

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

_____ Е.В. Зандер

«___» _____ 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»

38.03.04.11 – «Региональное управление»

Совершенствование внешней миграционной политики в Российской
Федерации

Руководитель	_____	ст. преподаватель	Е. Г. Смолина
	подпись, дата	должность, ученая степень	
Консультант	_____	д-р эконом.наук, проф.	Е. В. Зандер
	подпись, дата	должность, ученая степень	
Выпускник	_____		А. Батжаргал
	подпись, дата		

Красноярск 2019

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме «Совершенствование внешней миграционной политики в Российской Федерации» содержит 88 страницы текстового документа, 9 иллюстраций, 9 таблиц, 6 приложений, 30 использованных источников.

ВНЕШНЯЯ МИГРАЦИЯ, СИСТЕМА, КОНЦЕПЦИЯ, АНАЛИЗ ВНЕШНЕЙ МИГРАЦИИ, ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ, РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.

Цель исследования – выделение основных направлений по совершенствованию государственного регулирования внешней миграции.

Задачи исследования:

– изучение основных направлений внешней миграционной политики РФ;

– рассмотрение существующей системы управления внешней миграцией;

– разработка предложений по устранению выявленных недостатков в управлении внешней миграцией.

Актуальность выбранной темы: не смотря на проводимую миграционную политику, механизм привлечения и распределения по территории мигрантов требуемой квалификации остается неэффективным.

В результате проведения исследования были рассмотрены особенности внешней миграционной политики РФ, структура и механизмы управления миграционными процессами, выявлены основные недостатки и проблемы, связанные с внешними миграционными процессами.

В итоге было разработано несколько предложений, имеющих общую цель – оптимизация процесса по привлечению и размещению мигрантов требуемой профессии и квалификации по территории. Для этого предлагается пересмотреть получение гражданства иностранным студентам и их привлечение для трудовой деятельности в Российской Федерации.

ABSTRACT

Final qualifying work on "Improvement of foreign migration policy in the Russian Federation" contains 88 pages of a text document, 9 illustrations, 9 tables, 6 annexes, 30 sources used.

EXTERNAL MIGRATION, SYSTEM CONCEPT AND ANALYSIS OF EXTERNAL MIGRATION, MANAGEMENT TOOLS, RECOMMENDATIONS AND SUGGESTIONS.

The purpose of the study is to identify the main directions for improving the state regulation of external migration.

Research problem:

- study of the main directions of foreign migration policy of the Russian Federation;
- review of the existing system of external migration management;
- development of proposals to address the identified shortcomings in the management of external migration.

The relevance of the chosen topic: despite the migration policy, the mechanism of attracting and distributing the required qualifications across the territory of migrants remains ineffective.

As a result of the study, the features of the foreign migration policy of the Russian Federation, the structure and mechanisms of migration management were considered, the main shortcomings and problems associated with external migration processes were identified.

As a result, several proposals were developed with a common goal – to optimize the process of attracting and placing migrants of the required profession and qualification in the territory. To do this, it is proposed to revise the citizenship of foreign students and their employment in the Russian Federation.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Основные аспекты государственного регулирования в сфере миграционной политики в Российской Федерации.....	5
1.1 Основные цели, задачи и направления государственной миграционной политики в Российской Федерации	5
1.2 Нормативно-правовое регулирование миграционных процессов.....	10
1.3 Миграционная политика в зарубежных странах.....	20
2 Анализ внешних миграционных процессов в Российской Федерации.....	27
2.1 Анализ внешней миграции в Российской Федерации.....	27
2.2 Проблемы внешней миграции в Российской Федерации.....	38
2.3 Анализ мер долгосрочных программ по регулированию политики в области миграции Российской Федерации.....	45
3 Основные меры совершенствования государственного регулирования в области внешней миграционной политики.....	55
3.1 Оценка тенденции образовательной (учебной) миграции в Российской Федерации.....	55
3.2 Возможные направления развития миграционной политики.....	63
3.3 Оценка результативности предложенных мер на примере Сибирского Федерального Университета.....	68
Заключение.....	74
Список использованных источников.....	77
Приложение А–Е.....	81-88

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы обусловлена тем, что одним из проявлений интернационализации хозяйственной и социально-культурной жизни человечества являются крупномасштабные внешние перемещения населения и трудовых ресурсов в разных формах. Это – добровольные мигранты, пользующиеся правами и возможностями, предоставленными им мировой цивилизацией и международными рынками труда для выбора места жительства и работы. Это – беженцы и вынужденные мигранты, покидающие родину не по своей воле, а под давлением обстоятельств.

В качестве объекта исследования выступает государственная политика в сфере миграционных процессов в Российской Федерации, в частности, ее анализ состояния за последние годы. Предметом исследования является совокупность методов государственной политики миграционных процессов.

Целью данной работы является анализ миграционных процессов, рассмотрение и оценка государственной программы «Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года», определение возможных перспектив и направлений развития миграционной политики Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- ознакомление с особенностями организации миграционной политики в России;
- ознакомление с правовыми актами Российской Федерации в сфере миграции и анализ государственных программ;
- рассмотрение особенностей реализации миграционной политики на примере зарубежных стран;
- изучение и анализ статистических данных внешней миграции;
- проведение социологического исследования среди студентов Сибирского Федерального Университета, с целью выявления эффективности нововведений в сфере получения гражданства РФ и учебной миграции;

– анализ результатов проведенного исследования.

Выбранная тема и предмет исследования являются очень важными для социально-экономического развития страны. На сегодняшний день, роль миграции населения в современном мире в Российской Федерации в частности возрастает с каждым днем. Миграция населения всегда занимала, занимает и будет занимать важное место в обществе, так как является одним из важнейших процессов демографического развития регионов России и Российской Федерации в целом. Ведь в последние два десятилетия население Российской Федерации увеличивается, в основном, за счет притока мигрантов.

1 Основные аспекты государственного регулирования в сфере миграционной политики в Российской Федерации

1.1 Основные цели и задачи миграционной политики в Российской Федерации

Миграционные процессы играют значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии Российской Федерации. За последние два десятилетия миграционный прирост в значительной степени компенсировал более половины естественной убыли населения. Согласно расчету Росстата о перспективной численности населения до 2030 года (высокий и средний варианты), учитывающего результаты Всероссийской переписи населения, а также динамику демографических процессов последних лет, численность населения страны на начало 2025 года составит 142,8 – 145,6 млн. человек.

Переселение мигрантов на постоянное место жительства в Российскую Федерацию становится одним из источников увеличения численности населения страны и ее регионов, а привлечение иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам в соответствии с потребностями российской экономики являются необходимостью для ее дальнейшего поступательного развития [13].

Внешняя миграция – это перемещение граждан за пределы своей родины, в другие страны и на континенты. Обусловлены эти переезды политическими, религиозными, национальными причинами, но главный повод остается прежним – экономический:

- обучение в заграничном престижном ВУЗе;
- поиск новых отраслей для инвестирования;
- поиск высокооплачиваемой работы;
- возможность жить на более скромные средства.

Так, официальный сайт МВД Российской Федерации показывает следующую статистику по приезжим за 2017 год:

- оформлено 314 910 визы иностранным гражданам;
- подтверждено 483 803 приглашения для граждан других стран;
- выдано 148 326 разрешения на работу иностранцам, что на 687 меньше, чем в 2016 году;
- оформлено 1 682 622 патента иностранным гражданам, что на 172 тыс. патентов больше, чем в 2017 году;
- общее количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан 15 710 227, а это почти на 1,4 млн. больше, чем в предыдущем году [22].

Основными целями Государственной миграционной политики Российской Федерации является преодоление негативных последствий миграционных процессов, регулирование миграционных потоков, создание условий для беспрепятственной реализации прав мигрантов, обеспечение баланса прав и законных интересов коренного населения, мигрантов и лиц, ищущих убежища на территории России.

При реализации миграционной политики перед федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Федерации, общественными объединениями стоят следующие задачи:

1) в политической и государственно-правовой сфере:

- выработка государственных мер раннего предупреждения конфликтов в регионах, связанных с притоком мигрантов, их обустройством и интеграцией в местную среду;

- достижение согласия между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации о разграничении полномочий по вопросам регулирования миграционных процессов и допустимых инструментах реализации миграционной политики;

- принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации для ликвидации имеющихся пробелов в сфере регламентирования миграционных процессов, свободы передвижения, выбора

места жительства и пребывания граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, использования иностранной рабочей силы;

–разрешение противоречий между федеральными законами, нормативными правовыми актами Федерации и законами, нормативными правовыми актами субъектов Федерации, регулируемыми миграционные процессы и смежные вопросы;

–согласование интересов Российского государства и субъектов Федерации при разработке и реализации миграционных программ и принятии оперативных мер, затрагивающих интересы мигрантов;

–защита и обеспечение законных прав и интересов мигрантов;

–снятие противоречий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации в области миграционной политики путем согласительных процедур на основе Конституции Российской Федерации, конституций (уставов) субъектов Российской Федерации, а также соответствующих договоров и соглашений между субъектами Российской Федерации[20].

2) в области внешней политики:

–выработка и осуществление на межгосударственном уровне механизмов решения проблем беженцев, лиц, ищущих убежище, и вынужденных переселенцев;

–сотрудничество государств - бывших республик СССР в предотвращении и мирном разрешении этнополитических и региональных конфликтов;

–заключение межгосударственных договоров и соглашений Российской Федерации по регулированию межгосударственных миграций и обмену соответствующей информации с заинтересованными странами происхождения мигрантов, прибывающих в Россию;

–присоединение России к межгосударственным соглашениям о правах трудящихся - мигрантов;

–достижение межгосударственных и межправительственных договоренностей Российской Федерации (в первую очередь с сопредельными

государствами) по упрощению приграничной торговли, облегчению культурных, бытовых и иных контактов;

–содействие реализации прав зарубежных российских соотечественников на полноправное социально-политическое, экономическое и культурное развитие в странах проживания и обеспечение духовных и иных связей с Россией;

–реализация международных и двухсторонних соглашений о защите национальных меньшинств.

3) в духовной сфере:

–объективное информирование населения Российской Федерации о специфике психологии мигрантов (особенно вынужденных), мотивации и проблемах мигрантов, сложностях их адаптации;

–формирование и распространение идей духовного единства, дружбы народов, общественного и межнационального согласия, культивирование чувства российского и национального патриотизма;

–распространение знаний об истории и культуре народов России и стран нового зарубежья;

–учет национальных обычаев, традиций и обрядов мигрантов, принадлежащих к национальным меньшинствам.

Осуществление миграционной политики происходит в рамках принятых концепций, программ, а также с помощью нормативно-правовых актов. Особое внимание уделяется содержанию, целям и задачам принятой политики. Законодательно инструменты миграционной политики в РФ закреплены в ряде федеральных законов, Постановлений Правительства РФ, Указах Президента РФ. Так, в Российской Федерации миграционная политика осуществляется в рамках следующих принятых концепций и программ:

– Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Концепция считается основой миграционных процессов в РФ.

Она представляет собой систему взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности Российской Федерации в сфере миграции.

Концепция включает реализацию миграционной политики в три этапа: мероприятия, предполагаемые провести в первый этап (2012–2015 гг.), уже начали реализовываться – изменяется нормативно-правовая база, в частности внесены изменения касательно обязательного экзамена по русскому языку, истории России и основам законодательства для иностранных граждан. Планируется создание инфраструктуры для интеграции и адаптации мигрантов; Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года; Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года; Концепции демографической политики РФ на период до 2025 года; Государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» [10].

Государственное управление и контроль в области миграционной политики в регионах Российской Федерации на федеральном уровне осуществляется Правительством Российской Федерации и специально уполномоченным на то федеральным органом исполнительной власти (ФМС России).

Разработке и реализации государственной миграционной политики наряду с ФМС России призваны участвовать следующие федеральные органы исполнительной власти: Минрегион России, Миннац России, Минсотрудничество России, Минюст России, МВД России, Минэкономики России, Минфин России, МИД России, Минтруд России, Минздрав России, Минобрнауки России, Минкультуры России, МИД России, МЧС России, Государственный земельный комитет Российской Федерации, Государственный комитет Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике, Госкомпечати России, ВГТРК и другие заинтересованные органы.

Внешняя миграционная политика в России преимущественно ориентирована, согласно вышеперечисленным документам, на рассмотрение трудовой миграции как источника трудовых ресурсов и источника замещения естественной убыли населения. Это объясняется тем, что сложившаяся демографическая ситуация в России характеризуется процессом депопуляции.

Таким образом, в современном мире, в условиях глобализации экономики, миграционные процессы играют значительную роль. Так, миграция обеспечивает государство трудовыми ресурсами, дополнительными возможностями трудоустройства за рубежом. Миграция становится все более значимым явлением, ведь государство стремится к созданию единого экономического, социального, правового общества. Поэтому можно сделать вывод, что она является неотъемлемой частью становления государственной политики. Именно поэтому необходимо обеспечить надлежащий контроль над этим процессом, а также обеспечить все необходимые условия для его качественного исполнения. Каждое государство должно устанавливать нормативно-правовую систему регуляции, создавая тем самым основу для развития миграционной политики.

1.2 Нормативно-правовое регулирование миграционных процессов

К источникам миграционного права, помимо законов и иных нормативно – правовых актов, подзаконных актов, следует отнести судебные решения, внутригосударственные договоры и соглашения нормативного характера, международные договоры РФ. Россия присоединилась практически ко всем международно – правовым актам в области прав человека, а также к правовым актам, регулирующим правоотношения в сфере миграции и общепризнанные нормы международного права [2].

Нормативное регулирование вопросов миграции и защиты прав мигрантов в Российской Федерации осуществляется на следующих уровнях:

- на федеральном уровне (Конституция Российской Федерации, федеральные законы и подзаконные акты – указы Президента Российской Федерации; постановления Правительства РФ; нормативные правовые акты федеральных министерств и ведомств);

- на уровне субъектов Российской Федерации (законы субъектов РФ; подзаконные акты, издаваемые органами исполнительной власти субъектов РФ);

– на уровне местного самоуправления (нормативные акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления)

– на межгосударственном уровне (заключение многосторонних и двусторонних соглашений с другими государствами в области миграции), а также на основании общепризнанных принципов и норм международного и европейского права.

Выбор механизмов (т.е. системы правовых средств, организованных наиболее последовательным образом в целях преодоления препятствий, стоящих на пути удовлетворения интересов субъектов права) реализации миграционной политики зависит от ряда объективных обстоятельств существования государства, главными из которых являются следующие:

1) географическое положение, в том числе островное или внутриконтинентальное его положение, т.е. наличие и количество приграничных государств, и возможность преодоления межгосударственных границ;

2) демографическая, социально-экономическая и политическая ситуация в сопредельных государствах;

3) этнический состав населения государства, его этнокультурные традиции.

Воздействовать на миграционное поведение населения можно, используя весь комплекс административных, правовых и экономических рычагов управления. Причем в любом государстве это функция исключительно центрального правительства. Однако она реализуется с помощью региональной экономической политики путем воздействия на социально-экономическую ситуацию в регионах и их миграционную привлекательность.

До 2016 года государственную политику в сфере миграции реализовывала Федеральная миграционная служба, которая была создана 19 июля 2004 года. Но 5 апреля 2016 года Указом Президента России Владимира Путина Федеральная миграционная служба была упразднена, а её функции и полномочия переданы Главному управлению по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУВМ). Правовую основу миграционной политики составляют:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»;
- 3) Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;
- 4) Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;
- 5) Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах»;
- 6) Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;
- 7) Закон РФ от 19.02.1993 № 4530-1 «О вынужденных переселенцах»;
- 8) Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»;
- 9) иные нормативно-правовые акты.

Эти законы в значительной степени обеспечили законодательную реализацию целого ряда задач в регулировании миграционных отношений. В частности, надо, отметить, что Конституция Российской Федерации, принятая в 1993 году, провозгласила основные принципы государственно-правового развития страны: демократическое федеративное правовое государство, в котором высшей ценностью являются права и свободы человека, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанностью государства. В Конституции закреплены базовые нормы, обеспечивающие важнейшие конституционные права человека и гражданина в миграционной сфере: право каждого, кто законно находится на территории РФ, на свободное передвижение; выбор места пребывания и жительства в пределах РФ; право на свободный выезд из страны и беспрепятственный въезд в РФ (ст.27) [6]. Важным шагом в развитии современной системы государственного регулирования миграции в Российской Федерации являются разработка и одобрение Правительством Российской Федерации Концепции регулирования

миграционных процессов в Российской Федерации (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 марта 2003 года № 256-р). В настоящее время Концепция считается едва ли не единственным комплексным правовым актом, в соответствии с которым должна выстраиваться вся система миграционных отношений в России.

Действующие в России международные соглашения и федеральные законы формируют правовой статус гражданина иностранного государства во время его нахождения на территории Российской Федерации. В международных исследованиях миграции статус мигранта определяется посредством набора критериев и идентификационных процедур. В качестве критериев выступают факторы, влияющие на допуск и положение мигрантов в стране пребывания: гражданство, квалификация, цель пребывания. Статус мигранта – это совокупность ожиданий и требований, предписываемых институтами принимающего общества, с которыми взаимодействует мигрант и формирующих поле социальной ответственности и обязанностей. Статус мигранта включает правовую определенность дееспособности мигранта в обществе, а также социальные права и возможности. Принятие или неприятие всех или части требований принимающего государства разделяет трудовых мигрантов по их правовому статусу на легальных и нелегальных. В соответствии с Федеральным законом №115 – ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» правовой статус иностранных граждан может быть: временно пребывающий (пребывание до 90 суток); временно проживающий (до 3 лет); постоянно проживающий (получивший вид на жительство, проживание до 5 лет) [8]. До получения вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить в Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание. При этом правовой статус мигранта носит временный характер – в дальнейшем мигрант либо натурализуется (получает гражданство), либо отбывает на территорию государства, гражданином которого является.

Граждане других государств, проживающие на территории РФ, имеют право трудоустроиваться наравне с россиянами. Всех иностранцев, приехавших в Россию и обосновавшихся в ней, можно поделить на три основные группы:

- 1) постоянно проживающие;
- 2) временно проживающие;
- 3) временно пребывающие.

Трудовая деятельность иностранных граждан на территории России регулируется Законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ и Трудовым кодексом РФ (далее – ТК РФ). Для устройства на работу им необходимо иметь разрешительные документы. В первом случае – это ВНЖ, во втором – РВП, в третьем – разрешение на работу (для мигрантов из визовых стран) или патент (для приезжающих из безвизовых стран). При этом следует подчеркнуть, что мигранты с РВП, разрешением на работу или патентом могут работать только в пределах того субъекта Федерации, где эти документы были получены [6].

Если работодатель планирует взять на работу человека, чей въезд в Россию произошел на основании визы, ему нужно совершить определенные процедурные шаги:

- заявка в службу занятости о том, что работодателю требуются дополнительные специалисты (это нужно для государственного подтверждения целесообразности принятия на работу иностранца);
- ходатайство в миграционную службу о выдаче разрешения привлечь иностранного сотрудника;
- уплата государственной пошлины (в 2016 году ее сумма составляла 10 тыс. руб. на каждого принимаемого иноземца);
- подача в МВД (ранее – в ФМС РФ) просьбу о выдаче приглашения для будущего работника с уплатой пошлины за эту процедуру (800 руб.);
- получение приглашения в течение 2 декад после подачи ходатайства.

Оформление разрешения на работу на определенный срок. Для этого нужен целый пакет документов:

- заявление;
- фото будущего сотрудника;
- копия его загранпаспорта.

На этом этапе еще раз придется раскошелиться на госпошлину – стоимость данной услуги 3500 руб.

–По прибытии работника из другой страны нужно уведомить миграционную службу в течение 3 дней.

–Заключение с новым сотрудником трудового договора.

Если сотрудничество с безвизовым мигрантом, то тут все немного проще для работодателя: разрешительные документы, оформляемые в МВД, для этой категории не требуется. Для таких претендентов на работу есть момент, о котором, в отличие от въезжающих по визе, должен позаботиться сам будущий трудящийся из другой страны или его доверенное лицо: получить патент, дающий право работать в РФ.

Патент – бумага, которую желающий работать в РФ иностранный гражданин должен выправить в течение месяца после прибытия, иначе легально трудоустроиться невозможно. Количество патентов, которые реализует государство, ограничено: квоты ежегодно обновляются. «Предпатентный» пакет документов:

- заключение медицинской комиссии;
- результаты тестов по языку, истории и российскому законодательству;
- годовой полис медицинской страховки;
- квитанцию об уплате патентного налога за 1 месяц (сумма зависит от региона трудоустройства);
- загранпаспорт с нотариально заверенным переводом;
- документ о дактилоскопии;
- фото;
- заявление.

Так же Россия заключила договор о Евразийском экономическом союзе 29 мая 2014 года. Подданные стран, входящих в него, могут быть трудоустроены в

России без оформления дополнительных разрешений. На сегодняшний день это граждане Армении, Белоруси, Казахстана и Киргизии [25].

В отношении конституционно-правового статуса граждан можно сказать, что принципы такого статуса – это закрепленные в Конституции и иных законах основные, исходные положения.

В зависимости от субъектов правоотношений, на которые распространяется действие таких принципов, можно классифицировать принципы конституционно-правового статуса личности на следующие виды:

а) общие принципы (действуют в равной степени и в отношении собственных граждан государства, так и иностранных граждан);

б) специальные принципы (распространяют свое действие только на лиц, обладающих определенным правовым статусом), которые, в свою очередь, можно разделить на:

1) принципы, действующие применительно к правовому положению собственных граждан государства;

2) принципы, действующие применительно к правовому положению иностранных граждан.

Рассмотрим общие принципы статуса личности, действующие и в рамках статуса иностранных граждан.

В соответствии со 2 главой Конституции РФ признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права, то есть соблюдается принцип не отчуждаемости прав и свобод человека (статья 17 Конституции РФ). Это разработанные соответствующими компетентными международными органами минимальные стандарты, направленные на защиту трудовых прав граждан, независимо от их конкретной принадлежности к тому или иному государству. Конституция РФ также гарантирует равенство всех граждан – российских и иностранных, перед законом и судом, охраняет достоинство личности, гарантирует право на определение и указание своей национальной принадлежности, представляет

политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права.

Что касается миграционного учета иностранных граждан, соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» закрепляет уведомительный характер миграционного учета. Обязанность по учету иностранных граждан, с одновременным возложением ответственности за несоблюдение установленных правил, возлагается на принимающую сторону [10]. В случае проживания иностранного студента не в общежитии образовательной организации, а по частному адресу, образовательная организации пригласившая иностранного гражданина (либо предоставившая гарантии при переводе) обязана проконтролировать своевременную постановку на иностранного гражданина на учет по месту пребывания. Особое внимание уделяется на необходимость постановки иностранного гражданина на учет по месту пребывания в случае его возвращения для обучения, в связи с тем, что в соответствии с пунктом 37 правил осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» иностранный гражданин подлежит снятию с учета по месту пребывания в связи с постановкой данного иностранного гражданина на учет по новому месту пребывания (в том числе в гостинице при выезде в другой город) либо выезде иностранного гражданина из Российской Федерации[6].

В соответствии с пунктом 20 Правил уведомление о прибытии в место пребывания иностранного гражданина, временно пребывающего в Российской Федерации, не позднее 7 рабочих дней со дня его прибытия в место пребывания подается принимающей стороной в территориальный орган Федеральной миграционной службы, либо через отделение почтовой связи или многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных

услуг. В случае изменения сведений об иностранном гражданине (в том числе в случае продления срока действия визы), принимающая сторона в течение 3 рабочих дней обязана сообщить об этом непосредственно в территориальный орган Федеральной миграционной службы, представив письменное заявление произвольной формы с приложением заполненного бланка уведомления о прибытии и копий необходимых документов. При исчислении сроков, установленных законодательством Российской Федерации в сфере миграции в рабочих днях, следует исходить из расчета пятидневной рабочей недели с двумя выходными днями (суббота и воскресенье).

Осуществление трудовой деятельности иностранными студентами С 1 января 2014 г. вступил в силу Федеральный закон от 23.07.2013 г. № 203-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях создания дополнительных благоприятных условий для обучения в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства". Пребывание иностранного гражданина в Российской Федерации на основании обыкновенной рабочей визы не препятствует его обучению в организации, осуществляющей образовательную деятельность, на территории Российской Федерации без изменения цели въезда. Федеральным законом определено, что иностранный гражданин, обучающийся в Российской Федерации по очной форме в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, имеет право осуществлять трудовую деятельность ⁷ на основании разрешения на работу (в том числе и иностранные студенты, прибывшие в Российскую Федерацию в безвизовом порядке). Разрешение на работу данному иностранному гражданину выдается на срок действия заключенного с ним трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), но не более чем на один год. Срок действия указанного разрешения на работу не может превышать срок обучения данного иностранного

гражданина по очной форме в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию. Разрешение на работу выдается федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции или его территориальным органом на основании заявления данного иностранного гражданина о выдаче ему разрешения на работу не позднее десяти рабочих дней со дня принятия заявления от иностранного гражданина. Для прохождения производственной практики вне образовательной организации необходимо оформление разрешения на работу. Аналогичный порядок оформления разрешения на работу применяется. Кроме того, иностранные граждане, обучающиеся в Российской Федерации в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования имеют право осуществлять трудовую деятельность без оформления разрешения на работу: – в течение каникул; – а также во время учебного процесса в свободное от учебы время в этих образовательных организациях, в хозяйственных обществах или в хозяйственных партнерствах, созданных бюджетными или автономными образовательными организациями высшего образования, в которых они обучаются.

Таким образом, правовую основу миграционной сферы в Российской Федерации составляет массив документов, которые были приняты после распада СССР. Так же к документам, регулирующим миграцию, можно отнести Конституцию Российской Федерации.

На данный момент документом, который является важным для миграционной политики Российской Федерации, является Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 г.

1.3 Миграционная политика в зарубежных странах

Сегодня в государствах ЕС, Норвегии и Швейцарии проживает более 500 млн. чел., 43 млн. из которых родились за пределами этих стран. Основной

точкой миграционных потоков последнего столетия была и остается Германия, в которой осело более 10.1 млн мигрантов. Население Германии является третьим в мире – после США и России – по числу входящих в него мигрантов. Далее следует Франция, Великобритания, Испания, Италия и др.

Для начала остановимся на опыте Германии в решении миграционных вопросов. В Германии были сделаны два значительных законодательных изменения силу существования потенциальной угрозы со стороны лиц, ищущих убежище. Первое изменение продиктовано идеей политики сдерживания, тогда как второе в большей степени нацелено на адаптационные процессы.

Проведенная реформа 1993 г. о предоставлении пособий лицам, ищущим убежище, определяла целью замену предыдущей системы социальной поддержки лиц, ищущих убежище. Суммы субсидий заметно снизились, особенно в тех случаях, когда они предоставлялись в натуральном выражении или талонах. Правительство воспользовалось в 1987 г. временным запретом предоставления работ для лиц, ищущих убежище, но в 1991 г. пришло к выводу, что это стало еще большим бременем для социальной системы. По данным Федеральной статистической службы, приведенным в 2004 г., общие расходы на лиц, ищущих убежище, сократились с 2,8 миллиардов евро до 1,5 миллионов в период с 1994 по 2002 гг. Это сокращение уровня выплат на 46% сопровождалось сокращением количества получателей на 37,6%.

С 1 января 2000 г. в силу вступили положения о реформировании Закона о гражданстве, облегчающие условия натурализации и получения немецкого гражданства. В августе 2000 г. Германия ввела систему «greencard» для привлечения квалифицированной рабочей силы в отрасли, связанные с развитием информационных технологий.

Переход к активным интеграционным мерам произошел с принятием в 2005 г. «Закона об иммиграции». Общество осознало политическую значимость владения государственным языком, что было тотчас запланировано создание 4 579 классов по обучению немецкому языку за 17,5 млн евро, выделено 31,5 млн евро на проекты общей интеграции на местном уровне. Но, учитывая, что 45%

всех участников в 2003 г. были турками, 73% женщинами, из них 45,6% назвались домохозяйками, наибольшую пользу от этих курсов, по-видимому, получают иностранцы, долгое время проживающие на территории Германии, а не недавние мигранты. В конечном итоге в среде турецких мигрантов углубляется социальная дифференциация. Все возрастающая часть работоспособного населения, особенно с 1990-х гг., остается, не задействована рынком труда.

В Германии существует множество государственных и негосударственных предложений и программ, призванных способствовать интеграции 15 млн иммигрантов в немецкое общество.

Объектом политики интеграции в Германии считаются: жители других стран, которые имеют разрешение на непрерывное нахождение, заграничные рабочие из государств, с которыми ФРГ имела договора о рекрутировании рабочей силы, прежние контрактные рабочие ГДР из Анголы, Мозамбика и Вьетнама, а кроме того члены семей названных выше групп выходцев. Проекты интеграции расширяются реализацией событий, нацеленных на противодействие проявлениям экстремизма, ксенофобии и расизма.

Современная Европа сориентирована на развитие миграционной политики, способствующей легальной миграции, ограничивающей незаконные передвижения лиц, облегчение правил въезда высококвалифицированных экспертов и научных работников, интеграцию абсолютно всех живущих мигрантов на территориях стран членов ЕС, а точно также разработка единого правового поля по регулированию проблем передвижения, интеграции и этнического разнообразия.

Несколько последних лет в государствах Европы миграционное право и его социально-политическое значение стали объектом общественных дебатов.

В Англии объектом оживленного обсуждения стали проблемы приобретения гражданства и въезда в государство, в особенности для супругов, гражданских партнеров в связи с растущей в государстве борьбы противоположной, этнической и других конфигураций дискриминации.

Франция озадачена потребностью снижения «семейной миграции», противостоянием «цивилизаций и менталитетов» меж этническими французами и «мигрантами» с французскими паспортами, что выливается в криминальное насилие на улицах. Как результат, в 2005-2006 годах Парламент Франции обговаривал вероятность внедрения ДНК теста для новых мигрантов, стремящихся въехать в государство по линии соединения семьи.

Германия стремится создавать собственную политику с учетом общеевропейских интересов, условий по соблюдению внешнего равноправия, предоставления мигрантам и членам их семей конкретных прав и свобод на равных условиях с жителями ЕС и содействия интеграции внутри немецкого сообщества. Тема незаконного вторжения в государство тронула все без исключения европейские государства – Италию, Испанию, Португалию и др.

С учетом ситуации последнего времени, в Европе, а особенно в Германии сложилась сложная ситуация, в связи с огромным потоком мигрантов. Евросоюз приезжает все больше людей, рассчитывающих приобрести статус беженца в одной из его государств. В связи с этим Европа встретила с большим количеством проблем.

Вот уже 25 лет в ЕС действует правило, согласно которому за соискателя статуса беженца отвечает первая страна, рубеж которой он пересек, направляясь в Европу. Но на практике данное «дублинское предписание» почти все страны не придерживаются. Согласно ему, Греция, Италия, Болгария и Венгрия обязаны отвечать за колоссальное число просителей укрытия .

В сентябре 2015 года кабмин ФРГ проголосовал за новый комплект законов в сфере миграционного права. Речь идет об уменьшении сроков рассмотрения дела о предоставлении статуса беженца до полугода, смены денежных выплат народам, ждущим решения от миграционного ведомства в общежитиях и приютах для беженцев, услугами. В октябре 2015 года одновременно в некоторых европейских населенных пунктах произошли акции протеста из-за ситуации с беженцами. Порядком тысяч человек вышли на дороги в немецком Эрфурте. Они выступали против миграционной политической деятельности Германии. Митинг

прошел и в Афинах. Греки проявили возмущение тем, как ведут себя переселенцы. С каждым днем приток беженцев в Европу становится все значительнее.

Недовольство наплывом нелегалов увеличивается по мере того, как в Германию каждый день приезжают всё новые категории беженцев. Большинству не нравится не только лишь их число, но и действия.

Далее стоит кратко рассмотреть миграционную политику других стран. Соединенные Штаты Америки. Эта страна, сама, по сути, созданная переселенцами, и принимающая вплоть до настоящего времени значительные миграционные потоки, стала и местом появления достаточно четких формулировок миграционной политики, которые затем применялись во всем мире. Так, на протяжении первых столетий ее истории, в США стихийно сложились две основные политики по отношению к миграции. Первой была политика сегрегации и дискриминации по отношению к коренному населению – индейцам и по отношению к чернокожим рабам и их потомкам. Второй – как альтернатива сегрегации этнических меньшинств – была политика ассимиляции, подразумевающая безусловное принятие членами этих меньшинств культурных образцов и поведенческих моделей большинства. Эта политика исходила из того, что формируемая американская политическая или гражданская нация должна быть основана на общей системе ценностей и единой культурной традиции. Образное описание такой политики – политика «плавильного котла» стала затем употребляться повсеместно.

Постепенно, начиная с шестидесятых годов, все большую поддержку в американской политической и интеллектуальной элите и в обществе в целом находила критика политики ассимиляции, исходящая из недемократичности политики «американизации» всех приезжающих в США мигрантов. Широкую поддержку получило положение о том, что поддержание культурного многообразия сообществ, формирующихся на основе этничности и идентичности, не противоречит принципу поддержания единства политической нации. Группа интеллектуалов и политических философов, предложила в это время концепцию

мультикультурализма, в рамках которой нашло признание, как индивидуальных прав человека, так и прав этнических сообществ на поддержание культурной идентичности.

Последовательное осуществление основ мультикультурализма во внутренней политике США, идущая одновременно с воспитанием толерантности к инаковости совершалась почти в то же время с и ликвидацией сегрегации афроамериканцев и других народных меньшинств в этом государстве. Оба эти процесса увеличивали и поддерживали друг друга, и в целом, возможно, сказать об успехе использования политики мультикультурализма с целью решения американских трудностей. Ярким примером настоящей интеграции прежде расколота цивилизации стало избрание президентом США Барака Обамы в 2008 году. Вместе с тем надо подчеркнуть, что американская модель политики мультикультурализма была ориентирована на разрешение прежде всего внутренних вопросов американской нации, и было бы неправильно причислять её к непосредственно миграционной политике. Помимо этого, американский вариант мультикультурализма предполагает формирование толерантности не только лишь к народным и церковным меньшинствам, но и другим меньшинствам. Таким образом, право на культурное понимание и многообразие признается за разными формами «инаковости». Жалобы на формирование культурной традиции высказывают феминистки, сексуальные меньшинства и др. В США массово распространена практика политкорректности в ряде случаев сопровождается положительной дискриминацией, что порой приводит к специфическому «расизму наоборот»

Для въезда в Японию зарубежный гражданин обязан иметь въездную визу. При этом имеются семь категорий виз (дипломатическая, служебная, рабочая, общая, особая, кратковременная, транзитная) и 28 статусов, которыми обуславливается цель, период присутствия и возможность жителя другой страны на оплачиваемую службу.

Также можно отметить нестабильную ситуацию в Европе. Начиная с 2015 года, в Европе наблюдается миграционный кризис. Резко увеличилось количество

беженцев и незаконных мигрантов, пытающихся проникнуть на территории стран Европейского Союза из стран Северной Африки, Ближнего Востока и Южной Азии. Данный миграционный кризис является крупнейшим в Европе со времён Второй мировой войны. С января по сентябрь 2015 года в государствах – членах ЕС было зарегистрировано более 700 тыс. людей, ищущих убежище. Всего за 2015 год в ЕС прибыло, по разным оценкам, от 1 до 1,8 миллиона беженцев и нелегальных мигрантов.

Для сравнения, в 2014 году было зарегистрировано около 280000. Основными причинами возникновения миграционного движения являются экономическая, политическая, демографическая и национально-правовая нестабильности. К ним относятся войны и вооружённые конфликты, такие как: Гражданская война в Ираке, гражданская война в Сирии, войны в Афганистане (2001—2014 и 2015), война в Ливии, военная операция против ИГИЛ, вооружённый конфликт на востоке Украины. Но, несмотря на большой наплыв мигрантов, Европа не была готова к принятию всех беженцев, потому что не было достаточного финансирования (Европа не рассчитывала свой бюджет на такое количество мигрантов); отсутствовала единая концепция по распределению беженцев по странам ЕС; нехватка жилья, персонала и многое другое.

Пути решения данной проблемы стали подписание Шенгенского и Дублинского соглашения, согласно которым 6 стран Европы объединились, чтобы сформировать зону, в которой пограничный контроль на внутренних границах отменён, ограничиваясь лишь контролем на внешних границах зоны, соблюдение контроля на которых обязательно.

Также путями решения стали закрытие границ Евросоюза и Соглашение ЕС и Турции о высылке мигрантов. В конце 2015 г. вступил в действие договор между ЕС и Турцией о депортации беженцев из Греции в Малую Азию. Турция требует от ЕС значительно увеличить финансирование, выделяемое на содержание лагерей сирийских беженцев на своей территории. Исходя из вышеизложенного, в настоящее время (2016 г.) европейские страны пока не выработали окончательных решений данного кризиса, что сохраняет

территориальные, экономические и социальные угрозы, как для ЕС, так и для России.

Изученный опыт свидетельствует об эволюции регулятивных мер, меняющихся в соответствии с экономическими целями и задачами, решаемыми государствами. Однако, становится понятно, что миграционные потоки необходимо регулировать не только на уровне государства, но и исходя из целей и задач конкретных регионов.

2 Анализ внешних миграционных процессов в Российской Федерации

2.1 Анализ статистических данных внешней миграции РФ

Внешняя миграция – это перемещение граждан за пределы своей родины, в другие страны и на континенты. Обусловлены эти переезды политическими, религиозными, национальными причинами, но главный повод остается прежним – экономический.

Число иностранцев в России год от года остается примерно на одинаковом уровне: с начала девяностых ежегодно в нашей стране официально регистрируют 11,5–12 млн граждан других государств, последние годы колеблется от 15 млн человек в год, но в 2018 году количество мигрантов, поставленных на учет превысил более 17 млн [18].

Таблица 1– Миграционный учет в Российской Федерации за январь-декабрь 2018 года, человек.

Миграционный учет (январь-декабрь 2018г, человек.)								
Поставлено на миграционный учет (всего)	в том числе:							
	Зарегистрировано по месту жительства	Поставлено на учет по месту пребывания	в том числе:					
			первично	из них по целям въезда:				
				туризм	учеба	работа	частная	иное
17 764 489	592 745	17 171 744	12 307 948	3 069 551	536518	5 047 788	2 662 425	991 666

Больше всего иностранцев приезжают в Россию из Узбекистана –4,4 млн человек. На втором месте Таджикистан –2,3 млн. Предпочитают посещать Россию и граждане Китая: в 2018 года в Россию прибыли 1,8 млн жителей этой страны – третье место по числу приезжих, но большая часть приезжает по краткосрочным целям и всего около 3 тысяч человек регистрируются по месту жительства, в отличие от Украины, которая на четвертом месте по числу поставленных на миграционный учет – 1,7 млн. приезжих, должна отметить, что Украина всегда в числах лидеров, так как в основном из всех частей приезжих

почти все зарегистрированы по месту жительства и намерены получать гражданство. Наибольшую часть внешней миграции в РФ составляют каждый год бывшие республики СССР, это, безусловно, является положительной тенденцией, так как граждане этих стран, в основном, хорошо владеют русским языком, многие имеют среднее и профессиональное образование Советского Союза. Но основной проблемой мигрантов Ближнего Зарубежья в том, что они низкоквалифицированных профессии [15].

Всего по данным МВД за 2018 г в России побывали 17,7 млн. человек из 230 стран – это при том, что сейчас в мире всего насчитывается 251 государство. Россию посещали даже жители экзотических островов Вануату, Науру, Питкэрн и Кюрасао, но всего по одному человеку [18].

Таблица 2 –Топ-5 стран, откуда прибыло в Россию в 2018 году и поставлена миграционный учет

Страна	Узбекистан	Таджикистан	Китай	Украина	Киргизия
Кол-во мигрантов, человек.	4 499 127	2 330 448	1 807 001	1 761 586	876 795

За счет миграционного обмена с другими странами мира, прежде всего, со странами СНГ, увеличивают свое население в той или иной степени все федеральные округа. Что касается миграционного обмена со странами СНГ, интенсивность миграционного прироста в первом полугодии 2018 года выше всего была в Центральном, а ниже всего – в Северо-Кавказском федеральном округе, где она близка к нулю. Прирост населения за счет миграционного обмена со странами дальнего зарубежья незначителен, причем в Дальневосточном, Сибирском, Северо-Западном и Уральском федеральных округах по данным за январь-июнь 2018 года сложилось незначительное отрицательное сальдо миграции.

Лидерами по миграционному обороту в январе-июне 2018 года оказались два федеральных округа - Северо-Западный и Дальневосточный, - в которых число прибывших и выбывших в расчете на 1000 человек населения составило по 79 в пересчете на год. Заметно ниже значение показателя в Сибирском (63), Уральском (62) и Центральном (60) федеральных округах. В остальных федеральных округах миграционный оборот населения ниже среднего по России (59 мигрантов на 1000 человек). Ниже всего его значение в Северо-Кавказском федеральном округе (36) [23].

Таблица 3 - Миграция в Российской Федерации и федеральных округах, январь-июнь 2018 года (в пересчете на год), на 1000 человек постоянного населения

	РФ	ЦФО	СЗФО	ЮФО	СКФО	ПФО	УФО	СФО	ДФО
<i>Миграция – всего</i>									
Прибывшие	30,2	32,1	41,3	27,4	16,9	26,2	30,8	30,5	38,2
Выбывшие	29,2	27,7	38,1	24,3	19,5	28,0	30,7	32,1	40,6
Миграционный прирост	1,0	4,4	3,3	3,1	-2,6	-1,7	0,1	-1,5	-2,4
<i>В пределах России</i>									
Прибывшие	26,5	27,2	36,0	24,0	16,0	24,0	27,3	26,9	32,6
Выбывшие	26,5	24,4	34,3	22,1	18,6	25,9	28,6	29,3	35,8
Миграционный прирост	0,0	2,7	1,8	1,9	-2,6	-1,9	-1,2	-2,4	-3,2
<i>Со странами СНГ</i>									
Прибывшие	3,4	4,6	5,0	2,9	0,7	2,0	3,4	3,4	4,7
Выбывшие	2,4	2,9	3,4	1,9	0,7	1,9	2,0	2,4	3,5
Миграционный прирост	1,0	1,6	1,6	1,0	0,0	0,1	1,3	1,0	1,1
<i>Со странами дальнего зарубежья</i>									
Прибывшие	0,3	0,3	0,3	0,4	0,2	0,2	0,1	0,2	0,9
Выбывшие	0,3	0,3	0,4	0,2	0,2	0,2	0,1	0,3	1,3
Миграционный прирост	0,0	0,1	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	-0,1	-

Миграционный оборот в обмене со странами СНГ в январе-июне 2018 года оказался выше, чем в среднем по России (5,8) в Северо-Западном федеральном округе (8,4), несколько ниже - в Дальневосточном (8,2) и Центральном (7,5) федеральном округе. В остальных федеральных округах его значение заметно ниже - от 1,4 на 1000 человек в Северо-Кавказском федеральном округе до 5,8 в Сибирском федеральном округе.

В Россию в основном едет низкоквалифицированная рабочая сила трудовые мигранты из Средней Азии, Украины и Молдовы. Но есть и те, кто приезжает не зарабатывать, а наоборот тратить свои доходы. Хотя таких иностранцев и

меньше. Если смотреть на статистику, можно выделить несколько основных причин, по которым приезжают:

Работать приезжают чаще всего – такую цель приезда указали чуть больше 5 млн. человек – каждый третий иностранец. Крупнейшие поставщики такой рабочей силы: Узбекистан — 2 007 407 человек; Таджикистан — 1 018 497 человек; Украина — 460 622 человек. Есть на отечественных предприятиях и сотрудники из экзотических стран: например, на работу в Россию приехали по одному человеку из Намибии, Сьерра-Леоне, Ботсваны, Гренады, Суринама, Гваделупы и Буркина-Фасо. По данным Центра стратегических разработок, в основном мигранты трудятся в строительстве — 34%; сфере услуг — 13%; обрабатывающих производствах — 10%.

Трудовые мигранты все заработанные деньги вывозят из страны, что негативно сказывается на экономике. Есть огромные проблемы с нелегальными мигрантами, которые составляют почти 50% от общего числа приезжих. Труд нелегальных иностранных граждан выгоден только работодателям, потому что за них в бюджет не отчисляются налоги. Положительным моментом является то, что нет необходимости владельцам бизнеса платить большие зарплаты за малоквалифицированный труд, а это повышает конкурентоспособность продукции, выставленной на продажу.

По личным делам в первом полугодии в Россию приехало 2,6 млн человек. Тройка лидеров – Украина, Узбекистан, Таджикистан. Из стран дальнего зарубежья с частными целями чаще всего приезжали из Китая – 62,1 тысячи человек; США – 41,4 тысячи; Мексики – 32,5 тысячи.

Отдыхать приезжало чуть больше – 3,1 млн человек. В основном приезжают по туризму меньше, чем по частным целям, но так как в 2018 году проходило масштабное спортивное мероприятие “Чемпионат мира по футболу 2018” и соответственно приток мигрантов – туристов поменял статистику. Крупнейший поставщик туристов в Россию – Китай 1,2 млн. На втором месте Южная – Корея 305 тысячи человек, на третьем Германия – 112,3 тысячи.

Всем известно, что в России имеются проблемы с туризмом, так как наша страна является малопривлекательной в этой сфере. Это связано со многими факторами, но самым значимым является, что нет условия для отдыха, которые соответствовали всем странам более развитых государств. Да и климатические условия являются не подходящими для туристов. Россия богата историко-культурными богатствами, которые интересны многим иностранным, которые охотно посещают в центральных регионах страны.

По учебной цели приехало 536,5 тысячи иностранцев. Больше всего из Казахстана: 111,5 тысячи человек. На втором месте Китай –76,2 тысячи, на третьем Украина — 29,2 тысячи. Но стоит отметить, что статистика студентов, обучающихся в высших учебных заведениях иная. В 2018 году приехало получать высшее образование около 240 тыс. человек. Остальные приехали по учебе из других направлений. Крупнейшие вузы по числу иностранных студентов в России, по данным британского рейтинга «Таймс-хайер-эдьюкейшн», являются – РУДН, МГУ, МИСиС и два томских вуза – госуниверситет и политехнический университет. Самыми популярными специальностями среди иностранных студентов, проходящих обучение в российских вузах по очной форме обучения, являются инженерно-технические (22%) и медицинские (20%).

Институт статистики ЮНЕСКО сообщил, что согласно полученным данным, Россия смогла занять лидирующую позицию в рейтинге стран, наиболее популярных для иностранных студентов. Практически 50% иностранных студентов принимают решение учиться за границей. Из них 19% делают выбор в пользу учебных заведений Соединенных Штатов Америки, Англии, Австралии, Германии, России и Франции [17].

На сегодняшний день в каждом ведущем вузе, являющемся участником программы «5-100», цель Проекта 5-100 – максимизация конкурентной позиции группы ведущих российских университетов на глобальном рынке образовательных услуг и исследовательских программ, в среднем 14% всех студентов – это иностранные граждане. Как отмечают аналитики, с 2005 года доход от предоставления образовательных услуг иностранцам вырос в 6 раз.

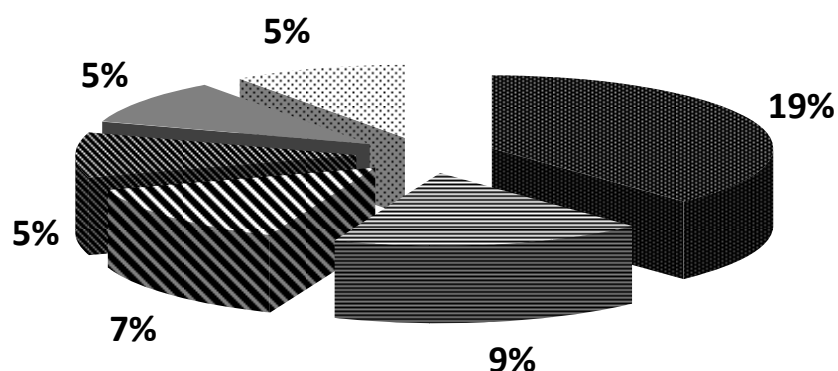


Рисунок 1– Рейтинг стран, наиболее популярных для иностранных студентов.

Миграционный учет в Российской Федерации за январь-декабрь 2018 года показывает лишь тех, кто пересек границу, то есть они могут прибыть в страну на короткое время по разным целям. Из 17 млн. человек 13 млн. снимаются в этом же году с миграционного учета и по этой статистике нельзя проанализировать внешнюю миграцию в целом, мигрантов и потенциальных граждан России [23].

Жить в России, а возможно, и сменить гражданство готовы более миллиона иностранцев: 535,3 тысячи человек имеют разрешение на временное проживание, еще 600 тысяч – вид на жительство. 269,3 тысячи человек получили за это время российские паспорта. Больше всех хотят остаться в России граждане Украины: каждый третий получивший разрешение остаться – это украинец.

Учитывая важность изучения внешней миграции, проанализируем реальную статистику и число мигрантов, которые остаются в России на долгосрочные цели. В настоящее время население Российской Федерации составляет примерно 146 781 095 человек. Согласно данным Росстата об объемах и направлениях внешней (межгосударственной) миграции в 2007–2017 годах, наблюдался достаточно устойчивый рост численности лиц, прибывших из

зарубежных стран, за исключением периода экономического кризиса, когда число прибывающих сокращалось. Рост прибытий обеспечивался главным образом за счет жителей стран СНГ, в значительно меньшей степени – за счет мигрантов из других государств. Представлено далее на рисунке 2. Подробные данные международной миграции по странам представлено в приложении А.



Рисунок 2–Динамика прибытий из-за рубежа в Российскую Федерацию (тыс. чел.), 2007–2017 годы.

Всего число приехавших в Россию людей в 2018 году сократилось на 4% по сравнению с 2017 годом, а число выехавших из страны, напротив, увеличилось на 16,9%.

Миграционный прирост падает на фоне роста естественной убыли населения, предупреждают эксперты института РАНХиГС. И если в 2017 году прибывшие мигранты ее полностью компенсировали и население даже немного выросло (на 77 тыс. человек), в 2018 году иностранцы заместили естественную убыль населения лишь на 57,2%.

Можно с твердой уверенностью сказать, что прирост мигрантов в Российскую Федерацию в большей степени осуществляется за счет населения государств-участников СНГ (практически 98% всех мигрантов). Это связано с организацией единого экономического и политического пространства, предусмотренного Уставом Содружества Независимых Государств. А также с

наличием общих вопросов социальной и миграционной политики, с различными совместными видами деятельности в области экономики, политики, безопасности и социальной сферы. Также немаловажную роль в передвижении мигрантов в этой зоне сыграл упрощенный визовый режим России с некоторыми странами. Такими, как, например, Белоруссия и Южная Осетия (неограниченное пребывание), страны СНГ (кроме Туркменистана и Белоруссия) – разрешено пребывание мигрантов в течение 30 или 90 дней.

Из стран-участников СНГ лидером по количеству мигрантов на сегодняшний день является Украина (прирост населения составляет 110 тыс. человек), что вызвано политическим кризисом в этой стране, начавшимся в конце 2013 года. В 2017 году из Украины в Россию прибыло 150 тыс. мигрантов. И это только официальная статистика, ведь проблема нелегальной миграции в Российской Федерации стоит до сих пор.

Если рассматривать дальнейшее зарубежье, то в общем прирост мигрантов здесь составляет всего 11%. Такой маленький процент можно объяснить достаточно большой географической отдаленностью этих стран, по сравнению, например, со странами СНГ. Больше всего мигрируют из Китая (12,8%). Последние два года миграционный прирост здесь является отрицательным и составляет в среднем 800 человек, но и по сравнению с 2016 годом, в 2017 году количество мигрантов из Китая увеличилось на 4%.

Так же за последнее десятилетие отмечается увеличение в России беженцев и переселенцев. Связано это с неспокойной ситуацией в некоторых соседних государствах, жители которых ищут пристанище в России. Вынужденные мигранты пользуются поддержкой государства и нередко остаются в стране на постоянной основе. Подробные данные о численности беженцев с начала регистрации (с 2010-2018г.) указаны в приложении Б.

Одновременно с этим в 2007–2017 годах происходило выбытие населения из России за границу – как в страны СНГ, так и в другие государства. Однако динамика выбытий в рамках внешней миграции носила несколько иной характер. Относительную стабильность выбытий в 2007–2011 годах (колебания в интервале

от 37 до 47 тыс. человек) сменил скачкообразный рост, начавшийся в 2012 году на отметке 122,7 тыс. человек и продолжавшийся до 2017 года, когда выбытие достигло 377,1 тыс. человек. При этом увеличился объем выбытий как в страны СНГ, так и в другие государства.



Рисунок 3—Динамика выбытий за рубеж из Российской Федерации (тыс. чел.), 2007–2017 годы.

Параметры прибытий и выбытий населения в рамках внешней (межгосударственной) миграции в 2007–2017 годах формировали миграционный прирост (сальдо), величина и структура которого в разрезе направлений миграции изменялись в анализируемом периоде.



Рисунок 4—Динамика сальдо межгосударственной миграции (тыс. чел.), 2007–2017 годы.

Исходя из приводимых данных, можно сделать вывод о том, что сокращение миграционного прироста (сальдо) внешней (межгосударственной) миграции в России в период кризиса возобновилось в посткризисные годы и вплоть до 2017 года имело достаточно устойчивый характер. Наивысшие показатели сальдо миграции со странами СНГ наблюдается в 2011 году примерно 290 тыс., человек, а с другими странами примерно 30–40 тыс. человек [23].

В целом, с учетом данных по международной миграции можно сделать следующий вывод: миграционный прирост за 2016–2017 года увеличился на 12%. В Российскую Федерацию приезжают, в основном, из стран-участников СНГ, так как миграционный прирост, связанный с гражданами этих стран, имеет положительные значения. А в страны дальнего зарубежья население, наоборот, уезжает из РФ, то есть, здесь миграционное сальдо носит отрицательные значения. Больше всего эмигрируют в Китай и Германию. Это можно связать со стабильной экономической и политической ситуацией данных стран, а также с высоким уровнем жизни населения [2].

Если рассматривать гендерные, возрастные, образовательные параметры, то они весьма неустойчивы, но стабильны в том, что аналогичны показателям по всей России. На основании расчета аналитического центра Росстата сформированы следующие таблицы, показывающие состояние миграционного процесса по данным параметрам, позволяющий оценить экономический и демографический потенциал мигрирующего населения.

Таблица 4–Гендерные параметры внешней миграции РФ с 2012–2018 год, доля, в %

Пол/ года	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Доля мужчин	52,4	53	50,1	53,2	53,3	53,6	59,3
Доля женщин	47,6	47	49,9	46,8	46,7	44,4	40,7

Из таблицы можем сделать вывод, что доля мужчин мигрантов превышает долю женщин примерно на 2–5%. Если говорить о трудовой миграции, то большую часть составляют мужчины, это объясняется тем, что мужчины более мобильны и готовы уехать ради заработка и семейного достатка. В нашу страну приезжают в основном работники ближнего зарубежья, и их трудовая деятельность направлена на мужские, физически и морально тяжелые профессии. Профессии трудовых мигрантов направлены в основном на строительство, в сфере услуг, производственные и обрабатывающие. Женщины в основном работают в сфере социальных услуг: продавцы, няни, подсобные рабочие и другие.

Возрастная структура внешней миграции и ее итоги за 2012–2018 годов в целом весьма благоприятны, поскольку обеспечивается приток в Российскую Федерацию молодежи и лиц трудоспособного возраста. Вместе с тем настораживает увеличение во внешней миграции, доли лиц старших возрастов, с учетом их особых потребностей, удовлетворение которых сопряжено с дополнительными расходами бюджетной системы Российской Федерации. Данное обстоятельство целесообразно принимать во внимание в рамках проводимой Российской Федерацией миграционной политики.

Таблица 5 – Возрастной состав внешней миграции в РФ, в %

Возрастной состав/года	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
от 0 до 15 лет	13,1	13,4	12,6	14,3	18,4	19,1	17,2
от 16 до 54	75,9	75,4	77,3	76,1	71,4	70,6	69,8
от 55 до 60 лет	11	11,2	10,1	9,6	10,2	10,3	13

Позитивный эффект внешней миграции проявился также в том, что Россия приобрела в 2008–2016 годах дополнительное количество специалистов высшей квалификации с послевузовским образованием, докторов и кандидатов наук – 3139 человек. Итог внешней (межгосударственной) миграции населения в 2008–

2016 годах – суммарный миграционный прирост населения России, в котором 56,1% составляют лица, имеющие профессиональное образование, и 43,9% – лица, не имеющие профессионального образования, а также не имеющие образования.

Таким образом, внешняя миграция это важный аспект для развития и улучшения социально-экономического состояния страны. При изучении статистики мигрантов, мы наблюдаем значительные темпы роста в последние годы. Процесс имеет как положительный, так и негативный оттенок. Приносит не только ряд экономических, социальных, трудовых факторов развития, но и множество проблем, которые могут нанести огромный ущерб во многих аспектах регулирования государства. Внешние миграционные процессы зависят не только от желания и числа приезжих, но главную роль играет управление государства в области миграционной политики и системы регулирования. Чтобы понять состояние внешней миграции на сегодняшний день в Российской Федерации, я глубоко изучила статистику и выделила следующие проблемы внешней миграции в подпункте 2.2.

2.2 Выявление проблем внешней миграции в Российской Федерации.

Проанализировав состояние внешней миграции в Российской Федерации, были выявлены и ряд негативных факторов и последствия внешней миграции в государстве. Как и в любой сфере возникают вопросы и проблемы, которые необходимо, если не устранить полностью, но хотя бы минимизировать их количество. Изучив состояние внешней миграции, я выявила несколько важных проблем, которые всегда нуждаются в изменении и совершенствованию.

Как говорилось ранее, в Россию приезжают иностранные граждане по разным целям: работе, учебе, для отдыха, частным и по другим. Но есть еще негативный момент для страны это - эмиграция из Российской Федерации. Можно сказать, что в нашей стране наблюдается проблема “утечки умов”. То есть когда по определенным причинам происходит массовое

эмиграция высококвалифицированных граждан и просто молодого трудоспособного населения в другие страны [17].

Основную массу квалифицированных эмигрантов из России сейчас составляют молодые люди с высшим образованием. Причины их отъезда очевидны – это низкая зарплата и отсутствие перспектив профессионального роста. Так, по официальной статистике, до 60% россиян – победителей международных олимпиад уезжает на работу за границу, а обратно возвращаются лишь 9%. С целью трудоустройства за границей Россию ежегодно покидают до 15 % выпускников вузов.

В основном, на ПМЖ жители Российской Федерации перебираются в Германию (620 тыс. чел), США (210 тыс. чел) и в Израиль (69 тыс. чел). Остальные показатели, исчисляемые в тысячах человек, распределяются [16]:

Италия –65;

Испания –50;

Канада – 48;

Великобритания – 38;

Австрия – 32;

Греция – 22.

Одной из главных проблем является так же – проблемы трудовой миграции. Сложности бывают по различным причинам: нелегальная миграция, нелегальный доход из-за не официального трудоустройства, проблемы с регистрацией по месту жительства, нехватка рабочих с высшим образованием и другие. Многие приезжие иностранцы соглашаются на низкооплачиваемую работу. С одной стороны, мигранты заполняют вакансии, на которые согласятся далеко не все россияне, а с другой – появляется миграционная проблема, так как труд в стране на этом фоне начинает обесцениваться, в то время как уровень жизни должен, наоборот, расти.

Подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России за 11 месяцев 2018 года проведено 391,4 тыс. мероприятий по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства.

За 11 месяцев 2018 года по линии федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 6 819 проверочных мероприятий, в которые вошли 855 (в аналогичном периоде предыдущего года – 984) плановых и 5 964 (в аналогичном периоде предыдущего года – 5 327) внеплановых проверки.

Общее количество проверок в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года увеличилось на 6% (2017 г. – 6 276 проверки).

Также отмечается увеличение количества направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок. За 11 месяцев 2018 года количество таких заявлений составило 380, что на 52,6% больше аналогичного периода 2017 года, из них органами прокуратуры отказано в согласовании в 2018 году – 193, что на 30,4% более аналогичного периода 2017 года.

В отчетном периоде составлено порядка 606 тыс. протоколов за административные правонарушения в сфере миграции (статьи 18.8, 18.9 – 18.10, 18.15 – 18.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в том числе:

- по ст. 18.8 КоАП РФ – 341,3 тыс. (+3,7%);
- по ст. 18.9 КоАП РФ – 122,5 тыс. (+3,0%);
- по ст. 18.10 КоАП РФ – 54,9 тыс. (-3,3%);
- по ст. 18.15 КоАП РФ – 74,5 тыс. (+16,2%).

При установлении фактов фиктивной регистрации граждан Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства в жилом помещении зарегистрировано 6,0 тыс. преступлений (+22,3%), по которым выявлено 4,0 тыс. лиц (+22,2%), их совершивших.

При установлении фактов фиктивной постановки на учет иностранных граждан или лиц без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в Российской Федерации зарегистрировано 29,8 тыс. преступлений (+18,2%), привлечены к уголовной ответственности 16,2 тыс. лиц (+8,0%).

Еще одним негативным последствием миграции являются административные и уголовные правонарушения. Криминологическая характеристика преступлений, совершаемых мигрантами в 2017 году, было зарегистрировано 31 600 преступлений, совершенных иностранными гражданами, 12 000 – совершенных в их отношении [22].

Посредством увеличения числа мигрантов в нашей стране, следует учитывать и отношение граждан к приезжим, так как это влияет на уровень преступности совершаемых мигрантами и совершенных иностранными гражданами.

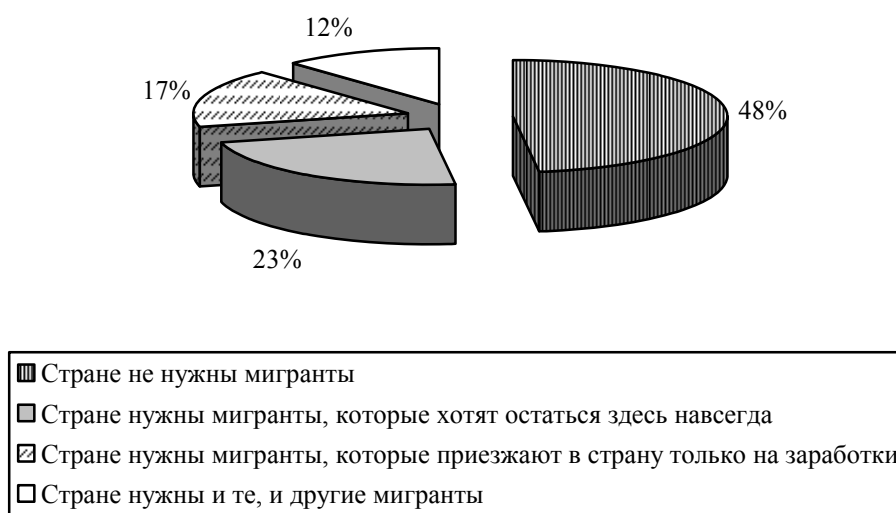


Рисунок 5– Отношение жителей Российской Федерации к мигрантам.

Большинство граждан Российской Федерации считают, что страна не нуждается в мигрантах. Такое отношение связано, прежде всего, с большим количеством нелегальных трудовых мигрантов, находящихся на территории страны.

Если ознакомиться с доступной статистикой ведомства, например, за период 2010-2015 годы, можно отметить, что количество совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства преступлений на территории Российской Федерации варьируется – от 49 000 до 44 400[18].

Стоит отметить, что преступления среди мигрантов в России совершают не только иностранцы, находящиеся в стране нелегально, но и те, кто находится в ней на законных основаниях. Чаще всего, это грабежи и торговля наркотиками. Количество преступлений в отношении самих мигрантов также колеблется от 11 400 до 16 000. Предупреждение миграционной преступности – одно из важнейших направлений миграционной политики РФ. Государство, прежде всего, совершенствует механизмы контроля за перемещением нелегальных мигрантов, системы регистрации прибытия/убытия иностранных граждан. Создаются базы данных трудовых мигрантов. Территориальные органы ГУВМ МВД проводят комплексные мероприятия по проверке документов мигрантов, с целью выявления незаконно проживающих граждан.

Осуществляется постоянный мониторинг информационных ресурсов на предмет поиска объявлений, в которых предлагается незаконное получение российского гражданства, временная регистрация, оформление миграционных карт и паспортов. Изменение миграционного законодательства в 2017 году, которое подразумевает ужесточение некоторых правил и сроков, также будет способствовать снижению преступности.

В январе - сентябре 2018 года зарегистрировано 1490,9 тыс. преступлений, или на 3,9% меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Рост регистрируемых преступлений отмечен в 27 субъектах Российской Федерации, снижение – в 58 субъектах. По сравнению с январем - сентябрем 2017 года на 3,5% увеличилось число преступлений экономической направленности, выявленных правоохранительными органами. Всего выявлено 93,0 тыс. преступлений данной категории, удельный вес этих преступлений, в общем числе зарегистрированных составил 6,2%.

Материальный ущерб от указанных преступлений (по оконченным и приостановленным уголовным делам) составил 317,6 млрд руб.

Тяжкие и особо тяжкие преступления в общем числе выявленных преступлений экономической направленности составили 60,3%.

Подразделениями органов внутренних дел выявлено 80,3 тыс. преступлений экономической направленности, их удельный вес в общем массиве преступлений экономической направленности составил 86,4% [18].

Осуществляется постоянный мониторинг информационных ресурсов на предмет поиска объявлений, в которых предлагается незаконное получение российского гражданства, временная регистрация, оформление миграционных карт и паспортов. Изменение миграционного законодательства в 2017 году, которое подразумевает ужесточение некоторых правил и сроков, также будет способствовать снижению преступности.

Сводке основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь – декабрь 2018 года, который указан в приложении В, отмечено, что оформлено разрешения на работу иностранным гражданам и лиц без гражданства всего 130 136 штук. Из них только 28 183 квалифицированные специалисты – это очень низкие значения, которые нужно повышать путем государственного регулирования, так как в стране необходимы трудовые ресурсы разных профессии, а не только низкоквалифицированные.

Так же существует такая проблема, что поток мигрантов направляется в отдельные регионы. Основное притяжение для мигрантов – центральные регионы, Дальний Восток, Сибирь. Это является так же значительной проблемой, в стране и так внутренняя миграция направлена в центр и из-за этого другие регионы теряют трудоспособное население, и уровень жизни снижается или остается на прежнем уровне.

Еще немаловажная проблема в том, что российское законодательство не содержит норм, обязывающих мигрантов изучать русский язык. Данное требование относится только к тем, кто хочет получить российское гражданство. Но даже от них требуется знание языка на базовом уровне. Другая причина в том, что мигранты, находясь в России, ориентируются на национальные диаспоры и автономное существование. Наконец, условия труда мигрантов часто не позволяют им найти время для изучения русского языка.

Итак, из вышеперечисленных проблем, связанные с внешней миграцией, мною были выделены несколько важных:

1) страна теряет значительное количество трудовых ресурсов, среди которых, однозначно, присутствуют высококвалифицированные работники, ученые, востребованные специалисты, которые необходимы для развития родины;

2) обесценивание труда, в то время как уровень жизни должен, наоборот, расти;

3) увеличение уровня административных и уголовных правонарушений;

4) увеличение нелегальных мигрантов;

5) и так же существуют другие не менее важные проблемы для государства, связанные с миграцией, решения, которых требует введение новых программ по регулированию внешней миграционной политики.

Таким образом, целесообразна выработка новых подходов к политике внешней (межгосударственной) миграции и новых механизмов регулирования миграционных потоков в России, учитывающих перспективы социально-экономического развития регионов и Российской Федерации в целом, так же проблемы и пути решения для их устранения. При этом целесообразно принимать во внимание миграционные ориентации жителей зарубежных стран на переезд в Россию. Чтобы уменьшить существующие проблемы, мною предложено путь решения, которое я предлагаю далее в 3 главе.

Главная идея моего предложения – увеличить не только численность населения за счет мигрантов, но чтобы потенциальные граждане РФ были перспективные, с высшим образованием, с хорошим уровнем русского языка, знакомые с культурой, историей и законодательством, привыкшие к менталитету и природным особенностям страны (суровый климат, например). Для этого нужно пересмотреть систему учебной миграции, так как в России в 6 раз увеличился приток иностранных студентов за последние годы в 6 раз и качественно, целесообразно использовать этот вид источника для увеличения демографии и

социально-экономического развития государства. Студенты – это качественный трудовой ресурс.

Но, чтобы изменить существующую миграционную политику, необходимо провести анализ и оценку эффективности существующей внешней миграционной политики в Российской Федерации. Для этого далее рассмотрим долгосрочные программы по регулированию миграционной политики в Российской Федерации, по которым выполняется миграционная деятельность.

2.3 Анализ мер долгосрочных программ по регулированию политики в области миграции Российской Федерации

Особенности развития миграционной ситуации в Российской Федерации в последнее десятилетие обусловлены политическими и социально-экономическими переменами. Правительство России в этих условиях формирует активную миграционную политику, для осуществления которой в стране была принята «Концепция регулирования миграционных процессов в Российской Федерации до 2025». Инициатором ее разработки выступила Федеральная миграционная служба МВД РФ. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 февраля 2002 года функции федерального органа исполнительной власти по миграционной службе переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации. В его структуре создано новое подразделение – Федеральная миграционная служба МВД России. Одними из главных ее задач являются регулирование миграционных процессов в Российской Федерации и борьба с незаконной миграцией [29].

Основными целями миграционной политики России, определенными в вышеуказанной Концепции являются:

а) обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения Российской Федерации;

б) стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации;

в) содействие обеспечению потребности экономики Российской Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей [12].

Необходимость разработки и реализации данной концепции обусловлена рядом проблем, наблюдаемых в развитии Российской Федерации на момент принятия документа, а именно:

1) миграционная привлекательность Российской Федерации по сравнению с другими странами, принимающими мигрантов, невысока;

2) продолжается эмиграционный отток из страны. Мигранты новых поколений обладают более низким уровнем образования, знания русского языка и профессионально-квалификационной подготовки;

3) наблюдается низкая территориальная мобильность населения внутри страны из-за больших издержек на переселение, неразвитости транспортной сети, ограниченности рынка арендуемого жилья, высокой стоимости жилья и его аренды, низких доходов большей части населения;

4) миграционное законодательство Российской Федерации не в полной мере соответствует текущим и будущим потребностям экономического, социального и демографического развития, интересам работодателей и российского общества в целом. Оно ориентировано на привлечение временных иностранных работников и не содержит мер, способствующих переезду на постоянное место жительства, адаптации и интеграции мигрантов; несовершенство действующей системы управления миграционными процессами проявляется в наличии большого числа незаконных мигрантов.

5) ежегодно в стране от 3 до 5 миллионов иностранных граждан осуществляют трудовую деятельность без официального разрешения;

6) отсутствуют программы привлечения на постоянное место жительства мигрантов, обладающих необходимыми стране экономическими,

социальными и другими характеристиками; сложности в получении разрешения на временное проживание и вида на жительство;

7) система привлечения временных трудовых мигрантов и определения потребности в иностранной рабочей силе нуждается в совершенствовании;

8) слабо используется миграционный потенциал российской системы образования;

9) отсутствие государственных программ адаптации и интеграции мигрантов, что приводит к изоляции мигрантов от принимающего социума и нарастающую негативную реакцию к мигрантам.

Именно рядом описанных выше проблем объясняется необходимость создания Концепции миграционного развития России до 2025 года, которая осуществляется в 3 этапа:

- 1) первый этап (2012 – 2015 годы);
- 2) второй этап (2016 – 2020 годы);
- 3) третий этап (2021 – 2025 годы).

Прошедшие 7 лет принятия Концепции позволяют сделать первые выводы о ходе ее реализации.

Отрицательные тенденции демографического развития России, которые пришли на смену оптимистичным итогам 2015 и 2016 гг., потребовали некоторых поправок для Концепции уже в 2018 г. Естественная убыль населения, определяемая как превышение числа смертей над числом рождений, составила по итогам 2017 г. 136 тыс. (против 2 тыс. в 2016 г.). Миграционный прирост сократился почти на 20%. В результате общий прирост населения России сократился практически в 3 раза и составил 76 тыс. чел. против 260 тыс. в 2016 году. В 2015 г. суммарный коэффициент рождаемости достигнул значения 1,777, а в 2016 г. до 1,762, а в 2017 г. и вовсе «рухнул» до 1,527, сделав призрачной поставленную президентом Путиным в Указе от 7 мая 2012 г. цель по этому показателю в 1,753 в 2018 г. В таких условиях становится ясно, что роль миграции как способа компенсировать отрицательный естественный прирост населения возрастает, и для того, чтобы обеспечить заметный прирост

численности населения, необходимо предпринять дополнительные усилия по привлечению иммигрантов в Россию[30].

Статистика показывает, что в 2015–2017 гг. наметилась тенденция сокращения числа лиц, получающих постоянный / долговременный легальный статус проживания в России. Конечно, это могло быть связано с институциональным переформатированием миграционного ведомства, когда на довольно продолжительный период застопорилась деятельность миграционных служб. Но как бы то ни было, такая тенденция является неблагоприятной в условиях, когда иммиграционный прирост является желательным и необходимым компонентом стабилизации демографической ситуации. Тем временем, по данным оперативного учета, за первую половину 2018 г. миграционный прирост населения России сократился на треть по сравнению с аналогичным периодом 2017 г.

Число лиц, получивших постоянный / долговременный легальный статус проживания в России, 2011–2017 гг., тыс. чел. указан в приложении Г.

Если сделать общие выводы по реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, то можно сказать, что госпрограмма реализуется успешно в некоторых направлениях, так и выявлены ряд проблем, которые не решены.

В 2015 году завершился первый этап (2012–2015 гг.) реализации Концепции, который в первую очередь обеспечил значительное обновление нормативной правовой базы в сфере миграции. Отдельные мероприятия, проведенные в 2015 году, дополнили и закрепили механизмы дальнейшей реализации государственной миграционной политики по следующим основным направлениям:

В области противодействия незаконной миграции:

– определен порядок принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства;

– ратифицированы Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке обмена сведениями, о гражданах Российской Федерации и Республики Беларусь, в отношении которых действуют ограничения на выезд и о взаимном признании и порядке исполнения решений об отказе во въезде на территорию государств участников Соглашения.

В рамках содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан:

–ФМС России наделена дополнительными полномочиями по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом в части касающейся выдачи свидетельств участника Государственной программы, методическому обеспечению разработки региональных программ переселения и предоставлению субсидий субъектам Российской Федерации на реализацию региональных программ;

–установлен трехмесячный срок рассмотрения заявления о получении разрешения на постоянное проживание для граждан Республики Беларусь, также предусмотрено освобождение граждан Республики Беларусь от регистрации по месту пребывания в течение 90 дней с даты въезда на территорию Российской Федерации;

–подготовлен проект федерального закона, предусматривающий балльную систему отбора иностранных граждан и лиц без гражданства, желающих получить разрешение на постоянное проживание в Российской Федерации.

В области выполнения гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов:

разработан проект федерального закона «О предоставлении убежища на территории Российской Федерации»; одновременно, с учетом положений указанного законопроекта, разработаны проекты федеральных законов:

–«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О предоставлении убежища на территории Российской Федерации»;

–«О внесении изменений в статьи 224 и 333.36 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О предоставлении убежища на территории Российской Федерации»;

– «О внесении изменений в статью 322 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 464 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О предоставлении убежища на территории Российской Федерации»;

– реализована возможность обращения по вопросу получения статуса вынужденного переселенца с использованием электронных технологий;

–завершены мероприятия по ликвидации последствий осетино-ингушского конфликта в октябре - ноябре 1992 года

В области содействия адаптации и интеграции мигрантов:

– с 1 января 2015 года все категории иностранных граждан за исключением высококвалифицированных специалистов, получающих разрешение на временное пребывание, вид на жительство, разрешение на работу или патент предоставляют документальное подтверждение знаний русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации;

–подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», направленный на законодательное закрепление вопросов адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество [8].

В области разработки дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы, востребованной российской экономикой:

– с 1 января 2015 года иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, осуществляют трудовую

деятельность на основании патента; в соответствии с договором о Евразийском экономическом союзе граждане государств – участников данного Договора (Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии) осуществляют трудовую деятельность без разрешительных документов;

–ФМС России совместно с федеральными органами исполнительной власти разработан План мероприятий, направленных на реализацию в 2016 – 2020 гг. (второй этап) Концепции государственной миграционной политики на период до 2025 года, который был утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 г. № 2122-р.

Итак, рассмотрев выше обозначенные концепции, стратегии и программы, можно сделать вывод, что в России имеется четко выраженная федеральная политика в области миграции. Поставлена задача по изменению профессионально-квалификационного состава пребывающих трудовых мигрантов (предусмотрено увеличение доли квалифицированных специалистов в общем количестве иностранных работников), но не предусмотрены конкретные способы ее решения. Так же еще множество проблематичных аспектов миграционной политики, которые нуждаются в необходимости решения. Эти и другие вопросы я попытаюсь решить или предложить пути решения в своей выпускной квалификационной работе.

Концепция государственной миграционной политики, при условии воплощения намеченных целей в новых правовых актах, разработка которых должна последовать за принятием Концепции, ознаменует новый этап российской миграционной политики. Что на этом новом этапе миграционная политика обретет внутреннюю логику, станет эффективной составной частью национальной стратегии, повысит миграционную привлекательность России, обеспечит приток населения в страну, позволит решить проблемы дефицита трудовых ресурсов, не ущемляя при этом трудовые права российских граждан, обеспечит сокращение масштабов нелегальной миграции и незаконного трудоустройства мигрантов.

Достоинствами данной Концепции можно назвать то, что:

– миграция рассматривается не только как угроза для страны, но и как ресурс для ее развития;

– рассматриваются инструменты стимулирования внутренней миграции населения;

– ставятся вопросы адаптации и интеграции мигрантов в российское общество; предусматривается организация образовательной иммиграции;

– рассматриваются условия представления вида на жительство или гражданства при инвестировании российской экономики.

Основными недостатками Концепции можно назвать:

– недостаточно четкую формулировку целей миграционной политики.

Приведенные в третьем разделе Концепции цели соответствуют преимущественно целям Концепции национальной безопасности и Концепции демографической политики: так, например цель «стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации» является скорее целью Концепции демографической политики РФ, и может выступать лишь как один из возможных положительных эффектов от проведения миграционной политики;

– не предусмотрено принятие программ по реализации основных направлений Концепции на 1 этапе.

Согласно утвержденному Правительством плану мероприятий на 1 этапе планируется создание инфраструктуры для проживания трудовых мигрантов на основе государственно-частного партнерства и создание инфраструктуры для интеграции и адаптации мигрантов. Однако принятие программ в рамках реализации основных направлений Концепции планируется только на 2 этапе, с 2016 года. Таким образом, без принятия программы останется не ясным, как планируется осуществить данные мероприятия, сколько бюджетных средств будет на это выделено, и какой результат можно будет считать эффективным;

– отсутствуют даже приблизительные показатели и критерии, по которым по окончании действия данной Концепции можно будет оценить соответствие достигнутых результатов поставленным целям и задачам. Так, отсутствует даже

приблизительное количество трудовых мигрантов, которое необходимо привлечь к 2025 году. Не указаны виды экономической деятельности, по которым есть необходимость в привлечении дополнительных трудовых ресурсов.

Рассмотрим так же государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» на 2013-2020 гг. одной из главных целей ставит привлечение иностранных работников в соответствии с потребностями экономики и выделяет отдельно подпрограмму «Внешняя трудовая миграция». В подпрограмме выделяются 3 основные задачи и индикаторы, по которым планируется делать выводы о решении поставленных задач.

Задачи программы:

– создание эффективного механизма привлечения и использования иностранных работников – в настоящее время изменена система квотирования и разрабатываются патенты для работы на юридических лиц (данные изменения возможны и осуществляются только на федеральном уровне);

– снижение численности иностранных работников, незаконно осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации – внесены изменения в законодательство по ужесточению административной ответственности, как для работодателей, так и работников (в течение года можно оценить эффективность введенных мер);

– создание условий для адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество – индикатором оценки достижения этой цели является оценка доли иностранных граждан, подтвердивших документально владение русским языком, знание истории России, основ законодательства РФ в общей численности иностранных работников, получивших разрешение на работу.

Для возможности замещения соотечественниками иностранных работников посмотрим, какой процент они составляют в структуре трудовой миграции. Так, в 2013 году на регистрационном учете состояло 3518 человек (из которых непосредственных участников программы – остальные – члены их семей). Однако, оценив занимаемую долю соотечественниками в общей численности, можно

сделать вывод, что в настоящее время они не могут быть альтернативной заменой иностранной рабочей силы.

Итак, рассмотрев выше обозначенные концепции, стратегии и программы, можно сделать вывод, что в России имеется четко выраженная федеральная политика в области миграции. Поставлена задача по изменению профессионально-квалификационного состава пребывающих трудовых мигрантов (предусмотрено увеличение доли квалифицированных специалистов в общем количестве иностранных работников), но не предусмотрены конкретные способы ее решения.

Таким образом, в ближайшее время есть необходимость в устранении недочетов государственных программ в области миграции, чтобы был результат, с учетом оценки всех сложившихся ситуации в стране.

3 Основные меры совершенствования государственного регулирования в области внешней миграционной политики

3.1 Оценка тенденции образовательной (учебной) миграции в Российской Федерации

Образовательную и учебную миграции в числе прочих миграционных потоков можно выделить на основе такого классификационного признака, как цель перемещения. Обычно миграционные потоки подразделяются по своим целям на два типа: экономические и социальные. К социальной относят образовательную и учебную миграцию.

Образовательная и учебная миграция обусловлена удовлетворением потребности в получении образования и повышении уровня квалификации. На самом деле образовательная миграция более широкое понятие, которое включает разнообразные стажировки, дополнительное образование, курсы, а также другие формы повышения квалификации.

На основе такого политико-географического признака, как пересечение человеком государственной границы страны, выделяют два типа миграции: международную или межгосударственную и внутригосударственную.

Международная образовательная миграция представляет перемещения людей между странами с целью получения образования различного уровня и на различные сроки. Сюда можно отнести перемещения школьников, студентов средних специальных и высших учебных заведений, аспирантов, докторантов, стажеров, профессионалов, повышающих свою квалификацию в различных учебных заведениях, структурах и компаниях. Составной частью образовательной миграции можно назвать поток учебных мигрантов, которые ориентированы на учебные заведения (школы, колледжи и университеты).

Прорывным годом для России оказался 2016/2017 учебный год – в это время в российских вузах проходили обучение порядка 313 тысяч

иностранных граждан. Значительный рост количества студентов был вызван, в частности, расширением взаимодействия России с другими странами и подписанием договоров о взаимном признании дипломов. За последние годы были подписаны соответствующие соглашения с Кубой, Италией, Перу, Францией, Мальтой, Македонией, ЮАР, Венесуэлой. Теперь также Россия имеет договор о взаимном признании дипломов с Венгрией: документ был подписан в ноябре 2018 года [24].

Эти показатели говорят о том, что приоритетная государственная программа по увеличению экспорта образования приносит свои плоды. Напомним, что согласно планам Министерства науки и высшего образования, к 2025 году в России должно увеличиться количество студентов из других стран до 710 тысяч человек, а доход с этого вырасти до 400 миллиардов рублей [15].

Большая часть иностранных абитуриентов (79,2%) поступают в российские вузы из стран бывшего СССР: Казахстана, Туркменистана, Украины, Белоруссии и так далее. А остальные 20,8% распределяются по странам Азии, Африки и Ближнего Востока. А вот меньше всего студентов приезжают в Россию из Северной Америки, Австралии и Океании. Интересно, что до распада Советского Союза основной поток студентов прибывал к нам из Восточной Европы. Теперь же абитуриенты оттуда посещают нас почти так же редко, как американцы и австралийцы. Распределение численности иностранных студентов по группам и регионам мира указаны в приложении Д.

Иностранные студенты обучаются на договорной основе, но есть и те, которые на бюджетной основе – в основном по международным программам, олимпиадам и различные другие квоты. Можно по графику ниже определить, что основная часть получают образование платно, особенно очно-заочная(88%) и заочная (95%) формы обучения.

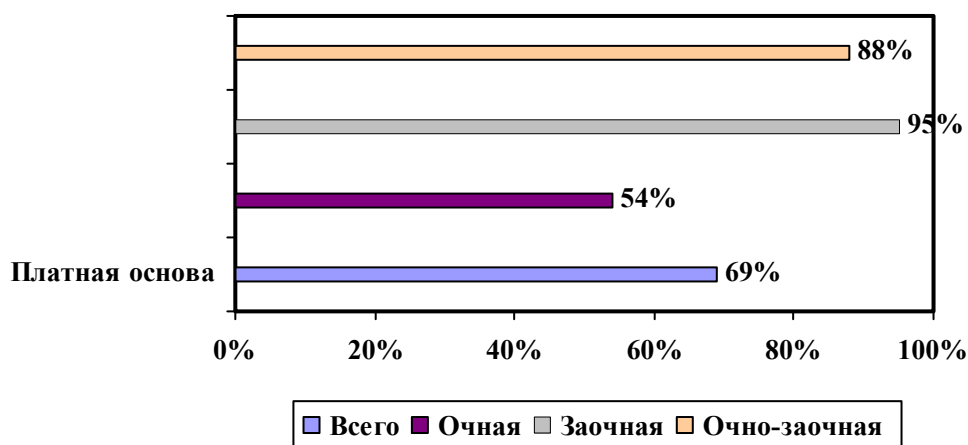


Рисунок 6 - Удельный вес иностранных студентов, обучающихся на платных местах, в %

Если пронаблюдать это распределение по числу студентов по странам, то можем пронаблюдать следующие показатели по 2015-2016 году.

Таблица 6 – Распределение иностранных студентов по формам обучения и источнику финансирования

ВСЕ СТРАНЫ		
Форма обучения	Число студентов	Из них: Бюджет
Всего	237 538 (100%)	73 647 (31%)
Очная	149 934 (63,1)	68 676 (45,8%)
Заочная	83 789 (35,3%)	4529 (5,4%)
Очно-заочная	3815 (1,6%)	442 (11,6%)

По данным можно сделать вывод, 63% студентов обучается на очных отделениях, из них почти половина учится на бюджетных местах. Хотя процент тех, кто учится за счёт государства, невелик – всего 31% от общего числа иностранных студентов. Большинство «платников» находится на заочной или очно-заочной формах обучения [24].

Если учитывать, что образование в России по сравнению с зарубежными странами стоит недорого, то можно утверждать, что это

является привлекательной частью образования в России для граждан других стран, но стоит учитывать, что уровень жизни намного ниже, чем в странах Европы. Этим и объясняется, почему больше студентов со стран СНГ и Азии.

Наиболее популярными направлениями у иностранных студентов являются здравоохранение, экономика и управление, а также гуманитарные науки. России не хватает кадров разных профессии и в том числе с этих, на которые поступают иностранцы. Иностранные вполне могли заполнить эти профессии.

Европейский регион отдаёт предпочтение гуманитарным направлениям подготовки. Также есть особые "целевые" потребности, например из Латинской Америки – это инженеры-строители, в случае Ближнего Востока и Северной Африки – это нефтегазовое дело.

Сравнительная популярность юриспруденции среди иностранных граждан, несмотря на существенные различия в законодательстве в разных странах, может говорить о заинтересованности прибывших иностранных граждан в том, чтобы связать свою дальнейшую деятельность с Россией: например, в компаниях, ведущих деятельность на территории других государств и нуждающихся в специалистах, знающих российские законы.

Треть всех иностранных студентов приходится на Москву (25%) и Санкт-Петербург (9,7%). Следом за ними идут Омская и Томская области – 4,8% и 4,2% соответственно. Причём расстояние не имеет значения для абитуриентов. На восточной границе обучается почти 22% студентов из Китая, их же число в Москве и Петербурге больше в два раза – почти 48%.

Обучение иностранных студентов – это вопрос престижа страны, потому им занимаются эксперты. Правительство стремится к тому, чтобы создать хорошие условия для обучения молодых людей из зарубежья. Примечательно, что в РФ, как и в США, образовательная система не разделяет учащихся, все учатся на одинаковых условиях. Для повышения авторитета страны планируется продолжить предоставление льготных мест в

вузах для иностранцев и увеличение их количества. Отметим, что в РФ можно обучаться как на русском, так и на других языках [20].

Молодёжь достаточно легко адаптируется и осваивается в Москве и других городах, особенно студенты из Азии и стран СНГ. К факторам адаптации относятся:

- 1) климат;
- 2) личностно-психологические отношения;
- 3) педагогическая система;
- 4) быт;
- 5) межличностное общение;
- 6) проживание в интернациональных общежитиях.

Если на первые два фактора сложно повлиять, то на остальные стараются влиять в сторону улучшения. Вопрос создания нормальных условий обучения иностранным студентам не единожды поднимался на уровне власти.



Рисунок 7 – Проблемы, с которыми сталкиваются иностранные студенты в проживании

На рисунке 7 указаны наличие у иностранных граждан, обучающихся российских вузах, проблем в обеспечении бытовых условий обучения, проживания. В основном проблемы возникают в условиях проживания,

многие ведущие ВУЗы имеют достаточно старые общежития, в которых нужно улучшить условия.

Что касается схемы и шагов поступления в России для молодого человека или девушки из ближнего либо дальнего зарубежья выглядит так:

- 1) определиться с выбором программы, университета, профессии.
- 2) узнать о финансировании: возможности обучаться на платной или бесплатной основе;
- 3) собрать необходимый для подачи в приёмную комиссию пакет документов. Пройти отбор, организованный на конкурсной основе;
- 4) получить от ВУЗа приглашение и на его основании оформить визу в РФ, если того требует миграционное законодательство.

Для представителей ближнего зарубежья схема может быть и другой. При Российских организациях в странах СНГ открыты центры, занимающиеся приёмом документов от выпускников школ. Ежегодно предлагается широкий выбор профессий и вузов, в которых можно их получить. Отбирают лучших молодых людей на конкурсной основе по итогам обучения в отечественных школах.

Обучаясь в российских вузах, иностранные граждане часто задумываются о том, чтобы остаться в пределах России навсегда. Особенно актуален этот вопрос для тех, у кого уже в процессе учебы наметились некоторые перспективы в виде рабочего места в одной из российских компаний. С другой стороны, воспользоваться таким шансом можно будет, только на законных основаниях, а именно – имея национальный паспорт, документирующий гражданскую принадлежность.

Приобретение российского гражданства студентами-иностранцами, законный статус гражданина Российской Федерации можно двумя способами:

- 1) в обычном порядке (без льгот и привилегий);
- 2) пройдя по упрощенному коридору.

Первый вариант подразумевает, что заявитель должен прожить в РФ определенное количество времени, выполнить все надлежащие условия и доказать, что полностью интегрирован в местное общество. Придерживаться стандартных правил вынуждена большая часть претендентов – им предстоит пройти такие этапы:

- 1) разрешение на временное проживание;
- 2) вид на жительство;
- 3) постоянное место жительства;
- 4) гражданство.

Разумеется, привилегия воспользоваться вторым вариантом предоставляется далеко не каждому. Так, к примеру, шансы пройти весь путь быстро есть у тех, кто родился на территории бывшего советского пространства, имеет родственников в современной России или вступил в брак с российским гражданином. Но нас интересует другая ситуация, когда студент после учебы может сразу получить гражданство и трудоустроиться без сложностей.

Одной из категорий граждан, которые могут рассчитывать в кратчайшие сроки получить право называться россиянином, являются выпускники российских учебных заведений. Но даже они обязаны придерживаться некоторых требований, чтобы пройти этапы получения гражданства.

- иметь вид на временное проживание в стране;
- обладать постоянной регистрацией в одном из регионов;
- предоставить доказательства источника дохода;
- отказаться от своей предыдущей гражданской принадлежности;
- хорошо говорить на русском языке, понимать собеседника.

В целом же порядок вступления в ряды граждан РФ студентов регулируется законом «О гражданстве Российской Федерации», который был принят в 2002 году. На основании данного законодательного документа

вопрос, как иностранному студенту получить гражданство РФ, решался очень просто – достаточно было в качестве аргумента просто предъявить диплом, выданный одним из российских учебных заведений. При этом первые два этапа всего процесса (РВП и ВНЖ) исключались из списка обязательных, и студент мог сразу перейти к подаче ходатайства на постоянное проживание, а уже через три года и на гражданство.

В 2017 году в законе были проработаны некоторые изменения, коснувшиеся студентов и лиц, которые уже успели получить сертификат о профессиональном образовании. Чтобы воспользоваться данным правом, необходимо соответствовать таким требованиям:

–быть обладателем диплома российского образца;

–иметь опыт работы по полученной специальности не менее трех лет на момент подачи заявления;

–диплом должен быть выдан не раньше 1 июля 2002 года;

–учебное заведение, выдавшее сертификат, должно быть аккредитовано на государственном уровне.

Еще один важный момент касается опыта трехлетнего стажа работы, который выпускник вуза обязан получить сразу после того, как окончить учебное заведение. Для этого необходимо получить либо патент на осуществление трудовой деятельности, либо разрешение на временное пребывание в РФ. На данном этапе как раз и возникает основная сложность, поскольку выдается указанный документ в рамках установленных квот, а студенты, как известно, не относятся к категории заявителей, которые могут пройти в обход установленного лимита. Не стоит забывать и о том, что получить стаж работы в течение трех лет на одном из российских предприятий довольно сложно для тех, кто обучается на дневной форме.

Таким образом, можно выделить, что учебная миграция в России набирает популярность с каждым годом, но оставаться жить остаётся лишь очень малая часть, не учитывая стран СНГ. Это связано с тем, что система получения гражданства Российской Федерации недостаточно простая.

Возникают множество проблем с трудоустройством, с жильем, документами и другие. С нововведениями в законе особо ситуация не меняется. Нужно предпринять меры на государственном уровне по регулированию и решению недочетов образовательной миграционной политики. Свои возможные направления по совершенствованию внешней миграционной политики, я выделила в следующем пункте данной главы.

3.2 Возможные направления развития миграционной политики

Довольно широкие перспективы для восполнения демографического потенциала страны грамотными, квалифицированными и интегрированными в российскую действительность кадрами представляет образовательная (учебная) миграция. Так как в России ежегодно приезжают тысячи иностранных студентов за получением высшего образования, дополнительного образования, нужно сделать для них правильные льготы от государства. Изучив и проанализировав статистику за последние годы, я выявила ряд проблем, которые более подробно раскрыты в ранее, касающиеся внешней миграционной политики Российской Федерации. К ним относится:

- 1) нелегальная трудовая миграция;
- 2) эмиграция молодежи и трудоспособного населения;
- 3) уголовные и административные правонарушения;
- 4) нехватка высококвалифицированных трудовых мигрантов
- 5) нуждаемость в увлечении демографии.

Разумеется, все эти проблемы разом невозможно будет устранить государством, применяя единую меру или определенный метод. Эти проблемы связаны с разными отраслями и нужен будет детальный подход к каждому недочету.

По моему мнению, улучшение и усовершенствование учебной миграционной политики, могли решить в какой-то степени все существующие проблемы.

Главная идея моих предложений – это увеличить не только численность населения за счет мигрантов, но чтобы потенциальные граждане РФ были перспективные, с высшим образованием, с хорошим уровнем русского языка, знакомые с культурой, историей и законодательством, привыкшие к менталитету и природным особенностям страны (суровый климат, например). Студенты – это качественный трудовой ресурс для государства.

Итак, ниже предложены меры по совершенствованию образовательной миграционной политики посредством внесения дополнений (изменений) в законодательство РФ относительно получения гражданства иностранным студентам. Мною предложены несколько мер по поддержке иностранных граждан в адаптации дальнейшей жизни в Российской Федерации после обучения в высшем учебном заведении. Предлагаемые изменения в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 N 62-ФЗ.

1. Упрощение процедуры получения гражданства для студентов-мигрантов, которые окончили вузы России с отличием.

Для того чтобы сделать учебу в России доступнее для студентов из-за рубежа, в законодательство вносятся поправки. Эта тема уже обсуждалась не единожды, но эффективные изменения не внесены до сегодняшнего дня. Студент после успешного обучения в университете и получения красного диплома, может получить гражданство РФ без каких-либо сложностей и ограничений. Единственным ограничением со стороны государства будет, то что изначально по этой программе набираются студенты определенных профессии, в которых нуждается государство. Это обеспечивает ему возможность найти работу в быстрые сроки после учебы. Так как на данный момент, иностранный выпускник не имеет больших возможностей

устроиться на хорошую работу, работодатели не заинтересованы в таких сотрудниках, причины на это весьма значимые:

- 1) сложности в оформлении иностранцев на работу;
- 2) сложности в ведении кадрового учета;
- 3) отслеживание документов и продление миграционного учета;
- 4) огромные штрафы, которые накладываются на организацию при малейшей ошибке;
- 5) нестабильность, непредсказуемость поведения сотрудника.

Какие могут эффекты от данного предложения и его внедрения на государственном уровне:

- Повышение численности высококвалифицированных мигрантов
- Стимул учиться иностранным студентам на отлично и получать качественные знания в своей деятельности
- Заинтересованность работодателей в иностранных выпускниках
- Увеличение численности населения
- Повышение рейтинга университетов, где обучается много иностранных студентов
- Повышение международного престижа, привлекательности страны для молодежи разных стран
- Снижение нелегальной миграции, в том числе трудовой

Для этих категорий выпускников, я считаю, ставить необходимым условием получения гражданства проживание на территории страны и работы по специальности не менее 3 лет – это слишком много.

2. При получении диплома об окончании ВУЗа студент получает трудовую визу на 3 года.

Суть этого предложения заключается в том, чтобы после окончания университета у иностранного студента имелись возможности трудоустройства так же без визовых и миграционных требований. Под эту программу могут попасть все иностранные студенты, а так же государство

предлагает вакансии и должности, которые необходимо заполнить за счет выпускников-иностранцев. Согласно Федеральным законам "О гражданстве Российской Федерации" от 31.05.2002 N 62-ФЗ студент для получения гражданства, должен иметь стаж работы 3 лет по профессии. Это ограничивает возможность получения гражданства и трудоустройства сразу после университета. Так же участники этого предложения могут работать в любых регионах РФ. Для этого можно придумать различные программы и проекты по сотрудничеству иностранных студентов этих категории с потенциальными работодателями.

Целесообразность данной меры:

- облегчение работы с документами при трудоустройстве;
- возможность трудоустроиться на интересные должности в других регионах России;
- привлечение трудоспособного населения;
- развития других отсталых регионов.

По данной программе бывший студент выплачивает госпошину в размере 5% каждый месяц от своего официального дохода в течении 3-х лет, пока не получит гражданство.

Таблица 7 – Размер госпошлины 5% в месяц на примере средней заработной платы для разных регионов РФ за 2018 год

Регион, округ, республика	Средний уровень зарплат (в руб.)	Госпошлина (в месяц, в руб.)
г. Москва	66 880	3 344
г. Санкт-Петербург	45 430	2 271,5
Красноярский край	29 260	1 463
Ямало-Ненецкий автономный округ	70 620	3 531
Новосибирск	17 600	880

Это госпошлина будет введена, чтоб отслеживать доход мигрантов и откуда он поступает, действительно ли они занимаются трудовой деятельностью, а так же выступает в роли некого налога для данной категории, желающих получить гражданство.

3.Получение гражданства при приобретении жилья или земельного участка в малонаселенных или слаборазвитых регионах страны.

Это мера предложена для развития других регионов России, которые нуждаются так же в улучшении численности населения или нехватки трудовых ресурсов разных специальностей. Так же это может послужить:

- увеличением малого бизнеса и предпринимательства;
- увеличение доходов страны за счет налогов;
- улучшение социально-экономического положения в разных регионах;
- к равномерному распределению трудовых ресурсов по регионам.

Возможно, это предложение не так популярно будет среди студентов, которые хотят получить гражданство, но если субъект, где находится учебное заведение, входит число слаборазвитых, то было бы простым способом получить гражданство РФ.

Студенты из других стран так же будут обучаться на платной основе, с некоторыми существующими льготами. Эти меры не принесут никакого финансового убытка для страны. Приток студентов из других стран приносит в бюджет 1,5 млрд. долларов. Согласно предложенным мною мерам увеличится число иностранных студентов и так же, кто станут в дальнейшем гражданами Российской Федерации. К 2025 году число иностранных студентов увеличится от 240 тыс. до 710 тыс., а доход от них вырастет до 5-6млрд долларов.

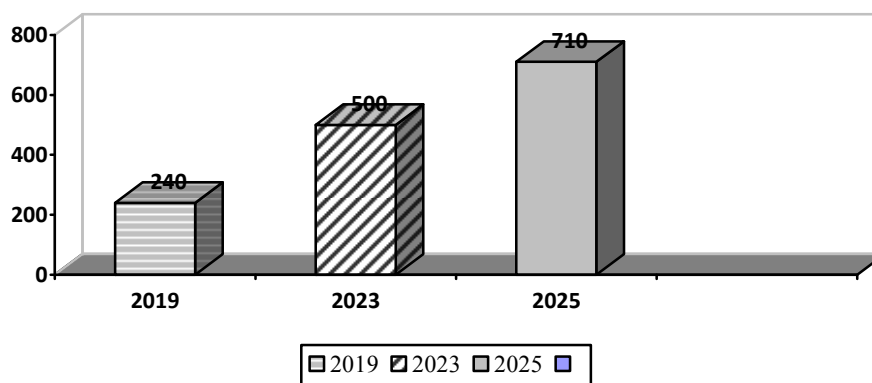


Рисунок 8 – Число студентов иностранных студентов до 2025 года

Так, используя комплекс предложенных мероприятий по совершенствованию управления миграционными процессами, возможно, будет получить следующие положительные результаты: сократится количество незаконно проживающих и трудящихся мигрантов; возрастет число квалифицированной иностранной рабочей силы; повысится эффективность управления миграционными процессами, улучшение учебной миграции и получения гражданства молодому и трудоспособному населению. В общем, ожидается улучшение миграционной ситуации и успешная реализация “Концепции государственной миграционной политики до 2025 года”.

3.3 Прогнозирование эффективности предложенных мер на примере Сибирского Федерального Университета.

Сибирский федеральный университет (СФУ) – высшее учебное заведение, расположенное в Красноярске. Первый в России федеральный университет. Крупный научно-исследовательский и образовательный центр в России. Крупнейший университет восточной части России[28].

Миссией университета являются создание передовой образовательной, научно-исследовательской и инновационной инфраструктуры, продвижение новых знаний и технологий для решения задач социально-экономического

развития Сибирского федерального округа, а также формирование кадрового потенциала –конкурентоспособных специалистов по приоритетным направлениям развития Сибири и Российской Федерации, соответствующих современным интеллектуальным требованиям и отвечающих мировым стандартам.

В Сибирском Федеральном Университете:

- 21 институт и 3 филиала;
- около 40 000 студентов (более половины — иногородние, 70% студентов обучаются на бюджетной основе, 1000 иностранцев);
- 800 аспирантов;
- более 2 000 преподавателей, из них 1833 — докторов и кандидатов наук, 8 — с учёной степенью PhD зарубежных университетов;
- 203 программы бакалавриата и специалитета,
- 190 магистерских программ и
- 4 специальности среднего профессионального образования;
- 100 программ по 28 направлениям аспирантуры
- 35 специальностей докторантуры;
- 30 общежитий;
- около 70 спортивных секций по 33 видам спорта;
- около 100 творческих студенческих коллективов;
- 84% выпускников СФУ трудоустраиваются по специальности.

У СФУ заключены соглашения о международном сотрудничестве с 33 странами мира, а также 7 программ, имеющих аккредитацию Европейского Совета по бизнес образованию.

Сегодня в СФУ около 1000 иностранных студентов, слушателей и стажёров из 42 стран мира (СНГ, Ближний Восток, Африка, Европа, Латинская Америка, Азия, Океания). Они обучаются на всех уровнях — от бакалавриата до докторантуры, проходят включённое обучение или стажировку. Представлены студенты и слушатели из таких стран как Нигерия, Эквадор, Вьетнам, Австралия. На регулярной основе приезжают на включённое обучение студенты из Германии, Японии, Испании, Чехии [28].

С 2016 года в СФУ работают на постоянной основе порядка 100 иностранных преподавателей, в 2018 году университет посетили более 400 визит-профессоров и специалистов из 27 стран мира, которые читали лекции, проводили семинары, руководили проектными работами.

В 2017/18 учебном году более 30 студентов СФУ было направлено на включённое обучение за рубежом.

Таблица 8 - Количество иностранных граждан, обучавшихся в СФУ с 2006/2007 уч.г. (с года основания СФУ)

Учебный год	Общее количество	Из общего количества:		
		мужчины	женщины	приняты в гражданство РФ
2006/2007	75	40	35	0
2007/2008	120	71	49	0
2008/2009	193	104	89	2
2009/2010	257	153	104	5
2010/2011	299	177	122	4
2011/2012	366	217	149	13
2012/2013	341	196	145	7
2013/2014	356	225	131	4
2014/2015	460	297	163	18
2015/2016	580	359	221	28
2016/2017	786	505	281	28
2017/2018	910	637	273	19
2018/2019	965	667	298	12

За последние годы 2017-2019 заметно ухудшилась динамика принятых в гражданство студентов, когда общее количество дошло почти до 1000 иностранных студентов.

В целях исследования данной темы выпускной квалификационной работы, я провела опрос для иностранных студентов. В этом мне помогли отдел международного сотрудничества СФУ и International Support SibFU - Отдел социально-культурной адаптации иностранных граждан. В опросе приняли 376 студентов из разных стран в течение одного учебного года 2018/2019 года.

В первом опросе было задан вопрос: «Хотели бы Вы остаться жить в России и получить в дальнейшем гражданство РФ?» Так же имелись 4 варианта ответа, которые респондентам было предложено:

- 1) да, я хочу жить в России и планирую получать гражданство;
- 2) я учусь в России по программе и должен вернуться обратно на родину;
- 3) хотел бы, но пугают множество сложностей при получении гражданства;
- 4) Россия не подходит мне для постоянного места проживания, по различным причинам.

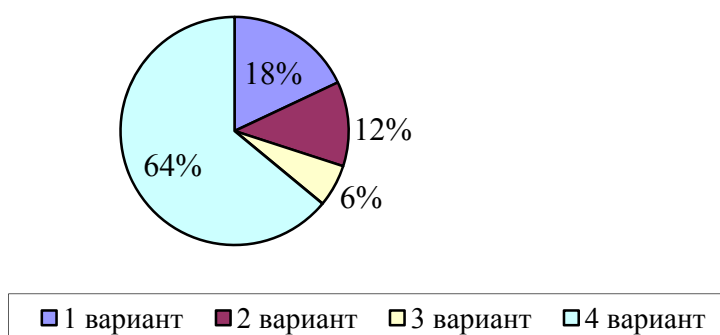


Рисунок 9– Результат среди иностранных студентов опроса «Хотели бы Вы остаться жить в России и получить в дальнейшем гражданство РФ?».

В ходе опроса 64% большинство ответили, что Россия не подходит для постоянного места проживания. 12% ответили, что вынуждены вернуться на родину, 18% планируют гражданство – это в основном страны Ближнего

Зарубежья, 6% ответили, что имеют желание, но ограничивают сложности при получении гражданства Российской Федерации.

Второй опрос был проведен с марта по май 2019 года среди 250 студентов СФУ с разного курса от 1-5, разных стран и возрастов от 18-28 лет.

Таблица9 – Количество иностранных студентов респондентов по странам.

Страна/количество	
Азербайджан – 2	Лаос – 2
Алжир – 1	Нигерия – 2
Армения – 2	Сенегал - 1
Бразилия – 2	Сирия – 1
Гана – 2	Таджикистан – 32
Индонезия – 1	Таиланд – 4
Ирак – 15	Тунис – 2
Казахстан – 52	Узбекистан – 10
Киргизия – 82	Украина – 6
КНР – 26	Эквадор – 2
Колумбия – 1	Япония – 1
Кот д'Ивуар – 1	

Опрос состоялся из одного вопроса и 4 вариантов ответа, в отдельном разделе были объяснены кратко суть предложенных мною мер по улучшению внешней миграционной политики.

Был задан вопрос:

«Если бы в России были внедрены следующие меры по получению гражданства, какой бы Вы выбрали, исходя не из желания, а возможностям?» Предложены были так же 4 варианта выбора ответа:

- 1) упрощение процедуры получения гражданства для студентов-мигрантов, которые окончили вузы России с отличием;
- 2) при получении диплома об окончании ВУЗа студент получает трудовую визу на 3 года;
- 3) получение гражданства при приобретении жилья или земельного участка в малонаселенных или слаборазвитых регионах страны;
- 4) не намерен получать гражданство РФ.

Результаты опроса были почти схожи, так как все равно большинство студентов-мигрантов не желают оставаться жить в России 71% (177 человек), 21% (52 человека) предпочитают получить трудовую визу на 3 года для дальнейшего трудоустройства, 2% являются студентами-отличниками (5 человек) и желают стать участниками данной программы. И 6% (16 человек) опрошенных могут позволить приобрести жилье или земельных участков на территории Российской Федерации.

Если сравнить по процентному соотношению и количеству опрошенных, то можно отметить, что предложенные меры заинтересовали иностранных студентов, и число желающих стать гражданами РФ увеличилось в ходе прохождения двух разных опросов. Я доказала на примере Сибирского Федерального Университета, что мною предложенные пути решения проблем, связанные с получением гражданства иностранным студентами, были бы эффективны и возможно успешны для внешней миграционной политики.

Итак, организация предложенных мною мероприятия на государственном уровне - процесс достаточно длительный и сложный. Требуется грамотное проведение политики в этой сфере, организация тесного сотрудничества с представителями международных организации и разных отраслей, поправки и изменения законов во многих кодексах и других документах. В целом, мною предложенные пути решения проблем, связанные с внешней миграционной политики оказались бы эффективными для социально-экономического развития Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе проделанной выпускной квалификационной работы мною были изучены основы миграционной политики, процесс нормативно-правового регулирования в России, миграционный опыт зарубежных стран, проанализированы внешняя миграция в Российской Федерации, выявление основных проблем внешней миграции и миграционной политики в Российской Федерации. Изучены и проанализированы государственные программы, концепция развития в сфере внешней миграции и основные мероприятия, направленные на улучшение миграционной ситуации.

Миграция – часть современной мировой глобализации. Существующая в огромных масштабах она вовлекает в свой оборот огромные массы людей, меняя этнографическую картину мира и ужесточая борьбу на мировом рынке труда. Миграция – процесс, следствием которого является усложнение экономической и социальной жизни общества.

Однако, не смотря на отрицательные характеристики, миграция населения – позитивное явление, которое позволяет сбалансировать прирост населения. Современная миграционная ситуация в Российской Федерации является последствием переживаемого страной этапа социально– экономического и политического развития страны.

Недостатком миграционной политики России является отсутствие должного контроля за реализацией миграционного законодательства, а так же недочеты принятых в стратегиях и проектах.

Для создания благоприятной миграционной ситуации создаются государственные целевые программы. В данной работе была рассмотрена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Приоритетными направлениями этой целевой программы являются создание условий и стимулов для переселения иностранных граждан, разработка механизмов привлечения, содействие развитию внешней

миграции, содействие учебной миграции в РФ, выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов.

Проведя оценку государственной программы были предложены дополнительные направления развития миграционной ситуации в Российской Федерации. Для этого нужно уделить внимание учебной миграции, так как в Россию ежегодно приезжает около 300 тыс. иностранных за получением высшего образования, многие мигрируют на постоянное место жительства.

Я обозначила, что решением существующих вопросов учебной миграции и проблем внешней миграции может послужить - получение гражданства иностранным студентам по упрощенной системе, по 3 категориям:

1. Упрощение процедуры получения гражданства для студентов-мигрантов, которые окончили вузы России с отличием. Такие студенты получают гражданство по предъявлению красного диплома об окончании учебного заведения.

2. При получении диплома об окончании ВУЗа студент получает трудовую визу на 3 года.

3. Получение гражданства при приобретении жилья или земельного участка в малонаселенных или слаборазвитых регионах страны.

Целесообразность предложенных мною мер увеличить не только численность населения за счет мигрантов, но чтобы потенциальные граждане РФ были перспективные, с высшим образованием, с хорошим уровнем русского языка, знакомые с культурой, историей и законодательством, привыкшие к менталитету и природным особенностям страны (суровый климат, например). Для этого нужно пересмотреть систему учебной миграции, так как в России в 6 раз увеличился приток иностранных студентов за последние годы в 6 раз и качественно, целесообразно использовать этот вид источника для увеличения демографии и социально-экономического развития государства. Студенты – это качественный трудовой ресурс.

Таким образом, приток студентов из других стран приносит в страну высококвалифицированных специалистов разных профессии, увеличение демографии страны, повышение уровня учебной миграции. Согласно предложенным мною мерам увеличиться число иностранных студентов и тех, кто станут в дальнейшем гражданами Российской Федерации. К 2025 году число иностранных студентов увеличится от 240 тыс. до 710 тыс., а доход от них вырастет. Комплексная реализация программ, в совокупности с предложенными направлениями позволит усилить все необходимые показатели.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации [Текст]: офиц. текст. – М.: Юристь, 2005. – 63 с.
2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу совершенствования государственного управления в сфере миграции [Электронный ресурс]: федер. закон от 18 июл. 2006 г. № 121–ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
3. О вынужденных переселенцах [Электронный ресурс]: федер.закон: от 19 фев. 1993 г. № 4530–1: в ред. от 30 дек. 2015 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
4. О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон: от 19 апр. 1991 г. № 1032–1: в ред. от 9 мар. 2016 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
5. О гражданстве в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 31 мая 2002 г. № 62–ФЗ: в ред. от 31 дек. 2014г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд.«Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
6. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 18 июл. 2006 г. № 109–ФЗ: в ред. от 28 нояб. 2015 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс».Разд.«Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
7. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 26 июн. 1993 г. № 5242–1: в ред. от

28 нояб. 2015 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

8. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 25 июля 2002 г. №115–ФЗ: в ред. от 30 дек. 2015 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

9. Об утверждении Правил определения органами государственной власти субъекта Российской Федерации потребности в привлечении иностранных работников [Электронный ресурс]: приказ Минтруда России от 23.01.2014 №27 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

10. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 9 сен. 2007 г. № 1351: в ред. от 1 июля 2014 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

11. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс]: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

12. Письменная Е. Е. Социальные последствия учебной миграции в Россию: автореф. дис... докт. социол. наук / Ин-т соц.-полит. исслед. РАН. М., 2009.

13. Воробьева, О.Д. Миграция населения: теория и политика [Текст]: учеб. пособие / О.Д. Воробьева, А.В. Топилина // Изд.: Экономическое образование, 2012. – 364 с.

14. Самофалова Е. И. Особенности изучения образовательной миграции в работах зарубежных авторов // Вестн. Томск. гос. ун-та. Философия. Социология. Политология. 2015. № 1 (29). С. 104-119

15. Сиденко, А.Г. Обеспечение экономической безопасности мегаполиса инструментами миграционной политики: автореф. дис. ... канд. эконом. наук:085.00.05 / Сиденко Александр Георгиевич. – Санкт-Петербург, 2014. –23с.

16. Эдилова Р. Э. Нормативно-правовое регулирование миграционных отношений в России: проблемы и пути их преодоления/ Р.Э.Эдилова //Молодой ученый: науч. Журнал. – 2012. – №2. – С. 204-206.

17. Экспорт российских образовательных услуг: Статистический сборник / Министерство образования и науки Российской Федерации. — М.: ЦСП, 2007

18. О межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников на территории Красноярского края [Электронный ресурс]: указ Губернатора Красноярского края от 17.04.2014 №82-уг // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

19. О концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 09.10.2007 №1351.//Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

20. О государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения» [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 22.11.2012 №2149-р. //Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

21. Об утверждении плана мероприятий по реализации в Красноярском крае в 2011 – 2015 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Красноярского края от 30.12.2011 №1183-р //Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/985025499>

22. Сайт Федеральной миграционной службы Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fms.gov.ru/>
23. Сайт демографического еженедельника Демоскоп [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.demoscope.ru/weekly/proekt.php>
24. Сайт Института социологии РАН [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.isras.ru/>
25. Сайт Министерства Внутренних Дел [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://мвд.рф>
26. Сайт Всероссийского центра изучения общественного мнения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://wciom.ru/>
27. Сайт Российского Университета Дружбы и народов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rudn.ru/>
28. Сайт Сибирского Федерального Университета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sfu-kras.ru/>
29. Сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.krasstat.gks.ru/>
30. Сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Таблица А.1 - Международная миграция от 2012-2017гг.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Прибыло в Российскую Федерацию - всего	417681	482241	590824	598617	575158	589033
в том числе:						
из стран СНГ	363955	422738	529448	536157	511773	524452
Азербайджан	22287	23453	26367	24326	24109	25602
Армения	36978	42361	46568	45670	43929	46898
Беларусь	16564	15748	17931	17741	14590	21282
Казахстан	45506	51958	59142	65750	69356	71680
Киргизия	34597	30388	28543	26045	28202	41165
Республика Молдова	23594	28666	32107	34026	32418	31369
Таджикистан	41674	51011	54658	47638	52676	63467
Туркмения	5442	5986	6038	6539	7242	8734
Узбекистан	87902	118130	131275	74242	60977	64073
Украина	49411	55037	126819	194180	178274	150182
из стран дальнего зарубежья	53726	59503	61376	62460	63385	64581
Абхазия	2487	3001	2337	2267	2261	2357
Австралия	78	113	71	89	82	123
Австрия	70	84	81	122	83	61
Афганистан	727	799	776	831	846	1183
Бангладеш	44	38	46	83	105	144
Болгария	353	419	346	392	293	238
Венгрия	61	56	55	58	55	60
Вьетнам	3653	3852	3854	4012	3735	3912
Германия	4239	4166	3743	3976	4153	3704
Греция	835	995	694	557	450	419
Грузия	7728	7665	7756	7038	6511	6809
Египет	247	250	335	394	582	962
Замбия	130	277	230	248	201	242
Израиль	1091	1132	1139	1077	900	805
Индия	1068	1451	1850	2894	4768	5622
Иордания	121	145	170	302	455	479
Ирак	292	309	513	652	955	965
Испания	253	364	303	279	218	227
Италия	365	426	494	425	376	453
Йемен	123	147	171	295	273	322
Канада	207	226	171	189	193	240
Китай	8547	8149	10563	9043	8027	8237
Корейская Народно-Демократическая Республика	4168	5023	6308	6079	7377	6031
Куба	67	89	93	101	91	94
Латвия	1427	1484	1520	1533	1428	1432
Ливан	105	110	111	170	173	162
Литва	770	892	764	790	802	756
Марокко	517	819	980	1059	1303	1808
Монголия	252	341	295	282	264	227
Нигерия	172	257	241	605	849	429
Норвегия	51	63	53	55	61	75
Пакистан	110	138	266	214	93	76

Продолжение таблицы А.1

Палестина	91	106	137	169	195	196
Польша	200	217	199	194	181	192
Республика Корея	662	554	583	496	297	296
Сербия	576	943	860	682	589	769
Сирийская Арабская Республика	961	1406	1199	1221	1107	1370
Соединенное Королевство (Великобритания)	182	221	185	273	226	375
США	1122	954	1000	1084	1137	1240
Турция	2252	2755	2631	2091	1626	1600
Финляндия	342	429	468	401	393	345
Франция	326	352	351	360	303	346
Чешская Республика	193	192	160	180	148	151
Швеция	95	88	77	116	64	84
Эстония	1537	1475	1323	1283	1163	1014
Южная Осетия	672	662	474	342	216	270
Япония	120	235	261	221	132	178
другие страны	4037	5634	5139	7236	7645	7501
Выбыло из Российской Федерации - всего	122751	186382	310496	353233	313210	377155
в том числе :						
в страны СНГ	95572	147853	259213	298828	256480	321018
Азербайджан	4185	6207	13973	13666	13670	17003
Армения	4980	10182	22562	25137	31936	32899
Беларусь	6315	12031	11174	12832	12463	9512
Казахстан	8843	11802	18328	30983	32226	38944
Киргизия	10489	10576	13284	16110	17159	21810
Республика Молдова	4949	8038	14533	16646	18054	21764
Таджикистан	10281	17362	35296	36276	25388	28828
Туркмения	1555	2165	3435	4219	4824	5861
Узбекистан	31559	50864	94179	94910	41305	41906
Украина	12416	18626	32449	48049	59455	102491
в страны дальнего зарубежья	27179	38529	51283	54405	56730	56137
Абхазия	951	992	1469	995	1021	1105
Австралия	220	255	308	226	183	222
Австрия	122	141	159	187	143	147
Белиз	5	67	20	35	16	26
Бельгия	96	118	119	97	92	81
Болгария	222	268	373	297	292	269
Венгрия	38	40	43	55	50	60
Вьетнам	1258	2355	3282	3008	3341	2718
Германия	3781	3979	4792	4531	4694	4372
Греция	148	226	306	291	478	357
Грузия	801	1553	3538	3729	4217	4223
Дания	36	40	98	73	36	41
Израиль	1104	1090	1151	1050	1142	1044
Индия	931	1146	1335	1612	3347	4185
Иордания	76	87	109	156	334	329
Испания	405	403	438	411	388	427
Италия	362	390	473	534	392	418
Канада	494	536	692	457	396	392
Китай	4358	7527	8607	9821	8837	7600
Корейская Народно-Демократическая Республика	1603	3891	4789	6480	6077	6824

Окончание таблицы А.1

Латвия	431	556	904	946	926	999
Ливан	43	49	77	67	128	118
Литва	268	339	597	604	579	591
Марокко	267	476	712	980	1145	1321
Монголия	89	201	236	244	224	251
Нидерланды	116	117	192	158	152	123
Новая Зеландия	87	79	107	89	66	49
Норвегия	175	214	225	212	158	100
Пакистан	28	27	115	274	160	50
Палестина	38	57	72	114	151	145
Польша	114	133	192	135	190	188
Португалия	42	53	53	65	49	52
Республика Корея	136	474	417	691	477	302
Сербия	309	248	864	629	587	431
Сирийская Арабская Республика	158	441	552	1031	755	666
Соединенное Королевство (Великобритания)	242	255	400	429	409	300
США	1561	1485	1947	1610	1404	1452
Турция	1037	1494	2397	2199	1314	1219
Финляндия	572	715	1016	664	578	593
Франция	447	326	465	398	339	327
Чешская Республика	292	281	304	248	266	249
Швейцария	125	96	166	120	148	75
Швеция	113	122	160	161	135	112
Эстония	613	726	1011	1000	1089	995
Южная Осетия	168	387	425	624	133	90
Япония	86	134	146	208	318	210
другие страны	2611	3940	5430	6460	9374	10289

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Таблица Б.1 - Численность беженцев с начала регистрации (с 2010-2018г)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Всего	779	801	802	763	632	790	770	598	592
из них граждане государств / ранее постоянно проживали на территории:									
Азербайджана	15	11	11	9	7	7	9	8	7
Армении	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Афганистана	514	539	584	581	475	414	352	292	305
Беларуси	1	1	2	-	-	-	-	-	-
Грузии	181	152	112	87	65	65	52	34	31
Казахстана	-	-	-	-	1	1	1	1	1
Киргизии	2	7	5	4	4	4	3	2	3
Латвии	2	2	2	2	1	1	2	2	2
Литвы	-	-	-	-	-	1	3	3	3
Республики Молдова	2	2	1	1	1	4	10	9	15
Сирии	2	2	1	1	2	2	2	2	2
Таджикистана	8	10	8	12	11	11	10	7	7
Туркмении	1	2	2	1	-	-	-	-	-
Узбекистана	9	9	11	12	19	19	19	18	19
Украины	5	5	5	5	5	227	273	188	166
Эстонии	-	-	-	-	-	-	-	-	-
других государств или территория не указана	37	59	58	48	41	34	34	32	31

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь - декабрь 2018 год

Сведения о миграционной ситуации в Российской Федерации

		январь- декабрь 2018 г.	январь- декабрь 2017 г.
Оформлено паспортов гражданина Российской Федерации, всего		12 063 813	11 333 748
в том числе	внутренних	7 006 060	7 073 630
	заграничных	5 057 753	4 260 118
Приобрели гражданство Российской Федерации		269 362	257 822
Прибыло в Российскую Федерацию и поставлено на учет соотечественников и членов их семей		107 651	118 606
Оформлено приглашений иностранным гражданам и лицам без гражданства		508 273	483 803
Оформлено виз иностранным гражданам и лицам без гражданства		327 402	314 910
Количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства		17 764 489	15 710 227
Оформлено разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, всего		130 136	148 326
в том числе	высококвалифицированным специалистам	28 183	26 531
	квалифицированным специалистам	20 145	18 017
Оформлено патентов иностранным гражданам и лицам без гражданства		1 671 706	1 682 622
Оформлено разрешений на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства		268 200	295 761
Оформлено видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства		191 445	185 800
Направлено представлений о неразрешении иностранным гражданам и лицам без гражданства въезда в Российскую Федерацию		253 581	210 708

Рисунок В.1 - Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь - декабрь 2018 год

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Число лиц, получивших постоянный / долговременный легальный статус проживания в России, 2011-2017 гг., тыс. чел.



Рисунок Г.1 - Число лиц, получивших постоянный / долговременный легальный статус проживания в России, 2011-2017 гг., тыс. чел.

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Распределение численности иностранных студентов по группам и регионам мира

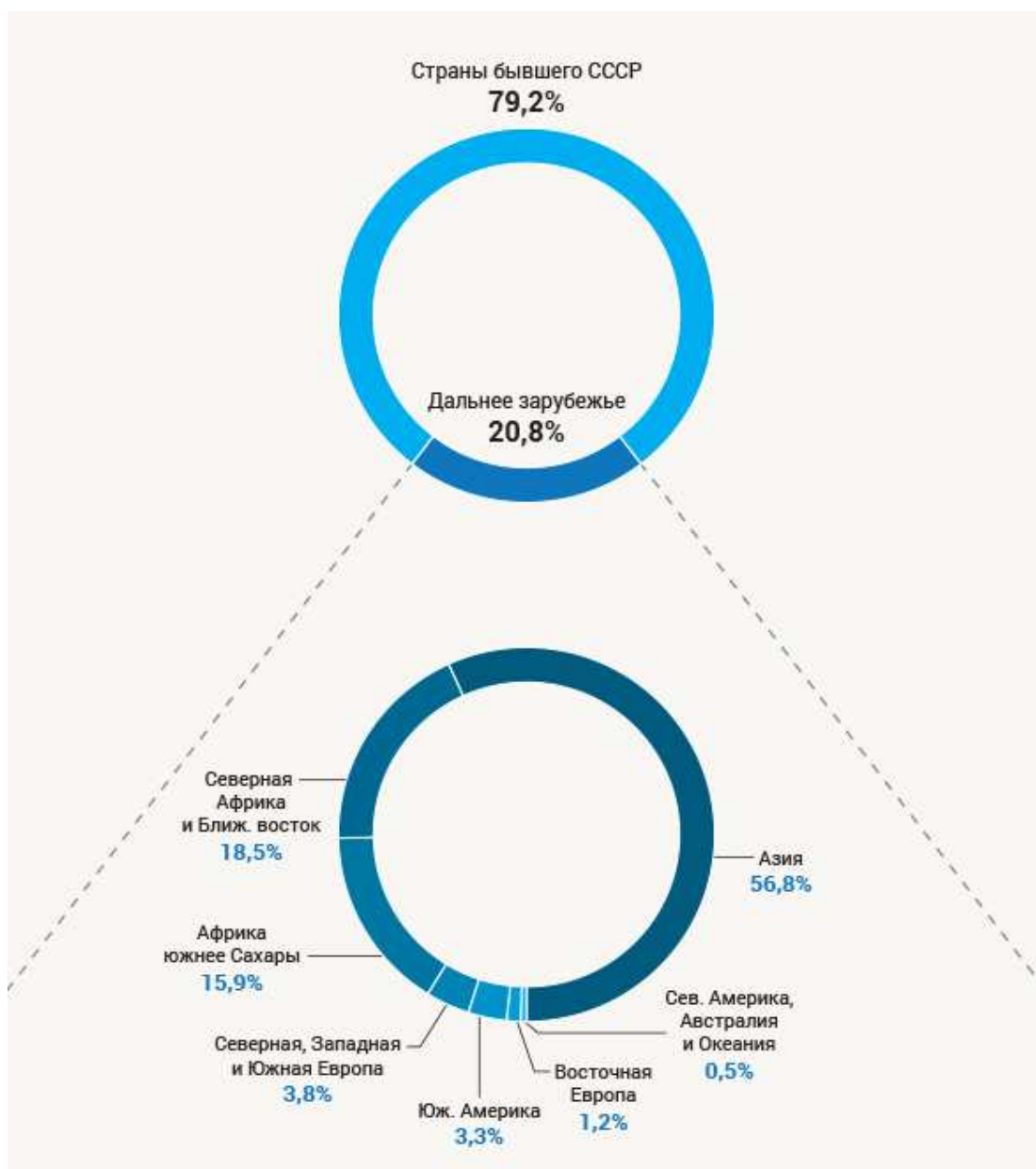


Рисунок Д.1 - Распределение численности иностранных студентов по группам и регионам мира

ПРИЛОЖЕНИЕ Е

Таблица Е.1 - Распределение иностранных студентов по региону (Топ-10)

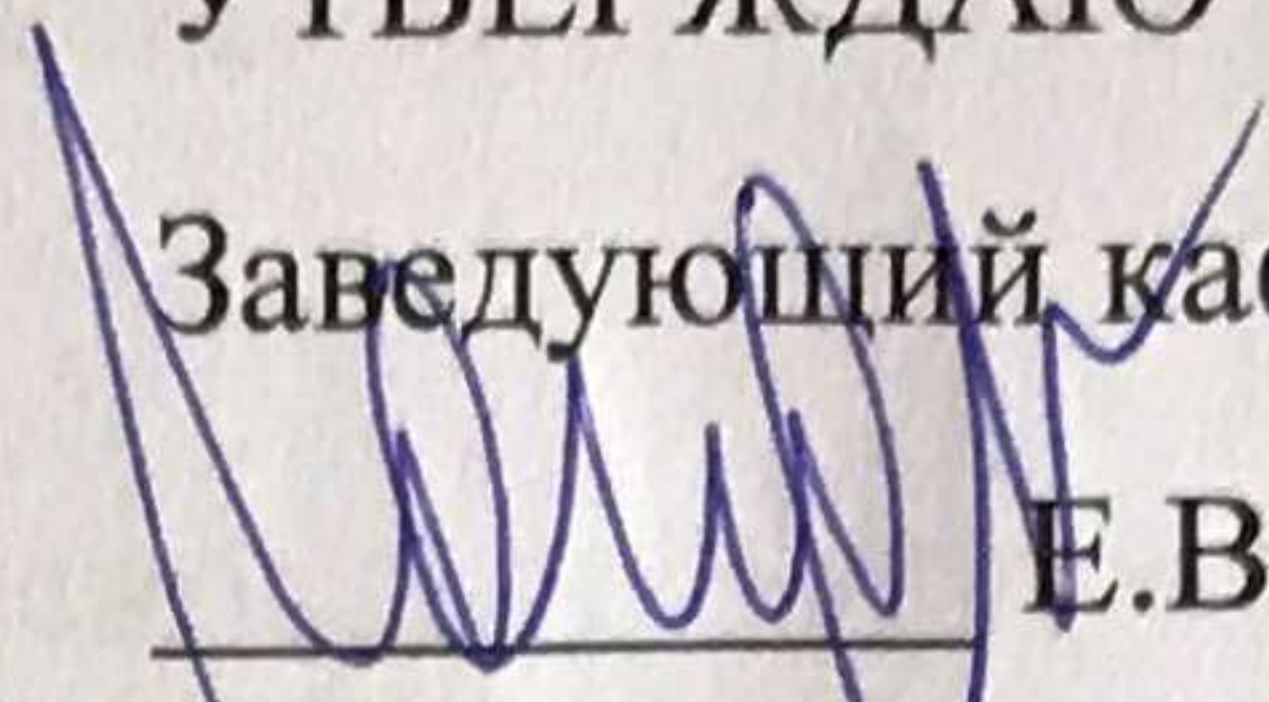
Регион	Количество студентов
Всего в России	237 538 (100%)
Москва	59 289 (25%)
Санкт-Петербург	23 030 (9,7%)
Омская область	11 286 (4,8%)
Томская область	10 033 (4,2%)
Республика Татарстан	7 972 (3,4%)
Новосибирская область	7 087 (3%)
Ростовская область	5 806 (2,4%)
Челябинская область	5 358 (2,3%)
Астраханская область	5 137 (2,2%)
Алтайская область	4806 (2%)


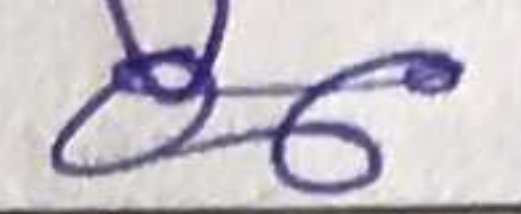
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой


Е.В. Зандер

«»  2019 г.

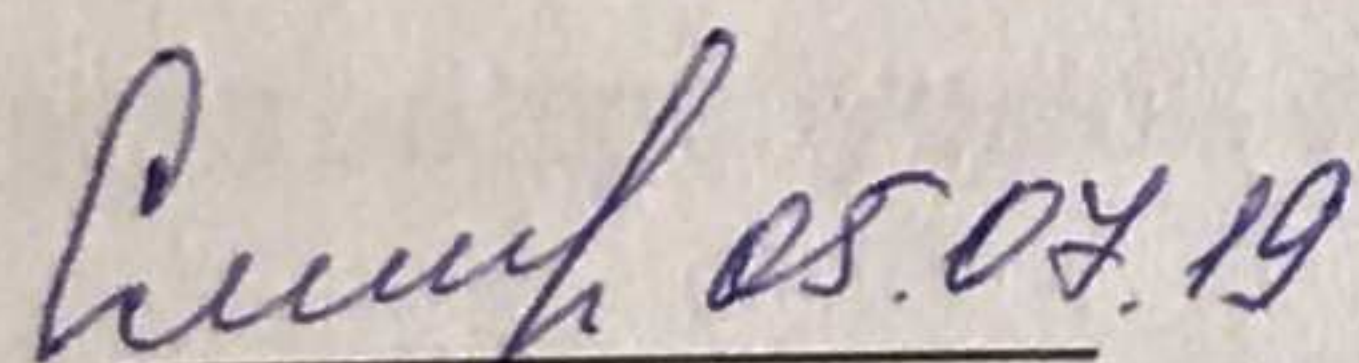
БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»

38.03.04.11 – «Региональное управление»

Совершенствование внешней миграционной политики в Российской
Федерации

Руководитель


подпись, дата

ст. преподаватель
должность, ученая степень

Е. Г. Смолина

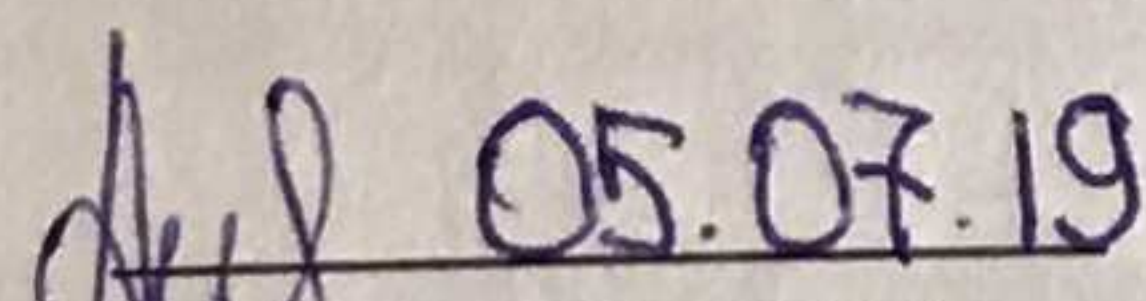
Консультант


подпись, дата

д-р эконом. наук, проф.
должность, ученая степень

Е. В. Зандер

Выпускник


подпись, дата

А. Батжаргал

Красноярск 2019