

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

_____ Е. В. Зандер

« ____ » _____ 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»

38.03.04.11 – «Региональное управление»

Совершенствование тарифной политики в сфере сбыта электроэнергии
населению в регионах России

Руководитель _____ доцент, канд. экон. наук Ю. И. Пыжева

Выпускник _____ Д. О. Власова

Красноярск 2019

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме «Совершенствование тарифной политики в сфере сбыта электроэнергии населению в регионах России» содержит 63 страницы текстового документа, 21 таблица, 6 иллюстраций, 5 формул, 30 использованных источников.

ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ, ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС, СОЦИАЛЬНАЯ НОРМА, ТАРИФ, НОРМАТИВ ПОТРЕБЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННОЕ БЛАГОСОСТОЯНИЕ.

Цель работы: изучение существующих методик тарифного регулирования в сфере электроэнергии и совершенствование тарифной политики в сфере сбыта электроэнергии населению в регионах России.

Задачи:

- рассмотреть общетеоретические положения системы коммунального хозяйства и электроэнергетики;
- изучить нормативно-правовую базу, регулиующую тарифы;
- определить полномочия федеральных, региональных и местных органов в механизме регулирования тарифов;
- проанализировать динамику тарифов на электроэнергию для регионов, в которых не установлена социальная норма потребления и где она есть;
- определить степень влияния роста платы за электроэнергию на расходы населения;
- выявить основные проблемы тарифного регулирования электроэнергетики;
- разработать подходы к совершенствованию государственного регулирования тарифов в сфере сбыта электроэнергии населению.

В результате были разработаны подходы, которые позволяют решить выявленные проблемы, и проведена оценка социально-экономической эффективности их реализации.

ABSTRACT

Thesis on the topic of «The Advancement of policies on tariffs regarding sales on electricity to the population in the regions of Russia» includes 63 pages of written text, 21 charts, 6 illustrations, 5 formulas, and 30 sources.

Key terms: ELECTRICITY, TARIFF POLICIES, HOUSING AND COMMUNAL COMPLEX, SOCIAL STANDARD, TARIFF, STANDARD OF CONSUMPTION, SOCIAL WELFARE.

Purpose of study: research of existing methodologies on tariff regulations in the area of electricity and the advancement of tariff policies regarding sales on electricity to the population in the regions of Russia.

Tasks to be completed:

- Consider general theoretical condition of the housing and communal systems and electric power industry
- Research the regulatory legal foundation for tariff regulations.
- Identify federal, regional and local authority bodies in the system of tariff regulations
- Identify the dynamics of tariffs on electricity in regions with unidentified social standards of consumption to be analyzed and location of its presence
- Define the extent of the impact of the increase in fees on the spending of population
- Reveal major problems regarding tariff regulations on electricity.
- Develop methods of advancement of state tariff regulations regarding sales on electricity to the population

As a result of the study, methods of solving the identified problems were developed, the evaluation of socio economic efficiency of methods' implementation was accessed.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Методологические основы тарифного регулирования коммунальных услуг в сфере электроэнергетики	5
1.1 Теоретические аспекты государственного регулирования тарифов на электроэнергетику	5
1.2 Нормативно-правовое регулирование тарифной политики в сфере электроэнергетики.....	11
1.3 Полномочия органов государственной власти в сфере регулирования тарифов на электроэнергетику	15
2 Тарифное регулирование в сфере электроэнергетики в субъектах Российской Федерации.....	20
2.1 Динамика тарифов в регионах без установленной социальной нормы потребления электроэнергии	20
2.2 Динамика тарифов в регионах с установленной социальной нормой потребления электроэнергии	27
2.3 Благополучие населения с учетом изменения тарифов на электроэнергетику	37
3 Совершенствование тарифной политики в сфере сбыта электроэнергии населению	45
3.1 Отмена социальной нормы потребления электроэнергии.....	45
3.2 Уточнение социальной нормы на основе «потребительской корзины электроэнергии».....	48
3.3 Установление нормированной пропорции между тарифами в пределах и сверх социальной нормы.....	53
Заключение	57
Список используемых сокращений.....	59
Список использованных источников	60

ВВЕДЕНИЕ

Жилищно-коммунальное хозяйство важнейшая система жизнеобеспечения населения. Степень развития и объем деятельности коммунального хозяйства непосредственно влияют на уровень благосостояния населения, бытовые условия и уровень его жизни.

Без электроэнергии, как элемента коммунального хозяйства, человечество не представляет своей жизни. Население, ежедневно для своих нужд использует электричество и не может от него отказаться, именно поэтому на поставщиков данной услуги возлагаются огромные обязанности по обеспечению бесперебойного функционирования всей системы.

Весь механизм производства и поставки услуги населению требует непрерывности, замкнутости системы, поэтому в данной отрасли оправданно функционирование естественных монополий, что, в свою очередь, значительно ухудшает общественное благосостояние населения. Так как формирование цен, происходит не посредством рыночных механизмов, население не может оказывать влияние на процесс роста платы за данный вид услуг.

На государство возлагается большая ответственность по регулированию деятельности хозяйствующих субъектов естественных монополий. Тарифная политика, как один из методов государственного контроля и регулирования, является на сегодняшний день самым важным механизмом обеспечения общественного благосостояния на должном уровне.

Проблемы, связанные с формированием цен и тарифов на электроэнергию, стали объектом всестороннего пристального внимания, однако серьезных позитивных изменений в этой сфере к настоящему времени не произошло. Данная тема является актуальной на сегодняшний день для социально-экономических преобразований в России.

Целью исследования является изучение существующих методик тарифного регулирования в сфере электроэнергии и совершенствование тарифной политики в сфере сбыта электроэнергии населению в регионах России.

В рамках поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- 1) рассмотреть общетеоретические положения системы коммунального хозяйства и электроэнергетики;
- 2) изучить нормативно-правовую базу, регулиующую тарифы;
- 3) определить полномочия федеральных, региональных и местных органов в механизме регулирования тарифов;
- 4) проанализировать динамику тарифов на электроэнергию для регионов, в которых не установлена социальная норма потребления и где она есть;
- 5) определить степень влияния роста платы за электроэнергию на расходы населения;
- 6) выявить основные проблемы тарифного регулирования электроэнергетики;
- 7) разработать подходы к совершенствованию государственного регулирования тарифов в сфере сбыта электроэнергии населению.

Объект исследования – это система тарифного регулирования электроэнергетики в Российской Федерации. Предметом исследования является потеря общественного благосостояния, в результате несовершенства тарифной политики.

Для исследования использовались следующие методы анализа: индукция, дедукция, сравнение, понятие, суждения, метод статистического анализа, методы прогнозирования и планирования социально-экономических процессов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Электроэнергетический комплекс, как часть коммунального хозяйства, является сложной системой обеспечения населения услугами электроэнергии. Из-за несовершенства государственного регулирования тарифов на электроэнергию снижается благосостояние населения.

Оплата коммунальных услуг является одной из самой затратной статьёй всех расходов населения. В последние годы отслеживается тенденция необоснованного роста тарифов на электроэнергию и как следствие увеличения платы за данный вид услуг. Такая динамика сопровождается уменьшением располагаемых доходов населения, что оказывает негативное влияние на общественное благосостояние.

При анализе динамики тарифов на электроэнергию было установлено, что энергетическая база играет важную роль при определении величины тарифа: чем лучше и разнообразней энергетическая база, тем ниже тарифы, и наоборот.

Также было выявлено, что установленные нормативы потребления и уровень социальной нормы не соответствует реальному потреблению населения электроэнергии. Это связано с тем, что данные величины не меняются ежегодно, и, следовательно, не отражают действительную экономико-технологическую картину.

Одной из самых основных проблем тарифного регулирования является нерациональное установление социальной нормы потребления. В ходе исследования было выявлено, что население, проживающее в регионах, где установлена социальная норма, платит больше за электроэнергию, чем те, кто проживает в регионах схожих по характеристикам (территориальное расположение, энергетическая база, природно-климатические условия и т. д.) и где нет соцнормы.

Были разработаны несколько подходов к совершенствованию государственного регулирования тарифов на электроэнергию. Первый способ – это отмена социальной нормы. Если отменить социальную норму, то

положительной эффект будет наблюдаться только в регионах с относительно высокими тарифами на электроэнергию. Аналогичная тенденция наблюдается при применении второго способа – установления нормированной пропорции между тарифами в пределах и сверх социальной нормы. На основе этого, можно утверждать, что социальную норму целесообразно устанавливать не во всех субъектах России, а только в тех, где относительно высокие тарифы.

После применения третьего метода совершенствования государственного регулирования тарифов, а именно уточнения соцнормы на основе «потребительской корзины электроэнергии» наблюдается снижение платы за данный вид услуг во всех исследуемых регионах. Это подтверждает необходимость систематического обновления величины социальной нормы, которая бы отвечала реальному потреблению электроэнергии населением.

Таким образом, на основе выявленных проблем были разработаны возможные подходы к их устранению. Полученные выводы подтверждают необходимость совершенствования государственного регулирования тарифов на электроэнергию.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ СОКРАЩЕНИЙ

- БК РФ – Бюджетный кодекс Российской Федерации
ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации
ГРЭС – государственная районная электрическая станция
ГЭС – гидроэлектростанция
ЖК РФ – Жилищный кодекс Российской Федерации
ЖКУ – жилищно-коммунальные услуги
ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство
МСУ – местное самоуправление
НДС – налог на добавленную стоимость
НПА – нормативно-правовой акт
РФ – Российская Федерация
СНиП – строительные нормы и правила
ТЭС – тепловая электростанция
ТЭЦ – теплоэлектроцентраль
ФЗ – федеральный закон
ФАС – Федеральная антимонопольная служба
ФСТ – Федеральная служба по тарифам

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Абдуллина, А. Р. Жилищно-коммунальное хозяйство в России / А.Р. Абдуллина, И.А. Владимиров // Проблемы современной экономики : материалы международной заочной научной конференции (г. Челябинск, декабрь 2011 г.) – Челябинск : Два комсомольца, 2011.
2. Королькова, В. И. Естественная монополия: регулирование и конкуренция // Экономический журнал ВШЭ. – 2000. – № 2. – С. 235–244.
3. Почекутова, Е. Н. Государственное регулирование национальной экономики : учеб. пособие / Е. Н. Почекутов, М. Б. Двинский, К. А. Клундук. – Красноярск : Сибирский федеральный университет, 2017. – 168 с.
4. Единая межведомственная информационно – статистическая система (ЕМИСС) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.fedstat.ru>
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ ред. от 03.08.2018. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
6. Жилищный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 29.12.2004 № 188-ФЗ ред. от 28.11.2018. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ ред. от 30.10.2018. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
8. Об электроэнергетике [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ ред. от 29.07.2018. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
9. Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ ред. от 03.08.2018. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

10. О естественных монополиях [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ ред. от 29.07.2017. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

11. О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373 ред. от 15.05.2018. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

12. Об утверждении Правил оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 854 ред. от 02.03.2017. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

13. О вопросах установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2014 № 1380 ред. от 29.06.2016. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

14. О порядке установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2013 № 614 ред. от 07.08.2017. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

15. О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 ред. от 15.09.2018. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
16. Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» [Электронный ресурс] : Приказ ФСТ Российской Федерации от 06.08.2004 № 20-э/2 ред. от 29.03.2018. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
17. Об внесении изменений в постановление Правительства № 230-р [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства Красноярского края от 03.04.2018 № 232-р // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
18. Бытовые электроприборы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://electroandi.ru/elektrichestvo-v-bytu/bytovye-elektropribory.html>.
19. Красноярский край официальный портал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.krskstate.ru/>.
20. Официальный сайт Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gkh-kuban.ru/about10.html>.
21. Официальный сайт РусГидро [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rushydro.ru/>.
22. Официальный сайт Сибирской генерирующей компании [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sibgenco.ru/>.
23. Официальный сайт Теплоэнерго [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.teploenergo-nn.ru>.
24. Официальный сайт Территориальной генерирующей компании № 6 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://old.tgc6.ru/index.php?id=if>.

25. Официальный сайт ТНС энерго [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tula.tns-e.ru/population/>.
26. Официальный сайт ЧИТАЭНЕРГОСБЫТ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.e-sbyt.ru>.
27. Официальный сайт Energy Base [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://energybase.ru>.
28. Портал «ЖКХ» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zhkh.su>.
29. Счетчик-инфо [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://schetchik-info.ru>.
30. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>.

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
Е. В. Зандер
«28» 06 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»

38.03.04.11 – «Региональное управление»

Совершенствование тарифной политики в сфере сбыта электроэнергии
населению в регионах России

Руководитель



доцент, канд. экон. наук

Ю. И. Пыжева

Выпускник



Д. О. Власова

Красноярск 2019