

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

юридический  
институт  
международного права  
кафедра

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_      \_\_\_\_\_  
подпись      инициалы, фамилия  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_ г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

**41.03.05 Международные отношения**

код – наименование направления

тема

**Международные неправительственные организации и их роль в  
мировой политике.**

Руководитель

\_\_\_\_\_  
подпись, дата

К.Ю.Н. доцент  
должность, ученая степень

В.В. Терешкова  
инициалы, фамилия

Выпускник

\_\_\_\_\_  
подпись, дата

В.А. Чесенко  
инициалы, фамилия

Нормоконтролер

\_\_\_\_\_  
подпись, дата

К.Ю.Н. доцент

В.В. Терешкова  
инициалы, фамилия

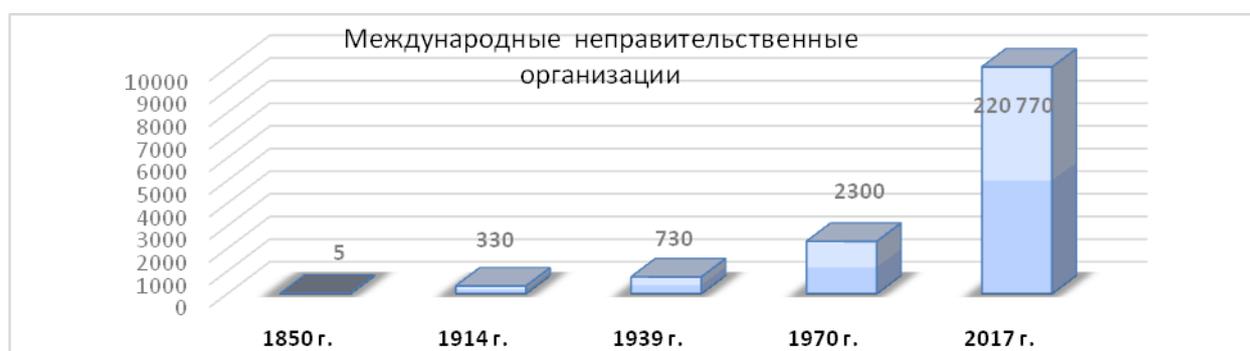
Красноярск 2019

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Глава I. Международные неправительственные организации как субъект международных отношений	
1.1 Понятие и признаки международных неправительственных организаций.....	7
1.2 Правовой статус международных неправительственных организаций.....	15
Глава II. Роль международных неправительственных организаций в современной мировой политике	
2.1 Основные направления деятельности международных неправительственных организаций.....	23
2.2 Влияние международных неправительственных организаций на мировую политику.....	36
Заключение.....	42
Список используемой литературы.....	45

## ВВЕДЕНИЕ

Международные неправительственные организации играют все более заметную роль в современных внешнеполитических отношениях. Со второй половины XX в. В международных отношениях прослеживается тенденция к увеличению численности МНПО и их влияния на мировую политику. Особенностью мировой политики начала XXI в. является возрастание роли и количества международных неправительственных организаций.



Так, если в 1850 г. существовало всего пять международных неправительственных организаций, то в 1914 – 330, в 1939 – 730, в 1970 – 2300. В 2017 году насчитывалось уже 220 770 МНПО<sup>1</sup>.

История деятельности международных неправительственных организаций насчитывает несколько веков. Так, Международный Комитет Красного Креста осуществлял наблюдение еще в датско-прусской войне в 1864 году. Делегаты работали по обе стороны фронта и нередко выступали в качестве посредников между воевавшими сторонами. Во время франко-прусской войны в 1870 г. Комитетом было основано Первое информационное агентство для родственников раненых и попавших в плен солдат. В дальнейшем делегаты комитета оказывали помощь раненым во время русско-турецкой войны (1877-1878), сербско-болгарской войны (1885-1886), балканской войны (1912-1913). Во время Первой мировой войны Комитет безуспешно пытался заставить конфликтующие стороны отказаться

<sup>1</sup> Yearbook of International Organizations: Guide to Global Civil Society Networks. - Munich, 2017. - Vol. 1. В. - 2470 p.

от использования химического оружия. С 2012 года МККК значительно расширил масштабы своей деятельности, отвечая на растущие гуманитарные потребности. Результатом деятельности МККК в 2017г. на территории Донбасса стало восстановление жилья и водоснабжения, экономическое содействие, поддержка охраны и здоровья, восстановление семейных связей, обеспечение доступа к образованию<sup>2</sup>.

Увеличение количества неправительственных международных организаций, а также их возрастающее влияние на международной арене и внутри отдельно взятого государства обусловлено рядом факторов, таких как: возникновение новых проблем глобального характера, для решения которых уже недостаточно возможностей одной или альянса международных организаций. Межправительственные и неправительственные международные организации объединяются в совместном поиске тех или иных вариантов решения глобальных проблем. В частности, МНПО гуманитарной направленности активно сотрудничают с организациями системы ООН, Советом Европы, ОБСЕ, и другими международными межправительственными организациями по вопросам защиты прав человека в мирное время и в период вооруженных конфликтов. МНПО экологического характера принимают активное участие в разработке международных экологических стандартов. МНПО сотрудничают с международными организациями в самых разных сферах, включая вопросы разоружения или разработки типового договора о выдаче.

Несмотря на активную деятельность МНПО, нет единого мнения относительно их статуса и роли на мировой арене, не изучены в полном объеме вопросы международной правосубъектности международных неправительственных организаций.

---

<sup>2</sup>Представительство Донецкой Народной Республики в Совместном Центре Контроля и Координации и в переговорном процессе [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://dnr-sckk.ru/itogi-deyatelnosti-mezhdunarodnogo-komiteta-krasnogo-kresta-za-2017-god/>

В международно-правовой литературе, как отечественной, так и зарубежной, МНПО исследуются достаточно давно<sup>3</sup>. Авторы анализируют сущность, закономерность формирования, статус международных неправительственных организаций. В российской научной доктрине по проблемам МНПО имеется несколько исследований монографического характера Е. Шагабиевой (2010), А. И. Камынина (1992), а также сравнительно небольшое количество научных статей (Э. Н. Николаева, 2009 г., А.О. Наумов, 2008 г., В.Г. Барановский, 2000 г.). Среди зарубежных авторов отметим Ш. Зоргбиб, Б. Пикар П. Отле, Л. Горденкер, Л. Уайт. К сожалению, литература, посвященная статусу и деятельности международных неправительственных организаций немногочисленна, фундаментальные отечественные исследования практически отсутствуют.

Объектом исследования являются отношения, возникающие между государствами и международными неправительственными организациями.

Предмет исследования - деятельность международных неправительственных организаций.

Цель работы – показать особенности статуса и деятельности международных неправительственных организаций и их влияние на международные отношения.

Для достижения указанной цели поставлены следующие задачи:

- раскрыть понятие и признаки международной неправительственной организации;
- рассмотреть классификацию международных неправительственных организаций;

---

<sup>3</sup> Подшибякин С. А. Правовой статус международных неправительственных организаций: диссертация кандидата юридических наук: - Москва, 2004. - 158 с.

Zorgbibe Ch. Les organisations internationales / Zorgbibe Ch. R., - 1991. p. 91-118.

Шагабиева Е. Международные неправительственные организации: их виды, особенности, категории и характеристика. // Власть. - 2010. - №9, - С. 94 – 96.

Braittard Ph., Djalili M.-R. Les relations internationales / Braittard Ph., Djalili M.-R. — P., 1988. — p. 47-50

Николаева Э. Н. Международно-правовые проблемы международных неправительственных организаций: Дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.10 / Николаева Эльвира Николаевна. – Москва, 2001. – 156 с.

- охарактеризовать основы правового статуса и юридическую природу международных неправительственных организаций;
- показать основные направления деятельности международных неправительственных организаций, выделив наиболее эффективные;
- проанализировать роль международных неправительственных организаций в современной мировой политике.

Логика исследования обусловила структуру работы, которая состоит из введения, двух глав, разделенные на параграфы, заключения и списка использованных источников. Первая глава посвящена понятию международных неправительственных организаций и правовому статусу международных неправительственных организаций. Во второй главе рассматриваются основные направления деятельности международных неправительственных организаций, включая их влияние на мировую политику. В заключении подводятся итоги исследования.

В процессе исследования использовались обобщение, сравнение, анализ эмпирических данных, а также методы системного и политологического анализа, сравнительный анализ.

•

## **Глава I. Международные неправительственные организации как субъект международных отношений**

### **1.1 Понятие и признаки международных неправительственных организаций**

Предысторией создания международных неправительственных организаций справедливо считают различного рода международные многосторонние встречи – международные конгрессы и конференции. К XIX веку число конгрессов, конференций и других международных саммитов резко возросло, и они превратились в более устойчивую форму многосторонних неправительственных связей. К концу XIX века было зарегистрировано уже около 1400 международных встреч неправительственного характера<sup>4</sup>.

Связь между укреплением такой формы общения, как международные многосторонние встречи, и последующим появлением международных организаций несомненна, поскольку именно на конгрессах создавались первые МНПО.

В международно-правовых документах термин «международные неправительственные организации» (МНПО) употребляется в отношении организаций, действующих на национальном, субрегиональном, региональном или международном уровнях. При этом определяющим в термине остается слово «неправительственная», которое само по себе является своего рода вызовом, альтернативой понятию «правительственная» организация<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup>Братановский С. Н. Международное право: учебник для юридических вузов и факультетов / С. Н. Братановский. – м.: риор, 2015. – 384 с.

<sup>5</sup> Шагабиева Е. Международные неправительственные организации: их виды, особенности, категории и характеристика. / Е. Шагабиева / Власть. - 2010. - №9, - С. 94 – 96.

Существует несколько подходов к термину «международные неправительственные организации». Первый подход более узкий, по мнению Е.В. Кузнецовой, основан на юридических критериях<sup>6</sup>. Второй подход расширенный, подключающий к ним экономические признаки<sup>7</sup>. И третий подход наиболее широкий, социологический, с позиций которого к международным неправительственным организациям относятся фактически любые коллективные акторы, способные оказывать влияние на международно-политическую систему<sup>8</sup>.

Сторонники первого подхода, как правило, относят к МНПО некоммерческие организации, имеющие консультативный статус при ООН и ее институтах и содействующие международному сотрудничеству. В резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 1296 (XIV) от 23 мая 1968 г.<sup>9</sup>. МНПО определяется как «любая международная организация, учрежденная не на основании межправительственного соглашения.

В данной трактовке к основным признакам МНПО относятся: а) отсутствие целей извлечения прибыли; б) признание по крайней мере одним государством или наличие консультативного статуса при международных межправительственных организациях; в) получение денежных средств более чем из одной страны; г) осуществление деятельности по крайней мере в двух государствах; д) создание на основе учредительного акта.

Еще более узкое понимание МНПО, помимо вышеприведенных признаков, подразумевает содействие международному сотрудничеству, соответствии духу и принципам Устава ООН, на демократических принципах построения и четко определенных программах действия, удаленных от политики, как и на деятельности в более чем двух государствах. С такой

---

<sup>6</sup> Кузнецова, Е. В. Международные неправительственные организации (правовые. вопросы): учеб. пособие для студентов юрид. спец. / Е. В. Кузнецова. – Мн.: БГУ, 2006. – 115 с.

<sup>7</sup> Цыганков П.А. Теория международных отношений: учеб. Пособие / П.А. Цыганков. - М.: Гардарики, 2003. - 590 с.

<sup>8</sup> Geeraerts G. Analyzing Non-State Actors in World Politics [Электронный ресурс] G. Geeraerts - 1995. - Vol. 1, No. 4. - Режим доступа: <http://poli.vub.ac.be/publi/pole-papers/pole0104.htm>

<sup>9</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 23.05.1968 №1296. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.un.org/ecosoc/en/documents/resolutions>

точки зрения к МНПО не относятся многонациональные фирмы и транснациональные корпорации, общественно-политические движения и политические партии, а тем более транснациональные преступные группы и террористические сети.

Другой подход расширяет содержание понятия МНПО, включая в него три категории: природозащитные МНПО; ассоциации частных юридических фирм; организации по правам человека, транснациональные корпорации<sup>10</sup>. Принимая во внимание экономический критерий, некоторые авторы относят к МНПО даже межгосударственные производственные объединения.

Еще одна - социологическая интерпретация понятия МНПО исходит из того, какое место неправительственные объединения занимают в социальной структуре современного мира, и из той роли, которую они играют в происходящих политических изменениях. Понимаемый в этом смысле, термин МНПО включает организации, официально признанные международным сообществом в этом качестве, бизнес-структуры и международные преступные группы и террористические сети.

Дискуссии относительно определения понятия МНПО до сих пор продолжаются. Некоторые специалисты пытаются отнести их к разновидности транснациональных корпораций. Ш. Зоргбиб считает, что термин «международные неправительственные организации» включает три вида организаций и институтов. Силы общественного мнения, не столько «конкурируют» с государствами, сколько оказывают влияние на общественное мнение: политические (Социнтерн), религиозные (Экуменический совет церквей), гуманитарные (Красный Крест)<sup>11</sup>.

По мнению профессора П. А. Цыганкова, международные неправительственные организации - это разновидность международных организаций, которые представляют собой нетерриториальные образования, отвечающие трем критериям:

---

<sup>10</sup> Nau H.R. Perspectives on International Relations: Power, Institutions and Ideas. CQ Press. Washington: DC, 2007. P. 376-379.

<sup>11</sup> Zorgbibe Ch. Les organizations internationales / Zorgbibe Ch. R., - 1991. p. 91-118.

Во-первых, им присущ международный характер состава и целей;

Во-вторых, частный характер учредительства;

В-третьих, добровольный характер деятельности<sup>12</sup>.

Ю. М. Колосов и В. И. Кузнецов определяют международные неправительственные организации как объединение национальных общественных организаций, союзов, групп и отдельных лиц из различных государств, созданное в целях содействия международному сотрудничеству в политической, экономической, культурной, научно-технической и других сферах деятельности человека; это организация, учрежденная не на основании межправительственного соглашения и не ставящая целью извлечение коммерческой прибыли<sup>13</sup>.

По мнению И. Б. Малкиной, международная неправительственная организация – это созданная не на основании межправительственного соглашения, а на основании учредительных документов, зарегистрированных в соответствии с национальным законодательством одного государства, форма объединения представителей общественности различных стран мира, объединенных единой внутренней целью, соответствующей духу и принципам Устава ООН и нормам международного права, не преследующая в своей деятельности извлечения прибыли и коммерческих целей и функционирующая на территории более чем двух государств<sup>14</sup>.

Т.Н. Нешатаева отмечает особый правовой статус, которым в системе ООН обладают международные неправительственные организации, и дает следующее определение международным неправительственным организациям - международные объединения национальных групп, союзов и частных лиц, созданные в целях содействия международному сотрудничеству в политической, экономической, научно-технической, культурной и иных областях человеческой деятельности. К ним относятся,

---

<sup>12</sup> Цыганков П.А. Теория международных отношений: учеб. Пособие / П.А. Цыганков. - М.: Гардарики, 2003. - 590 с.

<sup>13</sup> Кузнецова В. И. Международное право: Учебник / Под ред. Ю. М. Колосова, В. И. Кузнецова. М., 2000. – 284 с..

<sup>14</sup> Малкина И. Б. Международные неправительственные организации в современном международном праве: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 / Малкина Инна Борисовна. – Казань, 2001. – 178 с.

например, Всемирная федерация профсоюзов, Международная амнистия, Пагуошский комитет<sup>15</sup>.

И.Н. Герчикова считает, что международные неправительственные организации представляют собой объединения национальных союзов предпринимателей (ассоциаций и федераций), торговых палат, представителей деловых кругов в целях оказания содействия международному сотрудничеству в экономической, научно-технической областях, в осуществлении деловой практики и, в частности, в коммерческой, финансовой и других сферах. МНПО - это организации, учрежденные на основе собственных уставов и финансируемые за счет взносов своих членов, не ставящие целью своей деятельности извлечение прибыли.

А.И. Камынин предлагает наиболее общее определение: «Международные неправительственные организации - это институционализированная форма осуществляемого на постоянной основе многостороннего международного сотрудничества общественности в различных сферах деятельности. Такие объединения обычно формируются на основе общности или сходства идейно политических, социально-экономических, профессиональных, мировоззренческих и других целей и интересов тех или иных общественных слоев, групп или отдельных лиц по меньшей мере в трех странах»<sup>16</sup>.

Международное признание получило определение МНПО, зафиксированное в резолюции ЭКОСОС № 1296 от 23 мая 1968 г., где сказано, что термин «неправительственная» подразумевает «любую международную организацию, не учрежденную на основании межправительственного соглашения»<sup>17</sup>.

---

<sup>15</sup> Нешатаева Т.Н. Международные организации и право. Новые тенденции в международно-правовом регулировании. М.: Дело, 1999. — 243 с.

<sup>16</sup> Камынин, А. И. Международные неправительственные организации в современных международных отношениях: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.04 / Камынин Александр Игоревич. - Москва, 1992. - 276 с.

<sup>17</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 23.05.1968 №1296. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.un.org/ecosoc/en/documents/resolutions>

В Европейской конвенции о признании правосубъектности международных неправительственных организаций, принятой Советом Европы 24 апреля 1986 г., выделяются три признака МНПО:

- а) некоммерческий характер деятельности;
- б) создание в соответствии с внутренним актом какого-либо государства;
- в) осуществление деятельности в двух и более государствах<sup>18</sup>.

На основании изложенного можно дать следующее определение: международная неправительственная организация - это организация некоммерческого характера, учрежденная не на основании межправительственного соглашения, однако согласно нормативного акта государства-местопребывание для осуществления деятельности в двух и более государствах согласно основным принципам и норм международного права. МНПО составляет объединение национальных общественных организаций двух и более государств для достижения общих целей в международном масштабе. Правительственные структуры также могут принимать участие в деятельности МНПО, но они не играют в них доминирующей роли.

В доктрине международного права делается различие между неправительственными организациями, имеющими конкретных членов, и неправительственными организациями с неопределенным членством.

Большинство неправительственных организаций одинаковы по составу: их членами являются национальные организации или отдельные лица, или те и другие.

Учитывая все это, МНПО условно делят на два типа:

1. МНПО, состоящие из физических лиц. Например, Ассоциация международного права, созданная в Брюсселе в 1873 г., членами которой являются ведущие специалисты в области международного права,

---

<sup>18</sup> Европейская конвенция о признании юридическими лицами международных неправительственных организаций [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.coe.int/ru/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/124>

политические деятели, дипломаты из многих стран мира. Согласно Уставу, Ассоциация международного права призвана способствовать прогрессивному развитию международного права, добросовестному его применению, унификации права и устранению коллизий нормативно-правовых актов в различных странах<sup>19</sup>. Основателями Международного союза криминалистов, образованного в 1889 г., стали известные во всем мире ученые-юристы - профессора Лист, Принс, Ван-Гамель. Основной задачей организации является обсуждение вопросов процессуального характера; международных мер по борьбе с преступностью; вопросов уголовной политики различных государств<sup>20</sup>.

Членами международной неправительственной ассоциации Международное общество за реформу уголовного права являются представители законодательных органов, судьи, юристы, ученые, правительственные должностные лица, сотрудники полиции и исправительных учреждений, которые активно работают над стандартами оправления уголовного правосудия<sup>21</sup>.

2. МНПО, объединяющие национальные неправительственные организации. Примером может служить Международная федерация за права человека, объединившая 184 правозащитных организаций в более чем 100 странах. Целью объединения является оказание поддержки этим организациям. Организация проводит свою деятельность в следующих направлениях: укрепление международных и региональных механизмов защиты, защита правозащитников, защита прав женщин, содействие отправлению правосудия и борьба с безнаказанностью, борьба за соблюдение прав человека и законности во время конфликтов, защита прав мигрантов<sup>22</sup>.

---

<sup>19</sup> Устав Ассоциации международного права [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.ila-hq.org/index.php/about-us/aboutus2>

<sup>20</sup> Международный Союз криминалистов. Русская группа. Протоколы заседаний комитета 12 – 22, 30 марта и 5 апреля 1901 года // Журнал Министерства Юстиции. – СПб., 1901. – № 8 (Октябрь). – С. 351 – 359.

<sup>21</sup> <http://www.isrcl.com/>

<sup>22</sup> Международная федерация за права человека: официальный сайт [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.fidh.org/en/about-us/What-is-FIDH/>

Однако встречаются и иные типы членства. Так, например, членство Межпарламентского союза настолько необычно, что принято считать его международной ассоциацией полуофициального характера. Членами этой организации являются национальные парламентские группы, состоящие из добровольно объединившихся членов парламентов этих государств. Представители парламентских групп, участвующие в работе союза, выступают от себя лично, а не от имени национальной группы или парламента<sup>23</sup>.

Некоторые неправительственные организации не имеют фиксированного членства; существуют лишь регистрационные центры этих организаций в различных странах.

Нередко в одной и той же неправительственной организации встречается членство нескольких категорий. Международная ассоциация социального обеспечения имеет, например, действительных (полноправных) и ассоциированных (с правом совещательного голоса) членов.

Таким образом, международные неправительственные организации имеют некоммерческий характер, созданы в соответствии с внутренним актом какого-либо государства для осуществления деятельности в двух и более государствах согласно основным принципам и нормам международного права.

---

<sup>23</sup> Абашидзе А. Х. Неправительственные организации: международно-правовые аспекты: учебное пособие / Абашидзе А.Х., Урсин Д.А. - М.: Изд-во РУДН, 2002.

## 1.2 Правовой статус международных неправительственных организаций

До настоящего времени не решен вопрос о правовом статусе МНПО.

В российской доктрине международного права преобладает мнение о том, что МНПО не являются субъектами международного права, однако вполне могут выступать в качестве субъектов международно-правовых отношений<sup>24</sup>. Как отмечает Г.В. Игнатенко, основное свойство субъекта международного права является юридическая способность к самостоятельным международным действиям, включая создание согласованных международно - правовых норм, к независимому осуществлению прав и обязанностей, установленных этими нормами<sup>25</sup>.

Г. И. Тункин предлагал пересмотреть доктрину международной правосубъектности, разделив ее субъекты на две категории. К первой, как полагал он, следует отнести тех, кто непосредственно участвует в создании норм международного права, а также в обеспечении их соблюдения. Это прежде всего государства и международные организации. Ко второй категории субъектов международного права Г. И. Тункин предлагал отнести индивидов и международные неправительственные организации, которые являются «носителями прав и обязанностей непосредственно в силу норм международного права»<sup>26</sup>.

Я. В. Захарова, которая одна из первых в советской юридической науке выступила против традиционных подходов к вопросам международной правосубъектности, настаивала, что «качество правосубъектности приобретается вне зависимости от величины круга правоотношений, в

---

<sup>24</sup> Николаева Э. Н. Международно-правовые проблемы международных неправительственных организаций: Дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.10 / Николаева Эльвира Николаевна. – Москва, 2001. – 156 с.

<sup>25</sup> Игнатенко Г.В. Международное право: Учебник для вузов / Отв. ред. проф. Г.В. Игнатенко и проф. О.И. Тиунов. 4-е изд., перераб. и доп. -М.: 2006. - 720 с.

<sup>26</sup> Тункин, Г. И. Международное право: наследство XX века / Г. И. Тункин // Российский ежегодник международного права. - СПб.: Россия - Нева, 1994. – С. 7 – 23.

которых оно участвует или может участвовать. Достаточно наличия одного такого правоотношения, чтобы приобрести качество правосубъектности»<sup>27</sup>.

Г. В. Игнатенко разграничивает правосоздающих субъектов и правоприменяющих субъектов. Субъекты правосоздающие и вместе с тем правоприменяющие, так как кто участвует в нормотворческом процессе, не может быть в стороне от практики применения норм. К этой категории относятся государства, международные организации. Субъекты правоприменяющие, но не обладающие нормотворческой способностью. Эта категория включает индивидов, юридические лица и неправительственные организации<sup>28</sup>.

По мнению Т. Н. Нешатаевой международные неправительственные организации, согласно современному международному праву могут иметь различный объем правоспособности, но они не принимают непосредственного участия в международном нормотворческом процессе, хотя зачастую оказывают на него интенсивное опосредованное влияние. В то же время данные субъекты международного права обладают другими элементами правосубъектности - принимают участие в реализации международно-правовых норм (правоприменении) и способны участвовать в мерах, направленных на ее защиту (международном принуждении).<sup>29</sup> В общем случае, международные неправительственные организации не обладают международной правосубъектностью, так как их членами не являются государства, а только государства могут наделять международные организации правосубъектностью. Единственным исключением является Международная организация Красного Креста и Красного Полумесяца, которая признается вторичным субъектом международного права, так как она была наделена этим качеством государствами<sup>30</sup>.

---

<sup>27</sup> Захарова Н.В. Индивид – субъект международного права / Н.В. Захарова / Советское государство и право. – М., 1989. – № 11. – 118 с.

<sup>28</sup> Игнатенко, Г.В. Международное право: учеб. / Г.В. Игнатенко. - М.: НОРМА-ИНФРА, 1999. - 584 с.

<sup>29</sup> Нешатаева Т.Н. Международные организации и право. Новые тенденции в международно-правовом регулировании / Нешатаева Т.Н. - М.: Дело, 1998. - 272 с.

<sup>30</sup> Хохлышева О. О. Международное публичное право / О. О. Хохлышев — Н.Новгород, 2005. — с. 64

В современном международном праве технологии подготовки международных нормативных актов все более совершенствуются, что является дополнительным доказательством того, что международное нормотворчество перестало быть сферой исключительной компетенции основных субъектов международного права, какими являются государства. Все большее количество исследователей отмечают увеличение «диверсификации нормотворческого процесса», его плюрализм, который проявляется, прежде всего, в расширении круга его участников<sup>31</sup>.

Учитывая практический вклад МНПО в развитие современных международных отношений и права, целесообразно признать их субъектами международного права со специальной, присущей только им правосубъектностью<sup>32</sup>.

МНПО поддерживают связи с международными межправительственными организациями, получая при них консультативный статус. Консультативный статус – это статус, присваиваемый сообществом ООН неправительственным организациям. Консультативный статус при Экономическом и социальном совете ООН присваивается на основании Устава ООН решением Экономического и социального совета организациям, заинтересованным в вопросах, находящихся в сфере компетенции Совета. Консультативный статус при ЭКОСОС позволяет неправительственным организациям участвовать в конференциях и встречах ООН, выступать с письменными заявлениями и докладами, проводить семинары в зданиях ООН. В системе ООН такой статус предоставляют как сама ООН, так и все ее специализированные организации, за исключением Всемирного почтового союза. Отношения ООН с МНПО регламентируются резолюцией ЭКОСОС 1296 от 23 мая 1968 г. «Мероприятия по консультациям с

---

<sup>31</sup> Kohona Palitha T. B. The Role of Non-State Entities in the Making and Implementation of International Norms // Journal of World Investment. 2001. Vol. 2. P. 263– 274; Participation des personnes privées a l'elaboration des normes internationales / P. Daillier, A. Pellet (ed.) // Droit International Public. 7 ed. P., 2002. P. 652–656.

<sup>32</sup> Крылов П.Б. Правотворческая деятельность международных организаций / Крылов Н.Б.; Отв. ред.: Лукашук И.И. - М.: Наука, 1988. - 170 с.

неправительственными организациями»<sup>33</sup>. Установлены две категории консультативного статуса. К первой категории относится общий консультативный статус, который предоставляется тем международным неправительственным организациям, которые наиболее широко связаны своей деятельностью с ЭКОСОС. Как правило, это крупные, признанные неправительственные организации со значительным географическим охватом. Международные неправительственные организации, имеющие общий консультативный статус, обладают наибольшим объемом прав. Вторая категория включает специальный консультативный статус который предоставляется организациям, обладающим только специальной компетенцией, лишь в ограниченной степени связанной с ЭКОСОС<sup>34</sup>.

Неправительственное движение представляет собой огромное число разнообразных, неоднородных и неравнозначных организаций, стремящихся приобрести определенные международные права и обязанности, получив консультативный статус при межправительственной организации. В настоящее время специализированными учреждениями системы ООН, поддерживающими отношения с МНПО, выработаны собственное понятие МНПО, порядок установления консультативных отношений и различные характеристики, которыми должны обладать МНПО для получения консультативного статуса. Уровень требований к неправительственным организациям, стремящимся получить консультативный статус в различных межправительственных организациях, неодинаков. Многие МНПО заключают соглашения о консультативных отношениях и получают консультативный статус одновременно при нескольких специализированных учреждениях системы ООН.

Процедура получения МНПО консультативного статуса при межправительственной организации бюрократична и длительна. В целях освобождения межправительственных организаций от дополнительной

---

<sup>33</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 23.05.1968 №1296. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.un.org/ecosoc/en/documents/resolutions>

<sup>34</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 23.05.1968 №1296. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.un.org/ecosoc/en/documents/resolutions>

загруженности, связанной с процедурой рассмотрения документов МНПО о предоставлении консультативного статуса, а также для осуществления единообразного регулирования правового положения и деятельности МНПО, целесообразно принять международный акт в форме резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, содержащей единые для всех учреждений системы ООН понятие МНПО, требования, необходимые им для получения того или иного вида консультативного статуса, а также объем прав и обязанностей, предоставляемых им при получении консультативного статуса. Помимо этого, в резолюции, должно быть предусмотрено положение о том, что МНПО, имеющее консультативный статус при одном из специализированных учреждений ООН, может поддерживать консультативные отношения со всеми остальными учреждениями системы ООН без получения дополнительного консультативного статуса при каждом из них.

Из специализированных учреждений наиболее тесно сотрудничает с МНПО ЮНЕСКО, которая устанавливает три категории консультативного статуса: А — консультативная и сотрудничающая, В — информационная и консультативная и С — категория взаимной информации. Предусмотрена возможность самой ЮНЕСКО создавать МНПО, а также оказывать им финансовую помощь. Положения об отношениях между ЮНЕСКО и МНПО были сформулированы в Уставе ЮНЕСКО<sup>35</sup>. Согласно п. 4 ст. 10 Устава ЮНЕСКО, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры может принимать надлежащие меры для организации консультаций и обеспечения сотрудничества с международными неправительственными организациями, занимающимися вопросами, входящими в круг ее ведения, а также возлагать на них конкретные поручения. Это сотрудничество может также осуществляться путем участия

---

<sup>35</sup> Устав Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, 16.11.1945г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://unesdoc.unesco.org/images/0012/001255/125590r.pdf>

представителей указанных организаций в работе консультативных комитетов, созданных Генеральной конференцией<sup>36</sup>.

Руководствуясь этими положениями, ЮНЕСКО установила официальные отношения на трех различных уровнях или в рамках трех различных категорий примерно с 580 неправительственными организациями<sup>37</sup>.

В 2011 г. ЮНЕСКО приняла новые «Директивы о партнерстве ЮНЕСКО с неправительственными организациями». В соответствии с ними может выделяться несколько типов партнерства:

консультативное партнерство

ассоциативное партнерство (только на основе консультативного статуса от 2 лет)<sup>38</sup>.

Международная астронавтическая федерация (МАФ) имеет консультативный статус при ЮНЕСКО и ЭКОСОС, а также статус наблюдателя в Комитете ООН по космосу. Начиная с 1959 года, Федерация проводит ежегодные астронавтические конгрессы, в которых принимают участие крупные ученые и специалисты многих стран. По результатам конгрессов публикуются их материалы, а также множество научных исследований, справочных, библиографических и других трудов<sup>39</sup>.

Консультативные связи МНПО устанавливают также с региональными межправительственными организациями. Например, при Совете Европы консультативный статус имеют более 400 МНПО. С 2005 года они составляют Конференцию МНПО, которая была признана в качестве института Совета Европы. Конференция представляет гражданское общество в «четырёхстороннем диалоге» с Комитетом министров, Парламентской ассамблеей, а также с Конгрессом местных и региональных властей Совета

---

<sup>36</sup> Устав Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, 16.11.1945г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://unesdoc.unesco.org/images/0012/001255/125590r.pdf>

<sup>37</sup> Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры.: официальный сайт [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://ru.unesco.org/>

<sup>38</sup> Новые Директивы, касающиеся партнерства ЮНЕСКО с неправительственными организациями: [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://unesdoc.unesco.org/images/0021/002112/211282r.pdf>

<sup>39</sup> Международная астронавтическая федерация (МАФ): официальный сайт [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.iafastro.org/>

Европы. Конференция МНПО выступает руководящим органом, представляющим МНПО, наделенные статусом участника, и в качестве такого она определяет общую линию действий, необходимую для участия в «четырёхстороннем диалоге» Совета Европы, следит за надлежащим соблюдением статуса участника и тем самым содействует укреплению политической роли гражданского общества в Совете Европы. Конференция принимает решения в отношении направлений проводимой политики, а также определяет и принимает программы действий<sup>40</sup>.

Основные права международных неправительственных организаций следующие:

1. право на участие в создании международно-правовых норм;
2. право органов организации пользоваться определенными властными полномочиями, в том числе право на принятие решений, обязательных для исполнения;
3. право пользоваться привилегиями и иммунитетами, предоставленными как организации, так ее сотрудникам;
4. право рассматривать споры между участниками, а в некоторых случаях и с не участвующими в данной организации государствами<sup>41</sup>.

В орбиту международного права, наряду с международными межгосударственными отношениями, входят международные отношения негосударственного характера – между юридическими и физическими лицами различных государств (так называемые отношения с «иностранным элементом» или с «международным элементом»), а также с участием международных неправительственных организаций и международных хозяйственных объединений<sup>42</sup>.

На основании изложенного можно сделать вывод: в настоящее время в международном праве нет норм, которые официально бы признали

---

<sup>40</sup> Совет Европы: официальный сайт [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.coe.int/ru/>

<sup>41</sup> Шлянцев Д. А. Международное право: учеб. пособие. / Д. А. Шлянцев. – М.: Юстицинформ, 2006. – 256 с.

<sup>42</sup> Хлестов О.Н. Международное право и Российская Федерация / О.Н. Хлестов / Московский журнал международного права. - 1994. - № 4. – С. 57-59.

международную правосубъектность МНПО, с другой стороны, отсутствуют нормы, отрицающие способность МНПО быть субъектом международного права и международных отношений. В доктрине отсутствует единая отработанная терминология, позволяющая выделить из многочисленных категорий общественных организаций международную неправительственную.

Поэтому, нецелесообразно утверждать, что международные неправительственные организации не являются субъектами международного права, поскольку они обладают всеми общесубъектными свойствами, которыми обладают остальные субъекты международного права. Иными словами, МНПО обладают способностью участвовать в международных отношениях, регулируемых международным правом, имеют возможность реализации своих прав и обязанностей. Наделение МНПО консультативным статусом позволяет говорить о включении МНПО в круг субъектов международного права с ограниченным объемом правосубъектности.

## **Глава II. Роль международных неправительственных организаций в современной мировой политике.**

### **2.1 Основные направления деятельности международных неправительственных организаций.**

Современная политическая картина мира непрерывно изменяется. В последнее время характеризуется все более явным возрастанием количества международных неправительственных организаций. Проанализировав направления деятельности различных МНПО, можно сделать вывод, что преобладающее количество МНПО созданы с целью решения конкретных проблем.

МНПО традиционно участвуют в правотворческом процессе, влияя на позицию государств, разрабатывая проекты международных договоров и соглашений. Так, в течение последних сорока лет экологические МНПО принимали участие в подготовке важнейших международных договоров по защите окружающей среды. В частности, под эгидой Всемирного фонда дикой природы разработан Киотский протокол (1997 год)<sup>43</sup>, Конвенция о биологическом разнообразии (2000 год)<sup>44</sup>, Рамсарская конвенция об охране заболоченных территорий международного значения в качестве мест обитания водоплавающих птиц (1971 г.)<sup>45</sup>. Фонд оказывал содействие при разработке Конвенции 1973 г. о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения<sup>46</sup>. Международная

---

<sup>43</sup> Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата: [Электронный ресурс] // Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/kyoto.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/kyoto.shtml)

<sup>44</sup> Конвенция о биологическом разнообразии: [Электронный ресурс] // Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/biodiv.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/biodiv.shtml)

<sup>45</sup> Рамсарская конвенция об охране заболоченных территорий международного значения в качестве мест обитания водоплавающих птиц: [Электронный ресурс] // Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/waterfowl.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/waterfowl.shtml)

<sup>46</sup> Конвенция 1973 г. о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения: [Электронный ресурс] // Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/cites.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cites.shtml)

правовая ассоциация, созданная в 1873 г. в качестве международной неправительственной организации по вопросам охраны окружающей среды, принимала участие в разработке ряда международных конвенций по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, проводит исследования по юрисдикции прибрежных государств в случае загрязнения морей, по охране окружающей среды. В частности, эта организация участвовала в разработке Конвенции по защите культурного наследия подводного мира, а также в разработке Хельсинской конвенции по охране и использованию трансграничных вод и международных озер.

Некоторые МНПО занимаются неофициальной кодификацией международного права<sup>47</sup>. Существенный вклад в дело неофициальной кодификации и прогрессивного развития международного права вносит Институт международного права, учрежденный в 1873 г. в Бельгии. Многие положения, сформулированные Институтом, позднее были закреплены в международных договорах. К примеру, институт принял декларацию международных прав человека на Нью-Йоркской пленарной сессии в 1929 году. В декларации рассматривались права на эмиграцию, въезд и убежище, проблемы беженцев, лиц без гражданства и изгнанников. Исследования института были учтены в работе конференций Лиги Наций по кодификации в Гааге в 1930 и 1931 гг. В 1904 г. эта организация получила Нобелевскую премию мира как "одна из первых в мире организаций, определивших принципы международного права, предпринявших его кодификацию и предложивших пути решения международных проблем". При активном участии Международный комитет Красного Креста (МККК) были разработаны Женевские конвенции 1949 г. о защите жертв войны и Дополнительные протоколы к ним<sup>48</sup>. Наиболее значимым событием международной жизни последнего времени, в которой принимали участие гуманитарные МНПО, стала инициированная рядом крупных

---

<sup>47</sup> Подшибякин С. А. Правовой статус международных неправительственных организаций: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 / Подшибякин Сергей Александрович. - Москва, 2004. - 158 с.

<sup>48</sup> Женевские конвенции 1949 г. о защите жертв войны и Дополнительные протоколы к ним: [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.un.org/ru/humanitarian/law/geneva.shtml>

неправительственных организаций Международная кампания по запрещению противопехотных мин<sup>49</sup>, позволившая спасти миллионы жизней в разных уголках планеты. Соответствующий договор уже подписали более 150 государств. К сожалению, ряд крупных держав, в том числе Россия, США, Китай, и Индия, пока воздерживаются от этого шага.

Возрастает роль МНПО в обеспечении соблюдения норм международного права. В качестве примера можно назвать деятельность МККК, основная задача которого состоит в наблюдении за выполнением норм международного гуманитарного права. Так, в ходе ирано - иракской войны правительство Ирака обвинило Иран в нарушении Женевской конвенции об обращении с военнопленными. Так же правительство Ирака попросило Генерального секретаря ООН послать в Иран миссию по установлению соответствующих фактов. По завершении миссии ООН МККК продолжал наблюдение за применением норм гуманитарного права сторонами этого конфликта. Ряд МНПО осуществляет мониторинг за соблюдением международных обязательств в области прав человека и демократии. Например, Международная амнистия<sup>50</sup> начала кампанию «За достойное отношение!» направлена на то, чтобы положить конец бедности во всём мире и добиться признания и защиты прав бедных.

МНПО осуществляют функции международного контроля, создавая специальные следственные комиссии. Так, по инициативе Международной ассоциации юристов-демократов были созданы Международная комиссия по расследованию преступлений США в Индокитае в 1970 году, Международная комиссия по расследованию преступлений Израиля на оккупированных арабских территориях. В последние годы ряд МНПО, например, Международная амнистия, создавали специальные следственные

---

<sup>49</sup> Конвенция о запрещении противопехотных мин от 3 декабря 1997 года, Оттава: [Электронный ресурс] // URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/mines\\_convention.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/mines_convention.shtml).

<sup>50</sup>Международная амнистия: официальный сайт [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://amnesty.org.ru/>

комиссии для расследования положения с правами человека в Чили, Руанде, Гаити<sup>51</sup>.

МНПО регулярно направляют общую и частную информацию государствам и межправительственным организациям, и их органам в сфере своей деятельности. Они также распространяют информацию, полученную от межправительственных организаций. Важной областью работы гуманитарных МНПО является предоставление информации мировому сообществу о положении дел в регионах гражданских конфликтов и условиях размещения беженцев, а также обеспечение безопасности пострадавшего от войны населения. Активисты гуманитарных МНПО помогают вернуться к мирной жизни лицам, пережившим вооруженные конфликты, и выступают посредниками между противниками. Особо важную роль играют МНПО в распространении знаний о правах человека.

Значительное влияние МНПО оказывают на формирование международного общественного мнения и выработки повестки дня мировой политики. Именно неправительственные организации доводят до сведения правительств и мировой общественности нужды и населения, осуществляют гражданский контроль за деятельностью государственных органов и содействуют активному участию масс в общественно-политической жизни на локальном и международном уровнях. Неправительственные организации проводят анализ и экспертную оценку самых разных проблем и помогают осуществлять контроль за выполнением международных соглашений<sup>52</sup>. Проводят мониторинг выборов, способствуют формированию гражданского общества в постконфликтных регионах.

Экологические МНПО активно и порой весьма успешно занимаются лоббированием правительств, транснациональных корпораций и межгосударственных структур, так как одной из их главных задач является

---

<sup>51</sup> Камынин, А. И. Международные неправительственные организации в современных международных отношениях: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.04 / Камынин Александр Игоревич. - Москва, 1992. - 276 с.

<sup>52</sup> Малкина И. Б. Международные неправительственные организации в современном международном праве: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 / Малкина Инна Борисовна. – Казань, 2001. – 178 с.

оказание давления на более влиятельных и могущественных акторов мирополитической системы с целью изменения политики в отношении окружающей среды. Например, известная организация «Гринпис» оказывает давление на «сочувствующих» в правительстве, парламенте, деловых кругах выбранной страны, грамотно освещает акции в локальной и мировой прессе. Для проведения политики организация использует разные методы от тщательной разработки символики акции до подбора фотогеничных исполнителей. Некоторые организации вырабатывают политику и стратегию которые представляют в качестве образца. Так, Гринпис выработал и широко разрекламировал собственные моральные принципы в отношении норм экологического поведения. Однако отметим, что «безапелляционно навязывают свои экологические идеалы каждому человеку на планете»<sup>53</sup>.

Правозащитные организации занимаются распространение информации, касающейся нарушений прав человека с целью привлечения внимания посредством СМИ мировой общественности к конкретным проблемам. Например, насилие в отношении женщин и детей, этические проблемы новых репродуктивных технологий, нарушения прав мигрантов.

Ряд международных региональных организаций, в частности, Совет Европы, Организация американских государств (ОАГ), Африканский союз осуществляют активное сотрудничество с МНПО. Такое сотрудничество основывается на международно-правовых документах, разрабатываемых в рамках ММПО. Возможность установления взаимоотношений с международными неправительственными организациями предусматривается в учредительных актах многих международных межправительственных организаций. Так, ст. 71 Устава ООН предусматривает, что ЭКОСОС уполномочивается проводить консультации с неправительственными организациями, заинтересованными в вопросах, входящих в его

---

<sup>53</sup>Greenpeace: официальный сайт [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.greenpeace.org/russia/ru/about/history/>

компетенцию<sup>54</sup>. Согласно ст. 12 Устава Международной организации труда (МОТ данная организация может, если сочтет это желательным, принимать любые соответствующие меры для совещания с признанными неправительственными международными организациями, включая предпринимательские, рабочие, сельскохозяйственные и кооперативные международные организации<sup>55</sup>. В соответствии со ст. 11 Устава ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) она может принимать надлежащие меры для организации консультаций и обеспечения сотрудничества с международными неправительственными организациями, занимающимися вопросами, входящими в круг ее ведения, а также возлагать на них конкретные поручения<sup>56</sup>. Статья 1 Устава Международного союза электросвязи устанавливает одной из целей деятельности данной организации содействие на международном уровне более общему подходу к разносторонним вопросам электросвязи в том числе путем сотрудничества с теми неправительственными организациями, которые связаны с электросвязью<sup>57</sup>.

Большинство неправительственных организаций по своей специфике созданы для решения конкретных проблем. В зависимости от предмета и сферы деятельности все организации можно разделить на несколько групп: экологические МНПО такие как «Гринпис», Всемирный фонд дикой природы; гуманитарные МНПО, направленные на помощь людям, оказавшимся в безвыходной ситуации, относятся Международный Комитет Красного Креста и Красного Полумесяца, общество «Врачи без границ», а также МНПО, работающие в сфере защиты прав человека. Это «Международная Амнистия», «Хьюман РайтсУотч» и др. Также выделяют

---

<sup>54</sup>Устав Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, 16.11.1945г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://unesdoc.unesco.org/images/0012/001255/125590r.pdf>

<sup>55</sup> Устав Международной организации труда от 1919 г. / Международное публичное право: Сб. документов / Под ред. К.А. Бекашева и Д.К. Бекашева. — М., 2009. — 278 с.

<sup>56</sup>Устав Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, 16.11.1945г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://unesdoc.unesco.org/images/0012/001255/125590r.pdf>

<sup>57</sup> Колосов Ю. М. Устав Международного союза электросвязи от 22 декабря 1992 г. / Действующее международное право / Под. ред. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. — М., 1997. — Т. 3. — 256 с.

религиозные – Всемирный Совет Церквей, спортивные – Международный Олимпийский Комитет, и научные – Пагуошское движение, Римский клуб.

Гуманитарные неправительственные организации оказывают гуманитарную помощь и поддерживают беженцев и пострадавших от войн и стихийных бедствий. Множество организаций гуманитарного характера существуют уже довольно долго. Зарождение международных неправительственных организаций принято отсчитывать со времени основания в 60-х годах XIX в. Международного Комитета Красного Креста, который внес неопределимый вклад в составление правил поведения в ходе боевых действий, которые действуют до сих пор. С начала XXI в. гуманитарные МНПО работают во всех горячих точках мира. Одним из основных направлений их работы является предоставление информации миру о конфликтных событиях и условиях размещения беженцев, а также обеспечение безопасности пострадавшего населения. Особое внимание в работе гуманитарных МНПО уделяется благотворительной помощи. В зависимости от ситуации это могут быть продукты питания, предметы первой необходимости, медикаменты и другое, необходимое для поддержания жизни. Почти все неправительственные организации осуществляют психологическую помощь пострадавшим и их семьям.

Деятельность гуманитарных организаций вызывает критику со стороны как государств, так и других международных и международных неправительственных организаций. И данная критика, в ряде случаев обоснована<sup>58</sup>. Во-первых, руководителям гуманитарных программ достаточно трудно контролировать финансовые потоки. В результате чего финансовая помощь не доходит до конкретного адресата, что не только не снижает напряженность вооруженного конфликта, а затягивает военные конфликты<sup>59</sup>.

---

<sup>58</sup>Как NGO «помогают» в гуманитарных кризисах: [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://vif2ne.ru:2020/vstrecha/forum/arhprint/6107>.

<sup>59</sup> Кольяр К. Международные организации и учреждения / К. Кольяр. М.: Изд-во «Прогресс», 1972. - 473 с.

Некоторые гуманитарные организации оказывают медицинские услуги, такие как оказание первой помощи пострадавшим во время стихийных бедствий и военных конфликтов, борьба с ВИЧ/СПИД и туберкулезом. И их роль трудно недооценить. Каждый день они спасают тысячи жизней и помогают обездоленным во всем мире. Например, военные конфликты в Косово, Боснии, Конго и Дарфуре, или, к примеру, азиатское цунами в 2004 г. На мировой арене МНПО гуманитарной направленности активно сотрудничают с организациями системы ООН и другими международными структурами.

В сфере защиты окружающей среды активно участвуют экологические международные неправительственные организации реализую множество программ. Большинство международных неправительственных организаций, действующих в сфере охраны окружающей среды, занимаются вопросами охраны отдельных природных объектов или природных ресурсов. Особо следует отметить Международный совет по охране птиц, созданный в 1922 году, участниками которой являются 55 стран. Согласование между отдельными странами всех вопросов по охране птиц взяла на себя эта организация. Совет рекомендовал каждой стране иметь по одной характерной для нее и безусловно охраняемой «национальной» птице. Среди «национальных» птиц известны такие как киви – в Новой Зеландии, ласточка-касатка – в Эстонии, эму – в Австралии, белоголовый орлан – в США. К сожалению, МНПО констатировали, что США не удалось сохранить прежнюю численность этих птиц, так как они ежегодно погибают от ядохимикатов<sup>60</sup>. Всемирное общество защиты животных, созданное в 1981 году, активно помогает оказавшимся в беде животным. Например, пострадавшим во время стихийных бедствий или войн. Дикие и сельскохозяйственные животные часто страдают от последствий стихийных бедствий. Одними из таких бедствий стали землетрясения на Гаити, когда

---

<sup>60</sup> Балашенко С.А. Международно-правовая охрана окружающей среды и права человека: учебное пособие / С. А. Балашенко, Т. И. Макарова. - Минск: World Wide Printing, 1999. – 74 с.

ВОЗЖ вместе с другими зоозащитными организациями участвовала в обеспечении пострадавших животных убежищем, медицинской помощью и питанием. Кроме того, ВОЗЖ финансирует и поддерживает мобильные клиники для стерилизации бездомных собак и кошек, особенно в странах с жестокими или неэффективными методами регулирования численности бездомных животных.

Среди международных неправительственных организаций по охране окружающей среды активную деятельность ведет Международный Союз по охране природы и природных ресурсов, созданный в октябре 1948 г. во французском городе Фонтенбло при активном содействии ЮНЕСКО. Статья 1 Устава Международного Союза гласит, что Союз содействует сотрудничеству между национальным, правительствами и международными организациями, а также между отдельными лицами по вопросам охраны природы и защите природных ресурсов<sup>61</sup>. Членами этой организации являются страны, международные и национальные ассоциации и организации, занимающиеся международным сотрудничеством по охране природы. В настоящее время число членов организации превышает 500<sup>62</sup>.

Действия экологов, порой радикальные, создают весьма противоречивую репутацию международных экологических неправительственных организаций. Зачастую природоохранные МНПО воспринимаются не как реальные защитники окружающей среды, а как возмутители общественного спокойствия. Так, например, сегодня число противников «Гринпис» едва ли не меньше, чем его сторонников. Среди первых - оставшиеся без работы и средств к существованию норвежские китобои, канадские дровосеки, работники различных компаний, разоренных «Гринписом», общественные и политические деятели, пострадавшие из-за глобальных кампаний против охоты на животных и многие другие. «Гринпис» давно превратился в преуспевающего экономического гиганта и

---

<sup>61</sup> Устава Международного Союза по охране природы и природных ресурсов: [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901941373>

<sup>62</sup> Гетьман-Павлова И.В. Международное право: учебник для бакалавров / И. В. Гетьман-Павлова. - М.: Юрист, 2006. - 729 с.

строго иерархичную, выстроенную по образцу военных формирований глобальную структуру со спецотрядами и подразделениями поддержки, униформой, автономными средствами коммуникации. Подобная организация работы позволяет решать поставленные задачи с высокой долей эффективности<sup>63</sup>.

Существуют и другие примеры крайне неоднозначной деятельности международных экологических МНПО. Вместе с тем вклад глобальных неправительственных организаций в дело защиты окружающей среды и сохранения биоразнообразия на планете невероятно велик. Располагающие значительными человеческими и финансовыми ресурсами, они вполне могут считаться состоявшимися игроками на мировой арене, игроками, которые порой вступают в конфронтацию с правительствами великих держав. На наш взгляд многие экологические МНПО такие организации как «Гринпис», «Друзья Земли», Всемирный фонд дикой природы оказывают эффективное воздействие на решение спектра глобальных проблем человечества.

Еще одной влиятельной группой глобальных МНПО являются правозащитные структуры. Стихийное развитие неправительственных правозащитных организаций приходится на последние 30 - 40 лет, хотя они сопровождали создание международной инфраструктуры защиты прав человека от середины XX века<sup>64</sup>. Организации, возлагавшие на себя задачи, которые не выполняла по отношению к гражданам власть, например, помощь бедным. Подобные организации появились в далекой древности, когда такую деятельность проводили религиозные и благотворительные общества. Со временем, когда права человека были сформированы как социальный институт, как юридическая и общественная реальность, появились организации, которые, с одной стороны, критиковали правительства за противоправные действия, нарушающие законодательно закрепленные права человека, а с другой стороны - оказывали давление на

---

<sup>63</sup> Шагабиева Е. Международные неправительственные организации: их виды, особенности, категории и характеристика. / Е. Шагабиева / Власть. - 2010. - №9, - С. 94 – 96.

<sup>64</sup> Kuzniar R. Prawa człowieka. Prawo, instytucje, stosunki międzynarodowe: podręcznik / R. Kuzniar . - Warszawa: Scholar, 2004 r. – 519 s.

парламенты и правительства с целью принятия соответствующих юридических норм по правам человека. Новый период деятельности международных правозащитных организаций начался с принятием в 1948 году Всеобщей декларации прав человека и активно развивался на протяжении нескольких последующих десятилетий, когда были созданы международные институты защиты прав человека. Именно в этот период были приняты десятки новых соглашений по правам человека на региональном и универсальном уровнях.

Параллельно возникали и развивались информационно-управляемые международные правозащитные сети нового типа, примером которых могут быть такие организации как Amnesty International (Международная Амнистия), основана в 1961г., и Human Rights Watch (HRW – Обзор прав человека или – Хельсинский обзор (Helsinki Watch), основанный в 1978 г., которые в конце прошлого века составили, по мнению М.Кек и К.Сиккинк, существенную составляющую международного движения по защите прав человека<sup>65</sup>.

Неправительственные структуры осуществляют свою деятельность как самостоятельно, так и в сотрудничестве с правительствами государств и межправительственными организациями. При определенных условиях они действуют вопреки позиции власти, а правительства не стесняются противодействовать их активности, применяя репрессии, тюрьмы для активистов. Хотя возможны и другие сценарии, когда позиции правозащитников не являются объективной, в ситуации защиты прав, например, революционеров, террористов и мятежников или, действия которых нарушают нормы уголовного законодательства. Таким образом, деятельность неправительственных организаций защиты прав человека при определенных условиях является неоднозначной и требует взвешенности в оценках и определения позиций их деятельности.

---

<sup>65</sup> Keck M.E. *Activists beyond Borders: Advocacy Networks in International Politics* / M.E. Keck, K. Sikkink – Ithaca: Cornell University Press, 1998. – 228 p.

В литературе отмечается, что глобальные правозащитные неправительственные структуры занимают аполитичную позицию. Формально они критикуют нарушения прав человека, независимо от взглядов или политической принадлежности тех, кто несет какую-либо ответственность, однако в реальности их деятельность нередко имеет явный политический подтекст. Неоднозначной представляется деятельность крупнейшей международной правозащитной МНПО «Хьюман Райтс Вотч». Статистика отчетов этой транснациональной структуры демонстрирует явное пристрастие, которое она демонстрирует к некоторым странам, в первую очередь, к России, Китаю, Югославии, Беларуси, Ираку и ряду других государств, которые на международной арене выступали или выступают в роли оппонентов США и их союзников. Существуют доказательства непосредственного сотрудничества членов руководства «Хьюман Райтс Вотч» и Комитетов Советников «Хьюман Райтс Вотч» с косовскими сепаратистами из террористической «Армии Освобождения Косово». Например, член Комитета Советников секции «Хьюман Райтс Вотч» по Европе и Центральной Азии Мортон Абрамович был советником делегации косовских албанских сепаратистов на переговорах с делегацией Югославии в Рамбуйе (Франция) в январе - феврале 1999 года<sup>66</sup>. Помимо обвинений в политической ангажированности своей деятельности «Хьюман Райтс Вотч» нередко критикуется за вмешательство во внутренние дела других государств, в том числе, с целью поддержки разного рода оппозиционеров и мятежников. Примером можно назвать события в казахском Жанаозене<sup>67</sup>.

Несмотря на критику из вышеизложенного мы полагаем, тысячи правозащитных структур конструктивно и эффективно работают по всему миру. Именно благодаря деятельности подобных организаций проблема

---

<sup>66</sup> Abramovitz M. Serbia cannot have control over Kosovo. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.unmikonline.org/press/mon/lmm301100.html>

<sup>67</sup> Human Rights Watch в Казахстане имела отношение к беспорядкам в Жанаозене. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.regnum.ru/news/polit/1574447.html>.

верховенства права и универсальных прав и свобод человека стала одним из ключевых понятий международных отношений конца XX - начала XXI века.

Благодаря своей гибкости, динамичности, непосредственной близости к существующей действительности, международные неправительственные организации быстро реагируют на меняющуюся социально - экономическую и политическую повестку дня, не только сообщая правительственным структурам о подобных изменениях, но зачастую предлагая и используя новые научные подходы, методики, варианты, пути выхода из сложившихся ситуаций. Действуя на общественном, научном, профессиональном и других уровнях, международные неправительственные организации обладают возможностью детально изучать существующие проблемы и вопросы, а также оказывать помощь там, где правительственные структуры оказать ее не могут или не знают, что оказание помощи необходимо. В многих случаях МНПО объединяются в единые «зонтичные» структуры, транснациональные сети и федерации, что в значительной степени увеличивает эффективность их работы и усиливает оказываемое ими влияние на глобальные процессы.

Исходя из вышеизложенного, отметим, что наиболее эффективной стратегией деятельности МНПО является разработка проектов международных договоров в разных сферах и участие МНПО в кодификации норм международного права.

## **2.2 Влияние международных неправительственных организаций на мировую политику.**

В начале XXI века структура мировой политики стремительно усложняется. Все более значительную роль в процессах глобального управления начинают играть негосударственные акторы. Особое место среди них занимают международные неправительственные организации (МНПО). На сегодняшний день в мире действуют около 50 тысяч международных неправительственных организаций, некоторые из которых приобрели всемирный характер. МНПО стали неотъемлемыми элементами международно - правовой системы и принимают непосредственное участие в глобальном управлении. Их количество и степень влияния на мировые процессы постоянно увеличиваются, как увеличивается и объем их взаимодействия с государствами и другими влиятельными акторами. Подобно социальным движениям, ТНК и другим негосударственным структурам, МНПО играют возрастающую роль в современном мире. В качестве наглядного примера возросшего авторитета МНПО можно назвать факт присуждения нескольким МНПО сразу нескольких Нобелевских премий за последние несколько лет.

По мнению П. Ханна международные неправительственные организации - это «буксиры прогрессивной дипломатии, которые тащат за собой баржи правительств и международных организаций в нужном направлении»<sup>68</sup>.

Важным условием для активного и полноценного участия МНПО в процессах глобального управления является их взаимодействие с государствами. В большинстве своем международные неправительственные организации предпочитают сотрудничать с государствами, тогда, когда такое

---

<sup>68</sup> Ханна П. Новое Средневековье // Россия в глобальной политике. 2012. № 3. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://globalaffairs.ru/number/Novoe-Srednevekove-15530>.

сотрудничество приносит обоюдную выгоду: МНПО получают правовую и финансовую поддержку от политической элиты страны, а государство использует возможности третьего сектора, в первую очередь информационные, для повышения эффективности системы государственного управления. Важной функцией МНПО является установление связей между правительством и негосударственными сегментами. На международной арене МНПО могут выступать в качестве посредников между государствами или различными государственными структурами в решении тех или иных насущных проблем. При этом иногда деятельность МНПО оказывается даже эффективней, нежели усилия государства, так как они концентрируют всю свою энергию на решении отдельных конкретных проблем, например оказание гуманитарной помощи, вопросы в области народонаселения, развития и защиты окружающей среды<sup>69</sup>. Отметим, что МНПО оперативно адаптируются к глобальным изменениям, обладают наиболее гибкой структурой, развитыми вертикальными и горизонтальными связями, имеют разнообразные источники финансирования. Эти организации легко создаются и упраздняются в нужный момент, быстро аккумулируют ресурсы, имеют возможность действовать и локально, и глобально<sup>70</sup>.

Иногда неправительственные организации используются в качестве агентов влияния одних государств в их попытках реализовывать свои геополитические устремления за счет других стран. Еще во времена холодной войны спецслужбы активно сотрудничали с международными неправительственными организациями, и с окончанием биполярного противостояния такая практика сохранилась. Достаточно противоречивой выглядит, например, деятельность Международного республиканского института. Декларируемая цель этой известной транснациональной структуры: способствовать развитию демократии, политических партий,

---

<sup>69</sup> Clark J. The State, Popular Participation, and Voluntary Sector / J. Clark / World Development. - 1995. - 23. Vol. 4. - P. 593–601.

<sup>70</sup> Стецко Е.В. Неправительственные организации: формирование политического бренда/ Е.В. Стецко - Вестник МГИМО. №6. 2010. - 112 с.

гражданских учреждений, открытых выборов, добиваться эффективного государственного управления и верховенства закона во всем мире<sup>71</sup>. Имеют место факты, подтверждающие неоднозначную репутацию Международного республиканского института. Через этот институт неоднократно финансировались государственные перевороты в Латинской Америке. Организация не снижает активности, о чем свидетельствует скандал, связанный с деятельностью института в Египте в 2012 году. Власти этой страны предъявили обвинения 43 сотрудникам работавших в Египте международных неправительственных организаций, в том числе и Международного республиканского института, заподозрив их в подрывной деятельности, направленной на создание хаоса и дестабилизации обстановки<sup>72</sup>.

Можно констатировать существование нескольких базисных подходов к политическим взаимоотношениям с МНПО со стороны государств. Они зависят главным образом от развитости демократической системы, вовлеченности страны в процессы глобализации и ее места в системе международных отношений. Авторитарные и диктаторские режимы ограничивают свободу деятельности, либо вовсе не позволяют функционировать МНПО на своей территории. Безусловно, это не касается марионеточных структур, находящихся под полным контролем властей и лишь создающих видимость независимых неправительственных организаций. Государства с развитыми демократическими институтами, напротив, предоставляют наиболее благоприятные условия для деятельности международных неправительственных организаций.

Еще одним ключевым условием успешного воздействия МНПО на мировые процессы является их связь с международными межправительственными организациями.

---

<sup>71</sup> The International Republican Institute. Message from the President. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.iri.org/learn-more-about-iri-0>.

<sup>72</sup> NGO workers could face 5 years in prison, Egyptian judges say // The Washington Post. February 8, 2012. [Электронный ресурс] // Режим доступа: [http://www.washingtonpost.com/world/africa/ngo-workers-could-face-5-years-in-prison-egyptian-judgessay/2012/02/08/gIQApyyyQ\\_story.html](http://www.washingtonpost.com/world/africa/ngo-workers-could-face-5-years-in-prison-egyptian-judgessay/2012/02/08/gIQApyyyQ_story.html).

Современный этап развития международных отношений международных межправительственных (ММПО) и международных неправительственных организаций (МНПО) характеризуется возрастающим масштабом сотрудничества, направленного на решение многочисленных глобальных проблем, причем взаимодействие с международными неправительственными организациями в той или иной форме осуществляется большинством ММПО, универсальных или региональных. Официальный статус предоставляется международным неправительственным организациям как Организацией Объединенных Наций (ООН), так и ее специализированными учреждениями. Вопросы сотрудничества организаций системы ООН с неправительственными организациями находятся постоянно в центре внимания деятельности ООН. В настоящее время сфера этого сотрудничества расширяется, изменяются его формы, что ведет к росту числа неправительственных организаций, тесно взаимодействующих с ООН. К примеру, Международный институт космического права (МИКП) имеет статус постоянного наблюдателя в Комитете ООН по использованию космического пространства в мирных целях. Представители принимают участие в сессиях Комитета, на которых ежегодно представляют доклад о деятельности МИКП<sup>73</sup>. Гринпис имеет общий консультативный статус при ООН вместе с Экономическим и Социальным Советом ООН (ЭКОСОС)<sup>74</sup>. Международный Союз по охране природы и природных ресурсов который создан в 1948 г. обладает статусом наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН и тесно сотрудничает с ЮНЕСКО, ФАО и другими структурами ООН. Основной целью деятельности Международного Союза является сохранение естественной экосистемы<sup>75</sup>. Международная астронавтическая федерация (МАФ) обладает статусом наблюдателя в Комитете ООН по космосу. С 1959 года Федерация проводит ежегодные астронавтические конгрессы, где

---

<sup>73</sup>Международный институт космического права: [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://iislweb.org/>

<sup>74</sup>Greenpeace: официальный сайт [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.greenpeace.org/russia/ru/about/history/>

<sup>75</sup>Международный Союз по охране природы и природных ресурсов: [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.iucn.org/>

принимают участие крупные ученые и специалисты из многих стран<sup>76</sup>. Ассоциация международного права имеет консультативный статус при ЭКОСОС, ЮНЕСКО, ИМО и ЮНКТАД<sup>77</sup>. Международный комитет по исследованию космического пространства получил консультативный статус при Комитете ООН по космосу в 1961 году<sup>78</sup>.

Современный мир нуждается в организациях, которые могли бы работать вне рамок привычной системы международных отношений, оптимизировать различные, порой негативные, последствия глобализации, оказывать поддержку национальным правительствам в таких вопросах, как защита окружающей среды или права человека. Отметим, что неоднократно проводимые опросы общественного мнения показывают, что уровень доверия обычных граждан к неправительственным организациям очень высок и зачастую опережает рейтинг не только бизнес-структур, но и политических партий<sup>79</sup>.



Неправительственные организации положительно влияют на эволюцию демократических институтов в развивающихся странах и

<sup>76</sup> Международная астронавтическая федерация (МАФ): официальный сайт [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.iafastro.org/>

<sup>77</sup> Ассоциация международного права: официальный сайт [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.ila-hq.org/>

<sup>78</sup> Международный комитет по исследованию космического пространства: официальный сайт [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://cosparhq.cnes.fr/>

<sup>79</sup> Центр исследования гражданского общества и некоммерческого сектора Высшей школы экономики: [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://grans.hse.ru/>

способствует повышению эффективности системы государственного управления<sup>80</sup>. С другой стороны, зачастую их деятельность оценивается как крайне противоречивая, а сами структуры не раз давали повод охарактеризовать себя как агентов влияния различных великих держав.

Сегодня, очевидно, что без вовлечения общественности в систему государственного управления невозможно успешно решать многочисленные глобальные проблемы. На мировой арене особый вес приобретают акторы, имеющие сетевую структуру, в том числе неправительственные организации. Именно поэтому с каждым годом роль МНПО как системных игроков международной структуры, как реальных участников процессов глобального управления вырастает. В качестве признанных и легитимных акторов мирополитической системы международные неправительственные организации не только выражают общественное мнение и влияют на его формирование, но и оказывают серьезное воздействие на мировое развитие посредством участия в разрешении социально-гуманитарных проблем человечества.

Таким образом, деятельность МНПО охватывает практически все сферы современного международного общества. Различные международные неправительственные организации не только фиксируют состояние общественного мнения по тем или иным вопросам, но и являются непосредственными участниками ключевых событий современной международной жизни, заставляя считаться с общим мнением государства и других акторов. МНПО тесно взаимодействуют с международными организациями и с помощью получения консультативного статуса при ООН и других межправительственных международных организациях все активнее учувствуют и вносят заметный вклад в решение стоящих перед международным сообществом проблем.

---

<sup>80</sup> Clark J. The State, Popular Participation, and Voluntary Sector / J. Clark / World Development. - 1995. - 23. Vol. 4. - P. 593–601.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании вышеизложенного, автор пришел к следующим выводам:

Международной неправительственной организацией является добровольное объединение общественных формирований.

Международные неправительственные организации обладают рядом характерных особенностей. В частности, они создаются для выполнения определенных задач, в процессе которых осуществляется реализация их прав. В отличие от других акторов организации не стремятся к власти в её классическом понимании, а претендуют на оказание влияния на общественное мнение, что является основным способом достижения своих целей. Учредителями являются не государства, а разного рода неправительственные организации, физические лица. Различие между межправительственными и неправительственными организациями связано с наличием международной правосубъектности.

В современном международном праве нет норм, которые закрепили международную правосубъектность МНПО. С другой стороны, отсутствуют нормы, отрицающие способность МНПО быть субъектом международного права и международных отношений.

В международно-правовой доктрине о статусе международных неправительственных организаций сложилось две точки зрения:

1. МНПО не относится к категории субъектов международного права. В связи с отсутствием в таком случае международной правосубъектности вопрос об их правовом статусе не возникает.

2. МНПО выступают в качестве субъектов внешнеполитических отношений. Однако данная точка зрения подверглась критике, поскольку быть субъектом отношений, не имея правосубъектности, нельзя.

По мнению большинства ученых, международные неправительственные организации не являются субъектами международного права, но

осуществляют свою деятельность, сообразуясь с нормами международного права.

МНПО активно участвуют в правотворческом процессе, разрабатывая проекты международных договоров и соглашений различного характера, которые передают на рассмотрение государств и межправительственных организаций.

Международные неправительственные организации оказывают значительное влияние на развитие и кодификацию норм международного права. В частности, под эгидой неправительственных организаций были кодифицированы нормы международного гуманитарного права (МККК), защиты прав человека, включая права женщин и детей, охраны окружающей среды (Всемирный фонд дикой природы, Green Peace), разоружения (Программа содействия ядерному нераспространению, Пагуошское движение ученых), космического права (Международный институт космического права) и другие.

Международные неправительственные организации способны эффективно решать экологические, гуманитарные, религиозные, научные задачи, находя необходимые материальные и человеческие ресурсы.

МНПО регулярно направляют общую и частную информацию государствам и межправительственным организациям, и их органам в сфере своей деятельности. Они распространяют информацию, полученную от межправительственных организаций. Значительное влияние МНПО оказывают на формирование международного общественного мнения и выработки повестки дня мировой политики, влияют на позицию государств.

Возрастает роль МНПО в обеспечении соблюдения норм международного права и функции контроля. Неправительственные организации осуществляют контроль за соблюдением государствами принципа верховенства права, универсальных прав и свобод человека, соблюдения экологических обязательств.

МНПО активизируют деятельность в области решения глобальных проблем человечества. МНПО, имея консультативный статус при ООН и других межправительственных международных организациях, вносят значительный вклад в решение стоящих перед международным сообществом глобальных задач. Неправительственные организации способствуют повышению эффективности системы государственного управления.

Однако нередко их деятельность справедливо критикуется. Многие шаги оцениваются как противоречивые, не всегда финансовая поддержка со стороны МНПО достигает тех целей, на которые была направлена. Неправительственные организации не раз давали повод охарактеризовать себя как агентов влияния великих держав.

Опыт работы международных неправительственных организаций показал, что их деятельность имеет очевидные достоинства, такие как мобильность, гибкость, восприимчивость к изменяющимся условиям. Деятельность МНПО во многих ситуациях оказывается эффективней, так как они концентрируют свою энергию на решении точечных проблем, оперативно адаптируются к глобальным изменениям и имеют различные источники финансирования.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Абашидзе А. Х. Неправительственные организации: международно-правовые аспекты: учебное пособие / Абашидзе А.Х., Урсин Д.А. - М.: Изд-во РУДН, 2002. – 160 с.
2. Балашенко С.А. Международно-правовая охрана окружающей среды и права человека: учебное пособие / С. А. Балашенко, Т. И. Макарова. - Минск: World Wide Printing, 1999. – 74 с.
3. Бекашев К.А. Устав Международной организации труда от 1919 г. // Международное публичное право: Сб. документов / Под ред. К.А. Бекашева и Д.К. Бекашева. — М., 2009. — 278 с.
4. Братановский С. Н. Международное право: учебник для юридических вузов и факультетов / С. Н. Братановский. – м.: риор, 2015. – 384 с.
5. Гетьман-Павлова И.В. Международное право: учебник для бакалавров / И. В. Гетьман-Павлова. - М.: Юрист, 2006. – 729 с.
6. Европейская конвенция о признании юридическими лицами международных неправительственных организаций [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.coe.int/ru/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/124>
7. Захарова Н.В. Индивид – субъект международного права / Н.В. Захарова/ Советское государство и право. – М., 1989. – № 11. – 118 с.
8. Игнатенко Г.В. Международное право: Учебник для вузов / Отв. ред. проф. Г.В. Игнатенко и проф. О.И. Тиунов. 4-е изд., перераб. и доп. -М.: 2006. - 720 с.
9. Камынин А. И. Международные неправительственные организации в современных международных отношениях: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.04 / Камынин Александр Игоревич. - Москва, 1992. - 276 с.

10. Колосов Ю.М. Устав Международного союза электросвязи от 22 декабря 1992 г. / Действующее международное право / Под. ред. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. — М., 1997. — Т. 3. — 256 с.
11. Кольяр К. Международные организации и учреждения / К. Кольяр. М.: Изд-во «Прогресс», 1972. - 473 с.
12. Крылов П.Б. Правотворческая деятельность международных организаций / Крылов Н.Б.; Отв. ред.: И.И. Лукашук - М.: Наука, 1988. - 170 с.
13. Кузнецова В. И. Международное право: Учебник / Под ред. Ю. М. Колосова, В. И. Кузнецова. М., 2000. – 284 с.
14. Кузнецова Е.В. Эволюция консультативного статуса международных неправительственных организаций при Экономическом и социальном совете ООН // Белорусский журнал международного права и международных отношений. 2004. - № 3, - С. 12-34.
15. Кузнецова Е.В. Международные неправительственные организации (правовые вопросы): учеб. пособие для студентов юрид. спец. / Е. В. Кузнецова. – Мн.: БГУ, 2006. – 115 с.
16. Малкина И. Б. Международные неправительственные организации в современном международном праве: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 / Малкина Инна Борисовна. – Казань, 2001. – 178 с.
17. Международная астронавтическая федерация (МАФ): официальный сайт [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.iafastro.org/>
18. Международная добровольная служба: официальный сайт [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://ivsgb.org/info/>
19. Международная федерация за права человека: официальный сайт [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.fidh.org/en/about-us/What-is-FIDH/>
20. Международный олимпийский комитет: официальный сайт [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.olympic.org/>

21. Нешатаева Т.Н. Международные организации и право. Новые тенденции в международно-правовом регулировании / Нешатаева Т.Н. - М.: Дело, 1998. - 272 с.
22. Николаева Э. Н. Международно-правовые проблемы международных неправительственных организаций: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 / Николаева Эльвира Николаевна. – Москва, 2001. – 156 с.
23. Новые Директивы, касающиеся партнерства ЮНЕСКО с неправительственными организациями: [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://unesdoc.unesco.org/images/0021/002112/211282r.pdf>
24. Олимпийская хартия: официальный сайт [Электронный ресурс] // Режим доступа: [https://stillmed.olympic.org/media/Document%20Library/OlympicOrg/General/EN-Olympic-Charter.pdf#\\_ga=1.65271916.371129132.1486454453](https://stillmed.olympic.org/media/Document%20Library/OlympicOrg/General/EN-Olympic-Charter.pdf#_ga=1.65271916.371129132.1486454453)
25. Подшибякин С. А. Правовой статус международных неправительственных организаций: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 / Подшибякин Сергей Александрович. - Москва, 2004. - 158 с.
26. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных наций. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.fao.org/partnerships/cso-home/en>.
27. Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 23.05.1968 №1296. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.un.org/ecosoc/en/documents/resolutions>
28. Совет Европы: официальный сайт [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.coe.int/ru/>
29. Стецко Е.В. Неправительственные организации: формирование политического бренда/ Е.В. Стецко - Вестник МГИМО. №6. 2010. - 112 с.
30. Тункин Г. И. Международное право: наследство XX века / Г. И. Тункин // Российский ежегодник международного права. - СПб.: Россия - Нева, 1994. – С. 7 – 23.

31. Устав Ассоциации международного права [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.ila-hq.org/index.php/about-us/aboutus2>
32. Устав ООП [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://constitutions.ru/?p=1690>
33. Устав Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, 16.11.1945г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://unesdoc.unesco.org/images/0012/001255/125590r.pdf>
34. Ханна П. Новое Средневековье / Россия в глобальной политике. 2012. № 3. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://globalaffairs.ru/number/Novoe-Srednevekove-15530>.
35. Хлестов О.Н. Международное право и Российская Федерация / О.Н. Хлестов / Московский журнал международного права. - 1994. - № 4. – С. 57-59.
36. Хохлышева О. О. Международное публичное право / О. О. Хохлышева — Н.Новгород, 2005. — 64 с.
37. Цыганков П.А. Теория международных отношений: учеб. Пособие / П.А. Цыганков. - М.: Гардарики, 2003. - 590 с.
38. Шагабиева Е. Международные неправительственные организации: их виды, особенности, категории и характеристика. / Е. Шагабиева // Власть. - 2010. - №9, - С. 94 – 96.
39. Шлянцев Д. А. Международное право: учеб. пособие. / Д. А. Шлянцев – М.: Юстицинформ, 2006. – 256 с.
40. Abramovitz M. Serbia cannot have control over Kosovo. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.unmikonline.org/press/mon/lmm301100.html>
41. Clark J. The State, Popular Participation, and Voluntary Sector / J. Clark / World Development. - 1995. - 23. Vol. 4. - P. 593–601.
42. Greenpeace: официальный сайт [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.greenpeace.org/russia/ru/about/history/>

43. Geeraerts G. Analyzing Non-State Actors in World Politics [Электронный ресурс] G. Geeraerts - 1995. - Vol. 1, No. 4. - Режим доступа: <http://poli.vub.ac.be/publi/pole-papers/pole0104.htm>
44. Human Rights Watch в Казахстане имела отношение к беспорядкам в Жанаозене. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.regnum.ru/news/polit/1574447.html>.
45. Keck M.E. Activists beyond Borders: Advocacy Networks in International Politics / M.E. Keck, K. Sikkink – Ithaca: Cornell University Press, 1998. – 228 p.
46. Kuzniar R. Prawa człowieka. Prawo, instytucje, stosunki międzynarodowe: podręcznik / R. Kuzniar . - Warszawa: Scholar, 2004 r. – 519 s.
47. NGO workers could face 5 years in prison, Egyptian judges say // The Washington Post. February 8, 2012. [Электронный ресурс] // Режим доступа: [http://www.washingtonpost.com/world/africa/ngo-workers-could-face-5-years-in-prison-egyptian-judgessay/2012/02/08/gIQАрурууQ\\_story.html](http://www.washingtonpost.com/world/africa/ngo-workers-could-face-5-years-in-prison-egyptian-judgessay/2012/02/08/gIQАрурууQ_story.html).
48. South-West Africa's Peoples Organization, SWAPO: официальный сайт [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.swapoparty.org/>
49. The International Republican Institute. Message from the President. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.iri.org/learn-more-about-iri-0>.

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт  
кафедра международного права

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
 Т.Ю. Сидорова  
подпись инициалы, фамилия  
«28» 06 2019 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

41.03.05 Международные отношения  
профиль подготовки 41.03.05.01 Международные отношения и внешняя  
политика

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ИХ  
РОЛЬ В МИРОВОЙ ПОЛИТИКЕ**

Руководитель

 28.06.19  
подпись, дата

к.ю.н., доцент  
должность, ученая степень

В.В. Терешкова  
инициалы, фамилия  
В.А. Чесенко  
инициалы, фамилия

Выпускник

 28.06.19  
подпись, дата

Красноярск 2019