразумевает: обеспечение доступа на объект лицам заказчика в количестве не более 20 человек в сопровождении профессионального фотографа.

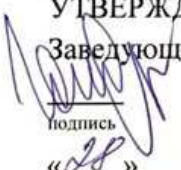
²⁵ Услуга предоставляется по заблаговременному согласованию и при фактической возможности предоставления раздевалки.

²⁶ Услуга предоставляется для группы до 10 детей включительно. В стоимость услуги входит присутствие лица, осуществляющего организацию досуга детей на время отсутствия их родителей. Посетители могут находиться в детской игровой комнате до начала оплаченного часа - не более 15 мин., и после окончания оплаченного часа пребывания в детской комнате не более 10 мин. Распитие спиртных напитков запрещено. Услуга не предоставляется в дни проведения спортивно-массовых мероприятий.

²⁷ Заявка на мобильную точку продаж островного типа осуществляется в письменной форме не менее чем за 3 (три) рабочих дня до начала мероприятия. Услуга оформляется Договором. Стойки и иное оборудование для мобильной точки продаж не предоставляются.

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»



Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой

подпись Е.В. Зандер
инициалы, фамилия
«28» 06 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 - «Государственное и муниципальное управление»
38.03.04.11 - «Региональное управление»

Государственное регулирование в сфере физической культуры и спорта в
субъекте Российской Федерации

Руководитель  05.07.2019 доцент, канд.экон.наук М.Б.Двинский
Выпускник  05.07.2019 Д.А.Кучеров

Красноярск 2019